



大会

经济及社会理事会

Distr.: General
14 December 2007
Chinese
Original: English

人权理事会

第七届会议

2008年3月3日至28日

项目2

联合国人权事务高级专员的年度报告和联合国人权事务高级专员办事处及秘书长的报告

妇女地位委员会

第五十二届会议

2008年2月25日至3月8日

临时议程* 项目3(c)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会第二十三届特别会议的后续行动：性别主流化、状况和方案事项

联合国妇女发展基金在消除对妇女暴力行为方面的活动

秘书长的说明

秘书长谨向妇女地位委员会和人权理事会转递联合国妇女发展基金关于该基金在消除对妇女暴力行为方面的活动的报告。该报告是根据大会第50/166号决议编写的。

联合国妇女发展基金在消除对妇女暴力行为方面的活动的报告

1. 大会第50/166号决议授权联合国妇女发展基金（妇发基金）加强其消除对妇女暴力行为方面的活动，以加快执行《北京宣言》和《北京行动纲要》所载的建议。¹ 该决议也是创立联合国消除对妇女暴力行为支援信托基金（下称“信托基金”）的决议。信托基金于1996年成立，并于1997年投入工作，管理者是妇发基金。决议将信托基金确立为主要的机构间赠款机制，支持政府组织和非政府组织开展消除对妇女暴力行为的地方、国家和国际工作。为管理信托基金，妇发

* E/CN.6.2007/L.6。

¹ 《第四次妇女问题世界会议的报告》，1995年9月4日至15日，北京，（联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.13），第一章，决议一，附件一和二。



基金已与联合国各种各样的伙伴和有关基于性别的暴力的主要专家建立磋商机制，作为全系统消除对妇女暴力行为的努力的一部分。

2. 本报告提交给妇女地位委员会第五十二届会议和人权理事会第七届会议，载述妇发基金作为信托基金的管理者在 2007 年开展的活动，以及关于对妇女暴力行为的方案编制工作。

背景和內容

3. 自 1990 年代起，妇女和女孩免受暴力的权利便确认为一项国际人权，而且联合国会员国已通过一些致力于预防和消除基于性别的暴力的政府间决议。最近，大会第 62/133 号决议吁请国际社会，包括联合国系统、区域和次区域组织，支持各国为促进增强妇女能力和两性平等而作出的努力，以推动各国为消除暴力侵害妇女和女孩的行为所做的工作。国际社会自 1990 年代起通过的一系列协定和决议，确认暴力侵害妇女行为不仅是系统地、普遍存在的侵犯人权的行为之一，而且这种行为损害妇女的健康、生产力和行为能力，不利于国家缓解贫穷和促进公平发展的努力。

4. 千年项目教育与两性平等工作队的报告²申明，免受暴力，特别是女孩和妇女免受暴力，是一项必要的核心权利，使她们能够过有生产能力的生活。³暴力侵害妇女和女孩的行为削弱了实现有关减贫、两性平等、健康和防止艾滋病毒和艾滋病扩散的千年发展目标的前景。两性平等和增强妇女能力不仅本身是一个目标，而且对实现所有千年发展目标至关重要。对于两性平等和增强妇女能力的重要性已在全球达成共识，在这种共识的激励下，当前政策范围内的一些因素也有助于在有关暴力侵害妇女行为方面取得重大进展。如秘书长有关深入研究侵害妇女的一切形式暴力行为的报告³所述，越来越多政府已颁布有关该问题的国家法规并通过行动计划。此外，越来越多非政府研究机构和其他民间社会组织正在对付暴力侵害妇女的行为，作为其任务的一个构成部分。重要的是，联合国改革和强调“一体行动”的做法（见A/61/583），也唤醒了越来越多的联合国机构、基金和方案，激发它们集体地和在其任务规定范围内加强有关基于性别的暴力的工作。

5. 上个十年期间的最大成就是提高认识和制订标准。本十年的挑战在于确保尊重和有效执行现有人权标准，并依照暴力侵害妇女行为问题特别报告员的要求，务求从国内至跨国领域的各级着手处理暴力侵害妇女行为的根源和后果。暴力侵害妇女和女孩行为有多种形式，而且往往以性别和其他歧视形式发生，因此必须通过多元战略，以有效预防和打击基于性别的暴力（见 E/CN. 4. 2006/61）。在《联

² 联合国千年项目，教育与两性平等工作队（伦敦和斯特灵，弗吉尼亚，Earthscan 出版社，2005 年）。

³ 关于政策和法律状况的全面阐述，见 A/61/122/Add. 1 号文件。

联合国千年宣言》(见大会第 55/2 号决议)与实现千年发展目标预计日期(2015 年)的中点,必须加强在这个优先领域的势头。

联合国消除对妇女暴力行为支援信托基金

6. 信托基金一开始就是一个重要的全球机制,致力于推动变革和宣传终止对妇女暴力行为的示范战略。为纪念信托基金成立十周年,妇发基金于 2007 年 2 月在纽约联合国总部举办了一个活动,宣扬信托基金获赠者所做的有效工作,同时倡导加强业经证明的战略。发言的著名人士包括联合国常务副秘书长、利比里亚总统(通过视像致词)、通过实况视频馈入参加这一活动的妇发基金亲善大使妮可·基德曼,以及信托基金获赠者。包括手册、电影和录像节目在内的信托基金媒体宣传材料已予以广泛散播。

7. 信托基金当前就 2005-2008 年期间的战略指示完全与秘书长关于深入研究侵害妇女的暴力行为的报告中的建议一致,其中呼吁更加注重实施现有的人权标准、多部门解决办法,加强监测和评价,以及地方、国家、区域和国际一级强大的机构机制,以确保行动、协调、监测和问责。此外,大会第 61/143 号决议呼吁会员国大幅度增加在防止和消除一切形式暴力侵害妇女行为方面开展的各项活动的自愿财政支持,包括对联合国消除对妇女暴力行为支援信托基金的自愿财政支持。

8. 在这种情况下,信托基金满意地报告,它已实现 2007 年 1 000 万美元捐款目标,2008 年的目标是 2 000 万美元。

9. 在 2005-2008 年战略实施过程中,信托基金得以在四个关键支柱方面显示出取得了最初的积极结果:

提高影响力

10. 信托基金的重点是支持实施关于终止对妇女暴力行为的国家法律、政策和行动计划,因此,基金通过赠款活动,在国家和地方一级弥合了法律和行动计划与实际执行之间的重大差距。获赠者的战略包括促进了解新法律和政策;与刑法和民法系统协作制订内部调查程序和禁止令;提高司法系统、执法和卫生工作者的能力;调动包括男子和边缘化群体在内的各社区落实这种法律和计划,而且促进与人权标准保持一致;倡导为实施现有法律和政策分配足够的预算;在国家和地方一级制订数据收集系统和指标,以协助监测这种政策和法律;通过有针对性的大众媒体宣传活动加强良好态势。以下更详细地概述了获赠者根据 2007 年及以前的执行机会开展的工作情况。

深化参与

11. 信托基金获赠者为广泛的基础广泛的伙伴关系和涉及若干行为者的多方利益攸关者联盟提供支助,其中包括各国政府和非政府组织,以及私营部门、议员、宗教

及社区领袖和媒体。几名获赠者还设立了多机构委员会和机构间协调机制，以便与主要利益攸关方制订更有力的问责机制。此外，信托基金还促进加大了全球和区域伙伴在拟订赠款政策和决策等方面的协调和一致。

12. 2007 年，妇发基金在全球和区域一级召集了 19 次机构间方案评估委员会会议，共有 21 个联合国实体和几名终止对妇女暴力问题重要专家参加。⁴ 2007 年，参加信托基金决策的联合国实体包括：提高妇女地位司、联合国拉丁美洲和加勒比经济和社会委员会、国际劳工组织、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署、联合国开发计划署（开发署）、亚洲及太平洋经济社会委员会、非洲经济委员会、联合国教育、科学及文化组织、联合国人口基金（人口基金）、联合国人类住区规划署（人居署）、联合国人权事务高级专员办事处、联合国难民事务高级专员办事处（难民署）、联合国儿童基金会（儿童基金会）、秘书处维持和平行动部、联合国毒品和犯罪问题办事处、世界粮食计划署、世界卫生组织、联合国制止冲突中的性暴力行动和联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）。此外，联合国塞拉利昂综合办事处和三名联合国驻地协调员（哥伦比亚、秘鲁和委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）也参加了区域方案评估委员会。

13. 会员国、私营部门和其他捐助者增加了对信托基金的捐助，使过去四年来的捐款增加了十倍多，而且 2007 年分配的赠款约达 500 万美元。尽管资源基础有所扩大，但对信托基金提出的支助需求仍很大，2007 年收到的赠款请求超过 1 亿美元。2007 年信托基金的捐助者包括安提瓜和巴布达、奥地利、芬兰、冰岛、爱尔兰、挪威、西班牙、特立尼达和多巴哥及美利坚合众国等国家政府，以及冰岛、瑞士和美国的妇发基金国家委员会。此外，信托基金还得益于与私营部门的伙伴关系。在强生公司的支助下，2005 年开设了一个关于对妇女暴力行为与艾滋病病毒及艾滋病之间相互关系的特别窗口，还于 2007 年设立了一些获赠者知识群体。此外，豪雅表、欧米茄和设在伦敦的广告机构利奥本内特⁵ 等私营部门伙伴也提供了少量捐助。2007 年的捐助者还包括在纪念信托基金成立十周年之际提供捐助的许多个人，以及国际崇她社和过渡网络这两个非营利性组织。

14. 除了捐助资源外，联合国会员国还利用信托基金的专门知识和经验减少对妇女暴力行为。妇发基金让会员国和捐助者参与其宣传举措，以促进了解新出现的问题和有效战略。这一关系往往通过妇发基金国家委员会及其伙伴以及获赠者的斡旋加以强化。

⁴ 2007 年，在以下城市举办了方案评估委员会会议：内罗毕、阿克拉、弗里敦、约翰内斯堡、基加利、曼谷、苏瓦、加德满都、安曼、拉巴特、墨西哥城、巴西利亚、基多、克赖斯特彻奇、布拉迪斯拉发和纽约，遍及非洲、亚洲、太平洋和阿拉伯国家、中欧和东欧及独立国家联合体、拉丁美洲和加勒比。

⁵ 利奥本内特机构制作了关于终止对妇女暴力行为的公益告示，还支持 2007 年 11 月发起的因特网宣传活动（<http://www.saynotoviolence.org>），以提高全球公众意识。

15. 各区域和各国的一些项目也仿效信托基金的工作，建立自己的资源并提供赠款。阿拉伯国家妇女赋权信托基金于 2007 年结束业务它曾促进获赠者建立联系和进行跨区域学习。2006-2007 年支助的两个举措包括发展宣传网络，终止摩洛哥东南部对妇女暴力行为，还在突尼斯通过编制包括纪录影片在内的信息、教育和宣传材料，提高工会和民间社会对工作场所性骚扰的认识。⁶ 阿富汗于 2007 年设立了消除对妇女暴力行为特别基金。这一基金由妇发基金与妇女事务部和教育部、民间社会伙伴、人口基金和难民署合作管理，为各倡议提供支助，重点是发展国家能力以防止性暴力和基于性别的暴力，且保护那些受到暴力幸存下来的或可能受到暴力的妇女和女孩并向其提供服务。⁷

确保效率

16. 信托基金提供了一个有效、透明的机制，将资源提供给终止暴力侵害妇女的努力，并促进这方面可能推广到全国的有效办法，这与新的援助模式特别有关。自设立以来，信托基金已向 115 个国家的 263 个项目发放了 1 900 万美元赠款。通过把总部一级的人员配置和行政费用降低到最低限度且特别强调分散处理业务，可保障业务效率，以确保捐助用于编制国家方案。把决策进程下放到区域机构间方案评估委员会，这些委员会成员更了解国家实际情况，最有资格确定获赠者是否相称和是否捐助国内优先事项，因此，提供了更多机会，可与其他现行国家方案和工作建立联系和协同增效。随着信托基金收到的资源和捐助的增加，为了支持有意义、可持续的方案拟订工作，信托基金正在努力提供数额更大和更长期的二至三年赠款。

处理可持续知识和能力发展的问题

17. 一个主要优先事项是加强信托基金获赠者的系统和能力，以便利用评价加强有效办法的取证基础。信托基金利用 2006 年与世界银行合作制订的信托基金项目评价方法，目前正根据可重复和扩大的尖端评价办法和方法制订一个评价战略和计划。在与信托基金全球机构间项目评估委员会进行适当协商后，预计将于 2008 年初完成。

18. 2007 年 6 月，信托基金与全球妇女与艾滋病联盟和人口基金协作，召集了关于终止暴力侵害妇女的评价办法及其与艾滋病毒和艾滋病联系的高级专家协商，权威评价专家、联合国伙伴和信托基金八个获赠者知识群体⁸ 汇聚一堂，讨论对

⁶ 阿拉伯国家信托基金原是一个两年供资机制，后又延长一年，由德国政府捐助。

⁷ 特别基金由丹麦、挪威、意大利、瑞士等国政府和不大不列颠及北爱尔兰联合王国国际开发部及难民署捐助。

⁸ 2007 年初，信托基金向一组八个方案拨款，作为关于对妇女暴力行为和艾滋病毒/艾滋病问题特别窗口下 2006 年赠款周期的一部分。以下国家正实施举措：博茨瓦纳、多米尼加共和国、印度、尼泊尔、尼日利亚、泰国、特立尼达和多巴哥及越南。

某些干预措施评价的调查结果，且突出评价方法的趋势、途径和挑战。然后举行了实习性质的、提供技术援助的制订方案和评价讲习班，以改善对获赠者的监测和评价框架，且促进生成有针对性的全球知识。制订了一个全球评价计划，支持各方案为共同的知识储备贡献力量，且处理与艾滋病毒/艾滋病和对妇女暴力行为相互关系有关的交叉问题及在这方面吸取的教训。信托基金将用三年时间为这一进程提供技术和财政支助，以确保今后所有项目都可获取从这一试验吸取的教训，且与主要利益攸关方广泛分享这些教训。

19. 信托基金获赠者的能力发展也得到了次区域一级的支助；在次区域一级，妇发基金驻讲英语的西非、中欧和东欧及太平洋办事处与在这一区域开展工作的其他非政府组织一道，促进为获赠者举办能力建设讲习班，以加强成果管理技能和进程，且深化对暴力侵害妇女行为和消除暴力侵害妇女战略的了解。

2007 年信托基金赠款发放周期

20. 2007 年，信托基金发出了第十二次捐款呼吁，针对终止对妇女暴力行为的两个重要工作领域第一个领域是，基金连续第三年将重点放在支持有效实施关于终止对妇女暴力行为的国家法律、政策和行动计划。第二个领域涉及对妇女暴力行为和艾滋病毒/艾滋病的相互关系。这一窗口与全球妇女与艾滋病问题联盟已运作三年。

21. 如前几年一样，信托基金使用公开竞争程序就两个赠款发放窗口进行招标。共收到了 512 个投标，所要求提供的款额共计约 1.05 亿美元。方案评估委员会在这两个窗口下向 36 个国家的 29 个倡议提供了约 500 万美元。⁹ 阿尔巴尼亚、佛得角、几内亚、马尔代夫、莫桑比克和塞拉利昂是首次获赠。

22. 根据专门的执行窗口，信托基金向 26 个国家¹⁰ 的 20 个倡议提供了 350 万美元赠款，其中包括中央和地方政府的 6 个倡议。¹¹ 许多获赠者正支持实施终止家庭暴力和性暴力的法律和政策，还有些获赠者的关注焦点是禁止贩运、消除冲突和冲突后情况下的有害做法和基于性别的暴力问题。以下例子重点介绍 2007 年执行窗口下获赠者的一些倡议：

(a) 卢旺达东部省恩戈马县将促进实施卢旺达《家庭法典》和国家政策，以终止两性不平等和基于性别的暴力。该地区将与国家妇女理事会协作开展关于家

⁹ 详细清单见 http://www.unifem.org/gender_issues/violence_against_women/trust_fund_grantees.php。

¹⁰ 阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、阿根廷和巴西（区域项目）、柬埔寨、佛得角、哥伦比亚、埃及、格鲁吉亚、圭亚那、牙买加、马尔代夫、墨西哥、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、卢旺达、塞拉利昂、南非（区域项目，也包括博茨瓦纳、毛里求斯、纳米比亚、斯威士兰、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚）、阿拉伯叙利亚共和国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

¹¹ 佛得角、牙买加、马尔代夫、巴基斯坦、卢旺达和巴布亚新几内亚。

庭暴力和性暴力的首个基线研究，并通过无线电广播、社区对话和会议，向社区成员提供资料，说明妇女享有的保护权和法律补救权。为落实法律和政策，还将向地方领导人和当局进行宣传，以便为县一级的利益攸关者制订三年行动计划；

(b) 在埃及，Al Shehab 综合发展学会将支助执行《刑法典》有关规定和 1996 年禁止切割女性生殖器的第 261 号部长令。目前，司法部、内务部、社会团体部和全国妇女理事会、警察局、司法和立法机构、媒体、社区组织和非政府组织正一道专门有针对性地提高法律从业人员和行政官员对妇女权利和两性平等法律依据的认识。这一项目将提高收容所的能力，倡导建立监测机构，且增强埃及六个省的脆弱和边缘化社区妇女能力；

(c) 在阿尔巴尼亚，Refleksione 协会与反对性别暴力和贩运网络合作，将支持在五个县发展制止家庭暴力理事会，这是以社区为基础的、多部门转介系统，为家庭暴力幸存者提供支助。这可为 2006 年《反对家庭关系暴力措施法》提供支助，该法规定，改善协调地方一级对家庭暴力的应对措施。因此，该项目将为十个县的地方能力提供支助，以监测实施有待通过的新家庭暴力和制止家庭暴力国家战略，并提高妇女的法律文化水平；

(d) 在牙买加，妇女媒体观察以及新闻、文化、青年和体育部妇女事务局将结成伙伴关系，支持实施 1996 年《家庭暴力法》和国家禁止性骚扰政策，以及《美洲防止、惩罚和根除对妇女暴力行为公约》和《联合国消除对妇女一切形式歧视公约》等区域和国际妇女权利公约。为此，这一项目将发展法官、治安法官、政府和私营部门雇员等利益攸关者的能力，以实施这些文书，并集中注意降低记者、教师、顾问和社区领导人对妇女暴力行为的容忍度。将通过媒体和其他公共论坛开展公共教育和提高认识活动；

(e) 在巴布亚新几内亚，政府社区发展部两性和发展司将支持实施把婚内强奸和性攻击视作非法的刑法。开展全国宣传活动将提高领导人、各专业人员和社区成员对现行法律和性暴力后果的认识。在一个城区和一个农村地区，将尝试开展支持幸存者方案，还将提高村治安法官和执法官员对性暴力问题的认识。开展的媒体宣传活动将突出介绍受人尊重的男子和妇女，且强化“不意味着不”的信息。这一项目还将推动改变培训教师、护士和社会工作者的教学大纲，以促进识别性暴力女幸存者，并向其提供支助。

23. 作为 2007 年赠款周期的一部分，在关于对妇女暴力行为和艾滋病毒及艾滋病之间相互关系的特别窗口下，为 9 个倡议提供了支助，在 12 个国家发放了近 130 万美元。¹² 这些倡议的重点是两个关键方面；把减少对妇女和女孩一切形式暴力作为有效预防艾滋病毒的手段；防止和降低艾滋病毒抗体呈阳性和感染艾滋

¹² 科特迪瓦、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、加纳、几内亚、莫桑比克、秘鲁和俄罗斯联邦，外加一个区域项目，其中包括阿根廷、巴西、智利和乌拉圭。

病妇女和女孩面临的耻辱和暴力，帮助她们获取支助服务、治疗、人权教育和增强能力的机会。从事有关这种相互关系工作的一些 2007 年获赠者有：

(a) 在莫桑比克南部艾滋病病毒流行率高的加扎省希布托和赛赛这两个县，Mulher 论坛与政府合作，将支持实施提高妇女地位国家计划（2007-2009 年）和国家防止艾滋病病毒/艾滋病战略计划（2006-2009 年）。这一项目旨在通过制订临床、心理、警察和法律援助方面的标准化程序，增加暴力女幸存者获取服务的机会。通过与传统意义上的领袖和舆论领袖合作，将加强社区对话，集中注意改变那些增加妇女和女孩感染艾滋病病毒风险的有害的传统信念和做法。为促进男子积极参与消除对妇女和女孩暴力和根除艾滋病病毒的工作，将在全国发起男人之间宣传运动；

(b) 在执行区域倡议的过程中，阿根廷妇女研究和调查基金会与在巴西、智利和乌拉圭的伙伴一道，将在这四个国家研究对妇女暴力行为和艾滋病病毒及艾滋病的相互关系问题，以宣传针对这两个密切相关的流行病的公共政策。定性和定量研究法包括采访暴力女幸存者、公职人员、民间社会组织和学术界。根据将与媒体、各国政府和妇女网络广泛分享的国家报告，将编制一份区域报告，并提交给 2009 年将在秘鲁举行的第五次拉丁美洲和加勒比艾滋病病毒/艾滋病和性病论坛。该项目还将制订一个宣传战略，包括制作一个网站，以传播其调查结果。

信托基金获赠者的成绩

24. 信托基金获赠者努力支持实施旨在终止对妇女暴力行为的法律和政策，取得了重要成果，包括提高了政治意愿；加强了体制机制和多方利益攸关者伙伴关系；并改变了国家一级的做法。以下成绩说明了通过 2005 年和 2006 年招标支助的获赠者提出的倡议。

(a) **在国家和社会一级提高政治意愿和建立多方利益攸关者伙伴关系。**在马里，教育部、议会成员、市长、社区切除生殖器者及传统，领袖和宗教领袖共同成立了禁止切除女性生殖器的多方利益攸关者联盟，宣传禁止切除生殖器工作。在多米尼克，政府、民间社会和宗教团体合作设立了多方利益攸关者委员会，促进提高了对国际人权标准的认识，还促使各机构承诺实施联合行动计划；

(b) **加强司法和增加妇女获得正义的机会。**在前南斯拉夫共和国的马其顿，内务部、劳动和社会事务部、社会护理中心和非政府组织密切合作，加强检察官和调查法官根据刑法调查和起诉家庭暴力案件的效力。此外，劳动和社会事务部通过了一个细则，对执行和监测民事禁止令的程序做了规定。在印度，信托基金获赠者努力提高女幸存者利用司法的机会，与妇女和儿童发展部、全国妇女委员会和国家司法学院合作，支持在中央一级对《保护妇女免遭家庭暴力法》作出统一诠释。在地方一级开展的有关倡议支持基层宣传人员监测传统意义上的执法系统执行印度的《家庭暴力法》；

(c) 针对处于被虐境况中的妇女和女孩的特定需求，须采取综合应对办法，因此，也应当发展综合服务网。应优先重视，测试和加强多学科、部门间的干预模式，以便有效预防和减轻对妇女和女孩暴力行为后果。保加利亚正在依照 2005 年《免遭家庭暴力法》制订涉及警察、司法人员和服务提供者的当地干预模式，以支助家庭暴力女幸存者。多学科的培训师小组向四个大区的警察、治安法官、律师和非政府组织代表传授技能，还建立了法院档案和统计数据监测系统。此外，目前正与劳动和社会事务部建立联系，以便为今后的协作提供支助，并保持对家庭暴力幸存者服务方面的财务可持续性。在柬埔寨，一批有奉献精神的社区宣传干部已深入社区，为女幸存者获取服务提供便利。对亲密伴侣的暴力行为女幸存者及其施虐伴侣提供法律咨询，使妇女重新掌控了自己的生活，还促使伴侣改变了暴力行为；

(d) 为了转变歧视性态度和做法，在多哥，编制了关于各种守寡习俗的资料，并突出了与感染艾滋病毒风险的重要关系。全国各地都在与包括传统领袖和宗教领袖、非政府组织、妇女和寡妇权利组织及司法机构在内的利益攸关者分享这些调查结果，以敦促地方当局拿出联合行动计划，制订其他的礼仪以废除守寡习俗。在马里，由于多方利益攸关者联盟的工作，在巴马科（首都）、扬福利拉（锡卡索地区）、基塔（卡伊地区）和桑（塞古地区）这几个大区，宗教领袖利用定期布道介绍关于废除切除生殖器做法方面的情况。在津巴布韦，持续的宣传工作促使传统领袖同意寻求其他做法，如献上牲畜而非妇女或女孩以安抚神灵。

25. 在关于对妇女暴力行为和艾滋病毒及艾滋病相互关系的特别窗口下的获赠者也努力增加机会，让妇女获取针对这两个密切相关的流行病的服务，增强携带艾滋病毒妇女的能力，且建设支助性社区。以下成绩说明了通过 2005 年招标支助的获赠者提出的倡议：

(a) 为增强暴力女幸存者的能力，在刚果民主共和国和海地，性暴力幸存者、包括因性暴力而感染艾滋病毒妇女，有更多机会获取包括接触后预防在内的医疗服务及艾滋病毒志愿咨询和化验。在印度，艾滋病毒抗体呈阳性的妇女团体通过法律扫盲培训和与政府对话，提高了妇女获取司法、财产权和生计的机会。目前，正与儿童基金会合作把获赠者的经验传播到不同区域。

(b) 为了建设支助性社区，深入社区是获赠者战略的一个主要方面。鉴于有些社会准则和行为加剧了对感染艾滋病毒和艾滋病妇女和女孩的歧视和暴力，因此，深入社区对处理这方面的问题必不可少。截至 2006 年底，获赠者通过电台、戏剧和其他手段共深入联系了数以万计的社区成员。刚果民主共和国、海地和尼泊尔特别重视让男子参与进来，秘鲁和萨摩亚也同样特别注重开展教师和学生工作。

2004-2007 多年筹资框架下的妇发基金方案拟订

26. 除管理信托基金外，妇发基金还在其方案拟订和伙伴关系中发现机会，支持各种富有创意和起促进作用的战略，以终止暴力侵害妇女的行为。妇发基金通过核心资金和费用分摊资金支持这些工作（妇发基金并未使用信托基金资源进行方案拟订）。在妇发基金 2004-2007 多年筹资框架下，终止暴力方案寻求在四个层面取得成果：制订和执行法律和政策，促进和保护妇女人权不受暴力侵害；主流机构显示出处理暴力侵害妇女行为所需的领导能力、承诺、技术能力和问责制；两性平等的倡导者拥有必要的知识和能力率先制订和转变政策、方案和资源分配，以终止暴力侵害妇女行为；改变使暴力侵害妇女行为持续存在的有害和歧视性的态度和做法。

拟订支助有效的法律和政策方案

27. 妇发基金已经支持制定并加强打击基于性别的暴力方面的立法，包括禁止家庭暴力和强奸的法律及家庭法条款，例如在喀麦隆、哥伦比亚、卢旺达、圣基茨和尼维斯、塞拉利昂、乌干达和津巴布韦。在法律和政策改革工作处于初级阶段的国家，妇发基金支助开展审查和评估，例如，审查和评估工作包括在波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚对国家宪法遵守《消除对妇女歧视公约》情况进行立法审查，以及在巴巴多斯、格林纳达和圣基茨和尼维斯，与儿童基金会建立伙伴关系，从技术上分析有关对儿童进行性虐待的法律。支持宣传最近制定的打击暴力侵害妇女行为方面的法律，例如，在巴西、海地和摩洛哥，妇发基金与最高法院合作，制作了一张 DVD，其内容是有关打击家庭暴力的 2006 年《玛丽亚·达佩尼亚法》，以便通过广播或公共电视频道，使大约 1 500 万个家庭，或 40% 的巴西人能够了解这一法律。在摩洛哥，两个电台和电视广播对摩洛哥的《家庭法典》、《劳动法典》及《刑法典》中的新条款进行了广泛宣传，使得暴力行为的女幸存者对危机中心的服务需求增多。

28. 妇发基金支持多方利益攸关者对国家行动计划的投入，以结束在阿尔及利亚、阿根廷、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔、印度、马尔代夫、卢旺达和津巴布韦的暴力侵害妇女行为。在阿尔及利亚，由妇发基金、人口基金和儿童基金会联合提供的技术援助，促进成立国家基于性别问题委员会，并于 2007 年通过打击基于性别暴力的国家战略。在卢旺达，妇发基金和开发署与性别和家庭促进部建立伙伴关系，支持制定国家政策，以解决性暴力和基于性别的暴力行为，政策草案已经完成，有待提交给内容审核。在马尔代夫，妇发基金支持家庭和性别部开展的工作，与参与的多方利益攸关机构协作，制定行动计划草案，落实消除对妇女歧视委员会有关将暴力侵害妇女行为作为优先领域之一的结论性意见。妇女更多参与公共安全与城市规划，以便使得结束在城市地区暴力侵害妇女行为成为“安全城市”区域方案的重点，这一方案在妇发基金与联合国人居署的联合支持下，在阿根廷、巴西、智利和哥伦比亚一些城市开展活动。2003 年，在信托基金一项赠

款支持下，在两个国家开展了试点活动。在此基础上，这一试点活动已加强了妇女社区团体和市政当局之间的联系和参与过程，使得在市一级提出了联合建议和行动计划，从性别角度加强了城市安全，包括改进道路照明和重新设计公共广场等措施。

29. 有效执行现有，终止暴力侵害妇女行为的法律和政策要求各国政府调拨足够的预算资源。妇发基金已更加努力地支持在制定预算过程中考虑到性别平等，终止暴力侵害妇女行为，例如在波斯尼亚和黑塞哥维那、厄瓜多尔、莫桑比克和前南斯拉夫的马其顿共和国。在莫桑比克，妇发基金一直为内政部提供技术支持，帮助莫桑比克制定一个行动计划，终止暴力侵害妇女行为，并呼吁能够从预算中拨款设立一个特别警察基金，为暴力行为的女幸存者提供支助。在东南欧，妇发基金支持呼吁加强提供充足资源，为家庭暴力的女幸存者提供服务，包括提供庇护所，其中包括在国家一级（前南斯拉夫的马其顿共和国）和在实体及地方一级（波斯尼亚和黑塞哥维那）。

拟订加强主流机构应对侵害妇女的暴力行为的方案

30. 妇发基金致力于开发责任承担者的能力，使其履行促进和保护妇女人权的义务，这方面的工作重点是执法、司法、议员、政府各部、武装部队、法律工作者、学术界和联合国合作伙伴。例如在津巴布韦，妇发基金与人口基金和儿童基金会协作，支持对司法、警察部队、传统领袖和新近成立的家庭暴力理事会进行培训的方案，以便在为通过家庭暴力法程序提供依据的先前宣传工作的基础上，加强执行新的家庭暴力法。在东亚和东南亚，在妇女人权的背景下对法官进行了有关基于性别的暴力行为问题培训，并且为来自 7 个国家的最高法院和上诉法院组织了一个区域司法讨论会。在喀麦隆、约旦、卢旺达、塞拉利昂和苏丹，妇发基金支持培训警察，建立或加强专门警察部门，以干预各种暴力侵害妇女的行为案件。在约旦，妇发基金与家庭保护局建立了伙伴关系，并在拉尼亚·阿卜杜拉王后陛下的支持下，为来自 12 个阿拉伯国家的执法官员共同组织了第一个区域警察培训方案，重点放在警察如何处理家庭暴力案件，以及向女幸存者问话的技巧。妇发基金与开发署合作，继续支持卢旺达国家警察服务台的工作，以加强警察能力，预防和快速应对暴力侵害妇女行为。妇发基金和开发署根据两个机构在加强警察服务能力，应对妇女的安全需求方面的经验，编写了有关在冲突后社会如何以对性别问题敏感的方式开展警察改革工作的政策简报文件，努力为加强警察应对基于性别的暴力行为工作提供参考。

31. 由于缺少对妇女的暴力行为的范围和普遍性的准确数据和统计资料，应对这种普遍存在现象的工作受到了阻碍。妇发基金与各国政府、联合国伙伴机构及民间社会合作，正在通过改进数据的收集和使用，支持有关加强暴力方面的知识基础工作，尤其是在阿富汗、印度、约旦、摩洛哥、卢旺达、斯洛伐克、阿拉伯叙利亚共和国以及南亚区域合作协会的七个成员国家。在印度，妇发基金利用一个

私营部门伙伴机构印度利华有限公司旁氏品牌的供资，支持编写和出版第一份有关《保护妇女免受家庭暴力法》的监督和评估报告，该报告将对各邦适用 2006 年开始生效的这一法律过程中出现的趋势进行分析，并突出介绍最佳做法。另外，还在印度北方邦的沃林达安市支持研究寡妇所经历的结构性和经济的暴力问题。在摩洛哥，由 40 个妇女危机中心组成的全国网络已经开发了一个创新型数据库系统，生成和分析暴力方面的数据。所产生的分析研究报告已经为妇女非政府组织呼吁进行全国暴力普遍性研究，并为打击家庭暴力进行有效立法提供了依据。

32. 妇发基金还在联合国系统内努力，倡导在冲突后需求评估和应对危机中实行一贯政策来解决对妇女的暴力行为，包括不断对全系统努力的支持，以加强执行安全理事会第 1325 (2000) 号决议。妇发基金是联合国制止冲突中性暴力的行动的创始成员组织，这是由联合国 12 个机构组成的一个倡议，包括秘书处政治部、维和部、人道协调厅、人权高专办、艾滋病规划署、开发署、人口基金、难民署、儿童基金会、妇发基金、粮食署和卫生组织，以协调和加强联合国系统对冲突中、危机中及恢复状况中对性暴力问题的应对。联合国行动有三大支柱：宣传、国家一级对联合国系统行动的支持，以及知识生成。妇发基金在通过政府间过程和机制（包括联合国安全理事会）推动联合国行动的宣传工作中，加强认识并致力于结束冲突中的性暴力行为方面发挥主导作用。妇发基金也已努力将性暴力应对措施纳入冲突后治理和建设和平措施，并增加联合资金，预防和应对性暴力行为，支持联合国行动。

33. 妇发基金还努力将致力于实现两性平等，终止暴力侵害妇女行为的承诺纳入联合国国家工作队和建设和平工作。例如，在塞尔维亚，妇发基金与开发署及联合国国家工作队其他伙伴机构协作，支持有关暴力侵害妇女行为方面的参与式研究，发现政策的长处和缺陷，为联合国系统终止暴力提供开发能力和宣传的手段。在东帝汶，作为联合国国家工作队工作的一部分，开展了有关《消除对妇女歧视公约》的培训方案，其中特别关注基于性别的暴力行为。

为加强两性平等倡导者的能力拟订方案以消除暴力侵害妇女行为，包括家庭暴力、性暴力和贩运妇女

34. 作为该方案的一部分，妇发基金加强了同议会、政府机关和民间社会的领导人现有的战略伙伴关系，并建立了新的伙伴关系，尤其是在阿富汗、阿尔及利亚、阿根廷、布隆迪、柬埔寨、喀麦隆、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔、利比里亚、摩洛哥、尼泊尔、卢旺达、塞拉利昂、泰国、乌干达、越南以及巴勒斯坦被占领土。例如，在利比里亚，妇发基金支持妇女与发展部，以及妇女组织的动员工作，促进将性暴力和基于性别的暴力行为纳入利比里亚 2008-2011 年的扶贫战略和发展计划。在塞拉利昂，支持农村妇女呼吁加强 2007 年最终通过的家庭暴力法草案。在卢旺达，与开发署合作，支持女议员论坛，起草并提交关于性暴力和基于性别暴力的法案，该法案于 2007 年 10 月由议会通过。在乌干达，支持两性平等部促

进国家对话，并使其他关键部委（如内政部）参与进来，这一行为已促进制定有关性暴力和基于性别的暴力行为的国家政策和行动计划。在海地，与人口基金和儿童基金会合作，支持将国家代表、妇女组织、其他民间社会及国际捐助伙伴机构联合起来的国家多方利益攸关者机制，以便设计行动计划，在两个地区进行试点，并为暴力的女受害者提供更多服务。

35. 妇发基金支持服务提供机构的能力发展，例如，在埃及，在妇发基金支持下，国家妇女申诉办公室公益律师网络已经协助暴力的女受害者寻求法律解决途径。在摩洛哥，与人口基金合作，妇女咨询中心全国网络执行了一个项目，使会员组织增多，网络得到加强，建立了集体身份，并与司法中的家庭法分支机构及其他利益攸关者建立了伙伴关系。这一模式已经在阿尔及利亚通过开发一个类似网络的能力加以推广。

36. 妇发基金还加强努力，在塞拉利昂和肯尼亚，预防对竞选公职的女性候选人进行暴力袭击。在肯尼亚，这方面的工作包括支持成立快速应对部门，为女性候选人提供安全培训和介绍服务。作为促进并加强妇女参与和平建设和冲突预防工作的一部分，2007年，妇发基金在阿富汗、海地、利比里亚、卢旺达、东帝汶和乌干达发起了大规模的六国方案，目的是将妇女关切的问题纳入和平议程，包括性暴力和基于性别的暴力行为问题，并加强在社区层面的应对措施，以预防和应对此类暴力行为。

为改变歧视性做法拟订方案

37. 妇发基金支持动员男子和男孩作为关键的同盟和倡导者，通过多方利益攸关者运动、活动及信息、教育和宣传材料，预防侵害妇女的暴力行为。例如，印度、东帝汶和委内瑞拉在解决大男子主义和非暴力行为的方案中采用这一方法。其他的例子包括牙买加、圣卢西亚和特立尼达和多巴哥，妇发基金在这几个国家推进制定和执行基于法院的犯罪人干预方案，其中，在圣卢西亚，这一方案已经纳入家庭法院的现有工作。在泰国，妇发基金与政府合作，共同主办了一个区域会议，确定使大量对两性平等问题敏感的男子参与进来的战略，以消除暴力侵害妇女行为和对妇女的歧视。在卢旺达，与卢旺达国防部队、国家警察、反虐待行动论坛以及男性资源中心建立的伙伴关系，已经获得军方最高层的新承诺，由男子参与终止性暴力和基于性别的暴力行为的工作。

38. 妇发基金也已经支持在下列国家开展反对基于性别的暴力行为的16天活动（11月25日至12月10日），期间举行了圆桌会议、小组讨论会、演出活动和多媒体运动。这些国家包括保加利亚、布隆迪、柬埔寨、喀麦隆、哥伦比亚、厄瓜多尔、印度、印度尼西亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、摩洛哥、尼泊尔、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、秘鲁、卢旺达、前南斯拉夫的马其顿共和国、东帝汶和乌干达。例如，在巴基斯坦，妇发基金发起了第一个有关暴力侵害妇女行为的智

囊团，将联合国、其他多边和双边伙伴机构以及非政府组织召集在一起，交流信息，确定合作领域，推动来自世界五大宗教学者就暴力侵害妇女行为进行宗教间对话。妇发基金与联合国各伙伴机构合作，已经支持出版了一个有关暴力侵害妇女的报告，题目为《到此为止！拉丁美洲及加勒比地区妇女过上没有暴力行为的生活的权利》，这份报告的出版得到了拉加经委会的协调，报告特别强调需要将政治意愿转变成可持续性的人力、财力和技术资源，以结束有罪不罚现象，惩处暴力侵害妇女行为，保护妇女幸存者的权利。在联合国总部，妇发基金发起了一个基于因特网的宣传活动，题目为“对暴力侵害妇女行为说‘不’”，这一活动得到了联合国伙伴机构、民间社会组织以及活动发言人——妇发基金亲善大使妮可·基德曼的支持。

结论

39. 当前全球普遍的暴力侵害妇女行为助长了暴力文化，破坏了在实现人权、发展与和平目标方面取得的进展。暴力侵害妇女行为问题特别报告员在她最近的报告（E/CN.4/2006/61）中强调在适用尽责标准方面面临的挑战，这种标准只限于在侵害妇女的暴力发生之时做出反应，并因此而侧重于立法改革、获得司法援助和提供服务等方面。特别报告员强调，需要更多关注预防，包括需要改变造成不断暴力侵害妇女行为的男权性别结构和价值观念。

40 为实现千年发展目标，履行与世界妇女有关的其他关键性承诺，至关重要的是，应大力加强现有对解决暴力侵害妇女行为的支持，并扩大实施有效和创新的方法。