

**Совет Безопасности**

Distr.: General
16 October 2013
Russian
Original: English

Восемнадцатый полугодовой доклад Генерального секретаря Совету Безопасности об осуществлении резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности**I. Предисловие**

1. Настоящий документ является моим восемнадцатым полугодовым докладом об осуществлении резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности. В нем содержатся обзор и оценка процесса осуществления этой резолюции за период после представления моего предыдущего доклада, опубликованного 18 апреля 2013 года (S/2013/234). В нем отмечается сохраняющееся отсутствие прогресса в осуществлении ключевых положений резолюции и обращается внимание на вызывающие все большую озабоченность факторы, угрожающие суверенитету, территориальной целостности и политической независимости Ливана, включая те из них, которые препятствуют усилиям по проведению Ливаном политики отмежевания от сирийского кризиса.

2. В течение отчетного периода наблюдались серьезные проблемы, подрывающие стабильность в Ливане, а также дальнейшая политическая поляризация. В заявлении своего Председателя от 10 июля (S/PRST/2013/9) Совет Безопасности вновь подтвердил, в частности, важность сохранения суверенитета, территориальной целостности и политической независимости Ливана. Он высоко оценил усилия, предпринятые президентом Ливана Мишелем Сулейманом в этом направлении, и призвал ливанских лидеров, представляющих все сегменты политического спектра, и ливанцев из всех общин оказывать всевозможное содействие ливанским вооруженным силам как нейтральной национальной структуре, являющейся основополагающим элементом стабильности в стране. В связи с террористическими актами, совершенными в этот период, Совет также выпустил три заявления для печати от 9 июля (SC/11101), 15 августа (SC/11095) и 23 августа (SC/11055), в которых члены Совета призвали всех ливанцев сохранять национальное единство в связи с попытками подорвать стабильность в стране и подчеркнули важность того, чтобы все ливанские стороны уважали проводимую Ливаном политику отмежевания и воздерживались от любого участия в сирийском кризисе согласно их обязательству, предусмотренному в Баабдинской декларации.

3. В течение рассматриваемого периода в Ливане было совершено несколько серьезных террористических актов. 9 июля в Бир-аль-Абеде, пригороде Бейрута, в котором проживают преимущественно шииты, было приведено в действие



взрывное устройство, заложенное в автомашине, в результате чего ранения получили 53 человека и был нанесен существенный материальный ущерб. 15 августа аналогичный взрыв произошел в Ровейссе, еще одном пригороде Бейрута, в котором проживают преимущественно шииты, в результате чего погибло 27 человек и ранения получили 363 человека. Ответственность за взрыв взяла на себя неизвестная группа, именующая себя «Бригады Айши», которая пригрозила организовать новые взрывы. 23 августа возле двух мечетей в Триполи вскоре после пятничной молитвы были приведены в действие два взрывных устройства, заложенные в автомашинах, в результате чего было убито 26 человек, а 825 человек получили ранения. Я решительно осудил эти акты, вновь заявив о неизменной поддержке Ливана со стороны международного сообщества и настоятельно призвав всех ливанцев сохранять единство, оказывать поддержку своим государственным учреждениям и отстаивать безопасность и стабильность в своей стране.

4. Конфликт в Сирийской Арабской Республике продолжает оказывать как прямое, так и косвенное воздействие на безопасность и стабильность в Ливане. С территории Сирийской Арабской Республики через границу с Ливаном продолжался обстрел его территории из стрелкового оружия и артиллерийских орудий, а сирийские правительственные силы совершили еще несколько вторжений на ливанскую территорию и нанесли по ней воздушные удары. 25 мая «Хизбалла» официально признала, что она принимает участие в конфликте в Сирийской Арабской Республике. 26 мая сразу же после выступления Хасана Насраллы с территории Ливана были выпущены две ракеты по преимущественно шиитским южным пригородам Бейрута, в результате чего погибли четыре человека. Президент Сулейман вновь призвал все ливанские стороны отмежеваться от кризиса в Сирийской Арабской Республике и соблюдать Баабдинскую декларацию.

5. После серьезных актов насилия, совершенных в ходе вооруженных столкновений в южном городе Сидон 23 и 24 июня между сторонниками одного салафитского шейха и ливанскими вооруженными силами, я осудил нападения ливанских вооруженных сил и подчеркнул, что все стороны в Ливане должны полностью уважать государственную власть и государственные учреждения, действующие под руководством президента Сулеймана.

6. В период после представления моего предыдущего доклада численность сирийских граждан, которые, спасаясь от насилия в их стране, перебравшись в Ливан, удвоилась и достигла по состоянию на 1 октября уровня более 800 000 человек; эти люди являются беженцами, зарегистрированными или ожидающими регистрации в Ливане. Также существенно увеличился приток на территорию Ливана палестинских беженцев, которые проживают в Сирийской Арабской Республике. Ливан, который является наименьшей по размеру и наиболее уязвимой среди сопредельных с Сирией стран, продолжает принимать значительное число беженцев и в связи с этим испытывает огромные гуманитарные, социально-экономические и политические проблемы.

7. 31 мая члены парламента проголосовали за продление его мандата до 20 ноября 2014 года, отложив тем самым проведение выборов, запланированных на июнь. Назначенный на пост премьер-министра Тамам Салам продолжает заниматься формированием правительства. В течение отчетного периода национальный диалог возобновлен не был. 2 августа был принят указ о продле-

нии срока полномочий Командующего и Начальника штаба ливанских вооруженных сил на два года, что обеспечивает сохранение институциональной преемственности в армии.

II. Осуществление резолюции 1559 (2004)

8. За время, истекшее после принятия Советом Безопасности резолюции 1559 (2004) от 2 сентября 2004 года, некоторые из ее положений, как об этом говорилось в моих предыдущих докладах, были выполнены. Были проведены свободные и честные президентские и парламентские выборы. В апреле 2005 года Сирийская Арабская Республика вывела из Ливана свои войска и военную технику. В 2009 году Ливан и Сирийская Арабская Республика установили дипломатические отношения в полном объеме.

9. В течение отчетного периода президент Сулейман и временно исполняющий обязанности премьер-министра Наджиб Микати продолжали заявлять о том, что Ливан выполняет все резолюции Организации Объединенных Наций. Тем не менее обострение кризиса в Сирийской Арабской Республике и соответствующее воздействие этого на Ливан продолжали ограничивать возможности достижения прогресса в деле осуществления остальных невыполненных положений резолюции 1559 (2004) и других резолюций Совета Безопасности по Ливану. Рост масштабов насилия в стране и тупиковая политическая ситуация, которая по-прежнему наблюдалась в течение отчетного периода, с одной стороны, дополнительно затрудняли достижение прогресса в деле осуществления резолюции 1559 (2004), а, с другой стороны, делали его как никогда актуальным.

10. Делимитация сирийско-ливанской границы, несмотря на настоятельный призыв к этому Совета Безопасности, содержащийся в его резолюции 1680 (2006), еще не проведена. Кроме того, факт существования и активность ливанских и неливанских нерегулярных формирований по-прежнему создают угрозу для стабильности страны и региона и наглядно демонстрируют необходимость активизации предпринимаемых правительством Ливана и ливанскими вооруженными силами усилий по утверждению своего исключительного права на обладание оружием и применение силы на всей территории Ливана.

11. В течение отчетного периода я и мои представители по-прежнему поддерживали регулярные контакты со всеми ливанскими сторонами, а также с соответствующими региональными и международными лидерами. Я встречался с президентом Сулейманом и временно исполняющим обязанности премьер-министра Микати в Нью-Йорке 25 сентября и 3 октября, соответственно, по случаю проведения первого заседания созданной мною Международной группы поддержки для Ливана. Участники заседания выразили признательность президенту Сулейману за его руководство усилиями по сохранению суверенитета, единства и стабильности Ливана, обеспечению бесперебойного функционирования государственных учреждений, поощрению диалога и защите Ливана от последствий сирийского кризиса.

А. Суверенитет, территориальная целостность, единство и политическая независимость Ливана

12. Резолюция 1559 (2004) нацелена на укрепление суверенитета, территориальной целостности, единства и политической независимости Ливана под единой и исключительной властью правительства Ливана на всей территории страны в соответствии с Таифским соглашением 1989 года, выполнять которое обязались все политические стороны в Ливане. Эта цель оставалась важнейшим приоритетом в моих усилиях по оказанию содействия осуществлению всех резолюций, касающихся Ливана.

13. В своей резолюции 1680 (2006) Совет Безопасности настоятельно рекомендовал правительству Сирийской Арабской Республики положительно откликнуться на просьбу правительства Ливана о делимитации их общей границы. Я вновь призываю Сирийскую Арабскую Республику и Ливан провести полную делимитацию их общей границы. Однако в условиях продолжающегося конфликта в Сирийской Арабской Республике ни одна из сторон не предприняла за рассматриваемый период никаких ощутимых шагов в направлении делимитации и демаркации границы между двумя странами.

14. Делимитация и демаркация государственной границы Ливана по-прежнему являются существенно необходимыми элементами для гарантирования национального суверенитета и территориальной целостности страны. Они также по-прежнему являются крайне важными шагами на пути к обеспечению надлежащего пограничного контроля. Сложная ситуация в плане безопасности, наблюдающаяся на сирийско-ливанской границе, включая по-прежнему поступающие сообщения о трансграничных боевых действиях, поставках оружия и перемещениях людей, дополнительно подчеркивает безотлагательную необходимость демаркации границы. Хотя делимитация границы требует усилий обеих сторон, следует иметь в виду, что в соответствии с резолюцией 1680 (2006) Совета Безопасности, которая вытекает из резолюции 1559 (2004), прогресса в этом деле обязаны добиваться и та, и другая сторона.

15. Согласно сообщениям, в период с 28 апреля по 1 октября в северной части Ливана было зарегистрировано по меньшей мере 13 случаев трансграничных артиллерийских обстрелов с территории Сирийской Арабской Республики, в результате чего погиб по меньшей мере один человек, а более десятка получили ранения. В тот же период было сообщено по крайней мере об одном трансграничном вторжении сирийских правительственных сил. В течение того же периода три ракеты, выпущенные с территории Сирийской Арабской Республики, также упали в восточной части долины Бекаа в Ливане. 5 и 12 июня с вертолетов сирийской армии был произведен ракетный обстрел ливанского района Арсаль. Ливанские вооруженные силы заявили, что их подразделения в этом районе приняли оборонительные меры в целях незамедлительного реагирования на любые дальнейшие нарушения. В письме в адрес Совета Безопасности от 18 июня президент Сулейман заявил протест в связи с посягательством сирийских сторон, вовлеченных в конфликт, на суверенитет и территориальную целостность Ливана. В заявлении своего Председателя от 10 июля Совет Безопасности заявил о своей растущей обеспокоенности в связи с заметным увеличением числа случаев трансграничных обстрелов территории Ливана с территории Сирийской Арабской Республики, которые приводят к гибели

ливанцев и нанесению им ранений, а также числа случаев вторжений, похищений и переправки оружия через ливано-сирийскую границу.

16. Продолжающаяся оккупация Армией обороны Израиля северной части деревни Гаджар и прилегающего к ней района к северу от «голубой линии» представляет собой нарушение суверенитета Ливана и резолюций 1559 (2004) и 1701 (2006). Я и мои представители продолжали поддерживать тесные контакты с обеими сторонами в целях оказания содействия выводу израильских сил из этого района в рамках усилий по осуществлению резолюции 1701 (2006).

17. Не было достигнуто прогресса и в вопросе о районе Мазария-Шабья. Ни Сирийская Арабская Республика, ни Израиль не отреагировали на предварительное определение этого района, которое было дано в моем докладе об осуществлении резолюции 1701 (2006) от 30 октября 2007 года (S/2007/641).

18. Беспилотные аппараты и самолеты Армии обороны Израиля, включая реактивные самолеты, продолжали практически ежедневно совершать полеты над территорией Ливана. Эти полеты нарушают суверенитет Ливана и резолюции 1559 (2004) и 1701 (2006). Правительство Ливана неоднократно заявляло протесты в связи этими нарушениями. Я также выступал с их осуждением и требовал их немедленного прекращения. Со своей стороны, израильские власти утверждают, что такие полеты совершаются по соображениям безопасности.

В. Распространение власти правительства Ливана на всю ливанскую территорию

19. Правительство Ливана вновь заявило Организации Объединенных Наций о своем намерении распространить государственную власть на всю ливанскую территорию в соответствии с Таифским соглашением и резолюцией 1559 (2004). Ливанские вооруженные силы и внутренние силы безопасности играют крайне важную роль в реализации этого курса в сложной обстановке в плане безопасности. При этом способность ливанского государства в полной мере осуществлять свою власть на всей территории страны остается ограниченной, что подчеркивает необходимость оказания международной помощи властям страны и ливанским вооруженным силам.

20. Было зарегистрировано несколько инцидентов, создавших угрозу для национальной безопасности. Большая их часть прямо или косвенно связана с кризисом в Сирийской Арабской Республике, который усиливает межконфессиональную напряженность. Также растущую озабоченность вызывает участие ливанских боевиков, прежде всего из «Хизбаллы», в военных действиях в Сирийской Арабской Республике, особенно в сражении за Кусейр. 20 июня президент Сулейман призвал боевиков «Хизбаллы» вернуться в Ливан. 1 августа он подчеркнул, что задача армии осложнится, если один или большее число ливанцев будут принимать участие в экстратерриториальных конфликтах, усиливая подверженность страны воздействию внешних кризисов.

21. 19 мая активизация боевых действий для установления контроля над сирийским городом Кусейр привела к новой, затяжной вспышке насилия в Триполи между жителями пригорода, в котором проживают преимущественно

сунниты, и жителями прилегающего района, в котором проживают преимущественно алавиты, в результате чего погибли по меньшей мере 36 человек, включая двух сотрудников ливанских сил безопасности, а более 200 человек получили ранения. В целях сдерживания боевых действий в район были введены подразделения ливанской армии. В результате совершенного 28 мая нападения на блок-пост ливанских вооруженных сил в северной части долины Бекаа погибли три солдата. В ходе еще одного нападения на блок-пост ливанских вооруженных сил, совершенного 6 июня, были убиты двое нападавших. 7 июля возле Хермеля вдоль дорог были взорваны по меньшей мере две бомбы, которые, как предполагается, предназначались для уничтожения членов «Хизбаллы»; в результате этого были ранены два солдата и один мирный житель. Еще одна такая бомба взорвалась 16 июля возле контрольно-пропускного пункта в Маснаа на дороге, ведущей в Сирийскую Арабскую Республику, в результате чего, по сообщениям, были ранены два члена «Хизбаллы». 11 августа был ранен мэр Арсалья после того, как автомобили, входившие в группу его сопровождения, подверглись обстрелу в городе Аль-Лабвех.

22. 4 августа в результате взрыва в Дарайе погиб сам террорист и были обнаружены готовые к применению самодельные взрывные устройства, карты и информация о будущих объектах нападений. 8 августа ливанские вооруженные силы арестовали трех вооруженных лиц, которые пытались пересечь границу через Арсаль, и изъяли у них оружие и пояс смертника. 18 августа были арестованы четыре человека после того, как в Ниамее, расположенном к югу от Бейрута, была обнаружена автомашина со взрывчатыми веществами весом 250 кг. В другом случае, который был зарегистрирован 9 августа, по дороге из Бейрутского международного аэропорта были похищены два турецких пилота, что, как считается, связано с похищением ливанских паломников в Сирийской Арабской Республике.

23. Эти связанные с применением насилия инциденты являются следствием того, что в распоряжении негосударственных субъектов находится значительное количество оружия, и свидетельством той серьезной угрозы, которую такое оружие создает для мира и безопасности в стране. По-прежнему предпринимались усилия по укреплению потенциала ливанских вооруженных сил и их способности решать многочисленные задачи, в том числе связанные с обеспечением внутренней безопасности. 15 мая ливанские вооруженные силы представили в пропагандистских целях представителям стран, предоставляющих войска, и другим государствам-членам план укрепления своего потенциала. Продолжались усилия по изучению совместно с ливанскими вооруженными силами возможности создания координационного механизма для мобилизации поддержки доноров для плана укрепления потенциала и стратегического диалога, который является отдельным, но неотъемлемым компонентом этого плана. В заявлении своего Председателя Совет Безопасности призвал расширить международную поддержку ливанских вооруженных сил в связи с недавно начатым осуществлением плана укрепления потенциала, а также в контексте стратегического диалога между ливанскими вооруженными силами и Временными силами Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ). Он отметил особую актуальность помощи, которая необходима для расширения возможностей ливанских вооруженных сил по осуществлению пограничного контроля. 25 сентября Международная группа поддержки для Ливана приветствовала пятилетний

план укрепления потенциала армии и призвала к оказанию ему более широкой международной поддержки.

24. В течение отчетного периода обстановка в районе действий ВСООНЛ оставалась в целом стабильной. 7 августа в результате взрыва в районе Лабунех к северу от «голубой линии» получили ранения четверо военнослужащих Армии обороны Израиля. Ответственность за взрыв взяла на себя организация «Хизбалла». В другом случае 22 августа из пункта в юго-восточной части Тира в южной части Ливана в направлении Израиля было выпущено четыре ракеты, две из которых причинили материальный ущерб на территории Израиля. Ответственность за пуск этих ракет взяла на себя «Бригада Абдаллы Аззама». Ливанские власти осудили это нападение, а органы безопасности страны задержали двух подозреваемых. 23 августа Армия обороны Израиля нанесла удар по одному из пунктов возле базы Главного командования Народного фронта освобождения Палестины в Наамехе, расположенном к югу от Бейрута, в результате чего был нанесен материальный ущерб, однако людских потерь зарегистрировано не было. До завершения расследований я представляю обновленную информацию в контексте моего доклада об осуществлении резолюции 1701 (2006).

25. В том что касается границы Ливана с Сирийской Арабской Республикой, то следует отметить по-прежнему поступающие сообщения о контрабанде оружия, которая осуществляется в обоих направлениях. Ряд государств-членов продолжают выражать глубокую озабоченность по поводу незаконного провоза оружия через сухопутные границы. Согласно заявлениям израильских должностных лиц, Израиль намерен не допустить поставок современных видов вооружений или химического оружия «Хизбалле» из Сирийской Арабской Республики. Со своей стороны, высокопоставленные представители «Хизбаллы» по-прежнему заявляли, что они не собираются приобретать химическое оружие. В связи с этим я с глубокой обеспокоенностью воспринял сообщения о том, что 3 и 5 мая израильская авиация нанесла удары по объектам возле Дамаска, и призвал все заинтересованные стороны строго соблюдать нормы международного права, в частности в том, что касается территориальной целостности и суверенитета всех стран региона. Ливанские власти сообщили, что, хотя сухопутную границу между Ливаном и Сирийской Арабской Республикой по-прежнему трудно контролировать, в районах вдоль границы размещены ливанские вооруженные силы, которые всячески стараются усилить контроль за приграничной полосой. Хотя у Организации Объединенных Наций не имеется независимых источников информации для проверки сообщений о трансграничной контрабанде оружия, я неоднократно выражал свою озабоченность по поводу угроз, которые такая контрабанда создает для обеих стран.

26. С учетом продолжающихся трансграничных инцидентов и сообщений о контрабанде оружия по-прежнему настоятельно необходимо усилить охрану и контроль на сухопутных границах Ливана. Это также необходимо для того, чтобы вооруженные группы и нерегулярные формирования в Ливане не могли наращивать свои военные арсеналы, которые представляют угрозу миру в стране и во всем регионе. Доноры продолжают координировать с властями свои усилия по обеспечению всестороннего пограничного контроля. Я вновь призвал все государства активизировать усилия по выполнению ими своих обязательств по резолюциям Совета Безопасности в отношении принятия необхо-

димых мер для предупреждения поставок оружия группам, не контролируемым правительством Ливана.

С. Роспуск и разоружение ливанских и неливанских нерегулярных формирований

27. В своей резолюции [1559 \(2004\)](#) Совет Безопасности призвал распустить и разоружить все ливанские и неливанские нерегулярные формирования. Это ключевое положение указанной резолюции по-прежнему сохраняет свою актуальность. Оно отражает и подтверждает решение, принятое всеми ливанцами в Таифском соглашении, по итогам которого разоружились все существовавшие на тот момент ливанские нерегулярные формирования, за исключением «Хизбаллы». С учетом сложившейся в стране ситуации, которая характеризуется усилением межконфессиональной напряженности и все большим влиянием сирийского кризиса на Ливан, крайне важно сохранить это соглашение и обеспечить его осуществление всеми сторонами во избежание обострения конфронтации между ливанцами.

28. Ливанские и неливанские нерегулярные формирования в стране по-прежнему неподконтрольны правительству, что является серьезным нарушением резолюции [1559 \(2004\)](#). В Ливане существует ряд вооруженных групп, придерживающихся различных политических взглядов и неподконтрольных правительству, однако наиболее многочисленным и вооруженным ливанским нерегулярным формированиям в стране является вооруженный компонент «Хизбаллы». Тот факт, что «Хизбалла» и другие группы по-прежнему имеют оружие, является одной из серьезнейших проблем на пути осуществления правительством своего суверенитета и распространения его власти на всей территории страны. Кроме того, в стране существует ряд вооруженных палестинских групп, которые по-прежнему действуют в лагерях беженцев и за их пределами. Следует также отметить, что в последние месяцы поступали неподтвержденные сообщения о возможном проникновении в Ливан экстремистских элементов или их присутствии в Ливане.

29. Как я неоднократно заявлял лидерам Ливана, я глубоко обеспокоен тем, что эти вооруженные группировки создают серьезную угрозу для стабильности страны и региона. Я настоятельно призвал их в безотлагательном порядке заняться решением этого вопроса, как это предусмотрено в резолюции [1559 \(2004\)](#) Совета Безопасности. В демократическом государстве политические партии не могут иметь собственные нерегулярные формирования. Вместе с тем «Хизбалла» по-прежнему открыто заявляет о том, что она сохраняет и наращивает существенный военный потенциал, не подконтрольный ливанскому государству. Помимо этого, ее представители утверждают, что их оружие является сдерживающим фактором для защиты от потенциальной агрессии со стороны Израиля. Тем временем официальные представители Израиля высказали опасения по поводу заявлений о сохранении «Хизбаллой» несанкционированного оружия или сохранении вооруженных формирований в гражданских районах на юге Ливана.

30. Приходится в очередной раз отметить, что за отчетный период не было достигнуто никакого осязаемого прогресса в деле роспуска и разоружения ливанских и неливанских регулярных формирований, как того требует Таифское

соглашение и резолюция 1559 (2004). Со времени принятия указанной резолюции в 2004 году не было принято никаких конкретных мер для решения этой важнейшей проблемы, которая лежит в основе вопроса о суверенитете и политической независимости Ливана. Вместе с тем ряд ливанских группировок и отдельных лиц по-прежнему выступают против сохранения военного арсенала «Хизбаллы», который, по их мнению, дестабилизирует ситуацию в стране и противоречит интересам демократии. Многие ливанцы считают, что сохранение такого оружия, которое может применяться в Ливане по политическим причинам, представляет собой скрытую угрозу.

31. Я давно поддерживаю национальный диалог, считая его наилучшим методом решения вопроса об оружии и достижения конечной цели ликвидации в Ливане оружия или вооруженных формирований помимо тех, которые принадлежат ливанскому государству. В отчетный период не удалось возобновить национальный диалог, невзирая на неоднократные призывы президента Сулеймана.

32. На юге Ливана были отмечены стычки в городе Сидон, в котором 23 и 24 июня произошли вооруженные столкновения между сторонниками салафитского шейха и ливанскими вооруженными силами. Вооруженные силы оперативно отреагировали на это нападение и взяли район под свой контроль, однако в ходе проведенных операций 16 солдат были убиты и 50 получили ранения. В число погибших включено как минимум двое солдат, убитых в ходе сопутствующего нападения на контрольно-пропускной пункт вооруженных сил при въезде в палестинский лагерь беженцев Эйн эль-Хильва за пределами Сидона.

33. За рассматриваемый период обстановка в плане безопасности в палестинских лагерях оставалась стабильной, но вместе с тем напряженной. Лидеры в палестинских лагерях в Ливане продолжали сотрудничать друг с другом и с ливанскими властями в целях поддержания порядка в условиях кризиса в Сирийской Арабской Республике. Палестинский президент Махмуд Аббас в ходе визита в Ливан, состоявшегося 3 июля, подчеркнул, что палестинцы в Ливане должны избегать участия в конфликте в Сирийской Арабской Республике и любых внутренних столкновениях в Ливане.

34. Гуманитарные условия для палестинских беженцев в Ливане по-прежнему остаются тяжелыми, а из Сирийской Арабской Республики в Ливан прибыли еще 47 000 палестинских беженцев. Эти дополнительные беженцы создают колоссальные проблемы для деятельности по оказанию помощи, осуществляемой Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). Кроме того, отмечается обострение напряженности между палестинскими беженцами, проживающими в Ливане, и беженцами, прибывающими из Сирийской Арабской Республики, поскольку, как считается, они создают дополнительное бремя в условиях и без того ограниченных ресурсов, выделяемых на нужды палестинских беженцев. Организация Объединенных Наций продолжает обращаться к ливанским властям с настоятельными призывами улучшить условия проживания палестинских беженцев в Ливане. Эти меры должны быть приняты без ущерба для будущего урегулирования вопроса о палестинских беженцах в контексте всеобъемлющего мирного соглашения в регионе, а также с

учетом пагубных последствий удручающих условий жизни для общей ситуации в плане безопасности.

35. Присутствие палестинских вооруженных групп в лагерях по-прежнему создает проблемы на пути осуществления Ливаном своего суверенитета над всей территорией. Невзирая на решение, принятое в 2006 году в контексте национального диалога и подтвержденное на последующих сессиях, в стране не было достигнуто никакого прогресса в решении вопроса о закрытии военных баз НФОП-ГК и организации «ФАТХ аль-Интифада». Все эти базы, за исключением одной, расположены на сирийско-ливанской границе. Их существование по-прежнему наносит ущерб суверенитету Ливана и государственной власти и осложняет делимитацию границ. В условиях конфликта в Сирийской Арабской Республике эти базы создают серьезную проблему для обеспечения эффективного контроля на восточной границе между Ливаном и Сирийской Арабской Республикой. Я неоднократно обращался с призывами к ливанским властям выполнить принятые ранее решения в контексте национального диалога, в частности решения, касающиеся закрытия военных баз НФОП-ГК и организации «ФАТХ аль-Интифада», а также призывами к правительству Сирийской Арабской Республики поддержать эти усилия в духе доброй воли.

III. Замечания

36. Я по-прежнему глубоко разочарован отсутствием дальнейшего осязаемого прогресса на пути осуществления остальных положений резолюции [1559 \(2004\)](#). Ливан до сих пор сталкивается с серьезными проблемами в сфере обеспечения стабильности и безопасности, как внутри страны, так и на границах с Сирийской Арабской Республикой, в том числе в результате контрабанды оружия и дополнительных притоков беженцев. Кроме того, я обеспокоен сохраняющейся инертностью в осуществлении резолюции [1559 \(2004\)](#), что может подорвать уже выполненные положения и привести к дальнейшему ухудшению стабильности в Ливане. Я вновь подтверждаю свою глубокую убежденность в том, что именно Ливан и ливанцы прежде всего заинтересованы в достижении прогресса на пути всестороннего осуществления указанной резолюции в интересах обеспечения долгосрочной стабильности страны и региона.

37. Столкновения, произошедшие в различных районах Ливана за отчетный период, включая крупномасштабные акты бомбового терроризма в Бейруте и Триполи, с еще большей очевидностью свидетельствуют о необходимости возрождения единства и укрепления решимости представителей различных политических кругов во избежание сползания к конфликту. Нельзя допустить возврата к безнаказанности в Ливане, а виновные должны предстать перед судом.

38. 31 мая депутаты парламента Ливана, проголосовавшие за продление мандата парламента, говорили о напряженной ситуации в сфере безопасности. С сожалением приходится отметить, что не удалось достичь договоренности в отношении нового избирательного закона. Для обеспечения доверия и стабильности в Ливане и сохранения в этой стране издавна присущей ей национальной демократической традиции необходимо, чтобы политические партии возобновили усилия для согласования порядка проведения парламентских выборов. Настало время вновь бросить все усилия на решение этой проблемы.

39. Для решения многочисленных проблем, с которыми Ливан сталкивается, ему, безусловно, необходимо мощное правительство. Первоначальное единство политических партий в вопросе о выборах нового премьер-министра Таммама Салама, который еще не приступил к исполнению своих обязанностей, стало позитивным сигналом народу Ливана и международному сообществу. Я призываю лидеров Ливана безотлагательно завершить формирование правительства. Тем временем необходимо, чтобы президент и его временные министры получили поддержку в решении наиболее насущных проблем, в том числе в сфере безопасности и гуманитарного положения. Крайне важно, чтобы лидеры Ливана укрепили национальные учреждения и веру всех общин в их готовность принимать меры для защиты Ливана от последствий сирийского кризиса и для обеспечения безопасности и стабильности на всей территории страны.

40. Безотлагательное решение вопроса о формировании правительства имеет особо важное значение в контексте гуманитарного кризиса. Ливан и ливанцы заслуживают самой высокой оценки в связи с тем, что они не закрыли дверь перед сирийцами и большинством палестинских беженцев, спасающихся от насилия в Сирийской Арабской Республике. Количество беженцев продолжает увеличиваться, что влечет за собой экономические и социальные последствия и последствия в сфере безопасности, требующие постоянного внимания правительства. Я вновь призываю ливанские власти создать наделенные всеми надлежащими полномочиями институциональные структуры для эффективного выполнения задач в сфере планирования, практической деятельности и координации. Организация Объединенных Наций и правительство тесно сотрудничали в рамках призыва для Ливана, сформулированного в новом региональном плане реагирования, о начале осуществления которого было объявлено 7 июня. Я призываю правительства всех стран и все фонды безотлагательно вносить щедрые взносы в рамках этого пересмотренного призыва и надеюсь, что посильную помощь окажут и региональные доноры.

41. Я по-прежнему глубоко обеспокоен сообщениями об обострении напряженности в Ливане в контексте сохраняющегося воздействия сирийского кризиса на динамику в сфере безопасности и политической жизни в стране. Я осуждаю инциденты, в ходе которых, по имеющимся сообщениям, были убиты, получили ранения или поставлены под угрозу гражданские лица на ливанской стороне границы в результате действий властей Сирийской Арабской Республики. Я призываю все стороны, в частности правительство Сирийской Арабской Республики, уважать суверенитет и территориальную целостность Ливана в соответствии с резолюцией 1559 (2004) Совета Безопасности.

42. Я также глубоко обеспокоен сообщениями о расширении участия «Хизбаллы» в боевых действиях в Сирийской Арабской Республике, а также риском их распространения на Ливан. Я призываю все стороны в регионе проявить ответственный подход и добиваться смягчения риторики и снижения напряженности в регионе. Я неизменно выступаю против перемещения оружия и боевиков из Ливана в Сирийскую Арабскую Республику для поддержки любой из сторон в Сирийской Арабской Республике. Я неоднократно обращался с настоятельными призывами обеспечить уважение национального суверенитета и территориальной целостности всех стран региона. Я вновь заявляю о том, что в первую очередь необходимо не допустить опасного трансграничного распространения конфликта. Я выступаю за неукоснительное соблюдение принятой в

Баабде декларации и призываю всех ливанских лидеров и партии вновь заявить о своей приверженности этой декларации и оградить Ливан от конфликта.

43. Столь же серьезное беспокойство вызывают заявления внешних сторон, которые угрожают в ответ на участие «Хизбаллы» перенести боевые действия в Ливан, а также раздающиеся в Ливане призывы принять участие в джихаде в Сирийской Арабской Республике. Такая ситуация создает весьма реальную угрозу национальной безопасности и стабильности. В контексте заявлений Совета Безопасности я высоко оцениваю усилия президента Сулеймана по сохранению политики нейтралитета Ливана, которая по-прежнему имеет важнейшее значение для того, чтобы оградить Ливан от любых дальнейших последствий конфликта в Сирийской Арабской Республике. Я вновь обращаюсь с призывом ко всем ливанским партиям обеспечить всестороннюю поддержку этой политики, которая предусматривает сохранение нейтралитета Ливана перед лицом внешних конфликтов, согласно принятым этими партиями обязательствам по поддержанию принципов, провозглашенных в принятой в Баабде декларации.

44. Я неоднократно предупреждал, что широкое распространение не подконтрольного государству оружия в сочетании с сохранением вооруженных до зубов нерегулярных формирований наносит ущерб безопасности ливанских граждан. Тот факт, что «Хизбалла» по-прежнему обладает мощным и современным военным потенциалом, не подконтрольным правительству Ливана, по-прежнему является серьезным поводом для беспокойства, особенно в связи с тем, что это создает обстановку запугивания и является одной из ключевых проблем в сфере безопасности ливанских граждан и угрожает монополии правительства на законное применение силы. Кроме того, это означает, что Ливан не выполняет свои обязанности по резолюции 1559 (2004) и представляет собой угрозу миру и безопасности в регионе. Я вновь обращаюсь с призывом к «Хизбалле» и всем другим заинтересованным сторонам отказаться от любых военных действий в Ливане или за его пределами в соответствии с требованиями Таифского соглашения и резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности.

45. Я вновь обращаюсь с настоятельным призывом к правительству Ливана и ливанским вооруженным силам принять все меры, необходимые для того, чтобы запретить «Хизбалле» приобретать оружие и создавать военизированные подразделения, не подконтрольные государству, в нарушение резолюции 1559 (2004). Кроме того, я призываю страны региона, поддерживающие тесные связи с «Хизбаллой», способствовать преобразованию этой вооруженной группы в исключительно политическую партию, а также ее разоружению в соответствии с требованиями Таифского соглашения и резолюции 1559 (2004) в интересах Ливана и регионального мира и безопасности.

46. Я по-прежнему глубоко убежден в том, что наилучшим способом решения вопроса о разоружении нерегулярных формирований в Ливане, в частности «Хизбаллы», является возглавляемый ливанцами политический процесс с участием всех политических партий. С этой целью необходимо возобновить национальный диалог под руководством президента Сулеймана, в том числе по вопросу о проекте стратегии национальной обороны, которая была представлена на последней сессии в сентябре 2012 года. Кроме того, я настоятельно призываю все партии соблюдать и выполнять принятые ранее в контексте национального диалога решения, в частности по вопросам разоружения неливанских групп и закрытия военных баз НФОП-ГК и организации «ФАТХ аль-

Интифада». Нужно, чтобы сирийский кризис стал не предлогом для отказа от выполнения этих обязательств, а стимулом для необходимого разоружения и роспуска нерегулярных формирований.

47. Ситуация палестинских беженцев в лагерях по-прежнему вызывает глубокую обеспокоенность, в частности с учетом дополнительных проблем, которые сирийский кризис создает для лагерей в Ливане. В этом контексте я приветствую заявление президента Аббаса в ходе его визита в Ливан о необходимости того, чтобы лидеры в палестинских лагерях поддерживали порядок в условиях кризиса в Сирийской Арабской Республике. Я вновь заявляю о необходимости улучшения условий в лагерях, в том числе путем принятия законодательных актов в интересах облегчения палестинцам поиска работы. Прогресс в решении этого вопроса никак не повлияет на будущее урегулирование вопроса о палестинских беженцах в контексте всеобъемлющего регионального мирного соглашения. Я вновь обращаюсь с призывом к донорам поддержать БАПОР и его жизненно важную деятельность по оказанию услуг палестинским беженцам в Ливане.

48. Я выражаю сожаление по поводу отсутствия какого-либо прогресса в делимитации и демаркации границ с Сирийской Арабской Республикой, что имеет серьезные последствия для обеспечения пограничного контроля. Я по-прежнему считаю, что в более долгосрочном плане комплексное управление границей будет в значительной мере способствовать улучшению контроля за международными границами Ливана и предупреждению незаконной перевозки оружия в Ливан и из Ливана. Эта проблема приобретает еще большую остроту в контексте событий в соседней Сирийской Арабской Республике. В этой связи я призываю доноров оказывать неизменную поддержку в решении вопросов управления границей.

49. Я по-прежнему выражаю сожаление по поводу того, что Израиль продолжает нарушать суверенитет и территориальную целостность Ливана, главным образом по поводу пролетов израильских летательных аппаратов над ливанской территорией и в том числе в связи с тем, что в текущем отчетном периоде Армия обороны Израиля нанесла удар по Ливану. Я вновь обращаюсь с призывом к Израилю выполнять его обязанности по соответствующим резолюциям Совета Безопасности и вывести свои силы из северной части поселка Гаджар и прилегающего к нему района к северу от «голубой линии», а также прекратить полеты в ливанском воздушном пространстве, поскольку это подрывает доверие к ливанским силам безопасности и вызывает тревогу среди гражданского населения. Кроме того, такие полеты значительно повышают опасность непреднамеренных последствий в условиях и без того крайне напряженной ситуации в регионе.

50. Инциденты, связанные с угрозой безопасности, на всей территории Ливана, в том числе акты бомбового терроризма, еще в большей степени свидетельствуют о нестабильности обстановки в стране и о том, что ливанским властям необходимо активизировать усилия по пресечению незаконного применения оружия в стране, обеспечению правопорядка и недопущению возврата к обстановке безнаказанности. Эти усилия приобретают еще более безотлагательный характер в условиях политической неопределенности в Ливане и сохраняющихся последствий сирийского кризиса. Я даю высокую оценку действиям ливанских вооруженных сил и внутренних сил безопасности, которые в отчетный

период продолжали принимать активные меры для решения ряда проблем в сфере безопасности. Кроме того, я выражаю удовлетворение по поводу того, что государства-члены продолжают принимать меры для оснащения и подготовки Ливанских вооруженных сил и внутренних сил безопасности в условиях, когда Ливан переживает серьезные проблемы в сфере безопасности. Я с удовлетворением отмечаю достигнутый прогресс в осуществлении пятилетнего плана наращивания потенциала вооруженных сил и предпринятые усилия по обеспечению учета в этом плане требований и задач стратегического диалога. Я призываю всех доноров, включая правительство Ливана и международных доноров, обеспечить поддержку этого плана по окончании его разработки.

51. Все более очевидными становятся многочисленные проблемы, с которыми Ливан сталкивается в настоящее время, главным образом в результате сирийского кризиса. Необходимо обеспечить, чтобы в Ливане возобладал дух сотрудничества и уважение принципов сосуществования и безопасности, а также установить, как это предусмотрено в Таифском соглашении, национальный мир в условиях, свободных от обстановки страха, создаваемой вооруженными группами. Единство в среде ливанского политического руководства имеет важнейшее значение для того, чтобы не допустить втягивания страны в региональные беспорядки. Я с удовлетворением отмечаю руководящую роль президента Сулеймана в деле сохранения национального единства, а также его неизменную поддержку со стороны временного премьер-министра Микати.

52. Я с удовлетворением отмечаю тот факт, что Международная группа в поддержку Ливана на ее первом заседании 25 сентября выступила в поддержку международного единства за укрепление стабильности в Ливане, которое лежит в основе резолюции [1559 \(2004\)](#) и других соответствующих резолюций. Я с удовлетворением отмечаю заявление о необходимости обеспечения решительной и скоординированной международной поддержки Ливана с целью оказания ему помощи в решении нынешних многочисленных проблем в сфере безопасности и стабильности.

53. Я по-прежнему решительно выступаю за осуществление резолюции [1559 \(2004\)](#) в интересах обеспечения мира и безопасности в условиях особенно сложной и напряженной обстановки в Ливане. В этой связи я надеюсь, что правительство будет и далее придерживаться принятых им международных обязательств, и обращаюсь с призывом ко всем сторонам и участникам строго соблюдать резолюции [1559 \(2004\)](#), [1680 \(2006\)](#) и [1701 \(2006\)](#). Я призываю государства-члены активизировать их усилия по поддержке Ливана в выполнении его обязанностей по этим резолюциям в качестве наилучшего пути обеспечения долгосрочного процветания и стабильности Ливана как демократического государства. Я буду и далее прилагать усилия для обеспечения всестороннего осуществления этих и всех других резолюций Совета Безопасности, касающихся Ливана.