



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1990/25
31 January 1990

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Сорок шестая сессия
Пункт 12 повестки дня

ВОПРОС О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД В ЛЮБОЙ
ЧАСТИ МИРА, ОСОБЕННО В КОЛОНИАЛЬНЫХ И ДРУГИХ ЗАВИСИМЫХ
СТРАНАХ И ТЕРРИТОРИЯХ

Доклад о положении в области прав человека в Афганистане, подготовленный
Специальным докладчиком г-ном Феликсом Эрмакорой в соответствии с
резолюцией 1989/67 Комиссии по правам человека

ВВЕДЕНИЕ

1. В 1984 году при назначении Комиссией по правам человека Специального докладчика ему было поручено "изучить положение в области прав человека в Афганистане в целях разработки предложений, которые могли бы содействовать обеспечению полной защиты прав человека всех жителей страны до, во время и после вывода из нее всех иностранных войск". Этот мандат регулярно возобновлялся в соответствии с резолюциями Комиссии и Экономического и Социального Совета, в которых содержалась просьба о том, чтобы Специальный докладчик представлял доклады Комиссии и Генеральной Ассамблее. К настоящему времени Специальный докладчик представил пять докладов Комиссии (E/CN.4/1985/21, E/CN.4/1986/2, E/CN.4/1987/22, E/CN.4/1988/25 и E/CN.4/1989/24) и пять докладов Генеральной Ассамблее (A/40/843, A/41/778, A/42/667 и Corr.1, A/43/742 и A/44/669).
2. В ноябре 1989 года во исполнение резолюции 1989/67 Комиссии по правам человека и решения 1989/149 Экономического и Социального Совета, в соответствии с которыми мандат Специального докладчика был продлен еще на один год, Специальный докладчик представил Генеральной Ассамблее промежуточный доклад (A/44/669), содержащий предварительные выводы и рекомендации. После рассмотрения этого доклада Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 44/161, в которой она постановила продолжить на своей сорок пятой сессии рассмотрение вопроса о положении в области прав человека в Афганистане, с тем чтобы изучить его в свете дополнительных сведений, представленных Комиссией по правам человека и Экономическим и Социальным Советом.
3. Таким образом, в соответствии со своим мандатом Специальный докладчик имеет честь представить Комиссии по правам человека настоящий окончательный доклад. В этом докладе характеризуются новые, наиболее значительные элементы, которые, по мнению Специального докладчика, оказывали воздействие на права человека со времени представления его промежуточного доклада (A/44/669) Генеральной Ассамблее в ноябре 1989 года. Соответственно эти элементы следует рассматривать в свете настоящей обновленной информации, дополняющей промежуточный доклад.
4. В соответствии с тем подходом, которого он неизменно придерживался, в течение периода действия своего нынешнего мандата Специальный докладчик совершил две поездки в этот регион для получения информации из как можно более широкого круга источников. Первая поездка была совершена 9-20 сентября 1989 года (9-16 сентября он посетил Пакистан и 17-20 сентября - Афганистан) и 30 сентября - 5 октября 1989 года (посещение Исламской Республики Иран). Результаты этой поездки отражены в его промежуточном докладе Генеральной Ассамблее (A/44/669). Специальный докладчик вновь посетил Пакистан 7-11 января 1990 года и Афганистан - 12-14 января 1990 года, с тем чтобы собрать свежую информацию для целей подготовки настоящего доклада.
5. В ходе своего последнего визита в Пакистан Специальный докладчик имел беседы в Исламабаде с представителями министерства иностранных дел и Главным комиссаром по делам афганских беженцев, а также с представителями так называемого временного правительства Исламской Республики Афганистан (Альянс муджахеддинов).

6. В Кветте, провинция Белуджистан, Специальный докладчик имел встречу с Региональным комиссаром по делам афганских беженцев и посетил следующие госпитали, в которых проходят лечение жертвы афганской войны: хирургический госпиталь Международного комитета Красного Креста (МККК) для жертв войны, хирургический госпиталь Макка аль-Мукаррамах и клинику для афганских женщин и детей. Кроме того, Специальный докладчик имел беседы с представителями ряда различных гуманитарных организаций, расположенных в Кветте.

7. В ходе своей поездки в Афганистан в соответствии с программой, разработанной в тесном сотрудничестве с афганскими властями, Специальный докладчик был принят президентом Афганистана, министром иностранных дел, министром внутренних дел, заместителем министра по вопросам возвращения беженцев, первым заместителем министра государственной безопасности и первым заместителем министра обороны. Кроме того, он имел встречи с председателем, заместителем председателя и секретарем Общества национального спасения. Это общество, основанное в сентябре 1989 года и насчитывающее в своем составе 15 членов, имеет целью создание такой атмосферы, которая способствовала бы проведению переговоров между всеми сторонами, участвующими в продолжающемся в Афганистане конфликте.

8. В Кабуле Специальный докладчик посетил два госпиталя для жертв войны: хирургический госпиталь Международного комитета Красного Креста (МККК) и военный госпиталь на четыреста мест. Кроме того, ему был предоставлен возможность побывать в тех кварталах города, которые подверглись недавним ракетным обстрелам.

9. В этой связи Специальный докладчик хотел бы отметить, что, хотя у него было мало времени, ему оказывали всестороннее содействие афганские власти, которые предприняли все усилия для приведения программы поездки в соответствие с выраженными им пожеланиями.

10. В этой связи Специальный докладчик считает необходимым сообщить, что афганские и пакистанские власти оказывали ему весьма ценное содействие и всевозможную помощь.

11. Информация, содержащаяся в настоящем докладе, дополняет информацию, содержащуюся в промежуточном докладе, представленном Генеральной Ассамблее на ее сорок четвертой сессии (A/44/669). Таким образом, если не указано иное, то настоящий доклад основывается на информации, собранной Специальным докладчиком в ходе его поездки в Пакистан и Афганистан, которая состоялась 7-14 января 1990 года. С учетом этой информации в главе I дается оценка нынешнего положения в области прав человека в Афганистане с уделением особого внимания проблеме, связанной с положением беженцев, которая, по мнению Специального докладчика, по-прежнему должна рассматриваться в качестве наиболее серьезной проблемы в области прав человека. Кроме того, в этой главе описывается положение в области прав человека в контролируемых правительством районах и зонах боевых действий, а также в тех регионах, которые не находятся под контролем правительства. В главе II содержатся выводы и рекомендации, разработанные Специальным докладчиком на основе анализа дополнительной информации, полученной им в последнее время.

12. Представляя настоящий доклад Комиссии по правам человека, Специальный докладчик хотел бы вновь заявить, что, как и в прошлом, он по-прежнему делает все от него зависящее для того, чтобы информировать Комиссию и Генеральную Ассамблею в максимально беспристрастной и объективной, по возможности, форме с единственной целью содействовать улучшению положения в области прав человека в Афганистане. Он считает необходимым особо на этом остановиться для того, чтобы избежать любых проявлений превратного толкования задач, выполняемых им в качестве Специального докладчика.

I. ОЦЕНКА НЫНЕШНЕГО ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АФГАНИСТАНЕ

A. Общие вопросы

13. В своем докладе Генеральной Ассамблее Специальный докладчик отметил, что мировая общественность возлагала большие надежды на то, что после вывода советских войск из Афганистана положение в области прав человека в этой стране коренным образом улучшится, однако, несмотря на вывод войск, ситуация в стране не улучшилась. Конфликт все еще продолжается, хотя, возможно, изменился его характер. Продолжение военных действий ведет лишь к новым жертвам и страданиям народа. В прошлом году общая численность беженцев по-прежнему оставалась на уровне 5 млн. человек, поскольку на место тех, кто возвращался в страну, прибывали новые беженцы. До тех пор, пока в Афганистане будет существовать проблема беженцев, положение в области прав человека в этой стране будет иметь международный резонанс. Более того, террористические акты на территории Афганистана и вокруг него перевели этот конфликт в новую плоскость. Вопрос о праве на самоопределение все еще остается открытым, и эту проблему не сумели решить ни правительство страны, ни созданное так называемое временное правительство.

14. Международный аспект конфликта является реальностью, которую признают все стороны. В то время как одна сторона заявляет, что Союз Советских Социалистических Республик поставляет афганскому правительству крупные партии оружия, другая утверждает, что Соединенные Штаты Америки обеспечивают группы оппозиции аналогичными военными поставками. Утверждается, что прежняя обстановка так называемой необъявленной войны сменилась ситуацией, характеризующейся вмешательством во внутренние дела Афганистана.

15. Несмотря на резолюции, единогласно принимаемые Генеральной Ассамблеей и Комиссией по правам человека, после вывода советских войск общественность стала терять интерес к страданиям народа Афганистана и к судьбе этой страны, однако, чем бы это ни было вызвано, такое отношение оказывает серьезное воздействие на масштабы помощи со стороны международных организаций.

B. Положение беженцев

16. Во многих резолюциях Организации Объединенных Наций, в Женевских соглашениях и резолюциях различных межправительственных организаций выражалась озабоченность в связи с вопросом о возвращении беженцев. Однако до сих пор не наблюдается сколь-нибудь значительного возвращения беженцев. На место тех, кто возвращается в Афганистан, прибывают новые люди в поисках убежища в Пакистане и Исламской Республике Иран. По официальным данным правительства Пакистана, в конце декабря 1989 года на территории Северо-Западной пограничной провинции, провинций Белуджистан, Пенджаб и Синд находились 3 280 959 беженцев.

17. Однако, согласно официальным заявлениям, при определении этой цифры в расчет не принимались коэффициент рождаемости и число незарегистрированных беженцев. Например, в 74 лагерях, расположенных в пяти административных областях Белуджистана, проживают 850 тыс. зарегистрированных афганских беженцев; число незарегистрированных беженцев, которые проживают главным образом в Кветте, по оценкам, превышает 100 тыс. человек. В лагерях не ведется учет рождений и смертей, хотя этого требуют законы Пакистана. Коэффициент рождаемости составляет 3,5%.

18. В сентябре и октябре 1989 года Специальный докладчик, воспользовавшись официальным приглашением правительства Исламской Республики Иран, получил возможность впервые ознакомиться с положением афганских беженцев в этой стране и составить представление о том, каким образом правительство решает эту

проблему. Информация о результатах этой поездки содержится в его докладе Генеральной Ассамблее (A/44/669, пункты 33-37).

19. Во время своей последней поездки в Афганистан Специальный докладчик получил информацию о том, что иранское правительство намеревается разместить афганских беженцев в лагерях вдоль афганской границы. В связи с этим правительство Афганистана направило протест. Иранские власти сообщили Специальному докладчику, что этот план не был реализован на практике, но тем не менее была проведена регистрация беженцев. Однако следует отметить, что если бы такая мера была осуществлена, то это противоречило бы принципам международного права и положениям Женевских соглашений, хотя Исламская Республика Иран не является участником этих соглашений. Вместе с тем положения указанных документов, касающиеся "добровольного возвращения беженцев на родину", соответствуют общей политике Организации Объединенных Наций.

20. За тот период времени, который истек с момента представления доклада Генеральной Ассамблее, объем экономической помощи беженцам продолжал сокращаться, в связи с чем у Бюро Главного комиссара Пакистана по делам афганских беженцев и неправительственных организаций тоже сократились возможности в плане предоставления помощи.

21. Положение женщин и детей в лагерях является неудовлетворительным, а интеграция афганских беженцев в местную систему рынков труда начинает создавать проблемы для национальной экономики Пакистана.

22. Как представляется, к числу факторов, имеющих наибольшее значение, относятся степень желания беженцев возвратиться на родину и условия для их перемещения. Статистические данные не позволяют сделать вывода о каком-либо явном перемещении беженцев. Сообщается, что 600 семей направились из Белуджистана в район Кандагара, однако в то же время в Белуджистан прибыло приблизительно 700-800 семей новых беженцев. За период с мая 1988 года по октябрь 1989 года из списка беженцев в Пакистане было официально исключено 4 227 человек (2 617 человек проживали в Северо-Западной пограничной провинции и 1 381 человек - в Белуджистане). По всей видимости, многие беженцы возвращаются домой лишь на время и стараются сохранить свои продовольственные карточки. Возможно также, что многие из тех, кто вернулся на родину, относились к категории незарегистрированных беженцев.

23. Министерство Афганистана по вопросам возвращения беженцев не исключает вероятности того, что общее число беженцев составляет 3,1 млн. человек. Согласно представленным Специальному докладчику официальным данным, общее число возвратившихся в страну беженцев возросло с 203 943 человек по состоянию на сентябрь 1989 года (см. A/44/669, пункт 28) до 235 877 ко времени его поездки в январе 1990 года. 75% от общего числа вернувшихся прибыли из Пакистана, 24% - из Ирана, а остальные - из других стран.

24. Как уже упоминалось в докладе Генеральной Ассамблее, Специальный докладчик вновь отметил, что некоторые беженцы вернулись в Афганистан. Согласно официальным данным, с момента провозглашения так называемой политики национального примирения в страну вернулись 235 877 беженцев, в том числе: в Герат - 54 330 человек; в Фарах - 5 932; в Нимроз - 10 663; в Арзаган - 1 139; в Фарьяб - 3 679; в Горат - 179; в Бадгис - 518; в Джузджан - 2 328; в Бамиан - 773; в Саманган - 1 510; в Мазари-Шариф - 5 525; в Баглан - 6 443; в Кундуз - 12 547; в Тахар - 1 084; в Бадехшан - 103; в Гильманд - 6 338; в Кандагар - 29 304; в Забуль - 4 284; в Газни - 3 759; в Пактику - 3 473; в Хост - 3 299 (?); в Пактию - 5 379; в Логар - 10 351; в Нангархар - 46 452; в Лагман - 3 234;

в Парван - 3 539; в Капису - 604; в Вардак - 187; Кабул - 5 952; в Кунар - 2 466; кроме того, 5 765 человек вернулись в районы, название которых установить не удалось. В этой связи Специальный докладчик был информирован о том, что правительство Афганистана по-прежнему принимает меры с целью обеспечения возвращения беженцев и создания условий, способствующих их возвращению.

25. Афганское правительство ассигновало на помощь беженцам свыше 2 млрд. афгани. Ввиду нестабильного положения афганские власти были вынуждены закрыть ряд дорог и центров, которыми обычно пользовались беженцы. При том, что было уничтожено 5 000 койко-мест, было подготовлено 7 700 новых койко-мест, а в Чахарасиаде (восточная часть Кабула) был создан новый центр по приему беженцев взамен центра в Торкхаме, который был разрушен. В этой связи было сообщено, что семь гражданских служащих, нанятых правительством для оказания помощи беженцам в Торкхаме, были схвачены и четверо из них казнены.

26. Правительство сообщило, что к настоящему моменту оно располагает следующей инфраструктурой для размещения беженцев: четырьмя приемными пунктами (в Ислам-Кале, Кабуле, Торкхаме и Спинболдаке), 31 "мирным пансионатом", 12 принимающими лагерями и одним "полевым пансионатом".

27. Все большее распространение получают слухи о том, что с помощью угроз применения силы и призывов морального характера силы оппозиции препятствуют возвращению на родину тех афганских беженцев, которые пытаются это сделать; такие беженцы даже получили название "коллективных заложников". В частности, было сообщено, что в Квете на родину намеревались вернуться более 11 000 беженцев (6 000 - в Кандагар, 5 000 - в Балх и 8 000 - в Кабул), однако они встретились с препятствиями, помешавшими им сделать это. Вместе с тем Специальный докладчик не имел возможности проверить достоверность этих утверждений.

28. За эти месяцы изменились причины, приводимые беженцами в обоснование своего решения о возвращении в страну или о выезде из нее: политические мотивы стали играть меньшую роль, и на первый план вышли причины экономического характера. Среди приведенных Специальному докладчику причин назывались следующие: отсутствие водоснабжения, жилья и безопасности в районах проживания беженцев. Вместе с тем имеет место возвращение и обустройство беженцев в ряде провинций западной части страны, где отмечается относительное спокойствие.

29. Отсутствие безопасности все чаще приводится в качестве основания для невозвращения на родину или поиска убежища. К тому же этот аргумент приобретает все более сложные оттенки: нежелание возвращаться обуславливается тем, что возвращение означает жизнь при отсутствии правопорядка и эффективной системы управления, а также в обстановке страха перед произвольными артиллерийскими и ракетными обстрелами и угрозами со стороны командиров оппозиции. Кроме того, дополнительной причиной для невозвращения на родину является наличие в некоторых районах минных полей.

30. Специальный докладчик обращает внимание Комиссии на информацию, содержащуюся в пункте 39 его доклада Генеральной Ассамблее (A/44/669), на основании которой можно судить о том, в каких масштабах беженцев подвергают угрозам, запугиванию и убивают.

С. Положение в области прав человека в районах, контролируемых правительством

31. В своем докладе Генеральной Ассамблее Специальный докладчик приводил информацию о существующих в стране зонах, находящихся под управлением местных командиров сил оппозиции и создаваемых на основе соглашений с правительством в качестве "зон мира". Однако, согласно дополнительной информации, полученной Специальным докладчиком в ходе его последней поездки в Афганистан, такая практика была упразднена. Эта информация была подтверждена обеими сторонами, однако приведенная ими аргументация является противоречивой. Афганское правительство утверждает, что практика создания таких зон была отменена потому, что, несмотря на все предпринимаемые усилия, оказалось невозможным организовать там надлежащее управление для обеспечения безопасности населения, тогда как представители оппозиционных движений заявляют, что такие "зоны мира" в действительности никогда не существовали. Исходя из полученной им противоречивой информации, Специальный докладчик не имеет возможности делать какие-либо выводы относительно масштабов территории, контролируемой каждой из сторон.

1. Гражданские и политические права

32. В своем докладе Генеральной Ассамблее (А/44/699) Специальный докладчик приводил информацию, касающуюся объявления афганским правительством чрезвычайного положения, а также юридических и фактических последствий его введения. Хотя в рассматриваемый период чрезвычайное положение в стране еще действовало, оно, по всей видимости, не оказало существенного влияния на положение в области прав человека в целом. Правительство Афганистана заявляло, что чрезвычайное положение было введено не в качестве средства, направленного против афганского народа, а в качестве средства защиты страны от терроризма. После того, как доклад Специального докладчика был представлен Генеральной Ассамблее, он получил информацию о том, что президентским декретом, изданным в октябре 1989 года, полномочия Национального совета, закрепленные в пункте 1 статьи 81 Конституции, которые были переданы Совету министров в соответствии с предписаниями чрезвычайного положения, вновь были делегированы Национальному совету, фактически не прекращавшему своей деятельности в период чрезвычайного положения. В силу этого факта любые дополнительные ограничения прав человека, предусматриваемые рядом положений Конституции, в которых идет речь о чрезвычайном положении, могут налагаться лишь в соответствии с законом, а не на основании декретов президента.

33. Во время действия чрезвычайного положения поступали сообщения о восстании, поднятом частью офицеров афганской армии, при этом заявлялось, что 2 декабря 1989 года тайная полиция арестовала 127 подозреваемых лиц, в том числе 11 генералов. Согласно данным министерства государственной безопасности, заговор был организован городской повстанческой организацией, известной под названием "Шеффа", к деятельности которой имели отношения 40 офицеров. При проведении арестов жертв не было, из 131 арестованного лица трое впоследствии были освобождены; в отношении других продолжается следствие.

34. Власти сообщили Специальному докладчику, что на момент его визита в Афганистан общее число заключенных в Афганистане составляло 4 301 человек. В тюрьме Пол-и-Шаркки содержалось 3 152 заключенных (в том числе 30 женщин и 34 иностранца), из которых 2 290 заключенных были арестованы по политическим мотивам.

35. Власти представили специальному докладчику данные о количестве заключенных, находящихся в тюрьмах Афганистана по состоянию на 3 января 1990 года, которые приводятся ниже с разбивкой по местам заключения:

<u>Город</u>	<u>Всего</u>	<u>Политические заключенные</u>
Кабул	3 152	2 290
Гильменд	36	12
Балх	273	71
Нангархар	150	37
Бадгис	5	3
Джузджан	142	72
Фарах	66	51
Саманган	14	10
Баглан	30	-
Кундуз	123	71
Бадахшан	11	8
Пактия	6	-
Хост	31	11
Парван	21	3
Герат	167	125
Фарьяб	45	23
Кандагар	30	-
Нимроз	-	-

36. Численность заключенных, находящихся в тюрьмах, постоянно колеблется. С момента начала политики национального примирения на основании 306 указов об амнистии было освобождено 17 609 заключенных, включая 4 060 человек, арестованных за совершение уголовных преступлений, и 13 549 человек, арестованных по причинам, связанным с государственной безопасностью. С сентября 1989 года на основании 64 указов об амнистии было освобождено 597 человек, включая 257 заключенных, арестованных по политическим мотивам, а для 419 заключенных были снижены сроки лишения свободы. Министерство государственной безопасности информировало Специального докладчика о том, что в Калубе было задержано 466 человек, включая 13 иностранцев, в отношении которых проводится следствие, связанное с вопросами государственной безопасности, при этом в других частях страны было задержано еще 167 человек.

37. В пунктах 46-56 своего доклада Генеральной Ассамблее Специальный докладчик приводит информацию, касающуюся права на жизнь, свободу и неприкосновенность. В период, истекший с момента представления этого доклада, он получил информацию о том, что в соответствии со стандартными критериями МККК в декабре 1989 года представители Международного Комитета Красного Креста завершили третью по счету из своих регулярных поездок такого рода, целью которых являлось посещение осужденных, находящихся в афганских тюрьмах.

38. Специальному докладчику было сообщено о некотором улучшении психологических условий содержания заключенных в тюрьмах.

39. Как это указывается в его докладе Генеральной Ассамблее (пункт 57), Специальному докладчику было впервые разрешено посетить исправительный центр для подростков в Дар-эль-Таадибе. Из-за нехватки времени он не смог вторично посетить этот центр в ходе его поездки в Кабул в январе 1990 года.

40. В этой связи следует отметить, что в своем докладе, представленном Генеральной Ассамблее в 1987 году (A/42/667, пункты 71 и 72), Специальный докладчик подробно остановился на вопросе, касающемся молодых людей, которым были предоставлены стипендии института "Перваришгахи ватан" для прохождения учебы в различных социалистических странах. Во время последней поездки внимание Специального докладчика было вновь обращено на этот вопрос, причем в такой форме, которая позволила ему сделать вывод о том, что такая практика по-прежнему применяется.

2. Право на образование и экономические права

41. В своем промежуточном докладе Генеральной Ассамблее (A/44/699, пункты 58-68) Специальный докладчик рассмотрел положение в области прав человека применительно к нынешней системе образования Афганистана. Вся имеющаяся в его распоряжении информация указывает на то, что, несмотря на усилия, предпринимаемые властями в этой области, поставленные ими задачи не могут быть выполнены по причине того, что страна находится в состоянии войны.

42. Что касается вопроса об осуществлении в Афганистане экономических прав, то информация, содержащаяся в представленном Генеральной Ассамблее промежуточном докладе (A/44/699, пункты 70-74), нашла свое подтверждение. Несмотря на заявления афганского правительства о том, что за прошедший год снабжение населения основными продуктами питания улучшилось, информация, поступающая от простых людей, позволяет утверждать обратное - это касается, в частности, темпов инфляции. По полученным Специальным докладчиком данным, экономическое положение Афганистана за рассматриваемый период в целом ухудшилось. Согласно сообщениям, цены на некоторые основные продукты питания резко повысились, о чем свидетельствует следующее сопоставление некоторых цен, характерных для Кабула: цена 42 кг риса повысилась с 4 200 афгани в январе 1987 года до 16 800 афгани в январе 1990 года; 15 кг баранины - с 3 750 до 13 500 афгани; 14 кг сахара - с 420 до 5 600 афгани; 1 кг чая - с 800 до 2 000 афгани, а цена двух бидонов молока повысилась с 600 до 6 400 афгани. Этот рост цен сопровождался обострением социальной проблемы, связанной с продолжением войны, а именно ростом потока перемещенных лиц, направляющихся в городские районы в поисках продовольствия.

43. В распоряжении Специального докладчика имеется несколько докладов, подготовленных органами Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями по вопросу об общей ситуации в различных районах Афганистана, включая Гильменд, Паншерскую долину и провинцию Куннар. Если добавить к этому сообщения, упомянутые в докладе Специального докладчика, представленном Генеральной Ассамблее, то можно видеть, что, несмотря на усилия правительства, экономическое положение страны в целом остается тревожным. Сообщается, что в некоторых районах наблюдается прогресс в ходе восстановительных работ, однако утверждается, что в районах, не находящихся под контролем правительства, выделяемые для этой цели материалы распределяются по принципу принадлежности к тем или иным партиям или вооруженным группировкам. Вследствие такой широко распространившейся дискриминации эту материальную помощь получает лишь малая часть населения, и, таким образом, основные, наиболее существенные потребности не удовлетворяются. Организации Объединенных Наций следует избегать дискриминационного подхода при оказании помощи обеим сторонам вооруженного конфликта.

44. В этой связи следует отметить, что, согласно имеющейся в распоряжении Специального докладчика информации, в декабре 1989 года специальный железнодорожный состав под названием "Салам-экспресс" доставил в Афганистан из Рима (Италия) более 2 000 т пшеницы, а также одежду, машины скорой помощи,

сборные домики и одеяла. Эта акция была организована Управлением Координатора программ гуманитарной и экономической помощи Организации Объединенных Наций, связанных с Афганистаном. Эти товары и промышленные изделия, поставка которых была обеспечена частично Организацией Объединенных Наций и частично Ватиканом, Италией, Норвегией и Советским Союзом, были распределены среди наиболее нуждающихся слоев населения Афганистана, в частности среди населения, проживающего в северной части провинций Бадахшан, Бадгис, Фарьяб и Герат. Специальному докладчику было сообщено, что в крайне неблагоприятном положении находится, в частности, гражданское население Бадахшана, что связано с проблемами, вызванными недостаточным питанием, употреблением наркотиков и суровыми погодными условиями зимы.

D. Положение в области прав человека в районах, не находящихся под контролем правительства

45. В настоящее время представители оппозиционных движений утверждают, что под их контролем находится свыше 95% территории страны. По мнению Специального докладчика, к таким заявлениям следует относиться весьма осторожно, поскольку в действительности оппозиционными движениями не контролируются основные города, деревни и другие административные центры страны. На основе личных наблюдений Специальный докладчик делает вывод о том, что территории, о которых идет речь, но большей части представляют собой "нейтральные земли".

46. Согласно полученной Специальным докладчиком информации, после того как тот или иной район переходит в руки оппозиции, над ним осуществляет контроль не так называемое афганское временное правительство, а тот или иной полевой командир. Такая ситуация не гарантирует всестороннего соблюдения основополагающих норм правопорядка ввиду полного отсутствия надлежащего представительства и эффективной системы управления. Хотя в некоторых районах была создана "шур", этот орган по сути не является административным органом власти. Единственным местом, где существует какое-то пособие административной власти, является Паншер. В связи с этим указывалось, что препятствием для возвращения беженцев является, в частности, именно отсутствие на местах эффективного управления.

47. Что касается положения в области прав человека в районах, не находящихся под контролем правительства, то следует отметить, что, хотя Специальному докладчику пока не удалось совершить поездку ни в один из таких районов, ряд источников предоставил ему подкрепленную доказательствами информацию об убийствах членами оппозиционных движений солдат афганской армии, муджахеддинов и гражданских лиц. В связи с этим он считает необходимым обратить внимание Комиссии в качестве примера на несколько случаев, о которых ему было сообщено в ходе его последней поездки в этот регион.

48. Весьма достоверный доклад по вопросу о злоупотреблениях в области прав человека со стороны членов афганского сопротивления был подготовлен независимой неправительственной организацией "Азия уотч", которая изучает положение в области прав человека в Азии и содействует осуществлению этих прав. С учетом того, что в вышеупомянутом докладе содержится информация по вопросам прав человека, Специальный докладчик чувствует себя обязанным обратить внимание Комиссии на нижеследующие утверждения, хотя и не имеет возможности их проверить.

а) Массовые убийства в Тархаре

49. 9 июля 1989 года члены организации "Хезб-э-Ислами" совершили нападение из засады на членов организации "Джамият-э-Ислами", в результате чего, согласно сообщениям, было убито пять человек, а еще 25 человек, взятых в плен, были казнены в суммарном порядке. Утверждается, что перед казнью этих людей подвергали пыткам. 18 августа 1989 года члены организации "Джамият-э-Ислами" совершили ответное нападение на членов организации "Хезб-э-Ислами", в результате чего несколько человек было убито и множество взято в плен, в том числе Саид Джамаль, которого, согласно сообщениям, сочли виновным в организации кровавого нападения, имевшего место в июле 1989 года.

50. 2 января 1990 года Специальный докладчик получил информацию о том, что 22 декабря 1989 года члены организации "Джамият-э-Ислами" казнили четырех членов организации "Хезб-э-Ислами", в том числе Саида Джамала.

51. "Азия уотч" выражает свою озабоченность в связи с тем, что судебные процедуры не соответствуют международно признанным нормам справедливого судебного разбирательства и что обвиняемые обычно лишены права на помощь адвоката и права на обжалование.

б) Случаи убийства представителей благотворительных организаций и представителей интеллигенции

52. В своем докладе Генеральной Ассамблее (А/44/669, пункт 39) Специальный докладчик приводит полученные им сообщения о случаях угроз, запугивания и убийств афганцев по причине их деятельности или убеждений, которые, по мнению членов оппозиционных сил, носили антиисламский или опасный характер. В этой связи в докладе "Азия уотч" подтверждаются полученные Специальным докладчиком сообщения, касающиеся убийства г-на Насима Лудина, директора Афганской организации по вопросам здравоохранения и социальной помощи, и исчезновения 3 сентября 1989 года Абдула Фатаха Вадуда, сотрудника Мировой продовольственной программы Организации Объединенных Наций.

53. Специальный докладчик не получил никакой дополнительной информации по делу профессора Саида Маджруда, который был убит в Пешаваре (Пакистан) 11 февраля 1988 года (см. доклад E/CN.4/1988/25, пункт 12).

54. Внимание Специального докладчика было вновь обращено на новые утверждения об угрозах и запугивании.

в) Произвольные обстрелы городов

55. "Азия уотч" сообщает, что "в ходе войны в результате произвольных бомбардировок, осуществлявшихся советской и афганской авиацией, погибли сотни тысяч гражданских лиц. Что касается более недавних событий, то применение поставляемых Советским Союзом ракет "СКАД", которые используются афганскими правительственными войсками для обстрелов районов, находящихся под контролем сил сопротивления, привело к гибели сотен гражданских лиц. Согласно сообщениям печати, в последние месяцы возросла также частота ракетных обстрелов силами оппозиции Кабула и других больших городов".

56. Согласно информации из того же источника, в сообщениях "...рассказывается о том, что такие ракетные обстрелы приводят к значительным разрушениям жилых районов Кабула, в которых нет военных объектов. (...) 22 июля 1989 года ракетному обстрелу подвергся переполненный людьми кабульский рынок открытого

типа, в результате чего было убито по меньшей мере 20 человек и 150 человек получило ранения. 10 октября в результате взрыва ракеты на переполненной людьми автобусной остановке в центральной части Кабула погибло по меньшей мере 23 человека. Кроме того, ракеты взрываются в жилых комплексах, клиниках и детских садах. Такого рода обстрелы совершаются чересчур часто для того, чтобы их можно было объяснить всего лишь "случайными отклонениями ракет от военных целей".

57. Было получено сообщение о том, что в январе 1990 года оппозиционные группировки совершили нападение на восточную часть города Желалабад (провинция Нангархар), подвергнув артобстрелу его жилые районы. Впоследствии было сообщено, что афганское правительство предприняло контрнаступление при поддержке боевой авиации и артиллерии, в результате чего было убито более 40 членов оппозиционных движений.

Е. Положение в области прав человека в районах боевых действий

58. Как указывается в докладе Специального докладчика Генеральной Ассамблеи (А/44/699, пункты 77 и далее), после вывода советских войск ход войны несколько изменился. Оппозиционные движения занимают территории, расположенные вдоль границы с Пакистаном, и называют их "освобожденными районами". Однако, как представляется, такие районы являются практически безлюдными, а немногие остающиеся в них гражданские лица становятся жертвами атак правительственных войск, поскольку проживают вблизи от целей военного характера. Так называемые "зоны мира" более не существуют, и правительство наносит военные удары по силам оппозиции там, где это только возможно: жертвами непрерывных военных действий стало население таких городов, как Желалабад, Хост, Герат и Кандагар.

59. Как и в ходе предыдущих поездок, Специальный докладчик лично видел множество раненых во время посещения им ряда госпиталей в Пакистане и Афганистане, где ему были сообщены статистические данные, касающиеся общего числа раненых, включая женщин и детей, пострадавших либо в ходе сражений, либо в результате совершения актов терроризма, либо при взрывах минных устройств. В госпитале МККК в Кветте Специальному докладчику были представлены следующие цифры за ноябрь 1989 года: 161 человек госпитализирован и проведено 310 хирургических операций. За весь 1989 год в хирургическом госпитале Макка-аль Мукаррамах госпитализации подверглось 1 409 человек и прооперировано 1 263 человека. В госпитале МККК, расположенном в Пешаваре, в ноябре 1989 года имели место 249 случаев госпитализации и 655 хирургических операций.

60. Ситуация в госпиталях Кабула является аналогичной. Например, в декабре 1989 года в госпиталь МККК было помещено 208 раненых, и утверждается, что в январе 1990 года число госпитализированных возросло. Начиная с марта 1989 года в военном госпитале, рассчитанном на 400 коек, ежемесячно проходило лечение более тысячи пациентов; к середине января 1990 года это число снизилось до 900. С 1978 года в этом госпитале прошло лечение более 100 000 человек, пострадавших в ходе военных действий. В дополнение к этим госпиталям в Кабуле и аналогичным учреждениям в Желалабаде, Кандагаре и Хосте, различные виды вооруженных сил и сил безопасности создали недавно свои собственные лечебные учреждения. В 1985 году был открыт госпиталь министерства внутренних дел, в 1989 году - госпиталь министерства государственной безопасности, при этом намечается ввести в строй еще один госпиталь для военнослужащих ВВС. Это свидетельствует о том, что в лечении нуждается все большее число лиц, пострадавших в ходе военных действий.

61. Что касается конкретной проблемы, связанной с минными полями, разбросанными по всей территории Афганистана, то ситуация остается такой же, какой она была описана в промежуточном докладе Генеральной Ассамблеи (A/44/669, пункты 86 и 90). Информация, полученная Специальным докладчиком в ходе последней поездки, по всей видимости, свидетельствует о том, что "минный синдром" по-прежнему является причиной особой озабоченности. Как уже отмечалось в предыдущем докладе, Специальный докладчик считает, что наиболее важным аспектом права на жизнь, осуществление которого требует принятия немедленных мер, является обезвреживание мин на всей территории Афганистана. В этой связи следует напомнить, что выставление знаков, указывающих на наличие минных полей, и их разминирование после окончания войны должно быть вменено в обязанность той стороны, которая эти поля ставила. К сожалению, по имеющимся у Специального докладчика данным, многие минные поля в Афганистане не обозначены на картах, и большая часть мин пока еще не обезврежена. Вместе с тем должностные лица афганского правительства заявили, что они располагают картами, в которых указывается местоположение его минных полей, и показали Специальному докладчику несколько карт таких районов. Они заявили, что, несмотря на продолжение конфликта, ими были приняты конкретные меры для обезвреживания минных полей в некоторых районах страны.

62. В этой связи Специальный докладчик был информирован о разработке программы по ознакомлению населения с вопросами, касающимися минных устройств и их обезвреживания, спонсором которой является Организация Объединенных Наций. В рамках этой программы ставятся две задачи: а) обеспечить население Афганистана, в частности беженцев и перемещенных лиц, достаточным уровнем знаний о минах и неразорвавшихся снарядах, о методах обращения с ними и о том, какую опасность они представляют, с тем чтобы беженцы и перемещенные лица могли вернуться домой и начать новую жизнь в обстановке уверенности и безопасности, и б) начать осуществление мер по обезвреживанию мин на территории Афганистана посредством развития собственных ресурсов, с тем чтобы в течение ближайших лет решить проблему, связанную с наличием мин и неразорвавшихся снарядов. Подготовку специалистов по вопросам, связанным с обезвреживанием мин, проводят эксперты Австралии, Канады, Франции, Новой Зеландии, Норвегии, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки. Положительно оценивая все принятые меры, Специальный докладчик вместе с тем считает, что, если территория страны не будет очищена от мин, процесс восстановления экономики Афганистана затянется на неопределенно долгое время. Кроме того, согласно информации, полученной из Бюро Координатора Организации Объединенных Наций, в 1989 году в Пакистане было создано два лагеря по подготовке специалистов в области разминирования: один - в Рисальпуре (недалеко от Пешавара, Северо-Западная пограничная провинция) и другой - в Балели (недалеко от Кветты, провинция Белуджистан); в этих лагерях могут проходить подготовку соответственно 500 и 200 человек. В 1989 году 5 900 афганцев прошли начальную подготовку по вопросам разминирования, при этом было подготовлено 80 инструкторов по разминированию и 60 руководителей групп по разминированию.

63. Представленные правительством Афганистана статистические данные, которые приводятся ниже, указывают на серьезность ситуации и необходимость принятия международным сообществом неотложных мер с целью дополнения и расширения уже осуществленных мероприятий. Начиная с 1980 года и до того момента, когда советские войска были выведены из Афганистана, ими было установлено 170 235 мин в различных "районах безопасности", тогда как афганская армия установила 453 000 мин. После вывода советских войск афганская армия установила еще 300 000 мин. Согласно заявлениям тех же афганских должностных лиц, эти мины были установлены вокруг стратегических экономических и военных

районов с целью укрепления их обороны и обеспечения их безопасности. Для обеспечения безопасности населения границы таких районов точно обозначены. Кроме того, афганское правительство обратило внимание Специального докладчика на наличие ряда минных полей, поставленных оппозиционными движениями, и заявило, что фактически обе стороны продолжают минирование.

64. Афганское правительство со всей определенностью указало Специальному докладчику на свою готовность сотрудничать при проведении разминирования и подчеркнуло необходимость осуществления сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами и наличия политической воли для обеспечения доступа к существующим минным полям.

65. Внимание Специального докладчика было обращено на то обстоятельство, что в ходе принятия мер по разминированию возникают дополнительные проблемы, связанные с так называемыми "минами-игрушками", которые, будучи чрезвычайно легкими, при помощи сил природы, например сильных ливней, переносятся зачастую в самые неожиданные места. Специальный докладчик видел множество жертв таких мин в госпиталях, которые он посетил в Пакистане.

66. Афганское правительство уведомило Специального докладчика о том, что оно разработало операцию по разминированию и намеревается сотрудничать с Управлением Координатора программ гуманитарной и экономической помощи Организации Объединенных Наций, связанных с Афганистаном.

67. С момента представления Генеральной Ассамблее своего последнего доклада Специальный докладчик получил информацию, касающуюся применения афганскими правительственными войсками ракет "СКАД-II" в провинциях Лагман, Нангархар, Пактия и Забуль, откуда поступали сообщения о продолжительных обстрелах. Кроме того, были получены сообщения о том, что в Вардаке и Логаре был применен новый тип ракет малой дальности (радиус действия - 80 км) - ракеты "Луна-II". Вместе с тем были также получены сообщения о том, что силы оппозиции продолжают применять кассетные бомбы американского производства, которые являются одним из наиболее разрушительных видов оружия, применяемых в настоящее время в ходе конфликта.

68. После изучения воронок и разрушений, вызванных применением некоторых видов такого оружия большой разрушительной силы, Специальный докладчик пришел к выводу, что оружие, применяемое силами оппозиции, причиняет ущерб главным образом гражданскому населению. Афганские правительственные войска применяют оружие в основном против военных объектов, однако случаи неточной наводки на цель зачастую приводят к разрушению гражданских объектов, что вызывает панику среди населения. Примером тому является падение ракеты "СКАД" на территорию Пакистана 10 января 1990 года, однако, к счастью, оно не повлекло за собой никаких жертв.

69. Особую озабоченность с точки зрения гуманитарного права вызывает судьба заключенных. Что касается данного конфликта, то эта проблема затрагивает не только так называемых политических заключенных, находящихся в афганских тюрьмах, но и заключенных, которые находятся в плену у сил оппозиции. Усилиями Международного комитета Красного Креста были решены проблемы, касающиеся некоторых советских военнослужащих, находившихся в плену. Однако, по всей видимости, в руках сил оппозиции все еще находится большое число других заключенных. В декабря 1989 года представители Международного комитета Красного Креста посетили осужденных заключенных, находящихся в афганских тюрьмах, в которых несколько раз бывал и Специальный докладчик, однако до сих пор не удается совершить поездку в лагеря для заключенных, созданные оппозиционными силами. О существовании этой проблемы ни в коем случае не следует забывать.

70. Помимо этого Специальный докладчик выражает особую обеспокоенность по поводу соблюдения прав человека, в частности, в связи с наличием разногласий между различными фракциями, составляющими оппозиционные движения, поскольку такие разногласия могут привести к усилению давления на соперников или на гражданское население.

71. В своих двух предыдущих докладах Генеральной Ассамблее Специальный докладчик приводил информацию об актах терроризма (A/43/742, пункты 118-121, и A/44/669, пункт 88). Понятие "акты терроризма" четко определяется в первом Дополнительном протоколе к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года. Если ранее совершение актов терроризма приписывалось вооруженным силам, вторгшимся в Афганистан, то теперь ответственность за совершение таких актов можно возложить на силы оппозиции. Жертвами террористических нападений становятся видные представители афганского общества или общественные деятели. В этой связи афганское правительство утверждает, что с 1 сентября 1989 года в результате актов терроризма, совершенных в Кабуле, погибло 1 137 человек, было ранено 2 729 человек и разрушены 401 жилой дом, 38 магазинов, три отеля и четыре мечети.

72. В брошюре под названием "Продолжение вмешательства" (In Continuation of Interferences", опубликованной афганским правительством в октябре 1989 года, приводится длинный перечень утверждений, согласно которым вина за многие акты терроризма возлагается на иностранные элементы. Однако Специальный докладчик не имеет возможности проверить эти утверждения.

73. Хотелось бы еще раз обратить внимание на злодеяния, которые, согласно сообщениям, имели место во время сражения за Джелалабад и за которые несут ответственность силы оппозиции. Специальный докладчик встречался с людьми, которые были свидетелями грабежей, изнасилований и убийств мирных жителей в районе Абришана на дороге между Джелалабадом и Кабулом и, в частности, случаев ужасающего обращения с детьми. Была упомянута также деревня Шива, где, согласно утверждениям, имели место случаи такого обращения с женщинами и престарелыми лицами, которое несовместимо с любым кодексом чести или правилами ведения военных действий. Специальный докладчик был весьма поражен, что по этим весьма серьезным утверждениям не было проведено всестороннего расследования.

Г. Право на самоопределение

74. В своих предыдущих докладах Специальный докладчик напоминал, что с момента начала конфликта главные органы Организации Объединенных Наций всегда подчеркивали необходимость уважения права афганского народа на самоопределение в соответствии со статьей 1 как Международного пакта о гражданских и политических правах, так и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Осуществление этого права требует также, чтобы народ мог свободно выбрать ту форму правления, которую он пожелает. В случае Афганистана это предполагает свободное и добровольное возвращение всех беженцев на свою родину, как это предусматривается в Женевских соглашениях, подписанных в апреле 1988 года. Пока не будут созданы условия для возвращения беженцев, не может быть и речи о подлинном осуществлении права на самоопределение. Организация Объединенных Наций и все гуманитарные организации неизменно призывают к созданию условий, обеспечивающих свободное и добровольное возвращение в Афганистан более чем пяти миллионов беженцев. В этой связи Специальный докладчик отмечает, что одно из основных условий возвращения беженцев, а именно вывод советских войск, уже выполнено.

75. Специальный докладчик считает, что право на самоопределение по-прежнему нарушается. До сих пор это право не могут осуществить пять миллионов беженцев, а жители Афганистана, обладая правом голоса, могут свободно выразить свою политическую волю лишь посредством поиска убежища в той или иной стране. Оппозиционные движения также не способны гарантировать беженцам право на самоопределение. Первый шаг на пути к самоопределению будет сделан тогда, когда весь афганский народ получит возможность выразить свою политическую волю в соответствии со статьей 1 вышеупомянутых Международных пактов, участником которых является Афганистан.

76. Один из важных факторов, обуславливающих процесс самоопределения, - это, несомненно, решимость народа и его уверенность в своих силах. В ходе своей поездки в Афганистан в январе 1990 года Специальный докладчик впервые встретился с представителями движения, отстаивающего такие принципы. Он имел беседу с представителями недавно созданного Общества национального спасения, которое на одном из заседаний в сентябре 1989 года разработало декларацию намерений, призывающую всех афганцев создать атмосферу, способствующую проведению переговоров между всеми заинтересованными сторонами. Кроме того, объявленные этой организацией цели, как представляется, соответствуют духу Устава Организации Объединенных Наций.

II. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Выводы

77. На основе тщательного анализа информации, содержащейся в предыдущих главах, Специальный докладчик делает ряд выводов, которые излагаются ниже. Эти выводы отражают его личную точку зрения на общее положение в области прав человека в Афганистане, которое вызывает даже еще большую тревогу после вывода советских войск.

1. Вооруженный конфликт в стране все еще продолжается. Афганское правительство защищает свое право находиться у власти, ведя борьбу против вооруженных оппозиционных движений, целью которых является свержение нынешнего "нерелигиозного" режима и замена его другим правительством более "фундаменталистского" толка. В ущерб интересам афганского народа страна стала ареной борьбы между так называемыми "сверхдержавами".

2. Эти обстоятельства ставят под серьезную угрозу соблюдение прав человека и положений гуманитарного права, которые являются обязательными для всех участвующих в конфликте сторон. С учетом характера продолжающихся боевых действий сдвигов в решении проблемы беженцев не наблюдается.

3. Надежды на то, что после вывода советских войск беженцы вернутся в страну, не сбылись. Организация Объединенных Наций только недавно осознала ту роль и то влияние, которое оказывают оппозиционные движения на пять млн. беженцев с целью создания в их среде группировок, поддерживающих линию той или иной партии.

4. Афганское правительство заявляет, что выделяет огромные ассигнования из своего бюджета и значительные людские ресурсы на удовлетворение потребностей возвращающихся в страну беженцев. Несмотря на то, что в Афганистан, как утверждается, вернулось около 235 000 человек, за пределами страны все еще остается приблизительно пять млн. беженцев. Тем не менее Специальный докладчик был уведомлен о ряде мер, призванных способствовать возвращению беженцев. Этот факт порождает все большее количество слухов, однако Специальный докладчик получил также сообщения о различного рода проблемах, препятствующих возвращению беженцев.

5. Препятствия возвращению беженцев связаны не только с нестабильным материальным и экономическим положением страны или отсутствием эффективного управления в неконтролируемых правительством провинциях, но и с ростом оказываемого на беженцев давления с целью заставить их отказаться от возвращения. Таким образом, беженцы оказываются в отчаянном положении "коллективных заложников". Такое положение противоречит нормам международного права и духу Женевских соглашений.

6. Решение проблемы беженцев затягивается, интерес к их судьбе снижается, а положение, в котором они находятся, постепенно начинает считаться нормальным. Такое отношение повлекло за собой резкое сокращение международной помощи, несмотря на усилия международных организаций - в частности, Координатора программ гуманитарной и экономической помощи Организации Объединенных Наций, связанных с Афганистаном, - направленные на мобилизацию международного сообщества.

7. Еще одним препятствием возвращению беженцев является наличие минных полей во многих районах страны. Афганское правительство располагает картами, в которых указывается расположение минных полей, установленных как афганскими, так и советскими войсками, и выражает свою готовность сотрудничать с международными учреждениями с целью решения этой проблемы. Кроме того, оно обеспечивает подготовку специалистов по вопросам обнаружения мин и их обезвреживания. Однако до тех пор, пока соответствующие стороны не достигнут политического урегулирования с целью прекратить конфликт, решение проблемы минных полей представляется маловероятным. Отсутствие карт с указанием расположения минных полей, установленных оппозиционными движениями, является еще одним препятствием систематическому осуществлению политики в области обнаружения мин. А между тем минные поля представляют угрозу для жизни всего населения страны.

8. Госпитали в Пакистане и Афганистане все еще переполнены жертвами войны, а статистические данные в целом показывают, что интенсивность конфликта не снижается. Значительного сокращения числа раненых не предвидится.

9. Вооруженные действия не только не идут на убыль, а наоборот, усиливаются, в частности, вокруг крупных городов, деревень и стратегических пунктов. В настоящее время правительство ведет оборонительную войну, однако это никоим образом не меняет положения дел с соблюдением права на жизнь и права на личную неприкосновенность, которые находятся под постоянной угрозой.

10. Как представляется, растет число обстрелов гражданских объектов, что противоречит нормам гуманитарного права. Правительственные войска пытаются поражать в основном военные цели, тогда как силы оппозиции, по всей видимости, ведут беспорядочные обстрелы, совершая также акты терроризма, как они определены в Первом Дополнительном протоколе к Женевским конвенциям. С сентября 1989 года в результате обстрелов городов и таких общественных мест, как рынки, автобусные станции, мечети и школы, погибло более тысячи гражданских лиц. Поступали сообщения о других формах терроризма, в частности убийствах женщин и детей или жестокого с ними обращения. При этом не представляется возможным выявить лиц, ответственных за совершение таких актов.

11. Несмотря на утверждения о том, что с 1987 года в соответствии с рядом указов об амнистии из афганских тюрем было освобождено 17 000 заключенных, в тюрьмах по-прежнему содержатся примерно 3 000 политических заключенных, арестованных за совершение преступлений против государственной безопасности. Вызывает беспокойство слишком широкое толкование понятия "государственная безопасность". Осуждение видных деятелей на основании такого рода обвинений и бегство из страны известных политических деятелей и ученых является доказательством царящей в стране атмосферы неуверенности и страха. Недавнее создание Общества национального спасения и его привлекательность для афганского народа являются свидетельством крайней озабоченности тех, кто хорошо представляет себе ситуацию в стране.

12. Следует приветствовать улучшение психологических условий содержания под стражей лиц, отбывающих тюремное заключение. Вместе с тем Международному комитету Красного Креста, который пользуется правом беспрепятственного доступа к таким заключенным, должно быть предоставлено также право посещения заключенных, ожидающих суда и вынесения приговора.

13. Силы оппозиции тоже осуществляют юрисдикцию и содержат под стражей заключенных, однако узнать что-либо о судьбе этих заключенных не представляется возможным. Гуманитарное право предполагает применение одинаковых критериев в отношении обеих сторон конфликта: поскольку афганское правительство разрешает представителям международных организаций посещать афганские тюрьмы, то и оппозиционные движения не должны содержать заключенных фактически в качестве заложников.

14. Специальному докладчику не удалось посетить районы, не находящиеся под контролем правительства, однако, согласно утверждениям, такие районы редко находятся под эффективным управлением, и многие из них считаются ничейной территорией. Кроме того, афганское правительство отказалось от политики создания так называемых "зон мира" или "районов мира".

15. Упорядоченная система образования существует лишь в районах, контролируемых правительством, в то время как в других районах попытки провести мероприятия в сфере образования носят спорадический и несистематический характер, что ведет к появлению поколения неграмотных.

16. Война оказывает негативное воздействие на соблюдение экономических прав. Когда дороги, по которым осуществляются перевозки, открыты, то снабжение продовольствием гарантируется, и товары поступают на рынок, что ведет к снижению цен. Однако зимой в результате преднамеренных действий сил оппозиции по блокированию дорог цены резко возрастают. Представляется сомнительным, что такие действия соответствуют нормам гуманитарного права, поскольку они затрагивают главным образом гражданское население и преследуют не военные, а политические цели.

17. Полное соблюдение прав человека в Афганистане возможно лишь в случае политического урегулирования конфликта. Военные действия могут способствовать лишь личной славе и эгоистическим целям различных групп и отдельных лиц, а не процветанию страны и ее народа.

18. Необходимо создать в стране атмосферу, способствующую проведению переговоров между всеми вовлеченными сторонами. Вооруженный конфликт, осуждаемый многими лицами, с которыми беседовал Специальный докладчик, не способствует созданию такой атмосферы. Только путем диалога можно добиться прекращения кровопролития, минирования и обстрелов и убедить беженцев вернуться в страну.

19. Специальный докладчик выражает свое удовлетворение по поводу того, что Генеральная Ассамблея приняла несколько рекомендаций, содержащихся в его докладах.

В. Рекомендации

1. Специальный докладчик хотел бы подтвердить рекомендации, содержащиеся в его докладе, представленном Генеральной Ассамблее (A/44/669, пункты 106 и 107).

2. Соответствующие органы Организации Объединенных Наций должны не колеблясь сотрудничать как с афганским правительством, так и с силами оппозиции по вопросам, связанным с разминированием. Условия были изложены, а у афганского правительства имеются карты минных полей.

3. Оппозиционные движения и афганские власти, в руках которых находятся заключенные, должны приложить все усилия для того, чтобы:

а) привести условия содержания под стражей заключенных, а также обращение с ними в соответствие с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными;

б) всеми средствами обеспечивать уважение права на жизнь.

4. Оппозиционные движения должны обеспечить представителям таких международных гуманитарных организаций, как Международный комитет Красного Креста, беспрепятственный доступ в тюрьмы и центры содержания под стражей с целью посещения заключенных.

5. Посредством предоставления международной помощи, распределяемой безотносительно к тому, какая фракция контролирует те или иные районы, следует создать адекватные условия для возвращения беженцев.

6. Следует образовать смешанные комиссии по вопросу о добровольном возвращении беженцев, предусмотренные в статье IV Женевских соглашений. Хотя правительство Исламской Республики Иран не является участником этих соглашений, следует, тем не менее, предложить ему участвовать в создании таких смешанных комиссий.

7. Беженцам, желающим вернуться в Афганистан, не должно чиниться никаких препятствий. Напротив, необходимо создать условия, способствующие их возвращению, с тем чтобы побудить их сделать это.

8. Комиссия по правам человека должна призвать все участвующие в конфликте стороны к проведению диалога без каких бы то ни было предварительных условий с целью нахождения мирного решения.

9. Соответствующие органы Организации Объединенных Наций должны и впредь предоставлять помощь обеим воюющим сторонам в духе беспристрастности.

10. Специальный докладчик считает, что консультативные службы Организации Объединенных Наций следует призвать оказывать содействие в улучшении соблюдения прав человека всеми участвующими в конфликте сторонами либо согласно официально взятым на себя обязательствам, либо в соответствии с обязательствами, вытекающими из общепринятых норм, касающихся прав человека и норм гуманитарного права.
