



秘书长关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处的第七次报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1886(2009) 号 and 第 1941(2010) 号决议提交的，安理会在该决议中请秘书长每六个月提交一份关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)活动的报告。本报告所述期间为 2011 年 3 月 1 日至 8 月 31 日。

二. 主要事态发展

2. 在本报告所述期间，塞拉利昂带着民族自豪感庆祝国家独立 50 周年，并逐步坚定信心，在应对该国所面临的社会经济挑战以及在巩固和平与稳定方面取得进一步的进展。

3. 各主要政党加强了对 2012 年的总统、议会和地方议会选举的筹备工作。主要反对党塞拉利昂人民党(人民党)成功地解决了一宗针对该党的法庭案件。随后，该党召开了一次全国会议，选出了 2012 年大选的总统候选人。全国人民大会党(大会党)则在 2009 年在马克尼举行的会议上，提名科罗马总统作为执政党的候选人。此外，全国选举委员会为 2012 年选举开展的规划工作已进入成熟阶段，预定于 2012 年第一季度进行选民登记。现在，塞拉利昂已经为 2012 年大选做好了准备。

4. 如果目前的财政预测如期实现，在不久的将来，塞拉利昂采矿业扩张将大幅增加国家的财政收入，这反过来又可以帮助政府实现重要的社会和经济变革。不过，为了让这一令人鼓舞的前景继续下去，将需要建立强有力的问责制和透明度机制。该国所面临的其他重大挑战包括青年失业以及城市化、贫困和高昂的生活费用所产生的不利影响。



A. 政治事态发展

5. 塞拉利昂的政治局势总体保持平静，但执政的大会党和反对党人民党之间仍然存在着严重的不信任。

6. 2011年4月29日，塞拉利昂庆祝独立50周年。在庆典演说中，科罗马总统回顾了1990年代的暴力冲突，并表示他的国家正在迎来一个长期和平、民主和发展的新塞拉利昂。他强调，塞拉利昂人必须通过和平、文明和宪政的手段来解决彼此之间的政治分歧。科罗马总统还感谢英国、尼日利亚和联合国等国际伙伴为帮助塞拉利昂结束内战而作出的努力。作为周年庆典的一部分，联塞建和办在联合国建设和平基金的财政援助下，与当地群体合作，安排了在全国各地传递“和平火炬”的活动，这为各个利益攸关方重申其致力于塞拉利昂和平与团结的承诺提供了一个机会。

7. 2011年7月29日至31日，人民党在弗里敦举行了一次全国会议，同样曾任前国家元首的退役旅长马达·比奥当选为该党2012年大选的总统候选人。候选人共有19名，其中包括3名妇女。这次会议还选举了人民党全国执行委员会成员。在会议召开之前，发生了党内的冲突和暴力行为。此外，还有一名总统候选人向塞拉利昂最高法院投诉，称该党的全国会议代表任期已满。最高法院为此发布强制令，暂时禁止该党召开全国会议。

8. 另外，在本报告所述期间，我的执行代表与人民党的高级成员进行了磋商，表示愿意开展斡旋，帮助有关官员消除分歧，召开一次成功的会议。该党进行了区职位和选区职位的党内选举，随后，最高法院于7月19日解除了强制令，为举行全国会议铺平了道路。

9. 总体而言，该党的全国会议进行得很顺利，根据当地和国际观察员的反馈，选举结果是可信的。来自全国各地的候选人举行了多次会议，积极谋求代表们的支持，这是塞拉利昂走向民主的积极一步。警方为会议提供了安保服务，执政的大会党也展示出良好的姿态，下令关闭该党位于会场附近的办事处，并指示该党成员不要身着本党颜色的服饰。但是，在8月5日举行的新闻发布会上，大会党秘书长Victor Foh先生就比奥先生(人民党的总统候选人)在全国临时执政委员会军事政权中扮演的角色问题提出质疑，该政权于1992年3月推翻了大会党政府。秘书长声称，塞拉利昂有责任集体拒绝比奥先生出任2012年大选的候选人。

10. 在议会中有代表的第三个政党人民民主改革运动内部的纷争也仍在继续。自2007年以来，人民民主改革运动一直有代表在内阁中担任部长，但该党于4月7日宣布将脱离与执政党结成的联盟。不过，人民民主改革运动在科罗马政府任职的三名部长对这一立场公开提出了挑战。后来，他们中有二人宣布从该党退出。

11. 在本报告所述期间的一次关键补选是 5 月 28 日在东部地区凯拉洪区举行的。这个空缺是在人民党一名现任国会议员被任命为大会党政府的部长并随后宣布退出该党之后腾出的。该选区是人民党的政治据点之一。人民党、大会党和全国民主联盟(民主联盟)支持者之间发生的冲突,使政治运动的局势趋向紧张。为防止局势进一步恶化,联塞建和办促成了驻弗里敦的国际社会代表访问该选区。他们会见了候选人和其他利益攸关方,以便让他们理解力行克制的必要性。联塞建和办还与政党登记委员会协作,帮助动员全国政党青年协会在制止政治暴力的努力中发挥领导作用。这为举行一次和平的选举铺平了道路,人民党候选人在这次选举中获胜。

4 月 2 日联合公报的执行情况

12. 虽然塞拉利昂政府尚未公布关于 2009 年 3 月政治动乱的调查结果的白皮书,但联塞建和办仍在努力协助落实 4 月 2 日的联合公报。联塞建和办在建设和平基金的资助下,协助成立了科罗马总统于 6 月 12 日在博城创建的全国政党妇女协会。总统利用这一机会重申了他的承诺,即国家的治理和选举机构中将为妇女预留 30%的配额。全国政党妇女协会举行的全国代表大会选举产生了全国执行委员会,该协会继续开展媒体宣传,并就提高妇女的政治参与度的途径与妇女议会党团、女议员和民间社会组织举行了协调会议。

13. 全国政党青年协会是联塞建和办在建设和平基金的财政援助下支持的另一项倡议。全国政党青年协会由人民党、大会党、人民民主改革运动和民主联盟组成,该协会已在塞拉利昂全部 112 个选区成立地方分会,现已全面投入运作。该协会还在弗里敦设立了办事处。为强调问责制的必要性,全国政党青年协会制订了一份财务手册。在 2012 年的大选中,全国政党青年协会和全国政党妇女协会这两个协会将成为推动解决冲突、政治容忍和非暴力的重要论坛。

14. 在本报告所述期间,拟订了一份外联方案,以通过电影和戏剧小品宣传联合公报所倡导的政治容忍和民族团结的精神。这些方案的实施工作即将展开,其目标社区为正在经历政治紧张局势的酋长领地。此外,还将通过国家电视台和电台向全国播放上述影片。在建设和平基金的财政援助下,联塞建和办开展了这些活动来落实联合公报。

2012 年选举的筹备工作

15. 暂定于 2012 年第四季度举行的 2012 年大选的筹备工作目前正在进行。为确保选举规划工作的适当协调性和一致性,共举行了两次选举指导委员会会议,由财政和经济发展部长及我的执行代表担任共同主席。国际发展伙伴和重要的国内利益攸关方参加了这些会议。全国选举委员会(选委会)概述了塞拉利昂政府迄今为止提供的实质性关键协助,该国政府还将与国际合作伙伴共同分担大选经费。在联合国开发计划署(开发署)的援助下,选委会还启动了 2010 年至 2014

年战略计划审查，其重点是 2012 年的选举预算。在指导委员会会议上，警方代表提出应特别注意加强警察的流动性，并表示对此感到忧虑。目前正在就此开展讨论。

16. 此外，会议还特别重视启动选举法改革进程的问题，这将确保 2007 年总统选举中围绕选委会宣布选票无效的权威性所产生的法律争议得到解决。因此，委员会在由开发署管理的选举篮子基金和联塞建和办的支持下，于 2011 年 3 月 29 日至 31 日组织了一次选举法律改革讲习班，各政党和民间社会参加了这次会议。讲习班向一个由法律改革委员会、法律干事部、联塞建和办和民间社会代表组成的技术委员会提交了建议。该委员会审查了讲习班的结论，并就若干问题提出了建议，如确定举行公开选举的日期、总统选举的规则和议会席位的丧失等。

17. 涉及政党登记委员会的法律改革进程现已启动，该委员会将研究与政党登记委员会的职能有关的问题，包括违反政党行为守则的制裁措施以及赋予政党登记委员会处理此类违法行为的准司法权力的可能性。

18. 在为 2012 年大选开发选民登记生物特征识别系统方面也取得了显著进展。开发署提供了一位国际专家，就这套系统的各种模式问题与委员会进行了密切合作。根据既定的采购要求，选委会/开发署联合技术评价小组在 6 月初确定了两个中标方，后者随后赴塞拉利昂对其生物特征识别设备的各个组成部分进行了实地测试。为确保透明度，来自各政党、民间社会和政党登记委员会的多名观察员受邀对测试进行监控。测试结果是正面的，因为这两套系统都能够处理所需的数据。

19. 选委会在 6 月举行新闻发布会，以提高关于生物特征识别系统的认识。选委会还计划开展广泛的选民宣传活动，并向各个政党介绍这套系统。预定于 2012 年第一季度开展选民登记工作。

非国家行为体的贡献

20. 在本报告所述期间，联塞建和办继续与宗教间理事会、最高酋长、青年和妇女团体、艺术家、社区组织、媒体和学术机构携手合作，以动员关键的非国家行为体在 2012 年大选中发挥建设性作用。该项目还旨在建设这些机构开展冲突预防和调解任务的长远能力，尤其是在联合国驻塞拉利昂的政治存在逐步缩减之时。为此，联塞建和办和地方政府与社区发展部携手合作，于 4 月 19 日至 22 日在博城举行了最高酋长会议。会议通过了《2011 年 4 月 22 日博城公报》，除其他外，呼吁最高酋长保持政治中立。联塞建和办已经启动关于公报内容的宣传方案。联塞建和办还与政党登记委员会协商作出安排，为该国的一些政党开展能力建设和提供有限的基础设施支助。

21. 联塞建和办与独立广播电台网签署了一项协议，以协调通过独立广播电台网分布在全国的 24 个社区广播电台网传播和平与非暴力的讯息。联塞建和办向“棉花树新闻”提供了临时支助，以增进其与独立广播电台网的联动。为推动就媒体行为守则和与选举有关的问题展开进一步的讨论，联塞建和办在凯内马区主办了一次塞拉利昂记者协会会议。联塞建和办与多个青年团体及塞拉利昂残疾人问题联盟协商制定了一个针对该国的青年群体和边缘群体的宣传方案，将通过对等网络和体育等手段传达非暴力的讯息。联塞建和办还在规划与高等院校合作举行一系列的研讨会，以促进民族团结和凝聚力。所有这些活动均由建设和平基金出资。

B. 安全事态发展

22. 在本报告所述期间，总体安全局势仍保持了平静。然而，警方对于小武器的扩散表示忧虑，尤其是本地生产的猎枪。他们强调，公众必须帮助防止和制止使用小武器。漏洞百出的边界成为非法武器流入的渠道，也使问题更趋复杂化。在 2012 年大选的筹备过程中，包括警察、武装部队和其他安全机构在内的国家安全委员会协调小组已经批准了一项投入 1 170 万美元的选举安全战略，该战略覆盖了几个重要领域，包括培训、物流、建立指挥和控制机构等。

C. 经济和社会发展

23. 塞拉利昂的实际国内生产总值(国内总产值)在 2010 年增长了约 5%。2009 年，受全球经济衰退的影响，塞拉利昂的实际国内生产总值增长率降至 3.2%，现在该国经济正在逐步恢复。拉动 2010 年经济复苏的主要因素是制造业、采矿业、建筑业和农业部门的增长，下半年公共开支的大幅增加更是为经济复苏提供了支撑点。公共开支增加的原因是几个重点基础设施项目的上马。

24. 然而，由于当地货币在 2010 年贬值，再加上政府开支增加，2010 年全年的平均通胀率近 18%。财政扩张也导致利率上升。2011 年上半年，塞拉利昂政府采取了强有力的纠正措施，以稳定财政状况，迄今为止卓有成效。

25. 今年 5 月，塞拉利昂政府将燃油泵的价格提高了近 30%，原因是全球性的价格上涨和燃料补贴的取消，但后来又在全球价格下跌和青年团体威胁发起抗议之后又将价格降低了 10%左右。此类涨价行为可能会给贫困人口造成困难，塞拉利昂政府正在考虑加强该国的社会安全网。

26. 关于采矿业，塞拉利昂政府于 7 月 20 日推出了塞拉利昂采掘工业透明度倡议的工作计划。除工作计划之外，政府还成立了矿产谈判小组，以审查所有采矿合同。此前，世界银行于 4 月 21 日批准了一项 400 万美元的赠款，用于在当地开展拟订和谈判采矿协议以及确保遵守监管规定的能力建设。

27. 今后，来自采矿业和油气领域的国内收入可能会增加，从而创造出大量的机会，包括使塞拉利昂政府得以克服巨大的基础设施赤字，并增加对人类发展优先事项的投入。与此同时，也存在着一些风险。必须对这些财政收入加以认真管理，以避免对农业等传统行业造成任何不利影响，避免出现大起大落。在拟订和实施“改革议程 2 战略”的过程中，必须对这些问题给予认真考虑。

28. 免费医保倡议继续为 5 岁以下儿童以及孕妇和哺乳妇女提供重要的生命救助医疗护理和药物。在联合国儿童基金会(儿基会)、英国国际发展部和其他合作伙伴的重点支持下，塞拉利昂政府确保目标群体的每一个层次都可以获得医疗保健。在本报告所述期间，政府还着手努力加强药品配送系统，以防止药品流出。在本报告所述期间，还完成了五份重要支柱文件的拟订工作，包括对艾滋病毒/艾滋病国家战略计划的联合方案审查。这些文件将为塞拉利昂在未来十年中应对艾滋病毒/艾滋病的措施提供指导。议会还颁布了《国家艾滋病委员会法》，设立了这一委员会，并规定应保护包括寡妇在内的艾滋病毒/艾滋病感染者。科罗马总统不久将正式签署这部法律。

三. 巩固和平工作所面临的主要风险

A. 青年

29. 青年失业率居高不下，令人无法接受，仍然对巩固和平工作构成威胁。当前为解决这一问题而采取的举措包括：耗资 1 000 万美元的以现金支付工资计划以及耗资 600 万美元的就业建议计划，这两个计划都是由世界银行出资的。世界银行还提供了价值为 100 万美元的体制支持。开发署、劳工组织和德国技术合作公司也参与了青年就业和增强能力计划。

30. 2011 年 6 月 7 日，议会批准了对国家青年委员会主任的任命，从而加强了对这一领域的协调，这对于解决青年失业问题是一个支持。兄弟部委表示打算与该委员会进行合作。在任命委员会主任后，于 2011 年 6 月 10 日至 11 日举行了战略规划会议。开发署为设立青年委员会提供了技术支持并提供了场地，还为委员会采购了办公设备。

B. 腐败问题

31. 打击腐败对于政府而言仍然是一项挑战。在本报告所述期间，反腐败委员会根据 2011 至 2013 年战略规划加强了案件调查和起诉能力。该委员会还继续下放服务，通过外展计划吸纳政府部门和民众参加，以便在民众中宣传反腐信息。5 月 5 日，反腐委员会与联合王国政府签署了谅解备忘录，将提供对话和能力建设框架。

32. 5 月 13 日，反腐委员会向科罗马总统提交了年度报告以及总额分别为 6.11 亿利昂(143 000 美元)和 9 450 美元的支票，总统重申了对反腐委员会工作的支

持。在委员会起诉的案件方面，对国家岁入局局长的几项腐败指控宣告无效，但委员会对有关裁定提出了上诉。然而，反腐委员会对其他公职人员进行了定罪，包括态度和行为转变秘书处的一些官员，后者负责推动国家道德的恢复。该委员会面临着的一系列制约因素，包括在弗里敦缺少人手和办公面积不足。

C. 非法贩运毒品和有组织犯罪

33. 塞拉利昂跨国有组织犯罪股继续在西非海岸倡议的框架内开展工作。2011年，迄今为止该股已经记录了 28 宗截获毒品案件。

34. 尽管如此，种植并向邻国出口大麻仍是一个大问题。联塞建和办继续与警察和其他利益攸关方探讨如何利用爱尔兰援助署的资金消灭大型大麻种植场的问题。在讨论过程中还重点讨论了如何借鉴小农户商业计划，鼓励进行小规模耕作，将其作为大麻种植者的生活出路。最后，跨国有组织犯罪股还在制订其他策略，包括没收资产程序。

35. 在本报告所述期间，禁毒办调集了更多的资金，为跨国有组织犯罪股提供适当的办公场地，支持塞拉利昂警察发展法医能力，加强海上联队打击塞拉利昂领水非法活动的的能力。为加强边境管理，特别是隆吉国际机场的管理，进行了情报和执法行动。为打击洗钱行为，禁毒办向跨国有组织犯罪股、金融情报股和反腐败委员会提供了进一步的辅导和设备。

四. 对民主机构予以支持

A. 全国选举委员会

36. 除筹备 2012 年选举外，选举委员会继续进行具有公信力的议会补选、地方理事会选举以及酋长选举。在开发署管理的篮子基金中为委员会拿出了约 2 500 万美元的重要技术支持专项资金，用于信息技术支持及加强区和区域办事处。当前关于 2012 选举的规划预计，与 2007 年的选举相比，委员会获得的国际专门知识会有所减少，这证明委员会过去进行的能力建设是成功的。

37. 塞拉利昂人民党与选举委员会之间的互动仍然较为困难，具有影响力的人民党成员对选举委员会的领导层进行了批评并且对选举委员会进行的旨在建设未来的选举工作人员人才库的选举教育计划表示了保留意见。在本报告所述期间，最高法院准许人民党在最高法院陈述针对委员会的陈情，质疑选举委员会在 2007 年总统选举期间宣布 477 个投票站选票作废的作法。这一案件仍然有待审理，但是，选举委员会继续通过该委员会政党联络委员会与各政党进行接触，联塞建和办、政党登记委员会和选委会正在讨论如何改进联络委员会的工作，尤其是各政党与选举委员会之间的合作。

B. 政党登记委员会

38. 新任命的政党登记委员会主席 Justice Ademus 先生于 4 月 14 日宣誓就职。这一职位曾经在一段时间内出现空缺，随着 2012 选举临近，Ademus 先生获得任命预计将提振登记委员会的工作，推动各政党之间的调和。征集委员会还将在联塞建和办的支持下带头作出努力，推动党际对话和 4 月 2 日联合公报。如选举篮子基金所预计，对登记委员会的援助事宜正在敲定。在美援署的更多支持下，政党登记委员会的调解和冲突化解能力得到加强，该委员会行政区行为守则监测委员会的成员得到培训。监测委员会的正常工作已经展开。

C. 独立媒体委员会

39. 在本报告所述期间，塞拉利昂高等法院维持了独立媒体委员会的一项裁定，驳回了弗里敦市议会无线电台执照申请。市议会是由执政的大会党管理的。高等法院还维持了媒体委员会关于关闭人民党广播电台的裁决。该委员会在当时曾指出，政党广播电台的广播助长了政治不容忍和暴力事件。在 2012 选举前，委员会将接受选举篮子基金的援助，改进其媒体监管机制。

D. 塞拉利昂广播公司

40. 塞拉利昂广播公司为显示该公司可以做到不偏不倚，为所有政党服务，报道了最近闭幕的人民党全国会议，为 19 名人民党总统候选人提供了广播时间。联塞建和办在建设和平基金的财政援助下，继续为该公司 160 名工作人员发放工资补助，以及在节目制作中提供技术支持。但是，可能需要对该公司的财政和业务能力进行审查，以便使其能够作为独立的全国广播公司有效运作。在进行此项审查时应考虑到相对于现有资源，该公司的人员配备和薪酬情况。

E. 议会

41. 在开发署的支持下，议会开始为《议会服务法》所要求建立的 8 个行政部门招聘工作人员。一些工作人员将负责编写议会记录和向公众宣传议会的立法情况。

F. 下放和移交

42. 在下放和移交过程中所移交的职能从总共 80 个减少并维持在 46 个。移交进程的进度由于中央政府态度不积极而受阻，再加上一些地方理事会的重要领域能力不足，服务条件不佳。

五. 人权

国家人权委员会

43. 在本报告所述期间，塞拉利昂人权委员会在其首次公开听证会上行使其准司法的任务，有关事项涉及 235 名前塞拉利昂共和国武装部队(塞武装部队)士兵，他们被强制退休，因为他们被塞武装部队归类为“长期病患者”和“精神失衡”。委员会在 2011 年 6 月 27 日做出的具有里程碑意义的决定中认为，退役士兵遭受了歧视和不人道的待遇，隐私权受到侵犯。政府尚未就这一决定提出上诉。

44. 另一个重要的动态是，2011 年 6 月，国家人权机构国际协调委员会将委员会的独立性定为“A”级。

45. 2011 年 3 月 10 日，议会一致通过了《残疾人法》，其中规定设立全国残疾人委员会。这是朝着解决歧视问题的重要一步。

46. 在本报告所述期间，联塞建和办实施了几个能力建设方案，如向人权委员会提供技术支持，帮助建立监测和研究局和对委员会工作人员提供人权培训。

六. 性别问题

47. 在本报告所述期间，联塞建和办和联合国国家工作队按照《共同愿景》，从 4 个方面入手，解决性别问题，其中包括：(a) 促进向妇女和女孩提供医疗保健；(b) 提供政治参与和决策机会；(c) 向妇女和女孩提供司法保护；(d) 努力解决基于性别的暴力问题。联合国妇女与和平开放日暂定在 9 月 27 日至 28 日举行，规划正在进行中。

48. 为执行关于妇女、和平与安全的安全理事会第 1325(2000)号决议和《塞拉利昂国家行动计划》，联塞建和办和宣传组联盟 M30 特别工作组的成员继续制订关于在全国民选职位中给妇女预留 30%职位的法律草案，将在 2011 年 9 月提交给议会，以此作为努力提高妇女参与度的一个举措。在 2011 年 3 月 29 日举行的纪念国际妇女节的仪式上，为推进《国家行动计划》，科罗马总统发表了讲话，他指出，将包含有对强奸罪的强制性处罚上限的犯罪法案，将被议会列入快速通道。总统表示，他支持对给妇女预留 30%职位的立法，并宣布 3 月 8 日国际妇女节将成为全国性假日。同样，将对塞拉利昂酋长法进行审查，以使妇女能够在全国所有地区担任最高酋长。此后，内阁已批准性犯罪法案，将于 2011 年 9 月提交给议会。

49. 为执行国家行动计划和处理性暴力和基于性别的暴力问题所采取的其他步骤有，在弗里敦法院建立信息台，提供关于影响妇女和女孩的法律的咨询。目前正在考虑将这一做法推广到其他城市的计划。在弗里敦已经设立专门法庭，每逢

周六开庭，负责处理性暴力和基于性别的暴力案件，这两类暴力案件积压因此减少。此外，为方便起诉性暴力和基于性别的暴力案件，联塞建和办与民间社会组织和警方密切合作，提供特别证人保护。由于缺乏证人，或有时因为可能遭到报复他们不愿意作证，影响了对性暴力和基于性别的暴力案件的起诉。由于联塞建和办和地方利益攸关方的干预，性暴力和基于性别的暴力的受害者可以免费体检，这也有助于对这两类暴力案件的起诉，因为有些受害人负担不起体检费。

50. 在联塞建和办、联合国妇女署和人口基金的协助下，5月和7月成立了三个区女性传统领袖协会，目标是与女性传统领袖达成共识，对18岁以下的女孩不再进行切割女性生殖器。联塞建和办努力与女性传统领袖紧密合作，改变对切割女性生殖器的态度。

51. 在安全部门将性别观点纳入主流方面，塞拉利昂警察继续通过加速晋升计划支持几位有才华的妇女获得晋升，还制定了对家庭友好更加友好的人力资源政策，被招募的妇女人数继续上升，目前刚刚超过10%。

七. 持续进行建设和平工作

52. 在本报告所述期间，联合国国家工作队获得了联合国一体化行动基金提供的9 282 000美元资金(2010年的数额为970万美元)，这笔资金是通过按照《共同愿景战略》设立的塞拉利昂多方捐助信托基金提供的。2011年向信托基金提供款项的单位有，澳大利亚国际开发署、联合王国国际发展部和加拿大外交部。自信托基金成立以来，通过信托基金向《共同愿景》提供的资金数额一直低于预期，因此，自2007年以来，建设和平基金一直是联合国在塞拉利昂开展活动的重要资金来源。塞拉利昂建设和平基金继续支持涉及非国家行为者、战争受害者以及《共同愿景》与性别有关的要素的项目，例如加强为性暴力和基于性别的暴力的受害者提供服务的转诊制度和改善认可妇女和女孩权利的法律环境。

53. 2011年5月24日至27日，建设和平委员会塞拉利昂组合主席和加拿大常驻联合国代表约翰·麦克尼大使率领一支由各会员国代表组成的代表团访问了塞拉利昂。代表团会见了一系列国家行为者和国际伙伴，包括科罗马总统、外交部长、财政部长、各政党和塞拉利昂民主机构的代表以及弗里敦民间社会和外交界人士。访问的重点议题是，建设和平委员会在善政方面的优先领域，打击贩运毒品和非法麻醉品以及青年人失业等问题。代表团借此机会与所有有关方面就2012年选举问题进行了长时间的讨论。建设和平委员会代表团赞扬塞拉利昂在巩固民主机构方面所取得的显著进展并重申建设和平委员会支持建设和平进程最后阶段的工作。重要的是，代表团呼吁各方在2012年选举过程中公平竞争，其基础是各方在选举日期到来之前提早商定和接受的明确规则。

八. 塞拉利昂问题特别法庭

54. 利比里亚前总统查尔斯·泰勒在特别法庭进行的最后审判的结辩于 2011 年 3 月 11 日结束。预计将在 2011 年 9 月作出判决。

55. 2011 年 5 月 24 日，第二审判分庭对两宗控告五人蔑视特别法庭的不同的案件发布了命令。这两宗案件涉及在审判武装部队革命委员会和查尔斯·泰勒的过程中对证人进行干扰。在武革委案件中有一人认罪，而涉及查尔斯·泰勒的案件全部休庭，直至今年晚些时候。

56. 这两宗案件突出表明，作为法庭剩余责任的一部分，必须对证人加以保护。因此，已经开始与政府讨论设立国家证人保护计划的问题，为特别法庭证人和国家司法体系的证人提供服务。

九. 区域合作

57. 塞拉利昂继续加强与邻国和该次区域其他国家的关系。6 月 21 日，科罗马总统主持召开了为期一天的西非国家经济共同体(西非经共体)五国特设国家元首委员会小型峰会，审查西非经共体法定机构，包括西非经共体法院和委员会其他机构的人事任命问题。参加会议的有利比里亚、几内亚比绍和多哥总统以及马里外交部长。

58. 7 月 17 日，科罗马总统参加了在蒙罗维亚召开的马诺河联盟国家元首和政府首脑特别峰会。会议对马诺河流域的相对和平与稳定以及科特迪瓦和几内亚的积极动态表示满意。在会议闭幕时通过的最后公报中，与会者承诺加强合作，以实现马诺河联盟成员国的共同安全和基础设施的发展。

十. 意见和建议

59. 塞拉利昂克服各种重大挑战，为巩固和平和社会经济进步作出了种种努力，对此我表示赞赏。这表明，塞拉利昂政府和其他行为者作出了不懈的努力，后者为推动民族融合、政治容忍和非暴力作出的贡献在 2012 年选举前、选举期间和选举后都仍将是至关重要的。

60. 在 2012 年第一季度将要展开的选民登记工作令我感到欣慰。我敦促所有政党及其支持者为了国家利益携起手来，为举行符合可接受的民主标准的选举营造具有建设性的和平环境。同样必不可少的是，塞拉利昂必须保持强有力和令人信心十足的政党，这最终将成为实现变革的推动力。因此，我呼吁塞拉利昂各政党的领导人推动建设性对话文化，以便以和平的方式化解政党间和政党内的分歧。

61. 我敦促媒体在选举中发挥更具建设性的作用，不要刊登具有煽动性的内容，以免导致紧张局势升级或煽动暴力行为。我还呼吁媒体遵守商定的《媒体行为守则》修订版，以帮助营造和保持和平的环境。事实证明，塞拉利昂广播公司是传播信息和推进民族融合的有益工具。必须不遗余力地加强该公司的业务能力，以便该公司作为独立的全国性广播单位继续发挥应有的作用，这是至关重要的。

62. 我鼓励采掘部门与国内和国际伙伴加强协作。塞拉利昂采掘业可以为政府提供财政收入，从而推动该国的经济繁荣，这反过来会创造就业机会。与此密切相关的是，必须加强对社会问题的重视，尤其是尽量处理多数塞拉利昂人所面临的贫穷、通胀压力、青年人失业等问题。为确保经济增长的前景具有可持续性，还必须建立强有力的问责制和透明度机制。

63. 我高兴地注意到，科罗马总统提议尽早召开由所有利益攸关方参加的全国性会议，以处理政治和其他冤情，就如何举行和平选举和进一步努力针对该国所面临的重大挑战实现全国性共识和凝聚力。我的执行代表随时愿意协助塞拉利昂政府组织举办这一重要会议。

64. 科罗马总统及其政府继续努力执行安全理事会第 1325(2000)号决议，尤其是通过在民选职位中为妇女预留 30%职位的立法建议，对此表示赞赏。至关重要的是，2012 年选举的规划工作还必须考虑到必要的性别比例问题，我敦促所有利益攸关方全力推进这项工作。

65. 我还赞赏建设和平委员会对塞拉利昂继续给予支持，以及即将离任的塞拉利昂组合主席、加拿大前常驻联合国代表约翰·麦克尼大使作出的有力承诺。他与国内和国际利益攸关方共同开展的工作推动了塞拉利昂的建设和平工作，大大支持了联塞建和办所做的工作。在今后的岁月中，建设和平委员会应继续支持塞拉利昂的核心建设和平目标，加大对塞拉利昂选举的支持力度，向安全理事会及时提供咨询意见，供安理会审议。

66. 针对 2012 年选举的规划工作，我建议，按照安全理事会第 1940(2010)号决议和以往有关决议的表述，将联塞建和办的任务再延长一年。这样，联塞建和办才能继续进行巩固和平和民族和解活动，支持善政改革，以及打击腐败、贩运毒品和有组织犯罪，处理青年人失业问题和逐步取得支持，以获取国际捐助。

67. 最后，我感谢科罗马总统和塞拉利昂政府继续支持联塞建和办执行任务。我赞赏塞拉利昂国际发展伙伴和非洲开发银行和世界银行为巩固塞拉利昂的和平所作出的贡献。我还感谢联塞建和办和在塞拉利昂的联合国系统人员在我的执行代表米夏埃尔·冯德舒伦堡的领导下为执行联塞建和办的任务作出了不遗余力的努力。