

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
4 June 2015  
Russian  
Original: English

**Комитет по правам человека**

Двадцать девятая сессия

Пункт 4 повестки дня

**Ситуации в области прав человека,  
требующие внимания со стороны Совета****Доклад комиссии по расследованию положения в области  
прав человека в Эритрее\* \*\* \*\*\****Резюме*

Комиссия по расследованию провела свое расследование в соответствии с резолюцией 26/24 Совета по правам человека.

Хотя комиссии и не удалось посетить Эритрею, она получила показания «из первых рук», проведя 550 конфиденциальных опросов свидетелей, проживающих в третьих странах. Кроме того, она получила 160 письменных представлений.

На основании данной совокупности доказательств комиссия установила, что систематические, широко распространенные и грубые нарушения прав человека совершались и продолжают совершаться в Эритрее под руководством правительства. Некоторые из таких нарушений могут представлять собой преступления против человечности.

В настоящем докладе комиссия показывает, каким образом первоначальные обещания демократии и верховенства права, закрепленные в Конституции 1997 года, которая никогда не соблюдалась, были постепенно упразднены, а затем окончательно ликвидированы правительством. В нем подробно описано, каким образом правительство создавало и поддерживало репрессивные системы по установлению контроля, принуждению к молчанию и изоляции отдельных лиц в стране, лишая их возможности пользоваться основными свободами. Информация, собираемая о деятельности людей, их предполагаемых намерениях и даже предположительных помыслах, используется для осуществления правления на основе страха в стране, где отдельные лица регулярно подвергаются арестам и задержанию, пыткам, исчезновениям или внесудебным казням. Комиссия также описывает, как под предлогом защиты целостности государства и обеспечения его самодостаточности граждан Эритреи используют в системах национальной

\* Приложения к настоящему докладу распространяются в полученном виде только на том языке, на котором они были представлены.

\*\* Подробные выводы комиссии по расследованию содержатся в документе A/HRC/29/CRP.1.

\*\*\* Представлен с опозданием.



службы и принудительного труда, эффективно способствующих жестокому обращению с ними, их эксплуатации и порабощению на неопределенные периоды времени.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение . . . . .	1–3	4
II. Мандат и методология . . . . .	4–22	4
A. Отказ Эритреи от сотрудничества . . . . .	9–11	5
B. Методы работы . . . . .	12–19	5
C. Нормативно-правовая база и стандарты в области доказывания предполагаемых нарушений . . . . .	20–21	6
D. Архивизация и регистрация свидетельских показаний . . . . .	22	6
III. Основные выводы комиссии . . . . .	23–65	7
A. Контроль, принуждение к молчанию и изоляция . . . . .	27–37	8
B. Правление на основе страха . . . . .	38–56	11
C. Жестокое обращение, эксплуатация и порабощение . . . . .	57–65	15
IV. Выводы и рекомендации . . . . .	66–102	18
A. Выводы . . . . .	66–83	18
B. Рекомендации . . . . .	84–102	22
 Приложения		
I. Letter addressed to the President of Eritrea by the commission of inquiry . . . . .		30
II. List of detention facilities identified by the commission of inquiry . . . . .		32

## I. Введение

1. В своей резолюции 26/24 Совет по правам человека создал сроком на один год комиссию по расследованию ситуации с правами человека в Эритрее, уполномоченную расследовать все сообщения о нарушениях прав человека в Эритрее, содержащихся в докладах Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее (A/HRC/23/53 и A/HRC/26/45).
2. 26 сентября 2014 года Председатель Совета по правам человека назначил Майка Смита председателем комиссии, а Виктора Данкву и Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее Шейлу Б. Китарут – членами комиссии.
3. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 26/24 Совета, в которой Совет просил комиссию представить письменный доклад Совету на его двадцать девятой сессии. В соответствии с решением Совета все доклады комиссии, включая документ A/HRC/29/CRP.1, препровождаются всем соответствующим органам Организации Объединенных Наций и Генеральному секретарю для принятия соответствующих мер.

## II. Мандат и методология

4. В соответствии с резолюцией 26/24 комиссия по расследованию изучила все сообщения о нарушениях прав человека, описанные Специальным докладчиком в ее докладах, включая случаи внесудебных казней, насильственных исчезновений и содержания под стражей без связи с внешним миром, произвольных арестов и задержаний, применения пыток, нарушений, совершенных во время обязательной национальной службы, в том числе нарушений, затрагивающих права детей, и случаи ограничения свободы мнений и их свободного выражения, свободы собраний, ассоциации, религиозных убеждений и передвижения.
5. Комиссия уделила большое внимание гендерным нарушениям, в частности насилию в отношении женщин, и последствиям нарушений для конкретных групп, включая женщин и детей.
6. Резолюция 26/24 Совета по правам человека не ограничивает временных рамок расследования. В рамках определения методов своей работы комиссия постановила сосредоточить временные рамки расследования, начиная с провозглашения независимости Эритреи и до настоящего времени.
7. В отношении географического охвата комиссия провела свое расследование в связи с нарушениями, предположительно совершенными на территории Эритреи.
8. В то время как другим комиссиям по расследованию, созданным Советом по правам человека, было конкретно поручено расследовать нарушения прав человека и связанные с ними преступления в конкретной стране или на конкретной территории, данная комиссия была уполномочена только расследовать нарушения прав человека; поэтому она интерпретировала свои полномочия как не включающие расследование международных преступлений. Тем не менее комиссия не считала, что на основании всего объема информации, собранной к концу ее расследования, это не позволяет ей прийти к выводу о возможном совершении таких преступлений и дать рекомендации о проведении дальнейших расследований.

## **А. Отказ Эритреи от сотрудничества**

9. В своей резолюции 26/25 Совет по правам человека призвал правительство Эритреи в полной мере сотрудничать с комиссией, предоставить беспрепятственный доступ для посещения страны и представить информацию, необходимую для выполнения мандата.

10. Правительство не ответило на неоднократные просьбы комиссии о предоставлении доступа и информации относительно положения в области прав человека. Во время представления комиссией устной обновленной информации Совету на его двадцать восьмой сессии правительство заявило о том, что «резолюции и мандаты по конкретным странам являются нарушением принципов беспристрастности, объективности и неизбирательности Организации Объединенных Наций», и отвергло устный доклад.

11. Комиссия представила правительству Эритреи свои подробные выводы (см. приложение I).

## **В. Методы работы**

12. Не имея доступа в Эритрею, комиссия смогла получить показания "из первых рук" в ходе проведения конфиденциальных опросов свидетелей, проживающих в третьих странах.

13. В рамках имеющегося времени, бюджетных средств и в соответствии с программой работы комиссия провела отбор стран для посещения на основании полученного согласия стран, численности размещенных в них граждан Эритреи и их усредненных сроков отъезда из Эритреи (последнее – для обеспечения охвата всего периода расследования). Комиссия осуществила посещения Германии, Джибути, Италии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Швеции, Швейцарии и Эфиопии.

14. Комиссия и ее секретариат провели конфиденциальные опросы 550 свидетелей, из которых 100 составили женщин. Следуя наилучшей практике, она уделила особое внимание гендерным проблемам и гендерным последствиям нарушений. Тем не менее она столкнулась со значительными трудностями в проведении расследования и документирования нарушений прав человека, от которых пострадали женщины. Поэтому комиссия считает, что ее расследование могло лишь отчасти охватить размах сексуального насилия и насилия в отношении женщин.

15. В ноябре 2014 года комиссия обратилась к соответствующим лицам, группам и организациям с призывом представить письменную информацию. В установленный срок было получено 160 таких представлений.

16. Комиссия взаимодействовала с рядом учреждений Организации Объединенных Наций и другими гуманитарными организациями. Она выражает сожаление в связи с тем, что некоторые из этих организаций и субъектов сочли, что они не могут представить соответствующую информацию. Комиссия выражает признательность Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) за его поддержку. Бесценную помощь комиссии также оказал ряд неправительственных организаций.

17. Помимо отсутствия возможности посетить Эритрею, наиболее серьезная проблема, с которой столкнулась комиссия, заключалась в том, что свидетели испытывали страх перед преследованиями. Многие потенциальные свидетели, проживающие за пределами Эритреи, опасались давать показания даже конфи-

денциально, поскольку считали, что власти продолжают тайно следить за ними, и поэтому опасались за свою безопасность и за безопасность членов семьи, оставшихся в Эритрее.

18. Вследствие этого комиссия уделяла особое внимание защите свидетелей. Она напоминает, что основная обязанность по защите всех лиц, сотрудничающих с комиссией, лежит на государствах их проживания и гражданства. Поэтому комиссия настоятельно призывает государства-члены принимать в случае необходимости дополнительные меры защиты.

19. Другая проблема, с которой столкнулась комиссия в процессе выполнения своей работы, состояла в отсутствии надежных данных, включая статистическую информацию по таким областям, как демография, развитие, экономика и правовая система. Комиссия указывала, когда отсутствовала возможность сделать на основании имеющихся данных выводы, подтвержденные свидетельскими показаниями.

### **С. Нормативно-правовая база и стандарты в области доказывания предполагаемых нарушений**

20. Комиссия производила оценку положения в области прав человека на основе международно-правовых обязательств, добровольно принятых на себя Эритреей. Эритрея является государством-участником следующих международных и региональных договоров о правах человека (год ратификации указан в скобках):

- Конвенции о правах ребенка (1994 год) и Факультативных протоколов к ней, касающихся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2005 год);
- Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1995 год);
- Африканской хартии о правах человека и народов (1999 год);
- Африканской хартии о правах и благосостоянии ребенка (2000 год);
- Международной конвенции о ликвидации расовой дискриминации (2001 год);
- Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (2001 год);
- Международного пакта о гражданских и политических правах (2002 год);
- Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (2014 год).

21. Комиссия основывала свои выводы на критерии доказывания, использующем наличие "разумных оснований полагать". Этот критерий соблюдался при оценке всей собранной информации, в том числе из открытых источников, и можно сделать вывод о том, что есть разумные основания полагать, что соответствующий случай или событие происходили так, как об этом сообщается.

### **Д. Архивизация и регистрация свидетельских показаний**

22. В соответствии с установившимися процедурами Организации Объединенных Наций вся собранная комиссией информация хранится в системе официальных архивов Организации Объединенных Наций и все опросы классифицирова-

ны как строго конфиденциальные. Информация не будет предоставляться никакому государству, организации или частному лицу без явно выраженного и осознанного согласия каждого соответствующего свидетеля. Это относится и к передаче информации другим отделениям УВКПЧ, правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций, любым международным судебным механизмам, а также судебным механизмам других государств и любых правительственных органов, в частности правительству Эритреи.

### **III. Основные выводы комиссии**

23. Комиссия делает вывод о том, что в Эритрее под эгидой правительства совершались и продолжают совершаться систематические, широко распространенные и грубые нарушения прав человека. С учетом ряда факторов были определены характерные особенности систематических нарушений прав человека. Они включают большое число случаев совершения нарушений прав человека, задокументированных и подтвержденных в ходе расследования, число жертв и повторяемость нарушений в течение определенного периода времени; тип нарушаемых прав; а также систематический характер этих нарушений, который означает, что они не могут являться результатом случайных или изолированных действий властей. Основными субъектами, совершавшими такие нарушения, являются Эритрейские силы обороны, в частности Вооруженные силы; Национальное управление безопасности; Эритрейские силы полиции; Министерство информации; Министерство юстиции; Министерство обороны; Народный фронт за демократию и справедливость (НФДС); канцелярия Президента; и Президент.

24. Борьба за независимость Эритреи вошла в историю как главное свершение в борьбе народа за самоопределение. Комиссия установила, что текущее положение в области прав человека в Эритрее явилось трагическим последствием первоначального стремления обеспечить защиту и выживание молодого государства, которое довольно быстро переродилось в использование тоталитарных методов для того, чтобы увековечить власть Народного фронта освобождения Эритреи и его преемника – Народного фронта за демократию и справедливость.

25. В настоящем докладе комиссия показывает, каким образом первоначальные обещания демократии и верховенства права, закрепленные в Конституции 1997 года, которая никогда не соблюдалась, были постепенно упразднены, а затем и окончательно ликвидированы правительством под предлогом угроз его существованию. В докладе подробно сообщается о том, как правительство создавало и поддерживало эти репрессивные системы по установлению контроля, принуждению к молчанию и изоляции отдельных лиц в стране, лишая их возможности пользоваться основными свободами. В нем показано, каким образом информация, собираемая о деятельности людей, их предполагаемых намерениях и даже предположительных помыслах, используется для осуществления правления на основе страха в стране, где отдельные лица постоянно подвергаются произвольным арестам и задержаниям, пыткам, исчезновениям или внесудебным убийствам. Комиссия также описывает, как под предлогом защиты целостности государства и обеспечения его самодостаточности граждан Эритреи используют в системах национальной службы и принудительного труда, эффективно способствующих жестокому обращению с ними, их эксплуатации и порабощению на неопределенные периоды времени.

26. Столкнувшись с безнадежной по их представлению ситуацией, которую, как они считают, они не в состоянии изменить, сотни тысяч эритрейцев покидают свою страну. В отчаянии они используют смертельно опасные маршруты бегства через пустыни и соседние истерзаные войной страны, а также через опасные

моря в поисках безопасности. Они рискуют подвергнуться захвату, пыткам и смерти от рук безжалостных торговцев людьми. Объяснять их решение покинуть страну исключительно экономическими соображениями означает игнорирование ужасающей ситуации с правами человека в Эритрее и реальные страдания ее народа. Эритрейцы спасаются от грубых нарушений прав человека в своей стране и нуждаются в международной защите.

## **A. Контроль, принуждение к молчанию и изоляция**

### **1. Надзор за населением в нарушение права на неприкосновенность частной жизни**

27. Используя систему широкомасштабного шпионажа и надзора в отношении лиц, проживающих в стране и объединенных в диаспору, правительство систематически нарушает право на неприкосновенность частной жизни. Оно использует все средства, включая притеснение, запугивание и злоупотребление системой талонов, первоначально созданной для получения доступа к субсидируемым товарам в государственных магазинах, для сбора информации о гражданах Эритреи. Повсеместный шпионаж и надзор в Эритрее выходят за рамки потребностей национальной безопасности или предупреждения преступности и являются произволом.

28. В результате этой массовой слежки эритрейцы живут, постоянно опасаясь того, что их поведение находится или может находиться под наблюдением тайных агентов и что собранная информация может быть использована против них и привести к произвольному аресту, задержанию, пыткам, исчезновению или смерти. Поэтому они занимаются самоцензурой в большинстве аспектов своей жизни. Они это делают потому, что человек не может знать, какие действия могут быть расценены как «неправильные» и подлежащие наказанию в любой момент времени и к каким последствиям такие действия могут привести. Наличие подобной системы повсеместного контроля создает общий климат страха и недоверия в общинах и даже в семьях. Как сообщил один свидетель: «Когда я нахожусь в Эритрее, я чувствую, что не могу даже думать, поскольку опасаясь, что люди могут узнать мои мысли, и я боюсь». Конечным результатом является жесткое ограничение пользования всеми другими правами и свободами.

### **2. Свобода передвижения**

29. Правительство стремится строго контролировать любые передвижения людей как внутри страны, так и тех, кто хотел бы покинуть страну, в частности за счет обеспечения того, чтобы люди выполняли свои обязательства, связанные с национальной службой. Для этого оно установило сложную систему разрешений на поездку и удостоверений личности, которые следует предъявлять во время проверки документов на предмет уточнения статуса каждого лица по отношению к обязательной национальной службе и наличия у данного лица разрешения на поездку. Правительство осуществляет контроль в отношении тех, кто может выезжать из Эритреи на законных основаниях, посредством произвольной выдачи выездных виз. Для того чтобы лица, пытающиеся избежать национальной службы, не могли незаконным образом покинуть страну, правительство также запрещает передвижение в сторону приграничных районов и сурово наказывает каждого, кто пытается пересечь границу. За редким исключением те, кого заставили вернуться в страну, подвергались аресту, задержанию, а также жестокому обращению и пыткам. Эритрейцы, добровольно возвращающиеся в свою страну, могут подвергнуться произвольному аресту, особенно если их заподозрят в связи с оппозиционными движениями за рубежом. Эритрейцы, проживающие за грани-



цей, могут получить паспорт только после уплаты обязательного «налога на реабилитацию», составляющего 2% от их доходов, что является непропорционально высокой ценой для проездного документа. Те, кто покинул страну незаконно, также должны подписать заявление о раскаянии.

30. Ограничения на свободу передвижения не являются соразмерными и строго необходимыми в интересах национальной обороны. Они представляют собой нарушение права на свободу передвижения, включая право на выезд из своей страны и свободное возвращение в нее. Все лица, подозреваемые в намерении незаконно пересечь границу, подвергаются такому обращению, которое зачастую сопоставимо с пытками или жестоким, бесчеловечным и унижающим достоинство наказанием, без какого-либо судебного разбирательства.

### **3. Свобода мнений и их свободное выражение**

31. Проявляя решимость обеспечить свое дальнейшее существование, правительство приступило к установлению системы, с помощью которой члены общества принуждают к молчанию и изолируют посредством организованного подавления свободы мнений и их выражения, свободы собраний, ассоциации и религии. Комиссия напоминает, что одна лишь ссылка на общие основания, такие как государственная или общественная безопасность, общественный порядок, охрана здоровья и нравственности населения или защита прав и свобод других лиц, не может рассматриваться в качестве законной для оправдания ограничения общественных свобод.

32. В сфере свободы выражения мнений правительство систематически принуждает к молчанию любого человека, которого можно заподозрить в том, что он протестует против правительства и проводимой им политики, ставит ее под сомнение или выражает критику, даже если такие заявления являются искренними и законными в контексте демократической публичной дискуссии. Наиболее заметным признаком такого подавления явилась проведенная в 2001 году чистка среди реформаторов из Группы 15 и ее предполагаемых сторонников, большинство из которых было либо убито, либо пропало без вести. После применения этих суровых мер процесс принуждения населения к молчанию продвинулся на шаг вперед, поскольку эритрейцев стали преследовать практически за любое выражение мнения: обращение за возможностью пользоваться основными правами и законными благами; попытки узнать о судьбе лиц, воспринимаемых в качестве критиков правительства; обсуждение государственной политики; или попытки задавать любые виды вопросов. Правительство постоянно называет предполагаемых критиков предателями. Лица, признанные виновными в этом «преступлении», подвергаются суровым наказаниям.

33. Еще одной жертвой усилий правительства по установлению контроля над обществом стала свобода печати. В 2001 году правительство подавило появляющуюся свободную прессу, закрыв независимые газеты и заставив замолчать журналистов при помощи задержания и пыток, причем некоторые из них пропали без вести. С тех пор только проправительственная информация является доступной в стране. Правительство преимущественно через свое Министерство информации жестко контролирует информацию, журналистов, которые занимаются ее подготовкой, вопросы, которые они могут освещать, и что конкретно они могут сообщать по поводу этих вопросов. Оно строго пресекает любое явное отклонение от официальной линии. Ограничения, налагаемые на печать, осуществление журналистской деятельности как профессии и доступ к информации и средствам связи, не являются ни соразмерными, ни необходимыми в интересах национальной безопасности, общественного порядка или даже национального единства и пред-

ставляют собой нарушение права искать, получать и распространять информацию, которое является частью свободы выражения мнений.

34. Свобода собраний и ассоциации также находится под прицелом. Немногочисленные попытки осуществления права на проведение мирных демонстраций были подавлены правительством с применением арестов, задержаний и порой внесудебных казней демонстрантов. Кроме того, после запрещения политических партий и независимых профсоюзов, членам которых не удалось войти в состав правящей партии, люди не имеют возможности участвовать в ведении государственных дел, равно как и не имеют средств для защиты или улучшения условий своего труда. Ограничения, налагаемые законом на создание и деятельность национальных или международных неправительственных организаций, являются настолько строгими, что они не имеют возможности осуществлять свою деятельность в стране, в результате чего в ней действуют только созданные правительством ассоциации. Выводы комиссии в отношении осуществления права на свободу собраний и ассоциации указывают на отсутствие механизмов для подачи жалоб, отсутствие представленности заинтересованных групп в управлении страной, отсутствие консультаций в отношении решений, затрагивающих население, отсутствие возможностей для открытого и подлинного диалога и на наказание мирных собраний и выражения требований.

#### **4. Свобода религии и убеждений**

35. Правительство воспринимает религию как угрозу своему существованию и принимает меры к установлению контроля над ней и ее проявлениями. В Эритрее разрешены только четыре вероисповедания: эритрейское православие, католицизм, лютеранство и ислам суннитского направления. Несмотря на то, что в 2002 году был установлен официальный порядок обращения за признанием, на сегодняшний день ни одному другому вероисповеданию не было предоставлено официального разрешения на существование. Вместе с тем все религиозные общины и их члены в различной степени подвергаются ограничениям и нападкам со стороны правительства. Вмешательство в религиозные структуры и их деятельность является весьма распространенным. Религиозные собрания неразрешенных вероисповеданий запрещены. Религиозные материалы конфискуются. Верующие подвергаются произвольному аресту, жестокому обращению или пыткам во время содержания под стражей, а заключенных побуждают к отречению от своей веры. Многие приверженцы различных религий были убиты или пропали без вести.

36. В ходе осуществления дискриминационного обращения по признаку вероисповедания гражданства были лишены Свидетели Иеговы. Помимо утраты возможности участвовать в общественных делах, лишение гражданства влечет за собой ограничение пользования другими основными правами, включая право на труд, поскольку их лицензии на предпринимательскую деятельность произвольно аннулируются, и право на признание правосубъектности личности, поскольку их национальные удостоверения личности подлежат конфискации.

37. Ограничения, установленные в отношении деятельности церквей и религиозных учреждений в законодательном порядке и посредством неписаных стратегий, а также косвенное ограничение права исповедовать и выражать религиозные или иные взгляды несовместимы с нормами международного права прав человека. Эти ограничения нарушают право верующих осуществлять и выражать свои религиозные взгляды на практике, проводить такую законную религиозную деятельность, как чтение проповедей, а также нарушают функционирование религиозных учреждений таким образом, который не является соразмерным и необходимым для охраны общественной безопасности или общественного порядка.

Кроме того, комиссия считает, что регулярно нарушаются права верующих на свободу и справедливое судебное разбирательство, а также право не подвергаться пыткам или унижающему достоинство обращению и наказанию.

## **В. Правление на основе страха**

### **1. Отправление правосудия**

38. Несоблюдение Конституции 1997 года, включая положения о правах личности, оказало существенное воздействие на верховенство права в Эритрее. Действительно, в условиях, когда парламент не проводит свои заседания, а судебная система контролируется исполнительной властью, можно даже утверждать, что верховенство права в Эритрее не обеспечивается. Информация, собираемая через систему повсеместного контроля, используется для установления абсолютного произвола, с тем чтобы держать население в состоянии постоянного чувства тревоги. В Эритрее правит не закон, а страх.

39. Наиболее вопиющими являются нарушения права на справедливый суд и соблюдение надлежащих процессуальных норм. Уголовное судопроизводство проводится с несоблюдением самых основных, универсально признаваемых принципов отправления правосудия. Создается впечатление, что следователи, сотрудники служб безопасности и военачальники де-факто также выступают в роли судей; однако, учитывая то, что свои решения они принимают негласно, информация о них является весьма ограниченной. Поэтому масштабы совершаемых нарушений могут быть оценены лишь частично. Большинство решений принимается лишь на основании следственных протоколов, которые часто содержат заявления, полученные под пытками. Судебные постановления редко оглашаются и даже не доводятся до сведения обвиняемых лиц, которых не всегда ставят в известность о том, что суд по их делу уже состоялся, и они даже не знают о том, как долго они будут находиться в заключении. В связи с этим осужденные не имеют возможности на обжалование своих приговоров в вышестоящих судах.

40. Комиссия пришла к выводу о том, что судебная система, как гражданская, так и военная, не является независимой и что правительство часто вмешивается в процесс отправления правосудия. Судебные органы не в состоянии обеспечить защиту основных прав эритрейских граждан, особенно если они нарушаются официальными должностными лицами. Некоторые судьи являются призывниками, чья "карьера" зависит от Министерства обороны, и получают заработную плату, которая составляет меньше 2 долл. США в день, что является явным нарушением принципа независимости судей и гарантии их несменяемости. Аналогичным образом, отсутствие независимости судебных органов и прокуроров способствует широко распространенной безнаказанности, которой пользуются официальные должностные лица в Эритрее, в том числе при совершении грубых нарушений прав человека.

### **2. Произвольный арест**

41. Использование информации, собираемой правительством через шпионские сети, приводит главным образом к произвольным арестам и задержаниям. Значительное большинство лиц, давших свои показания, подвергались аресту, причем многие – несколько раз. Аресты часто были неправомерными, непредвиденными, необоснованными и несоразмерными. В большинстве случаев люди подвергаются аресту и задержанию по причинам, которые являются произвольными до такой степени, что нельзя даже установить, какой именно закон был нарушен. Поскольку официальные обвинения не предъявляются, людям приходится догадываться о причинах своего ареста и задержания, исходя из направленности допро-

са или своего поведения до ареста. Основные причины для ареста, которые комиссии удалось установить, были связаны с тем, что люди задавали вопросы; осуществляли подозрительное сотрудничество с врагом, включая работу, выполняемую для иностранных учреждений в Эритрее; замыслили или фактически пытались покинуть страну или дезертировать с национальной службы; а также в связи с поведением кого-нибудь из членов семьи. Целенаправленному преследованию подвергались конкретные категории лиц, прежде всего политические оппоненты, журналисты и члены религиозных групп.

42. Аресты и задержания осуществляются по приказу любого лица, наделенного фактической властью, или проводятся им лично, включая представителей местной администрации, в нарушение требования о том, что должностные лица, уполномоченные производить арест, должны быть четко определены. Большинство людей подвергаются арестам со стороны военнослужащих или сотрудников национальной службы безопасности в военной форме или в штатском. Иногда производящие арест сотрудники предъявляют свое служебное удостоверение, однако редко информируют лиц, подвергающихся аресту, о том месте, в которое они собираются их доставить. В большинстве случаев людей, подвергаемых аресту дома или на улице, обманывают производящие арест сотрудники, которые говорят им, что им следует ненадолго посетить полицейский участок, а затем они смогут вернуться домой. В конечном итоге люди оказываются в каком-нибудь неофициальном месте содержания под стражей. Принцип хабеас корпус соблюдается редко. В результате законность лишения свободы не подвергается пересмотру, и освобождение задержанных лиц остается на усмотрение производившего арест или задержание должностного лица. Содержание под стражей в Эритрее невозможно назвать досудебным, поскольку судебное разбирательство в отношении задержанных лиц проводится довольно редко. Правительство систематически использует произвольные аресты и задержания в нарушение права на свободу личности.

### 3. Насильственное исчезновение

43. Начиная с 1991 года множество людей было подвергнуто насильственному исчезновению в силу известных и неизвестных причин. Официальная информация относительно места нахождения задержанных лиц и выдвигаемых против них обвинений почти не предоставляется. Задержанных обычно не доставляют в суд, и таким образом на них не распространяется защита закона. Если судьбой задержанного лица интересуются родственники, тюремные власти заявляют им о том, что у них нет информации об арестованном, и советуют им прекратить свои расспросы, поскольку иначе они могут разделить судьбу своих близких. В некоторых случаях родственникам удается впоследствии получить неофициальную информацию от заключенных, которые были освобождены, или от охранников за взятку; однако в большинстве случаев им по-прежнему не разрешают посещать задержанных родственников. Комиссия считает, что большинство бесчисленного количества людей, арестованных в Эритрее, действительно являются жертвами насильственного исчезновения, которое широко распространено и систематически применяется на практике.

44. Хотя точное число людей, подвергнутых насильственному исчезновению, остается неизвестным, комиссия полагает, что действия правительства конкретно направлены, в частности, против политических диссидентов, включая бывших борцов за независимость из Фронта освобождения Эритреи, журналистов, религиозных лидеров и адептов (особенно исламских теологов и бизнесменов), а также лидеров и членов этнической группы афар. Комиссия считает, что все лица, ставшие жертвами насильственного исчезновения, подверглись нарушению их права на жизнь, права не подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному

или унижающему достоинство обращению, права на гуманное обращение и уважение достоинства в условиях содержания под стражей, права на признание правосубъектности и их права на свободу. Кроме того, учитывая тревогу и страдания, которые насильственные исчезновения причиняют семьям на протяжении длительных периодов времени, комиссия считает, что право членов семьи не подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению также нарушается.

#### **4. Произвольное лишение жизни**

45. С момента обретения независимости широкое распространение приобрели внесудебные казни и произвольные убийства. До 1998 года наказания в виде казней без надлежащего судебного разбирательства или внесудебные убийства были направлены против ветеранов войны, ставших инвалидами, и политических оппонентов, и особенно использовались против исламских теологов. Эритрейские солдаты, обвиненные в трусости или дезертирстве в ходе войны с Эфиопией 1998–2000 годов, систематически подвергались казни. После войны такие казни применялись также по отношению к эритрейцам и эфиопам, подозреваемым в "сотрудничестве с врагом", в частности к представителям народности кунама, обвиненным в том, что они поддерживали правительство Эфиопии. Впоследствии внесудебные казни проводились эритрейскими властями, публично или тайно, для наказания предполагаемых критиков режима, а также подозреваемых контрабандистов и обычных граждан по произвольным причинам. Кроме того, массовым убийствам подвергались этнические группы.

46. Эритрейцы, пытающиеся покинуть страну, считаются предателями. В течение длительного времени правительство проводило политику ведения огня на поражение в приграничных районах, чтобы не допустить бегства людей. Такая политика в основном осуществлялась военнослужащими, в частности пограничниками. Многочисленные свидетельства указывают на то, что эта политика, которая официально была объявлена в 2004 году, в последние годы, возможно, была пересмотрена. Тем не менее, поскольку в людей по-прежнему продолжали стрелять при попытке пересечения границы еще в 2014 году, комиссия не может прийти к выводу о том, что данная политика была официально отменена. Комиссия напоминает, что право покидать свою собственную страну является одной из основных свобод, признаваемых по международному праву прав человека. Применение смертоносной силы для недопущения того, чтобы люди покидали Эритрею, пусть даже незаконно, является нарушением права на жизнь.

47. Некоторые убийства и казни, о которых было заявлено, возможно, производились в результате личных инициатив либо чрезмерного применения силы со стороны должностных лиц. Не проводя расследования, судебного преследования и наказания инициаторов таких убийств, правительство нарушает свое обязательство проявлять должную осмотрительность; поэтому ответственность за эти убийства возлагается на него. Комиссия считает, что созданная подобным образом общая обстановка безнаказанности приводит к сохранению практики произвольных и внесудебных убийств в Эритрее.

#### **5. Содержание под стражей**

48. Содержание лиц под стражей, которое начинается с произвола во время ареста и незаконно продолжается в течение длительных периодов времени, не подлежит судебному пересмотру. Сеть мест содержания под стражей в Эритрее является обширной (см. приложение II), при наличии многочисленных мест тайного и неофициального содержания. Для содержания заключенных используются различные места, включая импровизированные лагеря и лагеря под открытым

небом, переоборудованные старые здания, металлические контейнеры (некоторые из них зарыты в землю), а также пещеры и ямы. Широко распространена практика содержания под стражей без связи с внешним миром. Лица, задержанные по религиозным или политическим мотивам, систематически содержатся без связи с внешним миром в течение периодов времени, которые могут продолжаться несколько лет.

49. Условия содержания являются крайне суровыми. Заключенных, если они не содержатся в одиночном заключении или не используются на каких-либо работах (и то, и другое – распространенная практика), содержат круглосуточно взаперти в крайне переполненных камерах, для которых характерны ужасающие условия гигиены. Камеры не оснащены надлежащими туалетами, и заключенные иногда вынуждены спать посреди экскрементов, переливающихся из недостаточных емкостей, предоставляемых для этой цели. Доступ к свежему воздуху и естественному освещению ограничен абсолютным минимумом, зачастую намеренно. Пищевой рацион минимален и недостаточен с точки зрения содержания питательных веществ, что приводит к недоеданию и голодной смерти. Питьевая вода часто не очищена и ограничена по количеству, несмотря на высокие температуры, существующие во многих местах лишения свободы. Кроме того, отсутствие медицинских пунктов и ограничение или намеренное непредоставление медицинской помощи и медикаментов в сочетании с произвольным назначением наказаний вызывают у заключенных болезни, эпидемии и смерть. Суровые условия содержания под стражей приводят к тому, что некоторые заключенные кончают жизнь самоубийством.

50. Самые суровые условия и наиболее строгие режимы содержания намеренно создаются в ряде ситуаций, в том числе для наказания лиц, подозреваемых в том, что они угрожают национальной безопасности, предателей или лиц, подозреваемых в "преступлениях пересечения границы", либо во время следственного периода содержания под стражей с целью принудить к самообвинению, получить признание или информацию, либо принудить верующих отказаться от своей веры. Условия содержания зачастую бывают крайне бесчеловечными в самом начале периода пребывания под стражей и понемногу постепенно улучшаются на протяжении всего периода до освобождения.

51. В заключении в Эритрее содержится неустановленное число иностранных комбатантов, включая по меньшей мере пять солдат из Джибути, о которых никакой информации не поступало с 2011 года.

52. Женщин обычно содержат отдельно от мужчин, однако редко помещают под ответственность и надзор сотрудников женского пола. Нехватка женщин-надзирателей, ответственных за женщин-заключенных и осуществляющих за ними надзор, подвергает последних повышенной опасности сексуального и гендерного насилия и неоправданно ставит их в унижительное положение. Комиссия документально оформила случаи содержания детей под стражей вместе со взрослыми в таких же бесчеловечных условиях и без внимания их особым потребностям. Как и остальных, детей часто содержат без связи с внешним миром.

53. В связи с содержанием под стражей правительство нарушает права на жизнь, свободу и безопасность; право не подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению; право на гуманное обращение с уважением достоинства, присущего человеческой личности; и право на разумный уровень здоровья. Содержание под стражей без связи с внешним миром и содержание в одиночном заключении, в течение которого заключенные также лишены контактов с другими заключенными и даже с тюремными надзирателями в течение продолжительных периодов времени, сопоставимо с пыткой. Власти несут ответственность за нарушение права на жизнь заключенных, кото-

рые находятся под их ответственностью и которые умирают под стражей, в том числе в результате самоубийств. Комиссия считает, что во всех этих случаях правительство не соблюдает свое позитивное обязательство по защите жизни содержащихся под стражей лиц и свое обязательство проявлять должное усердие при расследовании случаев смерти.

## **6. пытки**

54. Эритрейские должностные лица используют различные виды жестокого обращения во время допросов, а также с целью наказания заключенных и призывников. Общим элементом этих видов жестокого обращения, таких как экстремальные формы сдерживания, избияния или изнасилования, является то, что они предназначены для причинения сильных физических и психологических страданий. Цель таких деяний состоит в получении признаний и сведений, а также в наказании, запугивании и подчинении задержанных и призывников. Многие из этих видов жестокого обращения также причиняют долгосрочный физический и психологический ущерб жертвам или приводят к смерти. Комиссия считает, что такое жестокое обращение представляет собой пытку и его можно назвать широко распространенным в Эритрее.

55. пытки применяются либо по прямому приказу должностных лиц, либо с их ведома и молчаливого согласия. Периодичность, регулярность и схожесть многих из документированных случаев пыток явно указывают на наличие намеренной политики причинения пыток регулярным образом в ходе следствия и при проведении допросов, а также во время национальной службы. Лица, применяющие пытки, пользуются общей безнаказанностью. Комиссия пришла к заключению о том, что правительство несет ответственность за широко распространенное применение пыток по отношению к эритрейцам по всей стране.

## **7. Право собственности**

56. Земельные реформы, проведенные государством после обретения независимости и представляющие собой значительный отход от ранее действовавшего обычного права, в той или иной степени затронули всю страну. Исключительная собственность правительства на землю и природные ресурсы используется правительством как средство запугивания и наказания тех, кого оно считает своими врагами, в частности адептов запрещенных религий, оппонентов и родственников лиц, покинувших страну, а также в качестве средства незаконного вознаграждения союзников или сторонников. Хотя законодательство о земельной реформе представляется гендерно-нейтральным, комиссия считает, что данная система является косвенно дискриминационной по отношению к женщинам. Женщин и девочек несоразмерно затрагивает критерий гражданства в увязке с прохождением национальной службы для получения доступа к земле, учитывая, что многие не проходят или не завершают прохождение такой службы по причине брака и материнства. Кроме того, земельная реформа несоразмерно затрагивает скотоводов, например из меньшинств афар и кунама. Применяемый властями порядок переселения членов этих общин можно расценивать как преднамеренный акт с целью лишить их родоплеменных земель, их источников к существованию и их культуры.

## **С. Жестокое обращение, эксплуатация и порабощение**

### **1. Национальная служба**

57. В 1995 году в дополнение к действовавшему законодательству правительство издало Прокламацию о национальной службе, предусматривающую призыв

на военную службу всех 18-летних эритрейцев. В 2002 году оно приступило к осуществлению кампании по развитию «Варсаи Йикеало», обязывающей мальчиков и девочек проходить военную подготовку сроком в шесть месяцев после того, как они переходят в 12 класс, если являются школьниками, или с 18-летнего возраста. Призывники, сдавшие выпускные экзамены в общеобразовательных средних школах «Варсаи Йикеало», получают возможность продолжать свое образование, формально оставаясь на национальной службе; остальные должны пройти военную либо гражданскую службу в течение не менее 12 месяцев. На практике детей часто призывают на службу в принудительном порядке, и им приходится нести службу на протяжении неуставленных сроков. Комиссия беседовала с лицами, которые все еще находились на службе в армии, когда они приняли окончательное решение покинуть страну после 17 лет службы.

58. Условия и обращение во время военной подготовки и службы являются суровыми. Сюда относятся отсутствие надлежащего питания, воды, санитарных условий, жилища и медицинского обслуживания, что может привести к смерти, тяжелым формам инвалидности или долгосрочным психологическим и физиологическим последствиям. Призывников, как правило, лишают прав на свободу выражения, передвижения и религии. Их систематически подвергают преднамеренным наказаниям и жестокому обращению с целью причинения острой боли. Во многих случаях это представляет собой пытки.

59. Широко распространенным и безусловно печально известным является сексуальное насилие в отношении женщин и девочек в военных учебных лагерях. Более того, принудительное использование женщин и девочек в качестве домашней прислуги, а также сексуальное надругательство над ними в этих лагерях сопоставимы с сексуальным рабством. Комиссия считает, что такие нарушения прав женщин и девочек также сопоставимы с пыткой. Хотя и в меньшей степени, подобные случаи также имеют место в вооруженных силах и являются дополнительными примерами неспособности правительства выполнять свои обязательства по проявлению должного усердия для защиты женщин от актов насилия, предупреждения таких актов, наказания виновных и предоставления возмещения жертвам.

60. Получить освобождение от национальной службы очень трудно, особенно мужчинам. Освобождение по соображениям совести не допускается ни в каком виде, и даже инвалиды призываются для прохождения военной подготовки и службы вместо гражданской службы. Власти регулярно проводят массовые облавы (*giffas*) с целью поимки уклонистов от призыва и дезертиров неизбирательным образом. Это часто связано с чрезмерным применением силы, порой приводя к смерти, а также к принудительному вторжению в частные дома и обыску в них. Покинуть национальную службу в равной степени проблематично, и порой это можно сделать только посредством дезертирства или бегства из страны. В действительности неопределенная продолжительность национальной службы, ее ужасающие условия – включая произвольное помещение под стражу, пытки, сексуальные пытки, принудительный труд, отсутствие отпусков и смехотворная оплата – и те последствия, которые она имеет для возможности любого лица создать семью, вести семейную жизнь и иметь благоприятные условия труда, превращают национальную службу в такой институт, в условиях которого использование видов практики, схожих с рабством, становится рутинным.

61. Призыв граждан на национальную службу является прерогативой суверенных государств, которые могут обязать граждан вносить вклад в национальную оборону государства в течение определенного периода времени. Однако это не должно приводить к полному отрицанию прав и свобод личности. Национальная служба в Эритрее построена на условиях и мерах, которые не являются сораз-



мерными, разумными или необходимыми в интересах национальной обороны. Национальная служба, организованная эритрейскими властями, связана с систематическим нарушением разнообразных прав человека в таких масштабах, которые редко доводится встретить где-либо еще в мире. Комиссия, в частности, считает, что национальная служба нарушает права эритрейцев на жизнь, свободу и безопасность; право не подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению; право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности, в период лишения свободы; право на повсеместное признание правосубъектности, на пользование свободой мысли, совести, религии, выражения мнений и передвижения; право на частную и семейную жизнь; право на образование; право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья; право не подвергаться принудительному труду; и право зарабатывать на жизнь трудом по своему свободному выбору и со своего согласия. Это также нарушает право детей не подвергаться принудительному призыву в вооруженные силы.

62. Наконец, комиссия считает, что отсутствие расследования, судебного преследования и наказания виновных правительством в связи с указанными видами практики и нарушениями, являющимися результатом индивидуальных инициатив, представляет собой нарушение его обязательства проявлять должную осмотрительность по международному праву прав человека.

## 2. Принудительный труд

63. Тысячи мальчиков и девочек ежегодно призываются на неограниченную по времени национальную службу. Комиссия считает, что во время этой службы большинство призывников на военную службу и все призывники на гражданскую службу подвергаются принудительному труду. Существует система пыток, бесчеловечного, жестокого или унижающего достоинство обращения и наказания призывников в вооруженных силах в связи с трудом, который призывников заставляют выполнять. Условия труда и проживания призывников, которые подвергаются принудительному труду, способствуют дополнительным нарушениям прав человека или являются сопоставимыми с ними, например их права на труд в справедливых и благоприятных условиях, права на достаточное жилище и права на наивысший достижимый уровень здоровья, а также доступ к медицинской помощи, в частности, когда их вынуждают выполнять опасную работу.

64. Многие эритрейцы, включая несовершеннолетних учащихся, также подвергаются принудительному труду за рамками национальной службы. Пожилые эритрейцы подвергаются принудительному труду в контексте принудительного призыва на службу в ополчении. Комиссия считает, что принудительный труд, которым правительство заставляет заниматься лиц, лишенных свободы, также представляет собой разновидность принудительного труда, запрещенного международным правом прав человека.

65. Призывники, учащиеся, пожилые люди и заключенные – всех их заставляют работать под угрозой штрафа или наказания. Поэтому в репрессивном контексте Эритреи они даже не рассматривают возможность того, чтобы отказаться от выполнения подобной работы. Комиссия пришла к заключению о том, что принудительный труд в этих условиях представляет собой практику, сопоставимую с рабством с учетом ее последствий, и запрещен как таковой международным правом прав человека.

## IV. Выводы и рекомендации

### А. Выводы

66. Комиссия приходит к выводу о том, что систематические, широко распространенные и грубые нарушения прав человека совершались и совершаются правительством Эритреи и что за них никто не несет ответственности. Пользование правами и свободами существенно ограничено в общем контексте полного отсутствия верховенства права. Комиссия также считает, что нарушения в таких областях, как внесудебные казни, пытки (включая сексуальные пытки), национальная служба и принудительный труд, могут представлять собой преступления против человечности. Комиссия особо отмечает, что ее нынешние выводы не следует толковать как заключение о том, что международные преступления не совершаются в других областях.

67. Опираясь на методы, разработанные в ходе освободительной борьбы, НФДС, являющийся правящей и единственной партией в Эритрее, удерживался у власти за счет постепенного демонтажа или отказа от проведения реформ, направленных на установление демократии и господства права в стране. Посредством установления систем контроля и применения строгих репрессий НФДС обесценил гражданские свободы и установил господство страха, которое не терпит никакой оппозиции. Он размыл границы между тремя источниками конституционного правления, сосредоточив всю власть в руках исполнительных органов, и прежде всего в руках Президента, который также является руководителем партии, в ущерб законодательным и судебным органам. Национальные выборы ни разу не проводились.

68. НФДС создал систему, при которой огромное число лиц уполномочены шпионить за эритрейцами и проводить расследования и аресты, зачастую не соблюдая закон. Большую обеспокоенность вызывает быстрое разрастание национальных служб безопасности и назначение на административные должности сотрудников с разведывательными полномочиями и пересечение их деятельности с действиями разведывательных органов партии и военной разведкой.

69. Предназначенная для того, чтобы стать высшим законом страны, Конституция 1997 года никогда не соблюдалась на практике. Национальная ассамблея прекратила проводить свои заседания в 2002 году. Даже в тот период, когда она заседала, законы принимались правительственными указами («прокламациями»); с 2002 года такой порядок является единственным способом принятия законодательства. Особую обеспокоенность вызывает тот факт, что принимаемые правительством некоторые важные меры, включая те, которые серьезно затрагивают личные права и свободы, не оформляются в качестве законов; они просто «провозглашаются» правительственными средствами массовой информации или в сообщениях, принимаемых местными органами управления, и осуществляются на практике со всеми неясностями, присущими такой процедуре. Такая система функционирования подрывает законные ожидания эритрейцев по поводу конкретности законов и надлежащих законодательных процессов, являющихся самостоятельными и осуществляемых под контролем независимого законодательного органа. Приветствуя провозглашение новых кодексов, которые с мая 2015 года эффективно заменяют кодексы переходного периода, действовавшие с 1991 года, комиссия вместе с тем не в состоянии оценить степень их соответствия международному праву прав человека.

70. Независимая судебная система отсутствует. Судьи назначаются, пере-назначаются и увольняются по воле Президента, их действиями руководят члены НФДС и служащие вооруженных сил, которые оказывают влияние на принимаемые ими решения. Кроме того, на функционирование судебной системы также повлияло создание параллельной структуры, Специального суда, который на практике осуществляет руководство рассмотрением и выносит решения по всем видам преступлений, действуя с явным несоблюдением самых основных гарантий справедливого судебного разбирательства. Его судьями являются старшие армейские офицеры, не имеющие правовой подготовки, очевидно непосредственно назначаемые Президентом и непосредственно ему подчиняющиеся. В целом отправление правосудия является полностью неполноценным, особенно в случае рассмотрения дел лиц, содержащихся под стражей. Общинные суды, уполномоченные рассматривать споры, возникающие в «повседневной жизни общин», по крайней мере, облегчили доступ к определенным видам правосудия для лиц, проживающих в сельских и отдаленных общинах.

71. Эритрейцы не могут передвигаться по собственной воле, свободно выражать свое мнение, исповедовать свою религию без необоснованного вмешательства, пользоваться неограниченным доступом к информации или иметь свободу собраний и ассоциации. Система вездесущего контроля и тяжкие последствия предположительно отличающегося поведения, такие как пожизненное тюремное заключение или смерть, создали атмосферу самоцензуры, в которой люди больше не доверяют никому, включая членов своей семьи.

72. Продолжая методы, которые уже применялись во время освободительной борьбы для устранения внутренней и внешней оппозиции, правительство, начиная с обретения независимости, использует насильственные исчезновения и внесудебные казни для того, чтобы сокрушить реальную или мнимую оппозицию и предотвратить возникновение любых оппозиционных взглядов. Особо отвратительной комиссия считает практику правительства, когда оно признает аресты, но не предоставляет никакой дальнейшей информации относительно судьбы или местонахождения арестованных лиц.

73. Произвольные задержания являются повсеместными. Особую тревогу вселяет количество должностных лиц, злоупотребляющих полномочиями ареста, равно как и количество официальных, неофициальных и тайных мест содержания под стражей, на которые не распространяется контроль со стороны судебной системы. Условия содержания являются крайне суровыми, а отсутствие доступа к достаточному питанию, водоснабжению и медицинской помощи в период пребывания под стражей истощает заключенных и приводит к краткосрочным и хроническим осложнениям, а порой – к смерти. Широко распространена практика содержания заключенных в одиночном заключении без связи с внешним миром и/или в изоляции при полном неуважении к международным нормам. Тем самым причиняется необоснованный и неоправданный ущерб психическому и физическому здоровью заключенных.

74. Лица, подвергнутые аресту, содержащиеся под стражей или отбывающие наказание при различных обстоятельствах, в том числе во время прохождения национальной службы или военной подготовки, регулярно подвергаются таким видам жестокого обращения, которые во многих случаях сопоставимы с пыткой. Комиссия считает, что применение пыток является настолько распространенным, что можно сделать лишь единственный вывод о том, что это представляет собой политику правительства, которое по-

ощряет их применение с целью наказания лиц с предположительно отличающимся поведением, а также для получения признательных показаний. Контроль за центрами содержания под стражей не осуществляется, и лица, применяющие пытки, никогда не предстают перед правосудием.

75. Комиссия считает, что практика наказания членов семьи за поведение их родственников представляет собой разновидность признания вины по ассоциации, что является нарушением международных норм. Такого рода преследования могут иметь финансовый характер или осуществляться в виде запугивания (в том числе за рубежом), произвольного ареста или задержания. Они могут быть направлены против родственников предполагаемых критиков правительства, призывников, дезертировавших со службы, заключенных, совершивших побег, или лиц, покинувших страну.

76. Контролируемый доступ к собственности, включая землю, позволил правительству использовать такие ресурсы в качестве дополнительного средства для наказания тех, кто подозревается в несогласии с ним, и награждения сторонников. Комиссия установила, что, в частности, представители армии и партийных органов злоупотребляли своей властью с целью конфискации земли, домов и предприятий для собственной выгоды.

77. С 1994 года эритрейцам приходится посвящать основную часть своей трудовой жизни национальной службе. Продолжительность национальной службы не ограничена, ее условия нарушают международные нормы, а оплата труда призывников является крайне низкой. По существу, она представляет собой институт, в условиях которого имеет место практика, схожая с рабством. Призывники находятся полностью во власти своих начальников, которые осуществляют контроль над своими подчиненными и командуют ими без каких-либо ограничений, нарушая при этом права человека без какой-либо ответственности за такие нарушения. И во время военной подготовки, и во время службы в армии призывников регулярно подвергают наказаниям, сопоставимым с пытками и жестоким обращением. Женщины и девочки подвергаются высокому риску изнасилования и других видов сексуального насилия во всех сферах национальной службы, и особенно в армейских учебных лагерях, где начальство часто принуждает их к сожителству. Эритрейцев, пытающихся избежать призыва или скрыться от военных, подвергают суровым наказаниям и произвольному лишению свободы.

78. Правительство незаконно и регулярно использует призывников и других членов общества, включая тех, кто служит в ополчении, причем многие из них являются лицами уже пенсионного возраста, для принудительного труда по созданию инфраструктуры и для достижения цели экономического развития и самодостаточности государства, тем самым косвенно поддерживая дальнейшее существование тоталитарного правительства, которое находится у власти в течение последних 24 лет. Использование принудительного труда настолько распространено в Эритрее, что от него зависят все сектора экономики, и всем эритрейцам очевидно приходится им заниматься в тот или иной период своей жизни. Кроме того, правительство регулярно получает доход от практически бесплатной работы, которую оно заставляет выполнять призывников и заключенных с целью получения незаконной финансовой прибыли, сдавая их «внайм» иностранным компаниям, которые выплачивают заработную плату правительству, существенно превышающую размеры оплаты, которую правительство предоставляет трудящимся.

79. Положение с правами человека вынуждает все более значительное число эритрейцев покидать свою страну. В целом, согласно оценкам, приблизительно 5 000 человек ежемесячно перемещаются из Эритреи преимуще-

ственно в соседние страны. Эта тенденция возрастает, и в последние месяцы 2014 года она достигла заметного усиления. В октябре 2014 года зарегистрированное беженское население составило 109 594 человека в Судане и 106 859 – в Эфиопии. В середине 2014 года общее число эритрейцев, подмандатных Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по делам беженцев, составило 357 406 человек; в зависимости от оценки нынешнего количества населения это будет составлять от 6% до 10% населения страны. Тысячи эритрейцев гибнут в море, пытаясь достичь берегов Европы. Практика похищения мигрантов, которых освобождают за выкуп после применения к ним ужасающих пыток, а также их убийство особо затрагивают эритрейцев. Кроме того, зарегистрированы случаи убийства эритрейцев внутри страны при попытке покинуть ее.

80. Дискриминация в отношении женщин и насилие над ними присутствуют во всех сферах жизни эритрейского общества. Женщины подвергаются значительному риску сексуального насилия не только в вооруженных силах и военных учебных лагерях, но и в обществе в целом, где насилие в отношении женщин совершается в обстановке безнаказанности. Дискриминация женщин в сочетании с другими нарушениями прав человека приводит к тому, что женщины оказываются в уязвимом положении. Нарушение прав на собственность, на трудоустройство, а также свободы передвижения приводит к тому, что женщины оказываются уязвимыми по отношению к отсутствию продовольственной безопасности, вовлечению в торговлю сексуальными услугами и проституцию, а также повышенному риску наказания за несанкционированный труд. Отсутствие подлинного верховенства права, заслуживающих доверия органов безопасности и независимых и беспристрастных организаций гражданского общества, отстаивающих права женщин, лишает женщин и девочек возможности иметь доступ к правосудию или обращаться за средствами правовой защиты в связи с сексуальным и гендерным насилием и дискриминацией, которым они подвергаются.

81. Комиссия считает, что отсутствие достоверных данных, включая статистические данные почти по всем областям (включая правовую, демографическую, экономическую и сферу развития), является серьезным упущением, мешающим получить ясное представление о ситуации в Эритрее, допускающим распространение неподтвержденных слухов и приводящим к принятию решений, способных причинить вред пользованию жителями Эритреи правами человека.

82. Комиссии не удалось заручиться какой-либо формой сотрудничества с правительством Эритреи. Ограниченный доступ в страну для международных и региональных правительственных и неправительственных организаций вызывает серьезную обеспокоенность, особенно с учетом того, что правительство поддерживает закрытую систему и ограничивает публичный доступ к информации со стороны как своих граждан, так и международного сообщества.

83. Международное сообщество и Организация Объединенных Наций продолжают нести ответственность за ситуацию в Эритрее. В частности, невыполнение Алжирского соглашения от 12 декабря 2000 года и Постановления о демаркации границы между Эфиопией и Эритреей создает удобный для правительства предлог осуществлять репрессивную практику, якобы направленную на оборону государства. Кроме того, международное сообщество несет ответственность за то, чтобы уделять пристальное внимание Эритрее, учитывая ее политику и практику.

## **В. Рекомендации**

84. На основании своих выводов и заключений комиссия выносит следующие рекомендации.

### **1. Общие рекомендации**

85. Комиссия по расследованию рекомендует правительству Эритреи:

а) обеспечить без какой-либо дополнительной задержки полное соблюдение Конституции 1997 года; любые поправки к Конституции должны приниматься открыто и на основе широкого участия населения, а также учитывать обязательства государства по международному праву прав человека;

б) обеспечить выполнение обязательств в рамках международных правозащитных договоров, стороной которых является Эритрея; ратифицировать и выполнять другие международные документы по правам человека; и соблюдать в полном объеме свободу выражения мнений, а также мирных собраний и ассоциации как важнейшей основы любой демократии;

в) признать наличие нарушений прав человека и обеспечить привлечение к ответственности виновных за допущенные в прошлом нарушения прав человека, включая, но не ограничиваясь ими, внесудебные убийства, насильственные исчезновения, пытки, незаконное содержание под стражей, сексуальное насилие и принудительный труд, в том числе на национальной службе;

г) установить независимый и беспристрастный механизм для расследования и, в случае необходимости, привлечения к судебной ответственности виновных лиц, в частности лиц, имеющих руководящие полномочия, и предоставить жертвам надлежащее возмещение; а также обеспечить наличие процедур по привлечению к ответственности всех лиц, виновных в совершении текущих и будущих нарушений прав человека.

### **2. Управление и отправление правосудия**

86. Комиссия также рекомендует правительству Эритреи:

а) обеспечить разделение полномочий между законодательной, исполнительной и судебной властью;

б) разрешить создание политических партий и провести свободные, справедливые и прозрачные демократические выборы на всех уровнях, и в этом контексте обеспечить соблюдение и выполнение проекта закона о выборах и других результатов работы комиссии, созданной для организации выборов;

в) привести национальные законы и нормативные акты в соответствие с международными стандартами в области прав человека, обеспечить прозрачное законотворчество на основе консультаций, а также публикацию и доступность всех законов для широких слоев населения на официальных языках Эритреи;

г) принять законодательство, обеспечивающее усиленную правовую и социальную защиту лицам, оказавшимся в уязвимом положении, особенно детям;

д) незамедлительно провести правовую и институциональную реформы, направленные на обеспечение сдержек и противовесов между пра-

вительственными органами, включая восстановление соблюдения принципа верховенства права путем учреждения независимой и транспарентной судебной системы и предоставления доступа к правосудию, в частности для обвиняемых лиц и заключенных;

f) обеспечить, чтобы судебные процедуры, включая приговоры, были прозрачными, открытыми и доступными для общественности и незамедлительно доводились до сведения обвиняемых лиц;

g) прекратить применение субсидиарной ответственности невиновных сторон за предполагаемые противоправные деяния, совершаемые третьими лицами;

h) создать независимое национальное правозащитное учреждение с контрольными функциями для расследования продолжающихся нарушений прав человека; а также защищать и уважать существенную роль, которую субъекты гражданского общества, особенно правозащитники, играют в демократических обществах;

i) предоставить людям возможность обжаловать соглашения об урегулировании, не основанные на законодательстве, и прекратить деятельность Специального суда.

### 3. Насильственные исчезновения, а также произвольные аресты и задержания

87. Комиссия далее рекомендует правительству Эритреи:

a) немедленно прекратить практику насильственных исчезновений и все виды внесудебных казней посредством, в частности, отказа от политики ведения огня на поражение в приграничных районах, где бы она ни применялась;

b) незамедлительно и безоговорочно освободить незаконно и произвольно задержанных лиц, включая членов Группы 15, журналистов и членов религиозных групп;

c) создать эффективный механизм для установления местонахождения исчезнувших лиц, предоставить ему полную отчетность обо всех арестованных и исчезнувших лицах за период после обретения независимости, а также незамедлительно предоставить информацию об этих лицах их семьям;

d) пересмотреть все дела задержанных лиц, которые были признаны виновными в совершении преступлений в судебном или квазисудебном порядке, однако не получили возможности защитить себя, либо им не были предоставлены процессуальные права, предусмотренные в международных договорах, участницей которых является Эритрея;

e) незамедлительно покончить с практикой содержания под стражей без связи с внешним миром и закрыть все неофициальные или тайные места содержания под стражей; разрешить доступ к заключенным членам их семей, адвокатам и судьям; и обеспечить соблюдение процедур, при которых арестованным лицам либо предъявляется обвинение, либо они освобождаются по истечении разумного периода времени;

f) незамедлительно предоставить информацию о любых военнопленных, содержащихся под стражей, и как можно скорее освободить их; одновременно с этим предоставить беспрепятственный доступ к ним международным наблюдателям.

4. Условия содержания под стражей

88. Комиссия рекомендует правительству Эритреи:

- а) улучшить условия содержания заключенных и обращения с ними и привести эти условия в соответствие с международными нормами, а также, в частности, обеспечить доступ к медицинскому лечению всем заключенным, которые в этом нуждаются;
- б) обеспечить, чтобы одиночное заключение оставалось исключительной мерой, применяемой на ограниченный срок;
- в) ввести процедуры независимого надзора за центрами содержания под стражей; а также незамедлительно обеспечить беспрепятственный доступ международных наблюдателей ко всем местам содержания под стражей, разрешить им проводить периодические и незапланированные посещения, а также принимать незамедлительные меры по их рекомендациям.

5. пытки и жестокое обращение

89. Комиссия рекомендует правительству Эритреи незамедлительно прекратить с применением пыток и других видов жестокого обращения, создать надлежащие механизмы рассмотрения жалоб и обеспечить быстрое и эффективное расследование всех утверждений о пытках и жестоком обращении с целью привлечения к ответственности предполагаемых правонарушителей.

6. Гражданские свободы

90. Комиссия рекомендует правительству Эритреи:

- а) незамедлительно разрешить свободу передвижения внутри страны, демонтировав контрольно-пропускные пункты и отменив необходимость в получении разрешений на поездку; принять меры по упрощению законного передвижения лиц в страну и из нее, в том числе с целью воссоединения семей; а также отменить требование о наличии выездной визы, для того чтобы выехать из страны, и обеспечить такое обращение с лицами, возвращающимися в страну, которое соответствует международным нормам;
- б) принять незамедлительные меры по разрешению деятельности независимых средств массовой информации, в том числе посредством приведения надлежащего законодательства в соответствие с международными нормами; а также обеспечить защиту журналистов от произвольного вмешательства в их деятельность и ареста;
- в) принять незамедлительные меры о прекращении любого религиозного преследования, особенно в отношении конкретных религиозных групп, таких как Свидетели Иеговы, пятидесятники и другие несанкционированные религиозные группы; а также незамедлительно восстановить гражданство и связанные с ним права;
- г) уважать религиозную свободу всех конфессий.

7. Собственность

91. Комиссия также рекомендует правительству Эритреи:

- а) обеспечить без какой-либо дискриминации осуществление имущественных прав и пользование такими правами;



b) обеспечить, чтобы изъятие собственности, включая землю и дома, а также переселения осуществлялись в соответствии с международным правом прав человека, включая компенсацию и соблюдение принципов пропорциональности и разумности;

c) покончить с принудительными выселениями, применяемыми с целью преследования лиц, исповедующих неразрешенные вероисповедания, таких как Свидетели Иеговы, а также лиц, не принимавших участие в вооруженной борьбе;

d) прекратить конфискацию без компенсации земель афаров, которые покидают Эритрею; и обеспечить, чтобы переселение афаров производилось в доброжелательной обстановке.

## 8. Национальная служба

### 92. Комиссия рекомендует правительству Эритреи:

a) прекратить бессрочную национальную службу, ограничив ее 18 месяцами для нынешних и будущих призывников, как это предусмотрено Прокламацией о национальной службе;

b) представить полную и прозрачную информацию о выполнении недавно объявленного положения, касающегося возврата к ограничению продолжительности национальной службы 18 месяцами для лиц, призываемых с 2014 года;

c) предусмотреть в законодательстве возможность отказа от военной службы по религиозным или иным убеждениям в соответствии с международными нормами; и предусмотреть и предоставлять освобождение от национальной службы по причинам, связанным с проблемами физического или психического здоровья или семейными обстоятельствами;

d) установить и применять законные процедуры обращения с уклонистами от призыва и дезертирами и обеспечить, чтобы им предъявляли обвинения и их дела рассматривались в судах в соответствии с международными нормами;

e) принять Военный кодекс, в частности запрещающий жестокое обращение и предусматривающий наказание за него, эксплуатацию и запугивание призывников, а также устанавливающий нормы для условий их проживания, включая предоставление еды и крова;

f) установить механизм рассмотрения жалоб для призывников, с тем чтобы они могли подавать жалобы на жестокое обращение и получать возмещение;

g) прекратить принудительную вербовку детей в возрасте моложе 18 лет для прохождения военной подготовки;

h) отделить образование от военной службы и предусмотреть возможность завершения среднего школьного образования за пределами военно-тренировочного лагеря Сава или других центров военной подготовки;

i) отменить требование о завершении прохождения национальной службы для получения гражданства.

## 9. Принудительный труд

93. Комиссия по расследованию призывает правительство Эритреи прекратить практику использования призывников, находящихся на нацио-

нальной службе, заключенных, учащихся и ополченцев в качестве источника принудительного труда, запрещенного международными нормами.

**10. Гендерное равенство**

94. Комиссия по расследованию рекомендует правительству:

a) укрепить законодательство, защищающее и поощряющее равенство женщин в Эритрее;

b) ратифицировать Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке;

c) разрешить создание независимых, учитывающих гендерную специфику организаций гражданского общества, которые являются необходимыми для расширения участия женщин в общественной жизни и процессе принятия решений;

d) обеспечить предоставление женщинам доступа к плодородным землям, сельскохозяйственной подготовке и средствам, необходимым для устойчивости и продуктивности их фермерской деятельности;

e) обеспечить, чтобы все женщины и девочки пользовались равными правами наследования и защитой одних и тех же правовых норм;

f) обеспечить расследование, преследование и наказание лиц, виновных в совершении актов сексуального и гендерного насилия;

g) во время прохождения обязательной военной подготовки запретить использование женщин и девочек для принудительного домашнего труда в жилых помещениях официальных должностных лиц и проводить политику абсолютной нетерпимости к сексуальным надругательствам в учебных лагерях, которые должны находиться под контролем независимых учреждений, составляющих периодические отчеты;

h) применять незамедлительные меры для обеспечения де-факто гендерного равенства и принять меры по борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин, включая насилие в семье, сексуальное и гендерное насилие, совершаемое представителями государства и негосударственными субъектами, особенно в государственных институтах, таких как военные лагеря, вооруженные силы и места лишения свободы;

i) установить беспристрастные, учитывающие гендерную специфику механизмы рассмотрения жалоб для жертв насилия и предоставлять услуги в области реабилитации и поддержки, включая охраняемые помещения, ресурсы правовой помощи и медицинский уход.

**11. Дальнейшая деятельность**

95. Комиссия по расследованию также рекомендует правительству:

a) обратиться за технической помощью УВКПЧ и другим соответствующим учреждениям для получения содействия в осуществлении настоящих рекомендаций, а также рекомендаций, сформулированных в ходе универсального периодического обзора, и рекомендаций других правозащитных механизмов;

b) сотрудничать со Специальным докладчиком в осуществлении ее мандата и позитивно реагировать на ее просьбы о направлении ей приглашения посетить Эритрею;

с) сотрудничать с другими международными правозащитными механизмами;

д) обеспечить инклюзивный и всеобъемлющий процесс выполнения рекомендаций, сформулированных в ходе универсального периодического обзора, выполнить рекомендации договорных органов и представить просроченные доклады;

е) сотрудничать с международным сообществом, с тем чтобы предоставить организациям, оказывающим международную гуманитарную помощь, беспрепятственный доступ на всю территорию страны.

96. Комиссия по расследованию рекомендует международному сообществу:

а) пока не будет достигнуто ощутимое улучшение положения в области прав человека и, в частности, не будут приняты реформы, направленные на реальное устранение проблем, обозначенных комиссией в настоящем докладе, продолжать предоставлять защиту все тем, кто покинул и собирается покинуть Эритрею по причине грубых нарушений своих прав или из опасения подобных нарушений;

б) соблюдать принцип невыдворения и прекратить действие двусторонних и других договоренностей, которые ставят под угрозу жизнь ищущих убежище лиц;

с) определить долгосрочные решения для оказания помощи эритрейским беженцам, включая их интеграцию внутри стран, предоставивших первоначальное убежище, и переселение в третьи страны, а также укреплять международную солидарность при распределении ответственности за оказание помощи эритрейским беженцам и мигрантам;

д) способствовать созданию законных каналов миграции из Эритреи, с тем чтобы перекрыть неофициальные каналы, в частности посредством обеспечения того, чтобы мигрантам более не приходилось рисковать своей жизнью, пересекая Средиземное море; в этой связи проблема обеспечения безопасных путей для беженцев должна быть рассмотрена на международном уровне в целях обеспечения безопасного прохода для лиц, желающих покинуть страну;

е) поощрять межгосударственное сотрудничество в целях борьбы с незаконным перевозом людей и торговлей людьми при гуманном обращении с жертвами в соответствии с международными правозащитными нормами;

ф) криминализовать торговлю людьми и незаконный перевоз людей, которые в данном регионе преимущественно затрагивают эритрейцев, а также создать механизмы по расследованию и обеспечить ресурсы для преследования лиц, занимающихся такой торговлей;

г) при взаимодействии с эритрейскими властями в поисках решений по ограничению потока просителей убежища из Эритреи делать необходимость защиты прав человека приоритетной при разработке любого пакета предлагаемых мер по предотвращению; кроме того, правительствам соседних стран предлагается проводить подготовку сотрудников сферы безопасности в целях повышения их осведомленности о гендерных аспектах проблемы торговли людьми;

h) уделять Эритрее пристальное внимание, пока не станет очевидным ощутимое улучшение положения в области прав человека, и обеспечить пристальное внимание вопросам прав человека при любом взаимодействии с этой страной;

i) прояснить условия для возвращения к всесторонним нормальным отношениям между Эритреей и международным сообществом, включая участие Эритреи в региональных советах и механизмах;

j) оказать помощь Эритрее и Эфиопии в решении пограничных проблем дипломатическими средствами.

97. Обсуждая помощь на нужды развития и инвестиционные проекты в Эритрее, правительствам, неправительственным организациям и компаниям частного сектора следует обеспечивать, чтобы выплата достойного вознаграждения персоналу, нанятому на месте, составляла неотъемлемую часть соглашения, и настаивать на том, чтобы вознаграждение действительно выплачивалось тем, кто выполняет работу. Обсуждая доступ в страну и предлагая программы и проекты, организациям следует обеспечивать, чтобы одним из важнейших приоритетов являлось оказание позитивного воздействия на осуществление прав и свобод народа Эритреи, как это признано в соответствии с международным правом.

98. Комиссия по расследованию рекомендует Организации Объединенных Наций пересмотреть и отредактировать, при необходимости, инициативу «Верховенство прав человека для Эритреи» с учетом выводов комиссии и обеспечивать последовательное применение ее положений всеми подразделениями Организации Объединенных Наций.

99. Комиссия по расследованию призывает Международную организацию труда рассмотреть вопрос о принудительном труде в Эритрее.

100. Принимая решения относительно своих будущих проектов, Программе развития Организации Объединенных Наций следует уделять приоритетное внимание оказанию поддержки в укреплении национального статистического учреждения Эритреи.

101. УВКПЧ следует представлять ежегодный доклад Совету по правам человека и другим соответствующим органам Организации Объединенных Наций о своих усилиях по оказанию помощи правительству Эритреи в выполнении рекомендаций, содержащихся в настоящем докладе, а также рекомендаций, сформулированных в ходе универсального периодического обзора, и рекомендаций других правозащитных механизмов.

102. Комиссия по расследованию рекомендует Совету по правам человека:

a) организовать на своей тридцатой сессии тематическое обсуждение высокого уровня по вопросу о стратегиях изучения проблемы торговли людьми в странах Северной Африки и Средиземноморья с участием всех соответствующих заинтересованных сторон и при использовании как рамок безопасности, так и рамок прав человека;

b) продлить мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее и просить мандатария, в частности, содействовать выполнению настоящих рекомендаций и сообщать об их выполнении, а также предоставлять дополнительные ресурсы, необходимые для достижения этой цели;

c) уполномочить соответствующую специальную процедуру или каким-либо иным способом провести расследование с целью определения того, в какой мере выявленные комиссией нарушения представляют собой преступления против человечности;

d) просить УВКПЧ уделять дополнительное внимание положению в области прав человека в Эритрее и выделять в этой связи дополнительные

средства путем активизации взаимодействия с правительством для выполнения настоящих рекомендаций, а также рекомендаций, сформулированных в ходе универсального периодического обзора, и рекомендаций других правозащитных механизмов.

## Приложения

*[Только на английском языке]*

### Annex I

#### **Letter addressed to the President of Eritrea by the commission of inquiry**



### **United Nations**

#### **COMMISSION OF INQUIRY ON HUMAN RIGHTS IN ERITREA**

3 June 2015

Excellency,

Further to my letter of 14 October 2014, I am writing to you again in my capacity as Chair of the Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea.

In June 2014, the Human Rights Council established the Commission with the mandate to investigate all alleged violations of human rights in Eritrea and to report to it at its twenty-ninth session, starting in Geneva on 15 June.

The Commission undertook its investigation between the months of November 2014 and May 2015. I sincerely regret that in spite of repeated calls for access and for information related to the human rights situation, your Government decided not to engage with us and not to provide any cooperation. We are still ready to engage with you and your Government, should you wish to invite us to visit Eritrea and discuss the outcome of our investigation with you and your collaborators.

On the basis of the body of evidence collected from more than 700 testimonies, the Commission has concluded that systematic, widespread and gross human rights violations have been and are being committed in Eritrea under the authority of your Government. The enjoyment of rights and freedoms are severely curtailed in an overall context of a lack of rule of law.

The Commission also finds that the violations in the areas of extrajudicial executions, torture (including sexual torture), national service and forced labour may constitute crimes against humanity. The commission emphasizes that its present findings should not be interpreted as a conclusion that international crimes have not occurred in other areas.

The full report on the findings and conclusions of the recommendations, together with a shorter version of it are shared as annexes to this letter. They will be made public on 08 June 2015; and presented and discussed on 23 June, in the course of the Council's twenty-ninth session.

In light of the findings of the Commission and as President of Eritrea, President of the National Assembly and leader of the ruling party, the People's Front for Democracy and Justice, I exhort you to take immediate action to address the grave human rights situation in your country, in particular by ending impunity for officials guilty of gross human rights violations.

The Commission urges you and your Government to:

**Implement fully and without further delay the 1997 Constitution. Any amendments to the Constitution should take place in a transparent and participatory manner and take into account Eritrea's obligations under international human rights law.**

**Acknowledge the existence of human rights violations and ensure accountability for past human rights violations, including but not limited to extrajudicial killings, enforced disappearances, torture, unlawful detention, sexual violence and forced labour, also within national service.**

**Cease with immediate effect the practice of enforced disappearance and all forms of extrajudicial executions, inter alia by discontinuing the shoot-to-kill policy that may be applicable at any border.**

**Immediately and unconditionally release all unlawfully and arbitrarily detained persons, including members of the G-15, journalists and members of religious groups.**

**Put an immediate end to the use of torture and other forms of ill-treatment.**

**Discontinue the indefinite national service by limiting it to 18 months for all current and future conscripts as envisaged by the National Service Proclamation.**

**Take immediate measures to ensure de facto gender equality and address all forms of violence against women, including domestic violence, sexual and gender-based violence by State and non-State actors.**

The Commission's full recommendations are detailed in the reports attached to this letter. We hold the hope that you will give them serious consideration. We strongly believe that, if implemented, they would be of help to make Eritrea a State where rule of law is implemented and human rights respected.

The Commission avails itself of the opportunity to renew the expression of its highest consideration.

Please accept, Excellency, the assurances of my highest consideration.



Mike Smith  
Chair

Commission of Inquiry on Human Rights in Eritrea

His Excellency  
Mr. Isaias Afwerki  
President of the State of Eritrea  
Asmara

## **Annex II**

### **List of detention facilities identified by the commission of inquiry**

#### **Detention facilities in Eritrea documented by the commission of inquiry**

1. First Police Station
2. Second Police Station
3. Third Police Station
4. Fourth Police Station
5. Fifth Police Station
6. Sixth Police Station
7. Abi Adi
8. Aderser
9. Adi Abeito
10. Adi Imer
11. Adi Keih
12. Adi Nefas
13. Adi Quala
14. Afabet
15. Agip
16. Agordat
17. Ala
18. Arag
19. Assab
20. Baharia
21. Barentu Military Intelligence Unit
22. Barentu Military Unit
23. Barentu Police Station
24. Barentu Prima Country
25. Barentu Secret Prison House
26. Dahlak Kebir
27. Darsal
28. Debarwa
29. Dekemhare
30. Dengolo
31. Dugona
32. Eiraeiro
33. Gahteley
34. Gedem
35. Gelalo
36. Gergera



37. Haddis Ma'askar
38. Hagaz
39. Halhal
40. Hashferay
41. Idaga Arbi
42. Karshele
43. Keren
44. Mai Duma
45. Mai Edaga
46. Mai Nefhi
47. Mai Serwa
48. Mai Temenay
49. Massawa
50. Me'eter
51. Mendefera
52. Nakfa
53. Nakura
54. Sawa
55. Segeneti
56. Sembel
57. Senafe
58. Serejeka
59. Sheila Tessenei
60. Tehadasso
61. Tessenei
62. Track B
63. Track C
64. Tsetser
65. Tsorona
66. Under Tessenei
67. Wi'a
68. Zara

**Additional detention facilities reported in the course of the investigation**

1. Aba Shawal Police Station
2. Aboy Regum
3. Ali Giddeh
4. Asha Golgol
5. Auna Wato
6. Baleko
7. Dahrotay
8. Duarwa

9. Edaga Arbi
10. Eila Ber'ed
11. Embatkala
12. Garage Fenkel
13. Ginda Police Station
14. Glas
15. Golij
16. Go'igne
17. Jufa
18. Keru
19. Kiloma
20. Klima
21. Kudo-Felasi
22. Metkelabet
23. Shilalo
24. Taba Stifanos
25. Tsererat
26. Villagio Prison House
27. Teio