

**Совет Безопасности**

Distr.: General
20 August 2007
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Судану**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 11 резолюции 1590 (2005) Совета Безопасности, в котором Совет обратился ко мне с просьбой регулярно информировать его о ходе осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения и мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС). Доклад содержит информацию за период после представления Совету Безопасности моего предыдущего доклада от 17 апреля 2007 года (S/2007/213), включая ссылки на недавние события, касающиеся Дарфура.

II. Осуществление основных элементов Всеобъемлющего мирного соглашения

2. В течение рассматриваемого периода стороны провели интенсивные консультации, направленные на урегулирование сохраняющихся разногласий по поводу осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения. По заявлению представителей Народно-освободительного движения Судана (НОДС) и Партии Национальный конгресс (ПНК), проведение этих консультаций позволило сторонам продвинуться вперед по ряду ключевых проблем, в том числе по такому острому вопросу, как нефтяные контракты. Тем не менее стороны еще не смогли снять свои разногласия в споре по району Абьея, несмотря на намечавшиеся в апреле и мае этого года признаки достижения существенного прогресса по этому вопросу. Не удалось добиться также каких-либо существенных сдвигов в области разработки законодательства по осуществлению Всеобъемлющего мирного соглашения. Между тем стороны, при содействии МООНВС, продолжали предпринимать шаги, направленные на обеспечение полного вывода войск и проверки их состава в соответствии с положениями Всеобъемлющего мирного соглашения; тем не менее уложиться в установленный на 9 июля 2007 года контрольный срок вывода Суданских вооруженных сил (СВС) в районы севернее границы по состоянию на 1956 год не удалось.



Аспекты, касающиеся безопасности

3. С приближением установленного срока вывода войск — 9 июля 2007 года общая обстановка в плане безопасности оставалась спокойной, без каких-либо столкновений в связи с проведением передислокации. Тем не менее в течение отчетного периода было отмечено ухудшение ситуации в плане безопасности в зоне действия режима прекращения огня, когда были отмечены локальные вспышки насилия, особенно в Южном Кордофоне, Восточной экваториальной провинции и в отдельных районах Верхнего Нила. Большинство инцидентов были, похоже, вызваны борьбой за природные ресурсы или слабой дисциплиной среди солдат и разгулом бандитизма. Самый серьезный инцидент с применением насилия произошел 5 мая 2007 года, когда вооруженные члены племени топоса совершили нападение на безоружных членов племени дидинга в районе Лаура в Восточной экваториальной провинции, убив 54 человека, в основном женщин, угнав около 800 голов скота и разграбив сельскохозяйственные орудия труда. В Экваториальном регионе отсутствие безопасности усугублялось еще и тем, что войска Армии сопротивления Бога (ЛПА), согласно сообщениям, стали продвигаться в западном направлении, предположительно к установленным районам сбора.

4. В течение отчетного периода основное внимание в усилиях МООНВС было сосредоточено на осуществлении наблюдения за выводом войск Суданских вооруженных сил в районы к северу от границы по состоянию на 1 января 1956 года между северным и южным Суданом, который должен был быть завершен к 9 июля 2007 года. Несмотря на то, что вывод войск проходил по предусмотренному графику, полностью уложиться в установленные сроки так и не удалось. Представители СВС признают, что в южном Судане остается еще около 3600 солдат их войск, в основном в виде малочисленных отрядов в штате Верхний Нил, однако, как утверждают они, такие войска необходимы для защиты нефтяных месторождений до тех пор, пока не будет произведено полное развертывание совместных сводных подразделений. С таким аргументом не согласна Народно-освободительная армия Судана (НОАС). Между тем некоторые гражданские источники в южном Судане, в том числе губернатор штата Юнити, продолжают утверждать, что на юге остается гораздо больше солдат СВС. Эти вопросы рассматриваются Объединенным советом обороны, который, согласно положениям Всеобъемлющего мирного соглашения, должен обеспечивать координацию деятельности двух армий, осуществлять командование совместными сводными подразделениями и заниматься вопросами охраны нефтяных объектов.

5. По состоянию на 17 июля 2007 года обе стороны и МООНВС согласились с тем, что требуемое сокращение войск СВС было выполнено на уровне 66 процентов (32 221 военнослужащий из около 46 403 солдат). Эта цифра включает войска, передислоцированные севернее границы по состоянию на 1 января 1956 года (57 процентов), и войска, которые, по результатам проверки, были передислоцированы и интегрированы в ряды совместных сводных подразделений в южном Судане, которые должны иметь в своем составе представителей обеих сторон (9 процентов). Кроме того, было сделано несколько важных символических шагов, включая передачу 9 июля штаба войск СВС в Малакали в распоряжение местного отряда совместного сводного подразделения под командованием НОАС.

6. Тем не менее статус некоторых военнослужащих СВС на юге предстоит еще определить. Эти войска включают около 2800 солдат совместных сводных подразделений, которые проходят через процесс повторной проверки МООНВС (6 процентов), а также около 8900 солдат (19 процентов) «добровольно демобилизовавшихся» из рядов СВС согласно статье 19 протокола по вопросам безопасности в рамках Всеобъемлющего мирного соглашения. Представители НОАС заявляют, что эти демобилизованные группы по-прежнему получают зарплату в СВС и поэтому они должны считаться солдатами на действующей службе до тех пор, пока они не пройдут через официальную программу разоружения, демобилизации и реинтеграции. Политическая комиссия по прекращению огня установила, что СВС должны завершить выплату денежного довольствия этим солдатам к концу 2007 года.

7. Обе стороны предпринимают шаги по определению статуса прочих вооруженных групп. В мае СВС оказывали содействие проведению в южном Судане одностороннего разоружения бойцов прочих вооруженных групп, примкнувших к СВС, осуществляя сбор оружия в обмен на выплату значительных денежных сумм. Тем не менее, поскольку это мероприятие осуществлялось не национальными органами по проведению разоружения, демобилизации и реинтеграции, это обстоятельство вызывает беспокойство в связи с отсутствием запланированных мероприятий по реинтеграции бывших комбатантов. Несмотря на то что в рамках этого процесса было официально разоружено в общей сложности всего лишь 827 бывших комбатантов, представители СВС заявили на церемонии в Хартуме 24 июня о том, что все прочие вооруженные группы, примкнувшие к СВС, в южном Судане являются теперь официально распущенными и что любые оставшиеся ополченческие отряды должны с этого момента считаться незаконными. Тем не менее представители НОАС по-прежнему утверждают, что СВС должны нести свою долю ответственности за оставшиеся отряды бывших ополченцев до их полной реинтеграции в жизнь общества.

8. Со своей стороны, НОАС продолжает проводить официальную интеграцию тех ополченцев, которые примкнули к НОАС по условиям Джубской декларации 2006 года. В мае председатель правительства Южного Судана и главнокомандующий НОАС Салва Киир заявил, что НОАС официально включит в свой состав около 34 000 бойцов бывших прочих вооруженных групп, которые когда-то входили в состав Сил обороны Южного Судана (СОЮС). Полная интеграция бойцов СОЮС и всеобщее преобразование НОАС в профессиональную армию остается одной из ключевых задач, которую предстоит решить.

9. Формирование совместных сводных подразделений значительно отстает от графика. Численность военнослужащих в районах сбора, которые должны войти в состав совместных сводных подразделений, достигла 77 процентов от общего ожидаемого уровня. Тем не менее компоненты НОАС и СВС в составе совместных сводных подразделений функционально остаются обособленными отрядами, которые подчиняются разным командным структурам. Объединенный совет обороны и Главное командование совместных сводных подразделений сумели достичь определенной договоренности в определении приоритетных задач в области интеграции и формирования сводных подразделений, в том числе благодаря проведению семинара командиров совместных сводных подразделений СВС и НОАС, который состоялся в Джубе 21–23 мая, однако Объединенный совет обороны должен еще договориться на предмет составле-

ния просьбы о предоставлении международной помощи в поддержку этого процесса.

10. В июле НОАС приступила к выводу своих войск, остающихся в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил, который осуществляется под контролем объединенной группы наблюдателей. НОАС утверждает, что некоторые войска и тяжелую технику невозможно передислоцировать в ближайшее время с учетом плохих дорожных и погодных условий. Контроль на начальных этапах передислокации затрудняется в ряде случаев отказом местных командиров сотрудничать в этом вопросе. В течение отчетного периода обе стороны по-прежнему ограничивали передвижение персонала МООНВС в секторе VI, куда входит район Абьея.

Политические аспекты

11. В течение отчетного периода были проведены совещания высокого уровня с участием руководства ПНК и НОДС с целью, как было заявлено, урегулировать остающиеся разногласия по поводу осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения. В повестку дня выносились такие вопросы, как урегулирование давно зашедших в тупик споров в отношении нефтяных контрактов и определение статуса района Абьея, о чем я указывал в предыдущих докладах.

12. В середине апреля стороны заявили о прорыве в переговорах в отношении района Абьея, сообщив Национальной ассамблее о том, что президент, в принципе, согласился с установлением в этом районе временной гражданской администрации, которая будет назначена на период в шесть месяцев до достижения окончательной договоренности об административных границах этого района. Тем не менее такой консенсус позднее распался, когда возникли споры вокруг временных границ района временной администрации. По вопросу о статусе района Абьея по-прежнему ожидается решение президента.

13. Между тем стороны заявили о продвижении вперед по целому ряду других вопросов, касающихся в основном разделения соответствующих полномочий федерального правительства и органов власти Южного Судана. В июне они, вроде бы, достигли соглашения об условиях концессионной разработки нефтяных месторождений в спорном районе на «участке 5В» в штате Джонглей, на разработку которого каждая сторона ранее выдала концессию разным коммерческим компаниям. Тем не менее, одна из компаний позднее выразила свое неудовлетворение достигнутым соглашением, заявив о том, что она примет шаги для отстаивания первоначальных условий своей лицензии.

14. Между тем, в результате активных двусторонних консультаций между сторонами работа Комиссии по оценке и наблюдению в течение мая была прервана, однако в июне она была возобновлена. В течение отчетного периода. Политическая комиссия по прекращению огня провела всего лишь одно заседание в конце июля.

15. Национальная ассамблея завершила работу своей весенней сессии 27 июня, так и не получив проектов разрабатываемого законодательства, необходимого для осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения, включая проекты законов о национальной службе безопасности, о службе полиции и о выборах. Кроме того, еще не учреждены ни национальная избирательная комиссия, ни комиссия по правам человека, ни комиссия по земельной и иной

собственности. В мае отдельные парламентарии от НОДС и Национального демократического альянса выразили свое неудовлетворение медленными темпами пересмотра существующего законодательства для его приведения в соответствие с положениями Всеобъемлющего мирного соглашения и потребовали от министерства юстиции объяснить причину проволочек.

16. В ряде областей осуществление Соглашения задерживается в результате медленного распределения федеральных денежных средств среди соответствующих комиссий и министерств. Фискальная децентрализация, предусмотренная Соглашением, еще не была полностью произведена. В мае председатель Комиссии по распределению и отслеживанию бюджетных и финансовых ресурсов отметил, что в настоящее время штаты получают гораздо меньше ресурсов от федерального правительства, чем это было предусмотрено Всеобъемлющим мирным соглашением.

17. В качестве позитивного сдвига можно отметить состоявшееся наконец в апреле этого года проведение пробной переписи населения в преддверии проведения всеобщей национальной переписи населения, когда для выборки были взяты несколько регионов, включая районы Дарфура. Тем не менее планы проведения полной переписи населения в ноябре 2007 года были перенесены на январь 2008 года из-за опасений по поводу готовности переписной комиссии южного Судана, вызываемых медленным распределением финансовых средств национальным правительством. Из 30 млн. долл. США, которые были первоначально испрашены комиссией на 2007 год из федерального бюджета, было выделено всего лишь 56 процентов и лишь небольшая часть из этой суммы была распределена. Это резко отодвинуло сроки проведения районирования 79 муниципальных образований южного Судана, а сейчас эта проблема усугубляется еще и наступлением сезона дождей.

18. Между тем был достигнут дальнейший прогресс в демаркации линии границы между северным и южным Суданом по состоянию на 1 января 1956 года. Технический пограничный комитет побывал в приграничных районах, а его члены выезжали в Лондон и Каир для изучения соответствующих карт, которые находятся в этих двух столицах. Комитет также приступил к планированию проведения международного семинара по вопросам применения передовой практики в процессах демаркации границ, и МООНВС намерена поддержать эту инициативу. Комитет заявил, что он рассчитывает на проведение демаркации границы весной 2008 года.

19. 1 июля с шестимесячным запозданием были назначены новые губернаторы штатов Южный Кордофан и Голубой Нил, в русле требований Всеобъемлющего мирного соглашения о ротации этих должностей среди сторон. Тем не менее ни в одном из этих штатов не удалось существенно продвинуться в согласовании позиций сторон в отношении состава соответствующих полицейских органов и органов гражданской администрации. В штате Голубой Нил создание нового административного района под названием «Аль-Тадамон» вызвало бурю политических протестов. Сторонники НОДС считают создание такой административно-территориальной единицы попыткой манипулировать политической географией штата Голубой Нил в ущерб интересам НОДС.

20. Между тем правительство Южного Судана добилось прогресса в создании и комплектовании кадрами своих новых учреждений. Председатель правительства продолжает проводить реорганизацию административных органов

штатов в попытке повысить эффективность управления и решить проблему коррупции. 3 июля он объявил о крупной перестановке в составе кабинета министров, включая назначение нескольких новых президентских советников. Председатель назначил также более 200 юрисконсультов и прокуроров. Кроме того, Комиссия по правам человека Южного Судана направила для работы на местах первую группу наблюдателей за соблюдением прав человека; Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) при поддержке многостороннего целевого фонда доноров приступила к проведению курсов обучения сотрудников органов полиции и пенитенциарных заведений.

21. Правительство Южного Судана испытывает острый дефицит бюджета, который наверняка окажет негативное влияние на многие из проводимых мероприятий, названных выше. В мае и июне задержка в выплатах заработной платы в связи с нехваткой у правительства денежных средств вызвала протесты в различных районах этого региона, включая забастовку учителей в Румбеке. В штате Джонглей ветераны НОАС в связи с невыплатой им пособий в знак протеста заблокировали главную дорогу Джуба-Бор. Кроме того, проведение интеграции 34 000 бывших бойцов СОЮС в состав НОАС вызовет дополнительную нагрузку на и без того перенапряженный бюджет НОАС.

22. В качестве контрмеры министерство финансов правительства Южного Судана стремится найти способы диверсификации поступлений в бюджет из других источников, кроме нефтяного сектора, в том числе путем внесения в законодательную ассамблею нового проекта закона о подоходном налоге, который в настоящее время находится на рассмотрении. Все министерства и губернаторы получили указание пересмотреть свои бюджеты в сторону их сокращения в целях ликвидации появившегося недавно бюджетного дефицита. Тем не менее такие меры могут затормозить усилия правительства установить на всей территории юга эффективную гражданскую администрацию.

23. Позитивным моментом является то, что Южно-суданская Комиссия по установлению мира и примирению стала работать как орган, наделенный мандатом содействовать примирению в южном Судане. Комиссия сыграла свою роль в разработке инициативы НОДС по активизации политического процесса в Дарфуре, и, хотя она еще не располагает необходимым организационным потенциалом, ей все же удалось принять участие в осуществлении предварительных усилий, направленных на продвижение процесса примирения между соперничающими этническими группами в Восточной экваториальной провинции и штате Джонглей.

III. Осуществление других мирных процессов в Судане

24. В Восточном Судане после длительного периода застоя были предприняты шаги для начала осуществления Мирного соглашения по Восточному Судану, которое было подписано 14 октября 2006 года. После проведения двусторонних консультаций на высоком уровне в Асмэре три руководителя Восточного фронта были назначены 25 мая на высокие руководящие должности в правительстве национального единства Судана: один на должность помощника президента страны, второй на должность советника президента и третий на должность государственного министра транспорта и дорог. В июне восемь членов Восточного фронта были назначены депутатами в Национальную ассамблею,

где они будут занимать места, которые ранее были отведены для представителей ПНК. Кроме того, бывшие бойцы Восточного фронта начали прибывать в пункты сбора в Кассале для прохождения процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, который был организован правительством Судана при содействии ПРООН.

25. Что касается Дарфура, то принятие Советом Безопасности резолюции 1769 (2007) знаменует собой важный шаг вперед в осуществлении Организацией Объединенных Наций своих усилий, направленных на оказание суданскому народу помощи в ликвидации кризиса в Дарфуре. Проводятся интенсивные подготовительные мероприятия по обеспечению того, чтобы смешанная операция Африканского союза и Организации Объединенных Наций была развернута как можно скорее и эффективнее. Сейчас необходимо выделить дополнительные боеспособные воинские контингенты, создать системы поддержки и установить структуры командного управления. При этом важнейшее значение для успеха будет иметь твердая и постоянная поддержка такой миссии со стороны правительства Судана и повстанческих движений.

26. Удваивая наши коллективные усилия по укреплению миротворческого потенциала в Дарфуре, мы должны также признать, что прочного урегулирования конфликта можно добиться только на основе политического процесса. Мой Специальный посланник по Дарфуру Ян Элиассон и Специальный посланник Председателя Африканского союза по Дарфуру Салим Ахмед Салим созвали с 3 по 6 августа в местечке Нгурдото, неподалеку от Аруши, в Объединенной Республике Танзания совещание дарфурских повстанческих группировок, которые не присоединились к Мирному соглашению по Дарфуру. Основной целью совещания в Аруше было создание благоприятной обстановки для проведения повстанческими движениями консультаций между собой, с другими участниками, а также с представителями Организации Объединенных Наций и Африканского союза и содействовать подготовке к предстоящим переговорам. На консультациях в Аруше были представлены все основные движения, не подписавшие Мирное соглашение по Дарфуру (Движение за справедливость и равенство, Суданский федеральный демократический альянс, Национальное движение за реформу и развитие, Освободительное движение Судана/фракция за единство, Освободительное движение Судана/группировка Абдул Шафи и Освободительное движение Судана/группировка Хамиса), за исключением Абдулы Вахида, руководителя одной из фракций Освободительного движения Судана, который бойкотировал это совещание. Помимо политических руководителей группировок, не подписавших Соглашение, на совещании присутствовали некоторые полевые командиры, а также представители Чада, Египта, Эритреи и Ливийской Арабской Джамахирии.

27. Участники консультаций сфокусировали свое внимание на пяти ключевых вопросах: а) выработка движениями единой переговорной позиции на возобновляемых переговорах; б) критерии отбора участников и уровень представительства на заключительном этапе переговоров; в) повестка дня и место проведения возобновляемых переговоров; г) включение в переговоры озабоченностей внутренне перемещенных лиц, беженцев, вождей племен, женщин и других групп гражданского общества; и е) вопросы обеспечения безопасности и оказания гуманитарной помощи.

28. После двух дней интенсивных консультаций представители различных движений представили специальным посланникам совместный документ с изложением их единой позиции по основным пунктам повестки дня на заключительном этапе переговоров (разделение богатства, разделение власти, безопасность, земельные вопросы и гуманитарная помощь). С учетом того, что раньше движения не могли выработать единой платформы, специальные посланники были удивлены их решимостью достичь в столь сжатые сроки договоренности в Аруше.

29. В конце совещания специальные посланники Элиассон и Салим провели консультации с руководителями движений и представителями стран региона и опубликовали составленные председателями выводы по итогам этих консультаций, отметив следующие ключевые принципы, которые были согласованы движениями в ходе совещания: готовность участвовать в посредническом процессе под руководством Африканского союза и Организации Объединенных Наций; готовность сохранять свою позицию открытой для других (повстанческих движений); готовность соблюдать режим прекращения боевых действий при том условии, что все другие стороны заявят об аналогичных обязательствах; обеспечение гарантии беспрепятственного гуманитарного доступа в Дарфуре и отказ от совершения актов насилия в отношении Миссии Африканского союза в Судане (МАСС) и гуманитарного персонала; признание резолюции 1769 (2007) Совета Безопасности и оказание содействия в ее осуществлении; и одобрение включения, через надлежащий механизм, в процесс переговоров озабоченностей всех заинтересованных сторон (внутренне перемещенных лиц, беженцев, традиционных лидеров и женских групп).

30. Руководители движений также рекомендовали, чтобы возобновленные переговоры были проведены в течение двух-трех месяцев после завершения Арушских консультаций в «странах региональных инициатив или в любом другом месте, которое будет должным образом определено специальными посланниками, при условии обеспечения надлежащей обстановки и условий». В целом составленные председателями выводы и выработанная движениями единая платформа содержат важные критерии оценки продвижения политического процесса.

31. Впоследствии правительство Судана приветствовало выводы Арушского совещания и вновь заявило о своей принципиальной готовности вступить в переговоры со сторонами, не подписавшими Мирное соглашение по Дарфуру, в целях внесения в него поправок и дополнений. В то же время правительство вновь подчеркнуло, что оно выступает против огульного пересмотра этого соглашения.

32. Тем временем МООНВС продолжала оказывать помощь МАСС в виде представления легкого и тяжелого пакетов мер поддержки, о чем говорится более подробно в моем последнем докладе по Дарфуру от 27 июля 2007 года (S/2007/462). МООНВС и МАСС продолжали информировать правительство Судана о конкретном содержании пакетов мер поддержки через трехсторонний механизм.

33. Правительство Южного Судана, вместе с моим Специальным посланником в районах действия ЛПА Жоакимом Чиссано, продолжало оказывать содействие проведению мирных переговоров между ЛПА и правительством Уганды. После пятимесячного перерыва 25 апреля стороны возобновили мир-

ные переговоры, и 2 мая они подписали соглашение о всеобъемлющем урегулировании конфликта, которое охватывает такие вопросы, как участие в национальной политике, обеспечение безопасности, возвращение перемещенных лиц и восстановление районов, разрушенных войной. 29 июня была достигнута еще одна договоренность о принципах привлечения к ответственности виновных за совершение военных преступлений на основе применения механизма традиционного правосудия и примирения. МООНВС продолжает оказывать необходимую материально-техническую поддержку этим переговорам.

IV. Осуществление мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Судане

Политическая поддержка и примирение

34. В течение отчетного периода мой исполняющий обязанности Специального представителя Тайе-Брук Зерихун выступил с инициативой создания нового механизма проведения со сторонами периодических консультаций на высоком уровне в целях получения МООНВС возможности обсуждать с ПНК и НОДС актуальные вопросы в стремлении обеспечить транспарентность и консолидировать усилия по осуществлению Всеобъемлющего мирного соглашения. С помощью такого механизма консультаций на высоком уровне МООНВС намеревается оказывать сторонам скоординированную поддержку и разъяснять им цели и озабоченности международного сообщества. Первый раунд таких консультаций на высоком уровне намечено провести в августе.

35. В переходных районах Абьея, Южного Кордофана и Голубого Нила МООНВС продолжала активно работать с политическими деятелями и местными общинами в целях разъяснения положений Всеобъемлющего мирного соглашения и оживления местных мирных инициатив. В Южном Судане МООНВС оказывала поддержку комитету по вопросам безопасности законодательной ассамблеи Южного Судана при рассмотрении вопросов земельной собственности и использования природных ресурсов в попытке урегулировать конфликты между племенами мундари и бари и племенами топоса и дидинга. В штате Джонглей сотрудники МООНВС работали с администрацией и вождями племен в целях снятия напряженности в отношениях между племенем мурле и его соседями, когда разбойные нападения и угоны скота вызвали со стороны общины требование о немедленном принудительном разоружении отрядов мурле.

Развертывание и деятельность военного компонента Организации Объединенных Наций

36. По состоянию на 17 июля 2007 года было развернуто 97 процентов военного персонала МООНВС от предусмотренной численности в ее мандате (9415 военнослужащих из общей численности 9706 человек), включая 591 военного наблюдателя Организации Объединенных Наций, 280 штабных офицеров и 8544 солдата.

37. В отчетный период военный компонент Миссии активизировал свою деятельность по контролю и проверке, оказывая содействие сторонам в передислокации воинских формирований СВС до наступления установленного срока

вывода войск — 9 июля 2007 года. Объединенный военный комитет по прекращению огня во главе с Командующим Силами МООНВС провел восемь заседаний для оценки достигнутого прогресса, урегулирования возникающих споров и оказания сторонам содействия в укреплении доверия и гарантий. Комитет по-прежнему служил эффективным форумом для дальнейшего продвижения в нужном направлении процесса. Районные объединенные военные комитеты также проводили регулярные заседания в каждом из шести секторов. Кроме того, военные наблюдатели Организации Объединенных Наций и национальные наблюдатели от сторон проводили сотни совместных операций по патрулированию, отслеживанию движения военных формирований и проверке состава войск, которые приданы совместным сводным подразделениям. Тем не менее осуществление полного контроля было затруднено в одних районах отсутствием транспортных средств и сложными условиями местности, а в других — отказом сторон сотрудничать или острой политической обстановкой, которые не позволяли добиться прогресса.

38. В целях дальнейшего продвижения сторон к полному осуществлению протокола по вопросам обеспечения безопасности контроль и проверка состава их войск на месте остается по-прежнему актуальной задачей для укрепления доверия сторон во время перехода от состояния войны к установлению мира. Полное выполнение условий обеспечения безопасности, предусмотренных во Всеобъемлющем мирном соглашении, включая вывод войск, взятие совместными сводными подразделениями под охрану нефтяных месторождений в соответствии с их мандатом, интеграция и демобилизация прочих вооруженных групп и постепенное сокращение численности вооруженных сил сторон, является ключевым элементом этого важнейшего первого этапа становления мира, который откроет дорогу для более широкой стабилизации обстановки в Судане.

39. На начальном этапе отчетного периода наблюдались вспышки насилия в секторах I и III, а также в переходных районах. Военные контингенты МООНВС активизировали свои операции по патрулированию и расследованию случаев нарушения режима прекращения огня в целях содействия улучшению ситуации в плане безопасности и укреплению доверия среди местного населения. Тем не менее в отдельных районах осуществлению таких мер препятствовали введенные ограничения на передвижение наблюдателей Организации Объединенных Наций. Обвинения о нарушениях, совершаемых прочими вооруженными группами в секторе VI МООНВС (куда входит район Абья и пограничные районы Дарфура), было невозможно проверить из-за сохраняющихся ограничений на передвижение военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в этом секторе, которые были введены обеими сторонами.

40. В связи с отсутствием транспортных средств на местах Миссия переработала также составленные ранее планы по созданию опорных пунктов в Радже (Западный Бахр-эль-Газаль) и в Бау (штат Голубой Нил). Более заметное присутствие МООНВС в этих районах можно было бы достичь за счет более активного патрулирования и использования временных баз для проведения операций. Кроме того, как указывалось выше, наступление сезона дождей в южном Судане уже начинает оказывать воздействие на проведение военных операций, поскольку многие дороги стали непроходимыми. Более того, в течение отчетного периода речное подразделение сил МООНВС, дислоцированное в Малакале, понесло существенный материальный ущерб от шторма, а 10 мая в

секторе IV пронесся мощный торнадо, причинивший значительные разрушения зданию штаба в Кадугли.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция

41. В течение отчетного периода удалось повысить уровень координации национального процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции в результате созыва Национального совета по координации разоружения, демобилизации и реинтеграции и создания национального технического подкомитета. МООНВС предоставляет техническую помощь подкомитету, который руководит разработкой национальной общей стратегии разоружения, демобилизации и реинтеграции. Тем не менее МООНВС не имеет официальных отношений с Национальным советом, а это затрудняет политический диалог между Организацией Объединенных Наций и этим национальным органом, а также планирование этого процесса на севере и на юге. Для оказания эффективной поддержки процессу разоружения, демобилизации и реинтеграции в Судане МООНВС и сообщество доноров должны понять применяемый Национальным советом подход к осуществлению ключевых задач, в частности определение критериев отбора для участия в программе и механизмов осуществления таких мероприятий в переходных районах. Кроме того, этот совет должен в срочном порядке рассмотреть ряд важнейших проблем, в частности проблему одностороннего разоружения военнослужащих Суданских вооруженных сил и проблему демобилизации членов прочих вооруженных групп в штате Верхний Нил, Западном Бахр-эль-Газале и на всей территории Восточной экваториальной провинции. Такой процесс одностороннего разоружения и демобилизации по-прежнему остается источником обеспокоенности, поскольку он осуществляется не в рамках официальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции.

42. Тем временем в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил осуществляются подготовительные мероприятия для проведения добровольного разоружения и демобилизации бывших комбатантов. Суданские вооруженные силы и Комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции северного Судана провели предварительную регистрацию 25 000 бойцов для прохождения через этот процесс, а демобилизация первой группы комбатантов численностью около 13 000 человек начнется, как предполагается, как только будет завершена подготовка национальной стратегии. МООНВС будет осуществлять контроль за соблюдением согласованных стандартов проверки персонала и оружия в рамках осуществления программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также будет оказывать помощь в реинтеграции бывших бойцов. НОАС также представила список предварительно зарегистрированных кандидатов численностью около 25 000 бойцов для прохождения через процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции. Тем не менее из-за запоздалого начала осуществления этой программы соответствующие показатели достижения намеченного охвата целевых групп на 2006/07 год были перенесены на 2007/08 год.

43. МООНВС, ПРООН и партнеры продолжают координировать и оказывать поддержку в реализации инициативы по добровольной сдаче оружия гражданским населением в штате Джонглей в южном Судане. Пока было сдано около 1200 единиц стрелкового оружия и проводятся мероприятия по демобилизации детей из рядов вооруженных формирований. В северном Судане было демобилизовано 25 детей, которые воссоединились со своими семьями, а в южном Су-

дане было демобилизовано свыше 250 детей, которые в настоящее время участвуют в программах реинтеграции.

Помощь в проведении выборов

44. МООНВС продолжала следить за ходом разработки проекта закона о выборах и за динамикой законодательных процессов в этой области. Соответствующие стороны, в том числе политические партии и организации гражданского общества, представили в Национальную комиссию по пересмотру конституции дополнительные материалы по проекту закона, который, как ожидается, будет вынесен на рассмотрение Национальной ассамблеи на ее октябрьской сессии. Целевая группа МООНВС по выборам продолжала отслеживать развитие событий в области подготовки к проведению переписи населения и вместе с международными партнерами занималась планированием мероприятий по оказанию помощи в проведении выборов. Миссия разработала меры по содействию учреждению в южном Судане в течение следующих нескольких месяцев необходимых механизмов по проведению выборов, в том числе путем создания в Джубе регионального отделения с последующим распространением таких структур в секторы. Будет укреплен также потенциал в штаб-квартире МООНВС в целях подготовки к предвыборной кампании после принятия закона о выборах и учреждения национальной избирательной комиссии.

Полиция

45. По состоянию на 9 июля 2007 года МООНВС разместила в различных районах 686 полицейских советников, что составляет 96 процентов от утвержденной штатной численности. Важным событием явилось начало осуществления Миссией нового пакета мер по оказанию Организацией Объединенных Наций помощи в области подготовки полицейского персонала в южном Судане, который призван повысить уровень местного потенциала и обеспечить более широкое соблюдение демократических принципов и применение международных передовых методов в работе полиции. Этот пакет мер помощи предусматривает получение сотрудниками полиции необходимых элементарных навыков работы и проведение для полицейских специальной подготовки по методам реагирования в случае возникновения кризисных ситуаций, что позволит повысить доверие населения к полицейской службе как альтернативы использованию военных подразделений для поддержания правопорядка. Полиция Организации Объединенных Наций провела первые курсы обучения по реагированию на кризисные ситуации в Джубе в июне 2007 года; была выпущена первая группа полицейских сотрудников в составе 29 человек, которые, как предполагается, составят ядро для формирования местного полицейского подразделения в Джубе. Тем временем с просьбой к Организации Объединенных Наций об оказании помощи в области подготовки полицейских кадров обратились еще пять северных штатов.

46. Кроме того, полиция Организации Объединенных Наций продолжает пропагандировать внедрение во всех секторах практики взаимодействия полиции с населением в общинах и осуществляет контроль и расследование случаев нарушений полицейскими сотрудниками прав человека, прежде всего случаи незаконного задержания. В течение отчетного периода благодаря созданию в составе полицейского компонента Организации Объединенных Наций нового подразделения по борьбе с гендерным насилием и защите детей и проведению

специальных расследований удалось добиться освобождения 75 человек, которые незаконно содержались под стражей в местных полицейских отделениях и тюрьмах.

47. Полиция Организации Объединенных Наций продолжала также оказывать консультативную помощь полицейской службе южного Судана по вопросам стратегического развития, в том числе в создании организационных структур командования и связи. В настоящее время полицейские сотрудники Организации Объединенных Наций находятся вместе с местными полицейскими сотрудниками в шести из десяти командных центрах и 36 местных отделениях этого штата. В течение отчетного периода база данных о регистрации лиц и выдаче удостоверений личности, которая была создана полицией МООНВС для полицейской службы южного Судана, была передана под контроль этой службы. Эта система поможет местной полиции в планировании и эффективном управлении полицейскими кадрами.

48. Между тем МООНВС продолжала пропагандировать внедрение практики взаимодействия полиции с общинами в лагерях для внутренне перемещенных лиц и завершила пятый учебно-подготовительный семинар в лагере Аль-Барака неподалеку от Хартума, что позволило создать с участием заинтересованных сторон местную программу взаимодействия полиции с населением в общинах. Кроме того, Миссия организовала учебные курсы по использованию методов профилактической работы с населением для национальных сотрудников полиции из Дарфура, которые должны будут затем организовать подобные курсы обучения у себя в районах по возвращению в свой регион.

Права человека

49. МООНВС, в сотрудничестве с государственными органами и представителями гражданского общества, продолжала добиваться создания в срочном порядке механизмов по защите прав человека, предусмотренных во Всеобъемлющем мирном соглашении. В этой связи МООНВС организовала два подготовительных семинара по вопросам определения организационной структуры и сферы полномочий создаваемой национальной комиссии по правам человека. На юге Миссия продолжала оказывать помощь комиссии по правам человека южного Судана в виде направления на короткое время для работы в ней двух технических советников, которые будут обучать вновь отобранных наблюдателей за соблюдением прав человека в южном Судане.

50. В Хартуме компонент МООНВС по правам человека, в тесной координации с Комитетом по правам человека Национальной ассамблеи, организовал проведение семинара по вопросам приведения существующих законов в соответствие с международными стандартами в области прав человека. После приостановления деятельности газеты «Ас-Судани» и ареста двух журналистов, в нарушение права на свободу выражения своего мнения, МООНВС осуществляла наблюдение и присутствовала на слушаниях в зале суда, добиваясь одновременно принятия проекта закона о печати и публикациях в целях расширения свободы печати. МООНВС принимала меры по укреплению сотрудничества и расширению обмена информацией с полицией штата Хартум. Миссия продолжала также внимательно следить за развитием событий, оказывающих воздействие на положение внутренне перемещенных лиц в лагерях, с учетом, в

частности, недавно совершенных полицией рейдов в лагерях в Майо и Соба, находящихся неподалеку от Хартума.

51. В этой связи МООНВС пригласила для работы международного эксперта по обучению полицейских сотрудников стандартам в области прав человека, который будет оказывать помощь в разработке общей стратегии и методического пособия по обучению сотрудников национальной полиции вопросам соблюдения прав человека. Кроме того, сотрудники МООНВС проводили для работников полиции, прокуратуры и аппарата юридических советников, недавно назначенных в южном Судане, курсы обучения по вопросам соблюдения прав человека и законности.

Укрепление законности

52. В Хартуме 10 мая правительство, МООНВС и ПРООН подписали меморандум о договоренности, предусматривающей проведение реформы пенитенциарной системы в Судане. Планируется создать комитет по развитию пенитенциарной системы, и правительство обратилось с просьбой о направлении в Судан 15 международных сотрудников исправительных учреждений в целях оказания технической помощи в этой области. В настоящее время для работы в тюрьмах южного Судана уже прибыли 25 советников. В Джубе началась учебная подготовка для 532 бывших бойцов НОАС, которые были назначены для работы в пенитенциарной службе южного Судана. При посредничестве МООНВС группа новых сотрудников исправительных учреждений из южного Судана проходит учебную подготовку по вопросам организации работы в пенитенциарных учреждениях в Кении.

53. Тем не менее во всех районах южного Судана испытывается нехватка объектов инфраструктуры и зданий для судов, что препятствует отправлению правосудия судебными органами. Работники органов прокуратуры и судебных органов не имеют ни служебных помещений, ни штатных сотрудников для обеспечения функционирования судебной системы. Кроме того, коллизия норм, применяемых в судах обычного права, и норм, применяемых в судах статутного права, вызывает острые споры в принятии соответствующего законодательства.

Общественная информация

54. Радиостанция МООНВС («Мирайя-FM») продолжала расширять свою сеть вещания на отдаленные районы Судана. Ведется работа по строительству ретрансляционных станций в Торите, Ямбио и Мариди в Западной и Восточной экваториальных провинциях. Журналисты станции «Мирайя-FM» теперь могут постоянно базироваться в Малакале, Вау и Румбеке. Вещательные программы радиостанции «Мирайя-FM» могут также слышать на отдельном веб-сайте Интернета самые разные аудитории, в том числе суданцы, проживающие за границей. Продолжаются переговоры с правительством о выдаче МООНВС разрешения осуществлять вещание на севере. При этом радиостанция «Мирайя-FM» тесно сотрудничает с МАСС в подготовке еженедельных вещательных программ и общественных объявлений, которые транслируются радиостанциями штатов в Ньяле, Эль-Генейне и Эль-Фашире. МООНВС проводит также регулярные еженедельные брифинги для прессы, включая предоставление материалов о деятельности основных подразделений и членов страновой

группы Организации Объединенных Наций. На юге и в переходных районах Миссия продолжает осуществлять среди общин просветительскую работу в рамках семинаров по разъяснению положений Всеобъемлющего мирного соглашения и роли МООНВС.

Гуманитарная помощь

55. К июню план работы Организации Объединенных Наций и партнеров для Судана был профинансирован на 62 процента: сумма объявленных взносов на покрытие общих потребностей в гуманитарной помощи на 2007 год в объеме 1,26 млрд. долл. США составила 780 млн. долл. США. Особенно высоки показатели финансирования сектора продовольственной помощи, на который приходится чуть больше половины общего объема потребностей по плану работы, тогда как в других секторах, включая основную инфраструктуру, здравоохранение и поддержку процесса возвращения, по-прежнему ощущается существенная нехватка средств.

56. Второй транш в размере 45 млн. долл. США из Общего гуманитарного фонда на 2007 год был выделен в начале апреля. В южном Судане средства в размере 10 млн. долл. США были распределены между штатами Вараб, Восточная экваториальная провинция, Джонглей, Верхний Нил и Северный Бахрель-Газаль — пятью штатами, в которые направляется основной поток внутренне перемещенных лиц и беженцев, возвращающихся в родные места в южном Судане, но инфраструктура основных социальных служб и ключевых секторов в которых является в целом недостаточно развитой. Тем временем учреждения Организации Объединенных Наций и партнеры-исполнители практически завершили распределение жизненно необходимого семенного материала и сельскохозяйственного инвентаря среди целевой аудитории получателей в южном Судане, которую составляют главным образом лица, возвратившиеся из северных районов. Около 82 процентов целевой аудитории получателей получили сельскохозяйственные ресурсы и приступили к посевной.

57. Что касается гуманитарной ситуации и осуществления гуманитарных операций в Дарфуре, то там по-прежнему сохранялась проблема насильственного перемещения гражданского населения, приведшая к увеличению числа внутренне перемещенных лиц до 2,2 миллиона человек и повышению напряженности в лагерях. В общем и целом, хотя крупномасштабный гуманитарный кризис удалось предотвратить, работа по предоставлению гуманитарной помощи в Дарфуре по-прежнему идет с трудом при сокращении объема активов и числа имеющихся сотрудников для проведения операций по предоставлению помощи. В настоящее время предоставлением помощи в Дарфуре занимаются 12 300 сотрудников. В течение отчетного периода доля нуждающегося населения, к которому имеется доступ, сократилась с 78 до 68 процентов, главным образом в силу соображений безопасности, обусловленных нарастанием волны бандитизма. В то же время количество затронутых конфликтом жителей выросло более чем на полмиллиона, или 15 процентов, увеличившись до 4,2 миллиона человек.

Защита гражданского населения

58. МООНВС продолжает мониторинг и работу с соответствующими субъектами по решению вопросов безопасности гражданского населения. Миссии и учреждениям-партнерам удалось добиться получения от правительства штата

Хартум согласия с комплексом руководящих принципов по переселению перемещенных лиц, что откроет путь к удовлетворению потребностей в убежище этой уязвимой группы населения.

59. В южном Судане проблемы, связанные с деятельностью части регулярных вооруженных сил и местных ополченческих формирований, эксплуатацией нефтяных ресурсов и отсутствием безопасности племен, по-прежнему создают трудности в деле защиты гражданского населения. В Восточной экваториальной провинции МООНВС содействовала проведению расследования гибели более 50 женщин и детей в Лауро в результате вспышки насилия, упоминавшейся в пункте 3 выше. В штате Юнити миссия МООНВС по оценке выявила серьезные проблемы в области разработки нефтяных месторождений, включая непроведение консультаций с местными общинами и невыплату им компенсации за ущерб, наносимый окружающей среде, и потерю земель. В частности, прокладка новых дорог привела к изменению характера водотоков, что негативно отразилось на выпасе скота и земледелии. МООНВС по-прежнему призывает к соблюдению положений Всеобъемлющего мирного соглашения, в котором содержится требование, чтобы природные ресурсы осваивались с учетом принципов устойчивого развития, при проведении надлежащих консультаций с затрагиваемыми лицами и общинами и с предоставлением им компенсации.

60. По всей территории Судана МООНВС в консультации с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) по-прежнему следит за процессом и выступает в поддержку освобождения детей, связанных с вооруженными группами. Благодаря усилиям Специального представителя Генерального секретаря по детям и вооруженным конфликтам, ЮНИСЕФ и МООНВС, руководитель Освободительной армии Судана, помощник президента Минни Минави, согласился освободить несовершеннолетних детей, связанных с его силами. Еще одного прорыва удалось добиться в штате Юнити, южный Судан, где в мае были демобилизованы 26 мальчиков из состава Народно-освободительной армии Судана (НОАС). В то же время, по оценкам, еще предстоит демобилизовать тысячи детей.

Процесс возвращения

61. По сравнению с 2006 годом нынешний сезон возвращений был отмечен резким увеличением числа лиц, возвратившихся в организованном порядке. Около 85 000 внутренне перемещенных лиц и беженцев были возвращены Организацией Объединенных Наций в свои дома в рамках осуществления совместного плана, согласованного национальными властями и властями южного Судана и Организацией Объединенных Наций. Основные потоки возвращающихся направлялись в Центральную экваториальную провинцию, Северный Бахр-аль-Газаль и штат Голубой Нил. С началом сезона дождей масштабы операций по возвращению населения сократились, однако эти операции будут продолжаться с использованием сети дорог, по-прежнему открытых для проезда из Кении и Уганды, а также воздушных и речных коридоров, открывающих доступ к районам, добраться до которых иным способом невозможно. Как и ожидалось, число стихийно возвращающихся лиц в этом квартале сократилось, поскольку все больше людей пользуются транспортными средствами, предоставляемыми в организованном порядке по линии Организации Объединенных Наций. Приведенные данные не затрагивают Дарфур, вопрос о положении в котором рассматривается в моих отдельных докладах Совету Безопасности.

Деятельность, связанная с разминированием

62. В течение последних недель засушливого сезона саперные группы МООНВС продолжали успешное продвижение вперед в выполнении своих задач. К настоящему времени разминировано 814 из 2080 опасных районов, выявленных в 2003 году. В течение отчетного периода МООНВС начала также работу по оценке потребностей лиц, пострадавших от взрыва мин, и общин, затрагиваемых минной опасностью, в южном Судане. МООНВС и ЮНИСЕФ продолжают просветительскую работу по разъяснению минной опасности среди лиц, живущих в районах, где такая опасность присутствует, или возвращающихся в такие районы, а также среди всего вновь прибывающего персонала Организации Объединенных Наций.

63. В течение отчетного периода национальным центром по разминированию было открыто отделение в Кассале, а Комиссией по разминированию южного Судана созданы региональные отделения в Ее и Малакале. Это позитивные шаги на пути к созданию самостоятельного национального потенциала по решению минной проблемы в Судане, который сможет продолжать заниматься проблемами, связанными с наземными минами и взрывоопасными пережитками войны, после ухода МООНВС.

Экономическое восстановление и реконструкция

64. В марте 2007 года Консорциум по Судану определил три задачи, подлежащие выполнению до следующего совещания доноров в октябре: подробный обзор деятельности Совместной миссии по оценке и планов на этап 2008–2011 годов на предмет их полной интеграции с планами правительства Национального единства и правительства южного Судана; создание целевой группы правительства Национального единства/правительства южного Судана для проведения обзора и устранения факторов, препятствующих доставке помощи; и подготовка к октябрьскому совещанию Консорциума, включая обзор мандата Консорциума. В течение отчетного периода правительством Национального единства был создан комитет высокого уровня по выполнению этих рекомендаций, в состав которого вошли представители Всемирного банка, Организации Объединенных Наций и доноров. В настоящее время комитет осуществляет поездки на места в северном Судане, занимаясь оценкой факторов, затрудняющих доставку помощи.

65. В мае 2007 года правительству Национального единства и правительству южного Судана были официально представлены на рассмотрение предложения о создании второго механизма многостороннего целевого фонда доноров. Первоначальная реакция свидетельствует, что оба правительства относятся к этому предложению позитивно, однако официального ответа ими еще не представлено.

Гендерная проблематика

66. В течение отчетного периода МООНВС в партнерстве с министерством социального обеспечения, по делам женщин и детей занималась разработкой плана работы по осуществлению национальной политики Судана в деле расширения прав и возможностей женщин. Эта политика охватывает шесть тематических областей, вытекающих из целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и Пекинской платформы действий. Кроме того,

группа Миссии по гендерной проблематике продолжала предоставлять техническую поддержку и помощь в укреплении потенциала другим правительственным учреждениям на национальном уровне и уровне штатов, сосредоточивая внимание на вопросах предотвращения насилия по признаку пола и признания роли женщин в миростроительстве. В рамках самой МООНВС продолжалась работа по обеспечению осведомленности персонала военного, полицейского и гражданского компонентов миссии по вопросам гендерной проблематики.

ВИЧ/СПИД

67. МООНВС продолжала работу по подготовке пропагандистов по программе коллегиального обучения и консультантов по проблеме ВИЧ/СПИДа, включая новую инициативу по подготовке кадров, осуществляемую региональными комитетами по ВИЧ/СПИДу. В общей сложности к концу июня было подготовлено 503 таких пропагандиста. Кроме того, более 20 000 военнослужащих из состава вооруженных сил, сотрудников полиции и представителей широкой общественности по всему Судану прошли подготовку в рамках просветительских программ по борьбе с ВИЧ/СПИДом. В рамках специальной инициативы совместно с ПРООН и властями южного Судана было подготовлено 39 местных консультантов по проблеме ВИЧ/СПИДа для оказания поддержки Народно-освободительной армии Судана и Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции южного Судана.

Поведение и дисциплина

68. В течение отчетного периода поступило около 30 сообщений о дисциплинарных проступках, включая сообщения о двух случаях серьезного нарушения дисциплины, которые были переданы в Управление служб внутреннего надзора. Одно сообщение о предположительном случае сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства, опубликованное в местной газете в Вау (сектор II), было признано ложным и официально опровергнуто. Миссия продолжала активную работу с персоналом и местной общественностью по повышению уровня осведомленности в вопросах поведения и дисциплины, а также в отношении моей политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам.

V. Замечания

69. Я надеялся, что в настоящем очередном докладе смогу сообщить Совету Безопасности о завершении вывода Суданских вооруженных сил из южного Судана и отметить это как важное достижение сторон. К сожалению, несмотря на напряженную работу всех заинтересованных сторон и неоднократные заверения правительства в своей приверженности выполнению этой задачи, к установленному сроку — 9 июля 2007 года — она не была выполнена в полном объеме. Я призываю СВС незамедлительно передислоцировать все остающиеся регулярные воинские подразделения из южного Судана, за исключением тех, которые должны войти в состав объединенных сводных подразделений. Я приветствую достигнутый в последнее время в рамках Политической комиссии по прекращению огня прогресс в установлении сроков и определении механизмов урегулирования статуса демобилизовавшихся в добровольном порядке военно-

служащих и надеюсь, что достигнутые договоренности будут осуществлены без проволочек. Тем временем МООНВС будет продолжать свои усилия по доведению до конца процесса полной проверки передислокации, для чего необходимо сотрудничество сторон.

70. Хотя передислокация является важным этапом на пути к полному осуществлению протокола по вопросам безопасности Всеобъемлющего мирного соглашения, в предстоящие месяцы обеим сторонам предстоит всерьез заняться осуществлением и нескольких других элементов этого ключевого соглашения под пристальным наблюдением и контролем МООНВС, как того требует резолюция 1590 (2005).

71. Ранее я уже обращал внимание Совета Безопасности на то, что создание объединенных сводных подразделений остается вопросом первостепенной значимости. Принимая во внимание сроки, указанные во Всеобъемлющем мирном соглашении, формирование этих подразделений является предварительным условием для полной передислокации сил Народно-освободительной армии Судана (НОАС) из штатов Северный Кордофан и Голубой Нил. Мандат объединенных сводных подразделений предусматривает также охрану нефтяных месторождений Судана, тогда как сами нефтяные объекты по условиям Соглашения подлежат демилитаризации. С учетом важности этого процесса я настоятельно призываю стороны завершить выделение войск в состав объединенных сводных подразделений, что должно было быть сделано уже девять месяцев назад. Тем временем усилия Совместного совета по вопросам обороны и руководства объединенных сводных подразделений по разработке планов интеграции и подготовки этих подразделений вызывают удовлетворение, и МООНВС готова оказать помощь в этом процессе. В этой связи я призываю также заинтересованные государства-члены изучить вопрос о том, какое содействие они могли бы оказать в деле создания действенных объединенных сводных подразделений.

72. Еще один ключевой вопрос, связанный с осуществлением Всеобъемлющего мирного соглашения, заключается в реинтеграции бывших членов других вооруженных групп. Я приветствую прогресс, достигнутый в последнее время обеими сторонами в этой области. Формальный роспуск Сил обороны Южного Судана и включение ее членов в состав НОАС или их демобилизация в рамках программ разоружения представляет собой позитивный шаг. Вместе с тем за заявлениями о включении или демобилизации должны следовать транспарентные действия. Следует поощрять стороны к продолжению сотрудничества по этому вопросу и обеспечить, чтобы процесс был действительно доведен до конца в целях достижения всеобъемлющего мира и стабильности.

73. Эти проблемы, наряду с неопределенностью статуса Абьея, соглашением о границе по состоянию на 1 января 1956 года и вопросом об управлении нефтяным сектором, будут ключевыми вопросами, которыми предстоит заниматься сторонам и Организации Объединенных Наций в предстоящие месяцы. По сути, необходимо, чтобы Абьей стал реальным «мостом между севером и югом», как это предусматривается во Всеобъемлющем мирном соглашении. В этом плане сторонам будет необходимо создать функционирующий временный орган исполнительной власти, предусматриваемый в Соглашении, и как можно скорее урегулировать свои разногласия по вопросу о границе. По этой причине я заверил стороны в том, что предоставляю в их распоряжение экспертов и/или

посредническую помощь Организации Объединенных Наций, если, по их мнению, это будет способствовать ходу обсуждений между ними. Вместе с тем я еще раз настоятельно призываю их снять все установленные ими ограничения на передвижение персонала МООНВС в районе, прилежащем к Абьею.

74. Я приветствую прогресс в усилиях по разрешению неурегулированных споров по вопросу о распределении богатств, особенно с учетом бюджетных затруднений, связанных с сокращением поступлений от нефти. Ожидается, что стороны будут сотрудничать в совместном использовании ресурсов, как это предусматривается во Всеобъемлющем мирном соглашении, и в частности будут рационально использовать Стабилизационный фонд, с тем чтобы свести к минимуму воздействие, которое будущие колебания цен на нефть могут оказать на национальный доход. Я призываю стороны продолжать тесно сотрудничать в целях выработки транспарентного режима управления нефтяными ресурсами и их устойчивого освоения и оградить население от негативных последствий эксплуатации ресурсов.

75. Международное сообщество рассчитывает на то, что стороны поддержат скорейшее осуществление деятельности по технической демаркации линии границы между севером и югом, установленной 1 января 1956 года, которая должна основываться на принципах, согласованных ПНК и НОДС, и вестись на основе надлежащих консультаций с местными общинами, а также с учетом передовой международной практики. Тем временем Организация Объединенных Наций предпринимает шаги по предоставлению Техническому пограничному комитету специалистов в поддержку осуществления этого важного процесса.

76. Интенсивные контакты и переговоры между сторонами в рамках их объединенных учреждений исполнительной власти служат отрядным подтверждением их приверженности решению важнейших связанных со Всеобъемлющим мирным соглашением вопросов, укреплению партнерских отношений и преодолению недоверия. Следует поздравить обе стороны с уже достигнутым прогрессом, однако они должны помнить, что подлинная ценность результатов переговоров проявится в их осуществлении на местах. Тем временем следует делать все возможное для задействования учреждений, созданных согласно Всеобъемлющему мирному соглашению, в частности Комиссии по оценке и наблюдению, для обеспечения того, чтобы всем ключевым вопросам было уделено внимание, а разногласия были урегулированы.

77. Что касается выборов, то темпы хода подготовки к ним пока разочаровывают, и обеим сторонам следует резко ускорить проведение необходимых законодательных реформ. МООНВС по-прежнему готова оказать помощь в этом деле.

78. В южном Судане правительство Южного Судана предпринимает заслуживающие высокой оценки усилия по трансформации структур военного времени в гражданскую администрацию, способную к построению прочного мира. Вместе с тем в этой важнейшей области сохраняются чрезвычайно сложные задачи. Гражданские структуры, включая полицию и судебную власть, по-прежнему слабы, главным образом из-за дефицита ресурсов и слабости потенциала. В этой связи я настоятельно призываю правительство Южного Судана и доноров расширить масштабы и активизировать подготовку кадров и работу по созданию полицейской службы южного Судана.

79. Решение вопросов правопорядка также остается одной из важнейших основ решения более широкой задачи преобразования общества. Для обеспечения стабильности правительству Южного Судана необходимо энергично взяться за урегулирование основополагающих вопросов земельных и природных ресурсов, наладить свои взаимоотношения с традиционными властями и содействовать примирению между племенами и группировками в обществе юга. К донорам обращается призыв искать дополнительные пути оказания поддержки югу в решении этих важнейших задач, в том числе посредством предоставления финансовой и технической помощи Южносуданской комиссии по установлению мира и примирению.

80. По завершении передислокации Суданских вооруженных сил центр внимания в усилиях по осуществлению Всеобъемлющего мирного соглашения естественным образом переместится на требуемую передислокацию сил НОАС из штатов Южный Кордофан и Голубой Нил. Я приветствую предпринятые недавно НОАС шаги, положившие начало этому процессу, и настоятельно призываю ее провести передислокацию с соблюдением установленных сроков под наблюдением и контролем со стороны Объединенной военной комиссии по прекращению огня. В то же время я настоятельно призываю гражданские власти обеих сторон в переходных районах поддержать этот процесс на основе интеграции административных органов, предусматриваемой Всеобъемлющим мирным соглашением.

81. В последние месяцы стороны добились отрядного прогресса в деле поддержки возвращения беженцев и перемещенных лиц, а также в разработке планов разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов. Эти процессы представляют собой два важнейших компонента деятельности по установлению прочного мира в Судане. Я настоятельно призываю обе стороны, подписавшие Всеобъемлющее мирное соглашение, в сжатые сроки завершить разработку национальной стратегии разоружения, демобилизации и реинтеграции, и надеюсь, что международное сообщество сумеет оперативно найти финансовые средства на поддержку ее осуществления, включая планы реинтеграции бывших комбатантов. Я приветствую заслуживающее самой высокой оценки сотрудничество между правительством Национального единства и правительством Южного Судана в вопросах, касающихся возвращения перемещенных лиц, при содействии Организации Объединенных Наций и призываю стороны продолжать осуществление их совместных усилий. Работа по решению поставленных задач возвращения продолжается, но наряду с этим существует настоятельная необходимость придания процессу возвращения устойчивого характера. Реинтеграция и реабилитация пострадавших от войны общин, один из ключевых принципов Всеобъемлющего мирного соглашения, требует последовательной поддержки обеих сторон и международного сообщества.

82. В заключение я хочу выразить свою признательность всему персоналу Организации Объединенных Наций, работающему в Судане, за его самоотверженность и неустанные усилия в поддержку осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения и прекращения опустошительного конфликта в Дарфуре. Я также высоко ценю усилия Африканского союза, с которым Организация Объединенных Наций поддерживает самое тесное сотрудничество, а также весомую помощь, оказываемую государствами-членами, включая страны-доноры и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты.

Приложение

Численность воинского контингента и гражданской полиции по состоянию на 17 июля 2007 года

Страна	Военный компонент								Гражданская полиция	
	Наблюдатели		Штабные офицеры		Войска		Общее число военно-служащих			
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Аргентина									11	0
Австралия	6	0	7	2			13	2	8	2
Бангладеш	20	0	34	0	1 523	0	1 577	0	32	0
Бельгия	5	0					5	0		
Бенин	6	0					6	0		
Боливия	15	0	1	0			16	0		
Босния и Герцеговина									2	0
Ботсвана	5	0					5	0		
Бразилия	24	0					24	0	3	0
Буркина-Фасо	6	0					6	0		
Камбоджа	8	0	1	0	135	0	144	0		
Канада	24	0	7	1			31	1	2	1
Китай	14	0	8	0	424	11	446	11	8	0
Хорватия			5	0			5	0		
Дания	10	0	6	0			16	0	1	0
Эквадор	20	0					20	0		
Египет	18	0	21	0	781	15	820	15	7	0
Сальвадор	5	0					5	0	3	2
Фиджи	7	0					7	0	4	3
Финляндия			1	0			1	0	2	0
Габон	8	0					8	0		
Гамбия			1	0			1	0	19	1
Германия	35	0	5	0			40	0	4	0
Гана			3	0			3	0	40	4
Греция	4	0	2	0			6	0		
Гватемала	8	0	1	0			9	0		
Гвинея	5	0					5	0		
Индия	18	0	28	0	2 575	4	2 621	4	19	2
Индонезия	10	0					10	0	1	0
Ямайка									5	4
Иордания	12	0	10	0			22	0	21	2

Страна	Военный компонент								Гражданская полиция	
	Наблюдатели		Штабные офицеры		Войска		Общее число военно-служащих			
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Кения	6	1	11	0	775	45	792	46	18	2
Кыргызстан	8	0					8	0	2	0
Малави	6	0	1	0			7	0		
Малайзия	8	0	4	0			12	0	11	0
Мали	5	0					5	0		
Молдова	2	0					2	0		
Монголия	2	0					2	0		
Мозамбик	1	0					1	0		
Намибия	7	2					7	2	1	0
Непал	6	2	7	0			13	2	58	1
Нидерланды	14	0	4	0			18	0	8	1
Новая Зеландия	2	0					2	0		
Нигер			1	0			1	0		
Нигерия	13	1	7	1			20	2	47	4
Норвегия	13	0	12	2			25	2	6	0
Пакистан	19	0	29	0	1 539	0	1 587	0	40	2
Парагвай	10	0					10	0		
Перу	17	0					17	0		
Филиппины	13	0					13	0	52	1
Польша	2	0					2	0		
Республика Корея	7	0	1	0			8	0		
Румыния	12	0					12	0		
Российская Федерация	12	0	3	0	120	0	135	0	11	0
Руанда	15	0	8	0	253	0	276	0	21	0
Самоа									15	0
Сенегал			5	0			5	0		
Южная Африка			4	0			4	0		
Шри-Ланка	3	0					3	0	23	1
Швеция	3	0	3	0			6	0	12	2
Таиланд	12	0	2	0			14	0		
Турция			3	0			3	0	14	0
Уганда	8	1					8	1	11	3
Украина	6	0					6	0	13	0
Соединенное Королевство			4	0			4	0	1	0
Объединенная Республика Танзания	15	0	6	0			21	0	1	0
Соединенные Штаты									8	2
Уругвай									2	0

Страна	Военный компонент									
	Наблюдатели		Штабные офицеры		Войска		Общее число военно-служащих		Гражданская полиция	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Йемен	16	0	4	0			20	0	3	0
Замбия	12	2	13	0	328	16	353	18	15	3
Зимбабве	12	2		0			12	2	22	9
Итого — с разбивкой на женщин и мужчин	580	11	274	6	8 453	91	9 306	108	606	50
Всего	591		280		8 544		9 414		656	

