

**Совет Безопасности**

Distr.: General
10 February 2009
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Судане*Резюме*

Настоящий доклад, который подготовлен в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности, охватывает период с 1 августа 2007 года по 30 декабря 2008 года. Это третий доклад о детях и вооруженном конфликте в Судане, который представляется Совету Безопасности и его Рабочей группе по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

В докладе уделяется основное внимание серьезным нарушениям, совершенным в отношении детей в Судане, и указываются государственные и негосударственные стороны в конфликте, несущие ответственность за подобные нарушения. В частности, в докладе говорится о том, что все стороны в конфликте продолжают вербовать и использовать детей, что изнасилования и сексуальное насилие по-прежнему носят систематический и широко распространенный характер и что дети и женщины в лагерях беженцев и поселениях внутренне перемещенных лиц и в их окрестностях находятся в особенно уязвимом положении. В докладе также приводятся внушающие тревогу данные о частых нападениях на гуманитарный персонал и имущество, особенно в Дарфуре, и сообщается об отказе в гуманитарном доступе к пострадавшему населению, что объясняется главным образом тяжелым положением в сфере безопасности.

В докладе также отмечается некоторый ограниченный прогресс в налаживании диалога о защите детей со сторонами в конфликте и говорится о важных текущих инициативах правительства национального единства и правительства Южного Судана в таких сферах, как принятие национального законодательства о защите детей, создание структур по защите детей в силах национальной полиции и осуществление процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции в стране с уделением особого внимания детям.

В докладе предлагается ряд рекомендаций по решению вопросов, связанных с серьезными нарушениями прав детей, содействию осуществлению обязательств по защите детей и налаживанию более эффективной координации деятельности ключевых заинтересованных сторон.



I. Введение

Настоящий доклад, подготовленный в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности, охватывает период с 1 августа 2007 года по 30 декабря 2008 года. Это третий доклад о детях и вооруженном конфликте в Судане, который представляется Совету Безопасности и его Рабочей группе по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (см. S/2007/520 и S/2006/662). В докладе указываются государственные и негосударственные стороны в конфликте, несущие ответственность за серьезные нарушения, совершенные в отношении детей, включая их вербовку и использование в качестве детей-солдат, убийство детей и нанесение им увечий, похищение, изнасилование и иного рода грубое сексуальное насилие, нападение на школы и больницы и отказ в предоставлении гуманитарного доступа. В докладе также идет речь о планах действий и программных мерах реагирования, которые были приняты как национальными, так и международными действующими лицами для борьбы с таким нарушениями.

II. Развитие политической, военной и социальной обстановки в Судане

2. Судан подписал три мирных соглашения, касающиеся его собственной территории: Всеобъемлющее мирное соглашение в январе 2005 года; Мирное соглашение по Дарфуру в мае 2006 года; и Соглашение о мире в Восточном Судане в октябре 2006 года. Вопросы защиты детей рассматриваются во всех этих трех соглашениях. Помимо совместного общего посредничества в процессе под эгидой Организации Объединенных Наций, к концу рассматриваемого периода велось осуществление по крайней мере двух других мирных инициатив: катарской инициативы и мирной инициативы суданского народа по Дарфуру.

3. Со времени подписания Всеобъемлющего мирного соглашения в 2005 году Южный Судан продолжает сталкиваться со значительными проблемами, такими как создание новых правительственных структур, непрекращающаяся деятельность полувоенных формирований и вооруженных групп и незатухающие локальные этнические конфликты и конфликты, связанные с разделом ресурсов. Кроме того, угрозой миру и безопасности в Южном Судане по-прежнему является Армия сопротивления Бога (ЛРА), действующая в Южном Судане с 1994 года. Общий процесс осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения подрывает острые проблемы в сфере безопасности, связанные с межобщинными столкновениями и широким распространением оружия.

4. Растущая напряженность в городе Абьей вылилась 13 мая 2008 года в вооруженное столкновение между Вооруженными силами Судана и Народно-освободительной армией Судана (НОАС). В результате боевых действий свои дома вынуждены были покинуть около 60 000 мужчин, женщин и детей. 8 июня 2008 года между этими двумя сторонами было достигнуто соглашение относительно Абьейской «дорожной карты», в которой 30 июня устанавливалось в качестве крайнего срока ухода войск Вооруженных сил Судана и НОАС из Абьейя, что позволяло разместить новые совместные сводные подразделения. Имели место задержки в сроках осуществления установленного в Абьей-

ской «дорожной карте» графика, однако был, тем не менее, достигнут значительный прогресс в осуществлении ключевых исходных требований. Вместе с тем пока еще остаются нерешенными такие вопросы, как окончательный уход Вооруженных сил Судана из Диффры, выделение бюджетных средств администрации и осуществление соглашений о разделе материальных благ.

5. Внутренне перемещенные лица и беженцы продолжают возвращаться в Южный Судан. По подсчетам, в 2008 году вернулись 153 638 человек, 60 процентов которых получили поддержку Организации Объединенных Наций. Около 12 000 внутренне перемещенных лиц также вернулись в город Абьей и его окрестности к декабрю 2008 года. Однако из-за инцидента с участием сотрудников совместного сводного полицейского подразделения и бойцов совместного сводного подразделения, происшедшего 12 декабря на рынке Абьей, большинство мирных жителей Абьей было вынуждено бежать, при этом большая их часть в южные районы, а некоторая часть — в северные.

6. В течение рассматриваемого периода ЛРА также усилила свою деятельность в штате Западная Экватория, и активность ЛРА была отмечена в районах, граничащих с западной частью Уганды, в восточной части Центральноафриканской Республики и северо-восточной части Демократической Республики Конго. Множество детей по-прежнему связаны с ЛРА.

7. В январе 2008 года Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) заменила собой Миссию Африканского союза в Судане (МАСС). Ее мандат включает в себя осуществление Мирного соглашения по Дарфуру и защиту гражданских лиц. Вместе с тем за рассматриваемый период уровень безопасности в Дарфуре значительно снизился. 10 мая 2008 года Движение за справедливость и равенство (ДСР) предприняло нападение на город Омдурман в попытке достичь Хартума. По данным правительства, в ходе боев были убиты 79 сотрудников сил безопасности правительства, 57 гражданских лиц и 329 бойцов ДСР. Есть понимание того, что в рядах сил ДСР находился целый ряд комбатантов-детей.

8. Представлению информации о нарушениях по-прежнему в значительной мере препятствует отсутствие доступа к пострадавшему населению. Это объясняется в первую очередь отсутствием безопасности, особенно в Дарфуре, где способность Организации Объединенных Наций вести деятельность по наблюдению, представлению докладов и реагированию резко затруднена. Имеют место также проблемы, связанные с ограничениями на передвижение, введенными властями Судана в некоторых частях страны. Хотя по этим причинам общий масштаб нарушений, совершенных в отношении детей, по-прежнему неизвестен, инциденты, о которых было сообщено и которые нашли свое подтверждение, указывают на то, по сравнению с периодом, рассматривавшимся в последнем докладе, никаких крупных сдвигов к лучшему не произошло, особенно в том, что касается вербовки и использования детей, изнасилований и иного сексуального насилия, убийства детей и нанесения им увечий и отказа в гуманитарном доступе.

А. Вербовка и использование детей вооруженными силами или вооруженными группами

Южный Судан

9. Наблюдатели Организации Объединенных Наций на местах сообщили о вербовке и использовании 101 ребенка Народно-освободительной армией Судана, в том числе 68 мальчиков, которые были зарегистрированы для демобилизации к концу рассматриваемого периода. Показательные примеры вербовки включают в себя:

а) 23 апреля 2008 года Организация Объединенных Наций провела собеседование с мальчиком, завербованным НОАС в Басиле в конце 2007 года. Он утверждал, что убежал из казармы по причине отсутствия продовольствия. В настоящее время он воссоединился со своей семьей;

б) 26 декабря 2007 года НОАС завербовала 32 ребенка в Почалле, Верхний Нил.

10. Хотя верховное командование НОАС обязалось не допускать вербовки и отпустить из своих подразделений остающихся детей, сообщения указывают на то, что некоторые командиры на местах все еще занимаются вербовкой детей. Сотрудники МООНВС по защите детей смогли побывать в казармах и выявить детей, которые связаны с этой вооруженной группой, однако пришлось столкнуться со значительными задержками в обеспечении их освобождения. В некоторых штатах НОАС продолжает использовать детей в военной деятельности даже после того, как эти дети официально идентифицируются в целях их освобождения и воссоединения с семьей.

11. Еще одна озабоченность связана с тем, что многие дети продолжают возвращаться в казармы после того, как их отпускают, главным образом по причине отсутствия продовольствия и других возможностей добыть себе пропитание. Кроме того, власти Южного Судана сообщают о «стихийной демобилизации» детей, связанных с НОАС. В результате эти дети не проходят официальную регистрацию, а поэтому не включаются в программы реинтеграции.

Три района

12. Применительно к шести отдельным инцидентам в районе Абьея сообщалось о вербовке и использовании 67 детей. 18 и 19 июня 2008 года Организация Объединенных Наций сообщала о наличии 55 детей в военной форме в возрасте 14–16 лет среди военнослужащих Вооруженных сил Судана, которые явились для регистрации в совместном сводном подразделении. Следует отметить, что этим детям был дан отказ.

Дарфур

13. В течение рассматриваемого периода наблюдатели Организации Объединенных Наций на местах сообщили о вербовке и использовании 487 детей различными вооруженными силами и группами, действующими во всех трех штатах Дарфура. Известно, что о многих случаях по-прежнему не сообщается. По сообщениям, свыше 14 суданских и иностранных вооруженных формирований и групп несут ответственность за вербовку и использование детей в Дарфуре. К их числу относятся такие повстанческие группы, как ДСР, ДСР (Крылья ми-

ра), Джанджавид, Движение народных сил за права и демократию (ДНСПД), ОАС (Абу-Гасим), ОАС (Крыло мира), ОАС (Абдул Вахид), ОАС (Минави) и различные племенные группы (см. диаграмму I).

14. Например, 11 января 2008 года близ города Ньяла в Южном Дарфуре для подготовки к переброске в Эд-Даэйн с вооруженной группой были собраны 17 детей, завербованных ОАС (Крыло мира). Лишь в феврале 2008 года различные вооруженные группы, включая ОАС (Абу-Гасим), завербовали по крайней мере 89 детей. Из них 10 детей в Южном Дарфуре, 30 детей в Северном Дарфуре и 49 детей в Западном Дарфуре.

15. Некоторым из завербованных детей исполнилось лишь 12 лет. Почти весь контингент завербованных детей состоял из мальчиков. Тем не менее с бойцами ДСР (Крылья мира) в Северном Дарфуре видели одну девочку, а другая девочка была завербована ОАС (Абу-Гасим) в Западном Дарфуре. Большею частью сообщения о таких случаях поступили из штата Западный Дарфур. Это касается многих из тех 99 детей, которые, как было подтверждено, были завербованы и использовались ДСР во время его нападения на Омдурман в мае 2008 года.

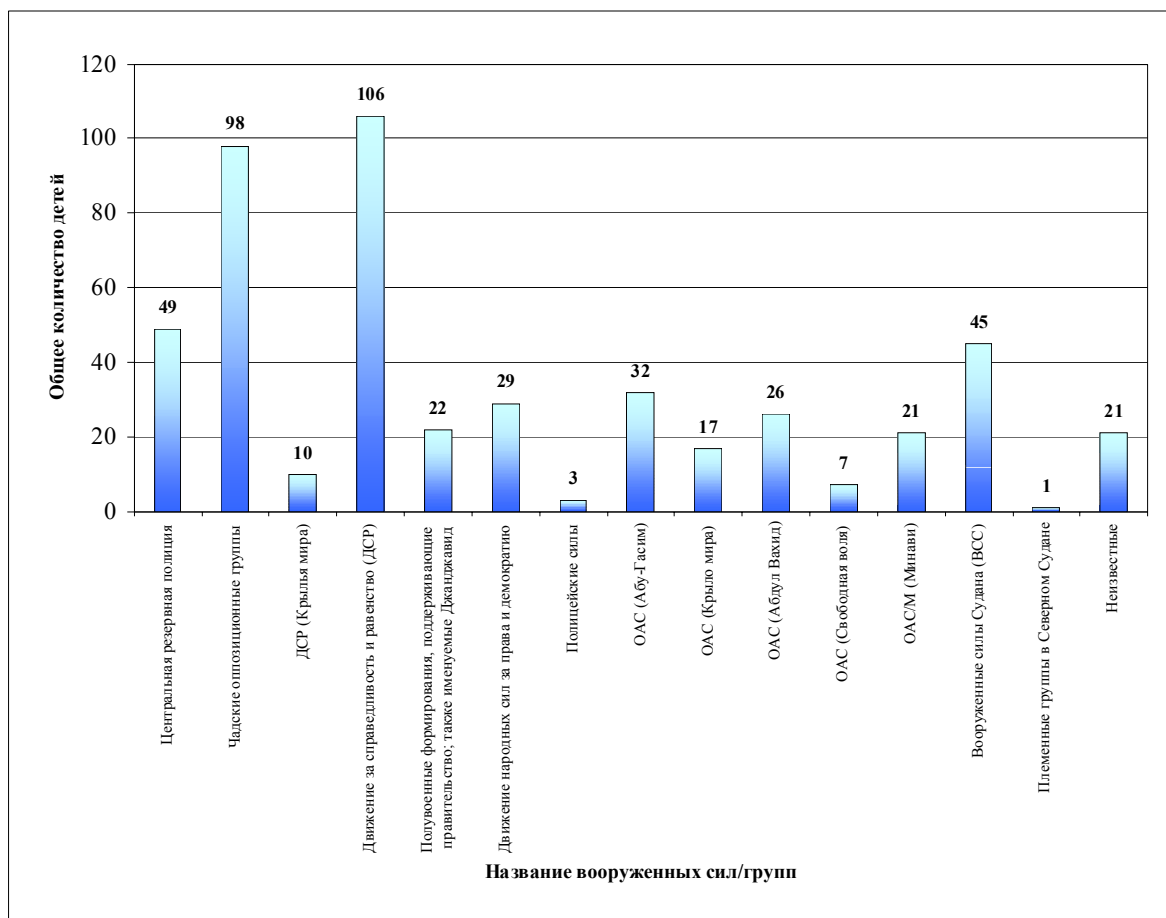
16. Большинство из 487 завербованных детей использовались в качестве комбатантов. Сто семьдесят из них, как было установлено, имели при себе оружие, а свыше 75 процентов, по наблюдениям, носили некоторые атрибуты военной формы. Поступило относительно немного сообщений об использовании детей для выполнения вспомогательных задач, однако ввиду того, что выполнение таких функций детьми не бросается в глаза, представляется возможным, что эта деятельность в значительной степени не охватывается в сообщениях.

17. Правительственные силы также несут ответственность за вербовку детей в Дарфуре. К примеру, сообщения указывают на то, что Центральная резервная полиция завербовала 49, а Вооруженные силы Судана 45 детей в течение рассматриваемого периода. 2 апреля 2008 года представитель Организации Объединенных Наций в Абу-Суруге видел 14-летнего мальчика с оружием и в форме военнослужащего Вооруженных сил Судана со знаками различия, указывающими на то, что он носит чин капитана.

18. Региональный характер конфликта также усугубил проблему вербовки и использования детей в Дарфуре. К примеру, имели место 98 сообщений о детях, связанных с чадскими оппозиционными группами, находящимися в Дарфуре. 25 августа 2008 года подросток в форме и при оружии заявил сотрудникам Организации Объединенных Наций, что ему 11 лет и он связан с одной из чадских оппозиционных групп.

19. Хотя получению информации препятствовали проблемы, связанные с безопасностью, и отсутствие доступа, приводимая ниже диаграмма дает представление о масштабе вербовки и использования детей в Дарфуре.

Диаграмма 1
Отраженные в сообщениях вербовка и использование детей вооруженными силами и группами в Дарфуре в течение рассматриваемого периода



В. Убийство детей и нанесение им увечий

Южный Судан

20. В течение рассматриваемого периода в Южном Судане не было никаких крупных вооруженных инцидентов, и с 2006 года наблюдается снижение числа случаев убийства детей и нанесения им увечий. Вместе с тем во время вооруженных столкновений между НОАС и Полицейской службой Южного Судана в феврале 2008 года была ранена 10-летняя девочка в штате Джонгей, а в ходе боев между НОАС и военнослужащими совместного сводного подразделения — Вооруженных сил Судана в мае 2008 года в штате Верхний Нил получил ранение двухлетний мальчик.

21. Несколько детей также были убиты или получили ранения в результате конфликта между этническими группами. К примеру, в таких столкновениях были убиты два ребенка в штате Варраб в мае 2008 года. Есть также несколько полученных в течение рассматриваемого периода неподтвержденных сообще-

ний о гибели детей при нападениях мурле на другие этнические группы в штате Джонглей.

22. В течение рассматриваемого периода также имели место серьезные нарушения, совершенные ЛРА в Южном Судане. 19 февраля 2008 года тяжелое ранение получила четырехлетняя девочка при нападении большой группы бойцов ЛРА на селение Сорс Юбо (штат Западная Экватория), в котором военнослужащие НОАС проживали вместе со своими семьями. В общей сложности были убиты 3 гражданских лица, 27 — были похищены, а 9 — получили ранения.

23. Инциденты, связанные с минами и неразорвавшимися боеприпасами, также приводили к гибели детей и их увечью. В общей сложности в результате таких инцидентов на территории Южного Судана погибли 7 детей и 21 ребенок получил ранение.

Дарфур

24. Сообщения указывают на то, что такие этнические группы, как аббала и загава, а также повстанческие вооруженные группы, включая ДСР, ОАС (Единство) и ОАС (Минави), несут ответственность за убийство детей и нанесение им увечий в Дарфуре. Сообщения также указывают на других виновных, таких как полувоенные формирования, пользующиеся поддержкой правительства, и чадские оппозиционные группы.

25. В течение рассматриваемого периода наблюдатели Организации Объединенных Наций на местах сообщили об убийстве 42 детей и ранении еще 20 на территории Дарфура. Кроме того, в Системе информационного обеспечения деятельности в области разминирования (ИМСМА) сообщалось о гибели 9 детей и ранении еще 19 в результате инцидентов, связанных с минами и неразорвавшимися боеприпасами.

26. Большинство детей погибли или получили ранения во время нападений вооруженных групп на деревни, рынки и лагеря внутренне перемещенных лиц или в ходе столкновений между вооруженными группами. В общей сложности в результате 19 инцидентов, о которых поступили сообщения, были убиты 27 и ранены 10 детей. К примеру, 17 сентября 2007 года во время нападения ОАС (Минави) на группу кочевников малия в Эд-Дазйне тяжелое пулевое ранение в спину получил 13-летний мальчик.

27. Многие сообщения об убийствах детей и нанесении им увечий в Дарфуре касались Вооруженных сил Судана, Центральной резервной полиции и других полицейских сил и сил безопасности. Немало детей погибло или получило ранения в течение рассматриваемого периода в результате продолжающихся бомбардировок, совершаемых суданскими правительственными силами с воздуха. К примеру, в период с марта по май 2008 года поступили сообщения о гибели 12 и ранении 7 детей в ходе подобных бомбардировок, главным образом в штате Северный Дарфур. 29 апреля 2008 года принадлежащие правительству самолеты бомбили деревню Хилиф (Северный Дарфур), в результате чего погиб двухмесячный младенец и был ранен двухлетний ребенок. 1 мая 2008 года бомбежке подверглась деревня Ум-Сидир (Северный Дарфур), в результате чего тяжелое ранение получили 16 гражданских лиц, включая 16-летнего юношу.

Северный Судан (не включая Дарфур)

28. В базе данных ИМСМА о жертвах инцидентов, связанных с минами и неразорвавшимися боеприпасами, в течение рассматриваемого периода были зарегистрированы гибель 11 и ранение 18 детей в других районах Северного Судана (не включая Дарфур).

С. Изнасилования и иного рода грубое сексуальное насилие

29. На всей территории Судана, особенно в Дарфуре, по-прежнему широко распространено сексуальное насилие, хотя о большинстве случаев не сообщается из-за позора, которому предадут потерпевших, и культурного табу, налагаемого на тему сексуального насилия. Расследования и преследование по закону преступлений, связанных с изнасилованием, ведутся относительно редко. Ниже приводятся примеры и указываются тенденции, которые показывают масштаб сексуального насилия в отношении детей в Судане, однако представляется ясным, что размах этой проблемы не исчерпывается случаями, о которых сообщается Организации Объединенных Наций и которые находят свое подтверждение.

Южный Судан

30. В Южном Судане сообщалось о двух случаях сексуального насилия в отношении двух девочек со стороны вооруженных сил. Самый последний зарегистрированный случай в июне 2008 года имел место в штате Верхний Нил, где капралом НОАС была изнасилована 13-летняя девочка. Предполагаемый насильник был позднее арестован и помещен под стражу.

Дарфур

31. Большинство сообщенных случаев изнасилования и сексуального насилия в отношении детей произошли в Дарфуре. Организация Объединенных Наций смогла подтвердить 53 случая изнасилования девочек вооруженными силами в ходе 34 отдельных инцидентов. Самой молодой потерпевшей была шестилетняя девочка, которую вместе с еще двумя девочками из общины фура изнасиловали пять арабских ополченцев в апреле 2008 года. Помимо подтвержденных случаев, поступили 26 сообщений о сексуальном насилии в отношении девочек, которые Организация Объединенных Наций не была в состоянии проверить. Большая часть случаев изнасилования или сексуального насилия имели место в Западном Дарфуре, где пострадал 31 ребенок, а сообщения по Южному Дарфуру касались 17 детей.

32. В одной трети от всех 34 сообщенных случаев насилие совершалось в отношении детей внутренне перемещенных лиц или в окрестностях лагеря для внутренне перемещенных лиц. Особенному риску подвергались девочки, которые уходили из лагерей внутренне перемещенных лиц для сбора хвороста. К примеру, 25 января 2008 года 15-летняя девочка была изнасилована при сборе хвороста с группой женщин в окрестностях лагеря внутренне перемещенных лиц в Западном Дарфуре.

33. В 11 случаях было установлено, что насильники принадлежали к правительственным силам (Силы пограничной разведки, Центральная резервная по-

лица, Вооруженные силы Судана и полицейские силы). К примеру, 16 мая 2008 года три вооруженных мужчины в форме военнослужащих Вооруженных сил Судана несколько раз изнасиловали 13-летнюю девочку. Еще 12 случаев были отнесены на счет ополченцев, пользующихся поддержкой правительства.

34. 8 февраля правительственные силы и поддерживаемые правительством ополченцы напали на деревни Сирба, Селейя и Абу-Сурудж в северном коридоре в Западном Дарфуре в отместку за ранее совершенное ДСР нападение на полицейские посты. Сообщения свидетельствуют о широко распространенных актах сексуального насилия, совершенных военнослужащими Вооруженных сил Судана. В ходе этого нападения изнасилованию и сексуальному насилию подверглись по крайней мере 10 девочек в возрасте 9–18 лет.

D. Похищение детей

Южный Судан

35. Почти все похищения детей, о которых сообщалось в Южном Судане, были совершены в 2007 году. Некоторые дети были похищены во время нападений на деревни с целью угона скота, совершенные вооруженными лицами из племенных групп. К примеру, 12 ноября 2007 года людьми из племени мурле был похищен 10-летний мальчик близ Реджафа в штате Центральная Экватория. В другом случае в штате Северный Бар аль-Газаль ополченцы Сил народной обороны похитили 10 детей во время нападения на их деревню в декабре 2007 года. Местонахождение детей по-прежнему не установлено.

36. В 2008 году по-прежнему вызывали озабоченность случаи похищения детей в Южном Судане, однако отсутствие доступа в отдаленные районы, где совершаются похищения, осложнило задачу по выявлению тенденций на данном этапе.

Дарфур

37. Похищения детей по-прежнему являются предметом озабоченности в Дарфуре, откуда было сообщено о шести случаях похищения семи детей, главным образом девочек. Половина из сообщенных похищений была совершена в Западном Дарфуре. Похищение девочек зачастую связано с изнасилованиями и сексуальным насилием. Все шесть похищений были совершены военнослужащими Вооруженных сил Судана, сотрудниками Центральной резервной полиции или ополченцами, пользующимися поддержкой правительства. К примеру, 26 октября 2007 года в ходе двух отдельных инцидентов сотрудник Центральной резервной полиции и бывший военнослужащий Вооруженных сил Судана похитили двух девочек. Одна из них, в возрасте 17 лет, была изнасилована. Правительственные полицейские силы вели преследование предполагаемых виновников в обоих случаях, и одну из двух девушек удалось спасти.

E. Отказ в гуманитарном доступе

Южный Судан

38. В течение рассматриваемого периода занимающиеся гуманитарной деятельностью структуры пользовались в Южном Судане в основном неограни-

ченным доступом. В отличие от ранее рассмотренных периодов, когда имели место случаи разграбления или захвата НОАС грузовиков Всемирной продовольственной программы, в течение нынешнего рассматриваемого периода таких случаев не было. За исключением нескольких отдельных инцидентов в 2007 году, в течение последних трех лет гуманитарный доступ в этом районе был беспрепятственным.

Три района

39. В Абьее и Южном Кордофоне гуманитарный доступ был затруднен из-за преобладающего отсутствия безопасности. МООНВС и учреждения Организации Объединенных Наций не имели доступа к Мейраму (Южный Кордофан/район Абьея), поскольку в декабре 2007 года вспыхнули бои между НОАС и этнической группой миссерия. Передвижение МООНВС за пределами Абьея также было ограничено Национальной службой разведки и безопасности в северной, восточной и западной частях сектора МООНВС, поскольку правительство Судана утверждает, что эти районы находятся за пределами зоны прекращения огня по Всеобъемлющему мирному соглашению, а поэтому не подпадают под сферу действия мандата МООНВС. В результате с июня 2008 года МООНВС не имеет доступа в районы, не подпадающие под Абьейскую «дорожную карту».

40. В последнее время учреждения Организации Объединенных Наций имеют более широкий доступ к району, находящемуся севернее Кадугли (Южный Кордофан), однако этот доступ все еще затруднен из-за отсутствия безопасности. В связи с этим представлялось затруднительным отслеживать и проверять информацию о серьезных нарушениях в отношении детей в затрагиваемых районах, включая последствия столкновения в Мейраме для детей и предполагаемые вербовку и использование детей в этой части Южного Кордофана.

Дарфур

41. В течение рассматриваемого периода в Дарфуре существенно возросло число нападений на гуманитарных сотрудников, в результате которых 19 гуманитарных сотрудников были убиты, а 38 — ранены.

42. Число случаев захвата автотранспорта гуманитарных учреждений удвоилось по сравнению с предыдущим рассматривавшимся периодом. В Дарфуре было захвачено 293 автотранспортных средства Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, в том числе 42 автомашины ЮНАМИД и 110 грузовиков, подряженных Всемирной продовольственной программой, и в ходе этих инцидентов были похищены 227 гуманитарных сотрудников и водителей, работающих по контракту со Всемирной продовольственной программой. К настоящему времени все водители, за исключением трех, освобождены. В результате одного из случаев захвата автотранспорта Государственная корпорация водного хозяйства в Северном Дарфуре лишилась ценного бурового оборудования и автомашин.

43. Во время нападений в начале 2008 года в северном коридоре Западного Дарфура, совершенных вооруженными группами, Вооруженными силами Судана и ополченцами, гуманитарные объекты и центры также подвергались неоднократному разграблению и уничтожению. Эти нападения поставили под

серьезную угрозу доставку гуманитарной помощи, включая продовольствие для пострадавшего населения.

44. В течение рассматриваемого периода было сообщено о 207 нападениях на гуманитарных сотрудников и грузы, совершенных вооруженными элементами. В частности, сообщалось о том, что:

а) 20 сентября 2007 года колонна международных неправительственных организаций попала в засаду, устроенную двумя вооруженными арабами, личность которых не установлена, в районе Булбул Тимбиско, западнее Ньялы, в Южном Дарфуре. Три сотрудника организаций получили огнестрельные ранения, и в результате этого организации приостановили свою деятельность в этом районе на два месяца;

б) организация «Врачи без границ» эвакуировала сотрудников из Тавилы и Шангил Тобайи в Северном Дарфуре после серии ожесточенных нападений на своих сотрудников, совершенных неустановленными вооруженными лицами в августе 2008 года. В результате приостановки деятельности этой организации без медицинской помощи остались свыше 65 000 мирных жителей. Аналогичным образом в августе 2008 года свою деятельность в Северном Дарфуре приостановила неправительственная организация «Джерман агро экшн». В результате пострадали 450 000 получателей продовольственной помощи. Обе неправительственные организации возобновили свою работу через два месяца.

45. Позитивным событием явилось годичное продление моратория на ограничения, подписанного Организацией Объединенных Наций и правительством Судана в июле 2004 года для облегчения гуманитарной деятельности в Дарфуре. В течение прошедшего периода благодаря мораторию гуманитарный доступ к пострадавшему населению расширился.

46. Вместе с тем, несмотря на мораторий, гуманитарное сообщество продолжает сталкиваться с некоторыми правительственными ограничениями, включая задержки с получением разрешений на работу для сотрудников международных неправительственных организаций или отказы в выдаче таких разрешений, а также с ограничением доступа для гуманитарных миссий на местах. К примеру, в начале 2008 года правительство в течение 40 дней отказывало в доступе гуманитарным учреждениям, оказывающим помощь около 160 000 человек, пострадавших в результате конфликта, включая примерно 80 000 детей, в северной части Западного Дарфура. В результате была приостановлена деятельность по защите, включая проекты, связанные с сексуальным и гендерным насилием, правами человека и защитой детей. Работа по осуществлению проектов в сфере защиты сталкивалась с серьезными проблемами, что вело либо к свертыванию, либо приостановлению самых необходимых программ. Деятельность организаций по защите контролировалась Комиссией по национальной безопасности и гуманитарной помощи, в связи с чем проводились обыск помещений и досмотр материалов, а также имели место угрозы и запугивание персонала.

Е. Нападения на школы и больницы

Южный Судан

47. Поскольку за отчетный период в Южном Судане серьезных вооруженных столкновений не происходило, о случаях нападений на школы и больницы не сообщалось.

Три района

48. После боев в Абьее в мае 2008 года пять школ в этом городе были разграблены и частично разрушены. Одна школа оставалась недоступной до октября 2008 года по причине наличия неразорвавшихся боеприпасов. Одна клиника международной неправительственной организации была разграблена, а имевшиеся там медикаменты похищены.

Дарфур

49. За отчетный период нападения на школы и больницы в Дарфуре были связаны с боевыми действиями на местах или столкновениями между различными вооруженными силами и группировками. Например, в сентябре 2007 года во время нападения на Хасканиту были сожжены пять школ и городская клиника. Согласно сообщениям Организации Объединенных Наций, весь город был преднамеренно сожжен.

50. Наибольшая часть инцидентов имела место в штате Западный Дарфур и была связана с разграблением школ и больниц:

а) во время нападений на деревни Силеа и Абу-Суруг в феврале 2008 года главная школа Силеа, согласно сообщениям, была разграблена СВС и поддерживаемыми правительством вооруженными формированиями;

б) согласно сообщениям, в сентябре 2007 года средняя школа для мальчиков в Морнеи, Западный Дарфур, была занята Центральной резервной полицией после столкновений между правительством и ОАС (Абу-Гасим).

Ш. Пропаганда и диалог в поддержку планов действий

51. За отчетный период улучшилось сотрудничество с правительством по вопросу о детях и вооруженном конфликте, и это способствовало усилиям по пропаганде и диалогу. В начале 2008 года был создан совместный форум Организации Объединенных Наций и правительства по вопросу о детях и вооруженном конфликте для взаимодействия в осуществлении резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности, в том числе в обзоре прогресса в осуществлении рекомендаций, содержащихся в докладах Генерального секретаря. Это позволило расширить обмен информацией, сотрудничество и скоординированные действия в ответ на проблемы, связанные с детьми, затронутыми вооруженным конфликтом в Судане.

52. Первостепенное внимание ЮНАМИД и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в ходе семинара, организованного Центром за гуманитарный диалог в Женеве в июле 2008 года, было уделено разработке планов действий совместно с вооруженными силами и группировками, дейст-

вующими в Дарфуре. Две стороны, не подписавшие Мирное соглашение по Дарфуру, — ДСР и ОАС/Единство — обязались принять меры по защите детей в Дарфуре и вновь подтвердили свое обязательство воздерживаться от использования детей в военных операциях. ЮНИСЕФ приступил к диалогу с ДСР с целью воплощения этих обязательств в план действий в соответствии с резолюциями 1539 (2004) и 1612 (2005) Совета Безопасности. Ожидается, что аналогичный диалог будет также начат с ОАС/Единство.

53. После подписания плана действий с ОАС/Минави 16 детей, связанных с этой вооруженной группировкой, были зарегистрированы в качестве кандидатов на демобилизацию в Дарфуре в течение отчетного периода. Процесс идентификации и регистрации продолжается.

54. После ареста примерно 110 детей в возрасте от 11 до 17 лет после совершенного 10 мая 2008 года нападения ДСР на Омдурман, Национальным советом по обеспечению благополучия детей были предприняты согласованные шаги в защиту этих детей. Для рассмотрения вопросов защиты детей был создан Президентский комитет высокого уровня. В результате принятых мер дети были отделены от взрослых заключенных и им были предоставлены медицинский уход, психологическая поддержка и другие виды услуг. Международному комитету Красного Креста также было предложено провести работу по розыску и воссоединению семей, а ЮНИСЕФ предоставил поддержку в оказании временной помощи и долгосрочном планировании и инициативах в области реинтеграции. Тем не менее, следует отметить, что, несмотря на активные усилия Организации Объединенных Наций, более 30 из этих детей были использованы в качестве свидетелей в судебных процессах против комбатантов ДСР, что создало для них серьезную угрозу. К концу отчетного периода почти все заключенные дети были помилованы президентским указом, выпущены на свободу и смогли воссоединиться со своими семьями и общинами, в том числе несколько детей, которые воссоединились со своими семьями в Чаде. По-прежнему отсутствует информация о местонахождении пяти детей, а один 16-летний мальчик был приговорен к смертной казни в соответствии с действующими в Северном Судане законами шариата. Организация Объединенных Наций и ее партнеры продолжают предпринимать усилия с целью смягчения этого приговора.

55. В Южном Судане Организация Объединенных Наций продолжает вести работу с СВС и НОАС по вопросам, связанным с нарушениями прав детей, в том числе с их вербовкой, через посредство органов по наблюдению за прекращением огня, в частности Объединенного военного комитета по прекращению огня и его семи вспомогательных районных объединенных военных комитетов.

IV. Программы разоружения, демобилизации и реинтеграции

56. В соответствии с Всеобъемлющим мирным соглашением, за отчетный период почти 600 детям, ранее связанным с вооруженными силами и группировками, а также 12 000 другим уязвимым детям была оказана помощь через программы реинтеграции, осуществляемые на всей территории Судана. Тем не менее, хотя в подписанном в январе 2005 года Всеобъемлющем мирном согла-

шении содержался призыв немедленно и без каких-либо условий освободить в течение шести месяцев всех детей, входящих в различные противоборствующие силы и группировки, детей продолжают вербовать и использовать все стороны в конфликте.

57. Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции Северного и Южного Судана совместно разработали Национальную стратегию реинтеграции для детей, связанных с вооруженными силами и группировками, которая будет способствовать применению общего подхода к реинтеграции детей на всей территории страны. В апреле 2008 года вместе с партнерами Организации Объединенных Наций они также согласились с тем, что дети, связанные с вооруженными силами и группировками, должны быть освобождены до конца 2008 года. Хотя к настоящему времени этот процесс не был завершен, Комиссия Южного Судана реинтегрировала 150 детей и зарегистрировала еще 50 детей, а Комиссия Северного Судана недавно приступила к реинтеграции порядка 300 детей.

58. В Южном Судане благодаря согласованным усилиям Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции, НОАС и ЮНИСЕФ, направленным на ускорение идентификации и освобождения детей, за отчетный период в Корпите (Верхний Нил) было зарегистрировано 68 детей, а в штате Юнити — 86 детей. Работа по демобилизации проводилась в декабре 2008 года. Было отпущено в общей сложности 46 детей, 37 из которых воссоединились со своими семьями, а остальные 9 ожидают перевозки и воссоединения с семьями.

59. В трех районах после года переговоров комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции Северного и Южного Судана пришли к договоренности по процессам реинтеграции, в результате чего в мае 2008 года из НОАС в Курмоке (южная часть Голубого Нила) были отпущены и смогли воссоединиться с семьями 88 из 227 детей, идентифицированных в июле 2007 года. Из-за задержек остальным детям либо уже исполнилось 18 лет, либо они покинули пункт регистрации, лишившись возможности реинтеграции.

60. Процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции детей в Дарфуре был начат в июне 2008 года в результате семинара, в котором приняли участие представители шести групп, подписавших Мирное соглашение по Дарфуру, в том числе ОАС (Минави), ОАС (Крыло мира), ОАС (Абу-Гасим), ДСР (Крыло мира Абдула Рахмана Абу Риши), ОАС (Свободное волеизъявление) и Движение народных сил за права и демократию. Все вооруженные группы взяли обязательство в приоритетном порядке освободить детей. Начинается осуществление программ реинтеграции для детей, связанных с нападением ДСР на Омдурман, а также детей, идентифицированных ОАС (Минави) в их соглашении с ЮНИСЕФ.

V. Ответ на серьезные нарушения

61. За отчетный период имел место существенный прогресс в плане принятия нескольких национальных законов, направленных на дальнейшее укрепление общих рамок защиты детей.

62. Принятый 5 декабря 2007 года закон о Суданских вооруженных силах способствует защите женщин и детей в вооруженном конфликте. В этом законе

устанавливается минимальный разрешенный возраст для вербовки — 18 лет и определяется уголовное наказание в отношении лиц, вербующих детей или предоставляющих ложную информацию при зачислении на военную службу или вербовке лица моложе этого возраста. В нем также определяются меры наказания за ряд нарушений гуманитарного права и прав человека, включая пытки, убийства, изнасилование, сексуальное рабство или вынужденную беременность, похищения и обращение в рабство и нападения на школы и больницы.

63. Другой важной правовой реформой является закон о детях 2008 года, разработанный в частности с учетом международных стандартов, таких, как Конвенция о правах ребенка и два факультативных протокола к ней. В настоящее время этот закон рассматривается кабинетом министров. Закон о детях Южного Судана 2008 года был подписан председателем правительства Южного Судана 13 октября 2008 года. Он содержит положения, касающиеся возраста привлечения к уголовной ответственности, который был увеличен с 10 до 12 лет; в нем также рассматривается вопрос об альтернативах заключению детей под стражу и предусматривается суровое наказание за похищение детей.

64. В рамках реагирования на вышеупомянутые серьезные нарушения суданские власти и Организация Объединенных Наций осуществляют тесное взаимодействие для обеспечения учебной подготовки и укрепления потенциала на всей территории страны. Благодаря предпринятым Национальным советом по вопросам благосостояния детей усилиям в сентябре 2007 года во всех штатах Северного Судана были созданы полицейские подразделения по вопросам семьи и детей, сформированные по примеру действующей в Хартуме Группы по защите семьи и детей. 16 июня 2008 года Национальный совет по вопросам благосостояния детей в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и другими партнерами также начал осуществление всеобъемлющей информационной кампании по вопросам защиты детей, направленной на рассмотрение широкого ряда проблем, таких, как защита детей от любых форм насилия, эксплуатации, злоупотреблений и отсутствия заботы. В период с марта по апрель 2008 года Комитет по искоренению случаев похищения женщин и детей при поддержке партнеров Организации Объединенных Наций успешно организовал возвращение более 330 женщин и детей племени динка, похищенных в 1980-х годах.

65. Организация Объединенных Наций также поддерживала различные мероприятия суданских властей в области учебной подготовки и укрепления потенциала. В их число входили учебные занятия по вопросам защиты детей и правосудия для детей, организуемые для правительственных должностных лиц, представителей СВС, НОАС и совместных сводных подразделений. Они также были организованы в 2008 году для более 164 сотрудников полиции, судей, социальных работников и традиционных лидеров в шести штатах.

VI. Рекомендации

66. Приводимые ниже рекомендации основаны на обзоре двух имеющихся соответствующих наборов выводов и рекомендаций Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и моих предыдущих докладов о положении детей в Судане. Затронутые общие темы вновь повторяют в нынешнем контексте прежние приоритеты после трех лет проведения в Судане процесса наблюдения и представления докладов, осуществляемого

го в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности. В рекомендациях изложены важнейшие практические меры для дальнейшего продвижения в этом процессе, сформулированы общие согласованные позиции основных заинтересованных сторон по приоритетным вопросам и преследуется цель способствовать более эффективной координации между этими сторонами.

67. Я призываю все соответствующие стороны в срочном порядке осуществить рекомендации, содержащиеся в моих двух предыдущих докладах по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Судане (S/2006/662 и S/2007/520), а также соответствующие выводы и рекомендации Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (S/2006/971 и S/AC.51/2008/7).

68. Я вновь призываю правительство национального единства и правительство Южного Судана выполнить взятое ими обязательство положить конец вербовке и использованию детей в своих силах с учетом их обязательств согласно международному праву и соответствующему национальному законодательству. Правительство национального единства несет прямую ответственность за вербовку и использование детей как в СВС, так и во всех состоящих с ними в альянсе силах, а правительство Южного Судана несет прямую ответственность за вербовку и использование детей в НОАС. Оба правительства должны немедленно принять меры по прекращению вербовки и активно стремиться к идентификации и освобождению детей, связанных с их силами, в рамках резолюций 1612 (2005) и 1539 (2004) Совета Безопасности и подготовке упомянутых в них планов действий.

69. Я призываю все вооруженные группы в Судане незамедлительно и без каких-либо предварительных условий прекратить вербовку и использование детей и идентифицировать и передать Организации Объединенных Наций тех детей, которые уже находятся в их рядах. Всем сторонам предлагается вступить в диалог с ЮНАМИД, МООНВС и ЮНИСЕФ и подготовить предусматривающие временные рамки планы действий для решения проблемы вербовки и использования детей-солдат на основе резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности и критериев, установленных для планов действий.

70. Кроме того, все стороны в конфликте должны взять на себя конкретные обязательства положить конец всем серьезным нарушениям прав детей, о которых говорилось в моих докладах. ЮНАМИД, МООНВС и ЮНИСЕФ должны, по мере возможности, вступать в диалог со всеми сторонами в конфликте для содействия подготовке и осуществлению планов действий, как об этом сказано в резолюциях 1612 (2005) и 1539 (2004) Совета Безопасности, и осуществлять последующую деятельность и представлять доклады по этому аспекту, а также по конкретным обязательствам по рассмотрению других серьезных нарушений.

71. Я глубоко обеспокоен убийствами и калечением детей и других гражданских лиц в ходе военных операций, включая воздушные бомбардировки, и настоятельно призываю правительство национального единства предпринять все меры по защите детей путем строгого соблюдения принципов избирательности и соразмерности при ведении боевых действий.

72. Я вновь повторяю свою глубокую обеспокоенность тем, что систематическое сексуальное насилие в отношении девочек и женщин по-прежнему остается безнаказанным, особенно в затронутых конфликтом районах Дарфура.

Я настоятельно призываю правительство национального единства принять всеобъемлющую стратегию по решению проблемы сексуального насилия, которая, в частности, могла бы включать в себя расширение возможностей и сферы деятельности полицейских подразделений по вопросам семьи и детей; проведение тщательного расследования таких нарушений и судебное преследование за них; оказание большей поддержки инициативам по предупреждению и программам ответных мер в интересах жертв, а также продолжение учебной подготовки и укрепления потенциала сотрудников полиции и судебных органов и социальных работников по вопросам, связанным с сексуальным насилием. Я призываю сообщество доноров поддерживать власти в этом вопросе и настоятельно призываю учреждения Организации Объединенных Наций и партнеров по защите детей активизировать свою деятельность по предупреждению и реагированию и эффективно координировать свои усилия.

73. Я осуждаю широко распространенные нападения на гуманитарный персонал и помещения, которые привели к гибели гуманитарных работников в Дарфуре. Я призываю все стороны выполнить свои международные правовые обязательства по обеспечению защиты гуманитарного персонала и имущества и настоятельно призываю правительство национального единства положить конец безнаказанности за такие нападения путем проведения тщательного расследования таких инцидентов и судебного преследования виновных.

74. Я также призываю правительство национального единства способствовать беспрепятственному и безопасному доступу гуманитарных организаций, занимающихся вопросами защиты детей, к пострадавшему населению Дарфура и прошу, чтобы правительство национального единства и правительство Южного Судана обеспечили свободу передвижения персонала МООНВС в районе Абьея, с тем чтобы Миссия могла выполнить свой мандат по наблюдению за использованием детей народными силами обороны и другими вооруженными группировками и представлению докладов по этому вопросу в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности.

75. В духе национального примирения и Всеобъемлющего мирного соглашения я настоятельно призываю правительство национального единства и правительство Южного Судана осуществлять сотрудничество и достичь на высоком уровне договоренности по окончательному решению вопроса о детях и женщинах, похищенных во время конфликта между правительством Южного Судана и НОАС в 1980-е и начале 1990-х годов, а также о более недавних случаях похищения детей.

76. Я приветствую то особое внимание, которое уделяют комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции Северного Судана и Южного Судана вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции детей. Тем не менее, я настоятельно призываю их ускорить освобождение детей, связанных с вооруженными силами и группами, и в первоочередном порядке создать необходимые службы для их реинтеграции. В качестве практической меры я настоятельно призываю комиссии включать вопрос о детях во все свои оперативные рамочные документы и руководящие принципы и прошу подразделения Организации Объединенных Наций предоставить надлежащую техническую помощь в этой связи.

77. Я настоятельно призываю международное сообщество доноров оказать комиссиям по разоружению, демобилизации и реинтеграции Северного и Юж-

ного Судана, Национальному совету по вопросам благосостояния детей и ЮНИСЕФ и его партнерам по вопросам защиты детей помощь в виде надлежащих и своевременных ресурсов, необходимых для эффективной долгосрочной реинтеграции детей, и оказать поддержку программам предупреждения вербовки и использования детей и других серьезных нарушений и реагирования на них.

78. Я с удовлетворением отмечаю значительные усилия, предпринятые правительством национального единства в целях защиты и освобождения связанных с ДСР детей, которые были заключены под стражу после нападения на Омдурман в мае 2008 года. Я призываю власти рассматривать детей, связанных с вооруженными группами, прежде всего как жертв и уделять особое внимание их потребностям в психосоциальной помощи, реабилитации и реинтеграции в общины. Кроме того, я призываю власти — в соответствии с Конвенцией о правах ребенка и принятой международной практикой — отменить смертную казнь в отношении детей, независимо от характера их преступлений.

79. Я приветствую и положительно оцениваю значительные усилия правительства национального единства и правительства Южного Судана по укреплению национальной законодательной основы защиты детей, в том числе путем принятия закона о Суданских вооруженных силах и закона о детях Южного Судана. Я настоятельно призываю соответствующие органы управления подготовить руководящие указания и программы действий по осуществлению этих важнейших элементов законодательства, и в этом вопросе Организация Объединенных Наций может, при необходимости, оказать техническую помощь. Я также настоятельно призываю правительство национального единства в первоочередном порядке принять закон о детях 2008 года, который в настоящее время находится на рассмотрении кабинета министров.

80. Я также приветствую практические меры правительства национального единства по созданию полицейских подразделений по вопросам семьи и детей, сформированных по примеру действующей в Хартуме Группы по защите семьи и детей. Я настоятельно призываю власти обеспечить, чтобы эти подразделения располагали мандатом и полномочиями по обеспечению соблюдения национального законодательства в области защиты детей. Я призываю правительство национального единства продолжать укреплять эту инициативу путем уделения приоритетного внимания обеспечению надлежащих ресурсов для таких подразделений, распространения, по мере необходимости, этой инициативы на другие части страны и осуществления мер по организации постоянной и систематической учебной подготовки и укреплению потенциала по вопросам защиты детей, ориентированных на сотрудников полиции и работников судебных органов.

81. Я приветствую создание общего координационного механизма между правительством национального единства и Организацией Объединенных Наций по вопросам, касающимся детей и вооруженного конфликта, и призываю правительство национального единства и правительство Южного Судана в полной мере сотрудничать с целевыми группами по наблюдению и подготовке докладов, созданными в рамках резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности.

82. В своем качестве сопредседателей созданных в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности целевых групп по наблюдению и подготовке докладов ЮНАМИД, МООНВС и ЮНИСЕФ необходимо будет обеспе-

чить укрепление и устойчивость этого механизма, поддерживать, по мере необходимости, контакты с соответствующими неправительственными организациями и гражданским обществом и национальными учреждениями и обеспечивать эффективную координацию между созданными механизмами в Дарфуре и Южном Судане и трех районах.

83. Учитывая региональный аспект конфликта, я вновь повторяю изложенную в моем докладе по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Чаде (S/2008/532) рекомендацию о том, что соответствующим страновым группам Организации Объединенных Наций в Судане, Чаде и Центральноафриканской Республике, а также ЮНАМИД, МООНВС, Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ) и Отделению Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Центральноафриканской Республике (ООНПМЦАР), миротворческим и политическим миссиям следует предоставлять необходимые ресурсы в целях обеспечения наличия механизмов для обмена информацией и налаживания трансграничного сотрудничества по вопросам, связанным с защитой детей, таким, как вопросы вербовки, освобождения и реинтеграции детей.

84. В этой связи я по-прежнему глубоко обеспокоен серьезными нарушениями, совершаемыми в отношении детей «Армией сопротивления Бога» в Судане, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго и Уганде, и настоятельно призываю учреждения и миссии, упомянутые в моей рекомендации в пункте 83 выше, поддерживать разработку региональных стратегий по активизации наблюдения, представления докладов и принятия мер в ответ на серьезные нарушения, совершаемые «Армией сопротивления Бога».

85. Я прошу своего Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах совершить последующую поездку в Судан, с тем чтобы лично оценить положение детей, способствовать диалогу со сторонами в конфликте и дать оценку прогрессу в осуществлении соответствующих рекомендаций Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и рекомендаций, содержащихся в моем докладе о положении детей в Судане.