



秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2348(2017)号决议提交，安理会在该决议中要求提交一份报告，说明根据《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》所作承诺的履行情况。¹ 本报告论述自最近的 2017 年 3 月 10 日报告(S/2017/208)印发以来的事态发展，通报刚果民主共和国和大湖区截至 2017 年 9 月 15 日的和平与安全事态发展情况。

二. 主要事态发展

A. 安全局势

2. 该地区安全局势受北基伍、南基伍、伊图里和坦噶尼喀省的武装团体活动以及刚果民主共和国开赛地区危机的影响。中非共和国和南苏丹持续存在的冲突、布隆迪的政治局势和刚果共和国普尔地区的紧张局势对该地区的和平与安全造成了更多挑战。

3. 正如最近关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的报告所述，尽管刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)和联刚稳定团进行合作并继续开展军事行动，外国和刚果武装团体特别是解放卢旺达民主力量(卢民主力量)、民主同盟军和几个玛伊-玛伊团体，仍对平民实施暴力和侵犯人权行为，攻击安全人员和机构，从事非法经济活动，包括非法开采和交易自然资源。北基伍

¹ 在本文中，所在区域包含《和平、安全与合作框架》的 13 个签署国，即安哥拉、布隆迪、中非共和国、刚果、刚果民主共和国、肯尼亚、卢旺达、南非、南苏丹、苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。此外，下列四个政府间组织担任框架的见证方/担保方：非洲联盟、大湖区问题国际会议、南部非洲发展共同体、联合国。



民族革命运动党和南基伍捍卫刚果主权全国人民联盟等新武装团体联盟似乎故意针对刚果安全部队和国家权力象征。

4. 刚果民主共和国西部开赛地区的危机造成了大量针对平民的暴力和侵犯人权行为。随着刚果难民涌入安哥拉，安哥拉政府加强边境地区的安全存在，也危及区域和平与安全。

5. 在本报告所述期间，开赛地区战斗局势相对平静，但严重暴力事件定期发生，例如在 Tshikapa(开赛)和 Luiza 地区(中开赛)，妇女和儿童继续占受害者很大一部分。族裔暴力继续发生，Kamuina Nsapu(其中一些人效忠卢巴和卢卢阿社区)和新兴的 Bana Mura 民兵(一般由 Tshokwe、Pende 和 Tetela 民族团体的个人组成)之间发生冲突。冲突地点是 Kamonia 和 Luiza 地区(中开赛)。Bana Mura 得到开赛知名政治人物的一些支助，据称由国家安全部队和地方酋长武装和支持。

6. 在政治危机和过渡进程停滞不前的背景下，暴力继续蔓延到刚果民主共和国西部。在中刚果和金沙萨，Bundu dia Kongo(BDK)和 Bundu dia Mayala(BDM)组织最近专门针对战略设施和刚果安全部队。8月7日，BDM 组织在刚果首都和临近的中刚果省实施暴力行为，导致 70 人死亡。

7. 在美国非洲司令部撤军和非洲联盟领导的消灭上帝抵抗军区域合作倡议部队缩编的情况下，上帝抵抗军的活动再次增加，导致刚果民主共和国和中非共和国边界发生多起安全事件。此外，南苏丹冲突加剧了南苏丹与这两国边界沿线的不安全状况。在本报告完成之时，苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军反对派)577 名成员仍留在戈马附近的联刚稳定团房地内；在本报告所述期间，关于其遣返或在第三国重新定居方面，进展甚微。

8. 在乌干达，刚果民主共和国边界附近的 Kasese 地区的族群间紧张关系继续引起关注。由于南苏丹逃离冲突的难民继续涌入，乌干达与南苏丹边界沿线的紧张局势也有所加剧。

9. 在本报告所述期间，刚果民主共和国政府与“3•23”运动于 2013 年 12 月签署的《内罗毕宣言》的执行情况没有取得进展。因此，前“3•23”运动分子从乌干达和卢旺达遣返回刚果民主共和国的工作仍然停滞不前。4月25日，乌干达军队在与刚果民主共和国的边界拦截的 44 名前“3•23”运动分子受到审判并被判处不同刑期的监禁，罪名是非法持有枪支和非法进入乌干达。乌干达政府称，乌干达比汗加军营以前驻扎的 900 多名前“3•23”运动目前下落不明，令人关切。其中包括前“3•23”运动军事领袖 Sultani Makenga。

10. 7月27日，应约韦里·穆塞韦尼总统的要求，乌干达政府召开技术会议，召集总理办公室、国防部、灾害防备、管理与难民事务部以及联合国难民事务高级专员公署(难民署)驻乌干达办事处的代表。与会者讨论了总统指令的执行情况，包括审议前“3•23”运动成员的难民身份。他们同意在向乌干达政府提出建议之前举行进一步磋商，特别是与难民署和红十字国际委员会举行进一步磋商。

11. 布隆迪整体的安全局势仍然比较稳定, 不过据报布琼布拉和该国其他地区发生了孤立的暴力行为和安全事件。其中包括有关任意逮捕和非法拘留回返者的报告。还报告了杀戮、失踪、绑架、酷刑和手榴弹袭击事件。

B. 政治事态发展

12. 在刚果民主共和国, 正如关于 2016 年 12 月 31 日政治协议执行进展情况的报告(S/2017/712)所详述的那样, 在政府与 Felix Tshisekedi 领导的政治社会变革力量联盟存在分歧的背景下, 该联盟一个派别的领导人 Joseph Olenghankoy 于 7 月 22 日被任命为协议和选举进程全国监督委员会主席。结果, Felix Tshisekedi 领导的联盟派别呼吁在 2017 年 8 月 8 和 9 日两天开展“死城”总罢工行动。它还继续要求约瑟夫·卡比拉总统在 2017 年 12 月底之前下台。8 月 2 日全国独立选举委员会主席 Corneille Nangaa 表示, 选举日历的公布日期将在全国独立选举委员会、协议和选举进程全国监督委员会以及过渡政府进行评估后适时公布。

13. 8 月 19 和 20 日, 南部非洲发展共同体(南共体)在南非比勒陀利亚举行了第三十七次首脑会议。关于刚果民主共和国, 南共体指出了一些挑战, 由于这些挑战, 在 2017 年 12 月底之前举行选举的目标并不现实。南共体还呼吁全国独立选举委员会与政府以及协议和选举进程全国监督委员会协商, 公布修订后的选举日历。此外, 鉴于政治和安全局势, 领导人决定任命一名刚果民主共和国特使。

14. 在布隆迪, 由于潜在的恐惧和压迫气氛, 总体局势仍然动荡。虽然安全局势有所改善, 但在解决政府和反对派团体之间的紧张局势方面没有取得重大进展。3 月 15 日, 皮埃尔·恩库伦齐扎总统签署一项法令, 成立一个 15 人委员会, 负责“审议、分析和建议需要修改的《宪法》条款”。宪法审议委员会的任务期限为六个月, 可延长一次, 为期两个月。这一举动引发了人们对该国总统任期限制的未来的担忧。

15. 同时, 在坦桑尼亚联合共和国前总统本杰明·姆卡帕的协调和乌干达穆塞韦尼总统代表东非共同体的调解下, 布隆迪人之间对话仍处于停滞状态。5 月 3 至 5 日, 协调人派团队前往布琼布拉, 与选定的利益攸关方进行磋商。一些与会者建议将对话移至布隆迪, 并呼吁让难民和流亡的政治领导人返回。

16. 5 月 5 日, 我任命布基纳法索前总统米歇尔·卡凡多为布隆迪问题特使。他于 6 月 27 日至 7 月 13 日和随后的 8 月 21 至 25 日期间访问了该区域, 包括布隆迪, 与布隆迪人和区域利益攸关方进行磋商。

17. 东非共同体继续参与寻求解决布隆迪危机的办法。在 5 月 20 日在达累斯萨拉姆举行的第十八次例行峰会期间, 穆塞韦尼总统接替坦桑尼亚联合共和国约翰·马古富利总统, 担任主席。6 月 11 日, 姆卡帕先生在坎帕拉会见了穆塞韦尼总统, 以审查布隆迪人之间对话的进展情况。

18. 7 月 20 日, 马古富利总统和恩库伦齐扎总统在坦桑尼亚联合共和国的 Ngara 会晤, 讨论了振兴布隆迪人之间对话等问题。随后, 7 月 31 日至 8 月 2 日, 政府和流亡反对派代表在赫尔辛基进行闭门磋商, 推动了政府与反对派正式直接会谈

的前景。有迹象表明，包容性政治对话可在东非共同体领导人加强参与的情况下重新启动。影响邻国的人道主义严峻局势和不断恶化的社会经济状况增加了解决布隆迪危机的紧迫感。

19. 在南苏丹，在政府和反对派部队之间的战斗仍在继续，但在组织全国对话方面取得了一些进展。全国对话指导委员会及其小组委员会开始工作，包括制定和商定对话进程和时间表。然而，主要的反对派领导人特别是里克·马查尔，继续拒绝这一进程，理由是该进程不具有足够的包容性。

20. 为应对正在进行的战斗，政府间发展管理局(伊加特)于6月12日举行了第三十一次特别首脑会议，讨论南苏丹局势。在该首脑会议上，伊加特除其他外决定召开一个高级别振兴委员会，探讨充分执行《关于解决南苏丹共和国冲突协定》的具体步骤。

21. 穆塞韦尼总统还主持了苏丹人民解放运动(人运)各派别之间的会议，以期团结南苏丹执政党。里克·马查尔的人运派别没有参加这些会谈。

C. 人道主义局势

22. 大湖区有700多万境内流离失所者以及350万难民和寻求庇护者，人道主义局势依然严峻。由于布隆迪、中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹的不安全和政治冲突，加上该地区部分地区干旱，流离失所情况有所加剧。

23. 在刚果民主共和国，约850万人需要人道主义援助，比2017年1月增加了16%。全国约有770万人受到严重的粮食无保障的危害，43%的五岁以下儿童长期营养不良。境内流离失所者人数已达380万，非洲刚果民主共和国成了受境内流离失所问题影响最大的国家。除了境内流离失所140万人外，开赛地区的不安全状况导致33 000名刚果人越过边界，进入安哥拉北部。据记录，自2017年1月以来，已有人自发回归，其中包括开赛地区271 687名回归者。邻国约有621 700名刚果难民，而刚果民主共和国收容了541 400名难民，其中包括来自布隆迪、中非共和国、卢旺达和南苏丹的难民。

24. 在南苏丹，流离失所达到了前所未有的水平，400多万人背井离乡。这一数字包括200多万境内流离失所者，以及在乌干达等邻国的近200万难民。乌干达现已成为非洲最大的难民收容国，约有100万难民。

25. 在中非共和国，人道主义局势继续恶化，由于几个省的战斗重新爆发，国内流离失所者人数达到60多万人。在刚果民主共和国，下韦莱和北乌班吉省的地方当局报告说，5月中至8月底约有65 000名来自中非共和国的新抵达的难民，在本报告所述期间，其中许多人位于极其难以抵达的地区。

26. 在布隆迪，不安全和政治不稳定继续导致人们流离失所。目前约198 000名布隆迪人在境内流离失所，约407 000人已在邻国寻求避难。约260万布隆迪人粮食无保障，占人口的23%。此外，自2017年1月以来，已记录逾530万例疟疾及2 415例死亡。

27. 尽管需求日益增加，但整个区域的人道主义预算仍然供资不足。例如，在刚果民主共和国，呼吁筹资 8.125 亿美元，但迄今只吸引了 27% 的供资，是十年来的最低水平。同样，为开赛地区紧急呼吁筹资 6 450 万美元，迄今也只吸引了目标数额的 37%。

D. 人权

28. 在本报告所述期间，据报几个国家、特别是受长期冲突和政治危机影响的国家，如布隆迪、刚果民主共和国和南苏丹等国家，都发生了严重违反国际人道主义法和人权法的行为。

29. 在刚果民主共和国，据报继续发生了侵犯人权行为，包括安全部队和武装团体犯下的性暴力和性别暴力以及非法拘留、强迫失踪以及侵犯言论、结社和集会自由的行为。关于联刚特派团的报告(S/2017/565)详细介绍了这些侵犯人权行为，特别是开赛地区的这些行为。

30. 针对开赛地区的事态发展，6 月 23 日，人权理事会通过了关于向刚果民主共和国提供技术援助与对开赛地区事件追究责任的第 35/33 号决议。人权理事会还提议向该地区派遣国际专家。此外，6 月 13 至 23 日，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)向安哥拉部署了一个人权干事小组，以约谈来自刚果民主共和国的难民。该小组收集了有关方面关于据称 3 月 12 日至 6 月 19 日所发生事件的陈述。

31. 6 月 15 日，人权理事会第 33/24 号决议授权的布隆迪问题调查委员会向人权理事会通报了布隆迪的人权状况，并关切地注意到有关侵犯和践踏人权行为指控的范围和严重程度。调查委员会报告了持续存在的侵权行为，即酷刑和残忍或不人道待遇、法外处决、性暴力和性别暴力、强迫失踪和限制公民自由的行为。此外，调查委员会感到遗憾的是，刑事问责未能到位，国家官员和执政党的青年团体远望者民兵组织持续发布仇恨言论。9 月 4 日，调查委员会公布最后报告，强调了 2015 年 4 月以来在布隆迪发生的上述侵犯和践踏人权行为，包括其是否构成国际罪行的问题。应该指出的是，布隆迪政府作为人权理事会成员，在没有正式解释的情况下，一直拒绝与调查委员会合作。

32. 与此同时，南苏丹的暴力行为几乎没有缓解迹象。全国各地都报告了针对平民的严重侵犯人权行为，包括杀戮、绑架、强奸和破坏房屋。大赦国际在 7 月 24 日发布的一份报告中，提供了据称由冲突各方犯下的数以千计的性暴力案件情况。

三. 执行《和平、安全与合作框架》

A. 刚果民主共和国的承诺

33. 作为落实刚果民主共和国国家承诺的一部分，国家监督机制在 6 月 1 日和 2 日组织了一个为期两天的评价工作会议。这次会议得到联刚稳定团的支持，各部委、国家监督机制、民间社会组织以及双边和多边伙伴的专家出席了会议。与会者针对和平、选举、社会福利这三个优先事项提出了明确建议，以加快这些领域

的进展。除其他外，建议呼吁通过相关国家法律以及国家机构调动足够的资源。国家承诺落实情况的详细资料载于关于联刚稳定团的报告(S/2017/565)。

B. 区域承诺

34. 在本报告所述期间，非洲大湖区问题国际会议(大湖区问题国际会议)和南共体与联合国和非洲联盟相互协作，预防并管理刚果民主共和国的冲突。

35. 4月15日，安哥拉总统若泽·爱德华多·多斯桑托斯作为大湖区问题国际会议主席，派遣他的外交事务国务秘书到金沙萨，鼓励卡比拉总统继续与刚果所有利益攸关方接触。同样，应南共体政治、防务、安全与合作机关“三驾马车”主席马古富力总统的要求，4月19日至22日，由坦桑尼亚联合共和国外交部长率领的部长级代表团访问了金沙萨，以评估政治和安全局势，并为执行2016年12月31日政治协议提供支持。

36. 5月24日，大湖区问题国际会议国防部长委员会在罗安达举行会议，讨论该区域的安全形势。在此次会议前，5月23日，举行了一次国防参谋长和防务首长会议。委员会指示大湖区问题国际会议扩大联合核查机制在前“3·23”运动分子据称所在地区开展进一步核查。还提出其他建议，呼吁加强打击反叛团体的行动，以及加强努力，把已解除武装的外国战斗人员遣返回其原籍国。作为后续活动，6月8日，在罗安达举行了大湖区问题国际会议和南共体成员国防参谋长和防务首长会议。

37. 在本报告所述期间，《和平、安全与合作框架》签署国还就共同关心的问题进行了双边接触。安哥拉政府与刚果民主共和国政府举行了磋商，商讨在开赛省爆发暴力事件后刚果难民涌入安哥拉的问题。刚果民主共和国政府还同南苏丹政府合作，处理在刚果民主共和国境内存在苏人解运动/解放军反对派成员的问题。

38. 在本报告所述期间，《和平、安全与合作框架》签署国努力加强经济合作。3月30日，布隆迪、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国启动了在与三国相邻的 Kagera 河 Rusumo 瀑布上修建一个 80 兆瓦水坝的项目，这一开发活动可大力促进区域经济一体化并减少冲突。

C. 国际承诺

39. 在本报告所述期间，大湖区问题特使办公室与联合国开发计划署(开发署)一道，为《大湖区区域战略框架》启动了一次调动资源和提高认识运动。正在努力完成工作，以向建设和平基金提交金额为 200 万美元的布隆迪和坦桑尼亚联合共和国之间的跨境项目，目的是预防冲突并管理人口流离失所问题。此外，在 6 月特使与欧洲联盟(欧盟)高级官员接触后，欧洲联盟要求提交项目提案，以便为执行《战略框架》拨款 150 万欧元。

40. 5月15日和16日，美国大湖区问题特使在华盛顿特区举行了大湖区问题国际联络小组季度会议。与会者在审查了刚果民主共和国的政治和安全局势之后，一致认为，在执行2016年12月31日政治协议方面，必须协调一致地同刚果利益攸关方进行接触。联络小组成员还强调，有必要把国际支助的重点放在筹备举

行可信的选举上。关于布隆迪局势，联络小组欢迎任命米歇尔·卡凡多为布隆迪问题特使，强调必须为东非共同体协助和调解的布隆迪人之间对话提供协调一致的区域和国际支助。

四. 落实特使的路线图

41. 在本报告所述期间，大湖区问题特使及其办公室开展了一系列活动，以协调并支助执行《和平、安全与合作框架》。这些活动包括采取措施，加强《框架》的监督机制，支持打击消极力量，促进举行和平和可信的选举，在区域领导人中建立信任。

A. 加强《和平、安全与合作框架》监督机制的运作

42. 5月4日，特使在肯尼亚奈瓦沙召集举行了《和平、安全与合作框架》区域监督机制技术支助委员会第17次会议，会议由非洲联盟大湖区问题特别代表易卜拉希马·法尔共同主持。与会者就政治、安全、社会和经济状况，包括就妇女、和平与安全以及非法开采自然资源问题，了解到最新情况并交流了信息。与会者还审议了更新的优先活动清单，清单根据《区域行动计划》制订，并将提交给将于10月19日在布拉柴维尔举行的区域监督机制下一次会议。委员会还商定在9月对刚果民主共和国进行一次实地访问，以评估局势并提出建议，包括如何处理刚果民主共和国东部已解除武装战斗人员的遣返、重新安置和重返社会问题。

43. 在第17次会议结束后，5月4日和5日，特使和非洲联盟特别代表举行了一次技术支助委员会务虚会。与会者提出了建议，以加强负责执行《和平、安全与合作框架》的国家架构，监测国内的后续行动，增强《框架》的能见度并加大对《框架》的自主权。

44. 9月7日至10日，技术支助委员会对刚果民主共和国东部进行了第二次实地访问。委员会成员会见了地方当局、包括民间团体代表在内的其他利益攸关方以及联刚稳定团官员。他们访问了北基伍省卡尼亚巴永加、南基伍省瓦伦古和乔波省基桑加尼安置前卢民主力量战斗人员的中转兵营。此外，委员会同代表目前驻留在戈马附近联刚稳定团中转兵营的苏人解运动/解放军反对派成员的代表团举行了简短会晤。代表团还就民主同盟军构成的安全威胁，与北基伍省贝尼地方官员和社区进行了互动交流。《和平、安全与合作框架》妇女平台的代表参加了实地访问，以除其他外，接触中转兵营中的妇女，以及受武装团体活动影响的社区的妇女。

45. 在实地访问后，9月11日，技术支助委员会在刚果民主共和国戈马举行了第18次会议。委员会根据实地访问的调查结果，通过了一系列建议，这些建议将提交即将举行的区域监督机制会议讨论。在这些建议中，呼吁：(a) 除其他外，通过加强联刚稳定团干预旅，加大对刚果民主共和国东部消极力量的军事压力；(b) 采取果断措施，完成向卢旺达遣返目前在卡尼亚巴永加、基桑加尼和瓦伦古中转兵营的已解除武装的卢民主力量战斗人员；(c) 采取类似步骤，迅速遣返仍在乌干达和卢旺达的前“3·23”运动战斗人员。

46. 7月17日，特使在亚的斯亚贝巴会见了非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德和非洲联盟政治事务专员 Minata Samate Cesouma。主席呼吁《和平、安全与合作框架》担保方坚定不移地支持刚果民主共和国 2016 年 12 月 31 日政治协议。关于布隆迪局势，主席呼吁区域领导人大力支持东非共同体主导的布隆迪人之间对话。

47. 8月2日，特使会见了刚果共和国总统德尼·萨苏-恩格索。两人讨论了紧迫的区域问题，包括将于 10 月 19 日在布拉柴维尔举行的《和平、安全与合作框架》区域监督机制下一次会议的筹备工作。

B. 特使的斡旋活动

48. 在本报告所述期间，特使继续与国家、区域和国际伙伴协调，开展斡旋。

执行内罗毕宣言

49. 特使推动刚果民主共和国当局同前“3·23”运动反叛团体恢复磋商。在《和平、安全与合作框架》担保方主持下，2016 年开始进行磋商。3月20日至22日，特使访问了坎帕拉，同乌干达当局和前“3·23”运动政治领导人分别举行了磋商。在那次会议期间，乌干达外交部长萨姆·库泰萨鼓励就打击消极力量举行一次区域国家元首特别首脑会议。

50. 在 3 月 21 日同特使会晤期间，前“3·23”运动政治领导人贝特朗·毕西姆瓦否认了有关该团体打算发动新叛乱的指控。在特使鼓励下，3月22日，毕西姆瓦先生发表了一份备忘录，其中，他重申前“3·23”运动仍致力于执行内罗毕宣言。

51. 随后，特使在 3 月 27 日至 30 日访问了金沙萨。刚果民主共和国国防部长 Crispin Atama 确认，从乌干达渗透到刚果民主共和国的前“3·23”运动分子已离开了刚果领土。他重申，政府愿意接收希望和平返回刚果民主共和国的前“3·23”运动成员。

52. 3月28日，在与特使会晤时，国家监督机制协调员德尼·卡卢梅·农比将军重申，前“3·23”运动领导人需要做出善意保证，然后才能恢复联合磋商。他还在 3 月 14 日给特使和特别代表的信中重申，参与 2017 年 1 月同刚果(金)武装部队冲突的前“3·23”运动分子不再属于内罗毕宣言大赦规定的范围。

53. 9月13日，特使返回乌干达。他与穆塞韦尼总统和其他乌干达当局领导人举行了磋商，讨论区域的政治和安全事态发展，主要是与执行内罗毕宣言和向刚果民主共和国遣返前“3·23”运动分子有关的挑战。乌干达国防部长 Adolf Mwesigye 确认，鉴于遣返进程缺乏进展，乌干达政府已决定与难民署协商，以给予在乌干达的符合条件的前“3·23”运动成员难民地位。不过，他承认，在这方面需要克服一些法律挑战。

关于驻扎在刚果民主共和国的苏丹人民解放运动/解放军反对派的区域协商

54. 特使与负责刚果民主共和国问题的特别代表协商，促使区域和国际利益攸关方参与解决苏人解运动/解放军反对派分子继续滞留在联刚稳定团房地的问题。在 2 月 6 和 7 日第一次访问朱巴后，特使于 9 月 4 日返回朱巴，同萨尔瓦·基尔总统举行了会晤。特使强调了南苏丹持续危机的区域影响，鼓励继续努力建设和平与民族团结，包括为此执行《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》，并开展包容各方和透明的全国对话。在讨论滞留在联刚稳定团房地的苏人解运动/解放军反对派成员的状况时，基尔总统呼吁这些人员根据他 2016 年给予的大赦回返。

55. 与此同时，刚果民主共和国政府和南苏丹政府在联刚稳定团支持下，成功遣返了八名表示希望返回南苏丹的苏人解运动/解放军反对派成员。此外，联刚稳定团与相关联合国机构一道，探讨了针对滞留在营地的苏人解运动/解放军反对派成员的个人和集体解决办法。截至 8 月初，已有 58 人按本人要求被重新安置在埃塞俄比亚、肯尼亚和苏丹。

支持区域的对话和政治进程

56. 根据安全理事会第 2348(2017)号决议，特使继续进行斡旋和宣传工作，支持该区域的对话进程。

刚果民主共和国

57. 特使在 3 月 27 日至 30 日访问金沙萨期间，与联刚稳定团高级官员一道，与刚果利益攸关方举行了一系列磋商，以支持完成 2016 年 12 月 31 日政治协议的特别安排。在这些接触中，特使强调，12 月 31 日协议对举行和平和可信的选举发挥核心作用，并呼吁所有各方继续致力于就未决问题达成协议。

58. 特使指出，必须为刚果民主共和国的政治进程提供协调一致的区域和国际支持，他在 4 月 26 日至 28 日访问了布拉柴维尔和罗安达，分别会晤了刚果共和国总统萨苏·恩格索和安哥拉副总统曼努埃尔·维森特。萨苏·恩格索总统鼓励联合国和非洲联盟共同参与，以确保充分执行 12 月 31 日协议，并在该国举行和平和可信的选举。维森特副总统对开赛省的安全和人道主义局势及其对安哥拉的影响表示了关切。他还确认安哥拉愿意作为大湖区问题国际会议主席，与《和平、安全与合作框架》其他担保方一道参加举措。

59. 随后，在特使倡议下，一个由《和平、安全与合作框架》担保方高级代表组成的代表团在 5 月 29 日和 30 日访问了金沙萨。该小组包括安哥拉外交部长乔治斯·希科蒂(代表大湖区问题国际会议主席)、非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉、特使、负责刚果民主共和国问题的特别代表和南共体的代表。这次访问的目的是鼓励刚果利益攸关方继续参与执行 2016 年 12 月 31 日协议，参与筹备举行可信与和平的选举。代表团还讨论了开赛省的安全局势及其对区域的影响。

60. 在担保方访问后，总统多数派和费利克斯·齐塞凯迪领导的联盟派别的代表在 6 月 7 日举行了会晤，讨论协议的执行情况，特别代表也参加了会晤。

61. 随后，特使于 6 月 14 日在达累斯萨拉姆会见了坦桑尼亚联合共和国外交部长奥古斯丁·马希加。他向部长通报了担保方访问金沙萨的成果，并鼓励继续就执行 2016 年 12 月 31 日政治协议协调讯息。

62. 特使于 8 月 30 日至 9 月 2 日返回金沙萨，与刚果当局讨论联合国可以采取哪些其他措施，支持对 2017 年 3 月刚果民主共和国问题专家组两名成员在开赛省卡南加遇害开展的国家调查(见 S/2017/713)<https://undocs.org/ch/S/RES/17/713>。此次任务是 8 月 17 日我与刚果民主共和国外交部长举行会议之后的后续行动。在特使访问期间，刚果当局同意将一名高级官员领导的联合国小组纳入刚果调查小组，帮助开展更大范围和更深入的调查。

支持肯尼亚的和平选举

63. 6 月 12 日至 14 日，一个由秘书处政治事务部、开发署和人权高专办组成的主任级联合访问团被派往肯尼亚，评估该国的选举准备情况，并考虑联合国可以采取何种行动支持在该国举行和平可信的选举。此后，商定设立一个由联合国内罗毕办事处主任领导的联合工作队，成员来自联合国内罗毕办事处、特使办公室、开发署、人权高专办和秘书处安全和安保部。联合国内罗毕办事处主任与特使和驻地协调员一道，同广泛的国家和国际利益攸关方开展了互动，以期推动和平选举进程。

64. 宣布总统选举结果引发了该国一些地区的零星暴力行为，因此，联合国内罗毕办事处主任公开呼吁保持冷静和克制，并鼓励采用《肯尼亚宪法》所载法律手段来解决与选举有关的争端。她还敦促代理内政部长 Fred Matiang'i，呼吁国家安全人员在应对选举后抗议活动时保持克制。

65. 2017 年 9 月 1 日，肯尼亚最高法院裁定 8 月 8 日举行的总统选举不符合宪法和适用的法律，从而使独立选举和边界委员会宣布的结果“无效”。独立选举和边界委员会得到指示，按照《宪法》规定在 60 天内组织一次新的选举。随后，独立选举和边界委员会确定 10 月 26 日为新的总统选举日期，选票上只有肯雅塔总统和反对派领导人拉伊拉·奥廷加。

自然资源

66. 为落实《和平、安全与合作框架》区域监督机制 2016 年 10 月 26 日在罗安达作出的决定，特使和大湖区问题国际会议执行秘书扎卡里·穆布里-穆伊塔于 7 月 5 日和 6 日在内罗毕召集了关于自然资源和推动大湖区可持续和平、发展与转型的善治的区域专家和利益攸关方协商。

67. 专家、区域内各国政府代表、采矿业和贸易界代表、民间社会代表等广泛的利益攸关方以及双边和多边伙伴第一次商定了关于以下方面的建议：加强对大湖区问题国际会议反对非法开采自然资源区域举措的支持，解决流向该区域消极力量的非法资金问题。讨论显示，需要采取紧急行动，处理黄金非法出口问题。与会者还讨论了如何遏制参与非法开采自然资源的犯罪网络的活动。

68. 8月4日，特使和大湖区问题国际会议执行秘书向安全理事会关于刚果民主共和国的第1533(2004)号决议所设委员会通报了专家会议的成果，内容包括需要采取联合行动改善大湖区的自然资源管理。

促进妇女、青年和民间社会

69. 在本报告所述期间，特使与利益攸关方接触，以支持妇女参与该区域的和平、政治和发展进程。6月15日，特使主持了《和平、安全与合作框架》妇女平台咨询委员会第八次会议。会议审查了妇女参与和平与对话进程的近期相关进展情况。此外，特使办公室继续就如何确保区域监督机制2016年10月26日在罗安达认可的妇女平台《戈马宣言》得到执行与《和平、安全与合作框架》签署国举行协商。

70. 作为大湖区问题国际会议2014年举行的关于通过发展基础设施和推动投资解决青年失业问题的国家元首特别峰会的后续行动，特使和大湖区问题国际会议秘书处共同协助了6月7日至9日在赞比亚利文斯敦举行的一次青年问题会议。此次活动包括一次专家会议，会议聚集了大湖区问题国际会议成员国的50名青年代表以及国家和国际政策专家，此后于6月9日举行了一次部长级会议。该区域出席会议的青年部长一致认为，需要采取协调一致的参与性办法，促进青年就业，并核可了执行特别峰会建议的2017-2022年区域战略。

大湖区区域战略框架的执行情况

71. 在本报告所述期间，特使与联合国国家工作队密切协调，继续指导落实2016-2017年大湖区区域战略框架的工作。

72. 7月13日，特使与战略框架所涉国家(布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达、乌干达、坦桑尼亚联合共和国)的驻地协调员举行了第二次协调会议。此次会议的目的是就该区域的政治、安全和人道主义事态发展进行交流，并讨论这些发展对联合国参与支持《和平、安全与合作框架》的影响。他们商定继续加强特使办公室与联合国国家工作队之间的合作。

73. 7月14日，特使与联合国发展集团区域小组主席阿卜杜拉耶·马尔·迪耶举行了战略框架管理委员会第一次会议。管理委员会讨论了战略框架执行进展情况，并同意加快这一进程，包括有关资源调动的进程。

74. 另外，7月14日，特使与联合国发展集团区域小组主席举行了大湖区跨界多伙伴信托基金指导委员会第一次会议；委员会的任务是进行监督，确保多伙伴信托基金的问责。会议核可了多伙伴信托基金的职权范围，讨论了已规划的方案和项目以及战略框架秘书处的供资机制。

75. 特使办公室与联合国发展集团区域小组推动和促进了战略框架的执行工作，包括协调联合国有关基金和机构的跨界项目，项目所涉领域包括可持续自然资源管理和法治等。

与区域组织、各国政府和联合国其他实体的伙伴关系

76. 特使办公室在加强与区域和国际利益攸关方的伙伴关系方面取得了进展，以加强对执行《和平、安全与合作框架》的支持。

77. 3月24日，特使会见了世界银行的刚果民主共和国和刚果共和国国家主任 Ahmadou Moustapha Ndiaye。他们商定侧重开展以下方面的合作：流离失所、青年、性别平等、自然资源管理和第二次大湖区私营部门投资会议。他们还商定2017年晚些时候召开一次联合国-世界银行集团区域会议，加强这些领域的合作和协调，支持《和平、安全与合作框架》。

78. 5月8日和9日，特使办公室与大湖区问题国际会议秘书处布琼布拉举行了第三次协调会议。与会者审查了两个实体之间的合作情况，并商定了如何确保执行联合活动，包括大湖区的政治参与、自然资源管理、妇女、青年和司法合作方面的联合活动。作为此次会议的后续行动，特使办公室与大湖区问题国际会议秘书处于2017年7月20日续签了谅解备忘录，以便利在执行各自任务方面开展合作和联合活动。

79. 6月27日和28日，瑞士政府和特使办公室与预防冲突与和平论坛合作，在日内瓦组织了第三次特使和专家务虚会。会议汇集了专家、大湖区特使和来自联合国、非洲联盟、欧洲联盟、法语国家国际组织、比利时、法国、荷兰、瑞典、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国的高级代表。

80. 会议讨论了该区域的和平与安全事态发展，重点是防止大规模暴行，加强国际社会预防和解决大湖区冲突的努力。务虚会之后，特使与其他特使举行了一次会议，讨论行动的协作和协调问题。尤其是，他们商定需要就如何支持布隆迪和刚果民主共和国的政治进程与非洲联盟和平与安全理事会联合进行互动。

81. 在本报告所述期间，特使办公室和联刚稳定团分别向内罗毕和金沙萨部署了联络干事，以确保双方在执行各自任务中互补的工作时更好地协调一致。依照今年早些时候双方召开的第一次务虚会的决定，联络干事协调拟订了一份工作计划，以支持特使和特别代表的联合活动和斡旋。

82. 为了努力加强同区域组织和其他联合国实体之间的协作，特使办公室参加了联合国中部非洲区域办事处于3月23日和24日以及7月31日和8月1日组织的关于中部非洲区域和平与安全问题的协商。此次会议提供了审查次区域和国家两级和平、安全和发展挑战的机会，评估了目前和今后的各项举措，包括与中部非洲国家经济共同体等次区域组织和民间社会团体合作开展的各项预防外交举措。

五. 意见和建议

83. 在本报告所述期间，该区域的和平与安全普遍面临四项主要挑战，往往造成人道主义危机。这些挑战包括：(a) 布隆迪和刚果民主共和国的政治进程停滞不前；(b) 刚果民主共和国和中非共和国境内的武装团体活动不断增加；(c) 南苏丹和刚果民主共和国的国内冲突以及随之而来的人道主义危机；(d) 有关该区域

选举进程的紧张局势。这些挑战和随之产生的区域动态发展对会员国执行《和平、安全与合作框架》的决心产生了不利影响，很有可能侵蚀在大湖区实现可持续和平方面已取得的成果。

84. 因此，如果《和平、安全与合作框架》要履行承诺，就需要采取强有力的持续行动。作为一项紧迫措施，我鼓励该区域国家元首和政府首脑审查关于武装团体所构成威胁以及将前战斗人员遣返至第三国的以往各项决定的执行情况。即将举行的区域监督机制会议将是讨论包括这些问题在内的问题的一个机会。我的特使和我的特别代表将与大湖区问题国际会议和南共体密切协作，继续与利益攸关方进行协商，确保关于这些问题的具体建议将提交给该区域国家元首审议。

85. 关于执行《内罗毕宣言》和遣返仍在乌干达和卢旺达的前“3·23”运动分子的问题，我再次呼吁刚果当局和前“3·23”运动领导人恢复在《和平、安全与合作框架》担保方主持下开展的联合协商。联合国依然充分致力于这一进程。我敦促所有利益攸关方展示出继续在此方面取得进展的决心。我赞扬刚果民主共和国、卢旺达和乌干达政府在消除“3·23”运动叛乱方面发挥的作用，但是只有有效执行《内罗毕宣言》，并遣返这两个国家的前战斗人员，才能找到长久的解决办法。

86. 还应该为驻扎在戈马附近的苏丹人民解放运动/解放军(反对派)前战斗人员的状况找到持久解决办法。在这方面，我欢迎刚果民主共和国和南苏丹政府在联刚稳定团和特使办公室支持下在迄今取得的进展上展现出协作精神。我促请所有区域行为体支持这些努力。

87. 我欢迎特使办公室和大湖区问题国际会议于7月5和6日在内罗毕成功组织了关于利用自然资源和善治促进大湖区可持续和平、发展与转型的区域专家和利益攸关方磋商。令人鼓舞的是，大湖区问题国际会议与其他伙伴开展了更多合作，以加强大湖区问题国际会议反对非法开采自然资源区域举措。我还欢迎协商后提出关于消除黄金等矿物非法开采和贸易以及阻断流向非法武装团体的资金的其他建议。

88. 刚果民主共和国东部和西部、中非共和国和南苏丹境内的冲突给最弱势群体带来了严重后果，造成新的流离失所，使收容国和收容社区承受的压力日益增加。在这方面，我赞扬协助冲突受害者的国家所作努力。我于6月21日在乌干达难民问题团结峰会期间访问了乌干达，亲眼目睹了可称为自卢旺达灭绝种族罪以来最大规模的非洲难民外流。我再次呼吁国际社会和广大捐助界支持该区域的人道主义行动，以帮助满足难民、境内流离失所者、寻求庇护者及其收容社区的需求，并为其找到持久解决办法。

89. 为了结束人民的苦难，我们首先必须加紧努力，消除该区域冲突的根源，并为此在该区域各国和更广泛的国际社会之间开展协作努力。因此我欢迎特使与联合国发展集团区域小组在战略框架内带头开展努力。我借此机会感谢各国和多边机构对该框架信托基金作出慷慨捐助和认捐。

90. 在努力执行《2030年可持续发展议程》的同时，我们需要了解妇女在建立和平和建设和平方面发挥的作用。回顾国家元首和政府首脑在2016年10月26日罗安达区域监督机制会议上作出决定，指示国家机构贯彻执行《和平、安全与合作框架》妇女平台于2014年在戈马作出的宣言，我鼓励特使与大湖区问题国际会议一道，继续与相关行为体开展努力，确保有效推进妇女以及和平与安全议程。

91. 我再次呼吁布隆迪和刚果民主共和国正在进行的对话和政治进程取得圆满成功，并促进该区域的持久稳定。我欢迎东非共同体关于布隆迪对话进程的持续努力，包括坦桑尼亚联合共和国前总统姆卡帕所作的协调努力以及坦桑尼亚联合共和国总统马古富力和乌干达总统穆塞韦尼继续参与。我的布隆迪问题特使将继续领导和协调联合国的努力，与国家及区域利益攸关方互动，全力支持东非共同体主导的布隆迪人之间对话。

92. 我促请刚果民主共和国境内所有利益攸关方继续致力于政治进程，并参与各项努力，确保忠实地执行2016年12月31日的政治协议。这将为举行和平可信的选举铺平道路，这是该国实现持久和平与稳定的基础。特别代表将在特使支持下，继续努力协助各方。

93. 我还促请全国独立选举委员会确保迅速公布选举日历，完成开赛省和中开赛省以及洛马米省 Luilu 县和 Kamiji 县的选民登记工作。我促请议会尽快通过协议和选举进程全国监督委员会组织法以及选举法修正案，并在完成选民登记进程后加快通过经过修正的选举法中关于席位分配的附件。

94. 我鼓励《和平、安全与合作框架》担保方继2017年5月成功访问刚果民主共和国之后继续参与。我的特使将继续推动与刚果利益攸关方开展协调一致的区域和国际接触，支持为在该国举行和平可信的选举做准备。

95. 正如我在安全理事会最初发言时指出，政府和公民之间的信任是促进和平与稳定的关键。我欢迎大多数国家为举行和平可信选举正在开展的努力，但是我仍感到关切的是，大湖区部分地区有关选举进程的分歧已导致政治不稳定和暴力行为，原因是选举持续拖延，或者选举结果有争议。

96. 选举应该是一个庆祝民主的时刻，也应该是在没有暴力或不稳定的情况下进行和平辩论的机会。鉴于大湖区反复出现选举挑战，我请我的特使与相关联合国实体合作，就如何消除与选举有关的暴力行为根源同各国政府、民间社会团体和区域组织等利益攸关方接触。

97. 我谨向我的特使及其办公室、我的刚果民主共和国问题特别代表兼联刚稳定团团团长以及《和平、安全与合作框架》的其他担保方，即非洲联盟、大湖区问题国际会议和南共体表示感谢。我促请安全理事会和广大国际社会继续参与，支持大湖区实现长期稳定的努力。