



## 秘书长关于联合国利比里亚特派团的第三十次进度报告

### 一. 引言

1. 安全理事会第 2190(2014)号决议将联合国利比里亚特派团(联利特派团)的任务期限延长至 2015 年 9 月 30 日,并请我继续通报当地局势和联利特派团任务的执行情况。本报告介绍了自我 2015 年 4 月 23 日报告(S/2015/275)以来主要事态发展的最新情况,以及延长该特派团任务期限的建议和对特派团的进一步调整。

### 二. 主要事态发展

#### A. 政治局势

2. 在本报告所述期间,政治讨论侧重于一种期望,即政府应在 2016 年 6 月 30 日前从联利特派团手中充分接手全部安全责任,从而导致对国家安全机构业绩和问责情况的更多审查。公众认为普遍存在腐败的看法,以及在宪法审查进程的背景下提出的建议,即应宣布利比里亚为一个基督教国家,也占据了公众注意力。

3. 立法部门参与安全部门改革加剧了对警察不当行为问题的关切。4 月,众议院讨论了利比里亚国家警察(利国警察)负责业务的副局长卷入加剧了警察和商业摩托车手之间现有紧张关系的道路事故。4 月 30 日,司法部长和警察总监向众议院简报了警察和商业摩托车手之间在蒙罗维亚 Paynesville 地区发生的冲突,并提出了减缓紧张关系和防止再次发生暴力的各种举措。第二天,埃伦·约翰逊-瑟利夫总统解除了三名高级警官,即利国警察负责业务的副局长和负责行政的助理局长及负责情报的助理局长的职务。参议院国防委员会,虽然不同意解职,但认为总统的行动破坏了立法机构正在为解决警方和商业摩托车手之间的紧张关系所进行的努力,并建议就安全部门改革开展全国对话。

4. 议会就执行《利比里亚政府联利特派团过渡计划》所面临的挑战进行了辩论。立法者们强调国家安全机构能力不足,2015/2016 年国家预算草案最初分配的



1 500 万美元不足以支持执行该计划。一些议员呼吁联利特派团推迟缩编。议会审查了司法和安全部门预算执行情况报告，以便向就现有预算拨款作出决定提供资料，并指令司法部长提交一份现实的预算计划，以加强那些确定为高危地区的安全。参议院建议政府寻求国际合作伙伴的支持，以补充安全过渡经费。6月17日，我的利比亚问题特别代表卡琳·兰德格伦会见了议会领导人，鼓励他们牵头发起公共信任举措，并提供必要的资源和进行有效的监督，以此支持安全部门。7月22日，众议院赞同国家预算，将用于安全过渡的拨款增至2 000 万美元，但须经参议院同意并实现应急收入1 000 万美元的目标。

5. 对石油部门的财政困难的揣测导致公众产生关切，未来税收可能面临风险。6月16日，参议院讨论了着重介绍了利比里亚国家石油公司所面临的严重财政挑战的初步报告。该报告强调多种因素，包括石油价格下跌、一些公司撤离利比里亚以及诸如工作人员过多、工作人员和董事会成员福利过度等管理方面的缺陷，可能会损害石油方案。6月23日，总统宣布利比里亚国家石油公司和国家港务局向离任的高级管理人员和理事会成员提供相当大的福利的各项决议无效。

6. 6月25日，教育部长宣布，2015 学年将于7月31日结束，学生不考试也不升级。学生在蒙罗维亚和几个州进行抗议，与此同时，已指示教育部长让学校开课的众议院，努力传唤总统以及教育部长和信息、文化事务和旅游部长。

7. 对内阁进行了改组。5月28日，参议院确认了早先提名担任卫生恶化社会福利部长遭拒的 George Werner 为教育部长。6月，参议院确认了卫生和社会福利部新部长和副部长的提名，尽管就是否暂停确认听证会，等待总审计委员会审计国家埃博拉工作队事件管理系统是否合规的审查后再做决定举行了初步辩论，该审计中列举了两名官员的姓名。

8. 4月21日，里弗塞斯州举行了补选，以填补前任因在2014年12月参议院选举中获胜而留下的一个众议院空缺席位。由逐步变革运动党候选人赢得的这一选举是和平进行的，选民投票率为42%。然而，与12月选举有关的诉讼继续进行。全国选举委员会解决了大约20起投诉，最高法院解决了10起投诉。一起案件正在该法院待决，该案件涉及马里兰州。此外，最高法院的判决，命令对洛法州参议员选举结果进行部分重计，带来有待委员会作出决定的第三起案件。

9. 政治行为体都侧重于将于2017年举行的总统选举，其中一些人认为总统选举是所有候选人的可行机会，因为没有一位现任候选人。认识到没有任何一个政党会在不进行第二轮选举的情况下赢得选举，各政党，包括反对党民主变革大会党和自由党，已经开始寻求联盟。选民已要求几名候选人参加选举，其中包括副总统 Joseph Boakai、民主变革大会党参议员 George Weah 和自由党的 Charles Brumskine。

## B. 民族和解、政治改革和治理

10. 在为议事棚调解和对话方案拟订方法和业务指导方针方面取得了一些进展。然而，本报告所述期间的主要事件是宪法审查进程，特别是对宣布利比里亚为基督教国家的拟议修正案的各种反应，该修正案造成沿宗教界线的分歧。穆斯林组织对该提案的合法性提出质疑，而一些基督教组织倡导就该建议举行全民投票。总统和临时参议院院长呼吁民族团结和宗教容忍，但与此同时，参议员 Jewel Howard-Taylor 和 Prince Yormie Johnson 等政治家展开宣传，赞成该提案。5月19日，大约200名穆斯林公民在立法机构进行抗议，提交了一份反对该提议的请愿书。鉴于基督教界内部存在不同意见，利比里亚教会理事会正在征求其成员的意见。虽然宪法审查委员会已向总统提交了关于审查进程的最后报告，但迄今尚未向议会提交任何修正案提案。

11. 5月5日，利比里亚妇女宪法审查工作队完成了宣传妇女问题和参与宪法审查进程的一份战略框架。众议院两性平等与儿童发展委员会也同妇女领导人展开了讨论，探讨协调2013年8月在议会提出的性别平等提案草案以及宪法审查中提出的促进两性平等的提案。

12. 在本报告所述期间其他治理举措也取得了进展。在2月启动全国权力下放平台之后，6月30日，在大巴萨州开放了第一个州服务中心。6月开始培训各州公务员，为60名公职人员举办了一个讲习班。4月份，向行政部门提交了关于解决土地纠纷和关于土地管理的政策草案。前者为解决土地纠纷提供了准则和机制，而后者规定了关于土地管理的行政框架，以支持一旦成立之后的利比里亚土地管理局。6月14日，政府给重组后的国家惠益分享信托局发放100万美元，以作为政府欠受林业特许权经营影响的社区的未支付福利200万美元的一部分而加以分配。

13. 正如我在上次报告所述，4月7日，总审计委员会向参议院提交了其关于埃博拉问题工作队从一些银行账户拨付款项是否遵守规定的审计。5月13日，工作队就该委员会审计中提及的财务违规行为提交了一份辩解，其中工作队承认没有遵守规定的公共财政管理和采购法，同时也称审计员们适用了“不现实和不合理的要求”。工作队认为，它不应对于根据各部委的指示而进行的交易的财务违规行为负责。5月20日，该委员会发表一项捍卫审计的声明，其中宣布它致力于履行其法定任务，尽管公布该审计后遭到多种威胁和恐吓。

14. 但是在解决占据公众大部分注意力的腐败方面进展有限。总审计委员会发表了几份报告，包括关于公共工程部对基础设施项目的管理的报告，其中详述了违规之处和内部控制缺陷。4月22日，总统根据利比里亚反腐败委员会的调查结果，对国家港务局总裁和主计长实行带薪停职，7月20日，司法部对此案提起诉讼。2014年，没有就该委员会转交给司法部进行起诉的案件提起任何诉讼。

15. 采掘部门和公共创收实体的透明度和问责制得到改善。国家特许权局开发了一个监测特许权的模板，并正在建立一个国家特许权地图，这是一个专门的产权自动登记册，用于监测勘探和开采自然资源许可证的发放和管理情况。在利比里亚采掘业透明度倡议指导委员会前成员的任期结束后成立了一个新指导委员会；任命了每个州的协调人，以加强采掘资源管理的透明度和问责制。6月15日，议会联合公共账户委员会根据总审计委员会以往的报告开始对创收实体的12个调查，其中包括就利比里亚税务局和财政和发展规划部对出售铁矿石的处理情况进行调查。此外，继续在对林业发展局前高级官员进行审判，他们被指控非法发放伐木许可证，据称造成600万美元的收入损失。6月25日，总统宣布了一系列政府透明度目标，作为开放的政府伙伴关系的一部分，重点强调公民参与、问责和廉正以及技术和创新。

### C. 安全局势

16. 安全局势保持稳定，但依然脆弱。不安全的特点是导致暴力的公众不满事件，包括商业摩托车手和安全人员之间的紧张关系；特许经营者和受影响社区之间的紧张关系；以及对埃博拉后的治疗和补偿的抗议。

17. 4月14日，一名下班的士兵据称在蒙罗维亚 Paynesville 地区杀死了一名商业摩托车手。在进行调查之后，建议指控4人，指称他们参与死亡案件。4月16日，在蒙罗维亚同一地区，警察同1000多名社区成员及商业摩托车手之间的对抗导致8名警察受伤，6个警察局遭到破坏。在一名摩托车手企图逃避因违反交通规则而被捕未遂之后，他在被抓捕期间被杀，随后爆发了暴力。30名摩托车手因这一事件期间的犯罪而受到指控，一名警察因该名摩托车手的死亡被控犯有谋杀罪。

18. 5月7日，锡诺州利比里亚棕榈油特许权 Golden Veroleum 公司寻求加薪的大约40名工人举行了暴力抗议，期间他们临时拘留了公司高官。5月26日，200多名青年在锡诺州另一个利比里亚 Golden Veroleum 设施所在地抗议，抗议据称在签署特许权协定之前未与受影响社区进行足够的磋商并获得他们自由和知情的同意，在无法面见一名公司高官后抗议变得很暴力，抢劫和毁坏财产，公司和政府官员受伤。在这两起事件中，部署了联利特派团军事人员和警察部队，以支持国家警察恢复稳定。社区和民间社会组织更多地呼吁审查管理特许权方面的法律框架，以满足他们的利益。

19. 6月2日，蒙罗维亚 Gardnersville 地区的居民举行和平示威，反对在该地区被指定为工业用地后政府计划继续进行大规模驱逐。政府暂时停止驱逐。联利特派团积极鼓励所有利益攸关方力争和平解决这一问题。

20. 公众对埃博拉病毒后恢复措施的不满导致埃博拉幸存者示威，要求医疗，保健工作者要求对他们在疫情期间的工作支付金钱和其他福利。

## D. 区域问题

21. 尽管发生了 2015 年 5 月 7 日我关于联合国科特迪瓦行动(联科行动)的报告(S/2015/320)所详述的事件,但与科特迪瓦接壤地区的局势总体保持稳定。此外,据称科特迪瓦人在利比里亚参与抢劫和绑架事件,以及非法农业种植和伐木。4 月 27 日,涉嫌进行非法农业种植的六名科特迪瓦人被逮捕,随后被驱逐到科特迪瓦。7 月 9 日,从一名越境进入利比里亚的几内亚人手中缴获 2 000 发鸟枪弹药。

22. 6 月 25 日,来自利比里亚和科特迪瓦的社区代表、地方和国家政府官员和安全人员举行了自 2014 年因埃博拉疫情关闭边境以来的第一次会晤。在丹麦难民理事会推动举行的这次会议上,与会者讨论了因引发科特迪瓦人流离失所并进入利比里亚的安全事件造成的紧张局势,以及有关科特迪瓦部队在 Cavalla 河上朝利比里亚人开枪事件的报道,其中包括 3 月 30 日的一起致命枪击。此外,努力重振马诺河联盟跨界安全战略,该战略已被纳入埃博拉后恢复战略之中。利比里亚和科特迪瓦两国政府将定于 5 月召开的第二届酋长和长老联合委员会会议推迟至科特迪瓦拟于 10 月份举行的选举之后。

## E. 人道主义状况

23. 5 月 9 日,即在最后一名经实验室确认的病人被掩埋 42 天之后,世界卫生组织宣布利比里亚无埃博拉。然而,6 月 29 日,随着新的一起死亡病例埃博拉出现了,随后出现了与该起病例有关的五名感染者,其中一名也死亡。卫生和社会福利部迅速作出反应,推动联合国和其他人道主义伙伴为应对这一情况提供支持。7 月 20 日,四名埃博拉幸存者从蒙罗维亚的一个埃博拉治疗中心出院。人道主义伙伴调整其支助,重点关注恢复保健系统和建设未来冲击复原力,恢复了基本保健服务和免疫接种运动。5 月 12 日,总统发布了建设一个有复原力的卫生制度的计划,其中包括投资的优先领域,即保健人员队伍;保健基础设施;以及对流行病的防备、监测和应对。联合国人权事务高级专员办事处继续领导着保护专题小组,监测与人权有关的埃博拉康复问题,并开展宣传,反对对包括埃博拉幸存者和埃博拉孤儿等弱势群体的污名化和歧视。

24. 截至 8 月 1 日,利比里亚登记的科特迪瓦难民有 38 480 人,其中 29 719 人在营地,8 761 人在收容社区。8 000 多人表示有兴趣返回科特迪瓦。然而,协助自愿遣返的工作仍处于暂停状态,8 月 1 日科特迪瓦的边界仍然关闭。尽管 3 月份科特迪瓦和利比里亚政府同联合国难民事务高级专员办事处达成了协议,该进程随后被科特迪瓦政府无限期暂停。

25. 立法机构继续审议 2 月 24 日提交的将设立一个国家灾害管理机构的法案。

## F. 人道主义状况

26. 在本报告所述期间，长期存在的人权问题仍然令人关切，如有害的传统做法，包括切割女性生殖器和强迫加入秘密社团。性暴力和基于性别的暴力事件，包括强奸的发生率，仍然居高不下，尽管有着解决儿童性虐待的国家方案，但强奸未成年人仍然占所报告案件的大部分。该国政府在联合国的支持下，在 10 个州组织了社区对话，重点关注让社区参与和以主人翁精神打击性暴力和基于性别的暴力的战略，这促成拟定了 7 月 1 日得到各利益攸关方认可的联合方案战略框架。

27. 5 月份，在联利特派团的技术支助下，利比里亚参加了人权理事会第二轮普遍定期审议，在此期间，理事会对没有执行 2010 年第一周期期间所提出的某些建议表示关切，包括在诸如执行真相与和解委员会的建议、打击性暴力和基于性别的暴力以及对妇女的歧视、消除女性外阴残割和其他有害的传统做法、废除死刑、加强司法和安全部门以及批准尚未批准的人权条约等领域。但是，赞扬利比里亚在其他领域取得进展，包括启动国家人权行动计划、批准《残疾人权利公约》、通过按照国际标准推进儿童权利的《儿童法》以及推出国家疗伤、建设和平与和解路线图。

28. 国家人权行动计划指导委员会继续与国家民间社会利益攸关方接触，制定战略，以支持和监测执行该计划，并努力在各部委和其他相关机构建立人权协调中心，这是进行有效协调和报告方面的一个优先事项。6 月份，联利特派团为政府机构、民间社会组织和国家人权问题独立委员会 25 名官员举办了关于将人权和性别平等纳入主流的培训。

29. 内部薄弱环节和管理程序不足继续损害国家人权问题独立委员会的效力。部署在 8 个州的人权监测员的合同，最初是由建设和平基金供资的，这些合同于 6 月份结束了，无法通过政府预算延长，增加了对委员会是否有能力保持其在各州的存在关切，而这一存在又是处理公众投诉所需要的。在联合国和民间社会的倡导下，5 月份，该委员会任命了由政府支付薪金的 10 名监测员，他们已部署到四个州。

## G. 经济状况

30. 由于埃博拉疫情危机，2014 年的经济增长率从预测的 5.9% 降至 0.7% 至 0.9% 之间，预计 2015 年将继续保持这一增长率。鉴于大多数部门出现了收缩和投资，同时采掘和农业部门的扩大已暂停，累计产出损失相当于国内生产总值的 7.7%。2014 年，矿产品从 4.4% 降至 1.0%。世界银行预告农业产出增长率从 3.5% 降至 1.3%。2014 年税收也比危机前的预测下降了 20.5%。

31. 6 月 2 日，总统向议会提交了 2015/16 年度总额为 6.04 亿美元的国家预算草案，比上一个预算减少了 4.9%。预算包括支持《转型议程》、《埃博拉疫情后经济稳定和恢复计划》及联利特派团过渡计划。拨款包括 1.868 亿美元（31%）用于

公共行政、9 040 万美元（15%）用于法治和安全部门，其中有 1 500 万美元用于与安全过渡相关的活动，而主要支出包括 2.521 亿美元（41.7%）用于薪金；7 940 万美元用于教育部门支助；7 300 万美元用于保健部门；2 320 万美元用于社会发展基金。预计有 4.6561 亿美元的国内收入来支持预算，其余资金由赠款和预算支助方案（6 623 万美元）、贷款（5 860 万美元）和 2014/15 财政年度盈余（1 358 万美元）提供。7 月 22 日，众议院批准了数额为 6.2274 亿美元的预算，其中包括额外拨款和应急收入，但须经参议院同意。

32. 消费价格通货膨胀率由 2014 年 9 月的 13.5% 降至 2015 年 3 月的 7.3%。为了努力扩大财政空间和满足埃博拉疫情后恢复需要，政府启动了对国内金融机构和其他发展伙伴组合的联合审查，以重新安排现有资金。7 月 10 日，我主持了国际埃博拉疫情恢复会议，促成三个受影响最严重国家收到 50 多亿美元的认捐，其中利比里亚收到用于执行其《经济稳定和恢复计划》、2015 至 2017 年恢复和复原力项目的 8.12 亿美元认捐，以及危机前伙伴承诺的 16 亿美元资金的付款。

### 三. 发展国家安全和司法能力

#### A. 安全和过渡

33. 根据其过渡计划，利比里亚政府更加关注发展能力，以便在 2016 年 6 月 30 日以前从联利特派团手中充分接管全部安全职责。然而，安全部门机构有效管理执行各自计划部分的能力仍然令人关切。由政府、联利特派团和捐助界高级代表组成的联合执行小组负责监测该计划的执行情况。6 月 3 日，该小组举行了第一次会议。会议强调需要为安全部门增加资金。随后编制了过渡相关费用细目，以方便捐助者提供支助。据司法部评估，2015/16 年度需要 3 700 万美元，如上文第 4 段所示，迄今已调拨其中 2 000 万美元。为确保有效协调，联合国制定了一项计划，概述对政府与过渡有关的活动的支助。

34. 联利特派团与整个安全部门各国家对应机构接触，以鼓励对执行过渡计划采取一种分阶段和有优先次序的方法。情况逐渐改善，包括司法部长召集的联合安全委员会以及一个由各政府机构和联合国组成的联合过渡工作队定期开会。联利特派团还支持国家当局对受特派团缩编影响的社区开展外联活动，主持电台节目，传播信息，以消除公众的焦虑。

35. 联合过渡工作队已经确定并优先重视联利特派团的安全责任，包括销毁爆炸物、惩戒设施安保和机场维修，构成安全过渡进程重要部分的那些任务。从 8 月 1 日起，该国政府承担了押钞、总统办公室安保和更多警卫职责等责任。

## B. 国家安全战略和架构

36. 在联利特派团支持下，在最后确定警察和移民法律草案方面取得了进展。这些法案旨在推进国家警察及移民和归化局专业化，使之符合民主原则。在经过磋商和公众认可活动之后，预期这些法案将提交总统审查，然后提交议会。尽管迄今为议会举办了三个有关火器和弹药管制法的讲习班，但自 2014 年 11 月以来该拟议立法仍在一个参议院委员会等待处理。

37. 马里兰州和锡诺州设立了新的州安全理事会，从而使此类理事会的数目达到 10 个。州和县安全理事会的设计目的是在社区安全上发挥突出作用，预计在 2016 年 6 月 30 日前在所有州设立。继 3 月对安全部门机构进行武器标识联合培训之后，到 7 月中旬 97% 的军队武器被打上标记，作了记录。

## C. 利比里亚国家警察

38. 截至 8 月 1 日，国家警察的人数为 4 886 人，其中 17.6% 为女性。为了实现在 2016 年 6 月前增加 1 600 名警察的目标，警察培训学院将基本课程从九个月时间缩短到六个月，包括两个月的实地培训。此外，在联利特派团的支持下，学院为全国各地的 376 名警员，包括 60 名女性，发起了管理能力流动培训班。

39. 蒙特塞拉多州以外的部署仍然有限，有近 80% 的警务人员在该州服务。警察内部设立了一个委员会，以便就其权力下放提出建议和处理结构和指挥问题。联利特派团已倡导，将 2014 年 5 月毕业的 291 名新人部署到警察存在仍然不足的各州。

40. 如上文第 3 段所述，由于公众和议会对滥用权力、不当行为、表现不佳表示的关切，总统在 5 月免去了三名高级警官的职务。来自警察队伍的内部人员取代了解职的官员。

41. 专业标准司在联利特派团的支持下向警察传播了关于行为和纪律的信息，并开展社区外联运动宣传举报警察行为失检、滥用职权和腐败的公民权利和机制。6 月启用了举报这类案件的免费电话热线。

42. 4 月，详述从联利特派团手中成功接管安全责任所需实质性干预领域的战略发展框架提交警察领导层批准。优先事项包括审查组织结构和系统以及加强制度廉正和监督。

43. 上文第 17 和 18 段详述的蒙罗维亚和锡诺州事件凸显了警察行动准备状态和处理公众骚乱或危机局势反应能力方面的缺点，以及指挥和控制结构薄弱，这些导致战略、业务和战术层面的应对措施不协调。警察在 7 月 27 日庆祝利比里亚独立日时表现出更强的能力，当天改进后的规划、部署和协调确保了有效和积极主动地维护了安保和公共秩序，尽管先前在大克鲁州和锡诺州发生了与特许权有

关的紧张局势。联利特派团在捐助者的支持下，寻求增加有针对性的能力建设以加强指挥和控制，并支持国家警察行动中心的行动协调能力。

44. 利比里亚打击跨国犯罪小组开展了若干行动，包括调查贩毒、洗钱和野生动物走私，小组行政管理委员会的更多指导可以发扬光大这些成就。

#### D. 移民和归化局

45. 截至 8 月 1 日，移民和归化局人员有 2 097 名，其中 31.3% 为妇女。为了实现在 2017 年前有 3 000 名干事的目标人数，该局正在快速培训新招聘人员。6 月 7 日，开始对 254 名新招聘人员的训练，这是该局培训部在位于 Sinje 的前联利特派团营地首次举办培训。该局 Foya 培训设施的翻修仍在进行中，鉴于没有捐助者支助，这一工程完全依靠政府资金。

46. 4 月，移民和归化局最后确定了其发展框架，其中将审查其组织结构和系统、体制完整性和监督以及需要减少被认为不称职的人员列为优先事项。

#### E. 司法、法律和惩戒机构

47. 长期审前拘押、由此造成的监狱人满为患以及相关的人权问题和适当程序问题仍是棘手问题。截至 8 月 1 日，审前拘留占全国监狱人口的 68%，在蒙罗维亚中央监狱这一比例高达 82%。为法院视察员和司法教员举办了关于法院行政管理的培训，为警察和检察官举办了关于有效调查和起诉的培训。在审前拘留问题工作队的指导下，在联利特派团和双边合作伙伴的支持下，一项重罪案件追踪举措导致在 100 多个案件中提出起诉。不过，刑事司法系统及时审判这些案件的能力方面仍受到挑战。

48. 联利特派团继续呼吁必须解决司法系统中的系统性问题，包括公设辩护能力有限以及没有国家法律援助政策。它还继续与国家伙伴接触以最后确定国家法律改革政策，并支持警察的一个旨在更加注重尊重人权和减少长期警察拘留的试点项目。7 月，它启动了一个支持政府制定证人保护方案的努力的项目。政府需要这个方案来加强调查和起诉包括腐败在内的各种重罪的国家能力。

49. 性别平等、儿童和社会保护部在全国范围内对其工作人员进行了关于性暴力和基于性别的暴力案件的数据收集和协调方面的培训，以便加强信息协调和有针对性的干预。6 月在司法部建立了一个跟踪此类暴力案件的数据库，以便能够增加起诉数量。

50. 6 月，由司法部、司法机构和联利特派团代表共同主持的司法与安全委员会商定调整绥德鲁和哈珀司法和安全中心的重点，由基础设施转向安全过渡计划中确定的优先事项。该委员会还强调，在划拨外部来源的资金来支持过渡进程之前，需要加强协调和及时提供资料说明政府资金的使用情况。

51. 截至 8 月 1 日，监狱内有 1 888 名囚犯，自 4 月 15 日以来增加了 8.8%。联利特派团继续增强惩戒教养局在监狱管理方面的能力，包括通过宣传、培训和同地办公的方式这样做。在瑞典政府的支持下，进行了监狱安全和使用非致命武力方面的能力建设，促使越狱事件数量减少了 26%。5 月 26 日，向司法部提交了全国监狱战略计划，该计划旨在与国家人权问题独立委员会协调，通过加强监狱监督实现惩戒教养局的专业化，并促进与联合国国家工作队的伙伴关系。不过，缺乏摆脱使用监禁手段的政治意愿以及预算不足阻碍了进展。

#### F. 利比里亚武装部队

52. 截至 8 月 1 日，在武装部队中服役的有 1 915 名人员，其中包括 76 名妇女。利比里亚继续向联合国马里多层面综合稳定团提供一个排。部队接受美利坚合众国政府通过“自由前进行动”提供的部署前培训。

### 四. 特派团的部署情况

53. 安全理事会第 2215(2015)号决议根据第 2190(2014)号决议，在确定利比里亚在消除危及该国和平与安全的埃博拉疫情方面取得重大进展后，授权恢复了联利特派团缩编工作。缩编将使该特派团的核定军事和警察人数在 2015 年 9 月前分别减至 3 590 人和 1 515 人。此外，安理会要求我考虑到第 2190(2014)号决议关于缩编警察和军事部门和缩小特派团实质性任务规模的决定，继续精简联利特派团所有文职、警察和军事部门的活动，以期根据安理会对于利比里亚政府最迟于 2016 年 6 月 30 日从联利特派团手中接过所有安全责任的期望，合并派驻的特派团文职、警察和军事人员。

#### A. 军事部分

54. 如我此前的报告所述，联利特派团自 2006 年以来一直逐步缩编，该特派团由最高时期 15 250 人的核定人数减至目前 4 811 人的核定人数。截至 8 月 1 日，联利特派团军事人员为 3 753 人，包括 144 名妇女。军事部分包括设在蒙罗维亚的部队总部和部署在蒙罗维亚以及该国与科特迪瓦和几内亚的边界的三个步兵营。

55. 根据第 2215(2015)号决议，联利特派团在 8 月 1 日前撤出了 892 名军人，包括下列人员：快速反应部队(650 名军人)、工程(170 人)和航空(43 人)人员以及 9 名参谋和 20 名军事观察员。8 月，将进一步减少医疗(60 人)、运输(58 人)和工程(191 人)人员以及 20 名参谋和 8 名军事观察员，使部队人数在 9 月前降至新核定最高限额 3 590 人以内。

56. 鉴于 15 个州中有 7 个已不再部署步兵，部队将重点放在高风险地区，并转为更机动的态势，以产生军事效果。根据第 2190(2014)号决议，联利特派团继续根据自身能力，在不妨碍利比里亚当局承担首要责任的情况下，在部署区内保护平民。

57. 鉴于安全理事会期望该国政府最迟于 2016 年 6 月 30 日从联利特派团手中接过所有安全责任，有可能进一步削减特派团部队。到 2016 年 7 月 1 日时，利比里亚当局应已全部承担日常安全与稳定的任务，包括威慑和平民保护，设想是特派团将整合在蒙罗维亚的一个营及相关支援部队，特别是航空部队，以便如果安全局势严重恶化，为国家安全部门提供快速反应能力。在适当期间内保留这一能力，以测试和评估利比里亚安全机构在不依赖维持和平行动的情况下独立维持安全与稳定的能力，将使特派团仍可视需要对可能导致战略逆转的事件作出反应。根据第 2162(2014)号决议在联科行动内部设立快速反应部队将在利比里亚安全局势严重恶化时为联利特派团提供超视距支助，但不应妨碍其在科特迪瓦负责保障安全的首要责任。

58. 具体而言，建议到 2016 年 7 月 1 日时，联利特派团部队由 1 240 名军事人员组成，包括一个营(700 名军人)、一个支助连(55 人)、一个部队总部(40 人)、6 架军用通用直升机(174 人)、1 个二级医院(87 人)、运输(44 人)、工程(80 人)人员以及 50 名军事观察员和 10 名宪兵，这些人员将留在利比里亚直到该特派团撤出。将在完成安全过渡并考虑国家安全机构的表现和实地局势后，在未来的一份报告中提供这方面的建议。

## B. 警察部分

59. 截至 8 月 1 日，联利特派团警察人数为 1 389 人，包括 239 名妇女，而核定人数为 1 795 人，包括 498 名警察和移民事务顾问以及 8 支建制警察部队的 1 017 名警察。在蒙罗维亚部署了三支部队，在邦加、格林维尔、杜伯曼堡、沃因贾马和绥德鲁各部署了一支。还有 29 名惩教顾问。

60. 第 2190(2014)号决议指示联利特派团重新重点支持利比里亚政府成功实现过渡，帮助他们更快做好在利比里亚各地接管安全责任的准备，联利特派团警察部门据此制定了以州为基础的能力建设模式，支持国家警察和移民当局，并把重点放在改善管理和领导能力方面，包括下放指挥和控制权。它将其技术和后勤资源集中在州一级，由蒙罗维亚的一个专业人员基地提供支助，其重点是向警察、移民当局、跨国犯罪股和警察培训学院提供战略和中级管理人员辅导。此外，联利特派团正在采用多种策略，以确保部署和留住具有所需经验和专门技能的警务顾问。考虑到下文第 63 段详述的联利特派团外地办事处减少的情况，建议主要通过自然减员的方式逐步减少警察和移民事务顾问，在 2016 年 7 月 1 日前降至 226 人。

61. 鉴于安全理事会期望最迟于 2016 年 6 月 30 日结束安全过渡，有可能进一步减少建制警察部队的数目。具体而言，建议在 2016 年 1 月至 6 月间，逐步撤出五支建制警察部队，到 2016 年 7 月 1 日时在利比里亚剩下三支部队，共计约 400 人，分别部署到邦加、蒙罗维亚和绥德鲁。它们的主要任务是保障将留在利比里亚直到特派团撤出的联合国人员和设施的安全。将在完成安全过渡并考虑国家安全机构的表现和实地局势后，提供这方面的建议。

### C. 文职部分

62. 继续调整文职部分，以加强执行第 2190(2014)号决议给予的精简后实质性任务，特别是斡旋和为关键的政治和机构改革进程提供政治支持，以及支持利比里亚的发展以及国家安全、司法和人权部门的权力下放，以满足安全过渡进程取得成功的需要。

63. 考虑到第 2215(2015)号决议的要求，联利特派团文职人员应精简其活动并进行合并，2016 年 6 月 30 日前，联利特派团军事、警察或文职人员所在的队部将从现在的 73 个减少为 52 个，其中将包括博米州、邦州、大吉德州、马里兰州和蒙特塞拉多州的五个区域外地办事处以及联利特派团总部。各区域办事处反映了 15 个州的每一个州的外地办事处均有所减少的情况，它们将继续推进任务的执行，特别是在安全过渡和人权方面，以及斡旋和为治理改革进程提供政治支持，并支持该国政府履行其保护平民的责任。各区域办事处将集中在人口和运输中心，它们是根据一个综合规划进程选定的。从 8 月 1 日起，蒙特塞拉多州和里弗塞斯州的外地办事处被关闭，它们的职责分别被移交给马吉比州和大巴萨州的办事处。

64. 截至 8 月 1 日，包括联合国志愿人员在内共有 1 342 名文职人员在联利特派团工作，而预算编制总人数为 1 455 人。其中，妇女占文职人员的 22.8%，包括占 508 名实务工作人员的差不多 26%以及占 834 名行政工作人员的 21%。

### D. 支助方面的考虑

65. 5 月至 10 月的雨季带来了独特的挑战，因为有限的公路网络无法承受大规模后勤物流，而且飞行业务大幅减少。该国境内没有替代联利特派团军事和运输部队、保持补给线开通的商业办法，国家医疗系统也有严重缺陷。为了在蒙罗维亚以外地区维持部署文职和警察人员，并在极端情况下部署军事人员，包括从联科行动调度的人员，联利特派团将继续需要一定程度的关键使能能力，包括重型地面运输、空中能力、海上运输、工程能力和医疗设施。在可行的情况下，联利特派团将力求采用商业替代安排提供使能能力，包括通过与联合国国家工作队合用共同服务。作为负责任、管理良好的缩编行动的一部分，联利特派团将继续在军事和其他特派团地点关闭时进行环境清理活动，以及酌情核销和处置联合国所属装备。

## E. 行为和纪律

66. 联利特派团继续提高对性剥削和性虐待的认识，向青年和社区成员，包括宗教和社区领袖开展宣传。在本报告所述期间，记录了六起严重不当行为的指控，包括两起性剥削和性虐待指控。

## F. 联合国人员的安保和安全

67. 本报告所述期间没有发生针对联合国人员的重大安保事件。但是，有三起与武器相关的罪行造成两名工作人员受伤，发生了 10 起不涉及武器的罪行。此外，有三名工作人员在道路交通事故中受伤。另外，有 87 起道路交通事故涉及联合国人员，收到两起联合国财产遭到破坏的报案，另有九起逮捕和拘留联合国人员的事件记录在案。

## 五. 所涉财务问题

68. 大会第 69/259 B 号决议批款 3.447 亿美元，充作该特派团 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间的维持费用。如果安全理事会决定将联利特派团的任务期限延长到 2015 年 9 月 30 日之后，则特派团至 2016 年 6 月 30 日的维持费用将局限于大会核准的数额。

69. 截至 8 月 7 日，联利特派团特别账户的未缴摊款为 1.363 亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 47.712 亿美元。

70. 截至 6 月 30 日，拖欠部队和建制警察部队派遣国的款项共计 4 250 万美元左右。按照季度付款时间表，部队和(或)建制警察部队费用已偿还至 3 月 31 日，特遣队所属装备费用已部分偿还至 3 月 31 日。

## 六. 意见

71. 在不到一年的时间内，利比里亚政府将从联利特派团手中接过其全部安保责任。这标志着冲突后的利比里亚进入一个历史性时刻：届时，十多年来第一次，国家的命运、对其公民的保护完全掌控在国家当局的手中。这是一个重要的里程碑，意味着利比里亚充满信心地努力走出冲突动乱，摆脱依赖，走向一个持续和平、统一和独立的未来。这是一个国家和社会的命运转机，所有利比里亚公民都将参与其中，人人有责。

72. 我对利比里亚政府在联利特派团和其他伙伴的支持下迄今取得的重大进展表示欢迎。与此同时，挑战仍然存在，因此需要各方面增加援助以便按照安全理事会的期望在 2016 年 6 月 30 日前完成过渡。所有利益攸关方必须继续将重点放在执行利比里亚政府制定的雄心勃勃的过渡计划上，同时也放在对巩固和平至关重要的民族和解和持续的政治改革上。另外，成功地实施过渡计划将需要各部和

安全机构内部适当层级的参与，以便可以及时作出决定，实现必要的改变。因此，我呼吁国家机构的领导层在指导和监督执行过渡计划中保持积极主动。

73. 竭诚欢迎立法机构成员更多地参与安全部门的改革，特别是考虑到立法机构作为利比里亚人民的代表所起的重要监督作用和承担的重大法定责任。我欢迎立法者有意就安全部门的改革举行一次全国性对话，这可能会促成安全行为体和公众之间达成一项社会契约。鉴于安全行为体和公众之间良好关系和相互信任对稳定至关重要，所有公民，无论是社区成员还是领袖，传统当局还是民间社会，都必须真正有机会分享其关于利比里亚安全机构应如何保护平民的愿景。我敦促及时向总统办公室提交警察和移民局法令草案，并相信这些草案会很快提交给议会并及时得到关注，因为它们对成功进行安全过渡相当关键。然而，诸如火器和弹药管制法的重要立法等待议会批准已超过半年，我依然对此感到关切。

74. 在实现国家安全和国防机构的专业化并加强其问责制方面已经作出重大努力。在利比里亚国家警察内部设立一个改革管理委员会可有助于发展管理能力，而这对改革该机构必不可缺。加强管理和领导能力仍是整个安全部门的一个重要优先事项。跨国犯罪股的业务工作需要强化，国家、区域和国际利益攸关方提供的支助应予以加强并以更加协调和系统的方式交付，从而使该股能够完成防止有组织犯罪在利比里亚蔓延的任务，特别在联利特派团缩编之际。我长期感到关切的是，未能将滥权的警卫个人绳之以法。因此，我感到鼓舞的是，最近利比里亚政府采取行动进一步追究对此类滥权行为的责任，包括起诉被指控造成平民死亡的一名士兵和一名警官，以及解雇了由于滥用职权、行为不端、表现不佳而引起受公众关切的几名高级警官。

75. 安全过渡如要成功，还需要加强司法、人权和惩教机构。埃博拉危机期间审前拘留一度减少，现在又出现逆转，惩教机构的条件则一直恶劣，这些都让我感到不安。我谨敦促利比里亚政府及其合作伙伴重新关注应对这些持续的挑战。

76. 我也注意到最近暴力扰乱公共秩序事件激增，突显警察的应对能力不足。亟需在蒙罗维亚以外的地方为警察和其他安保行为体提供必要的后勤支助，还需加强执法官员对适用人权标准的理解和应用。

77. 公众借暴力骚乱表达不满，宣泄疏离情绪，着重说明迫切需要推进一个有意义的民族和解进程，从而弥合使很多人与机会无缘的社会分裂。如要使人不感到被边缘化，就需要增加公共部门的透明度，更坚定地致力于打击腐败，并积极促进关于放权和妥协进程的对话。六年前，真相与和解委员会公布其最后报告，提出了促进和解和落实问责制问题的基本要点方面的重要建议。这些建议对持久和平不可或缺。其中很多部分尚待落实。我谨再次敦促利比里亚政府和人民就如何推进这一至关重要的和解进程展开有意义的对话。

78. 强奸等性暴力和基于性别的暴力，特别是对未成年人的性暴力高居不下，令人严重关切，虽然我认识到各方已在加强努力，包括通过社区参与和有效跟踪，力争消除这一祸患。我在对国家人权问题独立委员会部署人权监察员表示欢迎的同时，对该委员会是否有能力有效地计划和预算感到担心。利比里亚政府应加倍努力，向该委员会提供充足的资源使其全面履行职责。我还提请注意，利比里亚政府有责任向各条约机构提交尚未提交的报告和执行“普遍定期审议”中未落实的建议，包括如何禁止切割女性生殖器官和废除死刑。

79. 埃博拉爆发殃及国家和社会几乎各个方面。这场国家悲剧事发一年多后，利比里亚终于在 5 月 9 日被宣布为无埃博拉国家。这使人倍感欣慰，充满感激。然而，我们认识到，鉴于这一疾病在该次区域仍继续存在，其传播途径方面存在不了解的因素，我们仍需保持警惕。事实上，6 月 29 日，利比里亚出现一宗与埃博拉相关的死亡个案，随后另有五个病例与该先证病例有关。埃博拉在利比里亚重现，令人遗憾。尽管如此，我欢迎利比里亚政府和人民下定决心，迅速果断地作出反应，以防止在遏止埃博拉病毒蔓延斗争中取得的成果出现逆转，保护受害者免遭污名化和歧视，以及对患者进行有效治疗及其他都是此类努力的具体体现。已有四名新感染者治愈，他们已从治疗中心出院。

80. 应从埃博拉危机中吸取的一个重要教训是，必须建立强有力的区域和双边合作机制。因此，我呼吁马诺河联盟成员国继续致力于建立有效的跨国界协调机制，这将有助于应对诸如安保威胁和健康危机等无法遏制于边界内的风险。此外，我大力鼓励利比里亚和科特迪瓦两国政府继续保持包括在与联利特派团和联科行动四方会议框架内进行双边合作的势头。我谨再度重申，期望两国政府采取行动，对 2012 年杀害联科行动维和人员的谋杀犯开展调查并将其绳之以法。

81. 为将联利特派团的安全责任顺利移交给利比里亚当局，并以负责任的方式尽可能减低 2003 年内战结束后取得的来之不易的成果发生逆转的风险，考虑到为此必须完成的关键任务，我建议将联利特派团的任务期限延长一年至 2016 年 9 月 30 日。鉴于该国政府将从 2016 年 6 月 30 日完成安保过渡后全面负责包括保护平民在内的安保和稳定任务，我还建议，按照上文第 58、60 和 61 段所述细节，缩编联利特派团军警人员，从而使 2016 年 7 月 1 日前的核定兵力减至 1 240 名军事人员和 606 名警察。这样，联利特派团军事和建制警察部队可将主要精力放在保护联合国人员和设施上，并在万一安保状况严重恶化时可向利比里亚安全机构提供快速反应能力，直至该特派团撤出之时。此外，如有需要，根据第 2162(2014)号决议在联科行动内设立快速反应部队也可在不损害其履行该行动的任务的主要职责的前提下提供支助。同时，联利特派团文职人员也将按照上文第 63 段所述详情，继续整合。

82. 这一过渡完成后，应就联合国在利比里亚的参与开始重新定位。因此，我打算在安保过渡完成后提交一份报告，结合利比里亚安全机构的表现和该国局势，

就联利特派团的未来和可能的后续方案提出建议。然而，正如我在 2014 年 8 月 15 日报告(S/2014/598)中所指出的那样，利比里亚将需要长期支助，以便实现机构专业化并维持其稳定以及发展基础设施。利比里亚还应紧急探讨双边或区域伙伴的各种备选办法，为联利特派团撤出做好准备。

83. 我要感谢我的利比里亚问题特别代表卡琳·兰德格伦的服务。我也感谢安东尼奥·维基兰特，他在卡琳·兰德格伦离任后担任联利特派团的代理主管。我还要感谢所有联合国文职人员和军警人员致力于利比里亚的和平事业，感谢部队和警察派遣国、非洲联盟、西非经共体、马诺河联盟和其他区域组织、多边和双边伙伴、联合国各机构、基金和方案、非政府组织和其他伙伴为巩固利比里亚的和平不断提供支持。

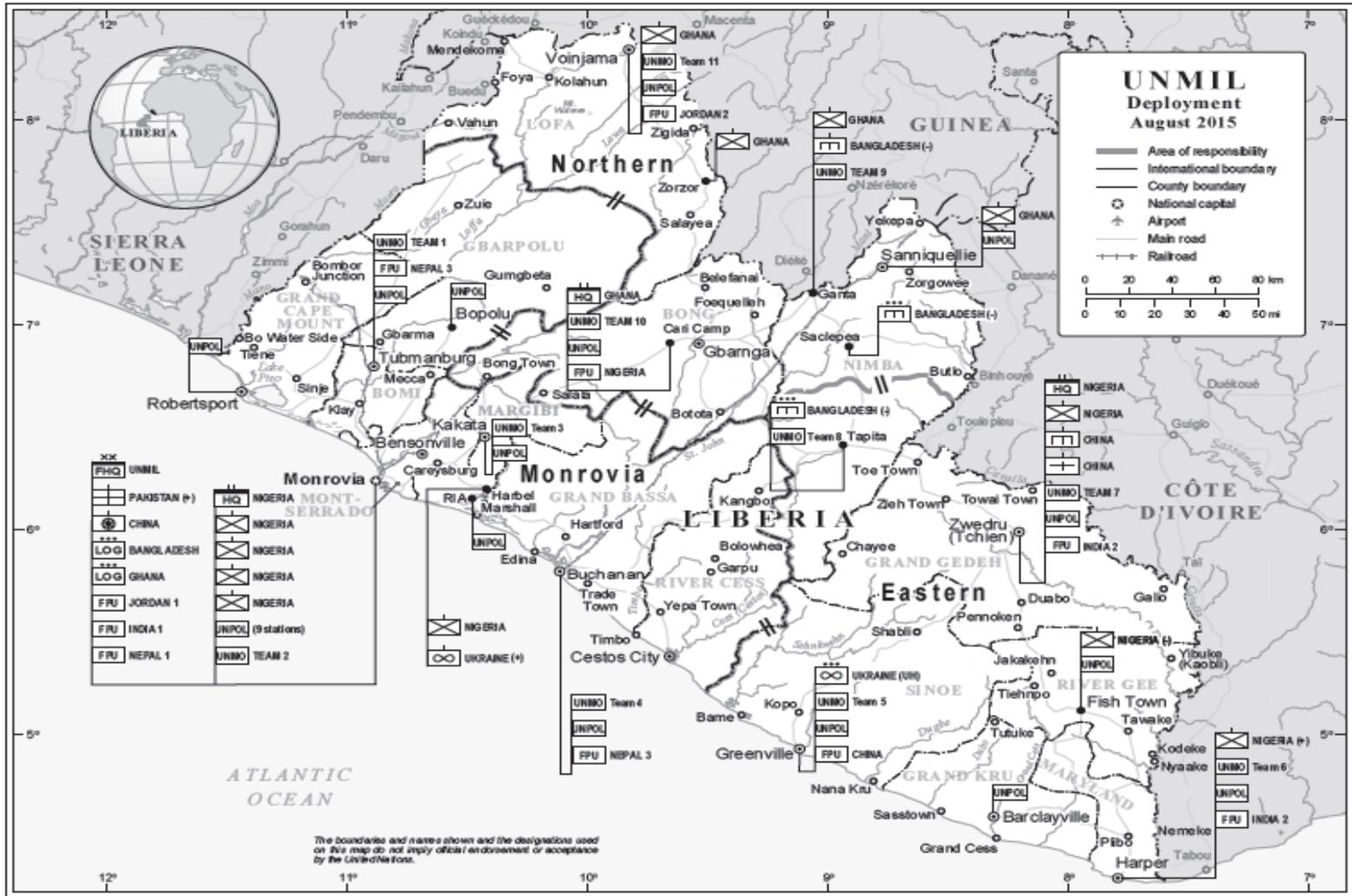
## 附件

联合国利比里亚特派团：截至 2015 年 8 月 1 日的军事和警察  
人员人数

国家	军事部分				建制警察 部队	警官
	军事观察员	参谋	部队人员	共计		
阿根廷	0	0	0	0		9
孟加拉国	9	8	508	525		20
贝宁	2	1	0	3		0
不丹	0	0	0	0		6
玻利维亚多民族国	2	1	0	3		0
波斯尼亚和黑塞哥维那	0	0	0	0		7
巴西	2	2	0	4		0
保加利亚	2	0	0	2		0
中国	2	6	558	566	140	4
丹麦	3	2	0	5		0
厄瓜多尔	2	1	0	3		0
埃及	8	0	0	8		4
埃塞俄比亚	11	6	0	17		0
斐济	0	0	0	0		0
芬兰	0	1	0	1		0
法国	0	1	0	1		0
冈比亚	2	0	0	2		8
德国	2	0	0	2		5
加纳	13	8	814	835		30
印度	0	0	0	0	244	12
约旦	0	0	0	0	232	16
肯尼亚	0	0	0	0		25
吉尔吉斯斯坦	3	0	0	3		3
立陶宛	0	0	0	0		1
马来西亚	6	1	0	7		0
纳米比亚	1	3	0	4		9
尼泊尔	2	3	15	20	259	26
尼日尔	2	0	0	2		0

国家	军事部分				建制警察 部队	警官
	军事观察员	参谋	部队人员	共计		
尼日利亚	10	7	1 372	1 389	120	35
挪威	0	0	0	0		20
巴基斯坦	9	9	121	139		0
巴拉圭	1	1	0	2		0
波兰	2	0	0	2		3
大韩民国	1	1	0	2		3
摩尔多瓦共和国	1	0	0	1		0
罗马尼亚	2	0	0	2		2
俄罗斯联邦	3	0	0	3		5
卢旺达	0	0	0	0		3
塞尔维亚	5	0	0	5		2
斯里兰卡	0	0	0	0		19
瑞典	0	0	0	0		14
瑞士	0	0	0	0		1
泰国	0	0	0	0		2
多哥	2	1	0	3		0
土耳其	0	0	0	0		9
乌干达	0	0	0	0		9
乌克兰	2	2	174	178		18
美利坚合众国	4	4	0	8		2
乌拉圭	0	0	0	0		0
也门	0	1	0	1		10
赞比亚	2	0	0	2		22
津巴布韦	3	0	0	3		30
<b>共计</b>	<b>121</b>	<b>70</b>	<b>3 562</b>	<b>3 753</b>	<b>995</b>	<b>393</b>

地图



Map No. 4211 Rev. 39 UNITED NATIONS August 2015

Department of Field Support Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)