



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
28 March 2011  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по экономическим, социальным  
и культурным правам**

**Осуществление Международного пакта  
об экономических, социальных и  
культурных правах**

**Объединенные первоначальный, второй и третий  
периодические доклады, представленные  
государствами-участниками в соответствии  
со статьями 16 и 17 Пакта**

**Эфиопия\***

[28 июля 2009 года]

---

\* В соответствии с информацией, препровожденной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Список сокращений .....		3
I. Введение .....	1–3	5
II. Информация об осуществлении Пакта .....	4–401	5
Статья 1: Право на самоопределение .....	4–9	5
Статья 2: Обязательства государства-участника .....	10–34	7
Статья 3: Равные права мужчин и женщин .....	35–43	11
Статья 6: Право на труд .....	44–72	13
Статья 7: Право на справедливые и благоприятные условия труда .....	73–98	19
Статья 8: Право на создание профессиональных союзов и вступление в них .....	99–115	22
Статья 9: Право на социальное обеспечение и социальное страхование	116–160	24
Статья 10: Охрана семьи и помощь семьям .....	161–199	33
Статья 11: Право на достаточный жизненный уровень .....	200–269	40
Статья 12: Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья .....	270–334	55
Статьи 13 и 14: Право на образование .....	335–370	68
Статья 15: Право на участие в культурной жизни и пользование результатами научного прогресса .....	371–401	75
Приложение .....		82

## Список сокращений

АБР	Африканский банк развития
АСБДБ	Африканская сеть организаций по предупреждению и борьбе с жестоким обращением с детьми и беспризорностью
АХПБР	Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка
ВВП	Валовый внутренний продукт
ВИЧ/СПИД	Вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВПО	Валовый показатель охвата
ЕИБ	Европейский инвестиционный банк
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
ИОРСХ	Индустриализация на основе опережающего развития сельского хозяйства
КГНЗО	Комплексная группа по надзору за заболеваниями и ответным мерам
КСНДБ	Комплексная стратегия борьбы с неонатальными и детскими болезнями
МАР	Международная ассоциация развития
ММП	Микро и малые предприятия
МОТ	Международная организация труда
МПП	Мировая продовольственная программа
МПЭСКИП	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
МТСВ	Министерство по труду и социальным вопросам
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
НИОКР	Научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки
НПО	Нетто-показатель охвата
НПО	Неправительственные организации
НПЭЖ	Национальная политика в отношении эфиопских женщин
ОДПРДХ	Обследование доходов, потребления и расходов домашних хозяйств
ОЗД	Отделы защиты детей
ОПР	Официальная помощь в целях развития
ПКРЖФ	Программа комплексного развития жилого фонда
ПМСО	Первичное медико-санитарное обслуживание

---

ПНП	Палата народных представителей
ППБ	Программа продовольственной безопасности
ППЭ	Переходное правительство Эфиопии
ПРЗ	Программа развития здравоохранения
ПРО	Программа развития образования
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПСП	Программа санитарно-медицинского просвещения
ПТО	Профессионально-техническое образование
ПУД	План обеспечения всеобщего доступа
ПУУРИН	План ускоренного и устойчивого развития в целях искоренения нищеты
ПФ	Палата федерации
РСВБ	Реорганизация системы ведения бизнеса
СБН	Стратегия борьбы с нищетой
СРП	Система рационального природопользования
ТБ	Туберкулез
УТСВ	Управление по делам труда и социальным вопросам
ФДРЭ	Федеративная Демократическая Республика Эфиопия
ЦРДТ	Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ШНННЮ	Штат национальностей, народностей и народов юга
ЭД	Экспресс-диагностика
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций в области образования, науки и культуры
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций по народонаселению

## I. Введение

1. Настоящий доклад, подготовленный в соответствии со статьями 16 и 17 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), представляется в качестве первоначального и объединенного доклада Федеративной Демократической Республики Эфиопия. В нем рассказывается о различных мерах, принимаемых Эфиопией по осуществлению закрепленных в МПЭСКП экономических, социальных и культурных прав. Настоящий доклад, составленный в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов договорным органам (HRI/GEN/2/Rev.4), включая содержащиеся в них руководящие принципы в отношении МПЭСКП, должен рассматриваться совместно с общим базовым документом (HRI/CORE/ETH/2008), который был представлен в сентябре 2008 года.
2. Правительство разрабатывало и осуществляло настоящий проект в сотрудничестве с Комиссией по правам человека Эфиопии при техническом содействии Восточноафриканского регионального бюро Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) с целью представления всех просроченных докладов Эфиопии в соответствии с международными договорами по правам человека. Правительство успешно завершило проект и представило общий базовый документ и все просроченные доклады по конкретным договорам, включая настоящий доклад.
3. Правительство надеется, что наряду с общим базовым документом настоящий доклад позволит получить достаточную информацию о степени осуществления в стране МПЭСКП. Правительство хотело бы выразить удовлетворение в связи с представлением настоящего доклада и надежду на развитие конструктивного диалога в интересах дальнейшего содействия защите и поощрению экономических, социальных и культурных прав в Эфиопии.

## II. Информация об осуществлении Конвенции

### Статья 1: Право на самоопределение

4. Конституция Федеративной Демократической Республики Эфиопия (Конституция ФДРЭ) гарантирует национальностям, народам и народностям право на самоопределение в различных формах.
5. Во-первых, каждая национальность, народ и народность имеют право говорить и писать на своем языке и развивать его; использовать, развивать и пропагандировать свою культуру и охранять историю (пункт 2 статьи 39). Если какая-либо национальность или народ сочтут, что им отказано в праве на идентичность или что их права на пропаганду их культуры, языка и истории не соблюдаются, они могут обратиться в Палату федерации (ПФ) с требованием обеспечить соблюдение этих прав. Во многих своих решениях Палата признавала такое право на самоопределение и разрешала проводить референдумы с целью установления права на отличную от других идентичность. Так, например, проведен референдум с целью определения самобытности народности селте, проживающей в Штате национальностей, народностей и народов юга (ШНННЮ). В результате этого референдума установлена отличная от других идентичность народа селте, в настоящее время создавшего собственное административное образование и получившего право на развитие своей культуры,

языка и истории, отличающихся от других этнических групп. В основу этого решения были положены пожелания и чаяния этого народа, стремящегося к тому, чтобы его отличали от народа гураге, к которому его исторически относили. Случай с селте представляет собой типичный пример осуществления той или иной группой населения права на самоопределение в контексте сохранения своей отличной от других самобытности и охраны на этой основе собственной культуры и языка.

6. Во-вторых, национальности, народности и народы имеют право на полное самоопределение, включая право на создание органов управления на территории их проживания. В соответствии со статьей 88 Конституции ФДРЭ, правительство, руководствуясь демократическими принципами, обеспечивает и поддерживает народное самоуправление на всех уровнях (Конституция ФДРЭ и закон о консолидации Палаты федерации). В порядке осуществления своего права на самоопределение национальности, народности и народы могут создавать такие собственные местные органы власти, как зональные администрации или "вореда", либо свои национальные региональные штаты. В результате в настоящее время все региональные штаты, зональные администрации и "вореда" имеют собственную структуру власти, опираясь на которую они самостоятельно осуществляют управление текущими делами. Кроме того право на самоуправление предусматривает возможность образования регионального штата с последующим его вступлением в состав федерации. Вопрос об образовании какой-либо национальностью, народностью или народом собственного штата решается по получению большинства в две трети голосов членов совета данной национальности, народности или народа и большинства голосов на референдуме. В случае нарушения этого права соответствующая национальность, народность или народ могут пасть жалобу в Палату федерации.

7. В-третьих, национальности, народности и народы обладают также правом на отделение. Процедура отделения, осуществляемого под надзором ПФ, закреплена в Конституции ФДРЭ и в законе о консолидации Палаты федерации. При этом основными требованиями является получение поддержки двух третей членов законодательного совета соответствующей национальности, народности или народа, а также проведение референдума. Эфиопия относится к ограниченному числу стран, открыто признающих в своей Конституции право на отделение. И хотя оно закреплено в Конституции, до сих пор им не воспользовались ни одна национальность, народность или народ.

8. В-четвертых, самоопределение может также осуществляться в форме представительства народов на всех уровнях структуры государственного управления. В соответствии с Конституцией ФДРЭ каждая национальность, народность или народ имеет право быть представленными в составе правительств штатов и федерального правительства. Это подразумевает право на представительство в законодательных органах, государственных учреждениях и правоохранительных структурах, как на федеральном уровне, так и на уровне штатов. Соответственно, национальности, народности и народы, представлены в обеих палатах федерального парламента. Члены палаты народных представителей (ПНП), число которых не может превышать 550 человек, представляют весь народ Эфиопии в целом. Поскольку количество мест определяется численностью населения (национальности, народности или народа), народности и народы, которые не отвечают требованиям по численности населения, имеют право на особое представительство в ПНП. Для этого за такими народностями и народами закрепляется не менее 20 мест. Такая особая форма представительства зафиксирована в Конституции. Критерии включения той или иной группы населения в эту категорию устанавливаются решением Палаты федерации (ПФ).

Палата федерации, т.е. другая палата парламента, состоит из представителей всех национальностей, народностей и народов Эфиопии. В настоящее время членами ПФ являются 112 человек, представляющих 69 национальностей, народностей и народов из всех районов страны (см. HRI/CORE/ETH/2008, таблица 9, приложение 1).

9. Принимаются меры по обеспечению справедливой представленности национальностей, народностей и народов Эфиопии в других правительственных учреждениях. В правоохранительной системе, включая полицию, прокуратуру и судебные органы, предпринимаются шаги для достижения пропорционального представительства всех национальностей, народностей и народов. Полных данных об их представленности не имеется, однако, по закону должно обеспечиваться справедливое представительство национальностей и народностей. В этой связи набор кадров в органы полиции производится по принципу справедливого представительства национальностей, народностей и народов Эфиопии. Согласно законодательству в личном составе сил обороны обеспечивается справедливое представительство национальностей, народностей и народов Эфиопии. Во всех государственных учреждениях принимаются особые меры для того, чтобы все народы страны были представлены на справедливой основе. В соответствии с общим подходом при наборе кадров или повышении по службе из числа кандидатов, добившихся сходных результатов, предпочтение отдается лицам, представляющим национальность, народность или народ с относительно низким уровнем представленности. В полицейских органах также ведется целенаправленная работа для содействия поступлению на службу в полицию лиц, принадлежащих к той или иной национальности, народности или народу, уровень представленности которых недостаточно высок. Справедливое представительство наций и народностей обеспечивается и в судебной системе. Так, на федеральном уровне 39,2% судей представляют амхара, 15,5% – оромо, 22,4% – тиграи и 22,9% – остальные этнические группы страны.

## **Статья 2: Обязательства государства-участника**

### **1. Конституционная гарантия**

10. Конституцией ФДРЭ признаются экономические, социальные и культурные права (статья 41), права на труд (статья 42) и право на развитие (статья 43). Главой X Конституции предусматриваются экономические, социальные и культурные принципы и цели, которыми должны руководствоваться федеральное правительство и правительства штатов. Как ожидается, эти гарантии и руководящие принципы должны обеспечить поступательное осуществление прав, зафиксированных в Пакте.

### **2. Законодательные меры**

11. Принят целый ряд законодательных актов по защите закрепленных в Пакте прав и обеспечения их реализации. Для защиты прав трудящихся внесены поправки в трудовое законодательство. Пересмотрены законы о гражданской службе и пенсионном обеспечении, в частности, в интересах более надежной защиты прав гражданских служащих и предоставления находящимся на гражданской службе женщинам равных прав с мужчинами. С целью разрешения жилищной проблемы в городских районах принят закон о кондоминиумах. Эффективное осуществление прав на здоровье обеспечивается законом о здравоохранении. В результате введения пересмотренных кодексов законов о семье на федеральном уровне и на уровне штатов усилена охрана семьи на основе

равноправия. С целью охраны и поощрения творческого труда и новаторства приняты законы об авторских правах (наряду со смежными правами) и патентах. Ниже в рамках каждой отдельной статьи достаточно подробно рассматриваются эти и другие законы, принятые парламентом в интересах все более широкого осуществления прав, закрепленных в МПЭСКП.

**3. Инкорпорирование экономических, социальных и культурных прав во внутреннюю правовую систему и обеспечение их осуществления**

12. Вопрос об инкорпорировании Пакта в систему внутреннего права подробно рассматривается в пунктах 121–123 общего базового документа Эфиопии (HRI/CORE/ETH/2008).

13. Правительство понимает природу обязательств по МПЭСКП. Эти обязательства целесообразно разделить на обязательства соблюдать, защищать и выполнять.

14. В рамках обязательства "соблюдать" правительство не должно препятствовать осуществлению прав в соответствии с Пактом. Эти обязательства можно проиллюстрировать на примере обязательств правительства не вмешиваться в осуществление прав трудящихся на создание профессиональных союзов и их права на забастовку, не отказывать в приеме в начальные школы учащимся по дискриминационным соображениям и не препятствовать доступу к благам научного прогресса.

15. В порядке выполнения обязательства "защищать" правительство должно обеспечивать невмешательство третьих сторон в осуществление прав по МПЭСКП. Это подразумевает обязательства третьих сторон соблюдать МПЭСКП, и в этой связи правительству надлежит контролировать выполнение МПЭСКП третьими сторонами. Так, например, правительство обязано отстаивать доступность образования для девушек, не допуская, чтобы родители запрещали им посещать школу.

16. В связи с экономическими и социальными правами на правительство накладывается обязательство "выполнять". Это обязательство можно далее подразделить на обязательство "содействовать" и "предоставлять". Правительство обязано "содействовать" оказанию экономических, социальных и культурных услуг, например, путем создания рыночных условий для предоставления услуг в области здравоохранения и образования. Обязательство "предоставлять" подразумевает прямое предоставление тех услуг, которые не могут быть оказаны каким-либо иным образом. Эти обязательства подлежат последовательному выполнению с учетом имеющихся у правительства ресурсов.

17. Природа обязательств, вытекающих из экономических, социальных и культурных прав, определяет возможность их защиты в судах и трибуналах. В большинстве случаев в судебном порядке могут быть приняты меры в отношении нарушений обязательств "соблюдать" и "охранять" и соответственно в компетентный судебный орган может быть подан иск с целью обеспечения осуществления этих прав.

18. В целом обязательство "выполнять" (включая обязательства "содействовать" и "предоставлять"), вероятно, не относится к компетенции судебных или квазисудебных органов. Имеется, однако, целый ряд случаев, когда правительство со всей очевидностью обязано "выполнять" некоторые обязательства по МПЭСКП, в результате чего возникает возможность принудительного осуществления этих обязательств в судебном порядке. Так, например, право на социальное обеспечение, подразумевающее обязательство правительства "предос-



тавлять", может осуществляться в принудительном порядке по решению апелляционного трибунала по вопросам социального обеспечения.

19. Правительство уверено, что три его ветви должны действовать в рамках своих соответствующих мандатов в условиях подотчетности и транспарентности. Исполнительная ветвь власти по Конституции должна таким образом выстраивать цели в области развития, чтобы при этом обеспечить полное осуществление экономических, социальных и культурных прав на основе соответствующих бюджетных ассигнований.

20. В целом правительство признает возможность судебной защиты экономических, социальных и культурных прав и значимость МПЭСКО для формулирования и осуществления мероприятий в области развития.

#### **4. Политические меры**

21. Правительство разрабатывает различные программы, стратегии и комплексные планы действий в целях упорядоченного социального, экономического и культурного развития своих граждан. Сформулирована рамочная стратегия борьбы с нищетой (СБН) в интересах согласования разнообразных политических мер и содействия их реализации, а также достижения цели правительства в области борьбы с нищетой.

22. На сегодняшний день принято две стратегии борьбы с нищетой (СБН): программа устойчивого развития и борьбы с нищетой (ПУРБН) и план ускоренного и устойчивого развития по искоренению нищеты (ПУУРИН). ПУРБН была начата в 2002 году и завершена в 2005 году, а ПУУРИН представляет собой пятилетний план на 2005/06–2009/2010 годы.

23. В настоящем докладе в контексте каждой конкретной статьи подробно рассматриваются политические меры, которые были приняты для обеспечения поэтапной реализации каждого экономического, социального и культурного права.

#### **5. Выделение ресурсов**

24. В соответствии с Конституцией ФДРЭ правительство обязано ассигновать все более существенные средства на оказание социальных услуг. Конституция также предписывает выделение ресурсов на реабилитацию инвалидов, пожилых людей и детей, оставшихся без родителей или опекунов, и оказание им помощи.

25. Вопрос об объемах выделяемых ресурсов для оказания экономических и социальных услуг рассматривается в основной части настоящего доклада.

#### **6. Роль международной помощи и сотрудничества**

26. Решающее значение для осуществления экономических, социальных и культурных прав имеют скоординированное и согласованное поступление внешнего финансирования и техническое сотрудничество. Эфиопия получает официальную помощь в целях развития (ОПР) по линии двусторонних и многосторонних доноров. К числу многосторонних учреждений относятся международные финансовые институты (МАР, АБР, ЕИБ, МФСР и т.д.), Европейский союз и организации системы Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА, МПП, и т.д.)

27. *ОПР*: В настоящее время Эфиопия ежегодно получает помощь примерно на 1,1 млрд. долл. США, включая чрезвычайную помощь и техническое содействие. В подушевом выражении в 2005/06 году она была эквивалентна 14,8 долл. США.

Объемы помощи резко возросли, и если в середине 90-х годов в среднем в год поступало порядка 500 млн. долл. США, то в последнее время они превышают 1 млрд. долл. США в год. За пятилетний период 2001/02–2005/06 годов ОПР в среднем составляла 932,5 млн. долл. в год. Вклад двусторонних доноров в ОПР за пять лет в среднем достиг 270,9 млн. долл. США в год (30%). Внешняя помощь поступала в основном по линии многосторонних доноров, и в среднем их вклад составлял 661,6 млн. долл. США (70%) от общего объема ОПР, Эфиопии. В таблице 1 ниже приводятся подробные данные по этому вопросу. Содержащиеся в таблице цифры включают техническую и чрезвычайную помощь.

Таблица I  
**Распределение ОПР**  
(в млн. долл. США)

Источник	2001/02	2002/03	2003/04	2004/05	2005/06	Средний показатель за 5-летний период
Многосторонняя помощь	734,5	552,4	652,5	736,0	632,8	661,6
Двусторонняя помощь	133,8	141,1	285,0	320,1	474,5	270,9
<b>Всего</b>	<b>868,3</b>	<b>693,5</b>	<b>937,5</b>	<b>1 056,1</b>	<b>1 107,3</b>	<b>932,5</b>
ОПР на душу населения (в долл. США)	12,96	10,05	13,37	14,64	14,87	13,18

*Поскольку общий объем помощи не отражен в бюджете правительства в связи с тем, что доноры либо напрямую расходуют эти средства, либо не сообщают о них через правительственные каналы, приводимые цифры представляют собой примерные расчетные показатели.*

28. За рассматриваемый период не намечалось существенного улучшения в плане поступления средств. Более того, отмечались очень серьезные колебания в объемах помощи. Уровень финансирования, необходимого для масштабного осуществления экономических, социальных и культурных прав, требует его значительного повышения в предстоящие годы при ощутимом расширении поддержки по линии международного сообщества. Кроме того, размер получаемой Эфиопией официальной помощи в целях развития в расчете на душу населения (14,8 доллара США) намного меньше, чем в других расположенных южнее Сахары африканских странах с низким уровнем доходов, включая многие страны с более высокими средними доходами на душу населения и лучшими показателями развития человеческого потенциала. Так, средний размер ОПР на душу населения в Эфиопии составляет лишь одну четвертую часть ОПР на душу населения в Мозамбике и половину этого показателя для Уганды (Country Economic Memorandum (CEM), World Bank, 2005).

29. Несмотря на содействие, оказываемое Эфиопии по линии облегчения бремени задолженности и аннулирования долгов, она не получает дополнительной ОПР в духе глобального призыва к наращиванию усилий в целях выполнения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, Монтеррейском консенсусе Международной конференции по финансированию развития, Парижской декларации "Повышение эффективности внешней помощи: приверженность, гармонизация, согласование, результаты и взаимная подотчетность", докладе комиссии Блэра, а также в Глениглзском соглашении.

30. С целью борьбы с нищетой правительство уже наладило тесные отношения с партнерами по развитию в рамках ПУРБН, а теперь и ПУУРИН. Тем не менее, страна сталкивается с такими проблемами, как непредсказуемость, отсутствие информации о возможностях получения помощи и недостаточная согласованность и координация действий партнеров в области развития.

31. Несмотря на эти трудности внешняя помощь по-прежнему остается важным источником финансирования капитальных затрат (составляющих в среднем от 30 до 40% от общего объема капиталовложений) на поддержание ускоренного роста, наблюдавшегося в последние пять лет.

32. Широкий диапазон организационных и структурных реформ будет способствовать повышению транспарентности мероприятий правительства по управлению расходами и подотчетности государственного сектора. Ожидается, что эти усилия послужат стимулом для всех участников деятельности в области развития, включая наших партнеров по развитию, к мобилизации их ресурсов для достижения общих целей борьбы с нищетой и ее окончательной ликвидации.

#### **7. Недискриминация**

33. В пунктах 262–264 общего базового документа Эфиопии (HRI/CORE/ETH/2008) рассматриваются вопросы осуществления прав человека, включая экономические, социальные и культурные права без какой-либо дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религиозной принадлежности, политических или иных взглядов, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или другого обстоятельства.

#### **8. Дифференцированное обращение с иностранными гражданами**

34. Вопрос о дифференцированном обращении с иностранцами в сфере осуществления экономических прав рассматривается в пунктах 14–21 объединенных седьмого-шестнадцатого докладов Эфиопии об осуществлении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (CERD/C/ETH/7-16).

### **Статья 3: Равные права мужчин и женщин**

35. Несмотря на разностороннюю и важную роль женщин в обществе, они до сих пор не пользуются плодами своего участия и отстают от мужчин из-за бытовавших в прошлом в отношении них политических, экономических, социальных и культурных предрассудков. Женщин зачастую считали неровней мужчинам и подвергали дискриминации.

36. В целях исправления такого положения переходное правительство Эфиопии (ППЭ) в 1993 году приняло национальную политику в отношении эфиопских женщин (НПЭЖ). НПЭЖ стала первым политическим документом, демонстрирующим намерение правительства поощрять и защищать права женщин Эфиопии (см. пункт 275 базового документа).

37. Конституция ФДРЭ предусматривает право женщин на равенство в области осуществления прав и использования средств защиты, закрепленных в Конституции, включая экономические, социальные и культурные права. Каждое государственное ведомство несет ответственность за содействие в выполнении положений Конституции и ликвидацию дискриминации в отношении женщин в организационных структурах. Кроме того Конституция ФДРЭ предусматривает

искоренение пагубных обычаев и запрещает законы, обычаи и практику, которые притесняют женщин или наносят им физический или моральный ущерб.

38. В этой связи необходимо отметить такой положительный шаг, как включение в различные законы положений о позитивных действиях. С учетом исторически сложившейся практики неравенства и дискриминации, от которой страдали женщины Эфиопии, в Конституции ФДРЭ подчеркивается необходимость принятия позитивных мер с целью изменения такой практики. Эти меры предусматривают уделение особого внимания женщинам с тем, чтобы они могли конкурировать и участвовать в политической, общественной и экономической жизни страны и работать в государственных и частных организациях наравне с мужчинами. Конституция также гарантирует женщинам право на проведение с ними консультаций при формулировании национальной политики в области развития, участие в разработке и осуществлении проектов, особенно в тех случаях, когда затрагиваются интересы женщин (см. HRI/CORE/ETH/2008, пункты 268 и далее).

39. Принимаются целевые планы и стратегии; так, например, Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства, комплексный план развития женщин, план выполнения программы развития эфиопских женщин и преобразований относятся к числу программ и стратегий, которые непосредственно направлены на обеспечение интересов женщин, а также на содействие созданию условий, благоприятствующих ускорению мероприятий по обеспечению равенства мужчин и женщин в сфере осуществления их политических, экономических, социальных и культурных прав. Правительство также прилагает многочисленные усилия по улучшению положения женщин, в том числе на основе принятия законов о защите прав женщин. Конституционные положения о правах женщин получили детальную проработку в конкретных законах страны. При этом законодательные органы исходят из необходимости учета гендерных аспектов при введении в действие новых законов. Для отражения гендерной проблематики в государственном законодательстве принимаются новые законы и поправки.

40. Правительство уделяет повышенное внимание участию женщин в процессе развития. В связи с этим сформулированы различные программы и стратегии для интегрирования и учета гендерных аспектов в рамках решений по экономическим, социальным и политическим вопросам. В частности, правительство принимает активные меры по установлению учитывающих гендерные факторы целей и задач в интересах уменьшения рабочей нагрузки женщин, чтобы позволить им участвовать в принятии политических и социально-экономических решений. Введены в действие законы, защищающие интересы женщин в вопросах доступа к земле, кредитованию и производственным ресурсам.

41. Проблема равенства женщин также получила комплексную проработку в контексте осуществления Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства. Правительство будет и впредь уделять повышенное внимание гендерному равенству в процессе децентрализации и расширения полномочий.

42. Правительство создало организационные механизмы, позволяющие женщинам наравне с мужчинами пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами. К числу учреждений, обеспечивающих равенство женщин, относятся: министерство по делам женщин – на федеральном уровне, управление по делам женщин – в каждом министерстве федерального правительства, бюро по делам женщин – на региональном уровне, отделения по делам женщин – на уровне "вореда" и зон; кроме этого введена также должность омбудсмена по делам женщин и детей при Бюро омбудсмена и должность уполномоченного по делам женщин и детей в Комиссии по правам человека Эфиопии.

43. Однако, несмотря на все эти меры, нельзя сказать, что женщины могут в полном объеме пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами и что окончательно ликвидированы дискриминация и неравенство. Правительство сознает эту проблему и преисполнено решимости произвести в каждом секторе необходимые преобразования на основе обеспечения участия в его деятельности женщин на равной основе с мужчинами. Положение женщин с точки зрения осуществления того или иного права будет рассмотрено в настоящем докладе в рамках каждой отдельной статьи.

## **Статья 6: Право на труд**

### **1. Правовые рамки**

44. Право на труд гарантируется по Конституции каждому гражданину Эфиопии. В соответствии с Конституцией каждый гражданин Эфиопии имеет право свободно заниматься любой экономической деятельностью. Кроме того в Конституции закрепляется право каждого гражданина Эфиопии свободно выбирать свои средства к существованию, занятие или профессию. Выбор работы не может сопровождаться никаким принуждением. Такая гарантия частично вытекает из основополагающего принципа договорного права, согласно которому договоры заключаются при свободном и полном согласии. Конкретным примером договорно-правовых актов, соответствующих общим принципам договорного права, служит закон о занятости.

45. В соответствии с Конституцией правительство Эфиопии обязано проводить политику по расширению возможностей для трудоустройства безработных и бедных слоев населения. В этой связи предусматривается, что правительство будет осуществлять программы и проекты общественных работ. В соответствии с Конституцией правительство делать все необходимое, чтобы предоставить гражданам больше возможностей заниматься оплачиваемой деятельностью.

46. Равная защита закона без какой-либо дискриминации по признаку расы, этнического или социального происхождения, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и других убеждений, имущественного положения, рождения либо иного обстоятельства является комплексной основой эффективного осуществления всех провозглашенных в Конституции прав. Согласно предусмотренным Конституцией ФДРЭ экономическим целям одним из главных соображений при разработке экономической политики является создание для каждого гражданина Эфиопии равных возможностей для улучшения его экономического положения.

47. Приняты законы по эффективному осуществлению права на труд, закон о труде, закон о гражданских служащих, закон о пенсионном обеспечении государственных служащих, закон о частных бюро по трудоустройству и закон о праве инвалидов на трудоустройство составляют законодательную базу защиты

прав трудящихся в различных секторах экономической деятельности и в сфере услуг. Коллективные договоры, если они обеспечивают минимальный уровень защиты по закону о трудящихся, признаются действительными правовыми документами, регулирующими отношения между работодателем и наемными работниками. Действуют также правила и нормативные акты, обеспечивающие права гражданских служащих.

## 2. Политика обеспечения полной занятости

48. Проработан целый ряд программных мероприятий по достижению поступательного экономического, социального и культурного развития и обеспечению полной продуктивной занятости, которые обеспечивают основные политические и экономические свободы граждан.

49. Путь развития, по которому следует Эфиопия, известен как индустриализация на основе опережающего развития сельского хозяйства (ИОРСХ), которая представляет собой стратегию с упором на развитие сельского хозяйства и сельских районов. Она, в частности, направлена на обеспечение ускоренного экономического роста. В настоящее время ощущается острая нехватка средств для целей развития, однако в Эфиопии живет трудолюбивый народ и в стране много земли. Соответственно эта стратегия ориентирована главным образом на использование трудовых и земельных ресурсов в интересах экономического процветания и значительного увеличения занятости в сельскохозяйственном секторе.

50. В рамках политики развития свободной рыночной экономики при помощи ИОРСХ обеспечивается приток частных инвестиций. При этом они поступают как из внутренних, так и из внешних источников. Такие инвестиции имеют жизненно важное значение для создания возможностей для занятости миллионов граждан Эфиопии в различных секторах экономики.

51. Базовым принципом стратегии промышленного развития является стимулирование промышленности к повышению доли трудоемких производств. Стратегия промышленного развития с упором на трудозатратные процессы определяется наличием на внутреннем рынке дешевой и трудолюбивой рабочей силы, благодаря которой местные компании обладают сравнительными преимуществами и конкурентоспособностью. Эта стратегия является одним из способов обеспечения полной занятости путем трудоустройства дополнительного количества безработных.

52. В 1993 году была разработана национальная демографическая политика с учетом негативного влияния быстрого роста численности населения на упорядоченное социально-экономическое развитие страны, в целом, и повышения уровня безработицы, в частности. В связи с этим она предусматривает эффективные меры сдерживания ускоренного роста населения. Медленный рост населения способствовал бы уменьшению напряженности в связи с избыточным предложением на рынке труда.

53. Кроме того в марте 2005 года была утверждена политика развития городских районов, в частности, для ускоренного формирования благоприятной экономической среды для создания рабочих мест. Эта политика направлена на поддержку микро и малых предприятий (ММП) и комплексное развитие жилищного сектора, причем обе эти цели имеют очень важное значение для решения проблем безработицы в городских районах.

54. Поскольку одна из целей страны в области развития состоит в борьбе с нищетой и в ее искоренении, была разработана стратегия борьбы с нищетой (СБН), призванная служить рамочной основой для осуществления этих и дру-

гих направлений политики в области развития. К настоящему времени приняты две СБН: программа устойчивого развития и борьбы с нищетой (ПУРБН) на 2002/03–2004/05 годы и план ускоренного и устойчивого развития по искоренению нищеты (ПУУРИН) на 2005/06–2009/10 годы. Одним из восьми основополагающих элементов ПУУРИН является создание возможностей для занятости.

55. На основе политики развития городских районов и ПУУРИН составлен комплексный план городского и промышленного развития, который включает в себя две программы по решению проблемы безработицы: программу комплексного развития жилого фонда и программу развития малых и микро предприятий. Одним из основных результатов выполнения этих программ станет создание возможностей для трудоустройства миллионов безработных. Региональные штаты также приняли с учетом местных условий свои собственные комплексные планы и целевые программы городского и промышленного развития.

56. Главным образом с целью решения проблем безработицы среди молодежи в июне 2006 года была принята комплексная программа развития молодежи, проживающей в городских районах. Она предусматривает улучшение экономического положения молодежи на основе создания малых и средних предприятий, возможностей для занятости, расширения числа рабочих мест за счет развития сельского хозяйства в городских районах, формирования кредитной системы, отвечающей потребностям молодежи, организации профессионально-технического образования для молодежи и упрощения доступа на рынок малых и средних предприятий и их продукции.

57. В июне 2006 года принята комплексная программа в области развития женщин и улучшения их положения с целью решения многосторонних проблем женщин, включая вопросы безработицы женщин в городских районах. В соответствии с этой комплексной программой любые меры по борьбе с безработицей должны приниматься с учетом гендерных аспектов.

### **3. Программы профессионально-технического образования**

58. Политика страны в области образования направлена на расширение профессионально-технического образования и подготовки в интересах обеспечения квалифицированной рабочей силой текущих программ развития страны, а также для поощрения учащихся к созданию своими силами рабочих мест и участию в национальных усилиях в области развития. В настоящее время профессионально-техническое образование делится на подготовку кадров для сельского хозяйства, системы здравоохранения и педагогов. Значительное внимание уделяется также обучению персонала для промышленных и коммерческих предприятий, а также для сферы услуг. Министерство образования подготовило также национальную стратегию профессионально-технического образования и подготовки кадров. В соответствии с этой стратегией неотъемлемым компонентом любых программ профессионально-технического образования и подготовки кадров являются курсы по предпринимательству и управлению коммерческими предприятиями. Они позволят учащимся стать успешными предпринимателями, ознакомиться с современными рыночными условиями, возникающими на рынках трудностями и механизмами их преодоления.

59. Федеральное агентство по развитию микро и малых предприятий было, в частности, создано для изучения потребностей в подготовке кадров, необходимых для ускорения развития МСП, а также для централизованного осуществления программ подготовки преподавателей с этой же целью. С учетом сказанного, агентство организовало обучение по вопросам управления (управление на низовом уровне, модуль "Начните свой собственный бизнес" (НСБ), программа

"Усовершенствуйте свой бизнес" (УСБ), экономия средств при создании предприятий (ЭССП), формирования технических навыков (общая металло- и механическая обработка, деревообработка, плотницкое дело и станочная обработка, пошив одежды и разработка лекал, литейное дело и изготовление моделей, монтаж бытового электрооборудования, нанесение электролитических покрытий), а также обучение ремеслам (изготовление ковров, ткачество, многооттеночное крашение и шелкография, производство сельскохозяйственных орудий, гончарное дело и изготовление изделий из бамбука).

#### 4. Состояние занятости в Эфиопии

60. Данные о доле занятого населения приводятся в таблице 18 приложения 2 к общему базовому документу (HRI/CORE/ETH/2008).

##### а) Уровень безработицы

61. По данным проведенного обследования, в марте 2005 года насчитывалось 1 653 685 безработных, в числе которых 427 915 мужчин и 1 225 770 женщин. Согласно текущей статистике уровень безработицы в городских районах страны достигал 20,6%, а в сельских районах он равен всего 2,6%. Доля безработных мужчин и женщин соответственно составляет 13,7% и 27,2%, что свидетельствует о том, что среди женщин безработных значительно больше, чем среди мужчин.

62. Доля безработных в разбивке по возрастным группам несколько выше среди возрастных групп от 15 до 49 лет и составляет от 1,8 до 7,7%. За рассматриваемый период наиболее высокий уровень безработицы отмечался среди молодежи в возрасте 15–24 лет (7,7%). Доля безработных женщин во всех возрастных группах превышает соответствующий показатель для мужчин.

63. Результаты обследования показывают, что самый высокий уровень безработицы зарегистрирован в городском административном районе Аддис-Абебы (31,2%), за которой следует регион Гамбела (25,6%) и административный совет Дыре-Дауа (23,9%). Самые низкие показатели зафиксированы в ШНННЮ, в регионах Амхара и Оромия. Наиболее существенный разрыв между показателями безработицы среди женщин и мужчин (22,8 и 18% соответственно) были отмечены в регионе Гамбела и в административном совете Дыре-Дауа.

64. Согласно переписи населения и жилого фонда 1994 года уровень безработицы в городских районах достигал 22%, а к 1999 году возрос до 26,4%. Уровень безработицы, зарегистрированный в рамках двухгодичных обзоров занятости и безработицы в городских районах за октябрь 2003 и апрель 2004 годов, составлял 26,2% и 22,9% соответственно. В марте 2005 года был проведен национальный обзор трудовых ресурсов (НОТС, 2005), согласно которому этот показатель снизился до 20,6%, что объясняется либо созданием новых рабочих мест, либо изменением статуса безработных на статус экономически неактивного населения.



Таблица II  
Уровень безработицы

<i>Переменные показатели</i>	<i>Общая численность незанятого населения</i>			<i>Доля безработных</i>		
	<i>Всего</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
Национальный уровень	<b>1 653 685</b>	427 915	1 225 770	<b>5,0</b>	2,5	7,8
Городские районы	<b>894 177</b>	292 709	601 468	<b>20,6</b>	13,7	27,2
Сельские районы	<b>759 508</b>	135 206	624 302	<b>2,6</b>	0,9	4,6
<i>Широкие возрастные группы</i>						
10–14	<b>134 373</b>	40 184	94 189	<b>2,8</b>	1,4	4,6
15–24	<b>713 484</b>	183 924	529 560	<b>7,7</b>	4,1	11,2
25–34	<b>437 515</b>	106 575	330 940	<b>5,8</b>	2,9	8,7
35–49	<b>253 090</b>	54 057	199 033	<b>3,6</b>	1,5	5,9
50–64	<b>93 353</b>	30 956	62 397	<b>2,8</b>	1,7	4,3
65+	<b>21 871</b>	12 220	9 651	<b>1,8</b>	1,4	2,6
<i>Регионы</i>						
Тыграй	<b>110 711</b>	34 220	76 491	<b>5,3</b>	3,3	7,4
Афар	<b>12 003</b>	3 104	8 899	<b>11,4</b>	5,2	19,5
Амхара	<b>293 367</b>	71 496	221 871	<b>3,2</b>	1,5	5,2
Оромия	<b>533 502</b>	114 889	418 613	<b>4,1</b>	1,7	6,9
Сомалия	<b>32 080</b>	11 128	20 952	<b>11,1</b>	7,1	15,9
Бенишангул-Гумуз	<b>15 734</b>	4 135	11 599	<b>4,4</b>	2,2	6,6
ШНННЮ	<b>241 031</b>	42 933	198 098	<b>3,5</b>	1,2	5,9
Гамбела	<b>2 480</b>	688	1 792	<b>25,6</b>	14,2	37,0
Харари	<b>12 899</b>	4021	8 878	<b>16,8</b>	10,2	23,8
Административный район Аддис-Абебы	<b>361 964</b>	130 021	231 736	<b>31,2</b>	22,5	39,8
Совет Дыре-Дауа	<b>37 915</b>	11 073	26 842	<b>23,9</b>	14,6	32,8

*Источник:* Report on the 2005 National Labour Force Survey, CSA May 2006.

*b) Тенденции в области занятости*

65. Около 85% населения Эфиопии заняты в сельском хозяйстве, являющемся главным поставщиком рабочих мест. Вместе с тем последние события свидетельствуют об обнадеживающих перспективах увеличения занятости в других секторах экономики, где создается много новых рабочих мест. Благодаря рациональной политике и стратегиям, которые были разработаны и претворены в жизнь правительством, созданы благоприятные условия для инвестиций.

66. Существенное внимание уделяется укреплению микро и малых предприятий (ММП) в качестве потенциальных работодателей для не занятых в сельском хозяйстве лиц. В 2005/06 году в различных отраслях в целом получено 124 711 новых рабочих мест. Многие из них созданы в текстильной и швейной отрасли, на металлообрабатывающих и деревообрабатывающих предприятиях,

в секторе производства продовольствия, в строительстве, в сфере муниципальных услуг и строительства экономичного жилья. Все это во многом способствовало снижению уровня безработицы в Аддис-Абебе и других городах.

67. В 2006/07 году за счет развития ММП планировалось создать 300 395 новых рабочих мест. Кроме того, в рассматриваемом финансовом году предполагалось принять меры по содействию созданию 21 028 микро и малых предприятий. В результате, было образовано в общей сложности 22 273 предприятия (за исключением Аддис-Абебы), и за счет поддержки микро и малых предприятий в различных секторах экономики создано 198 458 постоянных и временных рабочих мест

## 5. Организационные механизмы

68. Министерство по труду и социальным вопросам отвечает за формирование условий, способствующих оказанию эффективных и справедливых услуг по трудоустройству.

69. Решающую роль в создании возможностей для трудоустройства в ММП играет федеральное агентство по развитию микро и малых предприятий (ФАРММП), которое было создано распоряжением Совета министров Эфиопии № 33/1998 от 3 апреля 1998 года и которое подведомственно министерству торговли и промышленности. Основная задача ФАРММП состоит в поощрении учреждений, оказывающих услуги по содействию развитию и расширению ММП по всей стране, в координации их деятельности и предоставлении им помощи. В интересах продвижения микро и малых предприятий агентство на согласованной основе установило рабочие отношения с региональными правительственными органами, региональными агентствами по развитию ММП, НПО и частным сектором.

70. Министерство общественных работ и городского развития отвечает за изучение вопросов увязки деятельности по развитию городских районов с мероприятиями по борьбе с нищетой, а также за оказание поддержки в их осуществлении. С этой целью министерство разработало комплексную программу развития жилого фонда и программу развития малых и микро предприятий, в рамках которых вопросы городского развития согласовываются с задачами создания возможностей для трудоустройства безработных в городских районах, что в свою очередь рассматривается как одно из направлений деятельности по борьбе с нищетой.

71. В функции министерства по делам женщин входит содействие активному участию женщин в экономической и социальной жизни. В этой связи министерство прилагает усилия по обеспечению учета гендерных аспектов в рамках политики, стратегий, комплексных планов и программ, разрабатываемых в интересах экономического развития страны.

### *Проблемы*

72. Несмотря на усилия правительства по борьбе с безработицей и неполной занятостью в Эфиопии, особенно в городских районах и среди молодежи, эти проблемы продолжают вызывать серьезную обеспокоенность. В 2004/05 году на долю населения в трудоспособном возрасте (рабочая сила) приходилось 54% общей численности населения страны, и их количество ежегодно увеличивается примерно на 1,2 млн. человек. Непосредственной причиной напряженности на рынке труда является избыточное предложение рабочей силы, которое в свою очередь определяется темпами роста населения.

## **Статья 7: Право на справедливые и благоприятные условия труда**

### **1. Вознаграждение**

73. Размер вознаграждения гражданских служащих устанавливается на основе исследований, проводимых Управлением по делам гражданской службы, с учетом объема средств, необходимых для обеспечения достойного уровня жизни, уровня заработной платы, выплачиваемой другими организациями своим сотрудникам на сходных должностях, и возможностей правительства.

74. По трудовому законодательству размер заработной платы должен быть обозначен в договоре о найме. Заработная плата может устанавливаться работодателем в фиксированной сумме в соответствии со шкалой окладов данной организации либо согласовываться путем переговоров между работодателем и наемным работником. Она также может определяться в рамках коллективного договора. Разработанная правительством шкала заработной платы по существу призвана служить тем минимальным уровнем, который предприятия частного сектора должны брать за основу при определении своей шкалы заработной платы.

75. Правительство последовательно повышает минимальный размер заработной платы гражданских служащих. Так, например, за последние десять лет минимальный уровень месячной заработной платы гражданских служащих был увеличен со 105 до 200, с 200 до 235 и с 236 до 320 быров. За этот же период заработная плата трижды повышалась в среднем на 630, 760 и 1 068 быров. Заработная плата растет и в частном секторе, особенно вследствие ее увеличения правительством.

### **2. Иные формы вознаграждения помимо заработной платы**

76. Помимо стандартной заработной платы трудящиеся могут получать и другое вознаграждение. Трудовое право допускает выплату сверхурочных, суточных, надбавок на тяжелые условия труда, на покрытие путевых расходов, пособий в связи с переводом по службе, командировками, переездом и изменением места жительства, бонусов, комиссионных, премиальных за высокие результаты труда и получаемых с клиентов сервисных сборов. Закон о гражданской службе также предусматривает выплату трудящимся иных пособий.

### **3. Равное вознаграждение за труд равной ценности**

77. Согласно закону о гражданской службе на должностях одного уровня должен выплачиваться единый базовый оклад. Этот принцип напрямую не включен в закон о труде, однако нашел отражение в практике найма персонала в частном секторе.

78. На трудящихся женщин распространяется конституционная гарантия равного вознаграждения за труд равной ценности. По Конституции условия труда женщин не могут быть хуже условий труда мужчин.

### **4. Безопасные и благоприятные для здоровья условия труда**

79. Правительство уделяет должное внимание созданию безопасных и благоприятных для здоровья условий труда. В соответствии с политикой в области здравоохранения предметом особого внимания и беспокойства являются вопросы безопасных условий труда и охраны здоровья трудящихся. В законе

о труде и законе о гражданской службе содержатся положения по технике безопасности и гигиены труда. Профилактические меры, которые обязан принимать работодатель, перечислены вместе с обязанностями наемных работников. Устанавливается ответственность работодателя за производственную травму (в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания) вне зависимости от вины.

80. Эфиопия ратифицировала Конвенцию о безопасности и гигиене труда № 155 (1981) Международной организации труда. В интересах ее эффективного выполнения разработана и будет проводиться в жизнь национальная политика в области гигиены и безопасности труда и охраны производственной среды.

81. Министерство по труду и социальным вопросам подготовило национальные руководящие принципы по предупреждению и контролю ВИЧ/СПИДа на рабочем месте, позволяющие организациям наряду со своей повседневной деятельностью проводить работу по профилактике ВИЧ/СПИДа. В декабре 2005 года федеральное управление по делам гражданской службы также выпустило руководство по предупреждению и контролю ВИЧ/СПИДа на рабочем месте в госучреждениях.

82. В июне 2006 года порядка 96 государственных предприятий и учреждений, 89 частных организаций и 28 НПО (всего 213 учреждений) сформулировали руководящие указания по вопросам предупреждения и контроля ВИЧ/СПИДа на рабочем месте и приняли программы по их выполнению.

83. Каждая организация обязана по закону создать двусторонний комитет по вопросам гигиены и безопасности труда в составе не менее 10 трудящихся. Министерство по труду и социальным вопросам дало подробные указания о деятельности и порядке работе таких комитетов, которые были доведены до всех заинтересованных сторон. В соответствии с центральным положением этих директив на организации возлагается постоянная ответственность за предупреждение производственного травматизма и профессиональных заболеваний и борьбу с ними.

84. Директива о гигиене и безопасности труда и охране производственной среды была отдана по результатам серии консультаций с заинтересованными кругами. Кроме того были приняты указания об условиях труда молодежи и женщин.

85. Все более содержательный характер приобретают трехсторонние консультации с участием работодателей, наемных работников и правительства по вопросам трудовых отношений, гигиены и безопасности труда, и охраны производственной среды. Они имеют исключительно важное значение для поддержания на производстве бесконфликтных условий работы и производительности труда.

86. При финансовой поддержке МОТ подготовлена информационная справка о состоянии безопасности и гигиены труда в стране. Министерство по труду и социальным вопросам через свои надзорные службы проводит работу по контролю, подготовке кадров и оказанию консультативных услуг.

## **5. Равные возможности для продвижения по службе**

87. Каждый гражданский служащий имеет право на продвижение по службе на конкурсной основе. Вместе с тем в рамках пакета позитивных мер предпочтение отдается кандидатам из числа женщин, инвалидов и представителей национальностей, которые сравнительно меньше представлены в правительствен-

ных учреждениях, при том условии, что они набрали одинаковое или сходное число зачетных баллов с другими кандидатами. Имеются также достаточные и эффективные механизмы подачи жалоб, которыми могут воспользоваться лица, считающие, что им было отказано в продвижении по службе без законных на то оснований.

**6. Еженедельный отдых, досуг, ограничение продолжительности рабочего дня, периодический оплачиваемый отпуск и вознаграждение за праздники**

88. По Конституции трудящиеся имеют право на разумную продолжительность рабочего дня, отдых, досуг, периодический оплачиваемый отпуск и вознаграждение за государственные праздники.

89. Любой трудящийся имеет право на еженедельный выходной продолжительностью не менее двадцати четырех последовательных часов в течение каждого семидневного периода. Если иное не оговорено в коллективном договоре, еженедельный выходной по возможности должен приходиться на воскресенье и предоставляться одновременно всем трудящимся данного предприятия.

90. В случаях, когда характер трудовой деятельности или оказываемых наемным работником услуг не позволяет предоставить еженедельный выходной в воскресенье, вместо него может быть установлен иной выходной день. Трудящемуся может быть предложено выйти на работу в еженедельный выходной день только когда это требуется для предотвращения серьезного нарушения в текущей деятельности предприятия в результате (фактического или вероятного) происшествия, форс-мажора или при необходимости выполнения срочного задания. В таких случаях он имеет право на получение сверхурочных и отгула (который может быть заменен денежной компенсацией, если срок договора о его найме истекает до предоставления ему отгула).

91. Каждый гражданский служащий имеет право на один выходной каждую неделю. В случае получения указания о выходе на работу в связи с непреодолимыми обстоятельствами в свой еженедельный выходной день гражданский служащий имеет право на получение сверхурочных и отгула в рабочие дни на следующей неделе.

92. В соответствии с трудовым законодательством нормальная продолжительность рабочего дня не может превышать восемь часов (8) в день или сорок восемь (48) часов в неделю. Регулярная продолжительность работы гражданских служащих определяется с учетом условий труда и не может превышать 39 часов в неделю.

93. Трудовая деятельность, осуществляемая сверх нормальных часов работы, установленных в соответствии с положениями трудового законодательства, считается "сверхурочной". Принуждение к сверхурочной работе запрещено. Однако сверхурочная работа допустима, если работодатель не имеет возможности применить альтернативные меры или в случае (фактического или вероятного) происшествия, необходимости выполнения срочного задания либо замены отсутствующих трудящихся, занятых на непрерывных работах).

94. Помимо регулярной заработной платы, за сверхурочную работу трудящийся имеет право на получение сверхурочных, рассчитываемых по различным ставкам в зависимости от выполнения им работы в дневное или ночное время, в еженедельный выходной день или в государственные праздники. Каждый гражданский служащий, выполняющий сверхурочную работу, имеет право на получение по своему усмотрению отгула или сверхурочных.

95. По трудовому законодательству каждый трудящийся имеет право на непрерывный оплачиваемый ежегодный отпуск продолжительностью не менее четырнадцати (14) рабочих дней в течение первого года службы, к которому за каждый дополнительный год службы добавляется один рабочий день. При этом дополнительный оплачиваемый ежегодный отпуск может быть закреплен в коллективном договоре трудящихся, занятых на особо тяжелых или вредных для здоровья работах. Получаемая в течение ежегодного оплачиваемого отпуска заработная плата равна заработной плате, которую работник получал бы в случае продолжения трудовой деятельности. Трудящийся, срок действия договора о найме которого истек, в соответствии с трудовым законодательством имеет право на компенсацию за неиспользованный отпуск.

96. Работник может быть отозван из отпуска, только если его присутствия на рабочем месте требуют возникшие непредвиденные обстоятельства. Вызванный из отпуска работник имеет право на оплату оставшихся от отпуска дней, за исключением затраченного на проезд времени. Работодатель покрывает транспортные расходы работника в качестве прямых последствий его отзыва из отпуска и выплачивает суточные.

97. Каждый гражданский служащий, отработавший 11 месяцев, имеет право на ежегодный отпуск продолжительностью 20 рабочих дней за первый год службы. Гражданский служащий, отработавший более одного года, имеет право на дополнительный отпуск продолжительностью в один рабочий день за каждый дополнительный год службы. Однако общая продолжительность ежегодного отпуска не может превышать 30 рабочих дней.

98. Государственные, религиозные и другие предусмотренные законодательством национальные праздники оплачиваются. Законодательством установлено одиннадцать государственных праздников, шесть из которых являются религиозными праздниками христиан или мусульман, три праздника победы, один новогодний праздник и один день трудящихся (2 мая)

## **Статья 8: Право на создание профессиональных союзов и вступление в них**

### **1. Профсоюзные права**

99. Право создавать профсоюзы и вступать в них гарантируется Конституцией работникам промышленных предприятий и сферы услуг, фермерам, сельскохозяйственным рабочим, а также государственным служащим, вид деятельности и должность которых допускает такую возможность. Трудовым законодательством предусмотрены процедуры реализации этого права.

100. Профсоюз может создаваться на предприятии со штатом от десяти работников. Работники предприятия со штатом менее десяти человек могут создавать общий профсоюз, при том, однако, условии, что в нем состоят не менее десяти членов.

101. Каждый профсоюз подлежит регистрации министерством по труду и социальным вопросам (МТСВ) или аналогичным региональным ведомством (УТСВ). После учреждения профсоюз должен представить в МТСВ или УТСВ определенную документацию (устав союза, список фамилий, адресов и подписей его руководителей и, в случае создания профессионального союза, наименование предприятий, на которых работают его члены, название и эмблему организации).

102. По результатам изучения этой документации и установления правильности ее заполнения МТСВ или УТСВ в течение пятнадцати дней после получения заявления выдают свидетельство о регистрации. Если в течение этого периода они не уведомляют о своем решении, профсоюз считается зарегистрированным. Если же профсоюз не зарегистрирован в соответствии с упомянутыми нормативными положениями, он не вправе заниматься деятельностью, предусмотренной трудовым законодательством.

103. МТСВ и УТСВ могут отказать в регистрации профсоюза, если последний не выполняет требования трудового законодательства или правил и директив, принятых во исполнение трудового законодательства. Основаниями для отказа могут служить: незаконный характер целей и устава профсоюза; совпадение или сходство названия организации с названием другой ранее созданной организации, в результате чего среди членов данной организации и общественности возникает недопонимание; случаи, когда в течение последних десяти лет один или несколько избранных руководителей организации были осуждены или наказаны за серьезные неполитические правонарушения и организация не намерена их заменять.

104. В отношении определенных категорий трудящихся не принималось специальных нормативных положений о создании профессиональных союзов. За исключением госслужащих, сотрудников полиции и личного состава вооруженных сил создавать профессиональные союзы могут все категории трудящихся.

105. При нахождении на одной работе в любой данный момент времени трудящийся может состоять только в одном профсоюзе. В случае несоблюдения этого правила членство в предыдущих профсоюзах аннулируется при сохранении членства в последнем профсоюзе; одновременное вступление в несколько профсоюзов считается недействительным. Право на создание профсоюзов и вступление в них никаким иным образом не ограничивается.

106. Профсоюзы могут совместно создавать федерации, а федерации могут совместно формировать конфедерации. Профсоюз не может создавать конфедерацию без учреждения федерации. Федерации или конфедерации профсоюзов могут вступать в международные профсоюзные организации.

107. Конституция гарантирует свободную деятельность профсоюзов. В отношении профсоюзов не применяются никакие ограничения, которые бы затрудняли достижение ими своих целей. Однако профсоюз не может заниматься запрещенной по трудовому законодательству деятельностью либо совершать какие-либо акты, противоречащие его целям и уставу (или, по крайней мере, должен проявить готовность прекратить такие запрещенные действия или устранить их последствия). В противном случае МТСВ и УТСВ могут обратиться в компетентный суд с требованием отзыва свидетельства о регистрации.

108. Правительство принимает меры для поощрения свободного заключения коллективных договоров. В интересах разъяснения трудящимся и работодателям важности заключения коллективных договоров и повышения их осведомленности о процедурах переговоров проводятся разнообразные учебные семинары. Правительство выступает в качестве посредника при разрешении споров в процессе коллективных переговоров. Кроме того, при возникновении разногласий в ходе коллективных переговоров допускается обращение в трибунал по урегулированию трудовых споров.

109. По состоянию на июнь 2008 года, в МТСВ и УТСВ было зарегистрировано 588 профсоюзов. За последние два десятилетия МТСВ зарегистрировало девять федераций и одну конфедерацию работников наемного труда.

## 2. Право на забастовку

110. Конституция предусматривает, что работники промышленных предприятий и сферы обслуживания, фермеры, другие сельскохозяйственные рабочие и государственные служащие, вид деятельности и должность которых допускают такую возможность, имеют право на подачу жалоб, включая право на забастовку.

111. Осуществление права на забастовку требует выполнения ряда условий. В частности, в трудовом законодательстве предусмотрены такие требования, как предварительное уведомление работодателей и заинтересованных правительственных учреждений, исчерпание примирительных процедур и получение поддержки 2/3 членов профсоюза. Кроме того трудящиеся обязаны принимать меры для соблюдения правил техники безопасности и действующих на предприятии процедур предупреждения несчастных случаев.

112. В определенных ситуациях запрещается осуществлять право на забастовку. К ним относятся случаи, когда спорный вопрос находится на рассмотрении Совета по трудовым отношениям или суда, если забастовка проводится в знак несогласия с окончательным постановлением или решением Совета или суда, если забастовка преследует цель необоснованно задержать исполнение окончательного постановления или решения Совета или суда. При осуществлении права на забастовку запрещено применение насилия, угроз применения физической силы или совершение других явно незаконных, с официальной точки зрения, действий.

113. Право на забастовку не могут осуществлять работники, оказывающие жизненно важные государственные услуги. Исчерпывающий перечень таких предприятий предусмотрен трудовым законодательством, и к ним относятся: авиатранспортные компании, предприятия систем электроснабжения и водоснабжения, муниципальные предприятия по уборке мусора и санитарно-технические службы, городские автобусные компании, больницы, клиники, диспансеры и аптеки, пожарные команды и телекоммуникационные службы.

114. Конституция предусматривает принятие закона, в котором будут определены правительственные служащие, имеющие право на создание профессиональных союзов и вступление в них, а также право на забастовку. На текущий момент по этому вопросу не принято никаких законодательных актов и не создано ни одного профсоюза гражданских служащих.

115. По закону право на создание профсоюзов и вступление в них, а также право на забастовку не распространяются на вооруженные силы и полицию.

## **Статья 9: Право на социальное обеспечение и социальное страхование**

116. Одной из провозглашенных в Конституции целей в области социального развития (статья 90) является организация правительством в пределах имеющихся средств системы социального обеспечения. В этой статье говорится, что в рамках имеющихся национальных ресурсов политика страны должна быть направлена на предоставление всем гражданам Эфиопии доступа к социальному



обеспечению. Конституция налагает на государство обязанность обеспечивать, располагая доступными средствами, ресурсы для реабилитации и помощи лицам с физическими и умственными недостатками, престарелым, а также детям, лишившимся родителей или опекунов.

117. В целях организации системы социального обеспечения принят ряд законов. Одним из них является закон о восстановлении агентства по социальному обеспечению № 495/2006, в соответствии с которым было учреждено Агентство по социальному обеспечению в целях укрепления и расширения программ социальной помощи. Его основные полномочия включают выполнение законов, правил и директив о социальном обеспечении, а также управление фондами социального обеспечения, которые образуются главным образом за счет средств правительства и его служащих.

118. Согласно закону № 345/2003 о пенсионном обеспечении государственных служащих последним выплачиваются пенсии по старости, инвалидности, в связи с профессиональной травмой и пособия в связи с утратой кормильца. Государственным служащим является лицо, входящее в штат того или иного государственного учреждения, и к ним относятся также лица, назначенные на должности в госаппарате, военнослужащие и сотрудники полиции. Система пенсионного обеспечения госслужащих распространяется на избранных членов парламента и сотрудников приватизированных государственных предприятий. Законом о федеральных гражданских служащих 515/2006 и законом о труде 377/2003 предусматривается выплата денежных пособий в связи с болезнью, оказанием медицинской помощи, производственной травмой, утратой кормильца и рождением ребенка. Однако, главным образом из-за финансовых трудностей, до сих пор действующей в стране системой социального обеспечения не охвачены пособия по безработице и пособия семьям.

#### **1. Социальное обеспечение государственных служащих**

119. Основным документом по вопросам выплаты государственным служащим пособий по линии социального обеспечения является закон о пенсионном обеспечении государственных служащих № 345/2003, в котором прописаны различные типы пособий по линии социального обеспечения.

#### **2. Пособия по старости/пенсия в связи с выходом в отставку**

120. Государственный служащий, проработавший 10 лет и выходящий на пенсию по достижению пенсионного возраста, имеет право на пожизненную пенсию в связи с выходом в отставку. Возраст выхода на пенсию государственных служащих, помимо военнослужащих и полицейских, составляет шестьдесят (60) лет. Сотрудники федеральной полиции выходят в отставку в возрасте 55 лет. Для целей применения законов о пенсионном обеспечении предельный возраст окончания службы считается также предельным возрастом выхода на пенсию военнослужащих.

121. На основе материалов исследований, представляемых ему агентством по социальному обеспечению, Совет министров может повышать или понижать возраст выхода на пенсию лиц, работающих в областях профессиональной деятельности с особыми условиями труда, или, в случае государственных служащих, занятых на опасных работах, связанных с риском для здоровья и жизни.

122. Государственный служащий с двадцатилетним (20) стажем работы, увольняющийся со службы добровольно или по иным причинам, кроме оговоренных законом, по достижении пенсионного возраста имеет право на получение

ние пожизненной пенсии в связи с выходом в отставку. Государственный служащий, помимо военнослужащих, который выходит в отставку со стажем работы не менее двадцати пяти (25) лет, имеет право на получение пожизненной пенсии в связи с выходом в отставку за пять лет до достижения пенсионного возраста. Военнослужащий, выслуга которого при выходе в отставку составляет не менее двадцати пяти (25) лет, начинает получать пожизненную пенсию по выходу в отставку за три (3) года до наступления пенсионного возраста. В случае установления, что состояние здоровья государственного служащего, выходящего в отставку в упомянутом в настоящем пункте порядке, не соответствует предъявляемым к государственным служащим медицинским требованиям в силу возникновения у него проблем со здоровьем до достижения пенсионного возраста, он получает пожизненную пенсию по инвалидности, начиная со следующего месяца после установления факта несоответствия его здоровья указанным требованиям. В случае его кончины его иждивенцы получают пособие, начиная со следующего месяца после его кончины.

123. Сумма ежемесячных пенсионных выплат составляет от 30 до 70% оклада служащего в зависимости от его трудового стажа. Пенсия по старости, подлежащая выплате любому государственному служащему, равняется тридцати процентам (30%) средней заработной платы за последние три года до выхода на пенсию и увеличивается за каждый год службы свыше десяти (10) лет в следующем порядке: для гражданских служащих за исключением военнослужащих и сотрудников полиции – на одну целую сто двадцать пять тысячных процента (1,125%); для военнослужащих и сотрудников полиции – на одну целую пять десятых процента (1,5%). Однако пенсия по старости не должна превышать семьдесят процентов (70%).

124. Государственный служащий, стаж которого составляет менее десяти (10) лет и который выходит в отставку по достижению пенсионного возраста, имеет право на получение единовременного пособия. Такое пособие, причитающееся государственным служащим, за исключением военнослужащих и сотрудников полиции, выплачивается в размере месячного оклада до выхода на пенсию, умноженного на количество лет службы. Единовременное пособие военнослужащим или сотрудникам полиции выплачивается в размере заработной платы за полтора месяца до выхода в отставку, умноженной на количество лет службы.

### **3. Пособие по инвалидности**

125. Государственный служащий, проработавший не менее десяти (10) лет и выходящий в отставку в связи с несоответствием его состояния здоровья предъявляемым на службе медицинским требованиям, получает пожизненную пенсию по инвалидности. Выплата пенсии прекращается, если пенсионер занимается какой-либо приносящей доход деятельностью и получает заработную плату. Пенсия по инвалидности государственных служащих рассчитывается аналогично пенсии по старости, о которой говорилось выше. Государственный служащий, проработавший менее десяти (10) лет и выходящий на пенсию по состоянию здоровья, получает единовременное пособие по инвалидности. Сумма такого пособия рассчитывается так же, как и единовременное пособие государственному служащему со стажем работы менее десяти (10) лет, о котором говорилось выше.

126. Выходящий в отставку государственный служащий со стажем от десяти (10) до двадцати (20) лет, который увольняется по любой причине, помимо оговоренных в законе, до накопления двадцатилетнего стажа (20) службы, получает пенсию в размере, эквивалентном общей сумме его личных пенсионных

взносов, составляющих четыре процента (4%) от месячного оклада. Государственный служащий, выходящий в отставку, не проработав десяти (10) лет, не имеет права на получение пособий.

#### 4. Пособие в связи с производственной травмой

127. Производственная травма включает несчастный случай на производстве или профессиональное заболевание. В зависимости от каждого конкретного случая пожизненная пенсия либо единовременное пособие в связи с утратой трудоспособности выплачивается за причинение вреда здоровью в результате профессиональной деятельности. Государственный служащий, получивший производственную травму с потерей не менее десяти (10) процентов трудоспособности и увольняющийся из-за полной неспособности выполнять функциональные обязанности, имеет право на получение пожизненной пенсии в связи с потерей трудоспособности.

128. При получении производственной травмы государственный служащий имеет право на пожизненную пенсию в связи с потерей трудоспособности в размере сорока пяти процентов (45%) от базового месячного оклада, который ему выплачивался в течение месяца до получения травмы. Если сумма пенсии в связи с потерей трудоспособности меньше суммы пенсии по старости, на которую имеет право бенефициар, или равна ей, он получает пенсию по старости.

129. Государственный служащий, получивший производственную травму, в результате которой он утратил не менее десяти процентов (10%) трудоспособности, но в состоянии работать, получает пособие в связи с потерей трудоспособности в форме единовременной выплаты. Размер такого пособия равен сорока пяти (45%) процентам базового месячного оклада, который он получал в течение месяца до получения травмы.

130. Вопрос о выплате пособий в связи с производственной травмой сотрудникам частных предприятий и другим наемным работникам, на которых не распространяется закон о пенсионном обеспечении, регулируется в основном законом о труде 377/2003. Если трудящийся получает травму на производстве, работодатель обязан оплатить расходы на общую и специализированную медицинскую и хирургическую помощь, пребывание в больнице и лекарства, а также необходимые протезы или ортопедические принадлежности. Медицинские пособия отменяются по решению Медицинского совета.

131. Работник, получивший производственную травму, имеет право на периодические выплаты на время потери трудоспособности, пенсию по инвалидности, пособие или компенсацию при постоянной потере трудоспособности, а в случае его кончины его иждивенцам выплачивается пенсия в связи с утратой кормильца или компенсация.

132. Работодатель в течение одного года производит периодические выплаты пострадавшему трудящемуся. Такие выплаты осуществляются по следующей схеме: полная заработная плата, равная ранее получаемой среднегодовой заработной плате этого работника, выплачивается в течение первых трех месяцев с даты получения травмы; не менее 75% (семидесяти пяти процентов) ранее получаемой среднегодовой заработной платы – в течение следующих трех месяцев; и не менее 50% (пятидесяти процентов) ранее получаемой среднегодовой заработной платы – в течение остальных шести месяцев. Периодические выплаты прекращаются при наступлении одного из следующих обстоятельств:

а) при удостоверении медицинской комиссией факта восстановления трудоспособности работника;

б) в день получения работником права на пенсию или единовременное пособие по инвалидности;

с) через двенадцать месяцев с даты прекращения работником трудовой деятельности.

133. Если иное не предусмотрено коллективным договором, пособия по инвалидности работникам государственных предприятий, на которых распространяется действие закона о труде, выплачиваются в соответствии с программой страхования, применяемой на предприятии или установленной в соответствии с законом о пенсионном обеспечении. Если же предприятие не имеет программы страхования, по отношению к трудящимся, на которых распространяется закон о государственном пенсионном обеспечении, применяется пенсионное законодательство. Работодатель выплачивает единовременное пособие в порядке компенсации за потерю трудоспособности трудящимся, на которых не распространяется закон о пенсионном обеспечении. Работодатель обязан выплатить компенсацию за потерю трудоспособности в сумме, эквивалентной пятикратной ежегодной заработной плате работника при получении им травмы, которая привела к постоянной полной потере трудоспособности, либо в сумме, пропорциональной степени утраты трудоспособности, если следствием этой травмы не стала постоянная полная утрата трудоспособности. Если же полностью утративший трудоспособность работник на момент получения травмы был учеником, сумма причитающейся ему компенсации в связи с утратой трудоспособности, рассчитывается с учетом заработной платы, которую бы он, вероятно, получал в качестве квалифицированного работника после окончания срока обучения.

134. В случае кончины работника или ученика вследствие производственной травмы, его вдова или вдовец, дети в возрасте до восемнадцати лет и любой из родителей, которым он оказывал материальную поддержку, имеют право на компенсацию в качестве иждивенцев.

135. Компенсация иждивенцам работников, на которых не распространяется закон о пенсионном обеспечении государственных служащих, выплачивается в форме единовременной выплаты в размере пятикратного ежегодного оклада усопшего. Компенсация распределяется среди иждивенцев следующим образом: 50% (пятьдесят процентов) – законному мужу или жене усопшего; 10% (десять процентов) – каждому из детей в возрасте до пятнадцати лет; и 10% (десять процентов) каждому из родителей усопшего работника, которым он оказывал материальную помощь.

## **5. Пособие иждивенцам**

136. В случае кончины государственного служащего, имевшего право на пенсию по старости, инвалидности или утрате трудоспособности либо отработавшего не менее десяти (10) лет и не уволившегося со службы или получившего производственную травму, его иждивенцам выплачивается пенсия. В случае кончины до увольнения со службы государственного служащего, проработавшего менее десяти (10) лет, иждивенцам (вдове или вдовцу, детям в возрасте до восемнадцати (18) лет) выплачивается единовременное пособие. Иждивенцами считаются: вдова или вдовец, дети усопшего в возрасте до восемнадцати (18) лет, родители, которым он оказывал полную или основную материальную поддержку.

137. Размер пенсий, подлежащих выплате вдове или вдовцу, составляет пятьдесят процентов (50%) от размера пенсии, на которую имел или мог бы иметь

право усопший. Выплата пенсии вдове или вдовцу прекращается с начала следующего месяца после вступления в повторный брак.

138. Размер пенсии, подлежащий выплате каждому из детей-иждивенцев, составляет двадцать процентов (20%) от размера пенсии, на которую имел или мог бы иметь право усопший. Если оба родителя умерли, то каждому ребенку-иждивенцу причитается пенсия в размере тридцати процентов (30%). Если же умерли оба родителя сироты, которые имели или могли бы иметь право на пенсию, то сирота имеет право на получение двадцати процентов (20%) каждой из причитающихся им пенсий. Размер пенсии каждому из родителей составляет пятнадцать процентов (15%) от размера пенсии, на которую имел или мог бы иметь право усопший. При отсутствии других иждивенцев размер пенсии составляет двадцать процентов (20%). Сумма единовременной выплаты любому из иждивенцев эквивалента сумме единовременной выплаты, на которую мог бы иметь право усопший. В случае, если общая сумма пособий, подлежащих выплате иждивенцам, превышает сто процентов (100%) пособия, на которое имел или мог бы иметь право усопший, доля каждого иждивенца пропорционально уменьшается до тех пор, пока общая сумма не составит сто процентов (100%).

## **6. Пенсионные фонды и взносы**

139. Фонд гражданской службы, Фонд военной и полицейской службы и взносы в Фонд гражданской службы создаются в качестве пенсионных фондов государственных служащих на основе закона о пенсионном обеспечении государственных служащих № 345/2003. Размер взносов в Фонд гражданской службы составляет 10% (десять процентов) месячного оклада каждого гражданского служащего, при этом шесть процентов (6%) вносится работодателем, а четыре процента (4%) – гражданским служащим. Взносы в Фонд военной и полицейской службы вносятся в размере 20% (двадцати процентов) оклада военнослужащего или сотрудника полиции, при этом шестнадцать процентов (16%) выплачивается работодателем, а четыре процента (4%) – государственным служащим.

140. В 1998/1999 финансовом году из национального бюджета на выплату пенсий было выделено 385 млн. быров. В 2007/2008 году на это было израсходовано 1,1 млрд. быров. По сравнению с пенсионными расходами за 1998/1999 год они возросли на 286%. В 1998/1999 году на выплату пенсий был ассигнован почти один процент (0,9%) ВВП, а в 2007–2008 годах было потрачено 0,7% ВВП. Из сказанного явствует, что даже, несмотря на рост ВВП Эфиопии, его доля, расходуемая на выплату пенсий, не увеличилась. Это, главным образом, объясняется ограниченным числом и охватом программ социального обеспечения.

## **7. Пособия по беременности и родам**

141. Конституцией гарантируется право женщин на полностью оплачиваемый отпуск по беременности и родам, включая полностью оплачиваемый предродовой отпуск. Это право трудящихся женщин получило дальнейшее развитие в законах о труде и о федеральных гражданских служащих. Согласно закону о труде беременных женщин нельзя направлять на работу в ночное время в период с 22 часов до 6 часов утра или использовать на сверхурочных работах. Беременных женщин запрещается задействовать на других участках работы кроме их постоянного рабочего места, если только такой перевод не обусловлен меди-

цинскими показаниями. Кроме исключительных случаев запрещается увольнение женщин во время беременности и в течение четырех месяцев после родов.

142. Работодатель предоставляет беременной работнице оплачиваемый отпуск для прохождения медицинского осмотра в связи с беременностью. По рекомендации врача беременная имеет право на оплачиваемый отпуск. Трудящаяся женщина имеет право на оплачиваемый непрерывный отпуск продолжительностью в 30 дней до предполагаемой даты родов и в течение 60 последовательных дней после родов. Если беременная трудящаяся женщина не рождает в течение 30 дней, на которые приходится ее дородовый отпуск, то она имеет право на дополнительный отпуск до родов. Если же роды происходят до истечения 30-дневного периода, послеродовой отпуск исчисляется с даты родов. Закон о гражданских служащих предусматривает аналогичную продолжительность отпуска по беременности и родам. Гражданский служащий в качестве отца имеет право на пятидневный оплачиваемый отпуск во время родов у его жены.

#### **8. Денежное пособие по болезни**

143. Каждый гражданский служащий имеет право на отпуск по болезни в случае неспособности выполнять функциональные обязанности в связи с заболеванием. Продолжительность отпуска по болезни, предоставляемого постоянно-му гражданскому служащему, не может быть больше восьми месяцев в году или двенадцати месяцев в течение четырех лет, исчисляемых последовательно или раздельно с первого дня заболевания. Первые три месяца оплачиваются в полном объеме заработной платы, следующие три – в размере пятидесяти процентов, а последние два месяца не оплачиваются.

144. Законом о труде предусматривается также предоставление работнику отпуска по болезни, если по завершении испытательного срока он становится нетрудоспособным из-за какого-либо заболевания, за исключением заболеваний, вызванных производственной травмой. В любом случае отпуск по болезни не может быть предоставлен более чем на шесть месяцев, исчисляемых последовательно или раздельно, в течение двенадцати месяцев с первого дня заболевания. Отпуск по болезни предоставляется на следующих условиях:

- a) первый месяц – с полной выплатой заработной платы;
- b) следующие два месяца – с выплатой 50% заработной платы;
- c) последующие три месяца не оплачиваются.

#### **9. Пособия на лечение**

145. Законом предусматривается право на получение пособий на лечение, включая бесплатное медицинское обслуживание в государственных медицинских учреждениях и предоставление медицинских услуг супруге и детям с оплатой 50% их стоимости. Для прохождения лечения предоставляется также оплачиваемый отпуск. Кроме того соответствующие государственные учреждения покрывают также расходы, связанные с лечением производственной травмы, в том числе расходы на оплату общей и специализированной медицинской или хирургической помощи, нахождения в больнице и лекарств, а также любых необходимых протезов или ортопедических принадлежностей.

146. Каждый региональный штат издает собственные законы об оказании медицинских услуг, руководстве и управлении такой деятельностью в целях предоставления населению стандартных медицинских услуг и повышения качества обслуживания, а также наращивания потенциала медицинских учреждений.

Согласно этим законам никому не может быть отказано в медицинской помощи в государственных медицинских учреждениях из-за его неспособности оплатить эту помощь. Любое лицо, имеющее сертификат об освобождении от оплаты медицинских услуг, выданный соответствующим органом, имеет право на бесплатное медицинское обслуживание.

147. По законодательству все государственные и частные медицинские учреждения обязаны оказывать срочную медицинскую помощь, не требуя предварительной оплаты. Кроме того, в законах содержится перечень услуг, которые население может получать бесплатно или предоставление которых не обусловлено выплатой вознаграждения. Каждый гражданин может бесплатно получать следующие услуги:

- услуги по планированию семьи в учреждениях первичного медико-санитарного обслуживания;
- услуги по оказанию помощи во время беременности, родов и в послеродовый период в учреждениях первичного медико-санитарного обслуживания;
- услуги по иммунизации матерей и детей от шести детских заболеваний;
- услуги по диагностике и лечению туберкулеза и последующему наблюдению;
- услуги по добровольному консультированию и тестированию на ВИЧ/СПИД и по профилактике передачи ВИЧ/СПИДа от матери ребенку;
- услуги по оказанию помощи прокаженным;
- услуги в рамках ликвидации последствий эпидемий и борьбы с ними;
- услуги по излечению нарывов.

## 10. Инвалиды

148. В соответствии с Конституцией государство обязано выделять ресурсы на цели реабилитации и оказания помощи лицам с физическими и умственными недостатками. Правительство приняло соответствующие программы и законы, а также создало необходимые учреждения для выполнения этого обязательства. В рамках закона о праве инвалидов на трудоустройство с целью предупреждения дискриминации и защиты инвалидов были установлены особые правила, позволяющие инвалидам конкурировать за рабочие места на основе своей квалификации (закон № 568/2008, Право инвалидов на трудоустройство). В интересах создания более широкой основы для осуществления инвалидами своих прав правительство планирует ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов 2006 года.

149. Одним из приоритетных направлений политики социальной защиты в условиях развития является обеспечение благосостояния инвалидов с физическими и психическими недостатками. Эта политика предусматривает создание благоприятных условий для применения инвалидами своих способностей в индивидуальном качестве или в коллективном порядке в целях содействия развитию общества и достижению ими самостоятельности на основе участия в политической, экономической и социальной жизни страны. Политикой предусматривается создание механизмов, с помощью которых лица с физическими и психическими недостатками могут получать надлежащую медицинскую помощь и вспомогательные устройства.

150. Во исполнение упомянутой выше политики должны быть приняты все возможные меры по созданию специальных центров по уходу за инвалидами с физическими и психическими недостатками и инвалидами, не имеющими семей или другой поддержки. Планируется также на устойчивой основе ввести соответствующие учебные программы для существенного расширения осведомленности общественности о причинах и последствиях проблем, связанных с физическими и психическими недостатками, а также для изменения негативных традиционных представлений, норм и практики в отношении лиц с физическими и психическими недостатками.

151. МТСВ обязано проводить и поощрять исследования по вопросам обеспечения и повышения социального благосостояния граждан, в частности, создания равных возможностей для инвалидов.

152. Министерству поручено выполнение национального плана действий по реабилитации инвалидов, который был принят во исполнение международных конвенций и положений Конституции об инвалидах. В этих целях оно провело информационно-пропагандистскую кампанию и разработало стратегии по осуществлению этих нормативных актов во всех районах страны. Министерство оказывает необходимую техническую и профессиональную помощь по укреплению коалиционного форума и реабилитационной системы сети общин (РССО) для содействия сотрудничеству заинтересованных сторон в данном секторе.

153. Во взаимодействии со Всемирным банком и Международным комитетом Красного Креста строятся новые здания для наращивания мощностей шести предприятий по производству протезов и ортопедических изделий. С этой же целью налажены поставки оборудования и подготовка специалистов по физиотерапии и ортопедии.

154. Министерство изучает возможности создания аналогичных учреждений в региональных штатах. Завершено строительство специального национального реабилитационного центра на территории комплекса больницы Черного льва при Университете Аддис-Абебы. Центр будет заниматься оказанием медицинских услуг и подготовкой ортопедов. В порядке выполнения на национальном уровне десятилетнего Африканского плана действий в интересах инвалидов совместно с Секретариатом Африканского десятилетия организована подготовка специально отобранных представителей всех заинтересованных сторон данного сектора и региональных управлений по труду и социальным вопросам по вопросам осуществления и контроля проектов, а также информационно-пропагандистских кампаний и лоббирования.

155. В целях повышения осведомленности общественности организуются учебные форумы по борьбе с негативным влиянием ВИЧ/СПИДа на инвалидов. Принимаются меры по изучению потребностей инвалидов и нищих в целях обеспечения их протезами и обучения языку жестов.

156. Создана Национальная ассоциация инвалидов, членами которой являются прокаженные, лица с ослабленным зрением и слухом, физическими недостатками, умственно-отсталые дети и молодежь, а также дети с аутистическими расстройствами. Ассоциация оказывают услуги взрослым- и детям-инвалидам. В интересах инвалидов осуществлялись следующие программы:

- повышение осведомленности общественности;
- информационно-просветительская работа по вопросам ВИЧ/СПИДа;



- производство для детей ортопедических изделий, включая поставки и техническое обслуживание нового оборудования.

157. Заметную роль в сфере социальной помощи играют традиционные механизмы. К традиционным формам социальной помощи относятся "Идыр" и "Икуб". "Идыр" оказывает финансовую и моральную поддержку семье усопшего. Правительство способствует реорганизации этих структур в кооперативы и расширению сферы их деятельности.

158. Большинство программ социального обеспечения были созданы правительством. Однако некоторые частные и международные учреждения создают для своих служащих фонды обеспечения персонала. Охват системы социального обеспечения ограничен, и при этом уровень социальной защиты граждан в формальном и неформальном секторах экономики недостаточен. Государственные пенсии выплачиваются только госслужащим. В связи с ограниченным охватом системы соцобеспечения и выпадением из нее растущих трудовых ресурсов частного сектора обостряется потребность в ее расширении.

159. В целях исправления сложившегося положения в сотрудничестве с МОТ проведено и представлено правительству исследование по вопросам политики и стратегии распространения действия системы соцобеспечения на формальный сектор. С учетом задач и целей политических инициатив по распространению социальной защиты на частный сектор они могли бы способствовать устранению неравенства, обусловленного ее ограниченным охватом, удовлетворению растущей потребности в его расширении и реализации стратегий достойного труда, созданию благоприятных условий работы, соблюдению прав человека и борьбе с нищетой. В этой связи цели политики и стратегии расширения охвата системы соцобеспечения предусматривают создание справедливой социально-экономической среды и расширение возможностей для борьбы с рисками. Политика и стратегия расширения системы социального обеспечения, в частности, должны быть направлены на оказание материальной помощи и поддержки трудящимся формального частного сектора и их семьям в случае старости, утраты трудоспособности из-за травмы и потери кормильца и, в долгосрочной перспективе, ориентированы на создание условий для охвата аналогичными системами неформального сектора.

160. Правительство в принципе одобрило политику и стратегию по распространению социальной защиты на формальный сектор и принимает целенаправленные меры по их реализации. Оно поставило перед Агентством по социальному обеспечению задачи укрепления его потенциала, проведения исследований и обсуждения с трудящимися и работодателями в частном секторе путей и методов осуществления этой политики до начала ее практического выполнения. В свою очередь Агентство прилагает усилия по созданию условий, способствующих проведению этой политики. Агентство обратилось к экспертам МОТ с просьбой об оказании технической помощи в изучении вопроса о возможных способах распространения системы государственного пенсионного обеспечения на другие секторы экономики. Страна получила по линии МОТ и МАСО техническую помощь, которая призвана способствовать созданию всеобщей системы социального обеспечения.

## **Статья 10: Охрана семьи и помощь семьям**

161. Конституция ФДРЭ гласит, что семья является естественной и основной ячейкой общества и подлежит охране обществом и государством. Для обеспечения надлежащей охраны семьи правительство проводит широкий круг меро-

приятый, включая принятие законов и политики и создание соответствующих институтов. Меры по охране семьи включают законодательное регулирование семейных отношений и пересмотр ранее принятых законодательных актов, не соответствующих Конституции. Среди основных законодательных мер следует упомянуть переработку и принятие семейных кодексов на федеральном уровне и на уровне штатов семейных кодексов.

162. По закону о труде работник имеет право на оплачиваемый отпуск в связи со свадьбой продолжительностью в три рабочих дня. Особая защита семьи предписывается Уголовным кодексом, который предусматривает уголовное преследование за такие действия против института семьи, как мошенничество и обман в браке, освящение или заключение незаконного брака, брак между несовершеннолетними, двоеженство или супружеская неверность.

163. В целях расширения рамок охраны семьи в контексте политики повышения социального благосостояния семья рассматривается как один из сегментов общества, социальное благополучие которого является приоритетной задачей. Политика обеспечения благосостояния семей предусматривает выработку и осуществление программ и оказание услуг по повышению благосостояния семей.

164. С учетом наличия семей, распавшихся в связи со стихийными бедствиями и техногенными катастрофами, нищетой или другими социальными или экономическими проблемами, эта политика предполагает разработку стратегий и создание механизмов для оказания экономической и социальной помощи семьям, находящимся в тяжелом положении. Она также направлена на принятие законов о социальном благосостоянии семьи как одного из институтов общества и укрепление брака, а также на внесение с этой целью поправок в действующее законодательство.

165. Особое место в рамках политики в области здравоохранения отводится потребностям охраны здоровья семьи. В ней намечены главные стратегические направления охраны здоровья семьи с акцентом на охрану здоровья матери и ребенка. С этой целью она предусматривает расширение масштабов и охвата мероприятий по иммунизации и повышение доступности соответствующих услуг, а также поощрение раннего обращения в медицинские учреждения в интересах борьбы с распространенными детскими болезнями, особенно связанными с диареей и острыми респираторными инфекционными заболеваниями.

166. Политика также охватывает особые проблемы и потребности подростков в медицинской помощи, в ней обозначаются вредные традиционные практики и меры борьбы с ними и при этом подчеркиваются позитивные аспекты развития семьи как одного из элементов усилий по укреплению здоровья семьи.

167. Министерство по труду и социальным вопросам отвечает за поддержку и проведение исследований с целью укрепления и повышения уровня социального обеспечения граждан и, в частности, охраны семьи и брака. Министерство принимает различные меры по социальному обеспечению семьи и проводит многочисленные исследования по проблемам эфиопских семей.

168. Конституция гарантирует право мужчин и женщин, достигших установленного законом брачного возраста, вступать в брак и создавать семью. В Конституции также отмечается, что брак заключается только при условии свободного и полного согласия будущих супругов. Поскольку Конституция является высшим законом страны, никакие другие противоречащие ей законы или обычаи не имеют юридической силы.

169. В соответствии с пересмотренным Семейным кодексом, который действует в двух городах федерального значения (Аддис-Абебе и Дыре-Дауа), одним из основных условий законного брака является свободное и полное согласие супругов. Этот принцип закреплен и в семейных кодексах всех штатов.

170. Брак, заключенный с ошибочного согласия, является недействительным. Согласие считается недействительным, если ошибка имеет принципиальное значение, как например: а) ошибка в отношении личности супруга; б) ошибка в отношении состояния здоровья супруга, страдающего каким-либо заболеванием, которое не поддается лечению или может на генетическом уровне передаваться потомству; с) ошибка в отношении физического сложения супруга или супруги из-за отсутствия необходимых половых органов для конsummации брака; d) ошибка в отношении поведения супруга, склонного к половым связям с лицами одного пола.

171. Недействительным считается брак, заключенный в результате согласия, полученного вследствие применения насилия. Согласие признается полученным в результате насилия, если один из супругов дает его чтобы защитить себя или одного из своих родителей, либо потомков или какого-либо другого близкого родственника от серьезной и неминуемой опасности или ее угрозы. Брак может быть опротестован, если он должен быть заключен с нарушением одного из основных условий заключения брака, в частности, из-за отсутствия свободного и полного согласия одного из супругов.

172. *Охрана материнства*: См. Пункты по социальному обеспечению.

173. Конституция ФДРЭ содержит всеобъемлющие статьи о защите прав ребенка. В ней перечислены различные права детей. Кроме того в рамках национального законодательства действуют такие международные соглашения по правам ребенка, как Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка и Конвенция о правах ребенка.

174. В соответствии с Конституцией во всех действиях, касающихся детей, которые предпринимаются общественными и частными благотворительными организациями, судебными и административными органами или законодательной властью, первоочередное внимание должно уделяться наилучшему обеспечению интересов детей. В Конституции записано, что дети, рожденные вне брака, имеют такие же права, как и дети, рожденные в законном браке.

175. Несовершеннолетним считается лицо любого возраста, не достигшее полных восемнадцати лет. В целях обеспечения надлежащей заботы несовершеннолетний передается под опеку попечителя. В вопросах обеспечения его денежных интересов и управления его собственностью несовершеннолетнего представляет его опекун. За исключением предусмотренных законом случаев несовершеннолетний не имеет права на совершение каких-либо юридических действий. Юридические действия, совершаемые несовершеннолетним с превышением своих полномочий, не имеют силы. Несовершеннолетний становится правоспособным по достижению возраста совершеннолетия или при признании его совершеннолетним.

176. Минимальный возраст вступления в брак мужчин и женщин составляет восемнадцать лет. Однако по заявлению будущих супругов или родителя либо попечителя одного из них министерство юстиции может при наличии серьезных оснований снизить этот возраст, но не более чем на два года. При вступлении на таких условиях несовершеннолетнего в брак сам факт бракосочетания означает наступление его совершеннолетия.

177. По достижению несовершеннолетним четырнадцатилетнего возраста его попечитель или опекун либо другое заинтересованное лицо может обратиться в суд с просьбой о признании его совершеннолетним. Суд может принять такое решение, изучив условия его жизни и причины подачи заявления и убедившись в том, что признание его совершеннолетним отвечает наилучшим интересам несовершеннолетнего. По закону такой несовершеннолетний считается достигшим совершеннолетия.

178. По закону о труде минимальный возраст устройства на оплачиваемую работу составляет четырнадцать лет. Работа несовершеннолетнего в возрасте старше четырнадцати лет оплачивается. Он может свободно распоряжаться своим доходом в соответствии с законом после внесения средств на свое содержание. Опекун обязан советоваться с несовершеннолетним по всем касающимся его важным действиям, если ему не менее четырнадцати лет.

179. В соответствии с политикой социального обеспечения в условиях развития социальное обеспечение детей является одной из первоочередных задач. Соответственно эта политика предусматривает надлежащие и всеобъемлющие меры по обеспечению ухода и оказанию услуг детям в интересах их всестороннего и гармоничного развития.

180. В Конституции закреплено обязательство выделять ресурсы в рамках имеющихся средств для оказания помощи детям, лишившимся родителей или опекунов. Государство также обязано по Конституции обеспечивать особую защиту сирот и содействовать созданию институтов, которые способствуют их усыновлению и повышению благосостояния.

181. Наряду с Конституцией конкретные меры по защите сирот и беспризорных детей намечены в политике социального обеспечения в условиях развития. Эта политика предполагает создание благоприятных условий для получения сиротами и беспризорными детьми необходимой помощи с тем, чтобы в конечном итоге они стали самостоятельными. В ней также предусматривается оказание поддержки любым усилиям правительственных органов, общин, неправительственных организаций, добровольных ассоциаций и отдельных лиц по созданию и содействию работе организаций и служб по социальному обеспечению и развитию.

182. Центральное статистическое управление выделило три категории детей, находящихся в особо тяжелых условиях. К ним отнесены сироты, лишившиеся обоих родителей, дети, не проживающие со своими биологическими матерями и дети, проживающие в семьях с одним взрослым. Правительство принимает широкий круг мер, от осуществления программ до создания соответствующих учреждений, которые способствуют обеспечению ухода за детьми, находящимися в особо тяжелых условиях.

183. В сотрудничестве с НПО правительство осуществляет в интересах детей программу мероприятий в области первичного медицинского обслуживания, образования и охраны интересов детей-сирот, родители которых умерли от ВИЧ/СПИДа. В соответствии с политикой соцобеспечения в условиях развития министерство по труду и социальным вопросам разработало пять руководящих принципов повышения качества обслуживания детей-сирот и детей, находящихся в уязвимом положении. Эти пять руководящих принципов касаются вопросов обеспечения ухода за детьми в учреждениях закрытого типа и силами общин, воссоединения семей, воспитания детей в приемных семьях и усыновления.

## 1. Дети, находящиеся в конфликте с законом

184. В Конституции указывается, что несовершеннолетние правонарушители, помещенные в исправительные или реабилитационные учреждения, должны содержаться отдельно от взрослых. На федеральном и региональном уровнях в большинстве полицейских участков созданы отделы защиты детей (ОЗД). В крупных городах они пока не организованы, но внесены в структуру полицейских органов и в некоторых городах уже приступили к работе. В качестве вспомогательного компонента программы защиты детей на базе общин образованы центры оказания им помощи как альтернативный механизм защиты мелких правонарушителей и впервые совершивших правонарушения несовершеннолетних, о которых становится известно ОЗД. Принимаются меры для недопущения содержания детей, совершивших мелкие правонарушения, совместно со взрослыми в полицейских участках и с рецидивистами в исправительных учреждениях. Детей переводят в общинные исправительные центры, в которых уделяется повышенное внимание вопросам образования в целях стимулирования детей к обучению в школе и предотвращения их участия в противоправной деятельности и прогулов школьных занятий.

185. В общинных исправительных центрах предоставляются материалы для чтения, проводятся программы профессионально-технической подготовки и рекреационные мероприятия, налажены также воспитательная работа и консультирование. Реабилитация ребенка может осуществляться без перерыва в школьном обучении и во время нахождения его в семье. Построен комплекс института реабилитации несовершеннолетних правонарушителей, в который будут помещаться девушки, подозреваемые в совершении противоправных действий.

186. По решению Федерального верховного суда, в 1999 году при финансово-технической поддержке организаций-доноров учреждено Бюро ювенальной юстиции (БЮЮ). Его основная задача состоит в выработке предложений по реформированию системы ювенальной юстиции страны в целях надлежащей защиты прав детей в соответствии с международными нормами защиты прав ребенка.

187. Со времени своего создания Бюро провело широкий круг мероприятий, включая пересмотр существующих законов о правах ребенка и оценку структурных особенностей судебной системы и полиции с точки зрения защиты детей. Кроме того, оно неоднократно организовывало семинары-практикумы по проблематике реформирования национальной системы ювенальной юстиции и отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. С судьями, сотрудниками полиции и учреждений системы исполнения наказаний всех уровней проводятся методические занятия по работе с молодыми правонарушителями.

## 2. Меры по защите детей от всех видов эксплуатации, безнадзорности и жестокого обращения

188. Конституция гарантирует право детей не подвергаться эксплуатации. Они также имеют право не подвергаться телесным наказаниям или же жесткому или бесчеловечному обращению в школах или каких-либо других учреждениях, которые несут ответственность за заботу о них. Политика социального обеспечения в условиях развития включает принятие всех необходимых мер для защиты детей от жестокого обращения и безнадзорности.

189. Ненадлежащее обращение с детьми преследуется по Уголовному кодексу. Наказанию подлежит любое лицо, которое, осуществляя попечительство над

несовершеннолетним или опекая его, допускает дурное обращение, пренебрегает заботой, перегружает работой либо избивает его/ее по какой бы то ни было причине или каким-либо образом. В случае нанесения вследствие такого преступления серьезного вреда здоровью, благосостоянию, образованию либо физическому или психическому развитию ребенка назначаются более строгие меры наказания.

190. Все большую обеспокоенность в стране вызывает сексуальная эксплуатация детей. Основными определяющими факторами роста сексуальных надругательств и детской проституции являются нищета, миграция из сельских в городские районы, распад семьи, ранние браки и вынужденное перемещение.

191. Уголовным кодексом предусматриваются длительные сроки тюремного заключения лиц, виновных в сексуальных надругательствах над детьми. В целях осуществления политики, законов и программ по искоренению сексуальной эксплуатации детей создан Национальный координационный комитет по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в составе представителей соответствующих заинтересованных сторон, включая министерство по труду и социальным вопросам, министерство финансов и экономического развития, министерство здравоохранения, министерство образования, министерство юстиции, министерство по делам молодежи и культуры, ЮНИСЕФ, организацию "Радда Барнен" и эфиопское отделение Африканской сети организаций по предупреждению и борьбе с жестоким обращением с детьми и беспризорностью. К настоящему времени координационный комитет выполнил следующие задачи:

- a) провел исследование по вопросам сексуальной эксплуатации детей;
- b) обеспечил перевод английского термина "сексуальная эксплуатация" на местный национальный язык в целях содействия формированию у должностных лиц и населения страны четкого понимания этого понятия;
- c) организовал семинар для обсуждения положения с сексуальными надругательствами над детьми и их сексуальной эксплуатацией, в результате которого были определены темы, требующие дополнительного анализа с точки зрения масштабов этой проблемы в стране;
- d) провел исследования в двух региональных городах по проблеме сексуальных надругательств и эксплуатации;
- e) разработал национальный план действий по борьбе с сексуальными надругательствами и эксплуатацией.

192. Ряд действующих в стране неправительственных организаций разработали программы борьбы с сексуальной эксплуатацией и приступили к их осуществлению. В числе прочего НПО оказывают услуги по предоставлению профессиональной помощи, консультированию общин и оказанию медицинской, правовой и финансовой поддержки.

193. В педиатрическом отделении государственной больницы "Йекатити 12" создана специальная группа по борьбе с надругательствами над детьми и беспризорностью, которая оказывает комплексную медицинскую и психологическую помощь детям, пострадавшим от сексуальных надругательств. Она работает под руководством правительства при финансовой и технической поддержке со стороны НПО.

194. По Конституции торговля людьми с какой бы то ни было целью запрещена. Кроме того, по Уголовному кодексу предусмотрены санкции за торговлю детьми. Несмотря на это имеются сведения, что такая торговля широко распро-

странена в Эфиопии, в связи с чем правительство принимает меры по борьбе с такой деятельностью.

### 3. Детский труд

195. По Конституции запрещено требовать от ребенка или разрешать ему выполнять работу, которая может угрожать или причинить вред его образованию, здоровью или благополучию. В законе о труде содержится также отдельная глава, регулирующая условия труда молодых трудящихся. В ней четко оговорен запрет нанимать на работу детей младше четырнадцати лет. Согласно этому закону молодым трудящимся считается лицо в возрасте от 14 до 18 лет.

196. В порядке развития конституционной гарантии закон также запрещает наем молодых трудящихся на любую работу, которая может представлять опасность для их жизни или здоровья. В нем установлена максимальная продолжительность рабочего дня для молодых трудящихся в размере семи часов в день. Согласно закону молодые трудящиеся не могут использоваться на ночных работах с 22 часов до 6 часов утра, на сверхурочных работах, а также не могут работать в еженедельно предоставляемый выходной день или в государственные праздники.

197. Правительство ратифицировало международные документы по вопросам детского труда, включая Конвенцию МОТ о запрещении и немедленных мерах по ликвидации наихудших форм детского труда № 182 (1999) и Конвенцию МОТ о минимальном возрасте № 138 (1973). После их ратификации была разработана национальная стратегия по осуществлению положений этих конвенций.

198. Давней проблемой является эксплуатация детского труда, порождаемая главным образом высоким уровнем нищеты в стране. Многие дети заняты на работах, при выполнении которых не соблюдаются международные стандарты безопасности и условий труда. Ниже перечислены наиболее распространенные формы детского труда:

- a) дети, нанимающиеся пастухами по прямому договору с владельцами скота или через посредников и имеющие продолжительный рабочий день;
- b) дети, работающие в многочисленных мелких производственных мастерских и в сфере обслуживания;
- c) дети, занимающиеся уличной торговлей.

199. В соответствии с данными обзора, проведенного Центральным статистическим управлением в 2001 году, 83% эфиопских детей в возрасте от 5 до 14 лет занимаются какой-либо производительной деятельностью либо работой по дому. В возрастной группе от 15 до 17 лет доля таких детей возрастает до 97%. Более значительную обеспокоенность вызывает тот факт, что 62% детей в возрасте от 10 до 14 лет, 39% детей в возрасте от 5 до 9 лет помимо выполнения домашних обязанностей занимаются, по крайней мере, одним видом работы по найму. По данным этого обзора в общей сложности 15,5 млн. из 18,13 млн. детей работают в домашнем хозяйстве либо за его пределами. Иными словами, трудовой деятельностью не занимаются только 14% эфиопских детей в возрасте от 5 до 17 лет.

## Статья 11: Право на достаточный жизненный уровень

200. В Конституции закреплено право всего народа Эфиопии в целом и каждой национальности, народности и народа в отдельности на улучшение условий жизни и устойчивое развитие. Правительство также принимает многочисленные меры для обеспечения достаточного уровня жизни и неуклонного улучшения условий жизни народа Эфиопии. В целях последовательной реализации этих прав правительство с учетом имеющихся ресурсов приняло и в максимально возможных масштабах проводит политику и стратегии в области развития. Главной общенациональной целью политики Эфиопии в области развития является ликвидация нищеты, а также повышение уровня и улучшение условий жизни народа.

### 1. Уровень жизни и условия жизни населения в целом

201. В последние годы в экономике Эфиопии наметилась обнадеживающая тенденция к повышению ее эффективности. За четырехлетний период, оканчивающийся в 2006/07 году, среднегодовые темпы роста реального ВВП повысились до 11,8%. В этот же период (2003/04–2006/07) среднегодовые темпы роста в сельском хозяйстве, промышленности и сфере обслуживания составили 12,7%, 10,6% и 11,5% соответственно. Наибольшую долю экономического роста обеспечил сельскохозяйственный сектор. В 2006/07 году на сельское хозяйство, включая все смежные виды деятельности, приходилось 46,3% общего ВВП, и оно до сих пор остается одним из основных источников роста. Однако в последнее время произошло широкомасштабное расширение хозяйственной деятельности в обрабатывающей промышленности, строительстве и сфере услуг (см. HRI/CORE/ETH/2008, макроэкономические показатели, таблица 19 приложения 2).

202. В результате экономического роста страны реальный ВВП на душу населения в 2006/07 году достиг 181 долл. США, вследствие чего укрепилось экономическое положение домашних хозяйств. За последние четыре года среднегодовые темпы прироста реального ВВП на душу населения составляли 8,8%, что вдвое превышает темпы роста реального ВВП на душу населения африканских стран, расположенных южнее Сахары (HRI/CORE/ETH/2008, таблица 19).

203. *Неравенство:* В соответствии с коэффициентом Джини неуклонно возрастает разрыв в уровнях доходов и потребления в городских районах, который с 0,34% в 1995/96 году повысился до 0,38% в 1999/00 году и далее до 0,44% в 2004/05 году; при этом за рассматриваемый период этот разрыв в сельских районах не изменился (HRI/CORE/ETH/2008, таблица 15 и приложение к настоящему документу).

204. *Общие показатели бедности:* Согласно ОДПРДХ доля бедного населения (индекс фактической численности бедного населения) страны составляла в 2004/05 году 38,7%. В 2004/05 году, когда доля населения, живущего ниже уровня нищеты, в сельских районах достигала 39,3%, в городских районах она, по расчетам, была на уровне 35,1%. Коэффициент нищеты составляет 8,3% при 8,5% в сельских районах и 7,7% в городских районах. Аналогичным образом общенациональный индекс уровня нищеты составил 0,027 процента, при этом в сельских районах (0,027%) он был несколько выше, чем в городских (0,026%). Если принимать во внимание все индексы (разрыв между бедными и обеспеченными и индекс уровня нищеты), то уровень нищеты в городских районах немного ниже этого показателя для сельских районов, т.е. нищета все еще присуща в основном сельским районам. Однако с годами различия в уровне нищеты



ты между сельскими и городскими районами уменьшаются. По крайней мере, за последние десять лет существенно снизились показатели численности бедных, разрыва в уровнях нищеты и степени нищеты, что свидетельствует о значительном сокращении масштабов нищеты (см. приложение).

205. *Динамика нищеты в сельских и городских районах:* Сокращение общенациональных масштабов нищеты в значительной степени объясняется ее значительным уменьшением в сельских районах. По сравнению с 1999/00 годом показатель численности бедного населения, разрыва в уровне нищеты и степени нищеты в сельских районах в 2004/05 году снизились на 13%, 31%, и 41% соответственно.

206. *Динамика абсолютной численности бедного населения:* В целом на национальном уровне абсолютная численность бедного населения сократилась с 28 063 909 человек в 1999/00 году до 27 523 414 человек в 2004/05 году. Иными словами, с 1999/00 года до 2004/05 год количество бедных уменьшилось приблизительно на 2%.

207. *Показатель численности бедных и гендерные различия:* В соответствии с ОДПРДХ 2004/05 года и результатами обзора социального обеспечения общенациональный уровень нищеты домашних хозяйств, возглавляемых женщинами (33,9%), был ниже аналогичного показателя для домашних хозяйств, возглавляемых мужчинами (39,9%). В сельских районах уровень нищеты домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, был меньше (32,7%), чем в домашних хозяйствах, во главе которых стояли мужчины (40,6%). Однако в городских районах уровень нищеты домашних хозяйств, возглавляемых женщинами (37,2%), превышал соответствующий показатель для домашних хозяйств во главе с мужчинами (34,1%) (см. рис. 2.7).

208. *Уязвимость:* Под уязвимостью в настоящем докладе понимается вероятность или опасность оказаться в состоянии нищеты либо риск впасть в состояние крайней нищеты в будущем. В целом, различные шоковые события на 3,2% повышают вероятность нищеты. В свою очередь владение имуществом ее уменьшает. При прочих равных условиях владение тягловым животным и крупным рогатым скотом снижает вероятность того, что домашнее хозяйство может скатиться в нищету на 20,3%. В сельских районах вероятность обнищания домашнего хозяйства возрастает в связи с уничтожением почв и посевов, засухами и тяжелыми заболеваниями. В таблице 9 ниже приводятся сведения о шоковых событиях, влияющих на сельскохозяйственное производство в сельских и городских районах и об их сопоставимых последствиях.

209. *Расстояние до источников питьевой воды:* С точки зрения наличия источников питьевой воды в засушливый сезон около 92% сельских домашних хозяйств расположены не менее, чем в 5 км от ближайших источников питьевой воды, а примерно 6% вынуждены добираться до источников воды для бытовых нужд от 5 до 9 км. В городских районах дело обстоит значительно лучше. Свыше 82% расположены в пределах 1 км от источника питьевой воды. Уместно отметить, что с течением времени количество источников питьевой воды в радиусе пяти километров не изменилось.

210. *Услуги телефонной связи:* Примерно 45% общего количества домашних хозяйств вынуждены добираться от 15 и более километров до ближайшей телефонной станции. Хотя со временем доступность этого вида связи повышается, только 44% домашних хозяйств могут воспользоваться услугами телефонной сети в радиусе менее 10 км, а примерно 29% – в радиусе не менее 20 км от телефонной сети. Примерно 94% городских домашних хозяйств пользуются теле-

фоном, расположенным на расстоянии менее 5 км, в отличие от 17% сельских домашних хозяйств (обзор 2004 года).

211. *Дороги:* Примерно 42% сельских домашних хозяйств в настоящее время проживают на расстоянии не менее 5 км от ближайшей всепогодной дороги, а 58% домашних хозяйств по-прежнему удалены от ближайшей всепогодной дороги на 5 и более километров. Наблюдаемая с годами тенденция также свидетельствует о том, что положение в этой области улучшается, и доля сельского населения, проживающего в радиусе 5 км, возросла с 37% в 2000 году почти до 42% в 2004 году.

212. *Транспортное обслуживание:* Более 43% сельских домашних хозяйств расположены на удалении свыше 15 км от ближайших маршрутов общественного транспорта. Такое положение носит еще более острый характер (при сравнении сельских и городских районов) с точки зрения доступности транспортных услуг на меньшем удалении от места проживания. Примерно 97% городских домашних хозяйств против 28% сельских домашних хозяйств имеют доступ к транспортным услугам в радиусе менее 5 км (обзор 2004 года).

213. *Микрофинансирование:* Тридцать три процента домашних хозяйств расположены на расстоянии от 20 километров до ближайшего учреждения, занимающегося микрофинансированием. Доля финансовых служб, находящихся в радиусе 5 км, составляет 77% в городских и только 17% в сельских районах (обзор 2004 года).

214. *Источники питьевой воды:* 64% пользуются питьевой водой из источников, которые не являются безопасными. Из общего количества домашних хозяйств, имеющих доступ к безопасной питьевой воде, примерно 13% используют воду из защищенных колодцев или источников, 19% – из общественного водопровода, и 4% – из собственных скважин. Эта проблема в сельских районах носит значительно более серьезный характер в сельских районах по сравнению с городскими. Только 25% сельских домашних хозяйств имеют доступ к питьевой воде в отличие от более чем 90% в городских районах. В городах 64% домашних хозяйств пользуются общественным водопроводом и только 23% имеют собственные колонки, поскольку они подключены к системе водоснабжения или имеют собственный источник воды (обзор 2004 года).

215. *Использование энергоносителей для освещения:* 71% домашних хозяйств для освещения используют керосин, при этом следующими наиболее широко распространенными видами топлива является дрова (16%) и электричество (13%). Электричество почти полностью используется в городских районах, и лишь 0,4% сельского населения сообщает об использовании для освещения индивидуальных линий подключения к системам электроснабжения и примерно 0,8% имеют коллективный доступ к сетям. Электричеством пользуются около 75% жителей городских районов (обзор 2004 года).

## **2. Принимаемые правительством меры по повышению уровня жизни**

216. Правительство прилагает существенные усилия для улучшения условий жизни народа. В рамках своей политики, стратегий и программ в области развития правительство рассматривает уменьшение масштабов нищеты в качестве одной из своих первоочередных задач. В число принимаемых с этой целью мер входят повышение расходов в интересах бедных слоев населения, расширение инфраструктуры и программы продовольственной безопасности.

217. *Расходы на борьбу с нищетой:* Доля общих расходов на борьбу с нищетой возросла с 42% от общего объема расходов за 2002/03 год более чем до

62,9% к концу 2006/07 года. За последний год отмечен рост расходов во всех секторах, имеющих отношение к борьбе с нищетой, при этом текущие расходы на эти цели за последний год возросли на 20,1% за последний год, а капиталовложения – на 31,3%, что в основном объясняется неуклонным повышением расходов на секторы, которые наиболее строго ориентированы на борьбу с нищетой, в частности, на текущую программу продовольственной безопасности (см. HRI/CORE/ETH/2008, таблица 21 приложения 2).

218. *Наращивание инфраструктуры*: Первоочередное внимание уделяется строительству новых дорог и крупным проектам по восстановлению, модернизации и обслуживанию дорожной сети. В этой области основной проблемой является потребность в получении достаточного финансирования для крупных инвестиционных проектов, обеспечение текущего технического обслуживания и ограниченный местный потенциал строительной индустрии. В настоящее время предпринимаются активные шаги по развитию национальной строительной промышленности.

### 3. Право на достаточное питание

219. Одной из целей Конституции ФДРЭ в социальной области является предоставление всем гражданам Эфиопии доступа к продовольствию. С учетом уровня экономического развития государства достижение этой задачи связано с серьезными трудностями. Однако правительство, располагая ограниченными ресурсами, прилагает максимально энергичные усилия для обеспечения права на питание всем гражданам Эфиопии. Продовольственная безопасность является первостепенной задачей ПУРБН и ПУУРИН, осуществляемых в рамках политики в области развития. Правительство подчеркивает, что сельское хозяйство имеет большое значение для продовольственной безопасности и ликвидации голода, поскольку от него в значительной степени зависит экономика страны и поскольку большинство страдающих от нехватки продовольствия групп населения проживают в сельскохозяйственных (сельских) районах.

220. *Продовольственная бедность*: Коэффициент продовольственной бедности отражает долю нуждающихся в продовольствии групп населения, проживающих ниже черты продовольственной бедности. Уместно отметить, что национальный показатель продовольственной бедности сократился с 42% в 1999/00 году до 38% в 2004/05 году. Из сказанного следует, что с 1999/00 по 2004/05 год коэффициент продовольственной бедности понизился на 9%. Как представляется, уменьшению продовольственной бедности способствовали текущие программы/мероприятия, особенно осуществляемые после принятия ПУРБН в секторах, напрямую способствующих борьбе с нищетой, в частности в области развития сельских районов, продовольственной безопасности, водоснабжения, здравоохранения и образования. Если рассматривать данные о продовольственной бедности в разбивке по сельским и городским районам, то выясняется, что показатели численности населения сельских и городских районов, страдающего от продовольственной бедности, сократились на 7% и 25% соответственно, хотя со статистической точки зрения показателя численности населения, испытывающего острую нехватку продовольствия, сократилось незначительно.

221. Несмотря на то, что за период с 1999/00 по 2004/05 год показатели численности населения сельских и городских районов, страдающего от продовольственной бедности, сократились на 7 и 25% соответственно, за это время не было зафиксировано какого-либо уменьшения масштабов и степени продовольственной бедности. В свете значительного повышения цен на продовольствие за

рассматриваемый период неудивительно, что масштабы и степень продовольственной бедности остаются неизменными. Поскольку многие бедные сельские домашние хозяйства являются нетто-покупателями продовольствия, вполне вероятно, что рост цен на него мог негативно сказаться на продовольственном положении населения сельских районов, испытывающего нехватку продовольствия. С точки зрения калорийности пищи, национальный коэффициент продовольственной бедности за данный период понизился на 8% (53-процентное сокращение коэффициента численности населения городских районов, страдающего от продовольственной бедности, в пересчете на калории и 7,6% – для сельских районах).

222. *Истощение:* В соответствии с выводами обзора, доля страдающих истощением лиц на общенациональном уровне составляет приблизительно 8%. Этот недуг у сельских детей (8%) встречается чаще, чем у городских (7%), и больше (примерно на 1%) распространен среди мальчиков нежели среди девочек как в городских, так и в сельских районах.

223. *Замедление роста:* На общенациональном уровне доля детей в возрасте от 3 до 59 месяцев, страдающих от хронического недоедания, сократилась с 57% в 1999 году до 47% в 2004 году. Среди детей, живущих в сельских районах (40%), это явление встречается гораздо чаще, чем среди городских (30%). Распределение детей с замедленным ростом по полу также свидетельствует о том, что на общенациональном уровне и в сельских районах мальчики по сравнению с девочками в среднем больше страдают от недостаточного питания.

224. *Дети с недостаточной массой тела:* В 2004 году доля детей с недостаточной массой тела в масштабах всей страны составляла 37%. Столь высокий показатель отражает такие явления, как истощение и замедленный рост, и свидетельствует о широком распространении недоедания среди малолетних детей.

225. *Временная динамика недоедания:* Все четыре обзора ОСО свидетельствуют о неуклонном снижении масштабов такого явления, как недоедание, во временном контексте, и при этом наблюдается резкое уменьшение случаев истощения в городах и сельских районах (см. доклад ОСО за 2004 год). Коэффициент замедленного роста в городах снизился с 58% в 1996 году до 30% в 2004 году; а в сельских районах – с 67% до 48%.

226. Накопленные данные позволяют сделать вывод о том, что в год наихудшего урожая до пятнадцати миллионов человек в подверженных засухе районах страны могут столкнуться с хронической или временной нехваткой продовольствия. Первая объясняется структурными причинами, а последняя обычно связана с кратковременными чрезвычайными ситуациями. Учитывая степень уязвимости населения, правительство в тесном сотрудничестве со своими партнерами по развитию в рамках более широкого пятилетнего плана разработало программу продовольственной безопасности. Перед ней поставлена двудесятилетняя задача. С одной стороны, она предусматривает оказание содействия 8,29 млн. жителей страны, "хронически" испытывающих нехватку продовольствия, в достижении продовольственной безопасности в пятилетний срок, а с другой стороны она направлена на существенное улучшение положения с продовольственной безопасностью остальных 6,71 млн. граждан, сталкивающихся с проблемами временной нехватки продовольствия. К числу основных мероприятий по обеспечению продовольственной безопасности домашних хозяйств в период пятилетнего плана относятся: а) наращивание потенциала домашних хозяйств на основе развития фермерства; б) поддержка добровольного переселения в более плодородные районы; в) программа поддержки с целью восполнения дефи-

цита продовольствия при одновременном наращивании потенциала общин, и с) поощрение деятельности, не связанной с работой на фермах.

227. *Наращивание потенциала домашних хозяйств:* Одним из основных факторов потери урожая и поголовья скота является засуха. Периодическая нехватка продовольствия также вынуждает многих продавать свое имущество, особенно скот, для удовлетворения жизненно важных потребностей. В этой связи важной составляющей решения продовольственной проблемы является наращивание устойчивого потенциала домашних хозяйств, для чего следует отобрать надлежащие технологии и выделить требуемые ресурсы. В рамках информационно-пропагандистских мероприятий подготовлены и распространены среди домашних хозяйств разнообразные комплексные технологические программы, включая методы улучшения поголовья скота и повышения урожайности посевов, способы сохранения влаги и ее использования, освоение природных ресурсов, обучение, поддержку дополнительных видов приносящей доход деятельности и предоставление информации о рынках. В предстоящий пятилетний период эти мероприятия будут расширены и получают дальнейшее развитие на основе предоставления кредитов целевым домашним хозяйствам.

228. *Программа добровольного переселения:* С течением лет значительная часть населения страны утратила производительный потенциал главным образом из-за деградации земель и быстрого роста населения, но вместе с тем Эфиопия располагает обширными земельными угодьями, которые недостаточно используются, но все еще пригодны для сельскохозяйственной деятельности. В целях рационализации использования ресурсов и оказания тем самым помощи домашним хозяйствам, испытывающим нехватку продовольствия, правительство способствует мероприятиям по добровольному переселению в рамках своей программы обеспечения продовольственной безопасности. В этой связи оно планирует помочь в переселении 440 000 домашних хозяйств или 2,2 млн. человек, и к концу 2004/05 года половина из них были переселены, а остальные 50% будут расселены в период осуществления ПУУРИН (подробно см. таблицу 7.12).

229. Переселение осуществляется исключительно на добровольной основе, и каждое переселяющееся домашнее хозяйство гарантированно получает комплексную помощь, включая выделение до двух гектаров плодородной земли, семян, быков, ручного инструмента, инвентаря и продовольствия на первые восемь месяцев. Переселенцам также предоставляется доступ к основным объектам общественной инфраструктуры (источникам питьевой воды, медико-санитарным пунктам, подъездным дорогам) и логистическая поддержка. В целях эффективного и действенного осуществления этой программы разработано руководство по ее выполнению, а на федеральном и региональном уровнях, а также на уровне муниципалитетов ("вореда") и мелких коммун ("кебеле") проводится широкомасштабная учебная и информационно-просветительская кампания. По последним оценкам, большинство переселенцев самостоятельно обеспечивают себя продовольствием и их материальное положение заметно улучшилось.

230. *Программа социальной защиты посредством развития производства:* Программа социальной защиты направлена на решение двуединой задачи оказания содействия в ликвидации отставания в доходах домашних хозяйств, испытывающих хроническую нехватку продовольствия, и в привлечении таких домашних хозяйств к мероприятиям по расширению потенциала общин в интересах получения доходов, особенно в периоды сезонной нехватки продовольствия и засухи. Программа нацелена на решение проблемы разрыва в доходах, с

которой сталкивается население 287 "вореда", страдающее от хронической нехватки продовольствия. Она включает два компонента: трудоемкие общественные работы и прямая поддержка домашних хозяйств, испытывающих недостаток рабочих рук. Физически здоровые лица будут привлекаться к общественным работам за минимальную заработную плату, а домашним хозяйствам, в которых не хватает работников, в таком же размере будут выплачиваться безвозмездные пособия. Подготовлено руководство по выполнению этой программы, и на различных уровнях ведутся учебные и информационно-пропагандистские мероприятия. Общины, которым оказывается поддержка, определили целевые группы для общественных работ, и принимаются меры по оказанию прямой поддержки и наращиванию потенциала. При необходимости работа по обучению населения и укреплению потенциала будет продолжена.

231. Правительство и доноры продемонстрировали твердое намерение успешно завершить эту программу, которая была начата в феврале 2005 года. Принципиальная особенность программы социальной защиты посредством развития производства состоит в том, что она осуществляется в интересах домашних хозяйств. Она увязана с мероприятиями по наращиванию потенциала домашних хозяйств в рамках программы продовольственной безопасности (ППБ), поскольку эти мероприятия ориентированы в первую очередь на помощь тем группам населения, которые охватывает вышеупомянутая программа социальной помощи, так как они хронически испытывают нехватку продовольствия. На основе плановой передачи ресурсов по линии этой программы будет оказана помощь в "предотвращении истощения ресурсов" в качестве важного фактора достижения продовольственной безопасности на уровне домашних хозяйств. Такая помощь будет дополнять потенциал общин (общественные работы), на наращивание которого она направлена. Поддержка, оказываемая в рамках этой программы 8,29 млн. человек, испытывающих нехватку продовольствия, будет продолжена до 2009/10 года. По мере успешного выполнения компонента программы продовольственной безопасности, связанного с развитием, будет сокращен охват населения этой программой.

232. *Доходы от несельскохозяйственных видов деятельности:* Поскольку испытывающие нехватку продовольствия домашние хозяйства не обладают какими-либо значительными ресурсами, проживают в засушливых и экологически неблагоприятных районах, сосредоточившись на выращивании сельскохозяйственных культур и скота, в некоторых районах они вряд ли смогут полностью решить проблему нехватки продовольствия в некоторых районах. Для таких районов крайне важна диверсификация источников доходов на основе развития несельскохозяйственных видов деятельности. В этой связи предлагаются следующие меры:

- расширение услуг по повышению рыночной эффективности хозяйств и предоставление кредитов через механизмы микрофинансирования.
- создание рыночных кооперативов, способных продавать свою продукцию по привлекательным ценам.
- обучение населения и организация кооперативов.
- расширение водных ресурсов (в интересах людей и домашних животных), развитие ирригационных систем, выращивание кормов и освоение пастбищных угодий.
- должное внимание будет также уделяться вопросам питания и накопления потенциала на случай чрезвычайных ситуаций. Вопросы питания

включают в себя три составных элемента: продовольствие, здравоохранение и обеспечение ухода.

233. *Распространение сельскохозяйственных знаний:* С учетом существующих экологических и рыночных условий проводится работа по оказанию комплексных консультативных услуг по решению проблем производства и производительности труда в более тесной увязке с потребностями фермеров. В основу стратегии правительства в области развития сельского хозяйства положена задача вывода сельского хозяйства Эфиопии из нынешнего состояния натурального хозяйства на уровень рыночной системы коммерческого производства. Для достижения этой цели принимаются различные меры по расширению пропаганды сельскохозяйственных знаний. Поскольку многие фермеры неграмотны, им трудно освоить такие вопросы, как организация производства, добавочная стоимость и маркетинг.

234. В связи с этим правительство принимает меры по увеличению числа и повышению образовательного уровня уполномоченных по вопросам развития путем организации комплексного профессионально-технического образования и подготовки (ПТОП) по сельскохозяйственным специальностям и создания центров обучения фермеров (ЦОФ) в целях передачи современной сельскохозяйственной технологии и предоставления надлежащих услуг непосредственно на местах. На сегодняшний день создано 25 колледжей ПТОП, которые окончили 23 378 уполномоченных по вопросам развития (УВР), которые были направлены в ЦОФ, расположенные во всех регионах страны. В результате осуществления комплексной учебной программы для домашних хозяйств в контексте сельскохозяйственной деятельности фермеров, которые уже участвовали в различных программах (минимальной) подготовки, в 2005/06 году прошли обучение 233 108 фермеров. Кроме того, в 2005/06 году 3 065 927 фермеров окончили краткосрочные курсы базовой подготовки продолжительностью от 5 до 15 дней, на которых обучались применению тех агротехнологий, которые они сами отобрали из числа предложенных им комплексных технологических программ. Достижение таких результатов во многом стало возможным благодаря активным усилиям региональных штатов. Проводятся также специализированные программы подготовки и распространения знаний по расширению возможностей эффективного использования фермерами водных ресурсов и оказанию им содействия в создании в общинах необходимых организационных структур для успешного проведения ирригационных работ и управления водными ресурсами. Предполагается, что мероприятиями по пропаганде сельскохозяйственных знаний в период реализации ПУУРИН будут охвачены все фермеры.

235. *Сельскохозяйственные исследования:* Ключевым элементом повышения производительности труда и успешного выполнения ПУУРИН является эффективная научно-исследовательская работа в области сельского хозяйства. Основным результатом деятельности государственной системы научных исследований стало выведение новых сортов растений с улучшенными агротехническими и защитными свойствами, которые могут использоваться в целях диверсификации и специализации производства традиционных и таких высокотоварных культур, как овощи, специи и пр. Проводятся также исследования в области науки о питании, социально-экономических проблем, послеуборочной обработки сельхозпродукции и малой сельскохозяйственной техники. Научно-исследовательские центры выводят улучшенные сорта растений и расширяют номенклатуру селекционных и предбазовых семян и рассады выращиваемых сортов, а также распространяют их среди заинтересованных потребителей. В ближайшие пять лет будут предприняты согласованные усилия по изучению агроэкологических особенностей засушливых земель и пастбищных угодий,

поскольку в достаточных масштабах такие исследования раньше не проводились. Будет также уделено повышенное внимание внедрению и адаптации высокопродуктивных сортов в интересах поддержки программ специализации и диверсификации.

236. *Распространение сельскохозяйственных знаний:* Жизненно важное значение для повышения объема сельскохозяйственного производства и его продуктивности имеет расширение потенциала фермеров на основе специализированной подготовки, что, в свою очередь, содействует достижению ими продовольственной самообеспеченности и превращению мелких фермеров, ведущих натуральное хозяйство, в производителей товарной сельхозпродукции. В связи с этим налажена работа по пропаганде сельскохозяйственных знаний через уполномоченных по вопросам развития (УВР), назначенных в каждой сельской коммуне ("кебеле"). Обучение осуществляется в рамках комплексных программ, разработанных на федеральном и региональных уровнях. В 2006/07 году подготовку по этим программам прошли 4 миллиона фермеров против 1 млн. человек по плану. Такие программы в основном посвящены вопросам возделывания и защиты сельскохозяйственных культур, увеличения поголовья скота, охраны здоровья домашних животных и рационального использования природных ресурсов.

237. Учебная программа для домашних хозяйств проводится фермерами, которые уже приобрели определенные специальные знания и навыки в результате участия в (минимальных) комплексных программах сельхозпросвещения. Она отличается от минимальных комплексных программ тем, что предполагает проведение базовых социально-экономических обследований и установление целевых показателей дохода домашних хозяйств на конкретный период времени, как правило, на три года. В рамках программ для домашних хозяйств фермеры проходят комплексную подготовку по тем сельскохозяйственным профилям, которые они выбирают сами. В 2006/07 году вместо запланированных 328 560 человек обучение прошли 337 634 фермера. Таким образом, плановый показатель был выполнен на 102,8%. При модульном обучении уполномоченные по вопросам развития организуют теоретическую и практическую подготовку фермеров продолжительностью не менее трех месяцев. Фермеры и скотоводы по собственному желанию выбирают направления своей учебы. В 2006/07 году планировалось обучить 335 580 фермеров, но подготовку прошли только 32 128 (28 036 домашних хозяйств во главе с мужчинами и 4 092 домашних хозяйств, возглавляемых женщинами). Причиной такого неудовлетворительного выполнения планов стал срыв поставок учебного оборудования.

238. *Борьба с инфляцией:* В последние годы в связи с глобальным повышением цен на основные виды сырьевых товаров бедные группы населения страны оказались в тяжелом положении. В целях предотвращения негативного влияния на бедные слои населения правительство приняло меры по стабилизации цен. Они включали массовый ввоз пшеницы и ее распределение по субсидируемым ценам среди бедных слоев городского населения; отмену или снижение налогов на такие сырьевые товары, как пищевые масла; консультации с производителями, оптовыми и розничными фирмами в целях выработки общего понимания причин повышения цен на сырьевые товары и последствий этого явления для бедных слоев населения и экономики страны в целом.

#### 4. Право на доступ к воде

239. Особенности доступа к воде в городах целесообразно сравнить с доступом к воде в сельских районах. В 2006/07 году общенациональный коэффициент



ент доступа к чистой воде достиг 52,46% (т.е. 82,02% в городах и 46,39% в сельских районах).

240. Правительство разработало и предприняло ряд взаимосвязанных программ, законодательных инициатив и стратегий с целью исправления сложившегося положения и обеспечения всего населения достаточной, доступной и чистой водой за приемлемую плату. К числу таких законодательных и программных мероприятий относятся национальная политика в области управления водными ресурсами, закон Эфиопии о водопользовании № 197/2000, постановление Совета министров Эфиопии об управлении водными ресурсами № 115/2005, а также постановление водохозяйственных советов и ведомств № 534/2007. Кроме того, в целях расширения и стимулирования усилий по обеспечению эффективного, справедливого и оптимального использования имеющихся водных ресурсов были приняты стратегия водопользования и программа развития водохозяйственного сектора.

241. В соответствии с ПВД к 2012 году 98% сельских и 100% городских районов будут охвачены системами санитарии и водоснабжения. Созданный при министерстве водных ресурсов центр по координации выполнения ПВД через свои региональные подразделения оказывает стратегическую помощь муниципалитетам ("вореда"). В этой связи с работниками муниципальных и общинных комитетов по вопросам водоснабжения, санитарии и гигиены проводятся занятия по укреплению потенциала.

242. *Политика в области управления водными ресурсами Эфиопии (УВР)*: Общая цель политики в области управления водными ресурсами состоит в совершенствовании и поощрении всех национальных усилий по обеспечению эффективного, справедливого и оптимального использования имеющихся водных ресурсов Эфиопии в интересах расширенного социально-экономического развития страны на устойчивой основе.

243. Несмотря на беспрецедентные усилия правительства по содействию осуществлению права на воду на основе выработки политики, стратегий и 15-летней программы, оно до сих пор сталкивается с острыми проблемами, включая:

- ограниченный потенциал осуществления программ: в сельских и городских районах ощущается серьезная нехватка потенциала для проведения практических мероприятий; это мешает эффективному и своевременному освоению помощи и заемных средств, получаемых от партнеров по развитию.
- недостаток финансовых средств: из-за невозможности наладить в должных масштабах качественное водоснабжение и санитарно-гигиеническое обеспечение в последние годы нарастает острая потребность в организации водоснабжения и санитарии в городских районах; значительное количество строительных объектов в городах не обеспечиваются соответствующими коммунальными услугами; рост городского населения вызывает напряженность с использованием имеющегося ограниченного потенциала систем водоснабжения и санитарии. Хотя политикой правительства предусматривается выделение ассигнований на покрытие расходов и займов, более 50 городских коммунальных организаций нуждаются в займах, которые не могут быть предоставлены из-за нехватки финансовых ресурсов.

244. *Средства правовой защиты в связи с осуществлением права на воду*: Конституция закрепляет доступ к чистой воде всех граждан Эфиопии в преде-

лах имеющихся в стране ресурсов. Граждане могут обжаловать случаи нарушения их права на воду в полномочных административных органах различных уровней. Жалобы на нарушение водопользователями прав на использование воды ради получения экономической выгоды могут быть поданы в министерство водных ресурсов. В соответствии с постановлением № 197/2000, лица, несогласные с решениями министерства, могут в течение 60 дней обжаловать их в судах ординарной юрисдикции. Решения по спорам между национальными и региональными штатами выносит Высокий совет по бассейнам рек (постановление № 534/1999).

## 5. Развитие ирригационных систем

245. Развитие ирригационных систем играет важную роль в достижении целей национальной стратегии в отношении сокращения масштабов нищеты и обеспечения продовольственной безопасности, а также ускоренного и устойчивого развития. Деятельность по развитию ирригации включает широкий диапазон мероприятий от сооружения прудов в домашних хозяйствах до отвода рек для коммунального и коммерческого использования через средние и крупные ирригационные системы.

### *Основные проблемы*

246. К основным проблемам в области осуществления программ развития в водно-хозяйственном секторе относятся:

- недостаток квалифицированной рабочей силы;
- нехватка квалифицированных, опытных и хорошо оснащенных национальных консультантов и подрядчиков в водохозяйственном секторе;
- дефицит тяжелого оборудования;
- крайне высокая стоимость промышленных сырьевых материалов, используемых для строительства и технического обслуживания водохозяйственных объектов;
- медленное выполнение программы предоставления займов и грантов и задержки в оформлении финансирования и закупок; недостаточный опыт управления проектами на всех уровнях;
- нехватка инфраструктурных объектов и отсталость имеющейся инфраструктуры;
- ограниченное финансирование программ развития систем водоснабжения и санитарии, особенно на уровне "вореда";
- задержки в получении внешней финансовой помощи;
- истощение или исчерпание ресурсов грунтовых вод;
- несоответствие большинства городских объектов водоснабжения предъявляемым требованиям или принципу окупаемости расходов и самообеспеченности, что подрывает заинтересованность внешних заемщиков;
- вывод из эксплуатации большинства существующих городских систем водоснабжения и санитарии в их нынешнем конструктивном решении при одновременном отставании работ по их модернизации и расширению.
- увеличение сроков сооружения систем городского водоснабжения и сани-

тарии.

247. На всех уровнях структуры управления водохозяйственным сектором принимаются меры по исправлению положения с целью решения перечисленных проблем. В частности, в девяти региональных учебных заведениях организована подготовка техников и специалистов среднего звена по вопросам развития служб водоснабжения и санитарии и ирригационных систем, после которой выпускники направляются на работу по управлению водохозяйственными объектами на уровне "вореда" и более низких уровнях. Кроме того, федеральные, региональные и муниципальные органы закупают необходимую технику и оборудование в целях наращивания своего потенциала по осуществлению программ. Предпринимаются также усилия по укреплению комитетов по вопросам водопользования и водохозяйственных советов в интересах устойчивого управления водохозяйственными службами. Разрабатываются и осуществляются стратегии увеличения капиталовложений в программы развития водохозяйственного сектора.

## **6. Право на достаточное жилище**

248. Конституция предусматривает право на собственность, в том числе недвижимую собственность на землю. Хотя в Конституции не содержится четко прописанного положения, гарантирующего право на жилище, в ней имеются статьи, в контексте которых это право предусматривается. В Конституции указывается, что государство обязано постоянно увеличивать средства на обеспечение общественного здравоохранения, образования и предоставление других социальных услуг. Право на жилище безусловно подпадает под действие этого открытого для толкования положения. Кроме того, в контексте социальных целей правительства Конституция предусматривает, что в рамках имеющихся национальных ресурсов политика страны должна быть направлена, в частности, на обеспечение всеобщего доступа к жилью.

249. По результатам обзора за 2005/06 год в общенациональном масштабе нехватка жилого фонда в крупных городах Эфиопии достигает приблизительно 900 000 единиц жилья. Недостаток жилья на региональном уровне может быть проиллюстрирован следующими данными: регион Тыграй (Микеле, Адиграт, Аксум) – 56 000 единиц; Амхара – 132 000 единиц; Оромия (Адама, Бешофту, Шашемене) – 37 000 единиц; ШНННЮ (Аваш, Арба Мынч, Вельята-Содо, Дилла и Бутайера) – 51 000 единиц. В региональных штатах Сомали, Афар, Бенишангул-Гумуз и Гамбела не хватает приблизительно 14 000 единиц жилья. В Аддис-Абебе требуется более 300 000 домов.

250. Доля населения, проживающего в трущобных поселениях без необходимых удобств (водоснабжения, канализации и санитарно-гигиенической инфраструктуры) в общих масштабах страны в 2005/06 году превышала 70%.

251. Правительство принимает меры по восполнению нехватки удовлетворительного жилья в стране, особенно в городских районах. Первоочередное внимание уделяется городскому и строительному сектору, которые включены в план ускоренного и устойчивого развития в целях искоренения нищеты (ПУУРИН), являющийся стратегической основой искоренения нищеты. Помимо этого, в марте 2005 года была утверждена национальная политика городского развития. Второй основополагающий элемент стратегии городского развития составляет программа комплексного развития жилого фонда.

252. ПУУРИН направлен на достижение целей национальной политики городского развития до 2009/10 года. Одной из них является сокращение на 50%

трущоб в основных городах Эфиопии. Правительство также выступило с инициативой осуществления национальной программы комплексного развития жилого фонда с целью сокращения трущоб, всесторонней модернизации и обновления городских районов, повышения плотности застройки, сдерживания процессов разрастания городов и уменьшения стоимости инфраструктуры. Она предусматривает:

- разработку национальной программы комплексного развития жилого фонда, включающей государственное финансирование и жилое строительство в крупных и средних городах для домашних хозяйств со средним и низким уровнем доходов в сочетании с проектами частных застройщиков, частным индивидуальным и ведомственным строительством и развитием сети жилищных кооперативов, которым правительство будет предоставлять подготовленные участки, общественную инфраструктуру и услуги;
- создание нового механизма возобновляемого финансирования; Фонд развития жилищного хозяйства будет получать определенную долю покупной цены жилья в момент его передачи, а впоследствии в него будут поступать выплаты в счет погашения основной суммы долгосрочной задолженности и процентов;
- обеспечение надлежащего доступа частного сектора к земле, строительным материалам и финансированию;
- разработку низкочастотных технологий жилого строительства.

253. В октябре 2005 года на основании постановления № 471/2005 было образовано министерство общественных работ и городского развития, что свидетельствует об уделении все большего внимания праву на достаточное жилище и городскому развитию. Кроме того, во всех региональных штатах созданы управления по общественным работам и городскому развитию для надзора за реализацией права на достаточное жилище соответственно на федеральном и региональных уровнях. В качестве одного из структурных компонентов был также принят комплексный план городского и промышленного развития, включающий в себя программу комплексного развития жилого фонда.

254. В интересах осуществления права на достаточное жилище правительство приняло целый ряд законов, включая закон о кондоминиумах (закон № 370/2003) и закон об экспроприации земли в государственных интересах и выплате компенсации (закон № 455/2005). В 2005/06 году были подготовлены также распоряжения и правила в отношении осуществления программы развития жилого фонда, которые были одобрены и начали применяться в регионах на транспарентной и подотчетной основе. На региональном уровне приняты такие законодательные акты, как постановление регионального правительства о кондоминиумах, постановление об обязанностях и обязательствах регионального правительства по передаче готовых жилых домов и постановление о создании при региональных правительствах бюро по осуществлению проектов развития жилого фонда.

255. В соответствии с программой комплексного развития жилого фонда из общего числа запланированных к сооружению в четырехлетний период (2006/07–2009/10 годы) 396 000 единиц жилья в 2006/07 году в 36 городах планируется построить 61 036. В этой связи во всех этих городах развернуты строительные работы. Начато строительство 1 616 корпусов из 2 736 запланированных. Уместно отметить, что из общего числа единиц жилья, которые намечено возвести в течение этого финансового года, более половины будут стро-

иться в Аддис-Абебе (33 000 квартир в 1 100 корпусах). Однако по целому ряду причин первоначальные планы реализации программы жилищного строительства не удалось выполнить, из-за чего были также сорваны темпы осуществления общей программы жилищного строительства во всей стране. В Аддис-Абебе завершено строительство только 9 594 из 30 719 домов, сооружение которых было начато до 2006/07 года.

256. К проекту жилищного строительства подключаются все новые города, и в настоящее время по всей стране в нем участвуют 72 города, причем в предстоящие четыре года намечено возвести 400 000 жилых корпусов. В целом же жилищное строительство ведется во всех 72 городах страны.

257. Построенные в рамках ПКРЖФ жилые дома распределяются среди общин по двухраундовой системе без какой-либо дискриминации. В соответствии с планом 30% из них предназначены для женщин.

258. Правительство активно способствует созданию условий для осуществления права на достаточное жилище. В интересах групп населения с низким уровнем доходов правительство ввело систему кредитования для погашения долгосрочной задолженности в связи с приобретением жилья. В целях выполнения ПКРЖФ образованы государственные структуры, призванные заниматься административными вопросами и оказывать прямую поддержку на основе бесплатного предоставления земли и освобождения от налогов до завершения строительства жилья.

259. В соответствии с разработанными руководящими принципами во всех городах, в которых осуществляется программа, ведутся работы по подготовке участков под строительство жилых домов. В 2006/07 году для программы развития жилого фонда планировалось подготовить 442 га земли. В 2006/07 финансовом году под строительство было подготовлено 456,4 гектара (103,3%), завершена разработка планировочных решений и участки переданы под застройку.

260. Что касается финансирования жилищного строительства, то в рамках первого раунда Коммерческий банк Эфиопии (КБЭ) предоставил всем регионам займы на выполнение программы. Совокупные заимствования всех регионов в 2006/07 году составили 505 миллионов быров или 40% от общего объема ассигнований на этот бюджетный год. Городская администрация Аддис-Абебы из собственных резервов выделила на эту программу 1,7 млрд. быров. В 2006/07 году из них было освоено только 588,8 млн. быров (34,6%).

261. До 2007/08 года займы на осуществление программы у Коммерческого банка Эфиопии (КБЭ) брали региональные штаты Тыграй, Амхара, Оромия, ШНННЮ и Харари, включая административные центры Аддис-Абеба и Дыре-Дауа. Эти регионы заимствовали более 3 235 320 000,00 быров, из которых освоили 3 040 075 976,24.

262. Правительство также принимает меры по поощрению частных и общинных организаций, занимающихся строительством жилья, оказывая им помощь в различных формах, включая предоставление земли и строительных материалов по доступным ценам. Эти меры во многом помогли снять остроту жилищной проблемы.

263. В интересах задействования неиспользуемых, недостаточно используемых или используемых ненадлежащим образом земель принимаются меры, в частности, для их вовлечения в процесс выполнения ПКРЖФ, привлечения инвестиций и застройки.

264. Еще одним важным компонентом национальной политики городского развития является содействие установлению связей между сельскими и городскими районами, включая программу развития малых городов, в рамках которой будут оказываться такие вспомогательные услуги, как разработка планов развития, оказание базовых услуг и составление цифровых карт по 600 малым городам; разработка и предоставление управленческой поддержки в области оказания базовых услуг; а также развитие рыночной инфраструктуры в малых городах.

265. Правительство имеет право экспроприировать для общественных нужд земельные владения в сельских и городских районах, если сочтет, что такие земли следует более эффективно использовать в рамках перспективных строительных проектов, которые будут осуществляться государственными организациями, частными инвесторами, кооперативными обществами или другими органами, или если вопрос об экспроприации в этих же целях положительно решен соответствующим вышестоящим региональным или федеральным правительственным органом. В таких случаях правительство обязано заблаговременно выплатить компенсацию в соответствии с Законом об экспроприации землевладений для государственных нужд и выплате компенсации (закон № 455/2005).

266. При осуществлении программы развития жилого фонда возникает множество проблем, в том числе:

- нехватка достаточно подготовленных и компетентных специалистов, в частности, прорабов и бригадиров;
- отсутствие координации и взаимодействия между различными структурами (между ПТО и МСП, между застройщиками жилья и муниципальными а также городскими административными органами; федеральными учреждениями и застройщиками жилья, и т.д.);
- ограниченный проектный потенциал;
- дефицит арматуры и цемента и рост цен на них;
- резкое повышение строительных затрат;
- нехватка подрядчиков и ограниченность их возможностей.

267. Эти же проблемы испытывают частные и общинные организации, занимающиеся жилищным строительством.

268. Правительство принимает краткосрочные и долгосрочные меры по решению этих проблем. В связи с недостатком строительных материалов намечен и введен в действие механизм обеспечения импортных поставок строительных материалов, в частности, цемента. Однако это помогло решению проблем только в краткосрочном плане; и в настоящее время предпринимаются усилия по стимулированию частных инвесторов и малых предприятий к производству строительных материалов и поощрению изготовления альтернативных стройматериалов.

269. Важную роль в реализации права на жилище играет и будет играть международная помощь. В целях решения проблем нехватки строительных материалов государству оказывается международное содействие в форме займов и помощи. Предпринимаются шаги по обеспечению эффективного и действенного использования этой помощи в предстоящий год.

## **Статья 12: Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья**

270. Эфиопии досталось тяжелое наследие многочисленных заболеваний с нарастающим преобладанием инфекционных болезней. У жителей Эфиопии наблюдаются высокие показатели заболеваемости и смертности, главным образом, вследствие предотвратимых инфекционных болезней и недостатка питания. Согласно результатам обзора за 2005 год на долю инфекционных заболеваний приходится порядка 60–80% всех проблем охраны здоровья в стране. Обострению проблемы слабого здоровья населения способствуют повсеместная нищета наряду с общим низким уровнем доходов населения и образования (особенно среди женщин), недостаточным доступом к водоснабжению, санитарии и медицинской помощи.

271. Правительство пытается изменить сложившееся положение дел путем создания целого ряда механизмов по его улучшению и повышению уровня здоровья и жизни населения. Принятые в этих целях программы и стратегии, не будучи достаточными, все же способствовали разительным переменам в социально-экономическом положении страны, в том числе и в сфере здравоохранения.

272. В соответствии со своим положением о целях в социальной сфере Конституция налагает на правительство обязательство по разработке политики с целью предоставления всем гражданам Эфиопии доступа к государственной системе здравоохранения в рамках имеющихся национальных ресурсов. В сентябре 1993 года переходное правительство приняло политику в области здравоохранения на основе анализа характера, масштабов и коренных причин существующих и новых проблем охраны здоровья населения страны. После принятия этой политики правительство разработало национальную стратегию развития сектора здравоохранения и создало необходимые механизмы для ее выполнения.

273. В порядке решения существующих и возникающих проблем охраны здоровья правительство Эфиопии разработало 20-летнюю переходную программу развития здравоохранения (ПРЗ), в которой установлены долгосрочные цели этого сектора и которая направлена на их поэтапное достижение. В настоящее время ведется работа по выполнению третьего этапа этой программы (ПРЗ-III) на 2005/06–2009/10 годы. Эта программа соответствует таким более широким политическим рамкам, как ПУУРИН, а также в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия (ЦРДТ).

### **1. Меры по сокращению младенческой и детской смертности**

274. Программа санитарно-медицинского просвещения (ПСП) является главной программой правительства в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, по уменьшению детской смертности и улучшению материнского здоровья. Одним из четырех основных компонентов ПСП является охрана здоровья семьи. Оно включает пять комплексных направлений деятельности:

- охрана здоровья матери и ребенка
- планирование семьи
- иммунизация
- репродуктивное здоровье подростков

- рациональное питание

275. Практически все случаи смерти детей в возрасте до 5 лет вызваны предотвратимыми болезнями, а именно: воспалением легких, диареей, малярией, корью и ВИЧ/СПИДом. Примерно в 54% случаев коренной причиной смертности является недостаток питания. В настоящее время Эфиопия достигла обнадеживающего прогресса в сокращении детской и младенческой смертности, которая снизилась до 77 случаев на 1000 живорожденных, хотя этот показатель все же остается достаточно высоким. Наряду с уменьшением коэффициента смертности первоочередной задачей здравоохранения остается улучшение охраны здоровья ребенка.

276. Исходя из этого, страна прилагает значительные усилия для сокращения смертности детей в возрасте до 5 лет и младенцев на основе расширения кампании по иммунизации и наращивания потенциала здравоохранения. Рамки национальной политики, служащие основой для разработки программ министерства здравоохранения, включают национальную стратегию обеспечения выживания детей, общая цель которой предусматривает снижение к 2015 году коэффициента смертности детей в возрасте до пяти лет до 67 смертей на 1 000 живорожденных и достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В стратегии намечаются меры по устранению основных причин детской смертности, на которые приходится до 90% случаев смерти детей в возрасте до пяти лет, а именно: воспаления легких, неонатальных осложнений, малярии, диареи, кори, недостаточного питания и ВИЧ/СПИДа. Правительство принимает ряд мер для выполнения упомянутых целей, начиная от разработки стратегий и программ до их практической реализации (см. Доклад Эфиопии о ходе выполнения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия).

## 2. Меры по обеспечению здорового развития детей

### а) Иммунизация

277. В государственных медицинских учреждениях проводится работа по бесплатной иммунизации детей от шести детских заболеваний. Улучшение здоровья ребенка представляет собой одну из первоочередных задач третьего этапа программы развития здравоохранения (ПРЗ-III). На этом этапе поставлена четко определенная задача по уменьшению коэффициента смертности детей в возрасте до пяти лет со 123 до 85 смертей на 1 000 живорожденных, а младенческой смертности – с 77 до 45 смертей на 1 000 живорожденных. Важным показателем, позволяющим отслеживать ход работы по достижению этих целей, служат масштабы кампании по иммунизации.

278. Одним из наиболее затратоэффективных направлений деятельности системы здравоохранения по снижению детской заболеваемости и смертности являются кампании по иммунизации детей. Цель программы иммунизации состоит в уменьшении заболеваемости детей предотвратимыми болезнями на основе их широкого охвата кампаниями по иммунизации с использованием высокоэффективных вакцин. На 2006/07 год была поставлена задача расширить охват КДС3 с 70% до 80% за счет вакцинации 2,5 млн. детей. Эта задача была выполнена на 76%, однако в последующем 2007/08 году этот показатель по целому ряду причин несколько снизился. Такое сокращение охвата кампаниями по иммунизации 2007/08 года было стабилизировано, и во всех областях масштабы кампании в 2008/09 году были расширены, а уровень общенационального охвата программами иммунизации пентавалентной вакциной поднялся до 81%, т.е. примерно на 8% выше, чем в предыдущий год.



b) *Комплексная стратегия борьбы с неонатальными и детскими болезнями (КСНДБ)*

279. КСНДБ является стратегией Эфиопии по повышению качественного уровня борьбы с детскими болезнями. Она включает в себя следующие три компонента: повышение квалификации медицинских работников, создание системы здравоохранения, практические мероприятия на уровне семьи и общин. В рамках этой стратегии обеспечивается взаимосвязка профилактической и лечебной деятельности. При этом на комплексной основе осуществляются программы иммунизации, здорового питания, борьбы с малярией и инфекционными заболеваниями.

280. В 1999 (2006/07) финансовом году Эфиопии планировалось подключить к выполнению КСНДБ 96 медицинских центров. Сообщалось, что программа КСНДБ проводится в 83 (87%) медицинских центрах. В рамках этой деятельности была организована подготовка 322 медицинских специалистов по вопросам оказания услуг в рамках КСНДБ 1,5 млн. детей в возрасте до 5 лет. В целях обеспечения устойчивости этой программы путем подготовки инструкторов 46 преподавателей из высших учебных заведений прошли курс обучения по конкретным аспектам КСНДБ. Помимо этого, среди 13 учебных заведений было распространено 45 аудиовизуальных учебных пособий и материалов.

c) *Здоровое питание*

281. Наряду с большой рабочей нагрузкой и частыми беременностями недостаток питания негативно сказывается на положении с питанием женщин. В свою очередь, это влечет за собой рождение детей с недостаточным весом, что является основной причиной смертности среди детей в возрасте до пяти лет и младенцев. По линии медицинского просвещения и мероприятий по восстановлению здоровья детей, испытывающих острый недостаток питания, принимаются меры по распространению передовой практики рационального питания. Соответственно вопрос питания рассматривается как один из центральных вопросов КСНДБ. В целях решения проблем несбалансированного питания принята национальная программа по рациональному питанию.

282. В порядке поддержки данной программы разработаны и распространены для практического применения руководящие принципы контроля за нехваткой питательных микроэлементов и борьбе с острым недостатком питания в рамках национальной стратегии вскармливания младенцев и малолетних детей. В 325 пострадавших от засухи населенных пунктах в 2005 году начато осуществление расширенной программы информационных мероприятий по рациональному питанию, которая рассматривается в качестве основного связующего звена с программой санпросвета. Она включает меры по восполнению нехватки витамина А и обследование состояния питания в целях организации терапевтического кормления детей, страдающих острым недоеданием, и осуществляется при возникновении засух.

d) *Материнское здоровье*

283. В контексте национальной политики в области здравоохранения особое внимание уделяется потребностям женщин в охране здоровья. Достижение надлежащего уровня охраны материнского здоровья и создание специализированных клиник для женщин, беременность которых протекает с осложнениями, а также активизация работы в области планирования семьи в интересах как можно более эффективного обеспечения материнского здоровья относятся к числу общих направлений этой политики по улучшению здоровья матерей. Еще одним программным документом является национальная политика в отношении женщин, в которой делается упор на обеспечение здоровья женщин и доступа

женщин к первичному медицинскому обслуживанию. Исходя из этой политики, разработаны многие стратегии и программы укрепления здоровья женщин, включая:

- национальную стратегию в области репродуктивного здоровья;
- национальную стратегию в области репродуктивного здоровья подростков и молодежи;
- программу развития здравоохранения.

e) *Экологическая и производственная гигиена*

284. Улучшение состояния окружающей среды относится к числу приоритетных аспектов политики в области здравоохранения. Эта политика предполагает развитие технологий по безопасному удалению антропогенных, бытовых, сельскохозяйственных и промышленных отходов, а также поощрение их утилизации в интересах предотвращения загрязнения. Эта политика, в частности, направлена также на предупреждение загрязнения окружающей среды опасными химическими отходами. После ее разработки были приняты многочисленные программные документы и законодательные акты.

285. Одной из основных задач стратегии развития здравоохранения 1995 года, связанных с расширением профилактических мероприятий и улучшением медицинского обслуживания, является охрана окружающей среды и поддержание экологической безопасности. При этом ожидается, что сельскохозяйственные и промышленные предприятия будут осуществлять активные программы профилактики заболеваний и укрепления здоровья на основе проведения на этапе своего создания консультаций по вопросам охраны здоровья и учета их результатов в соответствующих проектах. Правительство разрабатывает стандарты и законодательные акты для оказания помощи общинам, плановым органам, строителям, сельскохозяйственным проектам и промышленным предприятиям по проблемам безопасного удаления отходов и минимизации загрязнения окружающей среды.

286. К числу основных результатов работы в этой области относится создание природоохранных органов или возложение на существующие учреждения всех региональных штатов ответственности за охрану окружающей среды. Подготовлен целый ряд нормативных актов, стратегий, стандартов и руководящих принципов. Проводится широкий круг мероприятий по повышению экологической грамотности населения. Кроме этого, подготовлены и распространены среди медицинских учреждений 47 технических руководств, брошюр и плакатов, а также соответствующих учебных пособий по проблематике гигиены и охраны окружающей среды. На 36 промышленных предприятиях федерального и регионального значения проведены экологические инспекции, при этом 11 предприятий впоследствии ввели собственные системы рационального природопользования.

287. Начаты подготовительные мероприятия по ликвидации отходов и сокращению загрязнения в целях обеспечения благоприятных условий жизни и целостности окружающей среды. Согласованы национальные программы экономического развития и национальные системы экологического регулирования для оптимизации инициатив правительства по уменьшению загрязнения атмосферы и деградации ресурсов.

288. В 2000 году был принят закон о здравоохранении, на основе которого регионы утвердили правила по охране санитарного состояния окружающей среды. Кроме того, в поддержку реализации целей в области развития, сформули-

рованных в Декларации тысячелетия совместно со Всемирным банком разработана национальная стратегия в области санитарии и гигиены. Гигиена и охрана санитарного состояния окружающей среды являются одним из подразделов третьего этапа программы развития здравоохранения (на 2005/06–2009/10 годы). Его цель состоит в наращивании системы оказания услуг населению в области гигиены и охраны окружающей среды. В числе поставленных задач предусматривается расширение доступа к туалетам, питьевой воде и санитарии.

*f) Профилактика, контроль и лечение заболеваний*

289. Должное место в рамках политики в области здравоохранения отводится контролю за инфекционными заболеваниями и эпидемиями, а также повышению уровня гигиены труда и техники безопасности. Помимо этого стратегия развития здравоохранения направлена на предотвращение широко распространенных инфекционных и заразных болезней и борьбу с крупными эпидемиями путем совершенствования информационной, образовательной и просветительской работы по вопросам здоровья в рамках кампаний по первичной иммунизации и пропаганде экологической и личной гигиены.

290. Избрание такого подхода объясняется тем, что эпидемии чаще всего происходят в густонаселенных районах, в которых, в частности, проводятся мероприятия по орошению сельскохозяйственных угодий. Это свидетельствует о потенциале профилактики таких заболеваний и подтверждает экономическую эффективность расходования ограниченных ресурсов на профилактическую и просветительскую работу. Кроме того, профилактика болезней и борьба с ними относятся к первоочередным целям текущей программы развития здравоохранения и основным направлениям правительственной программы санпросвещения.

### **3. Профилактика инфекционных болезней и борьба с ними**

*a) Профилактика и борьба с ВИЧ/СПИДом*

291. ВИЧ/СПИД является серьезной проблемой здравоохранения и развития Эфиопии не только из-за своих прямых последствий, но и в силу дополнительной нагрузки на медицинские службы. С учетом этого правительство продемонстрировало твердое намерение решить эту проблему. В соответствии с этой целью оно приступило к реализации многоотраслевого плана по борьбе с ВИЧ/СПИДом, основными элементами которого являются расширение центров медицинской помощи и проведение программ профилактики, стратегия мобилизации общества на борьбу с ВИЧ/СПИДом и целевая программа антиретровирусной терапии (АРТ) для инфицированных ВИЧ/СПИДом.

292. Наряду с этим правительство учредило национальный форум по ВИЧ/СПИДу для координации усилий в этой области. Аналогичные структуры созданы в региональных штатах на всех административных уровнях вплоть до низового ("кебеле"). Кроме того, 15 федеральных госучреждений создали фонды оборотных средств для борьбы с ВИЧ/СПИДом. Имеющаяся информация позволяет сделать вывод о том, что этот план начинает приносить конкретные результаты. Анализ наблюдаемых тенденций распространения ВИЧ/СПИДа в последние годы показывает, что эпидемия этой болезни в городских районах, как представляется, замедлилась. В сельских районах она продолжает нарастать, но уже меньшими темпами, в результате чего общее количество больных увеличивается медленнее.

293. В соответствии с первоначальной целью ПУРБН планировалось удержать коэффициент распространенности этой болезни на уровне 7,3% (2001/02 год);

однако к 2005/06 году его удалось снизить до 3,5%. Тщательный анализ собранных за последние четыре года данных свидетельствует о том, что эпидемия в Эфиопии стабилизировалась, при этом доля ВИЧ-инфицированных среди взрослого населения составляла примерно 2,2% в 2003/04 году и 2,1% в 2006/07 и 2007/2008 годах. Соответствующий показатель для молодежи в возрасте от 15 до 24 лет снизился с 12% в начале периода реализации ПУРБН до 8,6% в 2004/05 году. В связи с увеличением числа медицинских центров доля ВИЧ-позитивных беременных, которые прошли полный курс АРТ в рамках программы дородового наблюдения (ДН) достигла 42%. Такой результат значительно лучше запланированного показателя в 15%, которого намечалось достичь ко времени завершения ПУРБН. По состоянию на конец 2004/05 года (см. HRI/CORE/ETH/2008, таблицы 32, 33 и 34 приложения 2) помощь была оказана примерно 35 000 сирот и детей, находящихся в уязвимом положении.

294. В 2005/06 году курс АРТ прошли 45 595 пациентов. Успех этой кампании объясняется тем, что почти 94% пациентов получали эти услуги бесплатно. Обнадеживающие результаты работы по стабилизации и изменению ситуации с распространением ВИЧ/СПИДа связаны также с программой добровольного консультирования и тестирования (ДКТ) до вступления в брак, благодаря которой сократилось число ранних браков, уменьшились масштабы применения вредной традиционной практики, была оказана помощь больным ВИЧ/СПИДом сиротам и находящимся в уязвимом положении детям, а также проведены мероприятия по мобилизации общин в целях профилактики ВИЧ/СПИДа и оказания поддержки лицам, страдающим этими заболеваниями.

295. Помимо сказанного успех данного проекта объясняется также осуществлением новых программ по борьбе с передачей болезни от матери ребенку, улучшением положения с обеспечением безопасности крови, борьбой с венерическими заболеваниями и их лечением, принятием правил защиты инфицированных и больных СПИДом, а также мерами по недопущению осуждения заболевших. Вместе с тем, проблема ВИЧ/СПИДа по-прежнему вызывает в стране особую обеспокоенность и имеет серьезные социально-экономические последствия.

296. Следует, однако, отметить, что сложившаяся благодаря достигнутым результатам благоприятная ситуация может измениться к худшему, поскольку примерно 85% населения проживает в сельских районах, в которых эпидемия продолжает набирать силу. Большая текучесть медицинского персонала, а также несоответствие спроса на услуги и потенциала их оказания по-прежнему остаются главными проблемами в этой многопрофильной сфере деятельности. Исходя из этого, правительство считает крайне важным существенно расширить меры по сдерживанию распространения эпидемии на национальном уровне.

*б) Профилактика и борьба с малярией*

297. Малярия является серьезной проблемой здравоохранения Эфиопии. Она распространена примерно на 75% территории страны и под ее угрозой находятся 68% (53 млн. человек) населения. Эпидемия малярии неизменно фигурирует в числе десяти основных причин заболеваемости и смертности в Эфиопии.

298. На базе глобального стратегического плана борьбы за сокращение заболеваемости малярией на 2005–2015 годы разработан национальный стратегический план борьбы с малярией в Эфиопии. В его основу положен пятилетний стратегический план, подготовленный в контексте программы развития здравоохранения (ПРЗ). Мероприятия по профилактике и борьбе с малярией также яв-

ляются неотъемлемым элементом ПУУРИН и вписываются в цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Правительство приняло специальную программу борьбы с малярией, включающую меры по опрыскиванию домов инсектицидами, распространение надкроватных противомоскитных сеток и привлечение общин к деятельности по профилактике и борьбе с малярией, а также создание механизмов ранней диагностики и лечения этого заболевания. Эфиопия успешно реализует три основные стратегии по профилактике и борьбе с малярией, предусмотренные ПРЗ.

299. Ранняя диагностика и лечение малярии: Программа диагностики и лечения малярии была расширена и теперь охватывает население районов ее распространения, главным образом, за счет привлечения работников санпросвета, оказывающих услуги по диагностике и лечению малярии в наиболее отдаленных медпунктах. Периферийные медицинские центры, располагающие микроскопами, с 2005 года применяют методы экспресс-диагностики. В медицинских учреждениях, не имеющих аппаратуры для экспресс-диагностики и микроскопов, лечение проводится на основе клинической диагностики в рамках оперативного выявления эпидемий.

300. Применение противомоскитных сеток, обработанных инсектицидами: Приняты меры по ускоренному распространению антимоскитных сеток с охватом 100% всех домашних хозяйств страны, подверженных угрозе малярии. Начиная с 2005 года, было закуплено в общей сложности 20,4 млн. сеток, которые были бесплатно распространены для защиты от малярии более 53 млн. человек.

301. Опрыскивание инсектицидами внутренних жилых помещений: Этот подход предусматривает выборочный целевой контроль, использование противомоскитных сеток, обработанных стойкими инсектицидами, опрыскивание инсектицидами внутренних жилых помещений (ДДТ) и мероприятия по рациональному использованию окружающей среды. В настоящее время около 30% районов повышенной эпидемиологической опасности охвачены кампанией по опрыскиванию внутренних помещений (ОВП) инсектицидами. Правительство ежегодно выделяет более 5 млн. долларов на закупку гексагидропарацетомола и 800 тонн ДДТ. Вместе с тем, из-за нехватки оборудования для распыливания инсектицидов и известных оперативных расходов охват этой программы до сих пор еще недостаточен. К началу сезона опрыскивания помещений 2008 года было закуплено более 1 600 тонн ДДТ в рамках поддержки со стороны партнеров, что позволило вдвое расширить масштабы этих мероприятий.

*с) Профилактика и борьба с туберкулезом и проказой*

302. С целью активизации деятельности по профилактике туберкулеза и проказы и борьбе с ними правительство запустило программу борьбы с туберкулезом и проказой, предусматривающую раннюю диагностику этих болезней и успешное излечение 85% новых пациентов. В соответствии с третьим этапом программы развития здравоохранения (ПРЗ-III) только в 2006/07 году было закуплено и распространено такое количество лекарств, которого должно хватить для лечения 130 000 человек.

303. Разработаны информационные, учебные и пропагандистские материалы для программы санитарного просвещения в скотоводческих районах страны. Организована целевая группа по подготовке инструкторов с целью выработки пятилетней стратегии мобилизации населения в целях профилактики и туберкулеза и борьбы с ним. Кроме этого, по информационным каналам на различных языках регулярно транслируются передачи в целях ознакомления населения с методами профилактики этих болезней и борьбы с ними. В соответствии с

законом о здравоохранении, услуги по диагностике и лечению туберкулеза и проказы и последующему восстановлению здоровья наряду с другими видами медицинской помощи предоставляются бесплатно.

*d) Профилактика и борьба со слепотой*

304. Слепота относится к числу серьезных проблем охраны здоровья населения страны. Более 80% всех случаев слепоты в Эфиопии поддаются профилактике и лечению. Основными достижениями в этой области являются продвижение глобальной инициативы "Зрение 2020": право на зрение"; создание национального и региональных комитетов по профилактике слепоты; разработка национальных пятилетних стратегических планов офтальмологической помощи "Зрение 2020".

305. К числу наиболее серьезных проблем в этой области относятся отсутствие современных общенациональных обзоров по вопросам слепоты и слабого зрения, нехватка людских ресурсов и инфраструктуры, а также недостаток средств для лечения глазных болезней. Несмотря на предпринимаемые в рамках третьего этапа ПРЗ решительные меры по решению этих проблем, многое еще остается сделать для достижения целей программы "Зрение 2020".

*e) Профилактика и борьба с эпидемиями*

306. Министерство здравоохранения ведет работу по борьбе с чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения в рамках действующей под его эгидой комплексной группы по надзору за заболеваниями и ответным мерам (КГНЗО). Создан чрезвычайный оперативный центр для принятия практических мер в отношении международной угрозы птичьего гриппа и других чрезвычайных ситуаций. Кроме того, дальнейшее сокращение числа эпидемий рассматривается в качестве одного из семи отобранных основных процессов реорганизации системы ведения бизнеса (РСВБ). Меры по ликвидации последствий эпидемий и борьбе с ними входят в число бесплатных медицинских услуг, оказываемых в государственных медицинских учреждениях. Наряду с этим, правительство использует различные подходы к борьбе с возникновением эпидемий, в том числе:

- повышение осведомленности общественности за счет использования различных информационных каналов;
- обеспечение устойчивого наличия лекарственных средств и медицинских принадлежностей;
- оказание технической помощи;
- повышение эффективности контрольных и профилактических мероприятий;
- планирование работы по предотвращению эпидемий и борьбе с ними.

307. Помимо этого правительство создало в различных районах органы по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и принятию мер по их ликвидации и разработало план действий по эпидемической готовности и ответным мерам. Программой правительства предусматривается также мобилизация ресурсов и укрепление системы передачи информации в целях выполнения его плана по борьбе с эпидемиями.

**4. Профилактика и борьба с незаразными болезнями**

308. В целях сокращения масштабов распространения таких неинфекционных заболеваний, как диабет, гипертония, все формы новообразований и т.д., созда-

на целевая группа в составе представителей университета Аддис-Абебы, ответственных правительственных и неправительственных организаций, а также экспертов, выступающих в личном качестве. Эта целевая группа занимается разработкой стратегий в отношении путей и средств защиты населения от факторов риска и совершенствованием методов лечения больных и ухода за ними.

309. Аналогичным образом в целях минимизации проблем со здоровьем, связанных с несчастными случаями, была создана целевая группа, в которую вошли представители правительственных и неправительственных организаций, университета Аддис-Абебы и выступающие в личном качестве эксперты. Эта целевая группа в настоящее время работает над стратегиями, которые помогут оценить серьезность и масштабы этой проблемы.

*a) Оказание медицинских услуг и лечебные учреждения*

310. В соответствии с политикой в области здравоохранения система медицинского обслуживания строится на принципе оказания первичной медицинской помощи всем членам общества. Кроме того, к общепрограммным основам политики в области медицинского обслуживания относится развитие профилактических и просветительских направлений охраны здоровья населения и обеспечение доступности медицинского обслуживания для всех слоев населения. Соответственно, в целях организации ухода и лечения распространенных заболеваний и травм в результате несчастных случаев, а также более широкого предоставления других медицинских услуг принимаются активные меры по увеличению численности подготовленных медицинских специалистов и созданию новых лечебных учреждений.

*b) Программа санитарно-медицинского просвещения*

311. Создание системы медицинского обслуживания, охватывающей все слои населения, является одной из основных целей политики в области здравоохранения. Программа санитарно-медицинского просвещения (ПСП) служит основной платформой для практической работы по достижению целей ПРЗ и представляет собой инновационную программу медицинского обслуживания на уровне общин, направленную на формирование здоровой окружающей среды и здорового образа жизни, а также на повышение доступности и обеспечение равенства при оказании основных медицинских услуг.

312. Программа ориентирована на оказание информационных, профилактических, а также первичных терапевтических и реабилитационных услуг домашним хозяйствам. Услуги подразделяются на 16 модулей, сгруппированных по 4 основным программным областям: профилактика и борьба с инфекционными болезнями, гигиена окружающей среды, здоровье семьи, а также мероприятия в области информации, образования и общественных связей/меры по изменению поведения. Федеральное министерство здравоохранения составило национальный план расширения системы медико-санитарного просвещения, в рамках которого будет осуществляться ускоренная подготовка 30 000 санпросветработников (СПР) в целях универсального охвата всех сельских поселений Эфиопии путем направления двух СПР в каждую коммуну ("кебеле"). Выполнение этой программы сопровождается также строительством и оснащением медпунктов (один медпункт на "кебеле") на базе ускоренного расширения сети медицинских центров.

313. Осуществление ПСП опирается на ускоренную подготовку работников медико-санитарного просвещения из расчета направления двух работников в каждую коммуну ("кебеле") а также строительство и оснащение медицинских пунктов (один медпункт на "кебеле") на базе ускоренного расширения сети ме-

дицинских центров. Эти санпросветработники обучены оказанию наиболее важных услуг по вопросам личной и экологической гигиены, иммунизации детей и планирования семьи в каждом сельском поселении со средней численностью населения в 5 000 человек (см. данные диаграмм 5 и 6 приложения о строительстве медицинских пунктов и использовании санпросветработников).

314. Расширение и оснащение сети медицинских пунктов считается одним из ключевых условий обеспечения универсального охвата системой первичного медицинского обслуживания. Медицинские пункты играют значимую роль в системе здравоохранения страны как с точки зрения поддержки ПСП, так и в деле оказания первичных терапевтических услуг. Исходя из этого, правительство уделяет большое внимание этой работе.

315. Правительство принимает меры по расширению и строительству медицинских пунктов в интересах расширения доступа населения к медицинским учреждениям. Предпринимаются усилия по улучшению снабжения медпунктов медикаментами и основным медицинским оборудованием в целях повышения качества оказываемых ими услуг. В настоящее время проводится реформа системы оказания услуг и организации больниц. Идет работа по наращиванию потенциала и принятию активных последующих мер. Введены в действие минимальные стандарты эффективности труда в соответствии с программой реформирования гражданской службы, которая осуществляется в государственной сфере услуг, включая медицинское обслуживание.

316. В интересах эффективного реагирования на чрезвычайные ситуации разработан основной порядок управления чрезвычайными ситуациями в рамках государственной системы здравоохранения. Он предусматривает решение таких вопросов общенационального значения, как обеспечение готовности, раннего обнаружения и оперативного реагирования, наращивание потенциала, повышение эффективности систем информации и связи, создание структур и рабочих мест, необходимых для ликвидации опасных для здоровья факторов.

*с) Закон о здравоохранении*

317. Каждый региональный штат страны издал собственный закон о здравоохранении с целью содействия оказанию стандартных медицинских услуг населению и повышения качества обслуживания, а также расширения потенциала медицинских учреждений. Такие законы содержат принципиальные положения об оказании медицинских услуг, согласно которым государственные медицинские учреждения предоставляют услуги за плату; однако никому не может быть отказано в лечении в государственных медицинских учреждениях из-за неспособности их оплатить. Любое лицо, располагающее сертификатом об освобождении от оплаты, выданным соответствующим органом, имеет право на бесплатное медицинское обслуживание.

318. В соответствии с этими законами, на все государственные и частные медицинские учреждения налагается ответственность за оказание неотложных медицинских услуг без взимания предварительной платы. Кроме того, в них перечислены виды услуг, оказываемые населению бесплатно. К ним относятся:

- услуги по планированию семьи, предоставляемые в первичных пунктах охраны здоровья;
- базовые медицинские услуги, оказываемые в первичных медицинских учреждениях в дородовой период, во время и после родов;
- иммунизация матерей и детей от шести детских заболеваний



- услуги по диагностике и лечению туберкулеза и восстановлению здоровья;
- добровольное консультирование и тестирование на ВИЧ/СПИД и профилактика передачи ВИЧ/СПИДа от матери ребенку
- услуги по борьбе с проказой;
- меры по ликвидации последствий эпидемий и борьбе с ними;
- лечение нарывов.

## 5. Уязвимые группы населения

319. В соответствии с национальной политикой в области здравоохранения, особое внимание должно уделяться регионам и слоям населения, которым уделялось наименьшее внимание, включая большую часть сельского населения, скотоводов, бедные группы городского населения и национальные меньшинства. Несмотря на то, что на долю сельского населения приходится 85% общей численности населения, в сельских районах страны до сих пор низок уровень и масштаб медицинского обслуживания.

320. Учитывая, что в сельских районах Эфиопии ощущается весьма острая потребность в медицинском обслуживании и что этот вопрос необходимо решать путем скорейшего расширения системы первичного медицинской помощи<sup>1</sup>, правительство разработало и утвердило стратегию ускоренного расширения системы первичного медицинского обслуживания с целью охвата всего сельского населения универсальной первичной медицинской помощью. В рамках этой программы предлагается ускорить темпы создания учреждений первичного медицинского обслуживания в качестве ключевого элемента организационной структуры для модернизации первичного медицинского обслуживания и успешного выполнения программы санпросвещения, а также обеспечения создания к 2010 году одного низового медицинского учреждения в радиусе 10 км практически для всего населения страны.

321. Благодаря расширению системы за счет обеспечения физического наличия центров медицинской помощи сократится расстояние между медицинскими учреждениями и пациентами. В результате созданию медицинских центров, число которых за предыдущие годы существенно возросло, улучшилось положение с доступностью медицинских услуг и наличием в стране служб медицинской помощи в стране.

322. Одной из основных задач пятилетнего стратегического плана министерства здравоохранения было достижение 100-процентного охвата населения системой первичного медицинского обслуживания. В порядке ее выполнения министерство построило в каждом муниципальном образовании ("вореда") медицинские центры, а в каждой коммуне ("кебеле") – медицинские пункты. В настоящее время показатель охвата первичными медицинскими услугами достиг 88%. На графике ниже показаны темпы расширения охвата системой первичного медицинского обслуживания (см. график 5 приложения: охват системой первичного медицинского обслуживания).

323. На долю скотоводов приходится примерно 10% общей численности населения Эфиопии. Хотя они относятся к наиболее значимым с экономической точки зрения группам населения, они находятся в сравнительно неблагоприятном

<sup>1</sup> Доля населения, проживающего в шаговой доступности (10 км) от медицинского учреждения (МЦ и МП).

ном социально-экономическом положении. Ранее существовавшая в стране обычная система медицинского обслуживания не учитывала их особых потребностей. Низкий уровень образования, сильное влияние культурных традиций, нехватка инфраструктурных объектов и тяжелые климатические условия затрудняют оказание первичных медицинских услуг в рамках обычной системы медицинского обслуживания, которая носит достаточно статичный характер. В результате, эта группа населения имеет ограниченный доступ к медицинской помощи и мало пользуются ей.

324. Правительство уделяет должное внимание улучшению условий жизни скотоводов и в этой связи разработало программу ускоренного развития районов расположения пастбищных угодий. Министерство федеральных дел отвечает за межведомственную поддержку этой группы населения. В контексте отработки надлежащей системы медицинского обслуживания скотоводов с учетом их особых условий была скорректирована программа санпросвещения с целью формирования надлежащего порядка оказания медицинских услуг их общинам, а также расширения охвата и использования медицинских услуг скотоводами, которые в основном проживают в неблагоприятных национальных региональных штатах, а именно: в штатах Афар, Сомали, Гамбела и Бенишангул-Гумуз.

#### **6. Меры по обеспечению максимального участия на уровне общин**

325. Обеспечение всестороннего привлечения общин к процессам планирования, осуществления, мониторинга и оценки медицинской помощи рассматривается в качестве одного из основополагающих принципов достижения целей и выполнения стратегий в рамках программы развития здравоохранения. С учетом того, что во время развертывания этой программы удалось достичь лишь незначительного прогресса, были приняты меры по исправлению сложившегося положения, в частности, после начала реализации третьего этапа ПРЗ (2005/06–2009/10 годы).

326. В интересах формирования у населения хозяйского отношения к делам и привлечения общин к процессам принятия решений при разработке и осуществлении новых программ и стратегий часто организуются дискуссионные форумы. С помощью этих форумов правительство наладило обратную связь с общественностью и принимает решения с учетом поступающих предложений.

#### **7. Меры по повышению осведомленности населения о распространенных проблемах охраны здоровья**

327. В целях повышения осведомленности общественности о проблемах охраны здоровья в контексте политики в области здравоохранения первоочередное внимание уделяется вопросам информации, образования и связи (ИОС). В связи с этим ИОС входят в число семи компонентов ПРЗ. Цель этого компонента состоит в поддержке разработки и выполнения национального плана и стратегии по вопросам информации, образования и связи, направленного на повышение уровня знаний, изменение взглядов и практики (ЗВП) в отношении личного и экологического здоровья, а также распространенных заболеваний и их причин. Этот компонент также предполагает расширение знаний, изменение взглядов и практики населения в отношении ВИЧ/СПИДа, малярии и туберкулеза, а также улучшение информированности и знаний подростков, в частности, о венерических заболеваниях. Результат выполнения этой стратегии позволяет надеяться на изменение взглядов и отношения общественности к безопасности окружающей среды и здоровому образу жизни.

328. В соответствии с планом распространения на различных языках знаний

об охране здоровья, которые бы могли способствовать устойчивому изменению модели поведения населения, с использованием федеральных и региональных СМИ и других каналов связи организована серия передач о программах борьбы с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом, малярией, острой водянистой диареей, о планировании семьи, личном здоровье и гигиене окружающей среды, репродуктивном здоровье, мобилизации усилий на региональном уровне и о других вопросах охраны здоровья. Во многих сельских коммунах ("кебеле") демонстрировались учебные фильмы об острой водянистой диарее.

329. Одним из важнейших направлений национальной стратегии укрепления репродуктивного здоровья является пропаганда знаний об опасных и вредных для здоровья последствиях ранних браков, калечащих операций на женских половых органах и о возможности альтернативных действий. На основе этой стратегии развернута широкая санитарно-просветительная работа.

330. К распространению базовых знаний по охране здоровья привлекается национальное телевидение. Кроме того, в сотрудничестве с министерством образования принимаются меры по организации трансляции учебных программ по вопросам здравоохранения с использованием плазменных телевизоров во всех школах страны. В большинстве медицинских центров регулярно проводятся мероприятия по медицинскому просвещению. При поддержке медицинских учреждений в каждой сельской коммуне ("кебеле") организуются дискуссионные форумы, просветительская работа по взаимному обучению и выдвижение общинами инициатив в целях профилактики распространенных заболеваний.

## **8. Медицинские исследования**

331. Одна из целей ПРЗ состоит в расширении оперативных исследований. В соответствии с этой программой проводятся многочисленные исследования для выявления и изучения наиболее серьезных проблем здравоохранения. Оперативные исследования касаются вопросов материнского и детского здоровья, а также мониторинга таких серьезных заболеваний, как ВИЧ/СПИД (с акцентом на его распространенность среди беременных женщин), малярия и туберкулез.

332. Ключевым направлением работы в рамках третьего этапа ПРЗ является повышение уровня охраны здоровья матери и ребенка. Этим вопросам уделяется повышенное внимание и при проведении оперативных исследований. В частности, недавно была предпринята попытка анализа причин материнской смертности (проверка случаев смерти матерей) и выбора вариантов планирования семьи. Каждый год регулярно проводится национальный обзор распространения ВИЧ/СПИДа среди беременных женщин. Вышеупомянутые мероприятия относятся к числу многочисленных исследований, которые проводились для оказания помощи инстанциям, ответственным за принятие решений в области здравоохранения, в рамках их усилий по повышению качества медицинского обслуживания с точки зрения поддержания приемлемых клинических стандартов.

## **9. Роль международной помощи**

333. Международная помощь играет важную роль в восполнении нехватки ресурсов в здравоохранении. Несмотря на то, что партнеры по развитию со всего мира вносят заметный вклад в укрепление этого сектора, недостаток финансирования по-прежнему остается серьезным препятствием для осуществления программ охраны здоровья из-за значительной нехватки ассигнований. Эта проблема проявляется в форме острого дефицита средств для выполнения целей ПРЗ-III.

334. Помимо разрабатываемых правительством внутренних планов и стратегий, страна регулярно принимает к исполнению рекомендации международных организаций по вопросам охраны здоровья, в частности, Всемирной организации здравоохранения. Из-за ограниченности своих ресурсов Эфиопия сталкивается с серьезными трудностями при выполнении этих рекомендаций. В этой связи в большинстве случаев приходится обращаться за помощью к международным НПО и донорам.

### **Статьи 13 и 14: Право на образование**

335. Признавая право на образование в качестве одного из основных прав человека в соответствии с международными декларациями и конвенциями, Конституция ФДРЭ провозглашает универсальное право на образование и необходимость выделения ресурсов на образование для всех. В ней также устанавливаются программные цели в области предоставления всем гражданам Эфиопии доступа к образованию в пределах имеющихся у страны ресурсов. В Конституции также записано, что образование должно быть свободно от религиозного влияния, политических пристрастий или культурных предрассудков.

336. Бывшая система образования сталкивалась с многочисленными проблемами в плане доступа, качества и содержания образования. Для их решения находившееся тогда у власти переходное правительство Эфиопии приняло в 1994 году национальную политику в области образования и подготовки кадров. Основная задача этой политики сводилась к обеспечению равноправия и справедливого распределения возможностей получения образования среди всех регионов, религиозных групп, мужчин и женщин, социальных классов и т.д. С учетом этой цели процесс ее разработки и принятия носил полностью транспарентный характер, и в нем участвовали все заинтересованные стороны.

337. Правительство принимает меры с целью интеграции гражданского и этического образования в рамках национальной системы образования, а также поощрению и учету идеалов прав человека, демократии и конституционализма в школьных учебных программах. Предпринимаются усилия по пропаганде идеалов уважения самобытности и равенства всех национальностей, народностей и народов в интересах повышения уровня взаимопонимания, толерантности и дружбы между всеми расовыми, этническими и религиозными группами (дополнительную информацию см. HRI/CORE/ETH/2008, пункты 243–246).

338. Как одна из сторон, подписавших Конвенцию о правах ребенка и Африканскую хартию прав и основ благосостояния ребенка (АХПБР), Эфиопия считает, что начальное образование должно быть обязательным и доступным для всех, и должно бесплатно обеспечиваться для всех без каких-либо дискриминации. С точки зрения внутригосударственного права действующие на федеральном и региональных уровнях семейные кодексы также обязывают родителей и других законных опекунов предоставлять малолетним детям возможность получения общего образования и профессиональной подготовки с учетом их возраста. В этой связи правительство проводит значительное количество разнообразных информационно-просветительских мероприятий в целях осознания родителями необходимости направления детей в ближайшую школу.

339. В соответствии с политикой страны в области образования и подготовки кадров правительство приняло решение о бесплатном начальном и среднем образовании и соответствующей профессиональной подготовке (до 10 класса). Оно прилагает существенные усилия для увеличения набора учащихся в начальную школу на национальном уровне в рамках поощрения универсального

бесплатного начального образования. Это можно наглядно пояснить на примере увеличения правительством государственных расходов на образование в форме строительства школ и обеспечения учебниками и другими учебными материалами. Правительство также в два раза увеличило ассигнования на начальное образование с 35 быров на одного ребенка в 2001/02 году до 72 быров в 2004/2005 году. В настоящее время на образование тратится от 19 до 24% государственного бюджета на федеральном уровне, и от 35 до 50% – на уровне регионов. Из сказанного следует, что бюджетные ассигнования на образование со временем значительно возросли.

340. Министерство и региональные управления образования во исполнение своих учредительных документов обязаны контролировать осуществление права на образование на своих соответствующих уровнях юрисдикции. В соответствии с политикой в области образования и подготовки кадров федеральное правительство запустило серию программ развития образования (ПРО-I, ПРО-II и ПРО-III). Эти программы предполагают повышение уровня качества, актуальности, эффективности и равноправия образования в общенациональном масштабе. Выполнение этих программ позволило правительству расширить доступ к образованию с особым упором на начальное образование в сельских и неохваченных системой образования районах, а также на поощрение образования для девочек в качестве первого шага к введению универсального начального образования к 2015 году.

341. В 2006 году правительство также приняло стратегию поощрения программ образования с учетом особых потребностей в целях охвата учебных процессом как можно более широких слоев населения независимо от нищеты, пола, этнического происхождения, языка, трудностей обучения и ограниченных физических способностей. Во главу угла этой программы положен принцип, согласно которому учиться должны все взрослые дети независимо от различий между ними.

342. Выполнение специализированных программ позволило существенно увеличить набор учащихся в начальные школы, улучшить доступ к образованию для девочек и уменьшить число учеников, бросающих школу, а также второгодников. Кроме того, они позволили сократить разрыв между числом учащихся девочек и мальчиков, в результате чего произошли существенные сдвиги в наборе учащихся в сельских населенных пунктах.

343. Академическая свобода также относится к числу основных элементов системы образования и подлежит особой охране согласно закону о высшем образовании № 351/2003. Педагогам выплачивается зарплата на одну ступень выше по сравнению с другими гражданскими служащими.

344. Каждый человек имеет право на обучение в школе по своему выбору; правительство создало благоприятные условия для желающих открыть школы различных ступеней. Вследствие такой политики благоприятствования в стране создано следующее количество неправительственных и частных школ: 1 590 начальных школ, 195 средних школ, 194 профессионально-технических училища и 52 гимназии.

## **1. Начальное образование**

345. Правительство проводит активную кампанию по увеличению набора в начальные школы, включая поощрение универсального бесплатного начального образования. Валовый (ВПО) и нетто-показатели охвата (НПО) в начальных школах на национальном уровне постоянно растут. В частности, в 2006/07 году

они составляли 91,6% и 78,6% соответственно (см. HRI/CORE/ETH/2008, таблица 46). За исключением 2006/07 академического года (см. таблицу 20) разрыв в валовых показателях охвата между мальчиками и девочками сокращается. Количество бросающих начальную школу детей на национальном уровне за последние пять лет, за исключением 2005/06 года, уменьшается одинаковыми темпами применительно к мальчикам и девочкам. Тем не менее, значительное количество бросающих школу детей по-прежнему остается серьезной проблемой начального образования (см. HRI/CORE/ETH/2008, таблица 52 и диаграмма 7). Число выпускников начальных школ (8 классов) составляет 239 647 человек и в 2006/07 году возросло до 434 843 человек при средних темпах прироста в 16,1%.

346. Количество набранных учащихся в региональных штатах Сомали и Афар меньше, чем в других регионах из-за социальных и экономических особенностей этих штатов (см. HRI/CORE/ETH/2008, таблица 46). В целях устранения этой проблемы правительство принимает эффективные меры, включая, в частности, программу альтернативного базового образования.

*Программа альтернативного базового образования*

347. Программа альтернативного базового образования (ПАБО), разработанная в соответствии с ПРО, рассчитана на организацию базового образования на основе альтернативных методов обучения. Эта программа имеет жизненно важное значение в качестве чрезвычайной краткосрочной меры по обеспечению всеобщего начального образования к 2015 году на основе охвата отдаленных и изолированных коммун, скотоводов и общин, ведущих полукочевой образ жизни, на всей территории страны, в том числе в региональных штатах Сомали и Афар. С этой целью в различных районах, где имеются такие общины, создано несколько центров альтернативного базового образования

348. В целях расширения набора в начальные школы детей групп населения, полностью или частично занимающихся скотоводством, правительство разработало специальные механизмы, включая создание интернатов и программы школьного питания для детей, испытывающих хроническую нехватку продовольствия и находящихся в уязвимом положении. В результате этого в одном только 2004/05 году было организовано питание более полумиллиона учащихся начальных школ.

349. Благодаря успеху этой программы был расширен набор в эти школы и уменьшена доля детей, бросающих школу, особенно в скотоводческих и полусельскохозяйственных районах. Эти меры также позволили развить у детей способность к обучению и помогли сократить разрыв между мальчиками и девочками.

350. Как указывалось ранее, при проведении этих специальных мероприятий особое внимание обращалось на такие регионы, как: Афар, Сомали, Оромия, Амхара, Тыграй и ШНННЮ. Продолжается строительство новых центров альтернативного базового образования. Кроме того, надлежащим образом разрабатываются альтернативные методы преподавания с учетом социально-экономических и культурных особенностей регионов, в интересах которых осуществляется эта программа. В результате усилий федерального и соответствующих региональных правительств общие показатели набора учащихся на первый цикл начального альтернативного базового образования составляли 10,5% для мальчиков и девочек, а в 2006/07 году – 9,7% для девочек и 11,6% для мальчиков (см. таблицу 28).

## 2. Среднее образование

351. Система образования также достигла успехов в деле существенного расширения среднего образования. Среднее образование первой ступени (9–10 классы) развивается параллельно с повышением показателя охвата начальным образованием. Аналогичным образом расширяются и масштабы среднего образования второй ступени с учетом необходимого количества учащихся для набора в ВУЗы страны. В результате этого нетто коэффициент (НПО) набора на первую ступень среднего образования за период с 2002/03 по 2006/07 год возрос с 8,4 до 14,7. За это же время на 22% вырос показатель набора учащихся в средние школы второй ступени (11–12 классы) (см. HRI/CORE/ETH/2008, таблица 48). В 2006/07 году среднюю школу первой ступени (10 классов) и второй ступени (12 классов) окончили 216 822 и 70 393 ученика, и при этом средние показатели прироста достигли 31,0% и 25,5% соответственно (см. таблицу 25).

## 3. Профессионально-техническое образование и подготовка (ПТОП)

352. В истории системы образования Эфиопии меньше всего внимания, видимо, уделялось профессионально-техническому образованию и подготовке (ПТОП). Однако ныне она получила массовое распространение во всей стране. В рамках последней политики в области образования и подготовки ПТОП уделяется повышенное внимание, что способствует созданию широких и многоуровневых оснований для этой системы. Эта программа имеет большое значение для удовлетворения потребностей промышленности, сферы услуг и коммерческого сельскохозяйственного производства в специалистах среднего уровня. Таким образом, она становится важнейшим фактором социально-экономического развития страны.

353. Число правительственных и неправительственных учебных заведений системы ПТОП возросло с 17 в 1996/97 году до 388 в 2006/07 году. В 2002/03 году в этой системе обучалось в общей сложности 72 162 человека. В 2006/07 году их число возросло до 191 151 учащегося. Гендерный баланс в рамках этой программы составляет 43,9%; однако в специализированных областях он заметно нарушен (см. HRI/CORE/ETH/2008, таблица 50).

## 4. Высшее образование

354. В условиях роста в стране спроса на высококвалифицированную рабочую силу в последние годы происходит резкое расширение системы высшего образования и увеличение набора в высшие учебные заведения. В этой связи проводится активная работа по наращиванию инфраструктуры образования с учетом потребности в справедливом распределении высших учебных заведений между регионами и народами страны. Для этой цели правительство создало 13 новых высших учебных заведений в дополнение к ранее существовавшим восьми университетам, а также приняло меры по модернизации последних. Правительство также завершило все необходимые подготовительные мероприятия для строительства в различных районах страны еще 10 высших учебных заведений.

355. Высшее образование доступно для всех в зависимости от способностей каждого. Принимаются позитивные меры для расширения набора девушек и учащихся из менее благополучных регионов.

356. Согласно имеющимся данным ВПО в системе высшего образования (бакалавриат) неуклонно возрастал с 54 285 человек в 2002/03 году до 203 399 человек в 2006/07 году. За последние пять лет увеличилось и количество студен-

ток, которое с 2002/03 года по 2006/07 год резко повысилось с 8 659 до 52 869 человек соответственно. Однако показатель набора девушек остается по-прежнему относительно низким при сравнении с показателями юношей (см. HRI/CORE/ETH/2008, таблица 51). Количество студентов, закончивших обучение в бакалавриате, в 2002/03 году составило 6 294 человека, а в 2006/07 году достигло 29 845 человек. Аналогичным образом количество аспирантов, составлявшее в 2002/03 году 474 человека, в 2006/07 году возросло до 2 671 человека. Таким образом, средние темпы прироста количества выпускников, получивших степень бакалавра, и аспирантов, составили 47,6% и 54,1% соответственно.

#### **5. Позитивные меры в интересах групп населения, находящихся в неблагоприятном положении**

357. В целях дальнейшего привлечения девушек к высшему образованию правительство проводит политику позитивной дискриминации при приеме в высшие учебные заведения в соответствии с законом о высшем образовании № 351/2003. В результате этих мер в высших учебных заведениях растет число студенток (см. HRI/CORE/ETH/2008, таблица 51). Кроме того, 20% мест на каждом факультете высшего учебного заведения резервируется именно за девушками; для женщин установлена 30% квота на получение высшего образования за рубежом, но при этом они могут претендовать и на остальные 70% мест; при назначении стипендии предпочтение отдается женщинам, имеющим одинаковые академические успехи с мужчинами. Особое внимание также уделяется женщинам, приехавшим на учебу из районов, которые исторически находились в маргинальном или неблагоприятном положении.

358. В соответствии с законом о высшем образовании девушки и юноши из развивающихся регионов страны вправе рассчитывать на особую поддержку. В этой связи, на два балла снижен проходной балл для абитуриентов из таких менее развитых регионов, как Бенишангул-Гумуз, Гамбела, Афар и Сомали, а также районов расположения скотоводческих и полускотоводческих хозяйств в Южных штатах и Оромии. Это позволило увеличить набор студентов из этих регионов.

359. Что касается групп населения, находящихся в неблагоприятном положении, Конституция и политика в области образования и подготовки кадров предусматривают выделение ресурсов на реабилитацию и помощь инвалидам. В соответствии с программой образования с учетом особых потребностей правительство обеспечивает неблагополучным группам населения возможность специальной поддержки в сфере образования. По данным за 2006/07 год количество учащихся с особыми образовательными потребностями в начальной школе составляло приблизительно 33 300 человек, а в средней школе (9–10 класс) и (11–12 класс) – примерно 3 127 человек. Несмотря на предпринимаемые усилия, в этой области по-прежнему сохраняются такие проблемы, как ограниченность доступа, оставление учащихся на второй год, высокие показатели отсева и нехватка специалистов по методике образования с учетом особых потребностей, и для улучшения этого положения многое еще предстоит сделать.

360. Создаются также и школы для беженцев. Во всех центрах содержания беженцев в Эфиопии имеются начальные школы (с 1 по 8 класс), располагающие необходимыми учебниками, учебными материалами и преподавательским составом. В результате в них могут продолжать образование дети беженцев. Кроме того, дети беженцев, сдавшие национальные экзамены за 8 класс, имеют



возможность получить среднее образование в ближайших государственных школах.

#### **6. Образование для взрослых и неформальное образование**

361. Программа образования для взрослых и неформального образования включает широкий диапазон образовательных, подготовительных и учебных модулей для детей и взрослых, возраст которых превышает возраст поступления в начальную школу (7–14 лет). Эти программы главным образом ориентированы на ликвидацию неграмотности и формирование навыков мышления для развития способностей и выработки навыков решения проблем у лиц, которые могут поступить в школы. Собственно программа образования для взрослых состоит из трех компонентов: заочного обучения детей в возрасте от 7 до 14 лет; программы ликвидации неграмотности для молодежи и взрослых старше 15 лет; и обучения молодежи и взрослых базовым навыкам в общинных учебных центрах. В последних осуществляется программа обучения жизненным навыкам с учетом особых потребностей сельских общин. Наибольшее число учащихся таких центров насчитывается в региональном штате Оромия и Аддис-Абебе. К сожалению, здесь их работа затрудняется многочисленными проблемами, связанными с недостаточным финансированием, нехваткой подготовленных специалистов и оборудования, а также с недостаточным уровнем организации программ.

#### **7. Уровень грамотности**

362. В настоящее время 37,95% жителей страны являются грамотными. Уровень грамотности в общенациональном масштабе возрос с 26% в 1996 году до 38% в 2004 году, и при этом отмечались существенные различия между показателями сельских и городских жителей. В период проведения обзора эта доля населения постоянно возрастала на всех уровнях, независимо от пола. Однако по его результатам удалось установить, что уровень грамотности среди мужчин превышает показатели женщин во всех региональных штатах.

#### **8. Образование в сельских районах**

363. В целях устранения проблем, связанных с удаленностью школ, и приближения школ к детям правительство начало программу строительства школ, 80% которых расположены в сельской местности.

364. С учетом благоприятных условий число правительственных и неправительственных школ в среднем ежегодно возрастает на 13,5% применительно к начальным школам, на 18,0% – по средним школам, на 26,2% – ПТОП и 23,4% – по ВУЗам. Эта тенденция свидетельствует о росте показателей набора учащихся на все ступени образования. При сравнении численности учащихся в городских и сельских районах выясняется, что на долю сельских районов приходится 78,0% учащихся начальных школ, а в городских районах – 22,0% (см. HRI/CORE/ETH/2008, таблица 49 приложения 2).

#### **9. Использование учебников и ИКТ в сфере образования и подготовки кадров**

365. С точки зрения обеспечения учебными материалами многое делается для улучшения коэффициента наличия учебников в расчете на одного учащегося. В настоящее время в шести региональных штатах достигнут показатель наличия одного учебника на каждого учащегося, и принимаются меры по выходу на этот показатель в общенациональном масштабе. В начальной школе (1–8 класс) установлена норма, в соответствии с которой на одного учителя должно прихо-

даться 50 учащихся. Несмотря на значительное расширение набора, за исключением одного года Эфиопии удавалось снизить коэффициент соотношения учащихся и учителей. По состоянию на 2006/07 год он по-прежнему превышал общенациональную норму, составляющую 50 учащихся на одного преподавателя (см. HRI/CORE/ETH/2008, диаграмма 8 приложения 2).

366. В целях повышения качества и доступности образования в школах внедряются информационно-коммуникационные технологии (ИКТ). Принимаются меры для использования таких электронных средств связи, как радио и плазменное телевидение, для трансляции регулярных учебных программ в речевом и видеоформатах.

#### **10. Язык преподавания в школах**

367. Обучение в начальных школах в настоящее время ведется на родном языке той или иной местности. Исходя из оценки родного языка как средства обучения, принимаются меры, которые помогли существенно повысить качество учебного процесса и посещаемость занятий, однако из-за нехватки квалифицированных специалистов эту политику не удастся реализовать в полном объеме. Кроме того, ограниченное развитие некоторых языков в определенной степени влияет на подготовку учебников по различным предметам. Разумеется, принимаются меры для уменьшения остроты этой проблемы на основе проведения краткосрочных учебных курсов для составителей учебников.

368. После принятия новой учебной программы в учебном процессе стало задействоваться более 25 языков вплоть до 4, 6 или 8 класса в зависимости от условий каждого региона. Преподавание на родном языке ведется до 8 класса в тех региональных штатах и даже в зональных административных подразделениях, в которых относительно развит местный язык и где имеется достаточно педагогов, которые им владеют. Таково положение в региональных штатах Оромия, Амхара и Тыграй. В средних и высших учебных заведениях обучение ведется в основном на английском языке. Вместе с тем поощряется изучение одного дополнительного языка.

#### **11. Проблемы и сдерживающие факторы**

369. Несмотря на достижение существенного прогресса, чистые показатели охвата и различия между численностью учащихся юношей и девушек говорят сами за себя, и соответственно требуют критического разбора. Повышение качества образования и сокращение отсева являются до сих пор нерешенными проблемами, работа по устранению которых ведется на основе сочетания переподготовки преподавателей, достижения более эффективных соотношений количества учащихся на одного преподавателя, а также переработки учебников и учебных программ, которая осуществляется в настоящее время. Некоторые из этих серьезных проблем связаны с тем, что учебные заведения испытывают нехватку кадров или в них недостаточно эффективна система работы. Дефицит квалифицированных преподавателей создает еще одну проблему, которая решается путем увеличения их числа и повышения их профессионального потенциала на основе расширения сети высших учебных заведений с целью подготовки необходимых кадров.

370. Исходя из невозможности достижения комплексных задач системы образования исключительно за счет ограниченных национальных ресурсов, правительство наладило тесное сотрудничество с такими международными организациями, как ЮНЕСКО, МПП И ЮНИСЕФ, которые выступают в качестве двусторонних доноров. Неправительственным организациям, частному сектору и

всему обществу также принадлежит важная роль в оказании поддержки на всех уровнях системы образования наряду с финансовой, материальной и технической помощью, которую они оказывают программе развития образования. Кроме того, общество предоставляет прямую финансовую поддержку в строительстве дополнительных школьных помещений и помощь трудовыми ресурсами для обслуживания школ на местном уровне.

### **Статья 15: Право на участие в культурной жизни и пользование результатами научного прогресса**

371. Конституция ФДРЭ предусматривает обязанность государства поддерживать, в соответствии с принципом равенства, развитие традиций и культур, если только они не вступают в противоречие с основными правами, человеческим достоинством, демократией, а также правами и свободами других. В ней также записано, что государство несет ответственность за охрану и сохранение исторического и культурного наследия.

372. В соответствии с основным законом без какого-либо различия обеспечивается равенство языков и сохранение исторических и культурных особенностей. Амхарский является рабочим языком федерального правительства, при этом региональные и местные органы власти вправе самостоятельно определять свои соответствующие рабочие языки. В Конституции также предусматривается равное признание и защита государством всех языков Эфиопии. Относительно прав национальностей и народностей в Конституции в категорической форме заявляется, что "каждая национальность, народность и народ Эфиопии имеет право говорить и писать на своем собственном языке и развивать его". Они также обладают правом на выражение, развитие и пропаганду своей культуры и сохранение своего исторического наследия. Помимо этого, национальности, народности и народы в современной Эфиопии имеют право на использование своего языка в региональных госучреждениях и учебных заведениях.

373. Вышеназванные права народов нашли свое отражение в культурной политике, которая была принята в 2004 году. Она направлена на обеспечение равного признания, уважения, сохранения и охраны всех языков, исторической культуры и наследия, изобразительных искусств, устного литературного творчества и других отличительных черт национальностей, народностей и народов. Она также обеспечивает необходимые условия для научного изучения этих особенностей и их процветания и поощряет развитие культуры различных национальностей, народностей и народов. Конкретные направления стратегических мероприятий по выполнению этих задач включают составление научного реестра культур, а также языков и диалектов страны, разработку алфавита для языков, не имеющих письменности, и внедрение их в практическую жизнь с учетом психологических особенностей устной речи.

374. Министерство культуры и туризма совместно с аналогичными региональными органами отвечает за проведение культурной политики на национальном уровне. В соответствии с законом полномочия и обязанности этого министерства включают:

- a) изучение и сохранение истории, культурного наследия и ценностей национальностей, народностей и народов Эфиопии; и
- b) развитие и расширение сети учреждений культуры для институционализации участия общественности в процессе культурного развития.

375. В сотрудничестве с региональными органами министерство организует культурные фестивали, на которых презентуются нации, национальности и народности, при этом одна из объявленных целей таких мероприятий состоит в "представлении на основе равноправия искусства и ремесел национальностей, народностей и народов Эфиопии, способствуя формированию равенства, терпимости и общности между ними в интересах построения демократической системы Эфиопии". Региональные управления тоже занимаются проведением на своем уровне аналогичных семинаров.

376. При Совете национальностей региона ШНННЮ, в котором мирно сосуществуют более 60% национальностей и народностей страны, создан Институт истории, культуры и языка. Основной задачей этого совета является обеспечение уважения и защиты прав национальностей, народностей и народов этого региона и сохранение их истории, культуры и языка. Институт, в штат которого входят эксперты различного профиля, проводит научные исследования и принимает меры по поддержке самобытности национальностей, народностей и народов, включая культуру, язык, историю и другое историческое наследие и ценности, содействуя тем самым укреплению единства и гармоничному сосуществованию народов. Проводятся также исследования о путях спасения исчезающих языков.

377. Еще одним каналом содействия ускоренному развитию и поощрению культур и художественных ценностей народа Эфиопии является организация радио- и телевидения под контролем эфиопского Агентства по телерадиовещанию. Заинтересованные в развитии культур стороны имеют возможность осуществлять телерадиовещание на общины, обеспечивая поддержку и развитие их языков, культуры и художественных ценностей. В соответствии с нормативными документами в области телерадиовещания 50% музыкальных программ должны быть посвящены культурам и музыке национальностей и народностей.

378. В развитие закона о его создании Агентство телерадиовещания Эфиопии утвердило директиву о регламентации программы и порядка работы телерадиовещания. В соответствии с этой директивой любая широкоэвещательная программа должна способствовать поддержке культуры всех национальностей, народностей и народов, а также поощрять проявление терпимости к различиям между ними. Кроме того, программы не должны носить пристрастный характер и не допускать высказываний, оскорбительных для любой культуры и противоречащих общественной морали.

379. По радио и телевизионным каналам, принадлежащим федеральному и региональным правительствам, транслируются также программы, которые посвящены исключительно поощрению и сохранению культуры, лингвистического, исторического и природного наследия национальностей и народностей. Делается все возможное для взаимного ознакомления народов с культурами и языками друг друга. В настоящее время такие программы включают "изучение Эфиопии, наших городов и моей страны", при этом общественность имеет возможность просмотра обстоятельно подготовленных и подтверждаемых документальными свидетельствами фильмов о национальностях и народностях. В таких развлекательных программах, как "Наша музыка" и "Искусство и культура", рассказывается об обычаях вступления в брак, одежде, погребальных традициях других национальностей и народностей.

380. При трансляции общенациональных программ используются такие широко распространенные языки, как: амхарский, ороминья, тигринья, сомалинья и афаринья. В тех районах, где имеются местные телерадиостанции, вещание ведется также на других языках, в частности на хадаринья, аньякинья и нувери-

ня. В национальных и местных программах телерадиовещания по электронным средствам связи населению предлагается выражать свое мнение на родных языках, с которых для слушателей будет осуществляться перевод. При необходимости правительство нередко оказывает техническую помощь заинтересованным кругам в производстве программ, направленных на поддержку культуры и языка, национальностей и народностей.

381. Помимо министерства культуры и туризма федеральное правительство создало ряд учреждений для содействия осуществлению культурных прав отдельными гражданами и народами. К ним относятся:

- a) Агентство по делам научных исследований и культурного наследия, созданное на основании закона № 209/2002;
- b) Эфиопский центр конференций (закон № 23/97); и
- c) Агентство по делам национальных архивов и библиотек (закон № 179/1999).

382. Еще одним важным учреждением является Постоянный комитет Палаты народных представителей по вопросам культуры, который был создан с целью выработки и создания рабочих механизмов по содействию сохранению культурного и исторического наследия в интересах его передачи грядущим поколениям.

383. В настоящее время правительство и высшие учебные заведения готовят широкий круг специалистов в области культуры и искусства. Министерство культуры и туризма в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами разработало учебную программу по подготовке специалистов в области культуры и искусства.

384. Конституция гарантирует свободу литературного и художественного творчества. Закон о защите авторских и смежных прав № 410/2004 был введен в действие с целью повышения роли литературы, искусства и других видов творческой деятельности в содействии культурному, социальному, экономическому, научному и техническому развитию страны. Автор творческого произведения независимо от качества и целей его создания имеет право на его защиту в первоначальной и неизменной форме без каких-либо формальностей

385. Автор или владелец произведения обладает исключительным правом на: воспроизведение, письменный перевод, переформатирование или любое другое преобразование своей работы и правом разрешать такие действия; на распространение своего произведения в оригинале или в копии среди общественности путем его продажи или сдачи в аренду; на ввоз оригинала или копии своего произведения; на публичный показ оригинала или копии своей работы; демонстрацию своего произведения; на доведение своего произведения до общественности с помощью телерадиовещания или других средств связи.

386. Автор художественного или литературного произведения независимо от того, обладает он или нет экономическими правами, имеет моральные права на установление авторства своего произведения за исключением тех случаев, когда эти произведения преднамеренно или случайно упоминаются при передаче новостных сообщений по средствам телерадиовещания; право оставаться анонимом или право использовать псевдоним; право возражать против любого искажения, изменения или любой другой трансформации его произведения в случае, если такие действия наносят или могли бы нанести ущерб его чести или репутации, а также правом публиковать свое произведение.

387. Защита прав интеллектуальной собственности осуществляется на основе двух важнейших нормативных документов, одним из которых является закон о защите авторских и смежных прав № 410/2004. В соответствии с ним, автор произведения независимо от качества и целей его создания своего произведения имеет право на его защиту без каких-либо формальностей. Действует также закон об изобретениях, малых изобретениях и промышленном проектировании № 123/1995, который предусматривает защиту индивидуальных изобретений. Таким образом, закон обеспечивает защиту лиц, участвующих в интеллектуальной деятельности и технических инновациях.

388. Эфиопское агентство по делам науки и техники (ныне министерство науки и технологии) принимает различные меры для обеспечения применения результатов научного прогресса в общих интересах. В 1993 году оно разработало национальную научно-техническую политику, которая была принята правительством. Эта политика была пересмотрена и представлена в 2007 году на утверждение с целью обеспечения ее соответствия новой политике и стратегиям страны в области развития с учетом международных тенденций в области науки и техники.

389. Разработка политики осуществляется на основе анализа сложившегося в стране положения с использованием национального системного инновационного подхода (НСИП), в рамках которого особая роль отводится применению и распространению технологий как значимых факторов технических преобразований. В результате такого анализа выяснилось, что ранее принятая национальная научно-техническая политика и мероприятия по ее реализации были прежде всего направлены на распространение научно-технических знаний, но при этом уделялось недостаточно внимание поддержке инновационной деятельности малых и средних предприятий (МСП). Анализ положения в области НИОКР и тех условий, в которых они проводятся, показал, что эффективные учреждения, занимающиеся НИОКР, существуют только в области сельского хозяйства и здравоохранения. Было также отмечено, что даже существующим научно-исследовательским учреждениям свойственны определенные недостатки с точки зрения планирования научных исследований, их координации, людских и финансовых ресурсов, масштабности научных программ и организационной структуры.

390. Предполагается, что вертикальное и горизонтальное развитие исследований, проводимых выпускниками высших учебных заведений со степенью бакалавра и аспиранта в различных научно-технических областях, обеспечивает подготовку квалифицированных ученых, инженеров, менеджеров и технических специалистов, востребованных для достижения наукоемкого социально-экономического развития. В настоящее время серьезные вызовы в сфере высшего образования в Эфиопии связаны с обеспечением необходимого качества образования в период беспрецедентного расширения числа учащихся в условиях привлечения институтов к НИОКР, призванных служить связующим звеном между формированием и применением знаний и развитием предприятий. Отсутствие квалифицированных исследователей, недостаточная научно-исследовательская база, включая инфраструктуру и расходные материалы, ограниченность финансовых ресурсов, отсутствие связи с промышленностью и надлежащих механизмов стимулирования исследователей относятся к числу основных факторов, сдерживающих деятельность многих высших учебных заведений. По этой причине пересмотренная политика направлена на создание динамичной национальной системы инноваций путем устранения выявленных недостатков предыдущей политики и обеспечения необходимых инструментов для устранения выявленных пробелов на уровне исполнения.

391. Правительство также учредило Эфиопское агентство по защите от радиации, Эфиопский центр научно-исследовательского оборудования, Эфиопское бюро по интеллектуальной собственности и бывший информационный и компьютерный центр в интересах осуществления права каждого человека на использование результатов научного прогресса и их практическое применение. В частности, уже получены практические результаты научного прогресса и его применения в области сельского хозяйства, здравоохранения и, в определенной степени, в промышленности.

392. В связи с этим было принято общегосударственное постановление об оценке этических аспектов медицинских исследований для предупреждения использования результатов научно-технического прогресса в целях, противоречащих принципам осуществления всех прав человека и других основных прав. Развернута программа контроля в целях минимизации вреда, причиняемого радиационной техникой здоровью человека и наносящего ущерб безопасности окружающей среды. Помимо этого, пользователям научного оборудования и научных объектов оказывается содействие по линии подготовки кадров, консультативных услуг и материально-технического обеспечения в интересах повышения уровня их знаний и эффективного использования научно-технической базы.

393. В сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) Агентство учредило Эфиопский центр экологически чистого производства с целью предотвращения загрязнения окружающей среды промышленными предприятиями, и этот Центр проводит учебные брифинги, занятия и семинары по вопросам повышения безопасности условий труда. С целью содействия формированию здоровой и чистой окружающей среды на 15 промышленных предприятиях были организованы учебные семинары и занятия по методам экологически чистого производства

394. До настоящего времени сбор и обработка научно-технической информации производились на крайне несогласованной и неорганизованной основе, что отнюдь не способствовало демонстрации уровня достижений страны в этом секторе. Поэтому пересмотренная научно-техническая и инновационная политика выстроена с расчетом на создание информационных систем для подготовки на национальном и региональном уровнях научно-технической информации в форме статистических сведений, баз данных, показателей, биографий и т.д. в интересах эффективного оказания востребованных услуг.

395. В соответствии со своими функциями Агентство помогает ученым и исследователям участвовать в национальных, региональных и международных конференциях в порядке обеспечения свободы обмена научной, технической и культурной информацией, мнениями и опытом. Оно также обязано предоставлять финансовую помощь научным кругам, академиям наук, профессиональным ассоциациям, профсоюзам трудящихся и другим организациям и учреждениям, занимающимся научно-исследовательской и творческой деятельностью.

396. Еще одним позитивным шагом по использованию инновационного потенциала молодежи в целях развития стали меры по оказанию технической, финансовой и административной поддержки молодым выпускникам в деле создания и ведения дел собственных малых предприятий и предоставление правительством на постоянной основе грантов на НИОКР с целью поощрения молодых исследователей и содействия проведению прикладных исследований, направленных на решение конкретных проблем. Наряду с этим, определенный оптимизм вызывают и такие конструктивные меры, как создание национальной системы защиты интеллектуальной собственности на соответствующей правовой, организационной и оперативной базе и формирование благоприятствующей

щих предпринимательской деятельности условий для поощрения иностранных инвесторов к созданию коммерческих предприятий при одновременном ускоренном расширении использования ИКТ по всей стране.

397. Заметно возрастает роль Агентства в деле поддержки развития, создания и укрепления профессиональных научно-технических ассоциаций. В области машиностроения, здравоохранения, сельского хозяйства, фундаментальных наук и информационных технологий создано более 65 научно-технических профессиональных ассоциаций. Им была оказана финансовая помощь для подготовки конференций, практикумов, симпозиумов и семинаров, а также для участия в международных совещаниях аналогичного характера. В сотрудничестве со шведской международной НПО Агентство также организовало издание профессионального журнала для помощи профессиональным ассоциациям в подготовке материалов по вопросам науки и техники. Кроме того, в целях поощрения научно-технических исследований Агентство учредило премии для изобретателей и выдающихся исследователей.

398. Помимо этого, эфиопское Агентство по науке и технике принимает многочисленные меры для содействия распространению по различным каналам информации о научном прогрессе. В сотрудничестве с эфиопским Агентством по радиотелевещанию оно участвует в передаче программ о науке и технике, которые транслируются раз в неделю на амхарском, тигринье, афаринье, ороминье, самалинье и афаринье. Агентство также публикует и распространяет разнообразные материалы по вопросам науки и техники.

399. Еще одним ключевым учреждением, которое играет заметную роль в развитии научно-технического потенциала страны, является эфиопское Бюро интеллектуальной собственности, которое было создано на основе закона № 320/2003. Основная задача этого Бюро предусматривает содействие обеспечению надлежащей правовой защиты интеллектуальной собственности и ее использования в стране, а также сбор, организацию и распространение технической информации, содержащейся в патентной документации и поощрению ее использования.

400. Правительство принимает широкий диапазон мер по поощрению и развитию международных контактов и сотрудничества в научной и культурной областях. Правительство заключило целый ряд региональных и международных соглашений по вопросам научных исследований и культуры. Агентство также наладило сотрудничество со странами, занимающимися предоставлением помощи и такими учреждениями, как ЮНЕСКО. Оно также тесно взаимодействует с министерством иностранных дел Эфиопии и дипломатическим представительством Эфиопии в Вене в интересах развития научного и культурного сотрудничества.

401. Необходимо отметить, что Эфиопия как развивающаяся страна обладает ограниченными ресурсами для того, чтобы научные знания и разработки стали доступны всему обществу. Вследствие этого международная помощь во всех ее формах и аспектах имеет жизненно важное значение для подготовки кадров, закупки оборудования и наращивания потенциала научно-исследовательских центров всей страны.



## Приложение

Таблица 1  
Динамика потребительских расходов на душу населения в постоянных ценах 1995/96 года (%)

Статьи расходов	1999/2000 / 1995/96			2004/05 / 1999/2000			2004/05 / 1995/96		
	Село	Город	Всего	Село	Город	Всего	Село	Город	Всего
Совокупные реальные расходы на душу населения	-3,86	2,98	-2,85	15,32	31,38	18,78	10,87	35,29	15,40
Совокупные реальные расходы в расчете на одного взрослого	0,88	3,43	1,14	12,74	29,05	16,10	13,74	33,47	17,42
Дневное потребление килокалорий в расчете на одного взрослого	40,51	-9,22	33,37	3,04	28,24	5,39	44,78	16,42	40,55
Доля продовольствия в общем объеме расходов	11,67	-5,36	8,33	-14,4	-5,9	-13,6	-4,37	-10,9	-6,37
Размер домохозяйств	-3,9	-2,1	-2	0,5	-6,7	-1,6	-3,4	-8,7	-3,5
Размер домохозяйств в пересчете на взрослых членов	-7,14	-2,56	-7,14	2,11	-4,99	0,59	-5,19	-7,43	-6,60
<b>Коэффициент Джини (потребление)</b>	<b>-3,7</b>	<b>11,7</b>	<b>-3,45</b>	<b>0,06</b>	<b>14,80</b>	<b>8,41</b>	<b>-3,6</b>	<b>28,3</b>	<b>4,7</b>

Источник: ПУУРИН.

Таблица 2  
Динамика макроэкономических показателей, темпы роста (%)

Сектор/показатель	2000/01	2001/02	2002/03	2003/04	2004/05	2005/06	2006/07	2007/08 (прогноз)
<b>ВВП в ценах 1999/2000</b>	<b>7,4</b>	<b>1,6</b>	<b>(2,2)</b>	<b>11,7</b>	<b>12,6</b>	<b>11,6</b>	<b>11,4</b>	<b>11,3</b>
Сельское хозяйство	9,6	(1,9)	(10,5)	16,9	13,5	10,9	9,4	8,9
Промышленность	5,1	8,3	6,5	11,6	9,4	10,2	11,0	12,0
В том числе: обрабатывающая промышленность	3,6	1,3	0,8	6,6	12,8	10,6	10,5	12,2
В том числе: строительство	8,0	16,2	13,6	19,5	7,5	10,5	10,9	12,0
<b>Услуги (итого)</b>	<b>5,2</b>	<b>3,3</b>	<b>6,0</b>	<b>6,3</b>	<b>12,8</b>	<b>13,4</b>	<b>13,5</b>	<b>14,0</b>
Сбытовые услуги	5,6	4,2	5,5	6,4	14,7	14,2	15,7	12,3
В том числе: оптовая и розничная торговля	(4,0)	(4,0)	18,6	14,1	20,8	31,9	38,8	14,0
Прочие услуги	2,3	2,4	6,5	6,1	10,9	12,5	11,2	15,9
В том числе: банковское дело и страхование	11,8	(25,0)	10,8	19,7	24,2	33,5	2,5	15,8
ВВП на душу населения (реальный)	5,2	(1,3)	(4,9)	10,5	8,8	7,9	8,1	8,0
<b>Инфляция</b>	<b>(7,2)</b>		<b>15,1</b>	<b>8,6</b>	<b>6,8</b>	<b>12,3</b>	<b>17,8</b>	<b>19,0</b>

(Март 2008)

Источник: PASDEP Progress Report, 2006/07.

Таблица 3  
**Ежегодные региональные целевые показатели переселения в рамках программы продовольственной безопасности**

		2005/06	2006/07	2007/08	2008/09	2009/10	<i>Итого за 5 лет</i>
Регион	Количество переселенных семей						
Амхара		10 000	15 000	15 000			40 000
	Количество семей, обеспеченных продовольствием	100 000	104 875	110 578	76 696	57 273	449 422
Южный регион	Количество переселенных семей	17 600	7 600	20 000	20 000	52 400	177 600
	Количество семей, обеспеченных продовольствием	10 000	36 000	70 000	140 000		256 000
Тыграй	Количество переселенных семей						
	Количество семей, обеспеченных продовольствием	49 427	127 130	167 751	149 021	149 021	642 350
Оромия	Количество переселенных семей	3 508					3 508
	Количество семей, обеспеченных продовольствием	37 838	52 969	26 485	26 485	27 068	170 845
<b>Всего</b>	<b>Количество переселенных семей</b>	<b>31 108</b>	<b>22 600</b>	<b>35 000</b>	<b>20 000</b>	<b>52 400</b>	<b>161 108</b>
	<b>Количество семей, обеспеченных продовольствием</b>	<b>197 265</b>	<b>320 974</b>	<b>374 814</b>	<b>392 202</b>	<b>233 362</b>	<b>1 518 617</b>
<b>Общий итог</b>		<b>228 373</b>	<b>343 574</b>	<b>409 814</b>	<b>412 202</b>	<b>285 762</b>	<b>1 679 725</b>

*Источник:* ПУУРИН.

Таблица 4  
**Распределение расходов на цели искоренения нищеты: бюджет**  
**на 2007/08 год по сравнению с бюджетом на 2006/07 год**  
*(в млн. быров)*

Статьи расходов	Бюджет на 2006/07	Предвари- тельные фактиче- ские расходы за 2006/07	Бюджет на 2007/08	Целевой показатель ПУУРИН на 2007/08	Изменение бюджета на 2007/08 г, по сравнению с бюджетом на 2006/07	Изменение
						бюджета на 2007/08 г, по целевым пока- зателям ПУУРИН на 2007/08
Образование	8 163	8 424,5	10 055	7 166	23,2	40,3
Здравоохранение и борьба с ВИЧ/СПИДом	2 855	2 352	3 774	3 465	32,2	08,9
Сельское хозяйст- во и продовольст- венная безопас- ность, включая иригацию	5 123	4 442	6 208	6 417	21,2	-3,3
Дорожное строи- тельство	6 091	5 007	8 091	8 761	32,8	-7,6
Водоснабжение и санитария	2 746	2 144	3 457	2 811	25,9	23,0
Развитие городско- го жилого фонда	-	-	-	4 200	-	-
Электрификация сельских районов	-	-	-	2 023	-	-
Прочие расходы <sup>2</sup>	-	-	-	1 206	-	-
<b>Итого: расходы на цели искоре- нения нищеты</b>	<b>24 977</b>	<b>22 371</b>	<b>31 585</b>	<b>36 049</b>	<b>26,5</b>	<b>-12,4</b>
<b>Общий итог: расходы</b>	<b>41 836</b>	<b>35 567</b>	<b>52 459</b>	<b>47 218</b>	<b>25,4</b>	<b>11,1</b>
Возобновляемые расходы	19 269	17 125	24 844	19 584	28,9	26,9
Капитальные рас- ходы	22 567	18 398	27 615	27 634	22,4	0
Расходы на цели искоренения нище- ты в процентах к общему объему расходов	59,7	62,9	60,2	76,3	-	-

Источник: Progress Report, 2006/07.

Таблица 5  
Динамика общих показателей нищеты на национальном уровне и в разбивке по сельским и городским районам

Уровень	Показатели			Изменения показателей (%)		
	1995/96	1999/2000	2004/05	1999/2000	2004/05	2004/05
				против 1995/96	против 1995/96	против 1999/2000
<i>Национальный</i>						
Индекс фактической численности населения (P <sub>0</sub> )	0,455	0,442	0,387	-2,7	-14,8	-12,4
Индекс разрыва в уровне нищеты (P <sub>1</sub> )	0,129	0,119	0,083	-7,7	-35,4	-30,0
Индекс степени нищеты (P <sub>2</sub> )	0,051	0,045	0,027	-12,2	-47,1	-39,8
<i>Сельские районы</i>						
Индекс фактической численности населения (P <sub>0</sub> )	0,475	0,454	0,393	-4,4	-17,1	-13,4
Индекс разрыва в уровне нищеты (P <sub>1</sub> )	0,134	0,122	0,085	-8,9	-37,0	-30,8
Индекс степени нищеты (P <sub>2</sub> )	0,053	0,046	0,027	-12,9	-48,3	-40,6
<i>Городские районы</i>						
Индекс фактической численности населения (P <sub>0</sub> )	0,332	0,369	0,351	11,1	5,9	-4,7
Индекс разрыва в уровне нищеты (P <sub>1</sub> )	0,099	0,101	0,077	2,0	-22,1	-23,6
Индекс степени нищеты (P <sub>2</sub> )	0,041	0,039	0,026	-7,1	-38,2	-33,5

Источник: ПУУРИН.

Таблица 6  
Динамика степени нищеты (P<sub>2</sub>) за 1996 и 2005 годы

	Степень нищеты			Компонент роста	Компонент перераспределения
	1996	2005	Общая динамика		
<b>Все домашние хозяйства</b>	<b>0,051</b>	<b>0,027</b>	<b>-0,024</b>	<b>-0,022</b>	<b>-0,002</b>
Сельские домашние хозяйства	0,052	0,027	-0,025	-0,018	-0,007
Городские домашние хозяйства	0,042	0,026	-0,016	-0,033	0,017

Источник: PASDEP Progress Report, 2006/07.

Таблица 7  
**Динамика индексов продовольственной нищеты на национальном уровне и в разбивке по сельским и городским районам**

Уровень	Индексы			Изменения индексов (%)		
	1995/96	1999/2000	2004/05	1999/2000	2004/05	2004/05
		0		против	против	против
<i>Национальный</i>						
Индекс фактической численности населения (P <sub>0</sub> )	0,495	0,419	0,380	-15,5	-23,3	-9,2
Индекс разрыва в уровне нищеты (P <sub>1</sub> )	0,146	0,107	0,120	-26,8	-17,5	12,8
Индекс степени нищеты (P <sub>2</sub> )	0,060	0,039	0,049	-34,494	-18,4	24,5
<i>Сельские районы</i>						
Индекс фактической численности населения (P <sub>0</sub> )	0,516	0,411	0,385	-20,4	-25,5	-6,5
Индекс разрыва в уровне нищеты (P <sub>1</sub> )	0,152	0,103	0,121	-31,9	-20,5	16,8
Индекс степени нищеты (P <sub>2</sub> )	0,062	0,038	0,049	-39,2	-21,5	29,0
<i>Городские районы</i>						
Индекс фактической численности населения (P <sub>0</sub> )	0,365	0,467	0,353	28,0	-3,3	-24,5
Индекс разрыва в уровне нищеты (P <sub>1</sub> )	0,107	0,127	0,117	18,4	9,0	-8,0
Индекс степени нищеты (P <sub>2</sub> )	0,044	0,047	0,048	6,8	8,4	1,5

Источник: ПУУРИН.

Таблица 8  
**Пороги нищеты, используемые при анализе нищеты в период с 1995/96 по 2004/05 год, измеряемые в средних общенациональных ценах 1995/96 года**

	Порог продовольственной нищеты в эфиопских бырах в расчете на одного взрослого в год	Потребление ккал на одного взрослого	Общий порог нищеты в эфиопских бырах в расчете на одного взрослого в год
Порог нищеты	647,81	2 200	1 075,03
Порог умеренной нищеты	809,76	2 750	1 343,78
Порог крайней нищеты	485,86	1 650	806,27

Источник: ПУУРИН.

Таблица 9  
**Характеристика негативных факторов, влияющих на домашние хозяйства, в разбивке по сельским и городским районам (%)**

<i>Негативные факторы</i>	<i>Национальный уровень</i>	<i>Сельские домашние хозяйства</i>	<i>Городские домашние хозяйства</i>
Болезнь члена домашнего хозяйства	23,2	23,8	19,8
Засуха	10,6	12,3	1,5
Потеря или гибель скота	7,8	8,9	2,1
Потеря урожая	8,1	9,5	0,8
Кончина члена домашнего хозяйства	7,5	7,4	8,1
Наводнение	3,0	3,4	0,5
Ценовой шок	2,0	2,0	1,6
Потеря работы	1,2	0,7	3,6
Нехватка продовольствия	24,3	26,9	10,0

*Источник:* PASDEP Progress Report, 2006/07.

Таблица 10  
**Процентная доля населения, имеющего доступ к источникам безопасной питьевой воды**

<i>Год</i>	<i>1996</i>	<i>1998</i>	<i>2000</i>	<i>2004</i>
Сельские районы	10	14	17	25
Городские районы	72	84	92	92
Национальный уровень	19	24	28	36

*Источник:* Министерство водных ресурсов.

Таблица 11  
**Типы объектов системы водоснабжения сельских районов, сооруженных в 2006/07 году**

<i>Объекты системы водоснабжения сельских районов</i>	<i>План на 2006/07 (количество)</i>	<i>Построено в 2006/07 (количество)</i>
Глубокие скважины	427	236
Мелкие скважины	2 982	1 240
Колодцы, выкопанные вручную	15 474	2 325
Плотины типа "Хаффир" и "Куре"	81	9 (строятся)
Использование родников	2 780	2 001
Сбор дождевой воды на крышах	82	21 (строятся)
Коллективные системы водоснабжения нескольких деревень	3	4 (строятся)

*Источник:* PASDEP Progress Report, 2006/07.

Таблица 12

**Расширение охвата систем водоснабжения и канализации в целях улучшения экономического положения общин**

Результат	Характеристика показателя	2003/04 (базовый год)									Источник проверки	Замечания
		2004/05	2005/06	2006/07	2007/08	2008/09	2009/10	2010/11	2011/12			
Расширение доступа к питьевой воде	% сельского населения, имеющего доступ к питьевой воде в радиусе 1,5 км	32,9%	35%	44%	53%	62%	71%	80%	89%	98%	Доклады регионов о ходе работы	Увеличение
Совершенствование эксплуатации и технического обслуживания систем водоснабжения	% неисправных объектов водоснабжения	34%	30%	26%	22%	18%	14%	10%	7%	5%	Доклады регионов о ходе работы	Уменьшение
Расширение доступа к уборным	% сельского населения, имеющего доступ к уборным	17,5%	29%	41%	53%	65%	76%	88%	100%	100%	Доклады регионов о ходе работы	Увеличение

Источник: Министерство водных ресурсов.

Таблица 13

**Региональные и национальные целевые показатели доступа к системам водоснабжения за 2005/06–2011/12 годы**

Год											Общенациональный уровень
	Амхара	Бенишан-гул-Гумуз	Гамбела	Харари	Тыграй	Оромия	ШНННЮ	Афар	Сомали	Дыре-Дауа	
2004/05	34%	38%	29%	22%	33%	38%	34%	23%	19%	41%	35%
2005/06	43%	46%	39%	33%	43%	47%	44%	30%	26%	49%	44%
2006/07	53%	55%	49%	44%	52%	56%	53%	37%	34%	58%	53%
2007/08	62%	64%	59%	55%	62%	65%	62%	43%	41%	66%	62%
2008/09	72%	73%	70%	67%	71%	73%	72%	50%	48%	75%	71%
2009/10	81%	82%	80%	78%	81%	82%	81%	57%	55%	83%	80%
2010/11	91%	91%	90%	89%	90%	91%	91%	63%	63%	92%	89%
2011/12	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	70%	70%	100%	98%

Источник: Министерство водных ресурсов.

Таблица 14  
**Запланированные к строительству новые объекты систем водоснабжения сельских районов**

№	Типы объекта	1999/							Запланированы к строительству в период 2005/06–2011/12 годы (7-летний план обеспечения всеобщего доступа)
		1998/89 Е.С	2000 Е.С	2000/01 Е.С	2001/02 Е.С	2002/03 Е.С	2003/04 Е.С	2004/05 Е.С	
		2005/06	2006/07	2007/08	2008/09	2009/10	2010/11	2011/12	
1	Необлицованные усовершенствованные колодцы, выкопанные силами общин (средняя глубина 10 м)	9 964	9 964	9 964	9 964	9 964	9 964	9 964	69 745
2	Облицованные стандартные колодцы, выкопанные вручную (средняя глубина 15 м)	5 510	5 510	5 510	5 510	5 510	5 510	5 510	38 568
3	Точечное обустройство родников	2 061	2 061	2 061	2 061	2 061	2 061	2 061	14 426
4	Обустройство малых родников	89	89	89	89	89	89	89	625
5	Обустройство средних родников	63	63	63	63	63	63	63	438
6	Обустройство крупных родников	0.67	0.67	0.67					2
7	Мелкие скважины	2 982	2 892	2 892	2 892	2 892	2 892	2 892	20 871
8	Глубокие скважины	427	427	427	427	427	427	427	2 986
9	Прочие (источники поверхностных вод и т.д.)	3	3	3	3	3	3	3	20
10	Водные резервуары	111	111	111	111	111	111	111	778
11	Пруды	81	81	81	81	81	81	81	565
<b>Всего</b>									<b>149 024</b>

Источник: Министерство водных ресурсов.

Таблица 15  
**Объекты систем водоснабжения сельских районов, подлежащие восстановлению**

№	Типы объектов, подлежащих восстановлению	1998/99 Е.С 1999/2000 Е.С 2000/01 Е.С			Общее число объектов, подлежащих восстановлению
		2005/06	2006/07	2007/08	
1	Колодцы, выкопанные вручную	10 644	10 644	10 644	<b>31 932</b>
2	Обустройство родников	3 220	3 220	3 220	<b>9 660</b>
3	Мелкие скважины	1 942	1 942	1 942	<b>5 826</b>
4	Глубокие скважины	240	240	240	<b>720</b>
5	Пруды	59	59	59	<b>177</b>
6	Водные резервуары	59	59	59	<b>176</b>
7	Прочее	1	6	6	<b>19</b>
<b>Итого</b>		<b>16 170</b>	<b>16 170</b>	<b>16 170</b>	<b>48 510</b>

Источник: Министерство водных ресурсов.

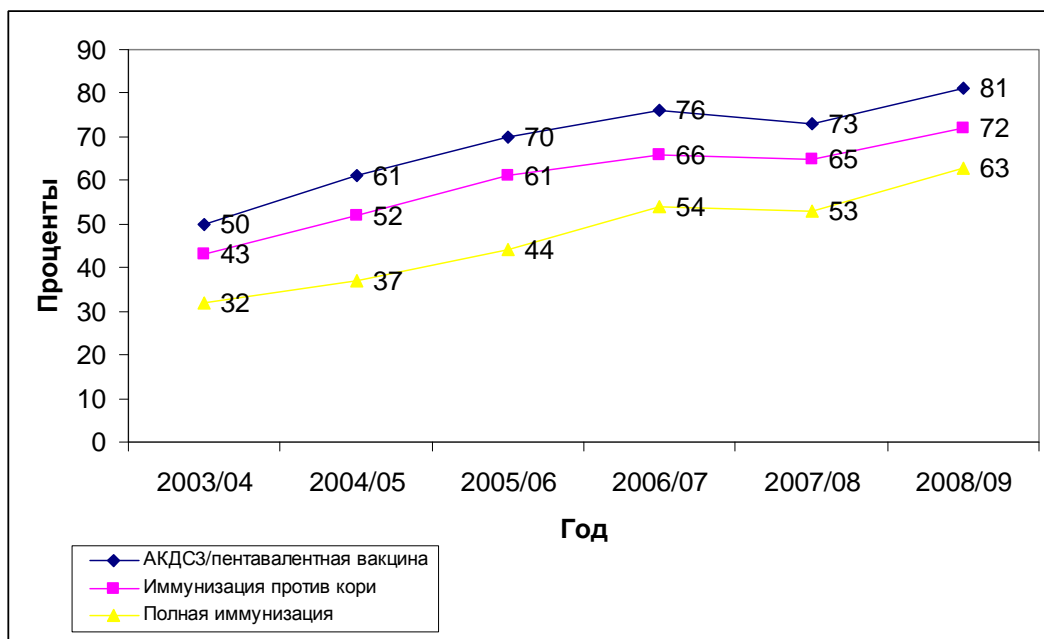


Таблица 16  
Сопоставление демографических данных по Эфиопии с соответствующими общемировыми данными и данными африканских стран к югу от Сахары за 2005 год

	Численность населения по состоянию на середину 2003 (в млн.)	Рождения (в про-милле)	Кончины (в про-милле)	Коэффициент естественного прироста (в %)	Коэффициент детской смертности	Общий коэффициент фер- тильности	Процентная доля населения в возрасте		Ожидаемая продол- жительность жизни при рождении (в годах)		
							<15	65+	Всего	Муж- чины	Жен- щины
Весь мир	6 477	21	9	1,2	54	2,7	29	7	67	65	69
Эфиопия	73	39,9	12,6	2,7	77	5,9	44	3	48	47	49
Африканские страны к югу от Сахары	752	41	17	2,4	94	5,6	44	3	48	47	49

Источник: Health sector strategic plan 2005/06–2009/10.

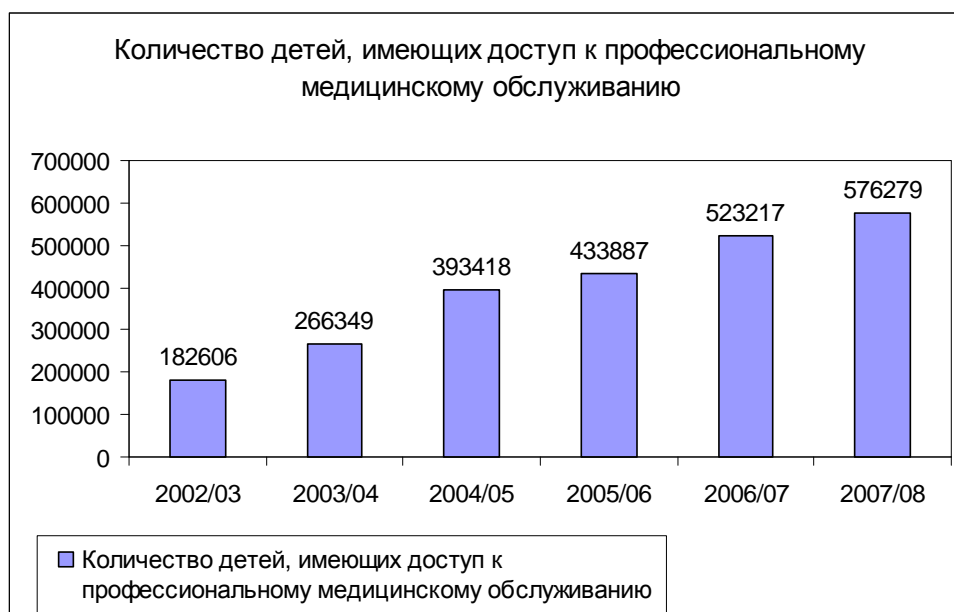
Диаграмма 1  
Динамика показателей охвата кампанией по иммунизации пентавалентной вакциной, вакциной против кори и полной иммунизации  
Эфиопия 2003/04–2008/09



Источник: Annual Performance Report HSDP III.

Диаграмма 2

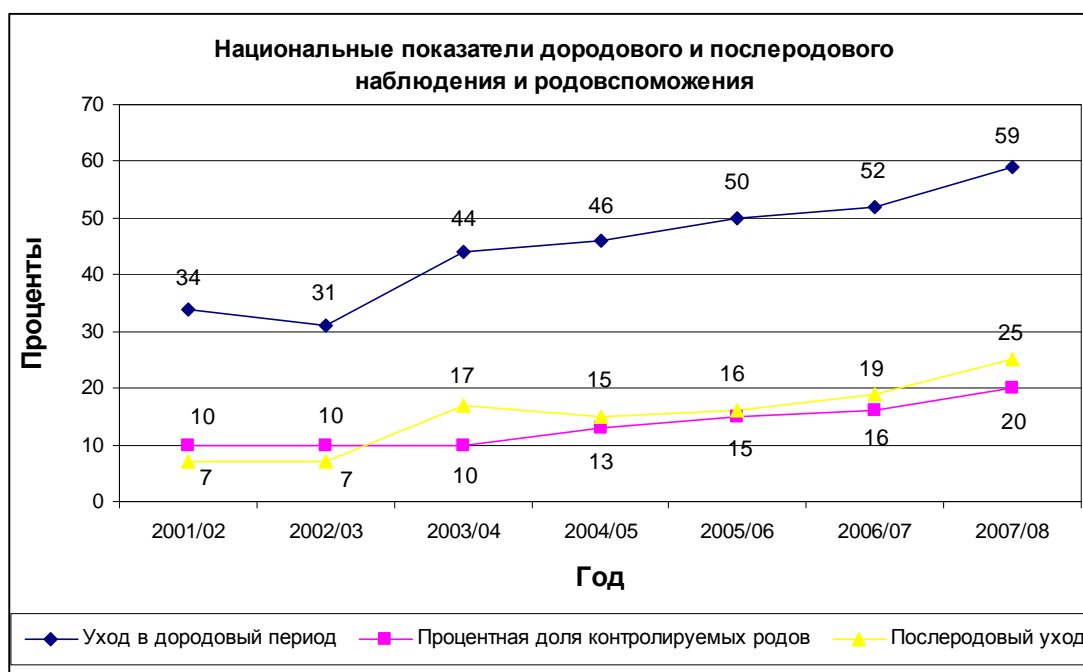
**Количество детей, имеющих доступ к профессиональному медицинскому обслуживанию**



Источник: Annual Performance Report HSDP III.

Диаграмма 3

**Динамика охвата услугами по антенатальному уходу, процентная доля родов, принятых профессиональным медицинским персоналом, и охват послеродовым уходом, Эфиопия, 2001–2008 гг.**



Источник: Annual Performance Report of HSDP III.

Таблица 17  
Показатели в области здравоохранения, 1999 год

Показатели	2002/03	2003/04	2004/05	2005/06	2006/07
<b>Общая численность населения</b>	<b>67 220 000</b>	<b>69 127 021</b>	<b>73 043 510</b>	<b>75 067 000</b>	<b>77 127 000</b>
Охват первичными медицинскими услугами	61,3	64,0	72,1	76,9	86,7
Охват первичными медицинскими услугами*	70,7	70,2	82,9	92,0	98,1
Охват расширенной программой по иммунизации	50,4	60,8	70,1	75,6	72,6
Обращение за медицинскими услугами	0,29	0,36	0,3	0,33	0,32
Коэффициент использования противозачаточных средств	21,5	23,0	25,2	35,8	33,6
Охват родовым наблюдением	27,4	40,8	42,1	50,4	52,1
<i>Количество медицинских учреждений</i>					
Больницы	119	126	131	138	143
Медицинские центры	451	519	600	635	690
Пункты медицинской помощи + национальные медицинские центры	2 396	1 797	1 662	1 206	1 376
Частные некоммерческие клиники	383	359	379	480	397
Частные коммерческие клиники	1 229	1 299	1 578	1 784	1 756
Медпункты	1 432	2 899	4 211	5 955	9 914
Фармацевтические пункты	302	275	276	246	320
Аптеки	299	375	381	476	577
Сельские торговцы лекарствами	1 888	1 783	1 787	1 754	2 121
<i>Штатный медицинский персонал</i>					
Врачи	2 032	1 996	2 453	2 115	1 806
Медработники	631	683	776	715	1 151
Медицинские сестры	14 160	15 544	18 809	17 845	18 146
Помощники санитарных врачей	6 856	6 628	6 363	4 800	3 184
Средний медицинский персонал	4 641	5 215	6 259	5 431	3 863
Работники санпросвета			2 773	8 901	17 653
<i>Выпускники медицинских ВУЗов</i>					
Специалисты	103	96	183	57	207
Врачи общей практики	182	193	309	188	161
Медработники	181	249	333	247	789
Медицинские сестры	1 465	2 384	4 536	1 618	1 846
Средний медицинский персонал	1 054	999	803	791	789
Работники санпросвета		2 737	7 090	7 136	8 560

Источник: Health and Health Indicator MOFH.

\* Показатель первичного медицинского обслуживания включает услуги, оказываемые частными медицинскими учреждениями.

Таблица 18

**Целевые показатели охраны здоровья и результаты выполнения ПУУРИН**

<i>Показатели</i>	<i>Базовый показатель 2004/05</i>	<i>Выполнение по состоянию на 2005/06</i>	<i>План на 2006/07</i>	<i>Выполнение по состоянию на 2006/07</i>
Сокращение коэффициента младенческой смертности в промилле	77	77	62	-
Сокращение коэффициента смертности детей в возрасте до пяти лет в промилле	123	123	106	-
Сокращение коэффициента материнской смертности из расчета 100 000 человек	871	673	750	-
Показатель эффективности лечения ТБ	76%	78%	79%	85%
Охват АҚДСЗ	10%	79%	74%	73%
Показатель использования противозачаточных средств	15%	36%	26%	33%
Процентная доля родов, принимаемых профессиональным медицинским персоналом	9%	16%	14%	16%
Показатель посещений поликлиники на душу населения	0,3	0,32	0,4	0,32
Процентная доля домашних хозяйств в районах распространения малярии с двумя обработанными инсектицидами противомоскитными сетками	1%	43%	6%	91%
Потенциал охвата медицинскими услугами	70%	76,9%	81%	89%
Соотношение количества врачей и численности населения	1:26 527	1:42 783	1:24 000	1:42 600
Соотношение количества медсестер к численности населения	1:4 572	1:4 100	1:4 100	1:4 480
Соотношение количества работников санпросвета и численности населения	-	1:7 800	1:19 000	1:4 369

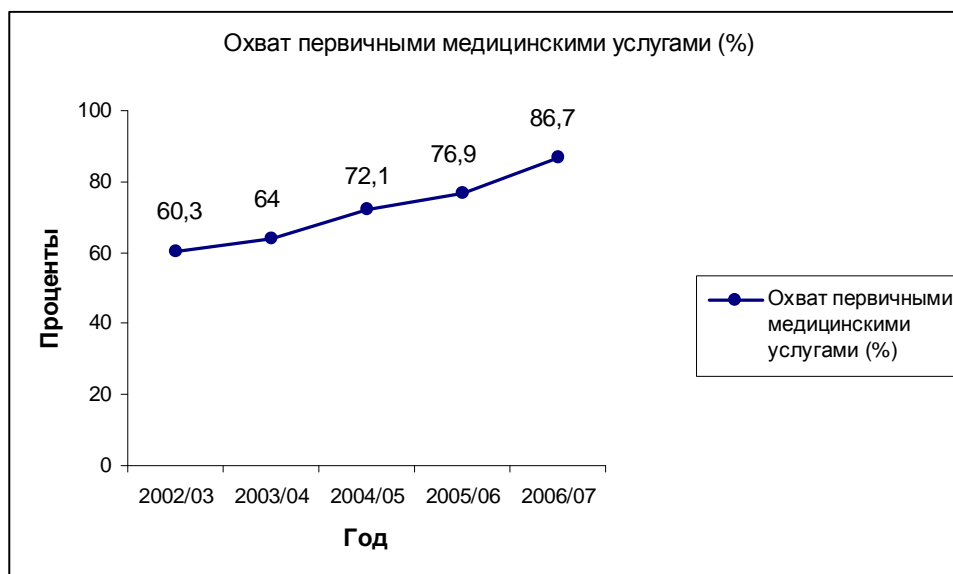
*Источник:* Federal Ministry of Health (Input for PASDEP Annual Progress Report).

Диаграмма 4  
Динамика численности медицинских пунктов, построенных  
в 2001–2008 годы



Источник: Annual performance report of HSDP III 2006–2007.

Диаграмма 5  
Охват первичными медицинскими услугами



Источник: Annual performance report of HSDP III 2007–2008.

В соответствии с определением, принятом в рамках ПРЗ-III охват первичными медицинскими услугами означает процентную долю населения, проживающего в шаговой доступности (10 км) от медицинского учреждения (ме-

дицинского центра или медицинского пункта). С помощью этого показателя можно рассчитать долю населения, имеющую географический доступ к медицинским услугам. С точки зрения времени, затрачиваемого на дорогу при посещении медицинского учреждения, считается, что для покрытия расстояния в 10 км требуется два часа.

Диаграмма 6

**Рост численности работников санпросвета в медицинских пунктах (2004/05–2007/08)**



Источник: Annual performance report of HSDP III 2007–2008.

Таблица 19

**Статистические данные о медицинских учреждениях  
Распределение инфраструктуры здравоохранения, 2006/07 год**

Регионы	Больницы			Медицинские центры							
	Министерство здравоохранения	Прочие**	Итого	Количество коек	Министерство здравоохранения	Прочие*	Итого	Количество коек	СМЦ + пункты медицинской помощи	Медицинские пункты	Некоммерческие частные клиники
Тыграй	13	3	<b>16</b>	1 417	41	1	<b>42</b>	380	113	529	16
Афар	2	0	<b>2</b>	122	14	0	<b>14</b>	0	45	154	6
Амхара	16	3	<b>3</b>	1 615	169	0	<b>169</b>	369	122	2 590	69
Оромия	22	8	<b>8</b>	3 513	197	5	<b>202</b>	НИ	701	1 985	195
Сомали	6	0	<b>0</b>	436	20	0	<b>20</b>	276	95	149	0
Бенишангул-Гумуз	2	0	<b>0</b>	205	15	0	<b>15</b>	150	94	88	8
ШНННЮ	14	6	<b>6</b>	1 897	176	4	<b>180</b>	НИ	167	4 258	77
Гамбела	1	0	<b>0</b>	100	5	4	<b>9</b>	50	26	64	0
Харари	2	2	<b>2</b>	710	3	0	<b>3</b>	30	3	22	10
Аддис-Абеба	5	25	<b>25</b>	927	24	5	<b>29</b>	180	7	37	8
Дыре-Дауа	1	3	<b>3</b>	232	7	0	<b>7</b>	60	3	38	8

Регионы	Больницы			Медицинские центры							
	Министерство здравоохранения	Прочие**	Итого	Количество в койках	Министерство здравоохранения	Прочие*	Итого	Количество в койках	СМЦ + пункты медицинской помощи	Медицинские пункты	Некоммерческие частные клиники
Центральный регион	4	5	5	2 460	0	0	0	0	0	0	0
Всего по стране	88	55	55	13 677	671	19	690	1 495	1 376	9 914	397

Источник: Health and health indicators 2006/07 МОН.

Примечание: Показатель количества коек в Аддис-Абебе и Дыре-Дауа не включает частные и другие больницы.

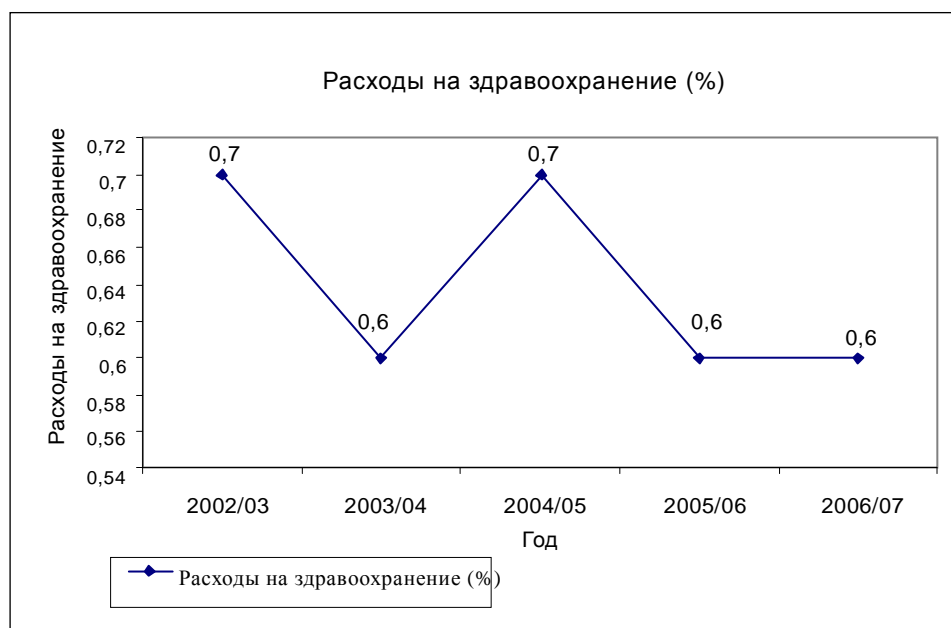
Сокращения: СМЦ = специализированный медицинский центр

\* Медицинские учреждения, принадлежащие другим правительственным организациям и НПО.

\*\* Больницы, принадлежащие частным структурам, другим правительственным организациям и НПО

Диаграмма 7

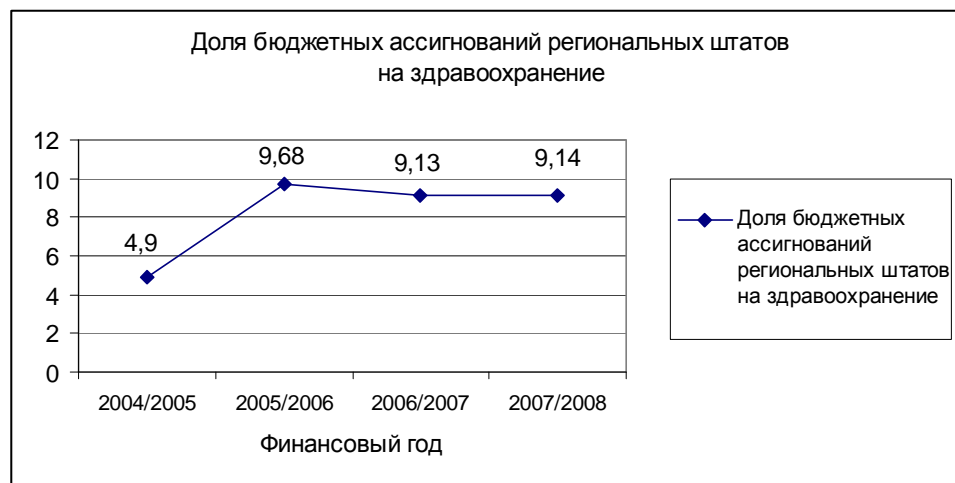
**Доля общенациональных расходов на здравоохранение в процентах к ВВП в текущих рыночных ценах**



Источник: Февраль 2008 г. Министерство финансов и экономического развития.

Диаграмма 8

## Ассигнования на здравоохранение из региональных бюджетов



Источник: Министерство здравоохранения 2008 г.

Таблица 20

## Валовый показатель охвата начальным образованием

Год	Начальное образование первого цикла (1–4 класс) (%)			Начальное образование второго цикла (5–8 класс) (%)			Начальное образование (1–8 класс) (%)		
	Мальчики	Девочки	Итого	Мальчики	Девочки	Итого	Мальчики	Девочки	Итого
2002/03	94,6	73,5	<b>84,2</b>	52,5	31,9	<b>42,4</b>	74,6	53,8	<b>64,4</b>
2003/04	95,2	78,3	<b>86,9</b>	57,0	36,9	<b>47,1</b>	77,4	59,1	<b>68,4</b>
2004/05	109,8	95,5	<b>102,7</b>	62,0	42,6	<b>52,5</b>	88,0	71,5	<b>79,8</b>
2005/06	123,9	111,2	<b>117,6</b>	67,4	49,8	<b>58,8</b>	98,6	83,9	<b>91,3</b>
2006/07	122,9	111,2	<b>117,1</b>	63,3	53,7	<b>61,1</b>	98,0	85,1	<b>91,7</b>

Таблица 21

## Валовый показатель охвата средним образованием

Цикл	Среднее образование первого цикла (9–10 класс)						Среднее образование второго цикла (11–12 класс)					
	Численный охват			ОПО (%)			Численный охват			ОПО (%)		
	Год	Мальчики	Девочки	Итого	Мальчики	Девочки	Итого	Мальчики	Девочки	Итого	Мальчики	Девочки
2002/03	371 549	214 760	<b>586 309</b>	24,0	14,3	<b>19,3</b>	56 680	22 475	<b>79 155</b>	3,8	1,6	<b>2,7</b>
2003/04	443 779	242 197	<b>685 976</b>	28,2	15,9	<b>22,1</b>	69 189	25 471	<b>94 660</b>	4,5	1,7	<b>3,2</b>
2004/05	553 914	306 820	<b>860 734</b>	34,6	19,8	<b>27,3</b>	67 413	25 070	<b>92 483</b>	4,3	1,7	<b>3,0</b>
2005/06	678 716	387 707	<b>1 066 423</b>	41,6	24,5	<b>33,2</b>	91 889	31 794	<b>123 683</b>	5,7	2,0	<b>3,9</b>
2006/07	760 674	462 988	<b>1 223 662</b>	45,7	28,6	<b>37,3</b>	117 000	58 219	<b>175 219</b>	7,3	3,7	<b>5,5</b>
Средне-годовые темпы роста	19,6%	21,2%	<b>20,2%</b>				19,9%	26,9%	<b>22,0%</b>			



Таблица 22  
**Общий показатель охвата средним образованием по регионам (9–10 класс)**

	<i>Валовый показатель охвата по средним школам (9–10 класс)</i>				
	<i>2002/03</i>	<i>2003/04</i>	<i>2004/05</i>	<i>2005/06</i>	<i>2006/07</i>
Тыграй	26,2	30,5	34,8	40,8	45,4
Афар	5,1	5,0	4,6	6,6	6,8
Амхара	12,6	15,7	22,4	33,3	38,1
Оромия	19,1	22,9	28,9	35,6	37,6
Сомали	3,3	3,3	3,8	3,8	4,9
Бенишангул-Гумуз	19,5	28,4	35,6	43,4	47,1
ШНННЮ	18,7	20,0	24,1	29,1	32,4
Гамбела	33,7	28,9	36,8	67,7	54,7
Харари	56,1	72,5	73,2	20,5	86,4
Аддис-Абеба	78,1	86,6	93,9	101,9	108,2
Дыре-Дауа	50,3	47,2	57,1	47,8	66,3
Всего по стране	19,3	22,1	27,3	33,2	37,3

*Источник:* Education Statistics Annual Abstract.

Таблица 23  
**Охват детей с особыми образовательными потребностями (2006/07)**

<i>Тип инвалидности</i>	<i>Начальное образование</i>		
	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Итого</i>
Слабое зрение	2 690	1 706	<b>4 396</b>
Физические недостатки	7 253	5 289	<b>12 542</b>
Слабый слух	4 047	2 807	<b>6 854</b>
Психические недостатки	4 366	2 946	<b>7 312</b>
Прочее	1 205	911	<b>2 196</b>
<b>Итого</b>	<b>19 561</b>	<b>13 739</b>	<b>33 300</b>

*Источник:* Education Statistics Annual Abstract.

Таблица 24  
**Охват детей с особыми образовательными потребностями (2006/07) (среднее образование)**

Тип инвалидности	Среднее образование (9–10 классы)			Среднее образование (11–12 классы)		
	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого
Слабое зрение	311	178	<b>489</b>	81	44	<b>125</b>
Физические недостатки	995	688	<b>1 683</b>	79	39	<b>118</b>
Слабый слух	358	216	<b>574</b>	41	17	<b>58</b>
Психические недостатки	142	63	<b>205</b>	5		<b>5</b>
Прочее	109	67	<b>176</b>	28	21	<b>49</b>
<b>Итого</b>	<b>1 915</b>	<b>1 212</b>	<b>3 127</b>	<b>234</b>	<b>121</b>	<b>355</b>

Источник: Education Statistics Annual Abstract.

Таблица 25  
**Выпускники эфиопских школ**

Уровень школ	2002/03	2003/04	2004/05	2005/06	2006/07	СГТР
8 класс начальной школы	239 647	279 140	339 359	407 549	434 843	16,1%
Средняя школа						
Десятиклассники, получившие аттестат о среднем образовании	73 720	95 587	123 637	186 757	216 822	31,0%
Учащиеся 12-го класса, сдавшие вступительные экзамены в ВУЗы	28 419	47 675	42 568	42 202	70 393	26,5%
ПТО			НИ			
Высшее образование						
Бакалавры	6 294	7 600	11 535	25 335	29 845	47,6%
Аспиранты	474	736	1 126	1 388	2 671	54,1%

Источник: Education Statistics Annual Abstract.

Сокращения: СГТР = Среднегодовые темпы роста.

НИ = Не имеется.

Таблица 26  
**Бюджет и расходы на образование (на федеральном уровне)**

Категория	2002/03	2003/04	2004/05	2005/06	2006/07	Среднегодовые темпы роста
Расходы на образование (в млн. быров)	3 293,1	4 146,0	4 638,9	5 990,0	7 632,5	23,4%
Общие расходы правительства (в млн. быров)	19 840,4	20 096,8	27 803,8	33 615,9	30 998,2	11,8%
Доля расходов на образование в общих расходах правительства	16,6%	20,6%	16,7%	17,8%	24,6%	

Источник: Education Statistics Annual Abstract.

Таблица 27  
**Учебные заведения всех ступеней  
 (правительственные и неправительственные)**

Учебные заведения						Среднего-
	2002/03	2003/04	2004/05	2005/06	2006/07	довые тем- пы роста
Детские сады	1 067	1 244	1 497	1 794	2 313	21,3%
Начальная школа	12 471	13 181	16 513	19 412	20 660	13,5%
Средняя школа	491	595	706	835	952	18,0%
ПТО	153	158	199	264	388	26,2%
ВУЗы	13	21	23	40	55	43,4%

Источник: Education Statistics Annual Abstract.

Таблица 28  
**Количество учащихся альтернативных базовых учебных учреждений**

Год					Среднего-
	2003/04	2004/05	2005/06	2006/07	довые тем- пы роста
Мужчины	215 315	250 243	426 036	311 427	9,75%
Женщины	175 120	491 525	391 296	271 339	11,6%
<b>Итого</b>	<b>390 435</b>	<b>741 758</b>	<b>817 332</b>	<b>582 766</b>	<b>10,5%</b>

Источник: Education Statistics Annual Abstract.

Таблица 29  
**Количество центров альтернативного базового образования**

Регионы	Количество центров	
	2005/06	2006/07
Тыграй	54	98
Афар	-	113
Амхара	1 883	3 745
Оромия*	4 147	3 498
Сомали	-	-
Бенишангул-Гумуз	184	292
ШНННЮ	1 026	1 115
Гамбела	-	16
Харари	-	-
Аддис-Абеба*	211	193
Дыре-Дауа	-	-
<b>Итого</b>	<b>6 425</b>	<b>9 070</b>

Источник: Education Statistics Annual Abstract.

\* Представлены неполные данные.

Таблица 30  
**Данные о системах образования для взрослых и неформальном базовом образовании**

Регион	Численность учащихся			Количество преподавателей			Количество центров
	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого	
Тыграй	1 769	867	<b>2 636</b>	22	10	<b>32</b>	25
Амхара	468	384	<b>852</b>	37	16	<b>53</b>	37
Оромия	45 969	22 318	<b>68 287</b>	1 151	322	<b>1 473</b>	441
Бенишан-гул-Гумуз	401	223	<b>624</b>	12	2	<b>14</b>	11
ШНННЮ	2 658	3 283	<b>5 941</b>	178	50	<b>228</b>	164
Гамбела	365	294	<b>659</b>	26	1	<b>27</b>	13
Аддис-Абеба	9 186	18 643	<b>27 829</b>	301	485	<b>786</b>	264
<b>Итого</b>	<b>60 816</b>	<b>46 012</b>	<b>106 828</b>	<b>1 727</b>	<b>886</b>	<b>2 613</b>	<b>955</b>

Источник: Education Statistics Annual Abstract.

\* Данные по региональным штатам Афар, Харари и Сомали отсутствуют.