



## 秘书长关于中非共和国境内儿童与武装冲突问题的报告

### 摘要

本报告是按照安全理事会第 1612(2005)号决议和其后的有关决议的规定提交的，是我关于中非共和国儿童与武装冲突问题的第三次报告。报告重点介绍了六起严重侵害儿童事件，并说明了实施者的情况和这些侵犯行为发生所发生的背景。

报告指出，2011 年 1 月至 2015 年 12 月在中非共和国发生的暴力行为对儿童具有破坏性影响。其中介绍了在报告所述期间武装团体大规模招募和使用儿童情况以及持续存在杀害和残害、性暴力以及袭击学校和医院的趋势。报告还着重介绍了非国家武装团体实施的层出不穷的绑架和拒绝人道主义准入行为，还介绍了部署在中非共和国的国际部队实施的严重侵害儿童行为。

报告还就如何结束和防止中非共和国境内严重侵犯儿童的行为并加强对儿童的保护提出了一系列建议。



## 一. 导言

1. 本报告系根据安全理事会第 1612(2005)号决议和其后有关决议的规定提交的,所述期间为 2011 年 1 月至 2015 年 12 月。其中重点介绍了自从我的上次报告(S/2011/241)提交以来在中非共和国发生的严重侵犯儿童行为的趋势和规律。报告还概述了 2011 年 7 月 6 日安全理事会儿童与武装冲突问题工作组的结论(S/AC.51/2011/5)通过以来取得的进展和遇到的挑战。该报告尽可能指出了对严重侵害儿童行为负责的各方。在 2015 年 6 月发布的我最近关于儿童与武装冲突的报告(A/69/926-S/2015/409)附件中,列举了前塞雷卡及关联武装团体以及“反砍刀”组织实施的招募和使用、杀害和残害及性暴力行为。还列举了前塞雷卡及关联武装团体实施的袭击学校和医院的行为。

2. 在本报告所述期间,中非共和国冲突的动态和性质有重大变化。在整个期间,儿童的状况恶化,特别是从 2012 年 12 月至 2013 年 3 月,因为塞勒卡联盟在接管政府之前和期间以及在 2013 年 12 月爆发族裔间和宗教间暴力事件期间,蹂躏了整个国家。武装团体山头林立,在冲突的不同阶段表现活跃,其中许多已不复存在或已改头换面,或各自为战,这增加了局势的复杂性。在这方面,对严重侵权行为的监测和报告仍极为困难,雪上加霜的是政治不稳定、不安全及后勤和能力受限。因此,一些严重侵犯儿童的指控无法得到联合国国家监察和报告任务组核实。2012 年底之前,监测和报告问题国家工作队定期举行会议,但此后后来由于联合国人员撤离,减少了活动。2014 年 2 月恢复了会议,此后一直正常进行。鉴于这些限制,必须指出的是,所收集的数据只是指示性地显示了在本报告所述期间中非共和国发生的严重侵害儿童行为的程度。

## 二. 政治、军事和安全局势概述

### A. 2011 年 1 月至 2012 年 12 月

3. 总统选举和第一轮立法选举分别于 2011 年 1 月 23 日和 2 月 12 日举行,宪法法院宣布,现任总统弗朗索瓦·博齐泽在选举中获胜。总统选举的结果被反对派拒绝,他们抵制了 2011 年 3 月举行的第二轮议会选举。2012 年 1 月 6 日,曾经参与全国解除武装、复员和重返社会进程(复员方案)的四个政治军事运动的领导人,包括复兴民主人民军主席和民主力量团结联盟(民主团结联盟)领导人被逮捕。在本报告所述期间,在博齐泽总统当选以后一直到 2012 年,联合国还注意到关于中非共和国安全和国防部队,特别是总统卫队实施的侵犯人权行为的报告激增。

4. 这些事态发展促使反对派试图组织民众对抗政府,但以失败告终。已经活跃在该国北部的武装团体恢复了对脆弱的政府的打击,而政府在首都以外地区,特别是在边境地区没有行政或安全存在。2012 年 12 月 10 日,叛乱分子的进攻开始,

民主团结联盟人员占领了西北部的恩代莱、瓦达和萨姆万贾万达镇。后来又有三股势力加入了民主团结联盟部队：新创建的拯救国家爱国联盟、争取正义与和平爱国者同盟(爱国者同盟)和共和部队联盟。这些运动组成了一个松散的联盟——米歇尔·乔托迪亚领导的塞雷卡，他们声称博齐泽总统未能捍卫 2007 年和 2008 年签署的和平协定的条款。在选举之后短短几个月内，这些武装团伙在外国势力的支持下控制了中非共和国北部和东部地区。作为回应，博齐泽总统呼吁民众进行抵抗，分发了大砍刀，利用青年民兵组织公民联盟反对武装叛乱袭击了塞雷卡和穆斯林社区。

5. 在这方面，基督教和穆斯林社区之间不断加剧的紧张局势是政治领导人煽动和操纵的。塞雷卡是一个多样化群体，包括前武装团体成员、把博齐泽总统推上台的心怀不满的前战斗人员、总统卫队逃兵和来自邻国的外国武装分子。这一多样化削弱了本已岌岌可危的指挥条线，并加剧了许多严重侵犯人权行为者逃脱罪罚的气氛。

## B. 2013 年 1 月至 11 月

6. 为了结束这场与塞雷卡的冲突，在中非国家经济共同体(中非经共体)的主持下举行了和平会谈，并于 2013 年 1 月 11 日在利伯维尔签订了和平与停火协议，其中规定了过渡和权力分享措施。但这些协定没有得到执行，2013 年 3 月，塞雷卡恢复了战斗，向班吉进发，烧杀抢掠，抢男霸女，强迫儿童入伍。3 月 24 日，塞雷卡夺取了班吉，博齐泽总统被迫逃往国外。中非共和国武装部队、警察和宪兵临阵脱逃，没收武器，这些武器几个月后被社区武装民兵用来在班吉和该国其他地区推翻塞雷卡。4 月 13 日，全国过渡委员会成立，取代了议会。8 月 18 日，米歇尔·乔托迪亚先生自立为国家元首。安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会(和平与安全理事会)分别在 3 月和 4 月谴责了塞雷卡以违宪手段夺取政权的行为。中非经共体扩大了自 2008 年以来一直在该国境内活动的中非巩固和平特派团的规模。7 月 19 日，非洲联盟和平与安全理事会设立了非洲主导的中非共和国国际支助团(中非支助团)。

7. 塞雷卡的接管使该国陷入无法无天的状态，国家安全和国防部队解体，安全局势严重恶化。塞雷卡的成员(主要是穆斯林)实施了大规模侵犯人权行为，并进行了掠夺，却逃之夭夭。他们针对非穆斯林的行为引发了基督教社区内的不满，加剧了宗教紧张关系。

8. 塞雷卡不同派别之间持续的紧张局势有可能导致联盟内部的对抗。因此，2013 年 9 月，乔托迪亚总统通过总统令正式解散了该联盟。但是，拒绝解散的塞雷卡部队迅速以“前塞雷卡”之名重新组织起来，继续广泛实施侵犯人权行为。

9. 在同一时期，在塞雷卡接管之前就已存在的自卫团体于 2013 年下半年东山再起，成为“反砍刀”组织，由前中非共和国武装部队、警察和宪兵进行组织、训练。

#### C. 2013 年 12 月至 2014 年 8 月

10. 2013 年 12 月 5 日，“反砍刀”组织攻击了前塞雷卡在班吉和博桑戈阿的阵地(瓦姆省)，这引发了全国各地基督教和穆斯林社区之间大范围的暴力行为。据报，在短短几天在班吉就有近 2 000 名平民被打死。12 月 9 日，为支持中非支助团，法国发起了“红蝴蝶”行动，针对某些群体，主要是前塞雷卡的解除武装的行动在班吉展开，然而，基督教多数对穆斯林少数发动的一系列袭击在班吉和该国其他地区引发了大规模的人口流离失所。据报，两个社区实施了报复性杀戮和其他侵犯人权行为，其残忍程度令人发指。据估计，这些袭击使境内流离失所者和难民人数达到过去十年最高水平，2013 至 2014 年，435 000 名境内流离失所者和 45 万名难民逃到邻国，其中多数是穆斯林。

11. 迫于国内外压力，乔托迪亚总统于 2014 年 1 月 10 日被迫辞职。凯瑟琳·桑巴-潘沙女士于 1 月 20 日被新成立的全国过渡委员会选为过渡时期国家元首。此后，局势依然极不稳定，武装团体和个人进行了一系列报复性袭击，往往出于宗教动机。由于在班吉以外缺乏国家权威，国家机构软弱无力，以及“反砍刀”组织和前塞雷卡内部分崩离析，发生领导权之争，使得局势更加复杂。绝大多数穆斯林离开了班吉，留下来的人生活在受到国际保护的 PK5 社区。在班吉以外，前塞雷卡和“反砍刀”组织之间的暴力冲突继续进行，他们在逐步巩固其控制地区，尤其是该国北部和西部。

12. 2014 年 7 月 23 日，在布拉柴维尔签署了停止敌对行动协议，班吉逐步恢复平静，为完成过渡进程如选举、解除武装、复员和重返社会和民族和解确立了基础规则。

#### D. 2014 年 9 月至 2015 年 12 月

13. 联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)是 2014 年 9 月部署的，取代了非洲中非支助团。特派团的任务是保护平民和支持过渡工作，与“红蝴蝶”行动和欧洲联盟部队互相协同，部署数月以来在稳定安全局势发挥了积极作用。

14. 2015 年 5 月举行的班吉促进民族和解论坛和之前的全国全民协商取得的结果是，签署了一项关于裁军的原则及复员、重返社会和遣返并将武装分子纳入中非共和国的国家军队的协议。班吉论坛是过渡进程中的一个重要事件，让人们更加期望真正的和解、社会凝聚力和持久稳定是可能的。更重要的是，2015 年 5 月 5 日，10 个武装团体，包括前塞雷卡和“反砍刀”组织等派别，签署了一项关

于停止和防止招募和使用儿童和其它严重侵害儿童行为的协议。<sup>1</sup> 然而，破坏政治过渡的图谋导致 9 月 26 日在班吉爆发暴力事件，造成数百名平民死伤，加剧了流离失所现象。

15. 积极的事态发展是，2015 年 12 月 13 日举行了全民投票，核准了新“宪法”。此外，95% 以上的符合资格的中非人登记投票，参加立法和总统选举。2015 年 12 月 30 日，举行了第一轮总统和立法选举，这是结束过渡的重要一步。

### 三. 在武装冲突中严重侵犯的儿童行为

16. 中非共和国的冲突和不稳定对儿童造成了破坏性影响。冲突各方，包括塞雷卡、前“塞雷卡”和其后的派别，即“反砍刀”组织和身份不明的武装男子都实施了严重违反国际人权法和国际人道主义法的行为，在本报告所述期间，联合国及其合作伙伴的监测和核查工作仍然难以在受冲突影响地区进行。如上文导言部分所述，本报告提供的信息只是指示性地显示了在本报告所述期间中非共和国发生的严重侵害儿童行为的程度。

#### A. 招募和使用儿童

17. 在本报告所述期间，武装团体，包括自卫团体，招募和使用了大批儿童。2014 年，联合国儿童基金会(儿基会)的研究估计，有 6 000 至 10 000 名儿童与武装团体有关联，这一暴增归因于 2013 年以来“反砍刀”组织的活动增加。2014 年 1 月至 2015 年 12 月，国家工作队将 5 541 名儿童(4 274 名男孩，1 267 名女孩)从武装团体中分离出来。然而，国家工作队只能将总共 715 名儿童，包括 114 女孩，记录为新招募和使用的儿童。从 2013 年起，有 90% 的被招募和使用的儿童被记录在案。冲突各方，包括外国武装团体，如乍得爱国阵线(卢爱阵)和上帝抵抗军(上帝军)都招募和使用了儿童。儿童不仅被用于作战人员和性奴隶，受到残酷对待，还被迫从事各种辅助性失误，包括充当线人。从 2014 年起，儿童越来越多地被用来实施侵害平民行为。

18. 据报，2011 年至 2012 年 12 月，儿童被招募并与争取正义与和平爱国者同盟、民主力量团结联盟、中非争取正义解放运动、中非人民民主阵线和民主团结联盟等武装团体(主要是在该国北部)并肩作战。外国武装团体包括上帝军和卢爱阵也招募和使用儿童。

19. 被招募的儿童人数居高不下，尤其是在塞雷卡出现之后和为支持扩大自卫民兵。随着 2013 年 3 月局势显著恶化，国家工作队多次收到大规模招募和使用儿

<sup>1</sup> “反砍刀”、中非人民民主阵线、中非复兴人民阵线、中非争取和平正义解放运动、中非复兴爱国联盟、革命与正义组织、Séléka Rénovée 中非争取和平联盟、共和部队联盟和共和基础部队联盟。

童的报告，虽然由于局势普遍不安全，无法进行充分的核查。2013年，国家工作队的记录显示，“反砍刀”组织和塞雷卡在解除联盟之前和之后招募和使用了188名儿童(171名男孩，17名女孩)。未经证实的报告称，在塞雷卡控制的几乎每个镇都有儿童兵，有儿童驻守在“反砍刀”组织的检查站，包括在班吉的检查站。重新招募已经脱离的儿童也是一个共同点。例如，2013年4月1日，2012年在布里亚和恩代莱镇脱离爱国者联盟、出于保护目的被送往班吉的41名儿童(36名男孩，5名女孩)被塞雷卡指挥官重新招募，他们强行进入了儿基会支持的收容和指导中心。2013年12月，离开塞雷卡、与家人团聚的5个男孩在班吉被“反砍刀”组织重新招募。

20. 2013年12月至2014年底，国家监测和报告任务组核对了464起新招募案件，“反砍刀”组织招募了446名儿童(360名男孩，86名女孩)，前塞雷卡招募了18名男孩。此外，在武装团体中确认和核对了2 807名儿童(2 161名男孩，646名女孩)，包括“反砍刀”组织(2 347名儿童)，前塞雷卡的不同派别(446名儿童)，上帝军(13名儿童)，一名男孩被分离出革命与正义组织。

21. 有人看见与“反砍刀”组织有关联的儿童在检查站执勤，而且据报接受武器处理和作战训练，并用于打击前塞雷卡。例如，2014年6月24日，有人看到儿童在一群围困班巴里镇的“反砍刀”组织人员中有儿童。2014年9月在审查一个“反砍刀”团体时，一些儿童宣称被派去打探前塞雷卡的阵地和穆斯林社区成员的情况。2014年10月，在班吉“反砍刀”组织分子和示威者中，发现了几百名儿童，其中许多人把守路障。儿童还被“反砍刀”组织用来把国际部队引入埋伏圈。据报，2014年10月9日，在班吉附近，“反砍刀”组织战斗人员在攻击中非稳定团部队之前，把儿童当作诱饵。例如，2014年6月9日，访问Bakala地区(瓦卡省)的一个人道主义特派团在前塞雷卡的一个派别——中非人民团结组织的成员中看到一些儿童。另据报，2014年6月，人数不明的儿童被发现在班巴里参与了对非穆斯林的攻击。

22. 2015年，39名儿童(28名男孩，11名女孩)被确认为被招募人员，其中大部分是由上帝军招募的(21人)，也有前塞雷卡的派别，如中非人民团结组织(13人)招募的。然而，在9月26日爆发的暴力事件中，在班吉，数百名儿童有的驻守检查站，有的设置路障。据报，被怀疑属于“反砍刀”组织的武装男子向中非稳定团部队开火时，多次使用儿童作为人盾。据国家工作队记载，2015年6月，“反砍刀”组织还把儿童作为人盾，他们从Boganda学校的院子里向中非稳定团巡逻队射击，当时数十名儿童在参加体育考试。据记载，在班吉以外也发生了招募行为。今年8月，两兄弟在Mbres县(纳纳-格里比齐)接受了访谈。他们从事家务劳动并在中非复兴人民阵线的一个检查站服务，他们宣称是2014年初在“反砍刀”组织成员在中非共和国西部杀害他们的父母后加入这个团体的。

## B. 杀害和残害行为

23. 在本报告所述期间，国家工作队记录了 333 名儿童(258 名男孩，75 名女孩)被杀害和 589 名儿童(452 名男孩，137 名女孩)被残害事件。据信这些数字严重低估。儿童被“反砍刀”组织，争取正义与和平爱国者同盟、民主团结联盟和中非争取正义解放运动、上帝军以及构成塞雷卡和前塞雷卡的团体打死和致残。儿童在武装团体之间发生冲突、在他们的社区遭到攻击时被杀害和残害，2013 年 12 月以来，他们还因其宗教信仰成为攻击目标。在本报告所述期间，超过一半的儿童死亡事件、近 80%的儿童致残事件是在 2013 年和 2014 年记录的。

24. 2011 年，88 名儿童(63 名男孩，25 名女孩)被武装团体打死和残害。儿童大多是在爱国者同盟和民主力量团结联盟之间的武装对抗过程中被打死的。2012 年，共记录了 10 名儿童死亡事件，但实际人数估计要高得多。据了解，中非共和国武装部队和乍得复苏爱国阵线 2012 年 1 月在纳纳-格里比齐省发生战斗时，有 4 名儿童被打死，受伤人数未经证实。2012 年的数字相对较低，据信其原因是爱国者同盟和民主力量团结联盟之间的敌对行动结束，而且不安全局势阻碍了儿童保护行动者的监测活动。

25. 2012 年 12 月至 2013 年底，杀害和残害事件在两大暴力事件中得到了核实：塞雷卡夺权及 2003 年 12 月 5 日前塞雷卡和“反砍刀”组织族裔间报复性袭击事件暴增。据报，在 2013 年发生的大多数事件中都有儿童在交火中被打死和致残。根据国家工作队的记载，有 27 名儿童被打死，115 人致残。

26. 2013 年 12 月 5 日在班吉发生的事件之后暴力升级达到了前所未有的规模，造成数以千计的平民丧生。其中，根据 2014 年的记载，有 146 名儿童被打死，289 人被残害。据认为，数百名儿童在他们的社区遭到攻击时被杀害和残害，常常是被砍刀、火器和其他武器残忍杀害。另据报，存在针对性的袭击行为，2014 年 1 月，在班吉，4 名男孩在前塞雷卡对穆斯林进行报复攻击时被斩首。另据报，2014 年 1 月和 2 月间发生的事件夺去了 22 名儿童(13 名男孩，9 名女孩)的生命，当时“反砍刀”团体成员在 Baoro、班吉、博阿利、博达、Bossamptele、Bossambele、博桑戈阿、Carnot 和雅洛科金对前塞雷卡成员和穆斯林平民进行了报复性袭击。“反砍刀”组织和班吉 PK5 地区居民和解未成，导致 7 月 25 日的对抗，造成 16 名男孩和 13 名女孩受伤。8 月 7 日，与前“塞雷卡”有关联的青年联手袭击了邦巴里圣约瑟夫教堂，打死 20 名儿童(19 名男孩，1 名女孩)，打伤 4 名儿童(3 名女孩，1 名男孩)。街头孤身儿童也特别容易遭受报复性暴力，因为通常为他们提供救助的收容所丧失了协助提供援助和保护的能力。儿童还遭受战争遗留爆炸物的影响。例如，12 月 11 日，六名儿童在保瓦附近的一个村庄玩手榴弹时因发生爆炸而丧生。

27. 2015 年 9 月 26 日在班吉爆发新的暴力事件之前，2015 年大多数时间相对平静。国家工作队证实，有 62 名儿童(49 名男孩，13 名女孩)被“反砍刀”组织、

中非复兴人民阵线和身份不明的武装男子打死，185 人(155 名男孩，30 名女孩)致残。一些儿童在“反砍刀”组织和前塞雷卡交火过程中被打死。特别是，2015 年 9 月和 10 月，一名 16 岁的穆斯林摩托车手被斩首所引发的班吉暴力事件致使 28 名儿童死亡，31 人受伤，仅在对抗头四天就有 16 人丧生，19 人受伤。

### C. 强奸和其他形式的性暴力

28. 经过国家工作队核实，共有 521 名儿童(513 名女孩，8 名男孩)遭受强奸及其他形式性暴力(2011 年 3 起，2012 年 22 起，2013 年 20 起，2014 年 406 起，2015 年 70 起)。2014 年记录在案的案件大幅度增加，是因为从 2013 年 12 月起在全国各地发生的暴力行为和武装冲突激增，还因为在某些地区部署了更多的人道主义行为体来核实案件。冲突各方都实施了性暴力行为。前塞雷卡和“反砍刀”组织对儿童的性暴力行为是在其控制下的地区发生的更大范围的侵犯平民行为的一部分，特别是 2014 年。

29. 虽然据信性暴力行为十分普遍，但仍然未得到充分报告。据认为，许多受害者没有报告，因为耻辱、羞愧、担心受到配偶或家庭排斥，或害怕遭到犯罪嫌疑人报复。事实上，有报告指出，受害者及其家人常常受到威胁，要他们保持沉默。举报不充分，再加上对司法机构或其公正性缺乏信任，以及在全国各地缺乏国家权威，使得情况更加复杂。司法系统的解体和安全部队加剧了普遍的有罪不罚现象，还缺乏将性暴力受害者与肇事者分隔的保护性措施。此外，长期的不安全妨碍了向受害者提供援助。

30. 2014 年记录在案的 406 起案件大约 50%是前“塞雷卡”实施的(205 起)，46%是反砍刀”组织实施的(187 起)，其余 4%是国家警察成员或不明身份者所为。据报告，在前塞雷卡控制的地区，武装分子挨家挨户搜寻女孩。2014 年 11 月 16 日，一名 13 岁女孩和她的姐姐被 12 个不明身份的人轮奸，这些人在从布里亚前往恩代莱的公路上袭击了姐妹俩所在的村庄。两名受害者后来死亡。2014 年 11 月 14 日，在班吉，两姐妹在枪口之下被两名“反砍刀”组织成员轮奸。犯罪嫌疑人后来被中非稳定团抓获并移交给宪兵。截至 2015 年 12 月，调查还没有进行。

31. 2015 年，冲突各方继续实施强奸和其他性暴力。例如，2015 年 6 月 24 日，刚果爱国者联盟武装分子在 Mbrès 强奸了两名从市场回家的女孩。武装团体实施性暴力行为的一个特别明显的例子发生在 2015 年 8 月。当时两个街头女小贩在班吉被 3 名“反砍刀”组织武装成员绑架，被带到 Vodambola 村，连续五天受到强奸。受害者获释后获得了医疗护理。

### D. 袭击学校和医院行为

32. 本已脆弱的教育和保健系统受到冲突的严重影响，成千上万儿童享受教育和基本医疗的基本权利被剥夺。在冲突各方发生武装对抗的过程中，学校和医院遭

到攻击、毁坏、烧毁和有计划的洗劫。教育和保健人员受到威胁和杀害。学校和医院还被用于军事目的。在本报告所述期间，国家工作队共核实了 131 起学校(98 起)和医院(33 起)遇袭事件。

33. 2011 年，在复兴共和与民主军、争取正义与和平爱国者同盟、卢爱阵、中非共和国武装部队交火过程中，12 所学校遭到攻击或破坏。学校也因为被冲突方之一占用而受到攻击。例如，2011 年 1 月 5 日，距离布里亚 135 公里的 Yangoudrondja 小学被爱国者同盟分子毁坏，校长和一些教师遭到毒打。在争取正义与和平爱国者同盟控制地区生活和在民主力量团结联盟地区教学的教师被控与民主团结联盟共谋，受到爱国者同盟的威胁。2012 年，国家工作队记录了爱国者同盟 10 起袭击和将学校作为军用的事件。

34. 从 2012 年 12 月至本报告所述期间结束时，国家工作队注意到袭击学校事件猛增(36 起)，皆为前塞雷卡所为。据信袭击学校、教师和学生是武装团体所实施的一种侵犯人权行为。联合国收到武装团体抢劫学校的报告，包括在学校重建后，从而导致长期关闭。例如，2013 年 5 月，班吉以北的达马拉有三所学校遭到抢劫，板凳和门窗被塞雷卡的成员拿走。2013 年 8 月，在巴科托地区，两所学校遭到塞雷卡巡逻人员多次袭击，另外两所学校在塞雷卡对被指称不予合作的社区进行报复性攻击时受损。在同一期间，另有三所学校在前塞雷卡和“反砍刀”组织在恩代莱省和班巴里发生冲突时遭到破坏。

35. 从 2012 年 12 月起，国家工作队还记录了 36 起将学校用于军事用途的事件(主要是前塞雷卡所属派别而为)。最近，从 2014 年 12 月至 2015 年 1 月，中非复兴人民阵线人员利用 Boto 小学(纳纳-格里比齐省)向“反砍刀”组织发动了袭击。在国家工作队进行交涉后，该校被腾空。2015 年 1 月 20 日，“反砍刀”组织分子在班吉将三所小学的学生赶出教室，并将其作为基地。暴力行为还阻碍了老师和学生返回学校。

36. 医院、保健中心和相关受保护人员也受到攻击，特别是自 2013 年起。在 2013 年 3 月之前和随后的几个月中，在动荡局势下医疗设施遭到各方洗劫。2015 年 12 月 5 日，前塞雷卡人员袭击了班吉的主要医院之一——“友谊医院”，即决处决了 10 名病人。因此，所有医务人员和病人都逃离了医院，医院关闭了一个月，直到中非支助团采取安全措施后才重新开放。2014 年 4 月 26 日，前塞雷卡攻击了 Boguila 村的一个保健中心，杀害了 22 名平民，包括三名人道主义工作人员。保健中心因此关闭，约 5 000 名儿童失去医疗服务。2015 年 2 月 27 日，“反砍刀”团体在班吉劫持了全国血库车辆，造成班吉和邻近地区多家医院的病人失去血液供应。2015 年 3 月 15 日，在班巴里诊所工作的一名护士被三名“反砍刀”组织人员绑架和杀害，因为据称她透露了“反砍刀”组织袭击 Ngaluwa 村(瓦卡省)的计划。两名嫌疑人被逮捕并交给宪兵。

37. 医院和保健中心也被用于军事目的。2015 年，国家工作队记录了两起前塞雷卡所属派别将民用设施转作军用的案件。

## E. 绑架

38. 在本报告所述期间，根据国家工作队的记录，257 名 3 至 17 岁的儿童(195 名女孩)被绑架。近 70%的记录在案的绑架案件(180 起)是上帝军所为，在上帝军最为活跃的 2011 年达到顶峰(101 起)。从 2012 年 12 月起，暴力活动加剧，其他武装团体，包括塞雷卡(和后来的前“塞雷卡”)、“反砍刀”团体和身份不明的武装人员也实施了绑架儿童行为。

39. 被上帝军劫持的儿童被用作搬运工、抢掠物品和从事其他辅助性劳动。被绑架的女孩在被关押期间饱受性暴力之苦。2011 年 8 月，被上帝军绑架、后来获释的 4 名女孩报告，他们被迫做厨师，还被逼成为指挥官共用的“压寨夫人”。2013 年和 2014 年，由于非洲联盟区域特遣部队发动了军事打击行动，上帝军活动减少。尽管如此，仍有报告称，儿童被绑架、用来搬运抢掠物品和被关押 2 至 3 天，时间有所缩短。2015 年 4 月，中非稳定团约谈了一名逃离上帝军的男孩。这名男孩说，他 2014 年 12 月 4 日在 Moroubanda 村(纳纳-格里比齐省)与另外 10 名儿童(包括 7 名女孩)被 23 名上帝军武装成员绑架。

40. 被塞雷卡绑架的儿童除了从事辅助性劳动外，还被用作战斗人员。在本报告所述期间，绑架儿童事件也有所增加，成为一种有利可图的活动，儿童被绑架，以勒索赎金。2013 年 8 月 4 日，5 名 1 至 6 岁的儿童(3 名男孩，2 名女孩)在恩代莱镇附近遭到塞雷卡分子绑架，被索要赎金。两天后，这些儿童被塞雷卡战斗人员的敌对团体从卡加班多拉解救出来。2014 年 2 月，据称有两名女孩在班吉被“反砍刀”组织绑架，绑匪威胁说，如果不支付赎金，就要杀死她们。这些女孩后来被“反砍刀”组织的另一个团体解救，然后移交给联合国，联合国帮助她们与家人团聚。2015 年，绑架事件的犯罪动机依然存在。

41. 也有些儿童因为被怀疑向敌方告密而被前塞雷卡和“反砍刀”组织绑架。2014 年 3 月，4 名男孩因被怀疑向前塞雷卡告密，在班吉被“反砍刀”组织分子绑架。在国家工作队施压后，受害者被扣押四天后被释放。2014 年 6 月，目击者报告说，许多成人和儿童因被怀疑向“反砍刀”组织告密在班巴里被前塞雷卡绑架，后来被处决。

## F. 拒绝人道主义援助准入行为

42. 拒绝人道主义援助准入是一个令人关切的问题，在本报告所述期间，国家工作队记录了 284 起事件，影响到向数十万儿童提供援助。<sup>2</sup> 在本报告所述期间，

<sup>2</sup> 2011 年得到核实的事件有 24 起，2012 年 18 起，2013 年 22 起，2014 年 80 起，2015 年 140 起。

人道主义准入一直是一个挑战，因为受影响地区地处偏远、局势不安全、无法无天、在报告所述期间后半期人道主义行为者成为袭击目标等。

43. 2011 年和 2012 年，由于武装团伙的存在，在巴明吉-班戈兰省、瓦卡加省、上科托省、姆博穆省、上姆博穆省、巴科托省和瓦姆省，人道主义援助准入很困难而且受到限制。2011 年 1 月记录了 8 名国际非政府组织工作人员被绑架事件。

44. 2012 年 12 月，随着不安全局势蔓延到全国各地，国际非政府组织房舍被洗劫一空。人道主义组织一再强调安全问题是他们在行动中面临的最大限度因素。例如，2013 年 2 月，两个向塞雷卡控制地区的民众提供援助的人道主义援助车队被中非共和国武装部队拦截，他们认为援助物资是运给塞雷卡战斗人员的。同月，塞雷卡不让联合国人道主义空运处(空运处)飞机降落在布里亚简易机场(上科托省)，导致运往该区域的人道主义援助延误和取消。2013 年 8 月 24 日，一个国际非政府组织的两名本国工作人员在从博桑戈阿返回途中被塞雷卡分子打死。他们被人看见在使用卫星电话，因此被指称在为“反砍刀”组织进行间谍活动。

45. 2013 年 12 月发生的事件和随后一波报复性攻击限制了人道主义组织援助流离失所者社区，甚至在班吉的境内流离失所者营地的能力。据估计，在这段期间，近 40 万儿童被剥夺基本的人道主义援助。因为武装团体指挥条线不清，因此人道主义准入谈判非常艰难。

46. 2014 年 4 月 13 日，一辆载有为境内流离失所者提供的 850 袋食品的卡车遭到“反砍刀”组织袭击和抢掠。2014 年 6 月 23 日，前塞雷卡武装冲进班巴里的一个国际非政府组织办公室，要求交出他们认为在该组织躲避的“反砍刀”组织成员。事件发生后，国际非政府组织暂停了以帮助儿童为主的活动，所有人道主义工作人员都撤离了班巴里。

47. 2014 年和 2015 年，影响到人道主义行为者和准入的事件的性质越来越具有犯罪性质。身份不明的武装人员或被指控与前塞雷卡和“反砍刀”组织有关联的人员妨碍提供人道主义援助，往往将其作为一种有利可图的活动。例如，许多人道主义车队遭到抢劫，被掠夺的物品后来在附近的市场销售。若干国际非政府组织办事处和工作人员住所发生了武装抢劫行为，迫使他们停止活动。在许多场合和在全国各地，人道主义车队在检查站被索要过路费。一些国际非政府组织车辆在班吉被劫持，据称是“反砍刀”组织分子所为。到 2015 年 9 月，200 多名曾遭受袭击的人道主义工作人员被转移到邻国。自 2015 年 10 月以来，他们已经陆续返回中非共和国。

## G. 国际部队严重侵犯儿童行为

48. 在本报告所述期间，若干国际部队在不同时间、带着不同的任务被部署到中非共和国。联合国记录了一些国际部队实施的严重侵犯儿童行为。记录在案的联合国和非联合国部队实施的强奸和性暴力侵害儿童行为案件有许多，一些重复发

生，这些案件被送交有关当局采取行动。这一局势是在联合国内进行的紧急讨论的主题，重点是消除体制上的漏洞，确保预防和保护，重要的是，确保所有受害者得到必要的援助。该国的情况，特别是冲突持续不断，法律与秩序崩溃，以及普遍存在的有罪不罚现象，加剧了这些和其他部队在全国各地实施的此类骇人听闻行为。

49. 2014年，继指控“红蝴蝶”行动成员在2013年12月至2014年5月期间在M' Poko国内流离失所营地内和附近据报一再实施性暴力行为之后，联合国约谈了一些9至13岁的男孩。2014年7月，法国当局开始了一项司法调查，截至2015年12月仍在进行。

50. 其他国际部队成员也实施了强奸和其他形式的性暴力行为。2013年，2起性暴力行为是由部署在中非共和国奥博、由非洲联盟区域特遣部队指挥的乌干达人民国防军实施的。在8月29日的一次事件中，一名17岁少女被两名乌国防军士兵强奸。10月10日，另一名女孩被三名乌国防军士兵性虐待。儿基会与乌干达当局交涉，要求将肇事者绳之以法。然而，迄今为止，尚未采取任何行动。

51. 2016年1月，收到了发生在本报告所述期间新的严重侵害儿童行为指控案件，涉及欧洲联盟部队和“红蝴蝶行动”格鲁吉亚特遣队人员。在编写本报告时，对上述指控正在进行调查。

52. 2015年，还报告了10起中非稳定团维和人员实施的性侵儿童行为的指控，涉及来自刚果民主共和国(4)、摩洛哥(1)、加蓬(1)、布隆迪(1)和国籍不明军事人员，以及来自刚果(1)和不明国籍(1)的警察人员。一些未成年人遭到性攻击，而另一些人则被要求提供性服务，以换取金钱、食品和非粮食物品。截至2015年12月，有关部队派遣国，或内部监督事务厅，在中非稳定团的支持下，已开始调查这些指控。受害者获得了医疗和社会心理支持。2016年1月收到了新的指控，目前正在调查。

53. 在收到强迫失踪的报告后，据称11名受害者在2014年3月有11名儿童被中非支助团刚果共和国特遣队打死，中非稳定团记录了其中一名儿童的案件。虽然受害者家人在2014年5月向中非共和国宪兵提出了投诉，但仍未进行有效的调查。<sup>3</sup>

54. 此外，在本报告所述期间，还记录了国际部队将学校用于军事用途的情况。2013年，中部非洲多国部队(中非多国部队)的2个特遣队占用了达马拉和锡布的两所学校。2014年，五所学校被中非支助团和“红蝴蝶行动”暂时占用。中非稳

<sup>3</sup> 见联合国人权事务高级专员办事处，“关于法办尼日利亚、中非共和国和巴林践踏人权行为的新闻简报”，可查阅 <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16043&LangID=E>。

定团部队指挥官和警务专员向部队发出通令，要求他们在开展活动时不使用任何学校。

55. 2015年6月，我任命了一个关于国际维持和平部队在中非共和国性剥削和性虐待行为的外部独立审查小组，这将有助于确立联合国审查程序，支持性剥削和性虐待受害人。该小组于2015年12月17日提交了报告，我正在审查各项建议。

#### 四. 方案对策

56. 如关于招募和使用儿童的章节所述，2014年1月至2015年12月，国家工作队成员使5 541名儿童脱离了武装团体，近90%脱离的是“反砍刀”组织。随着“反砍刀”团体的出现，与冲突各方有关联的儿童人数显著增加，因为案件的数量激增，重返社会工作十分艰难。儿基会及其伙伴选择了以社区为基础的重返社会方案，因为有很大比例的儿童在被招募前与家人一起生活，是被“反砍刀”组织按需动用的。脱离“反砍刀”组织的未成年人只有无人陪伴者才在儿基会支持的伙伴支持的收容家庭获得照料。脱离前塞雷卡的儿童通过儿基会和国际非政府组织的伙伴关系在临时收容中心和寄养家庭得到照料。作为重返社会一揽子措施向儿童提供的服务包括体检、追查家人下落和团聚、心理援助和返回学校装备包或接受职业培训。在2015年12月，社会事务、促进两性平等和人道主义行动部部长宣布，儿童复员政策已经获得批准。然而，在2016年1月撰稿时，联合国不了解详细情况。在武装团体仍然活跃、重返社会的机会有限的环境下，这些儿童可持续重返社会面临巨大挑战，对此我仍然感到关切。

#### 五. 与过渡当局的接触和全球宣传

57. 2011年至2012年，联合国试图在国家机构内建立儿童保护机制，提高安全部队的认识并建设他们的能力。但是，在塞雷卡接管和解散安全部队后，一切工作陷入停顿，但在2014年末恢复了工作。2015年，中非稳定团在班吉向650名中非共和国武装部队军官和士兵和94名宪兵和52名县长(市领导人)提供了儿童保护的培训。

58. 由于司法系统和其它核心国家机构瘫痪，安全理事会责成中非稳定团协助过渡当局逮捕应对战争罪和危害人类罪负责者并将他们绳之以法。2014年8月，签署了确立紧急临时措施的谅解备忘录，以恢复法律和秩序，打击有罪不罚现象。2015年6月3日，过渡时期国家元首颁布了规约，决定设立一个由国内外法官组成的特别刑事法院。如本报告前文所述，在紧急临时措施框架内，2014年11月被控强奸1名14岁女孩的2名“反砍刀”组织成员被中非稳定团逮捕并移交国家宪兵(见上文第30段)。然而，在根据紧急临时措施逮捕的300多人中，没有任何其他人是因为严重侵害儿童而被捕的。

59. 2013年12月，我的儿童与武装冲突问题特别代表与我的防止灭绝种族问题特别顾问一起访问了中非共和国，以评估冲突对儿童的影响，呼吁停止暴力，并与当时的过渡当局、中非支助团和红蝴蝶行动进行了讨论。在讨论过程中，我的特别代表重点强调了对平民的保护和安全进入营地问题，为查验与武装团体有关联儿童的身份和进行移交提供便利。在访问之后，她于2014年1月22日向安全理事会作了通报，主张安理会成员持续参与和关注，特别是在问责和支持儿童重返社会方面。2014年5月5日和2015年12月3日，我的特别代表还向安全理事会关于中非共和国的第2127(2013)号决议所设制裁委员会做了通报，说明了严重侵害儿童的行为。

60. 2014年，与安全理事会第2127(2013)号决议所设国际调查委员会进行了沟通，重点说明了对中非共和国受武装冲突影响的儿童状况的关切。调查委员会的最后报告(S/2014/928)于2015年1月发布，其中特别强调了严重侵害儿童的行为。我的特别代表还与中非共和国人权状况独立专家交流了意见，尤其是在后者2015年2月和6月访问中非共和国之后。

61. 我的儿童与武装冲突问题特别代表主张将儿童保护问题列入关于停止敌对行动的讨论之中。2014年7月23日在布拉柴维尔签署的“停止敌对行动协议”包含有儿童保护规定和各方对停止和防止严重侵犯儿童的行为，特别是杀害和致残、招募和使用儿童兵和性暴力的承诺。该协议形成了势头，国家工作队可以借此加强与当地武装团体的接触，并将承诺转化为具体成果，尤其是释放儿童。在班吉论坛之前，国家工作队在各团体和政府举行谈判期间与武装团体进行了深入对话。武装团体了解了在武装冲突局势中对儿童的关切，并被要求采取措施，减轻武装冲突对儿童的影响。

## 六. 与武装团体的接触

62. 在本报告所述期间，由于冲突的演变，各个团体本身的分化，指挥条线的不固定性和领导层的频繁变动，在与武装团体接触方面存在许多挑战。然而，2011年，国家工作队与其中一些团体进行了接触，争取正义与和平爱国者同盟和复兴共和与民主军分别在2011年10月和11月采纳了停止和防止招募和使用儿童行动计划。这些团体已不复存在。

63. 2014年，局势恢复相对平静，国家工作队得以与前塞雷卡派别新中非共和国爱国运动和促进中非共和国和平联盟军事领导人进行对话，新中非共和国爱国运动 Joseph Zoundeiko 将军因此于2014年7月4日签署了一项军令，禁止招募和使用儿童。通过该军令分离了60名儿童(59名男孩，1名女孩)，并移交给儿基会的一个伙伴。刚果爱国者联盟军事领导人 Ali Mahamat Darassa 还在2014年10月14日发布了一项军令，释放了77名儿童，后来与家人团聚。根据该项命令，儿基会得以在瓦卡省向这两个派别的400多名战斗人员和军官提供培训。自那时以

来，国家工作队一直与两个派别保持接触，以便采纳行动计划，但因为 2015 年 9 月和 10 月重新陷入暴力而受到阻碍。

64. 国家工作队尚未与“反砍刀”组织建立正式对话，原因是他们结构松散，指挥条线不明。然而，在 2014 年初，国家工作队找到了与“反砍刀”组织进行接触的切入点，2014 年 4 月，经过初步接触，工作队向班吉的 79 名指挥官提供了关于儿童保护问题的培训。2015 年，“反砍刀”组织 145 名成员和指挥官在 Kaga-Bandoro 接受了类似的培训。通过培训，国家工作队得以接近地方指挥官，他们在上文所述的分离 2 347 名儿童的过程中给予了合作。

65. 2014 年 10 月 22 日，儿基会与“红蝴蝶行动”签署了关于将在其监护下的儿童移交给儿基会及其伙伴的议定书。

66. 2015 年 5 月 5 日，10 个武装团体签署了一项协议，承诺防止和停止招募和使用儿童和其它严重侵害儿童行为。自从该协议签订以来，1 475 名儿童(1 197 名男孩，224 名女孩)被分离。该协议还进一步打开了国家工作队继续并巩固其与各派对话的空间，以便采纳行动计划。

## 七. 意见和建议

67. 中非共和国儿童遭受侵犯的规模和性质令我深为不安。我敦促中非共和国冲突各方立即停止严重侵害儿童行为，遵守国际人道主义和人权法。我们敦促所有武装团体履行它们释放其部队中的所有儿童的承诺。

68. 由于严重侵害儿童的犯罪人逃脱罪罚的现象继续普遍存在，我敦促中非共和国当局立即采取步骤，确保追责。我呼吁国家当局加强本国的司法制度，消除有罪不罚的文化，包括通过设立和运作特别刑事法院。在这方面，我呼吁捐助方向当局提供资金和技术支持。

69. 我鼓励中非共和国当局继续积极执行根据安全理事会第 2149(2014)号决议确立的紧急临时措施，并继续与联合国合作，恢复法律和秩序。我还呼吁将招募和使用儿童列为刑事罪，迅速批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，并执行各项政策，以创造一个更加有利于保护儿童的环境。

70. 我吁请中非共和国当局以及国际伙伴确保所有解除武装、复员和重返社会方案和安全部门改革考虑受武装冲突影响的儿童的权利、具体需求和保护事宜。特别是，我敦促各会员国和捐助界支持在中非共和国进行的造福于目前与武装团体有关联的数千名儿童的重返社会努力。我还鼓励中非共和国当局在国家工作队和相关国际伙伴的支持下，确立明确的招募程序和年龄核查机制，以确保儿童不被招进武装部队和安全部队。

71. 考虑到教育和保健系统的极端脆弱性，我敦促冲突所有各方立即采取措施，保护学校和医院。在这方面，我赞扬过渡当局的承诺和努力，对《安全学校宣言》获得核准表示欢迎。我鼓励当局采取进一步措施，确保学校不受冲突的影响，并呼吁有关国际伙伴支持这些努力。

72. 我欢迎若干武装团体在民族和解班吉论坛期间做出的停止严重侵害儿童行为，尤其是招募和使用儿童的承诺。我敦促各签署方遵守和履行承诺，并参与同联合国的对话，按照安全理事会关于儿童与武装冲突问题的决议制定并通过行动计划。

73. 鉴于部署在中非共和国的一些国际部队人员，包括联合国维持和平人员被控实施的不可接受的严重侵害儿童行为，包括性暴力行为，我重申，我坚定不移地致力于加倍努力，防止和应对这些应受谴责的罪行。我坚决致力于确保联合国所有人员遵守联合国对不当行为、特别是性剥削和性虐待行为的零容忍政策。对于已提请我注意的指控，我敦促有关会员国进行彻底和迅速的调查，联合国随时准备提供支持。

74. 我认真注意到外部独立审查小组编写的报告，其中介绍了联合国对中非共和国境内不归联合国指挥的国际部队成员所犯性剥削和性虐待及其他严重罪行的指控作出的回应。我正在审查这些建议，以确定应采取的必要行动，以更好地预防和应对此类侵权行为。