



Совет Безопасности

Distr.: General
26 January 2017
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение резолюции [2299 \(2016\)](#)

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2299 \(2016\)](#) Совета Безопасности, в которой он просил Генерального секретаря каждые три месяца докладывать о прогрессе, достигнутом в выполнении Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) своих обязанностей. В докладе освещаются основные события, имеющие отношение к Ираку, и содержится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке за период с 9 ноября 2016 года, когда мой Специальный посланник выступил с сообщением в Совете Безопасности. Мой последний доклад был опубликован 25 октября 2016 года ([S/2016/897](#)).

II. Краткая информация об основных политических событиях, имеющих отношение к Ираку

A. Политическая ситуация

2. Наряду с ведением военных действий против организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) правительство Ирака занимается созданием эффективных механизмов управления и обеспечения безопасности в Найнаве вслед за ее освобождением. 11 декабря Совет мухафазы Найнава распорядился, чтобы все органы власти этой мухафазы, многие из которых на время оккупации со стороны ИГИЛ были эвакуированы в Эрбиль и Дахук, были возвращены в освобожденные районы Найнавы. Органы власти мухафазы возобновили оказание услуг в освобожденных районах, и 23 ноября председатель Совета мухафазы Башар Кики подтвердил, что органы власти мухафазы приступили к работе в ней в той мере, в какой это позволяет обстановка в плане безопасности. В тот же день премьер-министр Хейдар аль-Абади на заседании Совета министров заявил о том, что после освобождения Найнава будет находиться под управлением гражданских властей. Кроме того, правительство возобновило набор сотрудников в полицию мухафазы Найнава с целью направить их в освобожденные районы для обеспечения безопасности.



3. 26 ноября Совет представителей принял Закон о Комиссии по делам народного ополчения, которым учреждаются силы народного ополчения в качестве независимого воинского формирования, входящего в состав Иракских вооруженных сил и подчиняющегося главнокомандующему — премьер-министру. На заседании парламента присутствовали 208 из 328 членов Совета представителей, в том числе большинство членов Национального альянса, Движения Садра и некоторые члены Альянса Курдистана. Закон был принят единогласно. По словам ряда сторонников принятия Закона, он гарантирует участникам сил народного ополчения средства к существованию и правовой статус и в то же время ставит эти силы под контроль правительства. Большинство представителей Коалиции иракских сил бойкотировали это заседание парламента, заявив, что после разгрома ИГИЛ не будет необходимости в сохранении воинских формирований, не подконтрольных министерствам обороны и внутренних дел. В настоящее время правительство разрабатывает порядок введения этого закона в действие.

4. После того как 30 октября шиитский парламентский блок Национальный альянс принял свою Инициативу по национальному урегулированию, в Ираке продолжается обсуждение вопроса о национальном примирении. 26 ноября и 13 декабря встречи в целях обмена мнениями по этому вопросу провели политические лидеры суннитов. 26 декабря спикер парламента Салим аль-Джубури и ряд представителей Коалиции иракских сил встретились с делегацией Национального альянса, в состав которой входил его председатель Амар аль-Хаким, чтобы обсудить действия на этапе, который наступит после освобождения от ИГИЛ, а также вопрос о национальном примирении. На состоявшейся после встречи совместной пресс-конференции стороны подчеркнули важность обеспечения единства Ирака и всеохватного национального примирения.

5. 7 декабря Совет представителей принял Закон о федеральном бюджете на 2017 год. К числу главных вопросов, вызвавших разногласия, относился вопрос о выделении ассигнований для сил народного ополчения и регионального правительства Курдистана, а также вопрос о требованиях южных мухафаз. Как предусматривается в бюджете, совокупный объем сметных расходов составит 85 млрд. долл. США, а совокупный объем сметных поступлений — 67 млрд. долл. США, в результате чего образуется дефицит в размере 18 млрд. долл. США (21,6 процента от общего объема бюджетных расходов). Плановый объем экспорта нефти составил 3,75 млн. баррелей в день, а плановая цена — 42 долл. США за баррель. Эти показатели соответствуют решению, которое было принято Организацией стран-экспортеров нефти 30 ноября и в котором говорится, что Ирак обязуется сократить добычу сырой нефти до 4,35 млн. баррелей в день. 5 декабря Исполнительный совет Международного валютного фонда завершил свой первый обзор осуществления заключенного с Ираком трехлетнего соглашения о резервном кредите и, заявив, что пришел к выводу о том, что пересмотренная бюджетная программа 2016 года и бюджет на 2017 год соответствуют этому соглашению, выплатил первый транш кредита в размере 618 млн. долл. США.

6. В федеральном бюджете на 2017 год предусматривается, что численность военнослужащих сил народного ополчения будет составлять в общей сложности 122 000 человек и что на содержание этих сил будут выделены ассигнования на сумму в общей сложности 1,6 млрд. долл. США. В соответствии с бюд-

жетом численность военнослужащих сил народного ополчения из «мухафаз и районов, затронутых вооруженным конфликтом» будет увеличена, с тем чтобы обеспечить пропорциональную представленность жителей всех мухафаз, а также поддержать баланс между различными общинами в рамках каждой из них.

7. В течение отчетного периода законодатели продолжили обсуждение других важных законопроектов, в частности законопроекта о правах различных групп населения, который раньше называли законопроектом о правах меньшинств, и поправок в Закон о всеобщей амнистии, принятый в августе 2016 года. Успехи в деле заполнения вакантных должностей министров обороны, внутренних дел, финансов, промышленности и торговли были незначительными. 6 декабря премьер-министр объявил о том, что он представит Совету представителей кандидатуры для заполнения вакантных должностей министров после возобновления работы Совета в 2017 году. 17 января премьер-министр назначил исполняющим обязанности министра финансов нынешнего министра высшего образования и научных исследований Абделя Раззака аль-Ису.

8. 10 ноября канцелярия правящей тройки направила Независимой высшей избирательной комиссии письмо, в котором говорилось, что президент, премьер-министр и спикер парламента решили отложить проведение выборов в советы мухафаз, которые должны были состояться в апреле 2017 года, на неопределенный срок. В письме Совету представителей от 24 ноября Комиссия заявила, что не сможет провести выборы в советы мухафаз в апреле 2017 года в связи с тем, что все еще не были внесены поправки в Закон о провинциальных выборах, не была проведена надлежащая регистрация внутренне перемещенных лиц и не было выделено необходимое финансирование. Комиссия также отметила, что сможет провести выборы в первой половине сентября 2017 года при условии, что ей будет незамедлительно предоставлено надлежащее финансирование. 17 января в сообщении, направленном Комиссии, премьер-министр подтвердил, что выборы в советы мухафаз состоятся 16 сентября 2017 года.

9. Федеральное правительство и региональное правительство Курдистана поддерживали тесную координацию усилий и тесное сотрудничество в ходе военной операции в Мосуле как в рамках Совместного координационного центра коалиции, находящегося в мухафазе Эрбиль, так и в рамках регулярных и специальных встреч на высоком уровне. Федеральное правительство и региональное правительство Курдистана возобновили совместный экспорт нефти из мухафазы Киркук после заключения соглашения об этом 28 августа.

10. Что касается ключевых нерешенных вопросов в отношениях между Багдадом и Эрбилем, то в федеральном бюджете на 2017 год предусматривается выделить региональному правительству Курдистана 17 процентов от общего объема расходуемых средств при условии, что оно будет экспортировать в общей сложности 550 000 баррелей сырой нефти в день из Иракского Курдистана и мухафазы Киркук через государственную организацию по сбыту нефти. Договоренность об этом была достигнута в 2015 году, но из-за разногласий по поводу порядка ее выполнения не соблюдалась. В федеральном бюджете на 2017 год также предусматривается, что в этом году в Иракском Курдистане будет проведена перепись населения в целях подсчета его численности, на основе которой будет определяться объем бюджетных ассигнований, направляемых

в этот регион. Кроме того, в федеральном бюджете на 2017 год предусматривается, что формирования «пешмерга» будут получать определенную долю средств, выделяемых Иракской армии, во исполнение рамочного документа, который должен быть подготовлен на основе координации действий между главным командованием Иракских вооруженных сил и министерством по делам «пешмерга». 8 декабря президент Иракского Курдистана Масуд Барзани заявил, что данная статья бюджета может трактоваться по-разному, и выступил с критикой ряда политических партий Иракского Курдистана в связи с тем, что они поддержали этот бюджет.

11. По-прежнему прилагались усилия, направленные на преодоление политических разногласий в Иракском Курдистане и возобновление работы регионального парламента Курдистана, который прекратил свою деятельность 12 октября 2015 года. 20 ноября президент Барзани призвал к проведению консультаций между политическими партиями по поводу предлагаемого всеобъемлющего соглашения, в котором предусматривается в том числе возобновить работу регионального парламента, назначить его председателя, сформировать нового кабинета министров и назначить временного президента. Политические партии, в том числе Патриотический союз Курдистана и Движение за перемены «Горан», положительно отреагировали на это предложение, и Демократическая партия Курдистана президента Барзани с тех пор участвует в двусторонних консультациях с Патриотическим союзом Курдистана и другими партиями. 5 декабря региональное правительство Курдистана объявило о том, что в 2017 году ему придется принять дополнительные меры жесткой экономии, с тем чтобы избежать дальнейшего увеличения бюджетного дефицита. Кроме того, с октября продолжаются протестные действия учителей и других работников государственного сектора в мухафазе Сулеймания, вызванные задержками выплаты заработной платы.

В. Безопасность

12. Иракскими силами безопасности, формированиям «пешмерга», силам народного ополчения и членам местных вооруженных отрядов при поддержке международной коалиции по борьбе с ИГИЛ удалось добиться значительных успехов при ведении боевых действий против этой организации в ходе военных операций по освобождению Мосула и остальной территории мухафазы Найнава, начавшемуся 17 октября. 1 ноября иракские силы безопасности вошли в восточную часть города Мосул и с тех пор освободили многие его районы и очистили их от боевиков, несмотря на ожесточенное сопротивление ИГИЛ, которая вела прицельные и неприцельные обстрелы и совершала асимметричные нападения. 29 декабря иракские силы безопасности объявили о том, что приступили ко второму этапу операции в Мосуле, осуществляемому при авиационной и артиллерийской поддержке международной коалиции по борьбе с ИГИЛ. Продолжаются операции по освобождению территорий, расположенных к югу от Мосула, в том числе на восточном берегу Тигра в районе города Эш-Шаркат, и очистке их от боевиков.

13. 16 ноября силы народного ополчения захватили аэродром Талль-Афара, а 23 ноября они заняли стратегические позиции вдоль соединяющей Мосул и Эр-Ракку, Сирийская Арабская Республика, автомагистрали неподалеку от Талль-Афара в непосредственной близости от позиций формирований «пешмерга». В результате Мосул был полностью отрезан от находящихся под контролем ИГИЛ территорий в западной части Ирака и в Сирии. 24 ноября правительство Ирака и Комиссия по делам народного ополчения выступили с заявлениями, в которых подтвердили, что участие в освобождении Талль-Афара будут принимать только иракские силы безопасности и члены местных вооруженных отрядов. Кроме того, силы народного ополчения приступили к выполнению операций в районе, расположенном к западу от Талль-Афара, с целью установить контроль над ведущими в Сирийскую Арабскую Республику путями снабжения и эвакуации.

14. ИГИЛ сохраняла контроль над районом Хавиджа мухафазы Киркук и над рядом территорий в западной части мухафазы Анбар, а также ограниченное присутствие в мухафазах Найнава, Салах-эд-Дин и Дияла, в особенности в сельских районах. Эта организация продолжала совершать асимметричные террористические нападения на государственные учреждения и позиции сил безопасности. Все чаще объектом ее нападений становились гражданские лица, в особенности в Багдаде, где к концу года такие нападения совершались почти каждый день. 2 января в результате трех взрывов 41 мирный житель погиб и еще 71 получил ранения. 17 ноября во время празднования свадьбы в доме одного из командиров сил народного ополчения в Эль-Фаллудже, мухафаза Анбар, произошел взрыв начиненного взрывчаткой автомобиля, в результате чего, по сообщениям, 17 человек погибли и еще 35 получили ранения. 24 ноября на автозаправочной станции, расположенной к югу от Эль-Хиллы, мухафаза Бабиль, был взорван начиненный взрывчаткой грузовик, в результате чего по меньшей мере 56 мирных жителей погибли и еще 21 получил ранения. В числе жертв были десятки местных и иностранных паломников, которые возвращались с ежегодной церемонии Арбаин в Кербеле.

С. Региональные и международные события

15. Ирак продолжал взаимодействовать со странами региона и международным сообществом в целях получения политической, военной, гуманитарной и финансовой поддержки. Кроме того, он взаимодействовал с соседними странами и соответствующими международными организациями в рамках обсуждения вопросов политического и экономического сотрудничества. 1 января 2017 года Ирак передал Мали полномочия председателя Парламентского союза государств — членов Организации исламского сотрудничества.

16. Высокопоставленные должностные лица и политические лидеры Ирака совершили ряд поездок в страны региона, чтобы укрепить двусторонние отношения, в том числе в сфере торговли, и заручиться политической и военной поддержкой. 15–17 ноября спикер парламента посетил Иорданию, где встретился с королем Абдаллой II и рядом должностных лиц для обсуждения двусторонних отношений и вопросов стабильности в регионе. 23 ноября премьер-министр Иракского Курдистана Нечирван Барзани посетил Анкару, где обсудил

с президентом Турции Реджепом Тайипом Эрдоганом и премьер-министром Турции Бинали Йылдырымом отношения между Турцией и Иракским Курдистаном, а также операцию в Мосуле. 5–9 декабря канцлер Совета безопасности Иракского Курдистана Масрур Барзани посетил Вашингтон, округ Колумбия, где встретился с вице-президентом Соединенных Штатов Америки Джозефом Байденом и рядом других должностных лиц и обсудил с ними вопросы борьбы с ИГИЛ. 7 декабря председатель Национального альянса Амар аль-Хаким посетил Иорданию, а 11–17 декабря — Тегеран, где принял участие в Международной конференции исламского единства. В ходе обоих визитов он обсудил выдвинутую Национальным альянсом Инициативу по национальному урегулированию, а также события в регионе и борьбу с ИГИЛ. 19 декабря делегация высокопоставленных иракских политических деятелей, в состав которой, в частности, входили вице-президент Усама ан-Нуджейфи, вице-премьер Салех аль-Мутлак и спикер парламента Салим аль-Джубури, встретилась с королем Абдаллой II в Аммане. В тот же день состоялась отдельная встреча вице-президента Айяда Алауи с королем Абдаллой II. На обеих встречах подчеркивалась важность сохранения единства Ирака.

17. В течение отчетного периода Ирак посетил ряд должностных лиц зарубежных стран. 14 ноября министр иностранных дел Ирака Ибрагим аль-Джафари принял министра энергетики и минеральных ресурсов Иордании Ибрагима Сейфа и обсудил с ним вопрос о строительстве газопровода и нефтепровода по маршруту Ирак — иорданский порт Акаба. 1–3 декабря Ирак посетил государственный министр в Министерстве по вопросам международного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Рори Стюарт, который встретился с президентом Маасумом в Багдаде и с президентом и премьер-министром Иракского Курдистана в Эрбиле. 4 декабря министр обороны Соединенных Штатов Эштон Картер посетил Эрбиль, а 11 декабря — и Багдад, и Эрбиль с целью обсудить с премьер-министром Ирака и президентом Иракского Курдистана борьбу с ИГИЛ и механизмы обеспечения безопасности после освобождения районов, захваченных боевиками этой организации.

18. 18 и 19 декабря министры иностранных дел Бельгии, Нидерландов и Люксембурга посетили Багдад, где они встретились с премьер-министром и министром иностранных дел Ирака, а также Эрбиль, где они встретились с премьер-министром Иракского Курдистана. 20 декабря министр национальной обороны Канады Харджит Саджан встретился с премьер-министром Ирака в Багдаде, а 21 декабря — с премьер-министром Иракского Курдистана в Эрбиле. 2 января президент Франции Франсуа Олланд в сопровождении министра обороны Жан-Ива Ле Дриана посетил Ирак и встретился с президентом, премьер-министром и спикером парламента Ирака в Багдаде и с президентом Иракского Курдистана в Эрбиле, обсудив с ними борьбу с ИГИЛ и подготовку к этапу, который наступит после освобождения. 8 января председатель Международного комитета Красного Креста Петер Маурер посетил Ирак и обсудил с премьер-министром Ирака и великим аятоллой Али ас-Систани вопросы обеспечения защиты гражданских лиц и заключенных во время вооруженного конфликта. 8–10 января министр обороны Нидерландов Янине Хеннис-Плассарт и министр внешней торговли и развития сотрудничества этой страны Лилианне Плумен посетили Ирак с целью обсудить успехи в борьбе с ИГИЛ и гуманитарную ситуацию. 9 января премьер-министр Иордании Хани аль-Мульки и сопровож-

давшая его делегация посетили Багдад, где они обсудили с премьер-министром Ирака широкий круг вопросов, включая вопросы торговли и сотрудничества в борьбе с терроризмом.

19. Ирак и Турция продолжали обсуждение вопросов о нахождении турецких войск в северной части Ирака и о вызывающем озабоченность Турции присутствии членов Рабочей партии Курдистана (РПК) в районе Синджара, мухафаза Найнава, в ходе активного двустороннего диалога, кульминацией которого стало посещение Багдада 7 января и Эрбиля 8 января премьер-министром Турции Бинали Йылдырымом и сопровождавшей его делегацией на уровне министров. По итогам этого визита было принято совместное заявление, содержащее девять пунктов. Как говорится в этом заявлении, Ирак и Турция договорились совместно обеспечивать безопасность и стабильность и бороться с терроризмом, уважая при этом суверенитет друг друга. Обе стороны признали, что лагерь Башика принадлежит Ираку, и в этой связи Турция подтвердила свою приверженность суверенитету и территориальной целостности Ирака. Кроме того, обе страны заявили о важности укрепления сотрудничества в области торговли, культуры и туризма, а также сотрудничества по вопросам распоряжения водными ресурсами Тигра и Евфрата.

20. В течение отчетного периода Турция продолжала наносить удары с воздуха по целям, связанным с РПК, в Иракском Курдистане. 27 и 29 ноября Турция нанесла удары по позициям РПК в мухафазах Дахук и Эрбиль. 6 января она нанесла удары по позициям РПК в мухафазе Эрбиль. Сообщений о пострадавших не поступало, и остается неясным, какой ущерб был нанесен имуществу и объектам инфраструктуры.

21. 27 и 28 декабря в Багдаде состоялась шестая сессия Совместного комитета Кувейта и Ирака на уровне министров, направленная на укрепление сотрудничества между двумя странами. Первый заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Кувейта шейх Сабах аль-Халед аль-Хамад ас-Сабах и министр иностранных дел Ирака Ибрагим аль-Джаафари подписали три меморандума о взаимопонимании, касающиеся безопасности, промышленности и транспорта, а также программу работы по вопросам сотрудничества в области культуры. В ходе последующих встреч высокого уровня с президентом, премьер-министром и спикером парламента Ирака шейх Сабах аль-Халед аль-Хамад ас-Сабах вновь заявил о том, что Кувейт полностью поддерживает Ирак в борьбе с терроризмом, и высоко оценил успехи иракских сил безопасности.

22. 10 ноября в Копенгагене и 17 ноября в Берлине ведущие участники и сторонники международной коалиции по борьбе с ИГИЛ провели запланированные ежеквартальные совещания, чтобы обсудить политические вопросы, вопросы стабилизации и гуманитарные вопросы, а также рассмотреть стратегию действий коалиции. Заместитель моего Специального представителя по вопросам развития и гуманитарным вопросам принял участие в обоих совещаниях и выступил с сообщением об успехах в области обеспечения стабильности во вновь освобожденных районах и о гуманитарной ситуации. Участники совещаний высоко оценили приверженность правительства Ирака делу защиты гражданских лиц в ходе операции по освобождению Мосула и успехи, достигнутые Ираком в ходе боевых действий против ИГИЛ.

III. Обновленная информация о деятельности Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций

A. Политическая деятельность

23. Мой Специальный представитель продолжал взаимодействовать с должностными лицами правительства, членами парламента, представителями политических партий, гражданского общества, а также с религиозными лидерами и лидерами общин в целях содействия всеохватному политическому диалогу и национальному примирению. На всех встречах он подчеркивал, что для закрепления военных успехов в борьбе с ИГИЛ и достижения устойчивого мира потребуются примирение на национальном уровне и на уровне общин. Он призвал политических лидеров и лидеров общин и племен действовать сообща во имя такого будущего, в котором все иракцы смогут жить вместе в условиях равенства, справедливости, мира и терпимости. Он также особо отметил, что важным элементом восстановления доверия между общинами является соблюдение обязанности защищать права всех иракцев в соответствии с нормами международного права и добиваться правосудия в интересах жертв преступлений, а также привлечения виновных к ответственности.

24. Мой Специальный представитель продолжал взаимодействовать с иракскими сторонами, включая лидеров суннитов, по вопросам национального примирения, и в частности осуществления Инициативы по национальному урегулированию, выдвинутой Национальным альянсом. Он обратился ко всем сторонам с просьбой рассмотреть возможность осуществления этой инициативы, представить свои замечания и выработать свою концепцию национального примирения. Он также посетил Иорданию и Саудовскую Аравию и воспользовался возможностью, представившейся в ходе конференций по вопросам международной безопасности, которые состоялись в Объединенных Арабских Эмиратах и Бахрейне, запросить мнения региональных субъектов по поводу активизации усилий в целях достижения национального примирения в Ираке и по другим вопросам и заручиться их поддержкой в этой связи. Помимо этого, МООНСИ осуществляла деятельность на низовом уровне в рамках серии круглых столов по вопросам национального примирения, выясняя позиции лидеров общин, представителей научных кругов, молодежи, женщин и интеллигенции по всей стране. Первые три из шести круглых столов были проведены в ноябре и декабре в Эрбиле, Эль-Фаллудже и Кербеле. Аналогичные усилия, координируемые по линии совместной Целевой группы по вопросам примирения, предпринимаются страновой группой Организации Объединенных Наций, и прежде всего Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), которые уделяют особое внимание примирению на уровне общин, а также социальным аспектам примирения.

25. В контексте подготовки к периоду после освобождения от ИГИЛ мой Специальный представитель активно обсуждал вопросы политического будущего с заинтересованными сторонами из мухафазы Найнава, включая женщин, а также представителей религиозных и национальных меньшинств и граждан-

ского общества. Многие представители подчеркивали важность укрепления существующих провинциальных учреждений и необходимость обеспечения безопасного, добровольного и достойного возвращения внутренне перемещенных лиц в свои дома, которое является неременным предварительным условием примирения. Участники обсуждения на всех уровнях особо отмечали необходимость укреплять и, когда это необходимо, создавать механизмы для содействия отправлению правосудия переходного периода и установлению истины, урегулирования разногласий и возмещения ущерба, а также оказания психосоциальной помощи.

26. В контексте продолжающихся усилий по поощрению диалога между федеральным правительством и региональным правительством Курдистана мой Специальный представитель продолжал регулярно встречаться с представителями обоих правительств и с соответствующими политическими лидерами. Он приветствовал беспрецедентно широкое сотрудничество между Багдадом и Эрбилем в борьбе с ИГИЛ и настоятельно призвал обе стороны расширить сферу такого сотрудничества, включив в нее все нерешенные политические, экономические и административные вопросы. Он также обязался оказывать добрые услуги в целях содействия урегулированию политического и конституционного кризиса в Иракском Курдистане.

27. Мой Специальный представитель продолжил обсуждать факт нахождения турецких войск в северной части Ирака, а также обеспокоенность Турции в отношении Талль-Афара и Мосула с правительством Ирака и представителями Турции в Багдаде, а также в ходе своих поездок за рубеж. Он подчеркнул необходимость активизировать двусторонние усилия в целях поиска взаимоприемлемого решения, которое предусматривало бы соблюдение принципов суверенитета, территориальной целостности и невмешательства во внутренние дела Ирака с учетом интересов обеих стран в плане безопасности.

28. 8–10 января в рамках информационно-разъяснительной работы, проводимой МООНСИ, заместитель моего Специального представителя по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов посетил мухафазы Басра и Мутанна, где встретился с должностными лицами этих провинций и рядом представителей племен и гражданского общества. В ходе обсуждений основное внимание уделялось политической и экономической ситуации и обстановке в плане безопасности в этих мухафазах, а также вопросу о национальном примирении. Участники встреч просили Организацию Объединенных Наций усилить свое присутствие и активизировать осуществление своих программ в этих мухафазах.

29. МООНСИ продолжала прилагать усилия, направленные на содействие соблюдению прав женщин в Ираке в поддержку осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. МООНСИ взаимодействовала с правительством по линии совместного коммюнике о предупреждении сексуального насилия в связи с конфликтом в Ираке и принятии соответствующих мер реагирования, которое было подписано 23 сентября. 27 ноября заместитель моего Специального представителя по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов принял участие в мероприятиях по случаю начала ежегодной международной кампании под названием «16 дней активных действий против гендерного насилия» в Ираке. Выступая на мероприятии в Багдаде, по-

священном начале осуществления этой инициативы, заместитель моего Специального представителя подчеркнул, что защита женщин и девочек должна занимать центральное место в контексте всех усилий по миростроительству и обеспечению правосудия в период после освобождения от ИГИЛ, и призвал к всестороннему участию женщин в процессах примирения на национальном уровне и уровне общин. Кроме того, он особо отметил, сколь важно продолжать прилагать усилия в целях изменения негативных социальных норм, искоренения вредных обычаев и содействия уважению прав женщин и девочек, в том числе на основе взаимодействия с религиозными лидерами и лидерами общин.

30. 2 декабря в порядке поощрения сплоченности, мирного сосуществования и национального примирения МООНСИ отметила Международный день, посвященный терпимости, в рамках мероприятия с участием широкого круга заинтересованных сторон, включая религиозных и культурных лидеров, дипломатов, представителей гражданского общества и молодежных групп. В своем выступлении заместитель моего Специального представителя по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов отметил, что раны, нанесенные ИГИЛ и предшествовавшим конфликтом, могут быть залечены только на основе торжества многообразия и поощрения таких ценностей, как терпимость, единство и сострадание.

31. В качестве сопредседателей Целевой группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах МООНСИ и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) продолжали призывать правительство к созданию межведомственного комитета по проблеме грубых нарушений прав детей в целях содействия установлению прямого диалога между Организацией Объединенных Наций, представителями правительства и другими сторонами, в ходе которого будут обсуждаться и рассматриваться случаи нарушений, планы действий и выводы, сделанные Рабочей группой Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

В. Помощь в проведении выборов

32. На фоне дискуссий по поводу сроков проведения предстоящих выборов Независимая высшая избирательная комиссия продолжала техническую подготовку к проведению выборов в советы мухафаз при поддержке МООНСИ. Комиссия постановила перенести срок окончания биометрической регистрации избирателей на 28 февраля 2017 года, с тем чтобы центры регистрации успели посетить большее число иракцев. По состоянию на 29 декабря заявления о регистрации в соответствии с Законом о политических партиях, принятым в августе 2015 года, подали 212 политических партий, а в базе данных о регистрации избирателей были обновлены биометрические данные более 9 041 000 избирателей. Продолжалось осуществление специальной процедуры регистрации для избирателей из числа внутренне перемещенных лиц, в ходе которой по состоянию на тот же день было зарегистрировано более 241 000 избирателей. Комиссия также приступила к биометрической регистрации избирателей из числа сотрудников сил безопасности в Иракском Курдистане.

33. Реформа правовой и институциональной базы для проведения выборов остается одним из пунктов повестки дня парламента. Мой Специальный представитель взаимодействовал по этому вопросу с Независимой высшей избирательной комиссией, комитетом Совета представителей по законодательству, а также представителями правительства и другими политическими лидерами. Он настоятельно призвал к проведению реформы в ближайшее время, с тем чтобы предоставить Комиссии достаточно времени для подготовки к выборам. Он также подчеркнул, что Комиссии необходимо своевременно выделить надлежащие финансовые средства. МООНСИ провела несколько встреч с канцелярией правящей тройки, в которой ведется работа над проектом поправки к Закону о выборах в Совет представителей. Хотя принятие решений по этим вопросам остается прерогативой Ирака, МООНСИ продолжает предоставлять экспертные технические консультации.

С. События и мероприятия в области прав человека

34. Вооруженный конфликт, терроризм и акты насилия по-прежнему приводят к гибели и ранениям огромного числа гражданских лиц. В период с 10 ноября по 21 декабря по меньшей мере 710 гражданских лиц — мужчин, женщин и детей — были убиты и по меньшей мере 1449 человек были ранены, в результате чего общее количество гражданских лиц, пострадавших с начала вооруженного конфликта в Ираке в январе 2014 года, составило по меньшей мере 76 893 человека (26 646 из которых были убиты, а 50 274 — ранены).

35. По мере освобождения от ИГИЛ все большего числа гражданских лиц масштаб совершенных нарушений прав человека становится очевидным. МООНСИ получила бесчисленные сообщения о серьезных и систематических нарушениях международного гуманитарного права и грубых нарушениях прав человека со стороны ИГИЛ. Эта организация продолжала использовать гражданских лиц и объекты гражданской инфраструктуры, а также частные дома в качестве щита. В нарушение международного права ИГИЛ вела организованную террористическую деятельность, направленную непосредственно против гражданских лиц, включая артиллерийские обстрелы гражданских объектов и использование снайперов для убийства гражданских лиц, пытающихся бежать из подконтрольных ей районов.

36. При уходе из районов наступления иракских сил безопасности в ходе операции в Мосуле боевики ИГИЛ систематически заставляли гражданских лиц покидать места проживания. Боевики ИГИЛ продолжали принудительное переселение людей из районов вокруг и внутри Мосула. Так, по сообщениям, 9 ноября боевики ИГИЛ заставили 42 семьи переселиться из своих домов в районе Файсалия, находящегося на востоке Мосула, в западную часть города. По сообщениям, 25 ноября боевики ИГИЛ приказали жителям районов Таяран и Джосак, находящихся в южной части Мосула, покинуть свои дома в течение 24 часов. 2 декабря боевики ИГИЛ заставили жителей района Барид, находящегося в восточной части Мосула, перебраться в западную часть города. По полученным МООНСИ сообщениям очевидцев, многих таких гражданских лиц заставляли сопровождать автоколонны ИГИЛ, перевозящие боевиков и оружие,

или удерживали в стратегических пунктах, где базировались боевики организации.

37. Ситуация в Мосуле вызывает серьезную обеспокоенность. 3 декабря боевики ИГИЛ ворвались в дома гражданских лиц в районах Эль-Кафаат и Ахаа, находящихся в восточной части Мосула, и расположились на крышах этих домов для обстрела позиций иракских сил безопасности из минометов. Гражданских лиц заставили остаться в своих домах. По сообщениям, одна минометная мина, выпущенная неустановленными лицами, попала в дом, находившийся в районе Эль-Кафаат, в результате чего были ранены двое детей. Кроме того, боевики ИГИЛ угрожали гражданским лицам, что будут использовать их в качестве «живого щита», если они не будут подчиняться исходящим от ИГИЛ приказам. Так, по сообщениям, 12 и 13 ноября боевики ИГИЛ приказывали жителям районов Мухарибин и Тахрир, находящихся в восточной части Мосула, покинуть свои дома и перебраться в центр города. Боевики ИГИЛ сказали жителям, что в случае неповиновения женщины и девочки из их семей будут использованы в качестве «живого щита».

38. Боевики ИГИЛ совершали массовые похищения гражданских лиц, в том числе бывших сотрудников иракских сил безопасности и членов их семей, лиц, члены семей которых присоединились к проправительственным силам, и других лиц, подозревавшихся участниками этой организации в том, что они не поддерживают ее идеологию. Так, по сообщениям, 16 ноября в районе Кадисия-эль-Ула, находящемся на востоке Мосула, боевики ИГИЛ похитили 16 гражданских лиц. По сообщениям, похищенных лиц обвинили в сотрудничестве с иракскими силами безопасности. 27 ноября в мосульском районе Бурса боевики ИГИЛ похитили 23 владельцев магазинов, как сообщалось, за повышение цен на продукты питания.

39. Боевиками ИГИЛ было убито большое количество гражданских лиц. Вечером 9 ноября боевики ИГИЛ застрелили 20 гражданских лиц на военной базе в Гхабате. После этого тела жертв с помещенными на груди плакатами, на которых в том числе было написано, что жертвы использовали мобильные телефоны для связи с иракскими силами безопасности, боевики ИГИЛ повесили на разных перекрестках города. По сообщениям, 11 ноября боевики ИГИЛ убили 12 гражданских лиц в районе Бакир, находящемся в восточной части Мосула, за то, что они отказались дать согласие на размещение ракетных установок на крышах своих домов и ведение оттуда ракетной стрельбы. 25 ноября боевики ИГИЛ убили 27 гражданских лиц в парке «Мухандисин», находящемся в северной части Мосула, по сообщениям, за сотрудничество с иракскими силами безопасности. 29 ноября боевики ИГИЛ застрелили 13 гражданских лиц в центре Талль-Афара, обвинив их, по сообщениям, в сотрудничестве с правительственными силами. По сообщениям, боевики ИГИЛ прошли по городу, выставив тела жертв на всеобщее обозрение, и угрожали жителям, что такая судьба ожидает всех тех, кто сотрудничает с иракскими силами безопасности.

40. ИГИЛ продолжает вербовать и использовать детей. МООНСИ получала от семей в Мосуле сообщения о том, что боевики ИГИЛ потребовали от них передать им мальчиков в возрасте 10 лет и старше для участия в боевых действиях на стороне этой организации. Кроме того, по сообщениям, ИГИЛ использовала детей для совершения убийств. 9 ноября входящая в состав ИГИЛ

так называемая «Информационная служба вилаята Аль-Джазира» разместила в социальных сетях вызывающий тревогу видеоролик, в котором показано, как четверо детей, предположительно в возрасте 10–12 лет, расстреливают четверых гражданских лиц, обвиненных в шпионаже в пользу иракских сил безопасности и формирований «пешмерга».

41. По данным местных источников, в рабстве у ИГИЛ могут находиться 1882 езидских женщины и ребенка. По сообщениям, в ноябре члены ИГИЛ доставили неустановленное число езидских женщин в Талль-Афар, разместили их в школе и продали часть из них своим боевикам. МООНСИ продолжает получать сообщения о том, что езидских женщин и детей переправляют в различные пункты на территории Ирака, а также в Эр-Ракку, Сирийская Арабская Республика.

42. По мере освобождения от ИГИЛ все большей территории продолжается обнаружение массовых захоронений. 10 ноября Иракская федеральная полиция обнаружила на территории Сельскохозяйственного колледжа в округе Хамам-эль-Алил мухафазы Найнава массовое захоронение, в котором, по оценкам, насчитывается по меньшей мере 400 трупов, в том числе тела женщин и детей.

43. МООНСИ также получила ряд сообщений о нарушениях, совершенных правительственными и проправительственными силами, и передала эту информацию правительству Ирака для проведения расследований. МООНСИ вновь заявила, что правительство должно сделать все возможное для предотвращения подобных инцидентов, проведения расследований в отношении лиц, виновных в совершении подобных деяний, и привлечения их к ответственности. Кроме того, МООНСИ получила сообщения о гибели и ранениях гражданских лиц в результате операций правительственных сил и авиаударов иракских военно-воздушных сил и военно-воздушных сил международной коалиции по борьбе с ИГИЛ. Так, 7 декабря были нанесены авиаудары по удерживаемому ИГИЛ Эль-Каиму в западной части мухафазы Анбар, в результате которых погибли и получили ранения десятки гражданских лиц. Вместе с тем из-за отсутствия прямого доступа и надежных свидетельств очевидцев МООНСИ не в состоянии определить число жертв.

44. После учреждения 6 июня 2016 года комитета для расследования всех нарушений и преступлений, совершаемых в отношении гражданских лиц в ходе военной операции в Эль-Фаллудже, в том числе предполагаемого исчезновения 643 мужчин и мальчиков-подростков из Саклавии в мухафазе Анбар, МООНСИ продолжала настоятельно призывать правительство обнародовать все выводы этого комитета и информацию о мерах, принятых с целью определения местонахождения и состояния здоровья всех пропавших без вести лиц, а также информацию о мерах, принятых для привлечения виновных в совершении преступлений к ответственности. Несмотря на просьбы со стороны МООНСИ, правительство еще не опубликовало каких-либо сведений о ходе проводимого комитетом расследования и о сделанных им выводах.

45. В период с 10 ноября по 27 декабря Целевая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, сопредседателями которой являются МООНСИ и ЮНИСЕФ, получила сообщения о 52 случаях применения насилия в отношении детей, в которых пострадали 803 ребенка. По сообщениям, большинство таких инцидентов произошло в ходе военных операций в мухафазах Найнава,

Салах-эд-Дин и Киркук. На момент составления настоящего доклада удалось подтвердить сообщения лишь о 36 таких случаях, в ходе которых пострадали 62 ребенка. Чаще всего сообщалось об убийствах и нанесении увечий: по подтвержденным данным, 24 ребенка были убиты, а 38 — искалечены. Продолжается проверка сообщений об убийстве еще 9 детей и нанесении увечий еще 28 детям. Кроме того, в течение отчетного периода Целевая группа получила информацию о двух нападениях на школы и трех нападениях на больницы, а также сообщения о четырех случаях использования школ в военных целях и об одном случае использования больниц в подобных целях. Были получены сообщения о четырех случаях вербовки и использования детей, ни одно из которых не было возможности проверить.

46. МООНСИ продолжает вести активную информационно-разъяснительную работу с правительством Ирака в целях обеспечения того, чтобы при планировании военных операций внимание уделялось в первую очередь защите гражданского населения от последствий вооруженного конфликта. Премьер-министр Ирака неоднократно публично заявлял о приверженности своего правительства делу защиты гражданского населения и обеспечения правосудия в случае совершения в связи с конфликтом любых нарушений прав человека и злоупотреблений, а также привлечения к ответственности виновных в их совершении.

47. В этой связи правительство Ирака объявило о том, что выполняемая в целях безопасности проверка гражданских лиц, спасающихся бегством из контролируемых ИГИЛ районов, будет осуществляться только уполномоченными по закону органами в четко определенных пунктах и на основе транспарентности. Организация Объединенных Наций продолжает следить за процессом проверки в целях безопасности на основе организации посещений объектов, на которых она проводится, с тем чтобы обеспечить наблюдение за процессом, взаимодействие с должностными лицами в целях обсуждения выявленных в ходе посещений проблем и личный контакт с иракцами, которые проходили такую проверку, в целях получения информации о том, что с ними происходило.

48. По сообщениям, иракские власти продолжают приводить в исполнение смертные приговоры. По сообщениям, 24 ноября в тюрьме Эн-Насирии, расположенной в мухафазе Ди-Кар, были казнены восемь заключенных, осужденных за связанные с терроризмом преступления. Факт совершения этих казней не был публично подтвержден иракскими властями, что вызывает обеспокоенность по поводу обеспечения транспарентности системы отправления правосудия в соответствии с международными стандартами. Организация Объединенных Наций неоднократно призвала правительство Ирака ввести мораторий на вынесение смертных приговоров и приведение их в исполнение.

49. 26 декабря из своего дома неустановленными вооруженными людьми была похищена иракская журналистка Афрах Шауки. На следующий день премьер-министр призвал расследовать этот инцидент и привлечь виновных к ответственности. 3 января г-жа Шауки была освобождена.

D. Гуманитарная помощь, стабилизация и развитие

50. По состоянию на 27 декабря за время, прошедшее с начала военной операции в Мосуле 17 октября, из района боевых действий бежали более 115 000 человек, почти половина из которых дети, не достигшие 18 лет; подавляющее большинство стремились укрыться в свыше 20 пунктах чрезвычайного размещения и лагерях, работу которых обеспечивают правительство Ирака, Организация Объединенных Наций и партнеры. По оценкам, в городе остается почти 1,2 миллиона гражданских лиц. Эти люди, в особенности 400 000–500 000 человек, находящихся в густонаселенных районах Мосула, где по-прежнему велика вероятность наиболее тяжелых и интенсивных боев, подвергаются крайней опасности. К числу людей, которые подвергаются особенно высокому риску получить ранение, погибнуть и потерять возможность осуществить свои основные права, включая право на медицинское обслуживание и образование, относятся дети.

51. Число гражданских лиц, получивших ранения, растет быстрыми темпами. В среднем за неделю в больницы Эрбиля поступало 700 человек, получивших ранения, причем около 40 процентов из них составляли гражданские лица. Характер ранений, таких как огнестрельные ранения лица, груди и шеи малолетних детей и женщин, явно свидетельствует о том, что пострадавшие были непосредственным объектом нападений. Все правительственные силы, участвующие в военной операции в Мосуле, по-прежнему в первую очередь уделяли внимание защите гражданских лиц, а боевики ИГИЛ целенаправленно нападали на них и использовали их в качестве «живого щита». В условиях активизации боевых действий гуманитарные партнеры готовятся к затяжной осаде города, резкому росту количества жертв, голоду и массовым лишениям.

52. Конфликт и отсутствие безопасности оставались причинами вынужденного перемещения людей в других частях Ирака, в том числе в мухафазе Киркук. В период с 9 ноября по 27 декабря почти 17 000 человек, половина из которых дети, бежали из района Хавиджа. В течение отчетного периода произошло значительное уменьшение числа случаев принудительного выселения, однако по-прежнему сохранялась практика конфискации документов, удостоверяющих личность, ведущая к ограничению свободы передвижения и доступа к услугам.

53. Несмотря на то, что им приходится действовать в сложных условиях, Организация Объединенных Наций и партнеры продолжали круглосуточно оказывать поддержку федеральному правительству и региональному правительству Курдистана в деле реагирования на гуманитарный кризис. Гуманитарные учреждения ежемесячно оказывали помощь более чем 2 миллионам незащищенных гражданских лиц на всей территории Ирака, в том числе вынужденным переселенцам, семьям возвращенцев и людям, проживающим в местах наплыва переселенцев. Партнеры сократили время реагирования и практически ежедневно оказывали жизненно важную чрезвычайную помощь в непосредственной близости от районов боевых действий.

54. С момента начала военных операций в Мосуле партнеры обеспечили наборами предметов первой необходимости, содержащими продукты питания, воду, таблетки для очистки воды, высококалорийные галеты и предметы личной гигиены, 356 000 человек в течение 48 часов с момента их вынужденного

перемещения, а также в местах их проживания, как только появлялся доступ в районы их пребывания. К 27 декабря в лагерях и пунктах чрезвычайного размещения, обустроенных при содействии партнеров неподалеку от Мосула, находилось более 83 000 человек. Для обучения свыше 9000 вновь перемещенных детей школьного возраста были открыты палаточные школы, а 128 000 перемещенных лиц были предоставлены услуги по защите, включая психосоциальную помощь для 14 000 детей.

55. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ее партнеры продолжали работу по уменьшению угрозы, вызванной наличием взрывоопасных предметов, путем обследования и расчистки районов и проведения информационно-разъяснительной работы в этой связи. В период с 27 октября по 27 декабря сотрудники Службы приняли участие в работе 50 межучрежденческих миссий по оценке, осуществляемых Организацией Объединенных Наций, и миссий неправительственных организаций в Эш-Шаркате (мухафаза Салах-эд-Дин), а также в Кайяре и Шуре (мухафаза Найнава), которые направлялись с тем, чтобы найти подходящие места для создания лагерей для перемещенных лиц и облегчить распределение помощи.

56. Несмотря на щедрые пожертвования, в гуманитарном реагировании все еще имеются значительные пробелы. По линии экстренного призыва для Мосула, который был объявлен в июле в целях заблаговременной подготовки до начала военных операций, было собрано 235 млн. долл. США, или 83 процента от запрошенной суммы в размере 284 млн. долл. США. На осуществление Плана гуманитарного реагирования на 2016 год, в котором предусматривается оказание поддержки 7,3 миллиона незащищенных иракцев, было собрано 676 млн. долл. США, что составляет 80 процентов от запрошенной суммы в размере 861 миллион долларов США. С учетом объемов необходимой в дальнейшем гуманитарной помощи партнеры подготовили План гуманитарного реагирования на 2017 год, в котором предусматривается оказание поддержки 5,8 миллиона из почти 11 миллионов иракцев, которым в этом году потребуются помощь в той или иной форме.

57. Положительно следует отметить продолжающееся возвращение большого количества людей во вновь освобожденные районы. За последние 18 месяцев в свои дома вернулись более 1,2 миллиона человек, в том числе приблизительно 500 000 человек — в Эр-Рамади, Эль-Фаллуджу и Карму в мухафазе Анбар. В общей сложности в мухафазу Анбар вернулись 574 000 человек, в мухафазу Салах-эд-Дин — 366 000 человек, в мухафазу Дияла — 193 000 человек, а в мухафазу Найнава — 181 000 человек.

58. В течение отчетного периода малым и крупным городам, освобождаемым от ИГИЛ, по-прежнему оказывалась поддержка в деле немедленной стабилизации ситуации. В настоящее время Механизм финансирования для немедленной стабилизации ПРООН функционирует в 18 освобожденных городах и районах и приступил к работе в Эль-Хадите, Хите, Эр-Рутбе (мухафаза Анбар), Эш-Шаркате (мухафаза Салах-эд-Дин) и в районах, прилегающих к Мосулу (мухафаза Найнава). В мухафазах Анбар, Найнава, Салах-эд-Дин и Дияла одновременно выполняется более 320 проектов, направленных на восстановление основных сетей, обеспечение занятости, предоставление помощи предприни-

мателям в возобновлении своей деятельности, наращивание потенциала правительства и содействие примирению на уровне общин. Как предполагается, в начале 2017 года по линии программы активной стабилизации Механизма финансирования начнется выполнение первых проектов. Целью осуществления этих проектов является восстановление государственных учреждений среднего звена, благодаря чему во вновь освобожденных городах будет создано большое количество рабочих мест, и стабилизация сельскохозяйственных, транспортных и энергетических коридоров между освобожденными районами. В рамках подготовки к освобождению Мосула Механизм финансирования заблаговременно размещает технику и оборудование, включая электрооборудование, оборудование для водоснабжения и водоотведения, коммунальную технику и медицинское оборудование, общей стоимостью 40 млн. долл. США и нанимает группы планировщиков, инженеров и технических специалистов для направления в каждый из восьми районов города, как только они будут освобождены. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и ЮНИСЕФ также занимаются восстановлением сельскохозяйственных систем, оказанием помощи обездоленным семьям в ремонте поврежденного жилья и поддержкой образования в недавно освобожденных районах. Ряд гуманитарных учреждений, включая Всемирную продовольственную программу и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, оказывают помощь семьям возвращенцев. Благодаря помощи Службы в лагерях для перемещенных лиц и в школах были проведены информационно-разъяснительные мероприятия по вопросам минной опасности для 10 000 возвращенцев в мухафазе Анбар.

59. Во исполнение соглашения, подписанного с федеральным правительством в августе 2016 года, ПРООН при ведущей роли канцелярии премьер-министра занималась укреплением потенциала Федеральной комиссии по вопросам добросовестности в области расследования резонансных коррупционных дел. Эти усилия были частью общей программы правительства по борьбе с коррупцией и укреплению реформ. В настоящее время активно ведутся расследования по пяти коррупционным делам, связанным с нецелевым использованием государственного имущества стоимостью сотни миллионов долларов. В 2017 году будут проведены расследования по другим делам. Кроме того, в целях определения эффективности работы Генеральной инспекции по предупреждению коррупции была проведена оценка ее результативности.

60. В настоящее время с представителями правительства уже обсуждается вопрос о том, как пересмотреть Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития сразу после изгнания ИГИЛ из страны. В первом квартале 2017 года ускорят свою работу рабочие группы по предотвращению насильственного экстремизма, содействию социальной защите, борьбе с насилием на уровне общин и восстановлению систем образования и здравоохранения, с тем чтобы подготовка нового рамочного документа была завершена к середине года.

Е. Вопросы безопасности и оперативной деятельности

61. В Ираке Организация Объединенных Наций продолжает работать в условиях повышенного риска и в крайней нестабильной обстановке в плане безопасности и выполняет программы и мероприятия, исходя из оценки степени риска при их осуществлении. По мере освобождения от ИГИЛ новых районов потребности в гуманитарной помощи и незамедлительной стабилизации продолжают расти. Вместе с тем ИГИЛ продолжает совершать асимметричные нападения на силы безопасности и гражданских лиц и объекты на всей территории Ирака, и в этой связи вероятность того, что программы и персонал Организации Объединенных Наций станут косвенной жертвой, по-прежнему высока. В целях оказания поддержки при осуществлении гуманитарных мероприятий в связи с операциями в Мосуле в Эрбиле была создана группа поддержки по вопросам безопасности. В период с 10 ноября по 23 декабря было направлено 134 миссии, 6 из которых действовали в условиях очень высокого, а 70 — высокого остаточного риска. Для обеспечения того, чтобы в рамках всех миссий принимались надлежащие меры безопасности, представители системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций продолжают тесно сотрудничать с соответствующими органами безопасности.

62. В Багдаде продолжается строительство нового объединенного комплекса зданий. Ведется строительство более 100 жилых помещений, которое планируется завершить к июню 2017 года. Помимо этого, планируется построить еще 100 жилых и 250 служебных помещений. В Эрбиле для удовлетворения резко растущих гуманитарных нужд и будущих потребностей прилагаются аналогичные усилия.

IV. Замечания

63. Прочный мир и стабильность в Ираке могут быть достигнуты только на основе подлинного диалога, который осуществляется в духе сотрудничества, компромисса и взаимного уважения. Как я уже отмечал в другом месте, долгосрочные и устойчивые мир и безопасность могут обеспечить только всеохватные политические решения.

64. Поэтому я приветствую выдвинутую Национальным альянсом Инициативу по национальному урегулированию, заявленной целью которой является сделать Ирак «общим домом для всех его жителей и всех групп населения». Эта инициатива вызвала широкую дискуссию о национальном примирении в политических и общественных кругах Ирака. Многие группы, включая основные группы населения, организации гражданского общества и меньшинства Ирака, занимаются подготовкой аналогичных концептуальных документов и инициатив. Мой Специальный представитель начал широкие консультации по вопросу о национальном урегулировании в целях мобилизации сил в поддержку национального примирения в Ираке и в регионе.

65. Мир, стабильность и процветание для всех иракцев могут быть достигнуты только на основе равенства прав, возможностей, ответственности и справедливости для всех. Я призываю лидеров всех общин и групп действовать в духе партнерства, равенства и подлинной доброй воли, строго придерживаясь

принципа взаимных уступок, и представить свое мнение и видение перспектив по достижению национального примирения и тесно сотрудничать с моим Специальным представителем для того, чтобы его добиться. Я также настоятельно призываю страны региона поддержать национальное урегулирование и приветствую их усилия в его поддержку.

66. В контексте успехов операции по освобождению Мосула все большую значимость приобретает обеспечение надлежащего управления и безопасности в мухафазе Найнава, что является жизненно важным предварительным условием мирного взаимодействия между всеми группами населения в мухафазе, а также безопасного и добровольного возвращения внутренне перемещенных лиц в их дома. Я принимаю к сведению и поддерживаю рекомендацию премьер-министра властям мухафазы возобновить выполнение своих обязанностей и вернуться в мухафазу Найнава, насколько это возможно, а также его решимость мобилизовать силы и средства для оказания всей необходимой поддержки со стороны федерального правительства и обеспечить ее оказание.

67. Я с удовлетворением отмечаю высокий уровень координации действий и сотрудничества между иракскими силами безопасности и формированиями «пешмерга» и высоко оцениваю усилия премьер-министра Ирака и президента Иракского Курдистана, прилагаемые в этой связи. Они закладывают прочную основу для сотрудничества между Багдадом и Эрбилем по целому ряду других политических вопросов и вопросов управления, что будет иметь решающее значение на этапе после освобождения от ИГИЛ. Долгосрочное общее видение и способность предлагать устойчивые решения остающихся вопросов пойдут на пользу всем иракским общинам. Я настоятельно призываю обоих лидеров в соответствии с гуманитарными и правозащитными принципами начать согласованный диалог по остающимся вопросам, включая вопросы об экспорте нефти и распределении доходов, а также по вопросам спорных внутренних границ и возвращения внутренне перемещенных лиц в родные места.

68. Я обеспокоен тем, что, несмотря на активизацию усилий политических лидеров в Иракском Курдистане, выход из политического тупика все еще не найден. Я приветствую политическую инициативу президента Барзани от 20 ноября и вновь призываю политических лидеров Иракского Курдистана вступить в диалог, в срочном порядке прекратить политическое противостояние, обеспечить нормальную работу регионального парламента Курдистана и регионального правительства Курдистана и решить проблему президентской власти.

69. Я приветствую все более плодотворный диалог между правительствами Ирака и Турции, осуществляемый с целью найти такое взаимоприемлемое решение вопроса о присутствии турецких войск в северной части Ирака, которое будет в полной мере соответствовать принципам суверенитета, территориальной целостности и невмешательства во внутренние дела Ирака и обеспечит, чтобы все мероприятия на территории Ирака проводились на основе координации с правительством Ирака и с полного его согласия.

70. Хотя в рамках военных операций против ИГИЛ достигнуты значительные успехи, граждане Ирака продолжают призывать к обеспечению более эффективного предоставления услуг, справедливого и равного обращения и транспарентного государственного управления, свободного от коррупции, политиче-

ского покровительства и nepoтизма. Несмотря на некоторые обнадеживающие шаги в этом направлении, необходимо добиться дальнейших существенных успехов в деле осуществления правительственной программы реформ. Я настоятельно призываю политические объединения, гражданское общество и другие заинтересованные стороны к сотрудничеству с премьер-министром в целях ускорения этого процесса.

71. Я хотел бы также подчеркнуть важность участия женщин в процессе принятия решений, касающихся всего спектра соответствующих вопросов, от стабилизации и восстановления до планов на переходный период и национального примирения. Я настоятельно призываю правительство Ирака в полном объеме осуществлять положения совместного коммюнике о предотвращении и пресечении сексуального насилия в условиях конфликта в Ираке.

72. Я приветствую успехи, достигнутые в законодательной сфере, в частности своевременное принятие Закона о федеральном бюджете на 2017 год. Я принимаю к сведению принятие Закона о Комиссии по делам народного ополчения, в котором заложена правовая основа для деятельности сил народного ополчения. Я настоятельно призываю политические объединения двигаться дальше и прийти к взаимопониманию по поводу порядка введения этого закона в действие, учитывая факторы, вызывающие обеспокоенность каждой из сторон. Я призываю правительство и Совет представителей удвоить усилия в целях принятия необходимых законов, включая закон о правосудии и подотчетности и закон о правах групп населения.

73. Я хотел бы также воспользоваться возможностью призвать лидеров Ирака обеспечить своевременное создание надлежащей правовой и организационной базы для проведения выборов в целях облегчения оперативного планирования Независимой высшей избирательной комиссии. Я настоятельно призываю строго соблюдать принцип всеохватности и поощрения активного участия женщин в политической жизни. Организация Объединенных Наций готова оказать любую требуемую техническую помощь.

74. Я выражаю признательность правительству за шаги, которые оно предприняло для обеспечения того, чтобы при военном планировании и в ходе проведения операций по борьбе с ИГИЛ первоочередное внимание уделялось защите гражданских лиц. Я вновь обращаюсь к правительству и всем поддерживающим его сторонам с призывом сохранять бдительность и делать все от них зависящее для обеспечения защиты права гражданских лиц в ходе операций. Я настоятельно призываю правительство расследовать любые сообщения о нарушениях норм и стандартов гуманитарного права и права прав человека, привлекать лиц, виновных в них, к суду и действовать в таких случаях на основе транспарентности, необходимой для обеспечения уверенности в том, что ни одно нарушение не останется без ответа. Я настоятельно призываю все силы, участвующие в мосульской кампании, соблюдать международные стандарты в области прав человека в отношении задержанных лиц, подозреваемых в терроризме и поддержке ИГИЛ, с тем чтобы создать атмосферу, благоприятствующую социальному примирению в период после освобождения от ИГИЛ. Кроме того, крайне важно, чтобы международное сообщество поддерживало усилия правительства по привлечению к ответственности в надлежащем порядке всех лиц, виновных в совершении преступлений. Если это не будет сде-

лано, то напряженность лишь обострится и будут созданы препятствия на пути к примирению между общинами и национальному примирению в долгосрочной перспективе.

75. Я обеспокоен в связи с тем, что в результате вооруженного конфликта пострадало значительное число гражданских лиц, и тем, что насилие привело к ослаблению соблюдения целого ряда основополагающих прав человека. Вооруженный конфликт, терроризм и насилие ведут к огромным страданиям женщин и детей, инвалидов, членов различных национальных и религиозных общин и лиц пожилого возраста. Женщины, прежде всего представительницы национальных меньшинств и религиозных общин, по-прежнему становятся объектом преступлений, совершаемых ИГИЛ. Имеются заслуживающие доверия сообщения о совершении ИГИЛ организованных и систематических грубых нарушений прав человека и международного гуманитарного права посредством использования гражданских лиц в качестве «живого щита» для защиты своих боевиков или мест, имеющих стратегическое значение, от нападений со стороны правительственных сил или приложения усилий к тому, чтобы жертвами военных операций стало как можно больше гражданских лиц. Я осуждаю эти подлые действия ИГИЛ самым решительным образом.

76. Кроме того, Ирак продолжает сталкиваться с трудностями в плане доступа к правосудию, соблюдения стандартов надлежащей правовой процедуры и справедливого судебного разбирательства, обеспечения равного доступа к основным услугам, а также в плане соблюдения и защиты прав женщин, детей, инвалидов, представителей различных национальных и религиозных общин, а также журналистов и лиц других профессий. Я подчеркиваю принципиальную важность преодоления трудностей в области прав человека и верховенства права — трудностей, которые являются глубинными причинами нынешнего цикла насилия. Крайне важно будет прилагать усилия в целях восстановления доверия внутри общин и между ними на основе уделения внимания общим проблемам в области прав человека, таким как доступ к правосудию и основным услугам и официальным и неформальным механизмам отправления правосудия, обеспечения ухода и защиты жертв и пострадавших от нарушений и злоупотреблений в области прав человека, а также привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении таких преступлений. Кроме того, крайне важно будет оказывать помощь жителям населенных пунктов, разрушенных в результате актов насилия, обеспечив всем вынужденным переселенцам возможность вернуться в родные места на условиях достоинства и безопасности и в полном соответствии с применимыми нормами гуманитарного права, и обеспечив осуществление программ, направленных на оказание помощи в деле восстановления и реконструкции таких населенных пунктов.

77. Я выражаю признательность донорам за направление взносов на нужды гуманитарных операций, однако с озабоченностью отмечаю, что объема выделяемых средств далеко не достаточно для удовлетворения имеющихся потребностей. План гуманитарного реагирования в Ираке является для Организации Объединенных Наций одним из самых приоритетных, но из-за нехватки средств учреждениям и партнерам приходится сокращать или закрывать программы, позволяющие сохранить жизни людей. В 2016 году из-за нехватки средств пришлось закрыть многие важнейшие объекты, в том числе приблизительно 400 больниц в зоне боевых действий. Поскольку на гуманитарную по-

мощь полагаются миллионы иракских гражданских лиц, в том числе, по оценкам, более миллиона человек, не имеющих возможности покинуть Мосул, я призываю государства-члены удвоить усилия по финансированию гуманитарных программ на всей территории страны.

78. Я приветствую усилия правительства, прилагаемые при поддержке со стороны государств-членов и Организации Объединенных Наций в целях содействия возвращению более миллиона иракцев в недавно освобожденные районы. Я знаю, что число иракцев, вынужденных покинуть свои дома, до окончания конфликта может составить до четырех миллионов человек, и обеспокоен тем, что до тех пор, пока эти населенные пункты не будут восстановлены, социальное примирение не произойдет. В этой связи я призываю обеспечить безопасное, добровольное и достойное возвращение семей и подчеркиваю важность перехода после безотлагательной стабилизации к полному восстановлению услуг, оживлению экономики и подготовке структурных реформ, необходимых для того, чтобы Ирак продолжал идти по пути мира, стабильности, процветания и устойчивого развития.

79. И наконец, я хотел бы выразить искреннюю признательность моему Специальному представителю по Ираку Яну Кубишу, двум заместителям моего Специального представителя и всем национальным и международным сотрудникам Организации Объединенных Наций в Ираке за их самоотверженные усилия по выполнению мандата Организации Объединенных Наций в Ираке в трудных условиях.
