

**Совет Безопасности**

Distr.: General
26 October 2009
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря в связи с просьбой
Непала об оказании Организацией Объединенных
Наций помощи для поддержки мирного процесса
в стране****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 1879 (2009) Совета Безопасности, в которой Совет, по просьбе правительства Непала и рекомендации Генерального секретаря, продлил срок действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Непале (МООНН) до 23 января 2010 года. МООНН была учреждена в качестве специальной политической миссии в 2007 году с мандатом, предусматривающим контроль за принятием мер в отношении оружия и вооруженного персонала Коммунистической партии Непала (маоистская) (КПН-(М)) и Непальской армии. После состоявшегося 13 января 2009 года объединения с Коммунистической партией Непала-Центром единства (Масал) КПН-(М) была переименована в Объединенную коммунистическую партию Непала (маоистская) (ОКПН-(М)).

2. В настоящем докладе рассматривается ход мирного процесса и выполнение мандата МООНН в период после представления моего доклада Совету от 13 июля 2009 года (S/2009/351).

II. Ход мирного процесса

3. Тупик, в который зашли отношения между политическими партиями и который сдерживал прогресс в осуществлении мирного процесса, остался неурегулированным, несмотря на возобновление усилий по ликвидации тупика и придания нового стимула определенным аспектам мирного процесса. Специальный комитет по надзору, интеграции и реабилитации маоистского военного персонала вновь приступил к работе в сентябре и возобновил мандат своего Технического комитета. 11 октября после очередной трехмесячной задержки был вновь официально начат процесс роспуска и реабилитации дисквалифицированного маоистского военного персонала, включая лиц, признанных несовершеннолетними в рамках осуществленного в 2007 году процесса проверки. Учредительное собрание добилось некоторого прогресса в разработке новой конституции. Между оппозиционной ОКПН-(М) и двумя основными партиями правительственной коалиции — Коммунистической партией Непала — Объ-



диненной марксистско-ленинской (ОМЛ) и Непальским конгрессом (НК) — по-прежнему существуют серьезные разногласия и недоверие в отношении обстоятельств, вызвавших в мае уход в отставку правительства во главе с маоистами, и в частности отмены президентом Рамом Бараном Ядавом решения об увольнении кабинетом меньшинства во главе с маоистами тогдашнего начальника генерального штаба генерала Рукмангуда Катавала. В Верховном суде находятся на рассмотрении два дела в отношении конституциональности этих действий.

4. После ухода в оппозицию в мае 2009 года ОКПН-(М) блокировала деятельность законодательного органа-парламента, призывая к «гражданскому контролю» над Непальской армией и рассмотрению решения президента. Поэтому парламент все еще не рассмотрел бюджет на финансовый 2009/10 год. ОКПН-(М) организовала также акции протеста по всей стране, которые активизировались в начале сентября и во время которых демонстранты вступали в стычки с силами безопасности и закидывали их камнями. Протестанты-маоисты также пикетировали публичные мероприятия с участием президента, премьер-министра и министров правительства.

5. ОКПН-(М) постоянно утверждает, что руководитель Непальской армии не выполнял постановления избранного правительства и подвергал сомнению конституционные полномочия президента в отношении Непальской армии. С другой стороны, Непальский конгресс заявил, что решение президента о восстановлении в должности начальника генерального штаба не следует рассматривать в качестве негативного акта, поскольку оно было принято по просьбе 18 политических партий. В конце сентября председатель Непальского конгресса Гириджа Прасад Коирала, председатель маоистской партии Пушпа Камал Дахал «Прачанда» и председатель Объединенной марксистско-ленинской партии Джхала Нат Канал активизировали дискуссии с целью выработки совместной резолюции, которую они намеревались представить в законодательный орган-парламент для разъяснения исполнительных полномочий премьер-министра и президента. Затем, 3 октября, НК и ОМЛ предложили свой проект вниманию ОКПН-(М), в результате чего эти три партии создали неофициальную целевую группу для достижения консенсуса. Однако сохраняющиеся между основными партиями и внутри них разногласия тормозят усилия по преодолению политического тупика. ОКПН-(М) грозила внести предложение о вынесении вотума недоверия правительству, возглавляемому ОМЛ, и возобновить акции протеста на третьей неделе октября, если ее требования не будут рассмотрены.

6. Лидеры НК и ОМЛ положительно отнеслись к идее формирования предлагаемого политического механизма на высоком уровне в качестве специального форума для ведения многопартийного диалога по вопросам мирного процесса, а руководители ОКПН-(М) заявили, что их участие в этом механизме будет зависеть от решения вопроса о «гражданском контроле».

7. Отказ вице-президента выполнить решение Верховного суда от 23 июля и вновь принести присягу на языке непали также вызвал разногласия. Три партии народа мадхеси в составе правящей коалиции — Форум за права народа мадхеси-демократический, Демократическая партия Терай Мадхеш (ДПТМ) и партия Садбхавана — совместно с оппозиционной партией Форум за права народа мадхеси и другими группами организовали акции протеста в Терае против

решения Верховного суда и в поддержку вице-президента, принявшего присягу в июле 2008 года на хинди, на котором говорит большинство народа мадхеси. Эти три партнера по коалиции выступили за внесение во временную конституцию поправки, которая позволила бы президенту и вице-президенту принимать присягу на других языках, кроме непали, однако не смогли продвинуть это предложение, поскольку законодательный орган-парламент по-прежнему блокирован протестами маоистов. Партии народа мадхеси грозят активизировать протесты в связи с этим вопросом.

8. Складывается впечатление, что ОКПН-(М) ведет подготовку к новым акциям протеста, сформировав Революционный объединенный фронт в составе 144 человек, который возглавит «совместное национальное народное движение» с требованием введения «гражданского контроля» и подготовки к формированию правительства национального единства во главе с ОКПН-(М). В манифесте движения, состоящем из 45 пунктов, рассматривается широкий круг вопросов, включая социально-экономическую реформу, государственную реструктуризацию, а также вопросы, связанные с мирным процессом, такие как интеграция двух армий и социальное признание традиционно маргинализированных групп.

9. В течение отчетного периода поступали противоречивые сигналы о том, что правительство намерено провести очередной раунд набора в Непальскую армию и возобновить импорт боевой техники, о чем просит командование Армии. По оценкам МООНН, любой из этих шагов явится нарушением положений Всеобъемлющего мирного соглашения и Соглашения о наблюдении за вооружениями и вооруженными силами. МООНН продолжала целенаправленно доводить эту позицию до сведения правительства и общественности. Министр обороны Бидхья Бхандари призвал к пересмотру Всеобъемлющего мирного соглашения, утверждая, что предусмотренные в нем ограничения на призыв в армию, закупки оружия и военную подготовку пагубно сказываются на эффективном функционировании Непальской армии. ОКПН-(М) выступила с резким протестом против этого заявления.

10. Во время встречи в июле с премьер-министром Мадхавом Кумаром Непалом в Шарм-аш-Шейхе я сообщил ему о том глубоком беспокойстве, которое международное сообщество испытывает по поводу отсутствия прогресса в мирном процессе, и подчеркнул необходимость принятия оговоренных по срокам мер для ликвидации препятствий, мешающих мирному процессу. Мой Представитель в Непале и другие ответственные лица последовательно поощряли достижение консенсуса и ведение диалога между сторонами и рекомендовали создать более официальный механизм диалога, чтобы придать переговорам более целенаправленный характер и найти новаторские решения по выходу из нынешнего тупика. В то же время мой Представитель также подчеркивал необходимость воздерживаться от провокационных заявлений или действий, чтобы поддерживать положительную атмосферу для диалога.

А. Разработка конституции

11. Учредительное собрание сталкивалось с неоднократными задержками в разработке новой конституции. После ухода г-на Непала в отставку с поста Председателя Конституционного комитета в связи с назначением его премьер-министром должность Председателя оставалась вакантной в течение трех месяцев. Усилия по достижению консенсуса между правящей коалицией и ОКПН-(М) по кандидатуре нового Председателя провалились, и на эту должность был избран предложенный Непальским конгрессом г-н Ниламбер Ачария. В рамках Учредительного собрания Комитет несет основную ответственность за обеспечение того, чтобы новая конституция была обнародована к 28 мая 2010 года. Комитет в шестой раз пересмотрел график и установил, что к 15 декабря Учредительное собрание должно завершить обсуждение остающихся пяти тематических концептуальных документов. Затем после пленарного обсуждения и публичных консультаций в течение одного месяца Конституционный комитет подготовит окончательный проект. Все эти задержки вызывают среди общественности все больше догадок и беспокойств в отношении того, что срок обнародования конституции в мае 2010 года не будет выдержан.

12. Учредительное собрание испытывает различные проблемы, мешающие ему завершить его работу. Наиболее серьезными из них являются глубокие разногласия между основными политическими партиями по коренным вопросам, включая форму новой федеральной структуры страны и систему управления. Ряд партий представили предложения по этим вопросам, которые еще серьезно не обсуждались, а в пяти тематических концептуальных документах Комитета, которые Учредительное собрание уже обсудило, содержатся противоречивые идеи. Председатель Учредительного собрания Субас Нембанг и Председатель Конституционного комитета Ачария недавно призвали партии укрепить доверие друг к другу и начать диалог, направленный на урегулирование консенсусом нерешенных вопросов, с тем чтобы уложиться в установленные сроки.

В. Интеграция и реабилитация маоистского военного персонала

13. После многомесячных обсуждений его состава Специальный комитет по надзору, интеграции и реабилитации маоистского военного персонала возобновил свою деятельность и на заседании 1 сентября установил для себя шестимесячный срок завершения работы. Комитет, Председателем которого в настоящее время является премьер-министр, включает по два представителя от ОКПН-(М), НК и ОМЛ и по одному представителю от ФПНМ, ФПНМ-Д и ДПТМ. Техническому комитету, мандат которого был продлен на три месяца и которому было поручено определить первоочередные предложения в отношении полномочий Специального комитета по надзору за Маоистской армией, предложил создать надзорный механизм и разработать кодекс поведения для маоистского военного персонала.

14. Технический комитет возобновил проверку пунктов расквартирования Маоистской армии, которая должна быть завершена к концу октября. В ходе этих поездок члены Комитета получили возможность непосредственно общаться с командирами Маоистской армии и ознакомиться с их мнениями в отношении находящихся на рассмотрении Комитета вопросов и способствовали укреплению доверия. Комитет провел также консультации с Непальской арми-

ей, Маоистской армией, Вооруженными полицейскими силами, Непальской полицией, Национальным следственным департаментом и организациями гражданского общества.

15. 9 сентября генерал-лейтенант Чхатра Ман Сингх Гурунг вступил в должность начальника генерального штаба, сменив на этом посту ушедшего в отставку генерала Катавала. Он высказал мнение о том, что интеграция является чисто политическим вопросом и что Непальская армия будет выполнять решения Специального комитета по этому вопросу.

С. Роспуск дисквалифицированного маоистского военного персонала

16. Министерство по делам мира и восстановления объявило 16 июля о том, что на следующий день начнется роспуск и реабилитация 4008 военнослужащих Маоистской армии, дисквалифицированных в рамках процесса проверки. 17 июля процесс официально начался с посещения пункта расквартирования Маоистской армии в районе Навалпараси сотрудниками министерства в сопровождении представителей МООНН, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). В ходе визита группа дисквалифицированных маоистских военнослужащих выразила глубокую неудовлетворенность в связи с предлагаемым процессом роспуска.

17. После неоднократных заявлений правительства и маоистских лидеров об их готовности продвигать процесс вперед и многочисленных неафишированных консультаций партии учредили Руководящий комитет под председательством министра по делам мира и восстановления Ракама Чемджонга, а также рабочий Технический комитет по наблюдению за процессом. 11 октября этот процесс был возобновлен во втором главном пункте расквартирования в округе Синдули на церемонии, которая прошла в духе возобновления сотрудничества и на которой выступили руководители Маоистской армии, министр и представители Организации Объединенных Наций, высказавшиеся в поддержку процесса. За этой церемонией последовали брифинги и консультации для дисквалифицированного маоистского военного персонала во втором главном пункте расквартирования и в трех других близлежащих пунктах. В ближайшие недели такие же брифинги планируется провести и в других оставшихся пунктах расквартирования.

18. В соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности ОКПН-(М) пять раз включалась в приложения к ежегодному докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах, в которых упоминаются партии, вербующие или использующие детей в условиях вооруженных конфликтов. Есть несколько критериев для изъятия из списков, содержащихся в этом докладе, в том числе совместное участие правительства и ОКПН-(М) в разработке и осуществлении «оговоренного по срокам» и «конкретного» плана действий по выводу из пунктов расквартирования Маоистской армии 2973 несовершеннолетних. Этот процесс должен проходить в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах про-

должал настаивать на том, чтобы ОКПН-(М) и правительство выполнили давно взятое на себя обязательство по освобождению несовершеннолетних.

D. Другие проблемы, сдерживающие мирный процесс

19. Проблема правозаконности по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность, особенно в районе Терай, где многие вооруженные группы продолжают действовать в обстановке полной безнаказанности, а также в некоторых горных районах восточного и среднезападного округов. Правительство в лице министра по делам мира и восстановления провело два раунда переговоров с пятью терайскими вооруженными группами в августе и сентябре. Переговоры закончились безрезультатно, и на 6 ноября назначен новый раунд.

20. 26 июля кабинет утвердил национальный специальный план безопасности, направленный на улучшение положения в области правопорядка, особенно в Терае и в восточных горных районах. Непальская полиция и Вооруженные полицейские силы приступили к осуществлению этого плана, и правительство заявило, что наблюдается сокращение количества преступлений с применением насилия. Однако некоторые лидеры народа мадхеси критически относятся к этому плану, который не был обнародован, и заявляют о применении внесудебных методов. Правительство также предложило завербовать еще 11 000 человек в Непальскую полицию и 5000 человек — в Вооруженные полицейские силы, чтобы увеличить их численный состав до 67 000 и 30 000 соответственно.

21. Отдельные этнические группы, в том числе и связанные с маоистами, а также новые организации, основанные по какому-то определенному признаку или этническому происхождению, протестуют, вынуждая таким образом правительство осуществить прежние соглашения, и выступают за федеральную систему со штатами, созданными по этническому признаку. Некоторые из них, включая организации тару и лимбу, выступают со все более агрессивными заявлениями, а связанные с ними группировки боевиков, по сообщениям, активизировали вербовку в свои ряды молодых людей.

III. Статус Миссии Организации Объединенных Наций в Непале

22. По состоянию на 16 октября в состав Миссии входил 261 сотрудник из общей утвержденной численности 278 человек. Из числа 191 гражданского сотрудника 30 процентов составляют женщины. Среди 52 сотрудников основного персонала 42 процента составляют женщины, а из 139 административных сотрудников 26 процентов приходится на женщин. Среди наблюдателей за вооружениями, общее число которых в Миссии на 16 октября составляло 70 человек, имелись 3 женщины, причем представленность мужчин и женщин на этих должностях зависит от выдвижения кандидатур государствами-членами. Усилия ОКПН-(М) по найму национальных сотрудников из традиционно маргинализированных общин принесли положительные результаты: 50 процентов из числа 123 национальных сотрудников являются представителями традиционно маргинализированных групп, а 30 процентов составляют женщины.

IV. Деятельность Миссии Организации Объединенных Наций в Непале

A. Наблюдение за вооружениями

23. Управление по наблюдению за вооружениями продолжало следить за соблюдением Непальской и Маоистской армиями Соглашения о наблюдении за вооружениями и вооруженными силами. Наблюдатели за вооружениями продолжают вести круглосуточное наблюдение за местом хранения оружия Непальской армией и местами хранения оружия в семи основных пунктах расквартирования Маоистской армии. Из основных пунктов они выезжают в соседние пункты расквартирования. Прочие операции проводятся мобильными группами, которые базируются в штабе Управления по наблюдению за вооружениями в Катманду.

24. В течение отчетного периода МООНН провела обзор порядка ведения наблюдения за вооружениями и подчеркнула необходимость, чтобы Непальская и Маоистская армии подтвердили свой соответствующий численный состав и расширили сотрудничество с МООНН в вопросах уведомления о передвижениях войск. Кроме того, МООНН рекомендовала укрепить доверие в рамках нынешнего режима наблюдения посредством проведения совместных гуманитарных мероприятий и мероприятий по разминированию Непальской и Маоистской армиями.

25. Объединенный наблюдательно-координационный комитет, осуществляющий наблюдение за соблюдением Соглашения о наблюдении за вооружениями и вооруженными силами, продолжал свою работу под председательством Главного наблюдателя за вооружениями МООНН, а старшие офицеры, представляющие Непальскую и Маоистскую армии, продолжали тесно сотрудничать в вопросах, касающихся принятия решений, обмена информацией, мер укрепления доверия и урегулирования споров. В отчетный период Комитет провел пять заседаний и рассмотрел пять сообщений о нарушениях Соглашения, одно из которых было подтверждено.

26. В течение почти трех лет осуществления Соглашения о наблюдении за вооружениями и вооруженными силами Маоистская и Непальская армии в целом выполняли положения о размещении своих войск в пунктах расквартирования и казармах соответственно, а также положения о хранении согласованного количества оружия. В августе на пропускном пункте на главном шоссе с востока на запад в округе Капилвасту полиция задержала 19 военнослужащих Маоистской армии, в том числе одетых в форму и имевших при себе оружие, которые серьезно нарушили Соглашение. После вмешательства МООНН и в сотрудничестве с партиями этот инцидент был урегулирован мирными средствами. Наблюдатели за вооружениями МООНН совместно с Непальской полицией сопроводили военнослужащих Маоистской армии обратно в их пункты расквартирования.

27. По просьбе министра по делам мира и восстановления наблюдатели за вооружениями МООНН следили за выплатой в августе и сентябре денежного довольствия соответствующим военнослужащим Маоистской армии в пунктах расквартирования.

28. Достигнутая с МООНН договоренность о кратковременном наблюдении за вооружениями и вооруженными силами была направлена на введение контроля за временным расквартированием двух армий не на длительный срок, а на время выборов в Учредительное собрание.

В. Защита детей

29. Группа по защите детей продолжала содействовать работе Миссии по планированию увольнения и реабилитации 2973 военнослужащих Маоистской армии, которые были дисквалифицированы по причине несовершеннолетия, но продолжали находиться в местах расквартирования. Группа также тесно сотрудничает с ЮНИСЕФ и ПРООН при планировании комплексных мероприятий по реабилитации дисквалифицированных военнослужащих.

30. Группа продолжает сотрудничать с Непальской целевой группой по механизму наблюдения и отчетности, которую возглавляют сопредседатели от ЮНИСЕФ и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), для обеспечения эффективной работы механизмов наблюдения и отчетности в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности. В связи с ухудшением ситуации в плане законности и порядка в Терае базирующаяся в Непале Рабочая группа по делам детей, затронутых конфликтом, провела оценку положения дел с защитой детей в девяти округах Терая, которая была завершена в августе. Она пришла к выводу о том, что сохраняющаяся в Терае обстановка насилия и беззакония имеет отрицательные последствия для образования детей и приводит к увеличению числа детей, покинувших школу. Выяснилось, что некоторые дети привлекались терайскими вооруженными группами в качестве посыльных и участвовали в трансграничных контрабандных операциях. Участие детей в деятельности вооруженных групп было обусловлено двумя основными факторами: угрозами и экономическими причинами.

С. Политические вопросы

31. Отдел по политическим вопросам продолжал следить за политической обстановкой в стране и анализировать ее, в том числе за счет поездок по регионам, и оказывать помощь руководству Миссии в ее усилиях по поддержке мирного процесса. Сотрудники по политическим вопросам регулярно встречались с заинтересованными сторонами, в том числе с должностными лицами правительства и представителями политических партий, организаций гражданского общества, а также международных организаций. Они осуществляли наблюдение за деятельностью небольших воинственно настроенных групп, как вооруженных, так и невооруженных, и оценивали их способность препятствовать мирному процессу, а также анализировали отношения между политическими партиями и изменяющуюся роль традиционно маргинализированных групп в мирном процессе. Отдел продолжал рассматривать ход выполнения Всеобъемлющего мирного соглашения и других соответствующих соглашений и следил за работой Учредительного собрания и деятельностью его комитетов по подготовке новой конституции.

D. Общественная информация

32. В течение отчетного периода роль Миссии в наблюдении за вооружениями широко обсуждалась средствами массовой информации в свете инцидента, имевшего место в округе Капилвасту (см. пункт 26 выше). МООНН выпустила пресс-релиз с подробным описанием инцидента, а затем заявление с разъяснением масштабов ее наблюдательной функции, которая заключается в оценке относительного осуществления Соглашения о наблюдении за вооружениями и вооруженными силами, а не в обеспечении такого осуществления и не в контроле за ним.

E. Охрана и безопасность

33. За важным исключением Терая обстановка в плане безопасности оставалась в целом стабильной. По всей стране, особенно в Терае, продолжались забастовки и митинги протеста различных групп, особенно тех, которые требовали выплаты компенсации жертвам дорожно-транспортных происшествий. Однако свобода передвижения персонала Организации Объединенных Наций не ограничивалась частично благодаря тому, что силы безопасности принимали меры для борьбы с блокированием дорог демонстрантами. В течение отчетного периода не поступало никаких прямых угроз в отношении персонала Организации Объединенных Наций.

34. В отчетный период секция охраны и безопасности МООНН тесно координировала свою деятельность с Департаментом по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций.

V. Права человека

35. Отсутствие отчетности во многих районах сдерживает процесс политического перехода в Непале, в частности в том, что касается нарушений международных норм в области прав человека и гуманитарного права во время и после конфликта, завершившегося в 2006 году. Правительству еще предстоит принять меры по эффективному выполнению обещаний обеспечить отчетность о нарушениях прав человека, совершенных военнослужащими Непальской армии во время конфликта. ОКПН-(М) принимала лишь ограниченные меры по рассмотрению случаев, когда ее члены прибегали к серьезному насилию во время конфликта и после него. В качестве яркого примера можно привести дело 15-летней девочки Майны Сунувар, которую пытали и убили солдаты. По этому делу окружной суд Кавре 13 сентября принял важное решение, в котором призвал Непальскую армию временно отстранить от должности единственного оставшегося на службе офицера, обвиняемого по этому делу, и передать показания свидетелей из военного трибунала Непальской армии этому суду. Он также распорядился, чтобы окружной прокурор представил защитников и свидетелей. Непальская армия должна незамедлительно выполнить это решение суда.

36. Армия выдвинула для продления срока службы, повышения в должности и назначения в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира несколько кандидатур старших командиров, которые находились на командных должностях в тот период, когда задержанные лица подвергались пыткам.

кам, а затем исчезли из казармы Махараджгундж в Катманду. Правительство приостановило дело о повышении в звании одного генерал-майора до выяснения его ответственности.

37. Прогресс в создании институтов переходного правосудия был медленным, хотя правительство проводило консультации с международными организациями, организациями гражданского общества, а также с жертвами конфликта в отношении предлагаемых правовых рамок создания комиссии по расследованию случаев исчезновения и комиссии по установлению истины и примирению. При поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека министерство по делам мира и восстановления практически завершило серию публичных консультаций по законопроекту, предусматривающему создание комиссии по установлению истины и примирению, и подготовило окончательный проект закона, вводящего уголовную ответственность за принудительное исчезновение и санкционирующего создание комиссии по расследованию случаев исчезновения. Хотя законопроекты в их настоящем виде не полностью соответствуют международным стандартам, правительство обещало в дальнейшем доработать их. К 13 октября ни один из этих законопроектов не был направлен в законодательный орган-парламент.

38. По-прежнему наиболее серьезной причиной нестабильности в сельских районах страны были проблемы общественной безопасности, включая неспособность правительства положить конец актам насилия со стороны вооруженных групп, групп, выступающих за этническую автономию, и молодежных организаций политических партий. Пока еще слишком рано оценивать последствия нового специального плана безопасности для обстановки в области прав человека. Несмотря на то, что правительству следовало бы активизировать усилия с целью улучшения обстановки в плане безопасности, особенно в Терае, правозащитные организации, в том числе отделение УВКПЧ в Непале, выражают обеспокоенность по поводу количества лиц, убитых в столкновениях с силами безопасности, и заслуживающих доверия сообщений о внесудебных убийствах с участием сотрудников полиции. Отделение УВКПЧ в Непале высказало свое беспокойство по этому поводу непосредственно командованию Непальской полиции и должностным лицам правительства.

39. Национальная комиссия по правам человека по-прежнему испытывает трудности. Положение с ходом выполнения правительством рекомендаций Комиссии не улучшилось, хотя Комиссия приветствовала устные заявления премьер-министра о том, что он поручит правительственным должностным лицам заняться этим. Комиссия также выразила обеспокоенность по поводу слабых сторон законопроекта, регулирующего эту деятельность.

40. В сентябре правительство повысило более чем на 3000 человек официальные данные о числе погибших в результате маоистского мятежа, продолжавшегося 10 лет (1996–2006 годы), т.е. до 16 278 человек в соответствии с предварительными данными Целевой группы, которая со времени окончания конфликта занимается расследованием и регистрацией погибших.

VI. Поддержка Миссии

41. Компонент поддержки Миссии продолжал обеспечивать эффективную поддержку деятельности МООНН по всему району ее деятельности, уделяя при этом первоочередное внимание семи главным пунктам расквартирования Маоистской армии. Постоянное присутствие наблюдателей за вооружениями в пунктах расквартирования и осуществляемое ими мобильное патрулирование требуют широкого географического рассредоточения персонала МООНН. Как следствие, для оказания необходимой материально-технической поддержки, обеспечения безопасности и медицинского обслуживания из Катманду и отдаленных мест дислокации наблюдателей за вооружениями по-прежнему необходимы ресурсы в области связи и воздушного транспорта. В этой связи единственное авиасредство Миссии — вертолет Ми-8 — помогает осуществлять перевозки между Катманду и пунктами расквартирования и районами развертывания других полевых миссий.

42. После сокращения Миссии в первом квартале 2009 года компонент поддержки продолжал сокращать запасы материальных средств Миссии.

VII. Координация со Страновой группой Организации Объединенных Наций

43. Обстановка в плане сотрудничества в целях развития остается тяжелой, поскольку политические лидеры по-прежнему вынуждены в ущерб проблемам развития прилагать усилия для сглаживания разногласий и укрепления доверия внутри политических партий и между ними. В сельских районах усилиям в области развития мешают отсутствие безопасности, неуверенность в отношении утверждения парламентом бюджета на 2009/10 год, отсутствие органов местного самоуправления и тот факт, что местные комитеты по вопросам мира еще не полностью развернули свою деятельность. Несмотря на эти трудности, Страновая группа Организации Объединенных Наций выступила с рядом новых инициатив в области мира и развития.

44. 17 августа ПРООН опубликовала национальный доклад о развитии человеческого потенциала в Непале за 2009 год. В дополнение к обновленным данным о развитии человеческого потенциала в разбивке по таким факторам как каста, регион и пол в докладе содержится анализ программы государственного переустройства и перспектив достижения прогресса в области развития человеческого потенциала в результате осуществления мирного процесса. В отчетный период ПРООН начала осуществление пятилетней программы восстановления средств к существованию в обмен на мир, охватывающую 300 000 хозяйств в трех округах Терая. Этот проект направлен на содействие социальной сплоченности общества и повышение уровня жизни в затронутых конфликтом общинах.

45. Фонд мира Организации Объединенных Наций для Непала выделил ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА еще 2,1 млн. долл. США для подготовки к роспуску и реабилитации дисквалифицированного персонала Маоистской армии. Фонд также выделил 2 млн. долл. США УВКПЧ для разработки программы переходного правосудия в целях оказания поддержки комиссии по установлению истины и примирению и комиссии по расследованию случаев исчезнове-

ния. В предстоящем раунде осуществления первоочередное внимание будет, в частности, уделяться программам, направленным на осуществление резолюций Совета Безопасности 1325 (2000) и 1820 (2008) о женщинах и мире и безопасности и 1612 (2005) и 1882 (2009) о детях и вооруженном конфликте.

46. Среди гуманитарных проблем основной по-прежнему является отсутствие продовольственной безопасности. В результате засухи и повышения цен на продовольствие в Непале до 3,4 млн. человек увеличилось число людей, проживающих в условиях отсутствия продовольственной безопасности. По оценкам правительства, дефицит зерновых в 2009 году составил 400 000 тонн. Стоимость основных продуктов питания в Непале в настоящее время находится на пиковом уровне международного продовольственного кризиса в августе 2008 года и, как ожидается, будет расти и далее. Всемирная продовольственная программа включила в число получателей помощи еще 700 000 человек, в результате чего общее количество людей, получающих продовольственную помощь, превысило 2 миллиона человек. По состоянию на 13 октября в результате оползней и наводнений погибли 143 человека, а более 16 000 семей пострадали.

47. В отчетный период особенно обострились проблемы, связанные с правом на здравоохранение и продовольствие. Население среднезападного и дальнезападного районов страдает от нехватки продовольствия, воды и других товаров первой необходимости, включая медицинское обслуживание. К концу августа в этих районах в результате вспышки диареи в начале мая погибло около 300 человек. Из наиболее пострадавшего района, Джаджаркота, поступили сведения о 141 погибшем. Благодаря принятым правительством мерам при поддержке Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и других специализированных учреждений Организации Объединенных Наций в сентябре удалось ликвидировать эту вспышку диареи. ВОЗ продолжает внимательно следить за развитием ситуации.

48. 9 сентября премьер-министр объявил о начале национальной кампании по ликвидации насилия по признаку пола продолжительностью в один год и объявил 2010 год годом борьбы с насилием в отношении женщин. ЮНФПА в сотрудничестве с министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии оказал поддержку этому мероприятию. ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Международная организация труда начнут обучение затронутых конфликтом девочек гендерной проблематике и вопросам насилия по признаку пола, а также будут помогать девочкам со способностями найти работу.

49. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в Непале, включающая Службу по вопросам разминирования Организации Объединенных Наций и ЮНИСЕФ, продолжала прилагать усилия для ослабления угрозы, связанной с минами, самодельными взрывными устройствами и другими взрывоопасными пережитками войны, и создания в Непальской армии потенциала по выполнению ее обязанности по разминированию в соответствии со Всеобъемлющим мирным соглашением. К 16 октября были ликвидированы 17 из 53 минных полей. Группа по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в течение отчетного периода организовала подготовку военнослужащих Непальской армии по техническим и управленческим вопросам. Она продолжала также оказывать поддержку Маои-

стской армии в ликвидации взрывных устройств, хранящихся на главных пунктах расквартирования. В результате операции, проведенной на шести из семи главных пунктов расквартирования, было уничтожено 28 208 взрывных устройств.

50. Министерство по делам мира и восстановления планирует к декабрю создать управление по разминированию, которое будет заниматься осуществлением правительственной стратегии реагирования в связи с самодельными взрывными устройствами, а Группа Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, обсуждает с министерством вопросы оказания поддержки этому управлению. Группа провела также встречи с командованием Непальской армии и Вооруженных полицейских сил и обсудила вопросы оказания поддержки в ликвидации самодельных взрывных устройств и разработки национальной стратегии реагирования на самодельные взрывные устройства под руководством управления по разминированию.

VIII. Замечания

51. Серьезную озабоченность вызывает тот факт, что до сих пор не выполнены основные обязательства в рамках мирного процесса в Непале. Сохраняющееся недоверие между партиями, их занятость повседневными политическими делами, а также внутрипартийные проблемы мешают партиям вести гибкие переговоры. Недавно три основные партии совместно создали неофициальную целевую группу и приступили к обсуждению спорных вопросов, касающихся мирного процесса и новой конституции. В то время как консультации на всех уровнях продолжаются на специальной основе, я по-прежнему считаю, что мирный процесс выиграл бы в результате создания более официального механизма в поддержку подобного взаимодействия между высшими руководителями.

52. Самым значительным достижением в рамках мирного процесса к настоящему времени явились выборы представительного Учредительного собрания. Его главной задачей — и едва ли не важнейшей проблемой, стоящей перед страной, — является разработка новой конституции, которая должна быть обнародована к 28 мая 2010 года. Поскольку Собрание обсудило лишь немногим больше половины тематических концептуальных документов, общий график пересматривался шесть раз. Высшие руководители основных партий в целом не принимали участия в дискуссиях в Учредительном собрании. Я настоятельно призываю партии прилагать больше усилий в рамках процесса в Учредительном собрании и на других форумах с целью рассмотрения вопросов, которые были определены в качестве долгосрочных основных причин конфликта, включая реструктуризацию государства, земельную реформу и другие социально-экономические проблемы. На настоящий момент вряд ли имеются какие-либо согласованные стратегии для дальнейшего продвижения в решении этих жизненно важных проблем.

53. Недавно выдвинутая инициатива по возобновлению роспуска дисквалифицированного маоистского военного персонала и совместное участие в этом процессе правительства и маоистов должны явиться хорошим стимулом для продвижения мирного процесса после многомесячного бездействия. Однако еще слишком рано говорить с уверенностью об успешной реализации этой

инициативы. Поэтому крайне важно, чтобы правительство, ОКПН-(М) и Маоистская армия продолжили свое сотрудничество и как можно скорее выполнили это давно принятое обязательство.

54. Премьер-министр и новый начальник генерального штаба Армии подчеркнули свою приверженность делу демократизации Непальской армии. Учитывая необходимость доведения численного состава Армии до надлежащего размера и учитывая также прогнозируемое существенное увеличение численности других сил безопасности, было бы своевременно разработать общую стратегию для этого сектора. Я рекомендую правительству и впредь проявлять — как оно делало в течение этого периода — уважение к положениям Всеобъемлющего мирного соглашения, касающимся ограничения вербовки и закупки боевой техники.

55. В течение последних трех лет количество серьезных нарушений Соглашения о наблюдении за вооружениями и вооруженными силами оставалось на минимальном уровне, и представители различных политических партий и гражданского общества выражали моему Представителю признательность МООНН за поддержку, которую она оказывала в этом деле. Однако сохранение на длительный период нынешних механизмов наблюдения, рассчитанных на более ранний период мирного процесса, связано с серьезными рисками. Кратковременное наблюдение со стороны МООНН не может заменить срочных мер, необходимых для интеграции и реабилитации маоистского военного персонала и «демократизации» Непальской армии, как это предусматривается в этих соглашениях. Я призываю все партии прийти к консенсусу в отношении будущей судьбы маоистского военного персонала, поскольку это является одним из важнейших факторов мирного процесса в Непале. Премьер-министр Непал довел до сведения Организации Объединенных Наций свое намерение незамедлительно вступить во взаимодействие со всеми партиями с целью завершения процесса интеграции и реабилитации с минимальными задержками. Этот процесс является важным делом, и поэтому крайне необходимо, чтобы все партии тщательно подготовили планы и приняли достаточно четкие решения по существу и порядку осуществления. МООНН по-прежнему будет готова оказать помощь в случае необходимости.

56. Восстановление Специального комитета и возобновление работы Технического комитета являются позитивными мерами. Я надеюсь, что все партии будут полностью участвовать в их работе. МООНН продолжает тесно сотрудничать с Техническим комитетом и будет готова оказать помощь как только Комитет подготовит план начала процесса интеграции и реабилитации.

57. Непал находится на пути крупных политических и социальных перемен. Для обеспечения своевременного обнародования новой конституции страны и успешного завершения процесса интеграции и реабилитации маоистского военного персонала по-прежнему целесообразным является формирование правительства национального единства. В то же время тщательный обзор осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения, который не проводился со времени подписания Соглашения в 2006 году, помог бы восстановлению взаимного доверия между партиями и активизации мирного процесса. Партии должны подготовить четкий план принятия приоритетных мер, необходимых для исполнения ожиданий непальского народа в отношении преимуществ демократии и социальной трансформации.

58. Стороны, участвующие в мирном процессе, неизменно подчеркивают, что МООНН продолжает играть важную роль в осуществляемом национальными силами мирном процессе. Как отмечалось выше, были сделаны первые положительные шаги в продвижении процесса интеграции и реабилитации маоистского военного персонала и роспуска военнослужащих, дисквалифицированных в рамках проводившегося в 2007 году процесса проверки. Однако по своей сути эти шаги являются предварительными, и нельзя с уверенностью сказать, что их достаточно для создания условий, необходимых для завершения деятельности Миссии к концу действия ее нынешнего мандата, включая выполнение обязательств, изложенных в письме правительства Непала от 7 июля 2009 года (S/2009/360, приложение). Все сказанное подчеркивает важность той серьезной задачи, которую непальским партиям предстоит решить в ближайшие два с половиной месяца. МООНН и Организация Объединенных Наций в целом готовы оказать им помощь в выполнении связанных с мирным процессом обязательств.

59. Я хотел бы выразить признательность членам Совета Безопасности и другим государствам-членам за их неизменную поддержку Непала и работы Организации Объединенных Наций в поддержку мирного процесса. Хотел бы также поблагодарить моего Представителя Карин Ландгрэн и ее сотрудников, а также партнерские организации в Непале за их самоотверженный труд.