



秘书长提交安全理事会的关于安全理事会第 1559 (2004) 号决议执行情况的第二十四次半年期报告

一. 背景

1. 本报告是我关于安全理事会第 1559(2004)号决议执行情况的第二十四次半年期报告。报告审查和评估了自 2016 年 4 月 22 日我关于这个问题的上一次报告 (S/2016/366) 印发以来该决议的执行情况。我注意到在决议所载重要规定方面仍缺乏进展，并强调指出，黎巴嫩主权、领土完整和政治独立持续面临压力，这些问题令人关切。
2. 到 5 月份，黎巴嫩总统职位已空缺整整两年，在编写本报告时，该职位尚未得到填补。为打破这一局面所做的种种努力迄今没有带来任何突破。在国家机构的最高一级出现真空已开始影响到包括内阁在内的其他政治决策论坛，引发了人们对机构进一步瘫痪的关切。在这一背景下，面对不利局势，塔马姆·萨拉姆总理领导政府开展工作。虽然自由爱国运动和真主党继续抵制议会会议，但由议长纳比贝里主持的议会对话举行了四次会议，每次会议都讨论了总统职位空缺问题，“未来阵线”与真主党之间也保持了对话。
3. 阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突继续影响到黎巴嫩的安全与稳定，本报告所述期间，在 Qa' 和 Kasarah 发生了袭击事件。9 月，一个黎巴嫩军事法院起诉两名叙利亚情报官员涉嫌参与 2013 年 8 月对的黎波里两所逊尼派清真寺的袭击。
4. 黎巴嫩武装部队积极采取预防措施，防止和应对对黎巴嫩稳定和安全的威胁，包括在阿尔萨勒镇郊区采取行动，在那里继续发生与极端主义好战分子的武装冲突。就总体安全而言，6 月 12 日贝鲁特一家银行发生爆炸。7 月 24 日开始，来自艾因希尔维巴勒斯坦难民营的大约 60 名涉嫌从事恐怖主义和犯罪行为的巴勒斯坦人被移交给黎巴嫩当局。



5. 来自阿拉伯叙利亚共和国的已登记难民人数仍然稳定在略高于 100 万。截至 2016 年 8 月，来自阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民人数降至约 30 000 名。截至同一日期，2016 年已经支付或承诺支付 12.2 亿美元，从 2015 年结转 3.44 亿美元。在这些捐款中，9.79 亿美元是提供给联合国系统各机构和非政府组织，用于支持在黎巴嫩危机应急计划下开展的活动，这一数额占资金要求的 39%。此外，中东和北非区域减让性融资机制获得了 1.4 亿美元认捐。在本报告所述期间，曾担心难民可能成为报复性袭击的对象，特别是在 Qa‘ 自杀性爆炸事件之后，但这种袭击并未变成现实。

6. 黎巴嫩参加了 9 月 19 日举行的商讨如何处理难民和移民大规模流动问题的大会高级别全体会议，会员国在该次会议上通过了《关于难民和移民的纽约宣言》(第 71/1 号决议)。在这次论坛上，黎巴嫩总理指出，难民危机给该国的稳定、安全、经济和公共服务带来了严重问题。他强调，黎巴嫩无法独自应付这一“生存挑战”，如果不采取大规模国际努力，黎巴嫩就可能崩溃。他还于 9 月 20 日出席了在大会期间举行的全球难民危机领导人峰会，峰会由美利坚合众国、加拿大、埃塞俄比亚、德国、约旦、墨西哥和瑞典主持。

二. 第 1559(2004) 号决议的执行情况

7. 我在先前的报告中已着重指出，自第 1559(2004)号决议于 2004 年 9 月 2 日获得通过以来，其中的若干规定已得到执行。总统选举和议会选举已于 2008 年和 2009 年以自由、公平的方式举行。阿拉伯叙利亚共和国于 2005 年 4 月从黎巴嫩撤出了其部队和军事资产。2009 年，黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国建立了正式外交关系。

8. 在本报告所述期间，黎巴嫩总理继续申明该国尊重联合国的所有决议。然而，阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突及其对黎巴嫩的影响妨碍了在执行第 1559(2004)号决议和其他与黎巴嫩有关的决议中尚待落实的规定方面取得进展。

9. 安全理事会第 1680(2006)号决议大力鼓励的叙利亚-黎巴嫩边界划定工作尚待进行。而且，黎巴嫩民兵和非黎巴嫩民兵在两国边界沿线的存在和活动继续威胁该国和该地区的稳定。黎巴嫩武装部队仍有三个边防团部署在东部边界。黎巴嫩武装部队在该脆弱边界地区的能力稳步增长，从而为维护该国在前线的稳定发挥着至关重要的作用。黎巴嫩国家对拥有武器和使用武力实现全面掌控仍然至关重要。在这方面继续得到国际社会的支持仍是一个优先事项。

A. 黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立

10. 安全理事会通过第 1559(2004)号决议的目的是力求按照黎巴嫩境内所有政党都已予以承诺的 1989 年《塔伊夫协定》，在黎巴嫩政府对该国全境拥有唯一、

专属管辖权的情况下，巩固黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立。这一目标一直是我为推动执行关于黎巴嫩的各项决议所作努力的首要重点。

11. 总统职位已空缺了近两年零五个月。在 5 月 24 日的新闻讲话和 7 月 22 日的主席声明(S/PRST/2016/10)中，安理会成员以最强烈的措辞强调其对该职位长期空缺的关切，因为这损害了黎巴嫩应对该国面临的日益严重的安全、经济、社会和人道主义挑战的能力。同样，9 月 22 日总理在大会发言中承认，这一真空已“导致立法权力陷入准瘫痪状态”，拖慢了行政机关的工作，并“对经济状况产生了负面影响”。

12. 自 6 月 21 日的会议以来，由议长发起的议会对话审议了“一揽子交易”的想法，该想法寻求解决大多数悬而未决的问题，包括总统、总理职位和选举法问题，但至今没有形成共识。在 8 月 2 日至 4 日的会议上，议会对话讨论了成立参议院和实施权力下放。9 月 5 日，议长暂停了对话会议。真主党和自由爱国运动进行抵制后，议会没有举行会议。各部长对悬而未决的问题莫衷一是，内阁成员宣布辞职或暂停参加会议，均妨碍了内阁就对黎巴嫩公民日常生活具有重要意义的问题作出决定的能力。这一切对内阁的运作效率产生了不利影响。在这种情况下，总理展现出强大的领导力，坚持不懈地领导内阁工作。

13. 8 月 25 日，自由爱国运动开始抵制内阁会议，以抗议延长高级军官任期，并威胁诉诸街头抗议，宣称其目标是如果它的要求得不到满足就推翻政府。此事缘于黎巴嫩武装部队指挥官 Jean Kahwaji 将军的任期预计将延长一年，9 月 30 日其任期确实延长了一年。在这一背景下，黎巴嫩政界人士对内阁的存续能力及其有限的效率表示持续关切。内阁一直寻求就国家预算达成一项协议，但迄今没有成功。内阁也就为定于 2017 年 5 月举行的议会选举商定新选举法问题开展了讨论，但截至目前尚未达成共识。

14. “未来阵线”与真主党之间继续进行对话。7 月 19 日，在 Qa‘ 遭到袭击后，论坛的对话者强调，他们支持黎巴嫩军队和安全机构努力打击恐怖主义，并强烈谴责一切形式的恐怖主义行为。9 月 20 日，在议会对话被暂停后，他们讨论了总统、政府和议会的危机及其对该国稳定的影响。

15. 9 月 2 日，一个黎巴嫩军事法院起诉两名叙利亚情报官员涉嫌参与 2013 年 8 月 23 日对的黎波里两所逊尼派清真寺的自杀炸弹袭击(见 S/2013/612)，该袭击造成 40 人死亡，数十人受伤。五名黎巴嫩国民也因此次袭击事件被捕。9 月 9 日在的黎波里举行了几次和平示威，抗议叙利亚涉嫌参与爆炸袭击，并抗议两个与叙利亚有关联的黎巴嫩政治集团——阿拉伯民主党和伊斯兰统一运动的一个派别。

16. 安全理事会在其第 1680(2006)号决议中大力鼓励阿拉伯叙利亚共和国政府对黎巴嫩政府提出的关于划定两国共同边界的要求作出积极回应。我继续吁请阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩全面划定双方共同边界。不过，鉴于阿拉伯叙利亚共

国境内的持续冲突，取得进展变得更加困难，而且在本报告所述期间，双方均未在这方面采取任何具体步骤。

17. 黎巴嫩边界的划定和标定仍然是保障该国国家主权和领土完整的基本要素，也是促进妥善管制边界的关键。叙利亚-黎巴嫩边界沿线在当前情况下出现的复杂安全局势，包括一直有报告称存在越界交战以及武器和人员流动现象，进一步凸显了划定边界的紧迫性。在确认边界划定具有双边性质的同时，根据安全理事会第 1680(2006)和 1559(2004)号决议规定，在这个问题上取得进展仍然是两国的义务。

18. 跨界侵犯黎巴嫩主权和领土完整的事件在东部和北部边界持续不断，这是阿拉伯叙利亚共和国境内冲突的一个直接后果。在本报告所述期间，据报告发生了 18 起跨界射击事件和 8 起炮击事件。

19. 以色列继续占领盖杰尔村北部和蓝线以北邻近地区，侵犯了黎巴嫩的主权，违反了第 1559(2004)和 1701(2006)号决议。我继续呼吁以色列国防军撤出该地区。

20. 在本报告所述期间，沙巴阿农场地区问题没有任何进展。无论是阿拉伯叙利亚共和国还是以以色列，都没有对 2007 年 10 月 30 日印发的我关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2007/641)中提出的该地区的临时定义做出回应。我将在即将提交的关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告中提供最新资料，说明沙巴阿农场地区的实地事态发展。

21. 在本报告所述期间，以色列国防军的无人驾驶飞行器和固定翼飞机，包括战斗机，依然几乎每天飞越黎巴嫩领空，这侵犯了黎巴嫩主权且违反了第 1559(2004)和 1701(2006)号决议。黎巴嫩政府一再不断抗议这些侵犯行为。我已表示强烈反对并要求立即停止这些侵犯行为。

B. 将黎巴嫩政府的控制范围扩展至黎巴嫩全境

22. 黎巴嫩政府已向联合国重申，它打算按照《塔伊夫协定》和第 1559(2004)号决议的要求，将国家权力扩展至黎巴嫩全境。黎巴嫩武装部队和国内治安部队在克服重重困难履行这一承诺方面起了至关重要的作用，而黎巴嫩国家政府在本国领土全境充分行使权力的能力仍然受到挑战。

23. 黎巴嫩战斗人员包括真主党成员卷入叙利亚冲突，这仍然令人关切。真主党继续公开承认其参与了阿拉伯叙利亚共和国境内的战斗，最近一次是 6 月 24 日，真主党秘书长谢赫·哈桑·纳斯鲁拉在一次讲话中指出，真主党正在阿勒颇省参加战斗。他说，不可能把黎巴嫩与该区域、特别是阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克的局势发展分割开来，这是公然漠视真主党对《巴卜达宣言》和黎巴嫩不介入政策的承诺。其他黎巴嫩国民也跨越边境，与叙利亚反对派武装、前努斯拉阵线和伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)一起参加阿拉伯叙利亚共和国境内的战

斗。真主党和其他黎巴嫩分子卷入阿拉伯叙利亚共和国境内战斗，严重危害到黎巴嫩的安全与稳定。

24. 6月27日，Qa'村连续两次遭到袭击，这再次提醒人们注意阿拉伯叙利亚共和国境内冲突给黎巴嫩的安全与稳定带来的长期威胁，并令人担忧可能出现宗派关系紧张。在6月27日清晨发生的第一次袭击中，四名自杀炸弹手炸死了5人，炸伤19人，其中包括4名黎巴嫩士兵。黎巴嫩武装部队部署大量人员封锁了该地区，并展开搜捕行动。当天晚些时候，又有四名自杀炸弹手在同一村庄引爆炸药，但未造成人员死亡，13人受伤。没有人声称对这两次袭击负责。袭击发生后，据报真主党设立了自己的检查站，并派出所谓的“抵抗旅”。虽然Qa'村也许不是袭击者最初设想的攻击目标，但这是叙利亚冲突开始以来首次对黎巴嫩境内的基督教村庄发动攻击，因而促使基督教社区的一些人号召拿起武器进行自卫。袭击事件发生后，黎巴嫩武装部队和总理立即公开要求居民不要进行“混乱的自卫”。袭击事件后，黎巴嫩各地有数百名叙利亚男子和少数黎巴嫩国民在安全行动中被捕。大多数叙利亚国民是因为非法居留而被捕，不久后即获释。此外，人们担心黎巴嫩社区可能有人会对叙利亚难民进行报复性袭击，但最终没有出现这种情况。内政部长努哈德·马什努克说，袭击者并非来自附近的叙利亚难民群体。7月14日，军事法院国家专员指控三名嫌疑人参与了袭击行动。

25. 8月31日，在察哈拉 Biqua' 镇附近，一枚路边炸弹爆炸，炸死一名妇女，另有11人受伤。没有人声称对此负责。9月22日，黎巴嫩军事检察官起诉12人涉嫌参与了这次袭击，其中5人已经在押。袭击发生后第二天，议长称袭击的目标是“阿迈勒”运动的支持者，当时他们正被送往附近参加纪念活动。

26. 黎巴嫩武装部队继续在黎巴嫩东部，特别是阿尔萨勒镇周围开展打击极端主义武装分子的行动。6月23日，在军队摧毁了一辆载有极端主义好战分子的车辆后，伊黎伊斯兰国与前努斯拉阵线发生激烈冲突，打死打伤数人。7月13日至16日，黎巴嫩武装部队和极端主义分子之间发生激烈冲突，在此期间，军队使用了重型大炮和火箭发射器，造成武装分子伤亡。8月4日，黎巴嫩武装部队在阿尔萨勒郊区加紧行动，袭击了一个据称是伊黎伊斯兰国藏匿处的地点，打死一名疑为伊黎伊斯兰国人员，逮捕了两人，他们因涉嫌操控2013年和2014年在黎巴嫩发生的袭击事件中使用的汽车而被通缉。军队在 Mashari' al-Qa' 地区开展了大范围搜捕行动，一些叙利亚难民在抄查中被捕。8月11日和14日，黎巴嫩武装部队使用重型火炮攻打在阿尔萨勒、R'as Ba' albak 和 Qa' 郊区的武装分子。8月15日，一枚针对黎巴嫩武装部队车辆的路边炸弹在阿尔萨勒城外爆炸，5名士兵受轻伤。这一事件突显了安全和军队人员仍然面临的直接威胁。在本报告所述期间，据报真主党与极端分子在阿尔萨勒附近和 Qa' 郊区也发生了冲突。7月23日，一名最近当选的阿尔萨勒代表躲过了未遂暗杀；8月21日拆除了在其住所附近发现的一个爆炸装置。5月17日，一名军事法官判处106

名男子死刑，原因是他们加入恐怖组织，袭击阿尔萨勒镇，绑架和企图杀害黎巴嫩士兵和警察。

27. 国家和安全部队继续在阿尔萨勒镇和的黎波里镇、Biqā' 和贝鲁特南部执行安全计划，支持执行该计划的政治共识得到维持。2014 年 8 月被绑架的 9 名黎巴嫩安全部队成员仍被关押。

28. 国际社会为建设黎巴嫩武装部队的能力所作的努力持续不断取得进展。在本报告所述期间，这些努力包括：美国增加双边援助，向黎巴嫩武装部队提供了价值超过 5 000 万美元的设备；大不列颠及北爱尔兰联合王国和加拿大继续开展边境观察哨项目；欧洲联盟为边境管理综合方案提供了 1 400 万欧元；此外，其他会员国继续提供援助，以加强黎巴嫩武装部队的边界管理能力。

29. 仍有关于武器走私和跨界事件的报告，但联合国没有办法对其进行独立核实。这突出表明，必须继续加强安全部队的能力，以有效管理和控制边界，防止黎巴嫩境内武装团体和民兵扩大其武库。

C. 解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装

30. 安全理事会第 1559(2004)号决议要求解散所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装，这是该决议中尚未执行的一项重要规定。这个规定反映并重申了所有黎巴嫩人在《塔伊夫协定》中承诺遵守的一项决定；《塔伊夫协定》当时令除真主党以外的其他黎巴嫩民兵都放下了武器。鉴于目前的国内状况以及叙利亚危机对黎巴嫩造成的影响，所有各方都必须维护和履行这些承诺，以避免黎巴嫩人之间再度陷于对抗的阴影之下，同时加强国家机构。

31. 该国境内的黎巴嫩和非黎巴嫩民兵继续严重违反第 1559(2004)号决议的规定，在政府控制之外自行其是。虽然黎巴嫩境内持各种不同政治立场的一些团体都拥有不受政府管控的武器，但真主党武装力量是该国势力最大、武器装备最雄厚的黎巴嫩民兵队伍。真主党和其他团体拥有武器严重威胁到国家在其领土上全面行使主权和威权的能力。此外，若干巴勒斯坦武装团体继续在该国难民营内外开展行动。

32. 《塔伊夫协定》和第 1559(2004)号决议要求的解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装的工作没有取得切实进展。自这项决议通过以来，没有采取任何实际步骤解决这一重大问题，而这恰恰是黎巴嫩主权和政治独立的核心问题。黎巴嫩一些政党和个人继续公开反对真主党拥有武器库，认为这是破坏国家稳定的一个因素，也是破坏民主的一个因素。

33. 我曾多次向黎巴嫩领导人表示，我深切关注这些武装团体给该国及该区域稳定带来的严重威胁。我敦促他们不要再进一步拖延，立即解决这一问题，因为这是安全理事会第 1559(2004)号决议为其规定的义务。在一个民主国家，政党拥有

自己的民兵是极为反常的现象。但是，真主党继续公开声称，其军事能力独立于黎巴嫩国家的军事能力，其武装可以对以色列可能发动的侵略起到震慑作用。

34. 全国对话曾为寻求解决解除武装团体的武装问题发挥了关键作用，包括讨论拟议的国防战略。但自 2014 年以来，没有举行全国对话会议，这是总统职位空缺带来的另一个不利影响。

35. 6 月 12 日，位于贝鲁特市中心的 BLOM 银行发生爆炸，两人受轻伤。没有人声称对此负责。黎巴嫩总理将此次袭击定性为恐怖主义犯罪，意在破坏黎巴嫩的经济稳定，威胁国家安全，因为国家机构已处于瘫痪状态，而银行部门是国家的主要支柱之一。事件发生之时，全国正在就黎巴嫩银行采取措施遵守《防止真主党国际筹资法案》问题开展辩论。在此背景下，真主党秘书长在 6 月 24 日的一次讲话中表示，真主党拒绝接受这一法律，也不会受到其影响，因为真主党的预算、薪金、支出、武器和武库费用都是由伊朗伊斯兰共和国提供的，其用于“威胁以色列”的火箭弹也是如此。这再次表明真主党未经许可保有在国家管控之外的武器。以色列常驻代表在 7 月 5 日给秘书长和安全理事会主席的信(S/2016/593)中提到这些讲话，呼吁安全理事会谴责伊朗伊斯兰共和国“破坏区域稳定的行为”，并要求其遵守第 1701(2006)和 1559(2004)号决议，“停止向恐怖组织转让武器”。

36. 阿拉伯国家联盟在 7 月在努瓦克肖特举行的首脑会议和 9 月 8 日在开罗举行的会议上，谴责据称“恐怖主义真主党”在巴林开展的活动。黎巴嫩对将真主党定性为恐怖主义团体表示保留。以色列常驻代表在 8 月 16 日给秘书长和安全理事会主席的信(S/2016/717)中，呼吁谴责真主党“破坏稳定的危险活动”，进一步指称其“在西岸和加沙地带直接参与开发恐怖主义基础设施”，包括招募、培训和资助特工人员对在以色列和该区域的以色列人发动袭击。

37. 7 月 11 日，黎巴嫩问题特别法庭上诉分庭认定，有充分证据证明被法庭起诉参与暗杀拉菲克·哈里里的真主党领导人 Mustafa Badreddine 已经死亡。Badreddine 于 5 月 12 日在阿拉伯叙利亚共和国境内被打死。

38. 黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的人道主义状况依然严峻。来自阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民总数约为 30 000 人，与上一个报告期相比显著减少，这是因为大约 10 000 名难民离境去了第三国。8 月 25 日，黎巴嫩内阁同意对在黎巴嫩境内的巴勒斯坦难民进行人口普查。联合国继续敦促黎巴嫩当局改善难民的生活条件。这方面所作的努力应不妨碍在该地区全面和平协议框架内最终解决巴勒斯坦难民问题。

39. 在本报告所述期间，艾因希尔维巴勒斯坦难民营内的局势越来越紧张。在 7 月 19 日的一次事件中，一名法塔赫支持者被开枪打死，另外两人受伤，其中包括一名儿童。7 月 21 日，一名据称 Islamic Bilal Badr 团体成员在难民营内被开枪打伤。7 月 26 日，黎巴嫩武装部队报告称，他们挫败了伊黎伊斯兰国和前努斯拉

阵线在难民营内外，包括在西顿和贝鲁特实施恐怖袭击的计划。第二天，内政部长指出，营地内的局势已得到控制。在难民营内活动的巴勒斯坦各派别内部和派别之间的分歧也在持续，导致一系列攻击和报复行为。尽管如此，黎巴嫩当局与巴勒斯坦代表之间的合作仍然富有成效，包括与巴勒斯坦联合安全部队密切协调维持难民营内的安全。这方面的一个例证是，从 7 月 24 日开始，陆续移交了多达 60 名涉嫌从事恐怖主义和犯罪行为的人，其中一些人据报与沙姆战士组织、**Sheikh Ahmad al-Assir** 和附属于真主党的所谓“抵抗旅”有关联。自称为“**Shabab al-Muslim**”的激进伊斯兰团体也宣布已经解散。9 月 19 日，在 **Beddawi** 北部难民营中的巴勒斯坦派别移交了据称卷入早些时候发生的难民营内武装冲突的两名巴勒斯坦人。也是在 9 月 19 日，一名被怀疑为黎巴嫩武装部队充当线人并协助上述移交行动的巴勒斯坦男子被开枪打死。9 月 23 日，黎巴嫩武装部队报告称，在艾因希尔维难民营内逮捕了疑为伊黎伊斯兰国领导人的 **Imad Yassin**，并补充说，他“在境外恐怖组织委托和协助下，策划在不止一个黎巴嫩地区对军事哨所、重要设施和旅游设施、商业市场、群众集会场所和居民区实施多起恐怖爆炸袭击”。

40. 巴勒斯坦武装团体在难民营外的存在继续对黎巴嫩在本国全境行使全面主权的能力构成挑战。尽管全国对话在 2006 年做出决定并在其后的会议上予以确认，但本报告所述期间，拆除黎巴嫩境内解放巴勒斯坦人民阵线-总指挥部和“法塔赫起义”组织军事基地的工作没有取得任何进展。除一个基地外，所有其他基地均位于叙利亚-黎巴嫩边境沿线。这些基地的存在损害黎巴嫩的主权和政府权威，并使划界工作更加困难。这种存在给有效管制黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间东部边界带来严峻挑战。我已再次呼吁黎巴嫩当局执行全国对话早先作出的各项决定，特别是与拆除上述军事基地有关的决定，并呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府真诚配合这些努力。

三. 意见

41. 在执行第 **1559(2004)** 号决议其余规定、包括在选举总统方面缺乏进一步的实际进展，这继续令我感到失望。黎巴嫩在本国境内及其与阿拉伯叙利亚共和国边界沿线依然面临稳定与安全方面的挑战，包括恐怖主义和极端主义团体及军火走私带来的挑战。我感到关切的是，该决议的执行工作继续停滞不前会损害到已经执行的规定，导致国家机构的脆弱性进一步加剧，黎巴嫩的稳定状况进一步恶化。我再次表示坚信，推进第 **1559(2004)** 号决议的全面执行有利于黎巴嫩和该区域的长期稳定，符合黎巴嫩和黎巴嫩人民的最佳利益。

42. 国际社会一再呼吁黎巴嫩政界人士选举国家元首。这一职位现已空缺 27 个月，使该国在面临紧迫的政治、经济、社会和人道主义问题时无法做出重要决定。我赞扬总理的出色领导和智慧，在非常困难的时期引导国家前行，并使内阁能够

继续就数目有限的问题做出决定。然而，不能指望内阁履行总统的职能。令人不安的是，这种真空状况正日益影响到其他机构的正常运作。

43. 我重申安全理事会和国际社会的呼吁，促请黎巴嫩领导人面对日益加剧的机构危机负责任地行事，出席议会会议，以选举总统。我促请他们不要为获取政治利益而使用煽动性言论，使决策陷于瘫痪，包括考虑到这样的手段对国家教派关系的潜在影响。我敦促他们本着妥协精神共同努力谋求国家利益，将其作为唯一的前进道路。

44. 我注意到，议长努力在议会对话框架内制定一个黎巴嫩决策者认可的有序和多管齐下的方案。议会对话论坛对促进有关各方达成共识十分重要。同样，“未来阵线”和真主党之间的对话也有助于防止派别紧张和保持共识，支持全国各地的安全和稳定。与此同时，同样重要的是，议会应恢复其代表、立法和监督职能。在5月成功举行市政选举的基础上，以及由于议会任期在2017年5月结束，我鼓励有关各方共同努力，确保及时举行立法选举，将其作为国家民主进程的关键步骤。

45. 我仍感关切的是，由于总统职位空缺，全国对话没有举行会议，包括开会讨论关于解除黎巴嫩和非黎巴嫩武装团体的武装问题，因此早些时候作出的决定不能向前推进。总统在召集和推动全国对话以及落实对话作出的决定方面发挥至关重要的作用，这再次提醒我们，必须作为紧急事项填补这一职能。

46. 我深为关切的是，真主党声称它从伊朗伊斯兰共和国获得资金、武器和武库，这显然违反了第1559(2004)和1701(2006)号决议。这表明，真主党在国家权力范围以外保持准军事能力。我呼吁区域内与真主党关系密切的国家推动该武装团体按照《塔伊夫协定》和第1559(2004)号决议的要求，转变为一个纯粹的政党并解除武装，因为这符合黎巴嫩和区域和平与安全的最大利益。

47. 不受国家控制的武器大量泛滥，加上有荷枪实弹的民兵存在，使黎巴嫩平民的安全受到危害。真主党在黎巴嫩政府控制之外拥有相当规模的精锐军力，这仍是一个令人严重关切的问题，特别是因为这种情况会制造恐吓气氛，并对黎巴嫩平民的安全以及政府合法使用武力的专属权力构成重大挑战。我再次呼吁真主党和其他有关各方按照《塔伊夫协定》和第1559(2004)号决议的规定，不参与黎巴嫩境内或境外的任何军事行动。

48. 我继续敦促黎巴嫩政府和军队采取一切必要措施，禁止真主党和其他武装团体违反第1559(2004)号决议，在国家权力范围以外获得武器和建立准军事能力。在全国对话背景下制定的国防战略讨论文件仍然是这方面的一个宝贵起点。

49. 我一再谴责继续侵犯黎巴嫩主权的行径，包括因阿拉伯叙利亚共和国境内交战各方的行动而使黎巴嫩的稳定继续受到威胁的跨界事件。我继续呼吁所有各方，

包括阿拉伯叙利亚共和国政府，遵循安全理事会第 1559(2004)号决议，尊重黎巴嫩的主权和领土完整。

50. 黎巴嫩公民参与阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突，违背了不介入政策和黎巴嫩各方在 2012 年 6 月商定的《巴卜达宣言》中的各项原则。真主党和其他黎巴嫩分子卷入阿拉伯叙利亚共和国境内的战斗，严重危害黎巴嫩的安全与稳定。我仍深感关切的是，黎巴嫩继续受到恐怖主义和极端主义的威胁，包括来自伊黎伊斯兰国和前努斯拉阵线等团体的威胁。关于真主党和其他黎巴嫩分子在该区域其他地方参与战斗的报告令我担忧，这可能使黎巴嫩面临更大的安全威胁。

51. 我赞扬黎巴嫩安全和武装部队继续努力，防止并应对国家安全与稳定受到的挑战。在 Qa' 发生的爆炸和在 Kasarah 发生的袭击表明，由于阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突，黎巴嫩持续面临威胁。在这一背景下，在与阿拉伯叙利亚共和国的边界地区预防性部署黎巴嫩武装部队边防团，有助于进一步努力在当地社区营造安全感。我欢迎在双边捐助者支持下，迄今为止在最大一部分边界沿线部署力量方面取得的进展。我赞赏捐助者继续为建设黎巴嫩武装部队的提供支持，呼吁持续并进一步加强此类援助。我再次谴责前努斯拉阵线和伊黎伊斯兰国在黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国边境东部地区继续关押黎巴嫩士兵和安全部队人员，并呼吁立即释放他们。

52. 我感到遗憾的是，在划定和标定与阿拉伯叙利亚共和国之间边界方面未取得任何进展。我再次申明自己的看法，即：从长远来说，综合边界管理将大大有助于更好地管制黎巴嫩边界，并有助于防止武器和战斗人员的非法进出；由于阿拉伯叙利亚共和国境内发生的各种事件，该问题已变得更为迫切。

53. 我欢迎该国各安全部门之间持续开展合作。通过合作，成功防范了袭击，逮捕了一些涉嫌实施恐怖主义和犯罪行为的人。这些逮捕行动突出表明，相关部门开展联合行动，对国家将犯罪人绳之以法并确保问责的能力产生了积极影响。对各种安全行动给予广泛的政治支持，包括后续司法程序，也发出了一个重要信息，即绝不容忍对暴力行为有罪不罚。我注意到，2013 年袭击的黎波里两座清真寺的嫌疑犯受到起诉，并进一步关切地注意到，据称他们与叙利亚情报机构有关联。

54. 在机构瘫痪日益加剧、大多数黎巴嫩机构逐步受到削弱的时候，必须维持政治共识，支持黎巴嫩武装部队成为超越教派的国家机构。我注意到，黎巴嫩武装部队指挥官的任期延长，自由爱国运动为此不时抵制内阁会议。在这方面，我促请黎巴嫩领导人继续保护黎巴嫩武装部队免受政治操纵。

55. 在黎巴嫩的巴勒斯坦难民境况堪忧，而联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处用以协助难民的资源有限，这些问题依然令人关切，包括继续有巴勒斯坦难民为逃离阿拉伯叙利亚共和国的暴力而来到黎巴嫩(尽管他们的人数有所减少)。同总理一样，我也呼吁捐助者增加对工程处的支助。我欢迎巴勒斯坦联合安全部队

开展工作，协助向黎巴嫩当局移交涉嫌参与恐怖和犯罪活动的艾因希尔维难民营内人员。我欢迎巴勒斯坦领导人再次承诺维持难民营及周边地区的安全与稳定。

56. 以色列持续侵犯黎巴嫩的主权和领土完整，包括以色列军用飞机飞越黎巴嫩领土，这依然令人严重关切。我再次呼吁以色列履行安全理事会有关决议规定的义务，将部队撤出盖杰尔村北部和“蓝线”以北毗邻地区，并且停止飞越黎巴嫩领空，因为这种飞越行为损害黎巴嫩安全部队的信誉并造成平民的焦虑。

57. 同总理一样，我对叙利亚危机对黎巴嫩的稳定、安全、经济和公共服务造成的不利影响感到关切。危机不仅对黎巴嫩的人道主义和社会经济状况构成重大挑战，也给该国的稳定带来挑战，因此必须加以解决。我大力鼓励会员国，包括区域捐助者，响应总理的呼吁，履行共同负担的责任，通过危机应对计划和分别在科威特会议和伦敦会议上讨论的其他机制，慷慨提供援助，包括除短期应急捐助外，也提供更多的实质性和可预测的多年期资金，以资助人道主义、复原和发展活动。

58. 我感谢泰耶·勒厄德·拉森的工作，他在过去 12 年中担任我负责执行第 1559(2004)号决议的特使。我仍坚定致力于执行这项任务，并在这方面请主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼承担这些责任。

59. 我期望黎巴嫩政府继续致力于履行其国际义务，并呼吁所有各方和各行为体充分遵守第 1559(2004)、1680(2006)和 1701(2006)号决议。我还呼吁会员国加大努力支持黎巴嫩，确保尊重该国根据这些决议承担的义务，因为这是促进该国作为民主国家实现长期繁荣和稳定的最佳途径。联合国将继续努力推动全面执行上述决议以及关于黎巴嫩的所有其他决议。