



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
29 January 2008

Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных государствами-
участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех
форм дискриминации в отношении женщин**

Седьмой периодический доклад государств-участников

Португалия^{*}

^{*} Настоящий доклад издается без официального редактирования.

Содержание

Предисловие	3
Введение	4
Статья 1 – Определение дискриминации в отношении женщин	5
Статья 2 – Обязательства по ликвидации дискриминации.....	5
Статья 3 – Развитие и улучшение положения женщин	7
Статья 4 – Принятие специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства мужчин и женщин	15
Статья 5 – Гендерные роли и стереотипы	19
Статья 6 – Торговля женщинами и эксплуатация проституции	21
Статья 7 – Общественная и политическая жизнь	26
Статья 8 – Представительство и участие в международных организациях	29
Статья 9 – Гражданство	31
Статья 10 – Образование	32
Статья 11 – Занятость.....	44
Статья 12 – Равный доступ к услугам здравоохранения.....	59
Статья 13 – Социальные и экономические пособия	73
Статья 14 – Женщины, проживающие в сельской местности	81
Статья 15 – Равенство перед законом и в сфере гражданского права	88
Статья 16 – Равенство перед законом в области брака и семьи	88

Предисловие

1. В 1980 году Португалия одной из первых среди государств – членов Организации Объединенных Наций ратифицировала без каких-либо оговорок Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
2. 8 марта 2002 года Указом № 15/2002 президент Республики ратифицировал Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
3. В рамках последующей деятельности по осуществлению Конвенции Комитет провел в 1986 году анализ первоначального доклада Португалии, в 1991 году – второго и третьего периодических докладов и в 2002 году – четвертого и пятого периодических докладов.
4. Шестой доклад Португалии был представлен с некоторой задержкой, и его рассмотрение Комитетом было запланировано на 42-ю сессию. С учетом того, что последние доклады Португалии были представлены в 2002 году и что шестой доклад охватывал период только по 2003 год включительно, было принято решение подготовить седьмой доклад, обновив информацию, которая содержалась в шестом докладе.
5. Настоящий документ является седьмым докладом Португалии, представленным Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин в соответствии со статьей 18 Конвенции. Он охватывает период с 2004 года по первое полугодие 2007 года и обновляет информацию, изложенную ранее в шестом докладе.
6. В ходе рассмотрения четвертого и пятого докладов Португалии Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по ряду проблем, в связи с чем в шестом докладе уже была дана информация. Тем не менее вызвавшие обеспокоенность Комитета проблемы принимаются во внимание и в настоящем докладе и даются соответствующие ответы.

Введение

В Конституции Португальской Республики закреплены принцип равенства всех людей независимо от пола, а также обязательство содействовать обеспечению равенства мужчин и женщин в качестве одной из основных задач государства.

Государство несет ответственность за обеспечение равных возможностей в трудовой деятельности, содействие совмещению профессиональной деятельности с выполнением семейных обязанностей, обеспечение равенства в осуществлении гражданских и политических прав и отсутствие дискриминации по признаку пола в доступе к политическим постам.

Национальная программа действий в области экономического роста и рабочих мест на 2005–2008 годы является базовым документом для целей стратегического управления, направленного на достижение экономического роста и создание рабочих мест в рамках устойчивости государственного бюджета, социальной сплоченности, конкурентоспособности и устойчивого развития.

Это – программа государственной инициативы, реализация которой будет проходить в активном партнерстве с гражданским обществом и частным сектором и в которой государственная политика будет играть роль катализатора процесса модернизации и перемен. При разработке программы в рамках сети координаторов, подотчетных непосредственно премьер-министру, с участием личных представителей всех министров и координаторов программы, жизненно важных для ее успеха, были учтены не только оперативные документы, предусматривающие меры со стороны правительства, такие как Правительственная программа, стратегический национальный план (общие аспекты данного плана), План стабильности и роста, Национальный план действий в области занятости на 2005–2008 годы, Национальный план по обеспечению равенства (2003–2006 и 2007–2010 годы) и основные направления Национальной рамочной базовой стратегии и плана технологического развития, но и разноплановый вклад со стороны гражданского общества, такой как заключения по осуществлению Лиссабонской стратегии как на национальном, так и на европейском уровне.

Стратегии в области обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин, обозначенные как приоритетные направления в рамочном документе, включают всевозможные меры, в частности, относящиеся к концепции трудовой деятельности с учетом жизненного цикла. Тем не менее существуют и более конкретные программы по отдельным секторам, которые напрямую связаны с национальными стратегиями, направленными на обеспечение гендерного равенства, такими как национальные планы по обеспечению равенства и по борьбе с насилием в семье, а также недавно принятые первый Национальный план по борьбе с торговлей людьми, План социальной интеграции инвалидов и нетрудоспособных лиц, План интеграции иммигрантов и Национальный план действий по социальной интеграции. В основе этих планов лежат стратегические направления деятельности, и в них определены необходимые меры по осуществлению задач, ответственные органы, а также текущие и результирующие показатели.

Статьи 1 и 2

Определение дискриминации в отношении женщин

Обязательства по ликвидации дискриминации

Прямая и косвенная дискриминация: определения

Согласно португальскому законодательству¹, прямая дискриминация имеет место в случаях, когда по причине происхождения, возраста, пола, сексуальной ориентации, гражданского состояния, семейного положения, генетической наследственности, пониженной трудоспособности, инвалидности, хронического заболевания, гражданства, этнического происхождения, религии, политических или идеологических взглядов или членства в профсоюзе отношение к какому-либо лицу является менее благоприятным, чем к другому лицу, которое находилось или находится в сопоставимом положении.

Косвенная дискриминация² имеет место в случаях, когда какое-либо внешне нейтральное нормативное положение, критерий или практика могут поставить людей в неблагоприятное положение по сравнению с другими людьми по причине происхождения, возраста, пола, сексуальной ориентации, гражданского состояния, семейного положения, генетической наследственности, пониженной трудоспособности, инвалидности, хронического заболевания, гражданства, этнического происхождения, религии, политических или идеологических взглядов или членства в профсоюзе, если только наличие данного нормативного положения, критерия или практики не является объективно оправданным в законных целях, а средства достижения этих целей – необходимыми и приемлемыми.

Другими признаками как прямой, так и косвенной дискриминации являются страна происхождения, язык, расовая принадлежность, образование, экономическое положение, происхождение или социальный статус³. Приказы или директивы, основанные на каком-либо из указанных признаков, наносящие ущерб любому лицу, считаются дискриминационными⁴.

Притеснение сотрудника или кандидата на замещение вакансии, определяемое как нежелательное поведение, в том числе по признаку пола, в процессе найма, на рабочем месте или во время прохождения профессиональной подготовки, целью или следствием которого являются ущемление человеческого достоинства или создание обстановки запугивания, угроз, оскорблений, унижения или нарушения спокойствия, приравнивается к дискриминации⁵. Любой вид нежелательных вербальных, невербальных и физических действий сексуального характера с указанной выше целью или последствиями особо квалифицируется как домогательство⁶.

¹ Статья 23, пункт 1, Трудового кодекса и статья 32, подпункт а) пункта 2, Закона 35/2004 от 29 июля.

² В соответствии со статьей 23, пункт 1, Трудового кодекса и статьей 32, подпункт б) пункта 2, Закона 35/2004 от 29 июля.

³ Статья 32, пункт 1, Закона 35/2004 от 29 июля.

⁴ Статья 32, пункт 3, Закона 35/2004 от 29 июля.

⁵ Статья 24, пункты 1 и 2, Трудового кодекса.

⁶ Пункт 3 статьи 24 Трудового кодекса.

Наказание за дискриминацию

За нарушение положений, касающихся равенства, обычно предусматривается наказание как за особо серьезное административное правонарушение⁷, при этом выносимые приговоры могут предаваться гласности⁸. В настоящее время Управление по вопросам условий труда (ранее Генеральная инспекция по условиям труда) продолжает деятельность по предотвращению и мониторингу гендерной дискриминации и наказанию за нее.

Мониторинг и оценка

9 мая 2007 года правительство представило парламенту годовой доклад о ходе обеспечения равенства мужчин и женщин в сфере труда, при найме и профессиональной подготовке за 2005 год. Хотя представление такого доклада является обязательным с 2001 года⁹, он никогда ранее не представлялся¹⁰. В нем кратко упоминалось о быстром росте занятости среди женщин при сохранении, однако, более высокого уровня безработицы среди женщин по сравнению с мужчинами; по-прежнему наблюдается гендерный дисбаланс в различных секторах и профессиях; сохраняется разрыв в оплате труда женщин и мужчин, который особенно ощутим среди высококвалифицированных работников, при этом стабильно расширяется доступ женщин к системе образования и профессиональной подготовки.

С июня 2007 года Комиссия по вопросам гражданства и гендерного равенства может рассматривать жалобы в связи с отсутствием равенства и дискриминацией в сфере труда, при найме и профессиональной подготовке. Тем не менее Комиссия по обеспечению равных возможностей в области труда и занятости продолжает выдавать обязательные предварительные заключения в случаях увольнения беременных, рожениц и кормящих матерей или отцов, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, а также в случаях отказа со стороны работодателей на просьбы работников, имеющих детей в возрасте до 12 лет, о предоставлении им сокращенного рабочего времени.

⁷ Налагаемые штрафы могут варьироваться в пределах от 20 до 600 расчетных единиц (одна расчетная единица равнялась 89 евро в период 2004–2006 годов и 96 евро – в период 2007–2009 годов).

⁸ Статья 642 Трудового кодекса.

⁹ Закон 10/2001 от 21 мая.

¹⁰ В нем также содержится описание правового режима в отношении гендерного равенства на рабочем месте, при найме и во время профессиональной подготовки, а также в отношении охраны отцовства и материнства, который вступил в силу с принятием Трудового кодекса (Закон 99/2003 от 27 августа с поправками, внесенными Законом 9/2006 от 20 марта) и Нормативов к Трудовому кодексу (Закон 35/2004 от 29 июля с поправками, также внесенными Законом 9/2006 от 20 марта).

Обязательное предварительное консультирование с Комиссией по обеспечению равных возможностей в области труда и занятости

Обязательные заключения	2004 год	2005 год	2006 год
Увольнение беременных, рожениц и кормящих женщин	33	50	56
Право на получение сокращенного рабочего времени, гибкого графика работы или работы неполную рабочую неделю для женщин и мужчин с детьми в возрасте до 12 лет	25	17	23
Прочие	7	8	4
Всего	65	75	83

Источник: Комиссия по обеспечению равных возможностей в области труда и занятости, 2007 год.

Другие политические меры по ликвидации дискриминации

В Законе 38/2004 от 18 августа были определены общие принципы предотвращения дискриминации, а также расширения прав и возможностей, социальной реабилитации и участия инвалидов в трудовой деятельности, включая государственные меры по обеспечению того, чтобы семьям инвалидов предоставлялись надлежащие условия для их полного участия в трудовой деятельности, и специальные меры по обеспечению совмещения производственных и семейных обязанностей для инвалидов и их семей.

В Основном законе о спорте и физической активности¹¹ говорится, что каждый человек имеет право на занятия спортом и физическую активность независимо от пола и что такие занятия должны содействовать созданию сбалансированного и лишённого дискриминации положения мужчин и женщин. В этом законе также говорится, что центральное правительство в тесном сотрудничестве с автономными областями и местными властями должно принимать программы, направленные на совмещение физической активности с личной, семейной жизнью и трудовой деятельностью.

¹¹ Закон 5/2007 от 16 января.

Статья 3

Развитие и улучшение положения женщин

Государственные механизмы гендерного равенства

Комиссия по вопросам гражданства и гендерного равенства

В рамках широкой реструктуризации государственных административных структур Комиссия по обеспечению равенства и прав женщин и Миссия по борьбе с насилием в семье были распущены и заменены Комиссией по вопросам гражданства и гендерного равенства (КГГР) в целях поощрения и достижения фактического гендерного равенства.

В круг обязанностей КГГР¹² входят обеспечение осуществления государственной политики в области гражданства и поощрение и защита гендерного равенства. Комиссия подотчетна Государственному секретарю при Президиуме Совета министров.

Кроме того, в ее обязанности входят оказание содействия в вопросах гражданства, выдача общих рекомендаций по наилучшей практике обеспечения гендерного равенства, а также получение и направление в надлежащие инстанции жалоб по поводу дискриминации или насилия по признаку пола.

Представители КГГР и члены правительства, отвечающие за вопросы гендерного равенства, участвуют в различных советах, с тем чтобы обеспечить учет гендерного фактора во всех областях.

В связи с этим КГГР может принимать участие в работе Национального совета по вопросам профессионально-технической подготовки¹³, а представитель члена правительства, отвечающего за вопросы гендерного равенства, участвует в работе Национального совета по вопросам гигиены труда и техники безопасности¹⁴, Совета по политике в отношении семьи и Консультативного совета по вопросам семьи¹⁵.

Гражданское общество, через представителя секции НПО Консультативного совета КГГР, также представлено в Национальном совете по социальному обеспечению¹⁶.

Комиссия по обеспечению равных возможностей в области труда и занятости

Другим национальным механизмом обеспечения гендерного равенства является Комиссия по обеспечению равных возможностей в области труда и занятости, сохранившаяся несмотря на реформы. Она сохранила свою прежнюю структуру; ее задачи были изменены с учетом нового режима трудовых отношений; и в настоящее время она работает под руководством Министерства труда и социальной солидарности в сотрудничестве с членом правительства, отвечающим за вопросы гендерного равенства¹⁷.

¹² Создание КГГР было одобрено Законом-указом 164/2007 от 3 мая.

¹³ Закон-указ 39/2006 от 20 февраля.

¹⁴ Закон-указ 121/2006 от 22 июня.

¹⁵ Закон-указ 155/2006 от 7 августа.

¹⁶ Закон-указ 52/2007 от 8 марта.

¹⁷ Закон-указ 79/2005 от 15 апреля (с изменениями и дополнениями, внесенными Законом-указом 201/2006 от 27 октября).

Работодатели должны получить заключение данной Комиссии в случае их несогласия с требованиями о предоставлении сокращенного рабочего времени или гибкого графика работы для женщин и мужчин с малолетними детьми. Такое заключение должно предоставляться в течение 30 дней, и в случае, если оно является отрицательным, только суд может уполномочить работодателя дать отказ на требования работника.

Комиссия ведет реестр судебных решений в отношении равенства и отсутствия дискриминации мужчин и женщин на рабочем месте, при найме и во время профессионально-технической подготовки для предоставления информации о любом окончательном решении¹⁸.

До июня 2007 года Комиссия также могла давать рекомендации о внесении законодательных изменений или предлагать меры, связанные с обеспечением равных возможностей при найме, в сфере труда и профессионально-технической подготовки.

Начиная с 8 марта 2002 года функционирует веб-сайт¹⁹ Комиссии по обеспечению равных возможностей в области труда и занятости, и на июнь 2007 года он насчитывал 2 003 436 пользователей.

Комиссия по обеспечению равных возможностей в области труда и занятости также присуждает престижные награды компаниям, отличившимся в вопросах поощрения гендерного равенства на рабочем месте ("Равенство – это качество"). В публикации 2004 года были отмечены 4 организации (два приза и две поощрительные премии), а в публикации 2005–2006 годов – пять организаций (два приза и три поощрительных премии).

Отдельные национальные планы

Второй Национальный план по обеспечению равенства (2003–2006 годы)

Оценка результатов осуществления второго Национального плана по обеспечению равенства (2003–2006 годы) была проведена группой исследователей Центра социальных исследований Университета Коимбры.

В данном исследовании была дана оценка ожидаемых и фактических результатов как в целом, так и по конкретным стратегическим направлениям (трудовая деятельность и занятость; совмещение производственных и семейных обязанностей; образование и профессиональная подготовка; охрана репродуктивного и сексуального здоровья; культура; спорт; средства массовой информации; власть и процесс принятия решений, нищета и социальная интеграция; женщины из числа иммигрантов и этнических меньшинств; насилие в отношении женщин; сотрудничество с Сообществом португалоязычных стран). По каждому из этих направлений были проанализированы все намеченные меры в точки зрения их осуществления и результатов. Были также выделены сильные и слабые стороны, а также даны рекомендации по преодолению последних.

Результаты анализировались с учетом отсутствия информации относительно как текущих, так и результирующих показателей. Основным вторичным источником

¹⁸ На настоящий момент данный реестр содержит только одно судебное решение.

¹⁹ www.cite.gov.pt

информации служили годовые отчеты о работе официальных органов, отвечающих за вопросы гендерного равенства. Созданная первичная информационная система включала индивидуальные целевые интервью (с координаторами по вопросам равенства в министерствах – советниками по вопросам равенства лицами, определяющими политику, руководителями НПО и сотрудниками официальных органов, отвечающих за вопросы гендерного равенства); фокус-группы (с несколькими стратегическими группами); опросы по почте (предпринимателей и журналистов); самостоятельно проведенное обследование 406 школьников старших и средних классов; а также телефонный опрос 622 экономически активных лиц в возрасте 16–65 лет.

Выводы, сделанные в результате исследования, свидетельствуют о трудностях, встретившихся при реализации политики учета гендерного равенства в Португалии в период осуществления второго Национального плана по обеспечению равенства: в наибольшей степени были реализованы меры по линии двух официальных механизмов обеспечения гендерного равенства – Комиссии по обеспечению равенства и прав женщин (КРПЖ) и Комиссии по обеспечению равных возможностей в области труда и занятости (КРВТЗ); важной составной частью осуществленных мер были деятельность по повышению информированности по проблемам гендерного равенства и периодические инициативы превентивного характера в целях действенных социальных изменений. Политическая и правительственная нестабильность привела к высокой текучести кадров и уязвимости координаторов по вопросам гендерного равенства в большинстве министерств в условиях реструктуризации, а также к неадекватному планированию и мониторингу планов по обеспечению гендерного равенства и отсутствию каких-либо конкретных, измеримых, точных, реалистичных и имеющих временные рамки (СМАРТ) целей.

В целом исследование указало на наличие сложностей структурного характера в осуществлении стратегий обеспечения гендерного равенства, таких как нехватка людских и финансовых ресурсов, недостаточный уровень знаний и отсутствие статистических данных о социальных условиях жизни мужчин и женщин в разбивке по полу, широко распространенная ограниченность понимания равенства в общественном сознании, что обуславливает отсутствие законности требований в отношении гендерного равенства и соответствующих мер; недостаточность знаний о гендерном равенстве и надлежащих инструментах и методах его обеспечения; отсутствие политических обязательств, особенно на среднем уровне; инертность процессов разработки политики/принятия решений и нежелание вовлекать гражданское общество в модель управления.

В заключительной части исследования даются рекомендации по преодолению основных препятствий.

Второй Национальный план по борьбе с насилием в семье (2003–2006 годы)

Была также проведена внешняя оценка выполнения второго Национального плана по борьбе с насилием в семье (2003–2006 годы). Основной целью данного исследования была оценка степени реализации и действенности второго Национального плана по борьбе с насилием в семье.

Основными точками отсчета стали результаты мероприятий, проведенных в рамках организационной структуры Миссии по борьбе с насилием в семье (МБНС) –

органа, координировавшего выполнение второго Национального плана по борьбе с насилием в семье, а также мероприятий Комиссии по вопросам гражданства и гендерного равенства (КГТР) и конкретных мер, принятых в рамках оперативных программ третьей сети общественной поддержки, имеющих конкретные цели в сфере борьбы с насилием в семье: Оперативной программы в области занятости, профессиональной подготовки и социального развития (POEFDS), Программы общественной инициативы EQUAL (PIC-EQUAL) и Оперативной программы в области здравоохранения (Saúde XXI).

В ходе анализа был использован ряд методологических инструментов количественной и качественной оценки, таких как документарный анализ и обследования с помощью интервью и вопросников, а также информационные системы в рамках второго Национального плана по борьбе с насилием в семье и упомянутых оперативных программ.

В дополнение к изучению значимости и важности второго Национального плана исследование включает анализ следующих аспектов:

- внутренняя увязка, в рамках которой оцениваются общая структура плана, круг его целей и принимаемые в его рамках меры;
- внешняя согласованность, в рамках которой был затронут политический контекст, изучена взаимодополняемость данного плана и различных планов действий по отдельным секторам (социальная интеграция, равенство и здравоохранение), а также согласованность плана с инструментами общественного финансирования, с помощью которых проводятся мероприятия по борьбе с насилием в семье (POEFDS, PIC-EQUAL и Saúde XXI);
- система управления и мониторинга с точки зрения ее применимости, последовательности и межучрежденческой координации, а также размер, состав и полномочия Отдела технической поддержки, которому поручена задача координации и осуществления Плана;
- уровень выполнения и результативности по каждому направлению плана (повышение информированности и превентивные мероприятия, профессиональная подготовка, законодательство, защита и социальная интеграция жертв, научные исследования, женщины-иммигранты и оценка);
- и наконец, выводы и рекомендации с отдельными рекомендациями непосредственно по третьему Национальному плану борьбы с насилием в семье, а также на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Был сделан общий вывод о том, что достигнут значительный уровень как выполнения, так и результативности мероприятий по всем направлениям. Были особо отмечены укрепление сети служб по оказанию поддержки жертвам, а также увеличение числа приютов и информационных и приемных пунктов, стандартизация функционирования приютов, повышение технической квалификации специалистов, работающих в данном секторе, повышение уровня знаний по проблеме насилия в семье благодаря проведению ряда исследований и включение понятия "насилие в семье" в новые законодательные рамки.

Третий Национальный план по обеспечению равенства в сфере гражданства и гендерных отношений (2007–2010 годы)²⁰

Третий Национальный план по обеспечению равенства в сфере гражданства и гендерных отношений (2007–2010 годы) предусматривает пять стратегических направлений деятельности и включает 32 цели и 155 мер, а также связанные с ними показатели результативности и текущие показатели работы и ответственные за их осуществление органы.

Данный план направлен на содействие обеспечению равенства женщин и мужчин и охватывает широкий спектр областей, а именно здравоохранение, образование, занятость, совмещение трудовой деятельности и семейной жизни, предотвращение насилия в отношении женщин и социальная защита.

Пять стратегических направлений деятельности включают: 1) учет гендерного фактора во всех областях политики в качестве требования по надлежащему управлению; 2) учет гендерного фактора в приоритетных областях политики; 3) гражданство и гендерные вопросы; 4) гендерное насилие и 5) внедрение гендерного подхода в деятельность Европейского союза на международном уровне и в сотрудничестве в целях развития. В число целей в этой области входит создание наблюдательного органа по вопросам гендерного равенства.

Приведена также сводная таблица по всем запланированным мерам с указанием графика их реализации, показателей их осуществления и результативности соответствующих органов.

Третий Национальный план по борьбе с насилием в семье (2007–2010 годы)²¹

Третий Национальный план по борьбе с насилием в семье (2007–2010 годы) включает пять стратегических направлений деятельности: 1) информационно-просветительская и образовательная деятельность; 2) защита жертв и предотвращение повторной виктимизации; 3) расширение прав и возможностей и социальная реинтеграция жертв насилия в семье; 4) аттестация специалистов; 5) расширение знаний о явлении насилия в семье.

В данном плане использован комплексный подход к проблеме насилия в семье и предусмотрены меры по защите и расширению прав и возможностей жертв насилия, а также по реабилитации лиц, совершающих избиения, во избежание повторной виктимизации их жертв. Данный план также содержит сводную таблицу показателей по всем запланированным мерам с указанием графика их реализации, показателей осуществления и результативность соответствующих органов.

Основной упор в борьбе против насилия в семье делается на осуществлении позитивных структурных изменений и на качестве мер реагирования. Предусматривается также согласованная работа государственных органов власти и НПО.

²⁰ Постановление Совета министров 82/2007 от 22 июня.

²¹ Постановление Совета министров 83/2007 от 22 июня.

Первый Национальный план по борьбе с торговлей людьми (2007–2010 годы)²²

Португалия одобрила первый Национальный план по борьбе с торговлей людьми (2007–2010 годы), после чего приняла в качестве стратегического приоритета комплексный подход для эффективной борьбы с этим явлением. В соответствии с последними тенденциями на международном уровне этот подход охватывает случаи торговли людьми в целях как сексуальной эксплуатации, так и эксплуатации их труда.

План включает четыре стратегических направления деятельности, по каждому из которых предусмотрены собственные меры. Реализация этих мер поручена органам, ответственным за их осуществление, и для всех мер установлены текущие и результирующие показатели. К четырем стратегическим направлениям деятельности относятся: 1) изучение и распространение информации; 2) предотвращение явления, повышение информированности и профессиональная подготовка; 3) защита, поддержка и социальная интеграция; 4) уголовное расследование случаев торговли людьми и наказание за нее.

Ключевым структурным элементом плана является "симбиоз" между репрессивным подходом к борьбе с торговлей людьми и поощрением прав человека путем принятия стратегий по предотвращению торговли людьми, поддержке, повышению информированности, расширению прав и возможностей жертв и предотвращению их социальной изоляции.

План также предусматривает широкий спектр национальных механизмов по выявлению особых закономерностей, согласованию процедур и распространению образцов наилучшей практики. Основными пунктами плана являются: создание реестра для использования НПО и уголовной полицией, учреждение наблюдательного органа по вопросам торговли людьми и проведение широкого ежегодного форума с участием всех организаций, связанных с этим явлением. Одним из важнейших аспектов также является содействие продвижению к активному, осведомленному и осознающему эти реалии обществу.

Защита, поддержка и социальная интеграция жертв торговли людьми рассматриваются в этом плане как области, имеющие жизненно важное значение. Эффективная борьба с торговлей людьми невозможна, если не ведется работа с жертвами. Наличие периода оценки ситуации, обеспечение психологической, медицинской и юридической помощи, предоставление услуг переводчика, возможность получения вида на жительство с получением доступа к официальным программам помощи, что ведет к социальной интеграции, – все это обязательные элементы эффективной политики в области прав человека.

И наконец, неотъемлемыми аспектами этой деятельности являются уголовное преследование и пресечение торговли людьми с учетом транснационального и постоянно меняющегося характера данного явления, что требует сотрудничества с международными учреждениями, а также выделения финансовых и людских ресурсов для решения этой проблемы.

²² Постановление Совета министров 81/2007 от 22 июня.

Другие соответствующие политические обязательства и правовые документы

Общие руководящие принципы в экономической и социальной сферах на 2005–2009 годы²³ включают ряд обязательств по осуществлению и содействию в осуществлении стратегий обеспечения гендерного равенства, таких как развитие всеобщего образования, борьба с влиянием гендерных стереотипов, расширение участия женщин в политической жизни и во всех сферах принятия решений, а также содействие совмещению трудовой деятельности и личной и семейной жизни.

Одним из основных руководящих принципов сотрудничества и внешней политики²⁴ Португалии является достижение целей, закрепленных в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года и в Пекинской платформе действий 1995 года. В связи с этим принципы уважения прав человека и обеспечения гендерного равенства также выступают в качестве приоритетных направлений сотрудничества Португалии.

Постановления Совета министров действующего Конституционного правительства²⁵ предусматривают включение в законопроекты оценки гендерных последствий и использование недискриминационных формулировок. Одним из элементов в комментариях к проектам в рамках осуществляемого правительством законодательного процесса должна быть оценка воздействия проекта, если такой проект может повлиять на гендерное равенство. В этих постановлениях также предусматривается применение нейтральных или минимальных гендерных характеристик при разработке законопроектов путем использования общих или нейтральных формулировок.

В законодательстве о молодежных ассоциациях²⁶ в качестве одного из критериев при рассмотрении заявок на финансовую поддержку со стороны Португальского института молодежи [Instituto Português da Juventude] установлены гендерный баланс и содействие обеспечению гендерного равенства.

Налоговые льготы в государственном бюджете 2007 года²⁷ на благотворительные цели охватывают пожертвования компаний в пользу НПО, которые ведут работу по продвижению гражданских ценностей и защите прав человека, прав женщин и гендерного равенства.

В 2006 году был принят первый План действий по социальной интеграции инвалидов на 2006–2009 годы²⁸. Согласно этому плану государство несет ответственность за принятие необходимых мер, гарантирующих полное признание прав инвалидов и осуществление ими своих прав в условиях равных возможностей, с уделением особого внимания устранению многочисленных случаев дискриминации по признаку пола, физического и психического состояния, социального статуса, этнического и культурного происхождения. План включает меры по улучшению качества жизни инвалидов и их семей с точки зрения доступа к правам, ресурсам, товарам и услугам.

²³ Закон 52/2005 от 31 августа.

²⁴ Постановление Совета министров 196/2005 от 22 декабря.

²⁵ Постановление Совета министров 64/2006 от 18 мая, вносящее поправки в Постановление Совета министров 82/2005 от 15 апреля.

²⁶ Закон 23/2006 от 23 июня.

²⁷ Одобрен Законом 53-A/2006 от 29 декабря.

²⁸ Постановление Совета министров 120/2006 от 21 сентября.

Статья 4

Принятие специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства мужчин и женщин

Закон о паритетных условиях

В 2006 году был принят закон, устанавливающий квоты на долю мужчин и женщин в списках кандидатов на выборные должности²⁹. В нем оговаривается, что любой список из трех и более кандидатов в парламент, Европейский парламент и местные органы власти должен гарантировать наличие в нем не менее 33 процентов представителей каждого пола. Данное правило не применяется в отношении списков кандидатов на выборные должности в советы гражданских округов с численностью в 750 или менее избирателей и в муниципальные советы с численностью в 7500 или менее избирателей. Кроме того, списки кандидатов в члены португальского и Европейского парламентов не должны содержать последовательно более двух лиц одного пола. Если в списках не соблюдаются данные правила, может быть сокращено государственное финансирование избирательных кампаний. В 2011 году парламент проведет оценку влияния этого закона на обеспечение равного участия женщин и мужчин в выборах и, при необходимости, пересмотрит его.

Налоги

В Кодекс о личном подоходном налоге были внесены поправки³⁰, с тем чтобы налоговые вычеты осуществлялись в отношении каждого налогоплательщика независимо от семейного положения. Такие вычеты выше для семей с одиноким родителем, что является позитивной дискриминацией в их пользу.

Финансовая и техническая поддержка НПО, занимающихся вопросами гендерного равенства

В рамках Программы в области занятости, профессиональной подготовки и социального развития на период 2003–2006 годов была введена система финансовой и технической поддержки НПО в целях "содействия обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин путем активизации позитивных мер и учету гендерного фактора во всех сферах деятельности путем разработки комплексных стратегий, способствующих сбалансированному участию мужчин и женщин в трудовой деятельности, семейной жизни и принятии решений, и в целях создания надлежащих условий для изменения парадигмы социальных ролей, существующей в нашей культуре"³¹.

Системой финансовой и технической поддержки НПО был профинансирован ряд мер, направленных на укрепление роли НПО в достижении стоящих перед ними целей в соответствии со вторым Национальным планом по обеспечению равенства, вторым Национальным планом по борьбе с насилием в семье и Годовым планом работы КРПЖ посредством 95 проектов в сфере труда, занятости и профессионально-технической подготовки (58 проектов), насилия в семье или на рабочем месте (55 проектов); совмещения семейных и производственных

²⁹ Органический закон 3/2006 от 21 августа с поправками, внесенными декларацией 71/2006 от 4 октября 2006 года.

³⁰ Закон 53-A/2006 от 29 декабря (Государственный бюджет 2007 года).

³¹ Совместная директива 186/2002 от 12 марта.

обязанностей (68 проектов); принятия решений (49 проектов); прав человека и миграции (29 проектов) и культуры, здравоохранения и спорта (35 проектов).

95 проектов базировались на трех различных видах стратегий: информационно-просветительская деятельность, консолидация и децентрализация, а также меры вмешательства и развития на уровне общин, направленные на социальные перемены и большее широкое вовлечение женщин и мужчин в деятельность в наиболее несбалансированных, уязвимых областях и особенно в сферах занятости и профессиональной подготовки, совмещения семейных и производственных обязанностей, разделения властных и директивных полномочий, насилия в семье и на рабочем месте.

Проекты были в значительной мере ориентированы на проведение информационно-просветительских кампаний, при этом особое внимание уделялось проблеме насилия в семье, что нашло отражение в создании 10 пунктов по информированию и направлению к специалистам жертв насилия.

В рамках указанных трех стратегий прямую или косвенную помощь получили примерно 400 000 человек. Бенефициары включали стратегически важные группы населения (преподаватели, избранные должностные лица и работники местных органов власти, директора и сотрудники организаций социального обеспечения, ассоциаций и компаний), а также особо уязвимые группы населения и общины (безработные женщины, семьи с одиноким родителем, общины мигрантов, жертвы насилия в семье и участники программ социальной реинтеграции).

Многие продукты, полученные в результате осуществления проектов, профинансированных НПО "Целевой фонд социальных действий" (SATF-ONG), стали ее наиболее важными активами. После оценки их качества и информационного потенциала они будут опубликованы и распространены в целях разработки стратегии учета гендерного фактора.

Тем не менее последовавшие за этим задержки в выплате компенсаций поставили многие НПО в сложное финансовое положение, что, в свою очередь, задержало начало осуществления запланированных мероприятий. Вследствие этого в будущем особое внимание должно быть уделено государственной поддержке НПО для гарантирования того, что финансовые затруднения не помешают реализации проектов и предусмотренных ими мероприятий.

Было проведено два независимых исследования: одно под названием "Внешняя оценка реализации системы финансовой и технической поддержки НПО", а другое – "Роль неправительственных организаций в содействии обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин: практика и участие".

В результате первого из этих двух исследований были сделаны следующие выводы:

- внесен значительный вклад в осуществление второго Национального плана по обеспечению равенства и второго Национального плана по борьбе с насилием в семье;
- укреплены возможности для принятия мер не имеющих соответствующего опыта органов с уязвимыми организационными структурами;
- проводились регулярные информационные кампании;

– проекты носили в основном многопрофильный характер, при этом большинство проектов, посвященных одной теме, касались насилия в семье и баланса между трудовой деятельностью и семьей.

Второе исследование привело к следующим выводам:

– организации гражданского общества, борющиеся с конкретными формами дискриминации (такими, как дискриминация в отношении инвалидов), склонны отводить дискриминации по признаку пола второстепенную роль. Необходимы конкретные меры повышения информированности этих организаций исходя из их значительных возможностей расширения;

– в большинстве организаций отсутствует институциональная практика обеспечения равенства, и это означает необходимость активной программы профессиональной подготовки, охватывающей всех работников на местах;

– успех некоторых центров поддержки женщин, созданных в рамках системы технической и финансовой поддержки НПО, показывает, что это – хороший способ территориального приложения политики, обеспечивающий близкий доступ к услугам в таких проблемных областях, как насилие и безработица, а также важный пример для других местных организаций;

– Комиссия по вопросам гражданства и гендерного равенства должна укрепить свои особые партнерские отношения с женскими НПО путем обеспечения их административной и финансовой независимости, существенного увеличения их кадровых и финансовых ресурсов или реорганизации их текущей деятельности, а также усиления роли Консультативного совета. В соответствии с моделью надлежащего управления женские организации должны рассматриваться в качестве имеющих решающее значение участников политической жизни, содействующих проведению политики равенства, при этом должна усиливаться государственная поддержка в целях расширения их прав и возможностей;

– необходима квалифицированная координация проектов со стороны специалистов или инструкторов в сфере обеспечения равенства;

– следует развивать потенциал мониторинга, поскольку организации располагают лишь небольшим опытом;

– участие организаций в финансируемых государством проектах должно быть обусловлено не только оценкой их компетентности в области обеспечения равенства и включением вопросов равенства в их уставные документы, но и внедрением вопросов эмансипации женщин и содействия обеспечению равенства мужчин и женщин в идеологию этих организаций.

Внешняя оценка системы технической и финансовой поддержки НПО показала, что результатом ее работы стали "существенное улучшение институциональной сети, повышение организационного потенциала различных органов и сбалансированное участие мужчин и женщин в общественных системах и динамике их развития"³².

³² В Quaternaire Portugal, S.A. 2005.

Женщины в вооруженных силах и полиции

С учетом представленной в предыдущем докладе информации, касающейся принятия позитивных мер по содействию обеспечению равенства мужчин и женщин и службе женщин в вооруженных силах и полиции, положение женщин в этих областях в настоящее время можно охарактеризовать следующим образом:

– В 2005 году женщины впервые поступили на службу в оперативный батальон (специализирующийся на поддержании общественного порядка) Национальной республиканской гвардии (НРГ), и на данный момент в нем несут службу четыре женщины. С 2005 года женщины могут зачисляться в роту специального назначения НРГ, хотя ни одна женщина еще туда не поступила.

– Растет число женщин, подающих заявления на поступление на службу в Национальную республиканскую гвардию: в 2004 году заявления подали 3027 женщин, а в 2006 году – 3461. В 2005 году число подавших заявления женщин составило только 299. Это явилось следствием введенного в том году требования о прохождении обязательной военной службы до поступления на службу в Национальную республиканскую гвардию. Что касается принятия на службу в НРГ, то число принятых женщин также возросло: с 94 в 2004 году до 144 в 2006 году. Соответственно, повышается доля женщин в НРГ: она выросла с 1,51 процента в 2003 году (см. предыдущий доклад) до 3,14 процента в 2006 году. Среди офицеров эта доля составляет 1,87 процента (2006 год). С момента зачисления первой женщины в НРГ в 1993 году эта служба безопасности приняла меры по созданию или физической адаптации своих структур с учетом специфики профессиональной деятельности представителей обоих полов.

– В период 2004–2007 годов доля женщин в Полиции общественной безопасности (ПОБ) составляла около 10 процентов (9,97 процента – в 2004 году; 9,93 процента – в 2005 году; 9,85 процента – в 2006 году и 9,34 процента – в 2007 году). В 2006 году доля женщин, исполняющих полицейские функции в ПОБ, составляла 6,8 процента.

– В Службе по делам иностранных граждан и границ доля женщин в настоящее время составляет 45 процентов, при этом она колебалась от 43 процентов в 2005 году до 44 процентов – в 2004 и 2006 годах. Должности руководящего звена в 2004 году занимали 47 процентов женщин. В последующие годы этот показатель снижался: 45 процентов – в 2005 году, 42 процента – в 2004 году и 41 процент – в 2007 году (июнь). В рядах следственных работников женщины представлены меньше: их 19–20 процентов (19 процентов в 2004 и 2005 годах и 20 процентов – в 2006 и 2007 годах).

Статья 5

Гендерные роли и стереотипы

Исследование гендерных отношений в сфере образования

Комиссия по обеспечению равенства и прав женщин и Научно-технический фонд подписали соглашения о создании линии финансовой поддержки для содействия проведению финансирования и распространения результатов научных исследований в области гендерных отношений и стратегий обеспечения равенства мужчин и женщин в Португалии. Целью данных исследований являются определение ситуации в этой области в Португалии и использование полученной информации при принятии политических решений по вопросам обеспечения равенства мужчин и женщин.

В 2004 году в рамках первого соглашения было профинансировано 13 проектов, из них три проекта в сфере образования и/или динамики семейных отношений. В 2006 году было завершено 18 проектов, профинансированных в рамках второго соглашения, из них четыре проекта по проблемам школы или семьи. Восемь проектов было профинансировано в рамках третьего и последнего соглашения, два из них – по проблемам семьи.

Европейский год равных возможностей для всех

Была создана структура по проведению Европейского года равных возможностей для всех в 2007 году³³ в целях подготовки и обеспечения осуществления программы действий под эгидой председателя национального органа по гендерным вопросам.

Национальная стратегия осуществления Национального плана действий в рамках Европейского года равных возможностей для всех базировалась на территориальном распределении деятельности и привлечении к участию организаций гражданского общества в целях повышения информированности населения о дискриминационных представлениях и изменения поведенческих моделей.

Тот факт, что дискриминация по признаку пола пересекается с различными видами дискриминации, придавая этому явлению более серьезный и сложный характер и приводя к двойной или даже множественной дискриминации, является одним из аспектов данной работы, которая несет идею о том, что только устранив гендерные стереотипы, общество способно занять активную позицию в борьбе с другими видами дискриминации.

Поскольку эти проблемы решались на местном уровне, оказалось возможным повысить информированность людей по этой проблеме и помочь им понять, как это может влиять на общество и как они могут изменить свои обструкционистские установки.

В первой половине 2007 года по всей стране было проведено большое число информационно-просветительских кампаний, направленных на поощрение изменений в поведении и в формах организации общества, проведения исследований

³³ Постановление Совета министров 88/2006 от 18 июля.

гендерных стереотипов и дискриминации и участия политических сил, гражданского общества и общественности. Ниже приводятся примеры этой деятельности:

- состоялось 23 муниципальных собрания, на которых были представлены заявления о намерениях сторон, участвующих в борьбе со стереотипным и дискриминационным поведением;
- в 15 из 18 областных центров страны побывала мобильная выставка, размещенная в большом трейлере, оборудованном компьютерами, плазменным телевизионным экраном, звуковой системой и рекламно-информационными материалами;
- были вручены региональные награды компаниям и организациям гражданского общества, продемонстрировавшим надлежащую практику в той области, в которой одним из критериев, учитываемым судьями, было гендерное равенство (учет гендерного фактора);
- были созданы тематические дискуссионные группы для обсуждения данных проблем и выработки рекомендаций по надлежащей практике. Внимание дискуссионной группы по проблеме гендерных стереотипов было сконцентрировано на культуре, и она обсудила вопросы стереотипов в разных областях культуры, включая литературу, музыку, искусство и народный фольклор;
- был проведен опрос по исследованиям гендерных проблем, в результате которого на основе ответов, полученных из 26 университетов, 15 политехнических колледжей и 52 исследовательских центров по всей стране, было отобрано 120 публикаций;
- к решению проблемы дискриминации в целом и дискриминации по признаку пола в частности были привлечены средства массовой информации в целях повышения осведомленности общественности и содействия в изменении поведенческих моделей; были проведены программы и интервью (в прессе, по радио и телевидению) и рекламные кампании (листовки, плакаты, биллборды, растяжки и т. д.);
- было принято участие примерно в 70 мероприятиях в рамках Европейского года равных возможностей для всех, включая дискуссионные группы, семинары, выставки, ярмарки, фильмы, театральные постановки и т. д.

Образ женщин в вооруженных силах и полиции

В 2006 году в рекламе, касающейся приема на службу в Национальную региональную гвардию, стали появляться фотографии женщин. Эта мера уже применялась в рекламных материалах по отбору будущих офицеров.

Национальная региональная гвардия, Полиция общественной безопасности и Служба по делам иностранных граждан и границ публикуют на своих веб-сайтах фотографии женщин-сотрудниц.

Статья 6

Торговля женщинами и эксплуатация проституции

Законодательные и политические меры

Португалия ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Дополнительный протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее³⁴.

Португалия находится в процессе ратификации Конвенции Совета Европы против торговли людьми, подписанной в Варшаве 16 мая 2005 года. Эта Конвенция была использована в качестве базового документа при разработке первого Национального плана по борьбе с торговлей людьми³⁵.

Уголовный кодекс

Уголовный кодекс подвергся пересмотру, и, как ожидается, его новая уже утвержденная редакция вступит в силу с 15 сентября 2007 года. Данный пересмотр касался проблем, связанных с торговлей людьми, и положения, относящиеся к данному преступлению, будут иметь следующую формулировку:

В соответствии с рядом обязательств в рамках сообществ и международных обязательств, включая подписание в 2005 году Конвенции Совета Европы против торговли людьми, пересмотр Уголовного кодекса был направлен на более эффективную борьбу с серьезными преступными деяниями, включая торговлю людьми.

Было обновлено определение торговли людьми. Наказанию подлежит любое лицо, которое предлагает, доставляет, вовлекает, принимает, перевозит, укрывает или получает какое-либо другое лицо в целях эксплуатации (сексуальная эксплуатация, эксплуатация труда или извлечение органов), действуя методами насилия, похищения или серьезных угроз, обмана, мошенничества, злоупотребления властью в связи со служебной или экономической зависимостью, рабочими или семейными отношениями, использования психической неполноценности или иного уязвимого положения жертвы либо получения согласия жертвы в силу контроля над ней. Максимальный срок тюремного заключения был повышен с 3 до 10 лет.

Концепция торговли людьми более не требует наличия признаков незаконного перемещения через границу, и торговля людьми внутри страны также уголовно наказуема. Еще одним новым аспектом является то, что данной статьей предусмотрено наказание любого лица, которое пользуется услугами другого лица, зная, что он/она является жертвой торговли людьми. Удержание, сокрытие, порча или уничтожение удостоверений личности или проездных документов также наказуемы.

В пересмотренном Уголовном кодексе закреплена уголовная ответственность юридических лиц. К преступлениям, которые могут повлечь за собой уголовную ответственность такого рода, относится и торговля людьми. Это означает, что в дополнение к уголовной ответственности лица, совершившего это преступление,

³⁴ Одобрены постановлением 32/2004 португальского парламента и ратифицированы Указом президента 19/2004 от 2 апреля.

³⁵ См. статьи 1 и 2 настоящего доклада.

ответственность несет и юридическое лицо, за счет которого или в интересах которого было совершено данное преступление.

Закон об иммиграции

В Португалии принят новый закон, регулирующий условия въезда, пребывания и выезда иностранцев с территории страны³⁶, в котором предусмотрен период размышления для жертв торговли людьми. Этот правовой документ появился вследствие директивы Европейского союза³⁷, которая призывает государства-члены принять нормативно-правовые и административные меры, направленные на предоставление периода на размышление и возможное предоставление вида на жительство жертвам торговли людьми.

В течение этого периода предполагаемая жертва не может быть подвергнута процедуре высылки и может получать медицинскую, психологическую и правовую помощь, а также переводческие и прочие услуги. Другими аспектами данного закона, которые необходимо особо подчеркнуть, являются возможность получения вида на жительство на период до одного года с предоставлением указанных выше услуг и возможность получения доступа к официальным программам и учебным курсам повышения квалификации.

Этот новый закон предусматривает уголовную ответственность за фиктивные браки, а также ответственность тех лиц, которые организуют такие браки или содействуют им, за что полагается тюремное заключение на срок, соответственно, от 1 до 4 лет и от 2 до 5 лет.

Такие комплексные и всеобъемлющие меры в отношении торговли людьми не ограничены только упомянутыми правовыми документами, а предполагают, в политическом плане, четкий и всеобъемлющий подход, предусматривающий стратегические меры в различных областях социальной интеграции, иммиграции и гендерных отношений.

Жертвы торговли людьми и незаконной иммиграции, которые предоставляют государству соответствующие доказательства, могут получить вид на жительство и определенные права. Жертвы с особыми потребностями, такие как беременные женщины, или жертвы сексуального или иных видов насилия имеют право на медицинскую и социальную помощь.

Другие политические меры

Национальный план действий по социальной интеграции³⁸ предусматривает всеобъемлющую модель предоставления убежища для жертв торговли людьми, которая включает организацию временных приютов для жертв, создание многопрофильной группы поддержки и учреждение комиссии по оценке для жертв торговли людьми.

³⁶ Закон об иммиграции № 23/2007 от 4 июля.

³⁷ Директива Совета 2004/81/ЕС от 29 апреля 2004 года, касающаяся выдачи вида на жительство лицам из стран, не входящих в Европейский союз, которые являются жертвами торговли людьми или были объектом действий, направленных на содействие нелегальной иммиграции, и которые сотрудничают с властями.

³⁸ Постановление Совета министров 166/2006 от 15 декабря.

План интеграции иммигрантов³⁹ содержит конкретный раздел, касающийся торговли людьми, включая определение понятия "жертвы торговли людьми" и положения о создании наблюдательного органа по проблеме торговли людьми и организации приютов для жертв.

Хотя явление торговли людьми затрагивает мужчин, женщин и детей без разбора, общепризнано, что женщины часто находятся в наиболее уязвимом положении. Осознавая такое положение дел, в третьем Национальном плане по обеспечению равенства в сфере гражданства и гендерных отношений предусмотрены меры, призванные решить эту проблему, в частности в него включен раздел по гендерному насилию.

Расследование и предотвращение торговли женщинами и борьба с ней

Для поощрения сотрудничества в области борьбы с торговлей женщинами в целях сексуальной эксплуатации, а также поддержки и защиты жертв такой торговли Португалия содействует консолидации усилий государственных и частных учреждений и осуществлению финансируемых за счет инициатив ЕС проектов, таких как САИМ – "Сотрудничество, действия, исследования, мировой взгляд" [Cooperação/Ação Investigação/Mundivisão], финансирование которого осуществлялось по линии инициативы ЕС EQUAL, которая дала максимальные результаты в период между 2004 и 2008 годами.

САИМ является новаторским проектом для Португалии и предусматривает осуществление партнером различных организаций множества мероприятий, направленных на решение проблемы торговли людьми. Элементы, связанные с ведением расследований, включая борьбу с лицами, получающими выгоды от этого преступления, и контроль за ними, осуществляются по каналам Министерства юстиции и Министерства внутренней администрации, которые курируют уголовную полицию; элементы, связанные с защитой и поддержкой жертв – по каналам президиума Совета министров (Комиссия по обеспечению равенства и прав женщин и Верховный комиссар по вопросам иммиграции и межкультурному диалогу), Международной организации по миграции и Ассоциации планирования семьи.

В дополнение к данному партнерству в рамках этого проекта также началось создание общенациональной платформы по активному вовлечению всех государственных организаций и организаций гражданского общества в работу по решению проблемы торговли людьми. Проект также упростил координацию между государствами-членами путем создания базы данных по жертвам торговли людьми, обследований по проблеме торговли людьми, а также облегчил обмен наилучшей практикой в целях формулирования предложений по Европейской системе мониторинга.

Исследования и мониторинг

Задачей системы мониторинга САИМ по вопросам торговли женщинами при Министерстве внутреннего административного управления является проведение точного, независимого и основанного на последних данных анализа проблемы торговли женщинами в целях сексуальной эксплуатации и связанных с ней явлений, не обязательно носящих преступный характер.

³⁹ Постановление Совета министров 63-A/2007 от 3 мая.

В рамках данного наблюдательного органа уголовная полиция в настоящее время использует единую форму регистрации случаев торговли людьми.

Ниже приводятся некоторые выводы проведенного в Португалии исследования по проблеме торговли женщинами в целях сексуальной эксплуатации:

Португалия является одной из стран назначения в Западной Европе, хотя частота соответствующих случаев оценивается скорее как средняя, нежели высокая. Тем не менее ситуация может оказаться более тяжелой в силу скрытного характера этой проблемы.

Имеющиеся данные указывают на то, что в Португалии большинство жертв торговли в целях сексуальной эксплуатации составляют женщины из Бразилии, за которыми следуют женщины из Восточной Европы (особенно из Румынии) и Африки, причем наблюдается рост числа нигерийских женщин. Женщины происходят из уязвимых социальных слоев; они, как правило, живут в нищете и имеют иждивенцев, в частности детей, что делает их особенно уязвимыми для сетей торговли людьми. Это – молодые женщины, обычно не старше 35 лет. Их молодой возраст связан с требованиями клиентов, а следовательно и сутенеров, при этом встречается все больше случаев торговли несовершеннолетними, и, как можно ожидать, эта ситуация будет и дальше ухудшаться.

Профильные данные по торговцам людьми показывают, что, как правило, в деятельности таких сетей участвуют граждане Португалии. В большинстве случаев они владеют соответствующими предприятиями, координируют их деятельность и получаемые прибыли. Они также выполняют другие функции, такие как функции по присмотру и перевозке (например, водители или даже водители такси). Иностранцы обычно выступают в качестве вербовщиков жертв, перевозчиков и иногда контролеров.

Поддержка и социальная интеграция

В дополнение к документам по планированию политических мер, таким как первый Национальный план по борьбе с торговлей людьми, была выработана модель обнаружения, выявления и социальной интеграции жертв торговли в целях сексуальной эксплуатации для организации последовательного процесса оказания помощи жертвам торговли с момента их первого обнаружения и до завершения их социальной интеграции:

- расширение "горячей линии помощи иммигрантам" путем укрепления сетевых структур и разработки специальных регистрационных документов, стандартизации данных для использования соответствующими учреждениями, обладающими полномочиями по выявлению потенциальных случаев торговли людьми;
- создание группы с участием сотрудников полиции и представителей НПО и последующее учреждение комитета по оценке случаев торговли людьми (предусмотрено Национальным планом по борьбе с торговлей людьми);
- направление жертв в приюты и обеспечение их социальной интеграции в Португалии или репатриации, в зависимости от их предпочтений.

Проект также включал создание временных приютов (предусмотренных в рамках Национального плана действий по социальной интеграции), и, как ожидается, такие приюты будут превращены в постоянные в рамках межучрежденческого соглашения.

Одним из важнейших элементов поддержки в этой модели является многопрофильная, межучрежденческая группа, которая оказывает жертвам торговли людьми срочную психосоциальную и правовую помощь, а также услуги по устному и письменному переводу.

Подготовка кадров и повышение квалификации

В период 2005–2007 годов для различных заинтересованных сторон были проведены курсы подготовки. После первоначального курса подготовки, который прошли 16 инструкторов, учебные курсы были проведены для социальных работников (81 человек), посредников (49 человек) и сотрудников полиции (46 человек).

После проведения в рамках проекта САИМ учебных курсов по проблеме торговли женщинами Полиция общественной безопасности в 2007 году включила в курс подготовки по оперативной полицейской работе модуль по тематике торговли людьми.

Наряду с этим был разработан комплект учебно-методических материалов по конкретным мерам борьбы с торговлей женщинами в целях сексуальной эксплуатации. Этот состоящий из модулей комплект содержит учебные и справочные материалы для различных аудиторий, работающих в сфере как предупреждения преступлений, так и поддержки и защиты жертв.

Просвещение по проблеме торговли людьми

В дополнение к публикации статей в национальных газетах и участию в телевизионных программах в рамках проекта САИМ были проведены кампании, адресованные действующим и будущим работникам СМИ. Первый этап включал мероприятия по повышению информированности по данной проблеме для 30 действующих и 50 будущих журналистов. На втором этапе работникам СМИ была предоставлена возможность разработать информационные ролики и принять участие в конкурсе, чтобы выиграть приз, присуждаемый в рамках данного проекта. Из 10 роликов было отобрано два, которые выйдут в широкий эфир в октябре 2007 года.

Семинары и другие специализированные встречи

В 2006 году Служба по делам иностранных граждан и границ организовала первый португало-бразильский семинар по теме торговли людьми и незаконной иммиграции, на котором эти проблемы были обсуждены политиками, экспертами и учеными обеих стран.

При содействии проекта САИМ были также проведены международный семинар по проблемам торговли людьми и сексуальной эксплуатации и ряд рабочих форумов.

Статья 7

Общественная и политическая жизнь

В целях обеспечения участия женщин в государственном управлении Совет министров в своем постановлении закрепил обязанность государственного сектора в качестве работодателя активно содействовать проведению политики равных возможностей для мужчин и женщин, когда речь заходит о прямой или косвенной замене уходящих из администрации сотрудников. Эта мера направлена на предотвращение любых форм дискриминации при приеме новых сотрудников⁴⁰. Более подробные данные по государственному сектору представлены в подразделе "Данные по государственному сектору" в разделе по статье 11.

Как указано выше (статья 4 настоящего доклада), был принят новый закон⁴¹, устанавливающий квоты на долю женщин и мужчин в списках кандидатов на выборные должности.

Данные по выборам в период 2004–2007 годов

Таблица 1. Избранные от Португалии члены Европейского парламента, 2004 год

Год	Члены Парламента		
	Всего	Женщины	Доля женщин (%)
2004	24	6	25

Источник: Министерство внутренних дел.

Таблица 2. Избранные члены парламента Португалии, 2005 год

Год	Члены парламента		
	Всего	Женщины	Доля женщин (%)
2005	230	49	21

Источник: Национальная избирательная комиссия (НИК).

Как в португальском, так и в Европейском парламенте женщины составляют 24–25 процентов членов парламента, соответственно (таблицы 1 и 2). Указанные цифры свидетельствуют о расширении представительства женщин в этих двух парламентах, поскольку по итогам предшествующих выборов эта доля составляла 20 процентов (см. предыдущий доклад).

⁴⁰ Постановление Совета министров 38/2006 от 18 апреля.

⁴¹ Органический закон 3/2006 от 21 августа с поправками, внесенными декларацией 71/2006 от 4 октября.

Таблица 3. Избранные депутаты городских советов, муниципальных и окружных собраний и члены советов гражданских округов, 2005 год

Год	Городские советы			Муниципальные собрания			Окружные собрания			Советы гражданских округов		
	Всего	Женщины	Женщины (%)	Всего	Женщины	Женщины (%)	Всего	Женщины	Женщины (%)	Всего	Женщины	Женщины (%)
2005	817	169	21	1 873	415	22	13 892	2 906	21	5 652	807	14

Источник: Министерство внутренних дел.

На уровне местных органов самоуправления, за исключением советов гражданских округов, женщины в настоящее время составляют 21–22 процента членов (таблица 3). В советах гражданских округов женщины менее представлены: на их долю приходится лишь 14 процентов.

Таблица 4. Избранные депутаты Городского совета Лиссабона, 2005 и 2007 годы⁴²

Год	Депутаты Городского совета		
	Всего	Женщины	Доля женщин (%)
2005	17	6	35
2007	17	6	35

Источник: Министерство внутренних дел.

В соответствии с действующим органическим законом 3/2006 от 21 августа 2006 года было проведено уже несколько местных выборов, в частности досрочные выборы в Городской совет Лиссабона в 2007 году. Число избранных женщин было одинаковым в 2005 и 2007 годах: на их долю приходится 35 процентов членов Городского совета (таблица 4).

Таблица 5. Избранные члены региональных законодательных собраний, 2004 и 2007 годы

Год	Автономная область Азорские острова			Автономная область Мадейра		
	Всего	Женщины	Женщины (%)	Всего	Женщины	Женщины (%)
2004	52	6	12	68	7	10
2007	–	–	–	47	8	17

Источник: Министерство внутренних дел.

В региональных законодательных собраниях Азорских островов и Мадейры женщины представлены в меньшей степени. На Азорских островах они составляют 12 процентов членов, а на Мадейре в 2005 году их доля среди членов собрания равнялась 10 процентам (таблица 5). В силу политических причин исключительного характера в текущем году на Мадейре были проведены другие выборы, и в

⁴² В силу политических причин исключительного характера в 2007 году состоялись новые выборы в Городской совет Лиссабона.

настоящее время женщины составляют 17 процентов членов законодательного собрания.

Несмотря на увеличение числа женщин в региональном парламенте Мадейры в период 2004–2007 годов, до сбалансированной в гендерном отношении ситуации еще далеко. Органический закон 3/2006⁴³ от 21 августа не применяется в отношении Азорских островов и Мадейры.

Феминизация судебной системы (предварительные данные за 2005 год)

Должность	Женщины	Всего	Уровень феминизации (%)
Должности в судебных инстанциях	852	1 807	47,1
Государственная прокуратура	589	1 180	49,9

Источник: Министерство юстиции, Отдел планирования и законодательной политики.

Что касается участия женщин в профсоюзах, то в 2006 году доля женщин – действующих членов советов двух федераций профсоюзов Португалии была следующей: UGT – 24,3 процента и CGTP-IN – 24,2 процента.

Участие женщин в ряде советов и других органах в 2006 году

Орган	Всего	Женщины	
	членов	Число	%
Конституционный суд	13	4	30,8
Высший совет судов магистратов	18	2	11,1
Государственный совет	20	1	5,0
Национальный совет по образованию	67	18	26,9
Национальный совет по этике наук о жизни	21	5	23,8

⁴³ Закон устанавливает квоты на долю женщин и мужчин в списках кандидатов на выборные должности (минимальная доля составляет 33 процента для представителей каждого пола).

Статья 8

Представительство и участие в международных организациях

Участие женщин в международной деятельности как представителей государства

За рассматриваемый период активных мер, направленных на поощрение участия женщин в международной деятельности в качестве представителей государства, не принималось. Однако Министерство иностранных дел осуществляет принцип отсутствия дискриминации по признаку пола как при рассмотрении заявлений о приеме на дипломатические должности, так и в течение дипломатической службы. За отчетный период было проведено два конкурса на замещение дипломатических должностей. В 2005 году было принято 30 кандидатов, 18 из них – женщины. В 2007 году было принято 20 кандидатов, из них 9 – женщины.

	Общее число	Число женщин	Доля женщин (%)
Дипломатический персонал	503	148	29,4
Старший технический персонал	136	96	70,6
Начальники департаментов	157	89	56,7
Главы миссий	121	17	14,0

Министерство иностранных дел, канцелярия Генерального секретаря (30 июня 2007 года).

Участие женщин в международных миссиях/организациях

С 2004 года по июнь 2007 года в международных миссиях приняли участие 1409 сотрудников Полиции общественной безопасности, Национальной республиканской гвардии и Службы по делам иностранных граждан и границ, в том числе 37 женщин.

В Полиции общественной безопасности и Национальной республиканской гвардии среди руководителей международных миссий нет женщин. Женщины – офицеры национальных полицейских сил пока еще не достигли достаточных рангов для их назначения на такие руководящие должности.

В Службе по делам иностранных граждан и границ 3 из 5 сотрудников, занимающих в настоящее время руководящие посты на службе за границей, являются женщинами.

Национальная республиканская гвардия – это единственная португальская организация, представленная в Европейской сети женщин-полицейских.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Гендерная политика определяется руководящими принципами этой организации в данной области.

Произведенные Португалией назначения на должности прикомандированного персонала полевых операций, Секретариата и органов ОБСЕ

Год	Доля женщин (%)	Персонал профессионального уровня (S1)		Старший персонал профессионального уровня (S2)		Руководители среднего звена (S3)		Руководители старшего звена* (S4)		Прикомандированные должности** в органах		Всего
		Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	
2006	40	6	6	2	2	1	–	–	–	3	–	20
2005	44	17	11	2	5	4	–	–	–	1	3	43

* За исключением назначений на должности руководителей и заместителей руководителей полевых операций.

** Должности прикомандированного персонала в Секретариате и органах не классифицируются.

Министерство внутренних дел

ОБСЕ – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Секретариат.

Прикомандированный персонал миссий ОБСЕ

Год	Босния и Герцеговина		Хорватия		Косово		Скопье		Прочие операции на местах		Всего временно прикомандированных сотрудников	Всего женщин	Доля женщин (%)
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины			
2006	–	1	–	–	1	1	2	–	1	–	6	2	33
2005	–	–	–	–	2	1	2	–	1	–	6	1	17

ОБСЕ – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Секретариат.

Статья 9 Гражданство

Португальское законодательство гарантирует мужчинам и женщинам равные права на получение, изменение или сохранение гражданства, что отражено в предыдущих докладах Португалии.

Закон о гражданстве Португалии был пересмотрен в 2004 году, обеспечив с того времени возможность для любой женщины, потерявшей в соответствии с предыдущим законодательством португальское гражданство по причине замужества, подать ходатайство о восстановлении своего гражданства с даты заключения брака.

Иностранец/иностранка, который(ая) до даты заявления более трех лет состоял(а) в гражданском браке с гражданином/гражданкой Португалии, может получить португальское гражданство после подтверждения данного состояния в общегражданском суде⁴⁴.

Дела о натурализации иностранных граждан

Год	Подано ходатайств			Удовлетворено ходатайств			Отклонено ходатайств			Отложено ходатайств		
	М/Ж	Ж	Ж (%)	М/Ж	Ж	Ж (%)	М/Ж	Ж	Ж (%)	М/Ж	Ж	Ж (%)
2004	4 925	1 931	39	1 413	608	43	403	146	36	14	5	36
2005	3 802	1 540	41	1 655	618	37	222	74	33	9	3	33
2006	4 146	1 603	39	7 662	3 014	39	361	86	24	243	76	31

Примечание: М/Ж – мужчины и женщины; Ж – женщины; Ж (%) – процентная доля женщин от общего числа.

Источник: SEF/MAI.

Что касается всех дел о натурализации иностранных граждан, рассмотренных Службой по делам иностранных граждан и границ в период 2004–2006 годов, то 39–41 процент принятых на рассмотрение дел и 39–43 процента положительно рассмотренных дел были по ходатайствам женщин (таблица 1). Число дел, по которым было отказано и которые были отложены, указывает на тенденцию к сокращению таких решений в отношении женщин: с 36 до 24 процентов и с 36 до 31 процента, соответственно.

⁴⁴ Эта возможность предусматривалась Органическим законом 2/2006 от 17 апреля, однако данное положение вступило в силу только с принятием Закона-указа 237-A/2006 от 14 декабря, который регламентирует указанный органический закон.

Статья 10 Образование

Одной из приоритетных задач в программе 17-го Конституционного правительства является развитие образования и курсов профессиональной подготовки для взрослых на основе постоянного учета проблемы гендерного равенства. Признавая, что "неравенство по признаку пола до сих пор присутствует во многих сферах" португальского общества, и используя принцип "внедрения политики гендерного равенства во все остальные политические сферы", эта программа рассматривает образование как одну из четырех областей, в которых "повсеместное обеспечение гендерного равенства может существенно и качественно изменить ситуацию", при этом в рамках данной программы принимается обязательство "содействовать развитию образования для всех и борьбы с влиянием гендерных факторов в сфере образования и выбора профессии". В Общих руководящих принципах в экономической и социальной сферах на 2005–2009 годы подтверждается обязательство содействовать развитию системы образования, учитывающей влияние гендерных факторов в школьном образовании и при выборе профессий.

Для надлежащего реагирования на проблему недостаточной квалификации населения Португалии с соответствующим учетом гендерных аспектов было создано Национальное квалификационное агентство. Деятельность этого государственного учреждения находится под совместным контролем Министерства образования и Министерства труда и социальной солидарности, и оно отвечает за координацию и осуществление стратегий в сфере образования и профессиональной подготовки молодежи и взрослого населения, а также за развитие системы признания, оценки и подтверждения квалификации и управление ею. В Справочнике основных профессиональных квалификаций в сфере среднего и профессионально-технического образования для взрослых учитывается принцип недопущения дискриминации по признаку пола.

Общие данные по образованию

Уровень образования населения Португалии в возрасте 15 лет и старше (в процентах, 2005 год)

Уровень образования	Мужчины	Женщины	Всего	Доля женщин (%)
Без образования	8,7	17,7	13,4	68,9
Начальное образование	69,7	57,8	63,5	47,4
Среднее образование	13,6	13,6	13,6	52,2
Высшее образование	8,0	10,9	9,5	59,8
Всего	100,0	100,0	100,0	52,1

Источник: Гендерный профиль, ИНЕ.

Процентная доля лиц женского пола, охваченных образованием различного уровня

Уровень образования	Доля женщин (%)
Дошкольное образование	49,2
Начальное образование, 1-й цикл	48,6
Начальное образование, 2-й цикл	47,0
Начальное образование, 3-й цикл	49,4
Среднее образование	52,6
Высшее образование ⁴⁵	55,2

Источник: Статистика образования, 2004/2005 год, GIASE; Министерство образования и OCES, Министерство науки, технологий и высшего образования.

Уровень феминизации в сфере среднего образования в разбивке по учебным дисциплинам и курсам (в процентах)

Учебные дисциплины и курсы	Доля девушек (%)
Общее образование	54,6
Курсы естественных/гуманитарных наук (10-й класс)	57,9
Общеобразовательные курсы (11-й и 12-й классы)	58,5
Технические курсы (10-й класс)	40,4
Технические курсы (11-й и 12-й классы)	43,6
Специализированное художественное образование	59,0
Профессионально-техническое образование – профессионально-технические курсы 3-го уровня	44,6
Образование с получением квалификации – учебные курсы и курсы профессиональной подготовки – тип 4 и 5 и курс дополнительной подготовки	32,7
Альтернативное образование	50,1
Всего	52,6

Источник: Статистика образования, 2004/2005 год.

Уровень феминизации выпускников высших учебных заведений в разбивке по областям обучения (в процентах) (2004 год)

Области обучения	Девушки-выпускницы	Доля девушек (%)
Педагогика	10 494	86,3
Гуманитарные науки и искусство	4 014	66,5
Общественные науки, бизнес и право	12 754	64,9
Естественные науки, математика и компьютерная техника	2 458	55,3
Инженерно-технические дисциплины, строительство и перерабатывающие отрасли	3 194	33,4
Сельское хозяйство	813	61,1
Медицина и социальная защита	9 289	79,8
Сфера услуг	2 204	57,6
Всего	45 220	65,9

Источник: Изменение числа выпускников учебных заведений университетского уровня в разбивке по районам и КТЕС II: 1998–2004 годы, OCES, Министерство науки, технологий и высшего образования.

⁴⁵ 2005/2006 учебный год.

Национальные планы по обеспечению равенства в сфере образования

Постановлением Совета министров 184/2003 от 23 ноября был одобрен второй Национальный план по обеспечению равенства на 2003–2006 годы. Одним из основных предусмотренных планом направлений деятельности, включая меры по осуществлению Конвенции, стали образование, профессиональная подготовка и информация. Пять основных мер по внедрению гендерного подхода и принципа равенства мужчин и женщин в систему образования охватывают учебные программы, учебные планы и учебно-методические материалы; повышение информированности издателей учебников и обеспечение учета принципа гендерного равенства как одного из критериев качества в учебниках и мультимедийных учебных пособиях; первичную подготовку и повышение квалификации специалистов в области общего и профессионального образования, проведение информационных кампаний для родителей; организационную перестройку школ с учетом необходимости полной интеграции девочек и мальчиков в повседневную школьную жизнь и предотвращения социальной изоляции, отсева из школ, насилия и домогательств; отказ от разделения учащихся школ и профессионально-технических училищ по признаку пола; половое воспитание.

После окончательной оценки результатов осуществления второго Национального плана по обеспечению равенства Постановлением Совета министров 82/2007 от 22 июня был принят третий Национальный план по обеспечению равенства в сфере гражданства и гендерных отношений на 2007–2010 годы, в котором излагаются положения консолидационного этапа национальной политики в области гендерного равенства, направленные на выполнение национальных и международных обязательств.

В рамках данного плана приоритетными направлениями являются образование, научные исследования и профессиональная подготовка и одна из основных целей состоит в содействии учету гендерного фактора в формальном и неформальном образовании. К некоторым мерам, направленным на достижение этих целей, можно отнести:

- 1) включение гендерной проблематики в качестве структурного элемента в *учебные программы* школ, проектные области и гражданское образование;
- 2) включение критерия учета гендерного фактора в число критериев качества для печатных и мультимедийных учебно-методических материалов путем повышения информированности авторов и издателей школьных учебников;
- 3) поощрение использования методики преподавания в школе и профессионального ориентирования без гендерных стереотипов;
- 4) обеспечение учета принципа гендерного равенства в организационной структуре и деятельности школ и других учебных и профессионально-технических заведений в целях предотвращения дискриминации и насилия и гарантирования взаимодействия между мальчиками и девочками в повседневной школьной жизни.

Критерии оценки учебников и мультимедийных учебно-методических материалов

Гендерный аспект был включен в качестве критерия для оценки, сертификации и утверждения учебных пособий, при этом в Законе 47/2006 от 28 августа говорится, что "комитеты по оценке также должны принимать во внимание конституционные принципы и ценности, включая принципы недопущения дискриминации и гендерное равенство" (статья 11.2).

В отношении мультимедийных материалов Целевая группа по школьным компьютерам, сетям и интернету подписала соглашение с Комиссией по обеспечению равенства и прав женщин, что позволяет учитывать гендерный фактор при оценке учебного программного обеспечения в части использования формулировок, включая представление мужчин и женщин и сбалансированное представление обоих полов.

Эта система уже проходит тестирование, и ее будущее влияние на изменение ролевых стереотипов мужчин и женщин в мультимедийных продуктах подразумевает, что в группу экспертов по оценке, созданную Целевой группой по школьным компьютерам, сетям и интернету, должны будут войти люди с конкретной научной квалификацией и подготовкой по гендерным вопросам.

В настоящее время в эту группу входят 55 экспертов, семь из которых (13 процентов) имеют такую подготовку. Они обладают научной квалификацией в таких областях, как языкознание, биология, психология и социология; большинство экспертов имеют базовое образование первого и второго циклов.

Методическая поддержка преподавателей

В период 2004–2006 годов Комиссия по обеспечению равенства и прав женщин опубликовала научные и дидактические материалы для преподавателей на всех уровнях системы образования. В этих материалах упоминаются проведенные в Португалии исследования по проблемам женщин и гендерным вопросам, и их основной целью является борьба с незаметностью роли женщин и основанными на гендерных стереотипах концепциями в сфере образования.

В 2005 году Комиссия начала издание работ, специально предназначенных для школ, в целях обеспечения со временем учета роли женщин во всех социальных сферах при разработке учебных планов для начальной и средней школы. По всей стране было разослано около 9000 экземпляров, что соответствует примерно 52 процентам всех публикаций, распространенных Комиссией по обеспечению равенства и прав женщин в сфере образования.

В период 2004–2006 годов Комиссия по обеспечению равенства и прав женщин опубликовала семь работ по вопросам образования, пять из которых предназначались для преподавателей истории, основ гражданства и права, физической культуры и португальского языка в начальных и средних школах, а две работы касались дошкольного и неформального образования.

Эти публикации были разосланы по всей стране (континентальная часть и Азорские острова) в 60 высших учебных заведений, обеспечивающих первичную и непрерывную подготовку преподавателей, и в научно-исследовательские центры, работающие над гендерными вопросами; слушателям магистратуры в трех

португальских университетах: по исследованиям проблем женщин (Лиссабонский университет Аберта) и по гендерным вопросам, вопросам гражданства и образования (университеты городов Порту и Эвора); в библиотечную сеть всех средних школ (334 библиотеки); в 30 ассоциаций учителей, включая все ассоциации учителей языка; в школы всех уровней и центры педагогической подготовки ассоциаций учителей на севере, в центре и на юге страны, а также в НПО, осуществляющие проекты в сфере гендерного образования.

Школьные проекты

В 2006 году в рамках второго Национального плана по обеспечению равенства межведомственная группа по вопросам равенства Министерства образования в сотрудничестве с Комиссией по обеспечению равенства и прав женщин разработала диагностический инструмент для определения степени учета вопросов равенства мужчин и женщин в школьных проектах. Информация, полученная от 135 школьных групп, показала, что пока вопрос равенства не рассматривается и не проработан с точки зрения гендерных факторов и гендерных отношений.

Этот вопрос по-прежнему поднимается периодически (например, в Международный женский день), при этом, как оказалось, только 8 процентов школ имеют проекты в данной области или проекты, основанные на гендерных отношениях. Данный инструмент оказался крайне полезным при разработке стратегий, которые должны быть приняты в рамках третьего Национального плана по обеспечению равенства в сфере гражданства и гендерных отношений в течение последующих четырех лет.

В рамках системы технической и финансовой поддержки НПО, которая включает "Меру 4.4 – Содействие обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин", было профинансировано 95 проектов НПО по линии Третьей сети общественной поддержки и ее Программы по вопросам занятости, профессиональной подготовки и социального развития (POEFDS). 33 (35 процентов) из этих проектов связаны с повышением информированности в школах и среди всех участников образовательного процесса (учащиеся, преподаватели, родители и другие участники образовательного процесса) в 53 муниципалитетах континентальной части страны (17 процентов).

Пять из этих проектов были адресованы преподавателям и учащимся начальных и средних школ в 33 из указанных муниципалитетов (северные и центральные прибрежные районы и провинция Алгарви) и сконцентрированы на вопросах равенства девочек и мальчиков, женщин и мужчин (в 6 муниципалитетах), насилия в семье и браке (в 24 муниципалитетах) и равенства в сфере спорта (в 4 муниципалитетах). В отношении занятий спортом Женской спортивной ассоциацией ("Associação Mulher e Desporto") было подготовлено практическое пособие для учителей физкультуры, направленное на ликвидацию дискриминации по признаку пола в школьном спорте, при этом приблизительно 600 экземпляров данного пособия были разосланы в школы Лиссабона и Порту с пригородами.

Медико-санитарное просвещение

В сентябре 2005 года была создана Рабочая группа по половому воспитанию⁴⁶ для разработки предложений и оценки аспектов полового воспитания в школах. Половое воспитание рассматривалось в более широком контексте медико-санитарного просвещения, которое стало одним из элементов образовательных проектов в школах.

Рабочая группа установила, что в намеченных областях работы в ходе образовательного процесса наиболее широко рассматривались такие темы, как сексуальность, инфекции, передаваемые половым путем, планирование размеров семьи, консультирование по вопросам беременности и насилие в семье. Деятельность в этих областях осуществлялась школами в партнерстве со специалистами, медицинскими центрами, НПО и другими общественными службами. В дополнение к программам для учащихся проводились также мероприятия для родителей, персонала, не участвующего в учебном процессе, и широкой общественности.

Во многих школах имеются пункты поддержки учащихся, в которых проводится консультирование по вопросам здоровья и планирования размеров семьи.

Подготовка преподавателей

В период 2003–2006 годов:

– Педагогический совет по непрерывной подготовке (отвечающий за аккредитацию организаций и курсов по профессиональной подготовке преподавателей) в равной мере рассматривал вопросы аккредитации учебных курсов по вопросам гендерного равенства, воспитанию гражданственности, половому воспитанию, основам гражданства и права и правам человека.

– Комиссия по обеспечению равенства и прав женщин в партнерстве с Высшей педагогической школой города Сантарен повторно (3-е издание) опубликовала учебно-методическое пособие для совместного обучения *Пропаганда гендерного равенства, вклад со стороны дошкольного образования* (*A Narrativa na Promoção da Igualdade de Género. Contributos para a Educação pré-escolar*), предназначенное для подготовки учителей дошкольных учреждений и начальных школ, которое широко используется Высшей школой Сантарена для первичной и непрерывной подготовки учителей дошкольных учреждений и начальных школ и было разослано общим тиражом 1500 экземпляров в школьные ассоциации, центры подготовки, учителям и исследователям.

В 2006 году Комиссия по обеспечению равенства и прав женщин приступила к изданию предназначенных для родителей публикаций по вопросу пропаганды гендерного равенства в семейном воспитании. Комиссия в сотрудничестве с Университетом Коимбры опубликовала практическое пособие, которое благодаря активной заинтересованности среди учителей разошлось в том же году тиражом в 2500 экземпляров. Оно было распределено среди студентов, изучающих курс педагогических наук, и слушателей трех магистратур в Португалии, среди родительских ассоциаций, центров подготовки учителей, государственных и

⁴⁶ Согласно Постановлению 19737/2005 от 13 сентября.

частных школ для применения в контексте непрерывной профессиональной подготовки.

В период 2004–2006 годов учителям, родителям и опекунам было разослано в общей сложности 8200 экземпляров 16 публикаций Комиссии по обеспечению равенства и прав женщин, что составляет 68 процентов от всех публикаций, изданных и распространенных Комиссией в сфере образования. Среди них две публикации, содержащие анализ учебников начальных школ с точки зрения учета гендерного фактора (учебники португальского языка и математики), одна публикация, касающаяся стратегий по пропаганде гендерного равенства в семье, и 13 публикаций, подготовленных по результатам транснационального пилотного проекта *Совместное обучение: от концепции к развитию практики*, которые до сих пор широко используются в подготовке учителей.

В тот же период подтема *Воспитание в духе равенства* была включена в учебный курс по воспитанию гражданственности и в области исследования для отбора исследовательских проектов для предоставления стипендий.

Особое внимание также уделялось равенству в области воспитания гражданственности при предоставлении академического отпуска.

В рамках проекта "Сакаусеф" и в рамках партнерства между Департаментом инноваций и разработки учебных программ Министерства образования и Целевой группой по школьным компьютерам, сетям и интернету, с одной стороны, и Комиссией по обеспечению равенства и прав женщин, с другой стороны, Министерством образования при координации со стороны Комиссии были предприняты следующие инициативы:

- Был проведен семинар по теме *Гендерное равенство в сфере образования: перспективы, сложности и направления работы* для экспертов по оценке и специалистов Министерства образования. На нем выступил член Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин с сообщением по основным международным документам в сфере равенства женщин и мужчин. Особое внимание было уделено руководящим документам Организации Объединенных Наций, таким как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
- В рамках проекта "Сакаусеф" в Лиссабоне, Порту и Эворе состоялись три семинара-практикума по вопросам равенства и оценки учебных материалов для экспертов по оценке. Семинары были организованы группой из 10 инструкторов (из Комиссии по обеспечению равенства и прав женщин, университетов Минью, Порту и Эворы, Высшей педагогической школы Порту и Молодежной сети по равным возможностям для женщин и мужчин), работающих в Национальной сети совместного обучения.
- В публикации Целевой группы по школьным компьютерам, сетям и интернету, предназначенные для экспертов по оценке проекта "Сакаусеф" и издателей учебников, были включены статьи по гендерным аспектам в области разработки и оценки мультимедийных учебных пособий.

Национальным советом по вопросам образования были организованы следующие мероприятия:

- Семинар по теме "Право на образование и образование в области прав", на котором рассматривалась проблема гендерного равенства в сфере образования.
- В рамках национальной дискуссии по вопросам образования, организованной Национальным советом по поручению парламента и правительства Португалии, были проведены два семинара по вопросам включения принципа равенства женщин и мужчин в сферу образования. Эти семинары были организованы женскими НПО, входящими в Консультативный совет Комиссии по обеспечению равенства и прав женщин, и Высшей педагогической школой Сантарена, соответственно. На первом семинаре рассматривались меры, которые необходимо принять в сфере начального и среднего образования для эффективной реализации системы совместного обучения, а на втором основной упор был сделан на дошкольном образовании и просвещении по вопросам гендерного равенства.

Национальная сеть совместного обучения, занимающаяся вопросами образования и подготовки специалистов по гендерным проблемам, была распространена на менее представленные области, такие как спорт, физическая культура и информационно-коммуникационные технологии. Эта сеть оказалась весьма полезной в вопросах содействия учету гендерного фактора в сфере образования и ликвидации дискриминации по признаку пола в формальном и неформальном образовании в целом и в системе образования в частности.

Комиссия по обеспечению равенства и прав женщин сохранила и расширила эту сеть, и ее члены осуществляли сотрудничество и принимали участие в инициативах в рамках второго Национального плана обеспечения равенства и партнерских отношений Комиссии по проектам в сфере образования. В эту сеть входят около 100 исследователей и лекторов университетов из более чем 25 высших учебных заведений в Порту, Браге, Коимбре, Лейрии, Лиссабоне, Сантарене, Сетубале, Эворе, Бежа и Фару, а также члены таких НПО, как Португальская ассоциация женщин-ученых, Женская спортивная ассоциация, Молодежная сеть по равным возможностям для женщин и мужчин и УМАР (Женский союз альтернатив и реагирования).

В 2004–2006 годах 40 членов этой сети из 15 высших учебных заведений (8 университетов и 4 политехнических институтов в континентальной части Португалии) и три НПО участвовали в подготовке публикаций Комиссии по обеспечению равенства и прав женщин для распространения в школах, использования в сфере профессиональной подготовки и в информационно-пропагандистских кампаниях, организованных Комиссией в партнерстве с Министерством образования (в рамках второго Национального плана по обеспечению равенства и проекта "Сакаусеф") и местными властями, а также в реализации инициатив Комиссии по вопросам образования.

В рамках этой сетевой структуры стратегия регулярного распространения информации и документов Комиссии по обеспечению равенства и прав женщин была укреплена, а сама сеть была расширена за счет преподавателей и студентов, посещающих курсы на получение степени и магистратуру в области педагогических наук (магистратура по исследованиям проблем женщин Лиссабонского университета Аберта; магистратура по гендерным вопросам, вопросам гражданства и образования на факультете психологии и педагогических наук в университетах Порту и Эворы).

Профессионально-техническая подготовка

На данный момент по линии Института по вопросам занятости и профессиональной подготовки осуществляется ряд мер и программ, которые прямо или косвенно способствуют обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин. К этим мерам и программам относятся:

- обеспечение учета принципа равных возможностей для мужчин и женщин в сфере профессионально-технической подготовки и осуществление программы подготовки инструкторов;
- предоставление пособия по уходу за ребенком или иждивенцем всем лицам, охватываемым мерами и программами в сфере занятости и профессионально-технической подготовки, которые посещают учебные курсы как теоретической, так и практической направленности.

Мера 4.4 – "Содействие обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин" является частью раздела 4 "Содействие эффективности и равноправию в политике в сфере занятости и профессиональной подготовки" Оперативной программы по вопросам занятости, профессиональной подготовки и социального развития (POEFDS) и направлена на содействие обеспечению гендерного равенства путем как принятия позитивных действий, так и внедрения принципа гендерного равенства во все сферы деятельности.

Для достижения этой цели необходимо поддержать те мероприятия, которые способствуют сбалансированному участию мужчин и женщин в трудовой деятельности, семейной жизни и процессах принятия решений, и создать условия для изменения существующей парадигмы социальных ролей.

Общественная инициатива EQUAL является одной из программ, финансировавшейся в период 2000–2006 годов Европейским социальным фондом, которая направлена на борьбу с дискриминацией на рынке труда и в области доступа к рабочим местам путем поддержки инновационных проектов, разрабатываемых организациями, связанными с партнерствами в целях развития.

Проекты EQUAL должны соответствовать следующим требованиям: работа в партнерстве, инновации, расширение прав и возможностей, гендерное равенство, привлечение предприятий частного сектора, надлежащая специализация продуктов, сотрудничество при заключении сделок, распространение/внедрение разработанных нововведений. Данная инициатива базируется на следующих пяти приоритетных направлениях в соответствии со структурой Национального плана по вопросам занятости: возможность трудоустройства, предпринимательство, приспособляемость, равные возможности и лица, ищущие убежища. Следует также отметить, что проекты, основанные на приоритетах данной программы, отличных от обеспечения равных возможностей, требуют включения гендерного аспекта.

С декабря 2004 года в рамках постоянной учебной программы центров профессиональной подготовки, работающих под руководством Института по вопросам занятости и профессиональной подготовки, используется модуль/справочный материал по теме "Движение в направлении активной гражданской позиции: равенство мужчин и женщин". Кроме того, на основе вышеуказанного справочного материала был разработан модуль электронного

обучения, который с ноября 2006 года используется в рамках постоянной учебной программы Института по вопросам занятости и профессиональной подготовки.

Краткий анализ общих результатов всех мероприятий в области занятости и профессиональной подготовки, организованных Институтом по вопросам занятости и профессиональной подготовки (включая центры совместного управления), свидетельствует также об изменении процентной доли участвующих в программах мужчин и женщин в период с 2004 по 2007 год (1-е полугодие). Если в 2004 году среди участников было 58 процентов женщин, то в 1-м полугодии 2007 года этот показатель составил 56,6 процента.

Нижеследующая таблица в сжатой форме показывает, что в целом в рамках реализации активной политики в сфере занятости и профессионально-технической подготовки среди участников программ доминируют женщины, отражая долю не имеющих работы женщин в общем числе безработных за тот же период.

Распределение обучающихся по виду профессиональной подготовки и полу, 2006–2007 годы

Вид программ подготовки	2006 год				2007 год (1-е полугодие)			
	Мужчины	Женщины	Всего	Доля женщин (%)	Мужчины	Женщины	Всего	Доля женщин (%)
Ученичество	14 888	8 979	23 867	37,6	10 059	6 316	16 375	38,6
Обучение и профессиональная подготовка для молодежи	6 425	3 977	10 402	38,2	5 272	3 451	8 723	39,6
Курсы профессионально-технической специализации	503	93	596	15,6	393	59	452	13,1
Повышение квалификации	1 717	1 374	3 091	44,5	625	422	1 047	40,3
FORDESQ	695	2 070	2 765	74,9	384	1 053	1 437	73,3
Профессиональная подготовка для безработных, имеющих квалификацию	828	2 264	3 092	73,2	641	1 960	2 601	75,4
Обучение и профессиональная подготовка для взрослых (безработных)	2383	7595	9978	76,1	2 779	8 494	11 273	75,3
Профессиональная подготовка для безработных	6 865	12 272	19 137	64,1	3 323	7 309	10 632	68,7
Безвозмездные субсидии на профессиональную подготовку в рамках отдельных инициатив	329	264	593	44,5	236	220	456	48,2
Курсы EFA для лиц, находящихся в неблагоприятном положении	421	428	849	50,4	438	452	890	50,8
Профессиональная подготовка для лиц, находящихся в неблагоприятном положении	949	476	1 425	33,4	262	192	454	42,3
Специализированная профессиональная подготовка	90	77	167	46,1	24	32	56	57,1
Непрерывная профессиональная подготовка	42 344	31 934	74 278	43,0	28 821	22 308	51 129	43,6
Всего	103 891	130 105	233 996	55,6	70 644	92 041	162 685	56,6

FORDESQ: Подготовка для квалифицированных сотрудников Программы социальной защиты и занятости.

EFA: Обучение и профессиональная подготовка для взрослых.

Источник: Институт по вопросам занятости и профессиональной подготовки, Краткий обзор программ и мер в области занятости и профессионально-технической подготовки.

Если взглянуть на программы профессиональной подготовки, финансировавшиеся в 2005 году на совместной основе Европейским социальным фондом (оперативные программы системы Европейского сообщества), то можно отметить значительный уровень участия женщин (58 процентов). При этом участие женщин было выше в программах, связанных с вопросами здравоохранения и образования (75 и 71 процент), но ниже (41 процент) в таких программах, как PRIME, в которой упор делается на механизмах стимулирования и модернизации экономики в таких отраслях, как промышленность, энергетика и строительство, транспорт, туризм, торговля и сфера услуг.

Число участников программ в разбивке по отдельным программам и полу, 2005 год

Оперативные программы	Женщины	Мужчины	Уровень феминизации (%)
PRODEP	126 984	52 564	71
POEFDS	216 756	180 000	55
POCI	5 830	4 935	54
POSC	46 968	36 653	56
POAGRO	23 540	17 400	57
POSAÚDE	36 511	12 041	75
PRIME	44 727	62 621	42
PO Norte	32 598	23 510	58
PO Centro	13 152	11 987	52
PORLVT	21 038	21 349	50
PORA	5 720	3 680	71
PROAlg	2 511	1 359	65
PRODESA	3 007	2 992	50
POPAM	7 141	3 507	67
TOTAL QCA III	586 483	434 598	58

Источник: MTSS/CITE (2007) *Annual Report on the progress of Equal Opportunities in Work, Employment and Vocational Training* – 2005.

В данном контексте португальское правительство разработало предложение по реформированию активных мер на рынке труда, которое в настоящее время находится на рассмотрении Постоянного совета по социальному диалогу. Основной целью такой реформы является повышение действенности активных стратегий; причем потребность в этом становится все более насущной в условиях современного португальского рынка труда, а также в силу того факта, что в результате реализации курса, который будет избран в будущей Национальной базовой рамочной стратегии, ожидается целевое укрепление финансовых ресурсов, выделяемых для данной области.

Предложение правительства предполагает, что активная политика в отношении рынка труда должна сыграть важную роль в изменении структуры рынка труда в следующих трех основных взаимосвязанных областях:

- изменение структуры предложения ручного труда, в наибольшей мере способного удовлетворять потребности производственного сектора, в основном с помощью политики повышения квалификации;

- активизация безработного населения путем поощрения его к более интенсивному поиску работы и содействия его максимально быстрой профессиональной (ре)интеграции. Регулярные и непродолжительные контакты безработных с государственными службами занятости играют основополагающую роль в содействии их выходу на рынок труда и улучшении возможностей их трудоустройства (участники пассивных программ являются основной целевой группой в этой области);
- сглаживание нарушений нормального функционирования рынка труда как общего характера в результате дисбаланса информации, так и более негативно сказывающихся на некоторых конкретных сегментах населения и, в более экстремальных случаях, отражающих тенденцию к изоляции от рынка труда.

Таким образом, активная политика важна и для предложений рабочих мест со стороны работодателей, стремящихся повысить численность и качество своих работников, и для тех людей, которые ищут работу, и для усилий по расширению перспектив и возможностей для интеграции людей, которые развивают и повышают свою квалификацию, укрепляя свой потенциал доступа к имеющимся рабочим местам и свою мотивацию к поиску работы.

Безусловно, активная политика на рынке труда неспособна сама по себе решить проблемы рынка труда и недостаточна для полномасштабного использования потенциала рабочей силы, именно поэтому важнейшее значение имеют ее увязка и согласование с другим сферами политики, такими, в частности, как экономика и финансы, инновационная деятельность, образование, социальная защита (в условиях превалирования пассивных стратегий, таких как режим защиты интересов безработных) и трудовые отношения, в связи с их сильным влиянием на динамику показателей занятости и безработицы.

Подготовка учителей в континентальной части Португалии, 2004 год – 1-е полугодие 2006 года

	2004 год			2005 год			1-е полугодие 2006 года		
	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж
Участники программ подготовки	4 185	1 924	2 261	3 760	1 738	2 022	1 537	654	883

Источник: Институт по вопросам занятости и профессиональной подготовки, Краткий обзор программ и мер в области занятости и профессионально-технической подготовки.

Статья 11 Занятость

Общие данные о занятости

Принята Национальная программа экономического роста и занятости на 2005–2008 годы⁴⁷, через все разделы которой красной нитью проходит вопрос равных возможностей, при этом особое внимание уделяется концепции жизненного цикла. Что касается вопросов квалификации кадров, занятости и социальной сплоченности, программа содействует обеспечению гендерного равенства, равных возможностей для всех и баланса между общественной жизнью и трудовой деятельностью. В число ее целевых показателей входят повышение уровня занятости женщин с 61,7 процента в 2004 году до 63 процентов в 2008 году и обеспечение к 2010 году доступа к детским учреждениям для 35 процентов детей в возрасте от 0 до 3 лет (в 2008 году для 30 процентов).

Как уже было отмечено в последнем докладе, представленном Португалией, в 2003 и 2004 годах вступили в силу новый Трудовой кодекс⁴⁸ и Нормативы по его применению⁴⁹, которые содержат нормативно-правовую базу гендерного равенства в сфере труда, занятости и профессионально-технической подготовки, а также охраны отцовства и материнства. В том же докладе были изложены основные поправки, внесенные в Трудовой кодекс. Поправки, внесенные Нормативами, упоминаются в настоящем докладе, где это необходимо.

В программах профессионально-технической подготовки с преобладанием работников одного пола предпочтение всегда должно отдаваться работникам другого пола, когда это применимо⁵⁰. Предпочтение также отдается рабочим с низким уровнем образования, лицам, не имеющим образования, одиноким родителям или работникам, находящимся в отпуске по беременности и родам, отпуске по причине отцовства или отпуске в связи с усыновлением ребенка.

За период с 2004 года по 1-е полугодие 2007 года был отмечен рост показателя экономической активности женского населения в возрасте от 15 до 64 лет, в то время как аналогичный показатель для мужского населения остался неизменным; однако разница между этими показателями все еще весьма значительна: в 1-м полугодии 2007 года показатель экономической активности женского населения составлял 68,6 процента по сравнению с 79 процентами для мужчин.

⁴⁷ Постановление Совета министров 183/2005 от 28 ноября.

⁴⁸ Закон 99/2003 от 27 августа с поправками, внесенными Законом 9/2006 от 20 марта.

⁴⁹ Закон 35/2004 от 29 июля также с поправками, внесенными Законом 9/2006 от 20 марта.

⁵⁰ Закон 35/2004 от 29 июля, регламентирующий Трудовой кодекс (одобрен Законом 99/2003 от 27 августа).

Показатели экономической активности женского и мужского населения в разбивке по возрастным группам и полу (в процентах), 2004 год – 1-е полугодие 2007 года

	2004 год		2005 год		2006 год		2007 год (1-е полугодие)	
	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины
15–24 года	39,5	47,6	38,9	46,9	38,7	46,6	37,5	44,2
25–54 года	80,6	92,2	81,8	92,4	82,7	92,9	82,7	92,8
55–64 года	44,8	62,8	46,1	62,4	45,1	62,7	46,3	62,4
65 лет и старше	12,4	25,6	13,2	24,6	13,1	24,6	13,8	24,6
15–64 года	67	79	67,9	79	68,4	79,5	68,6	79
Всего (старше 15 лет)	54,8	69,7	55,6	69,4	55,8	69,7	56,1	69,3

Источник: Национальный статистический институт, Обследование трудовых ресурсов/

Данные Евростата за 2004 и 2007 отчетные годы подтверждают, что показатель экономической активности населения в Португалии выше среднего показателя для 25 стран – членов ЕС, особенно в отношении женщин. Согласно этим данным, повышение уровня экономической активности в Португалии в период 2004–2007 годов произошло прежде всего за счет роста экономической активности женского населения, который компенсировал небольшое снижение экономической активности мужского населения за тот же период.

В период 2004–2007 годов (1-е полугодие) показатель занятости женщин (в возрасте 15–64 лет) стабилизировался на уровне 61,7 процента, в то время как показатель занятости мужчин снизился (с 74,1 процента в 2004 году до 73,6 процента в 1-м полугодии 2007 года).

Сокращается также гендерный разрыв в показателях занятости, хотя и не такими быстрыми темпами, как в случае экономической активности населения. Тем не менее в обоих случаях Португалия превышает среднеевропейские показатели, а также целевые показатели занятости женщин для ЕС, установленные на уровне 57 процентов к 2005 году и на уровне 60 процентов – к 2010 году.

Показатели занятости женского и мужского населения в разбивке по возрастным группам и полу (в процентах), 2004 год – 1-е полугодие 2007 года

	2004 год		2005 год		2006 год		2007 год (1-е полугодие)	
	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины
15–24 года	32,5	41,2	31,4	40,5	31,6	39,8	30,3	39
25–54 года	74,9	87,4	74,9	86,7	75,3	87,4	74,9	87
55–64 года	42,5	59,1	43,7	58,1	42,8	58,2	43,6	58
65 лет и старше	12,3	25,5	13,2	24,5	13,2	24,6	13,8	25
15–64 года	61,7	74,1	61,7	73,4	62	73,9	61,7	74

Источник: Национальный статистический институт, Обследование трудовых ресурсов/

В 1-м полугодии 2007 года доля работающих женщин с высшим образованием превысила соответствующий показатель для мужчин на 18,9 процентных пункта, однако доля мужчин, имеющих более высокую квалификацию, на 10,1 процентных пункта превысила показатель среди женщин.

**Занятое население в разбивке по уровню образования и полу (в процентах),
2004 год – 1-е полугодие 2007 года**

	2004 год		2005 год		2006 год		2007 год (1-е полугодие)	
	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины
Начальное образование	42,5	57,5	42,9	57,1	42,4	56,8	41,9	56,4
Среднее образование	48,9	51,1	49	51	52,2	52,8	52,1	53,0
Диплом университета	59,5	40,5	59,2	40,8	60,4	39,6	62,9	44,0

Источник: Национальный статистический институт, Обследование трудовых ресурсов.

**Занятое население в разбивке по уровню квалификации и полу (в процентах),
2004 год – 1-е полугодие 2007 года**

	2004 год		2005 год		2006 год		2007 год (1-е полугодие)	
	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины
Высокая квалификация	44,0	56,0	44,6	55,3	45,6	54,5	44,9	55,1
Низкая квалификация	46,6	53,4	46,8	53,2	47,4	54,9	46,2	59,0

Источник: Национальный статистический институт, Обследование трудовых ресурсов.

Данные по государственному сектору

В 2004–2005 годах был осуществлен исследовательский проект по вопросам гендерного равенства в центральных органах государственной администрации⁵¹. Основные цели этого исследования состояли в том, чтобы, во-первых, описать гендерную ситуацию в центральных органах государственной администрации Португалии, а во-вторых, повысить уровень знаний о взаимосвязи между гендерными факторами, доминирующими организационно-культурными моделями и управлением.

Центральные органы государственной администрации Португалии в высшей степени феминизированы. В 2004 году во всех министерствах (за исключением вооруженных сил и сил безопасности) уровень феминизации составлял 70,8 процента. Вооруженные силы и силы безопасности являются единственными областями, где присутствие женщин весьма невелико (уровень феминизации 11,7 процента).

Только в министерствах образования и культуры с высоким участием женщин уровень феминизации на более высокооплачиваемых должностях равен общему уровню феминизации (для должностей с заработной платой свыше 5200 евро эти показатели составляют 80 и 50 процентов, соответственно).

⁵¹ Rato, H. (coord.) *et al* (2007) Gender Equality in Portuguese Central Public Administration]. Oeiras: INA.

В некоторых министерствах на высокооплачиваемых должностях с заработной платой свыше 5200 евро вообще нет женщин. К ним относятся министерства национальной обороны, туризма, охраны окружающей среды и территориального управления, социального обеспечения и по делам семьи и детей (последнее имеет самый высокий уровень феминизации, составляющий 80 процентов).

Общий уровень феминизации министерств и уровень феминизации на высокооплачиваемых должностях, 2004 год

Министерства	Общий уровень феминизации (%)	Уровень феминизации на высокооплачиваемых должностях (%)	
		3400,01 – 5200 евро	Свыше 5200 евро
Аппарат Совета министров	57,7	31,3	22,6
Министерство национальной обороны (за исключением вооруженных сил)	48	6,5	0
Министерство внутренних дел (за исключением сил безопасности)	52,7	39,1	30,8
Министерство сельского, рыбного и лесного хозяйства	49	47,9	40
Министерство здравоохранения	74,2	60,6	39
Министерство образования	78,6	64,7	80
Министерство финансов	55,3	33,2	12,1
Министерство юстиции	55,8	47,6	30,7
Министерство иностранных дел	58,2	53,8	64
Министерство социального обеспечения и по делам семьи и детей	80	45,4	0
Министерство туризма	65,7	7,6	0
Министерство экономической деятельности и труда	63,3	36,8	42,9
Министерство культуры	69,3	53,3	50
Министерство науки, инноваций и высшего образования	54,3	38,5	12,4
Министерство общественных работ, транспорта и коммуникаций	52,5	21,8	22,7
Министерство по делам городов, местной администрации и жилья	38,9	35,2	50
Министерство охраны окружающей среды и территориального управления	57,7	22,2	0
Всего, за исключением вооруженных сил и сил безопасности	70,8	48,5	34,5

Источник: Общий пенсионный фонд, декабрь 2004 года, неопубликованные данные. В: Rato, H. (coord.) *et al* (2007) Gender Equality in Central Public Administration. Oeiras: INA

Работа неполный рабочий день

Дополнительная нагрузка, которая ложится на женщин в связи с уходом за семьей, наряду с высоким уровнем занятости среди женщин, которая в большинстве случаев относится к полной занятости (в отличие от других стран ЕС, где многие женщины работают неполный рабочий день), означает, что работающие португальские женщины находятся в особо тяжелом положении. На португальском рынке труда работа неполный рабочий день всегда играла сравнительно небольшую роль. По данным Обследования трудовых ресурсов за 1-е полугодие 2007 года, неполный рабочий день работают 16,8 процента женщин по сравнению с 8,1 процента мужчин.

В Португалии большинство мужчин и женщин работают полный рабочий день. Это обусловлено в основном влиянием неполной занятости на располагаемый доход семьи. Работа неполный рабочий день обычно является временным выходом из положения для большинства мужчин и женщин в Португалии. В период 2004–2006 годов число женщин, работающих полный рабочий день, увеличилось, а число женщин, работающих неполный рабочий день, сократилось. Тем не менее в области неполной занятости наблюдается более высокий уровень феминизации.

Мужчины и женщины, работающие полный и неполный рабочий день, 2004–2006 годы

	2004 год		2005 год		2006 год		2007 год (1-е полугодие)	
	Число (тыс. чел.)	%	Число (тыс. чел.)	%	Число (тыс. чел.)	%	Число (тыс. чел.)	%
ПОЛНЫЙ РАБОЧИЙ ДЕНЬ								
Мужчины	2 586,1	57	2 572,3	57	2 582,4	56	2 552,4	56,5
Женщины	1 957,5	43	1 974,2	43	1 994,7	44	1 968,7	43,5
НЕПОЛНЫЙ РАБОЧИЙ ДЕНЬ								
Мужчины	198,1	34	193,2	34	207,3	36	225,7	36,2
Женщины	381,2	66	382,9	67	375,1	64	398,5	63,8

Источник: Национальный статистический институт, Обследование трудовых ресурсов

Работа в ночную смену

Доля женщин среди населения, работающего в ночную смену, немного возросла (с 33,3 процента в 2004 году до 34,7 процента в 2006 году).

Лица, работающие в ночную смену, в разбивке по полу (в процентах)

	Женщины	Мужчины
2004 год	33,3	66,7
2005 год	33,3	66,7
2006 год	34,7	65,3
2007 год (1-е полугодие)	32,8	67,2

Источник: Национальный статистический институт, Обследование трудовых ресурсов.

Вертикальная сегрегация

Исходя из данных Обследования занятости, проведенного Национальным статистическим институтом, мы можем заключить, что доля занятых среди женского населения наиболее высока в следующих профессиях: "специалисты", "конторские служащие", "работники сферы услуг и торговли" и "неквалифицированные работники". В категории "работники сферы услуг и торговли" число женщин более чем вдвое превышает число мужчин. Структура занятости в разбивке по профессиональным категориям приводится в нижеследующей таблице

Занятость в разбивке по профессиональным категориям

Профессиональная категория (МСКЗ)	2004 год				2005 год				2006 год			
	Всего	Муж- чины	Жен- щины	Доля женщин (%)	Всего	Муж- чины	Жен- щины	Доля женщин (%)	Всего	Муж- чины	Жен- щины	Доля женщин (%)
ВСЕГО в тыс. человек	100	100	100	45,7	100	100	100	46,0	100	100	100	45,9
Законодатели, старшие должностные лица и управляющие	9,0	11,1	6,4	32,8	9,1	11,2	6,7	33,9	7,7	9,6	5,5	32,8
Специалисты-профессионалы	8,5	6,6	10,8	57,9	8,6	6,8	10,7	57,3	8,7	6,9	10,8	57,2
Техники и аналогичные специалисты	8,3	8,9	7,6	41,7	8,6	9,0	8,1	43,5	8,8	8,9	8,7	45,3
Конторские служащие	10,1	6,6	14,2	64,1	9,9	6,8	13,6	63,1	9,6	6,8	12,7	61,2
Работники сферы услуг и торговли	13,2	7,8	19,7	68,0	13,6	8,1	20,0	67,8	14,4	8,4	21,4	68,3
Квалифицированные работники сельского и рыбного хозяйства	11,0	10,3	11,7	48,9	10,9	10,0	12,0	50,6	10,8	10,2	11,6	49,2
Ремесленники и работники родственных профессий	18,9	27,2	8,9	21,6	18,7	27,1	8,7	21,6	19,7	28,7	9,1	21,2
Операторы установок и машин, сборщики	8,2	11,9	3,8	20,9	8,0	12,2	3,1	17,9	8,0	12,0	3,3	18,8
Неквалифицированные работники	12,3	8,4	16,9	62,7	12,1	8,0	16,9	64,4	11,8	7,6	16,8	65,2
Военнослужащие	0,7	1,2	0,1	8,7	0,6	1,0	0,1	7,6	0,6	1,0	0,1	9,2

Источник: Национальный статистический институт, Обследование занятости.

На португальском рынке труда наблюдается неравномерное распределение мужчин и женщин по основным профессиональным категориям и видам экономической деятельности. В 1-м полугодии 2007 года женщины преобладали среди специалистов-профессионалов (58,4 процента) и административного персонала (60,2 процента), но наибольшую долю они составляли в сфере услуг (74 процента) и среди неквалифицированных работников. В профессиях, связанных с промышленным производством, то есть в качестве операторов установок и машин, занятые в основном мужчины (82 и 82,1 процента, соответственно). То же относится и к руководителям старшего звена (54,2 процента из них мужчины).

**Уровень феминизации занятого населения
в разбивке по профессии и полу (в процентах), 1-е полугодие 2007 года**

Профессия	Женщины	Мужчины
Управляющие	24,5	54,2
Специалисты-профессионалы	58,4	43,1
Техники и аналогичные специалисты	44,8	57,7
Административный персонал	60,2	36,0
Работники сферы услуг и торговли	74,0	34,2
Квалифицированные работники сельского и рыбного хозяйства	48,1	51,6
Ремесленники и работники родственных профессий	22,3	82,0
Операторы установок и машин, сборщики	17,5	82,1
Неквалифицированные работники	67,6	36,4

Источник: Национальный статистический институт, Обследование трудовых ресурсов.

Следует отметить, что в период между 2004 годом и 1-м полугодием 2007 года возросла доля женщин в группах более высокой квалификации – с 45 до 45,6 процента. Однако среди руководителей старшего звена доля женщин, хотя и увеличилась в период 2004–2005 годов (с 32,8 до 33,9 процента), вновь снизилась в период 2005–2007 годов (24,5 процента). Доля женщин среди неквалифицированных работников также выросла с 62,7 до 67,6 процента, а среди операторов установок и машин снизилась с 20,9 до 17,5 процента.

Вертикальная сегрегация все еще превалирует, причем работающие женщины сконцентрированы на должностях нижнего уровня. В 2005 году только 37,6 процента управляющих, 43,6 процента руководителей среднего звена и 26,3 процента старших рабочих и бригадиров были женщинами.

Работники в разбивке по уровню квалификации и полу (в процентах), 2005 год

	Женщины	Мужчины
Управляющие	37,6	62,4
Руководители среднего звена	43,6	56,4
Специалисты высокой квалификации	45,1	54,9
Специалисты средней квалификации	37,3	62,7
Специалисты низкой квалификации	60,7	39,3
Неквалифицированные специалисты	52,3	47,7
Мастера и бригадиры	26,3	73,7
Стажеры	50,8	49,2
Неизвестный уровень	38,5	61,5

Источник: MTSS/DGEEP, штатное расписание.

Горизонтальная сегрегация

Если взглянуть на распределение мужчин и женщин по видам деятельности, то становится заметно, что уровень феминизации выше в таких секторах, как здравоохранение и социальная работа, образование и гостиницы и рестораны. Доля мужчин выше в таких отраслях, как строительство, горнодобывающая промышленность и карьерные разработки, рыболовство и электро-, газо- и водоснабжение.

Занятое население в разбивке по виду деятельности и полу (в процентах), 1-е полугодие 2007 года

	Женщины	Мужчины
Сельское хозяйство	48,9	51,0
Рыболовство	7,5	92,5
Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	6,9	93,1
Перерабатывающая промышленность	42,0	58,0
Электро-, газо- и водоснабжение	23,2	76,6
Строительство	5,0	95,0
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей	45,1	54,9
Гостиницы и рестораны	58,7	41,3
Транспорт, складское хозяйство и связь	24,8	75,2
Финансовые посреднические услуги	45,4	54,6
Недвижимость, аренда и коммерческая деятельность	50,7	49,3
Государственные административные органы и оборона, обязательное социальное страхование	37,2	62,9
Образование	76,0	24,0
Здравоохранение и социальная работа	83,8	16,2
Прочие коммунальные, социальные и персональные услуги	55,0	45,0
Всего	46,0	54,0

Источник: Национальный статистический институт, Обследование трудовых ресурсов.

Отмеченные различия проявляются также и в том, что касается характера трудовых договоров в соответствующих областях. Несмотря на тенденцию к снижению преобладания временных трудовых договоров и к сокращению разрыва между мужчинами и женщинами, доля женщин-работников, с которыми заключен этот вид договора, постоянно превышает соответствующую долю работников-мужчин: 22,4 процента женщин и 21,4 процента мужчин в 1-м полугодии 2007 года по сравнению с 21,1 процента для женщин и 18,7 процента для мужчин в 2004 году.

Занятое население с временными трудовыми договорами в разбивке по полу (в процентах), 2004 год – 1-е полугодие 2007 года

	Всего	Мужчины	Женщины
2004 год	19,8	18,7	21,1
2005 год	19,5	18,7	20,4
2006 год	20,6	19,5	21,7
2007 год	21,8	21,4	22,4

Источник: Национальный статистический институт, Обследование трудовых ресурсов.

Равная оплата труда

Гендерный разрыв в оплате труда относится к различным уровням заработной платы женщин и мужчин. Оценки этого гендерного разрыва могут варьироваться в зависимости от имеющегося источника данных, принятых ограничений и использованных методов. Вследствие этого могут варьироваться результаты различных исследований, даже если они проведены в одной стране.

Основываясь на данных из штатных расписаний⁵², являющихся административным документом, составляемым Министерством труда и социальной солидарности, таблица ниже приводит данные за период 2002–2005 годов, касающиеся месячной базовой заработной платы в евро в разбивке по уровням квалификации для женщин и мужчин, а также соотношения и разницы между среднемесячной общей базовой заработной платой женщин и мужчин.

В этой области, хотя и наблюдается положительная тенденция, сохраняется гендерный разрыв в уровне как заработной платы, так и доходов. В 2005 году среднемесячная базовая заработная плата женщин была на 19,3 процентов ниже, чем у мужчин. Если принять во внимание общий заработок за месяц (включая другие компоненты заработной платы), гендерный разрыв еще шире – 22,6 процента.

Среднемесячная базовая зарплата (в евро) в разбивке по полу, 2004–2005 годы

	Женщины	Мужчины
2004 год	647	809
2005 год	674	836

Источник: MTSS/DGEEP, штатное расписание.

⁵² "Штатное расписание" – это административный документ, составляемый Министерством труда и социальной солидарности. При этом, однако, некоторые сферы деятельности недостаточно охвачены, как, например, государственная администрация и сельскохозяйственный сектор, в которых организационная структура имеет больше недостатков.

Среднемесячный общий заработок (в евро) в разбивке по полу, 2004–2005 годы

	Женщины	Мужчины
2004 год	748	974
2005 год	778	1 005

Источник: Министерство труда, штатное расписание.

При рассмотрении гендерного разрыва в уровне заработной платы и в оплате труда в зависимости от уровня квалификации можно заметить, что такой разрыв шире на более высоких уровнях квалификации. Среди управляющих женщины зарабатывают примерно на 814 евро меньше, чем мужчины.

Среднемесячная базовая заработная плата и общий заработок (в евро) в разбивке по уровню квалификации и полу, 2004 год

Уровень квалификации	Базовая зарплата				Общий заработок			
	Мужчины	Женщины	Ж/М (%)	Разрыв (евро)	Мужчины	Женщины	Ж/М (%)	Разрыв (евро)
Всего	808,68	647,32	80,0	161,35	973,85	747,81	76,8	226,05
Управляющие	2 163,18	1 596,73	73,8	566,45	2 473,63	1 810,00	73,2	663,63
Руководители среднего звена	1 422,47	1 224,36	86,1	198,11	1 691,44	1 396,98	82,6	294,46
Мастера и бригадиры	988,23	853,09	86,3	135,14	1 196,08	9 96,84	83,3	199,24
Специалисты высокой квалификации	1 125,67	998,8	88,7	126,88	1 413,91	1 185,60	83,9	228,3
Специалисты низкой квалификации	6 43,21	572,59	89,0	70,62	783,6	668,4	85,3	115,2
Специалисты средней квалификации	5 53,68	475,14	85,8	78,53	685,28	543,05	79,2	142,23
Неквалифицированные работники	471,2	422,65	89,7	48,56	567,84	480,65	84,6	87,19
Стажеры	432,71	411,59	95,1	21,12	500,6	468,25	93,5	32,35
Неизвестный уровень	665,9	547,8	82,3	118,1	818,29	629,32	76,9	188,97

Источник: Министерство труда, штатное расписание.

Среднемесячная базовая заработная плата и общий заработок (в евро) в разбивке по уровню квалификации и полу, 2005 год

Уровень квалификации	Базовая зарплата				Общий заработок			
	Мужчины	Женщины	Ж/М (%)	Разрыв (евро)	Мужчины	Женщины	Ж/М (%)	Разрыв (евро)
Всего	835,6	674,11	80,7	161,53	1005,1	778,16	77,4	226,96
Управляющие	2382	1 681,67	70,6	700,08	2 722,2	1 908,11	70,1	814,13
Руководители среднего звена	1 467	1 274,47	86,9	192,4	1 751,4	1 451,44	82,9	299,95
Мастера и бригадиры	1 029	882,08	85,8	146,51	1 240,5	1 029,53	83,0	210,94
Специалисты высокой квалификации	1 164	1 026,27	88,1	138,02	1 449,2	1 218,12	84,1	231,09
Специалисты низкой квалификации	654,8	586,74	89,6	68,02	797,72	683,58	85,7	114,13
Специалисты средней квалификации	564,9	485,24	85,9	79,61	698,5	555,07	79,5	143,43
Неквалифицированные работники	480,3	431,14	89,8	49,15	576,78	489,92	84,9	86,86
Стажеры	448,9	422,73	94,2	26,21	521,02	480,51	92,2	40,51
Неизвестный уровень	677,4	588,13	86,8	89,31	824,32	674,86	81,9	149,46

Источник: Министерство труда, штатное расписание.

При анализе гендерного разрыва в зависимости от вида деятельности становится ясно, что большой разрыв в уровне зарплаток существует в тех видах деятельности, где выше присутствие женщин. Например, в 2005 году в секторе "прочие коммунальные, социальные и персональные услуги" заработок женщин составлял только 58,4 процента от заработка мужчин, а в секторе здравоохранения – 66,9 процента. В некоторых видах деятельности, таких как транспорт, складское хозяйство и связь, горнодобывающая промышленность и строительство, как показывают данные, труд женщин оплачивается лучше, вопреки обычной практике, однако это объясняется тем, что в этих областях женщины работают в разных профессиях.

Соотношение между среднемесячной общей базовой заработной платой и зарплатами женщин и мужчин в разбивке по виду деятельности (в процентах), 2004–2005 годы

	2004 год		2005 год	
	Базовая зарплата	Зарботки	Базовая зарплата	Зарботки
Всего	80	76,8	80,7	77,4
Сельское хозяйство	83	82,6	83,2	82,4
Рыболовство	90,8	95,6	82,5	91,8
Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	106,6	99,8	109	101,7

	2004 год		2005 год	
	Базовая зарплата	Зарботки	Базовая зарплата	Зарботки
Перерабатывающая промышленность	70,3	67,8	70,1	67,6
Электро-, газо- и водоснабжение	98,5	89,1	99,7	89,7
Строительство	109,4	105,9	109,6	105,6
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей	79,5	79,6	79,8	79,9
Гостиницы и рестораны	79,7	78,5	79,4	78,3
Транспорт, складское хозяйство и связь	112,6	103,1	114,9	105,4
Финансовые посреднические услуги	81,4	78	80,8	77,3
Недвижимость, аренда и коммерческая деятельность	76,6	75	76,8	75,6
Государственные административные органы и оборона, обязательное социальное страхование	100,8	97,4	104,3	101,1
Образование	79	76,8	78,4	76,4
Здравоохранение и социальная работа	70,7	69,5	69,6	66,9
Прочие коммунальные, социальные и персональные услуги	60,2	58	60,3	58,4
Международные организации и экстерриториальные учреждения	95,2	95,4	101,6	105

Источник: Министерство труда, штатное расписание.

Охрана материнства и отцовства

Отпуск по беременности и родам может продолжаться до 150 дней по выбору работающей матери⁵³. В этом случае работники, охваченные общей системой социального страхования, имеют право на получение пособия по беременности и родам (его ежедневная сумма соответствует 80 процентам базового уровня вознаграждения данного получателя пособия). 150-дневный отпуск матери может быть разделен с отцом ребенка на условиях, которые были разъяснены в предшествующем докладе (в разделе "Отпуск по причине отцовства", пункт 15).

В течение отпуска по причине отцовства работающие отцы имеют право на такую же защиту от увольнения, что и матери⁵⁴.

Совмещение трудовой деятельности с личной и семейной жизнью

В шестой редакции Конституции⁵⁵ однозначно заявляется, что государство содействует обеспечению сбалансированности между трудовой деятельностью и семейной жизнью посредством осуществления разнообразных секторальных стратегий.

⁵³ Пункт 1 статьи 68 Нормативов к Трудовому кодексу.

⁵⁴ Пункт 4 статьи 98 Нормативов к Трудовому кодексу.

⁵⁵ Конституционный закон 1/2004 от 24 июля, статья 67, пункт 2.

В 2006 году было начато осуществление двух программ в целях расширения доступности инфраструктуры по уходу и помощи⁵⁶:

– Программа расширения сетей социально-бытовых объектов (PARES)⁵⁷, направленная на укрупнение, развитие и объединение сетей социально-бытовых объектов и решений для детей, престарелых и инвалидов;

– Программа поддержки инвестиций в социально-бытовые объекты (PAIES)⁵⁸, направленная на стимулирование инвестиций в социально-бытовые объекты путем содействия частным инициативам.

Кроме того, в целях облегчения совмещения родителями профессиональных и семейных обязанностей было решено, что дошкольные учреждения и начальные школы должны оставаться открытыми по крайней мере до 17 час. 30 мин. и минимум восемь часов в день⁵⁹.

В целях содействия совмещению личной и семейной жизни с трудовой деятельностью было принято соответствующее постановление⁶⁰, одобряющее принципы надлежащего управления государственными предприятиями и требующее от таких предприятий принятия планов обеспечения равенства, направленных на достижение реального равного отношения и равных возможностей для мужчин и женщин, ликвидацию дискриминации по признаку пола и обеспечение сбалансированности между личной и семейной жизнью и трудовой деятельностью.

Неоплачиваемая работа⁶¹

Женщины затрачивают на неоплачиваемую работу (работа по дому и уход за семьей) на три часа больше, чем мужчины, что продлевает рабочий день женщин до 12 час. 49 мин. (по сравнению с рабочим днем мужчин, составляющим приблизительно 10 час. 56 мин.).

При ограничении анализа только рабочим временем занятого населения эти различия сохраняются. Продолжительность оплачиваемой работы мужчин составляет 9 час. 11 мин. по сравнению с 8 часами 4 минутами для работающих женщин. Что касается работы по дому и ухода за семьей, работающие мужчины в среднем тратят на это 1 час. 38 мин. в день по сравнению с 4 часами 7 минутами, затрачиваемыми работающими женщинами.

Безработица

В отношении безработицы женщины также пока остаются особо уязвимой группой. Уровень безработицы среди женщин превышает аналогичный показатель для мужчин (9,7 процента против 6,8 процента в 1-м полугодии 2007 года, то есть разница на 2,8 процентных пункта) даже в районах с низким уровнем безработицы.

⁵⁶ Национальный план действий в области занятости (2005–2008 годы). Доклад о последующих мерах, 2006 год, Министерство труда и социальной солидарности.

⁵⁷ Нормативный акт 426/2006 от 2 мая и Директива 10516/2006 от 11 мая.

⁵⁸ Нормативный акт 869/2006 от 29 августа.

⁵⁹ Директива 12591/2006 от 16 июня.

⁶⁰ Постановление Совета министров 49/2007 от 28 марта.

⁶¹ Источник: собственные расчеты, основанные на Обследовании распределения затрат времени 1999 года (ИНЕ). В: *MTSS/CITE Annual Report on the progress of Equal Opportunities in Work, Employment and Vocational Training – 2005*. Lisbon (2007).

**Уровень безработицы в разбивке по полу (в процентах),
2004 год – 1-е полугодие 2007 года**

	Всего	Мужчины	Женщины
2004 год	6,7	5,8	7,6
2005 год	7,6	6,7	8,7
2006 год	7,7	6,5	9,0
2007 год	7,9	6,8	9,7

Источник: Национальный статистический институт, Обследование трудовых ресурсов

В отличие от тенденции, наблюдаемой в 25 странах ЕС, где происходит снижение уровня безработицы, в частности безработица среди женщин, в Португалии в период с 2004 по 1-е полугодие 2007 года безработица среди женщин возросла.

Следует также отметить, что разница между показателями безработицы среди мужчин и женщин особенно высока среди молодежи (в возрасте 15–25 лет); в 1-м полугодии 2007 года эта разница составила 5,9 процентных пункта. Однако среди лиц в возрасте 55–64 лет уровень безработицы выше у мужчин (+1,3 процентных пункта).

Одной из основных причин более высокого уровня безработицы среди женщин является тот факт, что численность женской рабочей силы растет гораздо более высокими темпами, чем численность мужской рабочей силы. По этой причине рынку труда трудно справиться с ростом женской рабочей силы.

Кроме того, необходимо отметить, что, хотя уровень безработицы гораздо выше среди лиц с низким уровнем образования (менее 9 лет обязательного образования), что, естественно, свидетельствует о структурном дефиците с точки зрения образования и профессиональной подготовки в относительном выражении, различия в уровнях безработицы между женщинами и мужчинами также отчетливо проявляются среди лиц с более высоким уровнем образования в тех областях, где наблюдается слишком высокое присутствие женщин. Эта ситуация в значительной мере является отражением того факта, что в среднем женщины в Португалии склонны затрачивать более длительные периоды времени на первоначальную профессиональную подготовку, чем мужчины. Например, в настоящее время женщины составляют большинство среди студентов высших учебных заведений и даже учащихся средних школ.

Безработное население в разбивке по возрастным группам и полу (в процентах), 2004–2006 годы

	2004 год		2005 год		2006 год		2007 год (1-е полугодие)	
	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины
15–24 года	51,1	48,9	52,7	47,3	50,3	49,6	53,5	46,3
25–54 года	55,0	45,0	55,2	44,8	58,1	41,9	58,3	41,7
55–64 года	40,8	59,1	38,8	61,2	36,5	63,5	40,0	59,9
15–64 года	52,7	47,3	53,1	46,9	54,5	45,5	55,7	44,3

Источник: Национальный статистический институт, Обследование трудовых ресурсов.

В период между 2004 годом и 1-м полугодием 2007 года было зарегистрировано общее увеличение доли безработных женщин в общей численности безработного населения с 52,7 до 55,7 процента. Из нижеследующей таблицы видно также, что растет уровень феминизации безработного населения, ищущего новую работу.

Безработное население, ищущее первую или новую работу, в разбивке по полу (в процентах), 2004 год – 1-е полугодие 2007 года

БЕЗРАБОТНОЕ НАСЕЛЕНИЕ	2004 год			2005 год			2006 год			1-е полугодие 2007 года		
	Женщины	Мужчины	Уровень феминизации	Женщины	Мужчины	Уровень феминизации	Женщины	Мужчины	Уровень феминизации	Женщины	Мужчины	Уровень феминизации
Лица в поиске первой работы	14,2	12,7	55,4	16,0	11,5	61,0	14,3	13,1	56,5	14,0	13,0	54,7
Лица в поиске новой работы	85,8	87,3	52,2	84,0	88,5	51,8	85,7	86,9	54,2	86,0	87,0	52,5
	100,0	100,0		100,0	100,0		100,0	100,0		100,0	100,0	

Источник: Национальный статистический институт, Обследование трудовых ресурсов.

Продолжительность безработицы в разбивке по полу (в процентах), 2004 год – 1-е полугодие 2007 года

ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ БЕЗРАБОТИЦЫ	2004 год			2005 год			2006 год			1-е полугодие 2007 года		
	Женщины	Мужчины	Уровень феминизации	Женщины	Мужчины	Уровень феминизации	Женщины	Мужчины	Уровень феминизации	Женщины	Мужчины	Уровень феминизации
11 месяцев и меньше	41,9	44,5	51,5	38,4	41,3	52,1	37,7	36,2	55,6	40,1	38	56,7
12 и более месяцев	38	36,8	53,9	40,1	40,1	54	39,2	40,8	53,6	37,7	39,1	54,5
25 и более месяцев	20,1	18,7	54,7	21,5	18,6	57,6	23,1	23	54,7	22,2	22,9	54,6
	100,0	100,0		100,0	100,0		100,0	100,0		100,0	100,0	

Источник: Национальный статистический институт, Обследование трудовых ресурсов.

СТАТЬЯ 12

Равный доступ к услугам здравоохранения

Значимые данные о состоянии здоровья населения

Демографические показатели

В Португалии показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении приближается к среднему показателю по ЕС. В 2005 году средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении в стране составляла 78,2 года, а для 15 стран ЕС этот показатель составлял 78,8 лет (ОЭСР, 2006 год). В Португалии наблюдается существенное различие между оценками продолжительности жизни для мужчин и женщин: 81,4 года для женщин и 74,9 года для мужчин.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении

	1995 год	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2025 год
Женщины	79,0	79,9	80,4	80,6	80,6	81,0	81,4	81,8	83,0
Мужчины	71,8	72,9	73,4	73,7	74,0	74,5	74,9	75,2	77,0

Источник: ИНЕ, оценочные данные по постоянно проживающему в Португалии населению, 2007 год.

Национальное обследование состояния здоровья

В национальные обследования состояния здоровья (НОСЗ), которые проводились в Португалии в 1995/96, 1998/99 и 2005/06 годах, был включен вопрос "Как вы оцениваете свое здоровье в целом?" для выяснения состояния здоровья населения на основе самооценки. В целом были отмечены позитивные изменения в самооценке мужчинами и женщинами своего состояния здоровья. Однако меньшая доля женщин по сравнению с мужчинами оценивали свое состояние здоровья как хорошее, в то же время большее число женщин, чем мужчин находили свое состояние здоровья плохим.

Самооценка состояния здоровья населения континентальной части Португалии

	НОСЗ-95/96			НОСЗ-98/99			НОСЗ-05/06		
	М (%)	Ж (%)	Всего (%)	М (%)	Ж (%)	Всего (%)	М (%)	Ж (%)	Всего (%)
Хорошее/очень хорошее	35,6	25,4	29,4	38,5	27	31,3	59,3	47,4	53,2
Нормальное	41,1	41,5	41,3	41,6	43,7	42,9	30,2	35,1	32,8
Плохое/очень плохое	23,3	33,1	29,3	19,9	29,3	25,8	10,4	17,5	14,1

Источник: НОСЗ за 1995/96 год, НОСЗ за 1998/99 год, НОСЗ за 2005/06 год.

Ресурсы в области здравоохранения

В 2005 году число врачей на душу населения в Португалии составляло 3,4 на 1000 человек, что превышает средний показатель ОЭСР на уровне 3,0. Как и в большинстве других стран ОЭСР, число врачей на душу населения в стране за период 1990–2005 годов возросло. Согласно Реестру медицинских работников, в 2004 году в Португалии насчитывалось 34 255 дипломированных врачей. Из них 23 389 врачей, как показывают данные Главного управления здравоохранения, работали в 2004 году в национальной системе здравоохранения. Врачи общей практики/домашние врачи, то есть специалисты в сфере семейной медицины, составляли 29,5 процента от общего числа врачей, работающих в национальной системе здравоохранения.

Из приведенной ниже таблицы видно, что в 2005 году на 1000 жителей Португалии приходилось 4,6 медицинских сестры, что значительно ниже среднего показателя по странам ОЭСР на уровне 8,6. Португалия увеличила отношение численности медицинских сестер к численности населения, но оно пока остается одним из самых низких в Европе. В 2005 году этот показатель составил 4,6 на 1000 человек населения, тогда как средний показатель по ЕС составлял 8,6. Примерно 74 процента медицинских сестер работают в центральных и окружных больницах, в то время как 20 процентов – в сфере первичного медицинского обслуживания и 3 процента – в психиатрических службах.

Число медицинских работников на 1000 человек населения, 1990, 1995, 2000–2004 годы

	1990 год	1995 год	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год
% от общей занятости в сфере здравоохранения	2,3	2,7	2,8	2,7	2,8	2,8	–
Практикующие врачи	2,8	3,0	3,2	3,2	3,3	3,3	3,4
Врачи общей практики	–	0,4	0,4	0,4	0,4	0,5	0,5
Практикующие врачи-специалисты	0,9	1,6	1,8	1,8	1,8	1,9	2,0
Практикующие зубные врачи	0,2	0,3	0,4	0,5	0,5	0,5	0,6
Практикующие фармацевты	0,6	0,7	0,8	0,8	0,8	0,9	0,9
Практикующие медсестры	2,8	3,4	3,7	3,8	4	4,2	4,4

Источник: ОЭСР, 2005 год.

Обращения к врачам

В 2005 году зарегистрированное число обращений ко всем врачам в Португалии составило 3,9 обращения на душу населения в год, в то время как средний показатель по ЕС приближался к 7.

Число обращений к врачам на душу населения в год в разбивке по полу

	Число обращений к врачам на душу населения в год (учреждения первичного медицинского обслуживания и больницы)	Число обращений в год
Цели Национального плана в сфере здравоохранения до 2010 года	4	
Средний показатель по ОЭСР	6,8	
Португалия, 2002 год	3,5	38 765 902
Португалия – континентальная часть (2004 год)	3,9	39 511 335
Португалия – континентальная часть (2005 год)	3,9	
Португалия – обращения к врачам в разбивке по полу		
2004 год	Мужчины: 1,6 Женщины: 2,3	
2005 год	Мужчины: 1,7 Женщины: 2,2	

Источник: Верховный комиссариат здравоохранения, 2007 год.

Число медицинских работников на 100 тыс. человек населения

	2004 год	2005 год
Практикующие врачи-специалисты	247,1	254,8
Врачи общей практики	46,6	47,2
Практикующие медсестры	397,2	447,9

Источник: Верховный комиссариат по вопросам здравоохранения, 2007 год.

Число обращений населения к врачам в год в разбивке по полу

	2004 год		2005 год	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Обращения к врачам общей практики	0,9	1,4	0,9	1,4
Обращения в центры здоровья и больницы	1,6	2,3	1,7	2,2

Источник: Верховный комиссариат здравоохранения, 2007 год.

Показатели смертности

Показатели состояния здоровья детей значительно улучшились с 1970-х годов и в настоящее время приближаются к среднеевропейскому уровню. Показатель младенческой смертности упал с 24,3 случая смерти на 1000 живорождений в 1980 году до 3,5 на 1000 живорождений – в 2005 году.

	1980 год	1990 год	2000 год	2004 год	2005 год
Коэффициент смертности (на 1000 взрослых женщин)	8,7	9,6	9,5	9	–
Коэффициент смертности (на 1000 взрослых мужчин)	10,6	11,1	11,2	10,5	–
Число случаев смерти новорожденных на 1000 живорождений	24,3	11	5,5	3,9	3,5

Источник: Региональное отделение ВОЗ для Европы, 2007 год; ОЭСР, 2006 год; ИНЕ, 2005 год.

Основные причины смертности

Начиная с 1980-х годов основными причинами смертности являются заболевания сердечно-сосудистой системы, сосудов головного мозга и злокачественные новообразования. По данным Главного управления здравоохранения, перечисленные заболевания, вероятно, останутся основными причинами смертности среди португальского населения и в предстоящие годы.

В 2004 году свыше 50 процентов смертей было вызвано заболеваниями сердечно-сосудистой системы, а также злокачественными новообразованиями. Показатели смертности от этих заболеваний в последние десятилетия превышали средние показатели по ЕС, несмотря на явную тенденцию к снижению. И напротив, Португалия имеет один из самых низких в ЕС показателей смертности от ишемических заболеваний сердца.

Причины смерти	2000 год	2003 год	2004 год
Заболевания сердечно-сосудистой системы	272,1	244	217,2
Заболевания сосудов головного мозга	139,8	113,2	97,6
Ишемическая болезнь сердца	61,1	59,6	54,2
Злокачественные новообразования	169,4	159,4	154,3
Заболевания дыхательной системы	66,8	55,2	49
Заболевания пищеварительной системы	31,4	32,3	31,6
Сахарный диабет	21,1	27,3	26,1
Дорожно-транспортные происшествия	12,4	16,7	14,5

Источник: Главное управление здравоохранения.

Сердечно-сосудистые заболевания

Заболевания сердечно-сосудистой системы, а именно инсульты, коронарная и ишемическая болезни сердца, являются основными причинами смертности в Португалии.

В целях снижения рисков сердечно-сосудистых заболеваний в 2003 году было начато осуществление Национальной программы профилактики сердечно-сосудистых заболеваний и борьбы с ними, которая была обновлена в 2006 году, по следующим основным направлениям:

- усиление эпидемиологического контроля над сердечно-сосудистыми патологиями;
- поощрение граждан к ответственному отношению к состоянию собственного здоровья;
- улучшение организации медицинского обслуживания, особенно в отношении медицинских бригад по проведению диспансеризаций и реагирования на прекардиальные боли и инсульты;
- поощрение следования надлежащей клинической и терапевтической практике.

В 2006 году в качестве одной из наиболее приоритетных задач была определена задача реализации системы направления пациентов для неотложной кардиологической помощи наряду с расширением участия служб экстренной медицинской помощи в реагировании на случаи острого инфаркта миокарда и инсульта с целью обеспечения госпитализации пациентов, требующих неотложной медицинской помощи, в наиболее подходящие больницы.

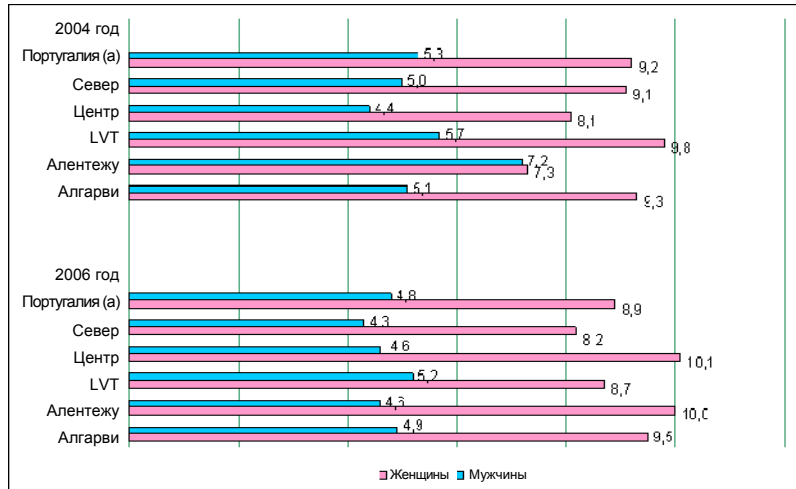
Ранняя диагностика гипертонии, в частности у лиц, попадающих в группу повышенного риска сердечно-сосудистых заболеваний, правильное терапевтическое лечение (как фармакологическое, так и нефармакологическое) и обеспечение контроля кровяного давления – все это в течение длительного времени входило в список приоритетных направлений работы для медицинских учреждений. Эти цели, по мере возможности, достигаются путем кампаний по диспансеризации в рамках планирования на местном и региональном уровнях в зависимости от фактического положения дел, а также путем информационно-пропагандистских кампаний.

Сердечно-сосудистые заболевания (число случаев смерти на 100 тыс. человек населения)

	1981 год	1991 год	2001 год	2003 год
Всего	439,7	366,6	251,9	242
Заболевания сосудов головного мозга	252,2	202,5	124,9	111,2
Ишемическая болезнь сердца	81,5	78,2	58,7	59,4
Острый инфаркт миокарда	55,2	58,3	42,6	43,1

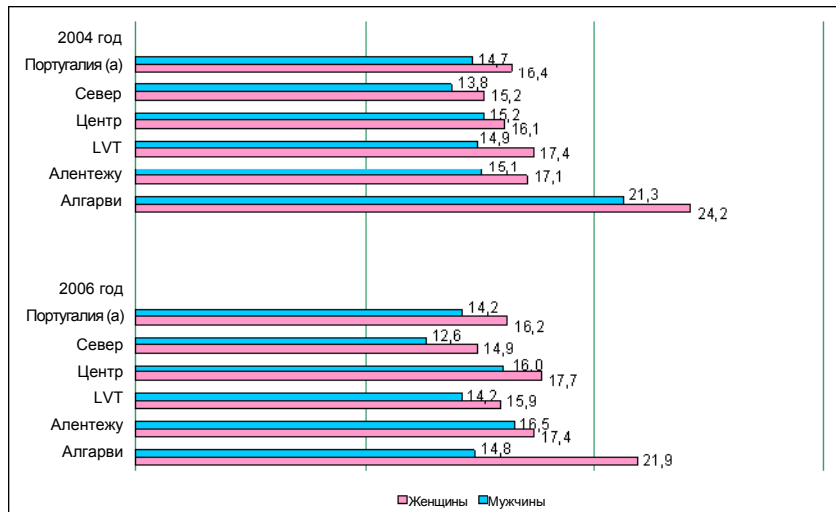
Источник: данные ОЭСР за 2006 год.

Показатель смертности от ишемической болезни сердца – процентная доля смертей в больницах в разбивке по регионам и полу



Источник: Верховный комиссариат здравоохранения, 2007 год.

Показатель смертности от инсульта – процентная доля смертей в больницах в разбивке по регионам и полу



Источник: Верховный комиссариат здравоохранения, 2007 год.

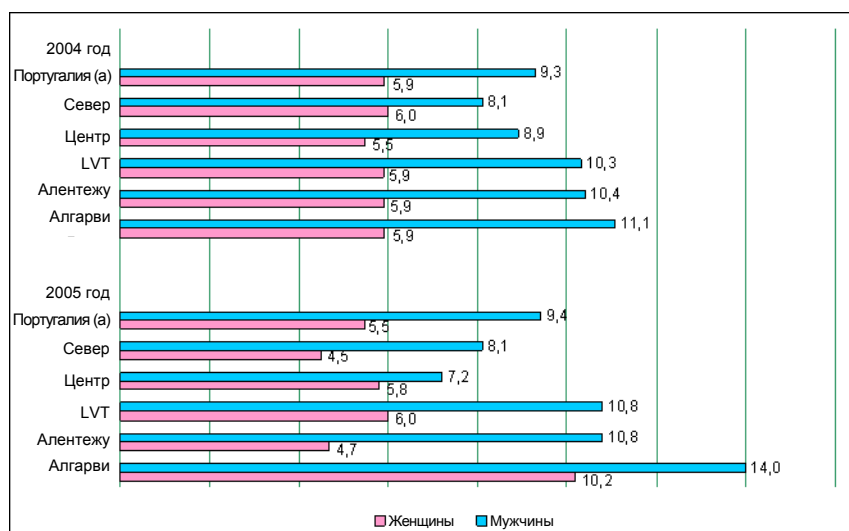
Злокачественные новообразования

Злокачественные новообразования являются второй по распространенности причиной смертности в Португалии. Они оказывают сильное воздействие на пациентов и их семьи, а также имеют серьезные последствия для социально-экономических структур, и поэтому являются одним из приоритетных направлений Национального плана в сфере здравоохранения. В связи с этим была учреждена

Национальная программа профилактики онкологических заболеваний и борьбы с ними.

Целью данной программы является снижение показателей заболеваемости и смертности от рака за счет принятия комплекса мер, включающих просвещение и пропаганду здорового образа жизни; массовые обследования и раннюю диагностику; повышение качества диагностики и правильное и своевременное лечение. Программа также направлена на то, чтобы обеспечить непрерывность медицинского обслуживания в различных географических регионах врачами различных специальностей. Это позволит обеспечить более индивидуальное медицинское обслуживание, учитывающее потребности и максимизирующее эффективность и простоту пользования им, повышая, таким образом, удовлетворенность лечением и комфорт для онкологических пациентов.

Показатель смертности от рака прямой или толстой кишки среди лиц в возрасте до 65 лет на 100 тыс. человек населения в разбивке по регионам и полу



Источник: Верховный комиссариат здравоохранения, 2007 год.

ВИЧ/СПИД

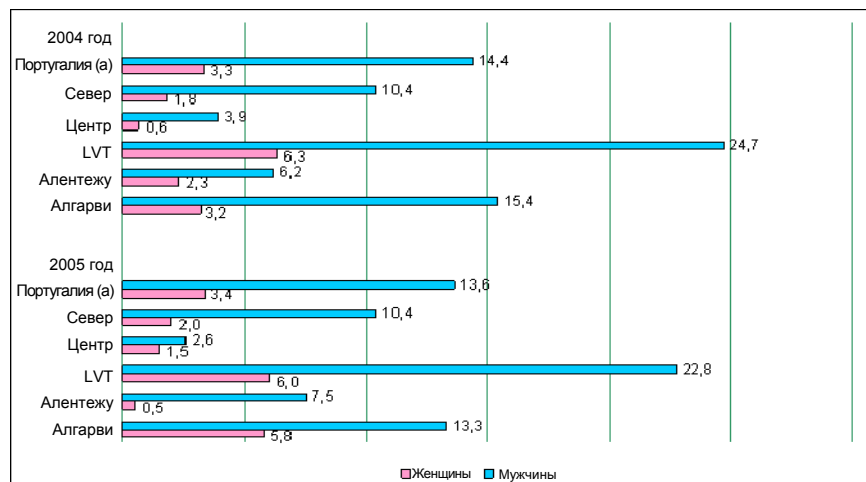
В Португалии наблюдается один из самых высоких в Европе показателей инфицирования вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ), который более чем вдвое превышает наиболее высокие показатели в других странах ЕС. По данным Центра наблюдения за инфекционными заболеваниями Национального института здравоохранения им. доктора Риккардо Жорже (INSA), на 30 декабря 2006 года было зафиксировано в общей сложности 30 366 случаев ВИЧ-инфицирования и/или заболевания СПИДом на разных стадиях.

В Национальной программе профилактики ВИЧ/СПИДа и борьбы с ним на 2007–2010 годы предлагается сократить число новых случаев ВИЧ-инфицирования и заболевания СПИДом, а также случаев смерти от СПИДа в Португалии по крайней

мере на 25 процентов. В ней предлагается также принять международные меры, основанные на общественной помощи, по сокращению передачи ВИЧ-инфекции и повысить качество медицинского обслуживания и поддержки людей, инфицированных ВИЧ или больных СПИДом. Для достижения этих двух целей были определены 11 приоритетных направлений работы:

- расширение знаний об этом заболевании;
- предотвращение инфицирования с уделением особого внимания наиболее уязвимым группам населения;
- доступ к услугам по ранней диагностике ВИЧ и направления к соответствующим специалистам;
- доступ к наиболее современным методам лечения;
- обеспечение непрерывного ухода и социальной поддержки для ВИЧ-инфицированных и окружающих их лиц;
- сокращение масштабов социальных предрассудков и дискриминации;
- разделение сфер ответственности с соответствующими заинтересованными сторонами;
- обеспечение непрерывной подготовки кадров;
- содействие научным исследованиям;
- развитие международного сотрудничества;
- мониторинг и оценка.

Показатель смертности от ВИЧ/СПИДа среди лиц в возрасте до 65 лет на 100 000 человек населения в разбивке по регионам и полу



Источник: Верховный комиссариат здравоохранения, 2007 год.

Туберкулез

В 2005 году было заявлено о 426 717 случаях заболевания туберкулезом в Европейском регионе ВОЗ. Общий показатель заболеваемости, на основе сообщенных данных, составлял 48 случаев на 100 тыс. человек населения с большими колебаниями показателя между различными странами за последние годы.

Показатель заболеваемости туберкулезом в Португалии составляет 31 случай на 100 тыс. человек населения, что значительно превышает средний показатель по ЕС – 12,8 случая на 100 тыс. человек. Тем не менее текущий показатель заболеваемости свидетельствует о сокращении вдвое риска заболевания туберкулезом в Португалии за последние 17 лет.

В последнее десятилетие наблюдается снижение числа как всех, так и новых случаев заболевания туберкулезом. Согласно статистическим данным Национальной программы борьбы с туберкулезом, уровень выявления новых случаев находится выше целевого показателя ВОЗ (70 процентов). Тем не менее в период 2002–2004 годов этот показатель постепенно снизился с 95 до 78 процентов.

Показатель заболеваемости снизился с 49 случаев на 100 тыс. человек населения в 1995 году до 35 случаев на 100 тыс. человек в 2004 году. Показатель эффективного лечения, с одной стороны, влияет на показатели рецидива заболевания, а с другой стороны, является одним из основных факторов контроля за появлением устойчивых к лекарствам штаммов.

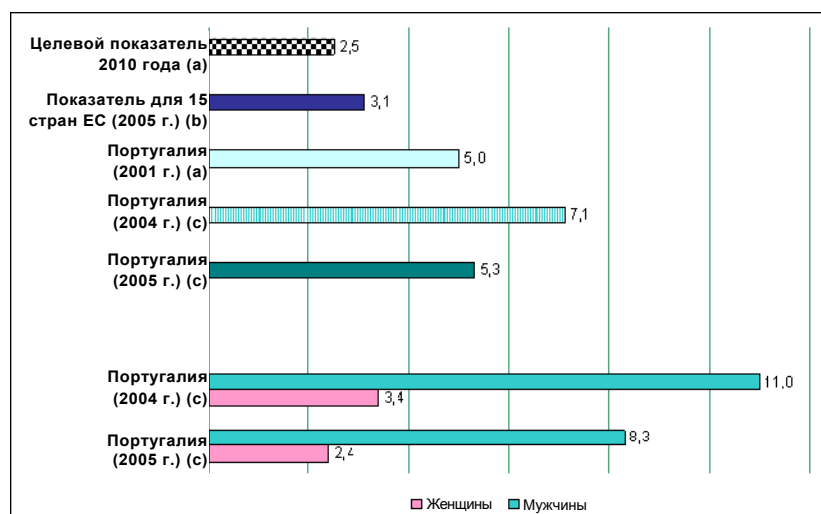
Еще одним показателем достигнутого прогресса является весьма существенное снижение за последнее десятилетие числа случаев полирезистентного туберкулеза, в основном за счет резкого роста числа случаев эффективного повторного лечения.

Новые заявленные случаи туберкулеза (показатель на 100 тыс. человек)

1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
47,1	46,4	41,1	38,8	41	36,4	34,3	31

Самоубийства

Унифицированный показатель смертности в результате самоубийства среди лиц в возрасте до 65 лет на 100 тыс. человек населения



Источник: Верховный комиссариат здравоохранения, 2007 год.

Показатель самоубийств в Португалии повысился с 5 случаев на 100 тыс. человек населения в 2001 году до 7,1 случая на 100 тыс. человек в 2004 году, а затем снизился до 5,3 случая на 100 тыс. человек в 2005 году.

Алкоголизм

Чрезмерное потребление алкоголя чревато многими опасными последствиями для здоровья. Высокое потребление алкоголя повышает риск сердечно-сосудистых заболеваний и инсультов, а также вызывает цирроз печени и некоторые виды рака. Алкоголизм также является одним из факторов, способствующих смертности и инвалидности в результате несчастных случаев, нападений, актов насилия, убийств и самоубийств.

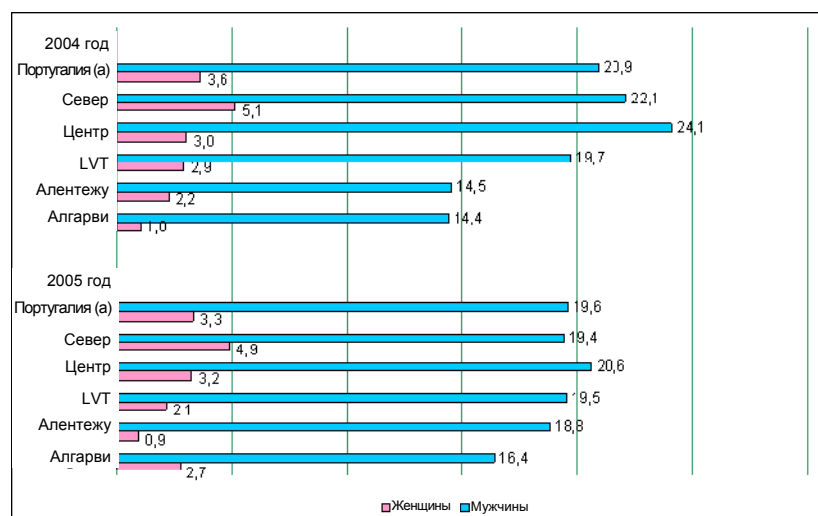
Потребление алкоголя, измеряемое годовыми продажами, составляет в среднем по странам ОЭСР 9,5 литра на одного взрослого.

Несмотря на наметившуюся в Португалии благоприятную тенденцию к сокращению потребления алкоголя, уровень его потребления все еще остается высоким и должен быть понижен. Необходимо принять дополнительные меры, такие как медико-санитарное просвещение, повышение информированности об опасностях чрезмерного потребления алкоголя, терапевтические методики для алкоголиков и ограничения в области рекламы.

Одним из последствий потребления алкоголя, которому уделяется повышенное внимание, является его воздействие на водителей и на число дорожно-транспортных происшествий. Португалия имеет самый высокий в Европе показатель смертности, связанной с потреблением алкоголя. Около 40 процентов лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, имели следы алкоголя в крови (24,4 процента жертв ДТП имели содержание алкоголя свыше 0,2 г/л, а 18,6 процентов – свыше 0,5 г/л).

За последние три десятилетия в Португалии существенно снизился показатель смертности от хронических болезней печени и цирроза с поправкой на возраст (с 20,4 случаев на 100 тыс. человек населения в 1970 году до 10,4 на 100 тыс. человек в 2003 году), и в настоящее время он намного ниже средневропейского показателя (22,8 на 100 тыс. человек). Тем не менее в 2004 году хронические болезни печени стали причиной 1,6 процента случаев смерти в Португалии при общем показателе смертности в 15,6 случая на 100 тыс. человек населения.

Унифицированный показатель смертности от заболеваний, связанных с потреблением алкоголя, среди лиц в возрасте до 65 лет на 100 тыс. человек населения в разбивке по регионам и полу



Источник: Верховный комиссариат здравоохранения, 2007 год.

Планирование размера семьи

В числе мер, принятых в области планирования размера семьи, можно упомянуть следующие: наличие во всех аптеках любых контрацептивных средств, разрешенных действующим законодательством; содействие эффективному взаимодействию между молодежными центрами, больницами и амбулаторными клиниками в целях расширения масштабов планирования размера семьи и консультаций по вопросам материнского здоровья для охвата подростков и молодых людей, которые представляют собой особо уязвимую группу населения; расширение доступности средств и методов контрацепции для предотвращения нежелательных и неожиданных беременностей, особенно среди наиболее уязвимых групп населения, для которых характерны социальная изоляция, экономические трудности или сложности в доступе к сети общественного здравоохранения; сокращение сроков ожидания операций по стерилизации.

Планирование размера семьи	2004 год	2006 год	Изменение за 2004–2006 годы
Больницы, предоставляющие специальные консультации по планированию размера семьи	93,3%	95,8%	2,7%
Больницы, имеющие протоколы взаимодействия с центрами здоровья, связанные с рисками или хирургическими методами контрацепции	71,1%	82,6%	16,2%
Больницы, имеющие внутренние положения в области планирования размера семьи применительно к женщинам с патологической беременностью или осложнениями после аборта	51,1%	88,6%	73,4%
Больницы, проводящие консультации по методам контрацепции в целях планирования размера семьи	н/д	67,4%	–

Планирование размера семьи	2004 год	2006 год	Изменение за 2004–2006 годы
Больницы, предлагающие услуги экстренной помощи в области контрацепции, и услуги по планированию размеров семьи в службах скорой помощи	н/д	48,9%	–
Центры здоровья с шестимесячным запасом контрацептивных средств	14,8%	35,6%	140,5%
Центры здоровья, проводящие специальные консультации для подростков	н/д	57,3%	–

н/д: нет данных

Источник: Главное управление здравоохранения, 2006 год.

Использование методов контрацепции

Основные данные, полученные в результате четвертого Национального обследования состояния здоровья за 2005/06 год, позволяют сделать ряд выводов. Во-первых, наиболее широко используемым португальскими женщинами методом контрацепции является применение противозачаточных таблеток, при этом наиболее молодые поколения начинают широко использовать презервативы. В 1980-е годы только 30 процентов опрошенных женщин применяли таблетки, однако в 1990-е годы этот показатель вырос до 60 процентов (52,3 процента в 1993 году и 62,3 процента в 1997 году). В 2005 году он достиг 66 процентов.

Хотя в 1980-е годы только 8 процентов населения использовали презервативы, эта доля увеличилась до 9,3 процента в 1993 году и до 13 процентов – в 2005 году.

Кроме того, отмечено значительное сокращение доли португальских женщин, использующих прерванный половой акт в качестве метода контрацепции, который весьма ненадежен. Хотя в 1980 году этот метод использовало 38 процентов населения, в 1993 году данный показатель снизился до 17,6 процента, в 1997 году – до 7,1 процента, а в 2005 году – до 4 процентов.

МЕТОДЫ КОНТРАЦЕПЦИИ	1980 год	1993 год	1997 год	2005 год
Таблетки	30	52,3	62,3	66
ВМС	–	10	9,7	9
Гормональные инъекции	–	0,6	0,5	0
Презервативы	8	9,3	14,6	13
Спермициды	–	0,9	2,1	0
Естественные методы	–	2,7	3,1	2
Прерванный половой акт	38	17,6	7,1	4
Вазэктомия и лигатура маточных труб	–	5,9	–	0
Прочие методы	–	0,6	0,5	1

Источник: НОСЗ-95/96, НОСЗ-98/99, НОСЗ-05/06.

Беременность в подростковом возрасте

Одной из целей, зафиксированных в третьем Национальном плане по обеспечению равенства в сфере гражданства и гендерных отношений, было сокращение числа случаев беременности в подростковом возрасте. По данным Верховного комиссариата здравоохранения, в период 2001–2005 годов доля матерей

подросткового возраста в общем числе рождений в Португалии сократилась на 18,6 процента (с 5,9 процента в 2001 году до 4,8 процента в 2005 году).

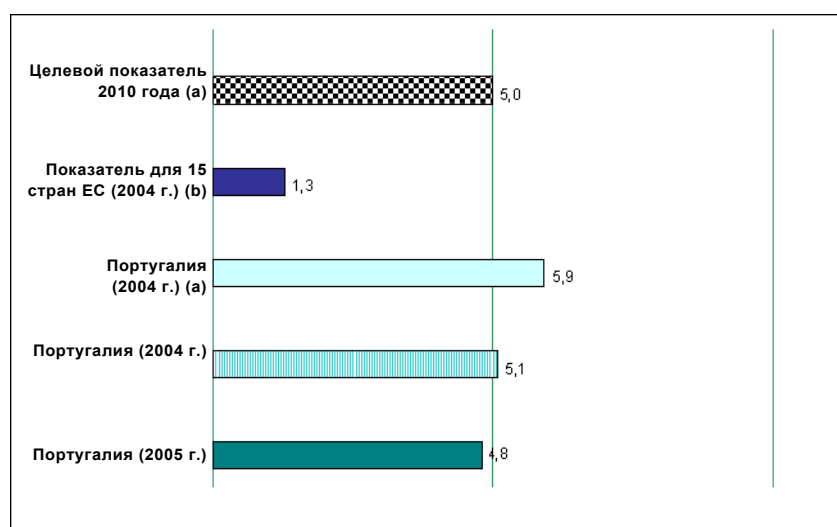
Меры, разработанные в сфере планирования размера семьи, сыграли важную роль и способствовали сокращению доли детей, рожденных матерями подросткового возраста, в общем числе живорождений (с 10,6 процента в 1979 году до 5 процентов в 2005 году). Число детей, рожденных от отцов-подростков, свидетельствует о тенденции к снижению: 1570 детей в 2004 году (примерно четверть детей, рожденных матерями подросткового возраста). В отношении 1 процента всех рожденных в 2004 году детей (1116 детей) оба родителя были подростками, причем в 2004 году было зарегистрировано 313 детей, рожденных матерями в возрасте до 16 лет.

Соотношение между числом матерей подросткового возраста и общим числом рождений (матери в возрасте менее 20 лет на 100 живорождений) в Португалии и в разбивке по регионам

	2004 год	2005 год
Португалия	5,1	4,8
Север	5,1	5,0
Центр	4,7	4,4
Лиссабон	5,0	4,6
Алентежу	6,2	6,0
Алгарви	5,9	5,2

Источник: Верховный комиссариат здравоохранения, 2007 год.

Соотношение между числом матерей подросткового возраста и общим числом рождений (матери в возрасте менее 20 лет на 100 живорождений)



Источник: Верховный комиссариат здравоохранения, 2007 год.

Легализация аборт

В феврале 2007 года в Португалии состоялся референдум по вопросу о разрешении абортов в сроки беременности до 10 недель. 59,24 процента португальских избирателей высказались в пользу этого предложения (в голосовании участвовали только 43,6 процента зарегистрированных избирателей).

Закон 16/2007 от 17 апреля 2007 года разрешает добровольное прерывание беременности в течение первых 10 недель, которое производится бесплатно в государственной больнице. Согласно новому закону в течение первых 10 недель нежелательной беременности женщина будет иметь возможность требовать услуг по осуществлению безопасного аборта, не опасаясь уголовного преследования.

Нормативно-правовой документ, регламентирующий применение Закона 16/2007, был одобрен в июне 2007 года; в нем установлены условия, административные процедуры, организационно-технические нормативы и соответствующая информация, подлежащая предоставлению беременным женщинам, которые должны использоваться в официальных и официально признанных медицинских учреждениях.

Женщины, обращающиеся в учреждения национальной системы здравоохранения для проведения аборта, освобождаются от платы за эту услугу. Устанавливается период размышлений в 48 часов, а в течение двух недель после аборта эти женщины должны посещать просветительские курсы по вопросам планирования размеров семьи для получения информации о методах контрацепции.

Репродуктивные медицинские услуги

В 2006 году был принят новый Закон о репродуктивных медицинских услугах (Закон 32/2006 от 26 июля 2006 года). Закон регулирует следующие медицинские репродуктивные технологии: искусственное оплодотворение; экстракорпоральное оплодотворение; внутриплазматическая инъекция сперматозоида; пересадка эмбриона, гаметы или зиготы; предимплантационная генетическая диагностика; а также иные эквивалентные или вспомогательные лабораторные методы воздействия на гамету или эмбрион.

Национальный совет по репродукции человека, который был учрежден Законом, несет ответственность за выдачу заключений по социальным и этическим аспектам репродуктивных медицинских услуг.

Медицинскими репродуктивными технологиями могут воспользоваться только состоящие в браке пары, не находящиеся в судебно закрепленном или фактическом разводе, а также пары, живущие в гражданском браке более двух лет.

СТАТЬЯ 13

Социальные и экономические пособия

В новых общих основах системы социального обеспечения⁶² закреплены принципы равенства (отсутствие дискриминации получателей пособий, например, по признаку пола) и солидарности (путем распределения ресурсов между гражданами в целях обеспечения равных возможностей для всех и гарантированного минимального социального дохода находящихся в наиболее неблагоприятном положении) в качестве основных руководящих принципов системы социального обеспечения в целом. Данный закон также требует создания особых условий для стимулирования рождаемости путем содействия сбалансированности между частной и семейной жизнью и трудовой деятельностью и, в частности, путем учета времени, необходимого для воспитания детей.

В настоящее время⁶³ действуют "страховой план для работников", "страховой план для самозанятых" и "план добровольного социального страхования", которые являются составной частью Общего плана социального страхования, причем наряду с ними имеются "планы, не предусматривающие взносов". Указанные страховые планы предусматривают выплаты в случае болезни, отпуска по беременности и родам, профессиональных заболеваний, безработицы, отпуска в связи с семейными обязанностями, инвалидности, старости и смерти. Диапазон покрытия варьируется от одного плана к другому. Дополнительно к упомянутым выше страховым планам существует также "специальный план социального страхования сельскохозяйственной деятельности", который предусматривает выплаты по инвалидности, старости, смерти и в связи с семейными обязанностями (сельскохозяйственных работников, получающих пенсионные пособия).

Согласно данным за 2004–2007 годы, на долю женщин приходится около 57 процентов пособий по социальному страхованию, выплачиваемых в рамках не предусматривающей взносов системы, и около 46 процентов – в рамках предусматривающей взносы системы, что является свидетельством их особой уязвимости в отношении нищеты.

Данные о женщинах и мужчинах, получающих пособия по социальному страхованию в рамках не предусматривающей взносов системы

Единицы измерения: человек	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год, 1-е полугодие
Всего	272 787	297 486	301 418	294 277
Женщины	156 277	169 781	171 935	168 833
Мужчины	116 510	127 705	129 483	125 444

Источник: Статистические данные системы социального обеспечения.

⁶² Одобрены Законом 4/2007 от 16 января.

⁶³ Закон 4/2007 от 16 января устанавливает общие основы системы социального обеспечения и включает правовые и административные нормы, одобренные в соответствии с законами 28/84 от 14 августа, 17/2000 от 8 августа и 32/2002 от 20 декабря.

В 2003 году вступил в силу Закон о доходе на цели социальной интеграции⁶⁴. Как и в предыдущем Законе о минимальном гарантированном доходе, в нем соблюдается принцип равенства, предусматривающий запрет на любой вид дискриминации получателей пособий, в частности по признаку пола. Некоторые из внесенных изменений касаются компонента социальной интеграции этих мер и направлены на корректировку программ с учетом положения, в котором находится каждое лицо, и размера его семьи; они могут включать дополнительные пособия на медицинское обслуживание, образование, путевые расходы и жилье.

"Доход на цели социальной интеграции" представляет собой выплату в рамках подсистемы обеспечения солидарности и программы социальной интеграции, направленную на обеспечение того, чтобы люди и их семьи располагали средствами, необходимыми для удовлетворения минимальных потребностей и способствующими их постепенной интеграции в общественную жизнь, трудовую деятельность и жизнь их общин.

Девушка в возрасте до 18 лет вправе претендовать на доход на цели социальной интеграции, если она соответствует требованиям этого закона и является беременной или имеет несовершеннолетних иждивенцев, находящихся на ее единоличном попечении, а также состоит в браке более одного года, независимо от того, является он зарегистрированным или гражданским.

Лица, получающие доход на цели социальной интеграции, в разбивке по полу

	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год, 1-е полугодие
Всего	86 147	202 035	339 328	331 108
Женщины	46 119	107 838	181 451	176 996
Мужчины	40 028	94 197	157 877	154 112

Источник: Статистические данные системы социального обеспечения.

Согласно данным за 2004–2007 годы, женщины составляют примерно 53,5 процента всех получателей указанного дохода, что свидетельствует об их повышенной уязвимости в отношении бедности. Значительное увеличение выплат с 2004 года обусловлено прекращением действия прежней концепции "минимального гарантированного дохода".

Получателями дохода на цели социальной интеграции являются нижеследующие виды семей.

⁶⁴ Закон 13/2003 от 21 мая (с поправками, внесенными Декларацией о внесении поправок 7/2003 от 29 мая, измененный Законом 45/2005 от 29 августа с поправками, внесенными Декларацией о внесении поправок 76/2005 от 25 октября), заменил предшествующее понятие "минимальный гарантированный доход" на "доход на цели социальной интеграции". Данный закон регулируется Законом-указом 283/2003 от 8 ноября, полный текст которого опубликован в приложении к Закону-указу 42/2006 от 23 февраля.

Получатели дохода на цели социальной интеграции в разбивке по виду семьи

Единица измерения: семьи	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год, 1-е полугодие
Всего	31 063	71 621	123 540	119 914
Семейные пары с детьми	8 714	18 540	19 780	15 671
Бездетные семейные пары	4 106	7 888	8 410	7 031
Одинокие женщины или мужчины	8 022	16 544	18 897	14 917
Одинокие родители (женщины или мужчины) с детьми	6 600	13 921	15 659	12 262
Смешанные семьи (с одним членом семьи, не являющимся родителем)	2 479	12 204	58 130	67 933
Укрупненные (две или более пар или одиноких родителей)	1 110	2 345	2 323	1 815
Расширенные (с членами семьи – родственниками, не являющимися родителями)	10	135	295	259
Дедушки/бабушки с детьми	22	44	46	31

Источник: Статистические данные системы социального обеспечения.

В 2006 и 2007 годах наблюдался значительный рост семей смешанного вида (в первом полугодии 2007 года на долю смешанных семей уже приходилось более половины всех получателей дохода на цели социальной интеграции).

Лица, получавшие минимальный гарантированный доход в 2004 году, в разбивке по виду семьи и полу

Единица измерения: семьи	Число	%
Всего	95 841	100
Бездетные семейные пары	13 296	13,9
Семейные пары с детьми	30 061	31,4
С дополнительными членами помимо пары с детьми	3 995	4,2
Одинокие женщины с детьми	20 784	21,7
Одинокие мужчины с детьми	1 336	1,4
Одинокие женщины	13 713	14,3
Одинокие мужчины	12 391	12,9
Прочие	265	0,3

Единица измерения: человек	Женщины	Мужчины	Всего
Всего	149 623	131 968	281 591
Нецелевые	82 638	103 112	185 750
Целевые	66 985	28 856	95 841

Источник: Статистические данные системы социального обеспечения.

В 2004 году 36 процентов семей, получавших гарантированный минимальный доход, составляли либо одинокие женщины, либо женщины, воспитывающие детей.

Доход на цели социальной интеграции предусматривает специальные пособия для лиц с физическими или умственными недостатками, а также лиц с хроническими заболеваниями или стариков, нуждающихся в постоянном уходе. Суммы этих пособий определены в Административном распоряжении 105/2004 от 26 января.

Пособия по безработице

В последние два года бóльшую часть пособий по безработице получали женщины. Это обусловлено тем, что женщины тратят больше времени, чем мужчины, на поиски новой работы.

Лица, получающие пособия по безработице, в разбивке по полу

Единицы измерения: человек	2004 год		2005 год		2006 год	
	Всего	Женщины (% от общего числа)	Всего	Женщины (% от общего числа)	Всего	Женщины (% от общего числа)
Всего	534 829	43,6	558 001	56,1	559 070	56,2
Пособие по безработице	371 636	45,9	398 018	53,9	399 966	54,1
Первое социальное пособие по безработице	85 984	37,9	72 522	61,4	67 580	61,2
Последующие социальные пособия по безработице	76 590	38,5	86 973	61,4	91 062	61,8
Продление социального пособия по безработице	619	40,5	488	60,2	462	60,6

Источник: Статистические данные системы социального обеспечения.

Женщины и предпринимательская деятельность

По данным опубликованного в этом году Обследования по созданию новых предприятий⁶⁵, в Португалии около трети предпринимателей являются женщинами. Подавляющее большинство из них, или почти 90 процентов, намерены практически участвовать в ведении своего бизнеса, что является весьма значимым фактором. Почти три четверти таких женщин владеют не менее чем половиной акций своего предприятия, а 30 процентов имеют контрольный пакет в своих компаниях. Кроме того, около четверти таких женщин находятся в 100-процентном долевом владении, являясь единственными учредителями компании. Следует отметить, что среди наиболее молодых предпринимателей (в возрасте 26–35 лет) доля женщин немного

⁶⁵ Обследование по созданию новых предприятий в Португалии – это проект, осуществляемый с 1999 года Португальским государственным агентством по поддержке малых и средних предприятий и инновациям (IAPMEI) в сотрудничестве с Португальской сетью центров по оформлению деловых документов. Опрос предпринимателей проводится в момент юридического создания их партнерств.

выше (около 40 процентов), что отражает более сбалансированное в гендерном отношении представительство в новых поколениях.

Наличие предшествующего опыта ведения коммерческой деятельности более характерно для предпринимателей-мужчин (более половины из них в течение своей трудовой деятельности уже открывали коммерческие предприятия). Тем не менее около трети женщин-предпринимателей также имели аналогичный опыт в прошлом, и управление бизнесом не является для них чем-то новым.

Несмотря на вышесказанное, справедливо также и то, что доля мужчин среди новых предпринимателей превышает долю женщин. Кроме того, результаты этого обследования показывают, что больше женщин, чем мужчин, непосредственно перед созданием своего предприятия работали по найму и что доля женщин, которые ранее не имели работы или были домохозяйками, также значительно выше. Таким образом, преобладают некоторые различия в профиле предпринимателей.

Основными причинами создания собственного предприятия как для мужчин, так и для женщин в Португалии являются возможность проявления творческих способностей или инновационных подходов, обеспечение экономической стабильности семьи или использование открывшейся возможности. Однако женщины при этом склонны наиболее высоко ценить экономические факторы, прежде всего экономическую стабильность, а мужчины придают сравнительно большее значение возможности создать что-то новое.

Личная самореализация, которая является еще одним важным мотивом для занятия предпринимательской деятельностью как для мужчин, так и для женщин, играет особо важную роль для женщин (почти 40 процентов женщин указали на этот фактор по сравнению с 28 процентами мужчин). Это, по всей вероятности, связано с их прежним профессиональным опытом. В самом деле, хотя подавляющее большинство предпринимателей (женщин и мужчин) удовлетворены или даже весьма удовлетворены своей предшествующей карьерой, среди женщин наблюдается тенденция к большей неудовлетворенности предшествующей карьерой, особенно в случаях, когда они раньше были безработными или выполняли работу по дому. Совершенно очевидно, что личная самореализация играет особо важную роль в подобных ситуациях.

Женщины и программы государственной поддержки предпринимательства и бизнеса

Хотя за рассматриваемый в настоящем докладе период и не было принято позитивных мер в рамках упомянутых программ, португальские женщины-предприниматели занимают важное место среди участников схем стимулирования в рамках Программы стимулирования модернизации экономической деятельности (третья сеть поддержки развития общин).

Что касается схем стимулирования, реализуемых под руководством Португальского государственного агентства по поддержке малых и средних предприятий и инновациям (IAPMEI), 54 процента проектов, отобранных в 2006 году и в первом полугодии 2007 года для предоставления финансовой поддержки и инвестиций, были предложены компаниями с женщинами-учредителями (свыше 99 процентов из которых составляли малые и средние

предприятия). Данные проекты связаны с инвестициями в размере более 324 млн. евро и предусматривают свыше 83,4 млн. евро в виде мер стимулирования.

В сфере повышения квалификации агентство IAPMEI осуществляет программу профессиональной подготовки и практических мер⁶⁶, предназначенную для руководителей микро- и малых предприятий. Около 30 процентов участвующих в этих программах руководителей являются женщинами. Существует и другая программа⁶⁷, содействующая привлечению высококвалифицированных молодых специалистов в малые и средние предприятия. Среди участников данной программы, начатой в 2006 году, большинство (51,5 процента) составляют женщины.

В то же время реализуемые в данный момент программы, направленные на поощрение предпринимательства, хотя и не предназначены конкретно для женщин, полностью открыты для их участия, и им удалось эффективно привлечь к себе внимание этой целевой группы. На практике в период 2006–2007 годов в рамках поддержки 200 проектов состав групп был следующим: в 45 процентах групп руководителями были только мужчины, в 30 процентах – мужчины и женщины, в 25 процентах – только женщины. Это означает, что в большинстве проектов фактически участвовали и получали выгоду от участия женщины-предприниматели.

Вполне очевидно, что женщины являются важными бенефициарами программ государственной поддержки, однако следует признать, что необходимо предпринять ряд позитивных шагов в некоторых областях для предоставления дополнительных возможностей этой группе.

В связи с этим Португальское государственное агентство по поддержке малых и средних предприятий и инновациям в настоящее время работает над Программой женского предпринимательства. Эта программа, которая пока еще находится в стадии разработки, направлена на изменение профиля компаний в Португалии (которые, как указано выше, находятся под руководством в основном мужчин), на поощрение появления новых женщин-управляющих и новых компаний в стратегических инновационных отраслях, на содействие выявлению новых коммерческих возможностей, а также на ускорение темпов конкретизации инновационных проектов, инициируемых женщинами.

Программа женского предпринимательства базируется на системном подходе и предусматривает различные виды поддержки (предоставление информации, оценка технологий, подготовка кадров, наставничество, индивидуальное обучение, бизнес-инкубаторы и другие меры), охватывающие различные процессы создания бизнеса. В этом контексте данная программа в основном ориентирована на высококвалифицированных женщин (в научно-технической и управленческой сферах), обладающих значительным предпринимательским потенциалом и желающих создавать новые проекты в области новых технологий.

Наряду с упомянутыми выше государственными инициативами существует ряд других действующих проектов, направленных на обеспечение равных возможностей для мужчин и женщин в сфере бизнеса, которые реализуются организациями гражданского общества, в первую очередь местными или профессиональными

⁶⁶ Programa Gerig (Программа управления).

⁶⁷ QIPME (Программа профессионалов высокой квалификации для малых и средних предприятий).

ассоциациями, что подтверждает растущее признание важности этой проблемы в Португалии.

Бедность и социальная интеграция

Национальная стратегия социальной интеграции базируется в основном на Национальном плане социальной интеграции на 2006–2008 годы и включает следующие политические приоритеты: i) борьба с бедностью среди детей и престарелых путем принятия мер, обеспечивающих их основные гражданские права; ii) исправление неблагоприятного положения в сфере образования и профессиональной подготовки/повышения квалификации; и iii) ликвидация дискриминации в отношении инвалидов и иммигрантов.

Среди различных мер необходимо выделить следующие: i) доход на цели социальной интеграции; ii) дополнительный пакет солидарности для престарелых граждан; iii) программа социальной сети; iv) местные контракты на цели социального развития; v) программы расширения социально-бытовых служб (PARES и PAIES); vi) сеть постоянного ухода; vii) план комфортного проживания для престарелых; и viii) программа комплексной поддержки престарелых граждан (PAII).

На уровне социального минимума посредством Закона-указа 42/2006 от 23 февраля 2006 года были усилены положения, касающиеся дохода на цели социальной интеграции/минимального гарантированного дохода, введенные в силу Законом 13/2003 от мая 2003 года, который заменил Закон о минимальном гарантированном доходе. Логика мер, базирующаяся на работе с семьями на уровне первичных организаций социальной интеграции и частных организаций в сфере социальной солидарности с использованием специальных протоколов, которые опираются на оптимальное использование ресурсов общин для оказания помощи в ситуациях, квалифицируемых как требующие экстренного вмешательства, была изменена посредством поправок, внесенных Законом 45/2005 от 29 августа 2005 года, а также посредством собственной стратегии мер, делающей основной акцент на элементе интеграции участников программ как в социальном, так и в профессиональном плане.

В сфере социальной защиты наиболее нуждающегося населения Законом-указом 323/2005 от 29 декабря 2005 года был учрежден "дополнительный пакет солидарности для престарелых граждан", направленный на более эффективное и социально справедливое сокращение масштабов бедности среди лиц в возрасте 65 лет и старше⁶⁸ путем обеспечения престарелых годовым доходом не ниже 4200 евро. Эта сумма предназначена для постоянно проживающих в Португалии престарелых получателей пенсий по случаю потери кормильца или приравненных к ним пенсий в рамках любой системы социальной защиты, как национальной, так и зарубежной. При подаче заявки на такой пакет проверяются доход и положение в семье заявителя, затем может быть назначена ежемесячная денежная сумма к выплате с учетом ее/его суммарного дохода и с целью улучшения тяжелой

⁶⁸ В связи с поэтапным применением данный пакет полагался в 2006 году только лицам в возрасте 80 лет и старше, в 2007 году – лицам в возрасте 70 лет и старше, а с 2008 года будет предоставляться всему финансово нуждающемуся населению в возрасте 65 лет и старше.

финансовой ситуации семьи. Такой путь является более быстрым по сравнению со стратегией повышения пенсий.

В 2006 году за дополнительным пакетом солидарности для престарелых граждан, который распространялся только на лиц в возрасте 80 лет и старше, обратились 24 228 престарелых при общем числе получателей пакета 18 684 человека. Из них 13 653 получателя пакета составляют женщины, а оставшиеся 5031 – мужчины. Среднемесячная сумма (выплачиваемая 12 раз в год) на каждого получателя пакета составляла 79,67 евро⁶⁹. В среднем доход примерно 18 тысяч заявителей к концу 2006 года возрос почти на 30 процентов, а следовательно, хотя и не вывел их из состояния финансовой бедности, но по крайней мере существенно снизил ее тяжесть и глубину. В настоящее время дополнительным пакетом солидарности для престарелых граждан охвачены около 50 тыс. человек в возрасте старше 70 лет (а с 2008 года он будет распространен на лиц в возрасте 65 лет и старше), чьи доходы действительно находятся ниже черты бедности, что позволит в среднем увеличить ежемесячный доход таких лиц почти на 80 евро.

Борьба с бедностью и социальной изоляцией, которая является направлением деятельности социальных служб, медицинских и социальных организаций, проводится также с помощью местных сетей, которые, выявляя проблемы и особенности определенных районов, способны разрабатывать конкретные стратегии реагирования. В этом контексте существуют местные контракты на цели социального развития⁷⁰, территории для которых предварительно отбираются в соответствии с известными потребностями, где соответствующим муниципалитетам предлагается разработать проекты совместно с координирующими НПО, которые организуются на базе местных социальных сетей, с помощью партнерств на следующих стратегических уровнях: семья и община, создание рабочих мест и профессиональная подготовка, а также доступность и информирование. На первом этапе будет заключено 30 местных контрактов на социальное развитие, а пять проектов в настоящее время находятся в стадии проработки.

⁶⁹ Источник: Институт информации и статистики системы социального обеспечения.

⁷⁰ Постановление 396/2007 от 2 апреля.

СТАТЬЯ 14

Женщины, проживающие в сельской местности

Экономические соображения

Земли сельскохозяйственного назначения в Португалии составляют 85,4 процента всей территории страны. Сельское хозяйство является одним из весьма важных секторов экономики в сельских районах. Участие женщин в этом секторе можно оценить следующими показателями⁷¹:

- 25,7 процента всех фермеров являются женщинами⁷²;
- из них 22,7 процента – в возрасте старше 65 лет, 26,5 процента – в возрасте 55–64 лет и 30,2 процента – в возрасте 45–54 лет. Это означает, что 79,4 процента женщин-фермеров старше 45 лет;
- на Северный и Центральный регионы страны приходится соответственно 35,7 и 37,1 процента всех фермеров страны;
- образовательный уровень женщин-фермеров:
 - начальное образование (56 процентов),
 - умеют читать и писать (20,9 процента),
 - неграмотные (17,8 процента),
 - среднее специальное сельскохозяйственное образование (0,2 процента),
 - высшее образование в области сельского хозяйства (диплом политехнического института или университета) (0,3 процента);
- 90,7 процента всех женщин-фермеров получили только практическую профессионально-техническую подготовку;
- 80,9 процента всех женщин-фермеров работают в своих фермерских хозяйствах неполный рабочий день;
- работающие полный рабочий день женщины (16,5 процента) находятся в возрасте 45 лет или старше;
- 15,9 процента всех женщин-фермеров имеют другую оплачиваемую работу за пределами фермы, главным образом в секторе услуг.

⁷¹ Источник: ИНЕ – *Обследование структуры фермерских хозяйств, 2005 год*, и Евростат, 2005 год.

⁷² Женщины-фермеры – это женщины, владеющие фермерским хозяйством; женщины, работающие в сельском хозяйстве, – это женщины, работающие на других владельцев фермерских хозяйств.

В 2005 году Португалия занимала десятое место в Европейском союзе (среди 25 стран-членов) по численности экономически активного населения, работающего в сельскохозяйственном секторе (7,7 процента). Средний показатель для 25 стран – членов ЕС на тот момент составлял 4,8 процента. Возраст экономически активного женского населения, работающего в сельском хозяйстве, довольно высок, и они имеют низкий уровень образования. Большинство женщин работает в мелких фермерских хозяйствах.

Большинство женщин, занятых в сельском хозяйстве, работают неполный рабочий день, если только они не являются членами домохозяйства, владеющего фермой. В этом случае они работают полный рабочий день. Это означает, что большая часть занятых в сельском хозяйстве женщин работают для того, чтобы помочь своей семье.

Что касается работающего по найму населения, на долю сельскохозяйственного сектора приходится свыше 11,7 процента всех наемных работников. Доли работающих в этом секторе женщин и мужчин весьма близки, однако доля мужчин выше, чем доля женщин, хотя эта пропорция стабилизировалась в период 2004–2006 годов.

Работающее по найму население в разбивке по основным секторам деятельности

Португалия	Пол	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2005– 2006 годы
		тыс. чел.				%
Работающее по найму население	Ж/М	5 118	5 123	5 123	5 160	0,7
	М	2 787	2 784	2 765	2 790	0,9
	Ж	2 331	2 339	2 357	2 370	0,5
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	Ж/М	642,1	618,1	606,2	603,8	–0,4
	М	328,7	320,9	301,9	310,4	2,8
	Ж	313,4	297,2	304,4	293,4	–3,6
Промышленность, строительство, энергетика и водоснабжение	Ж/М	1 652,8	1 596,0	1 566,6	1 577,2	0,7
	М	1 174,7	1 136,1	1 128,6	1 130,6	0,2
	Ж	478,1	459,9	438,0	446,6	2,0
Сфера услуг (отрасли по стандартной классификации от G до Q)	Ж/М	2 823,1	2 908,6	2 949,8	2 978,4	1,0
	М	1 283,6	1 327,2	1 335,0	1 348,6	1,0
	Ж	1 539,4	1 581,5	1 614,8	1 629,8	0,9

Источник: ИНЕ, Статистика занятости.

В 2005 году доля женщин-фермеров в общей численности населения, работающего в сельскохозяйственном секторе, составляла 25,7 процента в следующей разбивке.

Описание	Год: 2005
Процентная доля в зависимости от возрастной группы	
от 15 до 34 лет	27,0
от 35 до 44 лет	31,2
от 45 до 54 лет	30,2
от 55 до 64 лет	26,5
65 лет и старше	22,7

Процентная доля от общей численности женщин-фермеров в регионе NUTS 2 ⁷³	
Север	35,4
Центр	37,1
Лиссабон	2,7
Алентежу	11,9
Алгарви	4,6
Азорские острова	4,8
Мадейра	3,6

Женщины-фермеры в разбивке по образовательному уровню (в процентах)	
Не могут читать и писать	17,8
Могут читать и писать	20,9
Основное образование – 1-й цикл	44,0
Основное образование – 2-й цикл	8,9
Основное образование – 3-й цикл	3,1
Среднее специальное сельскохозяйственное образование	0,2
Среднее специальное несельскохозяйственное образование	1,7
Диплом политехнического института/университета в области сельского хозяйства	0,3
Диплом политехнического института/университета не в области сельского хозяйства	3,1

⁷³ NUTS – Номенклатура территориальных единиц для статистического учета. Для получения более подробной информации см. веб-сайт по адресу:
http://ec.europa.eu/eurostat/ramon/nuts/basicnuts_regions_en.html.

Процентная доля прошедших профессионально-техническую подготовку в области сельского хозяйства в общей численности женщин-фермеров	
Исключительно практическая подготовка	90,7
Краткосрочная подготовка	5,4
Долгосрочная подготовка	2,1
Краткосрочная и долгосрочная подготовка	1,3
Полный курс подготовки	0,5

Процентная доля женщин с разной продолжительностью рабочего времени на ферме в общей численности женщин-фермеров	
Неполный рабочий день	80,9
от 0 до менее 50%	47,2
от 50 до менее 100%	33,7
Полный рабочий день	19,1

Процентная доля женщин-фермеров, работающих полный рабочий день, в зависимости от возрастной группы	
от 15 до 34 лет	0,5
от 35 до 44 лет	2,1
45 лет и старше	16,5
от 45 до 54 лет	2,1
от 55 до 64 лет	4,8
65 лет и старше	5,5

Процентная доля женщин с оплачиваемой работой за пределами фермерских хозяйств	
Доля в сфере услуг	71,4

Источник: ИНЕ – *Обследование структуры фермерских хозяйств, 2005 год*, и Евростат, 2005 год.

Ассоциации

Вот уже на протяжении 20 лет работающие в сельском хозяйстве женщины объединяются в ассоциации. Эти ассоциации направлены на оказание помощи женщинам-фермерам в получении профессиональной подготовки и информации, а также на организацию всевозможных мероприятий с целью содействия более активному участию женщин в профессиональной деятельности, с тем чтобы искоренить некоторые традиции и практику, представляющие собой фактическую дискриминацию в отношении женщин.

Государственная политика

В рамках постановления Совета Европейского союза⁷⁴, касающегося поддержки развития сельских районов Европейским сельскохозяйственным фондом для развития сельских районов, который в своей деятельности учитывает аспекты обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин, были разработаны три региональные программы развития (континентальная часть Португалии, Азорские острова и Мадейра).

Эти программы направлены на обеспечение равных возможностей и сокращение гендерного неравенства.

Следует особо подчеркнуть то значение, которое придается диверсификации сельскохозяйственной деятельности. Эта мера направлена на поддержку работ в фермерских хозяйствах, которые обычно выполняются женщинами, хотя управление фермами по-прежнему осуществляют мужчины.

Опыт показывает, что женщины преобладают как в местных ассоциациях развития, так и на рабочих местах, создаваемых в рамках таких проектов.

Профессионально-техническая подготовка сельского населения

Ниже приводятся данные доклада 2006 года по программе Европейского союза "AGRO" в отношении мероприятий по линии меры 7.1, в рамках которой обучающиеся проходят профессиональную подготовку в области сельского хозяйства, агропромышленности и развития сельских районов, и по линии меры 7.2, предусматривающей подготовку инструкторов:

ВОЗРАСТ	Мера 7.1				Мера 7.2			
	Обучающиеся		Выпускники		Обучающиеся		Выпускники	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Менее 25 лет	7 704	10 117	7 513	9 821	398	704	373	649
25–45 лет	18 041	27 109	17 686	26 535	4 665	4 356	4 507	4 577
45–65 лет	19 115	20 312	18 938	20 067	1 933	961	1 958	948
65 лет и старше	5 543	1 373	5 476	1 341	60	10	61	10
Всего	50 403	58 911	49 613	57 764	7 056	6 031	6 899	6 184

Самый высокий уровень посещаемости наблюдается в возрастной группе 25–45 лет, поскольку в этой возрастной группе преобладают женщины. Значительное число обучающихся приходится также на возрастную группу 45–65 лет.

⁷⁴ Постановление Совета (ЕС) № 1698/2005 от 20 сентября 2005 года.

ОБРАЗОВАНИЕ	Мера 7.1				Мера 7.2			
	Обучающиеся		Выпускники		Обучающиеся		Выпускники	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Менее 4 лет	2 390	2 319	2 369	2300	4	0	4	0
1-й цикл (4 года)	18 971	22 285	18 823	22 018	47	27	47	26
2-й цикл (6 лет)	8 996	15 453	8 845	15 082	45	65	43	63
3-й цикл (9 лет)	8 367	8 348	8 142	8 112	142	105	141	100
Среднее образование	7 942	7 315	7 763	7 113	594	307	577	304
Диплом университета	3 622	3 111	3 557	3 061	6 040	5 630	5 913	5 503
Магистр/доктор наук	115	80	114	78	184	197	174	188
Всего	50 403	58 911	49 613	57 764	7 056	6 331	6 899	6 184

В части образования наиболее многочисленной группой являются лица, закончившие 1-й цикл начального образования (четыре года).

ВИД ПОДГОТОВКИ	Мера 7.1				Мера 7.2			
	Меропр.	Часы	Мужчины	Женщины	Меропр.	Часы	Мужчины	Женщины
Модули ИКТ	231	26 397	1 247	2 283	27	1 353	549	541
Мероприятия ИКТ	67	20 509	460	722	11	372	40	46
Модули ЭКО	1 199	61 894	7 810	9 517	298	7 804	1 159	1 083
Мероприятия ЭКО	760	43 841	5 802	3 972	32	4 677	331	363
Модули НП	153	17 058	1 024	1 440	6	103	48	36
Мероприятия НП	31	5 431	311	511	1	94	8	9
Испытательный срок	0	0	0	0	1	10	35	15
Обучение за границей	10	394	90	93	0	0	21	18
Всего	2 451	175 524	16 744	18 538	376	14 413	2 191	2 111

В данной таблице указаны конкретные виды профессиональной подготовки: информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), экология (ЭКО) и наращивание потенциала (НП); здесь женщины также составляют основную долю участвующих в мероприятиях по профессиональной подготовке.

ОБЛАСТИ ПОДГОТОВКИ (%)	Мера 7.1			Мера 7.2		
	Меропр.	Мужчины	Женщины	Меропр.	Мужчины	Женщины
Ремесла	1,2	0,1	1,2	0,0	0,0	0,0
Подготовка преподавателей и инструкторов	0,1	0,0	0,1	22,8	19,3	25,8
Коммерческие науки	0,7	0,4	0,8	0,3	0,0	0,0
Торговля	0,6	0,6	1,3	1,1	0,8	0,6
Маркетинг и реклама	0,1	0,1	0,1	0,5	0,3	0,2
Бухгалтерский учет и налогообложение	0,4	0,9	0,8	1,4	1,9	1,1
Управление и администрирование	0,9	1,6	2,4	1,9	5,3	4,2
Секретарская и административная работа	0,0	0,0	0,0	0,3	0,0	0,0
Компьютеры – пользовательский уровень	2,4	1,7	2,3	0,8	1,0	2,0
Финансы, банковское дело и страхование	0,0	0,0	0,0	2,7	2,2	2,6
Пищевая промышленность	4,9	2,8	6,7	12,8	5,4	7,1
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	0,9	5,4	5,7	5,4	21,9	13,8
Растениеводство и животноводство	51,9	43,2	47,8	22,3	18,1	12,9
Разведение цветов и садоводство	2,1	2,1	4,0	0,3	0,1	0,2
Лесные угодья и охота	6,1	5,3	6,0	2,7	3,2	2,9
Ветеринария	0,4	0,5	0,2	0,0	0,0	0,0
Туризм и отдых	0,7	0,3	0,8	0,0	0,0	0,0
Охрана окружающей среды	25,4	33,5	18,2	17,4	16,4	19,9
Гигиена и безопасность труда	0,3	0,1	0,3	2,4	1,3	2,4
Защита личности и имущества	1,0	1,0	1,2	1,4	1,1	1,1
Архитектура и городское развитие	0,0	0,4	0,0	2,7	1,4	2,3
Математика и статистика	0,0	0,0	0,0	0,8	0,3	0,8
Всего (численность)	5 966	49 613	57 764	591	6 899	6 184

Что касается областей профессиональной подготовки, то здесь выделяются растениеводство, животноводство и охрана окружающей среды.

В соответствии с приведенной информацией меры поддержки вносят существенный вклад в профессиональную подготовку в плане обеспечения гендерного равенства. В большинстве проведенных мероприятий участвует все больше женщин.

СТАТЬЯ 15**Равенство перед законом и в сфере гражданского права**

За отчетный период каких-либо изменений не произошло.

СТАТЬЯ 16**Равенство перед законом в области брака и семьи**

Административное распоряжение 701/2006 от 13 июля регулирует участие в системе социальной защиты государственных служащих в качестве получателей семейных пособий лиц, которые живут или проживали ранее в гражданском браке с получателем такого пособия, даже в случае смерти последнего.

Целями плана "100 обязательств в области семейной политики (2004–2006 годы)"⁷⁵ являются признание семьи в качестве основной социальной единицы, усиление глобального, комплексного характера секторальных стратегий, влияющих на жизнь семьи, поощрение участия семьи в жизни общества, содействие сплоченности и разделению ответственности между поколениями, содействие развитию концепции жизненного цикла семьи и стабильности семьи, поощрение совмещения семейных и трудовых обязанностей и поддержка семей с особыми потребностями. В постоянной увязке с проблемами семьи остаются такие приоритетные направления, как вопросы брака и родительства, детей и молодежи, образования и профессиональной подготовки, старения, общественной жизни, культуры и досуга, здравоохранения, информационного общества и социального обеспечения.

Законом-указом 155/2006 от 7 августа были учреждены Комиссия по политике в области семьи и Консультативный совет по вопросам семьи в целях обеспечения участия представителей различных министерств и НПО в оценке, разработке и реализации политических мер, оказывающих влияние на жизнь семьи. Комиссия подотчетна министру труда и социальной солидарности, а по стратегическим вопросам сотрудничает с министром по вопросам гендерного равенства, которому она имеет право предоставлять рекомендации.

⁷⁵ Постановление Совета министров 50/2004 от 13 апреля.

Общая рекомендация № 19 (XI сессия, 1992 год) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин**Общая рекомендация № 12 (VIII сессия, 1989 год) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин****Насилие в отношении женщин**

Принимая во внимание рекомендации 19 и 12 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, касающиеся обязательства государств направлять сведения о насилии в отношении женщин, Португалия представляет следующую информацию по данному вопросу:

До конца 2004 года ответственность за осуществление второго Национального плана по борьбе с насилием в семье несла Комиссия по обеспечению равенства и прав женщин. В начале 2005 года эта ответственность перешла к вновь созданной Целевой группе по вопросам насилия в семье⁷⁶, которая позднее была передана в двойное подчинение⁷⁷ – Государственному секретарю при аппарате Совета министров, отвечающему за вопросы гендерного равенства, и министру труда и социальной солидарности.

Основным направлением деятельности этой Целевой группы была разработка мер, предусмотренных в рамках второго Национального плана по борьбе с насилием в семье и правительственных планов действий по другим секторам, таких как Национальный план по обеспечению равенства, Национальный план по социальной интеграции, Национальный план в области занятости, Национальный план по предотвращению отсева учащихся из школ, Национальный план в сфере здравоохранения и Национальный план проведения общественного аудита и мониторинга защиты несовершеннолетних, престарелых и инвалидов.

В апреле 2007 года в рамках инициативы Совета Европы "Единство парламентов в борьбе против насилия в отношении женщин" парламент Португалии⁷⁸ заявил, что борьба с насилием в отношении женщин, в том числе с насилием в семье, является одним из приоритетных пунктов его политической повестки дня как на уровне национального представительства, так и в работе с избирателями на местах. Парламент объявил о ряде мер, которые он планирует принять, включая внесение поправок в действующие законы, касающиеся насилия в семье, повышение осведомленности жертв об их правах и содействие формированию культуры ненасилия, усиление защиты жертв и преследование лиц, совершивших это преступление, и информирование всех участников этого процесса.

⁷⁶ Постановление Совета министров 21/2005 от 28 января, которым был одобрен годовой доклад по второму Национальному плану по борьбе с насилием в семье и была учреждена Целевая группа по вопросам насилия в семье, подотчетная министру труда и социальной солидарности.

⁷⁷ Постановление Совета министров 104/2005 от 27 июня.

⁷⁸ Решение парламента 17/2007 от 26 апреля.

Данные о насилии в семье (зарегистрированные службами безопасности)

Таблица 6. Зарегистрированные случаи насилия в семье и показатель насилия в отношении партнеров

Год	Число зарегистрированных случаев	Зарегистрированные случаи, связанные с насилием в отношении партнеров	Доля случаев, связанных с насилием в отношении партнеров, в общем числе зарегистрированных случаев (%)
2004	15 541	13 259	85
2005	17 422	14 975	86
2006	20 595	17 340	84

Источник: Министерство внутренних дел.

Таблица 7. Число жертв насилия в разбивке по полу и показатель гендерных различий в случаях виктимизации

Год	Число жертв	Число жертв-женщин	Доля женщин в общем числе жертв (%)	Доля жертв-мужчин (соотношение мужчины/женщины) (%)
2004	15 810	13 575	86	16
2005	17 021	14 482	85	18
2006	20 678	18 033	87	15

Источник: Министерство внутренних дел.

В период 2004–2006 годов наблюдалось увеличение числа зарегистрированных случаев этого вида преступлений. Эта тенденция была обусловлена целым рядом факторов, в частности системой регистрации этого преступления, которое было выделено в самостоятельную категорию, а также усилением общественного внимания к этому явлению, что привело к росту числа заявлений со стороны жертв.

Большинство зарегистрированных случаев насилия в семье связано с насилием в отношении партнеров, 84–86 процентов этих случаев имеют место в контексте интимных отношений (таблица 6). Кроме того, большинство жертв составляют женщины: в 85–87 процентах случаев именно женщины страдают от насилия (таблица 6). На каждых 100 женщин, ставших жертвами такого преступления, пришлось только 16, 18 и 15 мужчин (2004, 2005 и 2006 годы, соответственно) (таблица 7). В период 2004–2006 годов различие между числом женщин и мужчин, являющихся жертвами насилия, оставалось аналогичным.

С 1998 года функционирует бесплатная телефонная "горячая линия" помощи жертвам бытового насилия, предоставляющая пострадавшим лицам информацию, поддержку и консультирование. В период с 2004 года по первую половину 2007 года включительно на эту линию поступило 17 034 звонка, из которых 7177 были связаны с насилием в семье.

Общенациональная служба психологической помощи жертвам насилия в семье

В 2005 году была создана Национальная сеть центров по борьбе с насилием в семье с целью комплексного реагирования на случаи насилия в семье и расширения имеющихся ресурсов. Поскольку эта сеть служит дополнением к сети приютов, приоритет был отдан созданию кризисных центров в тех районах, где не осуществлялась поддержка жертв. Как ожидается, к концу 2007 года будет достигнут охват всей территории страны.

В 2006 году была учреждена комиссия по оценке деятельности приютов⁷⁹. В октябре 2006 года комиссия представила окончательный доклад со своими выводами.

Все внутренние нормативные документы приютов должны заранее утверждаться Комиссией по обеспечению равенства и прав женщин, с тем чтобы их организация поддавалась стандартизации и оценке.

Законом-указом 201/2007 от 24 мая жертвы насилия в семье освобождены от оплаты медицинских услуг.

В 2006 году был опубликован справочник по всем имеющимся государственным и частным ресурсам в сфере борьбы с насилием в семье. Он был разослан организациям и практикующим специалистам, которые оказывают прямую и косвенную помощь в этой области.

Вообще говоря, государственные органы и организации гражданского общества направили значительные инвестиции в расширение объемов и повышение качества психологической помощи – кризисные центры, "горячие линии" экстренной помощи и приюты.

Предотвращение насилия в отношении женщин/насилия в семье и борьба с ним

Достиженные в этой области результаты связаны с оценкой возможностей повышения безопасности жертв. В докладе за отчетный период, предусмотренном Постановлением Совета министров 17/2006 от 12 января, была дана оценка приемлемости использования электронных методов наблюдения для контроля за передвижением правонарушителей и мер для предотвращения их появления по месту жительства семьи.

В 2005 году была подготовлена и широко распространена объективная и изложенная понятным языком брошюра, касающаяся прав и обязанностей жертв насилия в семье в случаях уголовного разбирательства.

С января 2006 года была разработана стандартная форма уведомления, которая позволяет собирать более точные и подробные статистические данные по случаям насилия в семье, зарегистрированным полицией. Эта форма позволяет проводить анализ по нескольким переменным, характеризующим жертву, лицо, совершившее преступление, и обстоятельства агрессивного поведения, обеспечивая, таким

⁷⁹ Нормативный указ 1/2006 от 25 января регламентирует организацию и функционирование приютов, а также надзор за их деятельностью.

образом, расчет надежных сравнимых на международном уровне показателей распространенности и особенностей этого явления.

В рамках Комплексной программы полицейского патрулирования на местах⁸⁰ были созданы группы местного патрулирования и поддержки жертв. В число задач этих групп входят предотвращение насилия в семье, оказание помощи жертвам и принятие последующих мер в случаях насилия. В 2006 году в таких группах работало 240 агентов, распределенных между всеми 22 округами (по одному в каждом городском и региональном полицейском управлении). Этот пилотный проект планируется расширить на другие территориальные подразделения.

В 2006 году в полиции общественной безопасности насчитывалось 142 отдела по регистрации преступлений и поддержке жертв, которые были организованы для оказания специализированной помощи, необходимой при насильственных преступлениях и в ситуациях, когда жертвами являются наиболее уязвимые группы населения – старики, дети и инвалиды, что обеспечивало более качественную помощь, защиту и направление к надлежащим специалистам.

В 2004 году в Национальной республиканской гвардии началось создание так называемых отделов NMUME (ячейки по работе с женщинами и детьми). Эти отделы специально предназначены для работы с жертвами насилия в семье. В 2007 году насчитывалось 250 таких отделов, распределенных по всей территории страны, в которых созданы условия сохранения тайны личной жизни и комфортного пребывания.

Офицеры Национальной республиканской гвардии также проходят специальную подготовку в целях интеграции этой службы в ее деятельность, при этом приоритет отдается женщинам-офицерам, так как большинство жертв насилия в семье – женщины. В июне 2007 года 29 процентов сотрудников отделов NMUME составляли женщины. Число учебных часов, посвященных изучению проблем насилия в отношении женщин, в различных программах профессиональной подготовки этой полицейской службы возросло.

Значительный прогресс в практике работы полицейских и судебных органов был достигнут также благодаря увеличению объемов средств, выделяемых различными заинтересованными министерствами на проведение информационно-пропагандистских кампаний и подготовку кадров для полиции и прокуратуры, ускорению процедур сбора доказательной базы полицейскими и судебными органами, выдвижения обвинений и назначения соответствующих наказаний виновным в совершении преступлений.

Уголовный кодекс

Уголовный кодекс находится в стадии пересмотра, и его новая редакция, как ожидается, вступит в силу 15 сентября 2007 года. Он содержит следующие положения, касающиеся насилия в семье.

Впервые насилие в семье включено в категорию типовых преступлений (статья 152), наказуемых лишением свободы от 1 до 5 лет. Состав этого

⁸⁰ Стратегическая директива 10/2006 от 15 мая Полиции общественной безопасности.

преступления определяется как однократное или многократное жестокое обращение физического или психологического характера, включая телесные наказания, ограничение свободы и сексуальные преступления в отношении партнера, бывшего партнера, лица того же или другого пола, с которым преступник поддерживал или поддерживает отношения, аналогичные отношениям партнеров, или в отношении проживающего совместно с преступником лица, которое находится в особо уязвимом положении в связи с возрастом, физическими или умственными недостатками, болезнью, беременностью или экономической зависимостью.

В рамках пересмотренной редакции Уголовного кодекса нижний предел срока наказания повышен до 2 лет в случаях несовершеннолетия жертвы, совершения преступления в присутствии несовершеннолетних лиц, совершения преступления в месте совместного проживания или в месте проживания жертвы.

Если из состава преступления следует нанесение тяжкого ущерба психическому здоровью, виновный осуждается на срок от 2 до 8 лет лишения свободы, а если же результатом преступления становится смерть жертвы, то – на срок от 3 до 10 лет лишения свободы.

Меры по защите жертв могут включать: запрет правонарушителю на любой контакт с жертвой; запрещение правонарушителю появляться в месте проживания и/или работы жертвы, что может контролироваться дистанционно с помощью технических средств; запрет на владение оружием и получение лицензии на владение оружием (на срок от 6 месяцев до 5 лет); а также обязательство посещать учебно-просветительские программы по предотвращению насилия в семье. Правонарушитель может быть лишен родительских прав, прав опекуна или семейных прав (на срок от 1 до 10 лет).

Согласно новой редакции Кодекса, убийство партнера, бывшего партнера, лица того же или другого пола, с которым преступник поддерживал отношения, аналогичные отношениям партнеров, даже без наличия факта совместного проживания, или ближайшего родственника, квалифицируется как убийство с отягчающими обстоятельствами, наказуемое лишением свободы на срок от 12 до 25 лет (статья 132).

В новой редакции кодекса к отягчающим убийство обстоятельствам относятся проявления ненависти по признаку цвета кожи или пола жертвы (среди прочих факторов).

Уголовно-процессуальный кодекс

Уголовно-процессуальный кодекс также был подвергнут пересмотру и уже принят в новой редакции. Как ожидается, он вступит в силу 15 сентября 2007 года. Ниже упоминаются некоторые статьи, касающиеся насилия в семье, которые содержатся в этой новой редакции.

Что касается запретов и требований в отношении поведения правонарушителя, в статье 200 новой редакции Уголовно-процессуального кодекса подтверждается запрет на контакты правонарушителя с некоторыми лицами *при любых обстоятельствах*. Введены также новые меры, такие как запрет на приобретение или ношение оружия либо передачу в течение определенного срока огнестрельного

оружия и других средств, которые могут содействовать совершению другого преступления. Предусмотрена также возможность направления правонарушителя с его/ее согласия на лечение от наркотической или иной зависимости в соответствующее медицинское учреждение в случае, если такая зависимость способствовала совершению преступного деяния.

Статья 281, касающаяся временного приостановления судебного процесса, предусматривает возможность такой меры при соблюдении ряда условий. По новому закону в этот список включено дополнительное условие: отсутствие предшествующего использования этой меры в связи с совершением аналогичного преступления. Новые формулировки даны по двум другим условиям: первое – отсутствие высокой степени виновности, второе – отсутствие прежних судимостей по аналогичным преступлениям (вместо прежних уголовных судимостей).

В отношении правонарушителя могут быть введены определенные правила поведения как по отдельности, так и в совокупности. Новые положения предусматривают для правонарушителя возможность участия в общественно-полезных работах наряду с выплатой определенной суммы государственным или частным учреждениям социальной солидарности. Новые правила включают также участие в определенных программах и мероприятиях, требование проживания в определенном месте и запрет на участие в определенных ассоциациях и посещение определенных собраний.

По условиям указанной статьи в случае, если насилие в семье не отягчается определенными результатами, обвинитель имеет право по явной и добровольной просьбе жертвы принять решение о приостановлении судебного процесса при согласии со стороны судьи и обвиняемого при соблюдении двух условий: отсутствие предшествующего применения этой меры в связи с совершением аналогичного преступления и отсутствие прежних судимостей по аналогичным преступлениям.

Для дел о насилии в семье максимальным сроком приостановления судебного процесса является 5 лет (статья 282).

Закон 23/2007 от 4 июля

По новому закону, регламентирующему въезд иностранцев на территорию страны, их пребывание, выезд и высылку с территории страны (Закон 23/2007 от 4 июля 2007 года), в случае осуждения лица, имеющего вид на жительство, за насилие в семье, членам его семьи может быть предоставлен отдельный вид на жительство на обычных условиях (два года) (статья 107).

Уделение более пристального внимания явлению насилия в семье

За отчетный период было проведено несколько кампаний против насилия в семье. Для этого потребовалось издание и распространение информационно-пропагандистских материалов, в основном в 2007 году, с участием организаций гражданского общества и государственных органов, занимающихся проблемой насилия в семье. В этих кампаниях использовались различные средства массовой информации, к ним привлекались представители служб сферы здравоохранения, образования, социальной защиты, а также местные власти и т. д.

Внимание к этому явлению возросло за счет проводимых дискуссий и новостных репортажей по данной проблеме на радио, телевидении и в прессе. В школах наблюдалось значительное участие как преподавателей, так и учащихся в представлении, среди прочего, письменных и графических работ по проблеме насилия в семье. Были проведены информационно-пропагандистские кампании в школах с участием учащихся и преподавателей, а также в местных органах власти, поскольку такие мероприятия были признаны наилучшей формой профилактики данных преступлений, что является приоритетной задачей второго и третьего национальных планов по борьбе с насилием в семье.

Прочие проекты

В период 2004–2006 годов было осуществлено максимальное число проектов, организованных как государственными, так и частными органами. Они включали различные виды деятельности, связанные с борьбой с насилием в семье, что можно объяснить предоставлением больших общественных средств НПО, работающим в этой сфере.

Законом-указом 56/2006 от 15 марта предусматривается, что сферы деятельности, получающие средства от государственных лотерей, проводимых под эгидой Министерства труда и социальной солидарности, должны включать борьбу с насилием в семье и гендерным насилием.

Прочие меры в области подготовки кадров и исследовательской работы

Особый упор в проводимых мероприятиях делался на первоначальной и непрерывной междисциплинарной подготовке целевых групп, непосредственно участвующих в оказании помощи и защите жертвам насилия в семье, в частности сотрудников полиции, экспертов НПО, прокурорских работников, специалистов сферы здравоохранения и юристов.

Например, Северное региональное отделение Комиссии по обеспечению равенства и прав женщин в период с 2004 года по первую половину 2007 года организовало учебные курсы и информационно-пропагандистские кампании с участием 1979 человек. Были созданы центры подготовки и справочно-информационные пункты для удовлетворения запросов различных аудиторий, таких как специалисты сферы здравоохранения, сотрудники полиции, социальные работники, коллективы приютов и широкая общественность.

В течение 2005 года Координационное управление внутренней безопасности осуществило подготовку 260 сотрудников органов полиции по проблеме насилия в отношении женщин. Изучавшиеся темпы включали социологическое понимание этого явления, методы ведения опросов и бесед, помощь жертвам и направление их в соответствующие учреждения и понятие цикличности насилия.

Следуя этой инициативе, Полиция общественной безопасности организовала точно такую же подготовку, и уже мае 2006 года было проведено 394 учебных курсов для 7496 сотрудников.

В 2005–2006 годах и в первой половине 2007 года Целевой группой по вопросам насилия в семье и организациями гражданского общества было проведено несколько национальных и международных семинаров, которые предоставили возможность для обмена информацией, обновления и систематизации знаний по данной проблеме. В качестве примера можно привести следующие семинары: "Предотвращение насилия в семье: полицейское патрулирование и меры реагирования на местах"; "Насилие в семье: комплексные меры"; "Охрана здоровья и проблема насилия в семье"; "Политика обеспечения равенства – гендерное насилие и приюты: феминистские меры применительно к различным группам населения".

Были также проведены учебные курсы, которые потребовали координации с португальскими и иностранными организациями, например, по таким темам, как "Насилие в интимных отношениях – вмешательство полиции в семейный конфликт"; "Обеспечение процесса изменения поведения мужчин, склонных к избиению" и "Por nuestro Bien: un proceso de Cambio Personal y Social", при этом в двух последних курсах участвовали инструкторы из проекта по мерам вмешательства в ситуациях бытового насилия, осуществленного в Дулуте, который рассматривается в качестве модели в исследованиях и документах Организации Объединенных Наций.

Что касается исследовательской деятельности, был объявлен тендер на проведение национального обследования по вопросам гендерного насилия в целях обновления данных, полученных в ходе проведенного в 1995 году обследования по вопросам насилия в отношении женщин.

В Национальном статистическом институте также была создана рабочая группа по определению показателей насилия в семье на основе данных, полученных по каналам полиции, которые будут включены в базу данных Института по гендерным проблемам.

В рамках создания ресурсов для реабилитации и клинического лечения лиц, склонных к избиению, которые добровольно стремятся изменить свое поведение, что предусмотрено вторым Национальным планом по борьбе с насилием в семье, было проведено исследование под названием "Меры в отношении лиц, виновных в совершении насилия в семье, в Португалии – предварительное исследование", опубликованном в 2005 году, в котором содержатся некоторые соображения по осуществлению указанной меры.

Проведенное в 2004 году Трехкомпонентное исследование по непрерывной борьбе с насилием в семье включало три основных элемента: определение методов и показателей, которые должны использоваться в ходе переписей и анализа полученных данных; меры и профессиональная подготовка в области борьбы с насилием в Португалии за последние 50 лет; разработка руководств в помощь жертвам насилия и издание информационных материалов по проблеме насилия в семье.

В качестве члена Совета Европы в рамках проводимой Советом Европы кампании по борьбе с насилием в отношении женщин, в том числе насилия в семье, Португалия организовала один из пяти запланированных региональных семинаров, что свидетельствует об усилиях страны и использовании ресурсов в целях осуществления последовательных национальных планов борьбы с насилием в семье, а также расширения участия гражданского общества в решении этой проблемы.