

**Совет по правам человека**

Двадцать девятая сессия

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие****Доклад Специального докладчика по вопросу  
о правах человека внутренне перемещенных лиц  
Чалоки Бейани**

Добавление

**Поездка в Украину\****Резюме*

В настоящем докладе содержатся выводы и рекомендации Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, подготовленные по итогам его посещения Украины с 16 по 25 сентября 2014 года. Цель поездки состояла в изучении положения в области прав человека внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) после политических потрясений и конфликта, затронувшего прежде всего Автономную Республику Крым и восточные районы Луганска и Донецка.

Правительство Украины должно нести основную ответственность, быстро внедрять более эффективные системы и активизировать свои усилия по удовлетворению потребностей ВПЛ и обеспечению защиты их прав человека. Многие покинули свои дома, взяв с собой лишь минимум вещей, и тысячи людей по-прежнему размещены во временных жилищах и полагаются на гуманитарную помощь. Гражданское общество, церковь и волонтеры прилагают

\* Резюме настоящего доклада распространяется на всех официальных языках. Сам доклад, содержащийся в приложении, распространяется только на том языке, на котором он был представлен, и на русском языке.



героические усилия при поддержке учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций. Однако их возможности и ресурсы находятся на пределе, и требуется более активное участие государственных органов, действующих с ними в тесном сотрудничестве. Учитывая отсутствие всеобъемлющих данных о количестве, местонахождении и потребностях перемещенных лиц, важнейшее значение имеют полная регистрация и описание ВПЛ, включая оценку их потребностей. Все регистрационные процедуры должны быть унифицированы, а ВПЛ обеспечены необходимыми документами для получения доступа к основным услугам, пенсиям, пособиям, занятости и возможностям получения средств к существованию, а также к участию в голосовании.

Украине настоятельно предлагается воспользоваться опытом аналогичных ситуаций с ВПЛ в других странах, в которых существуют затянувшиеся ситуации с внутренне перемещенными лицами. Ей следует незамедлительно обеспечить осуществление крайне необходимых политических мер, систем, структур поддержки и программ для продвижения к такому положению, при котором защита и помощь были бы увязаны с долговременными решениями.

Ввиду ограниченности потенциала и ресурсов правительства Украины для надлежащего решения ситуации с ВПЛ международному сообществу настоятельно рекомендуется предоставить безотлагательную поддержку в виде гуманитарной помощи, а также более долговременное содействие в целях развития в рамках осуществления усилий по восстановлению.

## Приложение

*[Только на английском и русском языках]*

### Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц о его поездке в Украину (16–25 сентября 2014 года)

#### Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–4	4
II. Контекст внутреннего перемещения в Украине .....	5–13	4
III. Рамки предоставления защиты и помощи внутренне перемещенным лицам .....	14–29	7
A. Законодательство .....	14–18	7
B. Регистрация, данные и оценка потребностей .....	19–22	8
C. Структуры, системы и учреждения по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям .....	23–26	9
D. Роль волонтеров .....	27–29	10
IV. Острые гуманитарные и правозащитные проблемы .....	30–64	11
A. Размещение с учетом готовности к зимним условиям .....	35–37	13
B. Питание, одежда, здравоохранение и образование .....	38–47	13
C. Занятость .....	48–50	16
D. Права собственности .....	51–54	17
E. Наиболее уязвимые группы .....	55–56	18
F. Предупреждение дискриминации и стигматизации .....	57–60	18
G. Гендерные проблемы и предупреждение сексуального и гендерного насилия .....	61–62	19
H. Содержание под стражей и фильтрация внутренне перемещенных лиц .....	63–64	20
V. Обеспечение долговременных решений .....	65–69	21
VI. Роль международного сообщества .....	70–73	22
VII. Выводы и рекомендации .....	74–100	23

## I. Введение

1. В соответствии со своим мандатом, предусмотренным резолюцией 23/8 Совета по правам человека, и по приглашению правительства Украины Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц Чалока Бейани посетил Украину с официальным визитом с 16 по 25 сентября 2014 года. Цель поездки состояла в изучении положения в области прав человека внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в результате политических потрясений и конфликта, затронувшего, в частности, Автономную Республику Крым и восточные районы Луганска и Донецка.

2. Специальный докладчик провел встречи со старшими государственными должностными лицами, чья сфера деятельности связана с ВПЛ, включая руководящих работников Министерства иностранных дел, Министерства регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, первого заместителя главы Государственной миграционной службы, главу Парламентского комитета по правам человека, работников администрации Президента, Омбудсмана, начальника Главного управления Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям в Харьковской области, представителей Луганской областной государственной администрации, губернаторов Донецка, Днепропетровска, Харькова и Запорожья, а также бывшего главу Меджлиса (Совета представителей) крымскотатарского народа Мустафу Джемилева.

3. Специальный докладчик провел встречи с рядом представителей гражданского общества, ВПЛ, волонтерских и церковных групп, а также с членами международного сообщества. Он выражает признательность всем тем, кто с ним встречался и предоставил важную информацию, позволившую наполнить содержанием его посещение и его доклад. С особой благодарностью он отмечает весьма эффективную поддержку, предоставленную Организацией Объединенных Наций и прежде всего Управлением Верховного комиссара по правам человека, Миссией по наблюдению за соблюдением прав человека в Украине (МНПЧУ) и Управлением Верховного комиссара по делам беженцев.

4. Он поделился своими первоначальными выводами с правительством и средствами массовой информации и высоко оценивает готовность правительственных должностных лиц продолжать сотрудничество с его мандатом в целях обеспечения прав ВПЛ.

## II. Контекст внутреннего перемещения в Украине

5. После протестов "евромайдана" и массовых демонстраций против президента Виктора Януковича и приостановления им Соглашения об ассоциации с Европейским союзом в конце февраля 2014 года правительство было свергнуто в результате ожесточенного насилия в столице Киеве и в других регионах. Было образовано временное правительство, которое столкнулось с проявлениями контрпротеста в ряде регионов, особенно в Донецке, Луганске и Автономной Республике Крым – регионах с высокой долей этнических русских, по причине того, что, в частности, в его состав предположительно вошли ультраправые и националистические украинские элементы, стремившиеся ограничить права меньшинств, включая их языковые и культурные права. Эскалация действий прорусских сепаратистов произошла в феврале и начале марта в Автономной Республике Крым с протестами против

киевского правительства, при этом хорошо вооруженные группы, часто без опознавательных знаков, оккупировали ключевые здания и стратегические объекты, противопоставив украинским военнослужащим неодолимую силу. 16 марта 2014 года самопровозглашенные власти объявили так называемый "референдум", после которого заявили о более чем 96-процентной поддержке присоединения к Российской Федерации<sup>1</sup>.

6. В марте и апреле 2014 года наблюдались активизация протестов и оккупация стратегических зданий вооруженными группами в ряде городов и сел в восточных частях Донецкой и Луганской областей. В ответ на это 15 апреля правительство инициировало антитеррористическую операцию. В течение последующих недель насильственные действия вооруженных групп существенно обострились, и они провозгласили так называемые "Донецкую Народную Республику" и "Луганскую Народную Республику", а также созвали в мае "референдумы" относительно будущего статуса этих территорий. Лидеры сепаратистов впоследствии объявили, что в Донецке 89% голосовавших поддержали самоуправление, а в Луганске этот показатель составил 96%. Спорадическое насилие в ряде регионов переросло в широкомасштабный вооруженный конфликт. На момент поездки Специального докладчика начиная с апреля 2014 года было убито более 3 600 человек.

7. С начала июня 2014 года число ВПЛ резко возросло, причем подавляющее большинство составили лица, перемещенные из Луганской и Донецкой областей. По данным, представленным Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в ходе поездки и собранным на региональном уровне в регистрационных документах Государственной службой по чрезвычайным ситуациям и другими органами, официальное число ВПЛ в Украине составило 310 264 человека<sup>2</sup>. Было зарегистрировано 17 308 ВПЛ из Автономной Республики Крым и 292 956 ВПЛ – из восточных областей. Правительство не регистрирует этническую принадлежность перемещенных лиц, однако в их число входят этнические украинцы и этнические русские, коренные татары и лица, принадлежащие к группам меньшинств. В числе перемещенных лиц несоразмерно высокую долю составляют женщины, дети и пожилые люди. Мужчины остаются дома охранять имущество или уклоняются от регистрации по таким соображениям, как стремление избежать призыва в вооруженные силы. Все учреждения сходятся во мнении о том, что фактическое число ВПЛ, возможно, втрое превышает данные официальной регистрации.

8. Несмотря на соглашение о прекращении огня, подписанное в сентябре 2014 года, военные действия продолжились, создавая тем самым дополнительные перемещения. Нельзя исключать вероятность того, что военные действия в восточных областях Донбасса продолжатся и приведут к дальнейшему крупномасштабному перемещению. Миссия по наблюдению за соблюдением прав человека в Украине указывала<sup>3</sup>, что с момента прекращения огня за период с 6 сентября по 6 октября убитыми было зарегистрировано по меньшей мере 331 человек, хотя некоторые из них, возможно, погибли до

<sup>1</sup> 27 марта 2014 года Генеральная Ассамблея постановила в своей резолюции 68/262, что указанный референдум "не имеет законной силы", и поддержала территориальную целостность Украины, включая Крым.

<sup>2</sup> По данным Государственной службы по чрезвычайным ситуациям, на 2 октября в Украине имелось 375 792 официально зарегистрированных внутренне перемещенных лица.

<sup>3</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15143&](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15143&).

начала прекращения огня. Продолжение военных действий означает, что перемещение, которое первоначально рассматривалось правительством и затронутыми лицами в качестве временной меры, становится более продолжительным и имеет серьезные последствия с точки зрения требуемых ответных мер.

9. Национальные и региональные органы управления уведомили Специального докладчика о том, что они оказались не готовы к такому развитию событий и значительному числу ВПЛ и что у них не хватает опыта для принятия ответных мер. Они постоянно подчеркивали, что кризис и его последствия в виде массового внутреннего перемещения являются результатом агрессии со стороны Российской Федерации и поддерживается ее прямым и косвенным поощрением вооруженных оппозиционных групп в затронутых районах. Правительственные источники подчеркивали, что прекращение текущих военных действий и безопасное возвращение ВПЛ в свои дома возможно лишь при условии прекращения внешней поддержки вооруженных оппозиционных групп.

#### **Автономная Республика Крым**

10. Продолжая руководствоваться резолюцией 68/262 Генеральной Ассамблеи от 27 марта 2014 года, поддерживающей территориальную целостность Украины, Специальный докладчик не смог получить доступ в Автономную Республику Крым. Ему не удалось проконсультироваться с какими-либо из субъектов или общин, расположенных в Крыму, либо оценить ситуацию, касающуюся условий, приводящих к перемещению либо способных привести к будущим перемещениям. В Киеве он встречался с организациями гражданского общества, поддерживающими ВПЛ из Крыма, и с бывшим главой Меджлиса Мустафой Джемилевым. Официально на сегодняшний день территорию покинули приблизительно 17 000 человек; однако их фактическое число является более значительным из-за того, что некоторые официально не зарегистрированы властями. Территория стала направлением перемещения для некоторых лиц, в основном этнических русских, покинувших регион Донбасса ввиду вооруженного конфликта. Ситуацию с ВПЛ трудно оценить по причине отсутствия доступа Организации Объединенных Наций в этот регион.

11. ВПЛ из Автономной Республики Крым включают в себя этнических украинцев, крымских татар, этнических русских и лиц, принадлежащих к другим группам этнических меньшинств и религиозным группам, а также смешанные семьи, просителей убежища и иностранных граждан, ранее проживавших в Крыму. На их решение уехать повлияли многочисленные факторы, включая запугивание и угрозу насилия, проблемы гражданства и принуждение к получению паспорта Российской Федерации и конфискация украинских паспортов, а также экономические и социальные факторы. Этнические украинцы могут подвергнуться запугиванию и насилию, например за публичное использование украинского языка или за критику пророссийских властей. Некоторым политически активным лицам, включая руководителей Меджлиса, был запрещен доступ на территорию по причине их деятельности или критики властей де-факто.

12. По сообщению правительства Украины ряд украинских граждан (украинский кинематографист Олег Сенцов, Александр Кольченко, Алексей Чирний и Геннадий Афанасьев) были арестованы в Крыму и незаконно доставлены в Российскую Федерацию. Как утверждает, власти Российской Федерации отклонили просьбы правительства Украины об их освобождении.

Этим украинским гражданам, которых обвиняют в терроризме и, по сообщению правительства Украины, подвергают пыткам и унижениям в российских пенитенциарных учреждениях, отказали в возможности встретиться с сотрудником украинского консульства.

13. Собеседования, проведенные УВКБ и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), показывают, что у перемещенных лиц из Автономной Республики Крым надежды на возвращение в свои дома в ближайшем будущем ниже, чем у лиц из затронутых конфликтом восточных регионов. В силу обстоятельств и ситуации, приведшей к их перемещению, ВПЛ из Крыма были в целом лучше подготовлены, взяли с собой больше вещей и финансовых средств из расчета потенциально длительного перемещения и, вероятно, имели больше возможностей для размещения у родственников или друзей по сравнению с теми, кто прибыл из затронутых конфликтом восточных районов. Некоторые решения уехать, очевидно, были мотивированы более широкими политическими, социальными и личными критериями, чем стремление избежать насилия, и, следовательно, у некоторых ВПЛ имелось представление о том, что возможность возвращения в краткосрочной или среднесрочной перспективе является призрачной.

### **III. Рамки предоставления защиты и помощи внутренне перемещенным лицам**

#### **A. Законодательство**

14. В ходе консультаций со Специальным докладчиком все заинтересованные стороны указывали, что одним из наиболее приоритетных для них аспектов является законодательство о ВПЛ, обеспечивающее крайне необходимую законодательную базу и рамки для защиты их прав, а также позволяющее соответствующим органам власти обеспечить быструю реализацию безотлагательно требуемых политических и программных мер. Во время посещения проводилась подготовка проекта текстов законодательства о ВПЛ, которое в целом соответствовало международным нормам<sup>4</sup>. 20 октября 2014 года парламентом был утвержден Закон об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц.

15. Закон наделяет ВПЛ конкретным набором прав, предусматривающих защиту от дискриминации и принудительного возвращения и оказание помощи в случае любого добровольного возвращения. Закон также упрощает доступ к различным социальным и экономическим услугам, включая социальные пособия и пособия по безработице, а также регистрацию по месту жительства, необходимую для получения доступа к банковскому обслуживанию и для регистрации предпринимательской деятельности. Принятие этого законодательства обязывает правительство приступить к разработке комплексной политики по ВПЛ. Этот закон поможет правительству осуществлять взаимодействие с международными партнерами и донорами, а

---

<sup>4</sup> Специальный докладчик рекомендует уделить внимание внесению ряда изменений в законодательство. Критерий, уточняющий, что внутренне перемещенные лица должны являться гражданами Украины, не соответствует международным нормам, в соответствии с которыми проживающие в стране неграждане также могут являться ВПЛ.

также устанавливает четкие правовые рамки обеспечения гуманитарного реагирования.

16. До принятия закона 1 октября Кабинет министров принял постановление о регистрации ВПЛ и о предоставлении финансовой помощи для приобретения временного жилья. Постановление о регистрации предусматривает, что Министерство социальной политики будет играть руководящую роль в организации регистрации, введении унифицированной базы данных по ВПЛ и выдаче им свидетельств установленного образца. Министерство социальной политики сотрудничает с УВКБ и экспертами из Грузии в области разработки инструментов для регистрации и сбора данных, основанных на существующей в министерстве системе обработки данных в связи с выплатой социальных пособий. УВКБ поделилось своим опытом и предложениями в отношении регистрации. Начало проведения регистрации намечено на середину октября. Постановление о финансовой помощи позволяет трудоспособным взрослым лицам получать не облагаемое налогом ежемесячное пособие в размере 442 гривен (34 долл. США), если они занимаются активным поиском работы или уже трудоустроились в местах перемещения. Нетрудоспособные лица (т.е. дети, престарелые и инвалиды) будут получать ежемесячное пособие в размере 884 гривен (68 долл. США) в течение шести месяцев<sup>5</sup>.

17. Финансовые расходы на решение проблем, связанных с внутренним перемещением, являются значительными и в большой мере ложатся на региональные органы управления, которые должны использовать существующие бюджетные средства, предназначенные на другие виды деятельности. Региональные органы постоянно выражали обеспокоенность в связи с тем, что их финансовые ресурсы недостаточны для удовлетворения насущных или более долгосрочных потребностей ВПЛ. Они подчеркивали, что предоставлению услуг ВПЛ препятствуют установленные законом требования, под которые подпадают их бюджеты и финансовые ассигнования. Они настаивали на незамедлительном принятии и осуществлении законодательства о ВПЛ для создания необходимых национальных правовых и бюджетных рамок для обоснования своей деятельности в поддержку ВПЛ и призывали выделить им дополнительные финансовые ресурсы.

18. В мае 2014 года правительство утвердило Закон об обеспечении прав и свобод граждан и правовом режиме на временно оккупированной территории Украины, установивший правовые рамки в отношении оккупированной Автономной Республики Крым и лиц, покинувших этот регион Украины. Закон регулирует такие вопросы, как свобода передвижения между Крымом и районами, находящимися под контролем правительства Украины, транзитная документация и замена документов, удостоверяющих личность, доступ к пособиям по безработице, и право голоса. Действие этого закона не распространяется на другие территории, поскольку события в регионе Донбасса произошли после принятия данного закона. Была отмечена необходимость согласования законодательства по внутреннему перемещению во избежание неоправданных различий в обращении с теми, кто прибыл из Крыма, и теми, кто прибыл из других регионов.

---

<sup>5</sup> Обменный курс на момент поездки.

## **В. Регистрация, данные и оценка потребностей**

19. На момент посещения Специальным докладчиком в Украине не имелось унифицированной, скоординированной национальной системы регистрации ВПЛ. Регистрация проводилась на региональном уровне Государственной службой по чрезвычайным ситуациям и некоторыми поставщиками негосударственных услуг, каждый из которых разрабатывал свою собственную систему. Однако, если некоторые регистрационные системы функционировали и управлялись с использованием тщательно разработанного программного обеспечения, другие, судя по всему, опирались на бумажные записи либо были оставлены на усмотрение волонтеров, которые регистрировали тех, кому они оказывали помощь применительно к каждой отдельной ситуации.

20. Регистрация и вопросы, связанные с документацией, зачастую представляют собой проблему для государств, реагирующих на ситуации, связанные с беженцами, и не в меньшей степени это относится и к Украине. Необходимо, чтобы все соответствующие национальные органы получали как можно скорее точные данные о количестве, местонахождении и статусе перемещенных лиц и чтобы была создана надежная и полная база данных по ВПЛ. На момент посещения Специального докладчика в стране не имелось точных статистических данных по численности и описанию перемещенных лиц или какой-либо другой надлежащей формы регистрации. Многие решали свои собственные проблемы, связанные с жилищными и другими потребностями, благодаря семейным и другим узам и официально не регистрировались в соответствующих органах власти, не видя никаких преимуществ в регистрации.

21. В качестве важной краткосрочной меры должны быть выданы надлежащие документы, обеспечивающие доступ к основным поставщикам услуг и к самим услугам. Процедуры, предусматривающие временную регистрацию перемещенных лиц по месту фактического проживания, являются также необходимыми для предоставления им возможности преодолевать административные или связанные с документацией барьеры при получении работы и места для проживания или при выплате пенсий и других пособий. Необходимо улучшить координацию деятельности всех правительственных ведомств для обеспечения быстрого предоставления помощи перемещенным лицам, у которых часто почти не остается финансовых средств и которые зависят от сохраняющегося доступа к причитающимся им социальным выплатам.

22. Большинство ВПЛ не зарегистрированы и нашли приют у родственников или друзей. Хотя многие заботятся о себе сами, не следует полагать, что их ситуация является удовлетворительной. Важно, чтобы власти понимали и оценивали условия их проживания и ситуацию семей, которые могут предоставить им приют, а также выявляли трудности, с которыми они, возможно, сталкиваются, а также их основные потребности. Необходимо предпринимать любые возможные усилия для налаживания контактов с теми ВПЛ, которые, возможно, широко рассредоточены в условиях частного размещения, особенно в тех местах, которые согласно оценкам разместили у себя большое количество ВПЛ, и предоставлять им информацию.

### **С. Структуры, системы и учреждения по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям**

23. В июне 2014 года под началом заместителя Премьер-министра Владимира Гройсмана Кабинет министров Украины учредил Межведомственную целевую группу по противодействию развивающемуся кризису. Государственной службе по чрезвычайным ситуациям Украины (ГСЧС), правительственному органу, уполномоченному предоставлять защиту населению и территориям от любых чрезвычайных ситуаций, было поручено возглавить работу по гуманитарному реагированию, а Министерству социальной политики было поручено осуществлять функции координатора министерского уровня по проблемам ВПЛ, а также направлять и координировать помощь на региональном уровне. Предполагается создать новый правительственный орган, на который была бы возложена общая ответственность за проблемы ВПЛ, однако пока еще он не создан. Предпринятые Специальным докладчиком поездки по регионам выявили важную роль региональных губернаторов и мэров в процессе осуществления мер в ответ на внутреннее перемещение как за счет официальных средств, так и в рамках более неформальных предпринимательских и иных контактов. Гражданское общество и группы волонтеров часто описывали меры по реагированию правительства как несистемные и эпизодические.

24. Государственная служба по чрезвычайным ситуациям выполняет важную роль первого эшелона по приему, регистрации и направлению ВПЛ к другим поставщикам услуг. Специальный докладчик обращался за информацией к старшим сотрудникам этой службы, а также к сотрудникам, проводившим регистрацию и осуществлявшим другие функции в непосредственном контакте с ВПЛ в таких населенных пунктах, как Харьков, Мариуполь и Запорожье. В Мариуполе и Запорожье он посетил хорошо организованные и эффективно управляемые центры по приему и регистрации, в которых проводились процессы регистрации и оценки потребностей. Такие центры выдавали заверенные печатью документы, подтверждающие официальную регистрацию в качестве ВПЛ, которые впоследствии требовалось предъявлять на более поздней стадии для получения различных видов помощи.

25. Государственная служба по чрезвычайным ситуациям заслуживает высокой оценки за свои усилия и достигнутые по сегодняшний день результаты. Тем не менее от данной Службы требуют выполнять роль, которая выходит за рамки ее обычных функций, ее опыта и обязанностей. Ее персонал и имеющиеся в ее распоряжении ресурсы должны как можно скорее вновь использоваться для выполнения ее обычных обязанностей, а ей на смену должны прийти группы специалистов по размещению и предоставлению услуг. Очевидно, что одной из важных функций персонала Службы по чрезвычайным ситуациям являлось установление первого контакта и предоставления необходимой информации. После этого вновь прибывшие должны быть направлены к различным неправительственным и волонтерским поставщикам услуг.

26. Государственная миграционная служба, исполнительный орган, ответственный за регулирование миграции, вносит свой вклад в осуществление гуманитарного реагирования на кризис, и потенциал может играть важную роль в области оказания помощи отдельным лицам в связи с получением документов, удостоверяющих новую регистрацию по месту жительства. Тем не менее некоторые из лиц, желающих перерегистрировать свои документы на

проживание либо получить новые документы или дубликаты документов, сообщают об утомительных процедурах и длительных задержках.

#### **D. Роль волонтеров**

27. Специальный докладчик встречался с волонтерами, работавшими в организациях "Крым SOS" и "Станция Харьков", а также с другими лицами, предоставлявшими услуги в тех принимающих областях, которые он посетил. Они осуществляют героическую деятельность и бескорыстно посвящают свое время оказанию помощи ВПЛ. Многие из них – это молодые люди, студенты, иногда сами ВПЛ и даже те, кто трудится полный рабочий день и оказывает помощь в свое свободное время. Волонтеры постоянно подчеркивали необходимость увеличения поддержки со стороны правительства. Было очевидно, что в центрах коллективного размещения большинство из тех, кто оказывал помощь, являлись неоплачиваемыми волонтерами, которые выполняли целый ряд необходимых функций, включая административную и регистрационную деятельность, поддержание связей с другими поставщиками услуг, предоставление информации, сортировку и распределение продовольствия, одежды и других предметов, приготовление пищи, уборку и осуществление различных других видов деятельности.

28. Несмотря на неустанные усилия волонтеров, нагрузка, которая ложится на них, является огромной. Во многих местах Специальному докладчику доводилось видеть длинные очереди в коридорах и в обветшавших центрах размещения, а также на пунктах распределения пищи и одежды. Как заметили волонтеры и сотрудники Организации Объединенных Наций, в одном месте кипы пожертвованной одежды невозможно было распределить из-за отсутствия волонтеров, которые могли бы ее рассортировать. Волонтеры рассказывали о многочасовой работе по оказанию помощи нуждающимся лицам и о постоянном потоке вновь прибывающих, которым требуется помощь. С приближением зимы требования, предъявляемые к волонтерам, только возросли, а условия, в которых они работали, осложнились еще больше.

29. Сохранение практики опоры на волонтеров является нерациональным, и необходимо осуществлять поиск альтернативных решений, учитывающих вероятность нового притока беженцев из районов, затронутых вооруженным конфликтом, и осознание того, что ситуация с перемещением переходит в затяжную стадию. Нынешние волонтеры могут оказаться вынуждены искать оплачиваемую работу или вернуться к своей основной работе или учебе либо каким-либо иным образом оказаться недоступными, иногда вследствие стресса и рабочей нагрузки, которой они подвергаются. Следует рассмотреть возможность предоставления им безвозмездных субсидий либо в какой-либо иной форме заключать с ними краткосрочные трудовые соглашения для вознаграждения их усилий и обеспечения того, чтобы они могли продолжать оказание помощи, если у них нет другого места работы. Это, пожалуй, было бы особенно уместным с учетом принятых парламентом постановлений о ежемесячных выплатах ВПЛ.

#### **IV. Острые гуманитарные и правозащитные проблемы**

30. Во всех регионах, которые посетил Специальный докладчик, он напрямую обсуждал с ВПЛ вопросы, связанные с их положением. На момент его посещения в Харьковской области они были размещены в основном в

частных домах и квартирах, хотя там и имелось 12 центров коллективного размещения. В западных районах Донецкой области, которые контролируются правительством, их преимущественно размещали в летних лагерях, а также в съемных домах и квартирах. На севере и западе Луганской области они были размещены главным образом в частных домах и квартирах при сравнительно небольшом числе размещенных в летних лагерях и других центрах коллективного размещения.

31. Многочисленные лица сообщили об обстоятельствах, при которых они покинули свои дома. Некоторые из них были явно травмированы, и рассказывали о регулярных беспорядочных артиллерийских обстрелах районов своего проживания и о разрушении своих домов. Некоторые поведали о том, что стали свидетелями убийства и ранения людей и пережили приступы страха и периоды неопределенности. Многие покинули свои дома, захватив только то, что они могли унести с собой, чтобы попасть в безопасное место, и надеясь на быстрое возвращение в свои дома. Многие исчерпали все свои денежные средства и рассчитывают на гуманитарную помощь для получения крова, продовольствия и удовлетворения других своих потребностей. Общими проблемами являлись невыплата пенсий либо других денежных пособий или трудности с доступом к банковским счетам.

32. Специальный докладчик посетил центр коллективного размещения под Киевом, управляемый Протестантским церковным союзом при поддержке УВКБ ООН. Приблизительно 196 человек, включая 44 ребенка, были размещены в ангаре без внешних стен на территории бывшего промышленного объекта. Ряды двухъярусных коек были расположены в непосредственной близости друг к другу и разделены перегородками из одеял или брезента. Семьям и отдельным лицам были выделены спальные места, при этом отдельные зоны были отведены под размещение семей. Кухонная и столовая зоны, а также игровая площадка были оборудованы за пределами помещения, а рядом с ними также располагались места для мытья и туалеты. Предоставление услуг и денежных средств обеспечивалось волонтерами и за счет пожертвований в виде продуктов питания, одежды и игрушек, переданных церковью и жителями Киева. Никакой системы отопления установлено не было, и церковные руководители отмечали, что они настаивали на безотлагательном проведении встреч с властями для того, чтобы сообщить об этой проблеме, однако надеялись на то, что появится возможность переселить беженцев в жилища, приспособленные к зимним условиям.

33. В Харькове, втором по величине городе страны, Специальный докладчик посетил железнодорожную станцию, на которой волонтеры и сотрудники Государственной службы по чрезвычайным ситуациям установили центр приема, где вновь прибывшие проходили регистрацию, получали информацию и могли остановиться на срок, не превышающий двух суток, в списанных железнодорожных вагонах или в помещениях вокзала. Некоторые из центров коллективного размещения, которые Специальный докладчик посетил в Днепропетровске, Запорожье и Мариуполе, предоставляли кров сотням человек при обеспечении лишь самых необходимых условий в мало приспособленных зданиях, зачастую без отопления, с плохо оборудованными общими ванными комнатами и туалетами и при наличии лишь самых примитивных условий для приготовления пищи, мытья и стирки. Иногда Специального докладчика информировали о планах по реконструкции зданий; однако волонтеры постоянно выражали обеспокоенность по поводу того, что такие планы или перемещения ВПЛ в альтернативные подготовленные к зиме жилища не выполнялись.

34. Условия жизни и благосостояние тех ВПЛ, которые не зарегистрировались и нашли приют и поддержку в семьях или у друзей, по-прежнему трудно оценить. Тем не менее разумно было бы предположить, что проблемы, с которыми они сталкиваются, включают в себя дефицит пространства и удобств в семейных домах, нехватку продовольствия и недостаточность денежных средств. Вполне возможно, что для некоторых из них будет невыносимо оставаться с семьями или у друзей в течение длительного времени и что они будут вынуждены рассмотреть альтернативные варианты, что в перспективе может увеличить нагрузку на центры коллективного размещения. Специальный докладчик встречался с семьями, которые нашли приют в коллективных центрах после того, как первоначально жили у родственников, и которые называли в качестве причины переезда нежелание обременять их своим присутствием.

#### **A. Размещение с учетом готовности к зимним условиям**

35. На момент посещения Специального докладчика ситуация была особенно тревожной, поскольку приближалась зима. Вопросом первостепенной важности для многих ВПЛ стало размещение с учетом готовности к зимним условиям. Многие по-прежнему были расселены в коллективных центрах, летних лагерях, предоставленных им летних домиках и в других местах, не приспособленных к зимним условиям. Следовало либо утеплить такие помещения, либо переселить тысячи людей в более приспособленные места для проживания. Требовалось принять безотлагательные меры, которые должны были стать вопросом первостепенной важности для национальных и региональных органов управления, а также для всех заинтересованных субъектов. Специальный докладчик с удовлетворением отмечал, что на встречах с представителями региональных органов власти признавалось наличие этой проблемы, однако выражал обеспокоенность по поводу способности решить ее в рамках имевшихся у них бюджетов и ресурсов. Они особо отмечали необходимость законодательства о ВПЛ и содействия центрального правительства.

36. Было очевидно, что признание неминуемой проблемы размещения с учетом зимних условий не подкреплялось надлежащими ответными мерами. Специальный докладчик подчеркивал, что безотлагательным приоритетом для всех правительственных и международных организаций является выделение жилья, которое приспособлено для зимних условий или может быть быстро подготовлено для проживания в условиях зимы. Хотя некоторые представители региональных органов управления заявили, что они выделили земельные участки для строительства зданий и разрабатывают соответствующие планы, возводимые объекты не могли быть готовы для размещения людей в течение нескольких месяцев и по-прежнему необходимо было найти имеющиеся подходящие помещения. Специальный докладчик посетил неиспользуемое здание больницы в Мариуполе, находившейся в плохом эксплуатационном состоянии, которое было определено в качестве потенциального центра для размещения. Следует по-прежнему учитывать возможное увеличение числа ВПЛ, нуждающихся в размещении.

37. Важно, чтобы ВПЛ были полностью проинформированы и оповещены об имеющихся возможностях для их размещения, с тем чтобы они могли сделать осознанный выбор с учетом всех вариантов. До сведения Специального докладчика была доведена обеспокоенность по поводу возможных перебоев с газоснабжением в зимние месяцы, которые, если они не будут устранены, могут

привести к дополнительным проблемам с отоплением, особенно для беднейших и наиболее уязвимых групп, включая многих перемещенных лиц.

## **В. Питание, одежда, здравоохранение и образование**

38. Многие ВПЛ исчерпали свои финансовые ресурсы и полагаются на гуманитарную помощь, в том числе в отношении доступа к питанию. Хотя реакция населения, включая продовольственную помощь, была крайне позитивной, очевидно, что такая помощь со временем сократится и скоро потребуются альтернативные источники. Один из волонтеров рассказал, что в начале кризиса были собраны значительные объемы продовольствия, хранившиеся в коробках, однако указал, что теперь они почти опустели. НПО едва справляются с нагрузкой и испытывают нехватку предметов первой необходимости. Проблема доступа к продовольствию усугубляется наступлением зимы, что создает новые и возрастающие трудности, связанные со снабжением продуктами питания и их распределением, а также с коммунальными средствами приготовления пищи и с топливом.

39. На некоторых объектах, которые посетил Специальный докладчик, из-за нехватки места и отсутствия необходимых условий волонтерам приходилось распределять продовольствие, одежду и другие виды помощи за пределами объектов в отведенных для распределения местах, где люди были вынуждены стоять в очереди, часто в течение достаточно долгого времени. В некоторых местах кухни и пункты питания также располагались за пределами основных помещений, предназначенных для размещения. Такие объекты не смогут функционировать в условиях холодной погоды, и потребуются найти альтернативные решения, с тем чтобы люди могли стоять в очереди на получение продуктов питания внутри помещений, рядом с местами своего размещения. В равной степени ощущалась потребность в непродовольственных предметах снабжения, таких как кухонные принадлежности.

40. Многие стали перемещенными лицами в летние месяцы и надеялись быстро вернуться обратно; с собой они смогли унести лишь немного вещей. Многие остались без зимней одежды, рассчитанной на суровые зимние температуры. Перемещенные лица и волонтеры выражали обеспокоенность по поводу обеспечения зимней одеждой, особо необходимой для лиц, проживавших в плохо отапливаемых или недостаточно утепленных помещениях, поскольку зимняя температура обычно достигает  $-20^{\circ}$  по Цельсию. Пожилые люди плохо переносят холод, и им необходимы теплая одежда и одеяла помимо размещения в домах, соответствующих зимним условиям. Беженцы из восточных областей часто остаются с ограниченным количеством вещей, включая одежду, из-за того что им пришлось срочно покинуть зону конфликта.

41. Хотя и не возникает никаких сомнений по поводу того, что население в целом предоставило значительное количество одежды, обеспокоенность была выражена в связи с обеспечением пригодной зимней одеждой, включая верхнюю одежду и теплую обувь, а также в связи с недостаточным количеством волонтеров, способных эффективно сортировать и распределять одежду. Было предпринято несколько достаточно эффективных инициатив по обеспечению зимней одеждой. В Мариуполе УВКБ осуществляло тесное сотрудничество с местными органами управления и частными предприятиями в целях организации снабжения качественной детской теплой одеждой. При регистрации семей записывались размеры необходимой детской одежды, что

позволило местным производителям эффективным образом удовлетворить эти потребности.

42. Специальному докладчику стало известно о том, что лица, страдающие хроническими заболеваниями, возможно, испытывали трудности с доступом к крайне необходимой для них медицинской помощи. Хотя в большинстве населенных пунктов предлагается бесплатная первичная медико-санитарная помощь, важно обеспечить, чтобы лица, нуждающиеся в безотлагательной медицинской помощи или страдающие хроническими заболеваниями, были быстро выявлены и чтобы было предусмотрено предоставление им необходимого лечения. Некоторые ВПЛ отмечали, что у них не имелось доступа к основным лекарственным средствам, так как они не предоставлялись бесплатно. Власти признавали проблему доступа к лекарственным препаратам и указывали, что они пытаются реагировать на существующие потребности в индивидуальном порядке.

43. Одной из приоритетных задач является предоставление репродуктивной медицинской помощи беременным женщинам с точки зрения их доступа к специализированному медицинскому обслуживанию, размещения в подготовленных к зиме домах и других основных услуг. Многочисленные заинтересованные субъекты также отмечали психологическое воздействие стресса, травму в связи с приобретенным опытом нахождения вблизи вооруженного конфликта и последующего пережитого перемещения. Такой опыт может особенно негативно сказаться на детях. Для ВПЛ было организовано консультирование у специалистов, которые часто обслуживали их безвозмездно, чтобы оказать им необходимую помощь. Тем не менее подобные услуги могут оказаться непостоянными или кратковременными по своему характеру, и поэтому для того, чтобы составить полное представление о масштабах имеющихся потребностей, необходимо провести их оценку.

44. Специальный докладчик был проинформирован о том, что большинство внутренне перемещенных детей школьного возраста получили возможность продолжать свое образование за счет временной регистрации в местных школах в начале учебного года, которое совпало с его поездкой. Он считает, что быстрое удовлетворение образовательных потребностей и обеспечение того, чтобы внутренне перемещенные дети не отставали от учебной программы, представляет собой существенное и важное достижение. В то же время необходимо продолжать пристальный мониторинг данной ситуации для обеспечения того, чтобы все внутренне перемещенные дети имели доступ к качественному образованию. В области образования пока еще предстоит решить ряд проблем.

45. Постоянно обсуждался вопрос о нехватке мест в детских садах, в связи с чем возникали трудности с устройством в них детей из числа внутренне перемещенных лиц; вместе с тем такая нехватка затрагивает все население в целом. Любые льготы для детей из числа внутренне перемещенных лиц могут вызвать отрицательную реакцию со стороны некоторых родителей. По возможности следует использовать временные и гибкие решения, в том числе предоставление работы соответствующим образом подготовленным или опытным педагогам из числа внутренне перемещенных лиц. Это может, например, позволить им открывать временные или рассчитанные на более длительную перспективу детские сады и детские учреждения, которые также могут приносить определенный доход женщинам и позволять другим женщинам рассматривать возможность частичной занятости, пока их дети находятся под присмотром.

46. Учитывая травматический опыт, пережитый некоторыми из внутренне перемещенных детей, необходимо осуществлять мониторинг их психосоциального благополучия для предоставления им необходимого консультирования и оказания поддержки. Следует проявлять заботу для обеспечения того, чтобы внутренне перемещенные дети не подвергались стигматизации, жестокому отношению со стороны сверстников, дискриминации или изоляции из-за своего положения. Помимо этого, внутренне перемещенные дети могут оказаться в трудных условиях и нуждаться в особой поддержке, например в связи с едой, одеждой и школьными принадлежностями. Отмечалось, что некоторые родители не направляют своих детей в школу главным образом из-за того, что рассчитывают быстро вернуться в родные места. Если сроки перемещения затягиваются, всем детям должен быть предоставлен доступ к надлежащему образованию на всех уровнях.

47. Те студенты, которые поступили в высшие учебные заведения в местах, из которых они прибыли, часто не могут продолжать обучение на новом месте из-за нехватки мест, недостаточности финансовых средств для покрытия расходов и отсутствия возможности для перевода выплат или стипендий из их прежних учебных заведений. Правительству в сотрудничестве с учебными заведениями настоятельно предлагается найти решения, позволяющие студентам, уплатившим за обучение или получавшим стипендии, продолжать свое обучение, но при этом также обеспечить, чтобы для остальных студентов не создавались неблагоприятные условия, которые могли бы, например, выразиться в том, что они лишаются своих мест из-за льгот, предоставляемых ВПЛ. Нехватка мест в высших учебных заведениях может стать проблемой при зачислении ВПЛ.

### **С. Занятость**

48. Одной из часто упоминаемых проблем, стоящих перед ВПЛ, является трудоустройство и возможности для получения дохода. У некоторых из них имелись личные сбережения и финансовые средства для того, чтобы создать малые предприятия или изыскать возможности для трудоустройства. Вместе с тем некоторые из тех, с кем удалось побеседовать, сообщали о препятствиях для трудоустройства, включая проблемы с регистрацией проживания в местах их происхождения, требование потенциальных новых работодателей предъявить трудовую книжку, которая осталась у бывшего работодателя, и дискриминацию, когда они признавались в том, что являются перемещенными лицами. Некоторые описывали негативную реакцию потенциальных работодателей в связи с их положением там, откуда они прибыли, а также по поводу того, что они, возможно, не задержатся надолго. Не имея доступа к трудоустройству, многие будут вынуждены обратиться за социальными пособиями, предусмотренными в законодательстве, тем самым увеличив нагрузку на государственные финансы.

49. Экономические условия, сложившиеся в некоторых пострадавших регионах, привели к высоким уровням безработицы среди населения в целом. Промышленные центры Украины в восточных регионах были серьезно затронуты вооруженным конфликтом. В этой связи рынку труда довольно непросто абсорбировать приток ВПЛ. У лиц с профессиональными и специализированными навыками имеются более широкие возможности, и, как свидетельствуют факты, некоторые изыскали ресурсы для создания малых предприятий в районах перемещения. Проблема с поиском работы может возникнуть у лиц, не имеющих специальности, у женщин с маленькими детьми,

у престарелых и у лиц, не обладающих требуемыми документами. Некоторые не искали работу из-за неопределенности своей ситуации и желания как можно скорее вернуться в родные места. Аналогичным образом некоторые квалифицированные работники вряд ли согласятся заниматься низкоквалифицированным трудом.

50. Программы и инициативы по трудоустройству и обеспечению средствами к существованию необходимы тем, кто не может вернуться к своим бывшим работодателям или источникам дохода, либо тем, чьи производственные помещения были повреждены или разрушены<sup>6</sup>. Был предпринят ряд краткосрочных инициатив по установлению контактов между ВПЛ и потенциальными работодателями, преимущественно путем размещения информации на досках объявлений в приемных центрах. По мере того, как ситуация с перемещением приобретает затяжной характер, возникает безотлагательная необходимость в инициативах по созданию рабочих мест и источников средств к существованию, включая программы общественных работ и проекты строительства и реконструкции зданий, что в свою очередь может обеспечить приемлемое решение для краткосрочного или более длительного размещения.

#### **D. Права собственности**

51. Состояние собственности, принадлежащей ВПЛ в их родных местах в Автономной Республике Крым, а также в Луганской и Донецкой областях, разумеется, является вопросом значительной озабоченности для затронутых лиц и для властей. Дома многих из тех, кто был перемещен с востока Украины, были серьезно повреждены или разрушены в результате обстрелов. Другие бежавшие от боевых действий лица оставили свои дома, и им, возможно, ничего не известно о том, остались ли они в целости. Беседы, состоявшиеся с ВПЛ, подтверждают, что в многочисленных случаях отдельные лица – часто члены семьи мужского пола – могли остаться в небезопасных или захваченных местах для того, чтобы защитить собственность и имущество, подвергая себя потенциальному риску. Имеющиеся статистические данные также указывают на гораздо более высокую долю женщин и детей в составе перемещенных лиц по сравнению с мужчинами.

52. Ряд ВПЛ и других лиц, с которыми беседовал Специальный докладчик, сообщили ему о том, что лица, покинувшие районы, находившиеся под контролем вооруженных групп, стали получать телефонные звонки или сообщения, информирующие их о том, что, если они не вернуться в течение нескольких дней, их собственность будет конфискована. Хотя такие сообщения не были подтверждены, они вызывали обеспокоенность среди ВПЛ. Они могут привести к преждевременному возвращению некоторых лиц в небезопасные места для того, чтобы восстановить свое право собственности, что может подвергнуть их опасности. Поступали также неподтвержденные сообщения о том, что лиц, желавших покинуть пострадавшие районы, заставляли зарегистрироваться до отъезда и дать взятку для того, чтобы им разрешили уехать со своими вещами.

---

<sup>6</sup> По данным УВКПЧ, приблизительно 40 000 малых и средних предприятий в Донецкой и Луганской областях прекратили свою деятельность в результате боевых столкновений, оставив тысячи людей без какого-либо дохода.

53. Среди внутренне перемещенных лиц из Автономной Республики Крым имущественные вопросы вызывают не меньшую тревогу. Сохраняется неопределенность по поводу долгосрочного статуса территории и последствий с точки зрения прав собственности для тех, кто покинул данный регион. НПО, представляющие интересы ВПЛ, отмечали отсутствие возможности продать имущество, включая дома и квартиры или машины, в Автономной Республике Крым из-за поменявшейся де-факто власти и административных и бюрократических процедур, которые еще не начали функционировать в полной мере. Некоторые лица, комментирующие сложившуюся ситуацию, сообщают о том, что может произойти новый приток перемещенных лиц после того, как эти вопросы будут урегулированы, и те жители Крыма, которые не желают остаться, но продолжают присматривать за имуществом, смогут наконец продать свои дома.

54. В отношении лиц, ставших перемещенными на постоянной основе из-за неспособности или нежелания вернуться в свои родные места, потребуется принять долговременные решения, которые должны предусматривать урегулирование нерешенных вопросов собственности. Если собственность была полностью утрачена, то соответствующими органами должна быть предоставлена надлежащая компенсация, исходя из стоимости утраченного имущества, или предоставлена собственность, сопоставимая по стоимости. Применительно к тем, кто по возвращении к своей собственности обнаружит, что она занята, все права сохраняются за законными владельцами, и такая собственность должна быть им возвращена.

## **Е. Наиболее уязвимые группы**

55. Некоторые ВПЛ являются наиболее уязвимыми и имеют особые медицинские потребности или нуждаются в поддержке. Министерство регионального развития отметило, что за период с 8 сентября 2014 года среди внутренне перемещенных лиц насчитывалось 34 700 инвалидов и пожилых людей. Специальный докладчик встречался с некоторыми инвалидами и пожилыми людьми и отметил, что особую обеспокоенность у них, в частности, вызывало отсутствие доступа к основным лекарственным средствам и необходимой специализированной помощи. Способность таких лиц к существованию в непривычных условиях без регулярной системы поддержки крайне ограничена, и некоторые из тех, с кем он встречался, были явно встревожены. Необходимо в приоритетном порядке проводить организованную на местах проверку потребностей наиболее уязвимых лиц для обеспечения того, чтобы предоставляемые услуги полностью соответствовали их физическим и психическим потребностям и способности справиться с ситуацией.

56. Представители общины рома выразили обеспокоенность по поводу приблизительно 1 000 рома, перемещенных после 18 августа по причине повсеместного отсутствия безопасности<sup>7</sup>. Рома, как представляется, сталкиваются с дискриминацией и маргинализацией даже при нормальных условиях и относятся к числу наиболее беднейших членов общества. Отмечалось, что многие рома не имеют документов и поэтому находятся в опасном положении. Отсутствие документов лишает рома возможности зарегистрироваться в качестве перемещенных лиц, и в этой связи они могут столкнуться с

<sup>7</sup> УВКБ, Profiling and Needs Assessment of Internally Displaced Persons (18 August 2014).

серьезными препятствиями в отношении доступа к помощи, включая размещение, продовольствие и одежду. Рома могут оказаться в изоляции, не вступать в контакт с властями и не иметь информации о предоставляемых услугах. Органы управления должны наладить взаимоотношения с рома и обеспечить отсутствие какой-либо дискриминации в отношении доступа к основным услугам для них или других маргинализированных групп.

## **Г. Предупреждение дискриминации и стигматизации**

57. Большое впечатление на Специального докладчика произвел уровень поддержки ВПЛ обществом, которая нашла свое выражение в оказании помощи в виде продовольствия и одежды и иного содействия со стороны широких слоев населения и в виде работы волонтеров. Вместе с тем к нему также поступали сообщения о стигматизации и дискриминации в отношении некоторых лиц. Необходимо противодействовать любой дискриминации в отношении перемещенных лиц и любой существующей напряженности прежде, чем произойдет ее эскалация. Хотя Специальный докладчик не получал никаких сообщений о значительных проявлениях напряженности, до его сведения доводились некоторые спорадические случаи возникающих трений между принимающими общинами и перемещенными лицами, и он предупредил о необходимости принимать меры для обеспечения того, чтобы подобные проблемы не усугублялись.

58. По мере изменения политической ситуации некоторые лица отмечали возросшее негативное восприятие ВПЛ, которое оказывает воздействие на то, какому обращению подвергаются внутренне перемещенные лица, особенно прибывшие с востока, и каким образом это может повлиять на их интеграцию. Некоторых воспринимают как сторонников сепаратистов или непатриотов на основании места их происхождения, что может повлиять на отношение к ним принимающих общин и их способность получить работу или беспрепятственно интегрироваться на новом месте. Отмечалось, что некоторые внутренне перемещенные мужчины официально не регистрируются и не стремятся перерегистрировать свой статус проживания для того, чтобы уклониться от призыва в вооруженные силы. Реакция по отношению к ВПЛ с востока среди тех, у которых родственники призваны в вооруженные силы, в подобных случаях может быть особенно негативной. Хотя ВПЛ должны соблюдать национальное законодательство, включая законодательство о призыве в вооруженные силы, тот факт, что их семьи находятся в ситуации перемещения с утратой своего обычного социального окружения, возможными травмами и ограниченными возможностями получения средств к существованию, должен приниматься во внимание властями при решении вопроса об их призыве на службу в армии.

59. Принимающие общины или семьи, которые и без того являются малообеспеченными, могут обнаружить, что нагрузка на их ресурсы значительно возросла из-за необходимости принимать и поддерживать ВПЛ. Следует проявлять заботу о том, чтобы принимающие общины или семьи, предоставляющие кров, не страдали от нехватки средств или от других негативных последствий. Если это необходимо, они должны иметь доступ к некоторым из надлежащих механизмов поддержки и помощи, которые предоставляются ВПЛ.

60. Сотрудники региональных органов власти в затронутых конфликтом районах и перемещенные лица сообщали о том, что некоторые старшие и

младшие сотрудники подвергаются преследованию за свою деятельность в период нахождения под де-факто управлением самопровозглашенных "Донецкой народной республики" и "Луганской народной республики". Многие должностные лица продолжали выполнять свои обязанности в тот период в захваченных районах. В отношении некоторых должностных лиц были выдвинуты обвинения, включая обвинения в коллаборационизме. В некоторых восточных регионах должностные лица высказывали предположение о том, что национальные власти относятся к ним с необоснованным подозрением, что может отразиться на той поддержке, которую они получают.

## **G. Гендерные проблемы и предупреждение сексуального и гендерного насилия**

61. Внутренне перемещенные женщины могут столкнуться с особыми проблемами, связанными с их полом, идентичностью и с ситуацией перемещения. Они могут быть уязвимыми по отношению к сексуальному и гендерному насилию как в период перемещения, так и в местах размещения перемещенных лиц. Перемещение может быть связано с пересечением военизированных зон и пропускных пунктов, контролируемых обеими сторонами, и проходящие через них женщины могут стать весьма уязвимыми по отношению к сексуальному насилию или другим видам нарушений прав человека. В местах размещения перемещенных лиц их могут разлучить со своими супругами или они могут оказаться в уязвимых ситуациях из-за стесненных условий, в которых они проживают. Из-за отсутствия денежных средств женщины могут стать более уязвимыми по отношению к эксплуатации или торговли людьми, особенно те из них, кто не имеет доступа к механизмам и услугам по оказанию поддержки.

62. Специальный докладчик отмечает, что лица, с которыми он встречался, или представители органов управления и лица, оказывающие содействие в различных местах размещения, не информировали его о случаях сексуального или гендерного насилия в отношении внутренне перемещенных женщин, которые можно было бы расценивать как широко распространенную практику насилия в их отношении. Тем не менее угрозу подобных нарушений, потенциально нацеленных на спасающихся от вооруженного конфликта женщин со стороны комбатантов и вооруженных групп или других некомбатантов, следует воспринимать серьезно, а также расследовать и контролировать любые случаи такого насилия или обвинения в его применении. Многие из тех, кто покидает затронутые конфликтом районы, не регистрируются в органах управления и могут оказаться не в состоянии сообщить о надругательствах или насилии. Не следует делать предположения об отсутствии сексуального или гендерного насилия.

## **H. Содержание под стражей и фильтрация внутренне перемещенных лиц**

63. Был получен ряд сообщений с утверждениями о задержаниях отдельных лиц, включая ВПЛ, и жестоком обращении с ними со стороны вооруженных групп на контролируемых ими территориях, а также со стороны военнослужащих вооруженных сил Украины. Тех, кто покидает районы конфликта, заставляют проходить через контрольно-пропускные пункты, которые зачастую расположены по обе стороны от линии соприкосновения, и в

это время они становятся особо уязвимыми из-за возможного нарушения их прав военнослужащими или неустановленными другими лицами на контрольно-пропускных пунктах. По сообщениям молодые мужчины особенно часто подвергаются задержаниям, допросам, кражам имущества, принудительной вербовке в вооруженные группы и принудительному труду, например для рытья окопов и строительства других военных объектов. До сведения Специального докладчика доводились непроверенные сообщения о насильственных или недобровольных исчезновениях.

64. В отношении вооруженных групп выдвигались обвинения в произвольном задержании лиц, поддерживающих Украину, и жестоком обращении с ними в местах, находившихся под их контролем. Лица, возвращающиеся в восточные регионы либо с целью остаться там, либо временно для восстановления прав собственности, подвергаются опасности нарушения их прав, например на контрольно-пропускных пунктах. Кроме того, по непроверенным сообщениям добровольческие батальоны Украины, включая "Айдар", "Днепр-1", "Киев-1" и "Киев-2", несут ответственность за насильственные исчезновения, произвольные задержания и жестокое обращение с некоторыми ВПЛ, а также за "филтрацию" с целью выявления тех, кого обвиняют в сепаратистской деятельности или в симпатиях к сепаратистам. Специальный докладчик напомнил правительству и всем вооруженным группам, что, в соответствии с международными нормами, ВПЛ не должны подвергаться произвольному аресту и заключению под стражу, пыткам и жестокому обращению или какому-либо нарушению их прав.

## V. Достижение долговременных решений

65. Положение многих ВПЛ может стать затяжной беженской ситуацией, учитывая характер политической и военной обстановки как в Автономной Республике Крым, так и в затронутых территориях в Донецке и Луганске. Перспектива превращения ситуации в Донбассе в "замороженный" конфликт, при котором некоторые районы остаются за пределами административного, политического или военного контроля со стороны правительства Украины, становится все более вероятной или будет оказывать значительное воздействие на возможности и желание вернуться для некоторых ВПЛ.

66. Сведения, полученные УВКБ, указывают на то, что некоторые ВПЛ возвращаются в места своего происхождения, в том числе в районы, отвоеванные украинской армией в ходе Антитеррористической операции, и что другие возвращаются в районы, контролируемые вооруженными группами. На момент посещения точные данные отсутствовали. УВКБ не рекомендовало возвращаться в некоторые места, исходя из обеспокоенности, связанной с продолжающимися и беспорядочными обстрелами, а также отсутствием в некоторых местах инфраструктуры и предметов первой необходимости, таких как вода, электричество и продовольствие. Тем не менее некоторые лица возвращаются либо на постоянное жительство, либо для восстановления прав собственности, или на более короткие периоды, для того чтобы собрать вещи, например зимнюю одежду.

67. Некоторые ВПЛ могут столкнуться с физическими препятствиями в связи с возвращением в места своего обычного проживания со стороны де-факто властей, такими как пограничные или визовые требования либо запреты, установленные по причине их политических или иных убеждений. Хотя многие другие, возможно, и не сталкиваются с такими препятствиями, политические

или социальные причины их первоначального перемещения могут оставаться нерешенными и включать в себя угрозу преследования или насилия и опасение подвергнуться им; политические пристрастия и/или желание остаться украинцами и не подчиняться другой власти, либо быть вынужденным поменять гражданство; экономические факторы, включая утрату имущества или трудоустройства без перспектив на компенсацию; а также многочисленные другие обстоятельства социального и личного характера. Учитывая сложную динамику таких факторов, как гражданство, территория, геополитика и личная идентичность, многим придется сделать трудный выбор, связанный с принятием решения о возвращении в свои бывшие дома в Автономной Республике Крым либо в затронутые восточные регионы. Любое решение о возвращении должно быть полностью добровольным.

68. Учитывая возможность затянувшегося перемещения, необходимо, чтобы правительство предусмотрело наличие таких политических мер, систем, структур поддержки и программ, которые обеспечивали бы принятие долговременных решений<sup>8</sup>. Необходимо обеспечить, чтобы такие краткосрочные, промежуточные решения, как временные центры коллективного расселения и условия предоставления продовольствия, одежды, денежной помощи, медицинского обслуживания и образования, не были ошибочно приняты за долговременные решения. Если ситуация с перемещением становится затянувшейся, то должно быть предоставлено надлежащее жилье, например такое, которое позволяет ВПЛ жить в достойных условиях в помещении, соответствующем их нуждам и потребностям их семей с точки зрения свободного места, личного пространства, удобств, близости услуг, а также возможностей трудоустройства и получения средств к существованию.

69. Важно, чтобы Украина извлекла уроки из опыта стран, столкнувшихся с аналогичными проблемами внутреннего перемещения, таких как Грузия, Азербайджан и Сербия, в которых внутреннее перемещение приняло затяжной характер, а долговременные решения были отсрочены или не получили должного внимания. Следует извлечь уроки из таких ситуаций, для того чтобы оказать помощь Украине, которая создает необходимые системы, структуры и программы, направленные на урегулирование положения ВПЛ, и продвигается к такому положению, при котором многие из нынешних перемещенных лиц могли бы рассчитывать на безопасное и сопровождаемое поддержкой возвращение в места своего обычного проживания, либо на другие надлежащие долговременные решения.

---

<sup>8</sup> Согласно Межучережденческому постоянному комитету по Рамочной программе поиска долгосрочных решений в интересах перемещенных лиц долгосрочное решение достигается тогда, когда ВПЛ не нуждаются больше ни в какой специальной помощи и защите в связи с перемещением и могут пользоваться своими правами человека, не подвергаясь дискриминации вследствие перемещения. Это может быть достигнуто посредством устойчивой реинтеграции на прежнем месте проживания; устойчивой интеграции в тех местах, где предусмотрено расселение ВПЛ; или устойчивой интеграции в другой части страны. ВПЛ, в отношении которых обеспечены долговременные решения, должны без какой-либо дискриминации пользоваться: долгосрочной защищенностью, безопасностью и свободой передвижения; достойным уровнем жизни, доступом к адекватному питанию, воде, жилью, здравоохранению и базовому образованию; доступом к трудоустройству и средствам к существованию; а также доступом к эффективным механизмам возвращения их домов, земельных участков и имущества или получения компенсации.

## VI. Роль международного сообщества

70. Масштабы продолжающегося кризиса и вызванных им гуманитарных и правозащитных проблем таковы, что они выходят за рамки возможностей принятия эффективных ответных мер национальным правительством. Потенциал и ресурсы, которыми в настоящее время располагают учреждения Организации Объединенных Наций и другие международные и национальные НПО, также находятся на пределе и являются недостаточными для удовлетворения существующих потребностей, не говоря уже о последствиях возможного дальнейшего перемещения. По мере приближения зимы нагрузка на все структуры, оказывающие помощь ВПЛ, возросла, и им требуются более значительная поддержка и финансовые средства. В этом отношении важная роль принадлежит международному сообществу.

71. В августе 2014 года гуманитарное сообщество совместно с правительством разработали предварительный план ответных мер для осуществления руководства гуманитарным реагированием в стране<sup>9</sup>. На его реализацию требуется 33,3 млн. долл. США в таких областях, как обеспечение готовности, гуманитарное реагирование и его координация, а также национальное законодательство по мониторингу гуманитарной ситуации, особенно в районах, затронутых насилием, районах, принимающих ВПЛ, и в районах потенциального возвращения, а также для содействия в организации возможностей получения средств к существованию, базовых услуг и программ примирения в постконфликтных районах.

72. Неотложные потребности включают в себя снабжение продовольственными и непродовольственными предметами и быстрое строительство или восстановление подходящего жилья в местах перемещения. Более долгосрочные помощь и усилия по восстановлению также являются необходимыми, с тем чтобы позволить людям вернуться в свои дома. Кроме того, следует безотлагательно осуществить реализацию инфраструктурных проектов по восстановлению водоснабжения, электроснабжения и обеспечения других услуг первой необходимости.

73. Специальный докладчик обсуждал с должностными лицами правительства и Организации Объединенных Наций важность скорейшей мобилизации усилий по оказанию поддержки в достижении самообеспеченности, получении средств к существованию и реализации социально-экономических возможностей для ВПЛ и принимающих общин. Важной инициативой является предложенная Европейским инвестиционным банком программа восстановления инфраструктуры в районах, пострадавших в результате военных действий, и удовлетворения безотлагательных потребностей перемещенных лиц. Требуется скорейшее привлечение к этой деятельности участников процесса развития, что заслуживает поощрения и дальнейшего применения во всех необходимых случаях.

<sup>9</sup> См. [http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/ENG\\_Ukraine%20Preliminary%20Reponse%20plan%20-%20final%2018.08.14.pdf](http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/ENG_Ukraine%20Preliminary%20Reponse%20plan%20-%20final%2018.08.14.pdf). См. также <http://reliefweb.int/report/ukraine/un-funding-requirements-humanitarian-preparedness-and-response-ukraine-15-aug-31-dec>.

## VII. Выводы и рекомендации

### Общие замечания

74. Представители правительства неоднократно заявляли о том, что кризис и дальнейшее возникновение большого числа ВПЛ застигли Украину врасплох и что у них нет опыта решения ситуаций, связанных с внутренним перемещением. Число перемещенных лиц быстро возросло вследствие вооруженного конфликта, а также действий вооруженных оппозиционных групп и тех, кто их поддерживал, а также в результате последовавшей Антитеррористической операции правительства. Национальные и региональные органы власти оказались неподготовленными в административном и материально-техническом отношении к тому, чтобы надлежащим образом справиться с большим числом ВПЛ.

75. Боевые действия в восточных районах Украины привели к массовому внутреннему перемещению и невыразимым страданиям как для тех, кто оказался в числе перемещенных лиц, так и для тех, кто остался в районах, затронутых боевыми действиями. Необходимо, чтобы все стороны конфликта незамедлительно прекратили боевые действия, обеспечили защиту гражданских лиц и полностью выполняли положения мирных соглашений, включая Минское соглашение, заключенное в сентябре 2014 года. Это имеет важнейшее значение для предупреждения дальнейшего внутреннего перемещения и обеспечения в будущем безопасного возвращения ВПЛ в свои дома на добровольной основе.

76. Подтверждая положения резолюции 68/262 Генеральной Ассамблеи о территориальной целостности Украины, необходимо принять меры по защите прав ВПЛ, затронутых оккупацией Автономной Республики Крым.

77. Высокой оценки заслуживают действия региональных органов власти, принявших эффективные меры по быстрому реагированию на ситуацию, несмотря на ограниченные ресурсы. В Днепропетровске, Харькове, Мариуполе и Запорожье большое впечатление на Специального докладчика произвели решительные действия властей по удовлетворению потребностей ВПЛ. Тем не менее на сегодняшний день поддержка национальным правительством региональных органов власти является недостаточной и лишенной активного руководящего начала. Его действия сводятся к реагированию вместо принятия упреждающих мер, что указывает на отсутствие признания масштабов и вероятной продолжительности ситуации, связанной с ВПЛ.

78. Бюджетные средства государственных органов, в частности региональных, находятся на пределе, и их явно не хватает для того, чтобы адекватно реагировать на ситуацию с ВПЛ. Тем не менее этим органам следует в максимально возможной степени сосредоточить свои усилия и свое внимание на потребностях ВПЛ, а также выделить на их удовлетворение необходимые средства, поскольку ВПЛ сталкиваются с чрезвычайными, а порой и потенциально опасными для жизни условиями. Для решения этой проблемы необходима незамедлительная и существенная международная помощь.

## Законодательство

79. Правительству следует обеспечить выполнение в полном объеме его обязательств по соблюдению международных норм, включая Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, по отношению ко всем ВПЛ, находящимся в пределах его территории, и гарантировать им соблюдение всех прав человека без какой-либо дискриминации.

80. Принятие в октябре 2014 года Закона об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц заслуживает одобрения, хотя для того, чтобы привести его в полное соответствие с международными нормами, могут потребоваться определенные изменения. Он позволит более эффективным образом реагировать на потребности ВПЛ при наличии соответствующих бюджетных средств. В настоящее время важнейшее значение имеет полное и безотлагательное соблюдение этого Закона, и правительству следует разработать четкую программу и имплементационную стратегию, для того чтобы обеспечить его практическую реализацию без необоснованной задержки.

## Регистрация, данные и оценка потребностей

81. Регистрационные процедуры в настоящее время являются ситуативными и недостаточными для удовлетворения потребностей ВПЛ, что создает, в частности, препятствия для их доступа к основным услугам по оказанию помощи, предоставления социальных пособий и регистрации по месту жительства. Регистрация ВПЛ должна сопровождаться выдачей документов, обеспечивающих доступ к основным видам услуг, и предоставлением возможности получения работы, средств к существованию и права на участие в выборах.

82. Отмечая отсутствие всеобъемлющих данных о числе, местонахождении и потребностях ВПЛ, важнейшее значение приобретают полная регистрация и описание, включая всестороннюю оценку потребностей. Она должна распространяться на многих лиц, которые не были зарегистрированы и не получают от государства помощи в том, что касается жилья, продовольствия и других основных потребностей. Необходимо также обеспечить сбор данных о потребностях принимающих ВПЛ семей и общин, которые могут оказаться серьезно затронутыми и также нуждаться в помощи.

## Структуры, системы и учреждения по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям

83. Очевидно, что четкого механизма координации действий внутри национальных и региональных органов власти и между ними не существует. Предоставление основных услуг осуществляется преимущественно волонтерами, гражданским обществом и региональными органами власти при поддержке УВКБ. Согласование регистрационных систем отсутствует. Организованные действия в ответ на ситуацию внутреннего перемещения в Украине являются недостаточными.

84. Распределение обязанностей и координация деятельности между правительственными министерствами, ведомствами и службами в настоящее время остаются нечеткими и недостаточными для эффективного реагирования на ситуацию. Теперь, когда имеется соответствующее законодательство, необходимо отладить системы,

процедуры и институциональные механизмы для обеспечения скорейшего оказания помощи ВПЛ, у которых, как правило, почти не имеется денежных средств и которые зависят от возможности и впредь получать причитающиеся им пенсии и другие пособия.

85. На основании Закона о ВПЛ приоритетные задачи должны включать в себя согласованный и скоординированный процесс регистрации, применяемый как регионально, так и в национальных масштабах; четко определенные обязанности в отношении вопросов, касающихся перемещенных лиц и предоставления им поддержки под общим руководством ответственного государственного органа; а также обеспечение долгосрочного планирования и национальной стратегии для решения краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных потребностей ВПЛ и потребностей в долговременных решениях.

#### Роль гражданского общества и волонтеров

86. Волонтеры и религиозные группы предпринимают героические усилия по всей стране при поддержке учреждений Организации Объединенных Наций и НПО. Их потенциал и ресурсы находятся на пределе, и необходимо более активное участие государственных органов власти, работающих в тесном сотрудничестве с ними. За счет более непосредственного участия государственных органов власти следует облегчить бремя ответственности, возложенное на волонтеров и организации гражданского общества. Следует изучить возможность принятия конкретных мер в поддержку их усилий, включая финансовую помощь и передачу ключевых обязанностей и услуг персоналу, получающему заработную плату.

#### Размещение с учетом готовности к зимним условиям

87. На момент визита Специального докладчика ни один из центров коллективного размещения из тех, которые он посетил, не был подготовлен должным образом к зимним температурам. Зима создала дополнительные трудности для многих из тех, кто покинул свои дома, взяв с собой лишь минимум вещей, и из них тысячи людей были размещены в таких жилищах. Для того чтобы сгладить остроту проблем, правительству надлежит в безотлагательном порядке предоставить всем ВПЛ надлежащие помещения, включая, там, где это необходимо, подготовленное к зимним условиям жилье. Правительству следует принять все меры для обеспечения того, чтобы каждый имел доступ к отопляемому жилищу, где можно проживать в достойных условиях.

#### Питание, одежда, здравоохранение и образование

88. Для обеспечения здоровья и благополучия ВПЛ национальному правительству и региональным органам власти следует уделять первостепенное внимание решению их насущных потребностей в том, что касается продуктов питания, одежды, здравоохранения и образования. Предоставление основной помощи не может осуществляться лишь за счет добровольных пожертвований населения или неправительственных организаций, как это до настоящего времени повсеместно происходило в рамках действий по преодолению сложившейся ситуации в некоторых регионах.

89. Для обеспечения достаточного количества продовольствия, одежды и других основных непродовольственных предметов на систематической основе и своевременным образом необходима скоординированная, возглавляемая правительством стратегия помощи, осуществляемая в сотрудничестве с региональными органами власти, Организацией Объединенных Наций и, по мере необходимости, другими международными учреждениями. Эта задача становится особенно важной в зимнее время и применительно к детям, престарелым, инвалидам и другим наиболее уязвимым группам лиц.

90. Хотя потребности в первичной медико-санитарной помощи, включая психосоциальную помощь, удовлетворяются, необходимо наладить бесплатное снабжение лекарственными препаратами всех ВПЛ, не имеющих денежных средств. Первостепенное внимание следует уделить особым медицинским потребностям беременных женщин, престарелых и инвалидов. Доступ внутренне перемещенных детей к образованию в целом обеспечивается. Вместе с тем к числу конкретных проблем относятся доступность мест в детских садах, обеспечение посещаемости школ всеми детьми и оказание помощи студентам в поиске мест для дальнейшего получения высшего образования без внесения дополнительной платы.

#### Наиболее уязвимые группы

91. Конкретное внимание следует уделить положению таких особенно уязвимых групп, как престарелые, инвалиды и беременные женщины, и других лиц, плохо подготовленных к трудностям, которые сопутствуют перемещению, испытывающих стресс или подверженных заболеваниям. В каждом месте, предназначенном для размещения перемещенных лиц, необходимо провести всестороннюю оценку потребностей.

92. Особое внимание следует также уделить ВПЛ, принадлежащим к маргинализированным группам или таким меньшинствам, как рома, для обеспечения им равного доступа к службам оказания помощи и поддержки без какой-либо дискриминации лиц, обращающихся за помощью и получающих ее. Отсутствие документов не должно являться поводом для отказа в помощи, и по отношению к таким группам населения следует применять упреждающие меры содействия.

#### Дискриминация и стигматизация

93. Следует незамедлительно пресекать любые проявления дискриминации или стигматизации, направленные против ВПЛ по причине их положения, идентичности, политической или иной принадлежности.

#### Содержание под стражей/фильтрация внутренне перемещенных лиц

94. Утверждения о нарушениях гражданских и политических прав вооруженными группами и украинскими вооруженными силами, включая добровольческие батальоны, требуют независимого расследования. Все стороны должны руководствоваться всеми правозащитными нормами при обращении с ВПЛ, в том числе обеспечивать, чтобы они не подвергались произвольному аресту и помещению под стражу, пыткам и другим видам жестокого обращения. В равной степени важно обеспечить свободу передвижения и проживания для ВПЛ, включая их потенциальное безопасное возвращение в места своего обычного проживания.

### Права собственности

95. Владение имуществом должно быть сохранено, даже в отношении тех, кто не может или не хочет вернуться в Автономную Республику Крым или затронутые районы восточной Украины. В этих случаях необходимо оказывать содействие в продаже их имущества на добровольной основе и по рыночной стоимости. Лицам, желающим сохранить свою собственность, должно быть предоставлено такое право без опасений несанкционированного захвата, конфискации или продажи. В случае повреждения или уничтожения собственности соответствующие органы власти должны предоставлять владельцам надлежащую компенсацию в разумные сроки.

### Обеспечение долговременных решений

96. Изучение соответствующих вариантов долгосрочного решения должно быть предусмотрено в национальных законах и политических мерах, касающихся ВПЛ, и должно проводиться по возможности на самой ранней стадии. Общенациональным и региональным органам власти надлежит наладить, с учетом динамики перемещения, процесс комплексного планирования и обеспечить, чтобы планы городского развития и планы благоустройства, а также планы сокращения масштабов нищеты предусматривали конкретные аспекты, касающиеся внутреннего перемещения. Необходимо, чтобы органы власти обеспечивали всестороннее участие ВПЛ в процессах, связанных с принятием долговременных решений, а также проводили консультации с общинами и местным населением для урегулирования вопросов более общего характера, которые вызывают у них обеспокоенность.

97. Украине предлагается извлечь уроки из опыта аналогичных ситуаций, в том числе на Балканах и в Кавказском регионе, где проблема внутреннего перемещения приобрела затяжной характер. Крайне важно обеспечить, чтобы краткосрочные или промежуточные решения, например, касающиеся расселения, не становились постоянными. Извлеченные уроки могут помочь Украине предусмотреть наличие таких важнейших политических мер, систем, структур поддержки и программ, которые позволили бы перейти к ситуации, при которой многие ВПЛ могли бы вернуться в свои дома в условиях безопасности или найти альтернативные долговременные решения.

### Роль международного сообщества

98. Надлежащее реагирование на текущую ситуацию с перемещением выходит за рамки существующего потенциала и ресурсов правительства. Поэтому на международное сообщество возлагается важная роль по оказанию поддержки правительству в выполнении его обязательств, в том числе путем предоставления технических и консультативных услуг и оказания финансовой помощи правительству и учреждениям Организации Объединенных Наций.

99. Международному сообществу настоятельно рекомендуется увеличить свою финансовую и иную помощь. К числу безотлагательных и приоритетных задач относятся гуманитарная помощь и важнейшие проекты по обеспечению жильем. Для того чтобы позволить ВПЛ вернуться в свои дома, в районах, затронутых вооруженным конфликтом, необходимо осуществить проекты по ремонту имеющегося или

**строительству нового жилья, восстановлению водо- и электроснабжения и предоставлению иных важнейших услуг.**

**100. Специальный докладчик будет продолжать свое сотрудничество с правительством Украины по вопросам, связанным с правами человека ВПЛ, и в этой связи надеется провести при соответствующей возможности рабочее совещание с участием национальных и международных партнеров.**

---