



秘书长关于马里局势的报告

一. 引言

1. 安全理事会第 2164(2014)号决议将联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的任务期限延至 2015 年 6 月 30 日,并请我每三个月向安理会通报该决议和马里稳定团任务的执行情况。本报告提供最新资料,说明我 2015 年 3 月 27 日的上一份报告(S/2015/219)提交以来的主要事态发展,并提出延长马里稳定团任务期的建议。

二. 政治进程

2. 自从我最近的报告提交以来,马里人对话有了重大发展。5 月 15 日,马里政府、纲领会武装团体联盟(由第一爱国抵抗运动与阵线协调会(第一协调会)、阿扎瓦德人民联盟的一个派别、阿扎瓦德阿拉伯运动的一个派别和加德图阿雷格人自卫团及盟友组成)、两个武装团体协调联盟的代表(即阿扎瓦德人民联盟和第二协调会的另一派别)在国际社会和国家利益攸关方的见证下在巴马科签订了阿尔及尔进程马里和平与和解协定(以下称“协定”)。协调会的其他派别(包括阿扎瓦德民族解放运动(民解运动)、促进阿扎瓦德统一高级理事会、阿扎瓦德阿拉伯运动、第二爱国抵抗运动与阵线协调会(第二协调会)和阿扎瓦德人民联盟的一个派别)没有签署该协定,但是在前一天,即 5 月 14 日,在阿尔及尔进行了草签。这些事态发展是重要的进展,同时对话继续进行,以期确保所有各方加入该协定。然而,这些努力受到严重阻碍,原因是 4 月底以来马里北部,特别是梅纳卡(加奥大区)安全局势严重恶化,马里各方都违反了停火协定,纲领会和协调会人员之间发生了暴力冲突。

* 由于技术原因于 2015 年 6 月 17 日重发。



马里人对话与和解

3. 在马里政府和纲领会 3 月 1 日在阿尔及尔草签协定草案后, 调解小组(由阿尔及利亚、联合国/马里稳定团、非洲联盟、西非国家经济共同体(西非经共体)、欧洲联盟、伊斯兰合作组织、布基纳法索、乍得、毛里塔尼亚和尼日尔组成)继续努力促使所有各方草签协定草案。3 月 17 日, 国际社会的一个代表团前往基达尔会晤了与其所在地区人民进行洽商的协调会代表。在这次访问期间, 协调会代表在草签协定前提交了一份拟进行审议和讨论的意见清单。调解小组表示, 不会考虑对和平协定草稿进行的任何进一步修改。3 月 18 日, 在一次新闻发布会上, 马里数字经济、信息和新闻部长兼政府发言人宣布, 政府决定, 不与协调会小组进行进一步谈判。但是, 与调解小组进行讨论之后, 政府表示可以在协调会小组草签协定后讨论执行问题。

4. 马里政府还就协定组织了宣传活动。3 月 31 日, 马里政府互助、人道主义行动和北方重建部长访问了尼日尔 Tabarey-Barey 难民营, 向难民介绍了协定草案的内容。4 月 4 日和 6 日, 民族和解部长前往努瓦克肖特和与毛里塔尼亚的姆贝拉难民营, 向那里的马里难民宣讲了协定内容, 并鼓励他们一旦条件允许立即返国。同时, 4 月 11、12、14 和 15 日在基达尔、梅纳卡和贝拉爆发了民众示威活动, 谴责协调会草签协定的打算。

5. 4 月 14 日至 19 日, 马里稳定团按照平民保护任务, 包括缓解族裔间的暴力, 支持“和平大篷车”前往贡达姆县。民选和传统地方领导人, 特别是 Kel-Antessar 部落酋长提出的这一倡议, 是为了帮助恢复贡达姆族群之间的信任。向县省二十多个地点的民众传递了和平信息, 包括阿拉伯族、颇尔族、桑海族和图阿雷格族的居民以及毛里塔尼亚姆贝拉难民营的代表。活动包括在宾塔贡古、杜埃基雷、贡达姆、姆布纳和斯卡莱举行的大型公共会议, 以及旨在促进和解的重点小组。这一倡议帮助促进族群间对话, 增进信任, 以便除其他外, 为难民从姆贝拉难民营重返社会和自愿回返做准备。

6. 我在马里的特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团团团长蒙伊哈姆迪先生与阿扎瓦德民族解放运动秘书长 Bilal Ag Acherif 先生于 4 月 4 日在阿尔及尔商讨之后, 后者在给阿尔及利亚外交部长拉姆丹·拉姆姆拉先生的一封信中告知, 只要能就他们对案文的意见举行磋商, 协调会愿意草签协定草案。4 月 6 日, 拉姆姆拉先生邀请双方出席定于 4 月 15 日在阿尔及尔举行的草签仪式。然而, 4 月 10 日, 阿扎瓦德民族解放运动发言人代表协调会发表公报, 再次拒绝“在上述日期按现有形式”草签协定。在 4 月 14 至 19 日在阿尔及尔举行的进一步会谈期间, 阿扎瓦德阿拉伯运动-协调会秘书长 Sidi Ibrahim Ould Sidati 率领的代表团再次承诺将草签和签署该协定, 前提是首先解决一系列问题, 包括调解小组提供保证问题。经与马里政府协商, 调解小组决定, 不再要求举行进一步讨论, 将于 5 月 15

日在巴马科正式签署该协定，马里所有各方都将获邀参加。马里政府随后邀请国内和国际代表出席仪式。

7. 不过，为促使协调会在签署仪式前加入协定继续做出了努力。在我的特别代表和协调会领导4月25日和26日在努瓦克肖特进行困难和紧张的讨论之后，Ag Acherif先生在4月26日给我的特别代表的信中证实，协调会同意在举行进一步协商前草签协定。然而，这一努力在4月27日受挫，原因是因加德图阿雷格人自卫团及盟友和阿扎瓦德阿拉伯运动(协调会)的战斗人员进攻并控制了梅纳卡地区，而按照2014年5月23日停火协定的规定，该镇一直由协调会占领。这一事件引发了协调会一系列报复性违反停火行为，助长了所有各方的暴力循环，可能会破坏和平进程。

8. 如下一节所详述，马里稳定团立即着手在各级与各方进行接触，以缓和紧张局势和防止暴力进一步升级。我的特别代表提出了一系列建议，以结束在北方出现的这一暴力浪潮，其关注焦点是梅纳卡的局势。协调会起初拒绝了出席阿尔及尔协商的新的邀请，除非该纲领会撤出梅纳卡，但在我的特别代表坚持下最终同意5月13日前往阿尔及尔。5月14日协调会在调解小组和其他各方的见证下草签了协定，同时坚持在签署该协定之前与政府进行商谈。

9. 5月15日，在巴马科举行了协定正式签署仪式。出席仪式的有10位国家元首和一些政府和国际组织代表，以及大批国家行为者，其中包括来自民间社会、政党的代表，北部和南部地区的传统和宗教领袖以及前国家元首和总理。除我的特别代表外，主管维持和平行动的副秘书长也代表我参加了仪式。主管维持和平行动的副秘书长在5月7日与安全理事会磋商后，在代表我发表的声明中阐明了关于联合国支持只有一些方面签署的协定的原则，即对话将继续进行，该协定将开放给未签署方签署，停火承诺将仍然有效，在所有各方签署该协定之前，将努力确定可以合理执行的协定要素。后来，5月26日在巴马科和贡达姆(通布图大区)、5月27日在通布图市发生了大规模示威活动，以表达对和平协定的支持。

10. 我的特别代表和其他主要利益攸关方进行了紧锣密鼓的接触，此后，调解小组和马里所有各方于5月27日至6月5日在阿尔及尔就两步路线图举行了一系列磋商，以期促使协调会加入协定。第一，路线图旨在通过恢复停火，依托针对梅纳卡所作安排，并重申各方承诺在全国各地停止敌对行动，缓解当前的安全局势。第二，路线图包括各方就协定的执行方式进行一系列协商，包括设立协定监督委员会，即协定所设想的执行框架。6月5日，协调会、马里政府与调解小组签署了执行和平协定筹备协商概要和停火安排，其中除其他外规定各方脱离梅纳卡。纲领会拒绝签署这两份文件。

三. 保障安全、实现稳定和 protection 平民

11. 在本报告所述期间，冲突和袭击的频率、强度和地理分布有增无减，在 5 月 15 日协定签署仪式之前和紧接其后期间尤其如此。纲领会和协调会之间的紧张关系升级，双方都想方设法发挥影响力，谋取领土和政治利益。冲突和武装团体主要在加奥和通布图大区活动，但越来越多地转向莫普提和塞古大区南部，导致大量平民流离失所。

加入进程的武装团体之间的冲突和这些团体发动的袭击事件

12. 4 月 27 日，因加德图阿雷格人自卫团及盟友和阿扎瓦德阿拉伯运动(纲领会)成员突袭并占领了协调会根据 2014 年 5 月 23 日停火协定一直占据的梅纳卡镇。以前居住在马里武装部队-马里稳定团共同营地的马里武装部队成员离开了营地，并出没于该镇内外。在其后几天，武装团体在梅纳卡郊区和该地区主要地点的战斗继续进行。马里稳定团派出了联合调查小组，以评估战斗情况及其后果，并支持于 4 月 29 日从加奥派出了一支联合观察和核查小组。马里稳定团立即加强了在该镇的军事部署，以防止发生进一步的暴力行为。

13. 协调会进行了报复，对通布图大区内由政府或纲领会控制的地区发起了一系列攻击。4 月 28 日，在紧邻通布图的地带发现了协调会的 4 辆车。在贝拉的协调会领导人要求马里国防和安全部队离开通布图，并表示打算进入该市赶走他们。各方加固了阵地，马里稳定团与协调会地方领导人进行了接触，并取得了他们不进入通布图的承诺。在其后几天，在通布图和莫普提大区发生了多起马里国防和安全部队遇袭事件，导致 4 名平民死亡，9 人受伤；19 名马里国防和安全部队人员死亡，15 人受伤；8 人被绑架。在迪雷(通布图大区)，3 名协调会成员被打死，4 人被打伤，12 名囚犯逃离了监狱。据报，在泰南库(莫普提大区)也发生了协调会成员抢劫和偷窃平民财务的事件。据报，协调会成员在通布图大区袭击了其他武装团体，导致绑架、抢劫和纵火行为。

14. 为鼓励重新遵守停火，马里稳定团部队指挥官 5 月 2 日在加奥举办了一次安全问题混合技术委员会特别会议，政府代表及协调会和纲领会的代表参加了会议。在会上介绍了 4 月 29 日在通布图和梅纳卡开展工作的两个联合观察和核查小组所取得的结果，结论是所有各方都违反了停火协定。向宾塔贡古、贡达姆和莱雷派遣了进一步联合观察和核查小组。马里稳定团提出了针对梅纳卡的脱离接触计划，其中规定所有武装团体从该镇撤出，马里稳定团负责该镇的安全，在该镇以北 5 公里的地方设置保护性“红线”。纲领会拒绝了该提议，并且继续滞留在梅纳卡，而协调会代表因特派团按照以前停火安排不让他们进入该城而质疑特派团的公正性。

15. 5月8日,甘达科伊成员和涉嫌实施犯罪活动的人员在距离 Gourma-Rharous (通布图大区)42公里的 Arbichi 村发生了武装对抗,导致一名犯罪嫌疑人被打死,另一人被逮捕,并移交给马里武装部队,被羁押在通布图。冲突引发了一连串袭击事件,协调会袭击了尼日尔河沿岸村庄,造成协调会控制的北岸及马里武装部队和甘达科伊人员控制的南岸的民众流离失所。联合国难民事务高级专员公署(难民署)称,截至6月1日,不安全状况在最近几周已导致 59 565 人流离失所。

16. 从5月13日起,梅纳卡附近战火重燃,协调会和纲领会人员在梅纳卡以北80公里处的 Kadeouane 发生了冲突。马里武装部队成员离开营地,占领了他们自5月15日以来一直防御的该镇内部和北部的阵地。马里稳定团继续主张马里所有各方脱离该镇,并告知协调会,对梅纳卡的任何进攻行动都将被解释为对平民的威胁。经过两次努力,未能召开安全问题混合技术委员会会议讨论马里稳定团关于梅纳卡的建议,原因是尽管纲领会向调解小组作出了承诺,但仍拒绝出席。5月26日,约1 000名示威者聚集在梅纳卡马里稳定团营地前,要求与政府和马里稳定团领导人会面。马里稳定团还收到该镇镇长的一封信,要求马里稳定团扩大在该镇的权力,并将拟议保护区扩大到30公里。马里稳定团继续将受伤的战斗人员从该大区进行医疗后送。

不对称袭击和极端分子的袭击

17. 在所有北部大区并向南延伸到莫普提和塞古大区,暴力极端主义和犯罪活动有增无减。极端分子入侵、在莫普提大区攻击地方当局和马里国防和安全部队的可疑告密者以及在巴马科的攻击行为等事态发展特别令人担忧。

18. 在莫普提大区发生的针对地方行政官员的袭击行为导致7位县长和一名市长离职。4月26日,一辆载有尤瓦鲁省省长和多戈县县长的汽车在多戈-德凯交界地带触发了一个简易爆炸装置或地雷。没有人员伤亡的报告。5月29日,身份不明的袭击者朝加奥机场方向发射了四枚火箭,没有造成伤亡或损失。

19. 对平民的袭击也有所加剧,简易爆炸装置或地雷导致9名平民死亡,至少14人受伤,并且加奥第一次遭到了火箭弹的攻击。在加奥、莫普提、塞古和通布图大区还发生了许多报复、绑架和威胁平民事件。在本报告所述期间,两名马里人和一名罗马尼亚人被绑架。3月中旬至4月20日,后勤车队,主要是马里稳定团及其补给者的车队,多次遭到袭击,包括在昂松戈和梅纳卡(加奥大区)、贡达姆-通布图(通布图大区)、加奥-阿尔穆斯塔拉(加奥大区)、加奥-戈西(加奥和通布图大区)交界地带,遭遇了多次袭击。这些袭击导致5名平民承包商死亡,3人受伤,另有5辆汽车因枪击和地雷袭击受损或被毁。为应对平民车辆遇袭加剧的情况,马里武装部队于4月27日开始在通布图-贡达姆、贡达姆-通卡(通布图大区)、通布图-顿察(通布图和莫普提大区)、加奥-戈西-顿察(加奥和通布图大区)交界地带对平民运输车辆进行护卫。

20. 在本报告所述期间,使用简易爆炸装置袭击马里国防和安全部队的事件也有所增加。记录在案的事件有 5 起,导致两名军警人员死亡,9 人受伤。

21. 多次袭击都以马里稳定团为目标,主要工具为简易爆炸装置,但在基达尔发生了一次迫击炮袭击。12 名维和人员在多次袭击中受伤,9 名维和人员受伤,4 月 15 日,一名袭击者试图使用自杀式车载简易爆炸装置冲进安松戈(加奥大区)马里稳定团营地,在难民营引爆了爆炸装置。青年党宣称对此次袭击事件负责。

22. 此外,5 月 16 日,一个自杀式车载简易爆炸装置袭击了马里稳定团部队车队在阿尔穆斯塔拉(加奥大区)附近建立的夜间阵地,导致一名维和人员受到轻伤。5 月 20 日,一名武装攻击者试图在巴马科放火烧毁停放在马里稳定团军事人员住房外面的汽车,但未能得手,然后朝当地警卫、房子和其他车辆开火,并投掷了两颗手榴弹,但没有爆炸。5 月 22 日,贝拉马里稳定团难民营(通布图大区)遭到 11 枚迫击炮弹袭击,炮弹落在距离营地 5 米远的地方,但没有造成伤亡。5 月 25 日在巴马科发生了一起枪击事件(马里当局和马里稳定团仍在进行调查),导致一名维和人员死亡,一人受伤。与此同时,5 月 28 日,一辆护送马里稳定团车队(包括部队指挥官和警务专员)的装甲车,在通布图以东约 20 公里处触发地雷或简易爆炸装置。3 名维和人员受伤,汽车被毁。

保护平民

23. 马里北部发生的袭击虽然很少蓄意针对平民,但平民受到简易爆炸装置、地雷和火箭等等造成的附带损害。据联合国地雷行动处(地雷行动处)提供的信息,本报告所述期间记录了 50 名因这类事件受害的平民(9 人死亡、41 人受伤)。简易爆炸装置、地雷和战争遗留爆炸物不仅造成平民伤亡,而且阻碍行动自由,影响获得服务和经济机会。

24. 马里稳定团通过各种措施执行保护平民的任务。为应对通布图大区日益增多的暴力,马里稳定团直接与协调会领导人和地方当局接触,努力化解暴力局势。在宾塔贡古、迪雷、莱雷和贡达姆(通布图大区)发生冲突之后,马里稳定团派出评估团前往这些地点,接触和安抚当地民众,并评估安全局势及其对平民的影响。稳定团立即开始支助地方安全当局对袭击地点进行调查。稳定团数次协助撤送受伤的平民受害者,例如 4 月 15 日在安松戈(加奥大区)协助了撤送。在加奥、莫普提和通布图大区,地雷行动处完成了对先前被武装团体占领的公共建筑和私人房屋进行的爆炸物搜查和清除行动,以便安全地重建国家权力并让流离失所者返回家园。在本报告所述期间,地雷行动处在加奥、莫普提和通布图大区各风险社区为 15 025 人举办了战争遗留爆炸物风险教育课程,为 8 700 多人举办了小武器和轻武器风险教育课程。

25. 由于需要调出大量资源用于保护稳定团营地和护送后勤车队,部队受到了限制,但仍然向泰南库(莫普提大区)等高度紧张地区部署了长距离巡逻,以遏止进

一步冲突并安抚平民。马里稳定团警察也进行了长距离巡逻，并与马里安全部队协调巡逻，以安抚民众。截至 4 月 28 日，部队在梅纳卡(加奥大区)增派了 200 名官兵，以加强稳定团在这一地区的现有力量，遏止对平民住区的袭击。

四. 保护人权

26. 在本报告所述期间，马里稳定团记录了侵犯人权和违反国际人道主义法行为。加奥、基达尔、莫普提和塞古大区共有 19 名平民被杀死，其中 9 人被即决处决，8 人被火箭和迫击炮袭击滥杀致死，2 人在冲突各方发生武装冲突期间丧生。

27. 马里稳定团对涉嫌即决处决或任意处决平民事件进行了调查。在塞古大区，3 名平民因被指与马里武装部队合作，被不明身份的人即决处决。3 月 29 日，不明身份武装人员驾驶摩托车进入托卡拉村(塞古大区)，即决处决了两个人，他们被认为是马里武装部队的线人。4 月 22 日，多戈村(莫普提大区)村长在市场上被两名驾驶摩托车的男子枪杀；4 月 12 日，一名被认为是马里武装部队线人的颇尔族青年在该村以南 1 公里处遭到 4 名武装男子攻击，被勒颈和离弃后死亡。

28. 因马里各方人员在廷哈马(加奥大区)发生冲突，5 月 21 日有 6 名平民男子被处决，其中包括一名人道主义工作者，他们都属于图阿雷格埃苏克部族。其他事件也令人严重关切保护问题，例如在杰内和杜安扎(莫普提大区)与马里稳定团和马里国家当局合作的人受到威胁。

29. 截至 5 月 15 日，仍有 219 名与冲突有关的被拘禁者被国家当局拘禁在巴马科或各大区。其中 22 人在协调会按照《瓦加杜古初步协定》第 18 条建立信任措施框架提出的释放名单上。4 月有两名与冲突有关的被拘禁者获释。

30. 协调会和纲领会继续拘禁在行动中俘虏的对立团体战斗人员以及马里国防和安全部队成员。5 月 22 日，马里稳定团在通布图大区贝尔协助释放了自 4 月 28 日以来被协调会关押的 10 名甘达科伊成员和第一协调会成员，但协调会继续拘禁两名马里国防和安全部队成员。4 月 27 日，纲领会在梅纳卡俘虏 9 名协调会战斗人员，目前关押在塔班科特。自从这些人员被转移到塔班科特，马里稳定团再也无法与他们接触。在基达尔大区，协调会继续拘禁 1 月 20 日在塔班科特被俘的一名因加德图阿雷格人自卫团及盟友战斗人员，在同次行动中被俘的该团体另外两名战斗人员已于 4 月获释。协调会还继续拘禁 5 月 22 日在加奥大区特西特被俘的 16 名马里武装部队成员。由于信息有限，又无法接触，马里稳定团未能确定所有被武装团体拘禁人员的确切人数、拘禁理由和条件。

冲突中的性暴力

31. 在本报告所述期间，马里稳定团记录了 23 起冲突中性暴力案件。任命了一名法官对非政府组织代表性暴力受害者提交的若干案件进行调查。同时，3 月 6

日向通布图初审法院提出了另外 33 项指控，涉及各武装团体 15 名成员严重侵犯人权行为，包括冲突中的性暴力行为。这是自 2014 年 11 月以来第三次提出这种集体指控。同时，性暴力受害者只能得到有限的服务。马里稳定团正在密切监测这方面进程。

儿童保护

32. 在本报告所述期间，记录了 16 起新的招募儿童兵案件，其中一部分是民解运动、因加德图阿雷格人自卫团及盟友、第二协调会、甘达伊佐和阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会在安松戈和安迪里(加奥大区)及通布图大区所为，一部分是争取西非统一和圣战运动在莫普提大区所为。这些被招募的儿童中，有 15 人被马里国防和安全部队逮捕和拘禁，有的被拘禁长达四个月。3 月和 4 月，这 15 名儿童中有 10 人获释。目前因据称与武装团体有关联而被拘禁的儿童人数为 10 人。马里稳定团和儿基会对巴马科拘禁中心进行了 6 次访问，与妇女、儿童和家庭促进部、国防和退伍军人部和司法部官员进行了会晤，以确保迅速释放被拘禁的儿童。

33. 马里稳定团和儿基会核对了 9 所被武装团体使用的学校。另有 6 所学校据报也被使用。稳定团部队 12 月 6 日撤离的加奥职业培训中心已经修复。

五. 重建国家权力

34. 在本报告所述期间，在北方重建国家权力的工作进展有限。截至 4 月 23 日，加奥大区的国家代表包括下列人员：一名大区长；5 名省长中的 4 名；25 名县长中的 18 名，大多数设在安松戈省、布朗省和加奥省的城市中心。莫普提大区有一名大区长、所有 8 名省长以及 108 名县长中的 43 名。通布图大区有一名大区长、所有 5 名省长以及 31 名县长中的 17 名。基达尔大区所有国家官员(一名大区长、4 名省长和 11 名县长)于 2 月中旬从巴马科迁至加奥，等待重新部署到基达尔大区。但是，在岗县长总人数从 55 人进一步减至 43 人(12 人因不安全离开了岗位)。

35. 尽管安全处境令人严重关切，仍有更多法官、检察官和监狱工作人员返回北方。在加奥大区，初审法院检察官、法庭庭长和调查法官于 3 月 30 日重返岗位，恢复履行职责；通布图的初审法庭新任庭长、一名法官和检察官已于 3 月后半个月到任。预计治安法官到任后，会帮助解决目前预审在押囚犯人数过多的问题。在签署向北方增加部署人员的部长令之后，马里稳定团开始支助司法部向北方部署约 30 名狱警，以解决各监狱长期以来人员配置不足的问题。

36. 马里稳定团和联合国开发计划署(开发署)继续共同努力，在北方加强司法和教养机构。3 月 20 日，稳定团警察启动了经过修复和装备的加奥各警察站，并移交给宪兵和国家警察。3 月 21 日，地雷行动处修复完毕加奥市的 3 个军械库，用来支持一个警察站和两个宪兵站。3 月 24 日，通布图中心监狱经稳定团速效项目

翻修完毕后重新启动。4月21日，开发署完成对古马拉鲁省法庭的修复，并向加奥、莫普提和通布图各大区监狱局提供了设备。此外，稳定团和开发署通过警察、司法、惩戒工作全球联合协调人机制帮助政府审查了司法和惩戒改革计划。

37. 马里稳定团继续与参与安全部门改革的马里国防和安全部队、议会安全、国防和民事保护委员会以及民间组织代表积极互动并给予支持。稳定团与国防和退伍军人部达成协议，支助后者执行2月13日通过的2015-2019年军事指导和规划法，首先在巴马科举办宣传和规划讲习班。稳定团与国家民主研究所合作，于3月31日至4月1日在巴马科维持和平培训中心举行了为期两天的会议，向马里民间社会行为体宣传它们在安全部门改革中的作用以及稳定团对这一进程的支持。此外，在马里与尼日尔边界拉贝藏加修复边界基础设施的试点项目已完成。

38. 3月和4月，开发署通过安全部门改革能力建设活动向政府提供支助，包括对国家警察、宪兵、民事保护部门和国民警卫队575名干事进行了培训，其中10%为妇女。

六. 人道主义援助

39. 马里北部安全局势恶化继续阻碍着项目的执行和人道主义援助的提供。据人道主义事务协调厅的记录，影响人道主义准入的事件大量增加，2015年1月1日至4月23日期间记录了30起事件，而2014年共发生了23起事件。大约一半的事件与暴力侵袭人员、货物和人道主义基础设施有关，而其他事件则涉及军事和武装团体的作战行动和敌对行动。马里稳定团在该区域为人道主义行为体提供安保和护送，以便使他们能够评估需求和提供必要的援助。在本报告所述期间发生了4起暴力侵袭人道主义工作者、资产和设施的事件，包括3月30日一个极端主义团体在加奥大区杀害一名红十字国际委员会(红十字委员会)工作人员。另外3起事件与一般不安全和犯罪活动有关，导致了非政府组织在莫普提和通布图大区暂时中止活动和(或)撤出人员。

40. 自4月27日马里北部的冲突激增以来，据报截至6月1日，在通布图大区(54 441人)、加奥大区(3 041人)和莫普提大区(2 083人)增加了59 565名境内流离失所者。这使境内流离失所者总人数达到102 757人。有732名新难民越境进入邻国：毛里塔尼亚(236人)、尼日尔(238人)和布基纳法索(258人)，而在此之前，自2012年初危机开始以来难民署在邻国登记了137 500名马里难民。

41. 2015年3月统一框架是为西非和萨赫勒区域粮食安全无保障评价系统标准化采用的分析工具，统一框架评估成果显示，2015年4月至8月至少有41万人需要紧急粮食援助，约270万人将面临中度粮食安全无保障。世界粮食计划署(粮食署)3月向9万名、4月和5月向13万名境内流离失所者、回返者和受经济和环境压力影响的个人提供了紧急粮食援助。粮食署计划扩大援助规模，在青黄不

接季节到来前，向至少 35 万受益者提供紧急粮食援助。3 月和 4 月它还向大约 5 万名患有中度至严重营养不良的儿童、孕妇和哺乳期妇女提供了救生保健治疗，计划 5 月向 55 000 名营养不良者提供援助。

42. 截至 6 月初，2015 年共同人道主义应急计划所需的 3.77 亿美元资金仅筹集了 27%，使今年实施关键援助活动成了问题。

七. 早期恢复与发展

43. 尽管安全局势恶化，但是马里稳定团通过帮助当地社区增强信心、复原和恢复能力的速效项目，开展了几项成功举措。这些举措从政府控制区的生计发展和恢复水电供应到恢复政府机构。自 3 月 20 日以来，有 6 个项目已经完成，31 个正在进行中，另外 55 个项目的资金已获批准。这 92 个项目的预算总额达 300 万美元。

44. 5 月 11 日马里稳定团和联合国项目事务厅开始评估 16 个在加奥、基达尔、莫普提和通布图减少社区暴力项目的建议书，项目宗旨是制止武装和犯罪团体进一步招募危困青年以及促进受影响社区建立信任。

45. 联合国国家工作队在加奥和通布图大区开始执行以下 4 个经核准的建设和平基金项目：(a) 马里北部的和平教育；(b) 加强妇女和青年应对冲突的能力和复原力；(c) 国内流离失所者和难民和平重返社会的持久解决办法；(d) 为性暴力和性别暴力女受害者提供法律援助。

46. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)在马里稳定团支持下，继续在通布图当地协调陵墓的重建工作。通过马里稳定团的速效项目继续修复通布图历史中心三个古代手稿私营图书馆。4 月 8 日马里稳定团部队探查了(基达尔大区)考古遗址埃苏克并确认了该遗址受到当地民众洗劫的指控。埃苏克已列入马里暂定遗址名单，供列入教科文组织世界遗产目录。

八. 马里稳定团的运作

47. 截至 6 月 1 日，马里稳定团部署了约 83% 的核定文职工作人员：84% 的国际员额；81% 的联合国志愿人员；85% 的本国员额。关于性别分布，妇女占国际员额的 32%、志愿人员职位的 34% 和本国员额的 21%。

48. 截至 6 月 1 日，马里稳定团警察部门的兵力为 1 055 人，达到核定兵力 1 440 人的 73%，部署的警务人员达 65%(8% 为妇女)，部署的建制警察部队人员达 76%(3% 为妇女)(见附件)。4 月底驻扎在加奥的一支建制警察部队任满回国。

49. 截至6月1日,马里稳定团军事部门的兵力为9 043人(包括244名军事参谋),而核定兵力为11 200人,占核定军事人员的81%。妇女占部队人数的2%。这支部队中机动部队占66%、使能部队占29%,增援部队占5%,部队部署:巴马科10%;西区(通布图和莫普提大区)26%;东区(加奥大区)36%;北区(基达尔大区)28%。

50. 为实现全面作战能力而做出的努力继续进行。在本报告所述期间,在通布图部署了配备专建跑道的军用非武装无人驾驶战术航空系统和三架武装直升机。马里稳定团预计8月在基达尔和通布图增派两个中程直升机队。然而,马里稳定团仍在等待部署拖延了16个多月的第二个步兵营以及两个部队警卫连。增派一个武装直升机队的部队派遣国尚待确定。大多数步兵部队的特遣队所属装备仍是令人关切的问题。

51. 如上文第19段所述,犯罪和(或)暴力极端行为在马里北部持续袭击运输车队,对马里稳定团向马里北部的人员和基地运送各种用品的能力继续构成严重的威胁并造成施工项目的重大延误。安全局势恶化、缺乏适当的安保车辆、没有替代供给路线前往马里北部和基达尔机场因遭受破坏持续不能运作,都消极影响了马里稳定团及其承包商向北部、特别是向阿盖洛克、基达尔和泰萨利特部署的部队及时补充给养的能力。马里稳定团在基达尔地区继续面临缺水问题,正通过其工程承包商处理这种状况。下文在审查特派团构想的范围内评估了马里北部供给行动日益严重的局势。

52. 在本报告所述期间,马里稳定团继续执行反简易爆炸装置的战略和行动计划,以改善马里稳定团人员的安全和安保状况。马里稳定团两个爆炸物处理和道路清查连在支持车队运输、日常道路排雷任务、爆炸后调查、拆除简易爆炸装置和清除未爆弹药方面执行了17次任务。向156名马里稳定团军事和警察人员提供了关于简易爆炸装置安全处置的国内培训,向174人提供了个人急救包使用培训,其中特别注重步兵部队。还开始为即将部署和轮调的步兵部队进行反简易爆炸装置的部署前培训,在本报告所述期间完成了对863名官兵的培训。

九. 财务问题

53. 我已向大会提交一份说明,供其适当审议,其中表明,除了根据大会第68/259 B号决议的规定,以前批出的充作2014年7月1日至2015年6月30日期间马里稳定团的8.307亿美元维持经费外,请求为同一期间追加经费8 030万美元(见A/69/828),以便使马里稳定团能够支持反简易爆炸装置行动计划,包括对马里稳定团部队和警察特遣队的反简易爆炸装置培训,提高部队的保护能力和增强马里国防和安全部队反简易爆炸装置的国家能力。与此同时,我提交的拟议预算请求划拨毛额9.361亿美元,充作马里稳定团2015年7月1日至2016年6月30日期间的维持经费,目前已提交第五委员会审查和审议(见A/69/784)。如果安全

理事会决定把马里稳定团的任务期限延至 2015 年 6 月 30 日以后，马里稳定团直至 2016 年 6 月 30 日的维持经费将限于大会核准的数额。

54. 截至 2015 年 5 月 29 日，马里稳定团特别账户未缴摊款数额为 3 410 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 18.688 亿美元。

55. 截至 2015 年 4 月 30 日，未向部队和建制警察派遣国偿付的款项共计 1.138 亿美元。按照季度付款时间表，部队和(或)建制警察部队费用已偿还至 2015 年 2 月 28 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2014 年 12 月 31 日。

十. 特派团构想

56. 为了给安全理事会审议延长马里稳定团的任务规定提供依据，并考虑到 2014 年以来马里政治和安全环境发生的变化，马里稳定团对其 2013 年 10 月的构想进行了审查。新的特派团构想将于 7 月份由维持和平行动部和外勤支助部审定并核准。

57. 在订正的特派团构想草案中，所有综合工作应努力实现的目标如下：“在政治解决的基础上，建立国家当局能合法、正常运转的条件，以便为人民提供基本的安全和各项服务。”为实现这一最终状态确定的特派团三个核心目标是：(a) 得到区域行为体支持的和平进程既可持续又可信，其中包括国家层面和国家以下各级和平进程，推动达成可行的和平协定并加以落实；(b) 通过综合努力在对和平进程至关重要的关键领域实现安全与稳定。这将需要(c) 马里稳定团具有全面行动能力，包括具有保护和维持特派团并开展优先工作的能力。保护平民和进行有效的公共宣传被确定为属于贯穿各领域的优先工作。

58. 为实现这些目标，使马里稳定团的有限资源发挥尽可能大的积极影响，特派团把工作重点放在加奥、基达尔、梅纳卡、莫普提和通布图这五个关键地理区域。将根据各个区域具体的政治、安全、施政、人道主义和发展情况制订多层面、综合方法，同时为各区域工作调配资源。马里稳定团将继续与马里、国际、区域和联合国伙伴方密切接触：特派团构想草案符合联合国发展援助框架和马里政府认可的基准制定工作。

59. 为支持有效执行授权任务，订正的特派团构想草案设想，目前在 16 个地点的部署将在考虑到现有业务支助程度的情况下，侧重支持三个核心目标和上文第 57 和 58 段提到的重点地理区域。有些地点是特派团所有部门都将持续派驻人员；有些地点由军事部队和建制警察部队组成，同时临时部署文职人员；条件艰苦地点打算仅部署军事或建制警察人员，使较大规模的军事部队能够迅速行动。

60. 在马里稳定团的部署采用这一更有针对性的办法后，将对马里稳定团的灵活性和机动性提出更高的要求，对于车队护送、远程巡逻和航空能力而言尤其如此。

马里稳定团尤其需要能够自我维持，确保能够在主要供应路线上通行，并能接触到主要人口中心。做到这一点需要重组马里稳定团的军事和警察资源，确保加强军事后勤能力，在民事订约支持无法到达区域向特派团提供支持。还需要更加重视为军事和建制警察部队提供适当装备并加强对他们的保护。特派团在遏制和减少地雷和其他简易爆炸袭击对特派团人员威胁方面取得的进展表明，可以通过确保部队拥有适当装备、培训和制订在不对称环境下作业的程序取得这一效果。为确保特派团拥有所需的机动性和灵活性，并在偏远地区维持这些特性，将采用定性方法，而不是定量方法。

61. 作为一项临时措施，马里稳定团正在制定创新性“生存能力一揽子方案”，或者通过组织安排，或者通过利用其他部署部队提供的支持，实现部队需求声明中设想的提高一些特遣队的行动能力。该一揽子方案将包括与提供净化水、供电和开展小型工程有关的服务。但长期而言，将审查和替换绩效差的部队，使特派团能够实现继续在北部部署并进入北部所必需的强有力的灵活性和流动性。为提高军事和警察部队绩效正在开展的其他努力包括加强特派团内的培训和训练。特派团还正在与承包商密切接触，确保承包商的运输能力能达到在严峻、不安全的供应路线运营的量化要求。

十一. 意见

62. 5月15日，马里政府和一些武装团体在巴马科签署和平与和解协定是马里人对话的一个重要里程碑。我祝贺马里政府和签署协定的武装团体迈出这重要一步。我感谢阿尔及利亚和调解小组成员，以及从2013年6月18日《瓦加杜古初步协定》和2014年7月阿尔及尔进程开始就一直鼓励和支持和平进程的广大国际社会专门为此所做的努力。如此众多的国家元首及政府和国际组织代表出席在巴马科举行的签字仪式反映出国际社会对这一和平进程的参与达到了前所未有的水平。

63. 归根结底，实现和平是马里人自己的责任。在和平与和解方面继续、可持续地取得进展需要马里各方做出切实承诺并真正重视。得到冲突各方支持、又能包容各方的和平进程是实现各方宣布致力于落实的政治解决的唯一途径。这也是解决威胁到马里越来越广阔区域及其人民的安全无保障、犯罪猖獗、政府治理有限、人道主义需求和发展不足等问题的一个先决条件。协调会于5月14日启动的和平进程是充满希望的一步，但现在需要迈出下一步。我敦促协调会领导人铭记他们的责任及他们所代表的族裔，并毫不拖延地签署该协定。

64. 5月15日前及自此以后，暴力行为不断蔓延和加剧，明确表明，如果对话中止，马里将继续面临各种风险。我深感关切的是，过去几周，所有武装运动在马里北部挑起多起违反停火事件，包括4月27日纲领会夺取梅纳卡。目前的暴力行为越来越多地把平民和地方当局当作袭击目标，导致各方实施了严重的侵犯人

权行为。数千人流离失所。签署和平协定不意味着给任何一方发放采取军事行动的许可证。我敦促所有各方遵守现有的停火协定和停止敌对行动宣言，确保他们继续参与为监督协定和宣言执行而建立的各项机制。

65. 鉴于当前局势紧迫，我的特别代表与调解小组合作，提出了一个两步路线图，首先确保全面停止北部地区的敌对行动，其次，讨论为落实和平协定制定实际安排，明确各方对该协定的意见。就这两个方面进行协商以及马里政府和协调会为应对梅纳卡局势分别签署有关执行和平协定文件和有关停火安排文件表明，在马里和平进程方面取得了重大进展。因此，协调会已表示将着手签署和平协定。对此我非常欢迎。但我感到遗憾的是，纲领会拒绝签署这些经过艰苦谈判达成的协定，我敦促该团体在今后几天内签署这些协定。

66. 展望未来，我鼓励签署方和非签署方在调解小组的支持下，将重点放在实施模式以及让所有各方放心它们所关切的问题可以在执行阶段得到解决的保证上。这需要各方的承诺和诚意，以确定和开始执行协定中有助于促进建立各方之间信心与信任，以及为整个马里各族裔带来切实好处的那些内容。马里人民的分化正迅速成为这一冲突的一个悲剧和今后的一个关切问题。我敦促所有各方一并向民众解释和平进程，以确保民众能接受该进程，促进在各级真正实现民族和解。我也强烈鼓励政府尽最大努力在其管辖范围内提供安全和基本服务，以便向民众保证，政府是全心全意致力为公民谋福利的。

67. 在此紧要关头，调解小组和国际社会继续提供一致的支持对于向各方保证包容各方的政治解决方案可以实现非常必要。国际支持和财政资源对于实际执行和早日见效至关重要。需要捐助界参与支持兑现该协定所述的经济发展承诺。

68. 我建议安全理事会考虑将马里稳定团的任务调整如下：马里稳定团的斡旋工作可以针对促进和支持与所有利益攸关方的对话和所有利益攸关方之间的对话，鼓励所有各方充分遵守该协定，使协定得到协调执行。可通过支持地方当局、社区、宗教领袖及民间社会团体的外联和各项活动加强促进地方和国家两级和解和社会融合，促进对话。这些努力有助于防止族裔间的紧张局势进一步加剧，有助于建立民众之间的信任。为此，我鼓励捐助方为马里稳定团管理的马里和平与安全信托基金慷慨捐款。

69. 其次，马里稳定团可以继续将安全与稳定列为在和平进程方面取得进展工作的一个优先事项。其中包括通过加强停火机制、制订建立信心措施以及积极接触所有武装团体等途径加强马里稳定团在监测和监督停火遵守方面的作用。进行有效监测和报告将使援助团所有组成部分参与防止和调查可能违反商定的停火安排情况，以及与所有参与的武装分子密切接触。为加强这项工作，安全理事会不妨考虑对违反停火的行为人实施制裁。为此，我建议安全理事会除现有核定兵力外，授权部署 40 名军事观察员，支持马里稳定团监测和监督马里各方之间商定

的停火。监测和促进人权、对减少社区暴力活动提供业务支助、努力打击有罪不罚现象、反爆炸物行动和风险教育，以及公民人身遭到迫在眉睫的暴力威胁时采取保护平民的有力行动有助于支持重建一个对于促进各级对话必不可少的、更加稳定的环境。

70. 第三个优先参与领域是支持各当事方以协商一致方式逐步执行和平协定。作为国际调解小组中唯一一个在北部派驻了人员的成员，马里稳定团将通过其作为协定监测委员会秘书处的职能发挥领导作用，以及在实地执行协定的具体规定方面发挥领导作用。马里稳定团可以帮助各方确定执行步骤，并按先后顺序排列，这将有助于建立信任，鼓励尚未加入协定各方加入协定，以及促进以包容、协调方式全面执行该协定。其中包括采取步骤促进协定的公正与和解部分，同时还支持各方尽量执行路线图和框架，落实协定中的安全和国防改革条款，包括解除武装、复员和重返社会活动。这需要派驻人员、进行耐心的对话和持续接触，而马里稳定团的外地力量可以帮助做到这些。

71. 最近发生的多起袭击人道主义伙伴方事件引发严重关切，因为袭击阻碍了向受影响社区提供人道主义援助。我呼吁所有各方帮助为人道主义准入和人道主义空间营造一个安全环境，使他们能够远离袭击者。马里稳定团进行持续接触并提供支持，以确保人道主义可及时、畅通无阻地通行仍将是特派团一项必不可少的任务。

72. 马里北部是极难开展行动的一个地区。近期，马里稳定团很可能继续面临重大的安全和行动挑战。暴力极端主义、跨国有组织犯罪和土匪行为仍对当前的稳定努力构成重大威胁。我呼吁马里、该区域以及所有国际伙伴方继续加强努力，消灭这些威胁，增强加强边境安全的能力。

73. 与此同时，部队和警察派遣国所提供的部队必须拥有在这样环境中有效、安全地开展行动所需的能力和能量。为此，在目前阶段，我不建议将特派团的军事和警察核定人数增加至超过上文第 46 段所述的 40 名军事观察员，但我提议进行人员重组，以提高他们的机动性，他们积极监测和支持停火和建立信任的能力以及他们保护和维持自己和该特派团的能力。我呼吁双边伙伴方支持向马里部署特遣队，包括提供事先培训和必要的设备。

74. 袭击马里稳定团及其承包方让人不能接受，必须立即停止。我强烈谴责这些野蛮行径，并向这些罪行的受害者家属、向马里政府、向因公殉职的联合国维和人员原籍国政府，表达最深切的慰问。我再次呼吁认真调查并惩处这些罪行。我感谢马里稳定团和新月形沙丘行动根据各自的任务规定继续开展协调行动，同时感谢法国部队继续向马里稳定团提供医疗后送和必不可少的援助。

75. 因此，我建议安全理事会将马里稳定团的任务期限延长一年，直至 2016 年 6 月 30 日，核定兵力增加至 11 240 人，包括建议增设 40 个军事观察员，维持目前 1 440 人的核定警力，同时如上文所述重新调整马里稳定团的任务。

76. 鉴于马里稳定团今后的行动环境不断变化，因此，灵活性和反应能力将至关重要。如果能够在和平进程方面取得进展，而且随着在和平进程方面取得进展，可能需要考虑追加资源和增加任务，以支持具体的执行活动。为此，我鼓励安理会继续积极致力于支持马里和平进程，并为此考虑定期审查马里稳定团的任务。

77. 最后，我要感谢我的马里问题特别代表蒙伊·哈姆迪先生以及在马里的所有联合国文职人员和军警人员，感谢他们在极为艰苦的条件下继续辛勤工作。我还要感谢所有部队和警察派遣国、非洲联盟、西非经共体、欧洲联盟、双边伙伴、联合国各机构、基金和方案、非政府组织和所有其他伙伴，为支持马里的和平与稳定做出了重要贡献。

附件

联合国马里多层面综合稳定团：截至 2015 年 6 月 1 日的军警人数

国家	军事部分			警察部分								
	参谋和部队			单派警察			建制警察部队			警察共计		
	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计
孟加拉国	1 583	—	1 583	—	—	—	140	—	140	140	—	140
贝宁	256	—	256	27	1	28	140	—	140	167	1	168
波斯尼亚和黑塞哥维那	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
布基纳法索	857	14	871	20	2	22	—	—	—	20	2	22
布隆迪	—	—	—	15	—	15	—	—	—	15	—	15
柬埔寨	304	13	317	—	—	—	—	—	—	—	—	—
喀麦隆	3	—	3	17	1	18	—	—	—	17	1	18
加拿大	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
乍得	1 097	13	1 110	4	—	4	—	—	—	4	—	4
中国	388	14	402	—	—	—	—	—	—	—	—	—
科特迪瓦	123	—	123	11	1	12	—	—	—	11	1	12
刚果民主共和国	—	—	—	5	1	6	—	—	—	5	1	6
丹麦	18	1	19	—	—	—	—	—	—	—	—	—
吉布提	—	—	—	1	—	1	—	—	—	1	—	1
埃及	63	—	63	—	—	—	—	—	—	—	—	—
萨尔瓦多	87	4	91	—	—	—	—	—	—	—	—	—
爱沙尼亚	1	1	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
芬兰	4	—	4	—	—	—	—	—	—	—	—	—
法国	18	—	18	5	—	5	—	—	—	5	—	5
冈比亚	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
德国	7	1	8	7	—	7	—	—	—	7	—	7
加纳	214	—	214	1	—	1	—	—	—	1	—	1
几内亚	232	—	232	4	1	5	—	—	—	4	1	5
几内亚比绍	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
印度尼西亚	37	2	39	—	—	—	—	—	—	—	—	—
意大利	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
约旦	1	—	1	3	—	3	—	—	—	3	—	3
肯尼亚	3	1	4	—	—	—	—	—	—	—	—	—

国家	军事部分 参谋和部队			警察部分									
	男	女	共计	单派警察			建制警察部队			警察共计			
				男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计	
利比里亚	42	4	46	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
马达加斯加	—	—	—	2	—	2	—	—	—	2	—	2	—
毛里塔尼亚	6	—	6	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
尼泊尔	170	4	174	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
荷兰	452	22	474	18	6	24	—	—	—	18	6	24	—
尼日尔	854	5	859	8	1	9	—	—	—	8	1	9	—
尼日利亚	155	25	180	2	—	2	119	20	139	121	20	141	—
挪威	18	3	21	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
葡萄牙	45	4	49	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
大韩民国	—	—	—	2	—	2	—	—	—	2	—	2	—
罗马尼亚	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
卢旺达	—	—	—	1	—	1	14	—	14	15	—	15	—
塞内加尔	662	2	664	11	2	13	273	2	275	284	4	288	—
塞拉利昂	3	—	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
瑞典	226	17	243	1	2	3	—	—	—	1	2	3	—
瑞士	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
多哥	917	18	935	4	—	4	140	—	140	144	—	144	—
突尼斯	—	—	—	10	—	10	—	—	—	10	—	10	—
土耳其	—	—	—	1	—	1	—	—	—	1	—	1	—
大不列颠及北爱尔兰 联合王国	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
美利坚合众国	10	—	10	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
也门	7	—	7	9	—	9	—	—	—	9	—	9	—
共计	8 875	168	9 043	189	18	207	826	22	848	1 015	40	1 055	—

