



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十八届会议

2014年1月27日至2月7日，日内瓦

联合国人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件第 15(b)段和理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的资料

厄立特里亚

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。



一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

国际人权条约²

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入 或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)(2001年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)(2001年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)(2002年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)(1995年)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC)(1994年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(2005年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)(2005年)</p>		<p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)</p> <p>《残疾人权利公约》(CRPD)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CPED)</p>
保留、声明 和/或谅解			
申诉程序、 调查和紧急 行动 ³			<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)第十四条</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)第四十一条</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)</p> <p>《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》(OP-CRC-IC)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)</p> <p>《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CPED)</p>

其他相关主要国际文书

	上一轮审议后的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入 或继承	1949 年 8 月 12 日日内瓦四 公约，第一、第二和第三附 加议定书除外 ⁴ 劳工组织基本公约，第 182 号除外 ⁵		《防止及惩治灭绝种族罪 公约》 《国际刑事法院罗马规约》 劳工组织第 182 号公约 ⁶ 劳工组织第 169 号和第 189 号公约 ⁷ 1949 年日内瓦四公约 第一、第二和第三附加议 定书 ⁸ 《巴勒莫议定书》 ⁹ 关于难民和无国籍人的 公约 ¹⁰ 《联合国教科文组织取缔 教育歧视公约》

1. 2013 年，厄立特里亚人权状况特别报告员(厄立特里亚特别报告员)指出，厄立特里亚尚未缔结某些核心条约，包括《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《残疾人权利公约》。¹¹
2. 联合国教育、科学及文化组织(联合国教科文组织)称，厄立特里亚不是《取缔教育歧视公约》的缔约国。它鼓励厄立特里亚批准该公约。¹² 厄立特里亚也不是《联合国教科文组织技术和职业教育公约》的缔约国。¹³

B. 宪法和法律框架

3. 厄立特里亚特别报告员指出，厄立特里亚目前由宪政前的过渡权力机构管理。《厄立特里亚宪法》于 1997 年通过，本拟于国民议会选举后生效；但原计划 1997 年举行的选举被无限期推迟。¹⁴ 厄立特里亚特别报告员特别建议，要实施《宪法》并举行自由、公正和透明的民主大选。¹⁵
4. 2013 年 6 月 14 日，人权理事会吁请厄立特里亚政府立即全面实施《宪法》，并按照法治的原则执政。¹⁶

C. 体制和人权基础设施以及政策措施

5. 厄立特里亚特别报告员指出，虽然《厄立特里亚宪法》载有《权利法案》，但是厄立特里亚政府依然大肆侵犯这些最基本的权利，主要原因是缺乏可靠的机制，审理个人提交的申诉，并维护他们的权利。¹⁷

二. 与人权机制的合作

6. 厄立特里亚特别报告员称，她提出的访问厄立特里亚以便咨询相关政府官员和其他行为方的请求仍未得到答复。¹⁸

7. 2013年6月25日，人权理事会对厄立特里亚政府未能配合厄立特里亚特别报告员的工作表示关切。¹⁹ 理事会呼吁厄立特里亚政府与厄立特里亚特别报告员充分合作，允许其入境，充分考虑报告员第一份报告所载的各项建议，并为其履行任务提供必要资料。²⁰

8. 厄立特里亚特别报告员称，厄立特里亚已经积极参与了2009年11月的普遍定期审议。据报告，厄立特里亚政府已经采取步骤，就审议开展后续工作，包括将审议期间提出的建议传达至相关部门并要求加以落实。联合国国家工作队正在与厄立特里亚政府就后续工作进行接触。²¹ 厄立特里亚特别报告员建议，厄立特里亚应确保普遍定期审议的后续工作做到全面而完善。²²

A. 与条约机构的合作²³

报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会 (CERD)				第1次报告至第3次报告自2006年逾期未交
经济、社会和文化权利委员会 (CESCR)				初次报告自2003年逾期未交
人权事务委员会 (HR Committee)				初次报告自2003年逾期未交
消除对妇女歧视委员会 (CEDAW)	2006年2月	2012年		第4次报告待审议
儿童权利委员会 (CRC)	2008年6月	2012年		第4次报告待审议； 《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)和《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)的初次报告自2007年逾期未交

B. 与特别程序的合作²⁴

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	无
已经进行的访问		
原则上同意的访问		
已提出请求的访问	见解和言论自由	酷刑(2010年)
	宗教或信仰自由	即审即决(2010年)
	食物	厄立特里亚特别报告员 (2012年和2013年)
	酷刑	
对指控信和紧急呼吁的回复	在所审议的时期内发文4次。政府未作任何回复。	

9. 厄立特里亚特别报告员称，政府尚未向人权理事会特别程序任务负责人发出长期有效邀请，也未接受5位特别程序任务负责人提出的请求，包括增进和保护见解和言论自由权问题特别报告员(2003年提出请求，2005年再次提出请求)；宗教或信仰自由问题特别报告员(2004年)；食物权问题特别报告员(2003年)；酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员(2005年、2007年和2010年)；法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员(2010年)。²⁵ 她建议厄立特里亚政府对上述访问请求做出积极回应。²⁶

C. 与联合国人权事务高级专员办事处的合作

10. 人权事务高级专员(高级专员)称，她已于2012年1月会晤厄立特里亚政府官员，目的是探索帮助该国应对人权挑战的途径，她还为此提出向该国派遣特派团。此后又应厄立特里亚政府的请求，提出一份可能开展合作的领域的清单，但是政府尚未对提议做出任何答复。高级专员再次吁请厄立特里亚给予充分合作。²⁷

11. 人权理事会吁请厄立特里亚政府按照其国际人权义务，与人权高专办充分合作，除其他外，应高级专员的要求允许该办事处特派团、人权条约机构、人权理事会所有机制访问该国，并与所有国际和区域人权机制充分合作。²⁸

12. 厄立特里亚特别报告员建议政府酌情向人权高专办和其他机构寻求技术援助，以期为增进和保护人权的工作提供便利。²⁹

三. 履行国际人权义务的情况，同时考虑到适用的国际人道主义法律

A. 平等和不歧视

13. 厄立特里亚特别报告员称，妇女的状况令人关切。厄立特里亚社会在很大程度上仍然是父权社会；虽然妇女可以拥有和男子相同的法律权利，但是不能获得平等待遇。³⁰

B. 生命权、人身自由和安全权

14. 2013 年 6 月，人权理事会强烈谴责厄立特里亚当局继续大范围、大规模地侵犯人权和基本自由，包括实施任意处决和法外处决、强迫失踪、使用酷刑和不经司法程序进行任意拘留和隔离监禁，而且拘留条件不人道并有辱人格。³¹ 理事会吁请厄立特里亚政府停止任意拘留公民的做法，并停止使用酷刑及其他残忍、不人道和有辱人格的待遇和处罚。³²

15. 厄立特里亚特别报告员称，边境军事人员接受长期指令，对试图逃离国家者执行射杀政策。厄立特里亚边境附近因据称试图非法离境而遭到射杀的人数不明。³³ 厄立特里亚特别报告员建议厄立特里亚立即停止射杀政策。³⁴

16. 厄立特里亚特别报告员称，Sawa 的政治犯、其他被拘留者、逃兵、被“驱回”的难民、寻求庇护失败者和学生遭到酷刑、残忍、不人道和有辱人格的待遇或处罚。被拘留者尤其容易受到虐待，因为他们被隔离监禁，未经法律程序或没有法律保障，并被剥夺了与家人、医生或律师见面的机会。罪犯未受到起诉或惩处，从而助长了有罪不罚的氛围。³⁵ 厄立特里亚特别报告员建议厄立特里亚停止使用酷刑，建立适当的申诉机制，并确保迅速有效地调查所有酷刑和虐待的指控，以便将罪犯绳之以法。³⁶ 她还建议厄立特里亚关闭所有的非正式和秘密拘留场所，立即停止隔离监禁的做法，并使囚犯有机会面见家人、律师和法官。³⁷

17. 厄立特里亚特别报告员称，有数千人未经指控或未通过正当程序遭到逮捕和拘留。³⁸ 被拘留者未被告知逮捕原因也没有逮捕令便遭到关押。³⁹ 被拘留者在夜间遭到逮捕或绑架、被蒙住双眼驱车带走，随后接受便衣警察的审讯；他们或被投入地下监狱的牢房，或被关押在秘密拘留处所；他们不知道要被带往何处(他们的家人也毫不知情)，并因过于恐惧而不敢询问。他们定期被带离拘留处所接受审讯，由于审讯者蒙面，其身份无从知晓。⁴⁰

18. 厄立特里亚特别报告员称，当局采用强迫失踪的手段恐吓民众，制造恐怖气氛，阻止人们主张自己的权利。虽然厄立特里亚失踪民众的人数不明，但最突出的案件涉及 11 位政治领导人物、“G-15”组织成员和 10 名记者，他们均在 2001 年遭到逮捕。厄立特里亚政府拒绝提供任何有关其下落的资料。⁴¹ 厄立特里亚特别报告员建议厄立特里亚立即释放 2001 年逮捕的“G-15”组织成员和 10

名记者，或对其提出指控并令其出庭受审。她还建议释放其他政治犯和因宗教信仰被拘留的人士。⁴²

19. 特别程序任务负责人(在 2007 年和 2012 年)已经就厄立特里亚东正教 Tewhado 教会主教 Abune Antonios 一案发送了来文。他自 2006 年 1 月起被软禁，原因是拒绝将 3,000 名 Alem 主日学校运动成员逐出教会和呼吁释放其他受到监禁的基督徒。2007 年 5 月 27 日，Antonios 主教被强行带离住所，送到一个秘密场所，至今仍被隔离羁押。Antonios 主教已经 85 岁高龄，据称患有严重的糖尿病，健康状况不断恶化，但无法获得医疗救助，也无法获得宗教支持，不能够行圣餐礼，也不能庆祝特殊节日。⁴³

20. 厄立特里亚特别报告员称，由于颁布了禁止女性割礼的第 158/2007 号公告，而且随后就消除这种行为展开了宣传，这种行为有所减少，特别是对未满 15 岁的女童而言，但女性割礼行为仍很普遍。对于犯下行使女性割礼罪行者，处以两至三年监禁，并处罚金。关于女性割礼的起诉案件数目仍然不明。⁴⁴

21. 厄立特里亚特别报告员称，关于强奸和性骚扰的指控频繁出现；在军队和教育训练营，或是审讯期间尤为严重。⁴⁵

22. 厄立特里亚特别报告员称，尽管厄立特里亚《刑法》禁止家庭暴力，但这种行为依然猖獗。然而，家庭暴力案件很少得到审理，因此得不到任何法律制裁。此外，由于存在社会压力，妇女极少公开讨论家庭暴力问题；这种事件多在家庭内部解决或者由牧师及其他宗教人士处理。⁴⁶

23. 厄立特里亚特别报告员称，监狱中经常发生犯人因酷刑、过度拥挤、疾病、食物不足或其他恶劣条件致死的事件。⁴⁷ 她建议厄立特里亚保障所有囚犯的人身安全，确保他们在需要时能得到治疗，根据国际标准改善拘留条件，允许国际监测人员畅通无阻地访问所有拘留设施。⁴⁸

24. 2010 年，酷刑问题特别报告员就 26 名记者和两名媒体工作者的拘留条件发出紧急呼吁。目前至少两人被关押在据称将被拘留者单独禁闭在酷热难耐的地下牢房内的监狱里。似乎罕有囚犯在服刑期满后从那里生还。还有一人被关押的场所，据称将囚犯单独禁闭在 3 平方米、仅有一盏长明灯的无窗牢房中。报告员就上述人员的待遇和拘留条件表示关切，其中单独监禁已经构成不人道和有辱人格的待遇。⁴⁹

C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

25. 厄立特里亚特别报告员称，由于政府实行集权制，决策权集中在总统及其亲信手中，所以法治的基本原则没有受到尊重。政府各部门之间不存在权力分立。实施《宪法》失败是导致法治解体及任意性、缺乏透明度和问责性等其他诱因的另一个原因，所有这些都对享有人权和基本自由产生了消极影响。⁵⁰

26. 厄立特里亚特别报告员称，法院制度薄弱，而且经常受到干预。2001年7月，高等法院首席法官被革职，起因是他表示不赞成司法程序中的行政干预，呼吁解散对腐败及相关案件拥有司法权的特别法庭。特别法庭的判决是终审判决，而且它有权就已经由常规刑事司法系统处理的案件重新立案并做出判决，这种做法无视避免重复追诉的基本原则及其他公正审判的保障。特别法庭的相当一部分工作人员没有接受过正规法律培训，也没有实施现行法律的资格。⁵¹包括设立法院在内的大部分政府职能，都是以约定俗称的方式，而不是依法行使，从而彻底动摇了法治。⁵²

27. 厄立特里亚特别报告员建议厄立特里亚政府恢复和尊重法治，特别是建立独立、透明的司法制度，确保对滥用权力的行为加以遏制和制衡，并提供诉诸司法的机会。⁵³

28. 2012年7月6日，人权理事会吁请厄立特里亚政府确保所有被拘留者能够自由和公平地利用独立的司法制度，允许他们获得律师协助。⁵⁴

29. 厄立特里亚特别报告员称，没有任何内部机制或机构追究侵犯人权者的责任。国家未能调查和惩处犯罪者及对受害者提供赔偿，助长了有罪不罚的氛围，这种氛围削弱了国家刑事司法制度的可信度。⁵⁵厄立特里亚特别报告员建议厄立特里亚政府确保问责，迅速调查所有关于警察和安全人员及其他政府行为者的暴力行为的指控，将犯罪者特别是承担指挥责任的犯罪者绳之以法，并为受害者提供适当补救。⁵⁶

D. 家庭生活权

30. 厄立特里亚特别报告员报告称，大量无人陪伴儿童穿越边境，其家人往往并不知情。儿童们指出，由于父母长期在军营中服役、被拘留或流亡在外，造成不正常的家庭环境，以儿童为户主的家庭面临诸多困难。儿童们还指出，他们逃往国外的主要原因是缺少受教育的机会和担心被该国军方强行征募，无限期服役。⁵⁷

E. 行动自由

31. 人权理事会强烈谴责厄立特里亚严重限制行动自由，包括任意拘留被发现试图逃离或涉嫌计划逃离国家者。⁵⁸

32. 厄立特里亚特别报告员称，在国内自由通行受到严格限制，需要拥有很难获得的通行证。各城市间的检查站频繁进行检查。离境自由受到的管制更加严苛。出国旅行需要出境签证，但不向18岁至54岁的男子和18岁至47岁的女子签发签证。还有年仅5岁的儿童申请出境签证被拒的报告。厄立特里亚海外侨民如果意欲返乡，首先要向非官方的政府办事人员支付2%的“侨民税”，同时还要遭受威胁、骚扰和恐吓。⁵⁹

F. 宗教或信仰自由、言论、结社和和平集会自由以及公共和政治生活参与权

33. 人权理事会强烈谴责厄立特里亚严格限制见解和言论自由、信息自由、思想、良心和宗教自由及和平集会和结社自由。⁶⁰ 理事会呼吁厄立特里亚政府尊重每个人的言论、思想、良心和宗教或信仰自由，以及和平集会和结社自由。⁶¹

34. 厄立特里亚特别报告员称，获厄立特里亚政府正式承认的有四个宗教组织：厄立特里亚福音教会、厄立特里亚东正教会、罗马天主教会和逊尼派伊斯兰教。未获承认的各教派的信徒，如耶和華见证人、福音派和五旬节派的信徒，则受到严厉的限制和迫害，还可能无法获得行政服务，例如无法获得国民身份证件。这些教派的信徒常常遭到逮捕、拘留和酷刑，并承受着迫使他们放弃信仰的巨大压力。⁶²

35. 厄立特里亚特别报告员称，厄立特里亚没有可以依良心拒服兵役的规定，导致大量耶和華见证人信徒被拘留，因为其宗教不允许他们携带枪支。⁶³ 人权理事会吁请厄立特里亚政府规定可以依良心拒服兵役。⁶⁴

36. 厄立特里亚特别报告员称，该国没有私营的独立新闻媒体。记者由于害怕报复、逮捕、酷刑或拘留和被剥夺公正程序，不敢质疑政府的政策。信息部管理的宣传渠道是国内唯一的信息来源。信息的内容和流动受到政府部门的密切控制。⁶⁵

37. 教科文组织称，信息部控制了媒体的内容，管理着所有电视台、电台和报纸，在 2001 年政府下达禁令后，私营媒体不复存在。⁶⁶ 教科文组织吁请厄立特里亚政府遵循有关言论自由和新闻自由的国际标准，确保记者和媒体从业者能够在自由安全的环境中工作。⁶⁷

38. 厄立特里亚特别报告员称，集会自由和结社自由受到严格控制。除政府下属组织外，不允许任何成立政治组织、公民组织或独立的非政府组织。厄立特里亚政府不允许组建任何政党或私人社团。厄立特里亚政府要求公共集会的组织者取得许可；禁止未经许可的 7 人以上的公共集会。⁶⁸

39. 厄立特里亚特别报告员称，上网受到限制，互联网普及率不及 4%，上网主要通过阿斯马拉和其他主要城市的网吧。互联网用户受到密切监视，有报告称曾有用户在 2011 年初被逮捕。在农村地区无法得到电话和互联网服务。⁶⁹

40. 厄立特里亚特别报告员建议厄立特里亚政府充分尊重言论、见解、和平集会和结社自由，这些自由是任何一个民主国家的首要基础；停止对记者的骚扰和恐吓；允许组建私营媒体；为私营电台和电视台发放许可证。⁷⁰

G. 工作权和公正良好工作条件权

41. 人权理事会强烈谴责军方强行征募公民无限期服役，这种制度相当于强迫劳动。理事会吁请厄立特里亚政府停止在国家军队中无限期服役的制度。⁷¹

H. 社会保障权和适足生活水准权

42. 厄立特里亚特别报告员称，厄立特里亚政府在实现千年发展目标 1——消除极端贫穷和饥饿的目标方面存在严重困难。⁷²

43. 厄立特里亚特别报告员称，由于干旱频发，再加上该国完全依赖无法预测的降雨，因此造成粮食生产不足。约三分之二的人口或依赖雨养农业，或以放牧为生。据报告，市场上的粮食价格大幅飙升，人们买不起最基本的初级商品，食物配给十分普遍。农民只能将农产品出售给政府，而且价格极低。⁷³

44. 厄立特里亚特别报告员称，票证制度是获取基本食物的唯一途径，还是控制民众的另一种手段。许多村庄中适合耕作的劳动力在军队服役，进一步助长了粮食不安全问题。此外，由于实行自给自足政策，厄立特里亚不允许人道主义援助组织在境内活动。⁷⁴

45. 厄立特里亚特别报告员称，过度军事化影响到厄立特里亚社会的根本结构及其核心单位，即家庭。妇女和男子因在国家军队中无限期服役而丧失了生产力最高的年华。被国家军队征募的人被迫工作，而又得不到适当的报酬，因而无法供养自己的家人；在一个许多人为满足基本需求而苦苦挣扎的社会中，这使人们的生活条件进一步恶化。⁷⁵

46. 厄立特里亚特别报告员建议厄立特里亚政府确保人人均能享有最低标准的基本的经济、社会和文化权利，特别是在农村社区要通过可持续的生计，保障食物权、水权和健康权。⁷⁶

I. 健康权

47. 厄立特里亚特别报告员称，厄立特里亚政府正在稳步迈向实现与健康有关的千年发展目标 4、5 和 6——降低儿童死亡率、改善孕产妇保健和与艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争。联合国儿童基金会、世界卫生组织、联合国人口基金和联合国开发署正在与厄立特里亚政府合作开展一项旨在降低孕产妇死亡率的倡议，以改善妇女保健。⁷⁷

48. 厄立特里亚特别报告员称，近些年医疗设施日益衰败，医院普遍人员不足、设备简陋。虽然厄立特里亚政府决定启动下放医疗保健工作和分散保健设施的方案，但是在提供充足的人员和设备方面仍然面临挑战，在农村地区尤为如此。⁷⁸

J. 受教育权

49. 人权理事会强烈谴责所有儿童必须在军训营接受最后一年学校教育的强制性做法。⁷⁹ 它吁请厄立特里亚政府停止这种强制性做法。⁸⁰

50. 厄立特里亚特别报告员称，虽然实行全民免费义务基础教育，但是厄立特里亚政府对课程设置实行密切管制。学生、家长和教师均指出，每年必须支付一定

的教材费和校服费。缺少现金的家庭很难在开学时支付这笔费用。由军方管理、与军事训练和政治教化关系密切的地方学院是完成中等教育后的唯一选择。未通过八年级考试的儿童，包括不到法定年龄的儿童应征入伍，在 Wi'a 接受军事训练。通过十年级考试的儿童被转到 Sawa 接受军事训练。⁸¹

51. 厄立特里亚特别报告员称，国内唯一一所大学阿斯马拉大学于 2006 年关闭。她建议厄立特里亚政府重新开放阿斯马拉大学，保障受教育的机会，特别是接受高等教育和学术教育的机会。⁸²

52. 教科文组织称，国家统一管理国内 6 个地区的师资分配，这样师资分配便更为均衡。平均生师比由 30:1 到 53:1 不等。然而，最缺乏经验的老师被分配到问题最多的学校。⁸³

53. 教科文组织称，已经修订了幼儿园至初中的课程，经修订的课程已投入使用。高中阶段的课程正在进行修订并有待公布。在此背景下，在提高“教学/学习过程”和教育质量方面已经取得了进展。此外，正在就以母语提供初中教育开展一项研究，此前仅在小学提供母语教育。为此有必要与各类伙伴和有关方面开展合作。⁸⁴

K. 少数群体和土著人民

54. 厄立特里亚特别报告员称，阿法尔族人被法外处决、强迫失踪、遭受酷刑和强奸，其传统的谋生手段和商铺也被摧毁，被迫迁离其传统居住区。强迫阿法尔族年轻妇女长期离开家园接受军事培训和在国家军队服役的做法受到了批评。⁸⁵ 阿法尔族人认为他们成为歧视的目标，20 年来阿法尔族地区的发展乏力，安全也得不到保障。⁸⁶

55. 厄立特里亚特别报告员称，库纳马族人生活在厄立特里亚南部边境一带，认为自己是当地最早的居民。他们以农业和牧牛为生。厄立特里亚自独立以来，鼓励其他地区的许多居民，特别是高原地区的居民到历来由库纳马族居住的区域定居。政府实行将所有土地国有化的政策，动摇了库纳马族人以家族为基础的土地保有制度，并导致以农牧为生的库纳马族人和新定居者之间争夺土地的问题。⁸⁷

56. 厄立特里亚特别报告员称，库纳马族人声称他们已被边缘化，这种境遇导致他们不能平等获得医疗保健和教育等基本社会服务。他们被法外处决、在拘留期间死亡，被任意逮捕和拘留，因土地被没收而丧失了传统的生活方式，还造成流离失所。⁸⁸ 2000 年，在与其南部邻国居民的边界纠纷中，有 4,000 名厄立特里亚库纳马族人越过边境，还有人逃往厄立特里亚其他地区避难。自此人数不断增加，如今库纳马族人散居在厄立特里亚各地和邻国的难民营中。⁸⁹

L. 移徙者、难民和寻求庇护者

57. 厄立特里亚特别报告员称，虽然厄立特里亚是一个难民输出国，但它也接受寻求庇护者和难民。厄立特里亚政府正在努力为难民提供教育和卫生保健等基本服务。⁹⁰

M. 人权和反对恐怖主义

58. 2011年10月21日，反恐中注意增进与保护人权和基本自由问题特别报告员、酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员、任意拘留问题工作组副主席和强迫或非自愿失踪问题工作组主席兼报告员，就其关于在反恐背景下与秘密拘留有关的全球做法问题的联合研究报告，致函厄立特里亚政府。他们请厄立特里亚政府提供资料，说明采取哪些措施调查联合研究报告所载指控，以及如果查明情况属实，采取哪些措施根据国际人权准则和标准纠正这种情况，还请该国政府落实有关建议并提供任何其他相关信息。⁹¹

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Eritrea from the previous cycle (A/HRC/WG.6/6/ERI/2).

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
CPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

- ³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and CPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; CPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; CPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: CPED, art. 30.
- ⁴ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
- ⁵ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁶ International Labour Organization Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment.
- ⁷ International Labour Organization Convention No. 169 concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries and Convention No. 189 concerning Decent Work for Domestic Workers.
- ⁸ Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
- ⁹ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ¹⁰ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons, and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ¹¹ A/HRC/23/53, para. 28.
- ¹² UNESCO submission to the UPR on Eritrea, paras. 19 and 36.
- ¹³ *Ibid.*, para. 22.
- ¹⁴ A/HRC/23/53, para. 37.
- ¹⁵ A/HRC/23/53, para. 107 (b) and (c).
- ¹⁶ Human Rights Council resolution 23/21, para. 3 (l).
- ¹⁷ A/HRC/23/53, para. 38.
- ¹⁸ A/HRC/23/53, para. 8.
- ¹⁹ Human Rights Council resolution 23/21, p. 2, 15th preambular para.
- ²⁰ *Ibid.*, para. 6.
- ²¹ A/HRC/23/53, para. 29.
- ²² A/HRC/23/53, para. 107 (w).
- ²³ The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|--------------|--|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights |
| HR Committee | Human Rights Committee |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT | Committee against Torture |
| CRC | Committee on the Rights of the Child |
| CMW | Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD | Committee on the Rights of Persons with Disabilities |
| CED | Committee on Enforced Disappearances |
| SPT | Subcommittee on Prevention of Torture |

- ²⁴ For the titles of special procedures, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx and www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx.
- ²⁵ A/HRC/23/53, para. 31.
- ²⁶ Ibid., para. 107 (w).
- ²⁷ Opening Statement by Navi Pillay, High Commissioner for Human Rights, to the Human Rights Council 20th Special Session, Geneva, 18 June 2012, available from <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12245&LangID=E>.
- ²⁸ Human Rights Council resolution 23/21, para. 3 (j).
- ²⁹ A/HRC/23/53, para. 107 (x).
- ³⁰ Ibid., para. 68.
- ³¹ Human Rights Council resolution 23/21, para. 2 (a).
- ³² Ibid., para. 3 (a).
- ³³ A/HRC/23/53, para. 43.
- ³⁴ Ibid., para. 107 (e).
- ³⁵ Ibid., para. 54.
- ³⁶ Ibid., para. 107 (l).
- ³⁷ Ibid., para. 107 (j).
- ³⁸ Ibid., para. 51.
- ³⁹ Ibid., para. 52.
- ⁴⁰ Ibid., para. 50.
- ⁴¹ Ibid., paras. 45 and 46.
- ⁴² Ibid., para. 107 (i).
- ⁴³ A/HRC/22/67, p 50.
- ⁴⁴ A/HRC/23/53, para. 70.
- ⁴⁵ Ibid., para. 70.
- ⁴⁶ Ibid., para. 71.
- ⁴⁷ Ibid., para. 56.
- ⁴⁸ Ibid., para. 107 (k).
- ⁴⁹ A/HRC/16/52/Add.1, p. 112.
- ⁵⁰ A/HRC/23/53, para. 35.
- ⁵¹ Ibid., para. 40.
- ⁵² Ibid., para. 41.
- ⁵³ Ibid., para. 107 (d).
- ⁵⁴ Human Rights Council resolution 20/20, para. 2 (c).
- ⁵⁵ A/HRC/23/53, para. 99.
- ⁵⁶ Ibid., para. 107 (n).
- ⁵⁷ Ibid., para. 72.
- ⁵⁸ Human Rights Council resolution 23/21, para. 2 (d).
- ⁵⁹ A/HRC/23/53, para. 67.
- ⁶⁰ Human Rights Council resolution, para. 2 (b).
- ⁶¹ Ibid., para. 3 (f).
- ⁶² A/HRC/23/53, paras. 64 and 65.
- ⁶³ Ibid., para. 66.
- ⁶⁴ Human Rights Council resolution 23/21, para. 3 (d).
- ⁶⁵ A/HRC/23/53, paras. 58 and 59.
- ⁶⁶ UNESCO submission to the UPR on Eritrea, para. 25.
- ⁶⁷ Ibid., para. 41.
- ⁶⁸ A/HRC/23/53, paras. 61 and 62.
- ⁶⁹ A/HRC/23/53, para. 60.

-
- ⁷⁰ A/HRC/23/53, para. 107 (o).
⁷¹ Human Rights Council resolution 23/21, para. 2 (c).
⁷² A/HRC/23/53, para. 83.
⁷³ Ibid., para. 87.
⁷⁴ Ibid., para. 88.
⁷⁵ Statement by Sheila B. Keetharuth, Special Rapporteur on the situation of human rights in Eritrea, to the 23rd session of the Human Rights Council, Geneva, 4 June 2013, available from <https://extranet.ohchr.org/sites/hrc/HRCSessions/RegularSessions/23rdSession/Pages/OralStatement.aspx?MeetingNumber=20&MeetingDate=04/06/2013>
⁷⁶ A/HRC/23/53, para. 107 (s).
⁷⁷ Ibid., paras. 84 and 85.
⁷⁸ Ibid., para. 86.
⁷⁹ Human Rights Council resolution 23/21, para. 2 (c).
⁸⁰ Ibid., para. 3 (d).
⁸¹ A/HRC/23/53, para. 89.
⁸² Ibid., paras. 89 and 108 (t).
⁸³ UNESCO submission to the UPR on Eritrea, para. 8.
⁸⁴ UNESCO submission to the UPR on Eritrea, para. 18.
⁸⁵ A/HRC/23/53, para. 77.
⁸⁶ Ibid., para. 78.
⁸⁷ Ibid., paras. 79 and 80.
⁸⁸ Ibid., para. 81.
⁸⁹ Ibid., para. 82.
⁹⁰ Ibid., para. 91.
⁹¹ A/HRC/19/44, p. 104.
-