



秘书长关于安全理事会第 1559 (2004) 号决议执行情况的第十八次半年期报告

一. 背景

1. 本报告是关于安全理事会第 1559 (2004) 号决议执行情况的第十八次半年期报告。报告中审查和评估了自 2013 年 4 月 18 日我关于该主题的上一次报告 (S/2013/234) 印发以来该决议的执行进展情况。报告中指出, 在决议所载重要规定方面仍缺乏进展, 并且着重表示日益关切威胁到黎巴嫩的主权、领土完整和政治独立的一些问题, 包括为支持该国不介入叙利亚危机的政策所作努力面临的挑战。

2. 在本报告所述期间, 黎巴嫩的稳定面临严重挑战, 并且政治进一步两极化。安全理事会在 7 月 10 日的主席声明 (S/PRST/2013/9) 中, 除其他外重申维护黎巴嫩的主权、领土完整和政治独立的重要性。安理会赞扬米歇尔·苏莱曼总统在这方面做出的努力, 并呼吁黎巴嫩各政治派别领导人和黎巴嫩各界人士尽可能地支持充任国家中立机构和国家稳定核心支柱的黎巴嫩武装部队。针对这一期间的恐怖主义行径, 安理会还于 7 月 9 日 (SC/11101)、8 月 15 日 (SC/11095) 和 8 月 23 日 (SC/11055) 分别发布三篇新闻稿, 安理会成员在其中呼吁所有黎巴嫩人面对企图破坏国家稳定的行径维护国家团结, 并强调黎巴嫩各方必须依照他们在《巴卜达宣言》中所作承诺, 尊重黎巴嫩的不介入政策, 并且不卷入叙利亚危机。

3. 黎巴嫩在本报告所述期间发生了毁灭性的恐怖事件。7 月 9 日, 在主要是什叶派的贝鲁特郊区 Bir al Abed 发生了一起汽车炸弹爆炸, 造成 53 人受伤和大量物质损失。8 月 15 日, 在另一个主要是什叶派的贝鲁特郊区 Roweiss, 一个汽车炸弹爆炸事件造成 27 人死亡, 363 人受伤。一个自称 Aisha 旅的不为人知的团体声称负责, 并威胁发动进一步袭击。8 月 23 日, 星期五祈祷完后不久, 的黎波里两座清真寺外发生两起汽车炸弹爆炸, 造成 26 人死亡, 825 人受伤。我强烈谴责这些事件, 强调国际社会继续支持黎巴嫩, 并敦促所有黎巴嫩人保持团结, 以其国家机构为核心同心协力, 捍卫国家的安全和稳定。



4. 阿拉伯叙利亚共和国的冲突继续直接和间接影响到黎巴嫩的安全和稳定。从阿拉伯叙利亚共和国向黎巴嫩跨境开火和炮击的事件继续发生，叙利亚政府军对进一步入侵和空袭黎巴嫩领土的事件负责。5月25日，真主党公开承认在阿拉伯叙利亚共和国的冲突中发挥作用。在哈桑·纳斯鲁拉讲话后不久，5月26日，两枚火箭弹从黎巴嫩境内发射至主要是什叶派的贝鲁特南郊，造成4人伤亡。苏莱曼总统再次呼吁黎巴嫩各方不要介入阿拉伯叙利亚共和国的危机，并尊重《巴卜达宣言》。

5. 6月23和24日，萨拉菲酋长的支持者和黎巴嫩武装部队之间在南部城市西顿爆发了涉及武装冲突的严重暴力事件。在此之后，我谴责对黎巴嫩武装部队的袭击，并强调，黎巴嫩的所有人都应充分尊重苏莱曼总统领导的国家及其机构的权威。

6. 自我上一次报告以来，为逃避本国的暴力而涌入黎巴嫩的叙利亚国民人数翻了一番。截至10月1日，在黎巴嫩已登记或等待登记的难民增至80多万。住在阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民涌入黎巴嫩的人数也大大增加。黎巴嫩这一叙利亚最小、最脆弱的邻国继续接纳着最多难民，因此正面临巨大的人道主义、社会经济和政治挑战。

7. 5月31日，议会举行投票，将其任期延长至2014年11月20日，从而推迟了原定于6月举行的选举。候任总理塔马姆·萨拉姆继续努力组建政府。全国对话在本报告所述期间没有恢复。8月2日，一项法令将黎巴嫩武装部队司令和参谋长的任期延长两年，从而确保了军队中的体制连续性。

二. 第 1559 (2004) 号决议的执行情况

8. 我在先前的报告中已着重指出，自安全理事会第 1559 (2004) 号决议于 2004 年 9 月 2 日获得通过以来，决议中的某些规定已得到执行。总统选举和议会选举以自由、公平的方式举行。阿拉伯叙利亚共和国于 2005 年 4 月从黎巴嫩撤出其部队和军事资产。2009 年，黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国建立全面的外交关系。

9. 在本报告所述期间，苏莱曼总统和看守总理纳吉布·米卡提继续申明黎巴嫩尊重联合国的所有决议。然而，阿拉伯叙利亚共和国境内不断升级的危机及其对黎巴嫩的相应影响，继续限制在执行第 1559 (2004) 号决议和安全理事会有关黎巴嫩的其它决议所载尚待落实的规定方面取得进展。本报告所述期间该国仍在加剧的暴力及政治僵局，导致在执行第 1559 (2004) 号决议方面取得进展更加困难，虽然这比以往任何时候都更有必要。

10. 安全理事会第 1680 (2006) 号决议强烈鼓励进行的叙利亚-黎巴嫩边界划定工作仍有待启动。此外，黎巴嫩民兵和非黎巴嫩民兵的存在与活动继续威胁该国和

该地区的稳定，突出表明黎巴嫩政府和黎巴嫩武装部队必须加大力度，对黎巴嫩全境拥有武器和使用武力的问题实现全面掌控。

11. 在本报告所述期间，我和我的代表继续同黎巴嫩各方以及相关区域和国际领导人定期接触。我召集了黎巴嫩国际支助小组召开会议，借此机会，我分别于9月25日和10月3日在纽约会见了苏莱曼总统和看守总理米卡提。与会者表示赞赏苏莱曼总统在努力维护黎巴嫩的主权、统一和稳定以及国家机构的连续性，以及促进对话和保护黎巴嫩不受叙利亚危机的影响等方面发挥的领导作用。

A. 黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立

12. 第 1559(2004) 号决议的宗旨是按照 1989 年《塔伊夫协议》，在黎巴嫩政府对该国全境掌握唯一、专属管辖权力的情况下，加强黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立。黎巴嫩境内所有政党都已对《塔伊夫协议》作了承诺。这一宗旨一直是我为推动执行各项黎巴嫩问题决议所作努力的首要重点。

13. 安全理事会第 1680(2006) 号决议强烈鼓励阿拉伯叙利亚共和国政府积极回应黎巴嫩政府为划定两国共同边界而提出的要求。我继续吁请阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩全面划定双方共同边界。然而，由于阿拉伯叙利亚共和国境内的持续冲突，在本报告所述期间，双方均未采取任何有形步骤来划分和标定两国间的边界。

14. 黎巴嫩边界的划分和标定仍然是保障该国主权和领土完整的基本要素，也仍然是促成妥善控制边界的关键步骤。当前情况下在叙利亚-黎巴嫩边界沿线出现的复杂安全局势，包括一直报告存在的越界交战及武器和人员移动现象，进一步凸显了划定边界的持续迫切性。应当确认，边界划定属于双边性质问题，两国在这一问题上取得进展仍然是源于安全理事会第 1559(2004) 号决议并由第 1680(2006) 号决议做出规定的一项义务。

15. 4月28日至10月1日，据报在黎巴嫩北部发生了至少13起来自阿拉伯叙利亚共和国的越界炮击事件，造成至少一人死亡，十几人受伤。在同一期间，据报发生了至少一次叙利亚政府军的跨界入侵事件。在这一期间，源自阿拉伯叙利亚共和国的3枚火箭弹还落在黎巴嫩的贝卡地区东部。6月5日和12日，叙利亚军队的直升机向黎巴嫩的阿尔萨地区发射了导弹。黎巴嫩武装部队称，他们在这一地区的部队采取了必要的防御措施，对进一步侵犯行为立即作出了反应。苏莱曼总统在6月18日给安全理事会的信中，抗议叙利亚冲突各方侵犯黎巴嫩的主权和领土完整。安全理事会在7月10日的主席声明中，强调对阿拉伯叙利亚共和国越界向黎巴嫩开火、打死打伤黎巴嫩平民的事件明显增加，并对跨越黎巴嫩-叙利亚边界的袭击、绑架和贩运武器行为，日益感到不安。

16. 以色列国防军继续占领盖杰尔村北部和蓝线以北邻近地区，侵犯了黎巴嫩的主权，违反了第 1559(2004) 号和第 1701(2006) 号决议。我和我的代表继续与双方密切接触，以期促进以色列执行第 1701(2006) 号决议，从该地区撤出部队。

17. 沙巴农场地区的问题也没有任何进展。无论是阿拉伯叙利亚共和国还是以色列，都没有就我 2007 年 10 月 30 日印发的第 1701(2006) 号决议执行情况报告 (S/2007/641) 中所述该地区临时定义作出答复。

18. 以色列国防军的无人驾驶飞行器和固定翼飞机，包括战斗机继续几乎每天飞越黎巴嫩。这些飞越行为侵犯了黎巴嫩主权并违反了第 1559(2004) 号和第 1701(2006) 号决议。黎巴嫩政府一再抗议这些侵犯行为。我已强烈反对并要求立即停止这些侵犯行为。以色列当局则声称这些飞越是出于安全原因。

B. 将黎巴嫩政府的控制范围扩展至黎巴嫩全境

19. 黎巴嫩政府再次向联合国表示，它打算按照《塔伊夫协议》和第 1559(2004) 号决议的要求，将国家权力扩展至黎巴嫩全境。黎巴嫩武装部队和国内治安部队在面对困难安全环境履行这一承诺方面，起了至关重要的作用。然而，黎巴嫩政府在国家全境全面行使权力的能力仍然受到挑战，突出表明需要国际社会继续支持政府和黎巴嫩武装部队。

20. 几起事件对国内安全构成了挑战，其中多数与阿拉伯叙利亚共和国境内危机直接或间接相关，危机加剧了派别紧张关系。还有人高度关注阿拉伯叙利亚共和国境内的黎巴嫩战斗人员特别是真主党卷入 Qusayr 的战斗一事。6 月 20 日，苏莱曼总统呼吁真主党战斗人员“回到黎巴嫩”。8 月 1 日，他强调指出，“如果一个或多个黎巴嫩行为者卷入域外冲突，从而将外部危机引到国内来，军队的职责就很难履行。”

21. 争夺叙利亚重镇 Qusayr 的战斗于 5 月 19 日加剧，从而导致的黎波里以逊尼派为主的社区居民同相邻的阿拉维地区居民之间爆发了新一轮持久的暴力活动，造成至少 36 人死亡，其中包括黎巴嫩安全部队两名成员，另有 200 多人受伤。黎巴嫩军队部署人员以遏制争斗。贝卡谷地北部的一个黎巴嫩武装部队检查站于 5 月 28 日遭到袭击，导致三名士兵死亡。在 6 月 6 日发生的另一次袭击中，有两名袭击者在袭击另外一个黎巴嫩武装部队检查站时被打死。至少有两个据信针对真主党成员的路边炸弹于 7 月 7 日在赫迈勒附近爆炸，有两名士兵和一名平民受伤。另外一个路边炸弹于 7 月 16 日在通向阿拉伯叙利亚共和国的 Masnaa 过境点附近爆炸，报称有真主党的两名成员受伤。8 月 11 日，阿尔萨市市长的车队在 Al Labweh 镇遭到枪击，市长本人受伤。

22. 8 月 4 日，在 Daraya 发生的一次爆炸导致炸弹手死亡，并导致准备使用的简易爆炸装置、地图和以后目标被发现。黎巴嫩武装部队于 8 月 8 日逮捕了三名试图通过阿尔萨越过边境的枪手，并没收了他们的武器和一件自杀背心。8 月 18

日，在贝鲁特以南的Naameh发现了一辆载有250公斤炸药的汽车，四人被逮捕。另外在8月9日，在一起据信与黎巴嫩朝圣者在阿拉伯叙利亚共和国境内被绑架有关的事件中，两名土耳其飞行员在离开贝鲁特国际机场的途中遭到劫持。

23. 这些暴力事件反映了非国家行为者所持武器的大范围扩散以及这类武器对国内和平与安全构成的重大威胁。各项努力在继续进行，以提高黎巴嫩武装部队的实力以及他们应对多重挑战的能力，包括国内安全面临的挑战。5月15日，黎巴嫩武装部队向部队派遣国和其他会员国的代表介绍了其能力发展计划，以促进该计划。各项努力在继续进行，以便与黎巴嫩武装部队探讨建立一个协调机制的可能性，争取捐助者支持能力发展计划和战略对话，而战略对话则是该计划中独立但不可或缺的一个组成部分。在主席声明中，安全理事会鼓励国际社会根据黎巴嫩武装部队最近提出的能力发展计划，在黎巴嫩武装部队与联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)的战略对话框架内，加大对黎巴嫩武装部队的支持。安理会尤其注意到迫切需要提供援助，加强黎巴嫩武装部队控制边界的能力。9月25日，黎巴嫩国际支助小组欢迎该国军队的五年期能力发展计划，并鼓励国际社会提供更多支持。

24. 在本报告所述期间，联黎部队行动区内的局势总体保持稳定。8月7日，四名以色列国防军人员在蓝线以北Labouneh地区的一次爆炸中受伤。真主党声称对这次爆炸负责。另外在8月22日，有4枚火箭弹从黎巴嫩南部提尔东南的一个地方射往以色列，其中两枚在以色列造成物质损失。Abdallah Azzam旅声称对发射火箭弹负责。黎巴嫩当局谴责这次袭击事件，其安全机构已经拘留两名嫌疑人。8月23日，以色列国防军轰炸了位于贝鲁特以南Naameh地区解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部基地附近的一个地方，造成物质损失，但没有造成人员伤亡。在这些调查结束之前，我将在就第1701(2006)号决议执行情况提交报告时提供最新资料。

25. 就黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国之间的边界而言，继续有关于发生双向武器贩运的报告。一些会员国继续对跨越这些陆地边界非法运送武器现象表示深为关切。以色列官员表示，他们将采取行动，防止从阿拉伯叙利亚共和国向真主党运送先进武器系统。真主党高级代表则坚持其立场，即：他们无意获取化学武器。在这方面，我严重关切地注意到关于以色列5月3日和5日对大马士革周围地区发动空袭的报告，呼吁有关各方严格遵守国际法，特别是尊重该地区所有国家的领土完整和主权。黎巴嫩当局表示，黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间的陆地边界仍难以控制，但黎巴嫩武装部队已奉命部署，并且已尽其所能，努力加紧对边界沿线的控制。虽然联合国没有独立的手段来核实跨境走私军火的报告，但我一再表达了我对两国所面临风险的担忧。

26. 为了应对当前的跨界事件，而且鉴于有关武器走私的报告，现在仍然迫切需要改进对黎巴嫩陆地边界的管理和控制。这对于避免黎巴嫩境内武装团体和民兵

扩充其武器库而言也有必要，因为武器库的扩充对国内和地区和平构成威胁。各捐助方与当局就综合边界管理问题进行的协调在继续进行。我再次呼吁所有国家继续努力履行其根据安全理事会决议担负的义务，采取必要措施，防止武器流入不受黎巴嫩政府控制的团体手中。

C. 解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装

27. 安全理事会第 1559(2004) 号决议要求解散所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装。该决议中这一关键规定仍有待执行。这项规定反映并重申了所有黎巴嫩人在《塔伊夫协议》中承诺遵守的一项决定；该协议当时导致除真主党之外的黎巴嫩民兵放下了武器。鉴于目前国内各派别之间的紧张关系加剧以及叙利亚危机对黎巴嫩的影响不断增加，至关重要，所有各方都必须维护和执行该协议，以避免黎巴嫩人之间再度陷于对抗阴影之下。

28. 黎巴嫩境内的黎巴嫩和非黎巴嫩民兵继续严重违反第 1559(2004) 号决议，在政府控制之外开展活动。黎巴嫩不同政治派别中有若干团体在政府控制之外拥有武器，而真主党的武装部分是该国最大和武器最多的黎巴嫩民兵队伍。真主党和其他团体保有武器一事对该国在其领土全境行使完全主权和权力的能力构成严重挑战。此外，一些巴勒斯坦武装团体继续在该国难民营内外从事活动。另外，近几个月，有未经证实的报告说，极端分子可能已渗透进或出现在黎巴嫩境内。

29. 我曾多次向黎巴嫩领导人表示，我深为关切这些武装团体给该国及该区域稳定造成的严重风险。我敦促他们不再拖延地解决这一问题，因为这是他们根据安全理事会第 1559(2004) 号决议承担的义务。在一个民主国家，政党拥有自己的民兵根本就是一种反常现象。尽管如此，真主党继续公开确认它一直在保有并扩充一支独立于黎巴嫩国家之外的庞大军事力量。它还声称其武器用于遏阻以色列可能发动的侵略。与此同时，以色列官员已经对真主党据称保有未经授权的武器或者在黎巴嫩南部的平民区有武装人员表示关切。

30. 在本报告所述期间，在按照《塔伊夫协议》和第 1559(2004) 号决议的规定解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装方面，仍然没有取得任何明显进展。自该决议于 2004 年获得通过以来，没有采取任何具体步骤来解决这个重大问题，而它恰恰是黎巴嫩主权和政治独立的核心问题。尽管如此，黎巴嫩一些团体和个人继续公开反对真主党保有武器库，他们认为这是破坏该国稳定的一个因素，而且有悖于民主。许多黎巴嫩人认为这些武器的继续存在是一种隐含的威胁，有可能在黎巴嫩境内被用于政治目的。

31. 我长期支持全国对话，认为这是最佳途径，可促成解决武器问题以及实现在黎巴嫩境内除黎巴嫩国家所属武器和武装部队以外没有任何其他武器或武装部队的最终目标。尽管苏莱曼总统再次呼吁恢复全国对话，但在本报告所述期间还没有恢复。

32. 在黎巴嫩南部，西顿市发生暴力事件，萨拉菲酋长的支持者和黎巴嫩武装部队之间于 6 月 23 日和 24 日在该城市爆发武装冲突。武装部队对袭击事件迅速做出反应并控制了该地区，但已经有 16 名士兵丧生，另有 50 人受伤，其中至少有两名士兵在西顿市外 Ein el-Hilweh 巴勒斯坦难民营入口处的军队检查站遭袭事件中丧生。

33. 在本报告所述期间，巴勒斯坦难民营的安全局势保持总体稳定，但很紧张。黎巴嫩境内巴勒斯坦难民营的领导人士共同努力，并与黎巴嫩当局协作，以便在阿拉伯叙利亚共和国境内危机的大背景下维持秩序。巴勒斯坦总统马哈茂德·阿巴斯在 7 月 3 日访问黎巴嫩时强调，黎巴嫩境内的巴勒斯坦人不要介入阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突，也不要介入黎巴嫩的内部紧张关系。

34. 黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的人道主义状况依然严峻，另有 47 000 名巴勒斯坦难民从阿拉伯叙利亚共和国来到黎巴嫩。这些新到难民联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的援助工作造成巨大压力。此外，一直居住在黎巴嫩的巴勒斯坦难民同刚刚从阿拉伯叙利亚共和国来到的难民之间的紧张关系也在增加，因为后者被视为给巴勒斯坦难民本已有限的可用资源增加了负担。联合国继续敦促黎巴嫩当局改善黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的生活条件。此方面的工作不应妨碍在该地区全面和平协议范围内最终解决巴勒斯坦难民问题，同时应铭记，恶劣的生活条件会对更广泛的安全局势产生不利影响。

35. 难民营外巴勒斯坦武装团体的存在继续对黎巴嫩在本国全境行使全面主权的能力构成挑战。尽管全国对话会议在 2006 年已做出决定，而且后续会议也确认该项决定，但在拆除黎巴嫩境内解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和法塔赫起义组织的军事基地方面没有取得任何进展。所有这些基地除一个外均位于叙利亚-黎巴嫩边境沿线。它们的存在继续损害黎巴嫩的主权和政府权威，使划界工作更加困难。考虑到阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突，这对有效管制黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间的东部边界构成严峻挑战。我已再次呼吁黎巴嫩当局执行全国对话会议早先的各项决定，特别是有关拆除人阵总部和法塔赫起义组织军事基地的决定，并呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府本着诚意配合这些努力。

三. 意见

36. 执行第 1559(2004)号决议的其余规定缺乏进一步的切实进展，我对此依然深感失望。黎巴嫩境内及其与阿拉伯叙利亚共和国边界的稳定和安全继续面临严重挑战，包括军火走私和更多难民涌入带来的挑战。我还感到关切的是，第 1559(2004)号决议的执行工作仍停滞不前，这可能损害到已经执行的规定，并促使黎巴嫩的稳定局势进一步恶化。我重申坚信，推进该决议的全面执行有利于黎巴嫩和该区域的长期稳定，这符合黎巴嫩和黎巴嫩人的最佳利益。

37. 在本报告所述期间，黎巴嫩部分地区出现暴力行为，包括在贝鲁特和的黎波里出现大规模的恐怖爆炸事件，这进一步突出表明，各政治派别需要再次表现出团结和决心，防止该国滑向冲突。在黎巴嫩绝不应再次出现有罪不罚现象，必须将责任人绳之以法。

38. 在 5 月 31 日投票延长议会的任务期限时，黎巴嫩议会成员提出的理由是安全局势紧张。令人遗憾的是，就一项新的选举法达成协议证明是不可能的。要在黎巴嫩境内建立信任和稳定，要维持对此具有重要意义的长期国家民主传统，各政党必须恢复努力，就议会选举安排达成一致，并需要恢复承诺观念。

39. 显然，黎巴嫩要解决面临的多重挑战，需要一个有权力的政府。各政党就选择塔马姆·萨拉姆担任候任总理达成初步一致意见，这向黎巴嫩人民和国际社会发出了一个积极信号。我鼓励黎巴嫩领导人不再拖延地最后完成组建政府工作。与此同时，总统和各位看守部长必须得到他们需要的支持，以设法解决最紧迫的问题，特别是关于安全和人道主义事项的问题。至关重要的是，黎巴嫩领导人应加强国家机构，并使各族群都相信，黎巴嫩领导人愿意以保护黎巴嫩免受叙利亚危机影响而且能给全国带来安全与稳定的方式行事。

40. 在人道主义危机背景下，紧急组建政府尤为重要。黎巴嫩和黎巴嫩人民一直敞开大门，接纳叙利亚人以及在大多数情况下接纳逃离阿拉伯叙利亚共和国境内暴力的巴勒斯坦难民，此举应该得到最高度的赞扬。难民人数继续增加，所涉及的经济、社会和安全问题需要政府持续关注。我继续鼓励黎巴嫩当局确保建立有充分授权的体制结构，以履行有效的规划、交付和协调职责。联合国和该国政府就 6 月 7 日启动的新区域应急计划所载黎巴嫩呼吁已经开展了密切合作。我呼吁所有国家政府和基金响应经过订正的呼吁，毫不拖延地提供慷慨援助；我特别期待区域捐助者在可能情况下提供援助。

41. 我仍然深感关切的是，有报告指出，由于叙利亚危机继续影响黎巴嫩的安全和政治动态，黎巴嫩国内的紧张关系不断加剧。在一些事件中，由于阿拉伯叙利亚共和国当局的行动，两国边界黎巴嫩一侧的平民据报遭到杀害、受伤或处境危险，我对这些事件予以谴责。我呼吁所有各方，尤其是阿拉伯叙利亚共和国政府，依照安全理事会第 1559(2004) 号决议，尊重黎巴嫩的主权和领土完整。

42. 我还深为关切的是，真主党承认更多地参与阿拉伯叙利亚共和国境内的战斗，而且战斗有可能蔓延到黎巴嫩。我呼吁该区域各方采取负责任的行动，努力降低言论调门，缓和该区域的紧张关系。我一向反对从黎巴嫩向阿拉伯叙利亚共和国境内的任何一方输入军火和战斗人员。我一再敦促尊重该区域所有国家的国家主权和领土完整。我重申，极有必要防止冲突发生危险的跨界蔓延。我鼓励严格遵守《巴卜达宣言》，并呼吁黎巴嫩所有领导人和政党重申对《宣言》的承诺，并使黎巴嫩免于发生冲突。

43. 同样令人关切的是，外部行为体威胁对真主党的卷入以及黎巴嫩内部发出的参与阿拉伯叙利亚共和国境内圣战的号召做出回应，将战事带到黎巴嫩。这对国家安全与稳定构成实实在在的威胁。我注意到安全理事会的声明，赞扬苏莱曼总统努力维护黎巴嫩的不介入政策，该政策对于保护黎巴嫩免受阿拉伯叙利亚共和国冲突的进一步影响仍然至关重要。我再次呼吁黎巴嫩所有各方充分尊重这一政策，确保黎巴嫩能够按照其维护《巴卜达宣言》各项原则的承诺，继续对外部冲突保持中立。

44. 我一再告诫，武器在国家控制之外的广泛扩散，再加上拥有重武器的民兵的继续存在，损害黎巴嫩公民的安全。真主党在黎巴嫩政府控制之外保有相当规模的紧密军事能力，仍是一个令人严重关切的问题，特别是因为这制造了一种恐吓气氛，并对黎巴嫩平民的安全以及政府在合法使用武力问题上的独有权力构成关键挑战。这也使黎巴嫩处于违反第 1559(2004) 号决议所定义义务的境地，并对区域和平与稳定构成威胁。我再次呼吁真主党和其他有关各方按照《塔伊夫协议》和安全理事会第 1559(2004) 号决议的要求，不参与黎巴嫩境内或境外的任何战斗活动。

45. 我再次敦促黎巴嫩政府和黎巴嫩武装部队采取一切必要措施，禁止真主党违反第 1559(2004) 号决议，在国家权力范围以外获取武器和建立准军事能力。我还呼吁该区域与真主党保持密切联系的国家按照《塔伊夫协议》和第 1559(2004) 号决议的要求，鼓励这一武装团体转变为一个纯粹的政党并解除武装，这符合黎巴嫩以及该区域和平与安全的最佳利益。

46. 我仍然坚信，由黎巴嫩主导的跨党派政治进程是处理黎巴嫩境内民兵、尤其是真主党解除武装问题的最佳方式。为此，在苏莱曼总统领导下恢复全国对话至关重要，包括就 2012 年 9 月最近一届会议提出的国防战略草案展开对话。我还敦促所有各方尊重并执行全国对话早先做出的各项决定，特别是有关解除非黎巴嫩团体的武装和拆除人阵总指挥部和法塔赫起义组织军事基地的决定。不应把叙利亚危机当作无视这些责任的借口，而应将其作为必须解除民兵武装和解散民兵的一个激励因素。

47. 难民营中巴勒斯坦难民的处境依然令人深感关切，特别是由于叙利亚危机给黎巴嫩境内的难民营带来了额外压力。在这方面，我欢迎阿巴斯总统在访问黎巴嫩期间申明，在阿拉伯叙利亚共和国危机的背景下，巴勒斯坦难民营的领导人必须维持秩序。我重申需要改善难民营的条件，包括通过立法来缓解巴勒斯坦人的就业问题。此类进展不会妨碍在全面区域和平协议框架内最终解决巴勒斯坦难民问题。我再次呼吁捐助方支持近东救济工程处及其向黎巴嫩境内巴勒斯坦难民提供服务的重要工作。

48. 我感到遗憾的是，在划分和标定与阿拉伯叙利亚共和国之间边界方面未取得任何进展，这对边境管制有重大影响。我依然认为，综合边界管理从长远来看将大大有助于更好地控制黎巴嫩的国际边界，并有助于防止武器非法进出黎巴嫩。

邻国阿拉伯叙利亚共和国发生的事件使这一点变得更为紧迫。在此背景下，我欢迎捐助方继续支持边境管理。

49. 我依然深感遗憾的是，以色列继续侵犯黎巴嫩的主权和领土完整，最明显的是以色列飞机飞越黎巴嫩领土，其中包括以色列国防军在本报告所述期间进入黎巴嫩发动一次袭击。我再次呼吁以色列履行安理会有关决议规定的义务，将部队撤出盖杰尔村北部和“蓝线”以北毗邻地区，并停止飞越黎巴嫩领空，因为这种飞越行为损害黎巴嫩安全部队的可信度并造成平民的焦虑。这些行为还大大增加了在已经十分紧张的区域背景下发生意外后果的风险。

50. 黎巴嫩各地发生的安全事件，包括恐怖爆炸事件，进一步凸显了国内环境的脆弱性，突出表明黎巴嫩当局必须加紧努力，防止在该国非法使用武器，并维持法律和秩序，防止有罪不罚现象再次发生。考虑到黎巴嫩境内的政治不确定性以及叙利亚危机的持续影响，这些努力依然更加紧迫。我赞扬黎巴嫩武装部队和国内治安部队，他们在本报告所述期间继续有力地应对某些安全挑战。我还感到鼓舞的是，在黎巴嫩的安全局势非常严峻的时候，会员国继续努力装备和训练黎巴嫩武装部队和国内治安部队。我欢迎该武装部队五年期能力发展计划取得的进展，以及为确保该计划中包含战略对话的要求和目标而做出的各种努力。我鼓励包括黎巴嫩政府和国际捐助方在内的所有利益攸关方在该计划最终敲定后给予积极支持。

51. 黎巴嫩目前面临的多重挑战日益明显，这些挑战在很大程度上是叙利亚危机造成的。有必要按照《塔伊夫协议》的规定，在黎巴嫩发挥合作精神，尊重共存和安全原则，也必须在不受武装集团恐吓的情况下实现国内和平。黎巴嫩政治领导层内的团结对于防止该国卷入区域动荡至关重要。我赞扬苏莱曼总统在维护国家统一方面发挥的领导作用以及看守总理米卡提不断努力给予的支持。

52. 我感到鼓舞的是，黎巴嫩国际支助小组在 9 月 25 日的成立会议上重申，国际社会团结起来支持黎巴嫩实现稳定，是第 1559(2004) 号决议和其他相关决议的核心。我欢迎呼吁必须为黎巴嫩提供有力和协调一致的国际支助，帮助它继续应对目前存在的多重安全和稳定挑战。

53. 我依然坚定致力于执行第 1559(2004) 号决议，以便黎巴嫩在这个尤其艰难和具有挑战性的时期能够实现和平与安全。我因此指望政府继续致力于履行其国际义务，并呼吁所有各方和行为体全面遵守第 1559(2004) 号、第 1680(2006) 号和第 1701(2006) 号决议。我呼吁会员国继续努力支持黎巴嫩履行这些决议规定的义务，因为这是促进该国作为民主国家实现长期繁荣和稳定的最佳途径。我将继续努力，推动全面执行安全理事会的上述决议以及关于黎巴嫩问题的所有其他决议。