



秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2363(2017)号决议提交的。安理会在该决议中将非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的任务期限延长至 2018 年 6 月 30 日,并请我每 60 天报告决议的执行情况。本报告提供并分析了 2017 年 8 月 15 日至 10 月 15 日期间达尔富尔冲突、政治局势和行动环境的最新情况,以及有效执行规定任务的主要挑战,包括违反部队地位协定的情况。报告还介绍了达尔富尔混合行动为实现其基准所采取的步骤,并提供最新资料,说明执行非洲联盟委员会主席和联合国秘书长关于达尔富尔混合行动战略审查的特别报告(S/2017/437)中建议的进展情况。

二. 冲突分析

2. 虽然本报告审查期间苏丹政府和达尔富尔武装团体的部队之间没有公开对抗,政府发起的武器收缴运动导致曾与政府结盟的部落民兵的紧张关系,并导致各组织之间结盟的变化。同时,尽管在达尔富尔混合行动和联合国国家工作队支持下,地方当局牵头开展和解努力,族群间冲突和敌对行动仍在继续,其中许多归因于未解决的土地管理和所有权纠纷。为解决这些未决问题执行《多哈文件》的进展仍然缓慢,受制于实地多哈达尔富尔和平文件剩余的委员会和基金缺乏人员、能力和资源。境内流离失所者没有大规模回返,整个人道主义局势没有改变,也没有大规模流离失所的报告。

解除武装运动背景下新出现的紧张局势

3. 没有政府和达尔富尔反叛团体之间发生对抗的报告。10 月 8 日,政府将单方面停火延长到 12 月底。与此同时,《多哈达尔富尔和平文件》非签署方及其先前的敌人,即曾支持戡乱行动的部落民兵,也加入反对 8 月政府发起的武器收缴运动。对边境警卫队有强大影响力的北雷扎伊加特人穆萨·希拉勒,明确谴责这一运动以及将边境警卫队纳入快速支援部队的计划。8 月 9 日,苏丹解放军/明



尼·米纳维派表示，除非进行全面的安全部门改革，这些达尔富尔武装运动将不交出武器。8月19日，苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派欢迎穆萨·希拉勒的立场，并表示愿意与他合作反对这一进程。8月24日，正义与平等运动领导人吉布里尔·易卜拉欣要求暂停这一进程，直至达成了一项全面和平协定。先前与政府结盟的其他部队，包括 Korgibba 和 Savana 部落的两支阿拉伯民兵，8月19日宣布支持穆萨·希拉勒，东达尔富尔苏丹武装部队第20师的76名军官以及一些快速支援部队人员据报告8月20日加入了希拉勒的队伍。此外，2015年与政府签署和平协定的苏丹解放军/Zurg 派领导人 Nour Al Din Zurg 8月22日加入了希拉勒的队伍。

4. 解除武装运动迄今在达尔富尔各州产生了不同反应。虽然南达尔富尔州未报告发生任何事件，9月12日，西达尔富尔扣押未登记车辆导致苏丹警察部队在莫尔奈打死一名苏丹武装部队士兵，在萨拉姆打伤一名阿拉伯 AwladJanoub 人。达尔富尔混合行动还收到报告，由于阿拉伯族群拒绝在武器收缴运动中合作，西达尔富尔莫尔奈安全局势紧张。在东达尔富尔，3名马利亚青年被逮捕并在阿布卡林卡关押，而来自雷扎伊加特的一些前边境警卫据称向北达尔富尔州走私重型武器。在穆萨·希拉勒的老家北达尔富尔，据报告苏丹总统奥马尔·哈桑·巴希尔8月23日指示州长果断处理任何破坏安全的企图。9月21日和23日，快速支援部队据报告分别在利比亚边界附近 Bir Magi 地区和苏丹北方州栋古拉与希拉勒的部队发生冲突。10月12日，北达尔富尔州长宣布10 000名快速支援部队成员已经抵达，以支持解除武装运动，同时杰贝勒阿米尔金矿所在地卡布卡比亚附近也报告发动了快速支援部队。

5. 另外几个场合也报告发生涉及快速支援部队的冲突。8月22日在西达尔富尔，一些不明身份男子与快速支援部队在朱奈纳以西26公里处 Adikong 地区交火，打死一名快速支援部队军官。快速支援部队和阿拉伯民兵调动起来，指责乍得部队对该事件负责，快速支援部队人员袭击了一群来自乍得的扎格哈瓦人，扣押了他们的车辆。已经部署苏丹武装部队和苏丹-乍得联合部队，以化解该地区的紧张局势。8月28日在北达尔富尔，由于发生争吵，一群快速支援部队人员在法希尔东北马勒哈镇杀死一名中央后备警察部队人员。为了报复，中央后备警察部队封锁了该镇，限制所有通行，并要求快速支援部队交出肇事者。政府当局进行了干预，以缓和紧张局势。

6. 北达尔富尔索托尼的安全局势依然很不稳定，萨迪克“将军”领导的苏丹解放军/人民保卫部队依然存在。9月3日，发动了一群阿拉伯游牧人员袭击索托尼境内流离失所者聚集地点，指称苏丹解放军/人民保卫部队人员偷窃牲畜。萨迪克否认这一指控，同时宣布拒绝参加苏丹武装部队，因为政府未能履行诺言，并暗示有可能重新加入苏丹解放军/瓦希德派。9月6日，萨迪克与90名苏丹解放军/人民保卫部队人员从索托尼转移到中达尔富尔州奈尔提提东北65公里处洛克洛的卢戈。与此同时，9月15日，达尔富尔混合行动收到报告，苏丹解放军/人民保卫部队对索托尼聚集地点的商人征税，萨迪克声称用于农耕季节保护境内流离失所者，并用于为其组织购买弹药和制服。

族群间冲突

7. 部族间冲突仍在继续，尽管事件较少，主要是有关农田、牧场、水源和牲畜的争端。8起案件造成19人死亡，而前一报告期报告了10次冲突和74人死亡。数字减少的原因可能是地方当局的有效干预措施。

8. 8月21日在中达尔富尔，两次事件导致宾迪希萨拉马特部落的一个人死亡和乌姆杜库姆附近一名法拉塔人死亡。这两起事件随后由社区领导人达成赔偿协定得到解决。9月11日在北达尔富尔，Ereigat牧民在科尔马附近的WadiMondow打死一名农民。与此同时，Maharia北雷扎伊加特人和苏丹解放军/瓦希德派人员之间因偷窃牲畜导致的紧张关系升级，7月绑架和杀害苏丹解放军/瓦希德派指挥官，8月15日绑架边境警卫队一名Maharia成员，促使武装Maharia人8月21日威胁袭击奈尔提提市场和Straha地区。此外，9月14日也有两名平民因盗窃牲畜被Boulay地区的游牧民打死。在南达尔富尔，在图卢斯一起盗窃牲畜事件中一名法拉塔人被打死。

9. 在东达尔富尔，6月和7月马利亚人与雷扎伊加特人发生冲突后，8月16日州长发布一项法令，责令该州所有地方专员(*umda*)免除当地部落长者的职责，因其未能遏制冲突。随后，5个族群194名部落长者被解除职责，包括雷扎伊加特105人、比尔吉德45人、马利亚30人和Bago和Khazan Jadid本地原有行政当局各7人。尽管紧张局势因此缓解，但人们担心这些措施可进一步削弱传统机构。

针对平民的暴力和侵犯人权行为

10. 达尔富尔人权局势总体仍然紧张和动荡，因武器扩散和执法和司法机构薄弱而更加严重。像前次报告所述期间的情况一样，境内流离失所者和其他弱势群体继续遭受骚扰、杀戮、财产抢劫、营地内和周围任意枪击以及普遍的不安全。

11. 达尔富尔混合行动获悉72起侵犯人权案件，涉及253名受害者，包括16名未成年人(15名女童，1名男童)和30名妇女，而前次报告所述期间为82起，涉及124名受害者，包括15名未成年人。侵犯生命权案件有7起，涉及8名受害者，侵犯身体健全权利案件有30起，涉及146名受害者，绑架案件6起，涉及27名受害者。强奸和强奸未遂等性暴力和性别暴力案件27起，涉及31名受害者，包括15名未成年人(均为女童)，任意逮捕和非法拘留案件2起，涉及41名受害者。暴力侵害妇女和女童行为仍然猖獗。由于难以进入事件发生地区，以及污名化和妇女获得司法保护的机会有限，特别是在偏远地区，一些性暴力受害者不报案，这些情况仍然存在。

12. 达尔富尔混合行动证实发生了53起侵犯和践踏人权案件，涉及149名受害者，但是其余涉及104名受害者的19起案件由于出入受限制等各种原因而无法核实。在72起报告的案件中，涉及39名受害者的5起案件据报告肇事者是政府安全部队和辅助团体，涉及16名受害者的15起案件据报告是男性平民犯下的，包括一名未成年男性，其余涉及198名受害者的52起案件据称是不明身份武装男子犯下的，受害者描述其中一些为阿拉伯人。仅对72起记录案件中的17起启

动了调查,导致逮捕 10 人。警察不采取行动和不信任警方导致许多案件未报告,造成平民谋求通过当地或族群领袖解决问题。

13. 45 起犯罪以境内流离失所者为目标,导致 6 人死亡,而前次报告所述期间发生 211 起犯罪,48 人死亡。其他平民遭受 73 起犯罪,10 人死亡,包括谋杀(10 起)、持械抢劫(7 起)、抢劫未遂(4 起)、攻击/骚扰(22 起)、盗窃/闯入(2 起)、绑架(5 起)、枪击(19 起)、袭击/伏击(1 起)、暴力威胁(2 起)、盗窃牲畜(1 起)。

14. 在南达尔富尔,9 月 19 日至 23 日,巴希尔先生访问达尔富尔在卡尔马境内流离失所者营地引发大规模示威。9 月 22 日,政府部队试图驱散境内流离失所者,使其不能在卡尔马营地举行的公共集会,导致双方猛烈射击,打死 5 名境内流离失所者,打伤 28 人,以及两名安全人员。达尔富尔混合行动向营地派遣了医疗队,协助地方当局医治伤员,同时责成州政府与境内流离失所者领导人以和平方式解决问题。

15. 在西达尔富尔,农民和境内流离失所者继续受到武装牧民的攻击和骚扰,尤其是在朱奈纳和马斯特里地区。在东达尔富尔,拉巴多地区安全局势改善,促使一些回返者从牧民手里收回农田,而后者的反应则是破坏作物和农场,包括 8 月 15 日在亚辛的 4 个农场。

16. 9 月 5 日在中达尔富尔的武装抢劫中,一群阿拉伯男子在扎林盖以西 20 公里处 Wadi Faro 朝一群境内流离失所者开枪,打伤一人。9 月 16 日和 17 日,阿拉伯牧民进入戈洛镇胡乱射击,据报告是为了报复身份不明肇事者在洛克洛和戈洛之间一个地区的偷窃牲畜事件。虽然没有人员伤亡的报告,但是戈洛市场因射击暂时关闭。9 月 29 日,一群武装希萨拉马特人袭击了穆克贾尔以西 25 公里处宾迪希境内流离失所者营地,打死一人,并偷走很多牲畜。10 月 3 日,7 名武装男子开了数枪,并偷走奈尔提提东南部 18 公里处 Thur East 境内流离失所者营地 8 个太阳能电池板。第二天,6 名武装男子进入营地,开枪滥射,打伤一名境内流离失所者。10 月 6 日,和平共处委员会一名阿拉伯成员宣布,不准境内流离失所者离开营地进行谋生活动,特别是在 Thur 以西地区。次日,武装人员在营地内随意射击。

三. 政治局势

17. 政治局势依然相对稳定,而达尔富尔和平进程的相关进展仍然不大。8 月 20 日,在柏林与苏解运米纳维派和正义运动举行了非正式磋商,探讨如何恢复和平进程。两个团体继续拒绝将《多哈达尔富尔和平文件》作为政治谈判的基础,声称其在安安排、保护平民、赔偿、土地所有权和司法方面存在不足。他们还重申反对政府的武器收缴运动,辩称部落民兵的武器不应由如快速支援部队等其他民兵收集。同时,卡塔尔在同一天重申它致力于执行《多哈达尔富尔和平文件》,签署了关于提供 7 000 万美元在达尔富尔每个州建造两个新模范村(共计 10 个)的协议。9 月 11 日,在与前达尔富尔地区管理局主席的会晤中,巴希尔先生向他保证,将发布指令以迅速构建和振兴负责彻底落实《多哈文件》未执行条款的委员会。

18. 8月22日,媒体报道说,巴希尔先生在喀土穆会晤了乍得总理,讨论了通过继续在西达尔富尔部署乍得-苏丹联合边境部队而加强边境管制等问题。9月6日,西达尔富尔州长在州安全委员会和一些部长陪同下,走访乍得的阿德雷镇,与乍得的同行讨论边界问题。据报告,双方同意在上述涉及到阿奇康的快速支援部队事件之后重新开放边界。

19. 8月27日,从正义与平等运动分裂出去的由 Abubakar Hamid 和 Souleyman Jamous 领导的派系接受了政府提出的解除武装提案,据此将在乍得与达尔富尔之间边界地区找到一个集合点,以便雨季之后开始该进程。各方请乍得总统伊德里斯·代比·伊特诺、达尔富尔混合行动和国际社会确保安全和顺利的解除武装工作。

20. 9月24日,美利坚合众国将苏丹从3月份对6个穆斯林占多数的国家实施的新旅行禁令名单上除名。10月6日,美国向新闻界发表一份谈话稿,表示自10月12日起取消对苏丹和苏丹政府的经济制裁。

四. 人道主义局势

21. 尽管南苏丹难民继续抵达南达尔富尔和东达尔富尔,但总体人道主义局势仍然相对稳定,达尔富尔没有出现大规模流离失所,8月1日至9月15日,登记难民人数分别约为35 000人和195人。急性水腹泻的蔓延和山洪暴发继续加剧了达尔富尔严重的人道主义局势。8月,洪水影响到北达尔富尔扎姆扎姆境内流离失所者营地的多达1 700人和南达尔富尔奥塔什境内流离失所者营地的1 600人。在两个营地向受影响者分发了非粮食物品。暴雨也影响到南达尔富尔 Niteiga 地区的380个家庭和西雷夫境内流离失所者营地的341个家庭。在核查和需求评估后,向那里的受影响民众提供了非粮食物品以及水、环境卫生和个人卫生用品。

22. 从2017年6月14日报告第一起急性水腹泻病例起到10月11日,北达尔富尔据报共有674例,造成29人死亡;东达尔富尔有775例,造成43人死亡;南达尔富尔有2 563例,造成123人死亡;西达尔富尔有680例,造成20人死亡;中达尔富尔据报有747例,导致25人死亡。世界卫生组织(世卫组织)为州卫生部和卫生合作伙伴提供用于治疗用品,开展保证水质和病媒控制工作。世卫组织在东达尔富尔开展了876次挨家挨户的宣传良好个人卫生做法和状况活动,受众达到2 876人,联合国儿童基金会(儿基会)继续开展应对活动,重点是个案管理、病例控制和预防疾病宣传、社会动员以及监测和评价。

23. 虽然对目前的所有紧急情况正采取人道主义应对措施,但据报告主要在杰贝勒迈拉地区存在重大差距,包括在提供教育服务、应急帐篷和非粮食物品方面的差距。人道主义机构核实的杰贝勒迈拉三个地点的一些家庭尚未得到非粮食物品。在中达尔富尔,约5 000人受到洪水影响,也尚未得到应急帐篷和非粮食物品。人道主义援助的运送因豪雨影响到道路状况而面临困难。

24. 8月底在扎林盖进行了一次机构间访问,目的是与中达尔富尔州当局及人道主义伙伴和发展伙伴就流离失所和返回地区的特征分析工作开展协商。

五. 作业环境

25. 总体作业环境继续改善，关于犯罪事件及达尔富尔混合行动人员和人道主义人员的行动受限的报告减少。

攻击和威胁攻击

26. 与上一报告期的 40 起犯罪事件相比，本期共发生了 23 起，反映实地安全局势总体改善。8 月 16 日，身份不明的肇事者闯入北达尔富尔索托尼的世界粮食计划署(粮食署)仓库，偷走了各种粮食物品。同一天，在东达尔富尔的埃代因，不明身份者闯入一名粮食署本国工作人员的住所，偷走了个人物品，而在西达尔富尔，当地一名男子偷窃了达尔富尔混合行动在 Foro Burunga 的队部的电缆，被特派团工作人员逮捕并移交给国家警察。

27. 8 月 17 日，在北达尔富尔的法希尔，三名身份不明的武装男子攻击并打伤了一辆私人车辆上的粮食署两名本国工作人员并抢劫了他们的贵重物品。其中一名受害者被送往法希尔的医院并在当天出院，另一人被后送到喀土穆。9 月 9 日，身份不明的肇事者闯入了达尔富尔混合行动尼亚拉“超级营地”一名该行动警务顾问的住所并偷走了个人物品。同一天，不明身份的武装人员向在法希尔的达尔富尔混合行动的本国工作人员开火。9 月 14 日和 19 日在法希尔，一些达尔富尔混合行动的本国工作人员被抢劫。9 月 28 日，在法希尔镇 Bursa 区，四名男子在企图劫车时开枪打伤一名本国工作人员。9 月 30 日，不明身份者闯入达尔富尔混合行动本国工作人员在朱奈纳的住所，偷走了移动电话。10 月 7 日，一名国际援助人员在北达尔富尔的法希尔被绑架。

28. 本报告所述期间发生了 3 起劫车案。8 月 10 日，联合国人口基金的一辆车在南达尔富尔的尼亚拉被劫。8 月 14 日，在北达尔富尔的凯卜卡比耶，武装人员劫持了当地非政府组织的一辆救护车，偷走了医疗设备，8 月 26 日，在中达尔富尔的 Umm Shalabiyah，一名身份不明者劫持了当地非政府组织一辆车。

拘留工作人员

29. 在本报告所述期间，有 3 名达尔富尔混合行动工作人员被逮捕和拘留。8 月 23 日，国家警察在法希尔逮捕了一名达尔富尔混合行动本国工作人员，指控其涉嫌参与劫车事件。5 月 28 日，在东达尔富尔，一名达尔富尔混合行动本国工作人员被逮捕，被国家情报和安全局指控贿赂公职人员和从事危害国家的间谍活动，于 8 月 24 日在埃代因综合法院被判犯有贿赂罪，但被撤销阴谋危害国家罪，并被判处两年监禁和罚款 30 000 苏丹镑。该次审判的观察员们称，审判缺乏透明度，没有达到国际司法标准。8 月 28 日，一名达尔富尔混合行动本国工作人员在埃代因被逮捕，据称签发伪造支票，于 8 月 31 日获释。2016 年 11 月 23 日在尼亚拉被国家情报和安全局逮捕的被控从事间谍活动的达尔富尔混合行动本国工作人员，于 8 月 31 日在喀土穆从拘留中获释。10 月 8 日，被控没有为其在尼亚拉的孩子提供抚养费而被捕的达尔富尔混合行动本国工作人员第二天被释放。10 月 5

日，据称因签发两张假银行支票在尼亚拉被捕的另外一名达尔富尔混合行动本国工作人员于 10 月 12 日交罚款后获释。

通行限制

30. 本报告所述期间仅有两起通行受限事件。8 月 19 日，一名国家军事情报官员据称出于安全理由，阻止混合行动一名本国工作人员进入法希尔机场的混合行动航站楼。9 月 6 日，在与苏丹当局讨论之后，该名本国工作人员获准恢复在机场的工作。10 月 10 日，混合行动一支巡逻队奉命前往西达尔富尔穆尔内镇的多个地点进行项目检查，但国家情报和安全局及军事情报官员拒予通行，声称没有收到混合行动的通知。

31. 本报告所述期间，混合行动的空中通行没有任何限制。然而，存在偶尔遇到官僚障碍的情况，包括拖延核准飞行时刻表，禁止在不同分区队部之间飞行，限制空中作业时间，以及拒绝使用北科尔多凡的奥贝德机场作为紧急备用机场等。10 月 11 日在中达尔富尔的戈洛，苏丹武装部队强迫让两名受枪伤的士兵进入联合国人道主义空运处飞往扎林盖的飞机。

32. 人道主义活动继续不受政府当局的重大干扰，有多项任务顺利进行，包括前往杰贝勒迈拉的任务。8 月 7 日至 20 日，国际移民组织在中达尔富尔完成了登记任务。9 月 10 日，又在南达尔富尔的德里巴特进行了机构间评估。粮食署在中达尔富尔的戈洛顺利分发了粮食，地方当局则核准了定期前往洛科洛的联合国人道主义航班。在发放通知、旅行许可、技术协议和签证方面进展显著。然而，对 2016 年 12 月发布的订正版人道主义指令的总体遵行情况仍然不够连贯。在中达尔富尔，进入奈尔提提东部地区需要州长和州安全委员会事先核准，7 月 29 日提交的前往奈尔提提东部的机构间考察请求仍然有待核准。人道主义人员仍然无法进入达尔富尔被苏解瓦希德派控制的库特罗姆、戈洛勒和博尔东等地，当局声称因为没有能力确保人道主义人员的安全。

33. 尽管已得到人道主义援助委员会的核准，人道主义工作者仍然难以获取国家情报和安全局及军事情报官员的许可。例如，移民组织在北达尔富尔恩希罗的登记工作虽然一开始就已获得人道主义援助委员会核准，但仍被国家情报和安全局叫停。另外，儿基会 8 月 20 日至 23 日对杰贝勒迈拉东部的考察计划也被政府以安全为由中止。

签证和清关

34. 政府为混合行动发放了 411 个签证，包括军事人员 74 个、警察人员 196 个、公务访客 61 个、订约人 58 个、国际工作人员 14 个和家属 8 个。共有 246 个签证申请超出了 15 天的正常待批时间仍然待批，包括警察 42 个、订约人 90 个、公务访客 43 个、文职人员 35 个、军事人员 24 个、联合国志愿人员 11 个和咨询人 1 个，其中有些申请始于 2016 年 1 月。人权科空缺率仍为 44% 不变，而混合行动国际文职人员总体空缺率为 17%，其中 4% 是因为签证待批。

35. 苏丹当局逐步放行了运抵苏丹港的货物和集装箱。目前仍有 63 批货物等待放行，包括 1 部装甲运兵车、10 辆汽车、通信和信息技术设备、发电机、潜水泵

和车辆备件，其中有些早在 2015 年 4 月即已运抵。这些拖延导致部队和警察派遣国要支付滞期费以及因设备检修而产生的其他费用。混合行动仍在等待政府就 2016 和 2017 年进口货物免税证书的新制度提供进一步信息。

六. 达尔富尔混合行动在实现战略目标方面的进展

保护平民

36. 综合实地保护团队在西达尔富尔完成了 21 次任务，在北达尔富尔完成了 8 次，在中达尔富尔完成了 2 次。在北达尔富尔，团队每日巡访科尔马境内流离失所者营地及其周边地区，包括昆迪、塔韦拉、索巴瓦迪、希莱希卜拉欣、戈齐勒奈姆、班达戈、巴辛加、斯马亚特、德科雷和库鲁拉。团队与地方社区互动，并听取关于境内流离失所者在拾柴、捡草和耕作时遭受骚扰和恐吓的报告。在西达尔富尔，团队获悉在哈比拉、卡内里、塔朱纳、阿凡迪、阿尔马什鲁瓦、希梅达、坎坎、库尔提和阿泽尼等地已有类似挑战，包括耕作区人身攻击、阻止进入土地、毁坏庄稼及暴力侵害妇女和女童行为。在中达尔富尔，针对农民面临游牧民安全威胁的报告，团队巡访了扎林盖以东 15 公里的耕作地区沙瓦。

37. 根据这些社区的意见，混合行动将中达尔富尔扎林盖、奈尔提提、穆克贾尔和阿祖姆周边的 18 个耕作地区列为热点，但由于雨季路况不佳，这些地区难以进入。混合行动还加紧了在北达尔富尔索尔托尼、塔韦拉、乌姆巴卢、尚吉托巴亚和萨拉夫乌姆拉周边耕作地点的巡逻。

38. 混合行动军事部分共进行了 10 311 次巡逻，其中包括远程巡逻 213 次，夜间巡逻 1 366 次，共走访村庄 2 420 次，走访境内流离失所者营地 1 445 次。混合行动警察部分对流离失所者营地进行了 3 924 次建立信任巡逻，为满足境内流离失所者、尤其是出营谋生的妇女和儿童的安全需求进行了 2 958 次巡逻。此外，作为一项预防犯罪举措，还与 1 176 名社区警务志愿者进行了 304 次联合巡逻。

39. 混合行动军警人员为人道主义伙伴提供了 195 次往返程护送，为交付人道主义援助、实施机构间及核查评估、分发和监测粮食及非粮食物品以及开展业务活动提供支持。此外，混合行动还继续为人道主义伙伴开展水、个人卫生和环境卫生行动，用卡车从北达尔富尔的库贝向索尔托尼聚集有超过 2.15 万境内流离失所者的地点运水提供日常护送，并为北达尔富尔索尔托尼与卡布卡比亚之间的人道主义供应品运输提供定期武装护送。根据与粮食署的特别安排，混合行动通过武装护送，为粮食署 32 辆卡车组成的后勤车队向北达尔富尔和南达尔富尔运送 629 吨粮食及非粮食物品提供了便利。混合行动继续为北达尔富尔的法希尔和索尔托尼等多个地点的粮食署仓库提供安全保护。

40. 混合行动为 97 名境内流离失所者(93 男 4 女)举办了六期关于人权与防止性暴力和性别暴力、社区警务及家庭和儿童保护的培训班，并为 424 名境内流离失所者和社区警务志愿者(247 男 177 女)举办了 13 期关于社区警务、人权与性暴力和性别暴力以及卫生保健的培训班。8 月 13 日至 24 日，共有 100 名新征聘的狱

警在北达尔富尔的法希尔和南达尔富尔的尼亚拉接受了为期两周的培训，以增强自身能力和宣传基于人权的监狱管理办法。

41. 混合行动继续跟进了解地方司法当局的调查、逮捕和审判情况。除了在西达尔富尔的杰奈纳审判被控强奸两名女教师的嫌疑犯之外，混合行动还对涉及两名雷扎伊加特民兵被控于 2016 年 5 月杀害索尔托尼营地八名境内流离失所者的庭审案件进行了监测。鉴于负责调查在达尔富尔所犯罪行的特别检察官办公室罕有地对阿拉伯民兵采取了究责措施，索尔托尼的武装里宰加特人封锁了索尔托尼至卡布卡比亚的道路，要求释放两名嫌疑犯。混合行动为检察官办公室遵行公正审判标准以及证人从索尔托尼到法希尔出庭的后勤安排提供了支持。

42. 本报告所述期间，在混合行动支持下，一个新的多用途法院得以在杰奈纳投入运作，除了法官办公室和男女分开的羁押设施外，该法院还设有一个农村法庭和一个地区法庭。如此就可改善对农村法庭的监督，并通过降低旅行费用以及为地区法院处理上诉案件提供便利，促进民众获取司法救助机会。此外，在混合行动宣导下，政府正按照国际标准，在南达尔富尔的尼亚拉建造一座强调囚犯自新的惩戒设施。

43. 8 月 16 日，苏解米纳维派更新了该派在 2013 年 12 月 17 日发布的禁止招募和使用儿童兵、对儿童实施性暴力、绑架儿童、杀戮和残害儿童以及攻击学校和医院的命令。从 8 月 15 日至 9 月 11 日，混合行动对医院、监狱和流离失所者营地作了 19 次实地访问，以监测和报告对严重侵犯儿童权利行为的指称。混合行动还为 481 名地方社区代表、妇女团体成员以及狱警和警察举办了六期培训班。根据安全理事会第 1261(1999)、1460(2003)和 1612(2005)号决议，混合行动为 628 名维和人员和有关人员(87 女 541 男)举办了 14 期培训班，以提高特派团人员对儿童权利和儿童保护问题的认识和了解。

44. 混合行动与联合国开发计划署及苏丹解除武装、复员和重返社会委员会协作，支持推出了第三阶段面向 2014 至 2016 年复员的 350 名前战斗人员的重返社会进程。8 月 21 日，面向中达尔富尔扎林盖 200 名复员前战斗人员和南达尔富尔尼亚拉 150 名前战斗人员的重返社会方案启动。此外，混合行动完成了 15 个社区稳定项目，其中 3 个在南达尔富尔，5 个在北达尔富尔，7 个在西达尔富尔，还在南达尔富尔的沙泰伊和布勒布勒-达莱阿纳加拉、北达尔富尔的乌姆巴卢和西达尔富尔的桑代尔蒂对 1 200 名风险青年进行了职业技能培训。

45. 混合行动团队在达尔富尔州各地的 10 个村庄、特别是杰贝勒迈拉地区进行了一般爆炸物危险度评估，有 11 个危险地区已清理干净，241 件未爆弹药被销毁。排雷行动团队勘察了四个标记为关闭的混合行动队部地点，以备向政府移交。混合行动还在达尔富尔各地举办了有关爆炸物危险的培训，惠及 12 389 人，其中包括 2 003 名男子、3 314 名妇女、3 790 名男童和 3 282 名女童。

支持达尔富尔和平进程和《多哈达尔富尔和平文件》的执行

46. 非洲联盟-联合国达尔富尔问题联合特别代表、达尔富尔混合行动负责人继续就为争取签署停止敌对行动协议而恢复会谈及随后的谈判，与作为《多哈文件》

非签署方的各派运动以及政府进行接触。针对联合特别代表就进程陷入僵局一事于 8 月 11 日发出的信函，政府再次坚持《多哈文件》是谈判的基础，而非签署方则坚持认为，必须签订一份停止敌对行动协议，才能进行进一步的谈判。8 月 30 日，苏丹总理兼第一副总统在会见联合特别代表时，重申了政府的立场。

47. 8 月 15 日，达尔富尔混合行动会晤了达尔富尔土地委员会专员，后者简要介绍了在德国一家咨询公司的协助下建立达尔富尔土地使用绘图数据库的进展情况。这些数据将构成“土地法”的基础。8 月 20 日，达尔富尔混合行动还会晤了真相、正义与和解委员会专员兼执行主任，后者请混合行动支持在下列优先地区开展建设和平活动：(a) 在北达尔富尔州的迈利特地区，以贝尔蒂、扎亚迪亚和 Awlad Omran 社区为对象；(b) 在北达尔富尔州库图姆和瓦哈地区，以这一片地区所有社区为对象；(c) 在中达尔富尔州的乌姆杜库姆，以塔艾沙、萨拉马特、贝尼赫尔巴和米塞里亚社区为对象；(d) 在西达尔富尔州 Mouli 地区，以阿拉伯和马赛利特社区为对象；(e) 在南达尔富尔州格雷达，以马赛利特人、雷扎伊加特人、萨拉马特人、法拉塔人和哈巴尼亚人社区为对象。

缓解族群间暴力

48. 达尔富尔混合行动与苏丹当局、联合国国家工作队及其他利益攸关方合作，继续努力解决南达尔富尔州法拉塔部落与萨拉马特部落之间的冲突，并于 8 月 17 日和 21 日与社区领袖及国家情报和安全局举行了两次会议。在中达尔富尔，为解决马哈里亚人与苏解/瓦希德派分子之间的紧张关系，分别于 8 月 27 日和 30 日举行了两次会议，地方官员及和平共处委员会成员参加了会议。同样，在西达尔富尔，达尔富尔混合行动于 8 月 20 日在阿拉拉举行了一次会议，以跟进 Najaa 人与 Awlad Rasheed 人之间和平协议的落实。

49. 达尔富尔混合行动与联合国开发计划署联合一道，分别于 8 月 28 日至 30 日在北达尔富尔以及于 8 月 28 日和 29 日在南达尔富尔举办了有关和平共处、建立信任及预防和管理冲突的讲习班，220 人、包括 77 名妇女、境内流离失所者、青年和游牧民参加了讲习班。为了减少与季节性耕作有关的部族冲突，达尔富尔混合行动于 8 月 16 日、22 日和 23 日在北达尔富尔州举行了三次会议，8 月 16 日和 21 日在西达尔富尔举行了两次会议，8 月 15 日在南达尔富尔举行了一次会议，9 月 6 日在东达尔富尔举行了一次会议，8 月 15 日在喀土穆举行一次会议。这些会议让不同的利益攸关方汇聚在一起商讨对策，这些方面包括本地原有行政当局的代表、专员、地方当局和社区领袖、和平共处委员会和农业保护委员会、境内流离失所者、农民和游牧民。

七. 战略报告中建议的执行进展情况

50. 根据第 2363(2017 年)号决议，达尔富尔混合行动继续执行其重组第一阶段，包括关闭 11 个队部，并将核定兵力减至 11 395 名军事人员和 2 888 名警务人员。截至 10 月 15 日，6 个队部已被关闭，即在东达尔富尔穆哈吉里耶的队部；在南达尔富尔的埃德艾尔夫山和图鲁斯的队部；在北达尔富尔马勒哈、乌姆卡达达和

梅里特的队部，预期从 10 月下半月开始还将再关闭另外 4 个队部。东达尔富尔沙伊里尔队部已由达尔富尔混合行动军队移交给了建制警察部队。

51. 拟在第一阶段撤离的两个营已调回本国，不过其特遣队所属装备和殿后人员尚未离开，而第三个营的调回定于 10 月 16 日开始。此外，截至 9 月底，两支建制警察部队已调回本国。单派警察也被从正在关闭的队部调到剩下的队部。

杰贝勒迈拉工作队

52. 杰贝勒马拉工作队的设立正按计划正常进行。达尔富尔、北达尔富尔和南达尔富尔三州的 9 个现有队部已改变了活动方向，以解决该地区民众的人道主义需求，同时就在戈洛建立临时行动基地与在喀土穆的苏丹政府和地方政府的商讨也有了希望。9 月 22 日在纽约成功地举行了三方机制会议，10 月 7 日联合特别代表与中达尔富尔州州长进行了会晤，之后正在作出技术安排，为达尔富尔混合行动在戈洛的行动做好实地准备。同时，达尔富尔混合行动正为杰贝勒迈拉制订一项有针对性的保护战略，并正在最终拟订完成杰贝勒迈拉工作队的总部安排。

文职人员配置审查

53. 在军警人员缩编的同时为调整文职人员人数而于 8 月进行的达尔富尔混合行动文职人员配置审查已完成任务。尽管人员配置审查的建议尚未最后拟定完成，达尔富尔混合行动已建议在今后 12 个月分两个阶段裁减 562 个员额，这一裁减还将反映在 2017/18 年度订正预算中。

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动和联合国国家工作队保持达尔富尔和平联合筹资战略

54. 达尔富尔混合行动和联合国国家工作队在 9 月 26 日于喀土穆举行的联席会议上最后确定了 2017-2019 年综合战略框架。该战略以法治和人权、持久解决流离失所问题、建设和平以促进人的安全为焦点，列出了据以在相对优势和分工基础上连贯一致、相辅相成地解决这些问题的共同框架。目前正在为执行综合战略框架而制定一项联合筹资战略，其目的是确定可采取哪些措施来确保政府在这些问题上的参与和自主权、对任务进一步划定地域方面的优先顺序和作出次序安排、以及为调动达尔富尔可持续和平所需的资源而对范围广泛的伙伴开展外联工作。

八. 财务问题

55. 大会 2017 年 6 月 30 日第 71/310 号决议授权秘书长为达尔富尔混合行动 2017 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间承付总额不超过 4.86 亿美元的款项。

56. 截至 2017 年 10 月 10 日，达尔富尔混合行动特别账户的未缴摊款共计 1.41 亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总计 24.003 亿美元。

57. 按照季度付款时间表，部队和建制警察部队的费用已偿还至 2017 年 8 月 31 日，特遣队所属装备的费用已偿还至 2017 年 6 月 30 日。

九. 意见

58. 通过以谈判手段达成达尔富尔冲突的政治解决而在实现全面和平方面取得进展仍难以实现。尽管各当事方宣布希望继续谈判，但却提出了使谈判难以取得进展的先决条件。我敦促苏丹政府和各武装运动继续实行单方面停火，并恢复会谈，以期就停止敌对行动达成一项协议。在这方面，我赞扬在联合特别代表支持下由南非前总统塔博·姆贝基领导的非洲联盟高级别执行小组为使各当事方回到谈判桌上来所作的持续努力。我敦促各方与调解小组合作，以寻求持久解决危机的办法。

59. 虽然解除平民和民兵的武装是《多哈达尔富尔和平文件》的规定之一，也是建立可持续和平的一个先决条件，但如果没有就结束达尔富尔冲突的前进道路达成更广泛的共识，政府发起的武器收缴运动尽管有减少助长暴力的武器流通的益处，却有可能加剧现有的社会分裂。迄今的事态发展表明，该进程在达尔富尔各州产生了不均衡的结果和不同的反应，如果不认真处理，可能产生导致意外后果的政治后果。此外，必须在更广泛的安全部门改革的背景下处理民兵问题，并对替代生计进行适当投资。

60. 达尔富尔混合行动按照安全理事会以及非洲联盟和平与安全理事会的决定，已在重组进程方面取得了进展。我感谢在将军警人员调回本国和队部关闭方面政府给予的合作和支持，并吁请完成为在戈洛建立临时行动基地而进行的准备工作。我为在签发签证和交还集装箱方面的总体进展感到欣慰，并要求政府根据《部队地位协定》，消除所有悬而未决的障碍，包括在待发签证、结关和免税证书方面的障碍。

61. 确保在达尔富尔混合行动缩编的同时达尔富尔局势进一步稳定是政府、联合国系统和达尔富尔各地方利益攸关方的一项集体责任。秘书处已与非洲联盟一道，为安全理事会规定的在 2017 年年底前进行的重组中期审查开始了准备工作。

62. 最后，我要感谢联合特别代表杰里迈亚·尼贾门·金斯利·马麻波拉以及达尔富尔混合行动、联合国和人道主义界所有人员为改善达尔富尔人民的生活所作的持续不懈努力。我还要赞扬我的苏丹和南苏丹问题特使尼古拉斯·海索姆、南非前总统塔博·姆贝基和非洲联盟高级别执行小组的尼日利亚前总统阿布杜萨拉姆·阿布巴卡尔为解决达尔富尔冲突所作的非凡努力。

地图

