



## 秘书长关于联合国中部非洲区域办事处活动和受上帝抵抗军影响地区的报告

### 一. 引言

1. 安全理事会在 2012 年 6 月 29 日主席提出的声明(S/PRST/2012/18)中, 要求我定期通报联合国中部非洲区域办事处(中非办)的活动、联合国消除上帝抵抗军(上帝军)威胁及其活动影响的区域战略执行进展情况以及该区域各特派团和其他有关联合国机构分别为此作出的努力, 本报告是应这一要求提交的。本报告评估了中部非洲的重大政治趋势, 阐述了在执行中非办任务方面取得的最新进展, 并报告了目前正在为制止上帝军威胁和影响而开展的工作, 特别是自我 2012 年 6 月 11 日报告(S/2012/421)以来联合国区域战略的执行情况。

### 二. 中部非洲的主要动态

#### A. 政治、和平与安全动态

2. 本报告所述期间, 安哥拉于 8 月举行了大选, 刚果于 7 月举行了议会选举。两次选举都是在总体上和平的气氛中进行的, 有争议的问题通过法律途径得到了处理。

3. 许多中部非洲国家对选举体制和立法进行改革, 以确保选举的信誉和透明度。在喀麦隆和加蓬, 国家选举委员会的建立与运作、修订选民名单和采用生物鉴别技术进行选民登记等方面的选举和宪法改革正在进行中。

4. 各国继续加强促进区域一体化的工作。7 月 25 日, 中部非洲经济和货币共同体(中非经货共同体)第十一届国家元首常会在布拉柴维尔举行。六个成员国, 即喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果、赤道几内亚和加蓬的总统出席了这次会议。刚果的皮埃尔·穆萨(刚果)任命为中非经共体委员会新任主席, 替代 Antoine Ntsimi(喀麦隆)。加蓬当选为中非经货共同体主席国, 任期为一年。



5. 本报告所述期间采取了多种举措，以处理跨国界的问题，包括为解决次区域各国共同关心的问题而举行的双边混合委员会会议及签订的协定。在这方面，中非共和国和乍得在联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)的支持下于9月签订了一项协定，为复兴人民阵线前叛军领导人Abdel Kader Baba Laddé及其作战人员自愿返回乍得铺平了道路。为了努力加强区域合作和建立国与国之间的信任，喀麦隆与加蓬以及赤道几内亚与喀麦隆混合委员会举行了一些会议。

6. 萨赫勒危机以及恐怖主义活动的扩大仍然对中部非洲的和平、安全和稳定构成严重威胁。武器扩散可能与全副武装的有组织帮派的犯罪活动和偷猎活动增加有关。

## B. 社会经济趋势

7. 社会经济发展仍呈现出相互迥异的趋势。一方面，经济增长强劲，前景令人乐观。很多国家仍然保持着强劲增长率(5%以上)。另一方面，青年失业率和贫穷率居高不下，生活开支也仍然很高，中部非洲的通货膨胀率一直高于非洲的平均数。

8. 此外，正如我在前一份报告(S/2012/421)中强调的那样，一个最紧迫的问题是，尽管中部非洲很多国家表现出良好的宏观经济素质，但仍摆脱不了贫富差距日益扩大的局面，这一问题令人担忧。减贫和实现千年发展目标的进展也慢的惊人。这一状况如得不到解决，对受影响国家的稳定可构成威胁。

## C. 人权和性别平等

9. 有些国家依然存在侵犯人权的问题，特别是在媒体自由和妇女权利方面的侵权问题。几个国家出现了关闭报纸和广播电台(特别是那些同情政治反对派的报纸和广播电台)的趋势，令人不安。此外，许多记者有些被国家当局监禁，有些遭到国家恐吓。不过，在多数国家，媒体自由状况仍令人鼓舞，媒体日益能够在关于国家问题的论述中自由发表意见。

10. 中部非洲占据决策地位的妇女和年轻人在非洲比例最低，平均为20%。显著的例外是卢旺达和布隆迪，两国议会中的妇女比例分别为56%和32%。有必要加紧鼓动工作，促使各国政府履行其根据《消除一切形式对妇女歧视公约》、安全理事会关于妇女、和平与安全的第1325(2000)号决议以及世界妇女问题《第四次妇女问题世界会议《行动纲要》》所作出的国际承诺。

11. 妇女和女孩继续遭受残割外阴、被迫早婚和被剥夺受教育权利的行为，寡妇的社会经济状况普遍困难。其他障碍包括：乍得(每100 000万活产生育案例中1 500起)、布隆迪(每100 000万活产生育案例中1 100起)，中非共和国(每

100 000 万活产生育案例中 980 起)，卢旺达(每 100 000 万活产生育案例中 750 起)的孕产妇死亡人数很高。

### 三. 联合国中部非洲区域办事处的活动

#### A. 加强联合国系统伙伴之间的协调

12. 中非办继续执行任务，协调联合国系统各伙伴在中部非洲和平与安全领域的联合国活动。据此，中非办于 10 月 10 日至 12 日在利伯维尔举行了秘书长特别代表、联合国驻地协调员和区域主任第二次区域研讨会。

13. 这次会议使联合国驻中部非洲各机构的负责人有机会评估自 2011 年 10 月在利伯维尔举行上一次会议以来在各机构合作和协调方面取得的进展。这次会议使与会者得以制定“一体行动”共同战略，特别是应对新近出现的威胁的战略。此外，这次会议还讨论了中部非洲不断变化的安全局势、讨论了此种局势对联合国工作的影响及其对联合国工作人员安全的影响。与会者通过了一些建议，并确定了联合国驻中部非洲的各机构之间需要进一步协调的领域，包括预防冲突、青年就业、媒体自由、可持续发展、人权和民主。将对各项建议的执行情况定期进行监测。

#### B. 加强会员国和次区域组织的能力

14. 中非办和中部非洲国家经济共同体(中非经共体)秘书处继续加强其伙伴关系，以支持中非经共体成员国预防冲突和巩固和平的区域努力。这两个机构已开始执行 5 月签署的合作框架协议，该协议强调了以下合作领域：治理；<sup>1</sup> 选举进程；调解和斡旋；安全(包括打击非法小武器和轻武器扩散)以及培训和加强机构能力。

15. 在这方面，我的特别代表和中非经共体秘书长在本报告所述期间定期举行会晤，以规划联合活动，并讨论共同关心的问题。会晤之后，每月并举行一次资深工作人员会议，以讨论所作决定的实际执行，并评估在执行框架合作协定方面取得的进展。作为一个新的工作领域，中非办开始了调解和斡旋方面的合作；在安全问题、特别是海盗和海上武装抢劫问题上，加强了与中非经共体的伙伴关系；与中非经共体开展联合宣传举措，以加强区域治理框架。

16. 更具体地说，在秘书处政治事务部的支持下，11 月 12 日至 14 日，中非办和中非经共体在利伯维尔举办了一期关于调解和促进对话进程的讲习班。讲习班的目的是加强中非经共体和中非办工作人员的技能；确定进一步合作的可能切入

<sup>1</sup> 中非经共体成员国是：安哥拉、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果、刚果民主共和国、赤道几内亚、加蓬和圣多美和普林西比。

点；制订一项联合调解战略。讲习班还为讨论政治部编写的有效调解准则并开始在在该区域出台准则提供了机会。

17. 中非经共体和中非办高级别代表的积极参与使该讲习班从中受益。参加者建议制定次区域调解政策框架和调解机制，在中非经共体在中非办的支持下负责制定，并由中非经共体成员国通过。此外，参加者要求中非经共体确定成员国的伙伴机构，以加强其调解能力。最后，中非办和中非经共体商定了一项联合调解工作计划，将在中非办/中非经共体定期高级别会议的框架内对该工作计划进行监测。

18. 在安全问题上，中非办作为联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的秘书处，与中非经共体继续进行合作，并继续保持这一合作。中非经共体积极参加委员会的会议。例如，该组织编写分析性文件，以此作为讨论中部非洲地缘政治和安全局势的基础。

19. 中非办和中非经共体继续执行合作框架协议下的联合宣传举措，包括一项旨在使中非经共体成员国进一步认识《非洲民主、选举和治理宪章》所规定义务的运动。这两个机构还鼓励成员国批准次区域的主要文书，比如《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药和可用于制造、维修或组装此类武器的零部件公约》（《金沙萨公约》）。我的特别代表在与中非经共体领导人和大使会晤期间继续强调有必要批准这项公约。他还于 10 月 19 日会晤喀麦隆总统保罗·比亚、以及 2012 年 11 月 11 日在赤道几内亚马拉博会晤特奥多罗·奥比昂·恩圭马·姆巴索戈总统期间提出了这一问题。

20. 除了与中非经共体开展合作之外，中非办还与涵盖中部非洲的其他区域组织加强了关系。据此，中非办与大湖区问题国际会议秘书处进行接触，以加强合作。<sup>2</sup> 8 月 6 日，在坎帕拉举行的国际会议国家元首和政府关于刚果民主共和国东部局势的特别峰会期间，我的特别代表与国际会议执行秘书签署了一项合作框架协议。双方商定在预防冲突、治理和调解领域进行合作。目前正在最后确定一项载有具体行动和时间表的联合行动方案。

21. 10 月 2 日，我的特别代表还在利伯维尔会晤了中非经货共同体委员会的主席。双方讨论了该次区域的局势和中非办与中非经货共同体之间的合作领域，并决定最后确定双方的合作框架协议。

22. 11 月 10 日，我的特别代表与非洲足球联合会主席 Issa Hayatou 先生签署了一项伙伴关系框架，其内容是将体育运动、尤其是足球作为一种手段，用以促进和平与安全。非洲足联帮助中非办举行了“促进中部非洲和平的比赛”，作为联

<sup>2</sup> 国际会议的成员国是：安哥拉、布隆迪、中非共和国、刚果、刚果民主共和国、肯尼亚、卢旺达、南苏丹、苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。

联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会成立二十周年纪念活动的一部分，详见下文。

### C. 预防性外交与建设和平

23. 中非办作为联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的秘书处，支持咨委会于 12 月 3 日至 7 日在布拉柴维尔举行第三十五届部长级会议和二十周年庆祝活动。

24. 在第三十五届部长级会议期间，与会者讨论的诸多问题尤其包括：该次区域的地缘政治形势、《金沙萨公约》的批准现况以及其他涉及和平与安全的问题。二十周年纪念活动的主题是“中部非洲建设和平 20 年：联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的贡献和前景”。举办了一系列活动，包括上述足球促进和平与安全的比赛。

25. 中非办与反恐怖主义委员会执行局和联合国反恐怖主义中心合作，协助咨委会成员国，将 2011 年 12 月在班吉举行的第三十三届部长级会议所通过的中部非洲打击恐怖主义和不扩散小武器和轻武器行动路线图转变为次区域的行动战略。

26. 具体地说，该路线图的重点是加强国家、次区域、区域和国际一级的相关海关、警察、经济和社会合作机制。此外，该项目最终目标在于制定中部非洲综合反恐怖主义及小武器和轻武器管制战略，这项战略将使该次区域有关国家能够争取执行路线图，同时除了落实联合国全球反恐怖主义战略的四大支柱之外，并履行安全理事会第 1373(2001)号、第 1624(2004)号和第 1963(2011)号决议规定的有关法律和行政义务。作为该进程的一部分，中非办与反恐怖主义委员会执行局和联合国反恐怖主义中心合作，在咨委会第三十五届部长级会议的主要会议间隙期间，于 12 月 1 日和 2 日举办了一次研讨会。这次研讨会召集了咨委会每个成员国负责执行和监督具体反恐项目的国家协调人。

27. 10 月 16 日至 20 日，我的特别代表前往雅温得参加与国家当局、外部伙伴代表和其他利益攸关方共同举行的会议。他在访问期间会晤了保罗·比亚总统，并讨论了中非办的任务和工作方案、该次区域面临的安全挑战、区域一体化、几内亚湾的海盗活动和青年失业等问题。此外，他们还就巴卡西半岛问题和“博科·哈拉姆”组织带来的威胁交换了意见。

28. 11 月 9 日至 13 日，我的特别代表还前往马拉博。在与总统的会晤中，他讨论了中非办任务的执行情况、海盗和海上武装抢劫活动以及区域一体化方面的问题。

### D. 在几内亚湾各国沿海从事的所有海盗和海上武装抢劫行为

29. 几内亚湾沿海的海盗和海上武装抢劫事件已达到惊人的地步，对中部和西部非洲的人身、经济、社会和环境安全造成有害影响。非法的跨国海上作业，尤其

是无管制的渔业、环境污染和有毒废料的倾倒，加重了该地区各国所面临的困难。这些问题的严重复杂性促使安全理事会于 2 月 29 日通过了第 2039(2012) 号决议，鼓励采取国家、区域和跨区域层面的方式来处理海上不安全问题。

30. 为了应对这些挑战并响应安全理事会关于我支持国家和分区域组织召开一次讨论海盗和海上安全问题的几内亚湾国家元首政府峰会的要求，中非办于 5 月 31 日在利伯维尔协助举行了参与这项行动的主要组织领导人会议。会议召集了西非国家经济共同体、中非经共体、几内亚湾委员会和联合国西非办事处(西非办)等组织领导人。与会者商定采取联合行动，确保制定一项打击在几内亚湾的海盗和其他形式海上罪行的区域战略，并就这一问题举行一次峰会。

31. 负责筹备这次峰会的—个技术委员会于 6 月 20 日和 21 日在阿布贾开会，会议建议于 2013 年初举行峰会。10 月 23 日，执行第 2039(2012) 号决议指导委员会在利伯维尔开会。会议讨论了 2013 年 4 月在喀麦隆举行区域首脑会议事宜。会上并商定于 2012 年 3 月在贝宁举行部长级会议。

## 四. 上帝抵抗军

### A. 当前的局势

32. 上帝军持续在刚果民主共和国和中非共和国两国间偏远边界地区扩散人心惶惶的局面，并阻碍人道主义援助深入到流离失所者及接纳流离失所者的社区。2012 年初以来，人道主义合作伙伴报告了 180 起认为由上帝军发动的袭击，包括在中非共和国的 42 起和在刚果民主共和国的 138 起。这些事件造成了 39 名公民死亡，其中 19 人在刚果民主共和国死去、20 人在中非共和国丧生。共有 193 人遭到绑架，其中 84 人在中非共和国被绑架，109 人在刚果民主共和国被绑。遭绑架的人中三分之一为儿童。

33. 迄今为止，已有大约 443 000 人逃离地处受上帝军危害地区的家园，其中大批人的粮食、住所、健康护理、饮水和卫生设施都依赖国际援助。在刚果民主共和国上韦莱和下韦莱两个地区估计有 347 000 人流离失所。中非共和国有 21 000 人流离失所，这还不包括上姆博穆省接纳的 6 000 名刚果难民。

34. 2012 年内迄今为止，南苏丹尚无指称上帝军发动袭击的报告。安全状况好转使大约 21 000 人得以回归延比奥、恩扎拉、埃佐、蒙德里和马里迪各县。但是，仍有 49 000 流离失所者由于上帝军袭击留在原地。南苏丹并接纳了大约 18 037 名刚果难民和 1 143 名中非难民。

35. 尽管南苏丹的安全情况有所好转，但是在与中非共和国接壤的 Kafia Kingi 内有争议的地区，人们日益担忧上帝军的踪迹。在中非共和国 Sam Ouanja 地区

的苏丹难民还有一些新近叛逃的人报告了在 Garmadora 南部存在上帝军基地的情况。

## B. 上帝军问题区域战略的执行情况

36. 中非办继续协调各方应对上帝抵抗军威胁的努力，特别是启动了安全理事会 6 月 29 日认可的消除上帝军活动威胁和影响的联合国区域战略。

37. 7 月 25 日至 27 日，我的特别代表在恩德培与国家、区域和国际合作伙伴举行了一次会议，制定一项执行区域战略的联合路线图。非洲联盟上帝军问题特使弗朗西斯科·马德拉担任会议的共同主席。与会者确定了短期、中期和长期的要务，包括将利用现有资源开展的活动，以及需要额外经费来开展的行动。此外，他们商定每六个月举行一次总体协调会议，审评区域战略的执行情况、特别是下文将指出的五大战略目标。为此，中非办和非洲联盟正在计划设立一个联合资源动员论坛，为执行这一战略筹集更多资源。

### 战略目标一：非洲联盟领导的打击上帝抵抗军区域合作倡议得到充分启动和实施

38. 会上，上帝军问题协调人指出，正式展开非洲联盟领导的打击上帝军区域合作倡议是一项当务之急。具体情况是，会上商定，联合国应鼓励受上帝军危害的国家提供必要的部队，并认定机会，召集受损害国家的政府就解决上帝军问题采取统一的方式达成共识。已商定的下一个步骤是，联合国将根据为这一倡议而派出的部队的需要，支持非洲联盟争取国际援助，并以现有资源提供援助。

39. 在报告所述期间，已商定分阶段进行部署，支持倡议。9 月 18 日我的特别代表前往南苏丹的延比奥，出席来自乌干达武装部队的 2 000 人部队以及苏丹武装部队的 500 人部队加入非洲联盟区域特遣部队的交接仪式。此前，9 月 12 日中非武装部队的 360 人部队已转交非洲联盟区域特遣部队。刚果民主共和国已经保证会最终参与。但是，尚未最终确定关于跨越刚果民主共和国边界猛烈追击上帝军的协议。此外，尽管目前非洲联盟有 30 名人员派驻在延比奥，但在报告所述期间他们在通讯方面依然面临障碍。

40. 10 月 29 日至 11 月 2 日期间，联合国驻非洲联盟办事处帮助非洲联盟委员会审查了非洲联盟区域特遣部队行动方面的关键文件。这些文件包括行动构想、战略指令、交战规则和前作战人员的起码待遇。

41. 该项文件已提交非洲联盟和平与安全事务专员以供批准，随后并提交联合协调机制在定于 12 月 15 日至 17 日在班吉举行的下次会议上进行最后审查和通过。联合协调机制的成员有非洲联盟上帝军问题特使、受上帝军影响国家的国防部长。该机制由非洲联盟和平与安全事务专员主持。

42. 区域特遣部队的行动构想应该详述军事行动的细节，包括部队的指挥和控制，以及后勤需要。因此，联合协调机制批准行动构想就成为一项关键因素，联

联合国据此能确定在现有资源内向该部队提供何种援助。它也是欧盟提供进一步经费支助的前提。

43. 最后，恩德培会议上共同认为有必要推进宣传与咨询战略，包括不同利益攸关方定期交流各项工作进展状况的信息，以应对上帝军活动的威胁和影响。对此，联合国设立了一个网站，作为上帝军问题资料的信息交流中心。网站制作了一个录像，彰显了联合国组织在打击上帝军斗争中的贡献。此外，中非办和联合国驻非洲联盟办事处正与非洲联盟委员会合作，为倡议最终制定一项的宣传战略。中非办准备在 2013 年第一季度召集一次非洲联盟和联合国新闻官员的会议，以审查战略草案。

44. 我的特别代表继续就上帝军问题与多种多样的行动者进行了合作，包括民间社会和非政府组织。6 月，他在最近一次安全理事会关于这一问题简报会的间隙时间接到了由 370 多万人签署的保证书，支持国际上为逮捕约瑟夫·科尼和他的指挥官、解散上帝军、并将遭绑架的人送回家园而采取的行动。11 月 17 日和 18 日，他出席了“隐形儿童组织”在美国华盛顿特区举行的上帝军问题全球峰会。6 000 多名活动者参加了旨在加强协调与行动、切实制止上帝军威胁的讨论。

#### **战略目标二：保护平民的力度得到加强**

45. 各位上帝军问题协调人在恩德培会议上一致认为有必要优先开展提高普通平民认识的活动，特别是在中非共和国的活动，同时并有必要为参加消灭上帝军行动的武装部队加强技能和能力，以便尽量减少对普通平民的影响。

46. 在中非共和国，中非建和办为改善社区间早期预警系统出力，以期大大加强对平民的保护。在奥博，于 2008 年 6 月 17 日设在当地社区的一家电台目前播放关于从上帝军叛逃问题的三个广播节目。其中星期一播放的一项节目旨在根据指称的情况，使当地居民认识到有必要支持从上帝军倒戈和叛逃的人员，而不伤害他们。过去当地居民曾经杀死过这些人员。报告所述期间，非政府组织“国际合作协会”为五名从上帝军逃亡的人员(包括三名儿童)提供心理指导，并帮助他们回到老家。

47. 在刚果民主共和国，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)对保护平民采取了一致的方方式。稳定团继续与社区领袖和当地主管当局联系，在“面临风险”地区进行巡逻并维持人员在当地的驻扎，以便防止上帝军可能的袭击。该团并为一些刚果武装部队提供了快速反应行动的训练，使之能对上帝军活动的报告作出反应。这一安保框架使国际组织和非政府组织得以在这一地区开展业务，建设刚果民主共和国政府的行政能力。对保安部队的训练包括关于人权和法制的教育。此外，稳定团与国际性非政府组织天主教救济会协作，继续开展社区情报网络项目，以期加强受上帝军影响地区的当地早期预警能力。最后，稳定团继续支助栋古的联合信息业务中心。目前尚未确定与设在奥博和 Djemah、中非共



和国和南苏丹恩扎拉的各综合业务汇总中心建立正式信息交流机制的正式程序和协议。

**战略目标三：目前解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会的活动面得到扩大，遍及所有受上帝军影响的地区**

48. 各位上帝军问题协调人普遍一致认为，有必要重点关注扩大目前解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会的活动面，使之遍及所有受上帝军危害的地区，并对此制定协调一致的政策和指导方针。

49. 12月31日在亚的斯亚贝巴举行了一次关于上帝军解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会的政策和战略问题高级别研讨会。研讨会前，11月26日至29日举行了工作会议，其间联合国执行人员吸收主要合作伙伴提供的见解起草了指导方针，这些伙伴包括非洲联盟、区域内各国政府和军方代表，以及中非建和办、联刚稳定团和联合国南苏丹特派团的代表。这些活动是由维持和平行动部法制和安全机构厅解除武装、复员和重返社会科与政治事务部协作主办、并因德国政府的慷慨捐款而得以开展的。

50. 此外，联刚稳定团和世界银行已开始为前上帝军作战人员制定解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会的具体标准作业程序。这些程序旨在指导吸引上帝军前作战人员和叛逃人员的工作，并指导根据联刚稳定团的任務遣返这些人的程序。目前正在制定第二套标准作业程序，这套程序内容涉及联刚稳定团根据其授权任务与该地区各联合国特派团及非洲联盟区域特遣部队交流解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会的信息，并与之协调。

51. 在逃离上帝军问题上，联刚稳定团继续开展一系列行动，鼓励上帝军人员叛逃，并重返和融入家乡。通过各种方式开展了使人们认识到解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会问题的活动，开展的途径包括通过当地社区或民间社会组织的电台广播，以此揭露上帝军的危害，鼓励叛逃。此外，联刚稳定团继续支持区域性提高认识的调频广播电台网在受上帝军影响地区内扩展。与此同时，中非建和办、联刚稳定团和联合国南苏丹特派团与中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹的武装部队和美国非洲司令部合作，在受上帝军影响地区散发了解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会传单。

52. 关于前上帝军作战人员和叛逃人员解除武装和复员的集合点问题，联刚稳定团继续开展2月启动的“欢迎投奔和平行动”，定于12月结束。目前正在制定计划，将这项机制扩大到中非共和国和南苏丹。

53. 联合国驻该地区各特派团之间外地层面有关解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会问题的协调和信息交流也得到了加强，加强的方式包括在栋古设立联合信息和作业中心。

#### 战略目标四：协调一致的人道主义和儿童保护应对措施在所有受上帝军影响地区得到促进

54. 本报告所述期间对这一目标确定的两个优先事项是：加强人道主义行动方面跨国界的协调；加强区域内分析上帝军威胁之人道主义方面危害的能力。

55. 在这方面，人道主义应对行动主要仍在国家层面视需要进行，但跨国界的举措也有所增加，以加强区域的应对行动。现有的方案涵盖多种多样维护人生的服务，包括提供食品、救济物资、保护、医疗保健和农具以及改良的预警机制，及经济恢复计划。在整个区域，世界粮食计划署和一些非政府组织正在准备应急行动，以处理受上帝军危害的民众粮食方面无保障的问题。一些组织并正努力提高生产能力，同时支持小农和社区的农业发展和生计。联合国难民事务高级专员办事处(难民署)和非政府组织合作伙伴继续开展重点监测活动，并与面临危险地区的民政和军事当局交流信息。

56. 在本报告所述期内，人道主义合作伙伴间的跨国界信息交流、特别是中非共和国与刚果民主共和国之间的跨国界信息交流有所加强。边境地区的协调中心包括刚果民主共和国布尼亚、栋古和安戈、中非共和国泽米奥和南苏丹延比奥。天主教会率先创设的预警系统得到了当地非政府组织的支持，并继续在刚果民主共和国受上帝军影响的地区加强，中非共和国正在努力建立类似的设施。该系统促进了当地社区之间的信息交流。此外还定期与难民署驻中非共和国和刚果民主共和国的工作队举行跨国界讨论，以评估难民原籍地的安全局势以及难民回归的可能性。

57. 与此同时，人道主义事务协调厅(人道协调厅)继续就受上帝军影响的地区的人道主义局势和应急行动发布每季最新区域信息。7月还发表了人道主义需求和应急行动区域分析，作为这方面的补充。一些国际非政府组织在延比奥和栋古实施的跨国界项目帮助简化了监测工具，并改善了数据交换和反应时间。

58. 目前人道协调厅、联合国儿童基金会(儿基会)、难民署正在支持有关上帝军在中非共和国活动的监测和报告机制。8月以来，人道协调厅和难民署一直在中非共和国东南部领导一个机制工作分组。该工作分组与该地区的所有非政府组织合作。人道协调厅和儿童基金会正计划2013年1月为中非共和国和乌干达的国家武装部队举办一次监测和报告机制讲习班，以期加强对受上帝军影响地区的平民提供的保护。

59. 儿童基金会保护协调人继续加强对上帝军严重侵犯儿童权利的行为的系统监测和报告。除其他方案外，儿童基金会还正建立配备心理服务的儿童关怀设施，并与儿童家人一起协助曾被武装团体征召的儿童重返社会。在上韦莱和下韦莱，联合国的驻地力量和人道主义行为体与当地非政府组织合作，继续提供医疗服

务，包括向流离失所者和所在社区提供孕产妇保健和心理辅助、教育、水和卫生设施。

60. 由于不安全而且缺乏基础设施，向偏远地区受上帝军影响的人们切实提供人道主义援助仍然有严重的障碍。公路网络有限，许多桥梁不牢固，容易塌陷。除了后勤和通讯方面的严重困难之外，不安全感以及上帝军和犯罪团伙对人们的袭击继续限制人道主义活动的开展。因此，一些地区只有为数不多的人道组织可以在没有军队护送的情况下出行。与此同时，联刚稳定团完成了栋古-法拉杰、法拉杰-德巴以及栋古-杜鲁公路的修复工作，栋古-恩利马公路的修复工作正在进行中。

61. 资源的筹集途径依然是针对具体国家的呼吁和针对具体机构的预算。截至 11 月 5 日，针对中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹的人道主义联合呼吁仍未收到充分资金，其中，中非共和国和南苏丹仅筹集了所需经费的 59%，刚果民主共和国为 54%。由于筹资速度慢和数额不一，一些非政府组织不得不撤出该地区，致使员工频繁更替，方案编制工作中断。

**战略目标五：在建设和平、人权、法治和长期发展方面得以向受上帝军影响国家提供支持，使之在整个领土内确立政府的权威**

62. 报告所述期间，难民事务高专班就人权和保护平民问题为受上帝军影响的地区民政和军事当局举办保护问题培训。联刚稳定团并为非政府组织举行了人权培训，而联合国人权事务高级专员办事处的乌干达国家办事处维持了一个数据库，使非政府组织和其他利益攸关方能添加有关侵犯人权的信息。

63. 在受上帝军影响的国家叛逃、逃亡或被抓捕的中非共和国公民已被送回家乡。同时，中非共和国的刑事法对于侵犯人权方面的条款所载列的罪行，例如谋杀、危害妇女和儿童，以及暴乱，规定了惩处。但没有提出追究责任的问题，使之得以事实上获得大赦。

64. 刚果民主共和国目前没有起诉上帝军作战人员在刚果民主共和国罪行的计划。袭击发生后，并不进行司法调查、起诉和逮捕，也没有建立过渡时期司法机制的计划。这一情况的部分原因是司法系统显然缺乏能力。

65. 南苏丹最近批准了 1949 年的四项日内瓦公约，并在联合国人权事务高级专员 5 月 8 日访问该国期间向专员表示打算批准各项人权条约。

66. 在乌干达，《2000 年大赦法》对宣布放弃和不再参与战争或武装叛乱的人员实行大赦，该法于 5 月 23 日过期。5 月 25 日，乌干达政府将大赦委员会的任务再延长了 12 个月，但不包括该法有关实行大赦的第二部分。目前，大赦委员会已不再有实行大赦的权力，但委员会继续履行其他职能，包括帮助前战斗人员和回归者重新融入当地社区。

67. 联合国人权事务高级专员办事处与乌干达人权委员会合作，领导了就乌干达北部受害者赔偿问题的磋商。人权高专办 2 月在题为《尘埃尚未落定：受害者对得到补救和赔偿的意见》的报告中提出结论。预计该报告提出的政策建议将指导国家过渡时期司法政策的赔偿方面工作。

## 五. 意见和建议

68. 选举有时是造成紧张局势的根源，并有可能导致暴力。我感到高兴的是，中部非洲各国继续努力改革其选举法，以促进选举进程的透明度和包容性。中非办和联合国驻扎该次区域的力量随时愿意支持会员国的这些努力。

69. 值得一提的是，中部非洲各国继续携手并肩，应对跨越国界的挑战。我鼓励它们继续加强合作伙伴关系，并采用有效的机制来管理人员和货物的越界流动。我还鼓励这些国家推进共同边界上建设和平的举措，以此作为扶持长期、可持续发展的一种方式。

70. 我感到鼓舞的是，去年的经济增长率持续强劲。然而，需要将傲人的增长率转化为造福该次区域广大人民的实际成果。区域领导人和决策者应加大力度推行确保公平分享国家财富的包容性经济政策。在 2015 年的最后期限将临之时，我呼吁该次区域各国加倍努力实现千年发展目标确定的具体指标。

71. 我对中部非洲青年失业率居高不下感到严重关注。中非办和联合国系统其他伙伴将继续提醒国家当局需要加紧解决这个问题，并支持设置切实政策来应对挑战的努力。

72. 暴力侵害妇女行为仍给该次区域带来严重的问题，因而强奸和实行有害传统习俗的案例频发。我鼓励中部非洲各国履行承诺，实现性别平等和增强妇女权能，并充分尊重妇女的人权。

73. 我感到关切的是，联合国驻该次区域的工作人员的人身安全日益受到威胁，在本报告所述期内，有些工作人员在当地履行职责期间遭到袭击，更有人殉职。我敦促所有国家拥护联合国驻扎本国的人员力量，以便全面执行在中非办举行的次区域会议上通过的各项建议。

74. 加强中部非洲各次区域组织的能力是中非办的优先事项。我的特别代表在与非洲足球联合会、中非经货共同体、中非国家经济共同体和大湖区问题国际会议等有关实体建立合作伙伴关系方面取得了显著进展。中非办将继续强化这些关系，并确保与这些实体签署的合作协议得到执行。

75. 几内亚湾的海上不安全和海盗问题仍然是和平、安全和经济发展方面日益严重的威胁。我赞赏几内亚湾委员会、中非经共体和西非国家经济共同体在中非办和西非办的支持下正进行合作，执行第 2018(2011)号决议的各项建议。我欢迎几

内亚湾委员会、中非经共体和西非国家经济共同体、中非办和西非办 10 月 22 日和 23 日在利伯维尔举行的联合会议上提出的结论，包括在 2013 年 4 月的国家元首和政府峰会之后于 2 月举行几内亚湾问题部长级会议的建议。中非办和西非办将继续支持召开这些重要会议的行动。

76. 我感到鼓舞的是，自联合国打击上帝军区域战略获得通过以来，在应对这个犯罪团伙的威胁和影响方面取得了进展。业已确定能使集体行动产生最大效力的要务。联合国驻地人员力量之间的协调以及联合国这些人员与其他行为体、特别是非洲联盟之间的协调也得到了加强。就解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会方面制订了区域标准作业程序是一项重要成就。我赞扬非洲联盟将非盟特遣部队投入行动的努力。我鼓励受上帝军影响的国家在国际社会的协助下，为该部队的全面部署提供必要的支持。非政府组织仍然是我们努力对付上帝军威胁的重要合作伙伴。我赞扬这些组织的参与。我敦促国际社会持续关注议程中的上帝军问题，并向非洲联盟和联合国提供必要的经费帮助，使之继续开展其工作。

77. 总之，我谨对中部非洲各国政府、中非经共体、非洲联盟、几内亚湾委员会、非洲大湖区问题国际会议和其他次区域和区域机构继续与中非办进行密切合作表示感谢。我还要感谢在中部非洲开展工作的联合国系统各实体、包括联合国各项和平行动、区域办事处、国家工作队和其他相关实体负责人支持中非办并与其进行密切合作。最后，我谨对我的特别代表和中非办工作人员，以及驻加蓬的联合国国家工作队成员表达我的谢意，感谢他们继续努力推动中部非洲的和平与安全。