



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
24 August 2011  
Russian  
Original: English

---

## Шестьдесят шестая сессия

Пункт 62 предварительной повестки дня\*

**Доклад Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по делам беженцев,  
вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев  
и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы**

## **Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке**

### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

Настоящий доклад, представляемый в соответствии с резолюцией 65/193 Генеральной Ассамблеи о помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке, охватывает период с 1 января 2010 года по 30 июня 2011 года и содержит обновленную информацию, приведенную в докладе Генерального секретаря, представленном Ассамблее на ее шестьдесят пятой сессии (A/65/324). Подготовку доклада координировало Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, и в нем использовалась информация, полученная от Управления по координации гуманитарных вопросов, Международной организации здравоохранения, Всемирной продовольственной программы и Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц. Кроме того, в его основе лежат доклады Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Детского фонда Организации Объединенных Наций, Программы развития Организации Объединенных Наций и Международной организации труда.

---

\* A/66/150.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Региональный обзор .....	4
A. Восточная Африка и Африканский Рог .....	4
B. Центральная Африка и район Великих озер .....	7
C. Западная Африка .....	9
D. Южная часть Африки .....	10
III. Гуманитарные ответные меры и межучрежденческое сотрудничество .....	10
A. Реформа Организации Объединенных Наций .....	10
B. Поощрение принципов международной защиты .....	13
C. Оказание помощи и удовлетворение особых потребностей .....	18
D. Долгосрочные решения .....	21
E. Потенциал и ограничения в сфере оказания гуманитарной помощи .....	22
F. Партнерские отношения со структурами, не относящимися к Организации Объединенных Наций .....	22
IV. Заключение .....	23
V. Рекомендации .....	23

## I. Введение

1. В 2010–2011 годах текущие и новые чрезвычайные ситуации стали причинами крупномасштабного перемещения населения в Африке<sup>1</sup>. В южных и центральных районах Сомали боевые столкновения, в сочетании с засухой и перспективой голода, привели к образованию массовых миграционных потоков как внутри страны, так и за ее пределами, увеличив нагрузку на службы и объекты уже переполненных лагерей в Эфиопии, Джибути и Кении. В декабре 2010 года в результате политической нестабильности в Кот-д’Ивуаре границу с соседними странами пересекли более 150 000 беженцев.

2. Неурегулированный кризис в Сомали и усугубление в регионе проблем в области безопасности привели к сужению гуманитарного пространства для беженцев из Сомали. Во многих странах внутреннее давление с целью сокращения присутствия иностранных граждан стало причиной ограниченного доступа к процедурам предоставления убежища и вынужденного возвращения людей с потенциальными потребностями в защите. Безопасность перемещенных лиц и гуманитарного персонала также находилась под угрозой, а доступ к бенефициарам затруднялся насилием и общим беззаконием в нескольких странах. Сокращение численного состава миссий по поддержанию мира в основных операциях вызывало обеспокоенность по поводу механизмов по обеспечению безопасности, которые обеспечивают возможность оказания гуманитарной помощи.

3. В 2000–2009 годах число беженцев в странах Африки к югу от Сахары сокращалось, однако в 2010 году эта тенденция сменилась на противоположную из-за возникновения новых или продолжения старых конфликтов в различных частях континента. К концу 2010 года<sup>2</sup> в странах Африки к югу от Сахары насчитывалось около 2,2 миллиона беженцев, главным образом из Сомали (477 100 человек), Демократической Республики Конго (441 000 человек) и Судана (351 600 человек), что составляет порядка одной пятой общемирового числа беженцев.

4. В 2010 году из-за эскалации насилия в южных и центральных районах Сомали и последствий изменения климата более 119 000 сомалийцев были вынуждены покинуть свои дома и искать убежища в других странах, главным образом в Эфиопии и Кении. К концу 2010 года Кения стала шестой страной в мире, принимающей наибольшее количество беженцев, и численность проживающего в ней перемещенного населения достигла почти 403 000 человек. В Чаде число беженцев возросло к концу 2010 года до 348 000 человек в результате их наплыва из Центральноафриканской Республики и Судана. С 2008 года

<sup>1</sup> В настоящем докладе под Африкой подразумеваются страны Африки, расположенные к югу от Сахары.

<sup>2</sup> Если не указано иное, то содержащиеся в настоящем докладе статистические данные о беженцах, лицах, ищущих убежища, и возвращенцах, как правило, основываются на данных Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) по состоянию на конец 2010 года. Статистические данные о внутренне перемещенных лицах предоставлены Центром наблюдения за процессами внутреннего перемещения, а также основываются на расчетах, подготовленных Управлением по координации гуманитарных вопросов. Статистические данные являются предварительными.

численность беженцев, находящихся в Эфиопии, практически удвоилась в силу прибытия десятков тысяч человек из Эритреи и Сомали.

5. По оценкам, в странах Африки к югу от Сахары в настоящее время находится порядка 11,1 миллиона внутренне перемещенных лиц, что составляет 40 процентов внутренне перемещенного населения мира. Более 40 процентов внутренне перемещенного населения Африки находится в Судане, в различных частях которого проживает около 5 миллионов человек. На внутренне перемещенное население Судана, Демократической Республики Конго и Сомали вместе взятое приходится более 70 процентов всех внутренне перемещенных лиц Африки.

6. В 2010 году в рамках 29 межучрежденческих призывов на гуманитарные мероприятия в Африке, в том числе на деятельность в связи с чрезвычайной ситуацией в Сомали, расширением лагеря беженцев Ифо в Кении и наплывом беженцев из Демократической Республики Конго в Центральноафриканскую Республику и Конго, было выделено порядка 6,9 млрд. долл. США.

7. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации играл решающую роль в обеспечении быстрого реагирования на чрезвычайные ситуации и недостаток финансирования программ для беженцев и внутренне перемещенных лиц. Двадцать три из 46 стран, получивших поддержку Фонда, находились в Африке, и 162,6 млн. долл. США — 51 процент от общей суммы финансирования — использовались главным образом на мероприятия, связанные с продовольствием и здравоохранением. Демократическая Республика Конго, Кения, Судан и Чад получили 59 процентов средств, выделенных Африке. Фонд также оказал финансовую помощь для реагирования на возникающие ситуации в Бенине и Кот-д'Ивуаре.

## **II. Региональный обзор**

### **A. Восточная Африка и Африканский Рог**

8. Сложная гуманитарная ситуация в Сомали продолжала определять непростую гуманитарную обстановку в Восточной Африке и на Африканском Роге. В Судане реализация Всеобъемлющего мирного соглашения вступила в решающую фазу, когда состоявшийся в январе 2011 года референдум завершился голосованием за независимость Южного Судана<sup>3</sup>.

#### **1. Судан**

9. Первые за 24 года общенациональные выборы и выборы в штатах страны состоялись в апреле 2010 года. Обстановка в трех охватываемых протоколом районах — Аббее, Южном Кордофана и Голубом Ниле — оставалась предметом обеспокоенности из-за нерешенности таких вопросов, как проведение референдума в Аббее, демаркация границы и соглашения о совместном использовании ресурсов.

---

<sup>3</sup> Доклад охватывает период, закончившийся до провозглашения независимости Южного Судана, которое состоялось 9 июля 2011 года. Поэтому все содержащиеся в нем упоминания о соответствующей территории подразумевают Южный Судан.

10. В 2010 году огромное число жителей Южного Судана вернулись с севера на юг в преддверии референдума. Однако позитивный аспект данной ситуации, состоящий в возвращении людей домой с целью участия в построении новой страны, сопровождался трудностями удовлетворения их базовых гуманитарных потребностей. С начала операции по возвращению 30 октября 2010 года к середине июня 2011 года назад вернулись 365 000 жителей Южного Судана.

11. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), совместно с Миссией Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС), Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза и другими партнерами, оказывали сторонам Всеобъемлющего мирного соглашения техническую консультативную помощь по вопросам гражданства для обеспечения того, чтобы в результате возможного преемства отдельные лица не стали лицами без гражданства.

12. Для увеличения объема помощи внутренне перемещенным лицам УВКБ расширило свое присутствие вдоль основных маршрутов возвращения, в трех охватываемых протоколом районах и в Южном Судане. Кроме того, правительству Южного Судана была оказана поддержка в области создания потенциала, с тем чтобы помочь ему справиться с потоками возвращенцев.

13. Нестабильная обстановка в плане безопасности сохранялась на юге, где в 2010 году было зарегистрировано 275 случаев межплеменного насилия, в результате которых 1000 человек погибли, а 223 000 человек были перемещены. Общая нестабильная обстановка в плане безопасности осложнялась локальными конфликтами, вызванными соперничеством за землю и природные ресурсы, межэтническими конфликтами и деятельностью «Армии сопротивления Бога». Возобновление боевых действий между Народно-освободительной армией Судана (НОАС) и повстанческими группировками способствовало дальнейшему усугублению ситуации; в течение отчетного периода в Южном Судане было перемещено в общей сложности около 488 000 человек.

14. В Дарфуре межплеменная вражда и столкновения между правительством Судана и повстанческими движениями привели к дальнейшему перемещению населения, в результате которого общее число внутренне перемещенных лиц из Дарфура достигло к концу июня 2011 года 2,6 миллиона человек. Реализация гуманитарных программ в регионе осложнялась выдворениями и похищениями сотрудников, занимающихся оказанием помощи.

15. В Восточном Судане более тесные партнерские отношения помогали поддерживать местные интеграционные инициативы, особенно ориентированные на беженцев из Эритреи. Многолетний экономически самодостаточный проект на сумму 45 млн. долл. США, представленный на конференции доноров, состоявшейся в декабре 2010 года в Кувейте, был посвящен ликвидации пробелов в реализации Мирного соглашения по Восточному Судану на основе Совместной инициативы по поиску временных решений, подписанной с правительством Судана.

## **2. Сомали**

16. В течение отчетного периода почти 270 000 сомалийцев были вынуждены бежать в соседние страны, увеличив нагрузку на службы и объекты уже переполненных лагерей в Эфиопии, Джибути и Кении. Только в июне 2011 года

62 000 жителей Сомали нашли убежище в регионе, а 65 000 — бежали в Могадишо, в результате чего общее число внутренне перемещенных лиц составило 1,5 миллиона человек.

17. Обстановка в плане безопасности и обеспокоенность по поводу возможной утечки помощи ограничили гуманитарные операции в южных и центральных районах Сомали, приведя к временному приостановлению деятельности Всемирной продовольственной программы (ВПП). В 2010 году, после двухлетнего перерыва, УВКБ восстановило свое присутствие в Могадишо в виде одного международного сотрудника, с тем чтобы через своих партнеров продолжать предоставлять помощь и защиту 370 000 внутренне перемещенных лиц. Более 174 000 человек было роздано 29 000 непродовольственных товаров, а 29 000 человек получили убежище. С помощью проектов по защите и смягчению рисков около 13 200 внутренне перемещенных лиц получили доступ к более безопасным и устойчивым источникам дохода. Для предотвращения утечки помощи был введен в действие механизм мониторинга в период после распределения помощи.

### **3. Кения**

18. В начале 2011 года в Кении находились более 400 000 беженцев, в основном из Сомали. Увеличение числа лиц, прибывающих из Сомали, в сочетании с недостаточным доступом к тем, кто поселился на окраинах лагеря, и нагрузкой на принимающие общины, располагающие ограниченными ресурсами, продолжали создавать сложную оперативную обстановку. Ожидалось, что выделение властями Кении дополнительной территории и последующее расширение лагеря Ифо поможет разгрузить лагерь Дадаб; однако нынешнее число прибывающих беженцев может вскоре превысить его пропускную способность.

19. В марте 2011 года Департамент Кении по делам беженцев начал заниматься регистрацией просителей убежища в Найроби и лагерях беженцев Дадабе и Какуме. Для обеспечения поэтапной и упорядоченной передачи данных функций были проведены мероприятия по укреплению потенциала Департамента по делам беженцев, направленные на расширение его пропускной способности.

20. В 2010 году Кения обнародовала новую конституцию, которая может принести беженцам и просителям убежища определенные блага, в том числе свободу передвижения, перспективы натурализации для беженцев, состоящих в браке с гражданами Кении, двойное гражданство и возможности некоторой локальной интеграции.

### **4. Эфиопия**

21. Эфиопия продолжала принимать значительное число беженцев из южных и центральных районов Сомали. Только в июне 2011 года границу страны пересекли 24 000 сомалийцев, увеличив нагрузку на службы и объекты уже переполненных лагерей в регионе Долло Адо. Учитывая эту ситуацию, в 2011 году правительство Эфиопии выделило дополнительную территорию для сооружения двух лагерей — Хилавейн и Годае.

22. Принятая в 2010 году новая политика правительства Эфиопии в отношении беженцев из Эритреи, которая позволяет им селиться за пределами лаге-

рей, в том числе в городах, при наличии у них возможности самостоятельно обеспечивать себя финансами, потенциально может способствовать интеграции и улучшить доступ к соответствующим услугам.

## **5. Уганда**

23. В июле 2010 года Уганду потрясли террористические нападения «Аш-Шабаба», в результате которых в Кампале погибли более 70 человек. Хотя общее гуманитарное пространство для сомалийцев продолжало сокращаться как в Африке, так и за ее пределами, вновь прибывшие в Уганду лица по-прежнему пользовались позитивными аспектами политики страны в области предоставления убежища, в том числе доступом к сельскохозяйственным землям и участкам земли под жилье для беженцев.

24. С момента окончания в 2006 году гражданской войны в северный регион вернулись более 1,6 миллиона внутренне перемещенных лиц. К июню 2011 года 237 из 251 лагеря для внутренне перемещенных лиц закрылись; 14 лагерей по-прежнему функционируют из-за продолжающихся межклановых конфликтов, нерешенных земельных вопросов, наличия мин или сохраняющегося военизированного присутствия в районах возвращения, в результате чего 125 000 человек остаются в положении перемещенных лиц.

## **В. Центральная Африка и район Великих озер**

25. Обстановка в области безопасности в субрегионе — особенно в Демократической Республике Конго и Центральноафриканской Республике — оставалась нестабильной, сокращая возможности репатриации. Реструктуризация Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и свертывание Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ) повлияли на доступ и безопасность.

### **1. Чад**

26. Сближение между Чадом и Суданом, осуществленное в 2010 году посредством подписания двустороннего соглашения и создания совместных пограничных сил, оказало положительное влияние на обстановку в плане безопасности в восточных районах Чада, дав гуманитарным учреждениям возможность помочь суданским беженцам и сохранить гражданский характер лагерей.

27. Свертывание МИНУРКАТ по просьбе правительства Чада и передача ее полномочий Сводному отряду по охране порядка прошли гладко и не повлекли за собой негативных последствий для безопасности в лагерях беженцев и внутренне перемещенных лиц и вокруг них, а также помогли создать благоприятную обстановку для возвращения порядка 50 000 внутренне перемещенных лиц. Тем не менее, общая обстановка в плане безопасности оставалась неустойчивой из-за нестабильной ситуации в соседних странах. В частности, нестабильность в Дарфуре и Центральноафриканской Республике ограничила возможности возвращения беженцев из этих двух стран.

## 2. Центральнаяафриканская Республика

28. В конце 2010 года в Центральнойафриканской Республике находились 22 000 беженцев, главным образом из Чада, Судана и Демократической Республики Конго, в то время как 176 000 человек подверглись внутреннему перемещению в результате столкновений между правительственными силами и повстанческими движениями. Обеспечение защиты и помощи для беженцев и внутренне перемещенных лиц было нелегкой задачей, а нападения на сотрудников, занимающихся оказанием помощи, в начале 2011 года привели к приостановлению их деятельности и ограничению передвижений внутри региона.

29. Подписание мирного соглашения между правительством и Народной армией за восстановление демократии помогло стабилизировать ситуацию в западной части страны; однако свертывание МИНУРКАТ повлекло за собой ухудшение обстановки в плане безопасности на востоке. Активизация действий «Армии сопротивления Бога» привела к тому, что в ноябре 2010 года около 30 000 человек подверглись внутреннему перемещению, а 3250 суданских беженцев переехали из Сам-Уанджа в Бамбари.

## 3. Демократическая Республика Конго

30. Непрерывающиеся боевые действия и отсутствие безопасности во многих регионах по-прежнему являлись причиной перемещения населения страны. В Северном Киву и Восточной провинции военные операции и действия таких вооруженных групп, как Демократические силы освобождения Руанды и «Армия сопротивления Бога», обусловили в 2010 году перемещение более 180 000 человек, в результате чего общее число внутренне перемещенных лиц в стране достигло 1,7 миллиона человек.

31. Доступ к беженцам и внутренне перемещенным лицам значительно затруднялся непростой обстановкой в плане безопасности. Постепенное сокращение численности МООНСДРК в сочетании с отсутствием эффективной государственной власти и хорошо подготовленных вооруженных или полицейских сил осложняло доступ к людям, нуждающимся в помощи. Это препятствовало деятельности по предоставлению защиты и помощи руандийским беженцам в Северном и Южном Киву, а также внутренне перемещенным лицам в некоторых районах Северного и Южного Киву, Катанги, Экваториальной провинции и Восточной провинции.

32. Сексуальное и гендерное насилие стало одной из наиболее характерных черт конфликта в этой стране, поэтому в течение отчетного периода УВКБ тесно сотрудничало с правительством, возглавляя вместе с ним компонент национальной стратегии, касающийся предотвращения подобных актов насилия и защиты от них. Были развернуты 32 дополнительных сотрудника по вопросам защиты, и был реализован экспериментальный проект по сбору топливной древесины.

33. Серия трехсторонних соглашений между УВКБ, Демократической Республикой Конго и соседними странами подготовила почву для активизации возвращения в страну ее жителей. С 2005 года из Объединенной Республики Танзания вернулись домой более 85 000 конголезских беженцев, а операция по репатриации в Замбии завершилась возвращением 40 000 беженцев.

#### 4. Объединенная Республика Танзания

34. В августе 2010 года в Объединенной Республике Танзания была начата реализация национальной стратегии осуществления программы общинной интеграции, призванная помочь в натурализации порядка 162 000 беженцев из Бурунди. Правительство продолжало заниматься интеграцией вновь натурализованных граждан, с тем чтобы завершить одну из самых затяжных беженских ситуаций.

35. Хотя с 2002 года около 500 000 бурундийских беженцев вернулись домой, еще 37 000 человек остаются в лагере Мтабила. В надежде на то, что эти беженцы вернутся в Бурунди, правительство Танзании рассматривает возможность одностороннего применения положения о прекращении защиты к концу 2011 года. УВКБ изучает возможности поощрения беженцев к добровольной репатриации и выявления тех, кому может потребоваться дальнейшая международная защита.

#### 5. Габон

36. В январе 2010 года правительство Габона заявило о своем намерении объявить о прекращении после 31 июля 2011 года защиты для почти 10 000 зарегистрированных в стране конголезских беженцев, большая часть которых бежали в Габон в результате конфликта 1997–2000 годов. Хотя применение положения о прекращении защиты для конголезских беженцев является, в соответствии с Конвенцией 1951 года, правильным проявлением национальной ответственности, УВКБ выступает за то, чтобы сделать исключение из этого положения для тех беженцев, которым требуется международная защита.

### С. Западная Африка

37. Политический тупик, последовавший за проведением в ноябре 2010 года президентских выборов в Кот-д'Ивуаре, привел к массовому внутреннему перемещению и переселению почти 170 000 беженцев в соседние страны, главным образом Либерию, Гвинею и Гану. Меры реагирования Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре принимались под руководством Координатора по гуманитарным вопросам, действовавшего в рамках кластерного подхода, а УВКБ координировал меры предоставления защиты и помощи беженцам, тесно сотрудничая с национальными властями стран, предоставлявших убежище.

38. После окончания политического кризиса в апреле 2011 года беженцы и внутренне перемещенные лица начали возвращаться, однако в некоторых районах новые перемещения и формирование потоков беженцев продолжались. Трансграничные перемещения вооруженных групп между Кот-д'Ивуаром и Либерией вызывают все большую обеспокоенность, особенно в свете предстоящих в обеих странах общенациональных выборов.

39. В конце отчетного периода общая гуманитарная ситуация в стране оставалась тяжелой. По состоянию на июнь 2011 года на западе страны оставались порядка 200 000 внутренне перемещенных лиц, а 177 500 ивуарийцев были по-прежнему зарегистрированы как беженцы в регионе, главным образом в Либерии.

## **D. Южная часть Африки**

40. Смешанная миграция увеличивает нагрузку на гуманитарные ресурсы вдоль идущего в южном направлении маршрута, ведущего из Восточной Африки и Африканского рога и района Великих озер в Южную Африку. Непонимание общественностью разницы между нуждающимися в защите беженцами и просителями убежища и прочими лицами, которыми движут экономические и другие причины, подрывает поддержку предоставления убежища и обуславливает более ограничительную политику обеспечения защиты.

### **1. Мозамбик**

41. Темпы осуществляемого при поддержке контрабандистских структур прибытия беженцев кораблями из Момбасы (Кения), а в некоторых случаях и непосредственно из Сомали ускорились в первом квартале 2011 года, когда в лагере Марратан зарегистрировались более 7000 эфиопов и сомалийцев. В то время как в 2010 году подобные лица обычно уезжали в Южную Африку уже через несколько дней, в 2011 году активизация усилий правоохранительных органов привела к тому, что значительное число прибывших стало оставаться в лагере на более продолжительный срок, и подобная ситуация создала огромную нагрузку на инфраструктуру и службы и послужила причиной трений с уже живущими в лагере людьми. В настоящее время сомалийцы и эфиопы, прибывающие морем, содержатся на севере страны, около Кабо Дельгадо, где возможности оказания гуманитарной поддержки чрезвычайно ограничены.

### **2. Южная Африка**

42. Южная Африка, где в 2010 году было подано 180 600 заявлений о предоставлении убежища — одна пятая часть от общемирового количества подобных заявлений, — вновь стала крупнейшим в мире получателем индивидуальных заявлений, опередив Соединенные Штаты Америки и Францию. Столкнувшись с проблемами, создаваемыми огромным числом просителей убежища, и со злоупотреблениями системой, Южная Африка реализует новую политику, направленную на ограничение приема просителей убежища, не имеющих документов, и затруднение доступа к системе убежища заявителей из несоседних стран.

## **III. Гуманитарные ответные меры и межучрежденческое сотрудничество**

### **A. Реформа Организации Объединенных Наций**

#### **1. Кластерный подход**

43. В глобальном масштабе чрезвычайные ситуации, вызванные конфликтами, стали причиной внутреннего перемещения порядка 27,5 миллиона человек. Кроме того, сотни миллионов человек были затронуты чрезвычайными ситуациями, вызванными стихийными бедствиями. Организация Объединенных Наций и ее партнеры сыграли значительную роль в ликвидации последствий подобных чрезвычайных ситуаций, в том числе в Африке. Для эффективной координации в условиях чрезвычайных ситуаций осуществляется постоянное со-

вершенствование кластерного подхода, который направлен на укрепление общесистемной готовности и обеспечение высоких стандартов предсказуемости и подотчетности во всех секторах. В течение отчетного периода подход применялся в 26 странах, включая следующие 16 стран Африки: Бенин, Бурунди, Гвинея, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Кения, Кот-д'Ивуар, Либерия, Мозамбик, Нигер, Сомали, Судан, Уганда<sup>4</sup>, Центральноафриканская Республика, Чад и Эфиопия.

44. В рамках процесса гуманитарной реформы Межучрежденческий постоянный комитет просил о проведении независимой оценки кластерного подхода. Первый этап, посвященный процессам, связанным с реализацией подхода, завершился в 2007 году. Второй этап, касающийся воздействия и эффективности оперативной деятельности в контексте поддержки скоординированных мер реагирования на страновом уровне, начался во время отчетного периода. Оценка включала в себя подробный анализ шести страновых операций, три из которых проводились в Африке (Демократическая Республика Конго, Уганда и Чад).

45. В результате оценки было сделано заключение о том, что в целом кластерный подход функционирует успешно, поскольку он улучшил взаимную подотчетность между гуманитарными субъектами, укрепил сотрудничество, касающееся совместных оценок потребностей и секторального охвата, и уменьшил масштабы дублирования функций. Однако для того чтобы в полной мере воспользоваться благами такого подхода, необходимы дальнейшие улучшения в том, что касается роли кластеров в подходах, основанных на широком участии, укрепления подотчетности бенефициарам и взаимной подотчетности в интересах достижения общих результатов.

46. Для дальнейшего укрепления оперативной поддержки и подотчетности учреждения Организации Объединенных Наций и партнеры организовали кластерные вспомогательные миссии в Кот-д'Ивуар и Южный Судан. Под руководством Координатора чрезвычайной помощи основные партнеры Постоянного комитета сами выразили приверженность делу актуализации кластерного подхода и укрепления подотчетности бенефициарам и взаимной подотчетности в интересах достижения общих результатов, в том числе посредством механизма коллегиального обзора своей деятельности.

## 2. «Единство действий»

47. Три из четырех стран, реализующих в Африке экспериментальную инициативу «Единство действий»: Мозамбик, Объединенная Республика Танзания и Руанда, — принимают значительное число беженцев. В Объединенной Республике Танзания единая программа управления переходом от гуманитарной помощи к устойчивому развитию задействовала учреждения, занимающиеся вопросами развития, в процессе переработки имущества бывших лагерей беженцев на северо-западе страны и их превращения в объекты оказания социальных услуг, включая здравоохранение, образование и профессиональную подготовку. В число единых программ Организации Объединенных Наций в Мозамбике входит инициатива в области трудоустройства молодежи, а единая программа по поощрению посещения школы детьми, особенно девочками,

<sup>4</sup> В 2010 году применение кластерного подхода в Уганде было завершено, поскольку ситуация требовала переориентации на восстановление и развитие.

осуществляемая в Руанде, помогает обеспечить доступ к образованию для детей, находящихся в чрезвычайных ситуациях, в том числе затронутых конфликтом.

48. Некоторые страновые группы Организации Объединенных Наций в Африке приняли концепцию «Единство действий», а некоторые реализуют подход «Единая программа», который обеспечивает платформу для включения деятельности по защите и поиску решений в интересах беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц в более широкие рамки национального планирования развития.

### **3. Интегрированные миссии**

49. Хотя интегрированные миссии принесли значительную пользу многим гуманитарным операциям в силу того, что мандат миротворцев включал в себя обеспечение защиты мирного населения, содействие гуманитарному доступу и оказанию помощи и создание благоприятной в плане безопасности обстановки для возвращения перемещенного населения, в ситуациях текущего конфликта или нестабильного мира, когда миротворцы одновременно участвуют в военных операциях, среди учреждений, занимающихся оказанием помощи, стали возникать опасения в том, что тесная связь между политическим и военным компонентами интегрированных миссий может отрицательно сказаться на восприятии нейтралитета гуманитарной деятельности и гуманитарного пространства.

50. Вывод международных сил по поддержанию мира в ситуациях нестабильности также может создать вакуум в сфере безопасности, затрудняющий деятельность по предоставлению защиты и помощи и ставящий под угрозу как перемещенных лиц, так и гуманитарных сотрудников. Например, постепенное свертывание МИНУРКАТ в Чаде в конце 2010 года потребовало от соответствующих учреждений оперативных действий для обеспечения преемственности в рамках оперативной безопасности при посредстве Сводного отряда по охране порядка.

51. Жизненно важное значение имеет определение роли миссий в защите мирного населения по отношению к возлагаемым на них защитным функциям и разработке эффективных механизмов координации. Общесистемная стратегия Организации Объединенных Наций по защите мирного населения в Демократической Республике Конго была совместно разработана миссией по поддержанию мира в стране (ныне МООНСДРК) и группой по вопросам защиты. На основе результатов мониторинга группа по вопросам защиты информирует МООНСДРК о ситуациях, в которых для проведения гуманитарных операций требуется усиленное присутствие сил безопасности или патрулирование.

### **4. Структура миростроительства Организации Объединенных Наций**

52. В течение отчетного периода на повестке дня Комиссии по миростроительству Организации Объединенных Наций стояли следующие страны: Бурунди, Гвинея, Гвинея-Бисау, Либерия, Сьерра-Леоне и Центральноафриканская Республика. Фонд миростроительства поддерживал более 100 проектов в 15 странах, включая вышеперечисленные. В ходе этого периода некоторые учреждения, в том числе ВПП, получили поддержку Фонда в первый раз.

53. В 2010 и 2011 годах Фонд миростроительства утвердил проекты, включающие в себя содействие межобщинному диалогу на востоке Демократической Республики Конго; поддержку мирного сосуществования внутренне перемещенных лиц и принимающих общин в регионе Сомали «Пунтленд»; разработку программ просвещения по вопросам мирного сосуществования и мира в Центральноафриканской Республике; расширение прав и возможностей общин в Либерии; поощрение использования природных ресурсов с учетом возможности возникновения конфликта в Южном Кордофоне в Судане; и оказание оперативной поддержки Сводного отряда по охране порядка на востоке Чада.

## **В. Поощрение принципов международной защиты**

54. Защита беженцев в Африке основывается на широкомасштабной ратификации Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протокола к ней 1967 года (43 государства Африки к югу от Сахары), а также Конвенции Организации африканского единства, регулирующей специфические аспекты проблемы беженцев в Африке (44 государства). Однако многие африканские государства сохраняют оговорки в отношении Конвенции 1951 года, ограничивая реализацию таких значимых прав, как свобода передвижения, доступ к образованию и право на оплачиваемую работу. Хочется надеяться, что в год, когда исполняется шестьдесят лет со дня принятия Конвенции 1951 года, государства снимут данные оговорки, препятствующие самостоятельности беженцев, делающие их зависимыми от внешней помощи и заставляющие их годами пребывать в тяжелых ситуациях.

55. Во многих африканских странах политика размещения в лагерях запрещает беженцам и просителям убежища жить в городах, что ограничивает возможности предоставления защиты и помощи тем, кто неизбежно тяготеет к переселению из лагерей в большие и малые города в поисках возможностей получения образования или трудоустройства. Принятая в 2009 году политика УВКБ в отношении городских беженцев создает стратегическую и оперативную базу для достижения прогресса в указанной сфере.

### **1. Укрепление национальной защиты беженцев**

56. Новые или модернизированные законы и направления политики, касающиеся беженцев, находятся на различных этапах разработки в Анголе, Замбии, Кении, Судане, Чаде и других странах Африки, а УВКБ оказывает правительствам техническую консультативную помощь, направленную на обеспечение соответствия международным стандартам.

57. Правительства получили поддержку в укреплении потенциала в таких областях, как определение статуса беженца, включая техническую помощь судьям в определении данного статуса, оказываемую для повышения качества принимаемых решений, и получение информации о стране происхождения. В Джибути, Сомали, Чаде и Эфиопии было без отрыва от производства проведено обучение соответствующих сотрудников процессу регистрации и отбора беженцев. Сотрудничество с судебной властью в Кении и Судане помогло расширить знания и опыт в области применения принципов беженского права.

## 2. Смешанная миграция

58. Смешанный характер миграционных потоков на континенте создавал проблемы для национальных властей и затруднял процесс выявления лиц, нуждающихся в международной защите, особенно в тех случаях, когда у сотрудников пограничных служб и органов. Масштабы смешанных потоков и случаи злоупотреблений привели к тому, что некоторые африканские страны принимают все более ограничительную политику предоставления убежища.

59. Смешанные миграционные потоки в Африке идут по трем основным направлениям: на юг от Африканского Рога к Южной Африке; от Африканского Рога к Йемену или Египту и далее на Ближний Восток или в Европу и из Западной Африки в Европу. Беженцы, просители убежища и мигранты сталкиваются с серьезными нарушениями прав человека, в том числе с грабежами, вымогательством, похищениями, торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией и надругательствами. Сотни подобных лиц утонули, пытаясь пересечь Аденский залив, Средиземное море или достичь побережья Мозамбика. УВКБ, Международная организация по миграции (МОМ), правительства и другие партнеры совместно работали над реализацией консультативного процесса, направленного на решение проблем смешанной миграции.

60. В сентябре 2010 года правительство Объединенной Республики Танзания, при поддержке МОМ и УВКБ, провело в Дар-эс-Саламе региональную конференцию по вопросам защиты беженцев и проблемам международной миграции. Конференция позволила государствам, гражданскому обществу и международным организациям разработать стратегии реагирования на смешанные миграционные потоки с учетом необходимости обеспечения защиты.

61. Что касается региона Аденского залива, то в марте 2011 года неправительственные организации, совместно с МОМ и УВКБ, учредили в Найроби Региональный секретариат по вопросам смешанной миграции для улучшения координации, обмена информацией и поддержки национальных целевых групп по проблемам миграции в регионе. В Западной Африке УВКБ и МОМ, совместно с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), разработали пособие «Защита беженцев и других мигрантов в пространстве ЭКОВАС», предназначенное для просвещения и подготовки сотрудников правительств, международных организаций и неправительственных организаций, занимающихся вопросами убежища и миграции в Западной Африке.

## 3. Поощрение прав человека внутренне перемещенных лиц

62. В октябре 2010 года исполнился год с момента принятия Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальской конвенции). Учреждения Организации Объединенных Наций тесно сотрудничали с Комиссией Африканского союза по вопросам разработки и реализации плана действий Союза по поддержке и осуществлению Кампальской конвенции. В ноябре 2010 года УВКБ организовало в Аддис-Абебе конференцию правительственных экспертов в целях создания импульса для ратификации Конвенции. Вновь назначенный Специальный докладчик Совета по правам человека по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц и учреждения Организации Объединенных Наций участвовали в ре-

гиональном консультативном совещании Африканского союза по реализации плана действий, состоявшемся в марте 2011 года в Малави, и в аналогичном совещании, состоявшемся в мае 2011 года в Киншасе.

63. К концу мая 2011 года 31 государство — член Африканского союза подписало Кампальскую конвенцию и пять — сдали документы о ратификации на хранение в Комиссию Африканского союза. Прежде чем Конвенция вступит в силу, необходимо, чтобы ее ратифицировали в общей сложности 15 государств.

64. Правительства некоторых стран, в том числе Анголы, Бурунди, Либерии, Судана, Сьерра-Леоне и Уганды, приняли внутренние законы и политику, направленные на защиту внутренне перемещенных лиц. В Кении посредством процесса, основанного на широком участии, в том числе со стороны учреждений Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и представителей внутренне перемещенных лиц, был разработан проект политики, касающейся внутреннего перемещения. Правительство Бурунди утвердило национальную политику социально-экономической реинтеграции людей, затронутых конфликтом, в том числе внутренне перемещенных лиц.

65. Несмотря на прогресс, достигнутый в области разработки нормативных баз, внутренне перемещенные лица в Африке продолжают сталкиваться с серьезными проблемами. Недостаток физической безопасности, усугубляемый труднодоступностью для гуманитарных учреждений, является одной из основных угроз в ситуациях конфликта, подобных нынешним ситуациям в Демократической Республике Конго и Сомали. В некоторых случаях правительства не признают в полной мере роль гуманитарных учреждений в соответствии с Руководящими принципами по вопросу о перемещении лиц внутри страны. На определенные группы внутренне перемещенных лиц, в частности селящиеся в городах или за пределами лагерей, институциональные меры не распространяются.

#### **4. Безгражданство**

66. 2011 год ознаменовался пятидесятой годовщиной принятия Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства. В Африке две международные конвенции, посвященные конкретно безгражданству — Конвенция 1954 года о статусе апатридов и Конвенция 1961 года, — подписали, соответственно, только 11 и 7 государств. Государствам предлагается присоединиться к указанным конвенциям, тем самым выразив поддержку содержащимся в них принципам.

67. Вопрос о несовместимости внутреннего законодательства о гражданстве с подобными международными договорами и соответствующими стандартами в области прав человека был поднят с правительствами некоторых стран в рамках их деятельности по проведению правовой реформы. В Кении новая конституция, которая будет принята в августе 2011 года, даст женщинам равное с мужчинами право передавать гражданство детям и введет новые важные гарантии против безгражданства. Кенийский закон о гражданстве в настоящее время приводится в соответствие с конституцией.

68. Ожидаемая независимость Южного Судана вызывает озабоченность, связанную с безгражданством, и опасения по поводу того, что выходцы из южных районов Судана могут потерять свое нынешнее гражданство, а затем оказаться не соответствующими требованиям для получения гражданства новой Респуб-

лики. Выступая за то, что никто не должен терять свое гражданство до приобретения гражданства другого государства, УВКБ тесно сотрудничало с МООНВС, Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза и другими партнерами, предоставляя сторонам техническую консультативную помощь по вопросам гражданства. Эта деятельность дополнялась проектами по регистрации рождений и подготовке гражданской документации с использованием мобильных групп.

69. В Кот-д'Ивуаре УВКБ с 2007 года работает над выявлением групп населения, находящихся под угрозой безгражданства, помогая им получать свидетельства о рождении, удостоверения личности и документы о гражданстве, одновременно укрепляя потенциал сотрудников органов записи актов гражданского состояния и партнеров, занимающихся сложными вопросами гражданства. В Мозамбике в 2010 году была начата реализация экспериментального проекта по выявлению лиц без гражданства или находящихся под угрозой потери гражданства из-за отсутствия записи гражданского состояния. Проблема безгражданства была включена в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для Мозамбика на 2012–2015 годы.

## **5. Регистрация и обеспечение документами**

70. Регистрация и обеспечение просителей убежища и беженцев личными документами являются важным средством защиты, определяющим доступ лица к крову, помощи и базовым услугам, а также его возможность реализовывать другие основные права. В течение отчетного периода суданские беженцы на востоке Чада, за исключением находящихся в лагере Ур Кассони, были зарегистрированы, а лица старше 18 лет получили удостоверения личности. На востоке Судана проверка беженцев из Эритреи в городах, последовавшая за проведенным в 2009 году аналогичным мероприятием в отношении беженцев, проживающих в лагерях, является шагом на пути к поиску долгосрочных решений для затянутых беженских ситуаций.

71. С марта 2010 года правительство Кении взяло на себя ответственность за регистрацию вновь прибывших просителей убежища, а УВКБ продолжало предоставлять техническую поддержку и обеспечивать подготовку сотрудников. Однако резкое увеличение числа вновь прибывших привело к значительной задержке регистрации, потребовав от партнеров гибкого реагирования на предоставление беженцам защиты и помощи в течение периода ожидания. В настоящее время прилагаются все усилия к расширению возможностей правительства в области регистрации, с тем чтобы не отставать от нынешних темпов прибытия беженцев.

72. В апреле 2010 года вступили в силу новые стандарты Международной организации гражданской авиации (ИКАО) в отношении проездных документов, которые сделали недействительными традиционные предусматриваемые Конвенцией проездные документы, выдаваемые беженцам и лицам без гражданства согласно соответствующим конвенциям, не являющиеся машиночитываемыми и не содержащие других необходимых степеней защиты. Хотя большинство стран Африки в настоящее время выдают своим гражданам соответствующие стандартам ИКАО машиночитываемые национальные паспорта, ни одна из них не начала выдавать соответствующие новым стандартам проезд-

ные документы, предусматриваемые Конвенцией, тем самым создавая препятствия для беженцев и апатридов, которым может потребоваться срочная поездка за границу по таким причинам, как медицинское лечение или воссоединение семьи. Государствам Африки предлагается начать выдавать предусматриваемые Конвенцией проездные документы, соответствующие стандартам ИКАО.

## **6. Предупреждение сексуального и гендерного насилия и реагирование на него**

73. Сексуальное и гендерное насилие является серьезной проблемой, которая усугубляется ситуациями перемещения. Предупреждение подобного насилия и реагирование на него является одним из основных приоритетов Организации Объединенных Наций. Координация и партнерство между учреждениями, а также принятый ими многосекторальный подход помогают им оценивать риски и планировать свою деятельность, в том числе профилактические мероприятия, обеспечение пострадавшим безопасности и систем направления к специалистам в целях оказания им медицинской, правовой и психосоциальной поддержки.

74. Межучрежденческие платформы для решения проблемы сексуального и гендерного насилия среди внутренне перемещенных лиц объединяют целый ряд учреждений в Зимбабве, Кении, Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Сомали, Судане, Центральноафриканской Республике, Чаде и Эфиопии.

75. Несмотря на все усилия, стигматизация пострадавших общинами и продолжающаяся безнаказанность виновных в сексуальном и гендерном насилии приводят к замалчиванию проблемы и недостатку четких данных. В результате пострадавшие от подобного насилия зачастую не получают помощи или доступа к правосудию, в которых они нуждаются и которых они заслуживают. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), УВКБ и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) продолжали наращивать масштабы использования системы управления информацией о гендерном насилии с целью укрепления процесса сбора и анализа конфиденциальной информации и создания основы для проведения мероприятий в Африке.

76. В Южном Судане опубликованное в мае 2011 года всеобъемлющее межучрежденческое исследование проиллюстрировало сложности и культурные аспекты данного явления. Рекомендации исследования послужат основой для составления программ учреждениями и партнерами Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с властями.

## **7. Подход к защите, учитывающий возрастные и гендерные аспекты и многообразие**

77. В рамках проекта создания резерва специалистов по гендерным вопросам Межучрежденческий постоянный комитет продолжал направлять экспертов в различные страны Африки для поддержки учета гендерных соображений в процессе принятия гуманитарных мер. УВКБ разработал политику учета возрастных и гендерных аспектов и многообразия, в которой подчеркивается гендерное равенство, общинный подход и важность партнерств.

78. В целях более полного удовлетворения особых потребностей детей, находящихся в гуманитарных ситуациях, специалисты по вопросам защиты детей были направлены в Замбию, Кению, Конго, Либерию, Руанду, Судан, Уганду и Эфиопию. Международный комитет спасения и УВКБ помогли укрепить потенциал в области определения наилучших вариантов дальнейшего устройства беспризорных или разлученных с родителями детей посредством подготовки специалистов, направления экспертов в Замбию, Кению, Руанду и Эфиопию, а также разработки полевого справочника и учебных материалов по вопросу определения наилучших вариантов дальнейшего устройства детей.

79. В Уганде всеобъемлющее профилирование конголезских беженцев, живущих в лагерях и городах и находящихся под угрозой, помогло выявить соответствующие способы удовлетворения их потребностей в медицинской помощи, психологической поддержке, защите и безопасности. На всей территории Африки переселение используется в качестве средства защиты для тех беженцев, особые потребности которых в защите — с учетом аспектов возраста, пола и многообразия — невозможно удовлетворить в той стране, где им предоставлено убежище.

80. Был проведен ряд мероприятий, направленных на то, чтобы помочь беженкам и внутренне перемещенным лицам, сталкивающимся с особыми трудностями, в том числе женщинам-главам домашних хозяйств, инвалидам и престарелым, стать самостоятельными и уменьшить степень своей подверженности эксплуатации и надругательствам.

## **С. Оказание помощи и удовлетворение особых потребностей**

### **1. Продовольствие**

81. Голод оставался одной из основных проблем Африки. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) жертвами недоедания являются порядка 239 миллионов человек, или примерно четверть населения континента.

82. В глобальном масштабе, питание беженцев и других людей, нуждающихся в помощи, нестабильно: примерно в трети всех обследованных в 2010 году групп наблюдается уровень общего острого недоедания в 10 процентов, а в 83 процентах случаев у более чем 40 процентов детей в возрасте до пяти лет была зарегистрирована анемия. Совместные программы питания, посвященные лечению и профилактике тяжелого и умеренного острого недоедания, являются неотъемлемой частью операций в интересах беженцев, к которым привлекаются учреждения, неправительственные организации, специализирующиеся в вопросах здравоохранения и питания, и правительственные партнеры.

83. Голод в Сомали усугубил страдания, навлеченные на население текущим конфликтом, и заставил многих беженцев переместиться в соседние страны. Уровень недоедания среди сомалийских беженцев, прибывших в Эфиопию в апреле 2011 года, был выше, чем зарегистрированный в любой стране Восточной Африки за последние двадцать лет, причем уровень острого недоедания достигал 45 процентов, и от тяжелого острого недоедания страдал каждый четвертый ребенок. Учреждения и партнеры Организации Объединенных Наций оказывали продовольственную помощь, медико-санитарные услуги и услуги в

сфере водоснабжения и канализации, работая над предотвращением новых случаев недоедания среди детей и беременных и кормящих женщин, а также обеспечивая важнейшее лечение для спасения жизни голодающих.

## 2. Охрана здоровья и ВИЧ/СПИД

84. Охрана здоровья беженцев, возвращенцев и других принудительно перемещенных лиц является одним из ключевых компонентов защиты. Пятью основными причинами смерти детей в возрасте до пяти лет среди принудительно перемещенного населения в странах с низким уровнем дохода являются малярия, недоедание, корь, диарея и инфекции дыхательных путей.

85. В прошлом многие стратегии в сфере охраны здоровья беженцев разрабатывались для беженцев, живущих в лагерях. Сейчас, когда практически половина беженцев всего мира живут за пределами лагерей, стало чрезвычайно важным обеспечить им доступ к недорогим медико-санитарным услугам в городах. Было разработано оперативное руководство для составления программ городского здравоохранения, которое содержит конкретные указания по охвату беженцев государственным здравоохранением и предписывает по возможности избегать дублирования программ.

86. Африка затронута ВИЧ и СПИДом гораздо сильнее любого другого региона мира. Всеобъемлющие программы для беженцев по борьбе с ВИЧ и СПИДом реализовывались через Объединенную программу Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), коспонсоров, национальные программы контроля за ВИЧ и СПИДом, неправительственные организации, региональные и субрегиональные органы, Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и Чрезвычайный план президента Соединенных Штатов по оказанию помощи больным СПИДом.

87. Деятельность по интеграции проектов в области сексуального и репродуктивного здоровья и укреплению связей с программами по борьбе с ВИЧ и СПИДом привели к значительным улучшениям. Уровень охвата дородовым уходом в наиболее затяжных беженских ситуациях составляет более 90 процентов, и 77 процентов беременных женщин имеют доступ к услугам по профилактике передачи ВИЧ/СПИДа от матери к ребенку. Количество родов, проходящих под наблюдением квалифицированных медицинских работников, также возросло.

88. ЮНЭЙДС продолжала просить правительства включить беженцев и других людей, которым требуется помощь, в национальные планы, политику и предложения по проблемам борьбы с ВИЧ и СПИДом и работать с партнерами над укреплением систем здравоохранения, в частности в области обеспечения безопасного материнства, с тем чтобы сократить заболеваемость и смертность матерей и новорожденных.

89. В 2010 году Чрезвычайный план президента Соединенных Штатов по оказанию помощи больным СПИДом, являющийся крупнейшим источником финансирования борьбы с ВИЧ/СПИДом среди беженцев, выделил порядка 5 млн. долл. США на программы профилактики, лечения и ухода за беженцами в Ботсване, Замбии, Кении, Руанде, Уганде и Эфиопии.

90. В затяжных беженских ситуациях усилия по поддержке качества программ в области здравоохранения включали в себя создание стандартизиро-

ванных клинических протоколов, управление запасами лекарственных средств и лабораторные услуги и улучшение мониторинга. После учреждения УВКБ веб-системы медицинской информации — WebHIS — легко доступная и своевременная интерпретация данных дала сотрудникам возможность определить приоритетность мер и представления докладов в затажных ситуациях.

### **3. Образование**

91. Обеспечение в Африке доступа к качественному образованию в безопасной среде представляет собой серьезную проблему, даже на начальном уровне. Широкие слои населения неграмотны, а доступ к дошкольному воспитанию, среднему образованию, образованию для взрослых, неофициальному образованию и профессиональной подготовке ограничен. Недостаток возможностей качественного обучения приводит к серьезным рискам в плане защиты для детей и молодых людей, не посещающих школу, а также к сокращению перспектив поиска долгосрочных решений.

92. ЮНИСЕФ расширил возможности образования для детей беженцев, внутренне перемещенных лиц и принимающих общин в некоторых странах, обеспечив методические и учебные материалы, подготовку учителей и классные комнаты. ВПП предоставила беженцам, внутренне перемещенным лицам и принимающим общинам питательные школьные обеды, тем самым повысив показатели записи детей в школу и ее посещаемости.

93. Три взаимодополняющие цели образования, в частности расширение доступа к образованию, улучшение его качества и создание защитной среды, по всей видимости способствовали тенденции к некоторому увеличению показателей записи детей в начальную школу и гендерного паритета среди беженцев. Однако показатели записи девочек в школу в Восточной Африке и на Африканском Роге вызывают беспокойство, поскольку начальное образование получает только 55 процентов девочек, а среднее — только 10 процентов девочек.

94. Кампания nineMillion.org, инициированная в целях улучшения образования девочек, расширила доступ к образованию, спорту и технологиям для более чем 460 000 детей и молодых людей из 20 стран Африки. Благодаря программе стипендий, проводимой Немецким академическим фондом им. Альберта Эйнштейна по оказанию помощи студентам-беженцам, более 1170 студентов-беженцев из Африки получили возможность достичь определенного прогресса в учебе в университетах.

### **4. Возможности для получения средств к существованию**

95. Процесс получения средств к существованию беженцами, возвращенцами и внутренне перемещенными лицами в Африке является нестабильным и сложным. Обеспечение средств к существованию требует сочетания краткосрочных и долгосрочных мер, направленных на укрепление стойкости людей и диверсификацию их экономического выбора, с тем чтобы дать им возможность вносить позитивный вклад в местное развитие.

96. Международная организация труда (МОТ), МОМ, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), УВКБ, ВПП и Всемирный банк сотрудничают в сфере введения в Африке стратегий поддержки средств к существованию, в том числе проводя оценки местных рынков и социально-

экономические обследования в Кении, Судане, Сьерра-Леоне, Уганде и Чаде. Многолетние стратегические планы в указанных странах привлекают финансирование на цели развития и объединяют широкий спектр субъектов из государственного и частного секторов: банки и учреждения микрофинансирования в Судане и Мозамбике; государственные и частные учреждения профессиональной подготовки и технического образования в Демократической Республике Конго, Кении и Чаде; кооперативы трудящихся в Мавритании; и поставщиков услуг в сфере подготовки предпринимателей и бизнеса в Камеруне и Уганде.

97. МОТ и УВКБ объединили усилия, с тем чтобы обеспечить знания и навыки в области микрофинансирования в Чаде, Мавритании и Эфиопии. В Эфиопии программа ВПП «Управление экологическими ресурсами для обеспечения перехода на более устойчивые средства к существованию», которая направлена на обращение вспять деградации окружающей среды и укрепление устойчивости к изменению климата, распространяется на 1 миллион человек и имеет целью восстановление 300 000 гектаров земли. В Судане многолетнее сотрудничество между ПРООН, УВКБ и Всемирным банком приобретает форму инициативы по поиску временных решений.

## **D. Долгосрочные решения**

98. Из-за неурегулированных конфликтов и новых чрезвычайных ситуаций 2010 год был сложным в плане поиска долгосрочных решений в интересах перемещенных лиц в Африке. Десятилетняя тенденция к сокращению числа добровольно возвращающихся домой беженцев продолжилась после завершения ряда крупных операций по добровольной репатриации. В странах Африки к югу от Сахары порядка 43 000 беженцев смогли добровольно вернуться домой, в том числе в Демократическую Республику Конго (16 600 человек), Руанду (10 900 человек), Судан (7100 человек) и Бурунди (4800 человек).

99. Общее число внутренне перемещенных лиц в Африке сократилось примерно на 500 000 человек в результате содействия возвращению домой почти миллиона человек в Центральной Африке и районе Великих озер, а также в Восточной Африке и на Африканском Роге. Что касается Судана, в ноябре 2010 года — конце января 2011 года 200 000 выходцев с юга, проживавших на севере страны, переехали на юг, большинство из них — при поддержке властей Южного Судана.

100. Позитивное отношение правительств к местной интеграции беженцев по-прежнему сильно зависело от успеха деятельности, направленной на максимизацию возможностей переселения и добровольного возвращения, а также на достижение более справедливого распределения обязанностей, связанных с приемом беженцев. В Восточном Судане Совместная инициатива по поиску временных решений способствовала созданию новых партнерств и позволила учреждениям обеспечить ресурсы для поддержки инициатив локальной интеграции для беженцев из Эритреи, находящихся в одной из наиболее затянутых беженских ситуаций в Африке. Данная инициатива укрепляет сотрудничество между гуманитарными субъектами и участниками процесса развития в области реализации программ профессиональной подготовки, предпринимательства и доступа к финансовым услугам для беженцев.

101. Переселение является не только жизненно необходимым средством защиты и долгосрочным решением, но и важным способом распределения обязанностей. В 2010 году более 24 000 беженцев из всего региона, в основном из Восточной Африки и с Африканского Рога, были направлены на переселение. Наиболее многочисленные группы беженцев были из Сомали, Демократической Республики Конго и Эритреи, а также из Судана и Эфиопии.

## **Е. Потенциал и ограничения в сфере оказания гуманитарной помощи**

102. В течение отчетного периода гуманитарные операции сталкивались с рядом проблем и ограничений. Оперативная обстановка, характеризовавшаяся насилием и нестабильностью, чрезвычайно затрудняла оказание гуманитарной помощи и обеспечение защиты бенефициаров в ряде стран.

103. По-прежнему часто происходили нападения на сотрудников, занимающихся оказанием помощи, со стороны государственных и негосударственных субъектов, что сигнализировало о сокращении гуманитарного пространства и воздействовало как на бенефициаров, так и на сотрудников гуманитарных организаций. Особенно очевидным это было в южных и центральных районах Сомали и в различных регионах Судана, где гуманитарным организациям не только отказывали в доступе к затронутому населению, но и травмировали или убивали их сотрудников. В мае 2011 года погиб, попав в засаду, сотрудник ВПП, направленный в командировку в Южный Судан.

104. Повышенное внимание к межучрежденческой координации и готовности посредством таких инициатив, как Рабочая подгруппа Межучрежденческого постоянного комитета по вопросам готовности и резервного планирования, привело к укреплению потенциала Организации Объединенных Наций в области своевременного и эффективного реагирования на чрезвычайные ситуации. В 2010 году некоторые политические процессы, в том числе выборы и референдумы в Кот-д'Ивуаре, Сомали и Судане, способствовали созданию обстановки нестабильности и неопределенности. Для решения этих проблем было проведено межучрежденческое планирование готовности. Нарастивание масштабов кластерной системы в Кот-д'Ивуаре дало возможность более своевременного реагирования на насилие после выборов в ноябре 2010 года, а возглавляемый УВКБ межучрежденческий подход имел ключевое значение для успеха гуманитарных мер реагирования на связанные с беженцами чрезвычайные ситуации в Гане, Конго и Либерии.

## **Г. Партнерские отношения со структурами, не относящимися к Организации Объединенных Наций**

105. Реагирование Организации Объединенных Наций на гуманитарные нужды беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц укрепляется посредством эффективного партнерства, координации и взаимодействия с международными и региональными организациями и национальными и международными неправительственными организациями. Особо следует упомянуть о важной роли, которую играют национальные неправительственные организации в оказании жизненно необходимой гуманитарной помощи отчаявшимся

людям, находящимся в таких чрезвычайно нестабильных условиях, как в Сомали.

106. За последние полтора года укрепилось партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, особенно в процессе поддержки процесса «Новое партнерство в интересах развития Африки» и в рамках Десятилетней программы создания потенциала в интересах мира и развития Организации Объединенных Наций-Африканского союза. Кроме того, в 2010 году учреждения Организации Объединенных Наций провели в лагерях беженцев на всем континенте коммуникационные и информационно-просветительские мероприятия в поддержку Года мира Африканского союза.

#### **IV. Заключение**

107. Оказание своевременной и всеобъемлющей помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам является центральным элементом более объемной задачи, в которую входит поддержка миростроительства, развития и гендерного равенства на всем африканском континенте. В краткосрочной перспективе необходимо обеспечить, чтобы женщинам, детям и мужчинам, которые вынуждены покинуть свои дома из-за вооруженного конфликта, нарушений прав человека и стихийных бедствий, предоставлялась помощь, необходимая для выживания. В среднесрочной перспективе необходимо принять меры для обеспечения того, чтобы люди, находящиеся в изгнании или подвергнутые перемещению, имели возможность вести мирную и продуктивную жизнь, и эта цель требует оказания услуг в сфере здравоохранения и образования, предоставления возможностей получения средств к существованию и защиты от сексуального и гендерного насилия, насильственной вербовки и экономической эксплуатации. В долгосрочной перспективе гуманитарная помощь, особенно если она тесно связана с мероприятиями по скорейшему восстановлению и развитию, позволит лицам, находящимся в изгнании или подвергшимся перемещению, найти эффективный выход из их ситуации, будь то в их стране или за рубежом.

#### **V. Рекомендации**

108. Гуманитарные чрезвычайные ситуации слишком часто становятся результатом нашей общей неспособности положить конец конфликтам, которые приводят к вынужденному перемещению мирного населения, поэтому я призываю политических лидеров и международное сообщество удвоить усилия по разрешению давних конфликтов в Африке.

109. Политическая воля, целеустремленность и находчивость на национальном уровне также могут помочь найти решения затянутых беженских ситуаций в Африке, и я призываю правительства изучить инициативы, в том числе направленные на местную интеграцию, в поддержку данной цели.

110. Защита беженцев в Африке остается жизненно важным делом и основывается на крепком фундаменте законов и традиций, что продемонстрировали страны Западной Африки, открыв границы для беженцев, спасавшихся от конфликта и беспорядков в Кот-д'Ивуаре. Однако ситуацию с

предоставлением убежища нельзя назвать однозначно позитивной, поскольку из-за смешанной миграции некоторые страны приняли новую ограничительную политику, которая создает необходимость защиты для беженцев, находящихся под угрозой выдворения из страны. Я настоятельно призываю страны Африки вновь взять на себя обязательство обеспечить беженцам возможность просить и получать убежище.

111. В этот год, ознаменованный юбилеем Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства, я настоятельно призываю все государства ратифицировать, выполнять и соблюдать обязательства, закрепленные в этих и других международных и региональных документах, защищающих права беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц, в том числе в Конвенции 1954 года о статусе апатридов, Протоколе 1967 года к Конвенции 1951 года и Африканской конвенции 1969 года о беженцах, принятой Организацией африканского единства (ныне Африканский союз). Особого упоминания заслуживает Конвенция Африканского союза 2009 года о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи, и я призываю государства — члены Африканского союза ввести этот значимый международный документ в действие и сделать его положения реальностью для перемещенных лиц в Африке.

112. Как государственные, так и негосударственные субъекты должны обеспечивать уважение принципов международного беженского и гуманитарного права, а также норм в области прав человека, гарантируя гуманитарным организациям безопасный доступ к мирному населению, которое подверглось перемещению и права и безопасность которого находятся под угрозой. Чрезвычайно важно поддерживать и расширять гуманитарное пространство посредством предупреждения неправомерного манипулирования подобными организациями или вмешательства в реализуемые ими программы.

113. Хотя на ранних этапах чрезвычайной ситуации необходима гуманитарная помощь, необходимо принимать все меры для того, чтобы перемещенные лица могли как можно скорее вернуться к мирной и продуктивной жизни. Государствам следует пересмотреть политику размещения в лагерях и снять оговорки к Конвенции 1951 года, которые касаются свободы передвижения и доступа к образованию и оплачиваемой работе, а также препятствуют достижению беженцами самостоятельности и реализации ими своего человеческого потенциала, тем самым продлевая их зависимость от внешней помощи.

114. Наконец, государствам за пределами Африки следует поддерживать усилия континента, направленные на удовлетворение насущных и долгосрочных потребностей вынужденно перемещенного населения, применяя принципы международного сотрудничества, солидарности и распределения ответственности. На практике это означает предоставление гуманитарным организациям адекватных средств для удовлетворения текущих потребностей, поддержку работы государств и участников процесса развития, направленную на поощрение устойчивого и справедливого экономического роста, и подготовку мест для переселения беженцев из Африки.