



Consejo Económico y Social

Distr. general
14 de julio de 2010
Español
Original: inglés

Período de sesiones sustantivo de 2010

Nueva York, 28 de junio a 23 de julio de 2010

Tema 7 d) del programa

Cuestiones de coordinación, de programas y otras cuestiones: programa a largo plazo en apoyo de Haití

Informe del Grupo Asesor Especial sobre Haití

Resumen

El presente informe contiene las conclusiones formuladas por el Grupo Asesor Especial sobre Haití, fundamentalmente sobre la base de la visita que realizó a ese país en junio de 2010. La situación existente en Haití después del devastador terremoto del 12 de enero ha brindado la oportunidad de reconstruir el país con la ayuda de la comunidad internacional. El objetivo de la visita fue comprobar cómo había evolucionado sobre el terreno la situación económica y social y cómo la asistencia internacional al país había posibilitado la transición de la recuperación a la reconstrucción, en consonancia con los principios sobre la eficiencia de la ayuda, aprobados en la Conferencia Ministerial Preparatoria sobre Haití, celebrada en Montreal el 25 de enero de 2010, y ratificados en la Conferencia internacional de donantes que se celebró el 31 de marzo de 2010 en Nueva York bajo el lema “Hacia un nuevo futuro para Haití”. El presente informe contiene recomendaciones en que se destacan las cuestiones de la transición de la recuperación a la reconstrucción, la necesidad de reforzar la capacidad de Haití y la exigencia de contar con mecanismos de financiación eficaces y transparentes. Además, se subraya que el apoyo inmediato que es menester prestar a la población de Haití con miras a la recuperación debe incluir asimismo la creación de puestos de trabajo y oportunidades educativas como parte de la esfera prioritaria de apoyo a las comunidades, incluidas las de las zonas rurales. Además, el Grupo pide que se celebren oportunamente elecciones, que resultan esenciales para la estabilidad política y su desarrollo económico y social. El informe incluye recomendaciones dirigidas a las autoridades de Haití y sus asociados internacionales con miras a aumentar el efecto de la asistencia para el desarrollo y lograr el desembolso completo y rápido de las contribuciones prometidas. Aunque Haití se encontraba en un momento decisivo el año pasado, el devastador desastre ocurrido el presente año significa que el país tiene ante sí la posibilidad de un nuevo comienzo si la comunidad internacional mantiene sus promesas de asistencia.



Índice

	<i>Página</i>
I. Introducción	3
II. El socorro, la recuperación y la reconstrucción: un difícil proceso ininterrumpido que exige un mayor papel rector de las Naciones Unidas	4
III. El proceso electoral en Haití: una muestra del vínculo existente entre la estabilidad política y la recuperación socioeconómica	6
IV. Nuevos mecanismos para la reconstrucción de Haití: una oportunidad para que los donantes se adapten a las prioridades nacionales	6
V. Fortalecimiento de las capacidades de Haití: ahora o nunca	8
VI. Coherencia y coordinación de las actividades de las Naciones Unidas	9
VII. Conclusión	10
Anexo	
Programa de la visita del Grupo Asesor Especial a Haití, 16 a 19 de junio de 2010	12

I. Introducción

1. El presente informe es el sexto que se presenta al Consejo Económico y Social desde que se reanudaran las actividades del Grupo Asesor Especial sobre Haití en 2004. En aquel momento, atendiendo una petición formulada por el Gobierno de Haití, el Consejo decidió, en virtud de su resolución 2004/52, reactivar el Grupo creado en 1999 para ayudar a coordinar la preparación de un programa de asistencia a largo plazo para el país. De acuerdo con las decisiones del Consejo 2004/322 y 2009/211, el Grupo está integrado por los Representantes Permanentes ante las Naciones Unidas de Benin, el Brasil, el Canadá, Chile, España, Haití y Trinidad y Tabago. Además, atendiendo una petición formulada por El Salvador el 21 de octubre de 2009 (véase el documento E/2009/117), el Consejo decidió nombrar miembro adicional del Grupo al Representante Permanente de El Salvador ante las Naciones Unidas (decisión 2009/267). Desde su primera reunión, celebrada el 23 de noviembre de 2004, el Grupo ha estado presidido por el Representante Permanente del Canadá ante las Naciones Unidas. De conformidad con la decisión 2004/322, el Presidente del Consejo Económico y Social y el Representante Especial del Secretario General para Haití han sido invitados a participar en las reuniones del Grupo.

2. En virtud de su resolución 2009/4, el Consejo Económico y Social decidió prorrogar el mandato del Grupo Asesor Especial sobre Haití hasta su período de sesiones sustantivo de 2010 “para poder seguir de cerca la estrategia de desarrollo a largo plazo de Haití para promover la recuperación socioeconómica y la estabilidad y asesorar al respecto, prestando particular atención a la necesidad de asegurar la coherencia y la sostenibilidad del apoyo internacional a Haití, en función de las prioridades nacionales de desarrollo a largo plazo y a partir del Marco de Cooperación Provisional y el documento de estrategia de crecimiento y lucha contra la pobreza, y subrayando la necesidad de evitar la duplicación y la superposición con los mecanismos existentes”. El Consejo también pidió al Grupo que le presentara un informe sobre su labor, con las recomendaciones que procediera, en su período de sesiones sustantivo de 2010.

3. El presente informe se basa en gran medida en las observaciones del Grupo de resultados de su visita a Haití del 16 al 19 de junio de 2010. El devastador terremoto del 12 de enero obligó al Grupo a reajustar sus métodos de trabajo, lo que entrañaba presentar un informe que no siguiera el formato usual. El Grupo se basó en la Conferencia internacional de donantes celebrada el 31 de marzo de 2010 en Nueva York bajo el lema “Hacia un nuevo futuro para Haití” y en la Cumbre Mundial sobre el futuro de Haití, celebrada en Punta Cana (República Dominicana) el 2 de junio de 2010, así como las reuniones preparatorias, que tuvieron lugar en Santo Domingo y Fort-de-France, y la Conferencia Ministerial Preparatoria celebrada en Montreal. Únicamente después de ese proceso podía preverse una visita del Grupo a Haití con el fin de examinar cómo había evolucionado la situación económica y social sobre el terreno y cómo la asistencia internacional al país había posibilitado la transición de la recuperación a la reconstrucción, en consonancia con los principios sobre la eficiencia de la ayuda, aprobados en la Conferencia Ministerial Preparatoria sobre Haití, celebrada en Montreal el 25 de enero de 2010, y ratificados en la Conferencia internacional de donantes celebrada dos meses después en Nueva York. La visita en sí misma constituyó un homenaje a la capacidad de recuperación de la población y las autoridades de Haití, al equipo de las Naciones Unidas en el país, a los representantes clave de la sociedad civil y a los

asociados internacionales para el desarrollo sobre el terreno y fue una muestra de su capacidad de superar situaciones difíciles, al tiempo que intensificaban sus esfuerzos en pro de la reconstrucción del país.

4. Los miembros del Grupo desean expresar su profunda gratitud a las autoridades de Haití, quienes les dedicaron su tiempo y realizaron esfuerzos especiales, en circunstancias muy difíciles, para organizar esta visita y formular las conclusiones y recomendaciones que figuran en el presente informe. El Grupo también desea expresar su agradecimiento a los funcionarios haitianos, incluidos el Presidente, René Prével, el Primer Ministro y Ministro de Planificación y Cooperación Externa, Jean-Max Bellerive, la Ministra de Relaciones Exteriores, Marie Michèle Rey, y a otros miembros del Gobierno, por el abierto y constructivo diálogo que mantuvieron con ellos. Además, el Grupo expresa su agradecimiento al Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría por su apoyo y su entrega constantes en pro de la labor del Grupo. También da sinceramente las gracias a Edmond Mulet, Representante Especial del Secretario General para Haití y Jefe de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH), a Nigel Fisher, Representante Especial Adjunto del Secretario General, Coordinador Residente y Coordinador de Asuntos Humanitarios del sistema de las Naciones Unidas en Haití, así como a su competente equipo y a todo el equipo de las Naciones Unidas en el país por el excelente apoyo proporcionado durante la visita y por lo valiosos que han resultado la información facilitada y los análisis realizados durante las numerosas reuniones organizadas por el Grupo.

5. El anexo del presente informe expone el muy variado y apretado programa del Grupo en Haití, que incluyó actividades de interacción con los interesados pertinentes y visitas sobre el terreno a Les Cayes. El éxito de esta misión en difíciles circunstancias obedeció en buena medida a la calidad de la interacción del Grupo con esos agentes y con los representantes de la sociedad civil, el sector privado y la comunidad diplomática y de donantes tanto en Puerto Príncipe como fuera de la capital. La situación sobre el terreno es sumamente compleja y el número de agentes que intervienen hace difícil exponer una visión exhaustiva de todas las actividades y de las interacciones que se registraron. En lugar de intentar explicar exhaustivamente la situación existente después del terremoto y el desarrollo a largo plazo de Haití, el Grupo desea destacar cierto número de cuestiones que considera esencial señalar a la atención del Consejo y que le han servido para formular sus recomendaciones.

II. El socorro, la recuperación y la reconstrucción: un difícil proceso ininterrumpido que exige un mayor papel rector de las Naciones Unidas

6. La magnitud y la concentración de la devastación del terremoto hacen que Haití sirva para estudiar monográficamente la capacidad de los agentes internacionales para efectuar una transición sin trabas desde la asistencia humanitaria al apoyo a la recuperación mientras se abre camino la etapa de la reconstrucción. De hecho, la situación sobre el terreno aún no permite que tenga lugar este proceso sin tropiezos.

7. El número de personas afectadas es ingente, especialmente si se tiene en cuenta el número de habitantes del país. Según la matriz de seguimiento de los

desplazamientos establecida por la Organización Internacional para las Migraciones (OMI), a finales de mayo de 2010, Haití contaba con alrededor de 1,6 millones de desplazados internos de resultas del terremoto, alojados en 1.342 campamentos, la mayoría de ellos en la zona de Puerto Príncipe. Después de visitar dos campamentos en la capital, el Grupo observó que los desplazamientos de personas y familias entre campamentos seguían siendo numerosos y que, habida cuenta de las deficientes condiciones de las viviendas en la ciudad ya antes del terremoto, algunas personas habían optado por no regresar a sus barrios de origen y preferían acceder a los servicios de suministro de agua y asistencia de la salud y a los programas de dinero a cambio de trabajo o alimentos a cambio de trabajo, que les habían propuesto las organizaciones de socorro en los campamentos. En ese contexto, parece ser necesaria la asistencia humanitaria constante y generalizada mientras la propia recuperación sea lenta y la etapa de reconstrucción se encuentre solamente en la fase de planificación.

8. La situación suscita preocupación en cuanto a la sostenibilidad de los medios de subsistencia de las poblaciones afectadas, particularmente a medida que se acerca el punto culminante de la estación de los huracanes. Es preocupante la vulnerabilidad a las inundaciones de muchos campamentos. Es particularmente inquietante la situación de las mujeres, que son vulnerables a la violencia sexual y basada en el sexo en un entorno de hacinamiento y expuesto a peligros. Parece inevitable que, a largo plazo, algunos de los campamentos pasen a ser asentamientos permanentes, prefigurando el contorno de la ciudad en el futuro.

9. El Grupo observó todos los esfuerzos que se realizaban para mejorar la situación, mitigar las penalidades de los campamentos y establecer alojamientos provisionales. Es importante destacar que las autoridades de Haití han establecido una comisión de reubicación. De todos modos, los trabajos adecuados, las escuelas y las oportunidades de formación serán los principales factores que impulsen a quienes viven en los campamentos a salir de ellos y regresar a sus comunidades para reemprender su vida ordinaria. Otra cuestión importante para la mejora de la situación es la remoción de escombros en gran escala, compleja actividad no humanitaria para la que se cuenta con un escaso nivel de conocimientos especializados y de capacidad. Es menester adoptar urgentemente medidas para intensificar la recuperación.

10. Merced a su amplio grado de legitimación, las estrechas relaciones de trabajo con el Gobierno y las comunidades humanitarias y de desarrollo en general y a su presencia de larga data en el país, las Naciones Unidas han de desempeñar un importante papel de promoción de esas actividades de recuperación y de movilización de todos los agentes internacionales durante la etapa de transición. **El Grupo recomienda que se haga pleno uso de la capacidad de las Naciones Unidas de movilizar esfuerzos y ayuda a nivel internacional y que el papel rector de la Organización a este respecto se reconozca y se promueva sobre el terreno.** Ese papel rector, en apoyo a los esfuerzos del Gobierno, contribuiría en gran medida a intensificar los progresos y evitar el estancamiento de actividades, lo que redundaría en perjuicio de la estabilidad y del desarrollo del país a largo plazo.

III. El proceso electoral en Haití: una muestra del vínculo existente entre la estabilidad política y la recuperación socioeconómica

11. La proximidad de las elecciones presidenciales, legislativas y municipales constituía un motivo de preocupación para numerosos interlocutores. El Grupo tomó nota de que esta cuestión se reiteraba en sus conversaciones con representantes de las esferas política y económica. Para muchas personas, el entorno electoral determinará si es posible emprender un verdadero proceso de recuperación y reconstrucción en los próximos años.

12. Aunque el proceso político es esencial para la estabilidad de Haití a corto y a mediano plazo, la gravedad de la situación sobre el terreno y la manifiesta necesidad de intensificar los esfuerzos que se realizan para mejorar las condiciones de vida de la población requieren que las rivalidades políticas no menoscaben la recuperación del país. A este respecto, el Grupo celebró una esclarecedora reunión con el Sr. Claude Moïse, prestigioso académico que ha presidido la Comisión constituida por el Presidente Préval a los efectos de formular propuestas para las tan esperadas reformas constitucionales.

13. El desarrollo económico y social de Haití se basa en gran medida en la celebración de elecciones libres e imparciales. Después de la visita del Grupo, el Presidente Préval dictó un decreto en el que se establecían las fechas de las elecciones previstas, medida positiva esta para la oportuna organización de los comicios. No obstante, todos han de mantenerse vigilantes respecto de la evolución de este proceso. Las ambiciones y aspiraciones políticas tendrán más fuerza que nunca, dado que la actuación pública se verá facilitada por nuevas fuentes de financiación internacional. **Por consiguiente, el Grupo pide un mayor grado de responsabilidad por parte de todos los agentes a fin de encauzar el proceso electoral hacia una culminación positiva y evitar cualquier perturbación en el proceso de recuperación y reconstrucción.** Además, el Grupo encomia a la MINUSTAH, la Organización de los Estados Americanos y otros agentes por el apoyo técnico y las orientaciones políticas que han proporcionado a este proceso.

IV. Nuevos mecanismos para la reconstrucción de Haití: una oportunidad para que los donantes se adapten a las prioridades nacionales

14. El 17 de junio de 2010, la Comisión de Reconstrucción Provisional de Haití celebró su primera reunión durante la visita del Grupo. La Comisión, que está integrada por personalidades haitianas y extranjeras y está copresidida por el Primer Ministro Bellerive y el ex Presidente Clinton, tiene por objeto llevar a cabo una planificación y una ejecución coordinadas de las actividades de reconstrucción en apoyo de las prioridades de Haití. La constitución de la Comisión constituye una novedad positiva, ya que muestra la voluntad común de muchos interesados de avanzar de manera coordinada y transparente.

15. De resultas de sus conversaciones con el Primer Ministro y con los donantes, el Grupo es de la opinión de que la Comisión no sólo debe centrarse en la aprobación de proyectos, sino que también debe constituir un foro de reflexión

estratégica sobre el proceso de reconstrucción con el fin de establecer un nuevo paradigma para el desarrollo de Haití en apoyo de la visión del Gobierno de “reconstruir mejor”. Así pues, la Comisión debe prever un mayor grado de visibilidad y de apoyo respecto de las prioridades nacionales de desarrollo, necesidad legítima que frecuentemente ha quedado relegada. El éxito de la Comisión dependerá de su capacidad de emprender iniciativas bien concebidas sobre la base de un plan claro, independientemente de que sea financiado por el Fondo para la Reconstrucción de Haití o por otros cauces bilaterales o multilaterales. Como destacó el Primer Ministro Bellerive, el Plan de Acción del Gobierno para la reconstrucción y el desarrollo nacional de Haití, presentado a la conferencia de donantes el 31 de marzo, constituye ciertamente un valioso enfoque que ha de enmarcarse dentro de una visión más estructurada del futuro por parte de Haití.

16. En teoría ya se ha constituido el Fondo para la Reconstrucción de Haití. No obstante, es preciso seguir estudiando los métodos de funcionamiento y el procedimiento que se aplicará, el papel concreto que corresponderá al Banco Mundial, el agente fiscal para el Fondo y los gastos generales que entrañe su utilización. Los fondos comunes, procedentes de los donantes y canalizados a través de los organismos de ejecución (a saber, los ministerios, las organizaciones de las Naciones Unidas, las instituciones de Bretton Woods, el Banco Interamericano de Desarrollo, las organizaciones no gubernamentales (ONG) y el sector privado), deben estar sujetos al pago de honorarios mínimos por concepto de transacción en lugar del 10% mínimo estimado en algunas de las hipótesis iniciales. Hasta el momento, se han anunciado pocas contribuciones al Fondo. El riesgo de infrautilización de este mecanismo es real si no se establecen procedimientos aceptables y pertinentes.

17. Para el Grupo, es importante que la complejidad de estos mecanismos no desacelere la prestación de asistencia para la reconstrucción del país ni ponga en peligro los principios de la eficacia de la ayuda que se han establecido en las reuniones de donantes. La reciente historia de Haití está llena de ambiciosos proyectos de desarrollo que no se han puesto en práctica debido a la falta de capacidad. **Teniendo presente esto, las autoridades de Haití y sus asociados para el desarrollo deben hacer todo lo posible para garantizar el funcionamiento eficaz de la Comisión y el Fondo, con las máximas garantías posibles de que los fondos se utilizarán para obtener resultados concretos.**

18. En Haití no faltan las organizaciones no gubernamentales, sino todo lo contrario. Eso a veces da lugar a algunas iniciativas contraproducentes. En varias ocasiones durante su visita, el Grupo fue informado por varios interlocutores, incluido el Primer Ministro Bellrive, de las preocupaciones que causaban las medidas adoptadas por algunas organizaciones al margen de los planes de recuperación y reconstrucción establecidos por el Gobierno y sus socios. **El Grupo desea subrayar la importancia de la labor que se realiza en el marco del Plan de Acción del Gobierno para la reconstrucción y el desarrollo nacional de Haití, en coordinación con los representantes de las principales organizaciones no gubernamentales, y hace un llamamiento a los Estados Miembros para que insten a sus organizaciones no gubernamentales nacionales presentes en Haití a que realicen actividades con arreglo a las prioridades establecidas en ese país.**

19. **El Grupo recomienda que todos los asociados, incluidas las organizaciones no gubernamentales, utilicen el portal de seguimiento de la ayuda establecido**

por el Gobierno y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Ese mecanismo, que fue recomendado por el Grupo en los anteriores informes que dirigió al Consejo, es un instrumento satisfactorio para garantizar la transparencia en relación con el apoyo al desarrollo y promover el fortalecimiento de las instituciones nacionales.

V. Fortalecimiento de las capacidades de Haití: ahora o nunca

20. El aparato y el personal del Estado en Haití se vieron gravemente afectados por el terremoto del 12 de enero. El Estado, que ya se consideraba especialmente débil, se ha desestabilizado aún más. En Haití, el Grupo observó cómo el personal de los diferentes ministerios tenía que compartir oficinas, habida cuenta de la escasez de edificios del Estado, con objeto de que pudiera haber continuidad en el servicio. El valor y la dedicación de esos funcionarios públicos civiles merecen ser destacados y encomiados.

21. En ese entorno difícil, la asistencia internacional suele ser una cuestión delicada, ya que puede competir con las estructuras nacionales públicas o privadas y marginarlas aún más. No obstante, si se proporciona adecuadamente, la ayuda puede ser un excelente medio para las instituciones locales. Partiendo de esa base, Haití se encuentra en una encrucijada: la cuantía de los fondos que se han prometido para la construcción no tiene precedentes en el país. La reconstrucción de los ministerios y otros edificios públicos en las zonas afectadas propiciará un gran avance cualitativo en los servicios que se prestan a la población. En opinión del Grupo, ya existen las condiciones para emprender un verdadero desarrollo a largo plazo y bien planificado de las estructuras estatales, razón por la que debe aprovecharse esta oportunidad.

22. Para que esa oportunidad plasme en avances concretos, los ministerios y la comunidad de donantes deben velar por que se establezcan relaciones firmes y renovadas basadas en la confianza, partiendo de los progresos que el Grupo observó y sobre los que informó el pasado año. Así pues, los ministerios deben participar en la labor de la Comisión de Reconstrucción Provisional de Haití y han de ser alentados a presentar proyectos al Fondo para la Reconstrucción de Haití, lo que también reforzaría la identificación de Haití con su desarrollo. **La Comisión y el Fondo también podrían establecer cierto porcentaje de proyectos, con su correspondiente financiación, que podrían ser ejecutados directamente por las autoridades de Haití, con el necesario apoyo al fomento de la capacidad mediante la formación y el asesoramiento de los funcionarios públicos.** La utilización sistemática y de larga data de las organizaciones no gubernamentales para la ejecución de proyectos, particularmente en lo concerniente a la prestación de servicios esenciales a la población, debería ser sustituida por un intento sistemático de reforzar las capacidades de Haití, lo cual constituye una condición para la sostenibilidad de sus esfuerzos en pro del desarrollo.

23. Las capacidades de Haití han de reforzarse tanto en Puerto Príncipe como al resto del país, en el que viven las dos terceras partes de la población. Tal como han indicado varios interlocutores de la capital y Les Cayes, la ciudad más importante del Departamento del Sur, visitada también por el Grupo, la situación actual brinda la oportunidad para reducir la concentración geográfica de las instituciones del Estado con miras a incrementar el acceso a los servicios administrativos por parte de

la población y descentralizar las estructuras políticas y económicas y de esa manera generar nuevas oportunidades para el desarrollo del país. Como ejemplo, cabe señalar que actualmente los pasaportes sólo se expiden en Puerto Príncipe.

24. El Grupo es consciente de que resultará difícil descentralizar parcialmente las estructuras y los servicios estatales existentes y que es menester mejorar las relaciones de trabajo entre los funcionarios de los departamentos regionales, los alcaldes y los parlamentarios a fin de establecer procesos eficaces de adopción de decisiones a nivel local. Además de la “desconcentración” de las oficinas administrativas, también es necesario proceder a la construcción de infraestructuras con objeto de impulsar la actividad económica y a la creación de nuevas instituciones de enseñanza superior y de atención médica a fin de que Haití emprenda un nuevo rumbo.

25. Tal como han indicado varios interlocutores, los desplazados internos que abandonaron Puerto Príncipe después del terremoto han comenzado a regresar para aprovechar las mejores oportunidades de trabajo y educación, lo que incrementa la presión en una ciudad que ya se encuentra desbordada. **Por consiguiente, el Grupo recomienda que se haga un esfuerzo especial para lograr que la descentralización se considere una prioridad constante y que las organizaciones internacionales refuercen sus oficinas en las provincias con miras a contribuir a la labor local en pro del desarrollo.**

26. Otro importante aspecto del fortalecimiento de las instituciones nacionales es la integración de la preparación para casos de desastre en las actividades de fomento de la capacidad en los planos local y nacional en todos los ministerios sectoriales. El Grupo se sintió alentado después de recibir información de la Directora General de Protección Civil acerca de los progresos realizados en esa esfera en el marco de las instituciones de Haití. No obstante, el Grupo observa una importante diferencia entre la cuantía de los fondos destinados a la preparación para casos de emergencia a nivel nacional en Haití y la considerable capacidad internacional de respuesta en casos de emergencia. Hay signos alentadores de coordinación de esfuerzos por parte de las organizaciones internacionales, especialmente en el sistema de las Naciones Unidas, para apoyar a las autoridades de Haití en la esfera de la preparación para casos de emergencia. Resulta incluso más crucial que nunca la realización de una labor constante inmediatamente antes de la estación de los huracanes y mientras persista la amenaza de sacudidas sísmicas.

VI. Coherencia y coordinación de las actividades de las Naciones Unidas

27. La coordinación de las actividades del sistema de las Naciones Unidas, cuestión de especial interés para el Consejo Económico y Social, fue un aspecto fundamental de la visita del Grupo a Haití. En la reunión oficiosa del Consejo Económico y Social, titulada “La transición del socorro al desarrollo: lecciones de la experiencia en Haití”, se abordó esa cuestión, razón por la que el presente informe únicamente se referirá al tema de forma somera.

28. Aunque en la evaluación de las necesidades con posterioridad al desastre que se presentó en la conferencia de Nueva York se corroboraba la capacidad del sistema de las Naciones Unidas de actuar con prontitud de manera coordinada, el Grupo también puso de manifiesto la estrecha colaboración existente entre las

organizaciones internacionales en el sistema de grupos temáticos humanitarios (cada grupo depende de una parte del sistema de las Naciones Unidas o de la OIM en el caso del grupo temático de refugiados). No obstante, **el Grupo tomó nota de la necesidad de aumentar la interacción y la colaboración entre los grupos.**

29. A medida que se avance en las etapas de recuperación y reconstrucción, es de esperar que las opiniones de las organizaciones humanitarias difieran de las organizaciones centradas en las necesidades de desarrollo a más largo plazo, como, por ejemplo, en materia de vivienda y planificación urbana, habida cuenta de la necesidad de simultanear el apoyo constante a las poblaciones desplazadas y de “reconstruir mejor” para más largo plazo. **Por consiguiente, el Grupo hace una vez más un llamamiento al sistema de las Naciones Unidas para que desempeñe un firme papel rector en relación con las cuestiones de la transición, haciendo pleno uso de las múltiples competencias existentes en todo el sistema.**

30. **El Grupo acogió complacido la información sobre los 12 proyectos conjuntos presentados simultáneamente por el equipo de las Naciones Unidas en el país al Fondo para la Reconstrucción de Haití, con un presupuesto de más de 200 millones de dólares, y alienta a que se mantenga esta práctica.** Dicho esto, el sistema de las Naciones Unidas resultaría beneficiado si se dieran más aclaraciones sobre las funciones y responsabilidades de sus representantes de alto nivel. Las diversas funciones del ex Presidente Clinton, como, por ejemplo, como Enviado Especial de las Naciones Unidas en Haití, Copresidente de la Comisión de Reconstrucción Provisional de Haití y director de diferentes iniciativas de recaudación de fondos, entre ellas la Fundación Clinton, ponen firmemente de manifiesto su profundo compromiso de mejorar la situación en Haití. Si se dieran más aclaraciones sobre las repercusiones de esos diferentes mandatos, mejoraría la situación y se contribuiría a evitar posibles malentendidos dentro del sistema de las Naciones Unidas. **Este aspecto debe ser aclarado para que todos lo comprendan y, en particular, la población haitiana.**

VII. Conclusión

31. El Grupo considera más imperativo que nunca que Haití permanezca en la agenda internacional y que se preste apoyo adecuado al país, particularmente mediante una firme presencia de las Naciones Unidas sobre el terreno, plasmada en la MINUSTAH y el equipo de las Naciones Unidas en el país, en Puerto Príncipe, así como en otras zonas vulnerables del país. El Grupo es firmemente partidario de nuevas prórrogas del actual mandato de la MINUSTAH a fin de garantizar y consolidar la estabilidad y la seguridad en Haití. El Grupo acoge favorablemente la labor realizada por las Naciones Unidas en los últimos meses a raíz de la trágica pérdida de las vidas de muchos de sus funcionarios, incluidos el Representante Especial del Secretario General para Haití, Hédi Annabi, el Representante Especial Adjunto del Secretario General, Luiz Carlos da Costa, quienes perecieron en la tragedia.

32. Para concluir, el Grupo Asesor Especial sobre Haití desea reafirmar el interés y el compromiso de todas las delegaciones que forman parte del Grupo respecto de la mejora de la situación en Haití. La muy productiva visita realizada al país en el último mes pone de manifiesto este compromiso. Los miembros del Grupo confían en que el Consejo seguirá las recomendaciones del Grupo y continuará prestando apoyo a Haití, país que está sumamente necesitado de él.

33. El Grupo aprovecha asimismo esta oportunidad para destacar la necesidad de que todos los países que han prometido fondos para Haití los desembolsen total y rápidamente y mantengan su compromiso. Haití necesita nuestra atención y nuestro apoyo constantes. Esto es especialmente importante, ya que el país ha dejado de aparecer en los titulares de los medios de comunicación y depende más que nunca de los mecanismos e instituciones internacionales, incluido el Consejo Económico y Social, a los efectos de mantener una estrecha colaboración con la comunidad internacional en general. Los próximos meses serán decisivos para Haití, a medida que el país, que sigue siendo sumamente vulnerable, pase de la recuperación a la reconstrucción. Por ello, el Grupo reitera su llamamiento a los interesados internacionales para que colaboren con el Gobierno de Haití y consideren la posibilidad de aumentar su apoyo. El Grupo acoge favorablemente la constante diversificación de asociados para el desarrollo, incluso por conducto de la cooperación Sur-Sur.

Anexo

Programa de la visita del Grupo Asesor Especial a Haití, 16 a 19 de junio de 2010

Miércoles 16 de junio

13.00 horas	Llegada al Aeropuerto Internacional Toussaint Louverture
14.30 horas	Reunión con la Sra. Marie Michèle Rey, Ministra de Relaciones Exteriores y Culto (Ministerio de Relaciones Exteriores)
16.45 horas	Reunión con el equipo de las Naciones Unidas en el país, presidido por el Representante Especial Adjunto, Nigel Fisher (base logística de la MINUSTAH)
19.30 horas	Cena de trabajo organizada por el Representante Especial, Edmon Mulet, con el Representante Especial Adjunto, Nigel Fisher, y la Sra. Rebecca Grynspan, Administradora Adjunta del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

Jueves 17 de junio

7.30 horas	<p>Visita a Les Cayes (traslado en helicóptero):</p> <ul style="list-style-type: none"> – Reunión con funcionarios de las Naciones Unidas, autoridades locales y la Dirección de Protección Civil del Departamento – Reunión con organizaciones de la sociedad civil (Cámara de Comercio y organizaciones no gubernamentales locales) – Almuerzo de trabajo
15.30 horas	Reunión informativa a cargo de la Sección de Asistencia Electoral de la MINUSTAH (base logística de la MINUSTAH)
16.00 horas	Reunión con el Sr. Claude Moise, Asesor del Presidente en cuestiones de reforma constitucional (base logística de la MINUSTAH)
17.00 horas	Reunión informativa a cargo del Sr. Jean-Christophe Adrian, Director del programa para el país, Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (base logística de la MINUSTAH)
19.00 horas	Cena de trabajo con el Representante Especial Adjunto, Nigel Fisher, y miembros del equipo de las Naciones Unidas en el país

Viernes 18 de junio

8.30 horas	Reunión con representantes de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Programa Mundial de Alimentos, el PNUD y la OIM (base logística de la MINUSTAH)
10.00 horas	Reunión con la Sra. Marie Alta Jean-Baptiste, Directora General de la Dirección de Protección Civil (base logística de la MINUSTAH)
12.00 horas	Reunión con el Sr. René Garcia Préval, Presidente de la República (Palacio Presidencial)

-
- | | |
|-------------|--|
| 15.00 horas | Reunión con el Sr. Jean-Max Bellerive, Primer Ministro y Ministro de Planificación y Cooperación Externa, y con miembros del Grupo de los 11 (donantes) (Oficinas del Primer Ministro) |
| 18.30 horas | Cóctel con el cuerpo diplomático y representantes de la sociedad civil organizado por el Embajador de Canadá |

Sábado 19 de junio

- | | |
|-------------|---|
| 8.15 horas | Reunión informativa a cargo de representantes de la OIM acerca de los desplazados internos y el grupo de protección y coordinación y gestión de campamentos (base logística de la MINUSTAH) |
| 9.00 horas | Visitas a campamentos |
| 11.30 horas | Reunión de información con el Representante Especial Adjunto, Nigel Fisher (base logística de la MINUSTAH) |
| 14.00 horas | Salida para Nueva York |
-