

**Совет по правам человека**

Тридцать шестая сессия

11–29 сентября 2017 года

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

**Доклад Независимого эксперта по вопросу
о положении в области прав человека в Судане****Записка секретариата**

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Судане Аристида Нононси. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 33/26 Совета по правам человека, в которой Совет постановил продлить мандат Независимого эксперта на один год и просил его представить Совету свой доклад на его тридцать шестой сессии. Доклад охватывает период с октября 2016 года по июнь 2017 года. В этом докладе Независимый эксперт оценивает ход выполнения предыдущих рекомендаций, проводит обзор последних событий и сохраняющихся проблем в области прав человека в рассматриваемой стране, определяет потребности в технической помощи и укреплении потенциала, а также приводит перечень рекомендаций, адресованных правительству и другим заинтересованным сторонам и необходимых для решения проблем в области прав человека в стране.



Доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Судане

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Методы работы и формы взаимодействия	3
III. Основные последние события	4
IV. Основные проблемы в области прав человека	5
A. Преследование правозащитников и сворачивание деятельности активистов гражданского общества	6
B. Продолжающееся содержание под стражей сотрудника ЮНАМИД	6
C. Чрезмерное применение силы в отношении студентов из Дарфура в штатах Хартум и Эль-Гезира	7
D. Ограничения свободы вероисповедания	7
E. Цензура печати	8
F. Нарушения прав человека, совершенные в ходе демонстраций в сентябре 2013 года	8
G. Положение в области прав человека в районах, охваченных конфликтом	9
H. Положение беженцев из Южного Судана в Судане	11
I. Нелегальная миграция и торговля людьми	12
J. Экономические, социальные и культурные права	13
V. Техническая помощь и создание потенциала	13
A. Реформирование национальной законодательной базы	13
B. Институциональные механизмы и демократические реформы	14
VI. Вывод и рекомендации	17
A. Правительство Судана	18
B. Международное сообщество	18
C. ЮНАМИД	19

I. Введение

1. В своей резолюции 33/26 Совет по правам человека продлил на один год мандат Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Судане и просил его представить Совету доклад об осуществлении своего мандата, включая рекомендации в отношении технической помощи и укрепления потенциала, для рассмотрения на его тридцать шестой сессии.
2. Настоящий доклад охватывает период с 28 сентября 2016 года по 30 июня 2017 года. В соответствии с Кодексом поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека проект доклада был передан правительству Судана, чтобы предоставить ему возможность прокомментировать замечания и выводы Независимого эксперта.
3. В основе настоящего доклада лежит информация, полученная Независимым экспертом в ходе его посещения Судана, а также информация, предоставленная правительством Судана, Смешанной операцией Африканского союза – Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) и другими источниками, включая организации гражданского общества, учреждения, фонды и программы системы Организации Объединенных Наций, работающие в Судане, а также сообщество доноров.
4. Независимый эксперт выражает признательность правительству Судана за приглашение и сотрудничество, а также Канцелярии координатора-резидента и гуманитарного координатора Организации Объединенных Наций в Хартуме и ЮНАМИД за поддержку и содействие его миссии в стране. Он также благодарит сообщество доноров и организации гражданского общества за их важную работу по поощрению и защите прав человека в стране.
5. Кроме того, он выражает признательность всем другим организациям, группам и отдельным лицам, которые оказывали ему помощь и сообщали информацию.

II. Методы работы и формы взаимодействия

6. За отчетный период Независимый эксперт совершил две поездки в Судан – с 10 по 22 февраля и с 11 по 21 мая 2017 года, в ходе которых посетил штаты Хартум, Дарфур и Голубой Нил.
7. В Хартуме Независимый эксперт провел широкие обсуждения с высокопоставленными правительственными чиновниками, включая министра иностранных дел, министра горнорудной промышленности, выступающего в качестве секретаря Суданского национального диалога, и заместителя министра юстиции, а также с представителями специализированных государственных учреждений и ведомств, спикером парламента и Законодательным комитетом Национальной ассамблеи. Он беседовал с Председателем Верховного суда и высокопоставленными сотрудниками судебных органов, а также провел плодотворный обмен мнениями с недавно назначенным Генеральным прокурором. Кроме того, он участвовал в открытой и плодотворной дискуссии с директором правового департамента Национальной службы безопасности. Он был проинформирован о положении в области прав человека в стране докладчиком и членами Консультативного совета по правам человека и был удовлетворен полученными ответами на некоторые из поднятых им вопросов. Он также встретился с Председателем и членами Национальной комиссии по правам человека, главой Комиссии по оказанию гуманитарной помощи, Председателем и членами Ассоциации адвокатов, а также Председателем и членами Национального совета по вопросам печати. Кроме того, он встретился с представителями организаций гражданского общества, правозащитниками и лицами, пострадавшими от нарушений прав человека, некоторые из которых рассказали ему о своем личном опыте. Он встретился с представителями дипломатического корпуса, представите-

лями оппозиционных политических партий, работниками и студентами Хартумского университета и Университета Африки в Хартуме, от которых он получил ценную информацию о положении в области прав человека в стране.

8. В Северном Дарфуре Независимый эксперт встретился с губернатором штата Северный Дарфур, сотрудниками судебных органов, включая Специального прокурора по делам о преступлениях, совершенных в Дарфуре, региональным представителем Национальной комиссии по правам человека, должностными лицами ЮНАМИД и учреждений Организации Объединенных Наций в Северном Дарфуре и представителями организаций гражданского общества. Он также посетил лагерь Соротони, в котором проживают внутренне перемещенные лица из района Джебель-Марра.

9. В Западном Дарфуре Независимый эксперт провел встречи с губернатором штата Западный Дарфур и сотрудниками его аппарата, а также посетил местную общину в Ади Конге – городе, расположенном на границе Судана и Чада.

10. В штате Голубой Нил Независимый эксперт встретился с губернатором штата и сотрудниками его аппарата, представителем штата в Комиссии по оказанию гуманитарной помощи, представителями учреждений Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества. Он также посетил лагерь для внутренне перемещенных лиц в Азазе.

III. Основные последние события

11. 10 октября 2016 года Суданский национальный диалог принял итоговый документ, содержащий 981 рекомендацию, разработанную шестью комитетами. Документ содержит рекомендации по созданию федеральной и президентской системы управления, двухпалатного парламента, состоящего из палаты депутатов и Совета штатов, а также по разделению трех ветвей государственной власти. В документе подтверждаются принципы демократии и подчеркивается концепция равных прав на гражданство и многообразие самобытных культур в Судане. 26 октября секретариат Суданского национального диалога представил этот документ на рассмотрение Национальной ассамблеи в качестве основы для разработки в течение трех месяцев новой постоянной Конституции. 5 декабря Верховный координационный комитет Суданского национального диалога был распущен, а для контроля за ходом осуществления документа был учрежден новый комитет.

12. Оппозиционные группы, в том числе коалиция «Суданский призыв», продолжали заявлять, что национальный диалог не является всеохватным и согласованным процессом, о котором стороны договорились в соглашении по «дорожной карте», а выводы Диалога могут использоваться только как основа для нового, более масштабного процесса, к которому коалиция готова присоединиться на определенных условиях.

13. После принятия правительством 3 ноября решения о сокращении субсидий на топливо и электроэнергию в целях предотвращения инфляции в Хартуме, Эль-Фашире, Ньяле и некоторых других районах вспыхнули протесты. Власти арестовали 21 члена оппозиционных партий, включая председателя партии «Национальный конгресс», которого обвинили в подстрекательстве к свержению режима. 25 ноября политические активисты призвали к проведению массовых акций гражданского неповиновения в период с 27 по 29 ноября. Сообщения о протестах, главным образом с участием студентов, поступали из Хартума, Омдурмана, Эль-Фашира и ряда других мест; сообщалось также об арестах, проводимых службами безопасности.

14. В соответствии с рекомендациями Суданского национального диалога Национальная ассамблея одобрила поправки к Конституции от 26 декабря 2016 года, которые касались следующих вопросов: а) создание правительства

национального примирения на четырехлетний срок; b) учреждение в рамках президентской системы должности премьер-министра; c) внесение изменений в состав Национальной ассамблеи и законодательных советов штатов; и d) разделение должностей Генерального прокурора и Министра юстиции.

15. В январе 2017 года правительство Соединенных Штатов Америки объявило о временной и частичной отмене двусторонних санкций в отношении Судана с учетом прогресса, достигнутого по пяти направлениям, включая прекращение боевых действий, расширение доступа к гуманитарной помощи, прекращение пагубного вмешательства в дела Южного Судана, активизация сотрудничества по борьбе с терроризмом и достигнутый прогресс в деле устранения угрозы, исходящей от «Армии сопротивления Бога». Отмена санкций, вопрос о которой планировалось повторно рассмотреть в июле 2017 года, позволила восстановить торговые отношения между двумя странами и, как ожидалось, должна была постепенно привести к существенному оздоровлению экономики Судана.

16. 26 января 2017 года, после пребывания в изгнании в течение двух с половиной лет, в Судан вернулся Садык аль-Махди, представитель суданской оппозиции и лидер партии «Аль-Умма». В своем выступлении по прибытии он заявил, что вернулся в страну, для того чтобы положить конец войне, достичь мира, способствовать упрочению демократии и восстановлению прав.

17. 1 марта 2017 года президент аль-Башир назначил первого вице-президента Бакри Хасана Салеха на пост премьер-министра. Он был приведен к присяге на следующий день, сохраняя при этом пост первого вице-президента. В своем новом качестве премьер-министр Салех будет контролировать осуществление решений Суданского национального диалога, в том числе формирование правительства национального примирения после расформирования нынешнего правительства 2 марта 2017 года. Новое правительство было сформировано 11 мая 2017 года.

18. 8 марта 2017 года президент принял решение о помиловании 259 сотрудников вооруженных движений, захваченных в ходе боев с правительственными силами. В их число входили 66 бойцов, приговоренных к смертной казни. Помилование является отрядным событием, которое, как надеется Независимый эксперт, будет в значительной степени содействовать укреплению доверия между сторонами. Кроме того, 11 мая 2017 года в результате президентского помилования из-под стражи были освобождены два пастора, приговоренные к 12 годам тюремного заключения. Независимому эксперту также сообщили о том, что 16 мая 2017 года был назначен председатель Национальной комиссии по правам человека.

IV. Основные проблемы в области прав человека

19. Независимый эксперт хотел бы выразить признательность правительству за осуществление некоторых конкретных мер в ряде областей, направленных на выполнение его предыдущих рекомендаций. В частности, он приветствует отделение Министерства юстиции от Генеральной прокуратуры, а также предпринятые усилия по содействию обеспечению гуманитарного доступа в затронутые конфликтом районы в штатах Дарфур, Южный Кордофан и Голубой Нил.

20. Несмотря на эти позитивные шаги, Независимый эксперт по-прежнему обеспокоен рядом проблем в области прав человека в стране, которые до сих пор остаются практически не решенными.

А. Преследование правозащитников и сворачивание деятельности активистов гражданского общества

21. Независимый эксперт получил сообщения о случаях преследования, ареста и длительного содержания под стражей представителей организаций гражданского общества, которым не позволяют связаться с адвокатами или родственниками.

22. В свете этого была высказана серьезная обеспокоенность в связи с делом Хафиза Идриса и Ибрахима Адама Мудауи. Г-н Хафиз – внутренне перемещенное лицо, активист из Северного Дарфура – был арестован 24 ноября 2016 года в Дарфуре сотрудниками Национальной службы безопасности и насильственно вывезен в Хартум. 8 декабря 2016 года г-н Мудауи – правозащитник, основатель и председатель Организации социального развития Судана – был арестован сотрудниками Национальной службы безопасности вместе со своим водителем. Несколько дней спустя сотрудниками Национальной службы безопасности также была арестована Нора Абаид – бухгалтер проектно-конструкторской компании г-на Мудауи. Еще один правозащитник был арестован за то, что пытался дозвониться до г-на Мудауи по мобильному телефону, не зная о его аресте. Все эти лица содержались под стражей в помещениях Национальной службы безопасности в Хартуме.

23. Хотя водителя, бухгалтера и второго правозащитника отпустили в марте 2017 года, г-н Мудауи и г-н Хафиз на данный момент по-прежнему содержатся под стражей. Их дела были переданы в прокуратуру 21 и 22 февраля соответственно. Государственный прокурор предъявил им обвинение в шпионаже и подрыве конституционного строя, и они в настоящее время привлечены к суду. В соответствии с законодательством Судана, в случае признания г-на Мудауи и г-на Хафиза виновными, по выдвинутым против них обвинениям может быть вынесен смертный приговор. Независимый эксперт вновь обращается к властям Судана с призывом освободить г-на Хафиза и г-на Мудауи, поскольку считает, что они содержатся под стражей исключительно по причине их законной деятельности по защите и поощрению прав человека в Судане.

24. Гражданка Судана, юрист и правозащитница Тасним Таха была арестована в Дарфуре в конце 2016 года и принудительно доставлена в Хартум, где содержалась под стражей Национальной службой безопасности. Она была освобождена в марте 2017 года и уже покинула страну.

25. Независимый эксперт с озабоченностью отмечает, что в связи с чрезвычайным положением в Дарфуре по-прежнему ограничиваются основные права и свободы. Органы безопасности совершают произвольные аресты и санкционируют продолжительное содержание под стражей без судебного надзора, ссылаясь на чрезвычайную ситуацию и/или национальное законодательство по вопросам безопасности. Независимый эксперт призывает правительство Судана отменить чрезвычайное положение в Дарфуре.

В. Продолжающееся содержание под стражей сотрудника ЮНАМИД

26. Независимому эксперту сообщили о деле помощника по лингвистическому обеспечению ЮНАМИД Адама Абдулбари, который 23 ноября 2016 года был арестован в Дарфуре сотрудниками Национальной службы безопасности и сразу же перевезен в штаб-квартиру Службы в Хартуме, где его поместили под стражу. В марте 2017 года г-на Абдулбари перевели в полицейский участок Аннуза, где он по-прежнему содержится под стражей под надзором Генерального прокурора по делам о преступлениях против государства. Сотрудника ЮНАМИД обвиняют в подрыве конституционного строя, ведении войны против государства, шпионаже против страны и терроризме.

27. Независимый эксперт выражает обеспокоенность по поводу несоблюдения правительством Судана положений Соглашения о статусе сил между Организацией Объединенных Наций и принимающими странами. Он призывает суданские власти освободить г-на Абдулбари, поскольку, как представляется, он содержится под стражей по причине своей работы в ЮНАМИД.

С. Чрезмерное применение силы в отношении студентов из Дарфура в штатах Хартум и Эль-Гезира

28. Независимому эксперту стало известно о случаях нападения на студентов из Дарфура и их ареста в штатах Хартум и Эль-Гезира. Согласно полученной информации, 27 января 2017 года сотрудники Национальной службы безопасности ворвались в студенческое общежитие в районе Ум-Бадда города Омдурман, где проживают в основном студенты из Дарфура. По сообщениям, пятеро из них были арестованы по неизвестным причинам. 21 марта 2017 года сотрудники арестовали 13 студентов из Дарфура, обучающихся в Университете Священного Корана и исламских наук в штате Эль-Гезира, и применили слезоточивый газ и дубинки для разгона мирной демонстрации, организованной ими в знак протеста против отказа администрации Университета выполнять соглашение об освобождении студентов из Дарфура от платы за обучение. На следующий день сотрудники совершили налет на общежитие студентов из Дарфура и арестовали шестерых из них. 15 мая 2017 года сотрудники Национальной службы безопасности и поддерживающие правительство студенты ворвались на собрание, организованное ассоциацией «Союз дарфурских студентов» в Университете Аль-Азахри, и помешали докладчику произнести речь с призывом к полному осуществлению политики освобождения от платы для студентов из Дарфура, утвержденной правительством Судана на мирных переговорах в 2006 и 2011 году. Двадцать студентов были арестованы и доставлены в центральный комиссариат полиции Северного Хартума, где против них было возбуждено дело по статье о нарушении общественного спокойствия и порядка. 16 мая дело было передано в Центральный суд Северного Хартума по делам о нарушении общественного порядка и прекращено за отсутствием доказательств.

29. Независимый эксперт выражает обеспокоенность в связи с чрезмерным применением суданскими властями силы в качестве средства ограничения прав на свободу выражения мнений, свободу ассоциации и свободу собраний, которые гарантированы Конституцией Судана и международными договорами о правах человека, участником которых является Судан.

Д. Ограничения свободы вероисповедания

30. Еще один вызывающий беспокойство вопрос, который Независимый эксперт обсудил с соответствующими заинтересованными сторонами, связан с необходимостью обеспечить защиту свободы вероисповедания, с особым акцентом на недопущение разрушения национальными силами безопасности церквей и других мест отправления культа. 7 мая 2017 года суданские власти уничтожили здание Суданской церкви Христа в районе Соба-аль-Аради в пригороде Хартума. 17 мая 2017 года было также уничтожено здание Суданской церкви Христа в районе Агадисия в Хартуме. Хотя правительство утверждало, что проект сноса находился в ведении органов градостроительства и включал в себя также снос стихийно и беспорядочно возведенных мечетей, школ и домов, Независимый эксперт до сих пор не получил списка мечетей, домов и школ, которые были снесены в этих районах.

31. Кроме того, Национальная служба безопасности периодически используется в целях запугивания и ареста или задержания христианских религиозных лидеров. В ходе своих бесед с должностными лицами правительства Независимый эксперт выражал в связи с этим обоснованную обеспокоенность, на которую правительству необходимо обратить внимание, учитывая важность свобо-

ды вероисповедания в демократическом обществе. В этой связи Независимый эксперт с удовлетворением отмечает, что 11 мая 2017 года в результате президентского помилования были освобождены два священника, приговоренные к тюремному заключению сроком на 12 лет.

Е. Цензура печати

32. Независимый эксперт хотел бы выразить обеспокоенность по поводу продолжающейся цензуры газет и ужесточения ограничений свободного выражения своего мнения журналистами. Газеты по-прежнему подвергаются предварительной цензуре, причем некоторым журналистам было приказано закрыть свои рубрики. Национальная служба безопасности продолжает запугивать журналистов и угрожать им арестом, что препятствует свободе печати, свободе мнений и их свободному выражению. Кроме того, продолжает процветать цензура «задним числом» после публикации материалов: сотрудники правительственных сил безопасности неоднократно проводили конфискацию вышедших номеров газет за то, что авторы якобы преступили «границы дозволенного», установленные Национальной службой безопасности. За период с октября 2016 года по июнь 2017 года сотрудниками правительственных сил безопасности без указания конкретных причин были конфискованы напечатанные номера целого ряда газет, таких как «Ат-Тайяр», «Аль-Джарида Аль-Ватан», «Аль-Юм Ат-Тали», «Аль-Айям» и «Ахир Лахза». Кроме того, вынесенное Национальной службой безопасности постановление, запрещающее обозревателю газеты «Аль-Джарида» публиковать статьи, противоречило Временной национальной конституции и Международному пакту о гражданских и политических правах, участником которого является Судан.

33. В ходе бесед с должностными лицами правительства Независимый эксперт выражал в этой связи законную обеспокоенность, на которую правительству необходимо обратить внимание, учитывая важность свободы выражения мнений и свободы прессы в деле поощрения и защиты прав человека в демократическом обществе. Правительству было рекомендовано внести поправки в Закон о прессе и печатных изданиях в целях усиления защиты журналистов и издателей газет.

Г. Нарушения прав человека, совершенные в ходе демонстраций в сентябре 2013 года

34. В мае 2017 года правительство Судана представило Независимому эксперту доклад о ходе осуществления рекомендаций, вынесенных правительству в его предыдущих докладах¹. Независимый эксперт приветствует эту инициативу, однако с озабоченностью отмечает, что в докладе правительства отсутствует информация о пострадавших в ходе «нефтяных демонстраций» в сентябре 2013 года и их семьях.

35. Независимый эксперт хотел бы получить от правительства обновленную информацию о выплате компенсаций пострадавшим и семьям пострадавших от событий в сентябре 2013 года. Кроме того, он вновь призывает правительство обеспечить проведение независимого судебного расследования убийств и других нарушений прав человека, совершенных в ходе упомянутых событий, и привлечь виновных к ответственности.

¹ A/HRC/30/60 и A/HRC/33/65.

Г. Положение в области прав человека в районах, охваченных конфликтом

36. Прежде всего Независимый эксперт хотел бы высоко оценить решение правительства Судана продлить соглашение о прекращении огня в затронутых конфликтом районах штата Дарфур и двух районах штатов Южный Кордофан и Голубой Нил – соглашение, которое в целом соблюдается. Он также с удовлетворением отмечает решение правительства возобновить мирные переговоры с различными вооруженными оппозиционными группами в интересах установления прочного мира в стране.

37. Несмотря на сокращение числа военных операций в этих регионах, общая обстановка в плане безопасности остается нестабильной и непредсказуемой.

1. Дарфур

38. Масштабы боевых действий между правительством Судана и повстанческими силами значительно сократились в результате трехэтапной операции «Решающее лето» (проводившейся с января 2014 года по июнь 2016 года), благодаря которой удалось уменьшить фактическое присутствие вооруженных групп в некоторых западных районах Джебель-Марры, а также в результате последующего прекращения огня, договоренность о котором действует с июня 2016 года.

39. Тем не менее в ходе своего визита в Дарфур Независимый эксперт получал сообщения о случаях бандитизма, вооруженных ограблений, нападений, убийств, изнасилований, похищения местных жителей и внутренне перемещенных лиц, межобщинных столкновений из-за сельскохозяйственных угодий, а также сексуального и гендерного насилия, что по-прежнему остается серьезной проблемой, негативно влияющей на мир, безопасность и сосуществование местных общин. Частота и масштабы убийств, связанных с межобщинным насилием, свидетельствуют о том, что такое насилие стало одной из главных отличительных особенностей конфликта в Дарфуре.

40. Независимому эксперту сообщили о предпринимаемых властями усилиях для предотвращения таких инцидентов и реагирования на них путем принятия мер по обеспечению безопасности, взаимодействия с заинтересованными сторонами и содействия процессам примирения в ряде районов региона Дарфур. Тем не менее эти усилия не оказали воздействия на глубинные причины таких конфликтов, связанные с доступом к земельным, водным и иным ресурсам, причем положение усугубляется общей безнаказанностью и слабостью институтов верховенства права и правосудия.

41. В ходе бесед с Председателем Верховного суда и Специальным прокурором по делам о преступлениях, совершенных в Дарфуре, Независимый эксперт отметил, что они подтверждают необходимость принятия твердых обязательств по действенной борьбе с безнаказанностью. Его проинформировали о ряде принятых властями мер в этой связи, в частности в регионе Дарфур, где в рамках общей работы по улучшению доступа к правосудию власти увеличили число прокуроров, судей и полицейских. Тем не менее Специальный прокурор сталкивается с многочисленными трудностями, включая нестабильную обстановку в плане безопасности в регионе Дарфур и положения суданских законов, допускающие масштабную безнаказанность, что препятствует обеспечению судебного преследования служащих Суданских вооруженных сил и сотрудников национальных органов безопасности.

42. Независимый эксперт также обеспокоен положением в области прав человека гражданских лиц – особенно уязвимых групп, таких как внутренне перемещенные лица, – которое по-прежнему сопряжено с трудностями, поскольку эти лица часто подвергаются нападениям и оказываются в сложных социально-экономических условиях. Общая картина нарушений, зафиксированных

ЮНАМИД в начале 2017 года, показывает, что их число выросло по сравнению с аналогичным периодом 2016 года: за первые шесть месяцев года ЮНАМИД зафиксировала 267 случаев нарушений и ущемления прав человека, в результате которых пострадал 521 человек, в том числе 37 детей. В общей сложности подтверждено было 209 случаев нарушений и ущемления прав человека, от которых пострадали 357 человек, а остальные 58 случаев с 164 пострадавшими не удалось проверить в силу различных причин, включая ограничение доступа.

43. Независимый эксперт посетил Соротони, где встретился с проживающими в лагере для внутренне перемещенных лиц, которые сообщили ему, что живут в небезопасных условиях – главным образом в связи с присутствием различных вооруженных групп и преступностью в самом лагере и за его пределами. Серьезной проблемой также остается сексуальное и гендерное насилие в этом лагере. Согласно информации, полученной Независимым экспертом, такое насилие совершалось вооруженными лицами в тех случаях, когда женщины находились за пределами лагеря, добывая средства к существованию, либо находились на территории лагеря в ночное время. Независимому эксперту сообщили о девяти случаях изнасилования, которые, согласно этим сообщениям, были совершены в лагере Соротони в период с 27 января по 18 февраля 2017 года. О многих случаях сексуального насилия не сообщалось, поскольку пострадавшие боятся связанной с изнасилованием социальной стигматизации и наказания, а также по причине отсутствия в Соротони правоохранительных органов, которые фактически могли бы провести расследование и привлечь виновных к ответственности.

44. Независимый эксперт настоятельно призывает правительство, которое несет главную ответственность за защиту проживающего на его территории гражданского населения, оперативно проводить расследования и привлекать виновных к суду. Он также настоятельно призывает правительство откликнуться на призыв Совета Безопасности к расширению сотрудничества с ЮНАМИД в работе по защите гражданского населения в Дарфуре.

45. В городе Ади Конг, штат Западный Дарфур, Независимый эксперт встретился с представителями местной общины, которые по-прежнему обеспокоены положением в области безопасности в этом районе. Они указали на необходимость усиления защиты гражданских лиц со стороны властей и предоставления основных услуг, включая доступ к воде, образованию и здравоохранению. Крайне важно, чтобы правительство при поддержке международных партнеров обеспечивало эффективную и надежную защиту прав гражданского населения.

46. Независимый эксперт ранее уже выражал обеспокоенность по поводу отказа выдавать рабочие визы сотрудникам ЮНАМИД, занимающимся правами человека, что подрывает способность Миссии выполнять свой мандат в области прав человека. С декабря 2014 года была выдана всего одна виза принятому на работу специалисту по правам человека, а вопрос о выдаче 15 виз остается в процессе рассмотрения. За отчетный период подлежавшие продлению визы работающих международных специалистов по правам человека были продлены всего на шесть месяцев.

47. Независимый эксперт вновь обращается к суданским властям с призывом принять необходимые меры по исправлению положения в целях обеспечения непрерывности правозащитного мандата в Дарфуре. Ни мандат Миссии, ни ее задачи в рамках мирного процесса в Дарфуре не могут выполняться без обеспечения более целенаправленного и всестороннего учета прав человека: ведь права человека занимают центральное место в мирных процессах, о чем свидетельствует принятие Дохинского документа о мире в Дарфуре, в особенности разделов, касающихся прав человека и основных свобод, справедливости и примирения.

2. Голубой Нил и Южный Кордофан

48. Независимый эксперт посетил город Эд-Дамазин в штате Голубой Нил, где встретился с властями штата, лидерами общин, представителями учреждений Организации Объединенных Наций и активистами гражданского общества, которые сообщили ему обновленную информацию о положении в области безопасности, гуманитарной ситуации и положении в области прав человека. Они заявили о необходимости оказания технической помощи в области прав человека. Независимый эксперт призывает правительство Судана и международное сообщество предоставить достаточные средства и ресурсы лидерам общин и активистам гражданского общества в целях укрепления их потенциала в области защиты и поощрения прав человека.

49. Во время поездки в Эд-Дамазин Независимому эксперту удалось посетить лагерь Азаза, в котором, по сообщениям, проживает более 4 000 внутренне перемещенных лиц; он выразил обеспокоенность тяжелыми условиями жизни этих лиц, которые выразили желание вернуться на родину в случае улучшения положения в области безопасности. Независимый эксперт призывает правительство Судана и международное сообщество увеличить объем помощи внутренне перемещенным лицам и приложить усилия к созданию условий, необходимых для их возвращения на родину. Кроме того, он настоятельно призывает все стороны конфликта соблюдать нормы международного права прав человека и международного гуманитарного права, а также содействовать обеспечению доступа в затронутые конфликтом районы для доставки гуманитарной помощи.

50. Независимому эксперту сообщили, что государственные власти и лидеры общин разработали механизмы и процессы, направленные на достижение примирения в регионе. Он приветствует эти инициативы и хотел бы призвать суданские власти прилагать усилия по устранению глубинных причин конфликта во имя достижения прочного мира в регионе.

51. Независимый эксперт продолжал получать сообщения о том, что правительственные силы и Народно-освободительное движение Судана (Север) проводят спорадические военные операции в штате Южный Кордофан, несмотря на объявленное прекращение огня. В частности он получил информацию об операции, проведенной 12 февраля 2017 года в 35 километрах к западу от Кадугли, в районе Эм-Машаеш, в котором, по сообщениям, проживает преимущественно гражданское население. Независимый эксперт вновь обращается к обеим сторонам конфликта с призывом соблюдать режим прекращения огня и воздерживаться от нарушений прав человека и гуманитарных принципов при ведении военных действий.

52. Положительным моментом является то, что учреждения Организации Объединенных Наций и другие партнеры сообщили об определенном улучшении доступа к районам, которые ранее были недоступны для проведения оценки потребностей и оказания гуманитарной помощи нуждающемуся в ней гражданскому населению. Благодаря этому с начала 2017 года гуманитарные миссии допускаются в ряд затронутых конфликтом районов, в том числе в район Джебель-Марра региона Дарфур, куда их не допускали в течение последних пять лет.

Н. Положение беженцев из Южного Судана в Судане

53. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), за время конфликта, вспыхнувшего в декабре 2013 года, в Судан прибыло более 417 000 южносуданских беженцев, из которых более 28 000 прибыли в первые две недели мая 2017 года. По данным УВКБ, за неполный 2017 год из Южного Судана уже прибыло почти 137 000 беженцев – больше, чем за весь 2016 год.

54. По данным гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций, в частности Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Управления по координации гуманитарных вопросов, УВКБ, Всемирной организации здравоохранения, Всемирной продовольственной программы и Детского фонда Организации Объединенных Наций, в первой половине мая 2017 года в результате боевых действий в Кодоке, штат Верхний Нил Южного Судана, к властям Судана с прошением об убежище и помощи обратились почти 20 000 южносуданских беженцев. В сентябре 2016 года, после подписания меморандума о взаимопонимании с УВКБ, правительство Судана признало за гражданами Южного Судана статус беженцев. Независимый эксперт считает, что это стало шагом вперед, который позволит активизировать поиск решений в интересах беженцев и обеспечить столь необходимую поддержку для общин, принимающих беженцев.

55. Вместе с тем Независимый эксперт выражает обеспокоенность по поводу отсутствия адекватной помощи и постоянного притока новых беженцев, в результате чего южносуданские беженцы могут решить искать убежище в других странах в целях улучшения своего положения или же подвергнуться опасности попасть в руки торговцев людьми. Независимый эксперт призывает правительство Судана и гуманитарное сообщество увеличить объемы помощи южносуданским беженцам в Судане.

I. Нелегальная миграция и торговля людьми

56. Независимый эксперт провел встречи с Международной организацией по миграции и правительством Судана для обсуждения вопросов миграции и торговли людьми в стране. Собранные сведения показали, что в силу своего географического положения в Африке Судан является для нелегальных мигрантов одной из стран происхождения, транзита и назначения. Кроме того, он является узловым пунктом, через который проходит северо-восточный отрезок маршрута практически всех мигрантов из Сомали, Эритреи и Эфиопии, намеревающихся попасть морем в Европу. Эти мигранты нередко подвергаются жестокой эксплуатации и злоупотреблениям. Среди беженцев, просителей убежища и других мигрантов, проживающих в Судане или следующих через него транзитом, имеются также граждане Нигерии, Уганды и Чада.

57. Правительство сообщило Независимому эксперту о том, что мигранты, несопровождаемые дети, беженцы и просители убежища, главным образом из Восточной и Западной Африки, практически не защищены от торговли людьми и принудительного труда. Кроме того, торговля людьми и их незаконная перевозка представляют собой явления регионального масштаба, охватывающие районы за пределами Судана, который играет роль транзитного пункта на маршруте миграции, проходящем через Восточную Африку и ведущем в Северную Африку и Европу.

58. Для решения этой проблемы правительство в 2014 году приняло Закон о борьбе с торговлей людьми. Тем не менее Независимый эксперт отмечает, что в государственной политике по борьбе с нелегальной миграцией остаются пробелы. Так, Закон о борьбе с торговлей людьми предусматривает уголовную ответственность за растление, перевозку, похищение, прием, удержание или обхаживание людей с целью их эксплуатации или использования в противозаконных деяниях. Однако в законе не приводится определение состава преступления эксплуатации, в который, согласно международному праву, входит также принудительный труд и принуждение к проституции. Кроме того, у подразделения правительства по борьбе с торговлей людьми не хватает ресурсов, и его возможности по проведению расследований по-прежнему ограничены.

59. Независимый эксперт призывает международное сообщество оказывать правительству необходимое техническое содействие для укрепления ведомств

по борьбе с торговлей людьми и рекомендует использовать для решения этой проблемы региональный подход.

Ж. Экономические, социальные и культурные права

60. 3 ноября 2016 года правительство Судана объявило о сокращении субсидий на топливо и основные сырьевые товары, а также о повышении цен на электроэнергию в рамках своей программы экономических реформ. По мнению правительства, эти меры направлены на сдерживание инфляции и предотвращение полного обесценивания суданского фунта путем сокращения государственных расходов и сбережения запасов твердой валюты. С тех пор цены на топливо выросли почти на 30%. Кроме того, на 50% выросли цены на электроэнергию. По данным отделения аптечных товаров Ассоциации защиты прав потребителей, для населения Судана также подорожали и лекарственные средства.

61. Независимый эксперт отмечает, что решение правительства о сокращении субсидий сказалось на беднейших группах населения Судана. Кроме того, следует отметить, что в схеме распределения бюджетных средств совокупные ассигнования, выделяемые на образование и здравоохранение, эквивалентны примерно 3% расходов на сектора обороны и безопасности.

62. Независимый эксперт просит правительство обеспечить надлежащее распределение средств государственного бюджета между такими ключевыми секторами, как образование, здравоохранение и социальные услуги.

В. Техническая помощь и создание потенциала

63. Нынешнее положение в Судане, характеризующееся сокращением масштаба военных действий между правительством и оппозиционными вооруженными движениями, позволило создать условия, в которых международное сообщество может оказывать помощь в деле защиты и поощрения прав человека. По мнению Независимого эксперта, необходимо, чтобы международное сообщество увеличило объемы технической помощи национальным учреждениям, занимающимся правами человека, как правительственным, так и неправительственным. В частности, Независимый эксперт считает, что Судану необходима помощь в создании соответствующей нормативно-правовой базы, институциональных механизмов и демократических реформ, т.е. в тех ключевых шагах, которые должны быть предприняты правительством Судана для обеспечения эффективной защиты и поощрения прав человека в стране.

А. Реформирование национальной законодательной базы

64. Закон о правах в рамках Временной национальной конституции, включающий 21 статью, охватывает большинство основных прав и свобод, а также гражданских и политических прав, в том числе: право на личную свободу (статья 29); право на равенство перед законом (статья 31); право на справедливое судебное разбирательство (статья 34); право на участие в судебном разбирательстве (статья 35); право на свободу выражения мнений и свободу средств массовой информации (статья 39); право на свободу собраний и ассоциации (статья 40); право голоса (статья 41); право на свободное передвижение и свободный выбор места жительства (статья 42); и права лиц с особыми потребностями и престарелых (статья 45).

65. Наличие соответствующей нормативно-правовой базы, которая соответствовала бы Временной национальной конституции и международным нормам и стандартам, имеет решающее значение для поощрения и защиты прав человека в Судане. Одной из важнейших проблем, стоящих перед Суданом, является неспособность законодательных органов, особенно на национальном уровне, применять на этом уровне ратифицированные Суданом ключевые международ-

ные договоры по правам человека. Судан ратифицировал пять из десяти основных договоров, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцию о правах инвалидов и Конвенцию о правах ребенка, в том числе Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Судану еще предстоит ратифицировать другие основные универсальные договоры о правах человека, в частности Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

66. Независимый эксперт подчеркивает, что при ратификации договора правительство обязуется гарантировать закрепленные в нем права, включив их во внутреннее законодательство. Такая процедура согласования направлена на ликвидацию расхождений между национальной правовой системой и международными договорами. В 2015 году на основании постановления Совета министров № 140 о национальной программе реформ Министерство юстиции издало постановление об учреждении комитета по пересмотру ряда законодательных актов, в частности Уголовного кодекса 1991 года. Комитету, в состав которого входят бывшие судьи, специалисты по правам человека и ученые, поручено внести необходимые поправки в законодательство с целью приведения его в соответствие с международными стандартами.

67. В настоящее время Независимый эксперт с беспокойством отмечает, что процесс приведения национального законодательства в соответствие с международными документами по правам человека, ратифицированными Суданом, продвигается медленно. В связи с этим и в целях выполнения Суданом своих международных обязательств следует изменить и/или отменить, в частности, Закон о национальной безопасности 2010 года, Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс 1991 года, Закон о печати и печатных материалах 2009 года, Закон о добровольной и гуманитарной деятельности 2006 года, Закон о чрезвычайных ситуациях и общественной безопасности и Правила обеспечения общественного порядка 1997 года.

68. На встрече с представителями Законодательного комитета Парламента Независимый эксперт получил заверения в том, что процесс внесения поправок в Закон о национальной безопасности 2010 года, Уголовный и Уголовно-процессуальный кодекс 1991 года будет доведен до конца, с тем чтобы обеспечить их соответствие международным стандартам. В частности, Независимый эксперт считает, что приведение полномочий Национальной службы безопасности в соответствие с международными стандартами (учитывая, что Национальная служба безопасности является государственным органом, выступающим в качестве разведывательного ведомства и специализирующимся на сборе и анализе информации и консультировании правительства) будет способствовать улучшению положения в области прав человека в Судане.

69. Независимый эксперт призывает международное сообщество оказать техническую помощь правительству и Национальной ассамблее Судана, с тем чтобы процесс реформирования мог осуществляться согласованно и эффективно.

В. Институциональные механизмы и демократические реформы

1. Верховенство права и отправление правосудия

70. Основополагающее значение для конституционной демократии имеет прозрачная и доступная для всех правовая система. Справедливое, независимое, беспристрастное и транспарентное отправление правосудия является одним из важнейших элементов общества, основанного на верховенстве права.

Согласно принципу верховенства права, все лица, учреждения и структуры – будь то государственные и частные, включая само государство – подчиняются законам, которые приняты с общего согласия, исполняются в равной степени и независимо реализуются судебными органами, а также согласуются с международными нормами и стандартами в области прав человека.

71. В статье 124 Временной национальной конституции Судана излагается общая структура судебной системы в стране. В ней указывается, что «[н]ациональные судебные органы должны иметь следующую структуру: а) национальный Верховный суд; б) национальные апелляционные суды; в) другие национальные суды, включая суды общей юрисдикции (как уголовные, так и гражданские²), специальные суды, военные суды и сельские суды в сельских районах, применяющие для разрешения споров обычное право». Кроме того, согласно разделу 3 статьи 6 Закона о чрезвычайном положении и общественной безопасности (1997 года) и статье 10/Е Закона о судебной власти (1986 года) Председатель Верховного суда наделяется полномочиями по учреждению специальных уголовных судов и соответствующих апелляционных судов. Эти специальные суды обладают юрисдикцией «в отношении преступлений, требующих особого рассмотрения государством, включая преступления против самого государства (такие, как шпионаж), ограбления, бандитизм, убийства, несанкционированное владение огнестрельным оружием и прочие деяния, которые сочтет преступлением глава судебной власти совместно с губернатором соответствующего штата».

72. Независимый эксперт отмечает, что в законодательстве отсутствует четкое разграничение между функциями двух параллельно действующих судебных органов: специальных судов, созданных в соответствии с Законом о чрезвычайном положении 1997 года, и нового Специального уголовного суда по тяжким преступлениям. Оба органа обладают юрисдикцией в отношении одних и тех же преступлений, поэтому неясно, в какой из судов передавать то или иное дело.

73. В целях оказания конструктивной и долгосрочной помощи в области отправления правосудия, международному сообществу целесообразно рассматривать сферу верховенства права в Судане как комплексный вопрос и изучать связи между разными этапами судопроизводства (такими, как арест, возбуждение исполнительного производства, досудебное содержание под стражей, судебное разбирательство, апелляция и лишение свободы), а также деятельность и взаимную координацию различных субъектов правового государства (например, сотрудников полиции, работников прокуратуры, адвокатов, судей, работников аппарата суда и сотрудников пенитенциарных учреждений).

74. Независимая судебная система важна не только для вынесения решений по уголовным и гражданским делам, но и для обеспечения того, чтобы власть предрасположена была привлекаться к ответственности в случае злоупотреблений или нарушений. Для вынесения беспристрастных и справедливых решений судьи должны быть свободными от принуждения, давления или вмешательства со стороны исполнительной власти или других субъектов. В связи с этим Независимый эксперт отмечает, что положения суданского законодательства, допускающие масштабную безнаказанность, препятствуют действенному уголовному преследованию определенных категорий представителей суданских властей, в том числе военнослужащих Суданских вооруженных сил и сотрудников Национальной службы безопасности, виновных в нарушении прав человека или международного гуманитарного права.

75. В докладе о ходе выполнения рекомендаций Независимого эксперта, представленном Независимому эксперту во время его поездки в Судан в мае 2017 года, правительство заявило, что в 2016 году 76 сотрудников националь-

² Существуют три уровня окружных судов, юрисдикция которых определяется Законом об уголовном судопроизводстве 1991 года.

ных служб безопасности были лишены иммунитета, подверглись судебному преследованию и предстали перед судом по обвинениям в различных уголовных преступлениях. Кроме того, по утверждениям правительства, с 1 января 2016 года по 31 марта 2017 года 46 сотрудников полиции и военнослужащих Суданских вооруженных сил были привлечены к дисциплинарной ответственности и подверглись судебному преследованию за совершение различных преступлений, включая убийства и нанесение телесных повреждений. Независимый эксперт с удовлетворением отметил эту информацию и хотел бы обсудить эти дела с соответствующими органами власти Судана в ходе своей следующей поездки в страну.

76. Независимый эксперт также хотел бы особо отметить, что судебные органы играют крайне важную роль в процессе унификации суданского законодательства. С одной стороны, суды могут толковать положения национального законодательства в свете международных договоров и обеспечивать совместимость между ними. С другой стороны, в случае необходимости суды могут определять примеры явного несоответствия между национальными законами и международными стандартами и выносить постановления о несовместимости.

77. В ходе своей встречи с Председателем Верховного суда, высокопоставленными сотрудниками судебных органов и недавно назначенным Генеральным прокурором Независимый эксперт получил просьбы об оказании технической помощи этим учреждениям. Его также проинформировали о реализуемых проектах в Судане, направленных на укрепление верховенства права и системы правосудия. Он просит доноров в порядке добровольной помощи увеличить финансирование институтов правового государства в Судане, в том числе путем предоставления достаточных средств Совместной программе по поощрению верховенства права и прав человека в Дарфуре.

2. Поддержка Национальной комиссии по правам человека

78. Независимый эксперт считает, что внутригосударственная деятельность по защите и поощрению прав человека должна быть реальной и действенной. В этой связи одним из шагов в направлении выполнения суданскими властями обязательства по укреплению национальной системы защиты и поощрения прав человека в стране является создание национальной комиссии по правам человека.

79. В 2009 году Национальная ассамблея приняла Закон о Национальной комиссии по правам человека, упразднив тем самым предыдущий закон 2004 года. Национальная комиссия по правам человека начала работу в 2012 году в соответствии с президентским указом. Закон предусматривает относительно широкий мандат Комиссии, деятельность которой охватывает целый спектр мероприятий в области прав человека.

80. В настоящее время самой серьезной трудностью в работе Комиссии является недостаток кадровых ресурсов. На протяжении нескольких лет работой Комиссии руководил исполняющий обязанности председателя, а на данный момент мандаты большинства членов Комиссии завершились. Независимому эксперту сообщили, что новый председатель Комиссии был назначен 16 мая 2017 года. Независимый эксперт хотел бы вновь заявить о той важной роли, которую может играть независимое национальное учреждение по правам человека. Он призывает власти Судана заполнить оставшиеся вакантные должности членов Комиссии на транспарентной и представительной основе и поддерживать национальное учреждение по правам человека, выделяя ему достаточные финансовые ресурсы для эффективного выполнения его задач.

81. Кроме того, Независимый эксперт хотел бы подчеркнуть необходимость приведения национального учреждения по правам человека в соответствие с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижскими принципами), чтобы оно могло играть важную роль в контроле и обеспечении эффективного соблюдения

международных стандартов в области прав человека на национальном уровне. В связи с этим он рекомендует внести поправки в раздел 6 Закона о назначении членов Комиссии с целью обеспечить, чтобы назначения осуществлялись Национальной ассамблеей на транспарентной и конкурсной основе, как это предусмотрено Парижскими принципами.

82. Независимый эксперт вновь обращается к международному сообществу с призывом активизировать техническую и финансовую помощь Комиссии, чтобы обеспечить действенное осуществление ее мандата.

VI. Вывод и рекомендации

83. Независимый эксперт признает, что за рассматриваемый период правительство Судана предприняло ряд позитивных шагов в области прав человека. К их числу относятся отделение Министерства юстиции от Генеральной прокуратуры, постановление Президента Судана о помиловании 259 членов вооруженных движений, захваченных во время боев с правительственными силами в Дарфуре, освобождение из-под стражи в результате президентского помилования двух священников, приговоренных к 12 годам тюремного заключения, а также усилия, прилагаемые для содействия гуманитарному доступу в затронутые конфликтом районы в штатах Дарфур, Южный Кордофан и Голубой Нил.

84. Несмотря на эти позитивные сдвиги, Независимый эксперт по-прежнему обеспокоен рядом проблем в области прав человека в стране, которые в основном все еще остаются нерешенными. Серьезную обеспокоенность вызывают нарушения гражданских и политических прав после проведения Суданского национального диалога. В особенности Независимый эксперт обеспокоен случаями практикуемых со стороны сотрудников Национальных служб безопасности запугивания, арестов, пыток и длительного содержания под стражей активистов гражданского общества, которым не позволяют связаться с адвокатами или родственниками. Также вызывает беспокойство продолжающаяся цензура газет и ужесточение ограничений свободного выражения журналистами своего мнения. Такие действия равносильны нарушению права на свободу выражения мнений и свободу ассоциации и свидетельствуют об определенной тревожной тенденции, при том что цель Суданского национального диалога состояла, в частности, в гарантировании основных свобод, прав и социальной справедливости и в достижении договоренности о создании независимых механизмов для защиты таких прав.

85. В Дарфуре, Южном Кордофане и Голубом Ниле, несмотря на сокращение масштабов военных действий между правительственными войсками и вооруженными оппозиционными движениями, серьезную угрозу с точки зрения защиты гражданского населения и прав человека по-прежнему представляет собой большое число вооруженных групп, в том числе поддерживаемых правительством ополченцев и других вооруженных структур, действующих в обстановке полной безнаказанности. Правительство Судана несет основную ответственность за обеспечение защиты своего гражданского населения, и поэтому ему необходимо принять эффективные и согласованные меры для устранения серьезных институциональных пробелов в сферах правосудия и безопасности, чтобы содействовать уважению верховенства права и защите прав человека.

86. В свете вышеприведенных замечаний Независимый эксперт выносит следующие рекомендации.

A. Правительство Судана

87. Независимый эксперт призывает правительство Судана:

а) принять конкретные меры для реформирования существующей правовой основы, которая препятствует осуществлению политических и гражданских прав и свобод. Особое внимание следует уделить лишению сотрудников Национальной службы безопасности правоохранных полномочий, включая полномочия на арест и задержание, согласно задачам по сбору информации и консультированию, которые предусмотрены Суданским национальным диалогом, и в целях обеспечения соответствия этой службы международным стандартам;

б) обеспечить надлежащее расследование всех сообщений о нарушениях прав человека и международного гуманитарного права и безотлагательное привлечение к суду виновных, особенно из числа командного состава;

в) обеспечить, чтобы правозащитники, работники гуманитарной сферы, представители политической оппозиции, журналисты, студенты и другие представители гражданского общества не подвергались запугиванию, произвольному аресту и задержанию, жестокому обращению или пыткам со стороны должностных лиц государства в связи с их работой или мнениями, и приступить к освобождению лиц, которые в настоящее время содержатся под стражей;

г) провести транспарентный и инклюзивный процесс отбора членов Национальной комиссии по правам человека и обеспечить Комиссию надлежащими ресурсами и персоналом;

д) обеспечить надлежащее распределение средств государственного бюджета между такими ключевыми секторами, как образование, здравоохранение, социальное обслуживание, правоприменительные и правоохранные учреждения и национальные правозащитные учреждения;

е) принять необходимые корректирующие меры, в том числе путем выдачи рабочих виз сотрудникам ЮНАМИД по правам человека в соответствии с применимым соглашением о статусе сил, а также предоставить наблюдателям за положением в области прав человека Организации Объединенных Наций полный и беспрепятственный доступ к объектам нарушений прав человека и не препятствовать их свободе передвижения в интересах выполнения мандата;

ж) содействовать развертыванию в Судане миссии УВКПЧ по технической оценке в целях обсуждения потенциальных областей возможного технического сотрудничества с соответствующими органами Судана и другими заинтересованными сторонами, включая органы системы Организации Объединенных Наций, организации гражданского общества и дипломатическое сообщество.

B. Международное сообщество

88. Независимый эксперт призывает международное сообщество:

а) продолжать оказывать техническую и финансовую помощь правительству Судана, исходя из оценки потребностей, в целях укрепления национальных институтов по защите прав человека, включая Консультативный совет по правам человека, Национальную комиссию по правам человека, судебные органы, полицию, Группу по борьбе с насилием в отношении женщин, Национальный совет по вопросам благосостояния детей,

Комитет по правам человека и Законодательный комитет Национальной ассамблеи;

б) предоставить организациям гражданского общества техническую помощь и программы по наращиванию потенциала в целях повышения эффективности их правозащитной деятельности и деятельности по поощрению верховенства права, с тем чтобы они могли более действенно способствовать улучшению положения в области прав человека в Судане;

в) привлечь научное сообщество Судана к участию в разработке стратегии, направленной на улучшение положения в области прав человека в стране, и предоставить ему техническую помощь и помощь в наращивании потенциала в целях расширения его возможностей в этой сфере.

С. ЮНАМИД

89. Независимый эксперт призывает ЮНАМИД:

а) в соответствии с ее мандатом и без ущерба для первейшей обязанности властей Судана, принимать необходимые меры по защите гражданского населения, активно противодействовать нападениям на гражданских лиц и предотвращать нарушения международного права прав человека;

б) продолжать оказывать поддержку и техническую помощь правительству Судана и организациям гражданского общества, в частности проводить учебную подготовку по вопросам прав человека и оказывать поддержку судебным учреждениям и неправительственным учреждениям на всей территории Судана.