



消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General
10 April 2014
Chinese
Original: French

消除对妇女歧视委员会

审议缔约国根据《公约》第 18 条提交的报告

应于 2014 年提交的缔约国第六和第七次定期报告

马达加斯加*

[接收日期：2014 年 1 月 24 日]

* 本文件未经编辑部门修改。



引言

尽管自 2008 年 12 月以来国内发生了社会政治危机，但马达加斯加仍履行了自己提交所批准的国际人权法律文书实施情况报告的义务。

马达加斯加因此起草并向有关条约机构提交了关于下述文书执行情况的报告：

- 《经济、社会、文化权利国际公约》，2009 年
- 2011 年向禁止酷刑委员会提交《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》
- 《儿童权利公约》，2012 年，最后还有在 2010 年普遍定期审议框架下向人权理事会提交的报告。

本报告，即关于《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况的第六和七次合并定期报告的起草工作是在履行根据《公约》第 18 条做出的承诺框架内并按照消除对妇女歧视委员会的指令进行的。

在人口基金、开发署和人权高专办的支持下，2013 年先后在马哈赞加和图阿马西纳举行了两个起草工作研讨会。

人权报告起草委员会的成员参加了起草工作，组成该委员会的代表来自：

- 负责经济和工业的副总理办公室下属国家统计局，
- 外交部，
- 司法部，
- 国内安全部，
- 人口和社会事务部，
- 机构关系部，
- 国民教育部，
- 公共卫生部，
- 通信部，
- 公职、劳动和社会法律部，
- 宪兵队国家秘书处。

作为起草委员会成员的中央和地区级别的民间社会的代表也做出了贡献。

目录

	页次
引言	2
缩略语	6
图表目录	10
第一部分： 基本信息	12
A. 人口特征及变化.....	12
B. 政治信息.....	13
1. 危机.....	13
2. 摆脱危机的进程.....	14
3. 《路线图》规定的过渡机构.....	15
4. 为执行《路线图》而采取的措施.....	18
C. 宪法的演变.....	18
D. 经济和社会信息.....	19
1. 经济领域.....	19
2. 社会领域.....	20
第二部分《公约》第 1 至 16 条的执行情况	22
《公约》第 1 条的执行情况：歧视妇女的定义	22
第 2 条和第 5 条的执行情况：消除对妇女的歧视	23
1. 与男尊女卑作斗争.....	23
2. Molety	25
3. 双胞胎.....	26
《公约》第 3 条的执行情况：促进性别平等	26
1. 提高妇女地位国家机制.....	26
2. 国家人权委员会.....	27
《公约》第 4 条的执行情况：加快实现男女事实上的平等	29
《公约》第 5 条的执行情况：消除文化做法和陈规定型观念	30
《公约》第 6 条的执行情况：优先重视打击对女童和妇女的暴力行为.....	30
1. 提高公众对侵害妇女的暴力形式的意识.....	31

2. 贩运人口和利用妇女卖淫营利.....	33
《公约》第 7 条的执行情况：国家一级政治和公共生活中的平等	37
1. 所有选举中的投票权和被选资格权.....	37
2. 妇女参与管理政治事务和公共事务.....	37
《公约》第 8 条的执行情况：女性在国际上的代表性	42
《公约》第 9 条的执行情况：国籍权	43
《公约》的第 10 条的执行情况：提高对教育重要性的认识	43
1. 立法措施.....	44
《公约》第 11 条的执行情况：就业和工作方面的权利平等.....	49
1. 准则框架.....	49
2. 在公共和私营部门.....	50
3. 在非正规部门.....	50
4. 同工同酬.....	50
5. 经济迁徙.....	51
《公约》第 12 条的执行情况：平等获得保健	59
1. 增加妇女在怀孕期间获得保健服务的机会	61
2. 增加妇女在分娩期间获得医疗保健的机会	64
3. 增加妇女获得产后医疗保健的机会	64
4. 计划生育和生殖健康服务.....	66
5. 早孕产瘕.....	66
6. 预防早孕.....	66
《公约》第 13 条的执行情况：在其他经济和社会生活领域消除对妇女的歧视.....	68
1. 妇女获取贷款.....	68
2. 农村妇女获得适当的保健服务	70
3. 农村妇女接受教育	73
4. 第 13c 条的执行情况：参与娱乐活动、体育活动以及文化生活方方面面的权利.....	74
5. 女童参加体育活动.....	75
6. 指导/培训.....	75

《公约》第 14 条的执行情况：使促进性别平等成为国家和地方发展计划和方案的一个明确组成部分	75
《公约》第 15 条的执行情况：法律面前男女平等	76
1. 法律面前男女平等	76
《公约》第 16 条的执行情况：在源于婚姻的所有问题中消除对妇女的歧视	76
1. 在婚姻方面统一民法与习惯法	77
2. 禁止妇女在 6 个月的期限期满后再婚的规定	77
3. 取缔一夫多妻制	77

附件**

** 附件可查阅委员会秘书处的档案。

缩略语

ADM:	产妇死亡监查
ADN:	脱氧核糖核酸
AFD:	法国发展署
AGOA:	《非洲增长机会法案》
AGR:	创收活动
Al.:	段
AME:	纯母乳喂养
ANJE:	婴幼儿食品和妇女营养
APD:	官方发展援助
AR:	法令
Art.:	条
ASAMA:	马达加斯加青少年学校补助行动
CAE:	教育贷款
CECAM:	储蓄和农业信贷合作社
CECJ:	倾听和法律咨询中心
CEDEF:	《消除对妇女一切形式歧视公约》
CEG:	普通教育学院
CENI-T:	过渡期国家独立选举委员会
CEPE:	初等教育修业证书
CERD:	《消除一切形式种族歧视国际公约》
CES:	特别选举法院
CNaPS:	全国社会保障基金
CNDH:	国家人权理事会
CNIDH:	独立的国家人权委员会
CNMF:	国家小额信贷协调机构
CNTEMAD:	马达加斯加国家远程教育中心
CPN:	产前检查

CRM:	马达加斯加和解委员会
CSB:	基础保健中心
CST:	过渡最高委员会
CT:	过渡国会
DBC:	以社区为基础发放避孕套
DEPA :	学前教育和扫盲局
DSY:	经济总评局
ECPAT:	终结儿童卖淫和贩运儿童
EDS:	人口与健康调查
Ens.:	总计
EPM:	家庭长期/定期调查
EPU:	普遍定期审议
F.:	女性
F.:	女童
FAF:	叶酸铁
FE:	孕妇
FFKM:	Fikambanan'ny Fiangonana Kristiana Malagasy(马达加斯加基督教协进会)
FFM:	Filankevitra ny Fampihavanana Malagasy(马达加斯加和解委员会)
FIDA:	国际农业发展基金
人口基金:	联合国人口基金
FO:	产瘕
FRAM:	Fikambanan'ny Ray aman-drenin'ny Mpianatra(学生家长协会)
G.:	男童
GAVI:	全球疫苗和免疫接种联盟
HCC:	高等宪法法院
HCDH:	人权事务高级专员办事处
IDH:	人类发展指数
IDISA:	非洲发展和性别不平等指数

IMF:	小额信贷机构
INSTAT:	国家统计局
INSTN:	国家核科学和技术研究所
IST:	高级技术研究所
IST:	性传播感染
KIA:	个人分娩包
LTGO:	法律缔约能力
M.:	男性
MID:	浸过杀虫剂的蚊帐
MINFOPTLS:	公职、劳动和社会法律部
MPAS:	人口和社会事务部
ND:	无可用的数据
NdF:	妇女营养
OC:	破腹产手术
ODDER:	农村发展教区机构
OEMC:	群众和公民素质教育办公室
OGE:	选举管理机构
OIF:	法语国家国际组织
OIM:	国际移民组织
OIT:	国际劳工组织
OMEF:	马达加斯加职业和企业培训观察所
OMS:	世界卫生组织
ONG:	非政府组织
OTIV:	Ombona Tahiry Ifampisamborana Vola
PACEM:	马达加斯加选举周期支助计划
PAF:	航空和边境警察
PANAGED:	《国家性别平等和发展方案》
PASSOBA:	卫生领域基本社会部门支助方案
PIB:	国内生产总值

PIE:	临时教育计划
PMPM:	风化和保护未成年人警察
PNUD:	联合国开发计划署
PSNEFO:	国家根除产瘰战略计划
RNDH:	《国家人类发展报告》
SADC:	南部非洲发展共同体
SAVA:	Sambava、Antalaha、Voh émar、Andapa
SCAC:	合作和文化行动处
SNFI:	国家全纳金融战略
SONU:	产妇和新生儿紧急护理
SONUB:	产妇和新生儿基本紧急护理
SONUC:	产妇和新生儿全套紧急护理
SP:	周效磺胺-乙氨嘧啶
SPDTS:	马达加斯加社会工作文凭持有人职业工会
SRA:	青少年生殖健康
SSME:	母亲和儿童健康周
TIAVO:	Tahiry Ifamonjena Amin'ny VOla
TM:	Tolon'ny Mpikarama
TNN:	新生儿破伤风
Tot.:	总计
TPI:	间断性预防性治疗
UE:	欧洲联盟
UNCDF:	联合国资本发展基金
UNICEF:	联合国儿童基金会
USD :	美元
VIH/SIDA:	艾滋病毒/艾滋病
Vit.:	维他命

图表目录

	页次
表 1: 2012 年马达加斯加各大区的人口估计数	12
表 2: 生育率、婴儿和婴幼儿死亡率趋势	13
表 3: 名义和实际国内生产总值(PIB)以及通货膨胀率的变化.....	20
表 4: 基础保健中心的运行趋势	21
表 5: 妇女参与社区大会的百分比	24
表 6: 方案受益者所在地	36
表 7: 接受马达加斯加职业和企业培训观察所提供的农业、养殖和手工艺 培训的妇女人数	36
表 8: 过渡期国家独立选举委员会主席团中的女性成员	41
表 9: 马达加斯加教育系统统计数据以及女童的比例	44
表 10: 马达加斯加国家远程教育中心大学生的专业和性别分布	46
表 11: 高等教育教员的性别分布	46
表 12: 学前教育和扫盲局的成就	48
表 13: 2009-2010 学年注册大学生年龄段分布	49
表 14: 2007 年移居国外者的人数	51
表 15: 2007 年移居国外者的活动领域	51
表 16: 2008 年移居国外者的人数	52
表 17: 2008 年移居国外者的活动领域	52
表 18: 2009 年移居国外者的人数	52
表 19: 2009 年移居国外者的活动领域	53
表 20: 2010 年移居国外者的人数	53
表 21: 2010 年移居国外者的活动领域	54
表 22: 2011 年移居国外者的人数	55
表 23: 2011 年移居国外者的活动领域	55
表 24: 2012 年移居国外者的人数	57
表 25: 2012 年移居国外者的活动领域	58
表 26: 产妇、新生儿和婴幼儿死亡率趋势	60

表 27: 产前检查普及率趋势	61
表 28: 出生时接种新生儿破伤风疫苗的人数变化	61
表 29: 孕妇中艾滋病毒/艾滋病母婴传播初级预防趋势	62
表 30: 设立艾滋病毒/艾滋病检测和咨询点方面的变化	62
表 31: 浸过杀虫剂的蚊帐的发放趋势	63
表 32: 接受疟疾治疗的孕妇比例趋势	63
表 33: 在卫生院分娩的普及率趋势	64
表 34: 实施产妇和新生儿死亡审查和监测的普及率趋势	65
表 35: 在 25 个地点青年同伴教育者活动的变化	67
表 36: 在青少年生殖健康/艾滋病毒/艾滋病方面提高了意识的青年的人 数变化(25 个地点)	67
表 37: 国家小额信贷协调机构为推广教育贷款产品而提供的资助 (开发署供资)	69
表 38: 小额信贷机构和贷款机构女性成员和/或客户的比例	69
表 39: 基础保健中心运行趋势	77
表 40: 招聘医生和医疗辅助人员并使其成为合同制雇员的趋势	71
表 41: 母亲和儿童健康周期间提供的一揽子服务的覆盖面趋势	71
表 42: 按居住地列出的 15 至 49 岁妇女接受治疗的问题	72
表 43: 各教育阶段 100 名男生所对应的女生人数	73
表 44: 按照居住地和性别列示的 15 岁以上个人的识字率	74
表 45: 10 至 24 岁青年去青年之家的人次	75
图 1: 声称遭到过暴力行为侵害的被调查妇女的回答	32
图 2: 在 Antananarivo 报告最多的侵害妇女的暴力形式	32
图 3: 高等宪法法院和最高法院中妇女的比例变化(%)	38
图 4: 妇女参加政府的人数变化(%)	39
图 5: 妇女担任国家高级职位的人数变化(%)	39
图 6: 妇女在工会中所占比例的变化	40
图 7: 妇女参与社团生活的情况	42

第一部分

基本信息

1. 自 2008 年审议上一份报告以来，在人口、政治、经济和社会领域有了一些变化。

A. 人口特征及变化

2. 在上次报告中已经介绍了马达加斯加的人口特征。

3. 据国家统计局预测，马达加斯加的人口从 2003 年的估计 16 584 801 人增加到了 2012 年的 21 263 403 人，其中超过 80% 居住在农村地区。

4. 马达加斯加共有 22 个大区和 119 个县。按大区列示的人口构成如下表所示。

表 1

2012 年马达加斯加各大区的人口估计数

大区	总人口
阿拉奥特拉-曼古罗	999 894
阿莫罗尼马尼亚	696 080
阿那拉芒加	3 260 060
阿那拉兰基罗富	1 007 703
安德罗伊	714 486
阿诺西	654 004
阿齐莫-安德列发那	1 281 865
阿齐莫阿齐那那那	874 888
阿齐那那那	1 237 010
贝齐博卡	285 744
博爱尼	778 485
邦古拉法	445 249
第亚那	681 472
上马齐亚特拉	1 167 408
伊霍罗贝	304 032
伊塔西	713 416

大区	总人口
梅拉基	281 921
梅纳贝	576 423
萨瓦	954 818
索菲亚	1 213 994
法基南卡拉塔	1 755 524
法土法韦-非图韦那尼	1 378 926
马达加斯加	21 263 403

资料来源：国家统计局/人口预测。

5. 马达加斯加人口的特点是高生育率，不过已经显示出有规律的下降趋势。事实上，平均而言，每名妇女在其生育期结束时生下的活产儿即综合生育指数从2003-2004年的5.2人减少到了2008-2009年的4.8人。同样，由于实施了一揽子改善母子健康的活动，2003-2004年至2008-2009年期间婴儿死亡率和婴幼儿死亡率分别下降了10个百分点和22个百分点。

表 2
生育率、婴儿和婴幼儿死亡率趋势

年份	综合生育指数	婴儿死亡率 (每 1 000 名活产儿)	婴幼儿死亡率 (每 1 000 名活产儿)
2003-2004	5.2	58	94
2008-2009	4.8	48	72

资料来源：马达加斯加 2003-2004 年和 2008-2009 年国家统计局/人口与健康调查。

6. 不过，2008 年的出生时预期寿命为 56.2 岁。¹

7. 附表列出了非侨民的人口构成。

B. 政治信息

1. 危机

1. 自 2008 年年底以来，马达加斯加遭遇了一场持续四年多的严重的社会政治危机。

2. 2009 年 3 月 17 日一场反对现政权的民众抗议运动导致共和国在任总统马克·拉瓦卢马纳纳辞职。

¹ 资料来源：国家统计局/《国家人类发展报告》，2010 年。

3. 通过 2009 年 3 月 17 日第 2009-001 号法令，马克·拉瓦卢马纳纳把全部权力移交给一个军政府，通过 2009 年 3 月 17 日第 2009-002 号法令，该军政府又把权力移交给了安德里·尼里纳·拉乔利纳。
4. 2009 年 3 月 17 日第 2009-003 号法令设立了一个高级过渡当局，暂停了议会。
5. 通过 2009 年 3 月 18 日第 79-HCC/G 号信函，高级宪法法院：
 - 将这些法令备案并宣布解散议会有效，
 - 确认共和国总统的职位空缺，
 - 认可权力的移交，任命安德里·尼里纳·拉乔利纳为高级过渡当局总统，行使国家元首的职务，及任命蒙加·罗因蒂佛·扎菲辛米瓦洛为最高过渡当局政府总理。

2. 摆脱危机的进程

6. 尽管出现了这次危机，但马达加斯加没有遭遇氏族、部落、族裔或种族性质的冲突。
7. 在国家与国际层面为摆脱危机做了一些尝试。
8. 国家层面，在国际社会授权的 FFKM 的支持下，在 Hintsy 酒店、Carlton 酒店、Antanimena 主教团和塞内加尔大使馆进行了一些调停。
9. 国际层面，在南部非洲发展共同体、非洲联盟、国际接触小组和联合国支持下缔结了一些摆脱危机的协议：
 - 2009 年 8 月 9 日，在南部非洲发展共同体的支持下，前民选总统迪迪埃·拉齐拉卡、马克·拉瓦卢马纳纳、阿尔贝·扎菲和最高过渡当局总统安德里·尼里纳·拉乔利纳签署了《马普托协议》(莫桑比克)；
 - 2009 年 11 月 6 日签署了《亚的斯亚贝巴补充文书》。
10. 通过这些协议商定：
 - 安德里·尼里纳·拉乔利纳为过渡总统；
 - 拉瓦卢马纳纳派别的 Fetison Rakoto ANDRIANIRINA 和阿尔贝·扎菲派别的 Emmanuel RAKOTOVAHINY 被任命为共同总统；
 - 拉齐拉卡派别的 Eugène Régis MANGALAZA 被任命为合意总理。拉齐拉卡未能组建自己的政府，卡米耶·阿尔贝·维塔尔被指定取代他。
11. 以前的协议失败后，在南部非洲发展共同体支持下，包括拉瓦卢马纳纳派别和阿尔贝·扎菲派别在内的 10 个政治实体当着国际社会代表的面签署了一个摆脱危机的《路线图》。前总统迪迪埃·拉齐拉卡一派未签署该路线图。

12. 2011年12月28日第2011-014号法律将该路线图纳入国内法律体系，并描述了不同的过渡机制。

3. 《路线图》规定的过渡机构

3.1. 行政权

13. 按照《路线图》：

- 安德里·尼里纳·拉乔利纳为过渡总统并行使国家元首的职务。
- 合意总理让·奥梅尔·贝里齐基领导全国联盟政府。他是由过渡总统根据签署《路线图》的政治实体提议的知名人士名单任命的。
- 鉴于《路线图》第5条之规定，他既非与过渡总统同一个省，也非来自支持总统的政治平台。
- 全国联盟政府的成员由过渡总统根据合意总理基于签署《路线图》的政治行为体提议的政治人物名单的提议任命。

14. 政府成员的任命考虑了公正公平的地域分布。

3.2. 议会

15. 过渡最高委员会和过渡国会构成过渡议会。

16. 过渡最高委员会由拉乔利纳一派的 Dolin RASOLOSOA 将军担任主席。过渡最高委员会由90名成员组成，行使与参议院有关的职责。

17. 过渡国会由来自拉瓦卢马纳纳派别的 Mamy RAKOTOARIVELO 担任主席，由250名成员组成。过渡国会担任赋予国民议会的职责。

18. 过渡最高委员会和过渡国会的成员来自签署了《路线图》的马达加斯加政治行为体²并由过渡总统任命。

3.3. 选举机构

19. 为了举行公正、自由、透明、可信和被所有人认可的选举，组建了一个过渡期国家独立选举委员会和一个特别选举法院。

过渡期国家独立选举委员会

20. 2012年2月1日第2012-004号法律所设过渡期国家独立选举委员会是一个负责管理选举的机构(选举管理机构)。

² 2011年9月17日的《路线图》。

21. 其任务是：
 - 组织和监督选举活动；
 - 处理和公布过渡期间暂时的投票结果。
22. 过渡期国家独立选举委员会由 24 名成员组成，其类别分布如下：
 - A 类：按照确定过渡期国家独立选举委员会的组织、运作和权限的第 2012-004 号法律确定的方式和标准招聘的国家独立选举委员会主席；
 - B 类：代表民间社会实体的 10 名成员，其中：
 - 3 名来自致力于观察选举情况的组织；
 - 1 名来自致力于公民教育的组织；
 - 一名来自维护人权协会；
 - 1 名来自记者公会，由其同行选出；
 - 1 名来自高级公务员团体，由其同行在由最高级别的资历最老者召集和主持的大会上选出；
 - 1 名来自律师公会，由其同行选出；
 - 1 名由公立大学法学院院长指定的公立大学正式法学教员；
 - 1 名法官来自马达加斯加法官团体，由其同行在由最高级别的资历最老者召集和主持的大会上选出。
 - C 类：两名政府成员，其中：
 - 1 名是代表内政部的领土管理干部；
 - 1 名是权力下放部的干部。
 - D 类：签署了《路线图》的 11 个政党或政治团体各 1 名代表。
23. 过渡期国家独立选举委员会是投票真实性的道义保障。
24. 为了实现选举的透明性和可信性，民间社会组织和政党接受了跟踪和观察选举活动方面的培训。
25. 为了履行自己的任务，过渡期国家独立选举委员会通过由开发署管理的马达加斯加选举周期支助计划得到了政府和国际社会的技术和财政支持。

特别选举法院

26. 高级宪法法院中的特别选举法院是根据 2013 年 8 月 1 日第 2013-008 号法律设立的。

27. 特别选举法院负责接受和确认候选资格、选举争议以及宣布总统选举和立法选举的最终结果。

28. 根据关于宣布 2013 年 10 月 25 日第一轮总统选举最终结果的 2013 年 11 月 22 日第 01-CES/AR 号法令，获得 949 987 票(21.16%)的候选人 Jean Louis ROBINSON 和获得 711 534 票(15.85%)的 Hery RAJAONARIMAMPIANINA 获准出现在第二轮投票中。

29. 与立法选举同时进行的第二轮总统选举于 2013 年 12 月 20 日举行。

3.4. 有利于营造缓和气氛的机构

30. 为了营造一种缓和气氛，在最高法院设立了一个特别委员会，还设立了马达加斯加和解委员会。

最高法院特别委员会

31. 该特别委员会是根据 2012 年 10 月 9 日第 2012-004 号法令设立的，负责：

- 根据关于促进民族和解的大赦的 2012 年 5 月 3 日第 2012-007 号法律第 2 条和第 3 条之规定，宣布对事实和刑罚的广泛和具有充分权利的大赦；
- (马达加斯加和解委员会)预审后，对不符合关于促进民族和解的大赦的 2012 年 5 月 3 日第 2012-007 号法律规定措施的被起诉者提出的大赦申请做出裁决；
- 通知当事人关于大赦的决定；
- 拟定和在最高法院及共和国官方公报上公布受益人名单。

32. 特别委员会由 6 名任职于最高法院的一级法官(包括 4 名正式的和两名候补的)以及 1 名任职于最高法院总检察署的一级法官及 1 名候补者组成，所有这些法官都在最高法院大会上由法官们选出的。³

马达加斯加和解委员会

33. 马达加斯加和解委员会由关于马达加斯加和解委员会的设立、任务、权限、组成和运作方式的 2012 年 5 月 9 日第 2012-010 号法律设立。

34. 马达加斯加和解委员会的任务是：

- 确定赔偿 2002 年至《路线图》签署之日发生的政治事件中所有受害者的方式；
- 消除和预防周期性政治危机；
- 为国家的未来和经济发展打下良好的基础；
- 巩固社会和平、国家所有组成部分的团结一致，以谋求整个领土上和谐和均衡的发展，同时铭记文化价值和相互尊重。

³ 第 2012-004 号法令第 3 条。

4. 为执行《路线图》而采取的措施

35. 为了实施《路线图》通过了一些立法和条例规定，即：

- 关于将《路线图》纳入国内法律体系的 2011 年 12 月 28 日第 2011-014 号法律；
- 关于政党的 2011 年 8 月 18 日第 2011-012 号法律；
- 关于设立过渡期国家独立选举委员会的 2012 年 2 月 1 日第 2012-004 号法律；
- 关于《选举法》的 2012 年 3 月 22 日第 2012 - 005 号组织法；
- 关于促进民族和解的大赦的 2012 年 5 月 3 日第 2012-007 号法律；
- 关于马达加斯加和解委员会的设立、任务、权限、组成和运作方式的 2012 年 5 月 9 日第 2012-010 号法律；
- 关于路线图执行情况跟踪和监督委员会的设立、任务、构成、组织和运作的 2012 年 5 月 23 日第 2012-568 号法令；
- 关于过渡期间政治行为体的职业道德和政治操守守则的 2012 年 7 月 30 日第 2012-006 号法律；
- 关于第四共和国首位总统选举的 2012 年 8 月 1 日第 2012-015 号组织法；
- 关于第四共和国首次立法选举的 2012 年 8 月 1 日第 2012-016 号组织法。

C. 宪法的演变

36. 2010 年 12 月 11 日通过了一部新《宪法》。这部第四共和国的新《宪法》认可平等和不得基于性别、受教育程度、财富、出身、宗教信仰或见解进行歧视的原则。

37. 新《宪法》规定禁止酷刑和虐待。⁴

38. 《宪法》纳入了：

- 《国际人权宪章》；
- 与儿童权利、妇女权利、保护环境、社会、经济、政治、公民及文化权利有关的公约。

39. 此外，除了构成地方行政单位的大区和县，该《宪法》还恢复了省这一行政区划。⁵

⁴ 《宪法》第 8 条：“不得对任何人实施酷刑或残忍、不人道或有辱人格的处罚或待遇”。

⁵ 《宪法》第 3 条：“马达加斯加共和国是一个基于分散化地方行政单位体系的国家，组成该体系的是县、大区和省，其管辖权和行政和财政自治原则由《宪法》保障，由法律确定”。

D. 经济和社会信息

1. 经济领域

40. 国内生产总值和通货膨胀的变化取决于 2008 年至今国家所经历的政治局势：
- 2008 年，马达加斯加进入了加速和改善经济发展的协调进程阶段，增长率达到了 7.1%。
 - 然而，始于 2008 年年底的政治危机导致国民经济陷于瘫痪，原因是：
 - 由于国家不符合《非洲增长机会法案》的资格规定导致众多免税企业关闭，失业率上升了，
 - 国外预算援助和资金冻结，
 - 国家预算收入减少，
 - 与家庭收入和购买力下降有关的全球需求不足，
 - 世界经济衰退的影响，
 - 2004 年至 2013 年的飓风(Hubert、Bingiza 和 Haruna)以及 2010 年至 2013 年的蝗虫入侵造成的不利影响。
 - 2011 年，国家经济有所恢复，并持续至 2012 年。与 2011 年相比，2012 年的特点是 3.1% 的经济增长率比 2011 年的 1.3% 略有提高，这一期间平均的通货膨胀率 5.8% 比 2011 年的 9.5% 有所下降。
 - 生活在贫困线以下的人口在 2010 年达到 76.5%，而 2005 年为 68.7%。
41. 人类发展指数下降了，从 2008 年的 0.571 下降到 2011 年的 0.480，这样一来马达加斯加再次被列入了人类发展水平最低的国家行列。
42. 官方发展援助名义下的付款不断减少，2008 年为 7 亿美元，2010 年为 4.703 亿美元，2011 年为 4.056 亿美元。因此，粗投资率从 2008 年的占国内生产总值的 40.3% 下降到 2010 年的 18.8% 以及 2011 年的 14.5%。
43. 关于投资环境，马达加斯加在 2011 年被列入了为促进商业进行改革的国家行列。马达加斯加在“2011 年经商”中列第 144 位，2012 年在 183 个国家中列第 137 位。
44. 不过，可以看到限制因素仍然存在，尤其是在发放建筑许可、通电、产权转让和获取借款方面。
45. 在基础设施方面，可以看到：
- 由于国内资金的减少以及国外资金的缺乏，公路基础设施在恶化；

- 2008-2012 年期间全国范围内获得饮用水的比率从 44% 下降到了 39%；
- 2007-2011 年期间全国范围内公共厕所的使用率呈下降趋势，从 51% 下降至 46%。

46. 由于气候原因以及自然灾害，水稻生产从 2010 年的 5 932 550 吨下降到 2011 年的 5 886 100 吨，而 2009 年为 6 295 564 吨。

表 3
名义和实际国内生产总值(PIB)以及通货膨胀率的变化

年份	名义国内生产总值 (十亿阿里亚)	实际国内生产总值 (十亿阿里亚)	增长 (%)	通货膨胀率 (%)
2012	21 989	627	3.1	5.8
2011	20 088	609	1.3	9.5
2010	18 273	601	-1.1	9.2
2009	16 797	607	-2.6	9.0
2008	16 081	624	7.1	9.2

资料来源：国家统计局/经济总评局。

2. 社会领域

2.1. 健康

47. 国家拥有“国家社区卫生政策”和“国家对马达加斯加艾滋病毒/艾滋病携带者的全面医疗和社会心理关照政策”。

48. 此外，“国家社会保障政策”正在制定中。

49. 基础保健由社区一级医疗辅助人员掌管的 1 级基础保健中心(基础保健中心 1)和县政府所在地一级医生掌管的 2 级基础保健中心(基础保健中心 2)提供。民众获得基础保健的机会得到了改善，这一方面是因为招聘了作为公务员的医生和医疗辅助人员。另一方面是因为在儿基会和人口基金的支持下招聘了合同制医疗辅助人员。

50. 下表列示了关闭后又重新开放的基础保健中心的情况。

表 4
基础保健中心的运行趋势

年份	基础保健中心的类别/共计	基础保健中心的总数	运行的基础保健中心	未运行的基础保健中心	不运行的原因				重新开放的基础保健中心
					基础设施	工作人员缺乏	不安全	其他	
2009	基础保健中心 1	875	795	80					
	基础保健中心 2	1 561	1 516	45					
	2009 年总计	2 436	2 311	125	15	82	6	22	无可用数据
2010	基础保健中心 1	862	734	128					7
	基础保健中心 2	1 596	1 510	86					9
	2010 年总计	2 458	2 244	214	32	128		54	16
2011	基础保健中心 1	884	828	56	11	45			105
	基础保健中心 2	1 601	1 584	17	6	11			80
	2011 年总计	2 485	2 412	73	17	56			185
2012	基础保健中心 1	935	796	139					11
	基础保健中心 2	1 609	1 561	48					38
	2012 年总计	2 544	2 357	187	59	121	7		49

资料来源：公共卫生部。

2.2. 教育

51. 小学净入学率下降了，从 2005 年的 83.3% 降至 2010 年的 73.4%。

52. 识字率从 2009 年的 77% 下降到了 2011 年的 71.4%。

2.3. 治安和监狱超员的情况

53. 在司法和监狱方面，犯罪率有所上升，从 2010 年的每 1000 名居民 1.22 起犯罪案件增至 2011 年的 1.39 起。因此，监狱超员的情况继续存在，容纳能力为 15 000 人的 82 所监狱共关押了超过 19 000 名囚犯。

54. 不过，这种情况不影响女囚。

55. 为了纠正这一状况，司法部在开发署和人权高专办的支持下，组织了一次访问，研究卢旺达在努力解决监狱超员情况方面的良好做法。该国通过一项囚犯改过自新政策在 17 年的时间里将囚犯人数从 150 000 人减少到了 56 000 人。

56. 将利用这次访问中吸取的经验教训来改善监狱系统，以解决监狱超员的情况，改善监狱的生活条件，包括妇女的生活条件。

第二部分

《公约》第 1 至 16 条的执行情况

《公约》第 1 条的执行情况：歧视妇女的定义

(第 11 段中的建议内容)

委员会建议缔约国将符合《公约》第 1 条规定的对妇女直接和间接歧视的定义纳入其《宪法》或其他适当立法。委员会还建议缔约国确保对间接歧视的定义包括基于性别的歧视，以及其他妇女可能面临的其他多种形式的间接歧视。委员会吁请缔约国采取进一步措施确保充分了解和应用《公约》，并以此作为关于两性平等和提高妇女地位的各项法律 and 政策的框架。委员会还吁请缔约国采取更多措施传播有关《公约》和委员会一般性建议的信息，并为检察官、法官、律师和习惯司法制度的官员开展关于《公约》及其适用问题的培训活动。委员会建议以包括农村妇女在内的妇女和维护妇女权益的非政府组织为对象，持续开展提高认识和普法运动，鼓励妇女在权利受侵犯时利用现有的程序和补救办法。

57. 尽管没有按照委员会最终意见的第 11 段审查定义歧视的宪法和立法，但现有法律在承认和享有其公民权利、政治权利、获得健康、教育和就业权利的权利方面考虑了不歧视妇女的问题。

58. 在第四共和国的议会设立后将进行立法改革，弥补委员会在其建议中指出的不足之处。

59. 对上次报告中提到的《国家性别平等和发展方案》进行了评价。为将来延续该方案提出了一些建议。

60. 2010 年，在开发署的支持下，国民教育部通过群众和公民素质教育办公室将《消除对妇女一切形式歧视公约》翻译成了马达加斯加语，并向普通教育学院和高中的学生散发。此外，《消除对妇女歧视公约》被纳入了新的公民素质教育课程。

61. 在《公约》宣传运动框架内，司法部在开发署的支持下，通过影片《AINA》和《FANDRIKA》，制作了一部关于禁止对妇女的暴力行为和婚内暴力行为的教育片。2010 年至 2012 年的 3 月 8 日和 12 月 10 日，在所有电视频道上播出了这些影片。

62. 2012 年，在开发署和人权事务高级专员办事处的支持下，出版了 2000 份包含打击对妇女的歧视行为的人权培训手册，并分发给法官、警察、宪兵、军队和监狱行政部门高级职业学校的人权培训师。

63. 此外，在开发署和人权高专办的支持下，分别于 2013 年 2 月和 2013 年 5 月对图阿马西纳省 Antsirabe 和 Fort Dauphin 包括法官、司法警官、监狱负责人和军人在内的执法负责人进行了关于禁止歧视妇女的培训。

64. 2008 年以来, Mananjary、Farafangana、Manakara、Fort Dauphin、Tuléar、Andohatapenaka、Ihosy、Ambalavao 和 Sakaraha 的法律事务所、倾听和法律咨询中心以及妇女协会的成员也能接受相同的培训。

65. 在开发署的支持下, 司法部在马达加斯加的三个城市, 即 Antananarivo、Diego 和 Tuléar 建立了司法救助以及性暴力和性别暴力监测机制。2012 年 5 月以来向这三个地方包括县、区、人口部、初审法庭和上诉法院以及司法部在内的所有有关方面交付了供性暴力和性别暴力监测办公室使用的信息资料。

66. 2012 年, 三个试点大区中监测机制的负责人全都接受了软件使用方面的培训。

67. 目标是拥有可靠数据收集机制, 包括与对妇女一切形式歧视有关的数据, 这样就能进行有用的分析, 以制定促进和保护人权尤其是妇女和儿童权利的国家政策。

第 2 条和第 5 条的执行情况: 消除对妇女的歧视

(第 17 段中的建议内容)

委员会请缔约国将其文化习俗视为该国生活和社会结构中不断变化的一个方面, 因此可进行改革。委员会敦促缔约国按照《公约》第 2(f)和 5(a)条毫不延迟地制定一套包括立法在内的综合战略, 以纠正或消除歧视妇女的文化习俗和定型观念。这种措施应包括与民间社会合作, 努力提高对此问题的认识, 活动应以社会各阶层的妇女和男子、包括传统领导人为对象。委员会促请缔约国加大力度打击有害的文化和传统习俗和做法, 如西北部地区送“Moletry”(彩礼)做法和 Mananjary 必须抛弃双胞胎婴儿的习俗。委员会鼓励缔约国执行有效和创新的措施, 加强对男女平等问题的认识, 并与媒体合作, 提升妇女的积极和非定型形象。

68. 这两条属于同一项建议, 因此有必要予以合并。

69. 为了落实这些提倡进行立法改革和打击与男尊女卑观念有关的偏见的建议, 已经实施并在上次报告中报告了立法和条例方面的措施。

70. 尽管废除南部和东南部某些地区在继承土地方面实际上歧视性的法律的新法律已经生效, 但妇女由于担心遭到家庭和整个社区的排挤不敢主张自己的权利, 因为习俗被认为是不可改变的。

1. 与男尊女卑作斗争

71. 认为男尊女卑的习俗仍然存在。这在农村地区要严重得多。结果妇女被剥夺了下述权利:

- 以与男子相同的名义行使亲权, 尽管第 2007-023 号法律第 15 条有此规定;⁶

⁶ 关于儿童权利和保护儿童的 2007 年 8 月 20 日第 2007-023 号法律:

- 公开发言；
- 通过参选或被任命担任高级职务参与管理公共事务；
- 获得贷款以实现经济自主。

72. 在开发署的支持下，在通过改善妇女对其公民权利和经济权利的行使让妇女更多地参与社区决策方案实施的框架内，2011年6月至2013年7月在东南部和西南部地区开展了一些行动，以使妇女能够在公开场合发言并参与社区事务的管理。

73. 该方案结束时，妇女和妇女团体能够参与社区一级的决策了。

表 5
妇女参与社区大会的百分比

干预地区(区)	项目所瞄准的团体数目	团体成员的数目	社区中 18 岁以上的妇女人数	参与社区大会的成员人数	百分比
Farafangana	80	2 320	3 094	2 042	88
Manakara	58	1 348	1 925	1 117	82.8
Mananjary	56	1 312	1 730	1 176	89.6
共计	194	4 980	6 749	4 335	87

资料来源：PAF 项目活动报告，2013 年 7 月。

74. 2011 年至 2012 年，为了鼓励思想意识和行为的转变以消除构成歧视妇女的有害习俗，人口和社会事务部组织了一些宣传和提高意识会议，会后，来自博爱尼、伊霍罗贝、梅纳贝、阿莫罗尼马尼亚、阿齐莫-安德列发那、阿诺西等大区的 62 名传统领袖承诺促进男女平等和预防对其所在地成员的性别暴力。

75. 2008 年以来，国民教育部每年都对平均 140 所学校进行视察，检查关于“女生选择传统上属于男性的职业的可能性”的宣传。

76. 为了打破注定要从事家务劳动的刻板女童形象以及男女分工的传统观念，群众和公民素质教育办公室制定了一个宣扬家务劳动和职业方面性别平等的学校公民素质教育方案。为了提高公众对该问题的意识，制作了宣传女童和男童在家庭中待遇平等的小册子和广告，并在 2012 年向马达加斯加的 22 个大区的公立学校，在 2013 年向 10 个国家私立教育局以及民间社会组织散发。

第 15 条 – “亲权属于父亲和母亲，目的是保护儿童的安全、身心健康以及教育”。

第 16 条 – “亲权由结婚双亲共同行使”。

77. 此外，国民教育部通过与所有相关部委合作，针对 2013-2014 学年开展了一个全国入学宣传运动。该运动考虑了被排除在初等教育之外的主要因素，包括不上学的原因以及与 **Moletry** 做法之类的地区文化习俗有关的儿童不上学的原因。

78. 最后，为了与家庭层面的偏见和陈规定型观念作斗争，国民教育部下属群众和公民素质教育办公室启动了一个通过设立家长学校发展对父母的教育方案。重要的是说服父母平等地对待男童和女童。

79. 2013 年，在 Antananarivo、Antsirabe 和 Ambatondrazaka 设立了 3 所家长学校。

80. 为了打破注定要从事家务劳动的刻板女童形象以及男女分工的传统观念，群众和公民素质教育办公室制定了一个宣扬家务劳动和职业方面性别平等的学校公民素质教育方案。为了提高公众对该问题的意识，制作了宣传女童和男童在家庭中待遇平等的小册子和广告，并在 2012 年向学校和民间社会组织散发。

81. 在视察学校宣传工作时，重点被放在了女童选择传统上属于男童的职业的可能性上。

82. 关于消极的社会和文化做法，要指出的是通过 **moletry** 和抛弃双胞胎对女童和儿童实施的歧视性做法依然存在。

2. **Moletry**

83. 西北部某些地方实行的“**Moletry**”是指以未婚夫向未婚妻的家庭支付彩礼为条件的一年的婚前合同。彩礼包括金钱和牛，这要看谈判期间是怎么商定的。彩礼的多少常常取决于未婚妻的社会地位及年龄。

84. 在妻子没有犯错或没有不诚实行为的情况下，一年后彩礼就成了妻子家的财产。如果认为妻子有错，那么就不必支付彩礼了。在相反的情况下，即便是在分居的情况下也要支付彩礼。

85. 2008 年，为了打击 **Moletry**，司法部在开发署的支持下，责成 Miaramita 办公室进行研究，以便：

- 确定这一现象的广泛程度，尤其是对女童的影响程度；
- 制定一个路线图以消除涉及 **Moletry** 的童婚现象。

86. 根据研究结果，司法部组织了一个涉及索菲亚大区所有司法、行政、宗教、传统当局的研讨会。想要实现的目标是让与会者相信对女童实施的 **Moletry** 做法的恶果，让他们承诺打击这一祸患。

87. 研讨会结束时，有关各方签署了一个路线图。该路线图记录了每个人对打击这一现象并为此采取具体行动的承诺。

88. 因此：

- 传统首领承诺在对 18 岁以下的儿童实行 **Moletry** 时不给予祝福；

- 宗教当局，不论是基督教的还是穆斯林教的，都承诺对自己的信徒开展提高意识行动，以根除对儿童实施 *Moletry* 的做法；
- 司法、警察和行政当局做了同样的承诺。

89. 计划在 2009 年对所开展的行动的影响进行评价，但由于危机的发生，评价并未进行。

3. 双胞胎

90. 在 Mananjary 区和 Nosy Varika 区，双胞胎的出生被全体社区成员看做是诅咒，因此绝对禁止把他们留在原生家庭。由于这一禁止性规定，在 Mananjary 居住也是不可能的。

91. 面对这种情况，司法部在开发署的支持下进行了一些研究，以了解这一做法的深层原因、其广泛程度以及可以采取什么方式方法来根除这种对双胞胎的歧视。

92. 一个涉及司法、行政、宗教、传统当局的研讨会 2008 年在 Mananjary 举行。想要达到的目标是让与会者相信歧视双胞胎的恶果并让他们承诺打击这一祸患。

93. 研讨会结束时，有关各方签署了一个路线图。该路线图记录了每个人对打击这一现象并为此采取具体行动的承诺。

94. 然而，Ampanjaka 人的立场略有不同，他们不反对父母不抛弃自己的双胞胎的可能性，但不祝福他们。在他们看来，将双胞胎养在 Mananjary 的决定对敢于无视禁令的人来说是一种风险。

95. 双胞胎可以住在 Mananjary 其亲生父母的家里，与 Antambahoaka 族群的成员住在一起了，从这个意义上说，有了一点点进展。

《公约》第 3 条的执行情况：促进性别平等

(第 13 段中的建议内容)

委员会吁请缔约国确保提高妇女地位的国家机制具有必要的知名度和决策权，并具有协调权，使其能够有效地完成促进两性平等的任务。委员会请缔约国在下次报告中更为清楚和详细地说明这一国家机制，包括其管辖权、职能、权力和资源。考虑到已责成“国家人权理事会”负责《公约》和其他人权条约的实施工作，委员会还建议理事会工作人员及理事会管理委员会成员的男女人数要相等，并赋予妇女一切手段，使其易于主张其权利。

1. 提高妇女地位国家机制

96. 2008 年人口和社会事务部着手建立的提高妇女地位国家机制规定其成员由来自部级单位的协调人以及民间社会的代表组成。

97. 目标是将性别平等方面纳入这些实体的发展方案和计划，以及协调促进性别平等的行动。2009 年至 2013 年这一期间的特点是领导人和协调人以及活动优先事项不断发生变化。这种情况导致该机制受到削弱。

98. 该机制的重振将考虑委员会的最终意见中提出的关于知名度以及决策和协调权的建议。

2. 国家人权委员会

99. 《宪法》第 40 条第 2 款规定：“国家通过设立专门机构确保对人权的促进和保护”。

100. 1996 年，根据法令设立了国家人权委员会。2002 年，该机构的任务到期，没有续延。

101. 2008 年，第 2008-012 号法律设立了国家人权理事会。

102. 考虑到包括消除种族歧视委员会在内的公约机构的建议，司法部所属人权和国际关系司在人权事务高级专员办事处和开发署的支持下，于 2012 年 5 月组织了一个评估关于设立国家人权理事会的 2008 年 7 月 17 日第 2008-012 号法律是否符合《巴黎原则》的研讨会。

103. 该研讨会期间，对上述法律逐条进行了分析。分析结果是该法律的一些条款不符合《巴黎原则》，包括与理事会成员的任命有关的条款，因为 9 位成员中有 7 位是行政机关任命的。这可能会助长行政机关对该机构的控制，影响其独立性。

104. 为了纠正这种情况，来自总理办公室和司法部的代表、过渡议会的成员、记者、大学、律师和民间社会的成员起草了一部法律草案。

105. 经过所有相关方面广泛的磋商及其意见的综合，政府委员会审议并通过了该法律草案。在部长委员会通过后，该草案将提交议会。

106. 该法律草案旨在建立一个符合《巴黎原则》的维权机构，确保：

- 其相对于行政机关的独立性，
- 尽可能广泛的任务，
- 多元化和有代表性的组成，
- 独立的任命程序，
- 全天正常和有效地运转，
- 资金充足。

107. 为了强调该机构的独立性，人权理事会已更名为“独立的国家人权委员会”。

108. 此外，该法律草案规定由其同行来指定相关实体的代表，没有决议表决权的行政机关的代表除外。

109. 同样，成员的任命要综合考虑代表性、多元性、专长、经验、品德好、廉正以及忠于人权的价值观和原则。

110. 出于对稳定和有效的考虑，委员会成员将专职履行自己的职责，以便能够实时对实施的侵权案件作出快速和恰当的反应。

111. 按照消除种族歧视委员会的建议，该委员会有权对侵犯人权的案件开展调查。

112. 最后，至关重要的是赋予委员会充足的人力、技术和财政手段。

113. 确定该委员会权限的法律草案第 2 条和第 4 条规定：

第 2 条 – “委员会负责：

1. 毫无例外地促进和保护所有人权；
2. 根据相关当局的要求，或者利用自己主动采取行动的权力，向行政机关、立法机关、最高法院以及任何其他主管机关提供与促进和保护人权问题有关的咨询性质的意见、建议、建议、提议和报告；
3. 在遵守其独立性的情况下，向行政机关提供有关基本自由和人权，有关妇女、儿童、残疾人、老年人以及其他任何弱势群体的权利的意见；
4. 起草国内人权和基本自由状况的报告以及有关更为具体的报告；
5. 推动和确保国内法律、条例和做法与马达加斯加缔结的分区域、区域和国际人权文书相一致，确保使其得到有效实施；
6. 鼓励批准与人权有关的区域和国家文书或者加入这些文本，确保其得到实施；
7. 迫使行政机关及其各个部门承认国内侵犯人权的情况，建议行政机关采取一切举措以制止这种情况，并且必要时就相关当局的立场和回应提供意见；
8. 研究现行法律和条例以及法律草案和建议，并提出适当的意见以确保这些文本符合基本的人权原则；必要时建议通过新的立法、调整现行立法和条例；
9. 与联合国及主管促进和保护人权的联合国其他机构、分区域和区域机构以及其他国家的国家机构合作；
10. 为起草国家根据自己的公约义务应向联合国机构和委员会以及分区域、区域机构提交的报告作出贡献，必要时，在遵守其独立性的情况下就此提出意见；
11. 宣扬人权以及打击一切形式的侵犯人权行为，动员公众舆论，尤其是通过宣传、教育和呼吁一切新闻机构等；
12. 协助制定与人权教育和研究有关的方案，并参与这些方案在学校、大学、社会上和工作场所的实施；
13. 受理和审议侵犯人权方面的个人或集体申诉和申请，寻求通过调解友好解决或必要时将其转交给主管当局；

14. 随时对监狱以及一切羁押和剥夺自由场所进行经过事先通知的或突然的视察”。

第 4 条 – “委员会就所有与人权和基本自由有关的问题进行研究、分析、调查和公布委员会告知主管当局所有侵权案件，尤其是与下述有关的案件：

- a) 拘留期间或拘押在监狱或再教育和改造中心期间实施酷刑或其他残忍、不人道或有辱人格的处罚和待遇以及法外处决案件；
- b) 存在实施秘密拘押的场所；
- c) 强迫失踪、秘密转移；
- d) 实施种族歧视、最恶劣的童工形式以及贩运人口；
- e) 见解、表达和示威的自由”。

《公约》第 4 条的执行情况：加快实现男女事实上的平等

(第 25 段中的建议内容)

委员会促请缔约国提高对教育是基本人权和赋予妇女权力之基础的认识，并采取步骤消除传统上对妇女和女孩充分享受其受教育的基本权利构成阻碍的态度。委员会建议缔约国采取步骤确保女孩和青年妇女平等接受所有各级的教育，将女孩留在学校，并允许女孩和青年妇女在孕期之后返回学校。委员会还促请缔约国采取措施提高所有各级教育机构的女孩入学率，并建议根据其第 25 号一般性建议，采取更多暂行特别措施，包括奖励家长送女孩入学。

114. 2010 年《宪法》第 8 条第 2 款规定：“在法律上人人平等，享有受法律保护的基本自由，不因性别、受教育程度、财富、出身、种族、宗教信仰或见解而受到歧视”。

115. 因此不得因出身而歧视任何人，并因此剥夺其获得国籍的权利。

116. 为了落实消除对妇女歧视委员会的建议，起草了一项修订和补充关于《马达加斯加国籍法》的 1960 年 7 月 22 日第 60-064 号法令某些条款的法律草案。

117. 该草案旨在保障不同国籍夫妻所生子女获得马达加斯加国籍，正如马达加斯加国籍的父亲和外国国籍的母亲所生子女一样。

118. 其目的还包括：

- 维护儿童的国籍权：
 - 只要父母一方是马达加斯加人就能获得马达加斯加国籍，不考虑是婚生子还是非婚生子(新的第 9 条)；
 - 维护被跨国收养的儿童马达加斯加国籍(第 17 条第 2 款)；

- 在法律上被一位马达加斯加国籍的人收养的外国儿童自动获得马达加斯加国籍(新的第 17 条第 1 款)。
- 尊重妇女的国籍权：
 - 无论婚姻状况如何，马达加斯加籍的母亲都可以把自己的国籍传给子女(新的第 40 条)；
 - 嫁给外国人的妇女有权保留自己原来的国籍，即使她获得了丈夫的国籍也是如此，如果其丈夫的国籍法允许的话(新的第 47 条)。

《公约》第 5 条的执行情况：消除文化做法和陈规定型观念

(第 17 段中的建议内容)

委员会请缔约国将其文化习俗视为该国生活和社会结构中不断变化的一个方面，因此可进行改革。委员会敦促缔约国按照《公约》第 2(f)和 5(a)条毫不延迟地制定一套包括立法在内的综合战略，以纠正或消除歧视妇女的文化习俗和定型观念。这种措施应包括与民间社会合作，努力提高对此问题的认识，活动应以社会各阶层的妇女和男子、包括传统领导人为对象。委员会促请缔约国加大力度打击有害的文化和传统习俗和做法，如西北部地区送“Moletry”（彩礼）作法和 Mananjary 必须抛弃双胞胎婴儿的习俗。委员会鼓励缔约国执行有效和创新的措施，加强对男女平等问题的认识，并与媒体合作，提升妇女的积极和非定型形象。

119. 本报告中与第 2 条的执行情况有关的资料里陈述了与 moletry 和 Mananjary 抛弃双胞胎儿童的做法有关的有害文化习俗。

120. 在与 moletry 和抛弃双胞胎等有害习俗作斗争的框架内，传统首领、媒体、地方和地区行政当局以及民间社会组织的成员在 Mampikony、Mananjary、Manakara、Farafangana 的一系列研讨会期间提高了意识。

121. 至于为消除受歧视的妇女低人一等的传统观念而进行的立法改革，例如废除了有关离婚时财产分配不平等的条款，以及将两性的最低结婚年龄定为 18 岁，而以前男子在 17 岁，妇女在 14 岁就可缔结婚约。同样，通奸罪要受到相同的处罚，而以前对妇女通奸的惩罚更重。

《公约》第 6 条的执行情况：优先重视打击对女童和妇女的暴力行为

(第 19 和 21 段中的建议内容)

委员会敦促缔约国优先注意打击侵害妇女和女童的暴力行为，并根据第 19 号一般性建议采取广泛措施，打击侵害妇女和女童的一切形式暴力行为。委员会请缔约国通过媒体和教育方案提高公众的意识，以认识到根据《公约》的规定侵害妇女的一切

形式暴力行为是歧视的一种形式，因此侵犯了妇女的权利。委员会吁请缔约国确保把侵害妇女和女童的暴力行为(包括家庭暴力、配偶强奸以及一切形式的性虐待)定为刑事犯罪；对行为人加以起诉、惩罚和改造；向遭受暴力侵害的妇女和女童立即提供补救和保护。委员会要求缔约国消除妇女在诉诸司法方面所面临的任何障碍，并建议向所有暴力受害者提供法律援助，包括在农村或边远地区设立更多的法律援助中心。委员会建议为司法和公职人员，特别是执法人员、保健服务提供者和社区发展人员提供训练，以确保他们对侵害妇女一切形式的暴力行为反应敏感，并能够向受害者提供适应其需求的帮助。委员会还建议设立暴力受害者咨询服务中心和收容所。委员会请缔约国在下次报告中提供资料说明为打击侵害妇女和女童的暴力行为而采取的法律和政策措施以及这些措施所产生的影响，并提供按年龄组分类的数据，说明各种形式的暴力侵害妇女行为的普遍程度及其发展趋势。

1. 提高公众对侵害妇女的暴力形式的意识

122. 为了实施要求提高公众对侵害妇女的一切暴力形式都构成《公约》意义上的一种歧视形式的意识的第 19 号建议，国民教育部通过群众和公民素质教育办公室制作了一些教育性质的广播节目，在国内广播频道上播放。这些 2013 年 4 月从周一到周六播放的节目提高了公众对侵害妇女的一切形式的暴力所导致的对妇女的歧视的意识。

123. 在家庭中，对妇女实施的身体暴力可构成《刑法》规定处罚的刑事犯罪。

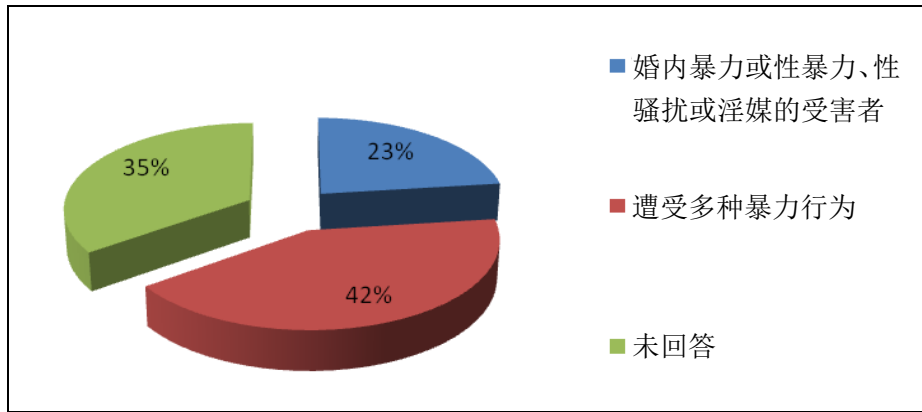
124. 根据《刑法》第 312 条之二的规定，暴力受害妇女若怀孕，则要加重对施害者处罚。⁷

125. 根据民间社会儿童平台在首都一些居民区进行的一项调查，6%的女童遭到过其身边的人尤其是父亲、继父、叔叔以及老师的强奸。根据统计，乱伦行为在 12 至 14 岁儿童中占 11%，爱抚行为在 7 到 8 岁儿童中占 5%。

126. 根据 2009 年非政府组织 ENDA-OI 进行的一项调查，65%的被调查妇女声称遭受过暴力行为。

⁷ 第 312 条之二(2000 年 11 月 28 日第 2000-021 号法律)——“任何人若故意伤害或殴打一名怀孕迹象明显的孕妇或在明知其怀孕的情况下故意伤害或殴打一名孕妇的，如果伤害和殴打没有引起任何疾病或第 309 条所述丧失劳动能力的情况，则将被判处 2 到 5 年的徒刑以及 100 000 阿里亚到 400 000 阿里亚的罚金”。

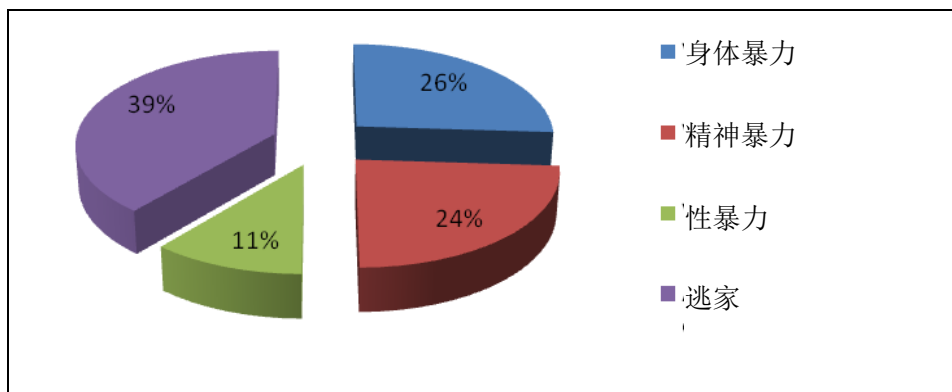
图 1
声称遭到过暴力行为侵害的被调查妇女的回答



资料来源：ENDA-OI 进行的调查。

127. 2010 年 BABEO 方案开展的一项调查查明了在 Antananarivo 报告最多的侵害妇女的暴力形式，下图对此作了概述：

图 2
在 Antananarivo 报告最多的侵害妇女的暴力形式



资料来源：BABEO 方案进行的调查。

128. 关于婚内强奸，事实上，婚内强奸尚未被定为独立的刑事犯罪行为。一项法律草案正在起草中。

129. 2012 年，通过与非政府组织团体“群体发展”合作，国民教育部通过群众和公民素质教育办公室参与了打击对儿童的性剥削，具体办法是开展预防活动，例如教育性的广播节目、视察学校中对学生和家长的宣传工作，以及对首都和马哈赞加的 200 名教师进行有关儿童防范性剥削的自我保护的培训。这些教师随后就此专题对 3000 名学生进行了宣传。制作并向师生散发了关于儿童防范性剥削的自我保护手册、指南和教育工具。

130. 打击对儿童的性剥削被纳入了大学、普通教育高中和技术教育高中的公民素质教育新方案中。

131. 为了便利没有钱支付诉讼费用的暴力受害妇女诉诸司法，关于法律援助规定的 2010 年 1 月 5 日第 2009-970 号法令规定负担这些费用。

132. 此外，自 2013 年起，在合作和文化行动处的支持下，Antananarivo 法律事务所的一群律师免费在刑事诉讼期间接待没有钱的遭受暴力侵害的未成年人和妇女并维护其权益。

2. 贩运人口和利用妇女卖淫营利

2.1. 关于贩运人口和性旅游的新法律的实施：预防、起诉和惩治

预防

133. 为了防范移徙女工遭受的贩运和利用妇女卖淫营利风险，采取了下述措施：

- 2011 年 3 月来自黎巴嫩的 85 名妇女和 1 名儿童回到自己国家并重返社会；
- 人口部负担其重返社会和重新就业的费用，提供重新安置补偿；
- 暂停向高风险国家如沙特阿拉伯、科威特和卡塔尔以及无法充分保障人权尤其是移徙工人权利的任何其他国家派遣移徙工人。

134. 在做出这一暂停决定后，沙特阿拉伯政府提议缔结有关国内工人移徙的双边协定。

135. 此外，为了按照国际规范加大对贩运人口的打击，马达加斯加请求国际移民组织围绕下述方面提供技术支持：

- 改进打击贩运人口的第 2007-038 号法律的改革计划，
- 建立一个打击贩运人口的国家机制，
- 培训培训师，
- 增强负责执行打击贩运人口的法律的人的能力。

136. 同样是在预防方面，2008 年，为了让公民了解并关注贩运人口和以营利为目的的对儿童进行性剥削的危险，司法部在开发署的支持下制作了一部电影，展示：

- 世界范围内和国内贩运儿童和以营利为目的的对儿童进行性剥削的不同形式；
- 诉诸法庭的程序、对人口贩子的定罪以及对受害者的补偿，包括使其重返社会。

137. 2010 年，青年和休闲部在儿基会的支持下也制作了类似的影片以打击对儿童的性剥削。

138. 所有这些影片都在国家和地方的公共和私人电视台播放了。

139. 此外，2012 年以来，制作了 30 000 份关于禁止性旅游和性旅游刑罪化的宣传招贴画并张贴在人口贩运和性旅游风险最高的地方的宾馆以及其他公共建筑物的门口。这些招贴画是由旅游部出版和散发的。

140. 最后，在儿基会的支持下，为了揭发对妇女的一切形式暴力行为包括贩运和性剥削，自 2010 年起设立了一条绿线。⁸ 这是全国范围内打给风化和保护未成年人警察署的免费检举电话。

141. 为了预防利用妇女和女童卖淫营利，风化和保护未成年人警察署通过与马达加斯加社会工作文凭持有人职业工会的工作人员以及 Fiantso 协会的社区志愿者合作，开展了提高意识行动。

142. 2011-2012 年，取得了下述成就：

- 对 32 所学校的学生家长进行宣传；
- 对 45 个社区的居民进行宣传；
- 对 15 名旅馆经理进行宣传；
- 系统监测夜总会、游戏厅和录像厅。

起诉和惩治

143. 关于贩运人口和性旅游的法律的实施遇到了下述障碍：

- 尽管自 2007 年以来开展了培训，但必须看到起诉和定罪的案件以及对受害者的赔偿很少；
- 由于不了解自己的权利，由于羞耻之心，由于担心实施者的报复，受害者不敢向主管当局提出控告；
- 就大多数情况而言，受害者宁愿寻求友好解决来获得补偿而不是通过法庭。

144. 为了克服这些障碍，将强化宣传和提高公众意识的运动。

2.2. 对执法负责人和社会工作者以及社区发展人员进行培训

145. 从 2009 年到 2013 年，司法部在开发署、人权高专办、法语国家国籍组织和合作和文化行动处的支持下，在 Taolagnaro、图阿马西纳、马哈赞加、Antsiranana、Antananarivo 和 Mananjary 对执法负责人(法官、司法警官)、律师协会的成员和民间社会组织的代表进行了一系列关于执行贩运人口和性旅游相关法律的培训，每个地方有 40 名参与者。

⁸ 绿线号码 147。

2.3. 通过一项行动计划

146. 为了实施人权理事会在普遍定期审议框架内提出的建议以及消除对妇女歧视委员会提出的建议以便通过一项打击贩运人口的行动计划，一个反贩运人口的相关机构正在设立中。该机构负责：

- 提议一个打击贩运人口的国家计划，考虑预防方面、起诉和惩治人口贩子以及给予受害者赔偿并帮助其重返社会；
- 提议符合国际规范的立法改革；
- 建立一个负责多学科的机制。

2.4. 加倍努力以改善妇女尤其是进入青春期的女童的经济状况

147. 为了消除青春期女童和妇女面对剥削和贩运的脆弱性，采取了一些措施：

- 鼓励父母送女儿去上学，具体办法是：
 - 减轻父母的教育负担，
 - 向小学生分发成套学习用品(背包、本子、钢笔)，
 - 分发课本，
 - 继续减免小学注册费，
 - 向公立学校提供助学金，每年每名学生 3 000 阿里亚。
- 每年向私立学校以及私立学校的教师提供补助。就本年即 2013 年而言，预计将向私营部门提供 3 532 700 000 阿里亚的补助，即每名教师每年 27 000 阿里亚，9 个月里每个月 30 000 阿里亚。
- 另外，10 至 15 岁街头儿童重返校园因“马达加斯加青少年学校补助行动”方案而得以实现，该方案就是让这些人接受 10 个月的短期教育，从而让他们能够参加初等教育修业证书这一官方考试。7 至 10 岁的街头儿童根据自己的年龄和水平参加扫盲和重返社会方案。这一重返社会框架内的上学费用由包括成为 ECPAT- 马达加斯加的“群体发展”组织在内的非政府组织负担。

148. 此外，2012 年，通过与非政府组织“群体发展”合作，群众和公民素质教育办公室对首都和马哈赞加的 200 名教师进行了关于儿童防范性剥削的自我保护的培训。这些教师随后对 3 000 名学生进行了关于这一主题的教育。

149. 此外，2013 年，在实施由欧洲联盟资助的 BABEO 方案的框架内，80 名妇女接受了群众和公民素质教育办公室关于打击对妇女的暴力行为的培训。

150. 为了使妇女能够实现经济自主，从而避免遭到贩运和性剥削，以及让她们处于青春期的女儿能够留在学校里，开发署在实施通过使妇女更好地行使其公民权利和经济权利来加大其参与的方案的框架内，为妇女协会和团体提供了必要的物质条件。干预行动针对三个区，即 Farafangana、Manakara 和 Mananjary。

表 6
方案受益者所在地

干预地区	项目所支助的团体数目	利用社区动员技巧的团体数目
Farafangana	80	75
Manakara	58	52
Mananjary	56	51
共计	194	178

资料来源：开发署所支助项目的活动报告，2013 年 7 月。

151. 各个团体中的妇女所获得的支助使她们能够从事小手工业，例如养猪、种稻子、养鸡、养鱼。获得的收入使她们能够让子女继续上学，避免遭到贩运和性剥削。

152. 最后，在 12 个岛屿地区，妇女在 2012 年年底至 2013 年年初接受了马达加斯加职业和企业培训观察所提供的农业、养殖业和手工业方面的培训。

153. 培训的目的是使尚未享受社会补助的农村妇女实现自主。

表 7

接受马达加斯加职业和企业培训观察所提供的农业、养殖和手工艺培训的妇女人数

大区	培训	参与者人数	接受培训的妇女	
			人数	占百分比
第亚那	手工艺	20	13	65%
阿齐莫-安德列发那	奶牛	20	05	25%
法土法韦-非图韦那尼	棕榈油	20	05	25%
博爱尼	熏鱼	13	04	30.77%
上马齐亚特拉	木薯	20	10	50%
阿莫罗尼马尼亚	养蜂	20	07	35%
阿齐莫阿齐那那那	制砖	23	02	8.69%
阿拉奥特拉-曼古罗	养蜂	20	03	15%
阿那拉兰基罗富	丁香香料	15	01	6.66%
邦古拉法	玉米	20	09	45%
伊塔西	养蜂	20	02	10%
阿齐那那那	香蕉面团	20	00	0%

资料来源：马达加斯加职业和企业培训观察所-促进就业支助局的统计数据。

2.5-加大努力以打击性旅游，尤其是通过与犯罪者来源国合作

154. 关于打击贩运人口和性旅游的法律规定了广泛的权限，以起诉无论哪里的犯罪者，因此与这些人口贩子的来源国合作具有重要意义。

《公约》第 7 条的执行情况：国家一级政治和公共生活中的平等

(第 15 和 23 段中的建议内容)

委员会建议缔约国根据《公约》第 4 条第 1 款的规定和委员会第 25 号一般性建议执行暂行特别措施，作为加快实现男女事实上平等的必要战略一部分。委员会吁请缔约国考虑采取一系列可能的措施，如配额、基准、指标和奖励，特别是加快《公约》第 7、8、10、11、12 和 14 条的执行。

委员会鼓励缔约国采取具体措施，增加妇女在决策职位上的人数，特别是市镇/地方一级、议会和政党中的决策职位。委员会建议缔约国有效利用《公约》关于暂行特别措施的第 4 条第 1 款和委员会第 23 和 25 号一般性建议，并设定尽快让妇女平等参与所有各级公共和政治生活的具体目标和时间表。委员会还邀请缔约国鼓励各政党采用定额制度，并吁请缔约国开展针对妇女和男子的提高认识运动，以消除与男子和妇女在家庭和广大社会中的传统角色有关的定性观念，并促进妇女的政治解放。

1. 所有选举中的投票权和被选资格权

155. 一系列宪法都认可在投票权和被选资格权方面不歧视的原则。关于选举法的第 2012-005 号组织法重申了这一原则，其第 3 条和第 5 条规定：

第 3 条 – “所有马达加斯加公民不论男女，只要在投票之日年满 18 周岁并且享有公民权利和政治权利，都是选民。

通过婚姻取得马达加斯加国籍的妇女以及加入马达加斯加国籍的外国人的投票权由《国籍法》规定”。

第 5 条 – “所有满足选民条件以及各类选举的具体文本所规定的条件的马达加斯加公民，不论男女，均有被选资格，条件尤其包括：

- 在选民名单上登记；
- 法律对各种经选举产生的职务规定的年龄”。

2. 妇女参与管理政治事务和公共事务

2.1. 妇女担任经选举产生的职务

156. 2012 年，妇女的参与仍然微不足道，但已经接近 30% 的目标了：

- 过渡政府：35 名部长中有 9 名女性，女性占 25%；

- 过渡最高委员会：161 名委员中有 32 名女性，女性占 20%；
- 过渡国会：366 名国会议员中有 64 名女性，女性占 17%；
- 大区区长：没有女性，女性占 0%；
- 大区秘书长：22 名秘书长中有 4 名女性，女性占 18%；
- 区长：119 名区长中有 22 名女性，女性占 18%。

157. 妇女在过渡机构中所占比例低表明马达加斯加妇女在积极参与政治生活方面面临阻碍。妇女在过渡政府中占 25%，在过渡国会中占 17%，在过渡最高委员会中占 20%，在市长中占 4%，由此可断定履行政治职务是男子的事。

158. 就 2013 年 10 月 25 日的总统选举而言，33 名候选人中有 2 名女性。

2.2. 妇女参与公共事务的管理

159. 关于妇女在高等宪法法院中的比例变化，正如下图所示，其特点是她们始终是少数，相比之下，最高法院的人数变化似乎有利于妇女。

图 3
高等宪法法院和最高法院中妇女的比例变化(%)

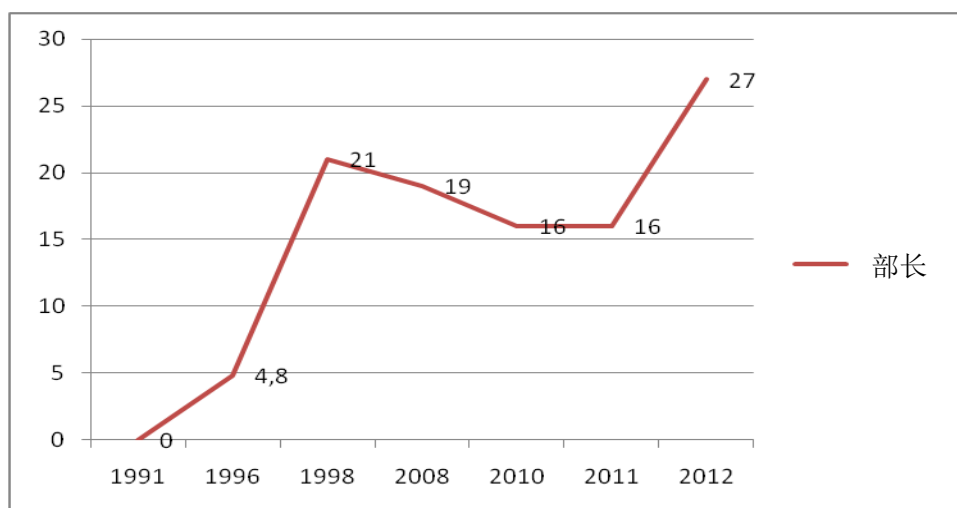


资料来源：2003 年关于非洲发展和性别不平等指数的国家报告。

160. 事实上，在最高法院，男女在人数和职责方面是均等的。妇女与男子一样有资格担任最高法院院长(由司法部长任命)和法庭庭长(在最高级别最有资历的人中挑选)的职务。

161. 下图显示了 1991 年至 2012 年妇女参加政府的情况。

图 4
妇女参加政府的人数变化(%)

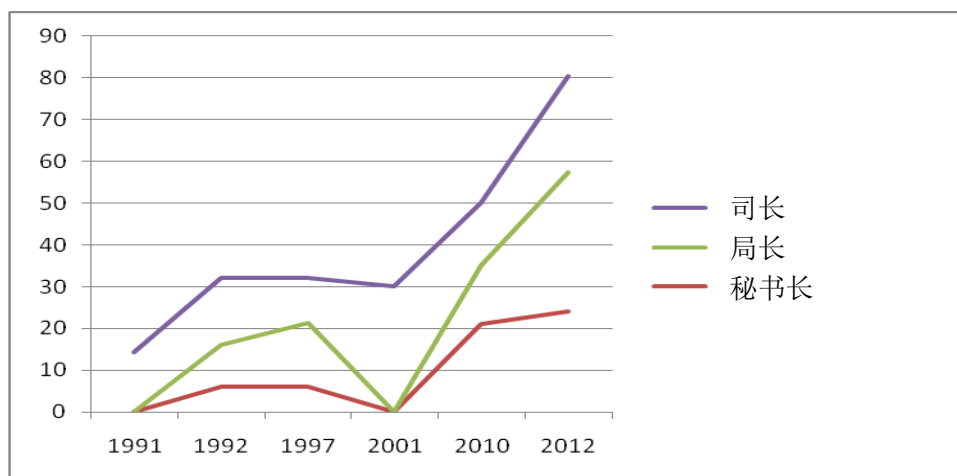


资料来源:2003年非洲发展和性别不平等指数/2006年国家人类发展报告/2010年和2012年马达加斯加晴雨表。

162. 1998年有5名女部长或国务秘书。2010年又有5名女部长。

国家高级职位

图 5
妇女担任国家高级职位的人数变化(%)



资料来源:2003年非洲发展和性别不平等指数/2010年和2012年马达加斯加晴雨表。

163. 马达加斯加在2012年位居区域第7位,妇女在执行秘书/局长中占33%,在高级公务员中占24%。

164. 就法官而言,913名法官中有454名女性,女性占49.72%。

工会

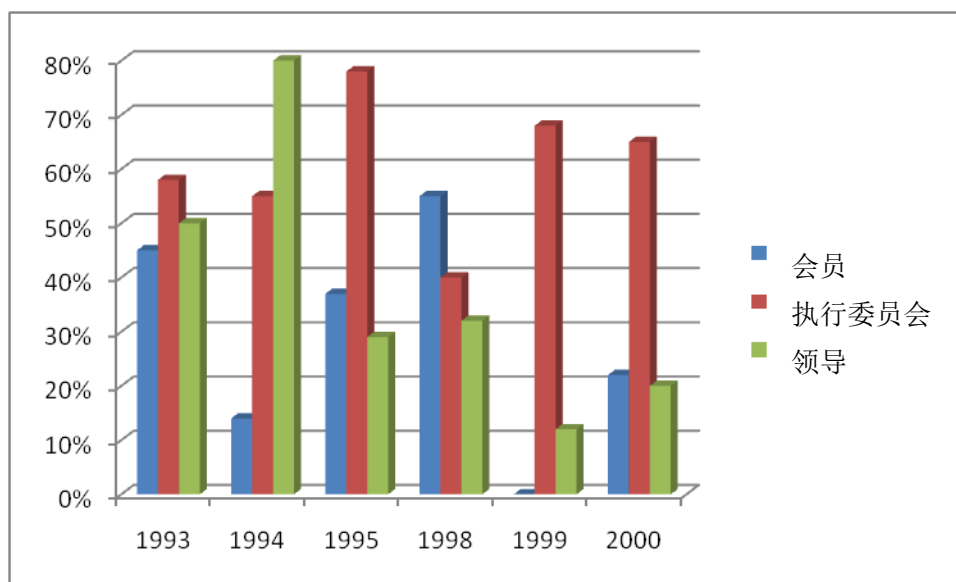
165. 至于工会，妇女占工会会员的 29%，占执行委员会委员的 25.08%，占领导的 20.41%。⁹ 下图显示了妇女在所统计的 13 个工会中的参与情况：¹⁰

- 在 99 072 名工会会员中占 28.98%；
- 在 311 名执行委员会委员中占 74.92%；
- 在 338 名领导中占 20.41%。

166. 在未加入工会联合会的协会中，共有 11 707 名工会会员，其中有 6 132 名女性。妇女在这些协会中担任领导职务的比率较高，在执行委员会中占 47.14%(70 人中有 33 名女性)，在领导中占 31.25%(48 人中有 15 名女性)，这是因为相关工会的特殊性。

图 6

妇女在工会中所占比例的变化



资料来源：焦点调查/国际劳工局/CTM/2004 年国家非洲发展和性别不平等指数报告。

167. 例如，工会间组织 Tolon'ny Mpikarama(TM)集中了一些组织纺织业工人(刺绣、制衣……)的工会，其中超过 80%的相关雇员是女性。这就解释了为什么 23 名主席中有 8 名女性。

⁹ 资料来源：焦点/国际劳工局/CTM，“增强女工会会员的能力”，2004 年。

¹⁰ 详情见附件(附件 5)。

妇女参选

168. 2012年4月，开发署支助了一个战略规划研讨会，目的是通过将性别平等纳入选举进程以及冲突后背景，增加马达加斯加妇女在决策机构中的人数。该研讨会产生的新动力有助于进一步促使妇女参加选举进程的选举前、选举和选举后阶段。过渡期国家独立选举委员会主席团成员中妇女的人数就是一个例子。

表 8

过渡期国家独立选举委员会主席团中的女性成员

主席团成员	男	女	妇女%
主席	0	1	100
副主席	2	0	0
报告员	1	1	50
共计	3	2	40

资料来源：过渡期国家独立选举委员会人员调查(2012年)。

169. 过渡期国家独立选举委员会主席团包括两名女性和三名男性，这是第二个由一名妇女领导的国家机构。目前，该委员会有22名成员，其中有5名女性。这反映了向委员会推荐自己的代表的各机构的性别平等意识的程度。

170. 至于行使投票权的问题，妇女未被排除在外，而是非常积极。证据就是2010年11月11日最近一次宪法公投时，进行登记的有3 204 243名妇女(占44.8%)，而男子为3 946 980人。¹¹

171. 加入政党的妇女人数少证明其对政党不信任¹² 并且对参选不感兴趣。

172. 为了弥补加入政党的妇女人数不足的情况并鼓励妇女参选，计划：

- - 制定法律，规定政党对名单投票轮流提出男女候选人，确保在半数选区名单上的第一个人是女性；
- - 对于单名选举要求50%的候选人是女性；
- - 设定具体目标并确定执行时间表。

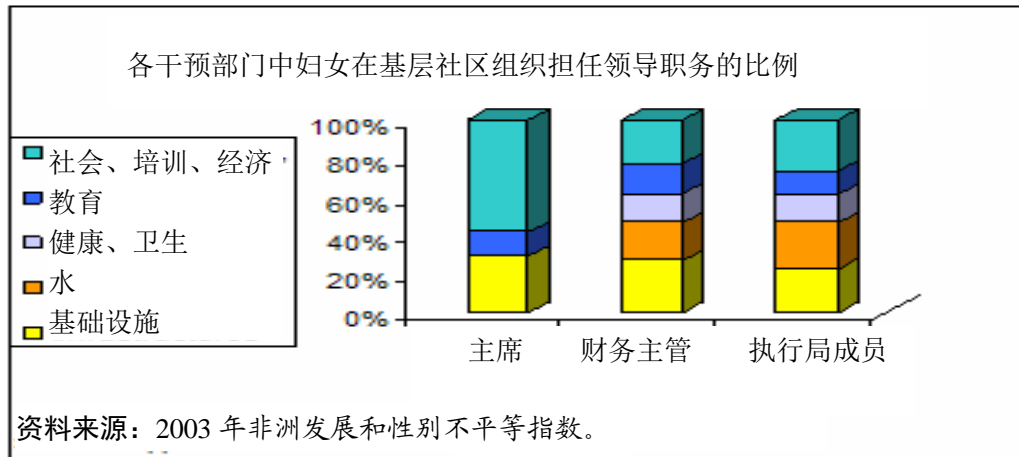
社团生活

173. 妇女投身于有社会使命的协会。

¹¹ 资料来源：自2010年国家独立选举委员会以来2012年马达加斯加晴雨表。

¹² 焦点/开发署(2002年)。男女对两性关系的事实和向往的看法——2003年《马达加斯加国家人类发展报告》。

图 7
妇女参与社团生活的情况



1. 因此，妇女担任社区组织领导职务的比例仍然很低。关于非洲发展和性别不平等指数的国家报告所报告的比率为 17%，这仅仅是在社会、培训、经济、教育和基础设施领域。相比之下，担任财务主管一职的妇女较多，比率估计为 39%。上图显示在各个领域担任财务主管职务的妇女比例都很高。这是因为妇女具有严谨的特质，而这是担任这一职务所必需的。

《公约》第 8 条的执行情况：女性在国际上的代表性

(第 23 段中的建议内容)

委员会鼓励缔约国采取具体措施，增加妇女在决策职位上的人数，特别是市镇/地方一级、议会和政党中的决策职位。委员会建议缔约国有效利用《公约》关于暂行特别措施的第 4 条第 1 款和委员会第 23 和 25 号一般性建议，并设定尽快让妇女平等参与所有各级公共和政治生活的具体目标和时间表。委员会还邀请缔约国鼓励各政党采用定额制度，并吁请缔约国开展针对妇女和男子的提高认识运动，以消除与男子和妇女在家庭和广大社会中的传统角色有关的定性观念，并促进妇女的政治解放。

2. 在马达加斯加，妇女跟男子一样有资格在国际机构代表国家。马达加斯加常驻联合国日内瓦办事处大使衔代表是一名女性。

3. 2003 年以来，负责支持向联合国监测机构提交的人权条约执行情况报告的代表团团团长都是女部长。

《公约》第 9 条的执行情况：国籍权

(第 25 段中的建议内容)

委员会促请缔约国修订《国籍法》，使其符合《公约》第 9 条。

4. 为了回应第 25 段中的建议，一个考虑该建议所述方针的法律草案正在转交议会通过。

5. 关于妇女取得、改变和保留国籍的问题，该法律草案第 9 条规定：“与马达加斯加籍父亲或母亲确定有亲子关系的儿童是马达加斯加人”。

6. 因此，与外国人结婚的妇女有权保留原来的国籍，即使她获得了丈夫的国籍也是如此，条件是其丈夫的国家法律允许这样。

- 关于妇女对其子女的国籍享有的权利：

7. 获得了马达加斯加国籍的母亲可以将该国籍传给其子女，无论其是婚生子女还是非婚生子女。

第 40 条：“在下述情况下，如果按照马达加斯加民法确定了亲子关系，则子女完全有权与其父母一样成为马达加斯加人：

- 父亲或母亲获得了马达加斯加国籍的婚生子女或认定的婚生子女；
- 非婚生子女，包括一开始确定了亲子关系的或者，尚存的父亲或母亲获得了马达加斯加国籍的”。

8. 被正式收养的外国籍的儿童在养父或养母是马达加斯加人的情况下可以获得马达加斯加国籍。

《公约》的第 10 条的执行情况：提高对教育重要性的认识

(第 27 段中的建议内容)

委员会促请缔约国提高对教育是基本人权和赋予妇女权力之基础的认识，并采取步骤消除传统上对妇女和女孩充分享受其受教育的基本权利构成阻碍的态度。委员会建议缔约国采取步骤确保女孩和青年妇女平等接受所有各级的教育，将女孩留在学校，并允许女孩和青年妇女在孕期之后返回学校。委员会还促请缔约国采取措施提高所有各级教育机构的女孩入学率，并建议根据其第 25 号一般性建议，采取更多暂行特别措施，包括奖励家长送女孩入学。

9. 为了回应这项建议，2010 年 12 月 11 日的《宪法》重申了教育权方面性别平等的原则。《宪法》第 23 条规定：“所有儿童都享有受教育权，父母对此负责，同时要尊重其选择的自由”。

10. 此外，根据第 22 条之规定：“国家承诺采取必要措施确保所有人的智力发展，在这方面除每个人的能力外无其他限制”。

11. 此外，《宪法》第 24 条保障所有人平等获得免费公共教育。

1. 立法措施

12. 根据关于马达加斯加教育、教学和培训系统的基本方针的 2008 年 7 月 26 日第 2008-011 号法律的条款，女童与男童一样有资格自由进入教育系统。

13. 下述学校统计数据显示了女童在马达加斯加教育系统中的比例。

表 9

马达加斯加教育系统统计数据以及女童的比例

大区	学前共计		从 CP1 到 CM2 共计		从六年级到三年 级共计		从中等教育到毕 业班共计	
	男童及 女童		男童及女童		男童 及女童		男童及 女童	
	女童	女童	男童及女童	女童	男童 童	女童	女童	女童
阿拉奥特拉-曼古罗	2 194	1 139	181 397	89 026	32 990	16 590	7 702	3 706
阿莫罗尼马尼亚	5 696	2 852	139 138	67 865	33 287	17 243	5 549	2 719
阿那拉芒加	3 738	1 906	283 207	135 612	94 716	48 702	23 048	12 007
阿那拉兰基罗富	6 047	3 091	242 241	117 396	56 582	26 432	5 235	2 130
安德罗伊	509	269	118 442	64 152	10 907	5 474	1 624	699
阿诺西			92 861	47 391	10 822	4 869	2 149	955
阿齐莫-安德列发那	1 914	1 007	184 994	97 801	27 261	12 857	6 186	2 632
阿齐莫阿齐那那那	2 029	1 092	185 359	89 163	22 243	8 827	2 296	795
阿齐那那那	1 608	842	248 074	122 135	38 896	19 324	6 669	3 300
贝齐博卡			48 704	24 154	6 498	3 118	999	451
博爱尼	1 516	774	91 936	45 770	15 289	7 205	3 770	1 670
邦古拉法	50	21	74 631	36 593	12 444	6 101	2 064	935
第亚那	2 234	1 144	96 930	48 555	23 479	11 736	5 412	2 530
上马齐亚特拉	2 303	1 179	208 926	102 905	46 966	25 352	8 237	3 982
伊霍罗贝	124	67	48 704	23 450	5 374	2 426	1 224	557
伊塔西	892	481	111 947	54 454	23 585	12 290	3 743	1 816

大区	学前共计		从 CP1 到 CM2 共计		从六年级到三年 级共计		从中等教育到毕 业班共计	
	男童及 女童	女童	男童及女童	女童	男童 及女 童	男童及 女童	男童及 女童	女童
梅拉基			32 585	16 081	3 410	1 587	668	270
梅纳贝	675	376	82 521	42 230	10 521	4 934	2 323	988
萨瓦			225 948	110 638	51 295	22 491	6 282	2 388
索菲亚	71	38	273 266	134 336	48 787	20 470	9 192	3 503
法基南卡拉塔	4 267	2 215	245 107	118 082	50 045	24 915	7 411	3 349
法土法韦-非图韦那尼	1 732	849	322 413	156 803	37 940	16 050	5 870	2 324
总计					663			
	37 599	19 342	3 539 331	1 132 7	337	3 189 93	2 775	53 706
百分比	100	51.44	100	49.29	100	48.09	100	45.64

资料来源：DPE/MEN/2010-2011 年统计年鉴。

14. 学前阶段刚开始上学时儿童的人数显示女童的比例更高，女童占 51.4%，而男童占 48.6%。在初等、中等和高等级别这一趋势出现了反转。

15. 就初等教育而言，入学女童的比例为 49.30%，男童为 50.7%。不过，在一些大区，例如安德罗伊、阿诺西、阿齐莫-安德列发那、第亚那和梅纳贝，入学女童的比例高于男童。

16. 就中等教育而言，差距普遍扩大了，在初中，女童占 48%，男童占 52%，在高中，女童占 45.64%，男童占 54.36%。不过，可以看到在 22 个大区中的 5 个大区，上初中的女童的比例超过了男童。在高中，只有阿那拉芒加大区的女童比例更高。

17. 女童比例之所以逐渐下降是因为女童较早辍学，或者是为了结婚，或者是因为早孕，或者是因为父母认为她们已经获得了足够多的知识，因此过早地让她们离开了学校。

18. 一直到 20 到 21 岁，女童的比例为 54.15%，超过了男童的比例。然而从 22 岁开始，继续高等教育的女童少于男童。

19. 下表显示了 2009-2010 学年在大学注册的大学生的人数(详见附件)。

表 10
马达加斯加国家远程教育中心大学生的专业和性别分布

专业	男性	女性	共计
管理	1 218	1 282	2 600
法律	1 425	1 763	3 188
管理信息学	511	241	762
商务	189	339	628
通信	162	539	701
专业文凭(信息学、通信、商务)	124	194	318
总计	3 629	4 368	7 987
比例(%)	45	55	100

资料来源：MESUPRES/2009-2010 年年鉴。

20. 从表 1 提供的数据看不出性别均等的情况。不过，数据显示公立和私立机构遍布各岛屿上有助于接受高等教育，尤其是设在 22 个大区中的 20 个大区的马达加斯加国家远程教育中心。马达加斯加国家远程教育中心在几乎所有大区都存在，这有利于妇女接受高等教育，因为远程授课不要求她们离开自己的住处。

21. 表 2 提供的数据还表明注册马达加斯加国家远程教育中心级别高等教育的女童的比例高于男童的比例，分别为 55% 和 45%。

22. 所有学生，不论男女，根据教育水平参加相同的方案，相同的考试，接受相同资格的教学人员的教育。初等教育和中等教育级别教员的性别分布不详。在高等教育级别，女性教员的人数比男性教员少，正如下表所显示的。

表 11
高等教育教员的性别分布

	正式教授			教授			副教授			助理			共计		
	共			共			共			共			共		
	男	女	计	男	女	计	男	女	共计	男	女	计	男	女	共计
6 所公															
立大学	64	28	92	81	41	122	408	179	587	242	131	373	795	379	1174
私人机															
构	56	22	78	102	15	117	89	34	123	211	88	299	457	159	618

资料来源：MESUPRES。

23. 大学生，不分男女，都可以获得国家助学金。2009-2010年，47 793名大学生中有39 818人获得了助学金，占83.1%。
24. 为了纠正辍学现象，普遍提高入学率，尤其是女童的入学率，国民教育部在儿基会的支持下，通过与教育相关部委合作，在2013-2014学年开学前对父母和全国的公众发起了一场所有学龄儿童入学运动。
25. 此外，自2006年起，在美援署的支持下，国民教育部启动了一个针对女童的助学金方案，目的是让女童留在学校里至少完成初等教育阶段的学习。
26. 另外，自2007年起，国民教育部在儿基会支持下制定的“女童为女童战略”希望达到同样的目标。“女童为女童战略”建立了一个监护体系，其中一名四年级或五年级的高年级女生成为刚上小学一年级的同村女生的监护人。监护人的任务是在几个方面指导她的小妹妹：陪她上学，帮助她做家庭作业。
27. 最后，采取了一些减轻父母负担的措施，目的是鼓励儿童尤其是女童入学。事实上，当父母因为缺钱而不得不选择让哪个子女继续上学时，一般会做出对女童不利的选择。
28. 因此，国家继续负担学生的注册费用，在儿基会的支持下分发学习用品，向学生家长聘请的FRAM教师以及私立学校的教师提供补助，在失学风险高的农村地区设立学校食堂，向困难家庭的学生提供助学金。
29. 为了实施2013-2015年期间临时教育计划(PIE)：
- 3 650 959名学生在2013年获得了成套学习用品；
 - 粮食不安全地区的151 379所学校将配备新食堂；
 - 182 548名学生在青黄不接的时候将获得营养补充剂；
 - 4 224名初中生将获得助学金，11 333名私立学校的教师将获得补助；
 - 扩大学前教育以及学前基金的供应。
30. 对于学校系统外的儿童，马达加斯加青少年学校补助行动¹³将失学的和辍学的儿童重新安置在学校中，对男女一视同仁。
31. 下表显示了2008年至2012年学前教育和扫盲局取得的成就。

¹³ 马达加斯加青少年学校补助行动。

表 12
学前教育 and 扫盲局的成就

学年	班级数	初始人数	参加考试的 人数	获得初等教 育修业证书 的人数	%
2008/2009	18	483	334	260	77.44
2009/2010	56	1 265	804	494	61.49
2010/2011	34/69	2 110	667	524	85
2011/2012	34/80	1 009	747	606	81.12
总计	221	4 867	2 552	1 884	73.82

32. 从 2008 年至 2012 年，马达加斯加青少年学校补助行动所涉班级数从 18 个增至 80 个，4 867 名学生因此有机会重返校园，其中 2 552 名注册学生中的 1 884 人获得了初等教育修业证书，成功率为 73.82%。

33. 考虑到这些成就，临时教育计划准备增加马达加斯加青少年学校补助行动的班级。因此 10 000 名失学和/或辍学的青少年将托付给非政府组织，另外 10 000 名青少年将由分布在 3 个大区的试点 CISCO 负责，这三个大区是阿莫罗尼马尼亚、阿那拉兰基罗富和阿齐那那那。经过 10 个月的速成教育后，这些孩子将参加初等教育修业证书的考试，通过考试的人将被重新安置在正规教育体系中。

34. 最后，对于残疾儿童，通过了关于国家全纳教育政策的 2009 年 9 月 1 日第 2009-1147 号法令。该法令第 4 条规定“无正当理由不得拒绝任何儿童入读小学”。因此，任何儿童，不论身体、感觉或心理是否健康，都有权跟其他儿童一样入学。

35. “全纳教育”的目标是将正规学校系统外的所有儿童纳入邻近的公立或私立小学的班级并把他们留在学校中。

36. 通过与儿基会合作，预计一直到 2015 年有 20 000 名辍学和失学儿童将进入和重返校园。作为尝试性行动，2013 年为分散在 112 个全纳班级的 6 365 名辍学和失学儿童组织了进阶课程，对参与试验的 385 名教师进行了培训。

37. 2010 年的数据揭示了关于 2009-2010 学年注册大学生年龄段分布的更多细节。

表 13
2009-2010 学年注册大学生年龄段分布

年龄段	整个高等教育体系 (6 所公立大学、ISTN、3 所科学技术研究所、 马达加斯加国家远程教育中心、私立大学)			女生比例
	男性	女性	共计	%
18 岁以下	487	962	1 449	66.39
18 至 21 岁	14 388	16 727	31 115	53.76
22 至 25 岁	16 288	13 360	29 648	45.06
26 至 29 岁	5 430	3 314	8 744	37.90
30 至 33 岁	1 171	667	1 838	36.29
34 至 39 岁	552	393	945	41.58
40 岁及以上	568	291	859	33.87
总计	38 884	35 714	74 598	47.87

资料来源：MESUPRES/ 2009-2010 年年鉴。

《公约》第 11 条的执行情况：就业和工作方面的权利平等

(第 15 和 29 段中的建议内容)

1/ 缔约国着手采取一切适当措施消除就业领域对妇女的歧视，以便在男女平等的基础上保障相同的权利，尤其是：

2/ a) 禁止以怀孕或产假为由的解雇以及基于婚姻状况的歧视；

1. 准则框架

38. 马达加斯加批准了：

- 关于报酬平等的第 100 号《公约》，
- 关于就业和职业领域歧视的第 111 号《公约》，
- 关于国民和非国民在社会保障方面待遇平等的劳工组织第 118 号《公约》，
- 关于公职部门劳动关系的第 151 号《公约》。

39. 按照国际劳工标准，公共部门和私营部门劳动力市场方面的国家立法确保遵守平等就业原则。

40. 公共部门受关于公务员总章程的 2003 年 9 月 3 日第 2003-011 号法律管辖，而私营部门受关于劳动法的 2004 年 7 月 28 日第 2003-044 号法律管辖。

41. 私营部门社会补助由关于社会补助法的1969年4月8日第69-145号法令管辖。

2. 在公共和私营部门

42. 平等就业、同工同酬、不在招工年龄和性别方面进行歧视等原则得到遵守。

43. 关于《劳动法》的2004年7月28日第2003-044号法律第53条规定“在职业资格相同、工作相同的情况下，对于同等价值的工作，所有劳动者无论出身、肤色、族裔、性别、年龄、所属工会、见解和地位如何，工资一律相同”。

44. 该《劳动法》第三章确定了某些类别的劳动者的特殊劳动条件，尤其是妇女的劳动条件。

45. 在私营部门，为了打击年龄歧视和性别歧视，2013年5月14日第2013-337号法令第1条规定男女劳动者有权开始领取退休金的正常年龄为60岁，而以前妇女的退休年龄是55岁。

3. 在非正规部门

46. 2012年，国家统计局在开发署、国际劳工局和IRD/DIAL的支持下开展了一项关于就业和非正规部门的全国性调查。调查结果显示：

- 国际劳工局意义上的失业¹⁴在马达加斯加还很低，因为只涉及1.3%的马达加斯加可就业人口。然而，失业对妇女的影响甚过男子，因为10个失业者中就有6名妇女；
- 10份工作中有9份是在非正规部门。因此，可以看到在除农业外的非正规部门妇女人数众多(家庭佣工以及属于帮佣范畴的可能的活动)。

47. 2011年以来，全国社会保障基金每年都开展提高意识行动，鼓励非正规部门在全国社会保障基金对他们的雇员进行登记，以便获得社会补助。

48. 鼓励将经营者纳入正规部门是负责经济和工业的副总理办公室通过促进设立合作社采取的优先行动之一。

4. 同工同酬

49. 2010年《宪法》第29条规定：“任何公民都有权获得保障他及他的家人有尊严地生活的公正的劳动报酬”。

¹⁴ 在国际劳工局意义上，对失业者的定义是：

- 在工作年龄(5岁以上)，
- 最近7天没有工作，
- 在积极地找工作，
- 可以工作。

5. 经济移徙

50. 失业率高企导致越来越多的男子和妇女背井离乡，到国外寻找工作，尤其是到塞舌尔、毛里求斯、沙特阿拉伯、科威特、卡塔尔和迪拜。

表 14
2007 年移居国外者的人数

国家	人数	男	女	居留月/年数
黎巴嫩	448	0	448	2 至 3 年
毛里求斯	276	76	200	2 至 3 年
塞舌尔	256	45	211	2 年
马约特	5	5	0	3 月至 1 年
共计	985	126	859	

资料来源：公职、劳动和社会法律部。

表 15
2007 年移居国外者的活动领域

职业	人数
家庭帮工	209
女佣	239
高精度机械	26
机械操作工	226
制冷技工	1
整修工	212
箱包工	43
机械师	2
机械粉刷 CAT	3
操作员	10
教育咨询	14
共计	985

资料来源：公职、劳动和社会法律部。

表 16
2008 年移居国外者的人数

国家	人数	男	女	居留月/年数
黎巴嫩	657	0	657	3 年
毛里求斯	133	76	57	2 年
塞舌尔	1	0	1	1 年
共计	791	76	715	

资料来源：公职、劳动和社会法律部。

表 17
2008 年移居国外者的活动领域

职业	人数
女佣	657
整修工	58
厨房帮工	2
装卸工	73
动物福利官员	1
共计	791

资料来源：公职、劳动和社会法律部。

表 18
2009 年移居国外者的人数

国家	人数	男	女	居留月/年数
黎巴嫩	3 919	0	3 919	3 年
毛里求斯	294	62	232	1 至 3 年
塞舌尔	133	75	58	2 年
马约特	19	19	0	3 月至 1 年
科威特	7	0	7	2 年
共计	4 372	156	4 216	

资料来源：公职、劳动和社会法律部。

表 19
2009 年移居国外者的活动领域

职业	男	女	期限
女佣		3 926	3 年
整修工		58	2 年
帮厨	2		2 年
装卸工	73		2 年
动物福利官员		1	1 年
板材粉刷保养	4		6 月
电路和传输机械维修技 师	2		8 月 - 1 年
电路系统和发动机维修 技师	2		6 月
电路维修技师	4		6 月
电子系统维修技师	1		6 月
电力系统维修技师	1		6 月
专业机具技师	2		3 月
舱室附属装置维修师	1		11 月
机械师	2		3 月
机器操作员(纺织)	4	62	3 年
机器操作员	16	169	3 年
未提及	42		2 年
共计	156	4 216	

资料来源：公职、劳动和社会法律部。

表 20
2010 年移居国外者的人数

国家	人数	男	女	居留月/年数
黎巴嫩	23	2	21	3 年
毛里求斯	206	161	45	2 至 3 年
卡塔尔	1		1	2 年

国家	人数	男	女	居留月/年数
马约特	4	4	0	1年
科威特	116		116	2年
埃及	108	108		2年
迪拜	2		2	2至3年
沙特阿拉伯	1		1	2年
共计	461	274	186	

资料来源：公职、劳动和社会法律部。

表 21
2010 年移居国外者的活动领域

职业	男	女	期限
女佣		139	2至3年
保姆		2	2至3年
机械粉刷专业人员	2		1年
机具技师	2		1年
机械操作工	213	3	3年
高精度机械	15		2年
机器操作员		42	3年
保安	12		2年
木工	9		2年
电焊工	6		2年
驾驶员	5		2年
泥瓦工	9		2年
工头	1		3年
园艺师	1		3年
维修技师	1		2年
共计	274	188	

资料来源：公职、劳动和社会法律部。

表 22
2011 年移居国外者的人数

国家	人数	居留月/年		
		男	女	数国家
黎巴嫩	1		1	3 年
毛里求斯	390	246	144	3 至 4 年
塞舌尔	50	22	28	2 年
马约特	7	7		5 月至 1 年
科威特	165	165(其中 2 人被禁止出境)		2 年
普罗旺斯地区艾克斯	1	1		不确定
法国	1	1		2 月
约旦	288	113	167	8 3 年
共计	903	390	505	8

资料来源：公职、劳动和社会法律部。

表 23
2011 年移居国外者的活动领域

职业	男	女	未定	期限
整修工	22	28		2 年
加工方面专门的				
机具技师	1			5 月
机械技师	2			5 月
板材粉刷	1			1 年
维修技师	3			5 月 - 1 年
女佣		166(其中 2 人被禁止出境)		3 年
洗涤	3			3 年
检验员	1			3 年
农场工人	4			3 年
纺织工人	1			3 年
机器操作员	125	126		3 至 4 年

职业	男	女	未定	期限
操作员	25			3年
机械操作工	45	18		3年
洗衣	21			3年
给鱼分类	15			
精加工	1			3年
缫丝操作	1			3年
缫丝	2			3年
厨师	2			3年
PMS 支持	1			不确定
企业管理实习	1			2月
熨烫	23	20	7	
未提及	9	17		
检查	1			
修面		1		
质量控制		1		
裁剪工	4			
Formane		1		
Formane 缝纫		1		
检查	1	1		
最后的检查	2			
口译		1		
编织	2	4		
缝袜头/检查		1		
缝袜头	8	42		
机械操作工	41	30		
机器操纵者		1		
修补	4	16		
操作员		1		
机器操作员		1		
机器人操作员	1			

职业	男	女	未定	期限
电脑绘图操作员	1			
包装	4	2		
缝袜头质量控制	1			
熨烫		1		
机器人	1			
机器编织	1			
水雷	1			
Shima	5	3		
Shimma 机器	1	1		
缝纫	2	17	1	
缝袜头		1		
编结工		1		
检验员		1		
库房		1		
共计	390	505	8	

资料来源：公职、劳动和社会法律部。

表 24
2012 年移居国外者的人数

国家	人数	男	女	居留月/年数
塞舌尔	260	48	212	2 年
毛里求斯	881	602	279	2 至 5 年
阿曼	3		3	2 年
沙特阿拉伯	360		360	2 年
科威特	1 626	1 626(1 人双重使用)		2 年
法国	23		23	3 月至 1 年
约旦	73	19	54(双重使用)	2 年
共计	3226	669	2557	

资料来源：公职、劳动和社会法律部。

表 25
2012 年移居国外者的活动领域

职业	男	女	期限
女佣		1 990	1 - 2 年
手工工人	3	24	
食品和饮料管理人员	6		
保安	10		
行政主厨	2		
行政管家	2		
乘务长	1		
保安经理	2		
整修工	37	203	2 年
缝纫	30	5	2 年
机器操作员	387	123	3 年
第 1 年工人	2	9	3 至 5 年
机械操作工	112	122	3 年
配色师	1		3 年
网络开发员	2		3 年
小饭馆老板	1		3 年
洗衣	1		3 年
操作员	40		2 年零 6 个月
手工研磨员	3		3 年
工人	13	13	5 年
包装	1		3 年
监督员	1		3 年
丝网印刷	3		3 年
检查		2	
口译	1	1	
编织	1		
缝袖子		1	
缝袜头		14	
修补		7	
机器人操作员	1		
shima 操作员	1		3 年

职业	男	女	期限
锁边	1		
重新绕线		1	
Shima	1		
缝纫		16	
Surejet 套口	1		
Tcheking		1	
GIP		1	
装配		1	
厨师	1		
未提及	1	1	
职业培训工作者		22	3 月
共计	669	2 557	

资料来源：公职、劳动和社会法律部。

51. 在法规方面为确保对移徙工人的状况进行跟踪评估采取了措施：

- 规定私人职业介绍所的经营条件和方式以及颁发和撤销许可证的方式的 2005 年 6 月 28 日第 2005/396 号法令以及随后的文本；
- 规定颁发和撤销私人职业介绍所许可证的方式的 2010 年 2 月 10 日第 01-013/2010 号法令。

52. 承认公共部门及私营部门产假权的国家立法不允许以怀孕为由解聘员工。《劳动法》第 94 条规定：“求职妇女没有义务告知自己是否怀孕。试用期间解除劳动合同不应考虑怀孕状况”。

第 95 条：“任何雇主都不得解除经医学证明已经怀孕的女雇员的劳动合同”。

53. 然而，在实践中，某些免税企业在招聘时更愿意雇用没有怀孕的妇女。

54. 此外，提交劳动法庭的因怀孕而解雇的案件很少。

《公约》第 12 条的执行情况：平等获得保健

(第 15 和 31 段中的建议内容)

委员会建议缔约国根据《公约》第 4 条第 1 款的规定和委员会第 25 号一般性建议执行暂行特别措施，作为加快实现男女事实上平等的必要战略一部分。委员会吁请缔约国考虑采取一系列可能的措施，如配额、基准、指标和奖励，特别是加快《公约》第 7、8、10、11、12 和 14 条的执行。

委员会建议缔约国采取措施，按照《公约》第 12 条和委员会关于妇女和卫生的第 24 号一般性建议，改善妇女获得保健的机会，特别是获得产科急诊以及保健服务和信息。委员会呼吁缔约国更好地提供包括计划生育的性健康和生殖健康服务，以防止早孕和非法堕胎。委员会鼓励缔约国特别加强对农村妇女提供所有保健服务。委员会请会员国在下一份报告中提供详细资料，说明为使妇女更好地获得保健服务和信息而采取的措施，包括性健康、生殖健康和计划生育服务，并说明这些措施的影响。

55. 马达加斯加还没有在通过配额加速实现男女事实上的平等战略框架内的具体措施。

56. 正如在关于第 7 条的执行情况的部分指出的，在行使政治权利方面，考虑采取有配额、目标和时间表的特别措施，以便能够在担任通过选举产生的职务方面实现男女事实上的平等。

57. 马达加斯加有一部《卫生法》，根据该法第 267 条，应由国家向有怀孕、分娩、产后、出生后以及堕胎相关并发症的妇女提供优质的和可获得的特别保健服务。¹⁵

58. 母婴健康是马达加斯加政府的优先事项之一。从 1992 年到 2009 年，由于开展改善母婴健康的一揽子活动，婴儿死亡率和婴幼儿死亡率下降了 45 个百分点和 91 个百分点。不过，在下降了 127 个百分点后，产妇死亡率呈现出一定的上升趋势。社区(88%)一级的产妇死亡率高于卫生院(12%)。

表 26

产妇、新生儿和婴幼儿死亡率趋势

	马达加斯加人口与健康调查			
	1992 年	1997 年	2003-2004 年	2008-2009 年
每 100 000 名新生儿的产妇死亡率	596	488	469	498
每 1 000 名新生儿的新生儿死亡率	42	41	34	24
每 1 000 名新生儿的婴儿死亡率(<1 岁)	93	96	58	48
每 1 000 名新生儿的婴幼儿死亡率(<5 岁)	163	159	94	72

资料来源：1992 年、1997 年、2003-2004 年和 2008-2009 年马达加斯加的人口与健康调查。

59. 国家有一个 2005 年至 2015 年降低产妇死亡率路线图。开展了一些研究来支持决策和基本卫生政策的方向调整，尤其是在产妇和新生儿生存方案方面。

60. 2012 年，通过并实施了一个“生殖健康政策方针”文件。为增加妇女在怀孕、分娩和产后获得保健服务的机会做出了努力。

¹⁵ 关于《卫生法》的 2011 年 7 月 15 日第 2011-002 号法律。

1. 增加妇女在怀孕期间获得保健服务的机会

61. 在所有公共卫生院免费提供产前检查服务。为了增加产妇-新生儿的生存机会，在产前检查期间开展一揽子预防、治疗和宣传活动。

62. 社区参与这些活动的规划、实施和跟踪过程使得怀孕妇女有更多机会可以获得适当的护理。据观察，首次产前检查的普及率提高了。

63. 将加强提高意识活动以实现 4 次产前检查的目标。

表 27

产前检查普及率趋势

	2009 年		2010 年		2011 年		2012 年	
	实 现	目 标	实 现	目 标	实 现	目 标	实 现	目 标
首次产前检查的比率(产前检查 1)	61%	76%	65%	78%	63%	80%	80%	80%
进行了至少 4 次产前检查的妇女比率(产前检查 4)					无数据		15.4%	60%

资料来源：公共卫生部/健康统计署。

64. 2011 年以来，为了确保产前护理方面的服务质量，包括所有适合于孕妇的护理如免疫接种、营养和叶酸铁补充、驱虫、服用周效磺胺-乙氨嘧啶、艾滋病毒和梅毒咨询和检测在内的重新调整了中心的产前检查得到了加强，并被纳入紧急产科和新生儿护理培训。

65. 从 2009 年到 2010 年，出生时接种破伤风疫苗的比例从 51.2% 提高至 59%，2011 年达到 62% 的高峰，在这一期间开展了消灭产妇和新生儿破伤风的运动。

表 28

出生时接种新生儿破伤风疫苗的人数变化

年份	期待的怀孕	接种了破伤风疫苗的妇女人数	
		人数	保护下分娩%
2009	881 000	503 503	57.2%
2010	964 270	566 725	58.8%
2011	793 057	492 295	62%
2012	816 202	483 979	59%

资料来源：马达加斯加卫生部门统计年鉴，JRF 2011，JRF 2012。

66. 按照世界卫生组织的建议，2012 年一项关于免疫接种的法律草案正在研究中。其目的是提供一个按照其宪法义务通过免疫接种预防可避免的疾病的健康管理法律框架；规划、组织、实施和监督旨在确保通过免疫接种预防可避免的疾病的强制性和免费性的行动；提供实现所述目标所必需的长期财政资源。

67. 在防治艾滋病毒/艾滋病的框架内，2005 年、2007 年和 2010 年对孕妇开展的各种艾滋病毒/艾滋病生物学监测调查报告说患病率低于 1% ，分别为 0.15%、0.18% 和 0.09%。不过，虽然设定的目标是 80%，但接受了艾滋病毒/艾滋病检测的孕妇的比例为 32.15%。

表 29
孕妇中艾滋病毒/艾滋病母婴传播初级预防趋势

年份	艾滋病毒检测前的咨询(%)	艾滋病毒/艾滋病检测(%)	目标(%)
2010	29.07	22.80	80
2011	57.29	51.04	80
2012	39.41	32.15	80

资料来源：公共卫生部/国家艾滋病防治方案。

68. 根据 2008–2009 年开展的人口与健康调查的结果，在产前检查中，9% 的孕妇进行了关于艾滋病毒的咨询，同意做检测，并且知道了检测结果，而 24% 的孕妇只是进行了关于艾滋病毒的咨询，13% 同意做检测并且知道了检测结果¹⁶。

69. 通过大规模设置艾滋病毒/艾滋病检测和咨询点，在增加孕妇获得艾滋病毒/艾滋病初步预防的机会方面做出了努力。

表 30
设立艾滋病毒/艾滋病检测和咨询点方面的变化

指数	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年	2017 年目标
艾滋病毒检测和咨询点的数量	2 436 个基础保健中心中的 816 个	2 458 个基础保健中心中的 1 020 个	2 485 个基础保健中心中的 1 638 个	2 544 个基础保健中心中的 1 644 个	
基础保健中心提供艾滋病毒/艾滋病咨询和监测的比例	33.49%	41.49%	65.91%	64.62%	100%(所有公立基础保健中心)

资料来源：公共卫生部/国家艾滋病防治方案。

70. 关于疟疾的防治，2007 年以来，疟疾传播季节开始前开展的家庭灭蚊行动“Aspersion Intra”的开展是中断疟疾传播的最有效控制方法之一。这种方法增加了对疟疾采取防护措施的人数。自 2008 年起，在一些市镇采用了这种方法。

¹⁶ 资料来源：2008-2009 年人口和健康调查。

71. 2010-2011年，这种方法在中央高地得到普及，并推广到南部3个大区。为了更好地保护孕妇和儿童，在日常活动和宣传活动期间开展一揽子补充活动。免费或以社会营销的方式发放浸过杀虫剂的蚊帐。

表 31
浸过杀虫剂的蚊帐的发放趋势

	2007年	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年
以常规方式发放浸过杀虫剂的蚊帐	-	471 720 顶	44 000 顶	74 363 顶	226 040 顶	130 364 顶
在区里的宣传活动期间发放浸过杀虫剂的蚊帐*	92 个区 2 026 000 顶		10 个区 2 900 000 顶	72 个区 4 748 869 顶		31 个区 3 463 445 顶
在区里的社会营销活动中销售浸过杀虫剂的蚊帐*	106 个区 914 156 顶	104 个区 429 332 顶	104 个区 253 300 顶	104 个区 163 636 顶	104 个区 284 235 顶	104 个区 345 931 顶

资料来源：马达加斯加公共卫生部/国家防治疟疾方案。

*卫生区总数：2005至2010年(111个)，自2011年起(112个)

72. 自怀孕第4个月起为预防疟疾在定期服用周效磺胺-乙氨嘧啶的基础上提供间歇性预防性治疗。在91个卫生区实施了这一战略。撇开孕妇进行产前检查的时间不谈，目标区内接受间歇性预防性治疗的孕妇人数增加了。不过，间歇性预防性治疗1和间歇性预防性治疗2之间的流失率为17.18%到27.42%不等，应作出努力，确保对孕妇的保护。

表 32
接受疟疾治疗的孕妇比例趋势

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
总人数	18 555 667	19 071 811	19 601 026	20 142 015	20 269 070	21 402 263
孕妇>4个月(预防性治疗的1.88%)	348 847	358 550	368 499	378 670	389 086	399 752
人数	169 207	318 163	316 848	327 423	359 081	273 520
接受间歇性预防性治疗1的孕妇	% 48.50	88.74	85.98	86.47	92.29	68.42
人数	109 278	219 840	238 262	248 522	272 954	188 557
接受间歇性预防性治疗2的孕妇	% 31.33	61.31	64.66	65.63	70.15	47.17
间歇性预防性治疗1与间歇性预防性治疗2之间的流失率	% 17.18	27.42	21.33	20.84	22.14	21.25

资料来源：马达加斯加公共卫生部/国家防治疟疾方案。

73. 在营养方面，在母婴健康周期间以宣传的方式免费提供驱虫治疗和孕妇用的叶酸铁补充剂。

2. 增加妇女在分娩期间获得医疗保健的机会

74. 2006 年起，在世卫组织、儿基会和人口基金的支持下，在 504 家卫生院一级提供产妇和新生儿基本紧急护理方案，在 48 家公立卫生院一级可获得产妇和新生儿全套紧急护理，包括破腹产手术。向包括医生、助产士和护士在内的卫生人员(787 人)提供了产妇和新生儿紧急护理方面的增强能力课程。为了使这项活动上规模和持久化，关于产妇和新生儿紧急护理的单元被纳入了马达加斯加医疗辅助人员初步培训课程。

75. 2008 年以来，公立卫生院配备了个人分娩包及破腹产用的东西，由国家预算负担，另外还有包括儿基会和人口基金在内的技术和财政伙伴的捐助。因此，3 119 对产妇-新生儿得到了这一捐赠。2009 年进行的破腹产包使用情况评估查明，4 295 例破腹产手术由国家负担，7 949 起由人口基金负担。然而，自 2010 年起，卫生院用具包(个人分娩包和破腹产用具包)的捐赠呈下降趋势。2011 年，覆盖面需求没有得到满足。2012 年，对分娩率的影响是巨大的。

表 33
在卫生院分娩的普及率趋势

指数	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年	2012 年目
					标
在卫生院分娩比率	31.59%	33.97%	30%	29.50%	42%
剖腹产比率	1.07%	0.9%	0.93%	1.37%	1.5%

资料来源：公共卫生部。

3. 增加妇女获得产后医疗保健的机会

76. 2011 年，在宣传纯母乳喂养的框架内，通过了关于母乳替代品商业化条例的 2011 年 12 月 29 日第 2011-629 号法令。该法令适用于母乳替代品，无论是销售的还是作为母乳的完全或部分替代品出现的。该法令还适用于奶瓶和橡皮奶头。

77. 2008 年以来，为了进一步降低产妇死亡率，在公立卫生院建立了产妇死亡监查制度。产妇死亡监查就是深入分析死亡原因、导致产妇在医疗机构死亡的相关情况和因素，以便提出改革建议。此外在分析导致死亡和生产后遗症的可避免的原因和因素的基础上，在地方、地区和国家各级要采取矫正行动。2008 年以来，在 26 所大医院实施了这一战略。

78. 2012 年，公立卫生院记录的产妇四大死亡原因是败血症(42%)、出血(21%)和子痫(17%)以及子宫破裂(13%)。正在通过一个关于在马达加斯加所有实施分娩的卫生院设立产妇死亡审查/检查制度的法令草案。

79. 社区一级，通过在区一级设立的监察站启动了产妇死亡监测工作。

80. 2012 年 6 月以来，在下述 5 个大区实施了一个旨在改善产妇和新生儿健康状况的试点项目：

- 阿齐莫阿齐那那那，
- 法土法韦-非图韦那尼，
- 阿齐莫-安德列发那，
- 安德罗伊，
- 索菲亚。

81. 该项目旨在提供可靠的实时数据，具体办法是通过移动电话发送信息，以便持续监测产妇和新生儿死亡案例的发生以及生殖健康产品的供应情况。年底，通过与 TELMA 合作，记录了 393 起产妇死亡案例和 176 起新生儿死亡案例。

表 34

实施产妇和新生儿死亡审查和监测的普及率趋势

指数	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年
实施产妇死亡审查的医院数目	3	10	19	26
监测产妇死亡的监察站的数目		3	3	5

资料来源：公共卫生部/母婴健康和生殖健康局。

82. 产前检查是所有卫生院一揽子基本活动的一个组成部分。分娩后 48 小时内接受产后护理的妇女比例在 2003-2004 年为 32.1%，在 2008-2009 年为 46%。¹⁷

83. 在改善弱势群体饮食和确保每名儿童的生存和最佳发展的框架内，2010 年编写了一本题为“婴幼儿食品和妇女营养”的手册，供医生和医疗辅助人员参考。该手册强调了最经济有效的干预方面的最佳做法，目的是促进和保护婴幼儿的营养，尤其是母乳喂养和妇女补充剂和营养的供给。制定了一项关于新生儿和婴幼儿食品和妇女营养的宣传战略，并且制作和散发了各种材料，如卡通画、生命周期篷布。制定了一些卫生人员、社区领导和社区工作人员培训课程。因此，在四个大区(阿那拉芒加、安德罗伊、阿齐莫-安德列发那和阿诺西)对 224 名卫生人员、860 名社区领导和 2 854 名社区工作人员进行了婴幼儿食品/妇女营养方面的人际沟通培训。

¹⁷ 资料来源：2008-2009 年人口和健康调查。

4. 计划生育和生殖健康服务

84. 2007 年通过的一个国家计划生育方案旨在减少过早怀孕、间隔时间过短的怀孕、过晚怀孕、过多怀孕的情况。在 97% 的公立卫生院免费提供计划生育服务，其中 41% 的公立卫生院还提供长期避免手段。2012 年，通过让 2 388 个以社区为基础的计划生育站发挥作用，加强了服务的提供，这些附属于基础保健中的机构由 3 796 名社区工作人员负责，其中 454 人在 88 个市镇提供注射用避孕药。这样一来，避孕发生率从 2003 年的 18% 增加到了 2008 年的 29%。¹⁸

5. 早孕产瘕

85. 根据一系列人口和健康调查，早孕呈下降趋势，从 1997 年的 52% 下降到了 2008 年的 32%。不过，流产是早孕的必然结果，三分之一的流产病例发生在 25 岁以下的青少年中，占住院原因的 2%。作为难产的一个决定性因素，早孕容易导致产瘕，其表现为或轻或重的身体机能丧失，并伴随着社会对病患的羞辱所导致的人祸和社会灾祸，造成其受到社区，甚至是她的家庭的排斥，导致彻底的孤立和羞耻。

86. 某些很早就将女孩子嫁出去的风俗习惯如 *moletry* 做法、发生首次性关系的年龄越来越低、某些地区的性自由(在这些地区女孩子一进入青春期就离开父母的监护独自生活)，这些都是早孕的决定性因素。

87. 2007 年，为评估产瘕的规模 and 影响而进行的一项情况分析估计每年约有 2 000 个新增病例，即每 1 000 起怀孕就有 2 到 3 例。

88. 2010 年，实施了一个根除产瘕项目，对来自 6 个大区的 10 名有产瘕的妇女免费做了修补手术并使其重新融入社会。

89. 2011 年，在 Toliara 开展的一项汇聚马达加斯加东南部和西南部 7 个大区(阿齐莫-安德列发那、安德罗伊、阿诺西、法土法韦-非图韦那尼、阿齐莫阿齐那那那、伊霍罗贝、梅纳贝)的运动使得 106 名有产瘕的妇女得到了免费治疗，并使负责产瘕病例的医疗中心的数目从 2 个增加到了 14 个。

90. 2012 年，在母亲和儿童健康周对有产瘕妇女进行了调查，共发现 589 例病例，其中 265 人接受了治疗。另外，开展预防、治疗和重返社会活动以及心理治疗的国家根除产瘕战略计划已经出台，并将由公共卫生部通过与其他相关部委、联合国系统、国内和国际非政府组织等合作伙伴合作，本着诚意实施。

6. 预防早孕

91. 关于国家青年政策的 2004 年 9 月 9 日第 2004/028 号法律第 3 条规定“国家青年政策关乎所有年轻人，不论性别、社会阶层、宗教、政治派别或者是否有身体或智力残疾”。

¹⁸ 资料来源：2008-2009 年人口和健康调查。

92. 国家有一项国家青少年生殖健康政策。为提高青少年的生殖健康意识以及减少早孕采取了一种跨学科和卫生部、青年部和国民教育部相结合的方式。

93. 为预防早孕采取了一些措施：向青少年提供咨询、在学校采取更有效的性教育和避孕教育方式、制作广播电视节目，以及在基于性健康和生殖健康的生活技能方面提高了行为者的能力。

94. 2012年，编写了一个题为“青年友好服务部”的参考手册并散发了4 000份。此外，148个青年友好服务部在119个区中的31个区投入了使用，35个青年友好基地卫生中心得以设立。“青年之友服务部”的联网使得年轻人的要求和需求得到了满足。2013年，在世卫组织、儿基会和人口基金的支持下，31个市镇将使各自的青年之友服务部并入该网络。

95. 每年都会招募青年教育者(15至24岁，男女各半)，他们负责在社区向其同伴发放避孕用具。

表 35
在 25 个地点青年同伴教育者活动的变化

年份	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年
青年同伴教育者的人数	1735, 其中 男 915, 女 815	200, 其中 男 100, 女 100	425, 其中 男 225, 女 200	442, 其中 男 221, 女 221
发放的避孕用具的数量	65 433	77 889	228 432	155 169
在生活技能方面提高了意识的青年的数量	159 533	99 844	86 057	133 485
被转介到卫生中心的青年	1904	1515	4083	1787

资料来源：青年和休闲部。

96. 在青年方案的实施中，结合性传播感染/艾滋病毒/艾滋病的预防开展了预防早孕活动。

表 36
在青少年生殖健康/艾滋病毒/艾滋病方面提高了意识的青年的人数变化(25 个地点)

年份	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年
男童		22 009		75 068
女童		23 013		58 417
共计	159 533	45 022	189 422	133 485

资料来源：青年和休闲部。

《公约》第 13 条的执行情况：在其他经济和社会生活领域消除对妇女的歧视

(第 33 段中的建议内容)

委员会敦促缔约国，确保把促进两性平等作为国家和地方发展计划及方案的一个明确组成部分，特别是旨在扶贫和可持续发展的计划和方案。委员会还敦促缔约国特别注意农村妇女和女户主的需求，确保她们参与决策进程，有充分机会获得信贷。委员会还敦促缔约国采取积极措施，以确保农村妇女有机会获得保健服务、教育、清洁饮用水、电力、土地和创收项目。委员会建议缔约国拟定和执行对性别问题敏感的农村发展战略和方案，确保农村妇女全面参与其制订和执行。

1. 妇女获取贷款

97. 为了便利妇女获取贷款，财政和预算部通过税务总局所属国家小额信贷协调部门采取了一些措施，尤其是促进对极弱势妇女的教育贷款。教育贷款在下述领域对妇女协会和/或团体进行培训：

- 母婴健康、计划生育……；
- 家庭收入管理；
- 子女教育；
- 以及创收活动管理。

98. 下表详细列出了国家小额信贷协调机构为推广专门针对妇女的小额信贷产品而提供的资助数额。

99. 这些资助是 2006 至 2007 年提供的，相关伙伴关系协议于 2009 年结束。

100. 这一时期后，所有相关的小额信贷机构继续用自有资金，至少是仍在用的资金向其客户/成员发放教育贷款。还应指出的是小额信贷机构 OTIV、ZL 和 TIAVO 向自己的成员提供教育贷款。

101. 最后，就 Volamahaso 而言，教育贷款产品是其旗舰产品之一，但并非妇女专用的。

表 37

国家小额信贷协调机构为推广教育贷款产品而提供的资助(开发署供资)

机构	大区	日期	数额	
			马达加斯加阿里亚	美元
OTIV 阿劳特拉		2006 年 6 月	140 000 000	64 113
	阿劳特拉	2007 年 11 月	24 000 000	13 615
OTIV 塔那那利佛	阿那拉芒加	2006 年 6 月	304 000 000	139 216
OTIV 第亚那	第亚那	2006 年 6 月	98 557 000	45 143
Haingonala	阿莫罗尼马尼亚	2006 年 6 月	202 200 000	92 597
ODDER	阿诺西	2006 年 10 月	208 420 000	97 885
AECA	博爱尼	2007 年 11 月	70 000 000	39 712
OTIV 萨瓦	萨瓦	2007 年 11 月	40 000 000	22 692
CECAM	邦古拉法	2007 年 11 月	66 000 000	37 443
共计			1 153 197 000	552 415

影响

获得贷款的妇女人数	25 000 人
发放的贷款的平均数额	163 100 阿里亚

资料来源：财政和预算部。

102. 就整个部门而言，下表显示了小额信贷机构和开展小额信贷业务的其他各类机构的女性成员和/或客户的比例变化。

表 38

小额信贷机构和贷款机构女性成员和/或客户的比例

	2008 年 12 月	2009 年 12 月	2010 年 12 月	2011 年 12 月	2012 年 12 月	2013 年 3 月	2013 年 6 月
服务点的数量	638	652	700	739	784	789	803
家庭渗透率	13.9%	16.1%	17.5%	19.5%	22.69%	23.13%	23.69%
成员及/或客户数量	529 774	629 302	733 864	844 340	984 683	1 010 537	1 042 421
女成员及/或客户数量	228 120	285 388	340 586	387 636	452 166	465 554	483 579
女成员及/或客户%	43.06%	45.35%	46.41%	45.91%	45.92%	46.07%	46.39%

资料来源：www.madamicrofinance.mg(达到国家小额信贷协调机构级别的小额信贷机构监测卡片)。

103. 从上表可以看到，小额信贷服务所涉妇女从 2008 年的 43.06% 增加到了 2013 年 6 月的 46.39%。

104. 此外，包括财政和预算部、农业部、技术和金融伙伴(世界银行、国际农业发展基金、法国发展署、联合国资本发展基金/开发署、欧盟……)、小额信贷机构职业协会、银行职业协会、马达加斯加保险委员会、小额信贷机构、小额信贷银行机构在内的小额信贷部门的行为者在 2012 年 12 月宣布有效的目前的《2013-2017 年国家全纳金融战略》重申了妇女获得金融服务和小额信贷的重要性。

105. 因此，为了实施规定的活动，小额信贷部门行为者在 2013 年 10 月 23 日把《国家全纳金融战略》纳入了预算，并且联合国资本发展基金/开发署将为 2013 至 2015 年期间划拨资金。

106. 从现在起一直到 2017 年，《国家全纳金融战略》打算使超过 100 万妇女受益。

2. 农村妇女获得适当的保健服务

107. 2008 年以来，国家有了一项国家社区卫生政策。通过让社区参与各级规划工作，保健方案，尤其是提高产妇-新生儿生存几率的方案得到了加强。根据规定市镇和社区一级卫生委员会的设立、组织、运作和权限的 2009 年 9 月 2 日第 8014/2009 号部际令，在市镇和社区一级建立了一个负责社区卫生发展的机构，名为“卫生委员会”。该委员会是卫生系统和社区的主要联系机构，在技术上受负责卫生事务的部级单位监管。

108. 在马达加斯加，79.7%的人口生活在农村地区。大多数人都有获得保健服务的问题，50%的基础保健中心与外界隔离，65%的人居住在离卫生院 5 公里以外的地方，这对去卫生院构成了阻碍。2009 年爆发危机以来，某些基础保健中心中断了运行，一些基础保健中心甚至因各种原因关闭，尤其是因为不安全、卫生人员大量逃往城市地区。

109. 因此，城市地区在使用保健服务方面处于有利位置。面对农村孕妇获得适当护理以及在卫生院分娩的水平低的问题，做出了一些努力来改善这种情况。

表 39

基础保健中心运行趋势

年份	基础保健中心 总数	运行的基础保健 中心	不运行的基础保健 中心	不运行的原因				重新开放的基础保健 中心
				基础设 施	工作人 员	不安 全	不清 楚	
2009	2 436	2 311	125	15	82	6	23	无可用数据
2010	2 458	2 244	214	32	158		54	16
2011	2 485	2 412	73	11	45			85
2012	2 544	2 357	187	59	121	7		73

资料来源：公共卫生部。

110. 通过重新部署以及用国家预算招聘技术人员，为使关闭的基础保健中心重新运作起来做出了努力。一些技术和金融伙伴，尤其是儿基会、人口基金和全球疫苗和免疫接种联盟基金在通过招聘合同制护士和助产士来加强和使关闭的基础保健中心恢复运作方面做出了贡献。

表 40
招聘医生和医疗辅助人员并使其成为合同制雇员的趋势

年份	国家		
	卫生部门编入预算内的岗位数	用于招聘技术人员的预算内的岗位数	因合作伙伴而成为合同制卫生人员的总人数
2009	1 144	862 个(医生和医疗辅助人员)	-
2010	1 360	1 060 个(医生和医疗辅助人员)	207
2011	-	380 个医疗辅助人员	231
2012	-	281 个医疗辅助人员	215

资料来源：公共卫生部。

111. 此外，在启动产妇和新生儿生存方案的框架内，母亲和儿童健康周已经形成制度，自 2006 年以来在全国范围内每年举行 2 次。该战略旨在通过一揽子综合服务来加强基础保健服务的提供和使用，服务包括免疫接种、预防疟疾、产前检查以及艾滋病毒/艾滋病的咨询和检测、计划生育、营养(补充维生素 A、驱虫、营养检测、补充叶酸铁)。每一次系列服务的提供都取决于当期的优先事项。母亲和儿童健康周优先针对最偏远地区以及交通最不便地区的母亲和儿童，目标是触及至少 90% 的人口。该战略使得旨在触及占人口 40% 的最偏远地区的目标的有效战略得到了加强和整合。它通过固定战略、成熟战略或机动战略来提供免费服务。

表 41
母亲和儿童健康周期间提供的一揽子服务的覆盖面趋势

覆盖面	2009 年		2010 年		2011 年		2012 年	
	4 月	10 月	4 月	10 月	4 月	10 月	4 月	10 月
给 6 到 59 个月的儿童补充维生素 A	95%	98%	95%	95%	91%	98%	96%	95%
给 12 到 59 个月的儿童驱虫	97%	99%	95%	96%	92%	95%	96%	95%
给怀孕 4 个月以上的	39%	53%	51%	54%	52%	56%	50%	48%

	2009 年		2010 年		2011 年		2012 年	
	4 月	10 月	4 月	10 月	4 月	10 月	4 月	10 月
覆盖面								
孕妇驱虫								
对 6 到 59 个月的儿童进行急性营养不良检测	59%	81%	92%	95%	67%	87%	85%	92%
给孕妇补充叶酸铁							17%	100%
对孕妇进行艾滋病毒检测	57%	63%		44%			70%	52%
对孕妇进行预防性治疗 1 和预防性治疗 2	33%	25%						
计划生育(招聘 NU)	34 154	21 347		10 751				

资料来源：公共卫生部。

112. 尽管做出了努力，但农村妇女获得的保健服务仍然有限。在城市和农村都查明了这方面的障碍，包括去接受治疗需得到丈夫的同意。

表 42
按居住地列出的 15 至 49 岁妇女接受治疗的问题

居住地	接受医疗保健的问题								
	Avoir la permission d'aller se faire soigner	Avoir l'argent pour le traitement	Distance au service de santé	Avoir à apprendre un moyen de transport	Ne pas vouloir y aller seule	Crainte que le prestataire ne soit pas une femme	Crainte qu'un prestataire ne soit pas disponible	Crainte qu'aucun médicament ne soit pas disponible	Au moins un des problèmes pour l'accès aux soins de santé
首都	15.1	46.1	27.8	23.7	27	17.2	36.1	39.6	74.3
其他城市	9.7	46.1	18.6	14.4	20	10.4	31.9	32.5	67.1
城市总计	11.6	46.1	21.9	17.8	22.5	12.9	33.4	35.1	69.7
农村	15.7	56.9	46	34.2	29.6	17.6	44.1	44.9	76.9

资料来源：2008-2009 年人口与健康调查。

113. 2013 年以来，为了降低最贫困的和受危机影响最大的人口的脆弱性，在 5 个大区(阿那拉兰基罗富、阿诺西、阿齐莫-安德列发那、梅纳贝、萨瓦)实施了为期 3 年的以卫生区为基础的社会部门支助方案，即 PASSOBA 项目。划拨的 2 200 万欧元的预算由儿基会和欧洲联盟共同出资。自 2014 年起该项目预计将扩大到其他 4 个大区。方法方面的策略基于：

- 通过招聘政策减少去运行中的卫生院的地理障碍，该政策符合确保其长久性的卫生部的规定，包括：
 - 招聘目标卫生院运行所需的合同制工作人员。
 - 通过动用符合卫生部人力资源发展计划的成套安置措施和激励措施，为与外界隔离地区卫生院适当工作人员的安置提供资金。
- 按照其权限级别向在卫生部门运作的分权和分散机构提供技术和财政支持，以提高基础保健中心提供的服务的覆盖面和质量。
- 改善基层卫生院和 1 级卫生院的运行所需的药品的管理。

3. 农村妇女接受教育

114. 为了实施第 33 段中的建议，为促进农村妇女接受教育开展了扫盲和入学行动。

115. 2001 年，15 岁以上农村妇女的识字率是 50.3%，2004 年提高到了 55.5%，2010 年达到 68%。

116. 根据下表，就正规学校教育而言，农村女童的入学率低于城市女童，小学阶段除外：

表 43

各教育阶段 100 名男生所对应的女生人数

	城市	农村	总计
小学	90.2	99.9	98.0
初中	97.0	86.5	89.9
高中	90.9	89.3	90.3
大学	134.5	Nss	119.2
总计	92.5	97.5	96.3

资料来源：国家统计局/EPM 2010(Nss: 在统计学上无意义)

117. 在封闭地区，农村女童接受教育受到学校与学生居住地之间距离远的限制。为了便利农村女童接受教育，一些大城市的宗教学校配备了女生宿舍。

118. 下面显示了 2005 至 2010 年识字率的变化：

表 44
按照居住地和性别列示的 15 岁以上个人的识字率

年份	居住地		性别		总计
	城市	农村	男	女	
2005	75.9%	58.9%	66.8%	59.3%	62.9%
2010	83.7%	67.8%	74.9%	68.0%	71.4%

资料来源：国家统计局/2005 和 2010 年 EPM。

119. 总的识字率从 62.9% 上升至 71.4%，提高了 8.5 个百分点。妇女的识字率从 59.3% 上升至 68.0%，提高了 8.7 个百分点。

120. 农村地区上升了 8.9 个百分点，城市地区上升了 7.8 个百分点。

121. 这些数字证实农村妇女扫盲方面取得了进展。

4. 第 13c 条的执行情况：参与娱乐活动、体育活动以及文化生活方方面面的权利

122. 关于国家青年政策的 2004 年 9 月 9 日第 2004/028 号法律第 3 条规定“国家青年政策关乎所有年轻人，不论性别、社会阶层、宗教、政治派别或者是否有身体或智力残疾”。

123. 2011 年至 2012 年，青年部加强了青年中心和设施：

- 在县府为在校或不在校的青年开放了 42 个青年之家中的 31 个，让他们有了一个可以参加社会文化和休闲活动的地方；
- 在人口基金和儿基会的支持下，在体育基础设施方面恢复了 31 个青年之家；
- 在儿基会的支持下，在萨瓦、第亚那、阿拉奥特拉-曼古罗、阿齐那那那等大区的 25 个农村小镇设立了 25 个信息亭；
- 通过与“橙色马达加斯加”合作设立了 20 个可免费上网的青年之家。

124. 下表显示了在 25 个地方去青年之家的人次。

表 45
10 至 24 岁青年去青年之家的人次

	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年
男童		32 136	32 424	70 085
女童		11 711	15 772	29 321
总计	86 982	43 857	48 186	99 406

资料来源：青年和休闲部。

5. 女童参加体育活动

- 2011 年在参加印度洋岛屿运动会时遵守了男女人数均等的规定；
- 体育部为男童和女童组织每年一次的名为“总统杯”的“青少年”体育比赛；
- 每年与社区一起组织“社区杯”体育赛事，包括 7 人男女足球、篮球、排球；
- 每年由私人机构发起的比赛：Pazzapa 歌唱比赛(RTA)、扣篮(法语联盟)；
- 妇女参与演说术，其全国性协会由一名妇女领导。妇女能在婚礼上或其他活动中发表演说，这在以前是没有的。

6. 指导/培训

125. 在儿基会的支持下招募了 400 名 13 到 18 岁的青年记者，包括 200 名女童和 200 名男童，他们在初中、高中和宗教、体育、艺术协会和俱乐部接受培训，目的是负责各自所在的地方的广播节目。

126. 2011-2012 年，包括 37 名妇女在内的 238 名体育教练在国家体育学院接受了培训。

127. 2011-2013 年，包括 20 名妇女在内的 56 名青年活动干部和领导在国家青年学院接受了培训。

《公约》第 14 条的执行情况：使促进性别平等成为国家和地方发展计划和方案的一个明确组成部分

(第 33 段中的建议内容)

委员会敦促缔约国，确保把促进两性平等作为国家和地方发展计划及方案的一个明确组成部分，特别是旨在扶贫和可持续发展的计划和方案。委员会还敦促缔约国特别注意农村妇女和女户主的需求，确保她们参与决策进程，有充分机会获得信贷。

委员会还敦促缔约国采取积极措施，以确保农村妇女有机会获得保健服务、教育、清洁饮用水、电力、土地和创收项目。委员会建议缔约国拟定和执行对性别问题敏感的农村发展战略和方案，确保农村妇女全面参与其制订和执行。

128. 关于第 14 条的执行情况的某些信息在实施第 33 号建议的时候已经提供并详加说明，尤其是关于农村妇女获得卫生领域的服务、教育和培训以及获得贷款和农业补贴的信息。

129. 在切实参与制定和执行各级发展计划方面，农村妇女受阻于文化方面的障碍，一般认为设计、制定和执行市镇发展计划是男子的事。然而，值得注意的是在某些地区，尤其是东南部，以合作社的形式出现的妇女团体开始对管理发展事务感兴趣，并且在决定地方发展计划时参与社区大会以及一切社区活动。

130. 目前，农村妇女并未直接受益于社会保险方案。

《公约》第 15 条的执行情况：法律面前男女平等

131. 前次报告中提供的关于订约、选择共同居所和管理共同财产的法律行为能力的信息仍然有效。

1. 法律面前男女平等

132. 《宪法》第 6 条第 2 款再次确认法律面前不分性别人人平等，它规定“所有人在法律上一律平等，享有受法律保护同样的基本自由，没有基于性别、受教育程度、财富、出身、宗教信仰或见解的区别”。

133. 因此妇女同男子一样能够选择共同居所并且在法庭上受到同等对待，在诉讼的所有阶段受到相同的保护，没有基于性别的限制。

134. 此外，妇女在签订合同、管理财产以及自由流动权方面拥有同男子一样的资格。

《公约》第 16 条的执行情况：在源于婚姻的所有问题中消除对妇女的歧视

(第 37 段中的建议内容)

委员会敦促缔约国使民法和习惯法与《公约》第 16 条相符，废止妇女须度过 6 个月的守寡期才能再婚的规定。委员会还敦促缔约国，根据委员会关于婚姻和家庭关系平等的第 21 号一般性建议，采取各项措施，努力消除一夫多妻制。委员会建议该缔约国认真考虑事实上结合的妇女的处境以及这种结合所生子女的处境，确保他们享有充分的法律保护。

1. 在婚姻方面统一民法与习惯法

135. 在马达加斯加有两类婚姻：民事婚姻和传统婚姻。关于婚姻和夫妻财产制的 2007 年 8 月 20 日第 2007-022 号法律第 29 条规定也可以依传统举行婚礼。按照《公约》，并且为了实施第 37 号建议，该法律规定向身份官登记传统婚姻，身份官随即制作结婚证。这样的登记赋予妻子和孩子合法地位，以便与其他孩子一样享有源于婚姻的权利。

136. 设计这一传统婚姻合法化是为了让事实婚姻所生子女享有合法子女的地位；在农村地区这很常见，因为身份登记中心距离遥远。

2. 禁止妇女在 6 个月的期限期满前再婚的规定

137. 要指出的是保留这一规定是为了避免在这一期限内怀孕的情况下父亲身份不明的情况，因为在马达加斯加，通过做 DNA 检测来确定父亲的身份还不是所有人都能采用的方法。

3. 取缔一夫多妻制

法律禁止一夫多妻，然而某些信奉伊斯兰教的马达加斯加侨民是一夫多妻的。取缔一夫多妻制遭遇到伊斯兰教习俗的阻碍。