

Настало время разоблачить мифы и предрассудки в отношении мигрантов рома-цыган в Европе

Дневник прав человека
STRASBOURG | 16/07/2015 |



Политические дискуссии и публикации в СМИ о миграции рома-цыган стали постоянной темой в ряде европейских стран. После расширения Европейского союза на восток в 2004-2007 годах, а также снятия ограничений в приеме на работу в отношении граждан Румынии и Болгарии в ряде стран ЕС в 2014 году, страх перед

миграцией рома-цыган часто порождает необоснованные и подстрекательские заявления.

"Вторжения" со стороны рома-цыган не существует

СМИ в Соединенном Королевстве, Германии, Швейцарии, Италии и некоторых других странах часто оперируют необоснованными цифрами о происходящем или потенциальном прибытии рома-цыган. Однако я выяснил, что в некоторых местах количество мигрантов рома-цыган на протяжении лет оставалось стабильным. Так, например, во Франции по имеющимся оценкам количество рома-цыган составляет примерно 15 000 – 20 000 человек, и эта цифра остается постоянной после начала 2000-х годов. В прошлом году во время посещения поселения мигрантов рома-цыган в Страсбурге меня информировали о том, что общее количество рома-цыган в этом центре составляет примерно 400 человек за последние несколько лет. Может быть, цифры где-то другие и мигрантов больше, но в целом нет свидетельств, основанных на исследованиях, того, что рома-цыгане составляют более весомую долю эмигрантов, чем их соответствующая доля в населении в их странах происхождения. Исследование, проведенное в 2013 году о рома-цыганах в Румынии, показало, что они не более склонны эмигрировать, чем нецыганское население.

Мигранты рома-цыгане часто описываются в политических заявлениях и в СМИ как лица, злоупотребляющие социальным обеспечением и отказывающиеся от каких-либо форм интеграции в принимающих обществах. Однако такое восприятие не подтверждается фактами. В исследовании, проведенном в 2013 году, Европейская комиссия выяснила, что мигранты внутри ЕС, в том числе и мигранты рома-цыгане, вносят чистый вклад в принимающие их страны, то есть выплачивают больше налогов, чем получают пособий. Более того, в целом вероятность того, что они попросят помощи от служб занимающихся безработными или попросят о получении семейных или детских пособий, меньше, чем у родившихся в этих странах граждан. Исследования, проведенные в Соединенном Королевстве (2014) и Швеции (2014), содержат аналогичные выводы. Во время моего посещения Германии в 2015 году немецкие власти также подтвердили, что мигранты из центральных и восточных европейских стран, в том числе рома-цыгане, дают чистую

налоговую прибыль для страны. Важно то, что многообразие ситуаций среди иммигрантов из числа рома-цыган зачастую игнорируется. Многие рома-цыгане работают и хорошо интегрированы в своих новых странах.

Почему эмигрируют рома-цыгане?

Исследования показывают, что мотивы эмиграции рома-цыган в целом не отличаются от мотивов других граждан: они ищут работу, стремятся улучшить свои условия жизни и обеспечить более высокий уровень образования для своих детей. Однако среди рома-цыган наблюдается более высокий уровень крайней бедности, они подвергаются дискриминации и изоляции в своих странах происхождения. Иммигранты рома-цыгане из Румынии, приехавшие в Испанию и Италию, ситуация которых была проанализирована в рамках исследовательского проекта Мигром, сообщали о том, что главной причиной их миграции на Запад было стремление найти работу, чтобы улучшить свои жилищные условия в стране происхождения, в том числе благодаря жилью более высокого качества, но также и для того, чтобы уехать из сегрегированных поселений. К сожалению, дискриминация и изоляция не останавливаются на границах стран происхождения мигрантов рома-цыган. В странах иммиграции многие из них вынуждены жить в жилье низкого качества и сегрегированно, при этом сталкиваясь с частыми и жесткими мерами по выселению со стороны полиции. Власти в ряде стран все больше принимают или обсуждают меры, направленные на то, чтобы установить уголовную ответственность за присутствие рома-цыган в общественных пространствах, принимая решение о запретах просить милостыню или спать на улице. Я подверг критике такой подход в моих недавних докладах по Франции и Норвегии. Я также установил, что детям рома-цыган иногда отказывают в приеме в школу и что когда они школу посещают, то часто принимаемые меры по выселению серьезно нарушают процесс их образования. Политики в ряде стран прибегали к агрессивным и расистским заявлениям в отношении мигрантов рома-цыган, делая из них "козлов отпущения" за широкий спектр проблем. СМИ в этих странах также распространяли стереотипы, которые иногда можно приравнять к возбуждению ненависти. А это, в свою очередь, приводило к случаям насилия толпы по отношению к рома-цыганам, таким как линчевание подростка из числа мигрантов рома-цыган во Франции в 2014 году или нападения против лагерей рома-цыган в Италии.

При этом присутствие мигрантов рома-цыган не всегда обязательно становится важным вопросом публичных обсуждений. Это касается, например, Испании, которая принимает значительное число мигрантов рома-цыган и откуда редко поступают сообщения о насильственных выселениях и о преступлениях на почве ненависти.

Я также сталкивался и с позитивным подходом к регулированию положения мигрантов из числа рома-цыган. Так, например, во время моего посещения Германии в мае 2015 года я был проинформирован о позитивных местных инициативах, таких как интеграционный проект в поддержку семей мигрантов рома-цыган в Дуйсбурге. Местные органы власти в Германии действовали оперативно для того, чтобы найти решение проблем жилья для мигрантов рома-цыган, которые могли оказаться бездомными, тем самым предупредив появление трущоб. В декабре 2014 года я посетил мигрантов рома-цыган в Страсбурге, которые до этого жили в трущобах. Была поставлена цель оказать им поддержку в том, чтобы найти соответствующее жилье и рабочие места, предоставив им временное размещение в достойных условиях. Я также с интересом отметил результаты исследования, проведенного в Соединенном Королевстве (2011), об интеграции в школы детей мигрантов рома-цыган чешского и словацкого происхождения, которые до этого были записаны в специальные классы в этих странах. Исследование продемонстрировало, что эти дети, которым в Соединенном Королевстве оказывалась должная поддержка, учились не хуже, чем их соученики.

Мигранты рома-цыгане из государств-нечленов ЕС

Многие рома-цыгане эмигрировали после 1990-х годов из-за конфликтов на Западных Балканах вместе со своими согражданами из этого региона. Рома-цыгане продолжали покидать этот регион и спустя годы после окончания конфликтов, в частности из Косово ^[*], из-за широко распространенной враждебности, угрожавшей их безопасности. При этом что многие люди родом из Косово в последние годы были возвращены домой из-за улучшения ситуации, иногда рома-цыган возвращали из ряда западноевропейских стран и стран Севера Европы без учета того, что они там не смогут реинтегрироваться или что их безопасность будет поставлена под угрозу.

Некоторые страны ЕС включили страны Западных Балкан в свои списки "безопасных стран происхождения" и применяют ускоренные процедуры в отношении лиц в поиске убежища из этих стран, что приводит в большинстве случаев к отказу от защиты. Были сообщения о коллективных высылках целых групп мигрантов рома-цыган, что запрещено на основании Европейской конвенции о защите прав человека. Однако рома-цыганам из таких стран иногда предоставляют статус беженца в государствах-членах ЕС на основании широко распространенной дискриминации в их странах происхождения. В октябре 2014 года власти Франции исключили Косово из французского списка безопасных стран происхождения на основании того, что Косово не может предоставлять соответствующие гарантии защиты от насилия для некоторых категорий населения.

После либерализации визового режима между государствами-членами ЕС и пятью странами Западных Балкан в 2009-2010 годах, количество граждан из этих стран, ищущих убежища в государствах-членах ЕС, увеличивается. Тот факт, что часто считают, что именно рома-цыгане образуют основную массу этих лиц в поиске убежища, привел к попыткам помешать им покинуть свои страны, путем использования практики этнического профилирования правоохранительными органами на границах, а также использования мер, ограничивающих их свободу передвижения. Такие меры включают отказ в выдаче паспорта и его конфискацию. В 2013 году я опубликовал [тематический доклад](#) о праве покидать страну, в котором я подверг критике эти меры, приводящие к серьезным посягательствам на права человека.

Что необходимо сделать?

Не произошло никакого "вторжения" мигрантов рома-цыган из Болгарии и Румынии после снятия ограничений на работу в отношении граждан из этих стран в других государствах-членах ЕС. Настало время, чтобы политики и СМИ перестали играть на страхе перед массовыми потоками мигрантов и стигматизировать рома-цыган в этом контексте. Наоборот, политики и СМИ должны использовать объективные демографические и экономические данные. Расистскую риторику следует твердо осудить на самом высоком уровне, при этом необходимо продвигать этическую журналистику. Сами журналисты также должны сообщать о позитивных примерах интеграции среди мигрантов рома-цыган для того, чтобы представить более сбалансированную картину существующей ситуации.

Нилс Муйжниекс

^[*] Во всем тексте все ссылки на Косово, будь то на территорию, институты, население, должны пониматься в полном соответствии с Резолюцией Совета Безопасности ООН 1244 (1999) и без ущерба статусу Косово.