

**Совет Безопасности**

Distr.: General
30 June 2008
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря об Отделении
Организации Объединенных Наций для Западной
Африки****I. Введение**

1. В своем письме от 21 декабря 2007 года (S/2007/754) Совет Безопасности согласился продлить мандат Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА) до 31 декабря 2010 года и просил меня сообщать ему каждые шесть месяцев о выполнении ЮНОВА своего пересмотренного мандата. Настоящий доклад охватывает период с 1 января по 30 июня 2008 года и касается рекомендаций, содержащихся в моем докладе Совету от 13 марта 2007 года, о трансграничных проблемах в Западной Африке (S/2007/143). Основное внимание в нем уделяется общим и трансграничным событиям в субрегионе и проводимой ЮНОВА деятельности по повышению степени информированности о возникающих угрозах и вызовах, по содействию проведению консультаций и налаживанию взаимодействия на субрегиональном уровне и по поддержанию связей с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и оказанию ему помощи в деле содействия обеспечению мира и стабильности.

2. В Западной Африке был достигнут значительный прогресс в укреплении мира и демократического управления. Были проведены мирные выборы, расширилось международное участие в усилиях по миростроительству и, как свидетельство укрепления национального потенциала для восстановления в постконфликтный период, началось сокращение двух миротворческих миссий Организации Объединенных Наций в этом субрегионе, а две страны субрегиона — Гвинея-Бисау и Сьерра-Леоне — были включены в повестку дня Комиссии по миростроительству Организации Объединенных Наций. Помимо этого, деятельность ЭКОВАС свидетельствует об укреплении его способности решать политические, социальные, экономические и связанные с безопасностью проблемы в субрегионе.

3. Несмотря на эти обнадеживающие события, сохраняется большое число проблем, которые угрожают подорвать прогресс, достигнутый в области укрепления мира. Некоторые из этих угроз известны — безработица среди молодежи, быстрая урбанизация и нелегальная миграция, тогда как другие пока еще возникают или нарастают, включая социально-экономические кризисы, торгов-



лю людьми, незаконный оборот наркотиков и небезопасную обстановку в Сахельском регионе.

4. Как свидетельство того значения, которое я придаю Западной Африке, и приверженности Организации Объединенных Наций продолжению оказания странам региона помощи в наращивании достигнутого прогресса, я в период с 19 по 23 апреля посетил четыре страны — Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуар, Гану и Либерию. Помощник Генерального секретаря по политическим вопросам Хайле Менкериус также посетил страны региона в период с 9 по 21 мая (Сенегал, Буркина-Фасо, Нигер, Нигерию, Гану, Гвинею-Бисау, Гвинею, Гамбию), после чего мой Специальный советник по вопросам, касающимся предупреждения и урегулирования конфликтов, Ян Эгеланн в период с 1 по 6 июня посетил Сахельский регион (Мали, Нигер, Буркина-Фасо). Цели этих трех миссий высокого уровня заключались в оценке достигнутого прогресса и в анализе сохраняющихся проблем, стоящих перед странами субрегиона, особенно в связи с нынешними избирательными процессами, ростом цен на продовольствие и изменением климата, и в повышении степени осведомленности о них.

II. Недавние общие и трансграничные события

A. Дестабилизирующие социально-экономические проблемы

5. Социально-экономическое положение в Западной Африке быстро превращается в растущую угрозу для мира и стабильности в субрегионе, поскольку в нем царит крайняя нищета, а половина его населения живет за чертой бедности. Хотя в последние годы в некоторых странах наблюдался устойчивый экономический рост, неравномерное распределение национального дохода означает, что такой рост в большей степени приводил не к сокращению масштабов нищеты, а к усилению неравенства и маргинализации слоев населения. В субрегионе также отмечаются самые низкие показатели развития человеческого потенциала, что является серьезным препятствием для достижения в нем целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

6. Ежегодный коэффициент прироста населения в Западной Африке, составляющий 2,3 процента, существенно отличается от среднемирового показателя в 1,1 процента, и ожидается, что численность населения субрегиона более чем удвоится к 2050 году. Этот прогнозируемый прирост приведет к увеличению сохраняющегося спроса на земельные и другие ресурсы и, по всей видимости, к росту социально-политической нестабильности и дальнейшему обострению проблемы быстрой урбанизации городов и связанных с этим социальных проблем. Такая незапланированная и хаотическая урбанизация, которая присуща большинству стран Западной Африки, может повлечь за собой социальную нестабильность и политические волнения, поскольку городским центрам приходится решать проблемы, связанные с прибывающими потоками людей. Городские жители, возможности выживания которых ограничиваются в результате изменения условий их существования, становятся все более подверженными воздействию современных социально-экономических проблем, таких как инфляция и безработица. Безработица среди молодежи по-прежнему является острой проблемой во всем субрегионе, в котором среди населения, численность которого равна приблизительно 270 миллионам человек, 65 процентов

составляют люди в возрасте до 30 лет, которые не имеют работы или заняты неполный рабочий день. Как показывает опыт субрегиона, безработная, испытывающая недовольство и разочарованная молодежь является удобным объектом для вовлечения в преступную деятельность и вербовки в состав вооруженных групп.

7. Тяжелое экономическое положение стран Западной Африки серьезно усугубляет резкий рост цен на топливо и основные товары, который в последние месяцы привел к обострению социальной напряженности. Уличные акции протеста в сочетании с изъятием недовольства в связи с социально-экономическими и политическими проблемами отмечались в таких странах, как Сенегал, Камерун, Кот-д'Ивуар, Буркина-Фасо и в последнее время — Гвинея. Этим социально-экономическим проблемам необходимо уделить безотлагательное внимание для предотвращения того, чтобы они привели к дальнейшей дестабилизации положения в субрегионе.

В. Изменение климата и продовольственная безопасность

8. Западная Африка в особой степени уязвима по отношению к затрагивающим ее изменению климата и разрушительным метеорологическим явлениям, таким, как стихийные бедствия, деградация почв, опустынивание, нехватка воды, засухи и наводнения. В связи с переполненностью городов рост загрязнения городской среды и выброса токсических отходов приводят к возникновению новых экологическо-санитарных угроз и других проблем для здоровья людей. Такое положение может привести к сокращению промышленного и сельскохозяйственного производства как в сельских, так и в городских районах и к усилению конкурентной борьбы за ограниченные ресурсы и жизненно важные земельные ресурсы. Согласно метеорологическим прогнозам, в предстоящие десятилетия в субрегионе будет наблюдаться более сухой, суровый и переменчивый климат при обострении проблемы нехватки воды и подверженности экстремальным метеорологическим явлениям. Острым экологическим проблемам, стоящим перед Западной Африкой, необходимо уделять приоритетное внимание, что диктует необходимость принятия и осуществления координированных стратегий на субрегиональном уровне.

9. Особая уязвимость субрегиона по отношению к росту цен на продовольствие связана с тем, что вследствие низкой производительности, неэффективности сельскохозяйственной политики, быстрой урбанизации, стихийных бедствий и конфликтов значительное число западноафриканских стран стали чистыми импортерами продовольствия. Хотя правительства большинства стран приняли паллиативные меры для ослабления последствий резкого роста цен, многие из них не смогут справиться с этой проблемой в средней и долгосрочной перспективе вследствие нехватки средств и ресурсов и инфляции, темпы которой, по оценкам Международного валютного фонда (МВФ), еще более возрастут. Помимо того, что продовольственный кризис имеет серьезные гуманитарные последствия, включая обострение проблемы голода и сокращение расходов на медицинское обслуживание, жилье и образование, он стал серьезным фактором риска в плане безопасности, о чем свидетельствуют бурные демонстрации, забастовки и другие проявления недовольства населения, о которых говорилось выше. Если эффективного решения этой проблемы не будет найдено, она может привести к дальнейшей дестабилизации положения в стра-

нах, которые и так уже изо всех сил стремятся преодолеть последствия конфликта или сталкиваются с политическими проблемами.

С. Управление

10. В субрегионе Западной Африки был достигнут существенный прогресс в области обеспечения надлежащего управления. После длительного периода нестабильности и волнений наблюдается медленный, но устойчивый процесс становления демократии и мира. При этом сохраняются хронические проблемы, которые создают угрозу для столь тяжело достигнутого прогресса, особенно в областях, касающихся управления экономикой и ресурсами, избирательных процессов, прав человека и реформы сектора безопасности.

11. Внедрение эффективных методов управления остается серьезной проблемой в Западной Африке. Широко распространенная коррупция приводит к значительному ослаблению государственных институтов и правопорядка, от которых зависит защита населения. В своей наихудшей форме безудержная коррупция приводит к нарушениям прав человека и возникновению конфликтов. В последние годы в связи с обнаружением в субрегионе природных ресурсов получила размах новая коррупционная практика, и для того, чтобы все слои общества имели возможность пользоваться национальным богатством, безотлагательно необходимо обеспечить транспарентный и ответственный надзор за управлением ресурсами. Если не будут приняты конкретные меры для пресечения коррупции, прогресс, достигнутый к настоящему времени в создании системы эффективного управления, будет подорван, и это будет иметь отрицательные последствия для мира и безопасности.

12. Хотя в ходе отдельных выборов в 2007 году были отмечены нарушения, а в некоторых случаях — акты насилия, они при этом привели к мирной передаче власти в таких странах, как Мавритания и Сьерра-Леоне. В Того избирательный процесс открыл путь для выхода страны из длившихся несколько десятилетий кризиса и изоляции. Несмотря на успехи, достигнутые к настоящему времени, выборы в Западной Африке в потенциальном плане по-прежнему являются дестабилизирующими процессами, которые могут приводить в странах с непрочным положением к политическому насилию, ухудшению экономического положения и социальной напряженности. В связи с тем, что в 2008 году планируется провести важные выборы в Кот-д'Ивуаре, Гане, Гвинее и Гвинее-Бисау, необходимо продолжать усилия для обеспечения доверия к избирательным процессам, с тем чтобы не допустить вспышек насилия и дестабилизации.

13. Вопросы прав человека по-прежнему являются еще одной серьезной проблемой для Западной Африки. Хотя в результате урегулирования давних конфликтов был положен конец массовым нарушениям прав человека, они по-прежнему совершаются в меньших масштабах вследствие того, что обстановка безнаказанности в целом сохраняется. В течение отчетного периода по-прежнему имели место нарушения в отношении женщин, а также широко распространенное неуважение их политических, социальных и экономических прав, что усугублялось пагубной традиционной, религиозной и основанной на обычаях практикой. В срочном порядке необходимо укрепить законность и правопорядок, в частности судебную систему и сектор безопасности, для обеспечения в странах, ликвидирующих последствия конфликтов, эффективного

восстановления и примирения. Хотя создание переходных механизмов правосудия принесло определенные результаты, необходимо провести дополнительную работу для установления ответственности за прошлые и продолжающиеся нарушения прав человека.

14. Одной из основных проблем во многих странах субрегиона, ликвидирующих последствия конфликтов и находящихся на переходном этапе развития, является проведение реформы сектора безопасности. Несмотря на предпринятые усилия по укреплению управленческого надзора за деятельностью сектора безопасности, реорганизацию и подготовку сил безопасности и расширение участия международного сообщества, включая Комиссию по миростроительству, силы безопасности в ряде западноафриканских стран по-прежнему являются одним из основных факторов, подрывающих безопасность и усугубляющих положение населения. Широко распространенные взятки и вымогательства на незаконных контрольно-пропускных пунктах и блокпостах ограничивают свободное перемещение товаров и людей, серьезно сдерживая экономическое развитие и процесс интеграции. Сохраняющееся недовольство плохими условиями жизни, недостаточный уровень вознаграждения и ограниченные возможности трудоустройства для бывших комбатантов приводят к тому, что недовольные сотрудники сил безопасности начинают заниматься более прибыльными криминальными видами деятельности, в результате чего они превращаются в фактор подрыва безопасности в ряде стран, таких, как Кот-д'Ивуар, Гвинея-Бисау и Гвинея.

D. Трансграничные вопросы

15. С учетом «хрупкости» экономики и слабости государственной системы управления в западноафриканских странах они особенно подвержены коррупции и беззаконию. Некоторые страны, как, например, Гвинея, Гвинея-Бисау и страны Сахельского региона, даже стали особо благоприятным плацдармом для организованной преступности. Незаконный оборот наркотиков, при котором партии кокаина следуют через Западную Африку транзитом из Латинской Америки в Европу, представляет собой наиболее широко распространенный трансграничный вид криминальной деятельности в субрегионе. В некоторых случаях сети, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, проникают в государственные структуры и силы безопасности. Помимо наркотиков, торговля людьми, затрагивающая женщин, детей и особенно мигрантов, является еще одной развивающейся тенденцией, вызывающей озабоченность. По оценкам, в субрегионе в обороте находится 10 млн. единиц легких вооружений, а продолжающееся распространение стрелкового оружия также приводит к росту масштабов криминальной деятельности. Для борьбы с организованной преступностью потребуются постоянные усилия для расширения возможностей субрегиона по обеспечению законности и правопорядка, системы поддержания которых по-прежнему слабы.

16. Одновременно потенциальное возникновение пограничных конфликтов является еще одним вопросом, вызывающим озабоченность в регионе, в котором, как и в других частях континента, делимитация и демаркация многих международных границ еще не осуществлены. Все более частое возникновение споров в отношении земельных и природных ресурсов и межэтническое насилие могут иметь серьезные последствия и привести к обострению напряженно-

сти между соседними государствами. Поэтому по-прежнему крайне необходимо осуществлять совместное сотрудничество по трансграничным вопросам для обеспечения мирного урегулирования сохраняющихся пограничных споров, как это имело место 7 марта в связи со спором между Бенином и Буркина-Фасо.

17. Кризис в Сахельском регионе, особенно в северной части Нигера и в Мали, становится одной из наиболее серьезных угроз для мира и безопасности в Западной Африке. Он имеет многоаспектный характер и сочетает в себе такие вопросы, как нищета, изменение климата и управление. Помимо того, что в этом районе действуют повстанцы, он также стал плацдармом для трансграничной преступности. Масштабы незаконного оборота наркотиков, контрабанды оружия и нелегальной миграции, особенно по транссахарским караванным маршрутам, растут. Обеспечивая вооруженным группам дополнительный источник финансирования, эти виды криминальной деятельности свидетельствуют о нестабильном положении в регионе. Эта ситуация усугубляется появлением террористических группировок, которые используют «пористость» границ, небезопасную обстановку и неблагоприятное экономическое положение для вовлечения уязвимой, безработной молодежи в деятельность, направленную на достижение их целей в районах, на которые не распространяется государственная власть. Все большее размывание границ между криминальной, повстанческой и террористической деятельностью еще более осложняет задачу исправления сложившегося положения.

18. Гуманитарные последствия ухудшения обстановки в плане безопасности в Сахельском регионе в сочетании с широко распространенным использованием наземных мин имеют весьма значительный характер. Серьезные ограничения на доступ к населению еще более усугубляют лишения гражданского населения, на протяжении ряда лет страдающего от стихийных бедствий и неблагоприятного положения со снабжением продовольствием. Наблюдающееся у правительств стремление выбирать военный путь решения проблемы повстанческой и террористической деятельности в Сахельском регионе приводит к еще большему сокращению средств, выделяемых на цели развития, поскольку ограниченные ресурсы, предназначенные для осуществления проектов в целях развития, отвлекаются на решение приоритетных задач в области безопасности. С учетом многоаспектных проблем, стоящих перед Сахельским регионом, и для того, чтобы не допустить дальнейшего роста насилия и ухудшения обстановки в плане безопасности в регионе, заинтересованные страны должны безотлагательно предпринять согласованные усилия для решения этих вопросов при поддержке международного сообщества.

III. Деятельность Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки

19. Деятельность ЮНОВА в течение отчетного периода осуществлялась с учетом пересмотренного мандата Отделения и рекомендаций, содержащихся в моем последнем докладе Совету Безопасности о трансграничных проблемах в Западной Африке (S/2007/143).

А. Укрепление потенциала Экономического сообщества западноафриканских государств

20. В течение отчетного периода укрепление потенциала ЭКОВАС для содействия предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов в субрегионе продолжало оставаться одной из приоритетных задач ЮНОВА. Для достижения этой цели Отделение активизировало свое сотрудничество с ЭКОВАС по вопросам мира, касающимся безопасности и надлежащего управления.

21. Мой Специальный представитель по Западной Африке участвовал в различных специальных мероприятиях ЭКОВАС, включая заседание Совета посредничества и безопасности ЭКОВАС и тридцать третий очередной саммит глав государств и правительств ЭКОВАС, которые состоялись в Уагадугу 16 и 18 января 2008 года, соответственно. На саммите глав государств и правительств был утвержден общий подход ЭКОВАС к проблеме миграции и развитию. Специальный представитель также принимал участие в тридцать четвертом очередном саммите глав государств и правительств ЭКОВАС, проведенном 23 июня в Абудже, на котором основное внимание было уделено необходимости осуществления конкретных программ в области инфраструктуры, особенно энергетики и транспорта, в целях содействия свободному перемещению людей и товаров.

22. В ряд стран субрегиона были также осуществлены совместные миссии ЮНОВА-ЭКОВАС для рассмотрения возникающих угроз для мира и безопасности. В феврале мой Специальный представитель вместе с Председателем Комиссии ЭКОВАС Мохамедом ибн Чамбасом посетили Бамако, Аккру, Уагадугу и Котону для обсуждения с главами государств угроз для мира, а также предложений относительно расширения возможностей ЭКОВАС по реагированию на чрезвычайные ситуации.

23. В феврале, марте и мае военные советники ЮНОВА принимали участие в конференциях по планированию командно-штабных учений резервных сил ЭКОВАС, которые были проведены в Бамако 15–21 июня. В знак признания этой поддержки ЭКОВАС обратилась к ЮНОВА с просьбой увеличить свою помощь, осуществляя не только наблюдение, но и оценку степени развития военного потенциала ЭКОВАС. Военные советники ЮНОВА также приняли участие в конференции начальников штабов обороны ЭКОВАС в Банжуле 19 и 20 марта, где они обменялись с представителями ЭКОВАС мнениями о военном сотрудничестве в субрегионе, о которых были позднее информированы другие миссии Организации Объединенных Наций в Западной Африке; при этом был достигнут прогресс в решении вопроса об их официальном участии в системе раннего оповещения ЭКОВАС (ЭКОВАРН).

24. Вопросы сотрудничества с ЭКОВАС в области предотвращения конфликтов, посредничества и миростроительства также активно обсуждались в ходе миссии Помощника Генерального секретаря по политическим вопросам в Западную Африку в период с 9 по 21 мая. Приоритетными областями для сотрудничества были определены Сахельский регион, выборы, нехватка продовольствия, трансграничная преступность и социально-экономические вопросы. По итогам этих обсуждений мой Специальный представитель и Председатель Комиссии ЭКОВАС на чрезвычайном совещании ЭКОВАС на уровне министров,

состоявшемся 19–21 мая в Абудже, договорились утвердить общие подходы и предпринять совместные действия по этим вопросам.

25. В целях оказания ЭКОВАС содействия в поощрении эффективных методов управления, включая эффективное управление природными ресурсами в субрегионе, представители ЮНОВА приняли участие в практикуме, организованном ЭКОВАС 17–19 апреля для утверждения его проекта горного кодекса, на котором они представили рекомендации и специальную информацию в процессе подготовки проекта этого документа.

В. Прочие вопросы субрегионального сотрудничества

26. В течение рассматриваемого периода ЮНОВА поддерживало связь с другими ключевыми партнерами и оказывало им содействие в их усилиях по содействию обеспечению мира и стабильности в субрегионе. Мой Специальный представитель провел консультации с Международной контактной группой по бассейну реки Ману на ее шестнадцатой рабочей сессии, состоявшейся в Монровии 15 мая. На тринадцатом совещании министерской тройки между ЭКОВАС и Европейским союзом, проведенном в Люксембурге 28 апреля, особое внимание было уделено необходимости выработки субрегиональных стратегий для решения проблем, связанных с безработицей среди молодежи, миграцией и незаконным оборотом наркотиков. Как ЭКОВАС, так и Европейский союз выразили озабоченность в связи с ростом цен на основные сырьевые товары и его последствиями для Западной Африки. Они далее договорились объединить свои усилия в борьбе с этим кризисом и провели в Абудже 19 и 20 мая совещание министров сельского хозяйства, финансов и торговли, на котором мой Специальный представитель призвал страны региона обеспечить подъем сельского хозяйства и сельской экономики в Западной Африке.

27. После завершения четвертой рабочей сессии Международной контактной группы по Гвинее-Бисау, состоявшейся 5 мая, президент Кабо-Верде встретился с моим Специальным представителем по Западной Африке, моим Представителем по Гвинее-Бисау и Председателем Комиссии ЭКОВАС для обсуждения проблем, стоящих перед субрегионом и особенно Гвинеей-Бисау. Они признали безотлагательную необходимость принятия конкретных мер для ликвидации продовольственного кризиса и подчеркнули важность применения координируемых подходов к решению проблем, стоящих перед Западной Африкой.

28. Мой Специальный представитель также принял участие в заседании Совета министров Союза стран бассейна реки Ману и саммите глав государств и правительств, состоявшихся 14 и 15 мая, соответственно, на которых он заявил о полной готовности Организации Объединенных Наций поощрять сотрудничество в бассейне реки Ману в таких областях, как надлежащее управление, развитие и интеграция. С учетом значительного спроса на помощь, оказываемую Организацией Объединенных Наций, ЮНОВА в будущем следует принимать более активное участие в деятельности по мобилизации усилий лидеров региона, активизации сотрудничества в поддержку усилий по стабилизации и укреплению институционального потенциала Союза стран бассейна реки Ману.

С. Межучрежденческое сотрудничество Организации Объединенных Наций

29. В соответствии со своим мандатом и моей рекомендацией относительно активизации межучрежденческого сотрудничества, содержащейся в моем последнем докладе о трансграничных проблемах в Западной Африке, ЮНОВА в течение отчетного периода принимало активное участие в содействии поддержанию связей в рамках системы Организации Объединенных Наций в субрегионе при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и ее сети страновых отделений в Западной Африке.

30. Продолжавшийся обмен имуществом ЮНОВА с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в регионе позволил обеспечить максимально эффективное использование ресурсов и свести затраты к минимуму. ЮНОВА оказывает помощь делегациям Организации Объединенных Наций и старшим должностным лицам, следующим транзитом через Дакар, и на основе возмещения расходов оказывает вспомогательные услуги по авиаперевозкам другим миссиям и учреждениям Организации Объединенных Наций. В чрезвычайных случаях самолет ЮНОВА также используется для эвакуации больных и раненых как в субрегионе, так и за его пределы. С учетом большой потребности в таких услугах Отделению существенно необходимо добиться того, чтобы оно могло использовать транспортную инфраструктуру на безвозмездной основе и чтобы его освободили от обязанности оплаты сборов за посадку и других сборов, взимаемых правительствами стран региона.

31. В ходе моего пребывания в Дакаре 13 и 14 марта в связи с участием в работе одиннадцатой сессии Организации Исламская конференция я встречался с моим Специальным представителем и другими представителями системы Организации Объединенных Наций как на страновом, так и на субрегиональном уровнях. В ходе моей встречи с представителями учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций я подчеркнул важность координации действий для максимального увеличения вклада Организации Объединенных Наций в деятельность, проводимую в субрегионе в целом. Это также было подчеркнуто Помощником Генерального секретаря по политическим вопросам во время посещения им ЮНОВА в рамках его миссии в субрегион, осуществленной в мае, в ходе которой он провел продолжительные переговоры с моим Специальным представителем по вопросу о возможных путях расширения роли ЮНОВА в этой области.

32. В течение отчетного периода ЮНОВА продолжало созывать совещания высокого уровня глав миротворческих миссий Организации Объединенных Наций в Западной Африке, в которых принимали участие мои специальные представители по Западной Африке, Кот-д'Ивуару, Гвинее-Бисау, Либерии и Сьерра-Леоне, для обмена мнениями по вопросу о положении в субрегионе и возникающих угрозах для мира. В рекомендациях, вынесенных на двенадцатом совещании, проведенном во Фритауне 28 марта, особое внимание было уделено необходимости того, чтобы ЮНОВА безотлагательно начало переговоры с ЭКОВАС по проблеме продолжающегося продовольственного кризиса и рекомендовало западноафриканским странам утвердить комплексный подход к решению этой проблемы. На тринадцатом совещании, состоявшемся в Дакаре 13 и 14 июня, его участники обсудили последствия продовольственного кризиса для стабильности в субрегионе и рассмотрели события в Сахельском регио-

не с учетом роста масштабов трансграничной организованной преступности и ухудшения обстановки в плане безопасности в северных частях субрегиона. Они также обменялись мнениями по вопросу о положении в Гвинее и его возможных последствиях для региона реки Мано.

33. Также, 28 марта во Фритауне и 11 июня в Абиджане была проведена квартальная межмиссионская конференция с участием командующих силами и военных советников Организации Объединенных Наций для улучшения обмена информацией и координации по военным вопросам между миссиями в субрегионе.

34. Группа ЮНОВА по правам человека и гендерным вопросам организовала визит делегации Управления Верховного комиссара по правам человека Организации Объединенных Наций (УВКПЧ), который состоялся 20–22 января, с целью открытия нового регионального отделения УВКПЧ для Западной Африки в Дакаре. Ее представители также принимали участие в третьем межмиссионском совещании руководителей занимающихся правами человека компонентов миротворческих миссий Организации Объединенных Наций в Западной Африке, которое было проведено 22–23 января во Фритауне.

35. В декабре 2007 года Совет Безопасности передал заявление Гвинеи-Бисау Комиссии по миростроительству. Впоследствии была создана страновая структура Комиссии по Гвинеи-Бисау под председательством Постоянного представителя Бразилии при Организации Объединенных Наций. ЮНОВА следит за участием Комиссии по миростроительству в деятельности в Гвинеи-Бисау. 7 мая ЮНОВА организовало для дипломатических представителей в Дакаре (аккредитованных в Гвинеи-Бисау) брифинг моего Представителя по Гвинеи-Бисау, руководителя регионального отделения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и Представителя-резидента ПРООН в Гвинеи-Бисау.

36. В качестве председателя Смешанной камеруно-нигерийской комиссии мой Специальный представитель также предпринимал усилия для содействия обеспечению согласованности и координации работы страновых отделений Организации Объединенных Наций в Камеруне и Нигерии во время посещения им обеих стран в мае в целях укрепления роли Организации Объединенных Наций в продолжающемся процессе демаркации.

D. Управление

Выборы

37. С учетом расширения ответственности ЮНОВА в отношении поощрения практики надлежащего управления и принятия мер укрепления доверия мой Специальный представитель вместе с Председателем Комиссии ЭКОВАС совершил 4–6 февраля поездку в Конакри для участия в заседании национальных избирательных комиссий государств — членов ЭКОВАС. На заседании помимо принятия решения о создании субрегиональной сети избирательных комиссий было утверждено руководство ЭКОВАС по проведению выборов.

38. В ходе визита в Конакри мой Специальный представитель и Председатель Комиссии ЭКОВАС также провели переговоры с премьер-министром и министром иностранных дел Гвинеи для обсуждения политической ситуации в

стране и вопроса о проведении в 2008 году успешных выборов в законодательные органы. В период с 14 по 21 марта по просьбе Департамента по политическим вопросам и ПРООН в Гвинею была осуществлена миссия Департамента для оценки политической ситуации на местах и прогресса, достигнутого в проведении выборов в законодательные органы. ЮНОВА будет продолжать пристально следить за избирательным процессом в Гвинее в будущем в надежде на то, что это будет способствовать стабилизации положения в стране.

39. И наконец, мой Специальный представитель в феврале посетил Бенин в рамках совместной миссии ЮНОВА-ЭКОВАС для обсуждения с президентом страны местных выборов, которые были проведены 20 апреля при поддержке международного сообщества.

Е. Трансграничные вопросы

Безработица среди молодежи

40. В помещениях ЮНОВА по-прежнему размещается западноафриканское отделение Сети по обеспечению занятости молодежи, которое было открыто в 2006 году. Сеть является трехсторонней структурой Организации Объединенных Наций, Международной организации труда и Всемирного банка, созданной для разработки и осуществления глобальных стратегий борьбы с безработицей среди молодежи. Она занимается повышением степени информированности о безработице среди молодежи в качестве политического вопроса и вопроса безопасности, способствует укреплению потенциала на национальном и субрегиональном уровнях и поддерживает связи с частным сектором для расширения его участия в инициативах, направленных на создание рабочих мест для молодежи в Западной Африке.

41. В течение отчетного периода Сеть возобновила проведение своего исследования для всестороннего учета инициатив по обеспечению занятости молодежи в западноафриканских странах. Эта деятельность была завершена по англоговорящим странам, тогда как проведение исследований по франко- и португалоговорящим странам близится к своему завершению. Деятельность в рамках ее инициативы, касающейся частного сектора, была активизирована в связи с предстоящей публикацией исследования о существенно важной роли бизнеса в содействии обеспечению возможностей для получения достойной работы посредством освещения наиболее ярких примеров сотрудничества частного сектора со сторонами, предоставляющими работу молодежи.

Нелегальная миграция

42. В течение рассматриваемого периода ЮНОВА продолжало поощрять применение комплексного субрегионального подхода к проблеме нелегальной миграции. Помимо проведения регулярных консультаций с ЭКОВАС и Международной организацией по миграции (МОМ) и участия в совещании, созванном региональным отделением МОМ в Дакаре в марте, ЮНОВА обновило исследование по вопросу о нелегальной миграции посредством обобщения директивных рекомендаций относительно путей решения этой проблемы на основе применения субрегионального подхода. В настоящее время данное исследование готовится к публикации.

Трансграничная организованная преступность

43. ЮНОВА продолжало поддерживать контакты с ЮНОДК в целях внесения эффективного вклада в борьбу против незаконной деятельности и организованной преступности в субрегионе. Военные советники ЮНОВА приняли участие в шестом региональном координационном совещании ЮНОДК, а мой новый Специальный представитель регулярно встречается с руководителем регионального отделения ЮНОДК для получения информации о событиях, связанных с трансграничной преступностью в Западной Африке, и обсуждения вопроса об укреплении сотрудничества. ЮНОВА получило просьбу об оказании содействия в организации визита высокого уровня Директора исполнителя ЮНОДК в субрегион, который намечен на 9–13 июля.

44. ЮНОВА также проводило консультации с ЭКОВАС относительно его планов проведения региональной конференции по проблеме незаконного оборота наркотиков в Западной Африке в октябре 2008 года. Они договорились о том, что ЮНОВА будет играть ведущую роль в оказании содействия созыву конференции и во внесении вклада Организации Объединенных Наций вместе с ЮНОДК и Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау (ЮНОГБИС).

Небезопасная обстановка в Сахельском регионе

45. В течение отчетного периода ЮНОВА продолжало содействовать повышению степени информированности о ситуации в Сахельском регионе, в частности в рамках продолжающихся консультаций моего Специального представителя с лидерами и главами государств и правительств ЭКОВАС, а также оказывать поддержку планам проведения региональной конференции, которая должна быть организована правительством Мали. Мой Специальный представитель совершил ряд поездок в страны Сахеля (Буркина-Фасо, Мали, Нигер), причем в некоторых случаях — совместно с представителями ЭКОВАС, для обсуждения с правительствами этих стран усилий, предпринимаемых для решения проблемы ухудшения в регионе обстановки в плане безопасности. Эти инициативы были дополнены визитами Помощника Генерального секретаря по политическим вопросам в мае и моего Специального представителя по предотвращению конфликтов в июне, причем оба они были организованы при основной и материально-технической поддержке ЮНОВА.

Г. Права человека и гендерные вопросы

46. В рамках своих усилий по оказанию поддержки ЭКОВАС в области прав человека и по гендерным вопросам ЮНОВА играло ключевую роль в обеспечении и предоставлении материально-технической поддержки для проведения первого заседания целевой группы Центра гендерного развития ЭКОВАС, которое было проведено в Дакаре 30 января — 1 февраля и на котором были утверждены план работы и круг ведения целевой группы.

47. Во исполнение рекомендаций первого межмиссионского совещания координаторов по гендерным вопросам миротворческих операций Организации Объединенных Наций в Западной Африке, созванного ЮНОВА в сентябре 2007 года, Отделение совместно с ЭКОВАС организовало в Сенегале 27–29 мая практикум по ЭКОВАРН. Основное внимание на этом мероприятии, в котором

приняли участие руководитель ЭКОВАРН, координаторы ЮНОГБИС по гендерным вопросам и представители Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и региональных учреждений Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества, было уделено учету прав человека и гендерных аспектов в показателях предотвращения конфликтов ЭКОВАРН.

48. Для содействия применению согласованного и комплексного подхода к правам человека и гендерным вопросам ЮНОВА организовало 26–27 июня экспертный практикум, в котором приняли участие представители ЭКОВАС, региональных учреждений Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и научных кругов и эксперты по правам человека в целях разработки общей стратегии и субрегионального плана действий для предотвращения конфликтов и миростроительства на основе подхода, ориентированного на обеспечение уважения прав человека и учета гендерной проблематики.

49. В соответствии со своим пересмотренным мандатом ЮНОВА начало предпринимать инициативы по координации осуществления резолюции 1325 (2000) за счет разработки субрегионального плана действий и стратегий его осуществления. В период с 19 по 22 мая его сотрудники принимали участие в организованном Департаментом по политическим вопросам учебном семинаре по вопросам учета гендерной проблематики и осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности «Женщины, мир и безопасность», который был проведен Всемирной организацией здравоохранения и в котором приняли участие представители региональных учреждений Организации Объединенных Наций. Были выдвинуты конкретные предложения относительно путей активизации сотрудничества Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам на субрегиональном уровне.

50. В течение отчетного периода по-прежнему расширялось сотрудничество с другими партнерами в целях согласования подходов к правам человека и гендерным вопросам. Регулярно проводились совещания с региональными партнерами, такими, как учреждения Организации Объединенных Наций, Международный комитет Красного Креста, неправительственные организации, представители правительства Сенегала и Сенегальской национальной комиссии по правам человека. На этих рабочих мероприятиях осуществлялся обмен информацией и рекомендациями в отношении применения согласованных и комплексных подходов к вопросам, касающимся прав человека.

Г. Продовольственная безопасность и гуманитарные вопросы

51. С учетом того, что гуманитарные вопросы имеют существенную связь с политическими событиями и наоборот, наблюдение за гуманитарными событиями в субрегионе является одним из приоритетных направлений работы ЮНОВА. Мой Специальный представитель действует в тесной координации с Отделением Управления по координации гуманитарных вопросов для Западной Африки, директор которого выполняет функции его советника по гуманитарным вопросам и сопровождает его в миссиях добрых услуг для его консультирования по гуманитарным аспектам вопросов мира и безопасности. Относительное повышение степени стабильности в субрегионе привело к сокращению числа гуманитарных кризисов, что позволило отделению Управления Верхов-

ного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) сократить свои крупномасштабные операции по репатриации в Западной Африке.

52. 17 января мой Специальный представитель провел для Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам брифинг по вопросу о ситуации в Нигере. Вновь заявив о приверженности ЮНОВА оказанию поддержки гуманитарным организациям во всех частях Западной Африки, он подчеркнул необходимость обеспечения эффективных связей между сторонами, занимающимися политическими и гуманитарными вопросами и вопросами развития и безопасности, и настоятельно призвал страновые группы Организации Объединенных Наций в Нигере и Мали активизировать свое взаимодействие с ЭКОВАС.

53. В том, что касается продовольственного кризиса, то ЮНОВА и мой Специальный представитель в последние несколько месяцев принимали активное участие в информационно-пропагандистских инициативах для привлечения внимания западноафриканских лидеров к необходимости принятия решительных международных мер для решения проблемы нехватки продовольствия. На состоявшейся 7 мая встрече с Председателем ЭКОВАС, президентом Блэзом Компаоре мой Специальный представитель подтвердил готовность Организации Объединенных Наций играть ведущую роль в мобилизации ресурсов и удовлетворении безотлагательных и средне- и долгосрочных потребностей. Он также выступил на чрезвычайном совещании министров стран ЭКОВАС по проблеме роста цен на продовольствие, которое было проведено в Абудже 19 и 20 мая и на котором он подчеркнул необходимость подъема сельского хозяйства и сельской экономики в качестве наиболее эффективного инструмента решения основных проблем, касающихся продовольственной безопасности, безработицы и быстрой урбанизации. Он также подчеркнул важность учета как внутренних, так и внешних факторов в усилиях по ликвидации нынешнего продовольственного кризиса. Мой Специальный представитель намерен мобилизовать учреждения системы Организации Объединенных Наций в Западной Африке на поддержку субрегиональных усилий по выработке согласованных и координируемых мероприятий для ликвидации кризиса.

Н. Смешанная камеруно-нигерийская комиссия

54. В своем качестве Председателя Смешанной камеруно-нигерийской комиссии мой Специальный представитель председательствовал на 21-м и 22-м заседаниях Комиссии, состоявшихся в Яунде 13–14 марта и в Абудже 19 и 20 июня, соответственно. На первом заседании Комиссия завершила рассмотрение вопроса о линии морской границы между Камеруном и Нигерией. На 2-м заседании стороны договорились представить информацию о морских запасах нефти и газа, разработали планы предстоящей передачи власти в зоне полуострова Бакасси и обсудили вопрос о последующих мерах укрепления доверия. Мой Специальный представитель также принял участие в проведенном в Абудже 27 марта двенадцатом саммите глав государств и правительств Комиссии по бассейну озера Чад, на котором его участники выразили глубокую озабоченность по поводу деградации окружающей среды в районе бассейна озера Чад, что включает понижение уровня воды, обезлесение, опустынивание и эрозию почв, и ее последствий для биологического разнообразия и средств к существованию местного населения.

55. В мае мой Специальный представитель посетил Нигерию и Камерун, с тем чтобы обсудить деятельность Смешанной комиссии с высокопоставленными должностными лицами правительств, и настоятельно призвал обе стороны подтвердить свою приверженность эффективному и мирному осуществлению вынесенного в 2002 году решения Международного Суда и Гринтрийского соглашения 2006 года об урегулировании пограничного спора между двумя странами, в котором определены процедуры передачи власти на полуострове Бакасси в августе 2008 года. В ответ на призыв правительства Нигерии мой Специальный представитель инициировал направление миссии по оценке потребностей для оказания помощи правительству в его усилиях по переселению затрагиваемых групп населения с полуострова Бакасси. Также на переговорах с камерунскими властями основное внимание было уделено увеличению объема помощи затрагиваемым группам населения и активизации мер укрепления доверия, например, за счет поощрения совместных экономических инициатив и трансграничного сотрудничества.

56. Одновременно ЮНОВА продолжает оказывать содействие Смешанной комиссии в областях, касающихся людских ресурсов, материально-технического обеспечения и финансовой поддержки. В течение рассматриваемого периода Отделение оказало содействие миссиям на местах, которые осуществлялись вдоль сухопутной границы картографом и геодезистами Организации Объединенных Наций, и предоставило материально-техническую и административную поддержку для миссии наблюдателей Смешанной комиссии на полуострове Бакасси.

IV. Замечания и рекомендации

57. В настоящее время большинство западноафриканских стран находятся на этапе перехода от конфликта к укреплению мира. Несмотря на предпринимаемые усилия по укреплению мира, положение во многих из них по-прежнему является нестабильным, и в них существует вероятность новых вспышек насилия. Для того чтобы добиться в них прочной стабилизации положения, для их усилий по миростроительству требуется постоянная поддержка со стороны международного сообщества и особенно Организации Объединенных Наций. Во всех частях субрегиона предпринимаются усилия по активизации роли Организации Объединенных Наций на основе применения ею согласованного и комплексного подхода для получения максимальных результатов и повышения эффективности деятельности, направленной на решение многих стоящих проблем. От способности Организации Объединенных Наций оправдать надежды в отношении оказания помощи и обеспечения координации деятельности будет в значительной степени зависеть, сможет ли Организация продолжать эффективно действовать и сохранить свое влияние в субрегионе.

58. ЮНОВА будет необходимо продолжать играть активную роль в мобилизации поддержки для региона. Отделение будет предпринимать усилия для повышения степени информированности о согласованных и комплексных действиях по субрегиональным вопросам, которые, как считается, лежат в основе нестабильности в Западной Африке, и для содействия их реализации. Оно также будет способствовать согласованию программ действующих в регионе организаций системы Организации Объединенных Наций, поощряя координацию и укрепляя приверженность содействию усилиям по установлению мира.

59. В предстоящий период ЮНОВА будет продолжать выполнять свой мандат, пересмотренный 21 декабря 2007 года (см. S/2007/754), и рекомендации, содержащиеся в докладе от 13 марта 2007 года о трансграничных проблемах в Западной Африке (S/2007/143) и других соответствующих докладах. Основное внимание в своей деятельности оно будет уделять приоритетным проблемам субрегиона, включая рассмотрение вопросов укрепления потенциала и мира, общих вопросов и трансграничных проблем. В частности, ЮНОВА будет принимать более активное участие в укреплении потенциала стран субрегиона и их учреждений в таких областях, как реформа сектора безопасности, законность и правопорядок, а также надлежащее управление. Особое внимание будет уделяться сотрудничеству с ЭКОВАС в деле содействия проведению мирных избирательных кампаний, особенно в странах, в которых существует опасность того, что выборы могут подорвать процессы демократизации и создать угрозу для стабильности на субрегиональном уровне. В связи с этим Отделение будет продолжать оказывать поддержку усилиям ЭКОВАС по укреплению его потенциала для проведения выборов и осуществлению положений его руководства по этому вопросу.

60. В том что касается реформы сектора безопасности, то ЮНОВА будет проводить широкие консультации для содействия принятию стратегии ЭКОВАС, подчеркивая важность применения субрегионального подхода к этому вопросу. Особое внимание будет также уделяться правосудию в переходный период и борьбе с безнаказанностью, а также укреплению потенциала судебных систем в западноафриканских странах. В сотрудничестве с ЭКОВАС ЮНОВА будет проводить информационно-просветительскую и пропагандистскую деятельность для поощрения ратификации правовых документов и продолжать оказывать содействие реализации субрегиональных стратегий для осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности «Женщины, мир и безопасность».

61. С тем чтобы не допустить возобновления давних конфликтов или возникновения новых конфликтов, ЮНОВА будет необходимо укрепить свое сотрудничество с ЭКОВАС и другими организациями для повышения эффективности систем раннего оповещения и других механизмов для предотвращения конфликтов. Оно будет продолжать сотрудничать с Комиссией по миростроительству для содействия применению комплексного подхода к миростроительству в странах, являющихся объектом ее рассмотрения, а именно в Гвинее-Бисау и Сьерра-Леоне. Мой Специальный представитель будет также продолжать использовать свои добрые услуги для поддержки усилий по посредничеству и примирению в тех случаях, когда в этом будет возникать необходимость. Отделение будет уделять особое внимание государствам, которые считаются наиболее подверженными риску возникновения внутренних беспорядков, и предпринимать активные усилия для обеспечения планомерного осуществления в них демократических процессов в целях решения стоящих перед ними политических проблем.

62. В связи с трансграничными угрозами для мира и безопасности в субрегионе потребуются новые усилия по повышению степени информированности. Основное внимание в рамках этих усилий следует уделять расширению сотрудничества с ключевыми партнерами для укрепления потенциала и разработки эффективных стратегий ликвидации таких угроз. В этой связи ЮНОВА будет продолжать активно сотрудничать с ЭКОВАС, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими соответствующими организациями в деле

отыскания путей прочного урегулирования многоаспектного кризиса в Сахельском регионе.

63. В том что касается сложных пограничных вопросов, то ЮНОВА будет сотрудничать с ЭКОВАС, с тем чтобы поощрять мирное урегулирование споров и рекомендовать меры укрепления доверия, такие как осуществление совместного военного патрулирования и проведение регулярных консультаций с затрагиваемыми группами населения для сведения к минимуму количества инцидентов с применением насилия. Оно будет также проводить работу с Африканским союзом и ЭКОВАС в целях активизации сотрудничества в осуществлении программ, касающихся пограничных вопросов. В сотрудничестве с ЭКОВАС ЮНОВА будет и далее развивать свои отношения с Экономической комиссией для Африки, Африканским банком развития, Западноафриканским экономическим и валютным союзом и другими региональными учреждениями в целях решения трансграничных вопросов. В частности, оно в сотрудничестве с ЮНОДК и другими заинтересованными учреждениями активизирует свои усилия по борьбе с растущей проблемой трансграничной преступности.

64. С учетом далеко идущих дестабилизирующих последствий нынешнего продовольственного кризиса для субрегиона ЮНОВА будет продолжать повышать степень осведомленности об этой проблеме и поощрять выработку согласованных решений для удовлетворения кратко- и долгосрочных потребностей за счет проведения постоянной работы среди правительств, учреждений Организации Объединенных Наций и гражданского общества.

65. В качестве председателя Смешанной камеруно-нигерийской комиссии мой Специальный представитель будет продолжать способствовать планомерному и мирному осуществлению решения Международного Суда и Гринтрийского соглашения, с тем чтобы урегулирование пограничного спора между Камеруном и Нигерией могло служить моделью для Западной Африки. Он будет продолжать свои усилия по поощрению координации между страновыми группами Организации Объединенных Наций в Камеруне и Нигерии в поддержку реализации мер укрепления доверия, предусмотренных в рамках процесса урегулирования.

66. Сохранение заинтересованности Совета в решении проблем Западной Африки и продолжения оказания им помощи в этой связи имеют исключительно важное значение для субрегиона. Я убежден в том, что Совет будет и впредь оказывать Западной Африке постоянную поддержку в целях дальнейшего закрепления результатов, достигнутых в области мира и безопасности. В связи с этим ЮНОВА будет поддерживать регулярные контакты с представителями государств — членом Совета в субрегионе.

67. В заключение мне хотелось бы выразить признательность правительствам западноафриканских государств, ЭКОВАС, особенно его Председателю и Председателю его Комиссии, и Союзу стран бассейна реки Ману за их поддержку. Я также выражаю признательность организациям системы Организации Объединенных Наций, особенно координаторам-резидентам, страновым группам, миротворческим операциям и региональным учреждениям, а также организациям гражданского общества и другим субрегиональным партнерам за их неизменное сотрудничество с ЮНОВА. Я положительно оцениваю сохраняющуюся у Камеруна и Нигерии приверженность мирному осуществлению решения Международного Суда и содействующим странам за их поддержку

этого процесса. Я хотел бы выразить признательность моим предыдущим специальным представителям — Ахмаду ульд-Абдаллаху и Ламину Сиссе — за их решительное руководство и вклад в укрепление мира в Западной Африке. В заключение я выражаю благодарность моему Специальному представителю Саиду Джиниту, который приступил к выполнению своих функций 1 апреля, и всем сотрудникам ЮНОВА и Смешанной камеруно-нигерийской комиссии за их неустанные усилия по содействию обеспечению устойчивого мира и безопасности в субрегионе.
