



## 秘书长关于安全理事会第 2139 (2014)、2165 (2014) 和 2191 (2014) 号决议执行情况的报告

### 一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、安全理事会第 2165(2014)号决议第 10 段和安全理事会第 2191(2014)号决议第 5 段提出的第十九次报告。安理会在上述决议中请秘书长就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况每 30 天提交一次报告。

2. 本报告中的资料根据联合国驻当地机构掌握的数据以及来源于阿拉伯叙利亚共和国政府和公开渠道的数据提供。联合国机构及其伙伴提供人道主义援助的现有数据所涉报告期间为 2015 年 6 月 1 日至 8 月 31 日。报告还包括掌握的最新数据。

### 二. 主要事态发展

#### A. 政治/军事

3. 阿拉伯叙利亚共和国各地继续发生广泛冲突和严重暴力行为。政府部队在空中狂轰滥炸，包括使用桶式炸弹，非国家武装团体以及极端主义团体和列入名单的恐怖主义团体用大炮狂轰滥炸，<sup>1</sup> 造成平民死伤和流离失所。冲突各方的敌对行动继续普遍无视国际人道主义法规则和他们保护平民的义务。

4. 本报告所述期间，在大马士革农村省继续发生暴力。亲政府部队在真主党支持下继续攻击 Qalamun 地区战略城市扎巴达尼。仍在扎巴达尼的平民境况依然严峻。据报，7 月底 4 000 多扎巴达尼居民涌入 Buqayn 的 Madaya 镇。同样，自 8

<sup>1</sup> 2013 年 5 月 30 日，安全理事会根据第 1267(1999)号决议将伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和胜利阵线列为恐怖团体。这两个团体在阿拉伯叙利亚共和国境内活动。



月 17 日起大约 2 000 扎巴达尼居民从 Bludan、Insha' at、Maamoura、Dimas 和 Rawda Batroneh 镇被强行重新安置到 Madaya。除扎巴达尼外，政府部队加紧轰炸和炮击邻近的 Madaya 镇和 Buqayn 镇，造成平民伤亡，包括妇女和儿童，加剧了该地区本已严峻的人道主义局势。

5. 8 月 1 日，政府部队投掷桶装炸弹，击中 Madaya 村中一个居民楼，据报炸死 7 名平民，炸伤一家五口人，包括 2 名妇女和 2 名儿童，而且至少还炸伤 10 名平民。所有 17 人都是因政府部队猛烈轰炸而流落至此的扎巴达尼居民。8 月 26 日，政府部队再次对 Madaya 投掷桶装炸弹，据报炸死流落此地的一家五口人，还炸伤 6 名平民，并对房屋造成严重损坏。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收到的资料显示，7 月 2 日至 8 月 20 日期间在扎巴达尼及其周围地区，46 名平民，其中包括 3 名妇女和 3 名儿童，因政府部队军事行动而丧生。

6. 继民族和解事务部长宣布据报大马士革农村省 Hseiniyeh 安全局势有所改善后，包括巴勒斯坦难民在内的约 10 000 人经过三年流离失所后已经返回。据报，每日大约 300 个家庭返回，迫切需要修复住所及恢复供水和排污等设施 and 电力网络。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的目标是，一旦可行，将尽快恢复向 Hseiniyeh 提供服务，近 30 000 名巴勒斯坦难民和叙利亚人已在那里安家。

7. 在本报告所述期间，近东救济工程处继续暂停在 Yarmouk 的所有业务。工程处最近一次派团进入 Yarmouk 是在 3 月 28 日。8 月 11 日，叙利亚当局允工程处向 Yalda、Babila 和 Bayt Saham 的平民提供保健服务。8 月 18 日至 31 日，工程处四次派团前往 Yalda 提供医疗服务和净水片剂。在此期间，工程处医疗队在 1 103 名病人中治疗了 54 个伤寒疑似病例。据报，其他人道主义组织被允许继续在 Yalda、Babila 和 Bayt Saham 开展活动并提供援助。在这三个地区达成的地方协议保持不变，当局已授权每天向该地区提供范围有限的商品。

8. 在本报告所述期间，非国家武装团体继续对位于大马士革农村省 Harasta 和 Darayya 的政府阵地发动军事进攻。与此同时，政府大幅增加了对非国家武装团体控制区的轰炸。8 月 2 日，政府部队使用重炮袭击 Ghutah 西部的 Darayya 镇，据报炸死同一家庭的 3 名平民，另炸伤 5 名平民。这次袭击是政府正在 Darayya 进行的军事行动的一部分。8 月 4 日，据当地消息来源称，政府直升机向 Darayya 投下 4 枚桶式炸弹，并发射多枚地对地导弹，造成民用基础设施被大规模破坏。两天后，政府部队再次从直升机和喷气式飞机向 Darayya 投下多枚桶式炸弹和导弹。据报 3 名儿童被炸死，1 名身份不明的若干平民被炸伤。

9. 本报告所述期间，在 Ghutah 东部发生多次空袭。8 月 12 日，政府部队对 Ghutah 东部 Duma 镇进行了四次导弹空袭，al-Masaken 居民区一个受欢迎的当地市场“绵羊广场”和一个住宅区被击中，造成至少 30 名平民炸死，另有大约 150 人被炸

伤。四天后于 8 月 16 日，据当地消息称，政府对 Duna 市的一个当地市场进行多次突袭，至少有 111 人被炸死，200 多人被炸伤。我的叙利亚问题副特使和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员都在他们向新闻界发表的谈话中谴责轰炸 Duma 市场，称这一袭击是不可接受的。据人权高专办消息来源称，8 月 17 日至 26 日，政府部队屡次击中 Duma 多个居民区，至少 90 名平民被炸死，包括 4 名妇女和 9 名儿童，炸伤至少 289 人。Ghutah 东部其他地区也受到战斗的严重影响。据当地消息称，8 月份政府部队多次袭击 Ghutah 东部的 Erbin。例如，8 月 12 日，喷气式飞机发射的导弹击中该镇一个居民区，炸死 1 名妇女和另外 9 名平民。8 月 16 日至 18 日，该镇再次被击中，15 名平民被炸死，10 多人被炸伤。

10. 8 月 12 日和 13 日，非国家武装团体用迫击炮炮击位于大马士革和大马士革农村省的政府控制区，据报造成 25 名平民死亡。此外，在 8 月 23 日和 24 日，非国家武装团体对大马士革和大马士革农村省的目标，包括 Adra 监狱，进行 170 多次炮击，至少炸死 10 名平民，炸伤 30 多人。次日，非国家武装团体用迫击炮弹和火箭不分青红皂白地袭击大马士革市，al-Qassa' a、Bab Touma、Brumana、al-Salihiya 和 Baghdad Street 的住宅区和 al-Amawiyen 广场周围地区受到影响。据报，至少 10 名平民在袭击中丧生。

11. 在阿勒颇省北部，伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)加紧攻击非国家武装团体，占领了 Mare'a 市附近几个村庄。据当地消息称，8 月 21 日伊黎伊斯兰国使用据称含有化学剂的炮弹炮击该市。当地医疗消息来源报告称，接受治疗的四个人症状证实受害者接触化学剂的证词。非国家武装团体继续力图击退伊黎伊斯兰国对 Mare'a 市的进攻并有些许推进。此外，8 月在阿勒颇市，至少 31 名平民因政府部队发动袭击而丧生，至少 35 名平民在非国家武装团体发动的袭击中丧生。

12. 在伊德利布省，政府部队加紧对非国家武装团体控制区的空中打击，包括 Zayzoun 热电站，据说已使其不能运作。据报道，8 月 3 日，政府部队用飞机在伊德利布省埃里哈市坠毁，造成至少 16 人死亡。同日，政府部队袭击该镇一个住宅区，造成至少 12 名平民丧生。据当地消息称，自 8 月 23 日以来，针对政府部队和真主党对扎巴达尼的攻击，数百枚迫击炮弹落入 Foah 和 Kefraya 的两个什叶派占多数的村庄，炸死约 20 人。8 月 12 日和 27 日，政府与非国家武装团体在大马士革农村省扎巴达尼及伊德利布省 Foah 和 Kefraya 达成 48 小时停火协议。在达到 48 小时之前，第二个停火协议破裂，9 月初在这两个地区恢复了军事行动。

13. 8 月 8 日在德尔祖尔省，政府部队多次空袭 Mohasan 镇，据报袭击目标是伊黎伊斯兰国所在地点。此次袭击造成 1 名妇女和 1 名儿童丧生。伊黎伊斯兰国继续向德尔祖尔市政府控制地区发射迫击炮弹，造成一些平民丧生。例如，8 月 17 日，1 名男子和 1 名妇女死于对 al-Jura 居民区的一次袭击。

14. 8月12日至20日, 据报9 600人被迫从德尔祖尔市围困区流落到 Raqqah 市和周围村庄。此外, 估计有6 800人从土耳其返回故土腊卡省农村 Suluk。据报, 库尔德人民保护部队准许回返者返回。同样, 据报伊黎伊斯兰国允许最近被迫流落到 Palmyra 的一些库尔德人家庭返回 Raqqah。迄今为止, 约有11 000人已经返回卡市。

15. 由于哈马省 Al Ghab 战斗升级, 据报8 400人流落到拉塔基亚 Salanfa 县。此外, 共有24 600人在哈马省流离失所。

16. 在哈塞克省, 伊黎伊斯兰国、库尔德民兵和政府部队之间的战斗导致伊黎伊斯兰国部队撤离哈塞克市南部居民区。8月19日, 据报伊黎伊斯兰国在位于 al-Sina' a 地区(al-Qamishli, al-Antariya 居民区)的 Asayish 大楼(库尔德安全组织)引爆一枚车载简易爆炸装置, 炸死13名平民, 多人受伤。8月20日, 据报伊黎伊斯兰国与人民保护部队之间的战斗导致 Al-Bahra Al-Khatwyneh 镇约1 500人流落到哈塞克省的几个地方。据当地消息称, 截至8月30日, 总共108 000人返回哈塞克市, 占2015年6月底伊黎伊斯兰国进攻该市后120 000名最初流离失所者的90%。

17. 8月5日, 在霍姆斯省东部农村, 伊黎伊斯兰国向 Qaryatayn 市和 Hawarine 市发动袭击。据报, 伊黎伊斯兰国的袭击以及随后更猛烈的空袭已造成大约27 000人逃离 Qaryatayn。在伊黎伊斯兰国进攻 Qaryatayn 后, 据报政府部队对该城开展了几次空袭, 包括使用桶式炸弹和重炮, 造成平民伤亡, 民用基础设施遭重大破坏。自那时以来, 据报9个非国家武装团体合并, 对驻扎在 al-Rastan 和 Talbiseh 镇附近的政府部队发起进攻, 并成功控制了位于 Tasneen 村入口处的一些政府阵地。据报, 政府部队进行报复, 袭击了霍姆斯农村地区北部的 al-Rastan 以及 Ghornata 和 al-Ganto 村等地区, 造成平民伤亡。人权高专办收到的报告称, 8月29日, 7人遇害, 至少33人受伤; 当时, 政府部队向 al-Rasta 附近的 al-Amlas 检查站发射了一枚据称含有化学剂的导弹。人权高专办的消息来源还报告说, 8名试图治疗受害者的医务人员也因吸入化学物质而受伤。

18. 在德拉省, 非国家武装团体继续发起进攻, 以控制德拉市。进攻开始以来, 双方都发动了不分青红皂白的袭击。据实地报道, 8月14日和15日, 德拉市非国家武装团体不分青红皂白的袭击造成18名平民丧生, 87人受伤。政府部队还继续在德拉开展空袭, 造成平民伤亡。袭击目标是 Um Elmayathen Izra'、al-Sura、Bisr El Harir、Al-Naseeb、Yadudeh 和 Sheikh Miskine 等一些城镇和村庄。有消息称, 自非国家武装团体开展进攻以来, 包括妇女和儿童在内的至少400名平民被政府部队杀害。8月8日至11日, 据报由于政府直升机在德拉营地、Zimrin 和 al-Hara 镇投放桶式炸弹, 至少7名平民遇害。例如, 8月10日, 据报政府飞机袭击了 Mzireb 村, 3名妇女遇害, 受伤平民人数不详。

19. 据报, 9月2日, 有人在Ladhiqiyah市Al-Hamam广场引爆一个车载简易爆炸装置, 造成10人死亡, 另有53人受伤, 这是该市首次发生此类事件。

20. 在本报告所述期间, 民用基础设施继续受到影响。在阿勒颇省, 8月上半月和月底的断水影响了阿勒颇市, 受影响人数多达200万人。在非国家武装团体切断Wadi Barada的供水之后, 大马士革居民也于8月14日至17日面临断水。据报, 8月12日, 德拉市及其周围村庄30万人的水电供应恢复; 此前, 非国家武装团体分别于7月14日和26日切断水电供应。据报, 8月7日至10日, 政府部队在伊德利布省9家医院及周围地区发动袭击, 其中包括一个非政府组织支持的3家医院。据报, 袭击造成包括3名医院工作人员和1名病人在内的11名平民死亡, 至少31人在袭击中受伤, 其中包括7名医院工作人员和1名病人。

21. 8月, 若干余留的文化遗址受到冲突影响。8月25日星期二, 伊黎伊斯兰国发布了一些图片, 据称图片显示泰德穆尔(帕尔米拉)的巴尔夏明古庙被毁。媒体报道称, 8月18日, 伊黎伊斯兰国将泰德穆尔(帕尔米拉)的前首席考古学家斩首。我于8月24日发表新闻谈话, 谴责这些野蛮的恐怖行径, 并重申必须起诉犯罪人。据报, 伊黎伊斯兰国于8月20日摧毁了霍姆斯省Qaryatayn的Mar Elian天主教修道院。

22. 在本报告所述期间, 政府与非国家武装团体之间有关几个地方协定的谈判继续进行。8月18日, 在Mu'addamiyah达成了有关开放道路干线的口头协议。在大马士革巴尔扎地区, 非国家武装团体封锁了通往Tishreen医院的道路, 违反了正在实施的地方协议; 此举是为了回应8月23日1名平民在一个政府检查站遇害, 另一平民被捕。在霍姆斯市, 政府和地方代表之间继续进行敲定瓦尔协议的谈判。8月25日, 叙利亚问题特使办公室从双方获悉, 即将达成该协议, 但尚未商定想离开该地区的战斗人员的去向。

23. 8月15日至17日, 主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员访问阿拉伯叙利亚共和国, 与政府高级代表和叙利亚人道主义界开展协商。副秘书长的讨论重点是全面加强叙利亚的人道主义应急工作, 以及当地局势日益恶化的问题。此外, 叙利亚问题副特使于8月17日至22日访问阿拉伯叙利亚共和国和土耳其, 会见相关政府官员和反对派团体代表, 讨论根据2015年8月17日安全理事会主席声明(S/PRST/2015/15)设立专题工作组的事宜。

## B. 人权

24. 在本报告所述期间, 人权高专办继续收到关于任意逮捕、拘留、酷刑和其他虐待行为以及在政府拘留中心羁押期间死亡等指控并对案件进行记录。据报, 8月14日, 哈马省中央监狱狱警将至少50名被拘留者集中起来, 在共用牢房内殴打他们, 然后强迫其进入隔离监禁的小牢房。对此, 监狱内数百名被拘留者提出抗议, 并将2名警卫当作人质。被拘留者在监狱内一处封闭场所示威, 安全部队

包围了那里，向他们发射催泪弹。哈马省警察局长抵达现场，在被拘留者和安全部队之间谈判，此后对峙结束。人质获释，50名被拘留者离开隔离监禁室。

25. 8月25日，德拉省 Tal Shihab 镇的一个家庭报告说，他们已被拘留两年多的儿子在政府拘留中心死亡，据称原因是遭受酷刑。德拉的另一个家庭的儿子也被关押了很长时间；该家庭报告说他因在“巴勒斯坦分支”拘留中心遭受酷刑而死亡。

26. 2015年7月和8月，在3名人权维护者(Husein Gharir、Hani al-Zitani 和 Mazen Darwish)被保释之后，反恐法庭于8月31日撤销了对他们的所有指控。人权高专办约谈的律师称，2012年以来，成千上万的平民被移交给反恐法庭。截至2015年7月，该法庭发布了大约670项裁决。

27. 据当地消息称，8月20日，伊黎伊斯兰国在哈马省农村地区杀害了3名男子，原因是所谓的同性恋取向。

28. 在伊德利布省，胜利阵线于8月1日和2日在伊德利布市以向头部开枪的方式当众处决至少5名男子和2名妇女。杀人行为后实施了即决审判，被处决人的罪名是盗窃或充当线人。据当地消息称，两天后，胜利阵线在进行即决审判后将1名男子处决，据报是因其与阿拉伯叙利亚共和国政府合作。8月15日，据消息来源称，与胜利阵线有关联的分子控制了 Jabal al-Somaq 德鲁兹教派社区流离失所成员的至少60座房屋。

29. 8月4日，腊卡省人民保卫部队大约10名成员袭击了 Tell Abyad 附近的 Seheirijat al-Nayef 村。他们在袭击中逮捕了一名60岁平民，原因不明。据报，这名平民被关押在 al-Bawaba al-Hududiya 监狱。

30. 8月初，伊黎伊斯兰国进攻 Qaryatayn 镇。此后，该城50 000居民中包括穆斯林和基督徒在内的至少7 000人被困在城内，其中包括47名妇女、19名儿童和100多名亚述基督徒，他们仍下落不明。

### C. 人道主义应急行动

31. 6月1日至8月31日，联合国人道主义机构和伙伴继续根据第2165(2014)和2191(2014)号决议，通过各种方式从阿拉伯叙利亚共和国境内或跨境向数百万有需要者提供援助。世界粮食计划署(粮食署)平均每月向400万人提供粮食援助。世界卫生组织(世卫组织)平均每月向近200万人分发药品和用品。联合国难民事务高级专员公署(难民署)平均每月向26万余人提供核心救济物品和保护服务。联合国粮食及农业组织(粮农组织)平均每月为支持6 400多人分发农业用品。国际移民组织(移民组织)平均每月向61 000多人提供多部门援助。近东救济工程处继续每月向243 985名巴勒斯坦难民提供支助。联合国儿童基金会(儿基会)在6月和7月每月向250万人提供水、环境卫生、个人卫生、医疗、保健、教育和保护

支助。联合国人口基金(人口基金)协助伙伴向 12 个省的受危机影响人民提供了 755 187 次生殖健康服务和基于性别的服务。阿拉伯叙利亚共和国政府继续在其控制地区以及在许多情况下在其控制以外地区提供基本服务。

32. 本报告所述期间, 跨界运送工作继续进行。截至 8 月 31 日, 联合国及其执行伙伴按照第 2165(2014)和 2191(2014)号决议的规定, 向阿拉伯叙利亚共和国运送了 174 批物资, 其中包括相当于可供给 200 万人的粮食援助; 供给 150 万人的非粮食物品; 供给近 100 万人的水和卫生用品; 供给阿勒颇、德拉、哈马、伊德利布、拉塔基亚和库奈特拉各省约 240 万次治疗使用的医疗用品。许多医疗用品可以再次使用, 将在今后几个月惠及更多的患者。根据第 2165(2014)和 2191(2014)号决议, 联合国在每次付运前都通知阿拉伯叙利亚共和国政府, 包括装运的物品、目的地和受援人数的详细信息。

33. 联合国监测机制继续在约旦和土耳其开展工作。在本报告所述期间, 该机制监测了 49 批联合国人道主义货物, 确认每批货物的人道主义性质, 并在每批货物过界后通知叙利亚当局。该机制继续得到约旦和土耳其两国政府的良好合作。

34. 如秘书长第十七次报告所述, 在本报告所述期间, 4 个机构间联合运输队在 6 月向 20 多万人运送了援助, 其中一支运输队仅部分完成了运送任务(S/2015/561, 第 32 段)。没有一个机构间运输队在 7 月和 8 月完成任务。

35. 国际非政府组织和叙利亚非政府组织(非政府组织)都继续在阿拉伯叙利亚共和国提供多部门援助, 包括提供持续服务。6 月和 7 月期间, 非政府组织平均向大约 130 万人提供援助, 包括向阿勒颇省 65 万多人、德拉省 19 多万人和伊德利布省 23 万多人提供了援助。

### 人道主义援助准入

36. 由于冲突不断、缺乏安全、战线多变、以及各方蓄意阻挠和干扰, 包括行动限制和繁琐的行政程序, 在阿拉伯叙利亚共和国许多地区向需要援助的 1 220 万人中的许多人运送人道主义援助仍然极具挑战。

37. 向 460 万生活在难以到达地区的人提供援助的工作仍然令人严重关切, 援助水平与需求相比也非常有限。2015 年 6 月 1 日到 8 月 31 日, 联合国机构和伙伴平均每月到达 127 个难以到达地点中的 30 个(24%)。联合国机构至少到达 15 个地点一次, 为 42.4 万人提供了粮食援助, 向 18 个地点提供了大约 20.2 万次治疗的保健支助, 向 6 个地点 30 多万人提供了水、环境卫生和个人卫生援助, 还向 7 个地点 62 000 多人提供了核心救济物品。在 127 个难以到达地点中, 80 个地点(63%)没有到达; 20 个地点(15.7%)在过去三个月中到达一次; 11 个地点(8.6%)到达两次; 16 个地点(13%)到达三次。与上两个季度相比, 在 6 月至 8 月间进入难以到达地点的数目方面没有切实改进。

38. 本报告所述期间，多省持续冲突对有效运送人道主义援助和民众获取基本服务造成了阻碍。冲突和不安全阻碍向大马士革农村省部分地区以及霍姆斯和哈马省农村地区超过 120 万人运送救命的粮食援助。由于战斗持续进行，粮食署仍然无法接触到伊德利布省 Ariha 和 Jisr al-Shughur 的大约 6 万名平民。

39. 蓄意干扰和限制也继续阻碍提供援助。粮食署无法向德尔祖尔省和伊黎伊斯兰国控制下的腊卡省地区(Tell Abyad 除外)的 60 万人运送粮食，这两个省分别自 2014 年 5 月和 11 月起就无法进入。由于安全问题，自 2014 年 9 月开始，粮食署已经暂停向伊黎伊斯兰国控制的阿勒颇农村地区 17.5 万人提供援助的计划，这些地区包括 Al Bab、Mambej、Jarablus 和 Deir Hafer。

40. 在本报告所述期间，联合国机构继续在土耳其和阿拉伯叙利亚共和国政府同意的情况下使用 Nusaybin/Qamishly 过境点。粮食署在 6 月完成了运送足够供给 251 170 人口粮的工作，在 8 月完成了运送足够供给 240 000 人口粮的工作。难民署在 8 月通过过境点向 25 000 人提供了非粮食物品。6 月，儿基会完成了向 Qamishli 空投 50 吨医疗、营养、水和个人卫生用品的工作，以满足包括哈塞克市的流离失所家庭在内的 8 万人的需求。粮食署 7 月没有运送任何粮食援助，因为在获得叙利亚当局核准方面出现延误；由于与阿拉伯叙利亚共和国东北部不安全局势加剧有关的困难，7 月 28 日至 8 月 4 日临时关闭了过境点。

41. 截至 8 月 31 日，在总共 81 项机构间车队请求中，叙利亚外交部原则核准了 20 项，45 项请求有待核准，3 项请求因不安全局势被联合国搁置。其余 13 项请求是在之前曾提交过，但随后被更新的请求取代。在三个月期间，初始请求中的 9 项被联合国以不安全为由搁置，4 项未得到阿拉伯叙利亚共和国政府答复。在原则上核准的 20 项请求中，9 项已完成，1 项已部分完成。由于没有得到安全核准，赴 Bludan 的第二部分车队无法成行。在原则核准的其余 10 项请求中，由于联合国认为政府核准的通行路线不安全，联合国、叙利亚阿拉伯红新月会和政府没有就路线达成一致意见，导致 2 项请求(Arbin 和 Zamalka)被搁置。计划前往阿勒颇省 Nubul、Zahra'和 Afrin 及伊德利布省 Foah 和 Kefrayah 的车队因为在安全通行方面未获得非国家武装团体核准而受阻。德尔祖尔省空投仍有待德尔祖尔机场安全状况的改善，以使承运方能够运送货物。经外交部原则核准的赴大马士革农村省 Mu'addamiyah 和哈马省 Harbnasfah 的车队一直无法成行，原因是没有获得政府安全部队的核准。赴哈马省 Hul 的车队在 9 月 1 日部署，但由于沿线的示威，无法前往其目的地。将尽快重新确定车队的出发时间。原则核准的其余 2 项请求目前处于不同筹备阶段。8 月 13 日，鉴于停火谈判，联合国再次请求向扎巴达尼(大马士革农村省)以及 Foah 和 Kefrayah(伊德利布省)运送人道主义援助。尽管叙利亚政府没有核准有关扎巴达尼的请求，为 Foah and Kefrayah 运送援助的请求得到核准。



42. 在过去三个月，据报阿拉伯叙利亚共和国政府在运送人道主义援助方面规定的行政程序没有重大变化，但儿基会的报告显示进口人道主义用品获得核准所需的时间有所减少，这是一项改善。现行程序使联合国机构和伙伴的援助运送工作继续受到拖延或限制。

43. 截至 8 月 30 日，仍有 21 个联合国签证申请(新签和续签)等待批准。截至 9 月 9 日，9 个申请在 15 个工作日期限内，10 个超出期限，2 个被核准。8 月，阿拉伯叙利亚共和国核准了 109 个签证申请，其中 51 个为新签，58 个为续签。这与 7 月相比有显著改善，7 月核准的签证申请为 65 个，23 个为新签，42 个为续签。8 月，1 个签证申请被拒；2015 年拒签总数为 39 个，不包括 2 月被宣布为不受欢迎人士的 4 名联合国工作人员。相比之下，2014 年全年拒签数为 28 个，但其中 5 个拒签决定被撤销，签证申请得到核准。

44. 获准与联合国合作的国内非政府组织数量从 2015 年 6 月 1 日的 118 个(173 个分支机构)增至 2015 年 8 月 27 日的 131 个(214 个分支机构)。

#### 围困区

45. 围困仍是阿拉伯叙利亚共和国战争的一个普遍战术。在难以到达地区的 460 万人中，仍有 422 000 人被围困：167 500 人被政府部队围困在东姑塔和达赖亚，26 500 人被非国家武装团体围困在 Nubul 和 Zahra'，228 000 人被伊黎伊斯兰国围困在政府控制的德尔祖尔市西居民区。

46. 在本报告所述期间，冲突各方继续严重限制进入被围困地区。6 月 1 日至 8 月 31 日，联合国和合作伙伴平均每月向 9% 的被围困地区人民伸出援手，向他们提供卫生援助，而前三个月为 2%。在本报告所述期间，没有粮食或人道主义救济物品通过官方渠道到达任何被围困地区，而前三个月则为 1.4%。通过官方渠道的商品流动仍然基本上受阻，导致经非正式和非正规供应线到达被围困地区的商品价格高企。行动自由仍然受到严重的限制，虽然某些群体，如学生、公务员及和解委员会成员有时被允许离开和返回围困区。

47. 在东姑塔，大约 163 500 人仍被政府部队围困。在本报告所述期间，一些联合国援助到达东姑塔的被围困地点。6 月，人口基金通过一个当地合作伙伴向在 Duma 的 1 365 名妇女提供了生殖健康服务援助。7 月，儿基会通过叙利亚阿拉伯红新月会向 Duma 5 000 名儿童交付了儿科医药包和营养补充剂，人口基金通过一个当地合作伙伴向 750 人提供了医疗援助。6 月至 8 月期间，世卫组织通过叙利亚阿拉伯红新月会提供了 80 000 多次医疗服务，包括在 8 月提供制止蛔虫病爆发的药品、500 次肾功能衰竭疗程、20 个霍乱检测包、7 500 个例行免疫接种注射器。

48. 在大马士革农村省 Darayya，大约 4 000 人仍被政府部队围困。在本报告所述期间，没有联合国援助到达这些地区。Darayya 人民自 2012 年 10 月以来就一直没有获得联合国援助。

49. 在 Nubul 和 Zahra，大约有 26 500 人仍被非国家武装团体围困。7 月和 8 月，世卫组织通过叙利亚阿拉伯红新月会在 Nubul 交付供 5 409 次治疗的精神药物。在过去几个月里，据一致和可靠的报告称，商业货物和人员进出飞地情况有所改善。

50. 在政府控制的德尔祖尔市西居民区，约 228 000 人被伊拉克和黎凡特伊斯兰国围困。6 月，儿基会通过叙利亚阿拉伯红新月会援助了 1 764 名儿童，向他们提供了麻疹和其他例行免疫接种。6 月至 8 月，世卫组织空运了足够 40 289 次治疗的药品和医疗用品，并通过其执行伙伴为在德尔祖尔市和 Alboukamal 镇的 1 116 次医疗援助提供了医疗援助。

#### 医疗用品、人员和设备的自由通行

51. 由于不安全以及冲突方限制通行，从一些地区获得医疗用品和设备继续受到限制。该国许多地区安全局势恶化，已导致药品和医药用品价格上涨，当地市场缺少医疗用品。提供救生保健服务的工作，特别是在哈塞省、阿勒颇省、伊德利布省、哈马省、德拉省和大马士革农村省部分地区也受到阻碍。在本报告所述期间，任何手术用品无法从阿拉伯叙利亚共和国境内获准进入非国家武装团体控制地区。世卫组织在 7 月从约旦通过跨国界车队运送了八个外科手术包。世卫组织向阿拉伯叙利亚共和国政府提出将药品和医疗用品送到大马士革省、大马士革农村省、阿勒颇省和伊德利布省六个地点的请求，以及将创伤和外科手术用品送到大马士革农村省 Duma 的两次请求和一次向哈塞克空运仍悬而未决。

#### 工作人员和房舍的安全保障

52. 22 日至 24 日，对大马士革的火箭和迫击炮袭击击中了难民署两名工作人员的住宅。工作人员及其家属没有受到伤害。

53. 8 月在阿勒颇，一辆载有 1 000 袋大米的粮食署卡车被弹片击中后着火，卡车和所有商品都被焚毁。

54. 7 月 30 日，一枚流弹击中了难民署一名本国工作人员在大马士革 Koussour 居民区的住宅，打破一扇窗户，但没有造成身体伤害。

55. 共有 34 名联合国工作人员继续遭扣押或失踪，其中 28 名为近东救济工程处工作人员，一人来自联合国开发计划署，三人来自难民署，二人来自儿基会。自 2011 年 3 月以来，在冲突中遇害的人道主义工作人员共计 79 人。其中包括 17 名联合国工作人员、46 名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿人员、8 名巴勒

斯坦红新月会志愿人员和工作人员以及 8 名国际非政府组织工作人员。在这 79 人中，12 人是在 2015 年 1 月 1 日之后遇害的。

### 三. 意见

56. 冲突各方令人震惊的侵犯国际人道主义法模式没有减弱，给阿拉伯叙利亚共和国人民带来灾难性的后果。我对阿拉伯叙利亚共和国政府继续不分青红皂白地袭击居民区和平民，包括用桶式炸弹炸毁整个居民区的报告极为关切。我还对非国家武装团体滥用迫击炮和炮击居民区深感关切。这种攻击必须立即停止。我再次提醒冲突所有各方注意，蓄意攻击平民是战争罪，应追究负责者的责任。

57. 冲突各方持续侵犯人权行为仍令人十分关切。虽然我欢迎最近释放了三名人权维护者，但这只是所有其他未决案件冰山的一角。活动家、律师和人权维护者继续被关押，没有适当司法程序，往往被关押在恶劣的条件下。我还最严厉地谴责非国家武装团体和伊黎伊斯兰国等被指认的恐怖主义团体基于性取向定向打击和野蛮杀害人民。这种令人发指的行为是完全无视基本人权的迹象，必须立即停止。我敦促政府和非国家武装团体尊重言论和表达自由的基本权利。

58. 我仍然对蓄意攻击阿拉伯叙利亚共和国各地基础设施和基本服务深为关切。非国家武装团体和被指认的恐怖主义团体在阿勒颇省和大马士革市等人口聚居中心切断供水和电力，这是完全无法接受的，必须立即停止。供水和其他基本服务不能作为战争武器。最近在一年中最热的时间在阿勒颇省断水，导致水媒疾病报告大幅度增加，治疗备选办法日益有限，因为许多保健中心和医院在冲突期间被摧毁。妇女、儿童和老人——叙利亚社会中的最弱势群体受冲突各方行动的冲击最大。

59. 随着最近该国一些地区暴力升级和极端主义继续抬头，我再次强烈呼吁区域内外各方停止向叙利亚所有各方提供武器和战斗人员。有影响力的各国政府必须按照安全理事会相关决议，尽一切力量制止阿拉伯叙利亚共和国境外的人进入该国拿起武器，并防止恐怖团体获取资金、武器和其他用品。

60. 尽管在阿拉伯叙利亚共和国的人道主义机构遇到许多准入方面的挑战，但仍尽最大努力向全国各地需要救生援助的数百万男女和儿童伸出援手。这种援助是冒着极大个人危险提供的，特别是叙利亚组织和志愿人员往往是日益分散、不稳定和危险环境中的第一时间抢救者。正当我们应该扩大行动之时，联合国各机构及其合作伙伴却由于经费不足而不得不削减业务。我强烈呼吁捐助方紧急提供更多资金，以使我们能够继续开展应对工作。

61. 阿拉伯叙利亚共和国危机正在叙利亚摧残生命。越来越多人被迫离开家园，拼命寻找安全，许多人觉得他们没有其他选择，只能冒险渡过地中海，希望为他们的和他们的子女争取更好的未来。我再次敦促安全理事会采取紧急行动，面对叙

利亚人民的痛苦日益加剧，结束这场危机。这场危机没有军事解决办法。阿拉伯叙利亚共和国所迫切需要的是解决冲突根源的政治解决办法。我呼吁叙利亚所有各方以及有关区域和国际各会员国充分支持尽早执行联合国建立叙利亚内部专题工作组的倡议，以落实日内瓦公报，安全理事会 2015 年 8 月 17 日的主席声明对此表示支持。不采取行动将导致进一步的苦难，并剥夺阿拉伯叙利亚共和国整整一代人享有和平与繁荣的未来的权利。

---