

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
24 July 2013
Russian
Original: English/French

Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору

Семнадцатая сессия

Женева, 27 октября – 1 ноября 2013 года

**Резюме, подготовленное Управлением Верховного
комиссара по правам человека в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21
Совета по правам человека**

Чад*

Настоящий доклад представляет собой резюме материалов, направленных семью заинтересованными сторонами¹ в рамках универсального периодического обзора. Он соответствует общим руководящим принципам, принятым Советом по правам человека в его решении 17/119. Он не содержит никаких мнений, суждений или соображений со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), а также никаких оценок или решений в связи с конкретными утверждениями. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками, а первоначальные тексты по возможности оставлены без изменений. Как предусмотрено резолюцией 16/21 Совета по правам человека, в надлежащих случаях в отдельном разделе изложены материалы, подготовленные национальным правозащитным учреждением государства – объекта обзора, аккредитованным в полном соответствии с Парижскими принципами. Полные тексты всех полученных материалов имеются на веб-сайте УВКПЧ. Настоящий доклад подготовлен с учетом периодичности обзора и произошедших за этот период изменений.

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

Информация, представленная заинтересованными сторонами

A. Общая информация и рамочная основа

1. Объем международных обязательств

1. Организация "Международная амнистия" (МА) отметила, что Чад не ратифицировал ни одного из восьми международных договоров по правам человека, которые он согласился ратифицировать в ходе своего первого обзора. Чад действительно подписал некоторые из них в конце 2012 года, включая Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; однако пока они не ратифицированы².

2. Международная федерация "Действия христиан за искоренение пыток" и организация "Христиане за запрещение пыток" (СП1) указали, что из всех рекомендаций, адресованных Чаду, приоритет должен быть отдан ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, чтобы способствовать улучшению условий содержания под стражей лиц, лишенных свободы. Однако авторы СП1 отметили, что подписание этим государством Факультативного протокола 26 сентября 2012 года является первым шагом, который следует приветствовать³.

3. Авторы СП1 рекомендовали Чаду ратифицировать второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни⁴.

4. Авторы СП1 также рекомендовали Чаду ратифицировать Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁵.

2. Конституционная и законодательная основа

5. МА отметила, что в январе 2013 года парламент Чада принял Закон о внесении поправок в Конституцию. Этот Закон позволяет Президенту перемещать судей Верховного суда без получения их предварительного согласия, и Президент может совмещать (объединять) свою должность и функции с другими руководящими функциями, тем самым нарушая принцип разделения ветвей власти⁶.

6. Авторы СП1 подчеркнули, что был создан Технический комитет с целью инкорпорирования положений конвенций и договоров, ратифицированных Чадом, в его законы⁷.

7. Авторы СП1 отметили, что, несмотря на присоединение Чада к Конвенции против пыток и на тот факт, что статья 18 Конституции Чада предусматривает, что "никто не может быть подвергнут унижительному обращению, издевательствам и пыткам", в Уголовном кодексе по-прежнему отсутствует определение пытки. Авторы СП1 заявили, что пытки упоминаются только в одной из статей Уголовного кодекса и только как отягчающее обстоятельство, а сами по себе они не квалифицируются в качестве преступления. Напоминая, что в 2009 году правительство Чада взяло на себя обязательство инкорпорировать статью 1 Конвенции против пыток в свое законодательство, авторы СП1 под-

черкнули, что это дало бы возможность предупреждать акты пыток и жестокого обращения и обеспечить эффективное наказание за них⁸.

8. Авторы СП1 рекомендовали Чаду ввести в национальное законодательство определение пытки, которое соответствует определению, данному в статье 1 Конвенции, и включить в Уголовный кодекс наказания, которые являются соразмерными серьезности рассматриваемых актов. Авторы СП1 также рекомендовали Чаду инкорпорировать принцип абсолютного запрета пыток в свое уголовное законодательство. В соответствии с этим принципом никакие исключительные обстоятельства, какими бы они ни были, будь то состояние войны или угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение, не могут служить оправданием пыток⁹.

9. Кроме того, авторы СП1 рекомендовали Чаду принять необходимые меры для принятия пересмотренного Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса в целях гарантировать, в частности, соблюдение основных процессуальных прав лишенных свободы лиц с момента их ареста¹⁰.

10. Международная коалиция за прекращение использования детей-солдат (ИДС) отметила, что Чаду необходимо принять законодательство по осуществлению Римского статута Международного уголовного суда, который он ратифицировал в ноябре 2006 года, при этом квалифицировав в качестве военного преступления вербовку детей и их активное использование в боевых действиях¹¹.

11. ИДС напомнила, что в 2011 году правительство подписало План действий Организации Объединенных Наций по оказанию помощи детям, участвующим в вооруженных силах и группировках в Чаде, взяв на себя, среди прочего, обязательство покончить с вербовкой и использованием лиц моложе 18 лет национальной армией и вооруженными группировками; облегчить освобождение детей-солдат и обеспечить им временный уход, реабилитацию и реинтеграцию, а также квалифицировать в качестве преступления в национальном законодательстве вербовку и использование детей-солдат¹².

12. ИДС отметила, что Закон 2006 года о реорганизации вооруженных сил и сил безопасности, который устанавливает минимальный возраст для (добровольного) зачисления в армию – 18 лет и минимальный возраст для (обязательного) призыва – 20 лет, не выполняется в полном объеме¹³. ИДС также упомянула о том, что проект Кодекса о защите детей, подготовленный Министерством юстиции при поддержке ЮНИСЕФ, содержащий положение об уголовном наказании за акты вербовки и использования детей в боевых действиях, в настоящее время ожидает своего обсуждения в парламенте, но его продвижение сталкивается с задержками и трудностями с 2007 года. ИДС рекомендовала Чаду ввести уголовную ответственность за вербовку лиц моложе 18 лет и их использование в боевых действиях¹⁴.

13. Глобальная инициатива по искоренению всех форм телесных наказаний детей (ГИИТНД) отметила, что производится пересмотр национальных законов с целью приведения их в соответствие с международными стандартами. После проведения первоначального универсального периодического обзора (УПО) на стадии обсуждения находится целый ряд законопроектов, включая проект Семейного кодекса, проект Кодекса о защите детей и проект поправок для внесения в Уголовный кодекс, однако обсуждение приостановилось в связи с давлением со стороны религиозных групп¹⁵.

3. Институциональная и правозащитная инфраструктура и меры политики

14. МА отметила, что мандат Национальной комиссии по правам человека Чада отличается неясностью с точки зрения ее роли, а также роли Министерства по правам человека, и, таким образом, она не соответствует Парижским принципам¹⁶.

В. Сотрудничество с правозащитными механизмами

1. Сотрудничество с договорными органами

15. ИДС рекомендовала Чаду безотлагательно подготовить, проведя консультации с соответствующими министерствами и НПО, свой первоначальный доклад в Комитет по правам ребенка в рамках Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах¹⁷.

2. Сотрудничество со специальными процедурами

Нет данных.

3. Сотрудничество с Управлением Верховного комиссара по правам человека

16. ИДС отметила, что в декабре 2011 года Указом Премьер-министра был создан Комитет по представлению докладов в договорные органы, состоящий из представителей большинства министерств, и что в начале декабря 2012 года его члены прошли подготовку, организованную Управлением Верховного комиссара по правам человека¹⁸.

С. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

17. МА отметила, что, несмотря на обязательства, взятые в ходе последнего обзора, по привлечению к ответственности виновных в нарушении прав человека, включая насильственные исчезновения, властями не было предпринято никаких мер по преданию суду подозреваемых в организации этих исчезновений, в том числе исчезновения Ибни Умара Махамата Салеха, о судьбе которого до сих пор ничего неизвестно. Кроме того, МА заявила, что, несмотря на взятые на себя обязательства сообщить о судьбе по меньшей мере 14 армейских офицеров, арестованных в Нджамене в апреле 2006 по подозрению в причастности к имевшему в 2006 году место нападению на Нджамену, а также о судьбе шести представителей этнической группы тама, арестованных в Герее (северовосток Чада) в ноябре 2007 года, власти этого не сделали¹⁹.

18. МА рекомендовала Чаду придать огласке сведения о местонахождении лиц, исчезнувших в Нджамене в апреле 2006 года, в Дар Таме в ноябре 2007 года и в Нджамене в феврале 2008 года, включая лидера оппозиции Ибни Умара Махамата Салеха. Она также рекомендовала Чаду провести независимое расследование случаев гибели и исчезновения людей во время содержания их под стражей силами безопасности, возбудить преследование и предать суду в соответствии с международными стандартами в области справедливого судебного

разбирательства подозреваемых в организации насильственных исчезновений, а также обеспечить справедливые компенсации жертвам²⁰.

19. Аналогичным образом, в СП1 было отмечено, что обстоятельства насильственного исчезновения лидера оппозиции г-на Ибни Умара Махамата Салеха, бывшего Председателя Объединения политических партий в защиту Конституции (ОПЗК), который был арестован службами безопасности или армией Чада 3 февраля 2008 года у себя дома в Нджамене и помещен в неизвестное место содержания под стражей, до сих пор остаются невыясненными, и его семья до сих пор не получала от него никаких вестей²¹.

20. Авторы СП1 рекомендовали положить конец практике насильственных исчезновений, закрыть тайные места содержания под стражей и предоставить информацию семьям, которые не получали вестей от своих близких с момента их ареста²².

21. МА заявила, что некоторые заключенные умерли во время содержания под стражей в результате, среди прочего, суровых тюремных условий. В целом ряде случаев силы безопасности применяли огнестрельное оружие для того, чтобы утихомирить заключенных или подавить беспорядки в тюрьмах. По данным МА, в 2011 году тюремными охранниками были убиты по меньшей мере семь заключенных в ходе трех отдельных инцидентов. 17 сентября 2011 года девять мужчин погибли в результате удушья после четырех часов содержания под стражей в отделении Национальной жандармерии в городе Лере. Некоторые из них были подвергнуты жестокому обращению во время их ареста, и один мужчина, Буба Хаман, скончался после его перевода в центральную тюрьму Нджамены. МА отметила, что, насколько известно, по состоянию на конец 2012 года никакого расследования этих случаев смерти возбуждено не было. Также отмечалось, что сотрудники полиции, жандармерии и Национального агентства безопасности (Agence Nationale de Sécurité, ANS) регулярно подвергают подозреваемых пыткам, иногда при участии представителей местных административных органов²³.

22. МА рекомендовала Чаду провести оперативное, независимое и беспристрастное расследование всех заявлений о пытках и других видах жестокого обращения в отношении лиц, содержащихся под стражей в тюрьмах, полиции и камерах, принадлежащих службе безопасности, и обеспечить, чтобы виновные были привлечены к суду в соответствии с международными обязательствами и согласно стандартам проведения справедливого судебного разбирательства. Она также рекомендовала отстранять от выполнения своих обязанностей должностных лиц, отдающих приказ на совершение таких преступлений или потворствующих их совершению, независимо от их служебного положения в ожидании проведения беспристрастного и независимого уголовного расследования²⁴.

23. Авторы СП1 отметили, что пытки являются обычной практикой в окружных отделениях полиции и жандармерии. Согласно различным докладом НПО, основанным на многочисленных сообщениях, злоупотребления в основном совершаются сотрудниками правоохранительных органов (полицейскими, жандармами и солдатами), и до сих пор должностные лица редко привлекались к ответственности за такие акты²⁵.

24. Авторы СП1 рекомендовали принять меры по обеспечению быстрого, беспристрастного и эффективного расследования всех заявлений о пытках и жестоком обращении и чтобы виновные независимо от того, являются ли они или не являются сотрудниками правоохранительных органов, подвергались

преследованию и наказанию. В нем также заявляется, что расследования должны проводиться независимым органом²⁶.

25. МА отметила, что не было достигнуто значительного прогресса в осуществлении Плана действий по оказанию помощи детям, участвующим в вооруженных силах и группировках²⁷. По данным МА, как сама армия, так и вооруженные группировки продолжают вербовать и использовать детей-солдат, и по меньшей мере 36 детей было завербовано в Национальную армию (Armée Nationale du Tchad, ANT) в 2012 году²⁸. МА добавляет, что лидер повстанцев Абдель Кадер Баба Ладде из Народного фронта восстановления в январе 2013 года был назначен Специальным советником Премьер-министра Чада, несмотря на обвинения о его причастности к вербовке детей-солдат как в Чаде, так и в Центральноафриканской Республике²⁹. Центр по правам человека (ЦПЧ) заявил, что дети из семей внутренне перемещенных лиц особо подвержены риску быть завербованными вооруженными группировками и отрядами ополчения³⁰.

26. МА рекомендовала Чаду разослать четкие приказы всем командирам немедленно остановить вербовку, повторную вербовку и использование детей моложе 18 лет, освободить всех детей, в настоящее время состоящих на службе, и в полном объеме сотрудничать с ЮНИСЕФ и другими организациями, задействованными в процессе демобилизации и реинтеграции детей-солдат³¹. Она также рекомендовала обеспечить полное осуществление Плана действий, подписанного правительством Чада и Организацией Объединенных Наций, и принять меры в отношении командиров, не выполняющих его³².

27. Признавая наличие определенной политической воли со стороны властей в деле прекращения вербовки несовершеннолетних, ИДС подчеркнула, что принудительные меры не применялись³³. Она также отметила то, что по-прежнему трудно обеспечивать соблюдение запрета на вербовку детей ввиду низкого уровня регистрации рождений, в результате чего многие кандидаты на вербовку не имеют свидетельств о рождении или другого документа, подтверждающего их возраст. Однако агенты по вербовке не получали каких-либо инструкций или подготовки по вопросам защиты детей до проведения вербовочной кампании 2012 года, а применяемые методы проверки возраста являются несовершеннолетними³⁴. Согласно ИДС инструкции для военных были выпущены в сентябре 2012 года уже после официального зачисления на службу детей, причем это было сделано под давлением международного сообщества³⁵.

28. ИДС рекомендовала Чаду принять меры для обеспечения на практике бесплатной и обязательной регистрации рождений; провести инструктирование вербовщиков о том, что в случае возникновения сомнений по поводу возраста вербуемого вербовка не должна производиться и что при отсутствии свидетельства о рождении должны использоваться временные альтернативные методы проверки возраста. Кроме того, она также рекомендовала пригласить экспертов по защите детей из Организации Объединенных Наций и НПО для мониторинга вербовки; предоставить учреждениям Организации Объединенных Наций и другим организациям по защите детей постоянный и беспрепятственный доступ ко всем военным объектам и иным местам, где могут находиться завербованные дети; провести расследование всех заслуживающих доверия заявлений о вербовке или использовании детей и обеспечить наложение соответствующих дисциплинарных санкций на военачальников, признанных ответственными за такие нарушения³⁶.

29. Что касается демобилизации детей-солдат, временного попечения над ними и их реинтеграции (ДПР), то ИДС подчеркнула, что, хотя властям было предложено освободить несовершеннолетних новобранцев в 2012 году, очень

немногие из них были направлены в структуры по защите детей и большинство детей было просто отправлено домой. После завершения рассчитанной на 2007–2011 годы Национальной программы ДПР для детей правительство оказалось неготовым к заботе о детях, демобилизованных в 2012 году³⁷.

30. ИДС рекомендовала Чаду при поддержке Организации Объединенных Наций возобновить Национальную программу ДПР для детей и обеспечить ее надлежащее финансирование и ее регулярный и независимый мониторинг, а также в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций принять незамедлительные меры по выявлению детей-солдат и оказанию помощи всем демобилизованным детям-солдатам³⁸.

31. ГИИТНД отметила, что в условиях отсутствия правовой реформы положение с телесными наказаниями детей в Чаде на настоящий момент такое же, как и в 2009 году: закон допускает их применение в семье, пенитенциарных учреждениях и учреждениях по альтернативному уходу³⁹. Она указала, что телесные наказания в семье напрямую не запрещаются законом и положениями Уголовного кодекса по борьбе с насилием и злоупотреблениями⁴⁰. Она также отметила, что телесные наказания в школах являются незаконными⁴¹, однако в отношении учреждений по альтернативному уходу прямого запрета не существует. Что касается системы уголовного правосудия, то ГИИТНД пояснила, что телесные наказания в качестве приговора за преступление являются незаконными, однако прямого запрета на телесные наказания в качестве дисциплинарной меры в пенитенциарных учреждениях не существует⁴².

32. ГИИТНД в качестве приоритета рекомендовала Чаду принять законодательство, напрямую запрещающее телесные наказания детей повсеместно, в том числе в семье⁴³.

33. МА отметила, что власти не смогли добиться предупреждения сексуального насилия и обеспечить решение этой проблемы в отношении актов, совершаемых как государственными, так и негосударственными должностными лицами, после первого УПО в 2009 году и что по-прежнему широко распространены изнасилования и другие виды насилия в отношении женщин и девочек. Она отметила, что среди жертв есть внутренне перемещенные жители Чада, беженцы, а также местные женщины и дети. МА также отметила, что о многих случаях не сообщается из-за страха возмездия со стороны исполнителей таких актов, которые зачастую являются членами тех же общин, вооруженных группировок или сотрудниками сил безопасности. Согласно МА также продолжают иметь место другие формы насилия в отношении женщин и девочек, включая калечение женских половых органов и принудительные браки, в которые вовлекаются девочки в возрасте всего лишь 13 лет, в том числе в лагерях беженцев и местах размещения внутренне перемещенных лиц (ВПЛ)⁴⁴.

34. МА рекомендовала Чаду обеспечить надлежащую медицинскую и психологическую помощь женщинам и девочкам – жертвам изнасилований и других форм насилия, а также эффективно защитить женщин и девочек от всех форм насилия, включая калечение женских половых органов, ранние и принудительные браки, насилие в семье и сексуальное насилие⁴⁵.

35. ЦПЧ отметил, что в большинстве случаев рекомендации, касающиеся насилия в отношении женщин, сделанные в ходе первого УПО, были либо не выполнены, либо выполнены частично. Он также отметил, что уровень гендерного насилия по-прежнему остается чрезвычайно высоким, особенно в восточной части страны, где присутствует большое число женщин-беженцев, а также ВПЛ⁴⁶.

36. ЦПЧ обратил внимание на то, что отсутствие потенциала, нехватка ресурсов, а также ограниченная независимость органов судебной власти означают то, что виновные в насилии в отношении женщин практически никогда не подвергаются преследованию и могут беспрепятственно продолжать прибегать к насилию⁴⁷.

37. МА отметила, что некоторые службы безопасности, включая Национальное агентство безопасности, зачастую подвергают людей незаконному аресту и содержанию под стражей. Она также заявила, что некоторые лица содержатся под стражей в полиции и жандармерии в связи с расследованием гражданских дел, что противоречит положениям Конституции и национальным законам, и некоторые из них содержатся под стражей без связи с внешним миром в течение длительных периодов времени⁴⁸.

38. МА отметила, что правозащитники, включая профсоюзных деятелей и журналистов, часто подвергаются нападениям или запугиваниям и преследованиям со стороны государственных должностных лиц, включая сотрудников полиции. 19 декабря 2011 года Даниель Дьезумбе Пасале, Председатель действующей в Чаде организации "Права человека без границ", был арестован в Нджамене. Накануне в интервью "Радио Франс интернасьональ" он выразил озабоченность в связи с безнаказанностью виновных в гибели 10 человек во время содержания под стражей в отделении Национальной жандармерии в Лере в сентябре 2011 года. Он был освобожден 30 декабря после того, как Высокий суд Нджамены, заседавший в Мусоро, постановил об отсутствии достаточных доказательств для предъявления ему обвинений⁴⁹.

39. МА указала на то, что правительственные чиновники продолжают вмешиваться в работу судебных органов и использовать систему уголовного правосудия для преследования политических оппонентов. В марте 2012 года оппозиционный член парламента Гали Нготе Гатта из "Союза демократических сил" (Union des Forces Démocratiques) был арестован и приговорен к одному году тюремного заключения за покушение на коррупцию и браконьерство Судом первой инстанции в Сахре. Он был судим и приговорен к наказанию через три дня после своего ареста, несмотря на тот факт, что его депутатская неприкосновенность не была снята. Сначала он содержался в тюрьме Сахры и потом был переведен в тюрьму в городе Мунду после подачи апелляции. 24 апреля 2012 года Апелляционный суд в Мунду отменил приговор в связи с "грубыми нарушениями" во время судебного разбирательства и вынес постановление о его освобождении. Решение Апелляционного суда было впоследствии подтверждено Верховным судом⁵⁰.

40. МА рекомендовала Чаду провести оперативное и беспристрастное расследование всех случаев смерти во время содержания под стражей, как предполагается, в результате действий охранников, включая гибель девяти человек во время содержания под стражей в Лере в сентябре 2011 года и гибель лиц, застреленных тюремными охранниками в Абеше, Бонгоре и Мусоро, соответственно в августе, ноябре и декабре 2011 года, а также отстранить всех обвиняемых от своих обязанностей на период проведения расследования⁵¹.

41. МА также рекомендовала Чаду обеспечить каждому защиту от произвольного ареста и содержания под стражей за осуществление своего права на свободу выражения мнения или других прав, и чтобы аресты производились сотрудниками правоохранительных органов в соответствии с законом. Кроме того, она рекомендовала осуществлять доставку задержанных в суд для легализации задержания судьей в течение 48 часов, как этого требует закон, и для принятия решения об их освобождении. Наконец, МА рекомендовала Чаду гаран-

тировать лицам, критикующим политическую систему, организующим мирные антиправительственные акции протеста или создающим независимые ассоциации, защиту от любых форм преследования и запугивания⁵².

42. МА рекомендовала Чаду дать правозащитникам возможность работать свободно, обеспечить принятие мер по расследованию все угроз в их адрес и случаев нападения на них, а также привлекать к суду ответственных за такие акты, обеспечивая при этом, чтобы суды над ними соответствовали международным стандартам в отношении справедливого судебного разбирательства⁵³.

43. Авторы СПП утверждают, что традиционные органы власти используют параллельную систему тюрем, где акты пыток являются обычным делом; в СПП также сообщается, что некоторыми представителями власти используются секретные тюрьмы (бригадными командирами и др.)⁵⁴.

44. Авторы СПП рекомендовали облегчить доступ к центрам содержания под стражей для НПО, работающих в области прав человека, членам семей и адвокатам, повысить информированность всех лиц, работающих с лишенными свободы гражданами, и обеспечить профессиональную подготовку этих лиц на систематической основе. Авторы СПП также рекомендовали, чтобы тюремные власти постоянно обновляли тюремные реестры в качестве одного из средств, способствующих предупреждению незаконного и связанного со злоупотреблениями содержания под стражей, и чтобы с практикой существования параллельной системы секретных тюрем было покончено⁵⁵.

45. МА отметила, что большинство тюрем переполнено, а заключенные зачастую не имеют доступа к надлежащей медицинской помощи и другим основным удобствам, и что мужчины, женщины и дети часто совместно пользуются такими удобствами, как туалеты, обмывочные, кухни и тюремные дворы. МА также отметила, что ввиду нехватки охранников в некоторых случаях в поддержании порядка в тюрьмах участвуют члены банд⁵⁶.

46. МА рекомендовала Чаду обеспечить всем заключенным возможность пользоваться основными правами, предоставляя им доступ к питьевой воде, основным видам медицинской помощи и жизненно важным лекарствам, а также к питанию, нормальному крову и гарантируя им личную безопасность⁵⁷.

47. Что касается рекомендаций в отношении условий содержания под стражей, то ЦПЧ отметил факт принятия некоторых мер, особенно в сфере проведения правовой реформы, включая два постановления об Уставе пенитенциарной службы и о Персонале, ведающем вопросами социальной реинтеграции, которые были подписаны Президентом в 2011 году. Однако их осуществление требует достаточных ресурсов и наличие персонала, который не так просто подобрать. Условия содержания в тюрьмах продолжают оставаться очень суровыми и значительно ниже международных стандартов⁵⁸.

48. Авторы СПП отметили, что переполненность мест содержания под стражей в некоторых жандармериях и полицейских участках по-прежнему находится на катастрофическом уровне, а условия жизни заключенных, особенно с точки зрения питания, гигиены и санитарии, остаются основной проблемой в большинстве тюрем⁵⁹.

2. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права

49. Авторы СП1 подчеркнули, что судебная система Чада сталкивается со многими проблемами, такими как отсутствие независимости судебных органов от исполнительной власти, недостаточная подготовка персонала, нехватка людских и материальных ресурсов, коррупция и тот факт, что некоторые судьи не чувствуют себя в безопасности. Авторы СП1 придерживаются того мнения, что Чад должен организовать надлежащую подготовку всех сотрудников судебной системы, решить проблему нехватки судей и обеспечить укомплектованность всех судов профессиональными судьями⁶⁰.

50. Авторы СП1 напомнили, что в ходе первого цикла универсального периодического обзора Чад согласился без промедления последовать всем рекомендациям, сделанным Национальной комиссией по расследованию, созданной 2 апреля 2008 года, предоставить всю необходимую информацию о событиях, имевших место в Нджамене с 28 января по 8 февраля 2008 года, и предать правосудию всех подозреваемых в причастности к этим событиям⁶¹.

51. Авторы СП1 заявили, что отсутствие определения пытки в Уголовном кодексе и тот факт, что пытки не являются уголовным преступлением, ведет к безнаказанности виновных в актах пыток. Авторы СП1 отметили, что предполагаемые виновные в совершении актов пыток продолжают пользоваться полной безнаказанностью⁶². Например, предполагаемые виновные в совершении актов пыток при режиме г-на Хиссена Хабре и их пособники по-прежнему живут, пользуясь абсолютной свободой, по-прежнему занимают высокие руководящие должности, и никто их не беспокоит, тогда как их жертвы страдают от последствий применения пыток или умирают от них, так и не получив никакой компенсации⁶³.

52. Организация "Хьюман райтс уотч" (ХРУ) отметила, что, несмотря на рекомендации Комиссии по установлению истины, бывшие сообщники Хиссена Хабре продолжают пользоваться безнаказанностью за совершенные ими акты⁶⁴. Согласно данным ХРУ, многие сотрудники Управления документации и безопасности (УДБ), политической полиции бывшего Президента, остались работать в службе безопасности и на административных должностях⁶⁵.

53. ХРУ пояснила, что в 2000 году 17 жертв подали уголовные жалобы в связи с пытками, убийствами и случаями "исчезновений" на названных членов УДБ и что в мае 2001 года началось расследование, после чего десятки других жертв также подали жалобы на своих непосредственных мучителей. ХРУ отметила, что следственный судья из Чада неоднократно заявлял, что ему требуется дополнительное финансирование и обеспечение личной безопасности для проведения расследования в отношении бывших влиятельных сотрудников УДБ, однако более чем десять лет спустя правительство Чада так и не выделило финансовых средств и не приняло меры безопасности в целях обеспечить ему возможность выполнить свою работу в надлежащих условиях. ХРУ отметила, что присутствие этих бывших лидеров УДБ запугивает жертв и правозащитников и в некоторых случаях способствует нападениям на них, создавая препятствия на пути восстановления законности в Чаде⁶⁶.

54. ХРУ рекомендовала Чаду сместить всех бывших высокопоставленных сотрудников безопасности эпохи Хабре с постов в органах безопасности; публично объявить, что Чад не потерпит никакого запугивания тех, кто добивается компенсации и справедливости в судах, и оказать полную поддержку системе правосудия Чада в рассмотрении дел бывших сотрудников УДБ⁶⁷.

55. ХРУ также подчеркнула, что на сегодняшний день никакого материального или морального ущерба жертвам Хабре выплачено не было. Она рекомендовала Чаду в знак почтения памяти этих жертв и в назидание обществу выполнить рекомендации Комиссии по установлению истины и "поставить памятник в честь жертв репрессий Хабре", "назначить день молитвы и размышлений в честь упомянутых жертв" и «превратить в музей бывшую штаб-квартиру УДБ и подземную тюрьму, известную под названием "бассейн"»⁶⁸. ХРУ также рекомендовала предоставить финансовую компенсацию каждой жертве или ее семье или создать фонд помощи для выплаты компенсаций за нарушения, совершенные должностными лицами государства Чад⁶⁹.

56. ХРУ подчеркнула, что жертвы по-прежнему ждут от общества Чада признания их страданий и испытаний, через которые прошли они и их семьи. Как дополнение к преследованию бывшего Президента и его сообщников признание этих зверств окажет огромное положительное влияние на национальное примирение⁷⁰.

3. Свобода религии или убеждений, выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни

57. Организация "Репортеры без границ" (РБГ) отметила, что, хотя Конституция Чада гарантирует свободу средств массовой информации, на практике Президент Идрисс Деби осуществляет жесткий политический контроль, министры и должностные лица судебных органов накладывают ограничения на выражение критических мнений. Согласно РБГ, Президент Деби очень враждебно настроен по отношению к оппозиции и независимым СМИ⁷¹.

58. РБГ отметила, что с августа 2010 года Закон о СМИ стал более гибким, но не менее репрессивным, чем до этого. Этот Закон отменил тюремное наказание за клевету и оскорбления, однако подтвердил непомерные штрафы и позволил приостанавливать выпуск газет на срок до трех лет. РБГ подчеркнула, что за "разжигание межплеменной, расовой или религиозной ненависти" может быть назначено наказание в виде тюремного заключения на срок от одного года до двух лет и штрафа в размере от 1 до 3 млн. франков КФА (1 500–4 500 евро). Также было отмечено, что в 2012 году Жан-Клод Неким, редактор выходящей в Нджамене оппозиционной газеты "Би-эбдо", был приговорен к одному году тюрьмы условно, а выпуск его газеты был приостановлен на три месяца за небольшую статью о петиции, где делается ссылка на социальный кризис в Чаде и осуждается плохое руководство⁷².

59. РБГ указала на то, что похищения, попытки захвата людей, преследования и угрозы подпитывают атмосферу опасности и страха. Например, в декабре 2012 года был похищен молодой репортер Адам Али Адам, который до этого несколько раз получал угрозы в свой адрес. РБГ также заявила о росте самоцензуры и о том, что многие журналисты предпочли эмигрировать из страны⁷³.

60. РБГ отметила, что предлагаемый проект пересмотренного Закона о СМИ обсуждается с ноября 2012 года и может означать конец независимой прессы. РБГ подчеркнула, что раздел 9, в котором указывается, что каждый журналист должен иметь диплом магистра об окончании школы журналистики или университетское образование плюс профессиональное обучение в одобренной государством школе журналистики, приведет к исключению ключевых фигур журналистики из ряда влиятельных местных газет, таких как "Нджамена би-эбдо", "Нотр там" и "Ле потансьель". РБГ также отметила, что проектом предусматривается введение тюремного заключения для журналистов на срок от пяти

месяцев до десяти лет, повышение штрафов, увеличение сроков временного закрытия газет с трех месяцев до одного года и возможное принятие судом решения о запрете на выпуск газет на неопределенный срок. РБГ заявила, что в случае принятия этого законопроекта свобода печати в Чаде будет отброшена на 40 лет назад⁷⁴.

61. РБГ рекомендовала Чаду выполнить все рекомендации, принятые им в ходе его первого УПО в 2009 году, и принять ряд четких обязательств по текущим/ожидающим решениям вопросам, а также отказаться от пересмотра Закона о СМИ⁷⁵.

62. Отметив, что власти регулярно угрожают журналистам и запугивают их, МА рекомендовала Чаду уважать и поощрять право на свободное выражение мнений и обеспечить защиту журналистов, правозащитников и политических оппонентов от преследования и запугивания при осуществлении ими своих прав человека; воздерживаться от использования судебных органов для запугивания и преследования журналистов и исключить положения предлагаемого нового Закона о СМИ, которые могут нарушить свободу выражения мнений и свободу печати⁷⁶.

63. Что касается рекомендаций об отмене Закона о СМИ и о создании законодательной базы для защиты журналистов и правозащитников, то ЦПЧ отметил, что было достигнуто мало прогресса в осуществлении этой задачи. Он упомянул о том, что были предприняты усилия пересмотреть законы о СМИ, однако если предлагаемое законодательство будет принято, то это приведет к утрате свободы печати в Чаде. Он далее добавил, что заинтересованные стороны выразили обеспокоенность тем, что предлагаемое законодательство, подготовленное без консультаций с заинтересованными сторонами, без их участия и в обстановке, лишенной транспарентности, станет предвестником конца для независимости СМИ⁷⁷.

64. МА рекомендовала Чаду прекратить использовать судебные органы в качестве средства, позволяющего заставить замолчать несогласных представителей профсоюзов, журналистов и других политических оппонентов; гарантировать защиту тех, кто критикует политическую систему и власти, от любых форм преследования или запугивания и дать им возможность выполнять свою работу без страха подвергнуться репрессиям⁷⁸.

4. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень

65. МА отметила, что после принятия президентского указа в 2008 году практика принудительного выселения продолжает иметь место в Нджамене, затрагивая тысячи людей. Согласно данным МА эти выселения производятся без соблюдения надлежащей процедуры, без соответствующего уведомления или консультаций, а в некоторых случаях люди, потерявшие свои дома, не получили альтернативного жилья или иной формы компенсации несмотря на решения судов⁷⁹.

66. МА рекомендовала Чаду прекратить принудительное выселение людей в Нджамене и провести полное, независимое и беспристрастное расследование роли полиции и армии в деле принудительного выселения; привлечь к ответственности виновных в нарушении прав человека в контексте принудительного выселения, а также как можно скорее принять закон, запрещающий принудительное выселение, и обеспечить его применение⁸⁰.

Примечания

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

Civil society

JSI	Fédération internationale de l'Action des Chrétiens pour l'Abolition de la Torture, Paris; France, et Action des Chrétiens pour l'Abolition de la Torture, Tchad
AI	Amnesty International, London, UK
CHR	Center for Human Rights, Faculty of Law, University of Pretoria, South Africa
CSI	Child Soldiers International, London, UK
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children
HRW	Human Rights Watch, New York, USA
RSF	Reporters sans frontières – Reporters Without Borders

- ² AI, p. 1.
- ³ FIACAT and ACAT Tchad, p. 3.
- ⁴ FIACAT and ACAT Tchad, p. 8.
- ⁵ FIACAT and ACAT Tchad, p. 8.
- ⁶ AI, p. 1.
- ⁷ FIACAT and ACAT Tchad, p. 4.
- ⁸ FIACAT and ACAT Tchad, p. 3.
- ⁹ FIACAT and ACAT Tchad, p. 4.
- ¹⁰ FIACAT and ACAT Tchad, p. 5.
- ¹¹ CSI, para. 5, p. 2.
- ¹² CSI, para. 7, p. 2.
- ¹³ CSI, para. 8, p. 2.
- ¹⁴ CSI, para. 9, p. 3.
- ¹⁵ GIEACPC, para. 1.2, p. 2.
- ¹⁶ AI, pp. 1–2.
- ¹⁷ CSI, p. 3.
- ¹⁸ CSI, para. 11, p. 3.
- ¹⁹ AI, p. 2.
- ²⁰ AI, p. 4.
- ²¹ FIACAT and ACAT Tchad, p. 7.
- ²² FIACAT and ACAT Tchad, p. 8.
- ²³ AI, pp. 2–3.
- ²⁴ AI, p. 4.
- ²⁵ FIACAT and ACAT Tchad, p. 3–4.
- ²⁶ FIACAT and ACAT Tchad, p. 5.
- ²⁷ See also FIACAT and ACAT Tchad, p. 7.
- ²⁸ See also CSI, para. 12, pp. 3–4.
- ²⁹ AI, p. 2.
- ³⁰ CHR, para. 4, pp. 1–2.
- ³¹ See also FIACAT and ACAT Tchad, p. 6.
- ³² AI, p. 4.
- ³³ CSI, para. 13, p. 4.
- ³⁴ CSI, para. 15, p. 4.
- ³⁵ CSI, para. 14, p. 4.
- ³⁶ CSI, pp. 4–5.
- ³⁷ CSI, paras 18 and 19, p. 5.
- ³⁸ CSI, p. 5.
- ³⁹ GIEACPC, para. 1.3, p. 2.
- ⁴⁰ GIEACPC, para. 2.1, p. 2.
- ⁴¹ GIEACPC, para. 2.2, p. 2.
- ⁴² GIEACPC, para. 2.3, p. 2.

- 43 GIEACPC, p. 1.
- 44 AI, p. 2.
- 45 AI, p. 4.
- 46 CHR, p. 1.
- 47 CHR, para. 3, p. 1.
- 48 AI, p. 3.
- 49 AI, p. 3.
- 50 AI, p. 4.
- 51 AI, p. 5.
- 52 AI, pp. 4–5.
- 53 AI, p. 5.
- 54 FIACAT and ACAT Tchad, p. 5.
- 55 FIACAT and ACAT Tchad, p. 5.
- 56 AI, p. 2.
- 57 AI, p. 5.
- 58 CHR, para. 7, p. 2.
- 59 FIACAT and ACAT Tchad, p. 5.
- 60 FIACAT and ACAT Tchad, p. 4.
- 61 FIACAT and ACAT Tchad, p. 5.
- 62 FIACAT and ACAT Tchad, p. 5.
- 63 FIACAT and ACAT Tchad, p. 2.
- 64 HRW, p. 1.
- 65 HRW, p. 2.
- 66 HRW, p. 2.
- 67 HRW, p. 4.
- 68 HRW, p. 3.
- 69 HRW, p. 4.
- 70 HRW, p. 4.
- 71 RSF, p. 2.
- 72 RSF, p. 2. See also AI, p. 3.
- 73 RSF, p. 3.
- 74 RSF, p. 3.
- 75 RSF, p. 3.
- 76 AI, p. 5.
- 77 CHR, para. 10, p. 3.
- 78 AI, p. 5.
- 79 AI, p. 3.
- 80 AI, p. 5.
