

**Совет по правам человека**

Тридцать вторая сессия

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие****Доклад Специального докладчика по вопросу  
о насилии в отношении женщин, его причинах  
и последствиях****Записка секретариата**

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях излагает свою концепцию осуществления мандата, вверенного ей в соответствии с резолюцией 1994/45 Комиссии по правам человека, учредившей мандат, и резолюциями 7/24, 14/2, 16/7, 17/11, 20/12 и 23/25 Совета по правам человека, а также те методы работы, которые она намерена использовать, опираясь на результаты деятельности предыдущих мандатариев.

Специальный докладчик представляет отчет о своей деятельности с момента своего назначения, затем исследует общий контекст и основные тенденции, а также проблемы, связанные с насилием в отношении женщин. Она отмечает отсутствие всестороннего признания и инкорпорации международных норм и региональных правозащитных стандартов в области борьбы с насилием в отношении женщин и считает, что необходимы конкретные меры для преодоления нормативных трудностей и ликвидации пробелов в деле осуществления. Специальный докладчик намерена рассмотреть правовую и политическую основу своего мандата и международные правозащитные механизмы, уделяя особое внимание разрыву между включением в правовую систему и осуществлением на практике международных и региональных стандартов в области насилия в отношении женщин, рассмотреть возможность обновления общей рекомендации № 19 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и осуществления рамок Декларации о ликвидации насилия в отношении женщин. Затем она перейдет к рассмотрению взаимосвязей между насилием в отношении женщин в ситуациях до, во время и после конфликтов и предоставлением

GE.16-06373 (R) 110516 120516



\* 1 6 0 6 3 7 3 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



возмещения за такое насилие, и в частности затронет ход осуществления Повестки дня в области устойчивого развития. Она заинтересована в укреплении своего сотрудничества с международными и региональными правозащитными механизмами, а также в совместной работе над необходимыми мерами по улучшению признания, инкорпорирования, имплементации и обновления существующих рамок для ускорения ликвидации всех форм насилия в отношении женщин.

Затем Специальный докладчик устанавливает тематические приоритеты своей планируемой деятельности. Ее внимание, в частности, будет уделено использованию данных о насилии в отношении женщин как инструмента для его предотвращения. Она призывает к установлению «наблюдения за фемцидомом» или «наблюдения за гендерно мотивированным убийством женщин» и считает, что эту модель можно распространить на другие формы насилия в отношении женщин, такие как изнасилование, сексуальное насилие, ранние и принудительные браки и калечение женских половых органов. Она планирует уделить внимание защите подвергшихся насилию женщин и предоставлению им услуг, в частности убежищ и охранных судебных приказов, а также установлению кодекса поведения сотрудников правоохранительных органов и персонала сектора безопасности, занимающихся вопросами насилия в отношении женщин, который, возможно, будет распространен на других поставщиков услуг, таких как социальные работники и лица, оказывающие медицинскую помощь. Кроме того, она предлагает изучить связи между фундаментализмом и экстремизмом и насилием в отношении женщин, а также пути повышения защиты и безопасности женщин и девочек в контексте принудительного перемещения и потоков беженцев. Затем она предлагает рассмотреть сетевое насилие в отношении женщин и девочек-подростков как новую форму гендерного насилия. Внимание будет также уделено профилактике коренных причин насилия в отношении женщин, таких как устойчивые дискриминационные гендерные стереотипы, дискриминационные положения о семье и положения уголовного законодательства, а также образованию на всех уровнях формального обучения (начальном, среднем и высшем), включая подготовку юристов.

Специальный докладчик завершает доклад описанием методов работы, которые она намерена использовать в осуществлении своего мандата и которые включают в себя посещение стран и доклады о посещениях с рекомендациями и последующими мерами, направление сообщений посредством процедуры сообщений, а также подготовку тематических исследований. Наконец, Специальный докладчик укрепит взаимодействие мандата с другими межправительственными органами Организации Объединенных Наций по правам человека, занимающимися вопросами насилия в отношении женщин. Она намерена уделить внимание сотрудничеству и синергизму между ее мандатом и мандатом Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и другими договорными органами, а также осуществлять тесное взаимодействие с мандатариями других специальных процедур. Она также намерена осуществлять борьбу с насилием в отношении женщин в сотрудничестве с региональными и национальными механизмами.

## Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях

### Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	5
II. Деятельность Специального докладчика .....	5
A. Представление докладов .....	5
B. Участие в конференциях и консультациях .....	7
C. Прочая деятельность .....	10
D. Посещение стран .....	11
III. Общий контекст .....	11
A. Правовая и политическая основа: пробелы в имплементации международных и региональных стандартов, касающихся насилия в отношении женщин .....	11
B. Насилие в отношении женщин в ситуациях до, во время и после конфликтов .....	14
C. Достижение Целей в области устойчивого развития, касающихся ликвидации насилия в отношении женщин и девочек .....	15
D. Региональные правозащитные механизмы .....	16
IV. Тематические приоритеты .....	17
A. Установление «наблюдения за фемцидом» .....	17
B. Защита и услуги, предоставляемые женщинам, пережившим насилие .....	18
C. Кодекс поведения сотрудников сил безопасности и полиции, занимающихся вопросами насилия в отношении женщин .....	20
D. Защита женщин и девочек в контексте принудительного перемещения и потоков беженцев .....	21
E. Фундаментализм, экстремизм и насилие в отношении женщин .....	22
F. Повышение компетентности юристов и сотрудников правоохранительных органов по вопросу о насилии в отношении женщин .....	22
G. Сетевое насилие в отношении женщин: новая проблема .....	23
H. Уделение внимания предупреждению и устранению дискриминационных законов и их негативного воздействия на сохранение или поощрение насилия в отношении женщин .....	23
V. Методы работы .....	24
A. Сотрудничество с другими специальными процедурами, занимающимися вопросами насилия в отношении женщин .....	24
B. Сотрудничество с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин и другими договорными органами .....	25

C.	Сотрудничество внутри системы Организации Объединенных Наций .....	25
D.	Сотрудничество с региональными и национальными механизмами, занимающимися вопросами насилия в отношении женщин .....	26
VI.	Выводы и рекомендации .....	26

## I. Введение

1. В настоящем докладе, представляемом Совету по правам человека в соответствии с его резолюцией 23/25, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях кратко описывает свою деятельность и излагает свою концепцию осуществления мандата, а также те методы работы, которые она намерена использовать на протяжении его выполнения.

2. Специальный докладчик выражает признательность предыдущим мандатариям за огромный объем работы, проделанной в течение 22 лет существования мандата, который стал заметным и вызывающим доверие инструментом предоставления ключевых рекомендаций государствам, на которые возлагается наивысшая ответственность за предоставление защиты женщинам и девочкам от насилия и гендерной дискриминации, а также субъектам гражданского общества, другим заинтересованным сторонам и международному сообществу. Однако в то же время правовой и политический ландшафт вокруг мандата изменился за счет появления международных и региональных структур и механизмов по вопросу о насилии в отношении женщин, которые направляют мандат, реформируют его роль и его основное внимание, уделяемое предупреждению, проблемам имплементации и сотрудничеству со всеми остальными соответствующими глобальными и региональными механизмами с целью ускорения ликвидации насилия в отношении женщин, его причин и последствий.

## II. Деятельность Специального докладчика

### A. Представление докладов

3. 12 октября 2015 года Специальный докладчик впервые выступила перед Генеральной Ассамблеей на ее семидесятой сессии в своем официальном качестве Специального докладчика. Она проинформировала Ассамблею о том, что продолжит начатую предыдущими мандатариями деятельность по установлению партнерских связей и синергизма со всеми заинтересованными сторонами в борьбе против насилия в отношении женщин и девочек, его причин и последствий на основе всеобъемлющего и универсального подхода к ликвидации такого насилия. Она отметила огромный пробел в области осуществления и указала, что в настоящее время основная задача состоит в том, чтобы устранить этот пробел и ускорить полное включение и осуществление международных и региональных договоров и национального законодательства, документов о политике и рекомендаций, направленных на пресечение и недопущение насилия в отношении женщин, а также обеспечить защиту жертв посредством предоставления надлежащих услуг по оказанию помощи на национальном уровне, включая предоставление возмещения и осуществление преследования лиц, совершающих такое насилие. Она также упомянула о некоторых приоритетах мандата, которые будут подробно рассмотрены ниже. Она отметила последние доклады предыдущего мандатария (A/70/209 и A/HRC/29/27) и предложила всем заинтересованным сторонам направить ей свои мнения и предложения в отношении любых мер, необходимых для улучшения существующих рамок и ликвидации пробелов в области осуществления.

4. 13 октября 2015 года, параллельно с участием в сессии Генеральной Ассамблеи, Специальный докладчик участвовала в мероприятии, организованном Постоянным представительством Швейцарии, на котором изложила свое представление о роли мужчин и мальчиков в достижении Цели 5 в области устойчивого развития, касающейся гендерного равенства, и подчеркнула, что принцип гендерного равенства имеет важнейшее значение для всестороннего пользования гражданскими, политическими, социальными и экономическими правами, а также правами на развитие как женщинами, так и девочками на равной основе с мужчинами и мальчиками. 14 октября 2015 года она приняла участие в мероприятии на тему «Объединение повесток дня: женщины, мир и безопасность и предупреждение насильственного экстремизма» во время презентации глобального исследования по осуществлению резолюции 1325 (2000 год) Совета Безопасности<sup>1</sup>, в которое она внесла свой вклад. 16 октября 2015 года она участвовала в обсуждении в дискуссионной группе вопроса о практических мерах, призванных покончить с фемицидом<sup>2</sup>.

5. 14 марта 2016 года мандатарий, согласно резолюции 7/24 Совета по правам человека, представила устный доклад Комиссии по положению женщин на ее шестидесятой сессии. На открытии сессии Специальный докладчик кратко изложила приоритеты мандата. По предложению Комиссии Специальный докладчик представила итоговые замечания после завершения рассмотрения темы по ликвидации и предотвращению любых форм насилия в отношении женщин и девочек, которое впервые было основано на интерактивных добровольных сообщениях, а также обмену различным опытом и передовой практикой. В своих итоговых замечаниях Специальный докладчик особо отметила, что насилие в отношении женщин и девочек возрастает и проявляется в новых и вновь возникающих формах, чему способствуют Интернет и другие коммуникационные технологии; важность международных и региональных нормативных рамок для разработки национальных законов и политики, а также некоторые общие задачи по осуществлению этих рамок, такие как наличие устойчивой политической воли и надлежащего финансирования; а также тот факт, что нерешенными проблемами по-прежнему остаются безнаказанность и привлечение к ответственности виновных. Она разъяснила необходимость опираться на сбор сопоставимых данных о природе и масштабах распространенности такого насилия и напомнила, что проблемы со сбором таких данных по-прежнему остаются. Она добавила, что данные о случаях насильственной смерти должны включать в себя случаи фемицида интимными партнерами, а также отметила важность данных о всех видах фемицида, которые могут быть проанализированы и использованы при разработке превентивных подходов. Была также отмечена необходимость активизации усилий по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также международных и региональных договоров, национальных законов и политики всеобъемлющим и целостным образом для обеспечения того, чтобы все без исключения женщины и девочки жили, не подвергаясь насилию.

6. Кроме того, на шестидесятой сессии Комиссии по положению женщин Специальный докладчик приняла участие, в том числе совместно с Председателем Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, в ряде мероприятий по широкому кругу вопросов, таких как достижение Цели 5 в обла-

<sup>1</sup> United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women, *Preventing Conflict, Transforming Justice, Securing the Peace: A Global Study on the Implementation of United Nations Security Council resolution 1325*, October 2015.

<sup>2</sup> См. резолюцию 70/176 Генеральной Ассамблеи и E/CN.15/2015/16.

сти устойчивого развития; открытый форум по теме «Решение проблемы насилия в отношении женщин как одно из обязательных условий устойчивого развития»; параллельное мероприятие по теме «Цель 5 в области устойчивого развития и обзор насилия в отношении женщин: кто несет ответственность? Должная осмотрительность, государства и Интернет-посредники»; мероприятие, проведенное Организацией Объединенных Наций по вопросу образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (структура «ООН-женщины») и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) по теме «Расширение прав и возможностей девочек-подростков и молодых женщин за счет образования: новая модель реализации Повестки дня на период до 2030 года»; и обсуждение в дискуссионной группе, организованное Партнерством «Женщины за просвещение» в сотрудничестве с Программой гендерных исследований в Новой школе по теме «Если дома не укрыться от насилия: реформа семейного законодательства для противодействия гендерному насилию».

## **В. Участие в конференциях и консультациях**

7. 28 августа 2015 года в Токио Специальный докладчик приняла участие в совещании за круглым столом на тему «Женщины и миростроительство», проходившем одновременно с Всемирной ассамблеей Конференции женщин в 2015 году. На этом мероприятии она сделала сообщение о взаимосвязи между насилием в отношении женщин и миростроительством, пояснив, что общая рекомендация № 30 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин была призвана интегрировать рамки защиты прав человека женщин в повестку дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности. 29 августа на специальном совещании экспертов, проведенном в рамках конференции по инициативе Партнерства «За справедливое будущее», она сделала заявление по вопросу о потенциальном партнерстве ради достижения справедливого будущего, указав, что гендерное насилие рассматривается как одна из форм дискриминации, не позволяющей женщинам пользоваться своими гражданскими, политическими и экономическими правами, а также правом на развитие.

8. 24 сентября 2015 года в Нью-Йорке мандатарий по приглашению Университета Нью-Йорка участвовала в мероприятии, посвященном началу изучения курса глобальных гендерных исследований, где сделала сообщение о выявлении динамики гендерных факторов в мировой политике, а также в вопросах мира, развития и прав человека после 2015 года. Она отметила, что для того, чтобы наблюдать эту динамику, необходимо интегрировать гендерную проблематику в дискуссии о международных отношениях, использовать гендерный подход и учитывать причины и следствия сохраняющихся форм прямой и косвенной дискриминации, неравенства, насилия в отношении женщин, подчинения и угнетения женщин и девочек во всем мире.

9. 20 октября 2015 года в Сараево Специальный докладчик участвовала в конференции по теме «Мониторинг выполнения Стамбульской конвенции: новые синергии» в контексте Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия. Она выступила по вопросу о новых синергетических связях между Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Декларацией о ликвидации дискриминации в отношении женщин и Стамбульской конвенцией и призвала все государства, которые еще не ратифицировали Стамбульскую конвенцию,

вновь рассмотреть те причины, по которым они не сделали этого, и изучить возможность ускорения процесса ратификации.

10. 2 ноября 2015 года в Гааге, Нидерланды, Специальный докладчик приняла участие в ежегодной конференции европейской организации «Женщины против насилия». Впоследствии она приняла участие в третьей Всемирной конференции женских приютов, на которой сделала заявление по вопросу об укреплении глобальных и региональных сетей, отметив необходимость ясного и всеобъемлющего национального законодательства и политики по вопросу о насилии в отношении женщин, включая приюты и глобальные руководящие принципы организации приютов.

11. 9 и 10 ноября 2015 года в Тбилиси она принимала участие в конференции высокого уровня по вопросу о достижении гендерного равенства, а также задачам и возможностям Европейской политики добрососедства. Она призвала объединить усилия, с тем чтобы покончить с насилием в отношении женщин и девочек в общественной и частной сфере, где прогресс в достижении гендерного равенства и ликвидации такого насилия будет значительно ускорен в рамках осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особенно учитывая тот факт, что впервые глобальная гендерно дифференцированная основа для развития предусматривает реализацию прав человека для всех. Во время конференции она встретилась с рядом представителей правительственных структур и организаций гражданского общества.

12. 13 ноября 2015 года в Женеве Специальный докладчик провела встречу с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин для обсуждения сотрудничества между двумя мандатами, в том числе в связи с текущей работой по обновлению принятой Комитетом общей рекомендации № 19. Мандатарий надеется проводить регулярные встречи с Комитетом и отмечает важность принятия обоими механизмами согласующихся рекомендаций и мер контроля за их выполнением. С учетом резолюции 1994/45, в которой Комиссия по правам человека учредила мандат, Специальный докладчик хотела бы продолжать сотрудничество с Комитетом.

13. 18 ноября 2015 года Специальный докладчик провела совещание с Группой экспертов по противодействию насилию в отношении женщин и насилию в семье для обсуждения будущего сотрудничества с этой группой и необходимости в объединении усилий и взаимодействии в контексте их последующей деятельности.

14. 26 ноября 2015 года в Лусаке Специальный докладчик приняла участие в параллельном заседании первого Африканского саммита по проблемам девочек, посвященного искоренению детских браков, на котором выступила по вопросу об успешных мерах, принимаемых на международном уровне для решения проблемы принуждения девочек к браку как одной из форм гендерного насилия. Она также напомнила, что одной из задач по достижению Цели 5 в области устойчивого развития является ликвидация всех видов вредной практики, такой как детские и принудительные браки, которую следует рассматривать как возможность использовать дополнительные механизмы мониторинга для преодоления этого бедствия, по-прежнему затрагивающего девочек во многих частях мира. Она призвала уточнить используемую терминологию и предложила по возможности использовать термин «принудительный брак с девочкой-ребенком». Кроме того, она призвала все государства осуществлять сбор данных с разбивкой по возрасту детей, подвергнутых принудительному браку.



15. 30 и 31 января 2016 года в Оттаве мандатарий вместе с двумя членами Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов, Специальным докладчиком по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте и Председателем Межамериканской комиссии по правам человека принимала участие в симпозиуме по вопросу о пропавших без вести и убитых женщинах и девочках из числа коренных народов, на котором пояснила, что ее мандат мог бы внести вклад в последующую деятельность в связи с глобальными и региональными рекомендациями, включая рекомендацию о создании национального органа по расследованию случаев исчезновения и убийства женщин и девочек из числа коренных народов. По итогам симпозиума было опубликовано совместное заявление, в котором участники приветствовали национальный орган по расследованию, учрежденный Канадой.

16. 4 февраля 2016 года в Лондоне по приглашению Лондонской школы экономики и политических наук Специальный докладчик приняла участие в однодневном рабочем совещании представителей гражданского общества и специалистов, занимающихся вопросами насилия в отношении женщин, с учетом международного и региональных подходов, во время которого мандатарий пояснила роль и приоритеты мандата. 5 февраля 2016 года по приглашению Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин она приняла участие в заседании группы экспертов по обновлению принятой Комитетом общей рекомендации № 19 и внесла свой вклад в обсуждаемый проект.

17. С 23 по 26 февраля 2016 года в городе Гватемала Специальный докладчик принимала участие в семинаре по вопросам судебного разбирательства случаев насилия в отношении женщин и доступа к правосудию для женщин в Центральной Америке. На этом мероприятии она выступила со вступительными замечаниями перед участниками семинара и дважды выступала перед адвокатами, прокурорами и неправительственными организациями, занимающимися разбирательством по делам о насилии в отношении женщин, и перед судьями и магистратами, выносящими приговоры по этим преступлениям. Кроме того, она участвовала в качестве наблюдателя на заседании, посвященном эпохальному судебному разбирательству по делу Сепур Зарко, которое было организовано в ознаменование первого судебного разбирательства, на котором преступления, совершенные в отношении женщин, включая сексуальное рабство во время вооруженного конфликта, стали предметом судебного разбирательства в той стране, где фактически были совершены эти преступления.

18. 29 февраля 2016 года в Нью-Йорке Специальный докладчик участвовала в обсуждении в рамках дискуссионной группы по вопросу о роли права, юридических учебных заведений и молодых адвокатов в достижении прогресса в реализации Цели 5 в области устойчивого развития и сделала заявление о том, каким образом эти цели в совокупности с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинской платформой действий и Декларацией о ликвидации дискриминации в отношении женщин могли бы стать важным инструментом в законодательстве и на практике.

19. 7 марта 2016 года в Алжире мандатарий приняла участие в пятой сессии Генеральной Ассамблеи по Декларации международной конференции в Кигали, посвященной роли органов безопасности в прекращении насилия в отношении женщин и девочек. Мандатарий разъяснила международные нормативные рамки и привела примеры передовой практики по недопущению и прекращению насилия в отношении женщин. Кроме того, она предложила использовать рамки

Декларации в качестве примера надлежащей практики, которую следует распространять на глобальном уровне посредством разработки глобального кодекса поведения сотрудников правоохранительных органов и персонала сил безопасности, занимающихся вопросами насилия в отношении женщин.

20. 8 марта 2016 года в рамках проведения тридцать первой сессии Совета по правам человека Специальный докладчик приняла участие в параллельном мероприятии на тему «Насилие в отношении женщин и детей в конфликтных ситуациях и роль международного сообщества». В тот же день по случаю Международного женского дня Специальный докладчик совместно с Рабочей группой по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике, Специальным докладчиком по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания, Специальным докладчиком по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Комитетом против пыток и Советом попечителей Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток опубликовала совместное заявление в ознаменование Международного женского дня<sup>3</sup>.

21. 9 марта Специальный докладчик приняла участие в параллельном мероприятии на тему «Гендерные аспекты пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания», проведенном в поддержку деятельности Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания по учету в рамках предупреждения пыток гендерной проблематики.

### **С. Прочая деятельность**

22. Специальный докладчик воспользовалась возможностью проведения 25 ноября 2015 года Международного дня борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин, чтобы призвать все государства установить «наблюдение за фемцидом» или «наблюдение за гендерно мотивированным убийством женщин» и уделить особое внимание предотвращению такого рода убийств<sup>4</sup>.

23. За отчетный период Специальный докладчик рассмотрела совместно с другими мандатариями в общей сложности 31 сообщение в связи с вопросами, подпадающими под действие мандата. Сообщения, в частности, касались вопросов, связанных с дискриминацией в отношении женщин, правозащитниками, охраной здоровья, коренными народами, пытками, казнями без надлежащего судебного разбирательства и мигрантами. Кроме того, мандатарий присоединилась к ряду заявлений, касавшихся, в частности, пятидесятой годовщины Международных пактов о правах человека, охраны сексуального и репродуктивного здоровья и защиты соответствующих прав по случаю принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

<sup>3</sup> OHCHR, “Gender-based crimes through the lens of torture International Women’s Day”, 8 March 2016.

<sup>4</sup> OHCHR, “UN rights expert calls all States to establish a ‘Femicide Watch’”, 25 November 2015.

## **D. Посещение стран**

24. С 13 по 24 мая 2015 года предыдущим мандатарием был совершен визит в Судан по приглашению правительства (см. A/HRC/32/42/Add.1). Нынешний мандатарий, приступившая к исполнению своих функций 1 августа 2015 года, посетила Южную Африку с 4 по 11 декабря 2015 года (A/HRC/32/42/Add.2) и Грузию с 15 по 19 февраля 2016 года (см. A/HRC/32/42/Add.3) по приглашению правительств. Мандатарий благодарит правительство Судана за его сотрудничество с предыдущим мандатарием, а также правительства Южной Африки и Грузии за их сотрудничество до начала и во время посещения.

## **III. Общий контекст**

### **A. Правовая и политическая основа: пробелы в имплементации международных и региональных стандартов, касающихся насилия в отношении женщин**

25. Работа нынешнего мандатария будет основана на существующих международных и региональных договорах по правам человека, документах о политике и стандартах по пресечению и предотвращению насилия в отношении женщин с целью укрепления синергизма между ними и тем самым оказания содействия недопущению и ускорению ликвидации насилия в отношении женщин.

26. Тема защиты женщин от насилия затрагивается в различных договорах по правам человека, включая Всеобщую декларацию прав человека, Устав Организации Объединенных Наций, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, Конвенцию о правах ребенка, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Конвенцию о правах инвалидов и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

27. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол к ней представляют собой договоры, конкретно посвященные правам женщин, и устанавливают гендерную перспективу в отношении всех других договоров о правах человека. Конвенция, которую ратифицировали или к которой присоединились 189 государств, содержит широкое определение дискриминации в отношении женщин, как прямой, так и косвенной, в преднамеренных или непреднамеренных формах, в законодательстве или на практике, во всех аспектах общественной и частной жизни, независимо от того, совершается она государством, его агентами, частными субъектами или отдельными лицами.

28. В соответствии с Конвенцией государства обязуются «принять все надлежащие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны любого лица, организации или предприятия». В своей общей рекомендации № 19 Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин уточнил тот факт, что насилие в отношении женщин затрудняет или сводит на нет пользование женщинами правами человека и основными свободами, являясь разновидностью дискриминации по смыслу статьи 1 Конвенции, независи-

мо от того, совершается ли оно должностным лицом государства или частным гражданином, в общественной или частной жизни. Принимая во внимание значительные изменения, произошедшие в связи с различными глобальными и региональными рекомендациями и судебной практикой по вопросу о насилии в отношении женщин с момента ее принятия в 1992 году, Комитет приступил к работе по обновлению своей рекомендации. Как отмечалось выше, Комитет предложил Специальному докладчику принять участие в подготовке проекта обновленной версии.

29. Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, который ратифицировали или к которому присоединились 106 государств, предусматривает предоставление женщинам доступа к правосудию на международном уровне. Что касается процедуры сообщений, то дела, рассмотренные Комитетом, были сосредоточены на важных вопросах, связанных с правами женщин, включая насилие в отношении женщин. Одно из важнейших решений Комитета в сфере насилия в семье было принято по делу *А.Т. против Венгрии*. Основные выводы Комитета в его решении предусматривали, что на государства может быть возложена ответственность за действия частных лиц, если они не уделяют должного внимания предотвращению нарушений прав или расследованию и наказанию виновных в совершении актов насилия; что охранные ордера не были выданы и что государство-участник, по всей видимости, обеспечивало более значительную защиту права на частную собственность, чем права заявителя на жизнь и физическую и психическую неприкосновенность. Еще двумя важными делами, связанными с насилием в отношении женщин, являются дела *Шахиды Гёкче (покойной) против Австрии* и *Фатимы Йилдрим (покойной) против Австрии*. Признав всеобъемлющий характер законодательства и политики государства-участника в отношении бытового насилия, Комитет заключил, что политическая воля, которая нашла свое выражение в вышеупомянутой системе, должна поддерживаться государственными субъектами, которые придерживаются взятых государством-участником обязательств, включая обязательства по соблюдению должной осмотрительности, с тем чтобы отдельные женщины, ставшие жертвами бытового насилия, могли воспользоваться осуществлением на практике принципа равенства мужчин и женщин, а также своими правами человека и основными свободами. В обоих делах Комитет заключил, что государство-участник нарушило свои обязательства по Конвенции<sup>5</sup>.

30. В 2003 году Комитет в соответствии со статьей 8 Факультативного протокола к Конвенции провел расследование в связи с похищением, изнасилованием и убийством женщин в городе Сьюдад-Хуарес и его окрестностях, штата Чиуауа, Мексика, и рекомендовал правительству провести тщательное расследование и привлечь к ответственности государственные органы за халатность и соучастие в исчезновении и убийстве женщин<sup>6</sup>. В 2012 году Комитет провел расследование в отношении Филиппин по поводу выполнения постановления мэра города Манила от 29 февраля 2000 года, касавшегося обеспечения в городе

<sup>5</sup> Другие дела, рассмотренные Комитетом в связи с насилием в отношении женщин, включают в себя: *А.Т. против Венгрии*, (дело 2/2003), *Шахиды Гёкче (покойная) против Австрии* (дело 5/2005), *Фатима Йилдрим (покойная) против Австрии* (дело 6/2005), *Карен Т. Вертидо против Филиппин* (дело 18/2008), *В.К. против Болгарии* (дело 20/2008), *В.П.П. против Болгарии* (дело 31/2011), *Исату Джаллоу против Болгарии* (дело 32/2011), *Р.П.Б. против Филиппин* (дело 34/2011), *Гонсалес Карреньо против Испании* (дело 47/2012), *Х. и У. против Грузии* (дело 29/2009), *Белуосова против Казахстана* (дело 45/2012) и *О.В.Д. против Дании* (дело 50/2013).

<sup>6</sup> CEDAW/C/2005/OP.8/MEXICO.

Манила услуг и предметов потребления, связанных с правами на сексуальное и репродуктивное здоровье. Комитет рекомендовал государству-участнику обеспечить безотлагательное соблюдение Закона о репродуктивном здоровье (от 21 декабря 2012 года) и Правил и положений о его осуществлении, включая положения, гарантирующие женщинам всеобщий доступ к полному перечню услуг в области репродуктивного здоровья и информации (CEDAW/C/OP.8/PHL/1, пункт 51 b)). В 2013 году Комитет провел расследование в отношении Канады в связи с утверждениями о жестоком насилии, включая исчезновения и убийства, которому подвергаются женщины и девочки из числа коренных народов. Комитет рекомендовал государству-участнику обеспечить надлежащее расследование всех случаев исчезновения и убийства женщин и наказание виновных лиц (CEDAW/C/OP.8/CAN/1, пункт 217 а)). Эти примеры показывают, каким образом правовая практика может стать важным инструментом для преобразующих изменений.

31. Декларация о ликвидации насилия в отношении женщин, принятая Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 48/104, предусматривает международные нормы по защите женщин от насилия и описывает меры, которые надлежит принять государствам и международным учреждениям для обеспечения ликвидации всех форм насилия в отношении женщин как в общественной, так и в частной сфере. Она предлагает государствам прежде всего разработать надлежащие руководящие указания для содействия в осуществлении изложенных в Декларации принципов.

32. На шестидесятой сессии Комиссии по положению женщин Специальный докладчик призвала государства-члены и другие заинтересованные стороны направлять ей свои мнения и предложения относительно любых необходимых мер по усовершенствованию существующей структуры противодействия насилию в отношении женщин и девочек, а также изучить Декларацию о ликвидации дискриминации в отношении женщин и содержащийся в ней призыв к разработке конкретных руководящих указаний по ее более эффективному осуществлению.

33. Пекинская платформа действий, принятая на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, представляет собой единогласно принятый документ о политике, устанавливающий стратегические приоритеты в 12 ключевых проблемных областях и разрабатывающий меры, действия и стратегии по осуществлению, необходимые для улучшения положения женщин. В нем отражены принципы гендерного равенства и недискриминации и особо отмечено насилие в отношении женщин, как одна из основных проблемных областей, а также указаны цели стратегии и приведен подробный перечень мер, подлежащих принятию. Комиссия по положению женщин проводит регулярный обзор достигнутого прогресса и сохраняющихся проблем в связи с осуществлением этого документа<sup>7</sup>.

<sup>7</sup> E/CN.6/2015/3, пункты 13 и 14.

## **В. Насилие в отношении женщин в ситуациях до, во время и после конфликтов**

34. Принятие исключительно важной резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности, а также резолюций по данному вопросу, впоследствии принятых Советом<sup>8</sup>, свидетельствует о возросшей политической воле укрепить роль и участие женщин в миротворчестве, поддержании мира и миростроительстве. В 2001 году мандатарий опубликовала доклад, посвященный, в частности, насилию в отношении женщин, совершенному государством или при его попустительстве в периоды вооруженных конфликтов (E/CN.4/2001/73).

35. В 2014 году предыдущий мандатарий отметила, что сексуальное и гендерное насилие в условиях конфликтов подается в виде чего-то особенного и исключительного, а не в качестве продолжения общей тенденции к дискриминации и насилию, лишь усугубляемой конфликтом, и напомнила, что предотвращение насилия в отношении женщин следует начинать в мирное время и что программа деятельности по вопросам женщин, мира и безопасности должна быть непосредственно связана с более широкой программой гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (см. A/HRC/26/38). В своей резолюции 1888 (2009) Совет Безопасности учредил должность Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в ходе вооруженных конфликтов. Специальный докладчик считает важным развитие сотрудничества между двумя мандатами по вопросам, представляющим общий интерес.

36. Глобальное исследование выполнения резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности (см. пункт 4 выше) содержит ссылку на общую рекомендацию № 30 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, в которой Комитет призвал применять рамки соблюдения прав женщин, основанные на Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, и резолюции 1325 (2000) Совета безопасности, в которой особо отмечается, что предупреждение насилия в отношении женщин и девочек следует начинать в мирное время. Программа деятельности в отношении женщин, мира и безопасности, изложенная в резолюции 1325 (2000), должна быть непосредственно связана с более широкой программой гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

37. В мирное время насилие совершается как в общественной, так и в частной сфере, в том числе в семье, общине, государственных учреждениях и на транснациональном уровне. Такое насилие более распространено там, где поддерживаются патриархальные гендерные нормы и где социальные и культурные нормы поощряют признание насилия в отношении женщин, либо где имеются формальные или дискриминационные положения во внутреннем законодательстве по гендерным вопросам и отсутствуют конкретные меры по преодолению или предупреждению насилия в отношении женщин. Мандатарий также отмечает крайнюю недостаточность регистрации случаев сексуального насилия и, следовательно, отсутствие преследования виновных лиц. Конфликты и постконфликтные ситуации обычно обостряют существующие формы дискриминации, либо создают новые формы насилия в отношении женщин, уже находящихся в уязвимом положении, такие как изнасилование государственными или

<sup>8</sup> Резолюции Совета Безопасности 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009), 1960 (2010), 2106 (2013), 2122 (2013) и 2242 (2015).

негосударственными субъектами, нанесение увечий, калечение половых органов, похищение, принудительные браки с боевиками (порабощение), пытки и другие формы бесчеловечного, жестокого или унижающего достоинство обращения и наказания. Предупреждение такого насилия следует рассматривать в более широком контексте ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Декларацией об искоренении насилия в отношении женщин государства несут ответственность за недопущение совершения актов насилия государственными субъектами, а также обязаны должным образом стремиться предупреждать и расследовать акты насилия в отношении женщин, совершаемые негосударственными субъектами, и в соответствии с национальным законодательством преследовать виновных лиц.

### **С. Достижение Целей в области устойчивого развития, касающихся ликвидации насилия в отношении женщин и девочек**

38. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года содержит 17 преобразующих целей в области устойчивого развития, направленных на реализацию прав человека для всех, включая достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек. Цель 5, и в частности ее задача 5.2, сосредоточена на ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации, в то время как задача 5.3 сосредоточена на ликвидации всех вредных видов практики, таких как детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах. Хотя и примечательно, что ликвидация насилия в отношении женщин впервые предусмотрена в качестве задачи по достижению целей устойчивого развития, насилие в отношении женщин также является проблемой, включенной в Цель 11 о безопасных пространствах и Цель 16, касающуюся мира и безопасности. Кроме того, оно представляет собой препятствие в достижении других связанных с гендерной проблематикой целей, таких как цели, касающиеся охраны здоровья, образования, сокращения нищеты во всех ее формах и устойчивого развития. Впервые была принята глобальная учитывающая гендерную проблематику основа для развития, которая является инклюзивной и опирается на договоры по правам человека, все соответствующие конференции, такие как четыре Всемирные конференции по положению женщин. Достижение всех 17 целей также требует систематического учета гендерной проблематики во всех задачах и показателях.

39. Осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года предоставляет новую возможность для ускорения прогресса в достижении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин и девочек, а также ликвидации насилия в отношении женщин. Действительно, формулировка Цели 5 о гендерном равенстве позволяет учитывать интересы женщин во всей Повестке дня, что также подразумевает, что устойчивое гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек должно достигаться посредством искоренения всех форм дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек в публичной и частной сферах. Специальный докладчик готова не только проводить мониторинг по достижению прогресса, но и представлять рекомендации государствам и другим заинтересованным сторонам в области достижения Цели 5.

## D. Региональные правозащитные механизмы

40. Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке предусматривает положения, касающиеся насилия в отношении женщин. Африканская комиссия по правам человека оказывает государствам помощь по его соблюдению. Основным договором по недопущению насилия в отношении женщин в межамериканской системе является Межамериканская конвенция о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Конвенция Белем-ду-Пара), которая прямо признает взаимосвязь между гендерным насилием и дискриминацией. Механизм по выполнению Конвенции Белем-ду-Пара является механизм, ответственный за последующие меры по осуществлению Конвенции. В системе Совета Европы вторым региональным договором по противодействию насилию в отношении женщин является Стамбульская конвенция; а механизм мониторинга, отвечающий за соблюдение Конвенции, состоит из двух органов: Группы экспертов по противодействию насилию в отношении женщин и насилию в семье и Комитета Сторон (см. A/HRC/29/27).

41. В 2010 году Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) учредила Комиссию АСЕАН по поощрению и защите прав женщин и детей. Двумя наиболее важными документами АСЕАН по вопросам насилия в отношении женщин являются Декларация АСЕАН о ликвидации насилия в отношении женщин (2004 года) и Декларация об искоренении насилия в отношении женщин и искоренении насилия в отношении детей в регионе АСЕАН (2013 года). Кроме того, в 2009 году АСЕАН учредила Межправительственную комиссию АСЕАН по правам человека, которая изучает возможности подготовки проектов ряда региональных конвенций, в том числе по вопросу о насилии в отношении женщин.

42. В 2011 году Организация исламского сотрудничества учредила Независимую постоянную комиссию по правам человека, которая определила права женщин в качестве одной из приоритетных областей в своей деятельности. Была создана рабочая группа по разработке путей и средств для решения данным органом проблемы прав женщин, в том числе посредством предоставления консультативных мнений. Ведется разработка механизма по проведению исследований и изучению ситуации в области прав женщин в государствах – членах организации, а также обеспечение технического сотрудничества и повышения осведомленности.

43. На международном уровне, несмотря на наличие международных и региональных норм и стандартов по вопросу о насилии в отношении женщин, наблюдается повсеместное отсутствие целостного и всеобъемлющего подхода к пресечению и недопущению насилия в отношении женщин. Существует разрыв и разобщенность между осуществлением таких глобальных программ и договоров, как Пекинская платформа действий, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин, резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности и последующие аналогичные резолюции, и региональными договорами и программами по вопросу о насилии в отношении женщин, а также механизмами, осуществляющими мониторинг их соблюдения, даже несмотря на то, что все они предусматривают взаимосвязь с другими договорами и учреждениями. На национальном уровне осуществление этих норм в целом представляется раздробленным и зачастую лишенным координированной или всеобъемлющей системы пресечения и недопущения насилия в отношении женщин, базирующейся на прочной правовой и институциональной основе.



44. Мандатарий считает, что всеобщее и полное признание и инкорпорация государствами международных и региональных договоров играют решающую роль в создании и усовершенствовании существующих национальных правовых рамок по ликвидации насилия в отношении женщин, в том числе посредством отмены дискриминационного законодательства о семье и уголовного законодательства, а также в отношении вредных видов практики, препятствующих осуществлению женщинами и девочками своих прав.

## **IV. Тематические приоритеты**

### **A. Установление «наблюдения за фемцидом»**

45. 25 ноября 2015 года по случаю Международного дня борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин Специальный докладчик призвала государства установить «наблюдение за фемцидом» или «наблюдение за гендерно мотивированным убийством женщин». Она предложила публиковать ежегодно 25 ноября данные по числу случаев фемцида или убийства женщин по гендерным мотивам в разбивке по возрасту и этнической принадлежности жертв и полу правонарушителей с указанием характера отношений между правонарушителем и жертвой или жертвами, а также обеспечить сбор и публикацию информации, касающейся преследования и наказания правонарушителей. Учитывая недостатки многих национальных систем предупреждения, ограниченность надежных данных и оценок риска и связанное с этим ошибочное определение, сокрытие и заниженную регистрацию убийств по гендерным мотивам, в том числе женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам, это предложение даст важнейшую информацию для разработки эффективных стратегий по борьбе с этим серьезным нарушением прав человека.

46. Каждый случай гендерно мотивированного убийства женщин должен быть тщательно проанализирован на предмет выявления любых изъянов в защите для ее усовершенствования и разработки дополнительных превентивных мер. При сборе, анализе и публикации таких данных государства должны сотрудничать с неправительственными организациями и независимыми правозащитными учреждениями, работающими в данной области, представителями жертв и другими соответствующими международными организациями и заинтересованными сторонами.

47. В своем докладе о гендерно мотивированных убийствах женщин и девочек: перспективные виды практики, проблемы и практические рекомендации (A/HRC/20/16) предыдущий мандатарий отметила различные проявления гендерно мотивированных убийств женщин, включая, в частности, убийства в результате насилия со стороны сексуального партнера, убийства, связанные с магией/колдовством, убийства в защиту «чести», убийства в связи с вооруженным конфликтом, убийства женщин из-за приданого и убийства женщин в связи с этнической идентичностью и принадлежностью к коренному народу.

48. Специальный докладчик напоминает резолюцию 70/176 Генеральной Ассамблеи о мерах против гендерно мотивированных убийств женщин и девочек, в которой Ассамблея рекомендует государствам-членам осуществлять сбор, систематизацию, анализ и публикацию данных о гендерно мотивированных убийствах женщин и девочек, а также предусмотреть надлежащее наказание для лиц, совершивших гендерно мотивированные убийства женщин и девочек, которое должно быть соразмерно тяжести совершенного преступления.

49. Важность статистики и сбора данных широко признается в международном праве прав человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и рекомендации, сформулированные Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, которые обеспечивают правовую основу и практическое руководство для распространения и разработки статистических данных, в разбивке по полу<sup>9</sup>. В пункте 24 с) своей общей рекомендации № 19 Комитет прямо признал важность статистических данных для понимания положения женщин и рекомендовал государствам обеспечивать, чтобы их национальные статистические службы формулировали свои вопросы таким образом, чтобы данные могли быть представлены в разбивке по полу. Он также рекомендовал государствам поощрять сбор статистических данных и проводить исследования, касающиеся масштабов, причин и последствий насилия, а также эффективности мер по предупреждению насилия и борьбе с ним. На региональном уровне статья 8 h) Конвенции Белем-ду-Пара устанавливает согласие государств постепенно осуществлять специальные меры, включая, в частности, программы, призванные обеспечить проведение исследований и сбор статистических данных и другой соответствующей информации относительно причин, последствий и масштабов насилия в отношении женщин. Статья 11 Стамбульской конвенции устанавливает, что государства-участники должны принимать меры по сбору соответствующих дезагрегированных статистических данных о случаях любых форм насилия.

50. Хотя сбор данных широко признан в международной системе прав человека, установление глобального «наблюдения за фемцидом» позволит уделить особое внимание анализу такой статистической информации и таких данных, как катализатору предупреждения и перемен. Учитывая ограничения определенных национальных систем защиты, недостаточность надлежащей оценки риска и нехватку количественных и качественных данных, являющиеся основными препятствиями для эффективного предупреждения гендерно мотивированных убийств женщин, это будет способствовать недопущению предотвращаемых случаев смерти женщин. Если будут выявлены ситуации, при которых совершаются акты фемцида, то это позволит активизировать деятельность по выполнению существующих обязательств, особенно в связи с преодолением социальных установок, допускающих или нормализующих насилие в отношении женщин и его наиболее крайние формы, приводящие к убийству. Отражение за статистическими данными реальных имен и лиц также выявляет чудовищный характер данного преступления, подлинную сущность патриархального насилия, а также крайнюю боль и безграничные страдания, причиняемые женщинам и девочкам из-за их гендерной идентичности.

## **В. Защита и услуги, предоставляемые женщинам, пережившим насилие**

51. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Декларация о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин устанавливают международные стандарты и обязательства государств по предупреждению насилия в отношении женщин и предоставлению услуг лицам, пережившим насилие. В отношении услуг Декларация призывает государства проводить необходимую работу, с тем чтобы обеспечить в максимально возможной степени с учетом имеющихся у них ресурсов и, если это необходи-

<sup>9</sup> См. OHCHR, *Human Rights Indicators: A Guide to Measurement and Implementation*, 2012, p. 75.

мо, в рамках международного сотрудничества оказание женщинам, подвергшимся насилию, и, если это необходимо, их детям специализированной помощи, например по реабилитации, уходу за ребенком и его содержанию, лечению, консультированию и медицинскому и социальному обслуживанию, созданию соответствующих служб и программ, а также структур поддержки, и принимать любые другие надлежащие меры для содействия их безопасности, а также физической и психологической реабилитации. Кроме того, в Декларации указано, что органы системы Организации Объединенных Наций должны содействовать разработке руководящих принципов или руководств, касающихся насилия в отношении женщин.

52. В своей общей рекомендации № 19 Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал государствам-участникам принять все меры правового и иного характера, которые необходимы для обеспечения эффективной защиты женщин от насилия по признаку пола.

53. Пекинская декларация и Платформа действий предусматривают, что женщины, подвергшиеся насилию, должны иметь доступ к «справедливым и эффективным средствам правовой защиты в связи с причиненным им ущербом», при этом их также следует обеспечить «надлежащим образом финансируемыми приютами и предоставлением срочной помощи», а также «надлежащим содействием, позволяющим им изыскать средства к существованию».

54. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин разъяснил в деле *А.Т. против Венгрии*, что жертва бытового насилия не могла укрыться в приюте, поскольку ни один из них не был предназначен для приема матери с детьми, особенно если один из них полный инвалид. По мнению Комитета, государство должно обеспечить предоставление жертве безопасное место, где она могла бы проживать со своими детьми, и выплатить ей компенсацию в размере, соответствующем нанесенному ей физическому и психическому вреду.

55. Стамбульская конвенция основана на действующих международных и региональных договорах и успешных результатах осуществления международных и национальных правовых норм и политических мер. В ней содержится конкретное положение о приютах; статья 23 по сути указывает, что стороны должны «принимать необходимые меры законодательного или иного характера, предусматривающие создание надлежащих, легко доступных приютов в достаточном количестве для предоставления безопасного размещения жертвам, особенно женщинам и их детям, и обеспечение активного взаимодействия с ними». Совет Европы разработал минимальные стандарты услуг по предоставлению поддержки, согласно которым, например, одно место в приюте для женщин создается из расчета на 7 500 жителей, при этом минимальный стандарт соответствует одному месту на 10 000 жителей<sup>10</sup>. Согласно другому стандарту, одно место в приюте создается из расчета на 10 000 жителей, обеспечивая безопасное размещение в чрезвычайной ситуации, квалифицированное консультирование и помощь в поиске места долговременного проживания<sup>11</sup>.

56. Приюты играют важную роль по устранению одного из основных препятствий, мешающих женщинам покидать места, где они подвергаются надругательствам, и избегать ревиктимизации и риска новых нападений. Различные экономические факторы могут усугублять уязвимость женщин по отношению

<sup>10</sup> Liz Kelly, *Combating violence against women: minimum standards for support services*, Council of Europe, 2008, p. 18.

<sup>11</sup> “Good practices in legislation on violence against women”, report of the expert group meeting, United Nations Office at Vienna, May 2008.

к насилию и не позволять им обращаться за помощью<sup>12</sup>. Программы реабилитации для женщин, подвергшихся насилию, должны содействовать оказанию им физической, эмоциональной и экономической помощи, в частности позволить им заручиться безотлагательной финансовой поддержкой и расширять возможности для получения и сохранения доходов, с тем чтобы они могли обустроить свою жизнь<sup>13</sup>.

57. Мандатарий посетила ряд приютов и дала рекомендации относительно их наличия в конкретных странах и обеспечения того, чтобы женщины могли получить доступ к ним (см. E/CN.4/2006/61/Add.5 и A/HRC/4/34/Add.2 и Add.4). Приюты для женщин должны предлагать специализированные услуги женщинам, предоставлять безопасное размещение и поддержку женщинам, которые подверглись насилию, а также их детям. В дополнение к этим услугам должны обеспечиваться другие меры по предупреждению и защите, включая действенные и незамедлительные охранные и запретительные судебные приказы для жертв, свидетелей и их семей<sup>14</sup>. Специальный докладчик намерена подготовить подборку примеров передовой практики, которая может послужить руководством для организации приютов и предоставления поддержки женщинам и детям, а также подборку примеров передовой практики по охранным судебным приказам.

### **С. Кодекс поведения сотрудников сил безопасности и полиции, занимающихся вопросами насилия в отношении женщин**

58. На специальной сессии Генеральной Ассамблеи по Декларации Международной конференции в Кигали, посвященной роли органов безопасности в прекращении насилия в отношении женщин и девочек (см. пункт 19 выше), 12 государств-членов подписали Декларацию после проведения международной конференции высокого уровня по данной теме, которая состоялась в 2010 году в Кигали. С тех пор 43 государства приняли участие в деятельности по осуществлению Декларации, которая предусматривает обязательство «обеспечить наем и продвижение по службе женского персонала во всех эшелонах органов безопасности».

<sup>12</sup> United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), “Economic development and opportunities” (размещено по адресу [www.endvawnow.org/en/articles/1457-economic-development-and-opportunities.html](http://www.endvawnow.org/en/articles/1457-economic-development-and-opportunities.html)).

<sup>13</sup> См. Follow-up Mechanism to the Belém do Pará Convention, *Guide to the Application of the Inter-American Convention on the Prevention, Punishment and Eradication of Violence against Women*, 2014, p. 55.

<sup>14</sup> См. Women against Violence Europe Network and European info Centre against Violence (WAVE), “Description of a women’s shelter” (размещено по адресу <http://www.wave-network.org/sites/default/files/shelterdescription.pdf>). Несколько дел, в которых жертвы обращались за запретительными или охранными судебными приказами, были проанализированы Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, включая *Шахида Гёкче (покойная) против Австрии* (дело 5/2005); *Фатима Йилдрим (покойная) против Австрии* (дело 6/2005); *В.К. против Болгарии* (дело 20/2008); *Исату Джаллоу против Болгарии* (дело 32/2011) (в данном деле охранный судебный приказ был выдан виновнику на том основании, что он является жертвой насилия, а подлинную жертву заставили освободить семейное жилье); *Гонсалес Карреньо против Испании* (дело 47/2012); и *А.Т. против Венгрии* (дело 2/2003) (на момент представления фактов внутреннее законодательство не предусматривало выдачи охранных или запретительных судебных приказов).

59. По мнению Специального докладчика, участие органов безопасности, в том числе в операциях по поддержанию мира, а также полиции в борьбе с насилием в отношении женщин и девочек, является крайне важным. Органы безопасности являются первыми, кто реагирует на случаи насилия и играет важную роль в его предупреждении, наказании виновных и предоставлении защиты женщинам, подвергшимся насилию. Достигнутые цели и трудности, возникшие в связи с осуществлением Декларации Кигали, могут быть использованы в качестве передовой практики при разработке глобального кодекса поведения сотрудников полиции.

60. Мандатарий намерена изучить возможность разработки глобального кодекса поведения сотрудников служб безопасности, необходимого для рассмотрения случаев насилия в отношении женщин и девочек, который, вероятно, можно будет распространить на других поставщиков услуг, таких как социальные работники и лица, оказывающие медицинскую помощь.

#### **D. Защита женщин и девочек в контексте принудительного перемещения и потоков беженцев**

61. Женщины и девочки, спасающиеся от конфликтов и преследования, сталкиваются с различными формами гендерного насилия и случаями множественной дискриминации, особенно если они перемещаются без сопровождения. Такие женщины и девочки уязвимы на всех стадиях своего перемещения: в странах происхождения, транзита и назначения.

62. К числу проблем, с которыми сталкиваются женщины и девочки, являющиеся мигрантами, относится риск определенных форм насилия, включая сексуальное насилие, со стороны контрабандистов, преступных групп и лиц в странах происхождения, транзита и назначения. Их перемещение может также превратиться в похищение, рабство и практику, схожую с рабством. Они могут также сталкиваться с повышенным риском сексуального насилия и притеснения во время транзита, в лагерях или приютах, в том числе по причине совместного размещения и пользования общими санитарно-гигиеническими удобствами, что делает их уязвимыми к насилию и надругательствам. Они могут быть лишены доступа к услугам, учитывающим гендерную специфику, а нежелание жертв сообщать о случаях сексуального насилия часто приводит к занижению числа преступлений. Помимо того, что гендерное насилие является одной из главных причин того, что женщины решаются на миграцию, оно является общей особенностью в течение всего их перемещения и сохраняется в странах назначения.

63. Специальный докладчик отмечает недостаточность данных об этих нарушениях прав человека, что не позволяет властям принимать необходимые меры для обеспечения безопасности таких женщин и девочек. Она рассчитывает содействовать разработке необходимых руководящих принципов для государств в данной области.

64. В своей общей рекомендации № 32 по гендерным аспектам статуса беженца, убежища, гражданства и безгражданства женщин Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин признает, что «перемещение, являющееся следствием вооруженного конфликта, преследования из-за гендерной принадлежности и других серьезных нарушений прав человека, которые затрагивают женщин, выступает в роли фактора, усиливающего существующие трудности в деле ликвидации дискриминации в отношении женщин».

65. В 2016 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев учредило консультативную группу по гендерным вопросам, принудительным перемещениям и мерам защиты, членом которой является Специальный докладчик и которая, в частности, занимается изучением передовой практики по повышению эффективного вовлечения общин.

66. Такое крупномасштабное явление, как женская миграция, потребует надлежащим образом учитывать в миграционной политике при полном признании связанных с гендерным аспектом проблем и рисков, с которыми сталкиваются женщины и девочки из числа мигрантов и беженцы. Специальный докладчик готова оказать помощь в разработке необходимых руководящих принципов для государств в данной области.

## **Е. Фундаментализм, экстремизм и насилие в отношении женщин**

67. 15 января 2016 года Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее свой План действий по предупреждению воинствующего экстремизма<sup>15</sup>. С тех пор проводятся дискуссии по изучению взаимосвязи между конфликтом, насилием и гендерным аспектом, а также необходимости рассмотрения правительственными, региональными и многосторонними организациями гендерной перспективы на всех уровнях разработки политики и принятия решений, особенно в связи с усилиями по борьбе с угрозой терроризма и воинствующего экстремизма. С учетом этого Специальный докладчик предлагает изучить взаимосвязи между фундаментализмом или экстремизмом и гендерным насилием в отношении женщин и его коренными причинами.

## **Е. Повышение компетентности юристов и сотрудников правоохранительных органов по вопросу о насилии в отношении женщин**

68. Специальный докладчик отмечает важность повышения компетентности юристов и сотрудников правоохранительных органов, включая сотрудников полиции, работников прокуратуры и системы правосудия, а также социальных работников по вопросам региональных и международных правозащитных договоров и учреждений, особенно в связи с правами человека женщин и насилием в отношении женщин. Повышение компетентности должно охватывать правовую практику по вопросу о насилии в отношении женщин, разработанную на глобальном и региональном уровнях, а также оптимальные методы обеспечения того, чтобы на национальном уровне законы применялись в соответствии с международными нормами и стандартами.

69. Специальный докладчик предлагает включить изучение вопросов равенства между женщинами и мужчинами и насилия в отношении женщин в качестве предметов университетской программы образования в области права и в смежных областях, а также профессиональной подготовки работников системы правосудия, таких как судьи и сотрудники правоохранительных органов. Подготовка должна включать в себя международные рамки обеспечения прав человека женщин и изучение богатой правовой практики и прецедентного права в сфере насилия в отношении женщин и обязательство государства принимать надлежащие меры для изменения или отмены обычаев и практики, которые

<sup>15</sup> См. резолюцию 70/254 Генеральной Ассамблеи.

представляют собой дискриминацию в отношении женщин и оказывают воздействие на реализацию права женщин на объективное и справедливое судебное разбирательство (см. CEDAW/C/57/D/34/2011, пункт 8.8).

### **Г. Сетевое насилие в отношении женщин: новая проблема**

70. Хотя внедрение информационной и коммуникационной технологии способствовало расширению прав и возможностей женщин и девочек, ее использование также породило сетевое насилие. По мнению Специального докладчика, существует необходимость изучения этого недавно появившегося явления и применимости к нему национального законодательства, а также выработки рекомендаций для государств и негосударственных субъектов по борьбе с сетевым насилием в отношении женщин и девочек при соблюдении свободы выражения мнений и запрета на подстрекательство к насилию и вражде в соответствии со статьей 20 Международного пакта о гражданских и политических правах.

### **Н. Уделение внимания предупреждению и устранению дискриминационных законов и их негативного воздействия на сохранение или поощрение насилия в отношении женщин**

71. Специальный докладчик рассматривает предупреждение насилия в отношении женщин как один из аспектов своего мандата, в рамках которого уделяется внимание устранению коренных причин насилия в отношении женщин и его последствий. С этой целью она определила основные области, которые следует дополнительно проработать, включая обязательства государств принимать позитивные меры по изменению вредных стереотипов о роли мужчин и женщин, способствующих насилию, и одновременно принимать меры по расширению прав и возможностей женщин и сокращению их уязвимости по отношению к насилию; конструктивное привлечение мужчин и мальчиков к деятельному участию в предупреждении всех форм насилия в отношении женщин и девочек; а также информационно-просветительские кампании по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек, проводимые на регулярной основе и на всех уровнях в сотрудничестве с национальными правозащитными учреждениями, гражданским обществом и неправительственными организациями.

72. Дискриминационные законы, особенно дискриминационные положения в конституциях, семейном законодательстве, национальных законах и уголовных кодексах, закрепляют более низкий статус женщин и их угнетение в обществе, подпитывая тем самым насилие в отношении женщин и девочек, учитывая почти полное отсутствие факторов, удерживающих нарушителей от совершения этих преступлений, или недостаточность имеющихся у жертв средств обращения за помощью. Именно на этом фоне формируются широко распространенные и многочисленные формы грубейшего насилия, совершаемого в последнее время фундаменталистами и экстремистами. Специальный докладчик намерена изучить взаимосвязь между этими дискриминационными законами и насилием в отношении женщин и девочек, а также сформулировать рекомендации по реформированию законодательства, в частности, в связи с семейными и уголовными законами и другими национальными законами и практикой, регулирующими семейные отношения и частную сферу, с тем чтобы ограничить насилие в отношении женщин и девочек.

## V. Методы работы

73. Опираясь на деятельность предыдущих мандатариев и в соответствии с резолюцией 1994/45 Комиссии по правам человека, учредившей мандат, и резолюцией 23/25 Совета по правам человека, являющейся последней из резолюций о продлении мандата, Специальный докладчик будет продолжать запрашивать и получать информацию о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях у государств, договорных органов, специализированных учреждений, других специальных докладчиков, занимающихся различными вопросами прав человека, и у межправительственных и неправительственных организаций, включая женские организации, и эффективно реагировать на такую информацию; рекомендовать меры, пути и средства на местном, национальном, региональном и международном уровнях в целях ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и его причин, а также в целях устранения его последствий; следить за выполнением рекомендаций, работать в тесном взаимодействии со всеми специальными процедурами и другими правозащитными механизмами Совета и с договорными органами с учетом просьбы Совета о том, чтобы они регулярно и систематически включали в свою работу проблематику прав человека женщин и гендерные аспекты; тесно сотрудничать с Комиссией по положению женщин в выполнении ее функций; а также применять комплексный и универсальный подход к искоренению насилия в отношении женщин, его причин и последствий, в том числе причин насилия в отношении женщин, связанных с гражданской, культурной, экономической, политической и социальной сферами.

### A. Сотрудничество с другими специальными процедурами, занимающимися вопросами насилия в отношении женщин

74. Специальный докладчик намерена сотрудничать с другими механизмами специальных процедур, занимающимися изучением вопросов, связанных с насилием в отношении женщин, в том числе с Рабочей группой по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике, Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, Независимым экспертом по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом, Независимым экспертом по вопросам меньшинств, Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов, Специальным докладчиком по вопросу о правах инвалидов, Независимым экспертом по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилых людей и Специальным докладчиком по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания, а также стремиться к определению возможных совместных инициатив, которые могут дополнить деятельность по каждому из мандатов, включая совместные посещения, совместные рекомендации о последующих мерах, совместные сообщения по утверждениям о нарушениях прав человека женщин и совместные заявления для прессы.



## **В. Сотрудничество с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин и другими договорными органами**

75. Специальный докладчик напоминает, что Комиссия по правам человека в своей резолюции 1994/45 об учреждении мандата призвала Специального докладчика осуществлять мандат в рамках Всемирной декларации прав человека и всех других международных договоров о правах человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Декларацию об искоренении насилия в отношении женщин. В 2008 году Совет по правам человека в своей резолюции 7/24 добавил в эти рамки Пекинскую платформу действий и призвал Специального докладчика тесно сотрудничать с другими специальными докладчиками, специальными представителями и рабочими группами. Он также предложил мандатария проводить консультации с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин и всеми другими договорными органами. Мандатарий намерена усилить взаимодействие своего мандата с Комитетом и проводить с ним регулярные консультации с целью установления институционального сотрудничества между этими двумя механизмами. Как упоминалось выше, она уже приступила к сотрудничеству с Комитетом в сфере обновления общей рекомендации № 19.

## **С. Сотрудничество внутри системы Организации Объединенных Наций**

76. Мандатарий напоминает о необходимости также поддерживать тесное взаимодействие с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Программой развития Организации Объединенных Наций, Всемирной организацией здравоохранения, ЮНФПА, ЮНЕСКО, Международной организацией труда, и особенно со Структурой «ООН-женщины», в целях укрепления координации и согласованности действий системы Организации Объединенных Наций, в том числе на страновом уровне с целью соблюдения различных международных и региональных стандартов по искоренению насилия в отношении женщин. Кроме того, она хотела бы продолжать работу по выполнению резолюции 23/25 Совета по правам человека, посвященной предупреждению и пресечению изнасилований и других форм сексуального насилия в соответствии с международными обязательствами в области прав человека. В этой связи она считает исключительно важным развивать активное сотрудничество с Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию УНП ООН, которое может иметь большое значение для ускорения выполнения целей мандата на уровне национальных систем уголовного правосудия. Помимо этого, для надлежащего наблюдения за выполнением ее призыва к государствам об установлении «наблюдения за фемцидом» или «наблюдения за гендерно мотивированным убийством женщин» мандатарий намерена проводить регулярные консультации с УНП ООН.

77. Что касается насилия в отношении женщин во время конфликтов и в постконфликтных ситуациях, то, как уже отмечалось выше, она также намерена укрепить сотрудничество с канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей.

## **D. Сотрудничество с региональными и национальными механизмами, занимающимися вопросами насилия в отношении женщин**

78. Специальный докладчик призывает национальные правозащитные системы представлять ей информацию и запрашивать ее мнения по результатам выполнения, поскольку эти системы играют важную роль в укреплении универсальных стандартов в области прав человека. Она сознает важность продолжения сбора информации, поступающей от государств-членов и всех заинтересованных сторон, включая глобальные, региональные и национальные механизмы и неправительственные организации, с тем чтобы позволить им принимать полностью осознанные решения о мерах, необходимых для ускорения искоренения насилия в отношении женщин, в качестве одной из приоритетных задач.

## **VI. Выводы и рекомендации**

79. Специальный докладчик признает, что мандат стал заметным, уважаемым и достойным доверия механизмом по предоставлению рекомендаций государствам, субъектам гражданского общества, другим заинтересованным сторонам и международному сообществу в области искоренения насилия в отношении женщин, его причин и последствий. С момента учреждения мандата в 1994 году связанная с ним ситуация изменилась в результате развития международных и региональных структур и механизмов по вопросу о насилии в отношении женщин, которые направляют мандат, реформируют его роль и его основное внимание, уделяемое предупреждению, проблемам имплементации и укреплению взаимодействия со всеми другими соответствующими глобальными и региональными механизмами с целью ускорения ликвидации насилия в отношении женщин, его причин и последствий.

80. По мнению Специального докладчика, наблюдается повсеместное отсутствие целостного, всеобъемлющего подхода к пресечению и недопущению насилия в отношении женщин, а также фрагментарность различных стратегий и законодательства по вопросам насилия в отношении женщин и прав женщин. Одним из ключевых приоритетов Специального докладчика станет содействие в преодолении разрыва в выполнении существующих международных и региональных договоров по вопросу о насилии в отношении женщин и предоставлении защиты жертвам посредством обеспечения их надлежащими услугами по оказанию помощи и эффективными средствами правовой защиты, а также посредством преследования виновных лиц. Мандатарий убеждена, что мандату предстоит сыграть важную роль в укреплении синергетических связей между существующими международными и региональными договорами и системами по вопросу о насилии в отношении женщин в целях ускорения и достижения их полного соблюдения. Она считает важным укрепить синергетические связи между осуществлением Пекинской платформы действий и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин вместе с Факультативным протоколом к ней, Декларации о ликвидации дискриминации в отношении женщин и резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, а также обеспечивать контроль за реализацией резолюций и/или региональных договоров по вопросу о насилии в отношении женщин с целью обеспечения их всестороннего соблюдения и ускорения ликвидации насилия в отношении женщин.

81. Помимо необходимости дальнейшего укрепления синергетических связей международных и региональных правозащитных систем, Специальный докладчик считает важным продолжать дискуссию об адекватности международных, региональных и национальных правовых структур по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин. В связи с этим также важно учитывать такие новые факторы, как деятельность Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по обновлению своей общей рекомендации № 19, в которой принимала участие Специальный докладчик и которая будет учитывать последние изменения на национальном, региональном и международном уровнях, а также опираться на возрастающий объем правовой практики, деятельность Комитета и работу Специального докладчика. Обновленный вариант может действительно оказаться полезным и крайне необходимым дополнительным руководством по мерам, которые должны быть приняты для преодоления гендерного насилия во всех случаях и скорейшего его искоренения. Мандатарий призывает обеспечить всеобъемлющий процесс участия в обновлении общей рекомендации № 19. В дополнение к этой деятельности Специальный докладчик также призывает уделить повышенное внимание Декларации о ликвидации дискриминации в отношении женщин и, в частности, необходимости для государств рассмотреть возможность разработки руководящих положений для оказания помощи в осуществлении изложенных в ней принципов.

---