



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 February 2017
Russian
Original: Arabic

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать седьмая сессия
1–12 мая 2017 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека**

Тунис*

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не означает выражения какого-либо мнения со стороны
Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.17-01925 (R) 130317 140317



* 1 7 0 1 9 2 5 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–2	3
Используемая методология	3	3
I. Нормативная и институциональная основа поощрения и защиты прав человека.....	4–28	3
A. Правовые рамки	4–13	3
B. Институциональные рамки в области поощрения и защиты прав человека	14–28	5
II. Поощрение и защита прав человека на местах	29–110	8
A. Меры по реформированию судебной системы	29–30	8
B. Развитие и наращивание потенциала в области прав человека	31–36	9
C. Процесс отправления правосудия в переходный период	37–39	10
D. Борьба с пытками	40–60	11
E. Вопрос об отмене смертной казни	61	16
F. Борьба с торговлей людьми	62	16
G. Закон о чрезвычайном положении	63	16
H. Уважение прав человека в рамках борьбы с терроризмом.....	64	16
I. Поддержка общих прав и свобод.....	65–67	17
J. Равенство и недискриминация	68–94	17
K. Поощрение экономических, социальных и культурных прав.....	95–110	22
III. Проблемы и инициативы	111–118	27

Введение

1. В соответствии с международными обязательствами Туниса, касающимися универсального периодического обзора, и после представления своих докладов в 2008 и 2012 годах и своего среднесрочного доклада о ходе работы в 2014 году Национальная комиссия по вопросам координации, подготовки и представления докладов и принятия последующих мер в связи с рекомендациями по правам человека подготовила настоящий доклад.
2. В докладе освещаются правовые, институциональные и практические инициативы, выдвинутые Тунисом в целях поощрения, защиты и реализации прав за период, истекший с 2012 года до даты представления настоящего доклада, с учетом рекомендаций и заключительных замечаний различных правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций.

Используемая методология

3. В соответствии с руководящими принципами Национальная комиссия при подготовке настоящего доклада избрала подход, основанный на широком участии, и провела консультации с представителями организаций гражданского общества, независимых объединений и других национальных органов. Так, она провела консультативное совещание с представителями альянса объединений, возглавляемого Тунисской ассоциацией по охране репродуктивного здоровья, 16 ноября 2016 года (приложение 1); национальное консультативное совещание в Тунисе, на которое были приглашены многие объединения и организации, 1 декабря 2016 года (приложение 2); региональные консультации в провинции Сиди-Бузид и соседних провинциях 2 декабря 2016 года (приложение 3); диалог с Верховным комитетом по защите прав и основных свобод человека 6 января 2017 года. В завершение этого основанного на широком участии процесса Комиссия 20 января 2017 года организовала в городе Тунисе национальные консультации по первому проекту доклада. Использование этого подхода позволило предпринять более активные совместные действия и обеспечило поддержку принципа представительной демократии, закрепленного в Конституции (приложение 4).

I. Нормативная и институциональная основа поощрения и защиты прав человека

A. Правовые рамки

1. Конституционная основа

4. Политическая и административная система. В январе 2014 года Национальная учредительная ассамблея приняла Конституцию Туниса, которая устанавливает республиканскую форму правления по типу представительной демократии на основе принципов гражданства, народной воли, верховенства права и соблюдения прав и свобод человека и наделяет судебные органы полномочиями по защите людей от любых нарушений. Кроме того, Конституция регулирует деятельность законодательной, исполнительной и судебной власти, а также местных органов власти и определяет характер отношений между ними¹.
5. Закрепление прав человека в Конституции и ограничивающие их правовые нормы. В 2014 году Национальная учредительная ассамблея включила положения о правах и свободах человека в Конституцию 2014 года, с тем чтобы они имели статус, закрепленный в Конституции. Законодательство лишь конкретизирует применимые нормы при соблюдении подробных условий, предусмотренных Конституцией. Так, в Конституции закреплено², что государство

гарантирует свободу сознания и верований и свободное проведение религиозных обрядов. В главе 2 закреплены гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права, право на развитие и индивидуальные и коллективные свободы. За гражданами признаются равные права и обязанности без какой-либо дискриминации, и Конституция гарантирует права женщин, детей и инвалидов. Она гласит, что право на жизнь священно и не может быть нарушено, кроме исключительных случаев, регулируемых законом. Государство защищает человеческое достоинство и физическую неприкосновенность, а также запрещает психологические и физические пытки. Кроме того, преступления, связанные с пытками, не имеют срока давности. Конституцией охраняются право на неприкосновенность частной жизни и жилища, а также конфиденциальность корреспонденции, коммуникаций и личной информации. Всем гражданам гарантируется право выбора своего места проживания, право свободно передвигаться в пределах страны, а также право на выезд из страны. Граждане не могут быть лишены гражданства, а также не могут подвергаться изгнанию, экстрадиции или препятствиям возвращению на свою родину. Право на политическое убежище гарантируется в соответствии с законом. Запрещено передавать лиц, которым предоставлено политическое убежище. Конституция также гласит, что обвиняемый считается невиновным до тех пор, пока его вина не будет доказана в ходе справедливого судебного разбирательства, в процессе которого ему предоставляются все гарантии, необходимые для его защиты на всех стадиях преследования и судебного производства. Свобода мнения, самовыражения, СМИ и публикаций гарантируется. Такие свободы не подлежат предварительной цензуре. Государство гарантирует право на информацию и право на доступ к информации.

6. Конституция гарантирует право участвовать в выборах, голосовать и выставлять свою кандидатуру на выборах и право женщин на представительство в выборных органах. Она гарантирует право на создание политических партий, профессиональных союзов и ассоциаций, право на забастовку и свободу ассоциации и мирных собраний. Конституция гарантирует также право на здоровье и социальное обеспечение, право на бесплатное государственное образование и право на труд. Конституция гарантирует право на интеллектуальную собственность, право на культуру, свободу творческого самовыражения и защиту культурного наследия, в том числе для будущих поколений, при этом Конституция требует, чтобы государство поддерживало спорт. Она защищает право на водные ресурсы и на здоровую и сбалансированную окружающую среду, а также право на участие в защите климата.

7. Недопустимы поправки, которые подрывают права и свободы человека, гарантированные Конституцией. Ограничения, которые могут вводиться на реализацию прав и свобод, гарантированных Конституцией, определяются законом, без изменения их сути. Любые такие ограничения могут вводиться только в целях, необходимых для сохранения гражданского и демократического государства, защиты прав других лиц либо защиты общественного порядка, национальной обороны, общественного здравоохранения или общественной морали, при этом необходимо сохранять пропорциональность между такими ограничениями и желаемой целью. Судебные органы обязаны обеспечивать защиту прав и свобод от всех нарушений и гарантировать отправление правосудия, верховенство Конституции и верховенство права³.

2. Ратификация международных договоров и сотрудничество с механизмами Организации Объединенных Наций

8. Статья 20 Конституции гласит, что международные договоры, одобренные и ратифицированные Ассамблеей народных представителей, имеют статус, который выше статуса законов, но ниже статуса Конституции. В силу этого соблюдение таких договоров может напрямую обеспечиваться судебными органами. Тунис ратифицировал 14 из 18 международных договоров и снял свои оговорки⁴. В 2011 году Тунис направил постоянное приглашение мандатариям спе-

циальных процедур и с тех пор принял 15 групп специальных докладчиков и рабочих групп, в том числе 10 – за последние четыре года (приложение 5).

9. Национальная комиссия по вопросам координации, подготовки и представления докладов и принятия последующих мер в связи с рекомендациями по правам человека была учреждена в целях устранения задержек в представлении докладов Организации Объединенных Наций и внедрения надлежащей практики в этой области (приложение 6)⁵. Она является постоянной комиссией при Канцелярии Премьер-министра и состоит из представителей всех министерств. Ее возглавляет министр, отвечающий за права человека. В 2016 году Тунис представил свои доклады Комитету по насильственным исчезновениям⁶, Комитету против пыток⁷ и Комитету по экономическим, социальным и культурным правам⁸. Тунис обновил свой общий базовый документ и представил его в секретариат в сентябре 2016 года.

10. Тунис поддерживает усилия Совета по правам человека по разработке стандартов в области прав человека путем участия в подготовке резолюций, в частности тех, которые касаются свободы выражения мнений в Интернете, защиты журналистов, пространства для деятельности гражданского общества, демократии и прав человека и защиты семьи. Тунис также выступил автором ряда резолюций, касающихся правозащитников, права на свободу мирных собраний, права на развитие и искоренения насилия в отношении женщин и расовой дискриминации. В качестве члена Совета Тунис будет стремиться содействовать достижению его целей и поддерживать все инициативы и резолюции, направленные на защиту и поощрение прав человека.

11. Отделение, открытое в Тунисе Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), играет важную роль в содействии сотрудничеству с международной правозащитной системой путем предоставления основной и технической поддержки всем заинтересованным сторонам.

12. Тунис дал разрешение открыть отделения в стране многим международным НПО, таким как «Хьюман райтс уотч» (ХРУ), Женевский центр по вопросам демократического контроля над вооруженными силами (ДКВС) и Всемирная организация против пыток (ВОПП).

3. Правовые основы

13. Тунис стремится привести свое национальное законодательство в области прав человека в соответствие с Конституцией и своими международными обязательствами, что будет отражено в настоящем докладе.

В. Институциональные рамки в области поощрения и защиты прав человека

1. Роль Ассамблеи народных представителей

14. Национальная комиссия по вопросам координации, подготовки и представления докладов и принятия последующих мер в связи с рекомендациями по правам человека подотчетна Ассамблее народных представителей. Она является постоянной комиссией, которая рассматривает соответствующие законопроекты, прежде чем они направляются для обсуждения и принятия на пленарном заседании. Документы, касающиеся прав и свобод, являются органическими законами, которые принимаются абсолютным большинством членов Ассамблеи народных представителей.

2. Роль судебной власти

15. Конституция гласит, что судебная власть является независимой, что судьи являются независимыми и руководствуются только законом в ходе выполнения своих функций и что никто не может вмешиваться в работу судебной системы.

Конституция также предусматривает ряд гарантий. Кроме того, впервые в истории судебной власти Туниса все ее составляющие (судебные, административные и финансовые подразделения) собраны в единый орган – Верховный судебный совет⁹.

16. В 2013 году в соответствии с органическим законом был учрежден временный орган для надзора за судебной системой (приложение 7). Этот орган следил за исполнением судебных процедур в период 2013–2016 годов, а Высший совет Административного суда и Высший совет Департамента отчетности продолжали функционировать под контролем Премьер-министра. Мандаты этого временного органа и указанных двух советов истекли после завершения процесса формирования Высшего судебного совета, учрежденного в соответствии с Конституцией.

17. 23 октября 2016 года Независимый верховный орган по проведению выборов осуществлял надзор за выборами членов Верховного судебного совета. Из 32 избранных членов 54% – это женщины. 14 декабря 2016 года избранные члены и члены, назначенные в силу выполняемых ими функций, были приведены к присяге в присутствии Президента Республики. Совет еще не приступил к исполнению своих обязанностей по причине расхождений в толковании соответствующего юридического текста (приложение 8).

18. Статья 110 Конституции предусматривает учреждение военных судов и запрещает учреждение специальных судов. Она гласит, что военные суды обладают юрисдикцией для вынесения решений по военным преступлениям. Технический комитет в настоящее время проводит пересмотр законодательства по системе военных судов и статута, регулирующего работу военных судей, с тем чтобы привести их в соответствие с Конституцией и международными нормами, гарантирующими независимость судебной системы, и принять положения, гарантирующие справедливое судебное разбирательство в соответствии со статьей 149 Конституции.

19. Независимость военных судебных органов была укреплена¹⁰ путем проведения ряда реформ, направленных на укрепление гарантий справедливого разбирательства в военных судах (принцип двухуровневого судопроизводства, право на возмещение ущерба в судебном порядке и на привлечение к ответственности за неисполнение своих обязанностей и согласование процедур, принятых в военных судах, с положениями Уголовно-процессуального кодекса). Кроме того, был создан Совет военной юстиции и разработан статут, регулирующий деятельность военных судей. Он предусматривает независимость военной прокуратуры от исполнительной власти при возбуждении судебного преследования, а также отменяет процедуру, в соответствии с которой в военном суде кворум достигается путем назначения военнослужащих, которые не являются судьями.

3. Независимые конституционные органы¹¹

20. Конституция 2014 года содержит специальную главу, посвященную независимым конституционным органам, и требует от всех государственных учреждений оказывать содействие работе этих органов. Они призваны оказывать поддержку демократии, обладают правосубъектностью и пользуются административной и финансовой независимостью. Они избираются на основе квалифицированного большинства. Конституция гласит, что закон определяет состав этих органов, представительство в их составе, методы их избрания, процесс контроля за их функционированием и порядок обеспечения их подотчетности. В мае 2016 года в Ассамблею народных представителей была направлена государственная правовая инициатива в отношении проекта органического закона об общих положениях, регулирующих работу независимых конституционных органов.

• **Высшая независимая избирательная комиссия**

21. Данная комиссия несет ответственность за управление и организацию выборов, контроль за всеми их этапами, обеспечение последовательности, справедливости и прозрачности избирательного процесса. Комиссия учреждается в соответствии с Органическим законом¹², при этом входящим в нее должностным лицам присвоен специальный статус для облегчения выполнения ими своих функций. Комиссия имеет свой собственный бюджет. Комиссия осуществляет надзор за проведением парламентских и президентских выборов в 2014 году. Кроме того, она подготовила стратегический план работы на период 2016–2019 годов¹³.

• **Комиссия по аудиовизуальным средствам массовой информации**¹⁴

22. Данная комиссия несет ответственность за регулирование и развитие аудиовизуальных коммуникаций, гарантирует свободу выражения и обеспечивает создание многосторонних и беспристрастных СМИ. Она заменит собой Высшую независимую комиссию по аудиовизуальной коммуникации¹⁵. В настоящее время правительство готовит соответствующую законодательную инициативу.

• **Комиссия по вопросам благого управления и борьбы с коррупцией**¹⁶

23. Данная комиссия будет участвовать в разработке правительственной политики в области благого управления и контроле за ходом ее осуществления, в распространении культуры благого управления, а также в усилиях по предупреждению коррупции и борьбе с ней в целях укрепления принципов прозрачности, честности и подотчетности. Она заменит собой Национальную комиссию по борьбе с коррупцией¹⁷. Правительство подготовило соответствующую законодательную инициативу, провело по ней необходимые консультации и представило ее Совету министров в конце 2016 года, после чего она будет передана Ассамблее народных представителей. Ассамблея в настоящее время обсуждает проект органического закона, посвященного вопросам раскрытия информации о коррупции и защиты лиц, сообщающих о нарушениях.

• **Комиссия по устойчивому развитию и правам будущих поколений**

24. Данная комиссия будет участвовать в консультациях по законопроектам, касающимся экономических, социальных и экологических вопросов, а также по планам развития. В настоящее время правительство готовит соответствующую законодательную инициативу.

• **Комиссия по правам человека как национальное учреждение по защите и поощрению прав человека**

25. Мандат данной комиссии состоит в осуществлении контроля за соблюдением и поощрением прав и свобод человека и представлении предложений по разработке правозащитных механизмов. Комиссия в обязательном порядке должна участвовать в консультациях по законопроектам, относящимся к ее мандату. Она будет расследовать случаи нарушений прав человека в целях их устранения или передачи на рассмотрение компетентным органам. Комиссия заменит собой Верховный комитет по правам человека и основным свободам, учрежденный в 1991 году, который не обеспечивает соблюдение Парижских принципов. Указанный комитет предоставил ряд материалов для подготовки настоящего доклада (приложение 11). В июне 2016 года правительство направило Ассамблее народных представителей соответствующую законодательную инициативу, включающую проект органического закона о Комиссии, который был разработан при участии широкого круга заинтересованных сторон, занимающихся вопросами прав человека (приложение 12).

4. Другие независимые органы, созданные с 2012 года

- **Национальная комиссия по предупреждению пыток**¹⁸ (приложение 13)

26. Данная комиссия была создана в контексте выполнения обязательств, взятых на себя Тунисом при ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Комиссия имеет широкие полномочия в отношении всех мест содержания под стражей. Ее члены были избраны Ассамблеей народных представителей и приведены к присяге 5 мая 2016 года. В настоящее время они ожидают опубликования нормативных положений, регламентирующих деятельность Комиссии.

- **Комиссия по вопросам установления истины и защиты достоинства**¹⁹

27. Данная комиссия была учреждена в соответствии с Органическим законом № 53 от 2013 года о создании и организации системы правосудия переходного периода (приложение 14). На нее возложена задача осуществления положений этого закона. Срок ее мандата начался 1 июля 1955 года и ограничен датой принятия Закона. Она исполняет свои функции с момента избрания ее членов Национальной учредительной ассамблеей в мае 2014 года. Для выполнения своих обязанностей Комиссия располагает самостоятельным бюджетом.

- **Комиссия по вопросам доступа к информации**

28. Данная комиссия была создана²⁰ в целях обеспечения надлежащего осуществления соответствующего положения Конституции. Ассамблея народных представителей предложила выдвигать кандидатуры для избрания в члены Комиссии (приложение 15). Комиссия будет стремиться обеспечить гарантии в отношении права всех физических и юридических лиц на доступ к информации, которая имеется в распоряжении органов, ответственных за осуществление контроля за функционированием общественных учреждений, путем рассмотрения жалоб, поданных на решения властей об отказе в доступе к такой информации.

II. Поощрение и защита прав человека на местах

A. Меры по реформированию судебной системы

29. В 2012 году Министерство юстиции приняло Стратегический план по реформированию судебной системы (на 2012–2016 годы), цель которого состоит в оказании поддержки независимости судебных органов и принятии мер для удовлетворения потребностей обращающихся в суды сторон (приложение 16)²¹. Кроме того, в 2013 году Министерство, в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), организовало проведение национальных консультаций по вопросам реформирования судебной системы. Оно представило результаты своей работы и свои предложения в декабре 2013 года. С опорой на эти результаты Министерство в 2014 году приняло План действий по реформированию судебной и пенитенциарной системы на период 2015–2019 годов²².

30. В целях осуществления намеченных планов Министерство юстиции присоединилось к ряду программ, финансируемых Европейским союзом, в частности Программе поддержки партнерства, реформ и инклюзивного роста (ПППРИР), которая поддерживает реформирование судебной системы в структурном и кадровом отношении и создание независимой судебной системы; Программе поддержки судебной реформы (ППСР); программе Совета Европы, возглавляемой Европейской комиссией по эффективности правосудия (ЕКЭП), цель которой состоит в развитии и укреплении потенциала Кассационного суда и пяти других отобранных в экспериментальном порядке судов; программе «Укрепление демократических реформ в соседних южных районах», направ-

ленной на поддержку реформы демократических и судебных институтов и поощрение независимости и эффективности судебной системы. Кроме того, Министерство юстиции создало комитеты, на которые возложена задача по разработке статута, регламентирующего деятельность судей обычных, административных и финансовых судов, а также охватывающих другие юридические профессии. С учетом мандата судей по расследованию сложных и опасных преступлений были созданы специализированные судебные органы, в частности Контртеррористическая судебная комиссия²³ (приложение 16), которой поручено расследование всех террористических преступлений, определенных в качестве таковых в соответствующем законодательстве, и связанных с ними преступлений; Финансово-экономическая судебная комиссия²⁴ (приложение 17), которая уполномочена разрабатывать четкие определения экономических преступлений и вносить уточнения в процедуры расследования и привлечения к ответственности за такие преступления.

В. Развитие и наращивание потенциала в области прав человека

31. В статье 39 Конституции определена задача распространения культуры прав человека в Тунисе. Для выполнения этой задачи были приняты указанные ниже меры.

32. В отношении судебной системы необходимо отметить, что с 2012 года Высшая школа юстиции обеспечила подготовку по правам человека для 964 сотрудников, занимающихся правовыми вопросами. Она также организовала, в сотрудничестве с УВКПЧ, 14 учебных курсов для практикующих судей в 2014 и 2016 годах. Каждый курс прослушали в среднем по 60 судей. В рамках программы по поддержке развития судебной системы было подписано соглашение о партнерстве, в сотрудничестве с Европейским союзом, в целях развития Высшей школы юстиции в плане ее структуры, кадровых ресурсов, образовательного и научного потенциала. Кроме того, Министерство юстиции организовало курсы для практикующих судей и прокуроров на основе двусторонних соглашений о сотрудничестве.

33. В отношении кадрового обеспечения учреждений пенитенциарной системы и ее реформирования необходимо отметить, что учебный модуль по правам человека для сотрудников пенитенциарных учреждений, являющийся частью базовой государственной программы профессиональной подготовки, был обновлен и приведен в соответствие с международными нормами в области прав человека, касающимися пенитенциарных учреждений.

34. В 2013 году Международный комитет Красного Креста (МККК) организовал курс профессиональной подготовки на местах. Кроме того, УВКПЧ, в рамках своего продолжающегося сотрудничества с Министерством, провело серию учебных занятий для 1 611 должностных лиц. В 2015 и 2016 годах в рамках сотрудничества между Министерством юстиции и Министерством по делам детей были организованы восемь учебных курсов по вопросам развития культуры прав ребенка и ликвидации насилия в отношении детей. В них приняли участие в среднем по 22 должностных лица, непосредственно работающих с детьми.

35. Министерство внутренних дел продолжает наращивать потенциал сил внутренней безопасности посредством организации учебных курсов на основе международных норм и национальных конституционных и законодательных положений, касающихся прав человека и основных свобод. Оно наладило сотрудничество с Советом Европы, УВКПЧ, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), МККК, Женевским центром по вопросам демократического контроля над вооруженными силами и другими органами. В декабре 2015 года Целевая группа ООН по осуществлению контртеррористических мероприятий организовала учебный курс по вопросам борьбы с терроризмом на основе уважения прав человека для сотрудни-

ков подразделений, отвечающих за внутреннюю безопасность и защиту гражданских лиц. В ходе обучения основное внимание уделялось механизмам мониторинга и защиты, моральному и юридическому кодексам поведения сотрудников полиции, правам человека, запрету на применение пыток и международным стандартам в отношении процедур ареста и содержания под стражей. В настоящее время предпринимаются шаги по разработке учебных программ для сотрудников национальной безопасности, а также по созданию полицейской академии.

36. В отношении Министерства обороны следует отметить, что ряд военных судей прошли подготовку в области международного гуманитарного права как в Тунисе, так и в других странах. Так, в 2013–2016 годах они слушали учебные курсы в Международном институте гуманитарного права в Сан-Ремо (Италия), а на протяжении последних четырех лет – курсы по вопросам борьбы с торговлей людьми в Учебном центре «Партнерство во имя мира» в Анкаре. Они прослушали также учебный курс по международному гуманитарному праву, посвященный арабским реалиям в XXI веке, который был организован в Тунисе в апреле 2016 года. В 2012, 2013, 2014 и 2015 годах Министерством были организованы учебные курсы и Тунисской семинар по международному гуманитарному праву в Школе военной медицины. В августе 2014 года Министерство принимало участие в презентации, которую проводил в Тунисе делегат МККК по работе с вооруженными группами, по вопросу о процедурах сотрудничества между Министерством обороны и МККК. Кроме того, Министерство организует обучение в области прав человека и международного гуманитарного права для конкретных групп в различных военных учебных заведениях, а также публикацию руководств и брошюр по вопросам международного гуманитарного права.

С. Процесс отправления правосудия в переходный период

37. Органический закон № 53 от 2013 года регламентирует такие вопросы правосудия переходного периода, как раскрытие истинных обстоятельств, сохранение памяти, подотчетность, возмещение ущерба, реабилитация, примирение и институциональная реформа. В соответствии с этим законом была учреждена Комиссия по вопросам установления истины и защиты достоинства, которая, приступив к выполнению своих обязанностей, приняла руководство по арбитражу и мерам примирения (2015 год) и руководство по проведению анализа и расследований (2016 год)²⁵. Комиссия получила 62 326 жалоб и ходатайств до истечения окончательного срока для их представления и провела 13 165 разбирательств по делам жертв нарушений. Комиссия проводила трансляции открытых слушаний в СМИ 17 и 18 ноября и 14 и 15 декабря 2016 года, а также 14 и 26 января 2017 года. Были созданы палаты по уголовным делам, специализирующиеся в области правосудия переходного периода, в судах низшей инстанции при апелляционных судах²⁶ (приложение 18). Временная судебная комиссия²⁷ назначила ряд судей для работы в этих уголовных палатах, специализирующихся в области правосудия переходного периода, в вышеупомянутых судах низшей инстанции для целей рассмотрения дел в рамках отправления правосудия в переходный период.

38. Министерство юстиции в настоящее время сотрудничает с Комиссией по вопросам установления истины и защиты достоинства, Временной судебной комиссией, УВКПЧ и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в вопросах подготовки руководящих указаний для уголовных палат, специализирующихся в области правосудия переходного периода. Следует отметить, что до создания Комиссии были выплачены компенсации лицам, получившим увечья, и семьям лиц, погибших во время революции, а также были произведены авансовые платежи в пользу лиц, запросы которых о компенсации требовали, как было сочтено, оперативного реагирования (приложение 19).

39. Кроме того, в рамках системы военного правосудия рассматривались преступления, совершенные против демонстрантов и защитников во время революции, произошедшей 17 декабря 2010 года – 14 января 2011 года, поскольку обычная система правосудия не принимала их к рассмотрению. Так, были начаты расследования ряда совершенных преступлений, в том числе умышленных и преднамеренных убийств и случаев умышленного причинения вреда здоровью. Обвинительные приговоры были вынесены в отношении ряда руководителей и сотрудников сил безопасности и оперативных сотрудников. Суды вынесли приговоры о выплате материальной компенсации семьям погибших и раненых во время революции. Ряд дел все еще находится на рассмотрении Военного апелляционного суда, поскольку первоначальные решения по ним были обжалованы и отменены Кассационным судом и переданы в другой суд. Кроме того, система военной юстиции осуществляет преследование лиц, признанных виновными в нарушениях прав человека в отношении военнослужащих при прежнем режиме в рамках так называемого дела «Барракет Эссахель». Обвинительные приговоры были вынесены по некоторым рассматриваемым делам, и меры пресечения включали выплату компенсации жертвам этих нарушений. Суд отклонил аргументы защиты, основанные на сроке давности, поскольку материальные и правовые препятствия не позволили жертвам осуществить судебное преследование виновных в этих преступлениях лиц на момент их совершения в 1991 году.

Д. Борьба с пытками

40. В соответствии со статьей 23 Конституции государство защищает человеческое достоинство и физическую неприкосновенность, а также запрещает психологические и физические пытки. Статья 29 гласит, что никто не может быть арестован или задержан, за исключением случаев задержания на месте совершения преступления или на основании судебного постановления. Соответствующие лица должны быть незамедлительно проинформированы об их правах и о выдвигаемых против них обвинениях, и они имеют право назначить адвоката. Статья 30 гарантирует право всех заключенных на гуманное обращение, сохраняющее их достоинство. При исполнении приговоров, связанных с лишением свободы, государство обязано принимать во внимание интересы семьи и добиваться реабилитации и реинтеграции заключенных в общество. В Конституции также закреплен принцип, согласно которому преступление пытки не имеет срока давности, что также отражено в статье 24 Органического закона об учреждении национального органа по предупреждению пыток.

41. Кроме того, Органический закон²⁸ о внесении изменений в некоторые статьи Уголовно-процессуального кодекса, который вступил в силу в начале июня 2016 года, предусматривает основную гарантию предупреждения пыток, поскольку он снижает законный срок содержания подозреваемых и предоставляет им право на присутствие адвоката во время первого допроса и на проведение медицинского освидетельствования (приложение 20).

42. На практическом уровне Министерство внутренних дел в сотрудничестве с рядом международных и национальных организаций, таких как Швейцарская ассоциация за предотвращение пыток (АПП), Всемирная организация против пыток (ВОПП), УВКПЧ и МККК, организовали практикумы, учебные курсы и учебные занятия для сотрудников сил внутренней безопасности, которые направлены на предупреждение жестокого обращения и пыток, наращивание потенциала на основе международных норм в области прав человека и укрепление надзора за местами лишения свободы.

43. Министерство внутренних дел в сотрудничестве с МККК осуществляет в Тунисе проект под названием «Улучшение обращения с задержанными лицами во время содержания под стражей в полиции». Проект включает следующие шесть основных компонентов: базовая и дополнительная профессиональная подготовка для обеспечения того, чтобы с задержанными лицами обращались в соответствии с правозащитным подходом; улучшение инфраструктуры мест со-

держания под стражей; разработка стандартных руководящих принципов, касающихся методов дознания и допроса; выпуск плакатов с перечнем гарантий, распространяющихся на задержанных лиц, для размещения на стенах всех центров содержания под стражей; разработка «Руководящих указаний в отношении образцовых методов обращения с подозреваемыми лицами со стороны сотрудников правоохранительных органов в центрах содержания под стражей», которые содержат руководящие указания в плане профессионального поведения и гуманного обращения при исполнении закона в изоляторах и центрах содержания под стражей.

44. Следует отметить, что после революции Министерство внутренних дел подготовило рассчитанные на сотрудников правоохранительных органов многочисленные брошюры, телеграммы и записки в целях улучшения их отношений с задержанными лицами и обеспечения большей эффективности в деле борьбы с преступностью и уголовного преследования преступников путем пропаганды подхода, основанного на соблюдении права и поощрении принципа ответственной национальной безопасности на основе прозрачности, беспристрастности, служения гражданам и надлежащего подхода к мирным собраниям, сборищам и протестам. С этой целью оно разработало кодекс поведения для сотрудников сил внутренней безопасности, в котором указаны процедуры демократического поведения в рамках службы безопасности и закрепляется концепция национальной безопасности в соответствии со статьей 19 Конституции. В составе Министерства внутренних дел был учрежден комитет для пересмотра Закона²⁹ о базовом законодательстве, применимом к силам внутренней безопасности, и Закона³⁰, регулирующего публичные митинги, демонстрации, шествия и парады, с тем чтобы привести их в соответствие с основными принципами в области прав человека.

45. Различные руководящие комитеты, созданные в связи с проведением реформы и модернизацией сектора безопасности, продолжают готовить проект законодательства, направленный на регулирование и контроль деятельности, связанной с обеспечением безопасности, и разрабатывают правовые рамки круга ведения районной полиции и процедур подачи жалоб и расследования «в качестве проекта, направленного на содействие деятельности по предупреждению кризисных ситуаций, обеспечению готовности к ним и их ликвидации», совместно с ПРООН и в рамках программы Европейского союза в целях содействия модернизации и реформирования сектора безопасности.

46. В отношении механизмов мониторинга мест содержания под стражей иностранными субъектами следует отметить, что Отдел по правам человека Министерства внутренних дел осуществляет координацию с международными правительственными и неправительственными ассоциациями и организациями в целях создания процедурных гарантий и устранения вероятности или риска применения пыток. Были организованы 59 посещений центров содержания под стражей для сотрудников таких организаций, как МККК, Европейский парламент, «Врачи мира», «Хьюман райтс уотч» и Датский центр исследований и реабилитации лиц, переживших пытку.

47. В апреле 2016 года было оказано содействие посещению Туниса делегацией Подкомитета по предупреждению пыток Организации Объединенных Наций. Министерство внутренних дел издало параллельные инструкции, направленные на содействие работе Национальной комиссии по предупреждению пыток.

48. Министерство юстиции, действуя в сотрудничестве с представителями Датского института против пыток, в конце 2014 года опубликовало руководство по борьбе с пытками в целях подготовки 140 судей, в том числе 60 инструкторов. Это руководство было распространено среди сотрудников апелляционных судов и судов первой инстанции. Ожидается, что каждый из них в течение следующих двух лет обучит по 10–15 судей.

49. После ратификации Тунисом Факультативного протокола к Конвенции против пыток он был включен в учебную программу по правам человека для всех категорий слушателей Национальной школы пенитенциарных учреждений и по вопросам реабилитации. Они будут проинформированы о мандате Подкомитета по предупреждению пыток в качестве международного механизма по предупреждению, члены которого уполномочены посещать места содержания под стражей, где содержатся лица, лишённые свободы. После принятия Указа³¹ о ратификации Кодекса поведения и этики государственных должностных лиц Главное управление пенитенциарных учреждений и по вопросам реабилитации распространило этот кодекс и провело регулярные учебные занятия для повышения осведомленности о его содержании. Органы инспекции тюрем и исправительных учреждений регулярно проводят необъявленные посещения мест содержания под стражей для изучения проблем и трудностей, которые имеют место в таких учреждениях, и устранения существующих нарушений.

50. В 2013 году Министерство юстиции в сотрудничестве с УВКПЧ организовало учебный курс «Права человека и посещение мест содержания под стражей». Оно провело учебные занятия в сотрудничестве с Женевским центром по демократическому контролю над вооружёнными силами, по итогам которых было выпущено «Руководство по посещению мест содержания под стражей». Кроме того, МККК организовал учебный курс для сотрудников пенитенциарных учреждений и персонала. В дополнение к этому Министерство юстиции в координации с Региональным представительством МККК в Тунисе создало аналитический центр, с тем чтобы представить предложения, направленные на уменьшение переполненности тюрем в краткосрочной и среднесрочной перспективе.

51. В отношении посещений мест содержания под стражей следует указать, что 10 декабря 2012 года Министерство юстиции подписало девять меморандумов о взаимопонимании с ассоциациями и организациями правозащитников, в соответствии с которыми они получили право посещать тюрьмы. До конца декабря 2016 года указанные организации 664 раза посетили такие учреждения. Мероприятия, проводимые на основании этих меморандумов, завершились после получения Национальной комиссией по предупреждению пыток своего мандата. Представителям органов, желающим посетить тюрьмы, соответствующее разрешение в настоящее время выдается после индивидуального рассмотрения их заявок. В этих условиях 10 июля 2015 года с Тунисской лигой прав человека и ее филиалами был подписан меморандум о взаимопонимании, согласно которому ее сотрудники получили возможность посещать тюрьмы и расследовать обстоятельства заключенных лиц. 17 мая 2016 года с Международной организацией за реформу уголовного правосудия было достигнуто соглашение об осуществлении в течение двухгодичного периода двух проектов, касающихся, с одной стороны, введения альтернативных мер наказания в Мессадинской тюрьме и, с другой стороны, пропаганды правозащитного подхода к обращению с заключенными в указанной тюрьме и в Реабилитационном центре для несовершеннолетних правонарушителей в Сиди-эль-Хани. Кроме того, 12 января 2016 года Министерство подписало соглашение с Министерством по делам женщин, семьи и детей, в соответствии с которым члены делегаций, специализирующиеся на защите детей, получили право посещать центры реабилитации для несовершеннолетних лиц в целях проверки условий размещения и жизни и обеспечивать уважение прав детей и надлежащее обращение с несовершеннолетними лицами.

52. Следует отметить, что прокурорская служба, приданная различным судам первой инстанции, ведет специальный учет жалоб на применение пыток и результатов их рассмотрения, при этом она осуществляет надзор за расследованиями до момента их передачи для судебного разбирательства, а также за их результатами в целях обеспечения возможности контролировать такие результаты. С декабря 2008 года в Тунисе существует специальная статистическая система, которой пользуется Генеральная инспекция Министерства юстиции для недопущения превышения сроков досудебного содержания под стражей.

53. 17 ноября 2016 года под эгидой Министерства по связям с конституционными органами и гражданским обществом и по правам человека и в сотрудничестве с Датским институтом по борьбе с пытками было проведено рабочее совещание, посвященное мерам по развитию правовой базы для предупреждения пыток. Были обсуждены недостатки в существующем национальном законодательстве и предложены средства правовой защиты. 8 декабря 2016 года Министерство юстиции и Национальная комиссия по предупреждению пыток совместно с Датским институтом против пыток провели заседание, посвященное обсуждению вопроса о предупреждении и пресечении пыток и существующим проблемам. Они подготовили совместный рабочий документ, который можно использовать при рассмотрении правовых положений и принятии мер с целью гарантировать, в частности, недействительность признаний, полученных под пыткой; регулировать вопросы, связанные с утверждениями о применении пыток, полученными судами; определять процедуры рассмотрения жалоб и борьбы с безнаказанностью за преступления в виде пыток и жестокого обращения на всех уровнях судопроизводства; обеспечивать защиту жертв пыток и членов их семей и свидетелей. В соответствии с соглашением между Министерством социальных дел и Датским институтом против пыток (ДИПП) Министерство содействовало открытию в Тунисе отделения, управление которым будет осуществлять Институт, в целях оказания помощи и содействия жертвам пыток и их реинтеграции в общество. Наряду с этим будут приняты меры для обучения социальных работников методам оказания психологической помощи жертвам пыток и насилия и содействия их реабилитации.

54. В целях приведения национального законодательства в соответствие с Конституцией и международными нормами, включая положения Конвенции против пыток, при Министерстве юстиции были созданы два технических комитета для проведения углубленного обзора Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса, с тем чтобы разработать общую политику в области уголовного правосудия, изложить мнения относительно уголовной и пенитенциарной системы в целом, привести соответствующие положения в соответствии с международными нормами, в частности с теми, которые касаются борьбы с пытками, и поощрить применение альтернативных мер наказания и сокращение сроков тюремного заключения.

55. В соответствии с рекомендациями, сформулированными Комитетом Организации Объединенных Наций против пыток в отношении Туниса после рассмотрения его третьего периодического доклада в апреле 2016 года, Постоянная комиссия приняла меры по составлению доклада о процедурах для выполнения рекомендаций, которые будут представлены для обсуждения с участием всех заинтересованных сторон.

56. В отношении стратегии решения проблемы переполненности тюрем Министерство юстиции в сотрудничестве с УВКПЧ и организацией «Международная тюремная реформа» в феврале 2015 года провело рабочее совещание под названием «К национальной стратегии по сокращению переполненности тунисских тюрем». Ему предшествовал ряд встреч, в ходе которых обсуждалась реформа пенитенциарной системы, в частности два международных семинара в 2013 и 2014 годах по теме: «Тюрьмы: нынешнее состояние и перспективы на будущее», а также рабочее совещание «Бангкокские правила: нынешний статус и задачи и приоритеты для Туниса», которое было организовано Женевским центром по вопросам демократического контроля над вооруженными силами в сотрудничестве с Министерством юстиции в мае 2014 года. В этой связи на различных уровнях были приняты соответствующие меры, в том числе:

- **Сокращение числа назначений и продолжительности сроков тюремного заключения**

57. Это предполагает применение альтернативных мер наказания, предусмотренных законом (общественные работы и реституция), и других альтернативных видов наказания, с тем чтобы избежать заключения под стражу и содействовать политике реабилитации и реинтеграции. В рамках Программы под-

держки судебной реформы, осуществляемой в сотрудничестве с Европейским союзом, в Тунисе была создана такая система поддержки, что предшествует формированию комплексной правовой системы. Перед самой этой системой поддержки был поставлен ряд задач, которые в первую очередь предусматривают предоставление судьям возможности применения наказаний, соответствующих характеру совершенного правонарушения и личности виновного; сокращение уровня переполненности тюрем; приведение условий содержания под стражей в соответствие с международными нормами и национальным законодательством; сокращение уровня рецидивизма; содержание заключенных таким образом, чтобы они могли общаться со своей семьей и социальным окружением.

58. Введение досудебных мер пресечения, альтернативных содержанию под стражей, таких как наблюдение и электронный контроль, позволит в значительной мере сократить применение досудебного содержания под стражей и будет способствовать таким процедурам, как предоставление специального помилования и условно-досрочное освобождение, в качестве предварительного решения проблемы переполненности тюрем. Осужденные и приговоренные лица, заключенные под стражу, смогут воспользоваться этими процедурами при условии, что их уголовный статус будет удовлетворять соответствующим условиям и стандартам.

• Инфраструктура

59. Министерство юстиции и Главное управление пенитенциарных и реабилитационных учреждений провели работы по переоборудованию многих тюрем, в результате которых была увеличена их вместимость, что позволило разместить дополнительно 1 480 заключенных в новых корпусах тюрем городов Сфакс, Махдия, Монастир, Мессадине и Сусс. Вместимость тюрем будет повышена еще на 1 600 заключенных в результате переоборудования в период июнь–сентябрь 2017 года тюрем в Габесе и Бурдж-аль-Амри и центра содержания под стражей в Удхне, которое будет проведено за счет собственных ресурсов Министерства и при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций. Кроме того, новые тюрьмы будут открыты в районе Набея (на 1 000 заключенных) и провинции Беджа. В тюрьме Бурдж-аль-Амри был открыт медицинский центр, имеющий несколько различных отделений (физиотерапии, радиологии, стоматологии и т.д.). В тюрьме Сфакса недавно были оборудованы помещения, рассчитанные на 300 заключенных, для обучения, занятия трудом и реабилитации. Следует отметить, что в Тунисе женщины и мужчины в тюрьмах и центрах содержания под стражей, а также на время содержания в полиции содержатся раздельно. В столице страны существует специальная тюрьма для женщин, рассчитанная на 700 заключенных. Кроме того, в семи тюрьмах имеются отдельные корпуса для женщин³². Женщин-заключенных насчитывается 661 из общего числа арестованных и осужденных лиц, которое составляет 23 553 человека (приложение 21). Специальные условия предусмотрены для содержащихся под стражей матерей и детей, проживающих вместе с ними в тюрьмах. Так, в тюрьме Манубы благодаря инициативе организации «Международная тюремная реформа» специальные помещения были отведены для беременных и кормящих женщин. Эта инициатива будет распространена на все другие тюрьмы.

• Разработка законодательства

60. Помимо двух комиссий, созданных в Министерстве юстиции для пересмотра Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса, был проведен обзор мер наказания, предусмотренных за отдельные преступления, определенные в законопроекте по наркотикам, который был одобрен Советом министров и передан на рассмотрение Ассамблее народных представителей. Было предложено не возбуждать судебное разбирательство в отношении лиц, которые лично или через своего представителя, супруга/супругу, родственников или врача обращаются с просьбой о направлении на медицинское или психиатрическое лечение в связи с состоянием своего здоровья и которые сохраняют контакт с медицинским учреждением и не покидают его территорию без согласия лечащих

врачей. Указанный законопроект позволит суду устанавливать смягчающие обстоятельства в случае правонарушений, связанных с употреблением наркотиков, в соответствии со статьей 53 Уголовного кодекса. Кроме того, в рамках Министерства юстиции была создана комиссия для пересмотра Закона о пенитенциарной системе³³.

Е. Вопрос об отмене смертной казни

61. Статья 22 Конституции гласит, что «право на жизнь священно и не может быть нарушено, кроме исключительных случаев, регулируемых законом». Следует отметить, что вопрос об отмене смертной казни был обсужден в Национальной учредительной ассамблее, а также между политическими партиями и другими компонентами гражданского общества. В августе 2012 года был проведен национальный семинар по теме «Сохранить или отменить смертную казнь?». Высказанные мнения выявили серьезные расхождения во взглядах на этот вопрос. Вместе с тем на практике в Тунисе ни один смертный приговор не приводился в исполнение с 17 ноября 1991 года. Кроме того, Тунис поддержал резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о моратории на применение смертной казни, принятые в 2012, 2014 и 2016 годах³⁴.

Ф. Борьба с торговлей людьми

62. Был принят Органический закон о борьбе с торговлей людьми³⁵. Он предусматривает предупреждение и пресечение всех форм эксплуатации, которым могут подвергаться люди, в первую очередь женщины и дети. Национальная комиссия, учрежденная в соответствии с этим законом, уполномочена разработать всеобъемлющую национальную стратегию по предупреждению торговли людьми, предотвращению таких преступлений и судебному преследованию виновных, а также по защите жертв и оказанию им помощи посредством скоординированных действий различных сторон, участвующих в борьбе с торговлей людьми (приложение 22). Министерство национальной обороны принимает участие в проведении спасательных операций в открытом море, оказании первой помощи жертвам и обеспечивает их передачу местным органам власти. За последние 6 месяцев оно провело 480 спасательных операций с участием 6 762 человек в рамках мер по пресечению незаконной миграции, на которую приходится значительная часть торговли людьми. Оно также осуществляет надзор за границами путем проведения операций по воздушному и наземному наблюдению с целью предотвращения контрабанды товаров, оружия и людей.

Г. Закон о чрезвычайном положении

63. Вопросы чрезвычайного положения регулируются Указом № 50 1978 года. В настоящее время разрабатывается органический закон в целях согласования соответствующих норм с положениями Конституции. В свете сложившейся ситуации в области безопасности и борьбы с терроризмом чрезвычайное положение объявлялось и продлевалось несколько раз, причем последний раз на основании заявления, сделанного в январе 2017 года. В каждом таком случае Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций направлялось уведомление с заверением о том, что действие прав и свобод, закрепленных в Пакте, не будет приостановлено.

Н. Уважение прав человека в рамках борьбы с терроризмом

64. Законом о борьбе с терроризмом и о запрещении отмывания денег, принятым в 2015 году, предусматривается создание следующих трех органов: Национальной комиссии по борьбе с терроризмом, Национальной комиссии по финансовому анализу и Контртеррористического судебного органа. Кроме того,

в конце 2016 года Президент Республики утвердил Национальную стратегию по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом, которая была разработана в соответствии с международными нормами в области прав человека. Различные министерства взяли на себя обязательство разработать планы по ее осуществлению.

I. Поддержка общих прав и свобод

65. Указ № 115 2011 года, который регламентирует свободу прессы, печати и публикаций, в настоящее время пересматривается для приведения его в соответствие с положениями Конституции и международными нормами. С этой целью с 2014 года предпринимаются шаги по созданию группы судей, которым поручено содействовать сотрудничеству между Национальным наблюдательным центром по вопросу о независимости судебных органов, УВКПЧ и организацией «Статья 19» в целях обеспечения того, чтобы положения вышеупомянутого указа выполнялись в соответствии с международными стандартами. Согласно Указу № 41 2011 года о доступе к административным документам в преддверии вступления в силу Органического закона № 22 2016 года от имени многочисленных официальных органов и судов была создана канцелярия пресс-секретаря для облегчения контактов со средствами массовой информации.

66. Конституция гарантирует защиту личных данных. Согласно статье 24 государство защищает право граждан на неприкосновенность частной жизни и конфиденциальность их личных данных. Это право закреплено также в Органическом законе № 63 2004 года. Премьер-министр в настоящее время рассматривает проект органического закона, направленного на утверждение заявления о присоединении к Конвенции Совета Европы № 108 и ее Дополнительному протоколу № 181.

67. Национальное управление по защите личных данных, учрежденное в соответствии с вышеупомянутым органическим законом, в 2016 году опубликовало 20 консультативных заключений в ответ на просьбы со стороны государственных органов, при этом ежемесячно оно рассматривает 60 дел. Специальный докладчик по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни в декабре 2016 года посетил Управление с целью обсудить организацию международного мероприятия, которое состоится в мае 2017 года в Тунисе и будет посвящено неприкосновенности частной жизни, личности и потоков информации.

J. Равенство и недискриминация

1. Защита и поощрение прав женщин

68. В Конституции закреплён принцип равенства между женщинами и мужчинами путем использования термина «гражданин» как в мужской, так и в женской форме. В ней признается, что семья является основной ячейкой общества и что дети имеют право на защиту и образование³⁶.

69. Статья 46 Конституции требует от государства защищать права женщин, закрепленные в Кодексе о личном статусе, и укреплять и развивать их.

70. Министерство по делам женщин, семьи и детей обеспечивает защиту прав, приобретенных женщинами еще до принятия Конституции. В целях обеспечения того, чтобы женщины имели доступ к его услугам как в городских, так и сельских районах, в 2013 году для охвата всей территории Республики были созданы 24 региональные отделения по делам женщин и семьи³⁷. Министерство было реорганизовано с целью обеспечения равенства возможностей и гендерного равенства, вовлечения женщин в общественную и экономическую жизнь и содействия расширению экономических прав и возможностей женщин путем создания административных органов, которым поручено осуществлять мониторинг и оказывать противодействие дискриминации и насилию в отношении

женщин, органа по расширению экономических прав и возможностей и органа по улучшению положения сельских женщин.

71. В соответствии с принципом гендерного равенства в 2015 году было принято решение о том, что разрешение на поездки для несовершеннолетних детей может быть дано любым из родителей, опекуном или законным представителем³⁸. Ранее разрешение на поездки и выдачу паспортов относилось к ведению отца несовершеннолетнего (приложение 23).

72. Равноправие в этих вопросах было официально утверждено в 2016 году путем создания Экспертного совета по вопросам равноправия и равенства возможностей (приложение 24) – органа, целью которого является внедрение гендерного подхода к планированию, разработке программ, оценке и составлению бюджета, с тем чтобы ликвидировать все формы дискриминации в отношении женщин и мужчин. С целью обеспечения равенства в области занятости и заработной платы, которое закреплено в законодательстве, органы трудовой инспекции принимают меры по предотвращению, с тем чтобы решить проблему несоблюдения работодателями соответствующих положений Трудового кодекса.

73. Нормативы, подготовленные Высшей независимой комиссией по аудиовизуальной коммуникации, требуют от любого лица, которое получает разрешение на учреждение частных радио- или телевизионных каналов и управление ими, выполнять ряд основных принципов, в том числе принцип «защиты прав женщин и ликвидации стереотипов в средствах массовой информации».

74. С 2012 года Тунис осуществляет национальную стратегию по борьбе с насилием в отношении женщин, принятую в 2008 году, в сотрудничестве с рядом организаций системы Организации Объединенных Наций и ассоциациями гражданского общества. Она сосредоточена на четырех областях: мониторинг и оценка такого явления, как насилие в отношении женщин; предоставление соответствующих и разнообразных услуг для удовлетворения потребностей женщин, ставших жертвами насилия; социальная мобилизация и повышение уровня информированности в целях изменения поведения и искоренения явления насилия в отношении женщин; пропаганда пересмотра законодательства и оказания поддержки в деле создания правовой системы, которая бы препятствовала насилию в отношении женщин и устанавливала уголовную ответственность за него.

75. В июле 2016 года Ассамблее народных представителей был передан для обсуждения и принятия проект органического закона, направленного на ликвидацию насилия в отношении женщин. Этот законопроект, в котором утверждается всеобъемлющий подход, предусматривает меры по предупреждению, предотвращению, защите и созданию институциональных механизмов. Для проекта органического закона был разработан план информационно-пропагандистской деятельности и оказания поддержки, а также правовые рамки, применимые к центрам по уходу за женщинами, ставшими жертвами насилия. В 2015 году был создан приют для защиты женщин от насилия «Аль-Аман», управление которым осуществляется в партнерстве с гражданским обществом. Была подготовлена и распространена схема услуг, предоставляемых женщинам, ставшим жертвами насилия, и женщинам, находящимся в уязвимом положении. Были предприняты шаги в целях дальнейшего реализации экспериментального проекта под названием «Межведомственная помощь женщинам, ставшим жертвами насилия, в районе Большого Туниса», осуществление которого было начато в 2014 году. Были разработаны ведомственные протоколы, касающиеся ухода за женщинами, ставшими жертвами насилия (в секторах по делам женщин, семьи, детей, здравоохранения, юстиции, внутренних и социальных дел), а также краткое процедурное руководство по уходу за ними для соответствующих ведомств. 25 ноября 2016 года была создана «зеленая» телефонная линия для ознакомления с жалобами женщин, ставших жертвами насилия, и дачи им соответствующих указаний. К концу 2016 года в общей сложности было получено 266 звонков.

76. Кроме того, в декабре 2016 года всеми соответствующими министерствами были подписаны ведомственные протоколы по повышению осведомленности, что предшествовало подписанию в надлежащие сроки межведомственного соглашения. Положения Указа № 35 2011 года³⁹, в котором закреплён принцип равенства между женщинами и мужчинами в составляемых на основе принципа ротации избирательных списках, способствовали увеличению числа женщин в составе Национальной учредительной ассамблеи. Тем не менее они занимают лишь 65 из 217 мест, т.е. 29,95%. Доля женщин, прошедших по результатам выборов в законодательные органы 2014 года в состав Ассамблеи народных представителей, возросла до 31,3%. После того как в Ассамблее возникли вакансии, это соотношение изменилось, и теперь женщины занимают 34,56% мест, или 75 мест. В результате этого в проекте закона о выборах в муниципалитеты был закреплён принцип горизонтального и вертикального равенства, что приведет к расширению участия женщин в работе местных органов власти.

77. В 2012 году был организован ряд программ и мероприятий в целях поощрения женщин к участию в общественной и политической жизни путем повышения осведомленности женщин-избирателей об инициативе, направленной на включение их в избирательные списки, привлечение их к участию в процедурах голосования и поддержку их участия в управлении избирательными участками и контроле за проведением выборов. Эти мероприятия включали проведение в октябре 2012 года международного семинара по вопросам участия женщин в политической жизни.

78. Министерство национальной обороны организовало семинар, посвященный будущим перспективам женщин в составе вооруженных сил, в рамках оборонной инициативы «5+5». В работе семинара приняли участие различные заинтересованные стороны, представляющие Тунис и зарубежные страны. Министерство учредило комитет для изучения положения женщин в вооруженных силах в целях борьбы с различными формами дискриминации по гендерному признаку. Кроме того, женщины были задействованы во всех областях военной сферы и получили возможность занять ряд руководящих должностей.

79. В области занятости была учреждена национальная программа с целью поощрения экономических инициатив женщин путем создания специальной кредитной линии и предоставления благоприятных условий. Кроме того, для женщин-предпринимателей организована соответствующая подготовка, им оказывается помощь и поддержка. Эта программа осуществляется под надзором группы по вопросам управления в целях обеспечения ее соответствия целям программы по поощрению равенства между женщинами и мужчинами, которая была учреждена в 2016 году.

80. Многие программы были разработаны в поддержку экономических и социальных прав и возможностей женщин, в частности комплексный национальный проект по предотвращению отсева из школ девочек, проживающих в сельских районах, который осуществляется в сотрудничестве с Министерством транспорта, Министерством образования, Министерством культуры, Министерством внутренних дел и ассоциацией гражданского общества «Аль-Мадания», оказывающей поддержку организации школьного транспорта в сельских районах. В апреле 2015 года в этих целях было подписано межведомственное соглашение. В настоящее время изучается вопрос занятости женщин, проживающих в сельских районах, и степень того, насколько широко они пользуются преимуществами системы социального обеспечения в пяти провинциях.

81. В 2016 году было начато осуществление программы по ликвидации неграмотности. В ее основе лежит постановление Премьер-министра от 17 декабря 2015 года относительно введения программы обучения грамотности с участием Министерства социальных дел, Министерства по делам женщин, семьи и детей и Министерства образования. В октябре 2016 года был подписан протокол с указанием условий, которые должны быть соблюдены сторонами, занимающимися перевозкой женщин, работающих в сельскохозяйственном секторе.

82. Доступ к санитарно-просветительским услугам, услугам медицинских учреждений и противозачаточным средствам по-прежнему предоставляется бесплатно в 36 сельских центрах, расположенных по всей стране. Через 32 группы и 2 санатория доступ к таким услугам обеспечивается для женщин, проживающих в отдаленных районах. В настоящее время предпринимаются шаги по увеличению доли проживающих в сельских районах женщин, которые могут быть приняты по меньшей мере одной женской консультацией, с тем чтобы приблизить показатель обеспеченности их услугами до уровня, зарегистрированного для женщин, проживающих в городских районах, который составляет 98,2%. Тунис признает, что, несмотря на предпринятые усилия, не удалось достичь желаемого уровня обеспечения этими услугами, для чего необходимо, чтобы во всех регионах страны действовало в среднем по четыре женские консультации. В результате этого 15% уже родивших женщин, особенно в среднезападных, северо-западных и южных районах, не имели доступа к таким консультациям.

83. Несмотря на улучшение охвата медицинским обслуживанием в сельских районах, по-прежнему имеются недостатки, особенно в регионах, с точки зрения доступа к услугам в области планирования семьи. Согласно данным национального обследования по многим показателям положения женщин и детей в плане охраны здоровья в среднезападном регионе уровень неудовлетворенности потребностей в противозачаточных средствах превышает 10% по сравнению с 7% в масштабах всей страны. Кроме того, существуют значительные региональные различия в показателях материнской смертности. Так, этот показатель превышает 56 смертей на 1 000 живорождений в юго-восточном регионе, достигает 67 смертей в северо-западном регионе и, по оценкам, составляет 27,9 смертей в северо-восточном регионе.

84. Многочисленные инициативы, направленные на поощрение и защиту прав женщин, осуществил Центр научных исследований, документации и информации о женщинах (приложение 25).

2. Усиление защиты прав детей

85. Статья 47 Конституции гласит, что «государство обязано обеспечить все виды защиты детей без дискриминации и с соблюдением их интересов». В настоящее время осуществляется пересмотр Кодекса о защите ребенка и рассматривается вопрос о включении главы о защите детей-жертв. Принимаются меры по осуществлению статьи 12 Конвенции о правах ребенка, касающейся участия в разработке государственной политики, путем привлечения детей к подготовке Плана развития на пятилетний период 2016-2020 годов и организации практикумов, с тем чтобы ознакомиться с их предложениями. Кроме того, была подготовлена брошюра под названием «Что дети и подростки ждут от Плана развития на 2016–2020 годы?».

86. Были подготовлены два органических закона. Первый касается одобрения присоединения к третьему Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, а второй – одобрения присоединения к Лансеротской конвенции Совета Европы о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера. Эти законопроекты были подготовлены после проведения консультаций между министерствами и с гражданским обществом.

87. В сотрудничестве с Международной организацией труда (МОТ) были предприняты шаги (в период с сентября 2013 года по декабрь 2014 года), направленные на разработку национального плана действий по искоренению детского труда. Работу детей на предприятиях контролирует трудовая инспекция, которая следит за соблюдением трудового законодательства, в частности в том, что касается минимального возраста и условий труда. В настоящее время разрабатывается законопроект о борьбе с киберпреступностью, в котором содержатся положения, направленные на защиту детей в киберпространстве. Кроме того, были приняты меры в интересах малолетних детей, детей, находящихся в уязвимом положении, и детей, находящихся в конфликте с законом (приложение 26).

3. Поддержка в области прав инвалидов

88. Статья 48 Конституции требует от государства защищать инвалидов от всех форм дискриминации. Был одобрен⁴⁰ Марракешский договор, принятый 27 июня 2013 года Всемирной организацией интеллектуальной собственности (ВОИС) для облегчения доступа к опубликованным работам для слепых, лиц с нарушениями зрения и других лиц, имеющих трудности с восприятием печатного текста.

89. Было принято решение увеличить⁴¹ годовой показатель набора инвалидов на должности в гражданской службе, в государственные и частные учреждения и на предприятия с числом работников 100 и более человек. В результате этого доля занятых инвалидов увеличилась с 1% до 2%. В 2014 году был создан комитет для пересмотра всего законодательства, с тем чтобы выявить дискриминационные положения. Во всех регионах Республики были учреждены специальные центры по уходу за детьми с тяжелыми формами инвалидности. Кроме того, были созданы два государственных центра профессиональной реабилитации инвалидов с нарушениями моторики и лиц, ставших инвалидами. Каждый такой центр рассчитан примерно на 100 человек.

90. Была создана национальная программа по сбору средств для малоимущих инвалидов, которые в состоянии работать. Ежегодно финансирование получают примерно 700 проектов. Кроме того, принимаются меры для предоставления им социального жилья. Объем средств, выделяемых на приобретение ортопедических аппаратов для облегчения их интеграции, возрос с 1 200 000 тунисских динаров в 2012 году до 2 001 500 динаров в 2016 году.

91. Несмотря на существующие трудности, было успешно проведено переоборудование различных объектов для облегчения перемещения инвалидов и их доступа к услугам (приложение 27). Организациям гражданского общества, действующим в интересах инвалидов, государство оказывает материальную поддержку, поддержку в областях логистики и профессиональной подготовки. В целях обеспечения равенства возможностей для всех учащихся сотруднику на должности школьного психолога были поручены функции регионального координатора по вопросам интеграции, с тем чтобы контролировать положение учащихся-инвалидов и одаренных учащихся с расстройствами обучения на различных уровнях образования. Для всех сторон, участвующих в процессе образования, был разработан информационно-просветительский и учебный план в области психологии и поведенческих наук. Были выделены часы для оказания качественной поддержки соответствующим учащимся в смешанных школах и осуществления надлежащего надзора. В 2014/15 учебном году в начальные школы были зачислены около 3 000 учащихся-инвалидов.

92. В 2013 году была увеличена финансовая поддержка учащихся-инвалидов, при этом им было выделено дополнительное время для сдачи экзаменов.

4. Искоренение расовой дискриминации

93. В Министерстве по связям с конституционными органами и гражданским обществом и по правам человека была создана Национальная комиссия по борьбе с расовой дискриминацией. Ей поручено проанализировать существующее положение и разработать стратегию в плане реформ, необходимых на законодательном, институциональном, процессуальном, образовательном и культурном уровнях. Комиссия действует в рамках рабочих групп, каждая из которых занимается одной из форм расовой дискриминации. Она оказывает помощь указанному министерству в деле разработки законопроекта и подготовки национальной стратегии в сотрудничестве с различными заинтересованными сторонами.

94. 26 декабря 2016 года под руководством Премьер-министра Министерство провело день, посвященный повышению осведомленности о борьбе с расовой дискриминацией. Его участники обсудили существующие законодательные, институциональные и практические трудности и проблемы, а также организацию

различных учебных, информационно-пропагандистских и творческих мероприятий в поддержку ликвидации расовой дискриминации.

К. Поощрение экономических, социальных и культурных прав

1. Поддержка развития наименее развитых регионов

95. В целях поддержки наименее развитых регионов был разработан ряд программ, направленных на улучшение условий жизни, развитие инфраструктуры и основных коммунальных служб, создание источников средств к существованию и повышение доходов жителей, особенно в сельских районах, с тем чтобы сократить разрыв в уровне развития между сельскими и городскими группами населения и удержать жителей в своих регионах. К числу основных программ относятся:

- **Региональная программа развития.** В период 2011–2015 годов объем выделенных на Программу средств составил 547 млн. динаров. Эти средства были израсходованы на совершенствование инфраструктуры, в частности автомобильных и других дорог в сельских районах, а также на улучшение снабжения питьевой водой и электроэнергией сельских общин. Многие люди получили средства к существованию благодаря проектам в таких областях, как сельское хозяйство, морское рыболовство, традиционные отрасли и кустарно-ремесленное производство, при этом предоставлялись субсидии для обновления жилья. Средства, выделенные в рамках Программы регионального развития, были распределены среди провинций на основе принятого в 2012 году индекса регионального развития в целях сокращения разрыва в области развития между регионами, поощрения равенства и решения проблем нищеты и безработицы.
- **Комплексная программа развития.** Цель этой программы состоит в том, чтобы содействовать формированию динамичной местной экономики, поддерживать региональную занятость, улучшать показатели развития человеческого потенциала в интересах повышения качества жизни и охраны окружающей среды. На момент ее создания в 2011 году первый этап указанной программы предусматривал реализацию 54 проектов стоимостью 298 млн. динаров. Второй этап, осуществление которого было начато в 2013 году, включал 36 проектов стоимостью 222 млн. динаров. Следует отметить, что 80% этих проектов было осуществлено во внутренних районах страны.
- **Программа региональных объектов развития.** В период 2011–2014 годов были организованы работы в объеме почти 1,2 млн. человеко-дней на основе ассигнований, составивших, по оценкам, 912 млн. динаров. Этой программой воспользовались 72 000 человек. В целях повышения эффективности функционирования механизма в интересах занятых на объектах лиц в 2012 году надзорные функции были поручены единому централизованному органу, выплачивающему заработную плату в рамках этой программы на основе списков, подготовленных региональными властями.
- **Программа развития муниципальных и городских районов.** Наиболее важными аспектами этой программы являются улучшение условий жизни и интеграция жилых кварталов в 119 округах, 50 муниципалитетах и 6 провинциях, в которых проживает около 685 000 жителей. В период 2012–2016 годов стоимость этой программы, включающей три этапа, составила примерно 435 млн. динаров. Дополнительные финансовые средства были выделены Европейским союзом на осуществление расширенных программ по некоторым проектам (41 район) и улучшение условий жизни в районе Эннур Кассерине. После включения проекта по улучшению условий жизни в районе Рас-эль-Айн провинции Кебили общее число проектов увеличилось с 119 до 121, а общая стоимость Программы возросла с 435 млн. до примерно 514 млн. динаров.

- **Программа сокращения региональных различий путем улучшения условий жизни в рабочих кварталах.** Цель этой программы состоит в том, чтобы улучшить условия жизни в 220 районах при общей сметной стоимости 225 млн. динаров. К настоящему времени условия жизни были улучшены в 86 районах (76 проектов) при общей сметной стоимости 5 740 000 динаров.
- **Программа социального жилья.** Цель этой программы состоит в том, чтобы удовлетворить потребности самых бедных и малообеспеченных социальных групп путем предоставления им надлежащего жилья и, в частности, ликвидировать такое явление, как примитивное жилье. На сегодняшний день было построено 807 единиц жилья и 516 участков были освоены для строительства социального жилья в Кассерине при сметной стоимости 3 510 000 динаров.

2. Обеспечение права на здоровье

96. В целях соблюдения Конституции и осуществления всеобъемлющей реформы сектора здравоохранения, с тем чтобы гарантировать доступ к медицинским услугам и достижение оптимального состояния здоровья, в составе Министерства здравоохранения был учрежден комитет для разработки национального плана развития медико-санитарного обслуживания граждан в целях решения проблемы нехватки врачей, отмеченной внутренними структурами в некоторых жизненно важных областях специализации. Была разработана программа по поддержке доступа к специализированной медицинской помощи в приоритетных областях. Она направлена в первую очередь на обеспечение непрерывности в плане оказания медицинских услуг в основных и жизненно важных областях специализации во всех тунисских медицинских учреждениях и на повышение качества медицинских услуг в региональных и университетских больницах.

97. С этой целью в начале 2015 года было выделено 26 млн. динаров для набора врачей, с тем чтобы гарантировать бесперебойное оказание медицинских услуг в соответствующих областях. Для этой цели был принят ряд законодательных актов⁴². Кроме того, принимаются меры в интересах расширения сети центров первичного медико-санитарного обслуживания. Точные критерии применяются для обеспечения того, чтобы первоочередное внимание уделялось наиболее нуждающимся группам. В целях расширения доступа к услугам в плане лечения была расширена сеть медицинских учреждений. В результате этого увеличилось общее количество государственных медицинских структур и институтов, в состав которых к концу 2016 года входило 2 123 центра первичного медико-санитарного обслуживания, 23 государственных медицинских учреждения, 35 региональных и 108 местных больниц.

98. В настоящее время принимаются меры по расширению доступа к медицинскому обслуживанию для жителей приоритетных областей в рамках проекта ПАЗД II, направленного на содействие преодолению социальных различий и доступу к медицинским услугам через оперативные и посреднические центры в приоритетных регионах. Этот проект является частью финансового соглашения ENPI/2012/023-522, которое было подписано 2 октября 2012 года в Тунисе между правительством Тунисской Республики и Европейским союзом и которое касается программы поддержки здравоохранения для регионов, расположенных во внутренних районах страны⁴³ (приложение 28).

3. Меры по увеличению занятости и расширению профессионально-технической подготовки

99. Безработица в Тунисе в целом носит долгосрочный структурный характер. В последнем квартале 2016 года ее показатель составил 15,5%⁴⁴. Результатом проведения политики содействия занятости стало принятие трех видов программ: программ для улучшения перспектив трудоустройства путем прохождения дополнительных учебных курсов по языкам и жизненно важным навыкам; программ поддержки скорейшего трудоустройства путем поощрения предприя-

тий к найму лиц, ищущих работу; программ поддержки частных предприятий путем предоставления структурной поддержки и финансирования.

100. Для решения существующих проблем⁴⁵ в этом секторе правительство принимает следующие меры: совершенствование профессиональной квалификации, моделей поведения и навыков лиц, ищущих работу, посредством создания всеобъемлющей системы поддержки и обучения в преддверии разработки проекта профессионально-технической подготовки в рамках программы «Мои возможности»; поддержка уязвимых групп населения, сталкивающихся с трудностями на рынке труда, посредством осуществления специальных программ, направленных на предотвращение нерегулируемой занятости; поддержка лиц, которые понесли ущерб в результате экономических трудностей; меры по содействию профессиональной интеграции; поддержка для групп с особыми потребностями, особенно в районах с высоким уровнем безработицы. Кроме того, правительство поддерживает партнерские отношения с неправительственными ассоциациями и организациями, с тем чтобы укрепить их потенциал в деле поддержки лиц, ищущих работу. В 2016 году был проведен национальный диалог по вопросам занятости⁴⁶.

101. В рамках системы профессиональной подготовки осуществляется план реформ, охватывающий целый ряд проектов, которые способствуют децентрализации сектора путем его открытия для отдельных лиц, семей, регионов и учреждений. Постоянно принимаются меры для создания центров профессиональной подготовки, общежитий и точек общественного питания, а также для поддержки культурных и спортивных мероприятий. Кроме того, был расширен университетский справочник, который стал включать учебные курсы, направленные на получение технической квалификации высокого уровня. В целях стимулирования записи на курсы, на выпускников которых существует высокий спрос на рынке труда, но которые молодые люди, как правило, избегают, для слушателей примерно 250 учебных курсов из в общей сложности 400 курсов, предлагаемых государственными центрами профессионально-технической подготовки, была предусмотрена стипендия в размере 60 динаров в месяц.

102. Продолжается реализация проекта, осуществление которого было начато в 2014 году и который нацелен на обеспечение структурной перестройки центров профессионально-технического обучения для девочек в сельских районах. Разрабатывается всеобъемлющая стратегия для корректировки социально-экономических показателей, с тем чтобы они способствовали вовлечению сельских девочек в социальную и институциональную среду. Эта система в настоящее время охватывает 14 центров, расположенных по всей территории Республики. Кроме того, Министерство национальной обороны создало военные профессионально-технические училища, в которых обучение и профессионально-техническую подготовку проходят лица в возрасте до 18 лет и в которых они получают свидетельства установленного образца о профессиональной подготовке и уровне компетентности, что облегчает их трудоустройство.

4. Право на образование, включая высшее образование

103. В целях расширения образовательных структур и улучшения условий обучения на 2016 год по линии программы финансирования было выделено 34 млн. динаров для создания и обслуживания начальных и средних учебных заведений и школ-интернатов. Более 4 000 учебных заведений получили финансовую поддержку и были отремонтированы в рамках кампании «Месячник благоустройства школ». Программа «Предприятия – спонсоры школ» направлена на то, чтобы привлекать субъектов экономической деятельности к инициативам по ремонту учебных заведений, при этом в рамках данной программы были подписаны 224 соглашения о партнерстве. Цели программы расширения включают строительство и обновление объектов санитарии (для учащихся и преподавателей) во всех учреждениях, особенно в сельских и приграничных районах, в которых такие объекты по-прежнему отсутствуют или их недостаточно, а также создание обычных и специализированных классов, технических лабора-

торий, читальных залов и возведение ограждений. Кроме того, существует программа распространения методических пособий, в рамках которой такими пособиями обеспечиваются все учебные заведения и производится их замена.

104. На постоянной основе принимаются меры по всеобщему распространению подготовительных классов, которые планируется сделать обязательными и бесплатными. В результате этих мер в 2015/16 учебном году в подготовительных классах обучалось 45,8% детей соответствующего возраста. Эта программа была распространена, в частности, на сельские районы. Чистый показатель зачисления в подготовительный класс детей в возрасте пяти–шести лет в 2015/16 учебном году достиг 85,9%. В целях поддержки программы по предотвращению отсева и неуспеваемости среди школьников начальных классов Итальянское агентство по сотрудничеству в целях развития и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) подписали соглашение о партнерстве на период до 2018 года. Оно охватывает 34 учебных заведения 19 провинций, в которых зарегистрированы высокие показатели отсева из школ.

105. По результатам обзора существующей системы школ в начале 2016/17 учебного года было проведено укрупнение учебных заведений в географическом плане, налажен школьный транспорт и питание и запрещено объединение классов разного уровня, что практиковалось некоторыми школами. Кроме того, система учебных заведений была расширена и стала охватывать все уровни. Таким образом, с начала 2016/17 учебного года в нее входило в общей сложности 6 070 учреждений. Информация об их распределении содержится в приложении (приложение № ...). В соответствии с Указом 664 от 25 июля 2016 года был создан Департамент школьных служб для поддержки таких служб (создание и обслуживание школьного транспорта). С 2016/17 учебного года школьным питанием из расчета 170 дней учебы будут обеспечены в общей сложности 500 000 учащихся.

106. **Высшее образование.** В целях соблюдения статьи 39 Конституции и статьи 6 Закона о высшем образовании⁴⁷, в котором говорится о том, что «обладатели степени бакалавра или иностранного диплома, признаваемого эквивалентным такой степени, зачисляются в высшие учебные заведения» (при том понимании, что такое зачисление должно осуществляться на основе навыков учащихся и не должно предусматривать какой-либо дискриминации по признаку их социального или экономического положения), Министерство высшего образования и научных исследований проводит реструктуризацию системы университетов с целью повысить доступность учебных заведений университетского уровня для студентов в различных городских и сельских районах. С этой целью университетские структуры были размещены в различных регионах Республики, при этом в каждой провинции было создано по одному высшему техническому учебному заведению. Студентов направляют в университеты, расположенные вблизи их районов проживания. В прилагаемых таблицах указано число студентов, доля женщин, показатели гендерного равенства в сфере высшего образования и распределение государственных и частных учреждений высшего образования и научно-исследовательских институтов в различных регионах⁴⁸ (приложения 29 и 30). В интересах учащихся женского пола осуществляется программа позитивных действий, благодаря которой они в настоящее время обеспечиваются университетскими общежитиями в течение трех лет, по сравнению с двумя годами ранее, что стало возможным после внесения поправки в Указ об обязательных условиях и нормах обеспечения университетскими общежитиями⁴⁹.

107. Министерство высшего образования и научных исследований не проводит политику, основанную на дискриминации по признаку пола. Его политика основывается на критериях компетентности и заслуг. Женщины в официальном порядке активно участвуют в принятии решений в высших учебных и научно-исследовательских заведениях и при избрании руководителей и членов педагогических советов в таких учреждениях. Участие женщин в выборах привело к избранию 3 женщин проректорами университетов и 19 – ректорами высших

учебных и научно-исследовательских учреждений и председателями их научных советов.

5. Право на достаточное жилище

108. С 2012 года принимаются меры по поддержке государственных субъектов посредством создания дополнительных финансовых механизмов для обеспечения достаточным жильем. Так, примитивное жилье сносится и заменяется новыми домами. Социальное жилье предоставляется в рамках специальной программы обеспечения таким жильем, которая развивается как с правовой, так и с практической точки зрения⁵⁰ (приложение 31). Нуждающимся лицам и представителям среднего класса оказывается финансовая поддержка для целей реконструкции или приобретения жилья в рамках этой программы, которая предусматривает выдачу льготных кредитов на цели ремонта жилья или строительства или покупки доступного жилья для социальных групп, чей доход не превышает гарантированного минимального размера заработной платы более чем в 4,5 раза. В качестве варианта может быть открыта кредитная линия в рамках программы «Первый дом»⁵¹ (приложение 32). Кроме того, государство стремится решать проблемы, касающиеся, в частности, нехватки подходящих для строительства земельных участков, в случае возникновения сложных ситуаций с недвижимостью при наличии земельных площадей, а также трудностей в плане мобилизации необходимых средств в силу испытываемой в настоящее время нехватки государственных средств. В связи с этим власти проводят ряд правовых и практических реформ⁵² (приложение 33).

109. Министерство по государственному имуществу и вопросам собственности приступило к урегулированию статуса жилищных комплексов, расположенных на государственных землях, что распространяется в общей сложности на 934 комплекса площадью 6 973,9096 гектаров. Принадлежавшая государству недвижимость была продана за символическую плату в 1 динар муниципалитетам, с тем чтобы они могли затем дать держателям титулов возможность приобрести жилье в соответствии с правом на жилище и с тем чтобы недвижимостью можно было бы воспользоваться в качестве социальной гарантии и экономического ресурса, особенно с учетом того, что большинство держателей титулов относятся к классам, нуждающимся в экономической и социальной поддержке.

6. Осуществление культурных прав в соответствии с конституционными принципами

110. В соответствии с принципами основанной на участии демократии и культурной децентрализации Министерство культуры осуществляет всеобъемлющую и комплексную политику в области культуры на основе существующих политических, экономических и социальных условий и с уделением особого внимания программам, о которых говорится ниже. В рамках национальной программы по развитию творческого потенциала с целью укрепить творческий подход и стимулировать работу ассоциаций гражданского общества во всех провинциях в последнем квартале 2016 года в 15 провинциях были созданы центры искусств. В начале 2017 года такие же центры должны быть созданы и в остальных провинциях, а впоследствии по аналогии – в административных округах. Программа по вопросам городских цивилизаций Туниса, создание которой запланировано на начало 2017 года, призвана привлечь внимание к наследию страны и применению современной технологии в его поддержку. Были созданы 200 независимых культурных пространств и приняты меры по развитию художественных компонентов городской культуры в Тунисе. Цель этого проекта состоит в том, чтобы организовать культурные пространства и художественные группы и повысить их статус и обеспеченность людскими и техническими ресурсами в рамках проекта по развитию художественных компонентов городской культуры в Тунисе. Будет также создано партнерство между государственным и частным секторами в целях разработки и интеграции культуры в производственный цикл национальной экономики. Еще одна программа направлена на совершенствование структуры государственных учре-

ждений, занимающихся культурной деятельностью, путем пересмотра их основ и ознакомления их сотрудников с современными концепциями культурной деятельности, особенно в области культурного управления и посредничества, основанных на горизонтальном подходе, который предусматривает интеграцию других субъектов, включая организации гражданского общества, в качестве сторон, способных поддержать усилия государства по осуществлению этой программы. В этом контексте будут выдвинуты 200 партнерских инициатив с привлечением местных культурных ассоциаций и учреждений, участвующих в культурных мероприятиях, а также 40 партнерских инициатив с участием частного сектора, с тем чтобы использовать и оснастить ряд учреждений, принимая во внимание принцип позитивных действий. Министерство культуры разрабатывает ряд законопроектов, с тем чтобы гарантировать надлежащую правовую основу для осуществления вышеупомянутых программ⁵³.

III. Проблемы и инициативы

111. Тунисское государство в настоящее время сталкивается с многочисленными проблемами на всех уровнях. Они, в сущности, связаны с процессом демократического перехода, который затронул все институты страны, экономическими и финансовыми трудностями и значительной нагрузкой на государственный бюджет, а также ситуацией в области безопасности, с которой сталкивается государство в борьбе с терроризмом, что препятствует прогрессу в выполнении проектов, создании институтов и обеспечении полного осуществления прав. Приведенный выше перечень действий тунисского государства по защите и поощрению прав человека не должен заслонять масштабы его ответственности по осуществлению в предстоящие годы необходимых шагов в целях завершения создания институциональных рамок, особенно в отношении судебной власти, независимых органов, консультативных советов, национальных комиссий, а также региональных, провинциальных, местных и других структур.

112. Будут приняты меры для ускорения создания конституционных органов посредством завершения законодательного процесса и принятия законодательства, регулирующего их создание. Кроме того, будут приняты меры по реформированию судебной и пенитенциарной системы в целях поддержки независимости судебных органов и пенитенциарной системы, повышения качества судебной системы, обеспечения защиты права обвиняемых на справедливое судебное разбирательство в течение разумного периода времени и облегчения доступа к правосудию, особенно для малообеспеченных и уязвимых групп населения. Будут приняты меры по развитию системы обеспечения безопасности и военной системы в целях противодействия угрозе терроризма при уважении прав и свобод.

113. Государство примет меры для обеспечения соблюдения всех норм правления, борьбы с коррупцией в рамках национальной культуры добросовестности, обеспечения гарантий доступа к информации, реформирования управления путем внедрения соответствующей системы, применимой к руководящим должностям, наращивания потенциала людских ресурсов, поддержки административных кадров, содействия обеспечению открытого управления и эффективного и оперативного безбумажного управления данными, а также повышения качества услуг, предоставляемых гражданам и учреждениям. В предстоящий период будут приняты различные меры с целью согласования правовой системы, регулирующей общественную жизнь, с положениями Конституции и ратифицированных международных норм. Планируется, например, пересмотреть правовые рамки, применимые к ассоциациям, в частности в плане источников финансирования, при соблюдении принципа свободы, и устранить существующие пробелы, с тем чтобы преодолеть трудности, связанные с осуществлением, при одновременном обеспечении гарантий транспарентности деятельности ассоциаций, и содействовать управлению необходимыми средствами и процедурами. Кроме того, планируется согласовать правовые рамки в отношении во-

просов свободы печати и публикаций и аудиовизуальной коммуникации с применимыми международными стандартами, с учетом требований технологического развития. Будет проведено исследование, посвященное политическим партиям, с целью выявления недостатков и особенностей и внесения изменений в законодательство о партиях, с тем чтобы привести его в соответствие с наилучшими применимыми стандартами.

114. Согласно твердой убежденности государства в необходимости сохранения благоприятной социальной обстановки, которая отвечает требованиям утвержденного общественного договора, принимаемые меры будут направлены на создание национального совета по социальному диалогу в качестве постоянного органа, которому будет поручен методический мониторинг проблем, участие в консультациях и изучение вопросов, относящихся к социальной сфере. Планируется диверсифицировать меры, направленные на сокращение масштабов нищеты, с тем чтобы снизить показатель крайней нищеты с 4,6% до 2%, а уровень нищеты – с 15,5% в 2010 году до 10%. Будут приняты меры с целью повысить индекс развития человеческого потенциала с 0,729 в 2015 году до 0,772 и выделять средства, эквивалентные по меньшей мере 20% валового внутреннего продукта, на покрытие расходов и денежные переводы социального характера. Наряду с этим будут приняты меры в целях устранения всех форм изоляции и маргинализации, сокращения неравенства между различными группами и регионами путем перераспределения выгод от развития, а также поощрения социального равенства и справедливости путем сокращения к 2020 году различий в индексе развития регионов на 30%.

115. Кроме того, в контексте укрепления кадрового потенциала и улучшения условий жизни для всех граждан с использованием образовательных услуг будут приняты меры, направленные на всеобщее распространение к 2020 году подготовительных классов, преобразование 50% университетов в заведения, специализирующиеся в области науки и техники, сокращение к 2020 году показателя неграмотности среди лиц в возрасте 10–59 лет с 18% до 16%, развитие системы здравоохранения, с тем чтобы средняя продолжительность предстоящей жизни при рождении увеличилась до 76 лет, а смертность снизилась до минимально возможного уровня, сокращение доли расходов домашних хозяйств в финансировании медицинских услуг с 38% в 2015 году до 30%.

116. Будут приняты меры по увеличению числа создаваемых рабочих мест на каждый процентный пункт экономического роста с 18 000 до 20 000, с тем чтобы можно было создать почти 400 000 рабочих мест и снизить уровень безработицы с 15% в 2014 году до 12% в предстоящие годы. Планируется также увеличить число занятых в социальном и солидарном экономическом секторе с 0,5% до 1,5% работающего населения.

117. Кроме того, будут приниматься меры в целях улучшения состояния общественных учреждений и основных коммунальных услуг, таких как освещение, обеспечение питьевой водой и доступ к системам канализации, с тем чтобы добиться значительного улучшения условий жизни населения. В течение следующих 5 лет планируется завершить строительство 100 000 единиц социального жилья и увеличить долю общественного транспорта с 30% до 40%.

118. Государство будет наращивать усилия по разработке всеобъемлющей национальной политики в области прав человека с охватом всех секторов, таких как образование, здравоохранение, окружающая среда и т.д., и поддерживать ее осуществление. Оно также определит и создаст всеобъемлющую национальную систему защиты прав человека на основе подхода, основанного на широком участии, и будет поощрять культуру прав человека для обеспечения уважения и осуществления прав и свобод, а также поощрять уважение к другим лицам, разнообразию и иным принципам и ценностям.

Примечания

- 1 الفصول من 50 إلى 124 ومن 131 إلى 142 من الدستور و (و.أ.م من الفقرة 10 إلى الفقرة 19 صفحة 6 إلى 9).
- 2 الفصل السادس من الدستور.
- 3 الفصل 49 من الدستور.
- 4 و.أ.م فقرة 20 صفحة 9 إلى 12.
- 5 بمقتضى الأمر الحكومي عدد 1593 لسنة 2015 (م.ع.5).
- 6 خلال شهر مارس 2015.
- 7 خلال شهر أبريل 2016.
- 8 خلال شهر سبتمبر 2016.
- 9 (و.أ.م من الفقرة 15 إلى الفقرة 17 صفحة 8)
- 10 بإصدار المرسومين عدد 69 و70 لسنة 2011 في 29 جويلية 2011.
- 11 و.أ.م من الفقرة 45 إلى الفقرة 55 من الصفحة 18 إلى الصفحة 20.
- 12 عدد 23 لسنة 2012 (م.ع.9) وأصدرت نظام أساسي خاص بها (م.ع.10).
- 13 الموقع الإلكتروني للهيئة <http://www.isie.tn>
- 14 الموقع الإلكتروني للهيئة <http://haica.tn>
- 15 لمحدثة بموجب المرسوم عدد 116 لسنة 2011.
- 16 الموقع الإلكتروني للهيئة [/http://www.inlucc.tn](http://www.inlucc.tn)
- 17 المحدثة بموجب المرسوم عدد 120 لسنة 2011
- 18 أحدثت بالقانون الأساسي عدد 43 لسنة 2013 (م.ع.13).
- 19 الموقع الإلكتروني للهيئة www.ivd.tn
- 20 بموجب القانون الأساسي عدد 22 لسنة 2016 (م.ع.15).
- 21 منشورة على الموقع http://www.e-justice.tn/fileadmin/fichiers_site_arabe/Bureau_EPP/projets/doc_strat.pdf
- 22 منشورة على الموقع <http://www.ilacnet.org/wp-content/uploads/2015/02/Plan-daction-r--forme-de-la-justice-2015-19-FR-et-AR.pdf>
- 23 الإرهاب المحدث بموجب القانون الأساسي عدد 26 لسنة 2015 (م.ع.17).
- 24 المحدث بموجب القانون الأساسي عدد 77 لسنة 2016 (م.ع.18).
- 25 منشورين على موقع الهيئة.
- 26 (الأمر الحكومي عدد 1382 لسنة 2016).
- 27 بموجب قرارها الصادر بتاريخ 13 نوفمبر 2015.
- 28 القانون عدد 5 لسنة 2016 بتاريخ 16 فيفري 2016.
- 29 القانون عدد 70 لسنة 1982.
- 30 القانون عدد 04 لسنة 1969.
- 31 أمر عدد 4030 لسنة 2014 المؤرخ في 3 أكتوبر 2014.
- 32 الكاف وجندوبة وسوسة المسعدين والقصرين وقفصة و صفاقس وحريوب بمدنين.
- 33 عدد 52 المؤرخ في 14 ماي 2001.
- 34 (الملحق عدد 13، المعطيات حول المودعين بالسجون والمحكوم عليهم بالإعدام).
- 35 قانون اساسي عدد 61 لسنة 2016 المؤرخ في 3 أوت 2016.
- 36 في الفقرة 3 من التوطئة والفصول 7 و 21 و 24 و 30 و 34 و 39 و 40 و 46 و 47.
- 37 الأمرين عدد 4063 و 4064 لسنة 2013.
- 38 القانون الأساسي عدد 46 لسنة 2015 المؤرخ في 23 نوفمبر 2015 والمتعلق بتنقيح وإتمام القانون عدد 40 لسنة 1975 المؤرخ في 14 ماي 1975 المتعلق بجوازات السفر ووثائق السفر.
- 39 المرسوم عدد 35 لسنة 2011 المتعلق بانتخاب أعضاء المجلس الوطني التأسيسي.
- 40 بمقتضى القانون الأساسي عدد 45 لسنة 2016.
- 41 بمقتضى القانون عدد 41 لسنة 2016.
- 42 الأمر عدد 2752 لسنة 2015 المتعلق بسن أحكام استثنائية للأنظمة الأساسية الخاصة بالأسلاك الطبية بخصوص إبرام اتفاقيات في إطار برنامج دعم طب الاختصاصات بالجهات ذات الأولوية، القرار المؤرخ في 31 ديسمبر 2015 والمتعلق بسن أحكام استثنائية لقرار وزير المالية والصحة المؤرخ في 14 مارس 1992 والمتعلق بدوره بتحديد شروط ممارسة و مدة ومكافأة النشاط الذي يمكن أن يتعاطاه الأطباء و الصيادلة و أطباء الأسنان والفنيون السامون المباشرون بالقطاع الحر بهياكل الصحة العمومية.
- 43 المصادق عليها بمقتضى الأمر عدد 1421 لسنة 2013 المؤرخ في 22 أبريل 2013 (ملحق حول المشروع)
- 44 تتمثل نسبة بطالة الذكور %12.40 في حين تبلغ نسبة بطالة الإيناث %20.22 رغم مجهودات الدولة في تحسين تشغيلية طالبي الشغل عبر برامج خصوصية تهدف إلى تطوير المهارات ودعم الإدماج في الحياة المهنية.

- 45 تتمثل التحدّيات التي يجابهها القطاع بالأساس في :
 - عدم قدرة النسيج الاقتصادي على استيعاب الوافدين على سوق الشغل نتيجة للعوامل التالية : ضعف الاستثمار الخاص سواء الوطني أو الأجنبي ونقص في البنية الأساسية في المناطق الداخلية وتوسّع التجارة الموازية. وضعف في نسبة التأطير وفي الإنتاجية، وضعف في الطاقة التشغيلية عموماً للنسيج الاقتصادي نتيجة تركيبته التي تطغى عليها المؤسسات الصغرى والمتوسطة والمؤسسات متناهية الصغر وضعف تشغيلية المتخرجين من المنظومة الوطنية للتربية والتكوين.
- 46 ضمّ جميع الوزارات وممثلين عن الاتحاد العام التونسي للشغل والاتحاد التونسي للصناعة والتجارة والصناعات التقليدية وممثلين عن مكونات المجتمع المدني للقيام بتشخيص توافقي يهدف بالأساس إلى استنباط حلول توافقية وقد انبثق عن الحوار الوطني للتنشغيل الإعلان التونسي للتنشغيل الذي أرسى عديداً من المبادئ.
- 47 القانون عدد 19 لسنة 2008 المؤرخ في 25 فيفري 2008.
- 48 (ملحق 2)
- 49 قرار مؤرخ في 18 جانفي 2016 (ملحق عدد).
- 50 (ملحق عدد)
- 51 (ملحق عدد)
- 52 (ملحق عدد)
- 53 يذكر منها خاصة : مشروع قانون يتعلق بإحداث مدينة تونس الثّقافيّة وبضبط مشمولاتها ومكوّناتها وستضمّ المدينة الأقطاب الثّقافيّة والفنية الثّالية : مسرح أوبرا تونس، المكتبة السينمائيّة، المتحف الوطني للفنون الحديثة، مركز السياسات الثّقافيّة الاستشرافيّة والمكتبة الوطنيّة. ومشروع قانون يتعلق بالمتاحف الذي يهدف إلى سدّ الفراغ القانوني في المجال مع الإشارة إلى أنه يؤخذ بعين الاعتبار في صياغته المعايير الدّوليّة وتوصيات اليونسكو مع اعتبار الخصوصيّة التّونسيّة. ومشروع قانون يتعلق بالمهن الفنية والإبداعية الذي يهدف إلى إعطاء الفنان والمبدع الوضعية القانونيّة تضمن له حقوقه والمكانة الاجتماعيّة التي يحتلها بالنظر إلى مياهمته في تحقيق استدامة التنمية في أبعادها الاجتماعيّة والثّقافيّة والاقتصاديّة والبيئيّة.