

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
19 June 2009  
Russian  
Original: English

---

**Доклад Генерального секретаря об Отделении  
Организации Объединенных Наций для Западной  
Африки**

Проект (18 июня 2009 года)

**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение просьбы, содержащейся в письме Председателя Совета Безопасности от 21 декабря 2007 года (S/2007/754), в котором Совет просил меня каждые шесть месяцев представлять доклад о выполнении Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА) своего мандата. Доклад охватывает период с 1 января по 30 июня 2009 года. Основное внимание в нем уделяется межсекторальным и трансграничным вопросам в Западной Африке и деятельности, осуществляемой ЮНОВА в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и другими международными и региональными организациями, включая Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС).

**II. Трансграничные события и тенденции**

2. В течение рассматриваемого периода общая ситуация в плане обеспечения мира и безопасности в Западной Африке продолжала улучшаться. Несмотря на ряд негативных внутренних и внешних факторов, включая отсутствие продовольственной безопасности и глобальный финансовый кризис, в Западной Африке зарождаются конструктивные тенденции в направлении мира, постконфликтного восстановления и стабильности. Прогресс в областях управления и верховенства права, являясь значительным, остается вместе с тем по сути неустойчивым и, возможно, даже обратимым в некоторых областях. Кроме того, новые и нарастающие угрозы безопасности, включая организованную преступность, противозаконную и террористическую деятельность, и изменение климата ставят под угрозу предпринимаемые усилия и имеющиеся к настоящему времени успехи.



## **А. Экономические, социальные и гуманитарные факторы**

### **Экономический рост и последствия глобального финансового кризиса**

3. В Западной Африке продолжается экономический рост, хотя темпы его замедлились. Дивиденды этого роста еще только предстоит распространить, сделав их широко доступными всем социальным слоям общества. Преобладающие в субрегионе тенденции, ведущие к сосредоточению огромных богатств в руках небольшой группы лиц, с одной стороны, и стремительному ухудшению условий жизни большинства населения, с другой, вызывают обеспокоенность, поскольку это — путь к нестабильности и насилию.

4. Успехи, достигнутые в экономической сфере, отчасти сводятся на нет негативными последствиями нынешнего глобального финансового кризиса. Одним из существенных проявлений кризиса стало значительное сокращение объема денежных переводов в Западную Африку от рабочих-мигрантов, что может повлечь за собой дальнейшее ухудшение условий жизни наиболее уязвимых слоев. Как показывают последние данные, объем денежных переводов, полученных в Гвинее-Бисау в 2008 году, сократился на 18 процентов по сравнению с 2007 годом; в Гане в январе и феврале 2009 года этот показатель был на 16 процентов ниже, чем за аналогичный период в 2008 году. В Сенегале, по прогнозам Международного валютного фонда (МВФ), денежные переводы из-за рубежа сократятся в 2009 году на 28 процентов. Продолжается снижение цен на многие из основных экспортных сырьевых товаров стран субрегиона.

5. В плане принятия превентивных мер на первый план выходит задача устранения негативных последствий кризиса для экономики и общества стран Западной Африки. Этот кризис с учетом его масштабов еще больше ослабит и без того перегруженный потенциал государств по оказанию социальных услуг и удовлетворению растущих социальных потребностей, ведя к росту напряженности и усиливая политическую нестабильность.

### **Изменение климата и продовольственная безопасность**

6. В силу ряда предрасполагающих факторов, включая массовую нищету, стремительные темпы урбанизации, высокие показатели роста численности населения и чрезмерную зависимость от неорошаемого земледелия, Западная Африка по-прежнему чрезвычайно уязвима перед проблемой отсутствия продовольственной безопасности. Регион ощущает на себе также воздействие продолжающегося и постепенно усиливающегося опустынивания, к тому же по всему субрегиону в настоящее время растет озабоченность в связи с повышением уровня моря в низменных прибрежных районах, в которых расположены по меньшей мере десять крупных городов.

7. Борьба с воздействием изменения климата на продовольственную безопасность в Западной Африке стала приоритетной задачей для правительств и субрегиональных организаций, особенно с учетом того, что полунатуральное сельское хозяйство составляет основу экономики большинства стран Западной Африки и является одним из основных источников жизнеобеспечения, удовлетворяя до 90 процентов годовых потребностей в продовольствии. Несмотря на обнадеживающий урожай 2008–2009 года, вопрос доступа к продовольствию остается одной из наиболее остро стоящих проблем для большинства уязвимых слоев населения. Такие факторы, как рост цен на продовольствие, усугубление

городской нищеты и усиление опасностей неблагоприятного воздействия окружающей среды в странах, испытывающих дефицит ресурсов, ведут к разрушению систем социального обеспечения и социальной защиты и росту гуманитарных потребностей и создают условия для усиления политической нестабильности. Сдвиги в социально-экономических моделях также усиливают напряженность в отношениях между пастухами и земледельцами и подпитывают местные конфликты, которые потенциально способны выплеснуться на весь субрегион.

### **Гуманитарные проблемы**

8. Эпидемии по-прежнему создают серьезную гуманитарную проблему в Западной Африке, в которой в настоящее время разразилась самая масштабная эпидемия менингита за последние пять лет. С началом сезона дождей гуманитарное сообщество в Западной Африке уделяет растущее внимание холере и другим заболеваниям желудочно-кишечного тракта. Оно также оказывает активное содействие правительствам стран субрегиона в выполнении их планов обеспечения готовности к реагированию на потенциальное перерастание вспышки гриппа, вызванной вирусом А (H1N1), в пандемию.

9. В условиях, когда гуманитарные проблемы в меньшей мере обусловлены последствиями конфликта и в большей связаны с состоянием экономики, следует более четко определить роль гуманитарного сектора в устранении последствий крайней нищеты и потенциального воздействия глобального финансового кризиса. Всем участникам деятельности по оказанию гуманитарной помощи и помощи в целях развития необходимо расширять рамки диалога в целях мобилизации необходимой финансовой поддержки. Во всех областях, затрагиваемых совместным призывом об оказании помощи Западной Африке в 2009 году, за исключением сектора продовольствия и питания, составляющего заметное исключение, к настоящему времени получено менее одной трети испрашенных средств.

## **В. Оборот наркотиков и трансграничная организованная преступность**

10. Оборот наркотиков и трансграничная организованная преступность по-прежнему негативно сказываются на безопасности в Западной Африке. Вместе с тем последовательные и ширящиеся действия международного сообщества наряду со смелыми инициативами, предпринимаемыми на национальном и субрегиональном уровне, начинают приносить свои результаты.

11. Данные о конфискации кокаина, направляемого в страны Западной Африки и вывозимого из нее, указывают на существенную понизительную тенденцию, это касается как количества конфискованных наркотиков, так и числа арестованных лиц. Вместе с тем уменьшение объемов конфискованных наркотиков необязательно свидетельствует о сокращении их незаконного оборота, а может указывать на изменение методов, используемых наркоторговцами, в результате ужесточения мер, принимаемых правоохрнительными органами. Как бы там ни было, правоохрнительными органами и органами уголовной юстиции во всех странах Западной Африки предпринимаются беспрецедентные шаги по борьбе с оборотом наркотиков и задержанию преступников. Сохранение

нынешней понизительной тенденции и консолидация механизмов оперативно-го сотрудничества будут по-прежнему оставаться одной из важных задач для государств Западной Африки и их международных партнеров.

12.оборот наркотиков представляет собой одну из наиболее масштабных и опасных форм трансграничной организованной преступности в Западной Африке, однако наряду с этим вызывают беспокойство и другие виды незаконной деятельности. Гвинейский залив сталкивается с многочисленными угрозами, включая незаконный провоз людей через границу, хищение нефти, распространение стрелкового оружия и легких вооружений и пиратство. Еще одним непростым районом является Сахельский пояс, где преступные и другие вооруженные группы все активнее взаимодействуют с террористическими группами, действующими в этом районе.

### **С. Управление, права человека и гендерная проблематика**

13. За последние несколько лет Западная Африка добилась заметного прогресса в областях демократизации и укрепления правопорядка. Во всем субрегионе регулярно проводятся транспарентные, свободные и справедливые выборы, как в случае Мали и Сенегала, где заслуживающие доверия выборы состоялись в отчетный период. По всей Западной Африке исключительно активное гражданское общество выступает в роли действенного проводника в деле укрепления демократических процессов, а граждане осуществляют право на свободный выбор своих лидеров и учреждений.

14. Растущую озабоченность вызывает проблема обеспечения демократического управления и возрождение неконституционной смены правительств. В заявлении своего Председателя (S/PRST/2009/11) от 5 мая 2009 года Совет Безопасности выразил глубокую озабоченность по поводу возрождения неконституционной смены правительств в ряде африканских стран и озабоченность в связи с насилием, которым могут сопровождаться такие события, а также в связи с их негативными последствиями для экономического и социального благосостояния населения и развития затронутых этим явлением стран. Большинство случаев неконституционной или насильственной смены правительства, имевших место в последние несколько месяцев в Африке, произошли в данном субрегионе.

15. Государственные перевороты являются незаконными актами, представляющими собой серьезный шаг назад в деле демократизации в Западной Африке, и несут угрозу национальной сплоченности и стабильности, сопровождающуюся существенными субрегиональными последствиями. Как таковые, они подлежат решительному осуждению и требуют принятия активных мер со стороны международного сообщества. Вместе с тем случаи неконституционной смены правительства не происходят в вакууме и не ограничиваются военными переворотами. Хотя перевороты представляют собой самую радикальную форму неконституционной смены правительства, такая смена может принимать и более закамуфлированные формы, такие как практика конституционного обзора в интересах продления срока полномочий того или иного избранного руководителя или непроведение в срок свободных, справедливых и транспарентных выборов и неуважение результатов состоявшихся выборов.

16. Возрождение государственных переворотов в Западной Африке вызвало серьезную обеспокоенность вопросами соблюдения прав человека, и эта проблема только усугубляется безнаказанностью правонарушителей из числа представителей вооруженных сил и служб безопасности соответствующих стран. Со всего региона продолжали поступать сообщения о случаях сексуального и гендерного насилия, произвольных арестах и задержаниях, а также внесудебных убийствах и незаконной экспроприации имущества наиболее уязвимых слоев населения. Несмотря на это, в определенной мере удалось добиться и существенного прогресса. Активизация сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом, Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС), Союзом государств бассейна реки Мано и другими региональными, субрегиональными и национальными организациями обеспечила возможность для более широкого учета вопросов прав человека и гендерной проблематики в принимаемых ими мерах реагирования на угрозы миру и безопасности.

### **III. Деятельность Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки**

17. ЮНОВА продолжало работать над осуществлением своего общего мандата по повышению вклада Организации Объединенных Наций в дело обеспечения мира и стабильности в Западной Африке.

#### **A. Межучрежденческое сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций**

18. В течение отчетного периода ЮНОВА уделяло особое внимание вопросам обеспечения взаимодействия между подразделениями Организации Объединенных Наций в этом субрегионе. 9 января и 23 апреля Отделением были организованы совещания глав учреждений Организации Объединенных Наций для обмена информацией о существенных проблемах в политической сфере и сфере безопасности, затрагивающих субрегион, включая вопросы продовольственной безопасности, воздействие глобального финансового кризиса, положение в конкретных проблемных странах (Гвинея, Гвинея-Бисау, Мавритания и Того) и другие вопросы, такие, как авиационная безопасность в Западной Африке. На втором совещании участникам была представлена краткая информация о выдвинутой группой региональных директоров Организации Объединенных Наций инициативе по учреждению регионального центра по наблюдению за факторами уязвимости. Эта инициатива преследует цели усиления контроля за различными аспектами уязвимости в субрегионе; укрепления сотрудничества между участниками, занимающимися вопросами развития и гуманитарной помощи, и более четкого определения порогов для принятия мер гуманитарного вмешательства в поддержку осуществляемых программ развития.

19. В качестве последующей меры в связи с первым совещанием региональных директоров и координаторов-резидентов в Западной Африке, созданным ЮНОВА 11 декабря 2008 года, Отделение провело 29 и 30 апреля в Дакаре сессию рабочего уровня с участием представителей Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению Программы развития Организации

Объединенных Наций (ПРООН), советников Организации Объединенных Наций по вопросам мира и управления и политических подразделений миротворческих миссий в странах Западной Африки, в ходе которой был разработан круг ведения для субрегиональной сети специалистов-практиков по вопросам предотвращения конфликтов и миростроительства. Наряду с другими механизмами обмена информацией и совместного проведения политического анализа этот форум будет служить целям укрепления взаимодействия и сотрудничества между системой раннего предупреждения Организации Объединенных Наций и миротворцами.

20. В рамках продолжающихся усилий по укреплению взаимодействия в работе Организации Объединенных Наций ЮНОВА были проведены в феврале и мае в Дакаре регулярные встречи глав миротворческих миссий Организации Объединенных Наций в Западной Африке и совещания командующих силами миротворческих миссий для обсуждения трансграничных событий и событий в области мира и безопасности в субрегионе и бассейне реки Мано, а также для обсуждения путей расширения сотрудничества.

## **В. Сотрудничество с региональными и субрегиональными партнерами**

### **Экономическое сообщество западноафриканских государств**

21. Одним из приоритетов для ЮНОВА остается сотрудничество с ЭКОВАС. Мой Специальный представитель проводил регулярные консультации с Председателем Комиссии ЭКОВАС Мохамедом ибн Чамбасом в целях координации усилий и организации совместных мероприятий, особенно в контексте развивающихся кризисных ситуаций. В интересах дальнейшего укрепления этого партнерства ЮНОВА провело серию рабочих дискуссий с партнерами ЭКОВАС в Абудже 23 и 24 февраля и в Дакаре 18 мая для выявления приоритетных областей сотрудничества, которые могли бы найти отражение в обновленной совместной программе работы ЮНОВА-ЭКОВАС. В их числе — осуществление регионального плана действий ЭКОВАС по борьбе с оборотом наркотиков, в областях продовольственной безопасности, реформирования сектора безопасности, выборов, надлежащего управления и верховенства права, распространения стрелкового оружия и легких вооружений и по другим трансграничным вопросам.

22. В рамках своих усилий по укреплению потенциала резервных сил ЭКОВАС ЮНОВА содействовало организации совещания, посвященного сбору информации и первоначальному планированию полевых учений по вопросам материально-технического снабжения этих сил, состоявшегося 9–12 февраля в Уагадугу. Сотрудники ЮНОВА участвовали также в 24-м и 25-м заседаниях Комитета начальников штабов обороны стран ЭКОВАС в Прае с 4 по 6 марта и в Уагадугу с 9 по 11 июня. Главная цель 24-го заседания заключалась в обновлении «дорожной карты» для резервных сил ЭКОВАС, которые, как ожидается, начнут функционировать к 2010 году, в соответствии с установленными Африканским союзом сроками создания субрегиональных бригад. ЮНОВА также внесло свой вклад в проведение совещания по вопросам планирования, состоявшегося в Уагадугу 21 и 22 апреля с целью окончательной доработки деталей полевых учений по вопросам материально-технического снабжения. ЮНОВА

участвовало в качестве посредника в учениях западноафриканских стран, предоставляющих войска, которые состоялись 9–12 июня в Буркина-Фасо.

### **Партнерство с участием Африканского союза, ЭКОВАС и Организации Объединенных Наций**

23. ЮНОВА продолжало консультации с представителями Африканского союза, направленные на повышение координации усилий, предпринимаемых ЭКОВАС, Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, по решению проблем мира и безопасности в субрегионе. Были осуществлены совместные миссии в страны, которые отличаются нестабильностью и в которых произошли перевороты, в частности в Гвинею. ЮНОВА участвовало также в 26-м заседании Совета по посредничеству и безопасности ЭКОВАС, а также в созванном ЭКОВАС в Бисау 19 и 20 марта совещании с участием международных партнеров для обсуждения хода подготовки к президентским выборам в этой стране.

24. В рамках регулярного обмена мнениями и информацией об основных событиях в субрегионе ЮНОВА провело 28 апреля совещание с дипломатическими представителями стран ЭКОВАС в Дакаре. В числе обсуждавшихся были такие вопросы, как выборы в Западной Африке, кризис управления и неконституционные изменения, отсутствие безопасности в Сахеле, продовольственная безопасность, оборот наркотиков и организованная преступность. ЮНОВА принимает также участие в более регулярно проводимых консультациях с дипломатическими представителями членов Совета Безопасности и предложило проводить регулярные встречи с базирующимися в Дакаре представителями для обмена информацией и аналитическими выкладками по вопросам мира и безопасности в регионе и изучения вопроса о том, как международное сообщество может еще более укрепить свою поддержку, оказываемую Западной Африке.

## **С. Управление**

25. ЮНОВА активно участвовало в международных усилиях, направленных на восстановление демократического правления в странах, в которых в последнее время произошли военные перевороты или где над демократическими процессами нависла угроза.

### **Гвинея**

26. В период после военного переворота, произошедшего после смерти президента Лансаны Конте 22 декабря 2008 года, мой Специальный представитель активно взаимодействовал с гвинейскими властями и другими заинтересованными сторонами с целью содействовать как можно скорейшему переходу к конституционному порядку в стране и обеспечить предоставление Организацией Объединенных Наций поддержки в этих целях. Мой Специальный представитель получил приглашение выступить на заседании Совета мира и безопасности Африканского союза 29 декабря 2008 года, созванном для рассмотрения положения в Гвинее, после чего 3 января он совершил поездку в Конакри, где встретился с лидером хунты, капитаном Мусой Дади Камарой, и другими членами Национального совета за демократию и развитие. Отдельные обсуж-

дения состоялись также с представителями гвинейских политических партий, гражданского общества и профсоюзов, сообщества доноров и учреждений Организации Объединенных Наций.

27. После того как ЭКОВАС осудило переворот и приостановило участие Гвинеи в заседаниях на уровне глав государств и министров, мой Специальный представитель подключился к усилиям под эгидой ЭКОВАС и Африканского союза с целью обеспечить возвращение к конституционному порядку. Он принял участие в первом консультативном совещании по Гвинее, созванном в Аддис-Абебе 30 января, а также в заседаниях Международной контактной группы по Гвинее, состоявшихся в Конакри 16 и 17 февраля, 16 марта и 4 и 5 мая. Эти заседания предоставили членам Контактной группы возможность провести обзор политической ситуации в стране и прогресса гвинейских властей в выполнении обязательств переходного периода. Внимание Группы было сосредоточено также на содействии учреждению национального переходного совета и ускорению его создания, а также на уточнении сроков проведения выборов в 2009 году. 7 апреля мой Специальный представитель и сопредседатель Группы от Африканского союза совершили совместную поездку в Конакри, с тем чтобы призвать Председателя Национального совета за демократию и развитие к соблюдению данных обязательств в отношении сроков переходного периода, предложенных политическими партиями, профсоюзами и организациями гражданского общества 17 марта.

28. ЮНОВА участвовало также в состоявшихся 6 апреля в Нью-Йорке в рамках Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности Организации Объединенных Наций обсуждениях, посвященных выработке общесистемной «дорожной карты» по оказанию Организацией Объединенных Наций поддержки в Гвинее и содействию мобилизации ресурсов для выборов и проведения мероприятий в других приоритетных областях.

### **Мавритания**

29. Мой Специальный представитель продолжал свои усилия по отысканию консенсусного выхода из кризисной ситуации в Мавритании, сложившейся после свержения президента Сиди Мохамеда ульд Шейха Абдаллахи 6 августа 2008 года. Он присутствовал на консультативном совещании, созванном Африканским союзом в Аддис-Абебе 28 января, и заседании, состоявшемся в Париже 20 февраля. Подчеркнув необходимость сохранения давления на хунту в целях проявления ею гибкости участники парижских консультаций приняли к сведению определенные предложения, внесенные ключевыми мавританскими заинтересованными сторонами, в качестве основы для конструктивного диалога между мавританцами, который предстоит наладить Председателю Африканского союза при участии Международной контактной группы по Мавритании.

30. 14 мая мой Специальный представитель в составе международной делегации во главе с президентом Сенегала Абдулаем Вадом, в которую входили также Председатель Комиссии Африканского союза, министр по делам Африки Ливийской Арабской Джамахирии (представлявший нынешнего Председателя Африканского союза) и министр иностранных дел Сенегала, совершил поездку в Нуакшот с целью заложить основы для подготовки и начала проведения межмавританского диалога. Он содействовал усилиям, по итогам которых 15 мая состоялась первая встреча с участием трех основных мавританских сто-



рон. С 19 по 22 мая мой Специальный представитель участвовал в международных усилиях в Нуакшоте по содействию достижению соглашения между мавританскими заинтересованными сторонами в отношении консенсусной «дорожной карты» по организации президентских выборов. По итогам этих усилий 28 мая — 2 июня в Дакаре состоялись мавританские переговоры, закончившиеся подписанием 4 июня в Нуакшоте рамочного соглашения, открывающего путь для всеобъемлющего процесса проведения президентских выборов и восстановления конституционного порядка.

### **Того**

31. После того как правительство Того публично заявило 13 апреля о предпринятой якобы попытке государственного переворота, мой Специальный представитель направился 20 апреля в Ломе для встречи с президентом Фором Гнасингбе, премьер-министром Жильбером Унгбо, лидерами оппозиции и международными партнерами в Ломе. Мой Специальный представитель заявил об обеспокоенности Организации Объединенных Наций в связи с последними событиями в этой стране и призвал президента Гнасингбе и политических лидеров совместно работать над созданием условий, благоприятствующих проведению мирных и справедливых выборов в 2010 году. Он также преследовал цель обеспечить соблюдение судебных процедур и уважение прав лиц, арестованных в связи с предполагаемой попыткой государственного переворота.

32. По итогам своей поездки в Ломе мой Специальный представитель провел 24 и 25 апреля в Уагадугу обсуждения с президентом Буркина-Фасо Блэзом Компаоре в его качестве посредника по политическому диалогу в Того, призвав его продолжать оказывать содействие тоголезским сторонам в достижении консенсуса по вопросам избирательного процесса. Он далее продолжил усилия в этом направлении на состоявшемся в Ломе 13 мая семинаре-практикуме по вопросам выборов и безопасности, в котором участвовали представители вооруженных сил и сил безопасности, политических партий, парламента и других национальных учреждений. 30 марта в Дакаре состоялась встреча представителей ЮНОВА и ЭКОВАС для рассмотрения возможности и порядка направления совместной предвыборной миссии по оценке в Того.

### **Выборы и безопасность**

33. ЮНОВА продолжало поддерживать усилия, направленные на создание условий, благоприятствующих проведению выборов в Гвинее, Мавритании и Нигерии в 2009 году. Отделение продолжало играть активную роль в рамках международных форумов, таких как международные консультативные группы по Мавритании и Гвинее, которые уделяли центральное внимание содействию созданию условий для проведения мирных выборов в рамках процесса восстановления конституционного порядка. Мой Специальный представитель также призвал власти в Нигерии провести президентские выборы, как запланировано, позднее в 2009 году. ЮНОВА оказало содействие Отделению Организации Объединенных Наций в поддержку миростроительства в Гвинее-Бисау (ЮНОГБИС) в его усилиях по решению задач, связанных с обеспечением безопасности и проведением выборов в Гвинее-Бисау. Кроме того, мой Специальный представитель поставил вопрос о дате президентских выборов перед президентом Компаоре в его качестве посредника по ивуарийскому мирному процессу, встретившись с ним в Уагадугу 25 апреля в преддверии состоявшего

гося 28 апреля заседания Совета Безопасности, посвященного рассмотрению ситуации в Кот-д'Ивуаре.

34. Тем временем, ЮНОВА продолжало осуществление начатой им в 2008 году в координации с ЭКОВАС инициативы по развертыванию процесса широких консультаций по вопросу о безопасности и выборах в Западной Африке. По итогам семинара-практикума, организованного им 24–26 ноября 2008 года в Конакри, Отделение опубликовало и широко распространило материал о роли сектора безопасности в процессах выборов в Западной Африке. В этом материале рекомендуются меры по укреплению безопасности при проведении избирательных процессов в субрегионе. Последующее заседание по итогам Конакрийского семинара-практикума, состоявшегося в Ломе 13 и 14 мая при совместном посредничестве Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке (ЮНРЕК) и Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), содействовало выработке национальной стратегии по обеспечению безопасности предстоящих выборов в стране, обеспечивающей учет проблематики прав человека в избирательном процессе.

35. В рамках усилий ЮНОВА в поддержку реформирования сектора безопасности в странах Западной Африки представители Отделения приняли участие в совещании за «круглым столом» по вопросам перестройки и модернизации сектора обороны и безопасности в Гвинее-Бисау, которое состоялось в Праге 20 апреля. Это мероприятие, которое было организовано ЭКОВАС, Сообществом португалоязычных стран, ЮНОГБИС, правительствами Кабо-Верде и Гвинеи-Бисау, преследовало цель активизации и ускорения осуществления программы реформирования сектора безопасности этой страны.

## **D. Трансграничные вопросы**

### **Оборот наркотиков и организованная преступность**

36. ЮНОВА продолжало уделять особое внимание проблеме оборота наркотиков и организованной преступности как фактору, угрожающему безопасности в Западной Африке. В течение отчетного периода Отделение сосредоточивало свои усилия на укреплении сотрудничества с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), поддержке ЭКОВАС в осуществлении его регионального плана действий по борьбе с оборотом наркотиков и мерах по укреплению своих собственных возможностей играть определенную роль в согласованных усилиях по борьбе с этим злом.

37. 18 марта мой Специальный представитель встретился с Директором-исполнителем Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в Вене для обсуждения вопросов укрепления сотрудничества между ЮНОВА и ЮНОДК и оказания поддержки ЭКОВАС по линии Организации Объединенных Наций. Этому предшествовала организованная Департаментом операций по поддержанию мира (ДОПМ), Департаментом по политическим вопросам (ДПВ) и ЮНОВА 15 января поездка в Генеральный секретариат Международной организации уголовной полиции (Интерпол), посвященная дальнейшей разработке совместных комплексных стратегий борьбы с организованной преступностью. Была разработана и представлена 21 апреля на восемнадцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уго-

ловному правосудию ЮНОДК в Вене Инициатива по побережью Западной Африки, в рамках которой предусматривается создание групп по транснациональной преступности в четырех экспериментальных странах (Гвинея-Бисау, Сьерра-Леоне, Либерии и Кот-д'Ивуаре) в интересах укрепления национального потенциала в областях обеспечения правопорядка и сбора разведывательных данных.

38. Представители ЮНОВА приняли также участие в ряде заседаний, включая восьмое проводимое два раза в год совещание сотрудников по вопросам связи, организованное Региональным отделением ЮНОДК в Дакаре 1 апреля, посвященных рассмотрению хода осуществления регионального плана действий ЭКОВАС по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью в Западной Африке на 2008–2011 годы и анализу партнерства между ЮНОДК, Департаментом по политическим вопросам Организации Объединенных Наций, ЮНОВА, Департаментом операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций и Интерполом в поддержку осуществления этого плана. Представители Отделения участвовали также в заседании экспертов, организованном ЭКОВАС в Абудже 12 и 13 мая, на котором был утвержден оперативный план Комиссии ЭКОВАС по оказанию его государствам-членам содействия в деле осуществления этого плана действий. На указанном заседании был также одобрен механизм контроля и оценки этого плана и участники выразили поддержку представленной им Инициативы по побережью Западной Африки.

#### **Трансграничная безопасность**

39. В области безопасности и обороны ЮНОВА с 6 по 9 февраля участвовало в двухнедельном семинаре по вопросам терроризма, проходившем в региональном учебном центре по борьбе с наркотиками в Абиджане. ЮНОВА представило на семинаре материалы по таким вопросам, как Организация Объединенных Наций и терроризм; угрозы безопасности Западной Африке; оповещения о взрывоопасных объектах и разминирование. Представители Отделения приняли также участие в региональном совещании рабочего уровня Группы контртеррористических действий Группы восьми в Дакаре 3 марта, на котором был рассмотрен ход осуществления резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности о борьбе с терроризмом в ряде западноафриканских стран и которое предоставило ЮНОВА и посольствам в Дакаре возможность изучить возможности укрепления партнерских связей по вопросам, касающимся борьбы с терроризмом.

40. 26 марта представители ЮНОВА приняли участие в состоявшемся в Дакаре, Камерун, семинаре по вопросам безопасности на море в Гвинейском заливе, в ходе которого были выработаны руководящие принципы по созданию субрегионального координационного центра по вопросам безопасности на море. Отделение намеревается призвать ЭКОВАС выступить с аналогичной инициативой.

41. В области разоружения ЮНОВА внесло вклад в проведение состоявшегося 28 и 29 апреля в Дакаре регионального семинара для стран Центральной, Северной и Западной Африки в целях обсуждения вопроса о заключении договора о торговле оружием в рамках проекта, осуществляемого Институтом Ор-

ганизации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) для Европейского союза.

### **Сахельский регион**

42. В отчетный период ЮНОВА продолжало следить за событиями и поддерживало контакты с международными партнерами по вопросам положения в плане безопасности в Сахеле, в частности в связи с деятельностью преступных сетей и террористических групп, связанных с «Аль-Каидой», особенно в свете похищения моего Специального посланника г-на Роберта Фаулера и его коллег, а также других иностранцев. Мой Специальный представитель использовал каждую возможность для обращения к национальным властям и другим заинтересованным сторонам в субрегионе с призывом определить окончательную дату проведения предлагаемой региональной конференции по вопросу о событиях и безопасности в Сахеле.

43. 12 и 13 марта мой Специальный представитель совершил поездку в Ниамею для обсуждения со старшими должностными лицами правительства, представителями дипломатического корпуса и страновой группой Организации Объединенных Наций вопроса о предстоящих выборах в местные органы власти, законодательные органы и президентских выборах и ситуации в северной части страны. Аналогичным образом, по итогам первоначальных обсуждений с Постоянным межгосударственным комитетом по борьбе с засухой в Сахеле, состоявшимся в Уагадугу 2 августа 2008 года, представители ЮНОВА посетили региональный центр АГРОГИДРОМЕТ в Ниамее 13 марта для изучения возможностей сотрудничества и совместных действий по проблемам продовольственной безопасности и изменения климата и их влияния на стабильность в субрегионе.

### **Безработица среди молодежи**

44. В помещениях ЮНОВА по-прежнему размещалось западноафриканское отделение Сети по обеспечению занятости молодежи. Мой Специальный представитель, воспользовавшись представившейся в связи с его поездкой в Вену 18 марта возможностью, встретился с Генеральным директором Организации Объединенных Наций по вопросам промышленного развития (ЮНИДО) и обсудил с ним вопросы безработицы среди молодежи и другие вопросы, представляющие взаимный интерес.

45. В контексте проекта Сети по обеспечению занятости молодежи по предоставлению на конкурсной основе субсидий в странах Союза государств бассейна реки Ману (в рамках программы ЮНИДО) 23 января для сотрудников Сети, работающих в Западной Африке, были проведены однодневные учебные занятия в Кот-д'Ивуаре. Было получено 280 заявок на проекты по обеспечению занятости молодежи, на 15 из них Сетью были выделены средства в объеме от 2000 долл. США до 50 000 долл. США. Сеть создала базу данных по занятости молодежи в Западной Африке, в которой по состоянию на 8 апреля содержится информация о более чем 450 проектах по обеспечению занятости молодежи в субрегионе. Сеть способствовала проведению мероприятий в рамках двухдневного учебного форума, проводившегося Международной федерацией молодежи в Найроби 16 и 17 апреля под эгидой Глобального партнерства поощрению занятости и трудоустройства молодежи Всемирного банка. В июне

Сетью было организовано мероприятие по поощрению партнерских отношений между частными и государственными структурами, занимающимися вопросами занятости молодежи, в котором приняли участие 20 представителей предпринимательских структур и 20 неправительственных организаций, а также было проведено исследование о предполагаемом спросе на молодых рабочих в частном секторе Ганы и Сенегала.

## **Е. Права человека и гендерная проблематика**

46. В течение отчетного периода ЮНОВА поддерживало усилия, направленные на поощрение защиты прав человека и обеспечение учета гендерной проблематики в Западной Африке. В порядке осуществления резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности Отделение провело обзор мероприятий, касающихся гендерной проблематики и вопросов прав человека в Западной Африке, что позволило ему укрепить отношения партнерства с широким кругом заинтересованных сторон в субрегионе, предвосхищая и предотвращая тем самым ненужное дублирование усилий.

47. 12 и 13 февраля ЮНОВА провело в Дакаре совещание с Центром гендерного развития ЭКОВАС, в ходе которого оба учреждения завершили работу над статутом сети по вопросам мира и безопасности в субрегионе ЭКОВАС. 16–20 марта Отделение оказало поддержку ЭКОВАС в деле официального открытия сетевого сюжетно-тематического узла «Обмены во имя мира», цель которого заключается в проведении углубленного анализа коренных причин конфликтов и оказании содействия в изыскании путей устранения новых угроз миру и безопасности. С 31 марта по 2 апреля представители ЮНОВА приняли участие в совещании экспертов в Аккре, на котором было разработано пособие по учету гендерной проблематики и вопросов положения женщин в многоаспектных операциях по поддержанию мира в Западной Африке.

48. Представители ЮНОВА приняли участие во втором консультативном совещании местных отделений по вопросам прав человека, состоявшемся в Конакри 22–24 апреля. На это совещание собрались главы компонентов по правам человека из состава миротворческих миссий, представители страновых отделений УВКПЧ, советники по правам человека и сотрудники Секретариата Организации Объединенных Наций для рассмотрения вопроса о положении в области прав человека в Западной Африке и согласования сквозных тематических приоритетов, которые были представлены на майском заседании глав миротворческих миссий Организации Объединенных Наций в Западной Африке.

49. 28 и 29 апреля ЮНОВА поддержало учреждение субрегиональной рабочей группы по вопросу о женщинах, мире и безопасности, в состав которой вошли соответствующие заинтересованные стороны, включая Комиссию Африканского союза по правам человека и народов, ЭКОВАС, Союз государств бассейна реки Ману, учреждения Организации Объединенных Наций и субрегиональные организации гражданского общества. Рабочая группа утвердила свой круг ведения и годовой план работы на цикл 2009–2010 годов.

50. В контексте сорок пятой сессии Африканской комиссии по правам человека и народов, состоявшейся в Банжуле 13–27 мая, ЮНОВА провело 12 и 13 мая совещание западноафриканских организаций гражданского общества, на котором участники приняли план действий по решению ключевых задач,

стоящих перед субрегионом. 13 мая мой Специальный представитель в своем обращении к Африканской комиссии подчеркнул исключительно важное значение прав человека для мира, безопасности и развития. Он особо остановился на проблемах, отражающихся на социально-политической стабильности в Западной Африке, таких как возрождение государственных переворотов и неконституционной смены правительства, продовольственный и финансовый кризисы, оборот наркотиков, организованная преступность и изменение климата. Сотрудники ЮНОВА провели также встречу с должностными лицами Африканской комиссии, после чего Комиссия решила стать одним из членоснователей западноафриканской рабочей группы по вопросу о женщинах, мире и безопасности и тесно сотрудничать с ЮНОВА.

51. С 1 по 3 июня Департамент по политическим вопросам Организации Объединенных Наций и Управление Верховного комиссара по правам человека проводили совместную миссию по оценке деятельности ЮНОВА в целях анализа хода осуществления решений Комитета по вопросам политики об интеграции, в частности для оценки степени учета вопросов прав человека в деятельности и программах ЮНОВА. Особое внимание было уделено передовым методам, выработанным к настоящему времени в рамках сотрудничества между Секцией по правам человека ЮНОВА и Региональным управлением по Западной Африке УВКПЧ, которое будет переведено на более официальную основу.

## **Г. Смешанная камеруно-нигерийская комиссия**

52. ЮНОВА продолжало оказывать содействие Смешанной камеруно-нигерийской комиссии и Комитету по наблюдению за осуществлением Грин-трийского соглашения в деле осуществления их соответствующих мандатов. В своем качестве Председателя Смешанной камеруно-нигерийской комиссии мой Специальный представитель уделял особое внимание созданию условий для скорейшего проведения оценки сухопутной границы между двумя странами на местах и начала проведения демаркационных мероприятий. В рамках оказания добрых услуг в ходе своего визита в Абуджу 23 февраля, где он встретился с вице-президентом и министром иностранных дел Нигерии, мой Специальный представитель работал со сторонами над устранением всех факторов, препятствовавших созыву двадцать четвертой сессии Совместной камеруно-нигерийской комиссии.

53. Усилия моего Специального представителя увенчались возобновлением мероприятий по оценке сухопутной границы на местах и достижением договоренности о проведении двадцать пятой сессии Смешанной камеруно-нигерийской комиссии 11 и 12 июня. К настоящему моменту участок сухопутной границы в 832 километра — при ее общей протяженности в 1950 километров — прошел оценку и был согласован обеими сторонами. На двадцать четвертой сессии Комиссии, которая состоялась 11–12 июня в Абудже, стороны продемонстрировали свою готовность укреплять трансграничное сотрудничество, включая более активное проведение информационно-разъяснительных мероприятий и осуществление проектов развития общин в интересах соответствующих групп населения в приграничных районах и на полуострове Бакасси. Соответствующие обязательства были подтверждены в моем присутствии в

Нью-Йорке 16 июня в контексте одиннадцатого заседания Комитета по наблюдению, учрежденного Гринтрийским соглашением 12 июня 2006 года.

#### **IV. Замечания и рекомендации**

54. Несмотря на некоторые позитивные события, произошедшие в Западной Африке в последние шесть месяцев, включая проведение мирных выборов в ряде стран и рост осознания того, что оборот наркотиков представляет собой угрозу для региональной безопасности, я по-прежнему обеспокоен сохраняющейся неустойчивостью достигнутого прогресса и, в частности, тем, что субрегион по-прежнему уязвим перед лицом социально-экономических, экологических и гуманитарных проблем. Для смягчения остроты неблагоприятных последствий снижения темпов экономического роста и других дестабилизирующих факторов необходима дальнейшая поддержка со стороны финансовых институтов и учреждений, занимающихся вопросами развития. Наряду с достижениями в областях управления и господства права регион пережил и множество неудач — показательна в этом смысле недавняя волна неконституционных смен правительства, — что вызывает глубокую обеспокоенность. Для того чтобы перебороть явление государственных переворотов, международное сообщество должно реагировать, принимая на коллективной основе решительные, активные и последовательные меры по устранению не только их коренных причин, но и факторов, способных сыграть роль провоцирующего элемента, таких, как недовольство по поводу распределения богатств и разделения власти, неэффективность управления, посягательства на демократические процессы и игнорирование прав человека. Предпринимаемые в настоящее время усилия региональных и субрегиональных организаций, особенно ЭКОВАС и Африканского союза, по недопущению и предупреждению неконституционной смены правительства, заслуживают постоянной поддержки, при этом следует укреплять сотрудничество с этими организациями в деле принятия превентивных мер.

55. Я воодушевлен тем вкладом, который система Организации Объединенных Наций продолжает вносить в дело поддержки субрегиональных усилий по укреплению мира, демократии и процесса развития. ЮНОВА играет полезную роль в обеспечении синергии в деятельности учреждений, программ и фондов Организации Объединенных Наций, оно обеспечивает также форум, позволяющий подразделениям Организации Объединенных Наций, ведущим работу в Западной Африке, определять свои соответствующие задачи и достигнутые результаты в рамках общей цели поддержания мира и стабильности в субрегионе. Я особо отмечаю и высоко ценю сотрудничество региональных директоров и страновых групп Организации Объединенных Наций через их координаторов-резидентов и помощь, оказываемую ими ЮНОВА.

56. Поддержка, предоставляемая системой Организации Объединенных Наций ЭКОВАС и Союзу государств бассейна реки Ману в их усилиях по закреплению достижений в социальной и экономической сферах и устранению факторов субрегиональной уязвимости, представляет собой исключительно ценный вклад, который я приветствую. ЮНОВА будет поддерживать тесные рабочие отношения с ЭКОВАС в деле установления прочного мира в субрегионе. Кроме того, заслуживают высокой оценки усилия моего Специального представителя по поощрению трехсторонних рабочих отношений между ЭКОВАС,

Африканским союзом и ЮНОВА в решении задач обеспечения мира и безопасности в Западной Африке по аналогии с существующими отношениями партнерства между ЭКОВАС, ЮНОВА и Европейским союзом. Такое партнерство будет играть решающую роль в решении задач в областях управления и господства права.

57. В предстоящие шесть месяцев ЮНОВА будет продолжать проводить в жизнь свой направленный на обеспечение взаимоусиливающего взаимодействия подход и сосредоточивать внимание на приоритетных областях, включая информационно-разъяснительную работу по предупреждению конфликтов и укреплению мира в субрегионе. В частности, ЮНОВА будет и далее работать в тандеме с подразделениями Организации Объединенных Наций, а также другими действующими сторонами, включая гражданское общество, продолжая оказывать поддержку ЭКОВАС и Союзу государств бассейна реки Ману в областях надлежащего управления, безопасности человека, прав человека, гендерной проблематики и господства права. Оно будет также и впредь играть важную роль в осуществлении целенаправленных усилий по борьбе с тем злом, какое представляют собой оборот наркотиков и организованная преступность. ЮНОВА могло бы еще в большей мере содействовать осуществлению принимаемых в настоящее время усилий в случае его укрепления небольшим полицейским компонентом, укомплектованным соответствующими специалистами. Особое внимание будет также уделяться дальнейшему осуществлению нынешней субрегиональной инициативы ЮНОВА, нацеленной на укрепление потенциала национальных учреждений, в том числе в секторе безопасности, по обеспечению безопасности в ходе избирательных процессов.

58. Я положительно оцениваю сохраняющую у Камеруна и Нигерии приверженность мирному осуществлению решения Международного Суда по вопросу о сухопутной и морской границе между этими двумя странами и признателен странам-донорам за их поддержку этого процесса. Я хотел бы выразить свою благодарность и признательность Кьерану Прендергасту за его вклад в качестве Председателя Комитета по наблюдению за осуществлением Гринтрийского соглашения, которым он являлся до 28 февраля 2009 года. В качестве Председателя Смешанной камеруно-нигерийской комиссии мой Специальный представитель будет продолжать содействовать беспрепятственному и мирному урегулированию пограничного спора между двумя странами.

59. В заключение я хотел бы выразить признательность правительствам западноафриканских государств, ЭКОВАС, особенно его Председателю и Председателю его Комиссии, и Союзу государств бассейна реки Ману за их неизменное сотрудничество и поддержку. Я также выражаю свою благодарность системе Организации Объединенных Наций, особенно региональным директорам, координаторам-резидентам, страновым группам, миссиям в поддержку мира, региональным учреждениям и организациям гражданского общества и другим партнерам за их неизменное сотрудничество с ЮНОВА. Я хотел бы поблагодарить моего Специального представителя Саида Дженнита и сотрудников ЮНОВА и Смешанной камеруно-нигерийской комиссии за их неустанные усилия по содействию обеспечению устойчивого мира и безопасности в субрегионе.