



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

22 March 2016

Russian

Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 73(а) первоначального перечня*

Мировой океан и морское право

Мировой океан и морское право

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение пункта 324 резолюции 70/235 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 2015 года с целью содействовать обсуждению на семнадцатом совещании Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права темы, озаглавленной «Морской мусор, пластмассы и микрочастицы пластмассы». Он представляет собой первую часть доклада Генерального секретаря о событиях и вопросах, относящихся к проблематике Мирового океана и морского права, который будет представлен Ассамблее на рассмотрение на ее семьдесят первой сессии. В соответствии со статьей 319 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву настоящий доклад представляется также государствам — участникам Конвенции.

Учитывая многогранность рассматриваемой темы и введенные Генеральной Ассамблеей ограничения на объем документов, в настоящем докладе не ставится цель исчерпывающим образом обобщить всю имеющуюся информацию. Он подготовлен с использованием представленной Генеральным секретарем в 2005 году информации о морском мусоре и с учетом материалов, полученных от государств и межправительственных организаций.

* A/71/50.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Источники и пути распространения морского мусора, включая пластмассы и микрочастицы пластмассы	5
III. Экологические, экономические и социальные последствия	8
A. Экологические последствия	8
B. Экономические и социальные последствия	10
IV. Предпринимаемые на глобальном, региональном и национальном уровнях действия по предотвращению и значительному сокращению количества морского мусора, включая пластмассы и микрочастицы пластмассы	13
A. Наилучшая имеющаяся научная информация	15
B. Адресные политика и законодательство	16
C. Адекватная инфраструктура	23
D. Повышение осведомленности, просвещение и наращивание потенциала	24
E. Сотрудничество и координация	26
V. Дальнейшие действия, необходимые для предотвращения попадания в морскую среду и значительного сокращения количества морского мусора, включая пластмассы и микрочастицы пластмассы	28
A. Пробелы в данных и знаниях	28
B. Пробелы в нормативной базе, исполнении и применении закона	30
C. Разработка мер, передовой опыт и наилучшие имеющиеся методы	32
VI. Выводы	39

I. Введение

1. Морской мусор, в том числе пластмассы и микрочастицы пластмассы (ММПМ), рассматривается как «глобальная проблема, затрагивающая все океаны мира»¹. Он замечен везде² — от прибрежных зон до отдаленных районов вдали от любых антропогенных источников загрязнения; от поверхностных вод и вниз по вертикали по всей толще воды до глубоководных слоев и донных отложений; и от экватора до полюсов, в том числе в морских ледяных полях³.

2. В 2004 году Генеральная Ассамблея рассматривала вопрос о морском мусоре в качестве одной из главных тем шестого совещания Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права (Процесс неофициальных консультаций) в 2005 году⁴. С того времени вопрос о морском мусоре (или замусоривании моря, как это явление иногда называется) ежегодно был предметом внимания Ассамблеи в ее резолюциях о Мировом океане и морском праве, а также об обеспечении устойчивого рыболовства, при этом с 2012 года и в последующий период особый акцент делался на роль пластмасс⁵, чтобы отразить подход, использованный в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, проходившей в Рио-де-Жанейро, Бразилия, с 20 по 22 июня 2012 года, под названием «Будущее, которого мы хотим»⁶.

3. Вместе с тем за эти годы не только экспоненциально возросло количество морского мусора, но и увеличилось присутствие — ставшее преобладающим — неорганических и бионеразлагаемых веществ, в частности пластмассы. По оценкам, сегодня в Мировом океане дрейфует как минимум 5,25 триллиона пластмассовых частиц весом 268 940 тонн⁷. Эти цифры получены без учета пластика, накапливающегося на пляжах или морском дне, погребенного в морских льдах или поедаемого живыми организмами, что в совокупности отчасти может служить объяснением наблюдаемого исчезновения в огромных масштабах микрочастиц пластмасс с поверхности морей и океанов по сравнению с прогнозами скорости их фрагментации⁸. Более того, количество такого пластика в морской среде, как предполагается, будет и дальше увеличиваться ввиду его прочности и устойчивости к естественному биохимическому распаду, а также непрерывного роста мирового производства пластика, обусловленного также возникновением новых рынков. Хотя морской мусор в целом продолжает

¹ См. United Nations Environment Programme (UNEP), *Marine Litter: A Global Challenge* (Nairobi, 2009), p. 5.

² См. Swedish Environmental Protection Agency and UNEP GPA Coordination Office, “Marine litter: trash that kills” (2003). Имеется по адресу www.unep.org/regionalseas/marinelitter/publications/docs/trash_that_kills.pdf.

³ См. François Galgani, Georg Hanke and Thomas Maes, “Global distribution, composition and abundance of marine litter”, in *Marine Anthropogenic Litter*, Melanie Bergmann, Lars Gutow and Michael Klages, eds. (Heidelberg, Germany, Springer, 2015), pp. 29–56. Имеется по адресу <http://link.springer.com/book/10.1007%2F978-3-319-16510-3>.

⁴ См. резолюцию 59/24 Генеральной Ассамблеи, пункт 92 (b).

⁵ См. резолюцию 67/78 Генеральной Ассамблеи, пункт 142.

⁶ См. резолюцию 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 163.

⁷ См. Marcus Eriksen and others, “Plastic pollution in the world’s oceans: more than 5 trillion plastic pieces weighing over 250,000 tons afloat at sea”, *PLoS ONE*, vol. 9, No. 12) (10 December 2014), e111913. doi: 10.1371/journal.pone.0111913.

⁸ Там же.

представлять собой трудноразрешимую проблему, пластик и микропластик все больше привлекают к себе внимание⁹ и вызывают интерес у научного сообщества, которое указало на реальные масштабы их экологического, социального и экономического воздействия. По некоторым оценкам, к 2050 году суммарный вес пластика в океанах превысит вес рыбы¹⁰.

4. Несмотря на признание существования пробелов в понимании проблемы ММПМ, становится ясно, что необходимо предпринять немедленные и решительные действия. Осознание этой необходимости нашло совсем недавно свое отражение в резолюции 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года, озаглавленной «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», в которой обязательство предпринять к 2025 году необходимые действия оговаривается в контексте цели 14 новых целей в области устойчивого развития¹¹. Одним из главных средств выполнения этого и других обязательств остается эффективное осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву¹², как это подчеркивается в цели 14. Конвенция обеспечивает правовую основу для всех видов деятельности в океанах и морях и, в свою очередь, дополняется многими другими юридическими инструментами, эффективное выполнение которых также имеет принципиальное значение для решения проблемы ММПМ.

5. На этом фоне перед Процессом неофициальных консультаций Генеральной Ассамблеей поставлена задача рассмотреть тему «Морской мусор, пластмассы и микрочастицы пластмассы» на его семнадцатом совещании (13–17 июня 2016 года)¹³. В целях облегчения обсуждения рассматриваемой на этом совещании темы в настоящем докладе использованы материалы общего обзора проблемы морского мусора, подготовленного Генеральным секретарем до начала шестого совещания Процесса неофициальных консультаций¹⁴, и целого ряда докладов и научных, технических и программных исследований по этой проблеме, которые были опубликованы за этот период, в том числе в контексте недавней первой Глобальной комплексной морской оценки⁹.

6. Ввиду этого настоящий доклад дополняет вышеупомянутые доклады и другие публикации, концентрируя внимание на действиях, предпринятых правительствами и международными организациями по осуществлению соответствующих положений резолюций Генеральной Ассамблеи, а также на дальнейших действиях, необходимых для предотвращения попадания в морскую среду и значительного сокращения в ней ММПМ. С этой целью Генеральный секретарь предложил правительствам и соответствующим организациям и органам внести вклад в подготовку доклада. Генеральный секретарь хотел бы выразить признательность за вклад, внесенный правительствами Австралии, Вьетнама, Конго, Монако, Новой Зеландии и Перу и Европейским союзом, в том числе Бельгией, Германией, Францией и Швецией, которые представили

⁹ См. «The First Global Integrated Marine Assessment: World Ocean Assessment I» (2016), chap. 25, entitled «Marine debris», p. 12, имеется по адресу www.un.org/depts/los/global_reporting/WOA_RPROC/Chapter_25.pdf., согласно которому количество пластика оценивается в 60–80 процентов от общего количества морского мусора.

¹⁰ World Economic Forum (2016).

¹¹ См. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи.

¹² United Nations, *Treaty Series*, vol. 1833, No. 31363.

¹³ См. резолюции Генеральной Ассамблеи 69/245, пункт 298, и 70/235, пункт 312.

¹⁴ A/60/63, раздел X.B.

собственные материалы. Генеральный секретарь также хотел бы выразить признательность за вклад, внесенный следующими секретариатами межправительственных организаций и договоров: Комиссии по защите морской среды Балтийского моря (Хельсинкская комиссия); Комиссии по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (ККАМЛР); Конвенции о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики (ОСПАР); Конвенции о биологическом разнообразии (КБР); Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных (КМВ); Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО); Межправительственной океанографической комиссии Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (МОК-ЮНЕСКО); Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ); Международной морской организации (ИМО); Международной китобойной комиссии (МКК); Организации по сохранению североатлантического лосося (НАСКО); Комиссии по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана (НЕАФК); Организации по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана (НАФО); Комиссии по анадромным рыбам северной части Тихого океана (НПАФК); Тихоокеанского сообщества; Форума тихоокеанских островов; Секретариата Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде (СПРЕП); Организации по рыболовству в Юго-Восточной Атлантике (СЕАФО); Комиссии по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана (ВКПФК); и Всемирной метеорологической организации (ВМО). Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) также представили свои материалы¹⁵.

II. Источники и пути распространения морского мусора, включая пластмассы и микрочастицы пластмассы

7. Морской мусор определяется «как любой стойкий, произведенный или переработанный твердый материал, сброшенный или оставленный в морской и прибрежной среде»¹⁶. Ввиду того, что он состоит из различных материалов разных размеров, отражающих многообразие их происхождения и источников, состав и количество морского мусора отличаются в зависимости от региона. Материальные типы морского мусора, которые встречаются во всех океанах, включают пластик, металлы, стекло, обработанную древесину, бумагу и картон, резину и одежду и текстильные изделия¹⁷, при этом пластик намного превышает объем остальных компонентов морского мусора¹⁸.

¹⁵ С материалами, разрешенными их авторами к размещению в Интернете, можно ознакомиться по адресу www.un.org/Depts/los/general_assembly/general_assembly_reports.htm. Названия представивших материалы правительств или международных организаций указываются в сносках.

¹⁶ UNEP, “Marine litter: an analytical overview” (Nairobi, 2005).

¹⁷ См. World Ocean Assessment (сноска 9).

¹⁸ Global Environment Facility, “Marine debris as a global environmental problem: introducing a solutions based framework focused on plastic”, STAP information document (Washington, D.C., 2011).

8. В зависимости от своего размера пластиковый мусор в океанах классифицируется по следующим категориям: макропластик (более 5 миллиметров (мм)), микропластик (менее 5 мм) или нанопластик (менее 100 нанометров (нм)). В то время как первичный микропластик представляет собой малоразмерные частицы пластмасс, которые были изначально изготовлены в такой форме, вторичный микропластик образуется в результате постоянного разрушения более крупных пластмассовых изделий, которое происходит в силу конструктивных особенностей или под воздействием природно-атмосферных факторов, главным образом солнечного ультрафиолетового излучения (УФ-излучение) и механического абразивного воздействия ветра и волн¹⁹.

9. Источники происхождения морского мусора, в том числе пластикового мусора, разнообразны и включают множество источников на суше и в море. Как установлено, около 80 процентов морского мусора, объем которого оценивается в диапазоне от 4,8 до 12,7 миллиона тонн в год, попадает в океаны с суши²⁰, что подчеркивает необходимость активизации усилий по уменьшению воздействия материковой деятельности на морскую среду²¹.

10. Источники и пути распространения морского мусора рассматриваются в докладе Генерального секретаря, подготовленного до начала шестого совещания Процесса неофициальных консультаций¹⁴, а также в выпущенных научных публикациях и докладах²², включая первую Глобальную комплексную морскую оценку⁹, исследование Объединенной группы экспертов по научным аспектам защиты морской среды (ГЕСАМП)¹⁹ и доклад Исполнительного директора ЮНЕП, представленный Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее второй сессии²³. Для целей настоящего обзора достаточно отметить, что к источникам ММПМ относятся как источники на суше (например, незащищенные и плохо контролируемые места захоронения отходов и свалки мусора; садоводческие и сельскохозяйственные материалы; промышленные объекты; гавани; списанные суда и нефтяные платформы; отходы от покраски и эксплуатации зданий, строительства и дорожных работ; и при-

¹⁹ См., например, Joint Group of Experts on the Scientific Aspects of Marine Environmental Protection (GESAMP), "Sources, fate and effects of microplastics in the marine environment: a global assessment", Peter Kershaw, ed. *GESAMP Reports and Studies*, No. 90 (London, IMO, 2015). Имеется по адресу www.gesamp.org/data/gesamp/files/media/Publications/Reports_and_studies_90/gallery_2230/object_2500_large.pdf.

²⁰ Jenna R. Jambeck and others, "Plastic waste inputs from land into the ocean", *Science*, vol. 347, No. 6223 (13 February 2015), pp. 768–771.

²¹ См. Joint Group of Experts on the Scientific Aspects of Marine Environmental Protection (GESAMP) (IMO/FAO/IOC-UNESCO/WMO/World Health Organization (WHO)/IAEA/UN/UNEP) and Advisory Committee on Protection of the Sea, *Protecting the Oceans from Land-Based Activities: Land-Based Sources and Activities Affecting the Quality and Uses of the Marine, Coastal and Associated Freshwater Environment*, Reports and Studies, No. 71 (2001). Имеется по адресу www.jodc.go.jp/info/ioc_doc/GESAMP/report71.pdf. См. также McKinsey & Company and Ocean Conservancy, "Stemming the tide: land-based strategies for a plastic-free ocean" (2015). Имеется по адресу www.oceanconservancy.org/our-work/marine-debris/mckinsey-report-files/full-report-stemming-the.pdf.

²² См. М.А. Browne, "Sources and pathways of microplastics to habitats, In *Marine Anthropogenic Litter* (pp. 29–56) (см. сноску 3); GESAMP, *Protecting the Oceans from Land-based Activities* (см. сноску 21); McKinsey & Company and Ocean Conservancy, "Stemming the tide" (см. сноску 21); and Jambeck and others, "Plastic waste inputs" (см. сноску 20).

²³ UNEP, "Marine plastic debris and microplastics: global lessons and research to inspire action and guide policy change" (Nairobi, forthcoming in 2016).

морский туризм и бытовой мусор, а также изделия из пластика, которые при использовании фрагментируются на более мелкие части; и сброс или слив неочищенных или недостаточно очищенных сточных и ливневых вод в реки или непосредственно в море), так и в море (например, коммерческое судоходство; паромы и круизные суда; рыболовные суда, особенно когда речь идет об оставленных, утерянных или брошенных орудиях лова; военно-морские и научно-исследовательские суда; прогулочное судоходство; морские установки и объекты аквакультуры; и синтетические полимеры противообрастающего покрытия подводной части судов²⁴).

11. В связи с проблемой микропластика следует отметить, что после проведения шестого совещания Процесса неофициальных консультаций вопрос об использовании первичного микропластика в различных отраслях промышленности, включая промышленные «скрубберы», микрогранулы в косметике и микропластик, используемый в медицине²⁵, привлекает к себе повышенное внимание²⁶, поскольку многие из этих более мелких частиц пластмасс попадают в море, даже если и проходят обработку на водоочистных сооружениях.

12. Как отмечалось выше, ММПП можно найти везде. Они попадают с суши в морскую среду в прибрежной зоне, переносятся водами рек и промышленными и дождевыми стоками или уносятся ветром в океаны. Экстремальные природные явления, такие как ураганы, наводнения и цунами, также приводят к попаданию значительного количества мусора в море и будут обострять эту проблему в связи с усилением интенсивности погодных аномалий. В океанах плавающий морской мусор может переноситься на большие расстояния сильными течениями и выбрасываться на берег²⁷, оседать на дно или накапливаться в гигантских океанских водоворотах³, где концентрация морского мусора может быть даже выше, чем в прибрежных зонах недалеко от источников загрязнения. Как было установлено, количество микропластика в форме волокон в донных отложениях на глубоководных участках моря почти на четыре порядка превышает его количество в поверхностных слоях моря, превращая их в вероятный поглотитель микропластика²⁸. Еще одним средством перемещения пластика и микропластика являются морские организмы, которые могут захватывать и удерживать частицы пластмасс и потенциально способны переносить их

²⁴ Y.K. Song and others, “Large accumulation of micro-sized synthetic polymer particles in the sea surface microlayer”, *Environmental Science and Technology*, vol. 48, No. 16, pp. 9014–9021. doi: 10.1021/es501757s.

²⁵ См. GESAMP (сноска 19); и Browne (сноска 22).

²⁶ См., например, UNEP, *Plastic in Cosmetics* (2015), p. 7; K. Duis and A. Coors, “Microplastics in the aquatic and terrestrial environment: sources (with a specific focus on personal care products), fate and effects”. *Environmental Sciences Europe*, vol. 28, No. 2. doi 10.1186/s12302-015-0069-y.

²⁷ В частности, на срединные острова в океанах, которые обычно производят мало отходов по сравнению со многими материковыми центрами, выбрасывается непропорционально много пластикового морского мусора в результате его переноса на большие расстояния поверхностными океаническими течениями. См. UNEP (сноска 21).

²⁸ Lucy C. Woodall and others, “The deep sea is a major sink for microplastic debris”, *Royal Society Open Science* 1: 140317. <http://dx.doi.org/10.1098/rsos.140317>. See also Christopher K. Pham and others, “Marine litter distribution and density in European seas, from the shelves to deep basins”, *PLoS ONE*, vol. 9, No. 4 (30 April 2014), e95839. doi:10.1371/journal.pone.0095839.

на большие расстояния. Если говорить о морских птицах и тюленях, то они могут даже заносить микропластик обратно на материк¹⁷.

III. Экологические, экономические и социальные последствия

13. Экологическим, экономическим и социальным последствиям загрязнения ММПМ в последнее десятилетие стало уделяться больше внимания с точки зрения количества посвященных ему научных исследований²⁹ и обязательств международного сообщества заняться этой проблемой (см. раздел II). В настоящем разделе представлен обзор основных экологических, экономических и социальных последствий загрязнения ММПМ.

A. Экологические последствия

14. Экологические последствия загрязнения ММПМ документально подтверждены в различных исследованиях и докладах³⁰, и с ростом массива данных исследований было установлено, что все больше видов испытывают на себе его негативные последствия. Сообщалось о негативных последствиях загрязнения для 663 видов³¹, в том числе для более чем половины видов морских млекопитающих, занесенных в Красную книгу исчезающих видов МСОП³². С 1997 года количество видов, подверженных риску запутывания в пластическом мусоре или заглатывания частиц пластика, возросло с 267 до 557 видов по всем категориям фауны³³.

15. Запутывание представляет собой наиболее зримое свидетельство воздействия загрязнения пластиком на морские организмы, жертвами которого становится высокая доля видов: например, 100 процентов морских черепах, 67 процентов тюленей, 31 процент китов и 25 процентов морских птиц³⁴. Причиной этого нередко являются оставленные, утерянные или брошенные орудия лова,

²⁹ См. World Ocean Assessment (сноска 9); и подборку, содержащуюся в *Marine Anthropogenic Litter* (см. сноску 3).

³⁰ Более подробную информацию об обсуждении последствий загрязнения ММПМ см. в GESAMP, pp. 30–53 (сноска 19); Florian Thevenon, Chris Carroll and João Sousa, eds., *Plastic Debris in the Ocean: The Characterization of Marine Plastics and their Environmental Impacts, Situation Analysis Report* (Gland, Switzerland, IUCN, 2014). Имеется по адресу <https://portals.iucn.org/library/sites/library/files/documents/2014-067.pdf>; секретариат Конвенции о биологическом разнообразии и Научно-техническая консультативная группа-ГЭФ, *Impacts of Marine Debris on Biodiversity: Current Status and Potential Solutions*, Technical Series, No. 67 (Montreal Canada, 2012). Имеется по адресу www.cbd.int/doc/publications/cbd-ts-67-en.pdf; различные главы *Marine Anthropogenic Litter* (см. сноску 3); Murray R. Gregory, “Environmental implications of plastic debris in marine settings: entanglement, ingestion, smothering, hangers-on, hitch-hiking and alien invasions”, *Philosophical Transactions of the Royal Society B*, vol. 364 (14 June 2009). doi:10.1098/rstb.2008.0265; and UNEP, “Marine plastic debris” (см. сноску 23).

³¹ См. *Impacts of Marine Debris on Biodiversity* (сноска 30).

³² См. Global Environment Facility, *Marine Debris as a Global Environmental Problem* (2011) (сноска 18).

³³ См. Susanne Kühn, Elisa L. Bravo Rebolledo and Jan A. van Franeker, “Deleterious effects of litter on marine life” in *Marine Anthropogenic Litter*” (сноска 3), pp. 75–116.

³⁴ Ibid.

приводящие к так называемому «призрачному промыслу»³⁵. Запутавшаяся в сетях биота может сразу же утонуть или пораниться, или потерять способность двигаться, питаться и дышать⁹.

16. Преднамеренное или случайное заглатывание ММПМ морскими организмами, которые принимают их за пищу, происходит по всей пищевой цепочке. Это было документально подтверждено в отношении 100 процентов видов морских черепах, 59 процентов китов, 36 процентов тюленей и 40 процентов морских птиц. Исследования проблемы поедания пластика рыбами и беспозвоночными начаты недавно³³. Что касается исходящей от загрязнения пластиком угрозы для морских птиц, то, как предполагается, проблема заглатывания пластика затронет 99 процентов всех видов к 2050 году³⁶. Имеются доказательства поедания микрочастиц пластмассы морским зоопланктоном, свидетельствующие о том, что виды на более низких трофических уровнях морской пищевой цепочки также ошибочно воспринимают пластик как пищу, создавая потенциальный риск на более высоких трофических уровнях³⁷. Вторичное употребление в пищу представляет собой одну из форм произвольного попадания в организм пластика, которое происходит, когда животные поедают свою добычу, в организме которой уже находятся частицы проглоченного мусора. Это представляет опасность и для здоровья человека, поскольку пластиковый мусор и текстильные волокна обнаружены в рыбе и моллюсках, поступающих в торговые сети в качестве пищевых продуктов для населения (см. пункт 24)³⁸. В то же время, хотя в рыбе, употребляемой в пищу человеком, следы микропластика можно обнаружить, его влияние на эти виды еще не очень хорошо изучено³⁹. Поедание пластика морскими организмами может быть прямой причиной их гибели, ограничивать их оптимальный рацион питания или вызывать у них обезвоживание. Экспериментальные исследования показывают, что поедание пластика ведет к снижению упитанности отдельных видов, что приводит к негативным последствиям для средней продолжительности жизни и репродуктивной функции популяций³³. Поедая пластик, морская биота, в частности морские птицы, произвольно облегчает и ускоряет распространение в мире пластика благодаря биотранспорту.

17. Внедрение и распространение инвазивных «чужеродных видов», которые способны победить в конкуренции с коренными видами экосистемы, может происходить тогда, когда организмы колонизируют плавающий морской мусор и переносятся течениями и ветром в новую среду обитания. Океанический

³⁵ См. G. Macfadyen, T. Huntington and R. Cappell, *Abandoned, Lost or Otherwise Discarded Fishing Gear*, UNEP Regional Seas Reports and Studies, No. 185/FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper, No. 523 (Rome, 2009).

³⁶ См. Chris Wilcox, Erik Van Sebille and Britta Denise Hardesty, “Threat of plastic pollution to seabirds is global, pervasive, and increasing”, *Proceedings of the National Academy of Sciences of the United States of America (PNAS)*, vol. 112, No. 38 (2015), pp. 11899–11904.

³⁷ См. Jean-Pierre W. Desforges, Moira Galbraith and Peter S. Ross, “Ingestion of Microplastics by Zooplankton in the Northeast Pacific Ocean”, *Archives of Environmental Contamination and Toxicology*, vol. 69, No. 3 (2015), pp. 320–330.

³⁸ См. Chelsea M. Rochman and others, “Anthropogenic debris in seafood: plastic debris and fibers from textiles in fish and bivalves sold for human consumption”, *Scientific Reports* 5, No. 14340 (24 September 2015). doi: 10.1038/srep14340.

³⁹ ФАО.

пластик может также создавать новые или расширять ареалы обитания⁴⁰. Микрочастицы пластмассы, по наблюдениям, переносят также микробы и патогенные бактерии, что повышает опасность того, что скопления такого рода микрочастиц в океанах могут создать условия для вредоносного цветения водорослей и распространения болезней⁹.

18. Удушение и разрушение среды обитания происходит тогда, когда морской мусор, включая пластик и микропластик, осаждается на морское дно. Например, оставленные, утерянные или брошенные орудия лова могут перемещаться на морском дне и причинять вред хрупким экосистемам, в частности коралловым рифам. Пластический покров дна на малых глубинах может препятствовать фотосинтезу растений, а на больших — ограничивать кислородный обмен между водной средой и отложениями, тем самым мешая жизнедеятельности донных обитателей морских глубин³³.

19. Еще одной формой разрушения среды обитания является механическая уборка тем или иным способом замусоренных пляжей, например очистка граблями и использование тяжелой техники, что может нарушить покой и подвергнуть стрессу животных, обитающих в прибрежных зонах².

20. Накопление токсичных химических веществ и морского мусора и присутствие стойких органических загрязнителей — еще один тревожный сублетальный фактор, равно как и добавление химических веществ при промышленном производстве и поглощение органических загрязнителей плавающим в морях пластиком. Благодаря большому соотношению поверхности к объему частицы пластмассы обладают высокой способностью переноса загрязняющих веществ⁹. Хотя наночастицы пластмассы могут потенциально оказаться наиболее вредоносными, их изучению в настоящее время уделяется меньше всего внимания⁴¹.

В. Экономические и социальные последствия

21. В то время как экологические последствия в целом хорошо задокументированы, имеется гораздо меньше материалов и данных об экономических и социальных последствиях загрязнения морским мусором, в том числе последствиях для здоровья, безопасности, судоходства, рыболовства, туризма и сельского хозяйства, а также об обусловленной этим потере доходов и рабочих мест⁴² (см. также пункты 23 и 28–30). Кроме того, имеющаяся информация получена преимущественно в развитых, а не развивающихся странах, где такого рода информации мало⁴³.

⁴⁰ См. Tim Kiessling, Lars Gutow and Martin Thiel, “Marine litter as a habitat and dispersal vector”, in *Marine Anthropogenic Litter* (сноска 3), pp. 141–181.

⁴¹ См. Albert A. Koelmans, Ellen Besseling and Won J. Shim, “Nanoplastics in the aquatic environment: critical review”, in *Marine Anthropogenic Litter* (сноска 3), pp. 329–344.

⁴² См. UNEP, “Marine plastic debris” (сноска 23), pp. 57–62.

⁴³ См. *Impacts of Marine Debris* (сноска 30), p. 61.

22. В частности, хотя социальные и экономические последствия загрязнения пластиком океанов только начинают оценивать, первые выводы действительно подтверждают, что пластмассы и микропластики крайне негативно воздействуют не только на морские экосистемы, но и зависящую от них экономическую активность.

23. Оставленные, утерянные или брошенные орудия лова разрушают морские и прибрежные экосистемы и биоразнообразие и негативно влияют, среди прочего, на рыболовство, аквакультуру, морские перевозки и туризм. Это воздействие имеет циклическую природу, поскольку некоторые секторы, которые являются основными источниками морского мусора, могут впоследствии сами от него пострадать. Например, население в прибрежных районах, которое живет за счет туризма и рыболовства, может также пострадать как от увеличения расходов на уборку пляжей, охрану здоровья и утилизацию отходов, так и потери доходов от того же самого туризма и рыболовства, которые являются источником морского мусора.

24. Последствия для продовольственной безопасности и здоровья человека видны прежде всего на примере употребления в пищу рыбы и морепродуктов. Рыба играет важную роль в обеспечении продовольственной безопасности как источник белков, микроэлементов и жиров⁴⁴. Употребление в пищу рыбы и морепродуктов вызывает опасения с точки зрения их влияния на здоровье человека при попадании в его организм микропластиков, содержащихся в рыбе и морепродуктах, потенциально чревато провоцированием аллергических реакций, нарушением функций эндокринной системы и повышением подверженности заболеваниям⁴⁵. Еще одним проблемным аспектом является отравление, вызываемое морским мусором, в том числе в результате попадания в организм с пищей микропластиков и сопутствующих добавок, используемых в ее производстве, которые могут обладать токсичным действием⁴⁶.

25. Рыболовству может также быть причинен экономический ущерб, например от оставленных, утерянных или брошенных орудий лова и другого мусора, которые приводят к повреждению сетей и других рыболовных снастей, а также к контаминации, сокращению или потере улова рыбы. Хотя воздействие этих факторов систематической оценке не подвергалось, оно приводит к постепенно возрастающим издержкам, связанным с рыбным промыслом, соблюдением действующих требований, происшествиями на море и поисково-спасательными и эвакуационными операциями⁴⁷. По данным Европейского союза, затраты рыбной промышленности могут составлять почти 60 млн. евро в год, или приблизительно 1 процент от общей выручки его рыболовного флота⁴⁸. Согласно оценке, указанной в исследовании рыбной промышленности, проведенном в Шотландии, морской мусор является причиной потери рыболовными флотилиями 5 процентов годовых доходов⁴⁹. По оценке, приведенной в экспериментальном исследовании о «призрачном промысле» европейского удильщика в результате утери сетей в Кантабрийском море (север Испании), в брошенные

⁴⁴ См. A/69/71, пункты 11–15.

⁴⁵ См. GESAMP, *Protecting the Oceans* (сноска 21), pp. 49–54 and 71.

⁴⁶ См. GESAMP, *Sources, Fate and Effects* (сноска 19), p. 52.

⁴⁷ ФАО.

⁴⁸ Европейский союз.

⁴⁹ См. Bergman, Gutow and Klages, eds., *Marine Anthropogenic Litter* (сноска 3), p. 373.

сети ежегодно попадает 18,1 тонны европейского удильщика, что составляет 1,46 процента его коммерческого вылова в Кантабрийском море. В Соединенных Штатах Америки, по оценкам, в результате «призрачного промысла» омаров рынок ежегодно теряет 250 млн. долл. США⁵⁰. Однако реальные издержки подсчитать трудно в силу того, что о большинстве случаев, связанных с морским мусором и судами, не сообщается⁵¹.

26. Хотя аквакультура, которая обеспечивает львиную долю мировых поставок рыбной продукции⁵², считается менее подверженной воздействию морского мусора, чем рыболовство или сельское хозяйство^{53,54}, она все же не защищена от издержек, связанных с наматыванием сетей на гребные винты судов, закупорки впускных трубопроводов и утилизацией морского мусора.

27. Судоходство и парусный спорт также испытывают на себе экономические последствия загрязнения морским мусором. Основное воздействие на судоходство проистекает из столкновения с морским мусором и наматывания его на гребные винты, что представляет особую опасность для маломерных судов, таких как рыболовецкие суда, и во время сложных погодных условий или других критических ситуаций²³. Гавани и причалы вынуждены тратить деньги на удаление морского мусора со своих объектов⁵⁵. Например, удаление морского мусора в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии из портов и гаваней обходится ежегодно приблизительно в 2,4 млн. евро⁵⁶. Дополнительные основные расходы на эксплуатацию судов связаны со случайной потерей груза и непрямыми тратами, имеющими отношение к операционным расходам и нарушению нормальной работы. Согласно одной оценке, общие потери от ущерба, причиняемого морским мусором судоходству, составляют 279 млн. долл. США в год²³. В случае необходимости вызова спасательных служб издержки резко возрастают⁵⁷.

28. Потеря дохода вследствие воздействия загрязнения морским мусором на различные секторы экономики также связана с социальными издержками для граждан и общества. В частности, рыбацкие коллективные сообщества и их образ жизни страдают из-за повреждения и потери судов и орудий лова в результате столкновения с морским мусором с последующим сокращением выручки в связи с тем, что время приходится тратить на ремонт и покрывать его стоимость.

⁵⁰ См. Greenpeace, "Plastic debris in the world's oceans" (Amsterdam, 2006). Имеется по адресу www.greenpeace.org/international/en/publications/reports/plastic_ocean_report.

⁵¹ См. P. Ten Brink and others, *Guidelines on the Use of Market-based Instruments to Address the Problem of Marine Litter* (Brussels and Virginia Beach, Virginia, Institute for Environment Policy and Sheavly Consultants, 2009), p. 6.

⁵² См. A/69/71, пункты 19–24.

⁵³ См. *Marine Anthropogenic Litter* (сноска 3), pp. 374–375.

⁵⁴ A/69/71, пункты 19–24.

⁵⁵ См. *Marine Anthropogenic Litter* (сноска 3), pp. 371–372.

⁵⁶ Ibid., p. 372.

⁵⁷ Ibid., pp. 371–372.

29. Страдает также и туризм, поскольку морской мусор отвлекает от природной красоты того или иного места, что влечет за собой уменьшение числа туристов и требует больших расходов на очистку⁵⁸. Районы расположения рифов особенно уязвимы ввиду того, что различные виды активного отдыха, такие как спортивное рыболовство, подводные туры, поездки для наблюдения за черепаками и китами, ныряние с маской и трубкой, подводное плавание с аквалангом и подводная охота с острогой, зависят от наличия здоровых рифов⁵⁹. Это воздействие может быть довольно серьезным там, где местная экономика в значительной степени зависит от туризма, например экономика малых островных развивающихся государств²³.

30. Сокращение туристического потока повлечет за собой потерю местным населением доходов и рабочих мест, что потенциально вызовет необходимость искать иные источники средств к существованию.

31. Безопасность человека также подвергается риску в результате присутствия морского мусора в прибрежных районах, особенно там, где находятся туристы. Запутывание пловцов в сетях или леске может привести к травме или смерти. На берегу морской мусор может стать причиной порезов и проколов, а в случае медицинского или гигиенического мусора обернуться крайне тяжелыми последствиями.

32. Хотя сельское хозяйство, как и другие секторы, чаще считают источником морского мусора, оно само становится объектом загрязнения, когда такой мусор попадает на сельскохозяйственные земли у побережья. Это приводит к порче имущества и техники и подвергает риску скот, в организм которого этот мусор может попасть или который может в нем запутаться⁶⁰.

IV. Предпринимаемые на глобальном, региональном и национальном уровнях действия по предотвращению и значительному сокращению количества морского мусора, включая пластмассы и микрочастицы пластмассы

33. После обсуждения проблемы морского мусора на шестом совещании Процесса неофициальных консультаций⁶¹ Генеральная Ассамблея включила ряд призывов к действию в свои ежегодные резолюции о Мировом океане и морском праве⁶² и обеспечении устойчивого рыболовства⁶³. В частности, Ассамблея настоятельно призвала государства учитывать проблему замусоривания моря в национальных стратегиях, посвященных утилизации отходов в прибрежной зоне, портах и предприятиях морской отрасли, поощрять выра-

⁵⁸ ЮНЕП и Программа Национального управления по исследованию океанов и атмосферы (НОАА) по морскому мусору, "The Honolulu strategy: a global framework for prevention and management of marine debris" (2011), p. 10.

⁵⁹ См. секретариат Конвенции о биологическом разнообразии и Научно-техническая консультативная группа-ГЭФ, *Impacts of Marine Debris* (сноска 30), p. 25.

⁶⁰ См. *Marine Anthropogenic Litter* (сноска 3), p. 14.

⁶¹ A/60/99.

⁶² См. резолюцию 60/30 Генеральной Ассамблеи и последующие резолюции.

⁶³ См. резолюцию 60/31 Генеральной Ассамблеи и последующие резолюции.

ботку надлежащих экономических рычагов и сотрудничать на региональной и субрегиональной основе с целью разработки и осуществления совместных программ предупреждения замусоривания моря и его устранения. Далее Ассамблея подчеркнула необходимость повышения потенциала развивающихся государств, отметив особую уязвимость малых островных развивающихся государств и необходимость проведения дальнейших исследований для выяснения масштаба и характера проблемы и налаживания партнерских связей между государствами, отраслями и гражданским обществом⁶⁴.

34. Генеральная Ассамблея призвала также государства, межправительственные организации и гражданское общество принять различные меры, в том числе к сокращению или искоренению прилова, вызываемого утерянными или брошенными орудиями лова; сбору данных; тесному сотрудничеству и координации; проведению в рыболовном секторе и среди региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей разъяснительной работы по проблеме покинутых орудий лова и вызываемого ими замусоривания моря; и определению вариантов практических действий⁶⁵. Ассамблея подтвердила важное значение выполнения этих положений и настоятельно призвала государства и такие организации и договоренности ускорить ход их осуществления⁶⁶.

35. В итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, озаглавленному «Будущее, которого мы хотим», государства обязались принять меры к тому, чтобы не позднее 2025 года достичь на основе собранных научных данных существенного сокращения загрязнения морским мусором с целью предотвращения причинения вреда прибрежной и морской среде⁶. Это обязательство было подтверждено в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой государства в контексте цели 14 в области устойчивого развития, касающейся сохранения и рационального использования океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития, обязались к 2025 году обеспечить предотвращение и существенное сокращение любого загрязнения морской среды, в том числе вследствие деятельности на суше, включая загрязнение морским мусором¹¹. Генеральная Ассамблея в своих самых последних резолюциях напомнила об обязательствах принять меры к сокращению числа случаев загрязнения, в том числе морским мусором, особенно пластиковым, и уменьшению его воздействия на морские экосистемы, в том числе путем эффективного выполнения соответствующих нормативно-правовых документов; а также принять меры к тому, чтобы обеспечить к 2025 году существенное сокращение загрязнения морским мусором с целью предотвращения причинения вреда прибрежной и морской среде. Была подтверждена также важность более глубокого понимания источников, объемов, путей распространения, распределения, тенденций, природы и последствий замусоривания моря, особенно пластмассами, и изучения возможных мер и наилучших имеющихся методов и видов природоохранной деятельности для предотвращения накопления и для снижения объема мусора в морской среде⁶⁷.

⁶⁴ См. резолюцию 60/30 Генеральной Ассамблеи, пункты 12, 65, 66.

⁶⁵ См. резолюцию 60/31 Генеральной Ассамблеи, пункты 51 и 77–81.

⁶⁶ См. резолюцию 61/105 Генеральной Ассамблеи, пункт 94, и последующие резолюции.

⁶⁷ См. резолюцию 70/235 Генеральной Ассамблеи, пункты 170, 171, 188, 189, 191 и 192.

36. Предотвращение и существенное сокращение загрязнения морским мусором к 2025 году¹¹ требует разработки вспомогательной системы, в рамках которой эту проблему можно будет решать как у источника, так и на более поздних этапах, когда речь идет об устранении существующего морского мусора. В настоящем разделе дается обзор такой вспомогательной системы, а также приводятся примеры действий, предпринятых государствами, межправительственными организациями и гражданским обществом в ответ на вышеупомянутые призывы к действию. В самом деле, полезная роль обмена передовым опытом, особенно с развивающимися странами, и побуждения к обращению с аналогичными призывами к действию на соответствующих форумах под сомнение не ставится⁶⁸.

A. Наилучшая имеющаяся научная информация

37. Работа в последнее время по углублению знаний, совсем недавно в контексте первой Глобальной комплексной морской оценки⁹, была посвящена морскому мусору⁶⁹, включая его последствия для мигрирующих видов фауны⁷⁰, оставленные, утерянные или брошенные орудия лова³⁵ и пластмассы и микрочастицы пластмассы⁷¹. Ограниченный массив данных по ММПМ, в том числе по путям их распространения и масштабам, распределению и последствиям, в частности экономическим и социальным последствиям, затрудняет выработку соответствующих мер реагирования и управленческих решений⁷².

38. Примеры того, как исправить ситуацию, представлены в материалах к этому докладу. Министры Группы семи по научным исследованиям согласовали общую междисциплинарную исследовательскую и учебную программу. Они планируют в рамках предпринимаемых инициатив усилить работу по проведению дополнительных исследований с целью глубже осмыслить масштабы и воздействие пластикового мусора на океаны и моря⁷³. Франция поддерживает несколько исследовательских и учебных программ, направленных на обогащение знаний в этой области. Например, цель проекта «МИКРОПЛАСТИК» состоит в финансировании научных исследований с целью разработки и создания инструментов обнаружения загрязнения микрочастицами пластмассы, управления рисками и утилизации пластика в районе смыкания суши и моря⁷⁴.

⁶⁸ Европейский союз (см. раздел с материалами, представленными Францией). См. также G7 Action Plan to Combat Marine Litter: annex to the G-7 Leaders' Declaration, G7 Summit, 7–8 June 2015. Имеется по адресу www.g7germany.de/Content/EN/_Anlagen/G7/2015-06-08-g7-abschluss-annex-eng_en.html?nn=1282190.

⁶⁹ См. UNEP, *Marine Litter* (сноска 1); и секретариат Конвенции о биологическом разнообразии и Научно-технический консультативный комитет-ГЭФ (сноска 30).

⁷⁰ Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных (КМВ). См. также Report I: Migratory species, marine debris and its management (UNEP/CMS/COP11/Inf.27), подготовленный для секретариата Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных. Имеется по адресу www.cms.int/sites/default/files/document/COP11_Inf_27_Report_I_Marine_Debris_Management_Eonly.pdf.

⁷¹ См. GESAMP, "Sources, fate and effects" (сноска 19); и UNEP, "Marine plastic debris and microplastics" (сноска 23).

⁷² Новая Зеландия.

⁷³ Европейский союз (см. раздел с материалами, представленными Германией).

⁷⁴ Европейский союз (см. раздел с материалами, представленными Францией).

В. Адресные политика и законодательство

39. Меры по предотвращению или сокращению морского мусора в морской и прибрежной среде необходимо принять во многих областях многими игроками и в отношении многих видов деятельности. Например, помимо регулирования деятельности человека на море, во внимание следует принимать деятельность и практику на суше, включая стратегии удаления и утилизации отходов и упаковочных материалов⁷⁵.

40. На международном уровне, несмотря на то, что ММПМ прямо не упоминаются в различных международно-правовых документах, ряд юридически обязательных и необязательных нормативных актов обеспечивают основу для разработки необходимых политики и законодательства на национальном уровне. Например, когда в этих документах содержится призыв к внедрению комплексной системы удаления отходов⁷⁶ или предусматриваются требования в отношении сокращения или недопущения сброса отходов с судов, меры, направленные на пресечение сброса твердых отходов из источников на суше, или действия по предотвращению или сокращению количества случаев потери орудий лова или их оставления рыболовными судами, некоторые аспекты проблемы морского мусора тем самым косвенно ими охватываются.

Нормативно-правовая база и ее совершенствование

41. В предыдущем докладе Генерального секретаря представлена информация о ряде международно-правовых документов, применимых к морскому мусору⁷⁷, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву и различные отраслевые документы, такие как Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененная Протоколом 1978 года к ней (МАРПОЛ), Конвенция о предупреждении загрязнения сбросами отходов и других материалов 1972 года (Лондонская конвенция) и Протокол 1996 года к ней, Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Конвенция о биологическом разнообразии и Соглашение о сохранении альбатросов и буревестников, а также международно-правовые документы юридически необязательного характера, такие как Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, и региональные правовые акты. Кроме того, учитывая, что пластик обладает способностью абсорбировать органические загрязнители и что стойкие органические загрязнители находят в частицах пластмассы, актуальность Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, которая направлена на защиту здоровья человека и окружающей среды от стойких органических загрязнителей с помощью запретов и ограничений на производство и сброс некоторых стойких органических загрязнителей, нельзя недооценивать.

42. Особая проблема утери или оставления орудий лова и сопутствующего морского мусора является предметом внимания в международных документах по рыбному промыслу, например в Кодексе ведения ответственного рыболовства ФАО и Соглашении об осуществлении положений Конвенции Организа-

⁷⁵ См. A/60/99.

⁷⁶ См. A/70/74.

⁷⁷ См. A/60/63, пункты 252–267.

ции Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими (Соглашение по рыбным запасам). В Соглашении, в частности, предусматривается, что государства должны предельно сократить загрязнение и попадание рыбы в утерянные или брошенные орудия лова посредством мер, включающих, насколько это практически осуществимо, разработку и применение избирательных, экологически безопасных и экономичных орудий и методов лова⁷⁸. В нем предусматривается также, что государства флага должны принять меры, касающиеся маркировки орудий лова для опознания в соответствии с единообразными и международно признанными системами маркировки судов и орудий лова⁷⁹.

43. В ответ на предложение Генеральной Ассамблеи Комитет Международной морской организации (ИМО) по защите морской среды (КЗМС) пересмотрел и внес поправки в приложение V к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененной Протоколом 1978 года к ней (МАРПОЛ, приложение V)⁸⁰, чтобы запретить сброс любого мусора, включая все виды пластмасс⁸¹ в море, за исключением случаев, указанных в правилах 4, 5, и 6 приложения. Приняты также руководящие принципы осуществления положений приложения V и руководящие принципы разработки планов организации удаления отходов⁸².

44. На региональном уровне конвенции о защите и сохранении морской и прибрежной среды, принятые в рамках Программы по региональным морям ЮНЕП и партнерских программ, регламентируют контроль над различными источниками загрязнения и таким образом в целом способствуют предотвращению и сокращению количества морского мусора даже тогда, когда эта проблема не является предметом непосредственного внимания. Некоторые регионы, например те, которые включают государства на атлантическом побережье западного, центрального и южного Африканского региона и западного побережья Индийского океана, пошли дальше и приняли конкретные протоколы о защите морской среды от загрязнения из источников на суше или в результате сброса отходов⁸³.

45. Рамочная директива Европейского союза о морской стратегии предусматривает определение, оценку и мониторинг целевых показателей обеспечения удовлетворительного состояния окружающей среды к 2020 году, в том числе в отношении морского мусора. Законодательство Европейского союза об удалении отходов включает превентивные меры и плановые задания по утилизации пластмасс, а также меры по сокращению использования пластиковых пакетов. Директива о портовых приемных сооружениях способствовала увеличению поступления образующихся в процессе эксплуатации судов отходов и остатков

⁷⁸ Статья 5 (f).

⁷⁹ Статья 18 (3) (d).

⁸⁰ См. резолюцию МЕРС.201(62) от 15 июля 2011 года.

⁸¹ «Мусор» по смыслу приложения V включает все виды продовольственных, бытовых и эксплуатационных отходов, в том числе все виды пластмасс, остатки груза, золу из инсинераторов, масло для приготовления пищи, рыболовные снасти и туши животных, которые образуются в процессе нормальной эксплуатации судна и подлежат постоянному или периодическому удалению.

⁸² См. резолюции МЕРС.219(63) и МЕРС.220(63).

⁸³ ЮНЕП.

груза в приемные сооружения в портах Европейского союза, а также организации утилизации отходов с судов в этих сооружениях⁸⁴.

46. Решению проблемы оставленных, утерянных или брошенных орудий лова и другого аналогичного мусора региональные рыбохозяйственные организации уделяют много внимания⁸⁵, принимая меры, касающиеся сбора данных⁸⁶, маркировки снастей⁸⁷, отчетности⁸⁸ и извлечения оставленных, утерянных или брошенных орудий лова⁸⁹, и вводя ограничения на использование отдельных видов снастей⁹⁰. Кроме того, договаривающиеся стороны НЕАФК, извлекающие орудия лова, которые не были заявлены как утерянные, могут потребовать возмещения расходов у капитана судна, которое потеряло снасти, и имеют право изымать и уничтожать ставные орудия лова, которые не были маркированы в соответствии с правилами или которые любым иным образом не соответствуют рекомендациям, принятым НЕАФК, а также рыбу, которая находилась в снастях⁹¹. Отмечалась также связь между «призрачным промыслом» и незаконным, незаявленным и нерегулируемым рыболовством (ННН)⁹².

47. Несколько региональных органов высказали обеспокоенность по поводу запутывания в мусоре морских видов фауны⁹³. Например, ККАМЛР приняла конкретные меры для устранения риска, связанного с запутыванием морских млекопитающих в пластиковых упаковочных лентах, используемых для закрепления корзин с приманкой, и ранением морских птиц оставшимися в рыбных отходах крючками⁹⁴.

48. Материалы к этому докладу свидетельствуют о том, что на национальном уровне законодательство охватывает широкий круг вопросов и секторов — от утилизации отходов до упаковки и энергетики, а также использования пресной воды и защиты и охраны морской среды⁹⁵ — и что поэтому оно специально не посвящено проблеме ММПМ. Например, законодательство Франции о перестройке энергетики в поддержку «зеленого» роста (2015 года) предусматривает введение в конкретные сроки запретов на целый ряд пластиковых упаковок, используемых в различных секторах⁹⁶. Закон Новой Зеландии о сокращении

⁸⁴ Европейский союз.

⁸⁵ ККАМЛР, НАФО, НЕАФК и СЕАФО сообщили о том, что они не принимали меры в отношении морского мусора.

⁸⁶ ККАМЛР и НЕАФК.

⁸⁷ НЕАФК.

⁸⁸ ККАЛМР, НАФО и НЕАФК.

⁸⁹ НАФО и НЕАФК.

⁹⁰ ККАМЛР, НЕАФК и ВКПФК.

⁹¹ НЕАФК.

⁹² ФАО и НПАФК.

⁹³ ККАМЛР, секретариат Форума тихоокеанских островов-секретариат Тихоокеанского сообщества (СФТО-СТС) и ВКПФК. ВКПФК отметила, что при ведении кошелькового промысла в Тихом океане возникла проблема загрязнения океана морским мусором и пластмассами, связанная с использованием рыбопривлекающих устройств (РПУ), поскольку они могут изготавливаться с использованием синтетических материалов, которые, в случае их утери или оставления, могут негативно влиять на морскую среду.

⁹⁴ ККАМЛР.

⁹⁵ См., например, Европейский союз (включая приложение с материалами, представленными Францией) и Новую Зеландию и Вьетнам. См. также UNEP, *Marine Litter: An Analytical Overview* (сноска 16).

⁹⁶ Европейский союз (см. раздел с материалами, представленными Францией).

отходов 2008 года предусматривает, среди прочего, введение налога на весь свозимый на муниципальные свалки мусор; реализацию программ обеспечения экологичности продукции; и разработку планов утилизации и сокращения отходов. Конго усовершенствовала морские системы удаления или сбора эксплуатационного мусора и/или остатков груза с судов и платформ или других остатков и/или загрязнителей моря, образующихся в результате сброса углеводородов и другого мусора в районах под ее национальной юрисдикцией⁹⁷. Ее Генеральная инспекция по морским и портовым вопросам и Генеральная инспекция по вопросам окружающей среды были учреждены соответственно в 2008 и 2013 годах для борьбы с загрязнением во всех его формах. В 2014 году Вьетнам принял Закон об охране окружающей среды, предусматривающий обеспечение контроля за отходами⁹⁸, а в 2015 году — Закон о морских ресурсах и среде и островах.

Нормативно-правовая база и ее совершенствование

49. Ряд решений и резолюций по морскому мусору на глобальном уровне был также принят Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде⁹⁹ и в контексте Конвенции о биологическом разнообразии¹⁰⁰ и КМВ¹⁰¹. На своем втором совещании, которое состоится в мае 2016 года, Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде обсудит проблему морского мусора и микрочастиц пластмассы и рассмотрит доклад Исполнительного директора по этому вопросу²³. Проблема морского мусора является также предметом внимания Глобального партнерства по регулированию отходов, которое было создано ЮНЕП в 2010 году.

50. Конференция по обзору Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам в 2006 году рекомендовала государствам, индивидуально и в коллективном порядке через региональные рыбохозяйственные организации, среди прочего, активизировать усилия по преодолению проблемы оставленных, утерянных или брошенных орудий лова, снижению частотности их появления и смягчению их воздействия, создать механизмы для регулярного изъятия оставленных снастей, а также внедрить механизмы для мониторинга фактов выброса рыбы и сокращения его объемов¹⁰². Во исполнение этой рекомен-

⁹⁷ Распоряжение № 19031 от 31 декабря 2013 года.

⁹⁸ Указ № 38/2015/ND-CP.

⁹⁹ См. резолюцию 1/6 о ломе и микрочастицах пластмасс в морской среде, принятую Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП на ее первой сессии 27 июня 2014 года.

¹⁰⁰ См. решение XI/18 о морском и прибрежном биологическом разнообразии, принятое Конференцией сторон Конвенции о биологическом разнообразии на ее одиннадцатом совещании, состоявшемся в Хайдарабаде, Индия, 8–19 октября 2012 года.

¹⁰¹ См. резолюцию 10.4 о замусоривании моря, принятую Конференцией сторон Конвенции по сохранению мигрирующих видов на ее десятом совещании, состоявшемся в Бергене, Норвегия, 20–25 ноября 2011 года; и резолюцию 11.30 о работе над проблемой замусоривания моря, принятой Конференцией сторон на ее одиннадцатом совещании, состоявшемся в Кито 4–9 ноября 2014 года.

¹⁰² См. пункт 18(h) приложения к докладу Конференции по обзору Соглашения по рыбным запасам, состоявшейся в Нью-Йорке 22–26 мая 2006 года (A/CONF.210/2006/15).

дации государства и региональные рыбохозяйственные организации приняли соответствующие меры¹⁰³.

51. Комитет ФАО по рыболовству в 2014 году выразил обеспокоенность по поводу проблемы «призрачного промысла», вызываемого оставленными, утерянными или брошенными орудиями лова, и отметил, что членам и региональным рыбохозяйственным организациям следует больше внимания уделять смягчению последствий загрязнения оставленными, утерянными или брошенными орудиями лова¹⁰⁴. Предложение о разработке международных стандартов/руководящих принципов было внесено на семинаре экспертов по Конвенции о биологическом разнообразии в 2014 году и на третьей сессии Объединенной специальной рабочей группы ФАО/ИМО по проблеме незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла и смежным вопросам в 2015 году¹⁰⁵. В связи с этим ФАО проведет вторые консультации экспертов по маркировке орудий лова в апреле 2016 года для выяснения цели и необходимости внедрения системы маркировки рыболовных снастей, чтобы разработать образцовые (стандартные) технические инструкции по маркировке орудий лова¹⁰⁶.

52. Стороны Лондонской конвенции и Протокола 1996 года к ней отметили, что контроль у источника и передовой опыт являются важными элементами усилий по сокращению количества оставленных или дрейфующих рыбопривлекающих устройств (РПУ), а также полистироловых и пенопластовых буюв, используемых в аквакультуре¹⁰⁷.

53. При поддержке Глобального партнерства ЮНЕП по морскому мусору (ГПММ) (см. пункт 75), работа которого опирается на Гонолулускую стратегию⁵⁸, секретариаты некоторых конвенций о региональных морях разработали конкретные региональные планы действий по морскому мусору, предметом внимания некоторых из которых является проблема пластмасс и микрочастиц пластмассы¹⁰⁸. Например, региональные планы действий по проблеме морского мусора в последнее время были разработаны в Средиземноморье, Большом Карибском районе, Восточной Азии и Северо-Западном Тихоокеанском регионе¹⁰⁹. К числу видов деятельности, направленных на преодоление негативных последствий загрязнения морским мусором и предусмотренных этими региональными планами, относится международная кампания по очистке побережий¹¹⁰.

¹⁰³ См. пункты 124–129 доклада Генерального секретаря, представленного возобновленной Конференции по обзору Соглашения по рыбным запасам (A/CONF.210/2010/1); и доклад Генерального секретаря, представленный возобновленной Конференции по обзору Соглашения, которая состоится в Нью-Йорке 23–27 мая 2016 года (A/CONF.210/2016/1).

¹⁰⁴ ФАО.

¹⁰⁵ ФАО.

¹⁰⁶ ФАО.

¹⁰⁷ ИМО.

¹⁰⁸ ЮНЕП.

¹⁰⁹ ЮНЕП.

¹¹⁰ ЮНЕП. См., в частности, информацию о Большом Карибском районе и Северо-Западном Тихоокеанском регионе.

54. Примером всеобъемлющих мер могут служить меры, разработанные для Средиземноморья, которые направлены на составление и осуществление планов управления системой удаления твердых отходов и сточных вод. Эти меры включают предотвращение и сокращение загрязнения морским мусором; повышение уровня осведомленности с помощью учебно-просветительских программ; и обеспечение институциональной координации и тесной координации и сотрудничества между национальными, региональными и местными властями, а также ключевые превентивные меры в отношении источников загрязнения на суше и в море. К другим инициативам относятся содействие внедрению системы взимания платы за услуги портовых приемных сооружений; требование к производителям, владельцам торговых марок и первым импортерам повысить ответственность за свою продукцию на всех этапах ее жизненного цикла; требование о предотвращении любого замусоривания моря при ведении дноуглубительных работ к 2020 году; и меры принудительного исполнения для борьбы с незаконным сбросом отходов, в том числе замусориванием пляжей, и незаконным сливом сточных вод в море, прибрежную зону и реки в районе осуществления плана¹¹¹.

55. К другим соответствующим региональным программам и планам действий относятся Региональный план действий ОСПАР 2014 года, в котором оговариваются принципы работы ОСПАР в области борьбы с морским мусором в поддержку Стратегии охраны морской среды в Северо-Восточной Атлантике на 2010–2020 годы¹¹²; Региональная программа Постоянной комиссии для южной части Тихого океана (ПКЮТ) по комплексной утилизации морского мусора в юго-восточной части Тихого океана, которая предусматривает региональные и национальные меры по уменьшению сброса стойких твердых загрязнителей из источников на суше и в море¹¹³; и План действий по морскому мусору в Балтийском море 2015 года, который направлен на значительное сокращение морского мусора к 2025 году по сравнению с 2015 годом и предотвращение ущерба прибрежной и морской среде¹¹⁴. Кроме того, объектом проекта «МАРЕЛИТТ БАЛТИК» является проблема брошенных орудий лова в Балтийском море, а проекта «БЛАСТИК» — разработка и определение приоритетности мер по сокращению потоков мусора с суши в Балтийское море¹¹⁵.

56. В связи с требованием об установлении для всего Европейского союза количественного целевого показателя по сокращению объема морского мусора Европейская комиссия объявила в 2015 году о том, что она примет меры для выполнения задачи существенного сокращения количества морского мусора, тем самым способствуя также достижению соответствующих целей, определенных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹¹⁶.

¹¹¹ ЮНЕП.

¹¹² ОСПАР.

¹¹³ Перу.

¹¹⁴ См. рекомендацию 36/1 Комиссии по защите морской среды Балтийского моря-Хельсинкской комиссии (ХЕЛКОМ), принятую 4 марта 2015 года, о Региональном плане действий по морскому мусору (приложение 2 итогового документа тридцать шестого заседания ХЕЛКОМ (Хельсинки, 3 и 4 марта 2015 года)).

¹¹⁵ Европейский союз (см. раздел с материалами, представленными Швецией).

¹¹⁶ Европейский союз.

57. На национальном уровне для оказания содействия в выполнении соответствующего законодательства используется ряд инструментов, включая политику, кодексы поведения, экономические стимулы и социальные механизмы. Принятые государствами меры указаны в их материалах к докладу (см. здесь же ниже).

58. Австралия осуществляет План снижения угрозы воздействия морского мусора на морскую фауну позвоночных (2009 год). Пересмотренный план, работу над которым планируется завершить в 2016 году, будет включать новые вопросы, в том числе вопрос о микрочастицах пластмассы. Австралия взяла на себя обязательство осуществить ряд мероприятий в поддержку местных общин по сокращению объема мусора, образующегося или попадающего в морскую среду. Данные, собранные в ходе ежегодной очистки Большого Барьерного рифа, заносятся в Австралийскую базу данных о морском мусоре, чтобы служить ориентиром при составлении будущих планов утилизации и сокращения количества морского мусора¹¹⁷.

59. Во исполнение директивы Европейского союза о базовых принципах реализации морской стратегии Бельгия ведет информационно-пропагандистские кампании, занимается уборкой пляжей, разрабатывает планы удаления отходов, осуществляет мониторинг и реализует инициативу «Лов мусора». Франция составила план действий по предотвращению загрязнения на период 2014–2020 годов и приняла конкретные меры по охране морской среды; и побуждает компании находить новые рынки и создавать инновационную продукцию, в частности применять при ее разработке принципы экодизайна. Швеция разработала стратегию обеспечения удовлетворительного состояния окружающей среды в ее морских районах к 2020 году, включающую меры по решению проблемы морского мусора, в том числе содействие эффективному и планомерному сбору и приему утерянных орудий лова и недопущение утери новых рыболовных снастей; организацию национальной информационно-пропагандистской кампании; поддержку инициатив по уборке пляжей; составление планов удаления муниципальных отходов, предусматривающих уменьшение количества морского мусора; и разработку программ предотвращения образования отходов, включая изучение материальных потоков пластика. Кроме того, Швеция будет выявлять и добиваться сокращения источников большого количества пластмасс и микрочастиц пластмассы в морской среде и разрабатывать новые меры по уменьшению количества отходов как у источника, так и на маршрутах их распространения. Шведскому агентству по химическим веществам поручено предложить национальные меры по ограничению использования микропластика в косметической продукции и запретить продажу косметической продукции в Швеции, которая смывается и содержит микрогранулы¹¹⁸.

60. В Монако Монакская ассоциация по охране природы регулярно организует кампании на побережье по очистке морского дна¹¹⁹. Вьетнам начал работы по уборке территории в прибрежных районах и распространил информацию среди местных жителей и туристов с целью повысить осведомленность общественности об этой деятельности¹²⁰.

¹¹⁷ Австралия.

¹¹⁸ Европейский союз (см. приложения по Бельгии, Франции и Швеции).

¹¹⁹ Монако.

¹²⁰ Вьетнам.

С. Адекватная инфраструктура

61. Неадекватная организация сбора и удаления пластикового мусора представляет собой сложную глобальную проблему. Несмотря на достижение определенного прогресса, 2 миллиарда человек по-прежнему не имеют доступа к средствам сбора отходов, а 3 миллиарда человек лишены возможности пользоваться контролируемыми сооружениями по утилизации отходов¹²¹. Обеспечение адекватной инфраструктуры имеет критическое значение для предотвращения и уменьшения количества морского мусора. Сюда относятся инфраструктура удаления отходов из наземных источников, такая как сооружения для утилизации, сбора, водоочистки и переработки отходов, создание которой представляет особую трудность для малых островных развивающихся государств¹²². Сюда относятся также приемные сооружения во всех портах, включая пристани и рыбные гавани, для обязательной сдачи эксплуатационных судовых отходов. В самом деле, основным препятствием, мешающим осуществлению МАРПОЛ, в частности приложения V, является отсутствие или недостаточное количество приемных сооружений во многих портах мира, что в некоторых случаях мешает выполнению требований, предусмотренных статусом особого района¹²³. ИМО приняла план действий и разработала всеобъемлющее руководство и инструкции для обеспечения соответствия приемных сооружений требованиям. В частности, проблема портовых приемных сооружений носит особенно острый характер в малых островных развивающихся государствах¹²⁴, в порты которых нередко заходят круизные суда с водоизмещением, превышающим возможности их сооружений. В связи с этим ИМО пересмотрела приложение V в 2012 году, чтобы создать для малых островных развивающихся государств условия для выполнения соответствующих требований, предъявляемых к приемным сооружениям, в рамках региональных механизмов, когда, учитывая уникальный характер этих государств, такие механизмы являются единственным практическим средством выполнения требований плана действий¹²⁵.

62. Там, где надлежащие портовые сооружения для приема отходов имеются, высокие расходы, сложные процедуры, задержки в портах, избыточное документальное оформление, чрезмерно строгие санитарные и таможенные правила и другие факторы иногда заставляют суда воздерживаться от выгрузки отходов в портовые приемные сооружения (см. пункты 91–92).

¹²¹ См. UNEP, *Global Waste Management Outlook* (Nairobi, 2015). Имеется по адресу http://unep.org/ietc/Portals/136/Publications/Waste%20Management/GWMO%20report/GWMO_report.pdf.

¹²² См., например, Программу действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») (резолюция 69/15 Генеральной Ассамблеи, приложение), пункты 70–71.

¹²³ Список особых районов см. на www.imo.org. Требования в отношении особых районов в Черном море и Красном море еще не вступили в силу ввиду непоступления уведомления о наличии адекватных приемных сооружений от сторон Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ), побережья которых граничат с этими особыми районами.

¹²⁴ См. СПРЕП.

¹²⁵ См. резолюцию МЕРС.216 (63).

D. Повышение осведомленности, просвещение и наращивание потенциала

63. Морской мусор — это не только экологическая, но и социально-экономическая проблема. Если вредная практика глубоко укоренилась, одно законодательное или директивное вмешательство не дает результата¹²⁶, если оно не подкрепляется мерами наказания. Вместо этого в качестве существенного первого шага к изменению индивидуального поведения и промышленной практики рекомендуется в порядке профилактики повышать осведомленность и создавать стимулы. Вмешательство может быть наиболее успешным в ситуациях, когда люди и бизнес разделяют цели и задачи принимаемых мер и понимают цену продолжения вредной практики.

64. Основным компонентом усилий по предотвращению и сокращению загрязнения являются, таким образом, программы просвещения и повышения осведомленности, направленные на побуждение к отказу от вредной практики и содействие внедрению передового опыта и изменению моделей производства и потребления. Политика и законодательство могут стимулировать целенаправленную работу по просвещению и повышению осведомленности (см. пункт 96)¹²⁷.

65. В своих материалах к докладу государства и межправительственные организации представили информацию об осуществляемых ими в этой связи мероприятиях. Например, Перу начала реализацию кампании «РЕЕДУКА-Осеанос», в рамках которой особое внимание уделяется важности надлежащего удаления твердых отходов с пляжей. Перуанское социальное предприятие «Жизнь без пластика», реализующее силами женщин инициативу частного сектора, организует просветительские мероприятия, направленные на повышение осведомленности о негативных последствиях загрязнения пластиком, особенно в морских и прибрежных экосистемах, и демонстрацию социальных, экологических и экономических выгод от переработки отходов¹²⁸.

66. Европейский союз оказывал содействие в осуществлении целого ряда мероприятий по предотвращению, сокращению и удалению морского мусора и проведении кампаний по повышению осведомленности, включая инициативы по обучению рыбаков и уборке пляжей, которые нацелены на повышение уровня информированности и взаимодействие с местными общинами. Он также разработал проект «Марин литтер уотч», гражданскую научную инициативу, которая может помочь восполнить пробелы в данных, необходимых для выработки политики¹²⁹.

67. Программа Международной китобойной комиссии по борьбе с запутыванием была разработана в 2011 году с целью создания глобальной сети профессионально обученных и оснащенных необходимыми средствами спасателей. Учебная программа включает способы и методологии расследования причин,

¹²⁶ См. GESAMP, “Sources, fate and effects of Microplastics” (сноска 19).

¹²⁷ См., например, решение 2014/893/EU Европейской комиссии от 9 декабря 2014 года об установлении экологических критериев присуждения права на знак экомаркировки ЕС в отношении смываемой косметической продукции. См. также Международную китобойную комиссию.

¹²⁸ Перу.

¹²⁹ Европейский союз.

масштабов и воздействия запутывания крупных китов, в том числе в морском мусоре, а также информацию об усилиях по его предотвращению. Создание потенциала ведется в партнерстве со странами и региональными межправительственными организациями¹³⁰.

68. ККАМЛР также реализовала инициативы по просвещению рыбаков и операторов рыболовных судов, включающие, например, выпуск плакатов на разных языках для рыболовных судов¹³¹.

69. Работа СПРЕП по повышению осведомленности включает представление Комиссии по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана материалов своего анализа загрязнения морской среды океанов отходами с рыболовных судов¹³².

70. В контексте Конвенции о защите и освоении морской среды Большого Карибского района (Картахенская конвенция) подготовлены и распространены учебные материалы, включая онлайн-интерактивную игру по морскому мусору¹³³. Кроме того, был организован региональный семинар по вопросам наращивания потенциала в поддержку осуществления приложения V МАРПОЛ¹³⁴.

71. Широко признается необходимость укрепления потенциала малых островных развивающихся государств в области борьбы с морским мусором, включая пластик и микропластик. Например, Австралия оказала техническую поддержку в Азиатско-Тихоокеанском регионе и регионе Индийского океана в целях содействия последовательному применению международных конвенций по судоходству, включая приложение V МАРПОЛ. Она также оказала помощь СПРЕП в разработке Регионального плана создания приемных сооружений для малых островных развивающихся государств в Тихоокеанском регионе и поддержала усилия по обновлению стратегии реализации Программы предотвращения загрязнения Тихого океана. Кроме того, Австралия оказала финансовую поддержку в осуществлении резолюций 10.4 и 11.30 КМВ о морском мусоре¹³⁵.

72. Швеция оказала поддержку Региональной программе комплексного удаления морского мусора в юго-восточной части Тихого океана в разработке предложений, касающихся региональных и национальных действий по уменьшению количества сбрасываемых твердых отходов из источников на суше и в море¹³⁶.

73. Ряд организаций гражданского общества также активно участвует в работе по повышению осведомленности и просвещению на международном уровне, в том числе Организация по охране морской среды океанов¹³⁷, в частности в рамках своего Альянса по очищению морей от мусора¹³⁸, а также фонд “Race for Water” («Гонки за воду»)¹³⁹, благотворительная организация “Sustainable

¹³⁰ МКК.

¹³¹ ККАМЛР.

¹³² СФТО-СТС.

¹³³ См. www.cep.unep.org/kids-corner.

¹³⁴ ЮНЕП.

¹³⁵ Австралия.

¹³⁶ Европейский союз (см. раздел с материалами, представленными Швецией).

¹³⁷ См. www.oceanconservancy.org. См. Международную программу по очистке побережья.

¹³⁸ См. www.oceanconservancy.org/our-work/trash-free-seas-alliance.

¹³⁹ См. www.raceforwater.com.

Coastlines“ («Экологически устойчивые побережья») ¹⁴⁰ и общество «Всемирная защита животных» ¹⁴¹.

Е. Сотрудничество и координация

74. Учитывая множество путей распространения и источников МППМ и многоплановый и трансграничный характер этой проблемы, а также широкий спектр соответствующих отраслей политики, законодательства и средств нормативного регулирования, сотрудничество и координация являются неременным условием содействия комплексному решению этой проблемы ¹⁴².

75. Координация соответствующих мер на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях является также важным аспектом эффективного решения этой проблемы ¹⁴³, равно как и необходимость взаимной поддержки государственного и частного секторов в том, что касается их подходов ¹⁴⁴. Хорошим примером здесь является Глобальное партнерство по морскому мусору (ГПММ), глобальное многостороннее партнерство заинтересованных сторон, объединяющее правительства, международные учреждения, неправительственные организации, научно-педагогическое сообщество, частный сектор, гражданское общество и отдельных лиц. Целью этого созданного на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию Партнерства является охрана здоровья человека и окружающей среды путем пропаганды необходимости сокращения и организации удаления морского мусора. Участники вносят вклад в разработку и осуществление мероприятий ГПММ в форме финансовой поддержки, взносов натурой и/или технического консультирования.

76. Межправительственные совещания или семинары могут также обеспечить возможность для координации действий. Например, семинары экспертов Международной китобойной комиссии по морскому мусору позволили Комиссии работать с другими секретариатами, включая секретариаты региональных рыбохозяйственных организаций, ФАО, ИМО и относящихся к биоразнообразию многосторонних соглашений по окружающей среде ¹⁴⁵.

77. Примером регионального сотрудничества является партнерство «Акватории без мусора», созданное в рамках Картахенской конвенции в 2015 году между правительствами Панамы, Соединенных Штатов Америки и Ямайки и Корпусом мира ¹⁴⁶.

78. Региональный план действий ОСПАР по морскому мусору реализуется в тесном сотрудничестве с другими соответствующими региональными и глобальными организациями и инициативами, включая ЮНЕП и руководящие органы других конвенций по региональным морям, ИМО, секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, Европейский союз, региональные консультативные советы по рыболовству, НЕАФК и комиссии по речным бассейнам. Со-

¹⁴⁰ См. <http://sustainablecoastlines.org/>.

¹⁴¹ См. www.worldanimalprotection.org/sea-change-map.

¹⁴² МКК.

¹⁴³ Перу.

¹⁴⁴ Новая Зеландия и ЮНЕП.

¹⁴⁵ МКК.

¹⁴⁶ ЮНЕП.

здание партнерств с частным сектором и неправительственными организациями является также частью рабочего подхода¹⁴⁷. Кроме того, инициатива НЕАФК 2014 года по морскому мусору направлена на сбор имеющей отношение к рыболовству информации, которая затем представляется ОСПАР в целях повышения эффективности общих усилий в этом контексте¹⁴⁸.

79. Совместная инициатива Европейского союза по составлению программ «Здоровые и продуктивные моря и океаны» служит координационной и комплексной стратегической платформой для согласования методов мониторинга, извлечения и анализа микрочастиц пластмассы с акцентом на экотоксикологическое воздействие частиц на морские живые ресурсы¹⁴⁹.

80. В 2015 году в целях сокращения в «смываемых» продуктах количества микрогранул, попадающих в морскую среду, Австралия добилась заключения добровольного соглашения с индустрией средств личной гигиены о поэтапном прекращении выпуска этой продукции не позднее 1 июля 2018 года. Некоторые австралийские супермаркеты обязались прекратить использовать микрогранулы в их собственных продуктах с 2017 года. Правительство Австралии также поддерживает постепенный вывод из оборота легких пластиковых пакетов в рамках партнерства между промышленностью и правительством с целью изменения культуры бизнеса и ее переориентации на создание более экологических видов упаковочных материалов, увеличение степени переработки отходов и сокращение количества упаковочного мусора¹⁵⁰.

81. Реализуемый в Монако проект под названием «Ответственная торговля» способствует в рамках государственно-частного партнерства сокращению количества упаковочных материалов, отходов и потребления парниковых газов. В результате его реализации разовые пластиковые пакеты были запрещены с 2016 года, а кухонные принадлежности одноразового использования будут запрещены с 2020 года¹⁵¹.

82. Операция “Clean Sweep” («Идеальная чистота»), проводимая организацией “Plastics New Zealand” («Пластик-Новая Зеландия»), помогает производителям пластмассы и сбытовым компаниям не допускать попадания пластмассовых гранул — выпускаемых или используемых — в водотоки, выпадающие в моря¹⁵².

¹⁴⁷ ОСПАР.

¹⁴⁸ НЕАФК. В 2016 году Постоянный комитет НЕАФК по управлению и науке внесет предложения относительно следующих шагов в работе по проблеме морского мусора, в том числе формы его дальнейшего сотрудничества с ОСПАР.

¹⁴⁹ Швеция.

¹⁵⁰ Австралия.

¹⁵¹ Монако.

¹⁵² Новая Зеландия.

V. Дальнейшие действия, необходимые для предотвращения попадания в морскую среду и значительного сокращения количества морского мусора, включая пластмассы и микропластики

83. Несмотря на указанные выше примеры предпринимаемых действий, многое еще предстоит сделать, чтобы добиться укрепления вспомогательных механизмов, направленных на предотвращение и значительное сокращение количества ММПМ. В настоящем разделе рассматривается вопрос о том, какие дальнейшие действия можно предпринять в поддержку прилагаемых усилий.

A. Пробелы в данных и знаниях

84. Как широта, так и глубина знаний о ММПМ в последние годы возросли. Вместе с тем в первой Глобальной комплексной морской оценке отмечается, что существенные пробелы в знаниях и данных остаются¹⁵³ и что для их восполнения необходимо изучить, среди прочего, источники, распределение, пути распространения и места скопления ММПМ; их воздействие на биоту, в том числе на рыболовство и аквакультуру; и более широкие социальные и экономические последствия, а также экономические аспекты дальнейших действий и риск в случае бездействия¹⁵⁴. Не хватает также знаний о наночастицах.

85. Пробелы в данных и знаниях существуют в отношении всех аспектов жизненного цикла ММПМ, в частности в отношении того, можно ли изменить технологию, чтобы создавать менее экологически вредные продукты исходя из понимания их воздействия после попадания в окружающую среду. Необходимо также научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки (НИОКР) для поощрения повторного использования и переработки пластика¹⁵⁵ и создания экономически эффективных технологий переработки пластиковых отходов для получения других материалов или производства энергии¹⁵⁶.

86. Было указано также на отсутствие надежных, согласованных и долгосрочных данных мониторинга¹⁵⁷ и необходимость стандартизации протоколов, чтобы обеспечить сопоставимость репрезентативных данных¹⁵⁸. Ввиду того, что модели оценки концентрации пластика также несовершенны, необходимы дополнительные данные о его источниках¹⁵⁹ и количестве¹⁶⁰, в том числе об оставленных, утерянных или брошенных орудия лова¹⁶¹. Более глубокое пони-

¹⁵³ См. World Ocean Assessment (сноска 9). См. также документ A/60/63, пункт 282.

¹⁵⁴ См. World Ocean Assessment (сноска 9); GESAMP, "Sources, fate and effects of microplastics" (сноска 19); МОК-ЮНЕСКО; ФАО, Австралия; и Новая Зеландия.

¹⁵⁵ Австралия и Новая Зеландия.

¹⁵⁶ Australia and McKinsey & Company and Ocean Conservancy, "Stemming the tide" (сноска 21).

¹⁵⁷ См. World Ocean Assessment (сноска 9). См. также Новая Зеландия, Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата и МОК-ЮНЕСКО.

¹⁵⁸ См. World Ocean Assessment (сноска 9), ФАО, ХЕЛКОМ и ЮНЕП, в частности Report I: Migratory species, marine debris and its management (UNEP/CMS/COP11/Inf.27), sect. E2.0.

¹⁵⁹ МОК-ЮНЕСКО.

¹⁶⁰ Европейский союз.

¹⁶¹ ФАО.

мание океанических течений и циркуляции воды может также оказаться полезным при подобного рода моделировании, помочь определить мигрирующие или местные виды рыб, которые могут пострадать¹⁶², и даже облегчить работу по непосредственной очистке от мусора.

87. Проводились исследования по изучению воздействия крупного морского мусора, включая оставленные, утерянные или брошенные орудия лова, на живые морские организмы вообще¹⁶³ и отдельные виды в частности, например, на зубатых китов в прибрежных водах Мауи¹⁶⁴, семгу и стальноголового лосося в северной части Тихого океана¹⁶⁵, сельдяных полосатиков в Средиземном море¹⁶⁶ и четыре вида рыб в Самоа¹⁶⁷. В то же время наблюдается нехватка систематических исследований¹⁶⁸. Необходимо также провести дополнительные исследования по изучению воздействия ММПМ на места обитания в особенно уязвимых районах, в частности в районах расположения коралловых рифов и произрастания морских водорослей¹⁶⁹.

88. Мало что известно о воздействии микропластика на живые ресурсы моря¹⁷⁰, хотя, как предполагается, попадание в пищеварительную систему микропластика создает канал поступления вредных химических веществ и органических загрязнителей в пищевую цепочку, и это помимо потенциального переноса им патогенов (см. пункт 24)¹⁷¹. Воздействие микропластика на виды, которые употребляются в пищу, хорошо не изучено. Также нет полного понимания воздействия микропластика на здоровье человека, при этом оценки подобного рода риска не проводились¹⁷².

89. Отмечалось также, что, помимо конкретных упоминавшихся выше исследований, необходимы исследования по изучению совокупного воздействия различных экологических угроз¹⁷³ на биоту.

90. Что касается других видов использования океанов и морей, то здесь необходимо глубже изучить проблему увеличения количества случаев столкновения судов и неизвестных предметов, которыми предположительно являются утерянные контейнеры для перевозки морских грузов¹⁷⁴. Не изучена и взаимосвязь между разведочными работами на глубоководных участках моря и осаждаемым микропластиком, поскольку такие исследования еще не начались. Однако как только эти исследования в ближайшем будущем начнутся, эта взаимосвязь будет одним из важных предметов изучения¹⁷⁵. Мало также исследований и по

¹⁶² ВМО.

¹⁶³ МОК-ЮНЕСКО, СТС, МКК и материалы, представленные Новой Зеландией.

¹⁶⁴ Pacific Whale Foundation, "Quantifying the risk that marine debris poses to odontocetes in coastal waters of the 4-island region of Maui".

¹⁶⁵ НПФАК.

¹⁶⁶ МКК.

¹⁶⁷ СПРЕП.

¹⁶⁸ ФАО.

¹⁶⁹ Новая Зеландия и МКК.

¹⁷⁰ Европейский союз, Перу, МОК-ЮНЕСКО, МКК и СТС.

¹⁷¹ Новая Зеландия, Вьетнам, МАГАТЭ, ФАО и ОСПАР.

¹⁷² Европейский союз, Новая Зеландия и ФАО.

¹⁷³ МКК.

¹⁷⁴ СТС.

¹⁷⁵ См. A/70/74, пункт 4; и СТС.

изучению биологического воздействия микропластика на глубоководные донные отложения¹⁷⁶.

В. Пробелы в нормативной базе, исполнении и применении закона

91. Хотя некоторые аспекты ММПМ охватываются несколькими глобальными, региональными и национальными инструментами, ни один из них, помимо некоторых региональных планов действий по морскому мусору, специально не посвящен проблематике ММПМ (см. пункты 41–48). Хотя Конвенция по морскому праву включает положения о загрязнении из различных источников, которые также являются источниками ММПМ, некоторые необходимые международные правила и стандарты остаются юридически необязательными к исполнению, как в случае наземных источников загрязнения, при этом Глобальная программа действий является единственным глобальным инструментом в данное время, в котором эта проблема рассматривается. Кроме того, существование множества частичных норм может привести не только к их дублированию, но и создать пробелы в глобальном регламентировании этой проблемы как с точки зрения существа, так и географии. В целях содействия исполнению можно было бы определить взаимосвязь между международным нормативно-правовыми инструментами и выявить пробелы¹⁷⁷. Хотя большинство прибрежных государств являются сторонами Конвенции и/или конвенций по региональным морям, тот факт, что немногие не имеющие выхода к морю государства являются сторонами этих инструментов, не может не вызывать озабоченность, учитывая, что значительная доля ММПМ попадает в морскую среду с суши, в том числе в результате загрязнения рек. Помимо этого, участие в мероприятиях, предусмотренных другими соответствующими юридически обязательными инструментами, нередко является ограниченным, как в случае Лондонской конвенции и Протокола 1996 года к ней.

92. Широко признается, что исполнение действующих применимых инструментов необходимо улучшить, с тем чтобы эффективно предотвращать, сокращать и контролировать загрязнение морской среды ММПМ¹⁷⁸. Вместе с тем ряд государств с трудом с этим справляется ввиду, в частности, недостаточности требуемого правоприменительного потенциала, отсутствия стимулов исполнять требования и неадекватности инфраструктуры и управленческой практики¹⁷⁹. Например, эффективность требований относительно сброса отходов, указанных в приложении V МАРПОЛ, зависит от наличия необходимых портовых приемных сооружений (см. пункты 61–62)¹⁸⁰. В некоторых случаях разработка инструкций по положениям существующих правовых инструментов может помочь государствам обеспечивать их исполнение. Например, высказывалось предположение, что обзор сферы применения приложения V мог бы по-

¹⁷⁶ СТС.

¹⁷⁷ МКК.

¹⁷⁸ Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата; Европейский союз; и ЮНЕП. См. Манильскую декларацию о мерах по содействию осуществлению Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности (UNEP/GPA/IGR.3/5).

¹⁷⁹ МКК.

¹⁸⁰ ИМО.

мочь в принятии превентивных мер, в частности в определении того, что подразумевается под «разумными предупредительными мерами» по смыслу приложения в случаях, когда аварийная потеря подпадает под действие исключений из требований в отношении удаления мусора¹⁸¹. В контексте рыболовства, несмотря на обязательства, предусмотренные в Соглашении Организации Объединенных Наций по рыбным запасам, и обязательства, налагаемые другими глобальными и региональными инструментами, проблема маркировки рыболовных снастей требует к себе дополнительного внимания на глобальном и региональном уровнях, включая возможную разработку международных руководящих принципов¹⁸².

93. Серьезные проблемы существуют и в области исполнения и контроля исполнения. Как отмечалось, например, в контексте приложения V МАРПОЛ, в результате ограничений по тоннажу 99 процентов мирового рыболовного флота не подпадает под действие требования о ведении журнала об операциях с мусором или составлении плана удаления мусора. Таким образом, нет механизма, с помощью которого можно было бы осуществлять контроль исполнения этих правил. Правоприменительные органы указывали, что практически невозможно выявить нарушения и привлечь виновных к ответственности и что штрафы часто являются невысокими по сравнению с потенциальной экономией в результате незаконного сброса отходов¹⁸³. На различия в соответствии требованиям и стоимости приемных сооружений указывалось как на особый дестимулирующий фактор, мешающий исполнению требований¹⁸⁴. В связи с этим внедрение системы, не требующей внесения особой платы, при которой стоимость выгрузки отходов включается в общие портовые сборы, может устранить любой стимул к незаконному сбросу отходов¹⁸⁵. Хотя Конвенция по морскому праву и ряд протоколов о деятельности на суше включают, в контексте конвенций по региональным морям, меры или механизмы исполнения и обеспечения исполнения, эти меры и механизмы часто не работают или малоэффективны¹⁸⁶. Хотя юридически необязательные подходы, в частности применяемые в Глобальной программе действий, позволяют действовать гибко, они не предусматривают механизм контроля исполнения мер и обеспечения их принятия.

¹⁸¹ Перу.

¹⁸² Европейский союз, ФАО и СФТО-СТС.

¹⁸³ Документ МКК SC/65a/Rep06.

¹⁸⁴ Ibid.

¹⁸⁵ Доклад семинара МКК о смягчении и устранении угроз, которые представляет морской мусор для китов (IWC/65/CCRep04).

¹⁸⁶ UNEP/GPA Coordination Office, *Protecting Coastal and Marine Environments from Land-based Activities: A Guide for National Action* (The Hague, 2006). Имеется по адресу http://coralreef.noaa.gov/aboutcrp/strategy/reprioritization/wgroups/resources/lbsp/resources/06gpa_handbook.pdf.

С. Разработка мер, передовой опыт и наилучшие имеющиеся методы

1. Комплексное управление

94. Эффективность действий по решению проблемы загрязнения ММПМ зависит от использования комплексного подхода к управлению деятельностью на суше и на море с охватом различных путей попадания ММПМ в океаны¹⁸⁷, учета экономических, социальных и экологических факторов¹⁸⁸, согласованных действий различных компетентных отраслевых органов управления на национальном и международном уровнях¹⁸⁹, совместимости мер реагирования на различных уровнях¹⁹⁰ и участия всех заинтересованных сторон¹⁹¹. Следует также принимать во внимание полный жизненный цикл продуктов и материалов¹⁹².

95. Комплексные оценки, такие как первая Глобальная комплексная морская оценка⁹, могут помочь установить взаимосвязь между различными аспектами этой проблемы¹⁸⁶. Наилучшая имеющаяся научная информация и обмен информацией могут также способствовать комплексному управлению. Постоянный мониторинг и оценки создают необходимую базу знаний, включая извлеченные уроки, для обеспечения гибкого управления.

2. Решение проблемы таких материалов у источника

а) «Культурные» меры

96. Повышение осведомленности общественности о загрязнении пластиком и его негативных последствиях имеет принципиальное значение в плане содействия ответственному потреблению пластика и демонстрации социальных, экологических и экономических выгод от переработки отходов¹⁹³. В частности, повышение осведомленности производителей, сбытовиков, потребителей и других сторон в совокупности с поощрением инвестиций в создание инфраструктуры, позволяющей контролировать, готовить статистику и классифицировать морской мусор и отходы из наземных источников и создавать системы утилизации и переработки отходов, имеет также кардинальное значение¹⁹⁴. Кроме того, необходимо ознакомить с этой проблематикой рыбаков и операторов рыболовных судов¹⁹⁵. Указывалось также на общую необходимость развития государственно-частного партнерства¹⁹⁶. Государствам рекомендовалось и далее развивать партнерские связи с промышленными кругами и гражданским обществом, с тем чтобы повысить уровень информированности о воздействии

¹⁸⁷ Ibid.

¹⁸⁸ A/70/74 и A/70/78.

¹⁸⁹ ЮНЕП.

¹⁹⁰ Перу.

¹⁹¹ Новая Зеландия.

¹⁹² См. *Impacts of Marine Debris on Biodiversity* (сноска 30).

¹⁹³ Перу.

¹⁹⁴ Вьетнам.

¹⁹⁵ ККАМЛР.

¹⁹⁶ ЮНЕП.

морского мусора на здоровье и продуктивность морской среды и обусловленных этим экономических потерях¹⁹⁷.

97. Необходимо также предпринять дальнейшие действия по поощрению более ответственного поведения со стороны потребителей, что является критическим фактором в решении проблемы ММПМ¹⁹⁸, например путем сокращения или изъятия из оборота пластиковых пакетов одноразового использования, введения новых запретов на использование не поддающихся биологическому разложению и не пригодных для компостирования упаковочных материалов и прекращения выпуска пластиковых тарелок и стаканов разового применения, за исключением экологичных типов¹⁹⁹. До потребителей также можно доносить дополнительную информацию с использованием мобильных устройств и других общедоступных источников информации, что может помочь им делать более правильный выбор²⁰⁰.

в) Экономические и рыночные меры

98. Кардинальное значение имеет также необходимость поощрения производителей принимать во внимание на стадии проектирования потенциальное воздействие на природную среду ингредиентов и компонентов их продукции; перерабатывать проекты создания продуктов с целью повышения их экологичности и уменьшения содержания в них пластика; и использовать более безопасные химические вещества²⁰¹, например радиационные технологии подготовки новых биоразлагаемых полимеров для использования в упаковочных материалах²⁰². Было также заявлено о поддержке инициатив с конкретными сроками исполнения, которые ограничивают или запрещают некоторые виды неэкологичного использования пластмасс²⁰³, включая пластиковые изделия одноразового использования, не поддающиеся биоразложению или компостированию пластиковые материалы и микрогранулы в «смывающихся» продуктах (см. пункты 48, 59 и 80)²⁰⁴; механизмы добровольного исполнения требований в самой промышленности (см. пункты 80–82); инвестиции в экодизайн продуктов (см. пункт 59)²⁰⁵; и обмен передовым опытом в области организации удаления отходов.

¹⁹⁷ СЕАФО.

¹⁹⁸ ХЕЛКОМ. По оценкам, 48 процентов морского мусора в Балтийском море приходится на бытовые отходы и до 33 процентов — на мусор от рекреационной или туристической деятельности.

¹⁹⁹ Закон о перестройке энергетики в поддержку «зеленого» роста, принятый во Франции в 2015 году, учитывает эту проблему.

²⁰⁰ Европейский союз. Приложение “Beat the Microbead” позволяет пользователям определять, какие средства личной гигиены содержат микрогранулы, сканируя штрих-код изделия. Приложение, работающее на семи языках, оказалось весьма популярным, убедив ряд крупных транснациональных корпораций, включая Unilever, Johnson & Johnson и Body Shop, объявить о намерении прекратить использовать микрогранулы.

²⁰¹ UNEP, *Plastic in Cosmetics* (сноска 26), р. 7.

²⁰² МАГАТЭ.

²⁰³ Австралия, Европейский союз и ФАО.

²⁰⁴ Европейский союз (см. раздел с материалами, представленными Швецией).

См. также UNEP (2015) (сноска 201), р. 6.

²⁰⁵ Европейский союз (см. раздел с материалами, представленными Францией).

99. Соответствующие меры для систем производства продовольствия могли бы включать разработку руководящих принципов или кодексов практики использования пластика и инкорпорацию положений, касающихся микропластика, в руководящие принципы и международные стандарты продовольственной безопасности наряду с установлением лимитов по содержанию микропластицик пластмассы в пищевых продуктах²⁰⁶. В секторе рыболовства можно было бы рассмотреть возможность разработки схем извлечения мусора/сетей, предоставления дешевых кредитных ресурсов для более регулярной замены рыболовных снастей, привлечения сектора сбыта морепродуктов к участию в покрытии некоторых расходов на мероприятия по смягчению последствий загрязнения и внедрения схем сдачи/выкупа сетей и обучения рыбаков способам освобождения запутавшихся в мусоре животных²⁰⁷.

100. Важно также найти способы извлечения экономической выгоды от утилизации пластиковых отходов, чтобы создать стимулы для переработки пластиковых отходов, в том числе для преобразования их в материалы или энергоресурсы²⁰⁸. Коммерческая ценность имеющихся технологий преобразования пластика в материалы и энергоресурсы также требует совершенствования²⁰⁹. Как сообщалось, экономика теряет 95 процентов стоимости пластикового упаковочного материала, почти всегда предназначенного для одноразового использования, или 80–120 млрд. долл. США ежегодно. Кроме того, только 14 процентов пластиковых упаковочных материалов сдаются на переработку. Степень переработки другого пластика еще ниже, чем упаковочного пластика, а степень переработки по обеим категориям пластика гораздо ниже глобальных показателей переработки бумаги (58 процентов) и железа и стали (70–90 процентов)²¹⁰. Переработка пластика, по информации, экономит компаниям, реализующим потребительские товары, 4 млрд. долл. США в год, причем более четверти этой экономии достигается за счет инициатив в продовольственном секторе и 17 процентов — в секторе безалкогольных напитков²¹¹. Чтобы повысить подотчетность в промышленности²¹², компании могли бы улучшить и расширить

²⁰⁶ ФАО.

²⁰⁷ МКК.

²⁰⁸ Австралия; и секретариат Конвенции о биологическом разнообразии. Секретариат Конвенции сообщил, что на своем заседании в 2014 году семинар экспертов по подготовке практического руководства по предотвращению и смягчению существенных негативных последствий загрязнения морским мусором для морского и прибрежного биологического разнообразия и среды обитания рассмотрел меры, связанные с предотвращением образования отходов, включая потенциальную возможность изменения конструкции продуктов, сокращения отходов, повторного их использования и переработки, а также другие меры по организации удаления отходов, взаимодействию с частным сектором и обеспечению ответственности производителей.

²⁰⁹ Australia; and Ocean Conservancy, “Stemming the tide” (сноска 21). См. также Future Market Insights, “Plastic-to-fuel market: U.S. industry analysis and opportunity assessment 2015–2020” — Имеется по адресу www.futuremarketinsights.com/reports/us-plastic-to-fuel-market.

²¹⁰ World Economic Forum (сноска 10), p. 7.

²¹¹ См. UNEP, *Valuing Plastic: The Business Case for Measuring, Managing and Disclosing Plastic Use in the Consumer Goods Industry* (Nairobi, 2014), p. 13.

²¹² Производители игрушек имеют, по информации, самый высокий удельный вес пластика в секторе потребительских товаров, составляющий 48 тонн в эквивалентах CO₂ на 1 млн. долл. США доходов, вследствие использования ими пластика в своих изделиях. В результате этого они имеют самую высокую экономическую стоимость риска, составляющую 3,9 процента от годовой выручки. Это привело бы к потере всей прибыли

оценку, регулирование и раскрытие своего «пластикового следа»²¹³. Стимулы здесь включали бы стремление защитить репутацию торговой марки, сократить расходы на избыточную упаковку товаров и превратить пластиковые отходы в ценный ресурс²¹⁴, например с помощью использования переработанного пластика в одежде и разработки биоразлагаемого пластика и планов действий по утилизации всех товаров из пластика по окончании срока их службы²¹⁵. Другие стимулы можно было бы создавать за счет введения налогов на все отходы, вывозимые на муниципальные свалки мусора, чтобы заработать финансовые средства, необходимые местным органам самоуправления, общинам и бизнесу для уменьшения количества отходов²¹⁶.

101. В рамках партнерства между правительством и промышленными кругами можно было бы разработать инструкции по уведомлению потребителей и населения в целом о потенциальной опасности загрязнения морепродуктов микропластиком. Контроль у источников загрязнения и передовой опыт являются важными элементами сокращения использования оставленных или дрейфующих рыбопривлекающих устройств, а также полистироловых или пенопластовых биев, используемых в аквакультуре²¹⁷. Также эффективным может оказаться вовлечение отраслевых лидеров на самом высоком уровне в дискуссии о том, как повлиять на отношение к проблеме морского мусора и его последствий и способствовать в этой связи изменению культурной парадигмы.

3. Улучшение практики организации удаления отходов

102. Когда удаление отходов организовано неправильно, они могут попадать в океан по материковым водотокам и со сточными водами и переноситься ветром или приливами²¹⁸. Причинами загрязнения из источников на суше являются в 75 процентах случаев неудаленные отходы, а в остальных 25 процентах — системы удаления отходов. Загрязнение после сбора отходов может происходить в результате ненадлежащей утилизации, а также использования разрешенных и неразрешенных свалок мусора, которые расположены в не пригодных для этого местах или лишены необходимых средств контроля²¹⁹. Два миллиарда человек не имеют доступа к системе сбора твердых отходов, а 3 миллиарда — к контролируемым сооружениям по утилизации отходов²²⁰. По оценкам Всемирного банка, развивающиеся страны тратят 46 млрд. долл. США в год на организацию удаления отходов, в то время как для этого требуются средства, вдвое превышающие эту сумму²²¹.

несколькими компаниями, если бы им пришлось покрывать всю стоимость экологического ущерба, причиненного пластиком. См. UNEP/GPA Coordination Office, *Protecting Coastal and Marine Environments* (сноска 186), p. 9.

²¹³ См. UNEP, *Valuing Plastic*, p. 17.

²¹⁴ Ibid.

²¹⁵ Ibid, pp. 41–47.

²¹⁶ Новая Зеландия.

²¹⁷ ФАО.

²¹⁸ СТС. См. также Jambeck and others, “Plastic waste inputs” (сноска 20), pp. 768–771.

²¹⁹ McKinsey & Company and Ocean Conservancy (сноска 22).

²²⁰ Европейский союз.

²²¹ См. International Solid Waste Association, “Sustainable solid waste management and the green economy” (June 2013). Имеется по адресу www.iswa.org/index.php?eID=tx_iswaknowledgebase_download&documentUId=3217.

103. Генеральная Ассамблея и несколько межправительственных организаций выступают за улучшение системы удаления и предотвращения образования отходов, в том числе с помощью создания экономических возможностей и стимулов (см. пункт 33)²²², таких как использование отходов в качестве ресурса, переработка пластика²²³ и разработка системы компенсации расходов в целях поощрения использования портовых приемных сооружений и отказа судов от сброса в морского мусора в море²²⁴. ЮНЕП призвала организовать информационно-пропагандистские кампании для разъяснения негативных последствий для океанов ненадлежащего удаления отходов с акцентом на уличный мусор, незаконный сброс мусора и плохую организацию эксплуатации свалок мусора²²⁵. СЕАФО настоятельно призвала государства лучше учитывать проблему морского мусора в национальных и региональных стратегиях организации удаления отходов, особенно в прибрежных зонах, портах и морских отраслях²²⁶. Тихоокеанское сообщество предложило размещать свалки мусора вдали от побережья и сооружать ограждения вокруг них, чтобы сократить рассеивание отходов²²⁷. Австралия рекомендовала изучить возможность использования налоговобложения и других сборов, чтобы создать глобальный фонд морской ответственности для наращивания мощностей по утилизации отходов.

104. Критическое значение будут иметь инновации, включая изменение или адаптацию продуктов в целях повышения их экологичности, совершенствование технологий извлечения и обработки пластика на протяжении его жизненного цикла и разработку экологически безопасных упаковочных материалов²²⁸. Некоторые варианты предусматривают использование целого ряда технологий преобразования отходов в топливо (например, газификация) или энергию (например, сжигание с рекуперацией энергии) в местах высокой удельной плотности отходов²²⁹. В местах низкой удельной плотности отходов одним из вариантов является сортировка ручным способом пластиковых отходов особой ценности и преобразование большей части остальной массы в альтернативное топливо для нужд цементной промышленности²³⁰. В местах, где формальные системы переработки отходов все еще отсутствуют, лица, которые собирают материалы на свалках мусора и затем продают их переработчикам, подвергают свое здоровье различным рискам и нередко являются членами малозащищенных общин; поэтому охват этих лиц и предоставление им возможностей для жизнеобеспечения, а также долгосрочные планы улучшения условий их труда должны быть неизменным элементом любого решения²³¹.

²²² ФАО, ОСПАР, СЕАФО и ЮНЕП.

²²³ ЮНЕП.

²²⁴ СЕАФО.

²²⁵ См. <http://waste-management-world.com/a/waste-management-key-to-cleaning-up-oceans>.

²²⁶ СЕАФО.

²²⁷ СТС.

²²⁸ Австралия и ОСПАР.

²²⁹ См. McKinsey & Company and Ocean Conservancy, "Stemming the tide" (сноска 21).

²³⁰ Ibid.

²³¹ Ibid.

4. Уборка существующего морского мусора

105. Усилия по уменьшению или исключению попадания ММПМ в морскую среду необходимо также дополнять усилиями по уборке существующего морского мусора. Согласно Конвенции по морскому праву, государства обязаны, в частности, принимать все меры, которые необходимы для предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнения морской среды из любого источника, используя для этой цели наилучшие практически применимые средства, имеющиеся в их распоряжении. Региональные планы действий включают задачи, связанные с удалением мусора из морской среды²³², а многие региональные рыбохозяйственные организации разработали правила, поощряющие извлечение утерянных орудий лова или, как альтернативный вариант, уведомление об их утере²³³. В настоящее время изучается возможность создания глобального Интернет-портала для сбора информации о таких орудиях лова²³⁴.

106. В отличие от многих других проблем морской среды морской мусор является проблемой, которая позволила мобилизовать значительную часть населения для участия в мероприятиях по уборке мусора во всем мире²³⁵. В то же время многие идеи, выдвигаемые отдельными лицами, посвящены изучению возможности организации более масштабных операций по очистке от мусора²³⁶. Эти усилия нуждаются в дальнейшей оценке и поддержке, прежде чем они смогут стать частью основной деятельности.

5. Координация и сотрудничество

а) Межотраслевое сотрудничество

107. Расширение международного сотрудничества и знаний и обмен информацией о трансграничных проблемах загрязнения морским мусором, как полагают, имеет кардинальное значение для решения этой проблемы. Межотраслевое сотрудничество может способствовать multidisciplinary исследованиям и расширению обмена информацией о различных аспектах этой проблемы, а также о передовом опыте и природоохранных технологиях. Такое сотрудничество способствует также усилиям в области мониторинга и оценки и позволяет, в частности, точнее определять совокупное и взаимоусиливающее воздействие различных источников ММПМ. Межотраслевая координация также способствует восполнению любых возможных пробелов в нормах регулирования и их применению (см. раздел III.B) и предотвращению их дублирования.

²³² ОСПАР и ЮНЕП.

²³³ ККАМЛ, НАФО, НЕАФК, СЕАФО и ВКПФК.

²³⁴ ФАО.

²³⁵ Европейский союз, Вьетнам и СПРЕП. См., например, ежегодные мероприятия в рамках проекта «Международные действия по очистке побережий», организуемые организацией «Охрана морской среды океанов» (www.oceanconservancy.org).

²³⁶ См., например, проект «Очистка океанов» (www.theoceancleanup.com), направленный на извлечение пластика из океанов; и проект «Сибин» (www.seabinproject.com), направленный на удаление мусора, нефти, топлива и детергентов.

108. Кроме того, учитывая, что морской мусор поступает из целого ряда антропогенных источников (см. раздел II), для изменения поведения необходимо обеспечить координацию действий центральных и местных органов власти, частного сектора и гражданского общества²³⁷. На международном уровне кооперация, в том числе в рамках Глобального партнерства по морскому мусору, может обеспечить последовательность в применении подходов, взаимодополняемость усилий и обмен информацией²³⁸. Многовекторный подход может также способствовать рассмотрению многоотраслевых вопросов, включая эффективное наращивание потенциала, чтобы идти в ногу с научно-техническим прогрессом.

в) Наращивание потенциала

109. Генеральная Ассамблея неоднократно признавала необходимость наращивания в развивающихся государствах потенциала в области повышения осведомленности и содействия внедрению усовершенствованных методов утилизации отходов, отмечая при этом особую подверженность малых островных развивающихся государств воздействию загрязнения морской среды отходами из наземных источников и морским мусором. Создание потенциала в области предотвращения, контроля и устранения этой формы загрязнения является многогранным процессом, требующим постоянного расширения сотрудничества и партнерства между государствами, подразделениями и организациями системы Организации Объединенных Наций, промышленными кругами и гражданским обществом. Усилия по наращиванию потенциала должны базироваться на более глубоком понимании степени воздействия морского мусора на здоровье и продуктивность морской среды и обусловленных этим экономических потерь. Эти усилия наиболее эффективны тогда, когда они являются частью национальных стратегий по вопросам, касающимся океанов и прибрежной зоны, морских и сухопутных источников морского загрязнения, включая судоходство и поверхностные стоки, и удаления отходов в прибрежных зонах, и предпринимаются в совокупности с разработкой и осуществлением программ предотвращения и извлечения морского мусора.

110. К вопросам, которые необходимо рассмотреть в контексте мероприятий по наращиванию потенциала, относятся недостаточная осведомленность о воздействии ММПМ на морскую среду и то, как эта форма загрязнения влияет на устойчивое развитие; неадекватные научно-исследовательский потенциал, материальная база и научно-технические знания; неадекватные политика, нормы, законоположения и стандарты на национальном уровне; неадекватные механизмы пропаганды и выполнения существующих глобальных и региональных обязательств; неадекватные механизмы предотвращения и контроля морского загрязнения, включая ММПМ; неадекватный потенциал в области обеспечения исполнения требований; и ограниченный доступ к технологиям. Эти проблемы часто усугубляются нехваткой квалифицированных кадров. Некоторые адресные мероприятия по наращиванию потенциала уже осуществляются (см. пункты 63–73).

²³⁷ Новая Зеландия.

²³⁸ МКК.

111. Подчеркивалось также, что глобальные усилия, направленные на предотвращение и уменьшение ММПП, должны дополняться организацией семинаров в различных частях мира в целях содействия более глубокому пониманию причин и последствий морского загрязнения, изучения новых подходов и поиска эффективных решений.

112. Как на региональном, так и на национальном уровнях высоки ожидания в отношении усилий по наращиванию потенциала. Учитывая доминирующую роль наземных источников загрязнения, представляется, что значительная часть этих усилий будет ориентирована на организацию удаления отходов на суше и на море, включая переработку материалов. Усилия по наращиванию потенциала необходимы также для оказания развивающимся государствам помощи в создании соответствующей нормативно-правовой базы и инфраструктуры с учетом стоящих перед ними особых задач и их потребности в недорогих адресных и эффективных средствах реагирования. Эта необходимо потому, что у них нет целенаправленных, всеобъемлющих и комплексных стратегий уменьшения количества отходов, попадающих в морскую среду, а также надежных и точных данных о количестве, типе и источниках морского мусора, включая пластик и микропластик.

113. Более того, существует необходимость в поощрении разработки и передачи экологически безопасных и экономически эффективных технологий и ноу-хау. Это особенно актуально в случае малых островных развивающихся государств, для которых сложно решить проблему удаления отходов. Эти государства могли бы, в частности, воспользоваться в этой связи технологиями преобразования пластика в другие материалы или источник энергии.

VI. Выводы

114. В настоящем докладе содержится оценка того, как морской мусор, включая пластик и микропластик, воздействует на Мировой океан и препятствует устойчивому развитию. Представленные здесь заключения не могут не вызывать тревогу. Растущее и продолжающееся накопление мусора загрязняет океанские просторы и представляет серьезную угрозу для живых ресурсов моря. Эта форма загрязнения представляет также прямую угрозу для продовольственной безопасности и здоровья, безопасности и жизнеобеспечения человечества, помимо создания помех для различных видов морской деятельности, включая рыболовство и судоходство.

115. Таким образом, не только результаты оценок тревожных последствий воздействия морского мусора, представленные на шестом совещании Процесса открытых консультаций в 2005 году, сохраняют свою актуальность, но и последние исследования показывают также, что происходит усиление этого воздействия. В 2005 году такие результаты оценок побудили Генеральную Ассамблею в своих ежегодных резолюциях о Мировом океане и морском праве и обеспечении устойчивого рыболовства призвать к принятию ряда мер по решению проблемы морского мусора. Этот призыв к действию еще более актуален сегодня, поскольку количество морского мусора, пластика и микропластика в океанах продолжает расти, в том числе вследствие повышения прочности материала и постоянного увеличения мирового производства пластмасс. Поэтому крайне важно активизировать усилия, чтобы выполнить согласованные

на международном уровне обязательства, включая обязательства, предусмотренные в цели 14 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а именно: к 2025 году обеспечить предотвращение и существенное сокращение любого загрязнения морской среды, в том числе вследствие деятельности на суше, включая загрязнение морским мусором, а также обязательств по другим имеющим отношение к океану целям.

116. ММПМ не только являются экзогенными, повсеместными и трансграничными загрязнителями, но и их источники преимущественно находятся на суше. Таким образом, необходимо принять срочные меры по анализу видов деятельности и моделей поведения на суше, включая вредные модели производства и потребления. В частности, требует к себе внимания проблема улучшения регулирования жизненного цикла продукта, разработка более экологически чистых технологий и создание инфраструктуры удаления отходов. Существует также острая необходимость в работе по повышению осведомленности населения, живущего вблизи и вдали от побережья, с целью ограничения деятельности, которая может привести к загрязнению морской среды речными стоками и в результате переноса мусора ветром.

117. В ряде нормативно-правовых документов, принятых на глобальном, региональном и местном уровнях рассматриваются различные аспекты этой проблемы. Осуществление этих документов, в частности Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, необходимо подкрепить мерами по эффективному предотвращению, сокращению и контролю загрязнения морским мусором, включая пластик и микропластик. Это создает ряд трудностей для многих государств ввиду, среди прочего, неадекватных кадрового и институционального потенциала, технологий и инфраструктуры.

118. В то же время такие проблемы можно преодолеть, если принять адекватные меры содействия и выделить надлежащие ресурсы для решения этой проблемы. Хотя существуют пробелы в данных и знаниях, отсутствие полной научной определенности не может служить оправданием для того, что бы тянуть с принятием экономически эффективных мер, необходимых для решения этой проблемы в соответствии с принципом предосторожности. В докладе рассмотрен широкий круг вспомогательных мер, которые уже разработаны, а также дальнейшие действия, которые могут помочь устранить коренные причины проблемы в процессе ликвидации существующего загрязнения морским мусором.

119. В частности, необходимость срочных действий по решению этой проблемы могла бы послужить стимулом для усиления внимания к вопросу улучшения осуществления применимых инструментов. Многогранный характер проблемы также дает возможность расширить межотраслевое сотрудничество и координацию и внедрить систему комплексного управления, а также поощрять повышение ответственности производителей и потребителей, в том числе с помощью налоговых и рыночных стимулов, основанных на широком участии подходов, просвещения и повышения осведомленности. Новаторские инициативы в области повторного использования и переработки также открывают новые экономические возможности.

120. Совокупное воздействие морского загрязнения, в том числе морским мусором, пластиком и микропластиком, уже нельзя игнорировать, учитывая, что оно препятствует достижению целей в области устойчивого развития.

121. Коллективная обязанность всех заинтересованных сторон — правительств, промышленных кругов и потребителей — состоит в том, чтобы предпринять срочные и решительные действия, гарантирующие, что деятельность и типы поведения как на море, так и на суше не будут приводить к загрязнению океанов и морей или отравлять морскую среду и ставить под угрозу пищевую цепочку. Все усилия следует направить на усиление сопротивляемости морских экосистем в период, когда мы сталкиваемся с некоторыми из экзистенциальных вызовов нашего времени, такими как изменение климата. Океаны являются — и должны быть и в дальнейшем — существенно важным ресурсом в усилиях по достижению устойчивого развития нынешнего и грядущих поколений.
