



Совет Безопасности

Distr.: General
11 June 2009
Russian
Original: English

Доклад миссии Совета Безопасности в Африканский союз, в Руанду и Демократическую Республику Конго и в Либерию

I. Введение

1. Настоящий доклад миссии Совета Безопасности в Африку в период с 14 по 21 мая 2009 года имеет три раздела, касающиеся визитов Совета в Африканский союз, в Руанду и Демократическую Республику Конго и в Либерию. Каждый раздел заканчивается конкретными рекомендациями в адрес Совета Безопасности, соответствующих сторон и международного сообщества. Настоящий доклад представляется после проведенного 28 мая 2009 года руководителями миссии Совета Безопасности в Африку брифинга для Совета.

2. В своем письме от 12 мая 2009 года (S/2009/243) Председатель Совета Безопасности информировал Генерального секретаря о том, что члены Совета решили направить в Африку миссию на период с 14 по 21 мая 2009 года. Постоянный представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций посол Джон Соэрс и Постоянный представитель Уганды при Организации Объединенных Наций посол Рухакана Ругунда совместно осуществляли руководство сегментом миссии в Африканском союзе. Постоянный представитель Соединенного Королевства при Организации Объединенных Наций руководил сегментом миссии в Руанде, а Постоянный представитель Франции при Организации Объединенных Наций посол Жан-Морис Рипер осуществлял руководство сегментом в Демократической Республике Конго. Постоянный представитель Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций посол Сюзан Райс руководила сегментом в Либерии. Состав и круг ведения миссии содержатся в приложении I к настоящему докладу.

II. Африканский союз

A. Справочная информация и контекст

3. Визит Совета Безопасности в Аддис-Абебу проходил в рамках сотрудничества между Советом Безопасности и Африканским союзом в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. Были проведены встречи с Советом мира и безопасности Африканского союза и с Председателем Ко-



миссии Африканского союза Жаном Пингом и Комиссаром по вопросам мира и безопасности послом Рамтане Ламамрой. Члены Совета Безопасности также встретились с премьер-министром Эфиопии Мелесом Зенауи. Кроме того, члены Совета имели возможность встретиться со Специальным посланником Генерального секретаря по району Великих озер, бывшим президентом Олусегунном Обасанджо для обсуждения положения на востоке Демократической Республики Конго и в районе Великих озер, которое резюмируется в разделе II настоящего доклада.

В. Встреча с Председателем Комиссии Африканского союза и Комиссаром по вопросам мира и безопасности

4. Председатель Комиссии Африканского союза приветствовал окрепшие связи между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза, то значение, которое Совет Безопасности придает африканским вопросам, и его традицию поездок на места, дабы получить непосредственное ощущение по вопросам, стоящим на повестке дня Совета.

5. Коснувшись Сомали, члены Совета Безопасности подчеркнули свою единую поддержку деятельности Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и бурундийских и угандийских войск, которые в настоящее время входят в ее состав. Совет рассматривает вопрос о продлении мандата АМИСОМ еще на восемь месяцев. Однако Совет крайне обеспокоен неустойчивостью нынешней ситуации, которая еще больше ухудшилась в дни, предшествовавшие поездке членов Совета в Аддис-Абебу. Совет принял заявление Председателя (S/PRST/2009/15), в котором выразил свою глубокую обеспокоенность после самого последнего раунда боев в Сомали, который, по его мнению, представляет собой прямую попытку бросить вызов Джибутийскому соглашению.

6. Комиссар Ламабра отметил, что Комиссия Африканского союза разделяет многие из этих обеспокоенностей. Хотя политическая обстановка в Сомали развивается в позитивном направлении, имела место серия негативных событий в плане безопасности. Хотя в ходе недавних боев АМИСОМ не подвергалась нападениям, погибло большое количество мирных жителей, а мятежники, хотя они и были отброшены, по сообщениям, перегруппировались. Хотя АМИСОМ имеет мощный мандат, ей не хватает потенциала и средств для активного реагирования. И Уганда, и Бурунди готовы развернуть дополнительные батальоны. Однако для развертывания еще одного батальона, обещанного Сьерра-Леоне, потребуется как минимум три месяца. Некоторые члены Совета также выразили обеспокоенность по поводу предполагаемых источников внешней поддержки мятежников в Сомали, в особенности из Эритреи.

7. Что касается Судана, то члены Совета подчеркнули свою озабоченность сохраняющимися серьезными проблемами в связи как с осуществлением Всеобъемлющего мирного соглашения, так и с ситуацией в Дарфуре, где изгнание ряда международных неправительственных организаций сделало критическим и так уже сложное гуманитарное положение. В этой связи Совет подчеркнул необходимость обеспечения непрерывности оказания гуманитарной помощи мирному населению по всему Судану. Совет воодушевлен работой совместного главного посредника Африканского союза-Организации Объединенных Наций

по Дарфуру Ипене Джибриля Бассоле. Сейчас, еще более чем когда-либо, необходимо укрепить миротворческий потенциал в Дарфуре. Члены Совета признали наличие различных точек зрения относительно того, как лучше всего бороться с безнаказанностью в этом контексте, но все они решительно согласны с важностью этой борьбы.

8. Председатель Пинг подчеркнул, что ситуация в Судане вызывает постоянную обеспокоенность и у Африканского союза. Эту ситуацию нужно воспринимать в целом, учитывая, в частности, трудности с развертыванием Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), необходимость в правосудии и отношения между севером Судана и югом Судана. Он указал на то, что в одном из предыдущих коммюнике Африканский союз выразил сожаление в связи с тем, что правительство Судана ставит преграды на пути развертывания ЮНАМИД. Он далее отметил, что постоянное, но не явное давление со стороны Африканского союза помогло устранить некоторые из этих препятствий. В вопросе о правосудии Африканский союз настаивал на том, чтобы правительство рассмотрело вопрос об организации внутреннего судебного процесса. Африканский союз будет и далее поддерживать все инициативы в направлении налаживания диалога в этом отношении, включая и инициативу, с которой недавно выступил Катар. Наконец, касаясь вопроса об изгнании НПО, Африканский союз высказал мысль о том, что можно было бы создать трехстороннюю структуру в составе Африканского союза, Организации Объединенных Наций и правительства Судана для рассмотрения этого вопроса.

9. В заключение Председатель Пинг кратко коснулся обеспокоенности Комиссии Африканского союза по поводу растущей угрозы наркоторговли для мира и безопасности в регионе Западной Африки, включая Гвинею-Бисау, и отметил, что Африке потребуется международная помощь для борьбы с ней. Он также обратил внимание на растущую морскую угрозу для нефтяных платформ в Гвинейском заливе, проведя параллель с проблемой пиратства у берегов Сомали.

С. Третья консультативная встреча с Советом мира и безопасности Африканского союза

10. Третья консультативная встреча между членами Совета Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза предназначалась для дальнейшего развития эффективных партнерских связей и укрепления сотрудничества посредством обмена мнениями по вопросам, представляющим взаимный интерес. Повестка дня включала обсуждение ситуации в Судане, ситуации в Сомали, возрождения неконституционных смен правительств и финансирования миротворческих операций в Африке. В начале встречи, которая прошла под совместным председательством Постоянного представителя Бурунди при Африканском союзе, Председателя Совета мира и безопасности Африканского союза и постоянных представителей Соединенного Королевства и Уганды при Организации Объединенных Наций в их качестве соруководителей миссии Совета в Африканский союз, после некоторого обсуждения было согласовано, что эту встречу двух органов следует считать третьей в последовательности аналогичных совещаний между Советом мира и безопасности и Советом Безопасности.

сти, состоявшихся в 2007 и 2008 годах. Было решено, что следует еще поработать над методами организации подобных обсуждений.

11. Обратившись к ситуации в Судане, миссия начала с того, что ЮНАМИД как смешанная операция Африканского союза и Организации Объединенных Наций представляет собой конкретное выражение приверженности обеих организаций установлению партнерских отношений. Члены Совета подчеркнули необходимость обеспечения непрерывности оказания гуманитарной помощи мирному населению по всему Судану. Судан сейчас вступает в критическую фазу с учетом запланированных на 2010 год выборов и запланированного на 2011 год референдума. Суданским сторонам как таковым следует настоятельно рекомендовать преодолеть любые препятствия, стоящие на пути полного осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения. Что касается отношений между Суданом и Чадом, то Совет мира и безопасности Африканского союза встретился 8 мая, после новой вспышки конфликта между мятежными группами и правительством Чада, и выступил с коммюнике, в котором выразил сожаление по поводу нападений, совершенных вооруженными группами на востоке Чада, и вновь осудил любую попытку неконституционной смены правительства в стране. Председатель Совета Безопасности также выступил с заявлением по этому вопросу 5 мая 2009 года (S/PRST/2009/11).

12. Члены Совета выразили серьезную обеспокоенность гуманитарной ситуацией в Судане с учетом того, что предстоящий сезон дождей и изгнание международных НПО кардинально сузили возможности в плане удовлетворения выявленных критических потребностей. В целом, необходимо двойное решение, сочетающее политические и миротворческие инициативы. Недавнее объявление правительства Судана относительно графика проведения выборов является отрядным событием, поскольку проведение свободных и справедливых выборов и референдума представляет собой один из крайне важных аспектов Всеобъемлющего мирного соглашения. В рамках Совета отмечается единодушие в отношении необходимости бороться с безнаказанностью, хотя и существуют некоторые разногласия относительно путей продвижения к этой цели. Еще один член Совета поднял вопрос об обвинительном заключении, вынесенном Международным уголовным судом против президента Судана Омара аль-Башира, отметив необходимость нахождения компромиссного решения, примиряющего императивы мира и правосудия. В вопросе о Чаде члены Совета подчеркнули неприемлемость любой попытки дестабилизации суверенного правительства.

13. Что касается Сомали, то Совет мира и безопасности Африканского союза считал, что, хотя на политическом фронте отмечен некоторый прогресс, положение в области безопасности вновь вызывает существенную обеспокоенность. Сомалийцы срочно нуждаются в том, чтобы у них была сила для обеспечения своей собственной безопасности; переходное федеральное правительство следует освободить от существующего эмбарго на поставки оружия, дабы оно могло эффективно противостоять нынешнему мятежу; и следует как можно скорее развернуть полноформатную операцию Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Тем временем необходимо ускорить оказание Организацией Объединенных Наций поддержки АМИСОМ, равно как и предоставление финансовой поддержки, обещанной во время недавней конференции доноров в Брюсселе.

14. Члены Совета Безопасности считали, что положение в Сомали является неустойчивым. После недавнего заявления Председателя (S/PRST/2009/15) некоторые члены Совета выразили еще большую обеспокоенность сообщениями о притоке оружия и боевиков из Эритреи в нарушение эмбарго на поставки оружия. Кроме того, Совет в настоящее время рассматривает новую резолюцию, которая обеспечит предоставление пакета средств материально-технической поддержки АМИСОМ посредством начисленных взносов государств-членов Организации Объединенных Наций.

15. Члены Совета согласились с мнением о том, что развертывание миротворческой операции Организации Объединенных Наций будет иметь важное значение, когда будут существовать надлежащие условия. Было отмечено, что в соответствии с резолюцией 1853 (2008) Совета Безопасности Комитет Совета Безопасности по санкциям может предоставить некоторые изъятия в целях подготовки и оснащения переходного федерального правительства и его сил безопасности.

16. Обратившись к вопросу о неконституционных сменах правительств в Африке, Африканский союз указал на то, что он занял крайне твердую позицию против ряда недавних подобных смен правительства. Совет Безопасности также принял заявление Председателя от 5 мая 2009 года (S/PRST/2009/11), в котором выразил озабоченность в связи с насилием, которым могут сопровождаться такие события, и приветствовал усилия Африканского союза по урегулированию конфликтов и поощрению конституционного порядка в Африке; Совет также приветствовал решение двенадцатой очередной сессии Ассамблеи Африканского союза, состоявшейся 1–3 февраля 2009 года, участники которой выразили озабоченность Африканского союза в связи с возрождением государственных переворотов и осудили возрождение этого явления.

17. И наконец, был обсужден вопрос о финансировании миротворческих операций в Африке и, в частности, доклад группы Африканского союза и Организации Объединенных Наций по рассмотрению путей и средств оказания поддержки операциям по поддержанию мира, проводимым Африканским союзом («доклад Проди») (S/2008/813, приложение). Совет мира и безопасности предложил создать совместную комиссию Африканского союза и Организации Объединенных Наций для рассмотрения рекомендаций, содержащихся в докладе Проди, и для изыскания средств для финансирования их последствий. С учетом экономического кризиса и того, что достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, находится под угрозой, от африканских стран нереалистично ожидать выделения значительных финансовых ресурсов на цели миротворческой деятельности. Поэтому возможная резолюция Совета Безопасности, санкционирующая начисленные взносы для поддержки АМИСОМ, всячески приветствовалась бы. Члены Совета подчеркнули, что Совет крайне серьезно относится к необходимости укрепления африканского миротворческого потенциала, о чем свидетельствует уникальный пакет мер поддержки, прорабатываемый для АМИСОМ. Они отметили, что доклад Генерального секретаря, содержащий конкретные рекомендации на этот счет, ожидается к середине сентября. Все согласны с необходимостью изыскания более эффективных финансовых механизмов, и именно это лежало в основе возникновения «группы Проди» — группы в составе представителей Африканского союза и Организации Объединенных Наций под руководством Романо Проди, бывшего премьер-министра Италии.

18. После завершения основных обсуждений члены Совета Безопасности и Совета мира и безопасности вместе приняли совместное коммюнике, которое воспроизводится в приложении II к настоящему докладу.

D. Встреча с премьер-министром Эфиопии Мелесом Зенауи

19. Во время своего визита в Аддис-Абебу члены Совета встретились также с премьер-министром Эфиопии Мелесом Зенауи и обсудили ситуацию в Сомали и в Судане и недавние трудности в отношениях между Эритреей и Джибути. Премьер-министр отметил, что он не считает положение в Сомали необратимым. Однако АМИСОМ необходимо будет в срочном порядке укрепить. Несколько членов Совета задали вопрос о том, что еще можно сделать для пресечения имеющего место, согласно сообщениям, притока оружия из Эритреи.

20. Коснувшись Судана, члены Совета выразили обеспокоенность по поводу препятствий на пути осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения и мирного процесса в Дарфуре, а также относительно изгнания международных НПО и вынесенного Международным уголовным судом обвинительного заключения против президента Башира. Премьер-министр выразил беспокойство по поводу медленного осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения и усиливающейся нестабильности на юге Судана. Он также высказал сожаление по поводу «перекачки взад и вперед» повстанческих движений между Чадом и Суданом на протяжении многих лет.

21. В вопросе об Эритрее и Джибути премьер-министр выразил надежду на то, что Эритрея примет меры для урегулирования разногласий между этими двумя странами. Он призвал Совет Безопасности оказать давление на Эритрею с этой целью.

E. Рекомендации

22. С учетом мнений, высказанных собеседниками миссии, и выводов, сделанных на основании различных обсуждений, члены Совета рекомендуют:

а) подчеркивая то значение, которое Совет Безопасности придает сотрудничеству с Африканским союзом в целях эффективного решения насущных вопросов мира и безопасности на Африканском континенте, Совету Безопасности следует и далее проводить консультации с Африканским союзом относительно путей и средств укрепления их сотрудничества;

б) Совету Безопасности следует продолжать работать в тесной увязке с Советом мира и безопасности Африканского союза в целях дальнейшего укрепления и активизации их сотрудничества, особенно в предотвращении и урегулировании конфликтов, поддержании мира и миростроительстве, включая поощрение прав человека, демократии, верховенства права и конституционного порядка в Африке;

в) в частности, Совету Безопасности следует работать в тесной увязке с Советом мира и безопасности с целью достижения договоренности относительно оптимальных методов организации их консультаций, включая их следующую консультативную встречу в Нью-Йорке в 2010 году в сроки, подлежащие согласованию;

d) со ссылкой на доклад группы Африканского союза-Организации Объединенных Наций о путях и средствах поддержки миротворческих операций Африканского союза, включая финансирование проводимых под руководством Африканского союза операций в поддержку мира, Совету Безопасности следует тщательно продумать рекомендации для включения в предстоящий доклад, который должен быть представлен Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций не позднее 18 сентября 2009 года в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 18 марта 2009 года (S/PRST/2009/3), вместе с вкладом Африканского союза в этот доклад;

e) с учетом недавнего принятия заявления Председателя по вопросу о неконституционных сменах правительств в Африке (S/PRST/2009/11) Совету Безопасности следует подумать о том, может ли возникнуть необходимость в принятии дальнейших мер в надлежащий момент, в том числе в поддержку усилий самого Африканского союза по урегулированию таких ситуаций на континенте;

f) Совету Безопасности следует продолжать активно заниматься вопросом об ухудшающейся обстановке в Сомали, рассмотреть дальнейшие меры по укреплению АМИСОМ, в том числе посредством поддержки шагов по ускорению темпов развертывания дополнительных батальонов и путем возможного принятия усиленных механизмов для обеспечения получения АМИСОМ необходимой финансовой поддержки на устойчивой основе, и подумать о том, необходимы ли дальнейшие действия в ответ на сообщения о внешней поддержке мятежных групп в нарушение существующего эмбарго на поставки оружия в отношении Сомали;

g) Совету Безопасности, действующему в тесной увязке с Африканским союзом, следует призвать стороны в Судане преодолеть любые препятствия на пути всестороннего осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения, продолжать оказывать всяческую политическую и иную поддержку совместной посреднической деятельности Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре под руководством совместного главного посредника Африканского союза-Организации Объединенных Наций г-на Бассоле и предпринять дальнейшие шаги для ускорения темпов развертывания ЮНАМИД в полном численном составе и для содействия осуществлению мандата ЮНАМИД.

III. Руанда и Демократическая Республика Конго

A. Справочная информация и контекст

23. Миссия Совета в Руанду и Демократическую Республику Конго (ДРК) имела место после недавних значительных событий, которые существенным образом изменили обстановку в плане безопасности и политическую ситуацию на востоке Демократической Республики Конго и в районе Великих озер. В этой связи правительства Демократической Республики Конго, Руанды и Уганды договорились сотрудничать в решении вопроса о вооруженных группах на востоке Демократической Республики Конго, которые создают угрозу для стабильности в Демократической Республике Конго и в регионе. После событий, происшедших в октябре-ноябре 2008 года, когда возобновившиеся боевые действия между Вооруженными силами Демократической Республики Конго

(ВСДРК) и Национальным конгрессом в защиту народа (НКЗН) в провинции Северное Киву достигли критической точки, НКЗН в январе 2009 года объявил о смене своего руководства, прекращении боевых действий против правительства Демократической Республики Конго и своем согласии на вхождение — наряду с другими конголезскими вооруженными группами — в состав ВСДРК. Эти обязательства были закреплены в соглашениях от 23 марта, подписанных правительством Демократической Республики Конго, НКЗН и другими вооруженными группами, действовавшими в провинциях Киву, и достигнутых под эгидой Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер, бывшего президента Нигерии генерала Олусегуна Обасанджу вместе с его сопосредником, бывшим президентом Объединенной Республики Танзания Бенджамином Мкапой. Параллельно с этим и на фоне улучшившихся отношений между правительствами Демократической Республики Конго и Руанды эти две страны развернули 20 января 2009 года совместные военные операции против Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР).

24. 25 февраля, через день после завершения совместных военных операций Демократической Республики Конго — Руанды и ухода руандийских войск из Демократической Республики Конго, Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) и ВСДРК заключили соглашение о совместном плане проведения под руководством ВСДРК операций против ДСОР в провинциях Киву. Эта операция под кодовым названием «Кимиа II» была нацелена на нейтрализацию ДСОР путем недопущения повторного занятия ими своих бывших позиций и путем перекрытия их каналов экономической поддержки. Операция «Кимиа II» началась вскоре после этого в Северном Киву при поддержке со стороны МООНДРК. Между тем, 26 января НКЗН и другие вооруженные группы в Северном Киву приступили к ускоренному вхождению в состав ВСДРК. Новые интегрированные подразделения развертывались по всей провинции Северное Киву для участия в операциях «Кимиа II».

25. В попытке ограничить гуманитарные последствия военных усилий и в соответствии со своим мандатом МООНДРК также сосредоточила внимание на усилиях по защите мирных жителей. С военной точки зрения это было связано с созданием до 40 ротных оперативных баз и временных оперативных баз в районах известной и оцениваемой угрозы по всей территории Северного Киву. В то же время МООНДРК в экспериментальном порядке реализовала концепцию гражданских совместных групп по защите, которые развертывались вместе со многими из ротных и временных оперативных баз в целях усиления координации между гуманитарным сообществом и военными в вопросах защиты и улучшения обмена информацией и повышения уровня осведомленности среди местного населения.

26. Совместная операция Руанды и Демократической Республики Конго имела своим результатом заметное расширение масштабов репатриации в Руанду боевиков ДСОР и их иждивенцев, а также мирных жителей. С начала года вернулось почти 8000 руандийцев. Из этого числа за январь-февраль 2009 года примерно 1198 бывших комбатантов ДСОР и их иждивенцев воспользовались упрощенными возможностями репатриации, предлагавшимися МООНДРК, и программами демобилизации и реинтеграции, предусмотренными правительством Руанды. После этого, по состоянию на 1 мая, еще 481 человек были репатрированы в результате операции «Кимиа II».

27. В Восточной провинции угандийская мятежная группа — «Армия сопротивления Бога» (ЛРА) — предпринимает жестокие репрессалии против населения провинций Верхнее Уэле и Нижнее Уэле после начала совместных операций Уганды-Демократической Республики Конго-Южного Судана 14 декабря 2008 года. Со времени вывода угандийских войск из Демократической Республики Конго МООНДРК продолжает оказывать поддержку проводимым под руководством ВСДРК операциям против ЛРА и передислоцировала силы и средства, включая два вертолета огневой поддержки и один батальон, для активизации усилий по защите гражданского населения. В то же время возросшая активность ополченцев в провинции Итури в предшествовавшие визиту членов Совета месяцы также обусловила необходимость в поддержке МООНДРК проводимых под руководством ВСДРК операций в этом районе.

28. На этом фоне уход в отставку 25 марта бывшего спикера Национальной ассамблеи Демократической Республики Конго Витала Камере, который подверг критике решение президента Кабилы разрешить руандийским войскам войти в пределы Северного Киву, привел к дальнейшей перегруппировке сил в законодательном органе в пользу президентского большинства. Хотя подготовка к запланированным местным выборам ведется, способность и желание провести их своевременно, до запланированных на 2011 год национальных выборов, оставались неопределенными на момент визита членов Совета.

29. В этом контексте десятая миссия членов Совета Безопасности в район Великих озер имела своей целью подчеркнуть твердую поддержку Советом улучшившихся отношений между Демократической Республикой Конго и Руандой и призвать их продолжать укреплять политическое, военное и экономическое сотрудничество, в том числе в отношении прекращения незаконной торговли природными ресурсами, дабы гарантировать долгосрочную стабилизацию ситуации в районе Великих озер. Члены Совета также хотели подчеркнуть важность укрепления духа Гомского и Найробийского процессов, которые — наряду с соглашениями от 23 марта — составляют жизнестойкую основу для урегулирования вопроса о сохраняющемся присутствии конголезских и иностранных вооруженных групп в восточных районах Демократической Республики Конго.

30. В Демократической Республике Конго миссия стремилась подчеркнуть то первостепенное значение, которое она придает защите гражданского населения, в том числе в отношении сексуального насилия и детей, связанных с вооруженными группами, а также борьбе с безнаказанностью и уважению прав человека. Члены Совета поставили своей целью подчеркнуть ответственность правительства Демократической Республики Конго в этом отношении, одновременно вновь заявив о своей полной поддержке МООНДРК. Миссия Совета Безопасности также стремилась особо отметить необходимость активизации усилий по борьбе с безнаказанностью и обеспечению того, чтобы лица, виновные в серьезных нарушениях прав человека и норм гуманитарного права, привлекались к ответственности, в том числе лица, занимающие высокие должности в ВСДРК. В этой связи миссия хотела подчеркнуть настоятельную необходимость ликвидации бедствия сексуального насилия, которое продолжает сказываться ужасающим образом на женщинах и девочках в Демократической Республике Конго.

31. Еще одним важным элементом, который члены Совета стремились выделить, была необходимость активизировать усилия по реформе сектора безопасности, включая незамедлительные меры, которые могут быть приняты для реформы армии с учетом вхождения большого числа боевиков НКЗН и других вооруженных групп в состав ВСДРК, а также в отношении реформы Конголезской национальной полиции (КНП). Признавая то, с какой большой проблемой это будет связано, миссия стремилась подчеркнуть, что международное сообщество готово усилить и лучше координировать свою поддержку конголезских усилий, основывающихся на устойчивой и реалистической стратегии в этом отношении.

32. Что касается МООНДРК, то члены Совета хотели вновь подтвердить свою поддержку деятельности, осуществляемой Миссией в обстановке, по-прежнему характеризующейся самыми сложными и запутанными условиями, с которыми когда-либо сталкивалась миссия по поддержанию мира. В то же время члены Совета стремились заручиться мнениями правительства и собеседников МООНДРК относительно параметров мандата МООНДРК, ее деятельности и будущего Миссии, в том числе в отношении постепенного сокращения ее численности и постепенной передачи ее функций в западных районах Демократической Республики Конго, о чем Совет просил в своей резолюции 1856 (2008).

В. Встреча со Специальным посланником Генерального секретаря по району Великих озер, бывшим президентом Олусегуном Обасанджо

33. Специальный посланник Генерального секретаря отметил, что с момента проведения его последнего брифинга для Совета Безопасности в Нью-Йорке в январе 2009 года был достигнут немалый прогресс. По его мнению, нормализация отношений между Демократической Республикой Конго и Руандой неуклонно продолжается. На востоке Демократической Республики Конго — хотя гуманитарная ситуация там остается тяжелой — достигнуты некоторые улучшения со времени принятия НКЗН и другими вооруженными группами решения об интеграции с конголезскими вооруженными силами и ареста Лорана Нкунды. Вместе с тем ситуация остается неустойчивой. На оперативном уровне сохраняется неопределенность в отношении денежного содержания, поддержки и материально-технического обеспечения недавно интегрированных бывших комбатантов. На политическом уровне также сохраняются проблемы, в том числе в отношении преобразования НКЗН и других вооруженных групп в политические партии.

34. В этой связи Специальный посланник и его сопосредник сосредоточили внимание на политическом стимулировании сторон и оказании на них давления посредством регулярных консультаций с президентами и правительственными должностными лицами в Киншасе и Кигали, а также с главными заинтересованными сторонами в провинциях Киву. Такая последующая деятельность, в том числе под эгидой Международного контрольного комитета, учрежденного в соответствии с подписанными в Гоме 23 марта 2009 года соглашениями, уже принесла конкретные результаты, включая создание Национального контрольного комитета, предусмотренного в соглашениях; принятие 12 мая Закона

об амнистии; проведение в апреле встреч между Демократической Республикой Конго, Руандой и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев для обсуждения методов организации возвращения беженцев; проведение в мае встречи между губернаторами провинций Северное и Южное Киву, а также соседних провинций Руанды, Бурунди и Объединенной Республики Танзания; принятие мер для устранения остающихся «параллельных администраций» НКЗН в некоторых частях Северного Киву; и обсуждения относительно методов освобождения политических заключенных из состава НКЗН.

35. Специальный посланник также отметил прогресс на двустороннем и региональном уровнях. На двустороннем уровне Комиссия «4+4», в состав которой входят министры иностранных дел и начальники штабов вооруженных сил Демократической Республики Конго и Руанды, продолжала проводить частые встречи. Совместные военные операции Руанды и Демократической Республики Конго против ДСОР содействовали укреплению доверия, и оба президента выражали Специальному посланнику свою удовлетворенность их политическими итогами. На дипломатическом фронте совместные операции также придали импульс дальнейшим обсуждениям в Комиссии «4+4» в целях как углубления экономического сотрудничества, так и восстановления официальных дипломатических отношений. 7 мая Руанда назначила посла в Киншасе, а Демократическая Республика Конго предоставила Руанде список возможных послов в Кигали. Кроме того, недавно Демократическая Республика Конго объявила о выбранном ею кандидате на должность заместителя главы Экономического сообщества стран Великих озер. Сейчас важно сконцентрироваться на восстановлении полного доверия. По мнению Специального посланника, отношения между двумя президентами потребуют постоянного стимулирования, и сейчас, пожалуй, было бы своевременно провести новую встречу между двумя руководителями, возможно в рамках следующего саммита Международной конференции по району Великих озер, который планируется провести в Замбии в июне. На региональном уровне Специальный посланник поддерживал регулярные контакты с президентом Кибакви в его качестве Председателя Международной конференции по району Великих озер, проводил брифинги для целого ряда глав государств региона и недавно провел брифинг для президента Кадафи в его качестве Председателя Африканского союза. Специальный посланник Обасанджо также указал на свое намерение помочь лидерам региона в оживлении Пакта о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер в Африке.

36. Вглядываясь вперед, Специальный посланник Обасанджо обрисовал шесть приоритетов, а именно: укрепление недавно созданных интегрированных вооруженных сил в составе конголезской армии, в том числе посредством регулярной выплаты денежного содержания; согласованные военные, политические и правовые действия против ДСОР; полное осуществление соглашений от 23 марта, подкрепленное целевой международной поддержкой; дополнительные шаги для укрепления доверия между Руандой и Демократической Республикой Конго; дальнейшая международная поддержка создания институтов в Демократической Республике Конго и, в частности, сосредоточение внимания на реформе сектора безопасности; и обеспечение постоянного вовлечения руководителей стран района Великих озер и Африканского союза, включая осуществление «Пакта о стабильности». Специальный посланник также высказал

мысль о том, что в предстоящие месяцы можно провести конференцию доноров для мобилизации дополнительных ресурсов в поддержку восстановления, распространения государственной власти и реформы сектора безопасности.

37. Члены Совета поздравили Специального посланника и его сопосредника с достигнутым на данное время успехом и вновь приветствовали сближение между Демократической Республикой Конго и ее соседями. Они призвали его продолжать свою работу, дабы помочь руководителям стран региона в углублении и упрочении такого сближения. Кроме того, они указали на необходимость взятия природных ресурсов Демократической Республики Конго полностью под контроль государства на благо его населения, необходимость продолжения усилий по содействию Демократической Республике Конго в создании профессиональной армии и на крайнюю необходимость в механизмах проверки для недопущения того, чтобы лица, совершившие, как известно, нарушения прав человека и акты сексуального и гендерного насилия, занимали официальные должности в Демократической Республике Конго.

С. Встречи в Кигали

38. В Руанде миссия Совета Безопасности, которую возглавил Постоянный представитель Соединенного Королевства при Организации Объединенных Наций посол Джон Соэрс, встретила в Кигали с президентом Полем Кагаме и министром иностранных дел Розмари Мусеминали. Члены Совета также имели возможность посетить мемориал памяти жертв геноцида в Гисози — суровое напоминание об ужасающих событиях 1994 года, последствия которых продолжают сказываться на субрегионе. Кроме того, миссия посетила демобилизационный центр в Мутобо, где она встретила с недавно демобилизованными бывшими комбатантами ДСОР, которые рассказали членам Совета о том, что происходило с ними в восточных районах Демократической Республики Конго, и выразили свою признательность за возможность вернуться к нормальной жизни в Руанде.

39. Президент Кагаме высказал мнение о том, что заметное отличие в ситуации на востоке Демократической Республики Конго за последние шесть месяцев в сравнении с ситуацией на протяжении последних 15 лет является результатом возросшей ответственности правительства Демократической Республики Конго за решение проблемы, возникшей в свете сохраняющегося присутствия ДСОР в восточных районах Демократической Республики Конго. Его радуют улучшившиеся отношения между Демократической Республикой Конго и Руандой, которые привели к очень эффективным, по его мнению, совместным военным операциям Демократической Республики Конго и Руанды против ДСОР в январе и феврале 2009 года.

40. По оценке президента, совместные операции способствовали улучшению положения на востоке Демократической Республики Конго, особенно в Южном Киву. Вместе с тем он считал, что предстоит еще многого достигнуть и что совместная операция потребовала бы больше времени для достижения в полной мере желаемых результатов. Президент выразил надежду на то, что правительства Руанды и Демократической Республики Конго могут найти больше оснований для продолжения совместной работы по решению проблемы ДСОР. Президент Кагаме также отметил необходимость сотрудничества с международ-

ным сообществом по устранению коренных причин проблем в восточных районах Демократической Республики Конго, а не только их последствий, к которым относятся вербовка детей-солдат, сексуальное насилие и незаконная эксплуатация природных ресурсов.

41. По мнению президента Кагаме, одной из коренных причин проблемы является отсутствие эффективной государственной власти в восточных районах Демократической Республики Конго и общее отсутствие управления и институционального потенциала, что способствует незаконной эксплуатации природных ресурсов в Демократической Республике Конго. В этой связи он полностью отверг все обвинения в том, что Руанда причастна к какой бы то ни было эксплуатации природных ресурсов Демократической Республики Конго. Этот момент, среди прочих, был подчеркнут министром иностранных дел, которая, помимо того, приветствовала резолюцию 1857 (2008) Совета Безопасности, усиливающую связь между незаконной эксплуатацией природных ресурсов и санкциями.

42. Что касается нынешней ситуации на востоке Демократической Республики Конго, то президент Кагаме выразил обеспокоенность тем, что импульс, заданный совместной военной операцией Руанды и Демократической Республики Конго, не был поддержан и что последующие операции под руководством ВСДРК пока были не такими эффективными, как хотелось бы, в том смысле, что ДСОР вернулись в районы, из которых они были изгнаны, и совершают нападения на мирных жителей, вызывая новые перемещения населения. Он призвал Совет Безопасности подумать о пересмотре мандата МООНДРК и ее численного состава, дабы упорядочить и сфокусировать ее деятельность на устранении коренных причин проблемы. Президент Кагаме также подтвердил готовность Руанды участвовать в будущих совместных операциях против ДСОР в Демократической Республике Конго.

43. Эти моменты повторила министр иностранных дел, которая настоятельно призвала Совет осуществить его резолюцию 1804 (2008), предусматривающую введение санкций против руководителей ДСОР, которые — часто из своих основных мест базирования в Европе и Северной Америке — увековечивают ненависть и страх, препятствующие возвращению рядовых людей к нормальной жизни и их реинтеграции в Руанде. В этой связи, приветствуя меры, принятые в марте 2009 года против четырех старших руководителей ДСОР, она настоятельно призвала Совет возбудить тщательное расследование в отношении списка из 19 подозреваемых, который Руанда представила Комитету Совета Безопасности по санкциям.

44. Министр иностранных дел также информировала членов Совета о недавних усилиях, приложенных Руандой и Демократической Республикой Конго для укрепления улучшений в их двусторонних отношениях. Она особо отметила недавнее назначение Руандой своего первого посла в Киншасе — Амандина Ругиры — с тех пор, как в 1998 году дипломатические отношения между двумя странами были разорваны. Помимо того, министр иностранных дел отметила, что Руанда и Демократическая Республика Конго достигли в контексте Комиссии «4+4» договоренности о разработке совместного плана, направленного на продолжение сотрудничества в борьбе против ДСОР. Министр иностранных дел отметила, что такое сотрудничество может включать обеспечение военной подготовки для ВСДРК. Члены Совета были также информированы о

конкретных мерах, принятых для расширения и углубления отношений на региональном уровне, в том числе в отношении оживления Экономического сообщества стран Великих озер и проведения в мае очередной встречи губернаторов провинций субрегиона, которые, как договорились соответствующие страны, будут теперь проводиться два раза в год.

45. Министр иностранных дел также указала на готовность Руанды к передаче руандийской судебной системе дел из Международного уголовного трибунала по Руанде. Кроме того, она подчеркнула просьбу правительства Руанды о том, чтобы архивы Трибунала были переданы Руанде.

46. Члены Совета приветствовали улучшившиеся отношения между Демократической Республикой Конго и Руандой, которые, по общему мнению, оказали важное воздействие на ситуацию в восточных районах Демократической Республики Конго. Они рекомендовали расширять и углублять эти отношения и приветствовали изложенные Руандой конкретные меры в этой связи. Миссия также приветствовала подтверждение президентом Кагаме того, что Руанда готова быть частью решения проблем в восточных районах Демократической Республики Конго и участвовать, по мере необходимости, в усилиях правительства Демократической Республики Конго по их урегулированию.

47. Вопрос о состоянии мирного процесса в Бурунди был также поднят в беседах с президентом и министром иностранных дел, особенно в свете предстоящего в июне вывода южноафриканского контингента, который входит в состав Специальной целевой группы Африканского союза.

D. Встречи в Гоме

48. В Демократической Республике Конго миссия Совета Безопасности, руководимая Постоянным представителем Франции при Организации Объединенных Наций послом Жан-Морисом Рипером, посетила Киншасу и Гому. В Гоме члены Совета встретились с губернатором провинции Северное Киву Жюльеном Палуку и старшими руководителями ВСДРК и КНП, включая нескольких *auditeurs militaires* (сотрудников военной прокуратуры). Миссия также заслушала брифинги МООНДРК относительно проводимых военных операций против ДСОР, Патриотических сил сопротивления в Итури (ПССИ) и ЛРА, а также в отношении Стратегии поддержки Организацией Объединенных Наций стабилизации и безопасности в восточных районах Демократической Республики Конго. Кроме того, члены Совета встретились с представителями гуманитарного сообщества, включая местные НПО. Члены Совета совершили поездку в лагерь для перемещенных внутри страны лиц в Кивандже, где они встретились с местными властями, вынужденными переселенцами и представителями МООНДРК, включая базирующуюся там совместную группу по защите. Члены Совета Безопасности также встретились с жертвами сексуального насилия в больнице «Хил Африка» («Вылечим Африку»).

49. В целом члены Совета согласились с тем, что недавние события на востоке Демократической Республики Конго и в субрегионе являются отрадными и потенциально могут устранить одну из коренных причин конфликта в провинциях Киву, а именно вопрос о продолжающемся присутствии иностранных вооруженных групп в восточных районах Демократической Республики Конго. Эти события также открывают новые возможности для достижения прогресса

по ряду насущных вопросов, способствующих нестабильности на востоке Демократической Республики Конго, включая крайне необходимую реформу конголезской армии и восстановление государственной власти.

50. Однако миссия отметила, что ситуация в восточных районах Демократической Республики Конго остается постоянно меняющейся и неустойчивой. Операции против ДСОР сопровождаются более частыми угрозами и нападениями этой вооруженной группировки на гражданское население в провинциях Северное и Южное Киву, где ко времени визита членов Совета завершился этап планирования, но военные операции еще не начались. Гуманитарное положение на востоке Демократической Республики Конго также остается ужасающим вследствие новых волн перемещенных лиц в провинциях Киву, а также в Итури и в Верхнем и Нижнем Уэле.

51. Интеграция НКЗН и других вооруженных групп с ВСДРК также не обходится без проблем. Одним из главных вызывающих беспокойство вопросов, как заметили члены Совета, является то, что многие из недавно интегрированных подразделений ВСДРК до сих пор не получают денежного содержания, припасов и снаряжения. Как результат, сообщалось о некоторых случаях дезертирства из рядов ВСДРК. В более широком плане они отметили настоятельную необходимость проведения коренной реформы сектора безопасности, начав с армии, включая — как один из ключевых факторов — определение конечного сокращения численности МООНДРК.

52. Посещение членами Совета больницы «Хил Африка» было суровым напоминанием о бедствии сексуального насилия и о последствиях нынешнего конфликта и повсеместно распространенной безнаказанности в восточных районах Демократической Республики Конго. Ужасные истории рассказывали те, кто подвергся мучениям — порой неоднократно и всегда жестоко. В этой связи члены Совета были информированы о том, что список с именами пяти старших командиров ВСДРК, которые, как считается, виновны в совершении серьезных преступлений, был передан правительственным властям, но каких-либо дальнейших действий не последовало. Отсутствие надлежащим образом функционирующих тюрем по всей стране существенно сказывается на борьбе с безнаказанностью, поскольку очень часто лицам, признанным виновными в совершении преступлений, включая сексуальное насилие, удается избежать тюремного заключения.

53. Члены Совета также воочию убедились в некоторых из проблем, с которыми сталкивается МООНДРК в условиях одной из самых сложных миротворческих операций. Приветствуя тот факт, что резолюция 1856 (2008) сделала более ясным мандат МООНДРК, в том числе в отношении применения силы, Совет отметил, что положение на востоке Демократической Республики Конго вскрывает порой конкурирующие императивы по защите гражданского населения и поддержке проводимых под руководством ВСДРК военных операций, которые влекут за собой неотвратимые гуманитарные последствия. В некоторых случаях военнослужащие самих ВСДРК являются источником нарушений прав человека. В этой связи оперативное развертывание дополнительного потенциала, санкционированного резолюцией 1843 (2008), позволит, тем не менее, активизировать усилия Миссии по защите мирных жителей. Они были информированы о том, что развертывание этого потенциала начнется в июле 2009 года.

54. В этой связи в начале встречи миссии со старшими представителями ВСДРК и КНП должностные лица ВСДРК отметили, что мир в Демократической Республике Конго достигнут в ущерб профессиональной конголезской армии в силу необходимости регулярно принимать в ее ряды незаконные вооруженные элементы. Это также способствует повсеместному отсутствию дисциплины среди военнослужащих. ВСДРК и КНП приветствовали их тесное сотрудничество с МООНДРК и поддержку со стороны Миссии и обратились с просьбой о дальнейшей поддержке в этом отношении. Представители ВСДРК также подчеркнули важность реформы сектора безопасности, особенно в отношении армии, но отметили практические трудности в достижении прогресса по этому вопросу с учетом проводимых военных операций в провинциях Киву, Итури и Верхнем и Нижнем Уэле. Однако МООНДРК продолжала настаивать на том, что боевую подготовку и активные операции можно проводить одновременно, и повторила свою просьбу относительно того, чтобы ВСДРК использовали два учебных центра, которые Миссия создала для ВСДРК.

55. Члены Совета приветствовали сотрудничество между МООНДРК и как ВСДРК, так и КНП и настоятельно призвали постоянно концентрировать внимание на вопросах развертывания хорошо обученных и оснащенных сил полиции в рамках усилий по восстановлению государственной власти и нормализации функций безопасности в восточных районах Демократической Республики Конго. В более широком плане миссия подчеркнула важность достижения ощутимого прогресса в реформе сектора безопасности, в том числе в отношении отправления правосудия. Была также подчеркнута настоятельная необходимость увеличения числа и расширения масштабов развертывания судей в восточных районах Демократической Республики Конго и создания функционирующих военных тюрем.

56. Встреча между членами Совета и губернатором Северного Киву дала губернатору возможность обрисовать некоторые приоритеты для рассмотрения Советом, включая стимулирование более хороших отношений между Демократической Республикой Конго и Руандой по политическим, экономическим вопросам и вопросам безопасности; ускорение темпов осуществления выдвинутого премьер-министром плана стабилизации для восточных районов Демократической Республики Конго, включая обеспечение восстановления государственной власти; реформу сектора безопасности, в том числе незамедлительные меры, которые могли бы активизировать действия ВСДРК в ходе операций «Кимиа II»; пропагандистская работа с ДСОР, дабы поощрять их участие в процессе разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции; и поддержку конкретных мер для недопущения незаконной эксплуатации природных ресурсов.

57. Члены Совета также заслушали брифинг о гуманитарном положении в Демократической Республике Конго. Миссии напомнили о том, что, хотя положение на востоке Демократической Республики Конго является ужасающим, базовые показатели развития человеческого потенциала по всей стране относятся к числу самых низких в мире. В Северном Киву 250 000 человек оказались перемещенными в результате недавних боев, а общее число перемещенных мирных жителей в провинции составляет 900 000 человек. Позитивным событием является, однако, то, что 300 000 человек недавно вернулись в районы, которые ранее занимали силы НКЗН.

58. От имени гуманитарного сообщества членам Совета представили пять сводных рекомендаций: рекомендовать МООНДРК обусловить свою поддержку ВСДРК внедрением механизма для отсева из их рядов тех, кто известен нарушениями прав человека, в том числе на уровнях командования; считать правительство Демократической Республики Конго ответственным за борьбу с безнаказанностью; активизировать усилия по разоружению, демобилизации, репатриации, расселению и реинтеграции для стимулирования добровольной репатриации членов ДСОР; назначить специального докладчика по вопросу о сексуальном насилии в Демократической Республике Конго; и ускорить развертывание дополнительного потенциала для МООНДРК, санкционированного резолюцией 1843 (2008).

59. Поездка членов Совета в Киванджу дала непосредственную возможность наблюдать за практическим осуществлением мандата МООНДРК на защиту гражданского населения. Миссия Совета Безопасности была проинформирована о мероприятиях по защите, осуществляемых МООНДРК, которые были введены в действие с начала года, включая создание групп быстрого реагирования, и об обширной местной сети раннего оповещения по всему району ответственности, которая уменьшила время реагирования МООНДРК в зоне, в которой опробуется эта новинка, до менее десяти минут. Миссия Совета Безопасности была также подробно информирована о работе совместных групп по защите и об их вкладе в усиление защиты мирных жителей. Кроме того, миссия посетила лагерь для перемещенных внутри страны лиц, расположенный в непосредственной близости от позиции МООНДРК в Кивандже, и встретила представителей гражданского общества в этом районе.

Е. Встречи в Киншасе с президентом, правительством и парламентскими институтами

60. В Киншасе миссия встретила с президентом Жозефом Кабиллой Кабанге, премьер-министром Адольфом Музито и главными министрами — членами кабинета, включая министров обороны, иностранных дел, внутренних дел, планирования, по правам человека, по делам семьи и гендерным вопросам, финансов и экономики. Миссия встретила с председателем Сената Леоном Кенго ва Донго и недавно избранным спикером Национальной ассамблеи Эваристе Бошабом, а также с членами обеих палат. Кроме того, члены миссии имели рабочий завтрак с главой Независимой избирательной комиссией аббатом Малу Малу, представителями дипломатического сообщества, страновой группой Организации Объединенных Наций и представителями частного сектора, во время которого они заслушали брифинги о планируемых местных выборах и о макроэкономической ситуации. В соответствии с резолюцией 1856 (2008) миссия Совета заслушала брифинг МООНДРК о разработке ее стратегического рабочего плана.

61. Президент Кабила заявил, что, по его мнению, со времени последнего визита Совета в Демократическую Республику Конго в июне 2008 года ситуация изменяется в позитивном направлении. Отношения с соседними странами, особенно с Руандой и Угандой, улучшились и достигли уровня, на котором, по его оценке, они могут развиваться только в позитивном направлении. Отметив, что недавние совместные операции с Руандой против ДСОР и с Угандой против ЛРА были успешными, президент указал на то, что операции будут про-

должны конголезской армией до тех пор, пока эти две иностранные вооруженные группировки не будут ликвидированы. Он выразил намерение продолжать сотрудничество с соседними странами в этом отношении посредством регулярного обмена информацией и приветствовал возникающие конкретные возможности для укрепления их политического и экономического сотрудничества. Премьер-министр наряду с обеими палатами парламента вторили президенту, приветствовав совместные операции против иностранных вооруженных групп, и заявили о своей полной поддержке сближения между Демократической Республикой Конго, Руандой и другими соседними странами.

62. В ходе своих встреч с миссией Совета Безопасности и президент, и премьер-министр отметили, что прилагаются усилия для устранения условий, в которых вооруженные группы возникли и процветали в восточных районах Демократической Республики Конго, включая пресечение незаконной торговли природными ресурсами и восстановление государственной власти. Премьер-министр Музито подчеркнул, что ухудшение экономического и финансового положения в Демократической Республике Конго затруднило эти усилия, и выразил надежду на то, что международное сообщество внесет вклад в реализацию выдвинутого премьер-министром плана по стабилизации для восточных районов Демократической Республики Конго, в том числе посредством ускоренного осуществления Стратегии поддержки Организацией Объединенных Наций стабилизации и безопасности в восточных районах Демократической Республики Конго.

63. Президент, премьер-министр, министры — члены кабинета и парламент согласны с настоятельной необходимостью достижения ощутимого прогресса в том, что касается реформы сектора безопасности. Президент Кабила отметил, что, по его мнению, международное сообщество сосредоточило внимание на национальных выборах, в то время как реформе сектора безопасности оказывается меньше поддержки, чем ожидалось. Он настоятельно призвал выделить ресурсы и техническую поддержку для решения этого важнейшего вопроса.

64. Что касается бедствия сексуального и гендерного насилия, то президент повторил свое мнение о том, что решение проблемы продолжающегося присутствия незаконных вооруженных групп окажет важное воздействие на число случаев сексуального насилия. Президент и премьер-министр обязались принять конкретные меры для борьбы с безнаказанностью среди конголезских сил безопасности, в том числе в отношении принятия дальнейших мер по делам пяти старших командиров ВСДРК, которые были представлены правительству. Было также отмечено, что Сенат и Национальная ассамблея работают в тесном взаимодействии с правительством над выработкой судебного законодательства, дабы позволить государству более эффективно предусматривать меры наказания и предотвращать нарушения прав человека, включая акты сексуального и гендерного насилия.

65. В этой связи министр юстиции обрисовал конкретные меры, принятые правительством для борьбы с безнаказанностью, включая планируемые судебные процессы в связи с преступлениями сексуального насилия, которые будут проведены в Северном Киву, и недавние улучшения в военном судопроизводстве, включая первые случаи судебного преследования в отношении членов элитной Республиканской гвардии и решение военного трибунала о присуждении компенсации, которая будет выплачиваться государством жертвам изнаси-

лования, в связи с незаконными актами, совершенными служащими ВСДРК. Министр юстиции также информировал членов Совета об инициативах по подготовке кадров, направленных на увеличение числа магистратов в Демократической Республике Конго, которых в настоящее время насчитывается один на каждые 30 000 человек. В то же время президент Кабила повторил свою точку зрения о необходимости добиваться правосудия в первую очередь, а затем мира с целью упрочения стабильности на востоке Демократической Республики Конго.

66. Члены Совета были также проинформированы министром по делам семьи и гендерным вопросам о нескольких конкретных мерах, касающихся сексуального насилия, включая создание правительственного ведомства по делам женщин и детей, затронутых сексуальным насилием, создание фонда, предназначенного для недопущения сексуального насилия и для устранения его последствий, и разработку в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций всеобъемлющей стратегии по вопросам сексуального и гендерного насилия.

67. Премьер-министр наряду с обеими палатами парламента подчеркнул важность своевременного проведения планируемых местных выборов. Что касается находящегося на рассмотрении законопроекта, содержащего официальный список территориальных единиц, которые должны стать избирательными округами, то председатель Сената выразил мнение о том, что местные выборы могут быть проведены на основе существующих на этот счет законов. Некоторые члены оппозиции в Национальной ассамблее отметили, что сейчас ведутся обсуждения относительно закона, касающегося создания независимой национальной избирательной комиссии — органа, являющегося преемником Независимой избирательной комиссии, которая была создана в контексте национальных выборов 2006 года. Премьер-министр наряду с парламентом указали на то, что ухудшение экономической и финансовой ситуации в ДРК сказалось на способности правительства выделять ресурсы для этого процесса, что также способствовало некоторому отставанию от предусмотренного графика. Они призвали международное сообщество заполнить пробел в ресурсах для обеспечения своевременного проведения местных выборов.

68. Что касается МООНДРК, то президент выразил признательность за ту роль, которую играет Миссия, которая сопровождала процесс упрочения мира на протяжении нескольких ключевых вех, включая организацию национальных выборов в 2006 году. Хотя и президент Кабила, и премьер-министр Музито приветствовали продолжающееся присутствие МООНДРК в ее нынешней конфигурации в предстоящие два года, президент Кабила рекомендовал Совету начать рассмотрение вопроса о последующем сокращении состава МООНДРК, включая разработку необходимых предварительных условий для этого. В ближайшей перспективе премьер-министр Музито рекомендовал МООНДРК продолжать переориентировать ее усилия на восточные районы Демократической Республики Конго и концентрировать внимание на защите мирного населения. Премьер-министр также обрисовал конкретные ожидания его правительства в отношении МООНДРК и Совета Безопасности, а именно своевременное развертывание дополнительного потенциала, санкционированного Советом, более широкое участие в процессах разоружения, демобилизации и реинтеграции, разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции и реформы сектора безопасности, содействие доставке гуманитарной помощи перемещенным лицам и другим группам населения, находящимся в уязвимом по-

ложении, полная отмена эмбарго на поставки оружия в отношении Демократической Республики Конго и поддержка планируемых местных выборов.

69. В ходе всех встреч в Киншасе члены Совета приветствовали меры, принимаемые Демократической Республикой Конго для расширения и углубления улучшившихся отношений с Руандой и другими соседними странами. Они настоятельно призывали правительство продолжать уделять первостепенное внимание реформе сектора безопасности и распространению государственной власти в восточных районах Демократической Республики Конго. Миссия приветствовала также приверженность правительства принятию конкретных мер для борьбы с безнаказанностью, в том числе в отношении дальнейших действий касательно списка из пяти командиров ВСДРК, которые, как считается, виновны в нарушениях прав человека. Президент заверил миссию Совета Безопасности в том, что в отношении этих пяти человек будут приняты необходимые меры. Кроме того, члены Совета Безопасности настоятельно призвали правительство и парламент вести совместную работу по ускорению темпов принятия законопроекта, необходимого для проведения реформы полиции.

70. По просьбе Совета миссия также заслушала брифинг относительно разработки стратегического рабочего плана МООНДРК. Стратегический рабочий план, который был предоставлен членам Совета, намечает приоритетные действия и контрольные показатели в том, что касается главных элементов мандата МООНДРК на основе резолюции 1856 (2008). Рабочий план основан на двух основных переходных этапах: а) развертывание дополнительного потенциала, санкционированного резолюцией 1843 (2008) для МООНДРК в поддержку стабилизации положения в провинциях Киву, Верхнем и Нижнем Уэле и Итури до середины 2010 года, после чего можно будет рассмотреть вопрос о сокращении численности военных сил и средств МООНДРК; и б) передача страновой группе Организации Объединенных Наций и другим партнерам отдельных функций МООНДРК в западных провинциях в течение периода в 624 месяца. В этой связи МООНДРК обрисовала главные промежуточные вехи, включая сохраняющуюся стабильность на западе Демократической Республики Конго; значительные подвижки на востоке Демократической Республики Конго, ведущие к прекращению боевых действий; подвижки в реформе сектора безопасности, благодаря чему ВСДРК постепенно переймут от МООНДРК обязанности по обеспечению безопасности; и проведение местных выборов к началу 2010 года. Эти условия позволят силам МООНДРК перейти от концепции господства над районами к тактике более подвижного и сосредоточенного реагирования. Если предположить, что запланированные на 2011 год всеобщие выборы будут организованы и что меры по защите будут обеспечены правительством Демократической Республики Конго при ограниченной поддержке со стороны МООНДРК, то затем можно будет предусмотреть различные сценарии для сокращения численного состава сил МООНДРК с учетом указанных выше вех.

Г. Рекомендации

71. С учетом мнений, высказанных собеседниками миссии, и выводов, сделанных на основании различных обсуждений, члены Совета рекомендуют:

Региональное сотрудничество

а) Совет Безопасности настоятельно рекомендует правительствам стран региона, в особенности Демократической Республики Конго и Руанды, продолжать наращивать позитивный импульс, заданный недавним улучшением отношений между ними, и продолжать принимать меры, нацеленные на укрепление доверия между ними и на закладывание основ для устойчивого регионального сотрудничества, в том числе через Экономическое сообщество стран Великих озер. Он приветствует назначение руандийского посла в Демократическую Республику Конго и рекомендует правительству Демократической Республики Конго ускорить назначение своего посла в Руанде;

б) в рамках Комиссии «4+4» и Найробийского коммюнике от 9 ноября 2007 года Совет Безопасности также рекомендует правительствам Демократической Республики Конго и Руанды по-прежнему вести совместную работу по всеобъемлющему решению вопроса о ДСОР;

в) Специальному посланнику Обасанджо и его сопосреднику Мпаке следует продолжать проводить работу с президентами и другими высокопоставленными лицами в Демократической Республике Конго и Руанде в целях упрочения и углубления процесса сближения между ними и, в частности, преодоления любых остающихся преград на пути полной нормализации отношений между этими двумя странами, в том числе на дипломатическом уровне;

г) сопосредникам следует углублять усилия — вместе с руководством стран района Великих озер — по укреплению регионального сотрудничества в смежных областях безопасности и экономического развития в рамках Пакта о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер в Африке и других региональных механизмов;

Восточные районы Демократической Республики Конго

е) Специальному посланнику Генерального секретаря Обасанджо и его сопосреднику Мпаке следует продолжать следить за соглашениями от 23 марта через посредство Международного контрольного комитета, созданного на основании этих соглашений, и в сотрудничестве с МООНДРК, дабы оказывать поддержку и стимулировать стороны, подписавшие соглашения, к осуществлению в полном объеме их обязательств;

ф) правительству Демократической Республики Конго следует выделить необходимые ресурсы для обеспечения выплаты солдатам денежного содержания и обеспечения их продовольственного снабжения, в том числе в отношении недавно вошедших в состав армии элементов из НКЗН и других вооруженных групп;

г) МООНДРК следует принимать все необходимые меры — в пределах ее мандата, возможностей и районов развертывания — для дальнейшего обеспечения защиты гражданского населения, особенно в контексте проводимых военных операций против ДСОР и ЛРА;

д) ВСДРК при поддержке со стороны МООНДРК следует принимать меры для отделения детей от вооруженных групп и для обеспечения надлежащих механизмов проверки, предназначенных для недопущения вхождения в

состав ВСДРК и КНП всех тех, кто был причастен к грубым нарушениям прав человека;

Местные выборы

i) с учетом сохраняющейся важности углубления демократии в Демократической Республике Конго правительству Демократической Республики Конго следует продолжать выделять в полном объеме свою долю ресурсов и принимать необходимые законодательные меры для обеспечения своевременного проведения местных выборов;

Реформа сектора безопасности

j) при поддержке со стороны международного сообщества и МООНДРК правительству Демократической Республики Конго следует как можно скорее приступить к значимой реформе сектора безопасности в самом первоочередном порядке. Правительству Демократической Республики Конго следует продемонстрировать свою приверженность на самом высоком уровне работе с партнерами по наращиванию потенциала ВСДРК и разработать всеобъемлющую стратегию реформы сектора безопасности;

k) правительству Демократической Республики Конго следует ускорить принятие законопроекта, необходимого для проведения реформы КНП, и продолжать усилия по развертыванию обученных и оснащенных сотрудников Конголезской национальной полиции в восточных районах Демократической Республики Конго для того, чтобы выполнять регулярные полицейские функции вместо ВСДРК;

Верховенство права и сексуальное и гендерное насилие

l) правительству Демократической Республики Конго следует принимать решительные меры в связи с подтвержденными случаями нарушения прав человека солдатами национальной армии, включая привлечение офицеров к ответственности за преступления, совершенные находящимися под их командованием военнослужащими. В этой связи правительству Демократической Республики Конго следует оперативно принять меры в отношении списка из пяти офицеров ВСДРК, которые, согласно оценкам, совершали такие нарушения и продолжают занимать командные должности;

m) правительству Демократической Республики Конго следует развивать предпринимаемые конкретные шаги для решения проблемы по-прежнему широко распространенного сексуального насилия по всей территории Демократической Республики Конго, в том числе продолжая выступать на самых высоких уровнях против таких противоправных деяний;

n) следует срочно рассмотреть возможности укрепления пенитенциарной системы по всей Демократической Республике Конго;

Незаконная эксплуатация природных ресурсов

o) правительствам Демократической Республики Конго и соседних стран следует положить конец незаконной эксплуатации природных ресурсов и трансграничной торговле ими, в том числе посредством нормализации торговых отношений в рамках существующих региональных организаций.

IV. Либерия

A. Справочная информация и контекст

72. Первый с 2004 года визит Совета Безопасности имел место после того, как был достигнут существенный прогресс в укреплении мира и стабильности в Либерии. Со времени прихода к власти в 2006 году правительства президента Эллен Джонсон-Серлиф достигнут значительный прогресс в создании благоприятной макроэкономической основы; Либерия достигла момента принятия решения в соответствии с расширенной инициативой в отношении бедных стран с крупной задолженностью; и правительство завершило подготовку своей первой национальной стратегии сокращения масштабов нищеты после широких консультаций. Однако процесс экономического восстановления Либерии начался с крайне низкого уровня, и нищета и безработица остаются на высоком уровне, что вызывает растущую критику относительно отсутствия заметного дивиденда мира. Глобальный экономический кризис также оказал отрицательное воздействие на процесс восстановления.

73. В силу этого мир и стабильность, существующие в Либерии, остаются крайне неустойчивыми и подверженными срыву, отчасти вследствие слабых национальных ведомств безопасности. Проблема ограниченного потенциала национальных органов безопасности усугубляется по причине существенных недостатков в системе правосудия и в системе пенитенциарных учреждений в стране, что способствует повсеместному отсутствию доверия общественности к национальным институтам.

74. Гражданские беспорядки могут возникнуть из нескольких источников, включая протесты остающихся незадействованными бывших комбатантов и безработной молодежи, более 14 000 бывших военнослужащих вооруженных сил Либерии и сотрудников полиции, которые были сокращены и не нашли альтернативных средств к существованию; насилия толпы вследствие отсутствия общественного доверия к крайне слабой системе правосудия; и сохраняющихся земельных и этнических споров в графствах.

75. Кроме того, продолжается ряд процессов, включая подготовку заключительного доклада Комиссии по установлению истины и примирению, судебный процесс над бывшим президентом Чарльзом Тейлором и подготовку к предстоящим в 2011 году президентским выборам и выборам в законодательные органы, которые могут вызвать напряженность и могут быть использованы деструктивными силами для дестабилизации положения в стране. Более того, многие простые либерийцы не чувствуют себя в безопасности из-за большого числа вооруженных ограблений, актов сексуального и гендерного насилия и других насильственных преступлений. Особой проблемой остается изнасилование женщин и девочек, и исследования говорят о том, что более половины всех женщин подверглись сексуальному насилию в той или иной форме во время конфликта.

76. Основополагающая неустойчивость относительного мира в Либерии усугубляется сохраняющейся нестабильностью и непредсказуемостью в субрегионе, особенно неопределенными перспективами выборов в Гвинею и Кот-д'Ивуаре позднее в 2009 году, и недавно проявившейся напряженностью

между двумя основными политическими партиями в Сьерра-Леоне. Дополнительной проблемой является незаконный оборот наркотиков в субрегионе.

77. В этой связи визит Совета Безопасности имел своей целью подтверждение неизменной поддержки Советом правительства и народа Либерии в их усилиях по восстановлению своей страны и укреплению основ устойчивого мира, конституционной демократии и экономического развития. Он также имел целью выражение поддержки усилиям Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) по содействию миру и безопасности в Либерии. Кроме того, члены Совета хотели оценить прогресс, достигнутый в укреплении потенциала национальных органов безопасности Либерии, и призвать либерийские власти к активизации усилий в этом направлении; изучить воздействие субрегиональных факторов на положение в Либерии; выразить поддержку усилиям правительства по распространению государственной власти; подчеркнуть важность поощрения и защиты прав мирных жителей и оценить прогресс в деле борьбы с сексуальным и гендерным насилием.

78. Миссия Совета Безопасности встретила с президентом Эллен Джонсон-Серлиф и членами кабинета, заместителем Комиссара Либерийской национальной полиции (ЛНП) по вопросам подготовки, старшими сотрудниками МООНЛ, включая полицию Организации Объединенных Наций и военный контингент, и членами состоящего исключительно из женщин сформированного полицейского подразделения из Индии. Миссия также встретила с представителями частного сектора, гражданского общества и Комиссии по установлению истины и примирению и посетила центральную тюрьму Монровии и учебный центр для бывших комбатантов.

В. Встречи в Монровии

79. По прибытии состоялся рабочий обед с членами Международной контактной группы по Либерии, состоящей из дипломатических представительств Африканского союза, Экономического сообщества западноафриканских государств, Европейской комиссии, Германии, Испании, Нигерии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Франции и Швеции. К Контактной группе присоединились послы Китая и Ливийской Арабской Джамахирии, члены группы старшего руководства МООНЛ, исполняющий обязанности Координатора-резидента Организации Объединенных Наций и исполняющий обязанности Координатора по гуманитарным вопросам. В высказываниях во время обеда постоянно звучала мысль о том, что присутствие МООНЛ имело важнейшее значение для достигнутого на данный момент прогресса в Либерии и что сокращение ее численности должно проводиться хорошо обдуманном и сбалансированным образом.

80. На следующий день миссия Совета Безопасности встретила с состоящим исключительно из женщин индийским сформированным полицейским подразделением и была проинформирована о его деятельности, которая включает выполнение задач по обеспечению общественного порядка, стационарному охранению главных объектов в Монровии, совместному патрулированию, наставничеству и укреплению потенциала невооруженной ЛНП, которая продолжает сталкиваться с трудностями в плане материально-технического обеспечения и потенциала. Подразделение также оказывает ЛНП содействие в уси-

лиях по борьбе с сексуальным насилием — серьезной проблемой в Либерии, которая усугубляется отсутствием образования по этому вопросу. Общинная деятельность включала создание этим подразделением сиротского приюта и школы и обеспечение медицинского обслуживания населения. Члены Совета Безопасности были проинформированы о том, что популярность индийского сформированного полицейского подразделения побуждает либерийских женщин все в большем количестве подавать заявления о приеме на работу в полицию, и это было подтверждено и приветствовалось президентом Серлиф.

81. Миссия Совета Безопасности также посетила центральную тюрьму Монровии, где сотрудники МООНЛ по исправительным учреждениям занимаются наставничеством и укреплением потенциала своих либерийских коллег. Министр юстиции и другие должностные лица провели делегацию по помещениям тюрьмы и вкратце информировали ее о недавнем побеге из тюрьмы 32 заключенных. Министр также информировал делегацию о вызывающих беспокойство проблемах в отношении заключенных, включая то, что 86 процентов всех заключенных в Либерии — это лица, содержащиеся под стражей до суда, а также проблемах с питанием и с переполненностью тюрьмы. В тот день, когда делегация посетила тюрьму, в ней находилось 660 заключенных, включая 24 женщины. Женское отделение, недавно отремонтированное при помощи правительства Канады, имеет достаточную площадь и достаточное оборудование для заключенных; здесь также соблюдается принятое на международном уровне соотношение заключенных к сотрудникам тюрьмы. Хотя один из мужских блоков был недавно отремонтирован при финансовой помощи правительств Соединенных Штатов и Норвегии, миссия Совета Безопасности была крайне обеспокоена состоянием самого старого мужского отделения тюрьмы, которое было крайне переполнено, имело ограниченное количество санузлов и отличалось очень большим числом заключенных из расчета на сотрудников тюрьмы. Члены Совета также выразили конкретную обеспокоенность большим числом заключенных, содержащихся под стражей до суда, и многочисленными побегам из этой тюрьмы, включая массовый побег, совершенный в декабре 2008 года, когда бежало 163 заключенных. Министр объяснил, что ведется тщательное расследование этого факта и что, по предварительным данным, побегу, по-видимому, способствовали сотрудники самой тюрьмы.

82. Кроме того, миссия Совета Безопасности посетила центр, находящийся в ведении «Проекта по расширению прав и возможностей общин» — национальной неправительственной организации, обеспечивающей профессиональную подготовку бывших комбатантов в рамках последнего этапа осуществляемой при поддержке Организации Объединенных Наций программы по официальной реинтеграции бывших комбатантов. Программа, ориентированная главным образом на женщин, осуществлялась по поручению Национальной комиссии по разоружению, демобилизации, реинтеграции и реабилитации в партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и правительством Норвегии, финансировавшим заключительный этап подготовки бывших комбатантов в Либерии. МООНЛ также поддерживала эту программу посредством оказания содействия в области безопасности и технической помощи. Этой программой, включавшей профессиональную подготовку, занятия по обучению грамотности взрослого населения, подготовку по вопросам ценности предпринимательской деятельности, ознакомление с вопросами полового размножения с учетом гендерной проблематики и ВИЧ, воспользовались

примерно 373 бывших комбатанта (включая 99 мужчин из числа бывших комбатантов). Миссия побывала на выпускной церемонии некоторых из участников и высоко отметила работу, выполняемую «Проектом по расширению прав и возможностей общин» в поддержку реабилитации бывших комбатантов.

83. Миссия Совета Безопасности также встретилась с представителями международных предприятий “ArcelorMittal”, “Buchanan Renewables” и каучуковой плантации Либерийской сельскохозяйственной компании, которые начали свои операции в Либерии. Представители информировали миссию о характере своей работы в области, соответственно, извлечения железной руды, использования непроизводительных каучуковых деревьев в качестве источника генерирования возобновляемой энергии как в Либерии, так и в других местах и производства натурального каучука для переработки и на экспорт. Они рассказали об уровне инвестиций в инфраструктуру, которые они уже произвели в Либерии, особо остановившись на трудоемком характере их деятельности и — особенно в случае “ArcelorMittal” — на очень больших капиталовложениях в инфраструктуру, которые они должны были произвести в Либерии до получения первой прибыли. Все представители указали на то, что сильное присутствие Организации Объединенных Наций и последующая стабильность во многом мотивировали их решение инвестировать в Либерии. Все выразили серьезную обеспокоенность перспективой возможного раннего ухода МООНЛ, отметив, что достигнутые в области безопасности успехи пока не являются необратимыми. В этой связи была подчеркнута связь между безопасностью и уровнем инвестиций. Миссия Совета Безопасности поздравила представителей частного сектора, признав крайне важную роль экономического развития в поддержании стабильности. Однако вместе с тем члены Совета предостерегли против зависимости от МООНЛ, поскольку Миссия будет в конечном счете сокращаться. Они также призвали либерийскую диаспору, которая, по оценкам одного из либерийцев, присутствовавшего на встрече, составляет примерно 200 000 человек в одних только Соединенных Штатах, участвовать в процессах восстановления и развития в Либерии.

84. Некоторые члены миссии Совета Безопасности встретились также с представителями Комиссии по установлению истины и примирению, чтобы заслушать краткую информацию о работе Комиссии и их обеспокоенность по поводу безопасности в связи с заключительным докладом Комиссии. Председатель Комиссии по установлению истины и примирению объяснил, что Комиссия установила до 100 000 предполагаемых исполнителей преступлений и получила 20 000 заявлений от свидетелей. Он также объяснил, что Комиссия сейчас проводит региональные консультации, за которыми следует национальная конференция по примирению. Члены Комиссии подтвердили неустойчивость обстановки в плане безопасности в Либерии и заявили, что, по их мнению, может возникнуть уязвимость в плане нарушения стабильности, когда будет выпущен заключительный доклад Комиссии. Невзирая на это, Председатель Комиссии по установлению истины и примирению заявил, что Комиссия предаст гласности содержание сделанных ею выводов и рекомендаций.

85. Другие члены миссии Совета Безопасности встретились с представительной группой организаций гражданского общества, которые выразили признательность за работу, проделанную МООНЛ на протяжении последних пяти лет по стабилизации положения в стране. Представитель, официально выступавший от имени группы, просил Совет тщательно продумать вопрос о сокраще-

нии численности МООНЛ, особо учитывая намеченные на 2011 год выборы, а также способность Национальной избирательной комиссии провести заслуживающие доверия выборы; становление институтов, обеспечивающих верховенство права, и слабую систему отправления правосудия; крайне слабую материально-техническую и инфраструктурную поддержку институтов безопасности, таких, как либерийская полиция и иммиграционные службы; и новые вооруженные силы. Кроме того, группа выразила обеспокоенность тем, что для государственного сектора проводится более чем достаточная деятельность по развитию потенциала, но что организации гражданского общества никак не выигрывают от таких ресурсов.

Положение в области безопасности

86. Старшие военные и полицейские командиры МООНЛ поделились с миссией Совета Безопасности оценкой положения в области безопасности в Либерии и нынешних угроз, равно как и воздействия, в этой связи, сокращения численности МООНЛ. Миссия Совета Безопасности была информирована о том, что, хотя общая обстановка является спокойной, она крайне непредсказуема и отличается частыми проявлениями волнений и демонстрациями, которые нередко приводят к насилию. Преступность и уличные беспорядки, вооруженные ограбления и сексуальное насилие остаются широко распространенными явлениями. Высокий уровень безработицы среди молодежи и ограниченные возможности, имеющиеся у бывших комбатантов, способствуют неустойчивости ситуации, так же как и отсутствие инфраструктуры и возможностей в остальной части страны, вследствие чего все большее число людей перебираются в Монровию, тем самым вызывая трения и соперничество за ограниченные ресурсы и возможности, имеющиеся в столице. Земельные споры также являются немалым источником нестабильности в Либерии.

87. Что касается регионального уровня, то было отмечено, что, хотя политические отношения между странами — членами Союза стран бассейна реки Ману (в который входят Гвинея, Либерия и Сьерра-Леоне) являются хорошими, пористые границы и ситуация в Гвинее создают потенциальные угрозы для положения в Либерии, наряду с присутствием групп либерийских бывших комбатантов вдоль границ, особенно в западных районах Кот-д'Ивуара. Последствия выборов в соседних странах, а также в Либерии в предстоящие годы также могут угрожать стабильности в Либерии. Еще одним источником обеспокоенности является уровень готовности либерийских сил безопасности к принятию на себя всех обязанностей по обеспечению безопасности.

88. Хотя нет никаких доказательств того, что Либерия стала ключевым транзитным пунктом международной наркоторговли, производство марихуаны в Либерии превышает местное потребление. Было также отмечено, что география побережья Либерии может благоприятствовать незаконной наркоторговле. Однако мощное присутствие МООНЛ по всей стране, возможно, пока удерживало от использования ее территории в качестве транзитного пункта.

Состояние сил безопасности

89. Миссия Совета Безопасности была информирована военными и полицейскими начальниками МООНЛ и руководством ЛНП о том, что, несмотря на прилагаемые усилия по реформе сектора безопасности, либерийские силы

безопасности до сих пор не обладают потенциалом для принятия на себя всей ответственности за обеспечение безопасности и правопорядка в Либерии и что силы безопасности по-прежнему полагаются на поддержку, оказываемую МООНЛ. Вооруженные силы Либерии, состоящие из 2000 тщательно проверенных военнослужащих, в настоящее время занимаются боевой подготовкой при поддержке со стороны Соединенных Штатов. Численность армии была определена прежде всего исходя из способности либерийского правительства поддерживать и обеспечивать эти силы. Эти силы, как ожидается, будут полностью боеготовыми не раньше 2012 года.

90. Либерийская национальная полиция, в состав которой входят 3800 сотрудников, представляет собой большей частью невооруженные силы со специализированными вооруженными подразделениями. МООНЛ обеспечивает ее базовую подготовку в Монровийской полицейской академии, которая была недавно реконструирована при поддержке со стороны правительства Норвегии и ПРООН. Подготовка включает шестимесячные занятия в Академии, а затем — шестимесячную практическую подготовку без отрыва от службы. Стипендии для персонала ЛНП в Академии предоставляются за счет доноров. Пока считается, что потенциал ЛНП крайне ограничен вследствие недостаточной материально-технической поддержки, недостаточных людских ресурсов и финансовых средств. В связи с вопросом о том, что ЛНП является невооруженной силой, прошедшие обсуждения привели к выводу о том, что становление ЛНП находится на таком уровне, что принятие политического решения о вооружении рядовых членов ЛНП пока считается нецелесообразным. Еще одним фактором является также эмбарго на поставки оружия.

91. Помимо этого, отмечается неуклонный прогресс в формировании в составе ЛНП подразделения оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации численностью 500 человек, из которых 209 сотрудников на сегодняшний день уже обучены и оснащены. МООНЛ и Соединенные Штаты оказывают помощь и предоставляют снаряжение для подразделения оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации, которое предназначается для действий в качестве мобильных сил, способных реагировать на крупномасштабные внутренние происшествия в плане безопасности. Хотя первые 209 сотрудников готовы к действиям, они по-прежнему зависят от МООНЛ в том, что касается подготовки в процессе прохождения службы, и, как ожидается, все 500 сотрудников не будут в полной мере готовыми в установленные графиком сроки, поскольку классы отстают в плане набора кадров.

92. Члены Совета были проинформированы о том, что в силу этого дальнейшего присутствие МООНЛ считается крайне важным для обеспечения сохранения достигнутых больших успехов. В этой связи было отмечено, что численность войск МООНЛ на уровне примерно 8200 человек (включая 5000 человек в боевых частях и подразделениях) является минимальной требуемой численностью для обеспечения того, чтобы Миссия могла выполнять предусмотренные ее мандатом задачи до тех пор, пока либерийские национальные силы безопасности не будут в состоянии взять на себя эти задачи в соответствии с установленными контрольными показателями.

Встреча с президентом Эллен Джонсон-Серлиф и с либерийским кабинетом

93. Во время встречи миссии Совета с президентом Серлиф и членами ее кабинета президент отметила, что в последние шесть лет отмечается неуклонный прогресс в процессе национального восстановления Либерии и в усилиях по упрочению мира. Однако ситуация остается крайне неустойчивой, а возникающие трудности являются огромными. Помимо крупных макроэкономических проблем, значительная часть либерийского населения по-прежнему приучена к насилию. Президент повторила обеспокоенность возможными трениями ввиду сосредоточения почти 1,4 миллиона человек в Монровии. Хотя отношения между государствами — членами Союза стран бассейна реки Ману являются хорошими, региональные риски, которые могут сказаться на ситуации в Либерии, включают неопределенность положения в Гвинее, а также ситуацию в Кот-д'Ивуаре.

94. Президент Серлиф обрисовала разработанную правительством стратегию сокращения масштабов нищеты, которая вращается вокруг четырех основных столпов: а) мир и безопасность; б) экономическое развитие; в) управление и верховенство права; и d) инфраструктура и базовые услуги.

95. Что касается мира и безопасности, то президент отметила, что правительство Соединенных Штатов и Организация Объединенных Наций оказывают поддержку усилиям по реформе сектора безопасности. Различные либерийские министры также информировали членов Совета о положении в области безопасности и об усилиях по созданию эффективных национальных сил безопасности, которые в соответствии с установленными контрольными показателями должны быть в состоянии постепенно принять на себя обязанности по обеспечению безопасности и правопорядка в течение ближайших трех-четырёх лет.

96. Что касается экономического развития, то президент информировала о том, что правительству нужно обеспечить базовые потребности населения, включая бывших комбатантов, и что оно развивает экономику вокруг минерального, сельскохозяйственного и лесного секторов. Однако эти три сектора еще не достигли того уровня, когда они могли бы обеспечивать необходимые рабочие места. Министр финансов сообщил, что международный экономический кризис оказывает существенное воздействие на темпы роста Либерии в 2009 году, ограничивая их 7,1 процента по сравнению с первоначальными прогнозами на уровне 12 процентов, причем этот показатель ниже показателя 2008 года в 9,5 процента. Как следствие, крупные предприятия, действующие в Либерии, уменьшили уровень своей деятельности, и правительство вынуждено заниматься управлением общественных ожиданий в то время, когда оно должно реализовывать дивиденды мира. Правительство прилагает усилия для достижения момента завершения инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью, что повлечет за собой крайне необходимое облегчение бремени обслуживания долга и, как ожидается, предоставит доступ к другим источникам финансирования.

97. Компонент управления и верховенства права признан в качестве самого слабого, особенно с учетом статуса человеческого потенциала в Либерии. Президент вкратце обрисовала цель правительства по строительству ответственного гражданского общества и полной перестройке несуществующей судебной структуры одновременно с борьбой против коррупции, которая пронизывает либерийское общество на всех уровнях. Миссия Совета Безопасности была

информирована о том, что долгие годы войны привели к отсутствию доверия к национальным институтам и массовой «утечке умов», что ослабило гражданское общество и внесло в него раскол. В силу этого правительство активно пытается убедить либерийцев вернуться из-за границы, чтобы оказать содействие процессу восстановления. Еще одним основным побудительным мотивом конфликта, который необходимо устранить, является вопрос об имущественных правах и земельных претензиях. В этом отношении планируется также создать национальную комиссию по земельному вопросу. Министр юстиции сообщил, что более чем полувековые законы Либерии уже не соответствуют требованиям Либерии, что привело к созданию комиссии по реформе законодательства в целях обновления существующих законов. Кроме того, прилагаются усилия для подготовки судей и создания архивной системы в судах.

98. Что касается четвертого компонента, относящегося к инфраструктуре и базовым услугам, то миссия Совета Безопасности была информирована о том, что ВВП на душу населения упал с 900 долл. США в 1978 году до 250 долл. США в 2005 году, что свидетельствует об ухудшении ситуации в Либерии. В этой связи правительство придало первостепенное значение в рамках стратегии сокращения масштабов нищеты восстановлению дорог и перестройке энергосистемы страны.

99. Президент и члены ее кабинета отметили, что для общего имиджа Либерии было бы лучше, если бы МООНЛ была выведена, но при этом они подчеркнули, что сейчас еще слишком рано думать о поспешном выводе, пока не достигнуты согласованные контрольные показатели. Члены Совета Безопасности выразили свое восхищение достигнутыми на данный момент успехами и планами правительства по решению остающихся сложнейших проблем.

100. В ответ на вопросы членов Совета Безопасности президент указала, что заключительным этапом будет принятие либерийцами на себя полной ответственности за все процессы в их стране и взятие под контроль своей судьбы, особенно своей безопасности. Полиция рассматривается как самая большая проблема в условиях отсутствия ведущей нации, которая могла бы оказывать поддержку процессу создания пользующихся доверием сил, как это было в случае Соединенного Королевства и сьерра-леонской полиции. Президент, однако, упомянула, что сейчас разрабатывается национальная стратегия в отношении полиции, в том числе при поддержке со стороны Соединенного Королевства, которое, следует надеяться, будет руководить обстоятельным развитием ЛНП в течение следующих трех-четырёх лет.

101. Отвечая на вопрос относительно уголовного кодекса, в котором была недавно восстановлена смертная казнь за совершение вооруженного ограбления, президент признала обеспокоенность международного сообщества, но просила рассматривать это решение в свете существующих в Либерии обстоятельств, в частности высокого уровня преступности и давления со стороны гражданского общества в пользу принятия более решительных мер для урегулирования этой ситуации. Она обещала, что этот закон будет пересмотрен, как только это позволит сделать условия. Тем временем это положение будет применяться крайне осмотрительно.

102. Президент также обрисовала активные усилия правительства по решению вопроса о сексуальном насилии в отношении женщин.

С. Рекомендации

103. С учетом мнений, высказанных собеседниками миссии, и выводов, сделанных на основании различных обсуждений, члены Совета рекомендуют:

а) одновременно с подтверждением того, что не будет никакого поспешного вывода МООНЛ, правительству Либерии следует удвоить усилия по наращиванию своего военного и полицейского потенциала, дабы взять на себя всю полноту обязанностей по обеспечению безопасности, как только МООНЛ завершит свой мандат. В этой связи донорам следует увеличить свою помощь на цели строительства либерийских сил безопасности;

б) признавая то воздействие, которое международный финансовый кризис оказывает на весьма нестабильное положение в Либерии, донорам следует продолжать оказывать крайне необходимую поддержку для обеспечения надлежащего финансирования четырех компонентов правительственной стратегии сокращения масштабов нищеты; признавая взаимоусиливающую связь между экономическим развитием и безопасностью, правительству следует и далее оказывать поддержку мелким и средним предприятиям;

в) следует продолжать усилия по стимулированию либерийской диаспоры к возвращению для оказания содействия в построении страны. В этой связи правительству следует и далее создавать условия для абсорбирования возвращающихся либерийцев;

г) хотя приверженность правительства борьбе с сексуальным насилием приветствуется, правительству следует удвоить усилия по решению этого важнейшего вопроса;

е) МООНЛ в соответствии со своим мандатом следует продолжать оказывать поддержку либерийским властям в упрочении мира. В этой связи Миссии следует продолжать усилия по обеспечению достижения установленных контрольных показателей в предполагаемые сроки. МООНЛ следует также и впредь сосредотачивать внимание на укреплении потенциала либерийских партнеров, в частности в рамках сектора безопасности.

В. Заключение

104. Члены миссии Совета Безопасности хотели бы выразить свою признательность всем своим собеседникам в ходе их визита за весьма полезные и конструктивные обмены мнениями. Послы Соэрс, Ругунда, Рипер и Райс в своем соответствующем качестве руководителей различных сегментов визита хотели бы выразить свою коллективную благодарность правительствам Эфиопии, Руанды, Демократической Республики Конго и Либерии и Африканскому союзу за их поддержку и гостеприимство. Они хотели бы воздать должное специальным представителям Генерального секретаря по Демократической Республике Конго и по Либерии за их инициативное участие и за содействие успешному завершению миссии. И наконец, они хотели бы выразить свою признательность Секретариату за всю его поддержку.

Приложение I

Состав и круг ведения миссии*

Состав

посол Томас Майер-Хартинг (Австрия)
посол Мишель Кафандо (Буркина-Фасо)
советник Лун Чжоу (Китай)
посол Хорхе Урбина (Коста-Рика)
посол Ранко Вилович (Хорватия)
посол Жан-Морис Рипер (Франция)
посол Юкио Такасу (Япония)
посол Абдель Рахман Шалькам (Ливийская Арабская Джамахирия)
посол Клод Хеллер (Мексика)
старший советник Владимир Сафронков (Российская Федерация)
советник-посланник Фазли Чорман (Турция)
посол Рухакана Ругунда (Уганда)
посол Джон Соэрс (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)
посол Сюзан Райс (Соединенные Штаты Америки)
посол Хоанг Ти Чынг (Вьетнам)

* Ранее распространены в документе [S/2009/243](#).

Круг ведения

I. Миссия Совета Безопасности в Африку: круг ведения

Африканский союз

Под руководством посла Джона Соэrsa (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) и посла Рухуканы Ругунды (Уганда)

1. Продолжать развивать активное партнерство и расширять сотрудничество между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций за счет обмена мнениями по вопросам, представляющим интерес как для Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, так и для Совета мира и безопасности Африканского союза.
2. Провести обмен мнениями по вопросу о ситуациях, представляющих интерес как для Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, так и для Совета мира и безопасности Африканского союза, которые включают следующее (но не ограничиваются этим):
 - a) краткий обзор положения в области мира и безопасности в Африке;
 - b) ситуация в Судане:
 - i) Дарфур: проблемы, препятствующие политическому процессу и деятельности Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД);
 - ii) гуманитарная ситуация в Дарфуре;
 - iii) осуществление Всеобъемлющего мирного соглашения и наблюдающиеся при этом проблемы;
 - iv) Судан/Чад: роль Дакарской контактной группы и проблемы с осуществлением Дохинского соглашения и заключенных ранее двусторонних соглашений;
 - c) ситуация в Сомали:
 - i) политические, военные и связанные с безопасностью события в Сомали и деятельность Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), включая пакет материально-технической поддержки Организации Объединенных Наций для АМИСОМ;
 - ii) пиратство;
 - d) ситуация в районе Великих озер, в частности в восточной части Демократической Республики Конго: прогресс в деле стабилизации положения в восточной части Демократической Республики Конго и наблюдающиеся при этом проблемы;
 - e) возрождение практики неконституционной смены правительства: усилия, предпринимаемые Африканским союзом для предотвращения и ликвидации последствий неконституционной смены правительства.

II. Район Великих озер (Демократическая Республика Конго, Руанда)

Общие элементы

1. Напомнить о приверженности Совета Безопасности суверенитету, территориальной целостности и политической независимости всех государств региона.
2. Заявить о решительной поддержке Советом Безопасности улучшения отношений между странами региона и призвать их продолжать укреплять свое политическое, военное и экономическое сотрудничество для гарантирования долгосрочной стабилизации положения в районе Великих озер.
3. Вновь заявить о поддержке укрепления региональных процессов, в том числе за счет разработки, в соответствующих случаях, экономических проектов, представляющих общий интерес, и принятия соответствующих мер для содействия развитию законной торговли и пресечения незаконной торговли природными ресурсами.
4. Подчеркнуть, что все стороны должны активизировать свое участие в Гомском и Найробийском процессах, которые являются согласованными рамками для стабилизации положения в восточной части Демократической Республики Конго, и настоятельно призвать все стороны вновь подтвердить свою полную приверженность осуществлению их соответствующих программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и программ разоружения, демобилизации, репатриации, реинтеграции и расселения.
5. Обратить особое внимание на поддержку Советом действий в отношении «Армии сопротивления Бога» (ЛРА).
6. Подчеркнуть важность всестороннего осуществления мер, связанных с санкциями, которые предусмотрены в резолюции 1857 (2008).
7. Обратить особое внимание на объем ресурсов, выделяемых Организацией Объединенных Наций на деятельность по поддержанию мира в районе Великих озер, и на необходимость того, чтобы все национальные и региональные субъекты заявили о своей недвусмысленной приверженности сотрудничеству.
8. Обратить особое внимание на сохраняющуюся у Совета озабоченность в отношении обеспечения защиты гражданского населения, рассмотреть положение внутренне перемещенных лиц, заявить о поддержке уважения прав человека и норм международного гуманитарного права, повысить степень информированности о необходимости рассмотрения вопросов, связанных с сексуальным насилием и защитой детей, и призвать соответствующие стороны и правительства обеспечить привлечение к ответственности виновных в совершении серьезных нарушений прав человека и норм гуманитарного права.

Дополнительные элементы по Демократической Республике Конго

Под руководством посла Жана-Мориса Рипера (Франция)

9. Отметить, что правительство Демократической Республики Конго несет главную ответственность за укрепление мира и стабильности и оказание содействия восстановлению и развитию в стране, для чего требуются долгосрочные устойчивые усилия и соответствующая международная поддержка.

10. Вновь заявить о поддержке Советом Безопасности Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) и заслушать сообщение о стратегическом плане работы МООНДРК в соответствии с просьбой Совета, содержащейся в резолюции 1856 (2008).

11. Получить обновленную информацию об операциях «Кимия II» и «Рубия II», которые были совместно спланированы и проведены Вооруженными силами Демократической Республики Конго (ВСДРК) и МООНДРК против Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР), «Армии сопротивления Бога» и других вооруженных групп, и вновь подтвердить, что все военные операции должны осуществляться в соответствии с международным гуманитарным правом, международными стандартами в области прав человека и международным беженским правом и что при этом должны приниматься соответствующие меры для защиты гражданского населения.

12. Призвать конголезские власти активизировать свои усилия по реформе сектора безопасности при содействии международного сообщества.

13. Особо отметить поддержку Советом укрепления демократических институтов, законности и надлежащего управления в Демократической Республике Конго, в том числе за счет проведения местных выборов.

14. Изучить пути усиления защиты гражданского населения в Демократической Республике Конго и, в частности, активизации ее усилий по предотвращению сексуального насилия и принятию соответствующих мер реагирования и по усилению защиты детей с учетом выводов Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

15. Напомнить о крайней важности борьбы с безнаказанностью, особенно в восточной части Демократической Республики Конго, путем привлечения к ответственности виновных в совершении преступлений и зверств.

Дополнительные элементы по Руанде

Под руководством посла Джона Соэrsa (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)

16. Обсудить интересы Руанды в регионе и пути их удовлетворения при обеспечении уважения суверенитета и территориальной целостности всех государств района Великих озер.

III. Либерия

Под руководством посла Сюзан Райс (Соединенные Штаты Америки)

1. Вновь заявить о неизменной поддержке Советом Безопасности правительства и народа Либерии в их усилиях, направленных на то, чтобы восстановить свою страну, укрепить основы устойчивого мира, конституционной демократии и экономического развития и занять свое законное место в сообществе наций.
2. Заявить о поддержке Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и Специального представителя Генерального секретаря и их усилий, направленных на содействие обеспечению мира и безопасности в Либерии.
3. Рассмотреть ход выполнения мандата МООНЛ, в частности прогресс в достижении контрольных показателей, предусмотренных в восемнадцатом периодическом докладе Генерального секретаря (S/2009/86), и проанализировать проблемы материально-технического характера, ограничивающих мобильность военного и полицейского компонентов МООНЛ.
4. Произвести оценку оперативного потенциала и функциональной устойчивости либерийской национальной полиции и других национальных органов безопасности и проанализировать прогресс, достигнутый в деле подготовки личного состава Вооруженных сил Либерии.
5. Призвать либерийские власти активизировать свои усилия по подготовке национальных органов безопасности к тому, чтобы они взяли на себя большую ответственность за решение проблем, связанных с поддержанием законности и правопорядка.
6. Заявить о поддержке усилий правительства Либерии по установлению и укреплению эффективной государственной власти во всех 15 графствах страны при содействии международного сообщества.
7. Проанализировать воздействие субрегиональных факторов на ситуацию в Либерии и изучить пути укрепления регионального сотрудничества, включая меры по борьбе с угрозой незаконного оборота наркотиков.
8. Подчеркнуть важность поощрения и защиты прав гражданского населения, особенно женщин и детей, и проанализировать прогресс в деле борьбы с насилием в отношении детей и женщин, включая сексуальное и гендерное насилие, сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства.
9. Обратить особое внимание на поддержку Советом гражданского общества, включая женские группы.
10. Подчеркнуть необходимость всестороннего соблюдения режима санкций в отношении Либерии.

[Подлинный текст на английском
и французском языках]

Приложение II

Коммюнике консультативной встречи Совета мира и безопасности Африканского союза и членов Совета Безопасности Организации Объединенных Наций

Совет мира и безопасности Африканского союза (АС) и члены Совета Безопасности Организации Объединенных Наций провели консультативную встречу в штаб-квартире Африканского союза в Аддис-Абебе 16 мая 2009 года. Эта встреча была продолжением двух предыдущих встреч в 2007 и 2008 годах, проведенных, соответственно, в Аддис-Абебе и Нью-Йорке.

Учитывая главную ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности и мандат Совета мира и безопасности в отношении поддержания мира и безопасности в Африке, участники встречи воспользовались этой возможностью, чтобы рассмотреть вопросы, представляющие взаимный интерес, в частности укрепление мира и безопасности в Африке и развитие эффективного партнерства между этими двумя институтами, в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций.

Участники встречи рассмотрели положение в Сомали и в Судане, отношения между Суданом и Чадом, а также вопросы неконституционной смены правительств в Африке. Оба органа договорились продолжать тесно сотрудничать в этих вопросах с целью достижения конкретных результатов. Со ссылкой на доклад группы Африканского союза-Организации Объединенных Наций о путях и средствах поддержки операций АС по поддержанию мира, включая финансирование проводимых под руководством АС операций в поддержку мира, Совет мира и безопасности АС и Совет Безопасности с нетерпением ожидают доклада, который должен быть представлен Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций не позднее 18 сентября 2009 года в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 18 марта 2009 года (S/PRST/2009/3), и вклада Африканского союза в этот доклад.

Члены Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Совета мира и безопасности АС привержены дальнейшему укреплению и активизации их сотрудничества, особенно в предотвращении и урегулировании конфликтов, поддержании мира и миростроительстве, включая поощрение прав человека, демократии, верховенства права и конституционного порядка в Африке. В этой связи участники встречи приветствовали принятие Советом Безопасности заявления Председателя по вопросу о неконституционной смене правительств в Африке (S/PRST/2009/11), которое еще больше укрепит усилия Африканского союза по борьбе с такими ситуациями на континенте.

Совет мира и безопасности АС и члены Совета Безопасности Организации Объединенных Наций договорились продолжать их консультации о путях и средствах укрепления их сотрудничества и партнерства, а также о методах организации таких консультаций. Они договорились провести свою следующую консультативную встречу в Нью-Йорке в 2010 году в дату, подлежащую согласованию.

Аддис-Абеба, 16 мая 2009 года
