



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十二届会议
2015年5月4日至15日

联合国人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件第 15 段(b)和人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的资料

克罗地亚

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及联合国人权事务高级专员报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。



一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

国际人权条约²

| | 上一轮审议时的情况 | 审议后的行动 | 尚未批准/接受的人权文书 |
|---------------------------|---|---|--|
| 批准、加入或继承 | <p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(1992 年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(1992 年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(1992 年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(1995 年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(1992 年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(1992 年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(2005 年)</p> <p>《儿童权利公约》(1992 年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(2002 年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(2002 年)</p> <p>《残疾人权利公约》(2007 年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(2007 年签署)</p> | | <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(2007 年签署)</p> |
| 保留和/或声明 | <p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(声明, 第五条第二款(子)项, 1995 年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(声明, 第 3 条第 2 款, 招募年龄: 18 岁, 2002 年)</p> | | |
| 申诉程序、调查和紧急行动 ³ | <p>《公民权利和政治权利国际公约》, 第四十一条(1995 年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(1995 年)</p> | <p>《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》(2013 年签署)</p> | <p>《消除一切形式种族歧视国际公约》, 第十四条</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》</p> |

《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》，第八条(2001年)

《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》，第20、21和22条(1992年)

《残疾人权利公约任择议定书》，第六条(2007年)

《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》(2013年签署)

《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》

《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(2007年签署)

其他相关主要国际文书

| | 上一轮审议时的情况 | 审议后的行动 | 尚未批准的文书 |
|----------|--|----------------------------------|------------------------------------|
| 批准、加入或继承 | <p>《防止及惩治灭绝种族罪公约》</p> <p>《国际刑事法院罗马规约》</p> <p>《巴勒莫议定书》⁴</p> <p>难民和无国籍人地位公约，⁵ 《1961年无国籍人公约》除外</p> <p>一九四九年八月十二日日内瓦四公约及其第一、第二和第三附加议定书⁶</p> <p>劳工组织基本公约⁷</p> <p>《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》</p> | <p>《1961年无国籍人公约》⁸</p> | <p>劳工组织第169和189号公约⁹</p> |

1. 2014年，儿童权利委员会建议克罗地亚批准《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》¹⁰。儿童权利委员会和禁止酷刑委员会请克罗地亚批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。¹¹

2. 儿童权利委员会建议克罗地亚考虑批准1997年《欧洲国籍公约》和2009年欧洲委员会《关于避免因国家继承而出现无国籍状态的公约》。¹²

3. 暴力侵害妇女、其原因及后果问题特别报告员建议克罗地亚批准《欧洲委员会防止和打击暴力侵害妇女行为和家庭暴力公约》和相关的联合国公约。¹³

B. 宪法和法律框架

4. 暴力侵害妇女问题特别报告员建议克罗地亚修订防范家庭暴力法，重新界定心理和经济暴力行为，确保家庭暴力行为的定义具体包括跟踪或骚扰或威胁行为，以在身体即将遭到伤害时，能够采取紧急保护措施。¹⁴

5. 劳工组织公约和建议执行问题专家委员会请克罗地亚政府提供资料，说明法庭审判反工会歧视的案件过度延误的指控。¹⁵

6. 劳工组织专家委员会回顾，在一般情况下，允许一方单方面更改集体签订的协议内容的法律规定是违反集体谈判原则的，它再次请克罗地亚政府在提交委员会的下次报告中，提供一份相关的法律规定以及关于规定实际适用情况的资料。¹⁶

C. 体制和人权基础设施以及政策措施

国家人权机构的地位¹⁷

| 国家人权机构 | 上个周期的地位 | 本周期的地位 ¹⁸ |
|--------|---------|----------------------|
| 监察员办事处 | A 级 | A 级 (2013 年 7 月) |

7. 禁止酷刑委员会欢迎监察员法于 2011 年生效，¹⁹ 以及监察员办事处所作的工作，该办公室还履行国家预防机制的职能。委员会促请克罗地亚提供必要的资源，确保监察员办事处的独立有效运作。它还促请克罗地亚通过国家预防机制对剥夺自由场所进行独立检测。委员会说，克罗地亚应与民间社会组织合作，允许它们对剥夺自由场所进行独立检测，并确保在执行方面考虑到监测机构的建议。²⁰

8. 暴力侵害妇女问题特别报告员，除其他外，建议加强性别平等问题监察员和残疾人问题监察员的能力，以执行各种方案，改变社会对妇女所持的一般观念，尤其是改变对属于边缘化社区和群体妇女的观念。²¹

9. 儿童权利委员会注意到克罗地亚在设立独立专门的儿童问题监察员并增强其职责方面所取得的进展，但感到关注的是，未能一贯向监察员提供关于儿童的法律草案。委员会建议克罗地亚确保儿童问题监察员能够有效履行其职责，并继续增强其独立性，确保充分符合《巴黎原则》。²²

10. 儿童权利委员会注意到，2006 -2012 年儿童权利和利益国家活动计划的执行取得了积极的成果。但是委员会感到关注的是，新的 2014 -2020 年儿童权利国家战略尚未通过。委员会建议克罗地亚加速通过该战略，并确保其有效落实。²³

11. 儿童权利委员会感到关注的是，国家、地区和地方各级负责儿童福利的不同政府机构之间的协调仍然不足，以及政府有关机构并未充分落实儿童理事会的建议。它建议克罗地亚加强协调机构的能力和权力，并为其有效运作提供必要的资源。²⁴

二. 与人权机制的合作

A. 与条约机构的合作²⁵

1. 报告提交情况

| 条约机构 | 上次审议的 结论性意见 | 上次审议后 提交的 最新报告 | 最近的 结论性意见 | 报告提交情况 |
|-------------|----------------|----------------------|--------------|--|
| 消除种族歧视委员会 | 2009年3月 | - | - | 第九次和第十次合并定期报告自2011年逾期未交 |
| 经济、社会、文化委员会 | 2001年11月 | - | - | 第二次报告自2006年逾期未交 |
| 人权事务委员会 | 2009年10月 | 2014年 | - | 第三次定期报告待2015年3月审议 |
| 消除对妇女歧视委员会 | 2005年5月 | 2013年 | - | 第四次和第五次合并报告待2015年7月审议 |
| 禁止酷刑委员会 | 2004年5月 | 2013年 | 2014年11月 | 第六次报告应于2018年提交 |
| 儿童权利委员会 | 2004年10月 | 2011年 | 2014年9月 | 第五次和第六次合并报告应于2019年提交 《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》初次报告自2004年逾期未交 |
| 残疾人权利委员会 | - | 2011年 | - | 初次报告待2015年3月审议 |

2. 对条约机构具体后续请求的回复

| 结论性意见 | | | |
|---------|-----------------|---------------------------------------|---|
| 条约机构 | 应提交年份 | 事项 | 提交情况 |
| 人权事务委员会 | 2010年 | 歧视少数群体和仇恨罪；战争罪；言论自由。 ²⁶ | 2011年。 ²⁷ 要求提供进一步资料。 ²⁸ |
| 禁止酷刑委员会 | 2015年 | 防止酷刑法律保障；监测剥夺自由场所；人员培训。 ²⁹ | - |
| 意见 | | | |
| 条约机构 | 意见数量 | 情况 | |
| 人权事务委员会 | 1 ³⁰ | 后续完成。 ³¹ | |

B. 与特别程序的合作³²

| | 上一轮审议时的情况 | 目前情况 |
|----------|-----------------|------------------|
| 长期有效邀请 | 有 | 有 |
| 已经进行的访问 | 适足住房 国内流离失所者 | 暴力侵害妇女行为 强迫失踪 |
| 原则上同意的访问 | 种族主义 | - |
| 已提出请求的访问 | - | - |

三. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 平等和不歧视

12. 暴力侵害妇女问题特别报告员建议，通过有效地实施宪法、其他法律和政策规定的措施，处理在公私营部门现有的性别差异问题，增加在政治、经济、社会、文化和司法领域任职的妇女人数，包括边缘化群体妇女的人数。³³

13. 儿童权利委员会感到关注的是，对被边缘化儿童和弱势儿童的事实上的歧视仍然很普遍。委员会建议克罗地亚确保有效消除针对儿童的一切形式的歧视，确保其方案处理被边缘化和处境不利儿童(包括属于少数族裔和宗教少数群体的儿童、罗姆儿童、贫困儿童、患有恶性或罕见疾病的儿童以及外国儿童)遭到歧视的状况。³⁴

14. 儿童权利委员会欢迎克罗地亚加入 1961 年《减少无国籍状态公约》，以及通过了《罗姆人融入国家战略》及相关行动计划，但感到关注的是，《全国战略》并未充分解决罗姆儿童的公民身份问题，并重申其建议，即确保《克罗地亚公民身份法》的所有条款都符合《公约》第 7 条和 1961 年《减少无国籍状态公约》，并且以不歧视的方式执行。³⁵

B. 生命权、人身自由和安全权

15. 强迫或非自愿失踪问题工作组强调现行法律并未将强迫失踪作为单独的罪行，建议立即将强迫失踪纳入国内刑法，并指出还需要制定补偿和赔偿受害人及其亲属的全面框架。³⁶

16. 强迫或非自愿失踪问题工作组强调，为了确认失踪者的命运和下落，并保证受害者了解真相和享受正义的权利，信息和数据的充分和透明的交流至关重要，对建立各方之间的信任和信心也至关重要。³⁷ 所有档案均应开放，并可查阅，包括其他国家政府、国际行动者和机构所保存的档案。³⁸

17. 禁止酷刑委员会对少数民族人士、女同性恋者，男同性恋者，双性恋者和变性者受到执法人员和私人的虐待的报告感到关注。委员会强调所有酷刑或虐待行为均应受调查。³⁹

18. 禁止酷刑委员会欢迎通过了《保护精神病人法》，但对精神病院仍继续使用各种形式的人身限制表示关注。委员会建议只有在为了防止对个人或其他人造成伤害的情况下才作为最后手段使用人身限制。⁴⁰

19. 禁止酷刑委员会注意到克罗地亚作出努力，增强监狱的能力，减少惩教机构的囚犯人数。然而，委员会仍促请克罗地亚解决过分拥挤问题，并改善监狱、精神病院和 Ježevo 外国人拘留设施的物资条件。⁴¹

20. 禁止酷刑委员会感到关注的是，克罗地亚只有一所女监狱，委员会促请克罗地亚为女囚犯提供更多的惩教机构。⁴²

21. 禁止酷刑委员会欢迎通过了《防止家庭暴力法》。然而，委员会感到关注的是，轻罪法官认为家庭暴力受害者触法犯罪。克罗地亚应确保对所有暴力行为的指控进行及时、彻底和有效的调查，追究肇事者的责任，并促使暴力受害妇女获得充分的补救，包括赔偿和康复。⁴³

22. 儿童权利委员会欢迎通过《2011-2016 年防止家庭暴力国家战略》，并注意缔约国执行了各种预防暴力方案。但委员会感到关注的是，实践中，对家庭暴力和暴力侵害儿童行为没有适当的应对办法以及儿童在学校、社会福利和其他机构持续遭受暴力。儿童权利委员会建议克罗地亚，除其他外，确保有效执行《2011-2016 年防止家庭暴力国家战略》。⁴⁴

23. 儿童权利委员会欢迎在预防和处理性剥削和性虐待问题上取得的进展，并欢迎缔约国将《欧洲委员会保护儿童免遭性剥削和性虐待公约》纳入新《刑法》。但委员会感到关注的是，缺少支助受害者的适当系统、儿童再次受到伤害、威慑肇事者的措施不足以及儿童利用预防方案的途径有限。委员会建议克罗地亚除其他外，采取一切必要措施，威慑肇事者，并制定有关儿童受害者的保护、康复和重新融入社会的方案和政策。⁴⁵

24. 儿童委员会注意克罗地亚禁止体罚儿童，但感到关注的是，家庭中仍使用体罚作为一种管教方法，社会也广泛接受这种做法。委员会建议克罗地亚制止在一切场合，特别是家庭中实施体罚的做法，并提倡以积极、非暴力和参与式的育儿和管教方式作为替代办法。⁴⁶

C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

25. 禁止酷刑委员会感到关注的是，审前还押拘留做法在克罗地亚法院中似乎是常态而不是例外。委员会促请克罗地亚确保司法和检察机关提倡采用限制较少的替代拘留的办法，以及遭审前拘留的个人与已定罪犯人分开关押。⁴⁷

26. 禁止酷刑委员会表示关注的是，克罗地亚未能在拘留伊始就向所有被剥夺自由的人提供全部基本法律保障。克罗地亚应立即采取措施，确保这些人能够立即不受阻碍地与自己选择的独立律师联络，获得独立的体检；可以与家属联络；对拒绝为被剥夺自由者提供基本法律保障的公职人员进行纪律处分或起诉。⁴⁸
27. 禁止酷刑委员会欢迎《免费法律援助法》。⁴⁹ 委员会促请克罗地亚确保在与拘留相关的程序中向寻求庇护者和移民提供免费法律援助。⁵⁰ 难民署也建议加强目前的法律援助制度，确保弱势群体能够有效利用。⁵¹
28. 禁止酷刑委员会虽欢迎克罗地亚作出努力调查警察施加酷刑和虐待的指控，但感到关注的是，所有这些指控均继续交由内部控制司作初步调查，但该公司并不完全独立，在打击酷刑和虐待方面没有成效。克罗地亚应确保人人都有权向一个有效且完全独立的机制提出酷刑或虐待指控，而该机制将迅速作出调查和答复。⁵²
29. 暴力侵害妇女问题特别报告员建议克罗地亚政府采取紧急措施，确保战时暴力受害妇女可以诉诸司法和获得赔偿，包括获得适足的心理和经济上的支持，并获得医疗保健服务。应承认对她们犯下的罪行，并根据国际法的相关规定起诉这些罪行，幸存者应被授予退伍军人地位，使他们能够享有该地位带来的好处。⁵³
30. 禁止酷刑委员会感到关注的是，克罗地亚在报告所涉期间未向酷刑受害者提供任何赔偿。委员会促请克罗地亚提供补救，包括赔偿和尽可能获得全面康复的手段。⁵⁴
31. 禁止酷刑委员会欢迎酷刑行为的起诉不适用时效法的信息，但委员会感到关注的是，大量的个人可能会因酷刑行为获得大赦而受益，虽然在缺席的情况下起诉了大量的战争罪，主要被告是塞族人，后者被判处的刑期比被控同一罪行的克罗地亚军队成员的刑期更长。禁止酷刑委员会特别关注的是，有报告指出，在“风暴行动”期间犯下的战争罪中，迄今只就其中一项作出判决。克罗地亚应确保对所有人，包括高级警官、军事人员和政治官员都绳之以法，并规定犯有酷刑或虐待的人不得享受赦免。⁵⁵
32. 禁止酷刑委员会感到关注的是，少年犯被关在监狱中。克罗地亚应设立一个关押少年犯的独立封闭设施。⁵⁶ 儿童权利委员会感到关注的是，执行替代措施的资金和组织不足；儿童遭到长期审前拘留；法官并未定期视察拘留中心；在一些机构中，儿童仍然与成年人关押在一起；儿童拘留设施和管教所的条件不足。委员会促请克罗地亚促使少年司法制度完全符合《公约》，并进一步推广替代拘留的措施。⁵⁷
33. 暴力侵害妇女问题特别报告员建议，由外部提供者在妇女专门组织的协助下，就家庭暴力问题的所有方面向法官进行教育和培训。⁵⁸

D. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

34. 儿童权利委员会注意到缔约国采取了措施，确保保护儿童隐私权不受侵犯，但感到关注的是，儿童的隐私并没有得到充分尊重，特别是未得到媒体、保健和社会福利机构的尊重，而且在实践中，相关法律也没有得到充分执行。委员会建议克罗地亚确保儿童的隐私和尊严受到尊重，并推动将儿童作为享有权利的个人和主体。⁵⁹

35. 儿童权利委员会欢迎对 2014 年《社会福利法》进行修订；但委员会感到关注的是，为家庭提供的支助服务不足且质量不高。委员会建议克罗地亚为家庭提供必要支助，以便其履行对儿童的义务，并确保儿童的福利和发展。⁶⁰

36. 儿童权利委员会虽欢迎“2011-2018 年去机构化及社会福利机构转型总计划”，但感到关注的是，由儿童福利院照料的儿童人数并未减少，而且机构照料是满足被剥夺家庭环境儿童需求的主导做法，而不是最后手段。委员会建议克罗地亚充分落实“2011-2018 年去机构化及社会福利机构转型总计划”，特别是尽可能加强对家庭和社区式儿童照料的支助，为不能与家人同住的儿童提供寄养；制定有充分的保障措施和明确标准，用以确定是否将儿童安置在替代照料机构；对儿童安置在寄养家庭或收养机构的情况进行定期审查。⁶¹

37. 儿童权利委员会感到关注的是，负担得起、高质量的幼儿保育和教育以及其他以社区为基础的家庭服务有限，就偏远或欠发达地区的家庭和贫穷家庭而言尤为如此。委员会建议划拨充足资金，用于发展和扩大早期幼儿教育，包括确保有足够数量的幼儿园。⁶²

E. 宗教或信仰自由、言论自由、结社自由以及公共和政治生活参与权

38. 教科文组织建议克罗地亚将诽谤列为非刑事罪行，并根据国际标准将其列入《民法》。⁶³

39. 教科文组织建议克罗地亚进一步制定媒体自律的机制。⁶⁴

40. 联合国统计司 2014 年的来源说，2011 年至 2014 年，妇女在国民议会中的席位从 23.5% 增加到 23.8%。⁶⁵ 劳工组织专家委员会请克罗地亚政府提供资料，说明在国家政策框架内，采取的具体措施，以确实有效处理现存男女薪酬差距的问题。⁶⁶ 委员会还请克罗地亚政府继续提供资料，说明《性别平等法》第 11 节的实际适用情况以及说明为促进妇女就任公私营部门更大范围的职位，包括负责岗位和管理职位而采取的措施。委员会还要求提供更多具体资料，说明担任负责岗位的妇女公务员和公务员雇员的人数和所占的比例。⁶⁷

F. 工作权和公正良好工作条件权

41. 暴力侵害妇女问题特别报告员鼓励克罗地亚政府继续消除影响妇女就业的实际障碍，并通过消除阻碍妇女融入劳动力市场的障碍，加强社会福利制度。⁶⁸

42. 劳工组织专家委员会请克罗地亚政府加强努力，创造就业机会，并确保罗姆妇女在就业和职业方面获得公平的待遇，包括采取涉及罗姆妇女就业的具体措施。委员会要求提供具体资料，说明监测罗姆人国家方案实施情况委员会的工作，以及罗姆人社区男女在劳动力市场的就业人数的任何最新统计数据，特别是关于就业、失业和自营职业的最新统计数据。⁶⁹

G. 社会保障权和适足生活水准权

43. 适足住房问题特别报告员促请国家和地方当局共同增强努力，为农村地区建设基础设施，而中央机关必须确保为重建提供足够的政治和财政支持。⁷⁰此外，克罗地亚政府必须采取综合性的住房政策，无歧视地加以实施，并特别以弱势群体，包括罗姆人社区为重点。⁷¹

44. 适足住房问题特别报告员指出，住房部门私有化之后，经济情况和失业对弱势群体的住房条件带来的负面影响更加明显。由于私有住房市场无法为整个人口的适当住房提供一个解决办法，需要特别注意弱势群体和边缘群体的住房情况，并应采取可持久的长期公共住房政策。⁷²

45. 难民署指出，约有 12,183 个家庭(超过 30,000 人)的住房问题尚待解决。其中四分之三属于返回的塞尔维亚少数民族，其余的人是在塞尔维亚、波斯尼亚和黑塞哥维那和黑山的克罗地亚塞族难民。难民署建议克罗地亚履行区域住房计划的承诺，解决克罗地亚境内合格的返回者和获临时保护的难民的住房问题，并进一步加快执行现有的国家住房照料方案，包括通过增加“住房照料”方案的预算；维持所有“住房照料”的权利，其中包括收购利益和消除非克罗地亚公民面对的障碍；并进一步简化“住房照料”的申请程序。⁷³难民署最后说，15%返回的塞族少数民族无法获得可饮用的自来水，33%的人居住的农村没有铺设的道路，40%的人无法利用公共交通工具。根据难民署，返回的少数民族的失业率为68%，是全国平均水平的 3.6 倍。少数民族返回者每个月只能靠不到 1000 库纳(约 130 欧元)为生，与其他公民相比，这种可能性达 13 倍。返回的家庭的五分之一没有固定收入。难民署建议将返回者社区的经济发展举措列为优先事项，并为返回者利用社会福利制度提供更多的方便。⁷⁴

H. 健康权

46. 儿童权利委员会欢迎“2012-2020 年国家保健战略”。⁷⁵但委员会感到关注的是，儿童保健服务的地域覆盖不均以及缺少保健专业人员。儿童权利委员会除其他外建议克罗地亚确保所有儿童公平获得保健服务，对农村地区和少数民族群

体的儿童给予特别重视；划拨充足的人力资源，以维持保健的质量；以及确保为需要精神保健的儿童提供充分支助。⁷⁶

47. 儿童权利委员会注意到，缔约国采取的如“爱婴医院倡议”等措施已提高了母乳喂养率，但委员会仍建议克罗地亚采取行动，改善完全由母乳喂养的做法，并管控通过“快乐婴儿”套餐营销的母乳代用品。⁷⁷

48. 儿童权利委员会注意到缔约国为预防和减少青少年饮酒和吸烟所作出的努力。但委员会感到关注的是，法律没有得到遵守或执行。委员会建议克罗地亚强制实行关于禁止向儿童销售和宣传烟酒产品的法规。⁷⁸

49. 儿童权利委员会感到关注的是，缔约国缺少长期和系统的健康教育，包括性教育、负责任的性行为 and 性传播感染(包括艾滋病毒/艾滋病)。委员会建议克罗地亚加强措施，提高对性健康和生殖健康的认识(以性传播感染为重点)，并确保有系统的健康教育。⁷⁹

50. 禁止酷刑委员会促请克罗地亚为寻求庇护者提供医疗和心理辅导。⁸⁰

I. 受教育权

51. 儿童权利委员会注意到缔约国努力改善包容性教育。然而，委员会仍感到关注的是，许多弱势儿童和处境不利的儿童无法平等地受教育。委员会建议克罗地亚确保所有儿童能够平等地受教育；停止对罗姆儿童的隔离；加强措施，在制定教育方案方面争取权力下放并实现多样性；加强人权教育国家行动计划；扩大对辍学儿童的职业教育和培训的支助。⁸¹

52. 儿童权利委员会感到关注的是，寻求庇护儿童在接受教育方面依然面临困难。委员会建议克罗地亚确保寻求庇护儿童有机会切实和不受歧视地接受教育。⁸²

53. 劳工组织专家委员会强调教育和职业培训对增加将来进入劳动力市场的重要性，并请克罗地亚政府确保罗姆儿童能平等无歧视地接受教育，包括学前教育。⁸³

54. 教科文组织建议克罗地亚增加受教育的机会，特别是就特殊学校而言，并继续提交国家报告，以供教科文组织制定与教育有关标准的文书开展定期磋商。⁸⁴

J. 文化权利

55. 儿童权利委员会感到关注的是，缺少足够的游戏空间和设施，而且这些场所没有得到适当监管。委员会建议克罗地亚为儿童提供更多免费的游戏和体育设施、文化、休闲以及其他教育和娱乐活动，包括在机构中，以及为这些活动提供充足的资金支持。⁸⁵

K. 残疾人

56. 儿童权利委员会欢迎克罗地亚采取措施确保为残疾儿童提供包容性教育。但委员会感到关注的是，确保残疾儿童获得包容性教育的支助系统发展得不均衡，特别在农村地区。委员会促请克罗地亚加大力度，在全国范围内建立包容性教育，包括通过划拨必要的资源，并确保对学校工作人员进行定期培训。⁸⁶

57. 儿童权利委员会感到关注的是，儿童福利院中的残疾儿童人量有所增加，但他们在这些机构中得不到适当的治疗和照料。委员会还关注一些医疗机构中发生了虐待残疾儿童的事件，同时遭遗弃的残疾儿童主要被安置在医疗机构中，而不是儿童福利院。委员会除其他外促请克罗地亚防止将被剥夺家庭环境的残疾儿童安置于儿童福利院，并确保有充足的家庭和社区式的替代照料办法，并对提供长期安置的机构进行定期视察。⁸⁷

58. 暴力侵害妇女问题特别报告员建议残疾人监察员寻查指控，并仔细监控精神病医院和社会服务机构，以打击任意拘留情况，积极进行宣传，监测《残疾人权利公约》的实施情况。⁸⁸

L. 少数群体和土著人民

59. 教科文组织建议克罗地亚促进少数群体的权利。⁸⁹ 难民署说，需要作出进一步努力，增加少数群体在公私营部门的人数。⁹⁰

60. 劳工组织专家委员会请克罗地亚政府创造就业机会，确保罗姆人在就业和职业方面获得公平的待遇，包括采取涉及罗姆妇女就业的具体措施。委员会要求提供具体资料，说明就业服务部门向罗姆人提供的寻找就业协助的影响。⁹¹

61. 劳工组织专家委员会请克罗地亚政府继续提供以下资料：(a) 在《公务员就业计划》框架内，克罗地亚政府为促进和确保少数民族成员就任公职所作出的努力；(b) 在实现少数民族招聘目标方面所取得的进展；(c) 公务员队伍目前的种族和性别构成。⁹²

62. 难民署建议克罗地亚进一步加强了少数民族返回者不受歧视地享有现有的权利、基本服务和公共设施；并确保和增加返回者的就业机会⁹³

M. 移徙者、难民和寻求庇护者

63. 禁止酷刑委员会欢迎通过了克罗地亚共和国 2013-2015 年移民政策。⁹⁴

64. 禁止酷刑委员会感到关注的是，在 Ježevo 拘留中心，寻求庇护者与移民关押在一起。克罗地亚应只有在特殊情况下才关押寻求庇护者，并应通过国家预防机制或其他监测机制定期监测寻求庇护者的安置设施。⁹⁵

65. 儿童权利委员会欢迎《外国人法修正案》和《庇护法修正案》⁹⁶，以及在 2013 年通过了《关于与父母分离的儿童的特遇议定书》。委员会向克罗地亚提

出了一些建议，包括：切实执行《关于与父母分离的儿童(外国人)的待遇议定书》；确保切实落实移民政策所设想的各项措施；以及确保在庇护程序的所有阶段为寻求庇护儿童提供免费法律援助或其他适当形式的协助。⁹⁷

66. 难民署指出，在 2012 年和 2013 年寻求庇护者人数超过 1,000 人。在所有寻求庇护者中，约有 80% 在完成申请程序之前即离开该国，前往其他欧盟国家，说明克罗地亚继续被作为过境国。然而，克罗地亚加入欧盟之后，寻求庇护者人数剧减。2013 年 1 月至 6 月与 2014 年相比同期相比，寻求庇护者的人数下跌了 68.23%。从 2004 年至 2014 年 7 月底，获准庇护的总比率为 18.97%。⁹⁸ 难民署建议克罗地亚为收容与父母分离的儿童(外国人)(无人陪伴和无父母陪伴的儿童)在庇护程序之外，提供充分的条件；加强监护系统，防止出现监护链；建立有效的跟踪机制；以及对负责与家人分离和无人陪伴儿童事务的人员进行有针对性的专业培训。⁹⁹

67. 难民署指出，尽管克罗地亚按 2010 年的建议于 2011 年加入了 1961 年《减少无国籍状态公约》，但在克罗地亚的无国籍人和可能变成无国籍的人的人数无法准确确定，因为缺乏确定无国籍的全面机制来确定。难民署提出的无国籍者或国籍未确定者的人数为 2,886 人。无国籍者主要是罗姆族裔，因为他们往往没有民事登记文件，无法获得国籍或确认其国籍。虽然克罗地亚加入了 1954 年《关于无国籍人地位的公约》，但一直未制定确定无国籍的程序，因此有关当局无法有效和及时确定无国籍人或国籍未定者的人数。如果罗姆不是克罗地亚国民，那么就应按《外国人》规定确定其法律地位，因为他们被认为是外国人。¹⁰⁰ 难民署指出，前常住居民返回时难以取得公民身份。难民署建议克罗地亚促进返回者的居留合法化，不论他们是否是前公民或常住居民，并促使后者归化，包括免除弱势个人的行政费；并建议确保所有返回者取得返回者身份，享受相关权利和利益，而不考虑难民地位已丧失。¹⁰¹

68. 难民署注意到，在克罗地亚返回权包括收回私人拥有住房，难民署建议克罗地亚以公正和有效率的方式解决对业主房屋未经允许的投资的其余案件。¹⁰²

69. 难民署建议克罗地亚立即为获得保护的人提供克罗地亚语课程，并进一步落实 2013-2015 年国家移民政策规定的各项措施和活动。克罗地亚也应落实《融合行动计划》所列的所有措施，这将导致获得保护的人的更佳融合，例如核实过去授予的保护人的资格。¹⁰³

70. 难民署建议克罗地亚加强流动小组的参与，以确定无国籍者或国籍未确定者的人数，协助他们进行民事登记，促使居住合法化，取得国籍，并制定和实施无国籍确定程序。¹⁰⁴

注

- ¹ Unless indicated otherwise, the status of ratification of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Croatia from the previous cycle (A/HRC/WG.6/9/HRV/2).
- ² The following abbreviations are used in UPR documents:
- | | |
|------------|--|
| ICERD | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination; |
| ICESCR | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights; |
| OP-ICESCR | Optional Protocol to ICESCR; |
| ICCPR | International Covenant on Civil and Political Rights; |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR; |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty; |
| CEDAW | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women; |
| OP-CEDAW | Optional Protocol to CEDAW; |
| CAT | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment; |
| OP-CAT | Optional Protocol to CAT; |
| CRC | Convention on the Rights of the Child; |
| OP-CRC-AC | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict; |
| OP-CRC-SC | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography; |
| OP-CRC-IC | Optional Protocol to CRC on a communications procedure; |
| ICRMW | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families; |
| CRPD | Convention on the Rights of Persons with Disabilities; |
| OP-CRPD | Optional Protocol to CRPD; |
| ICPPED | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance. |
- ³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and ICPPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; ICPPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; ICPPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: ICPPED, art. 30.
- ⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons, and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ⁶ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the

Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, <https://www.icrc.org/IHL>.

- ⁷ International Labour Organization Forced Labour Convention, 1930 (No. 29); Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105); Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87); Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98); Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100); Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111); Minimum Age Convention, 1973 (No. 138); Worst Forms of Child Labour Convention, (1999) No. 182.
- ⁸ 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ⁹ International Labour Organization, Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169); and Domestic Workers Convention, 2011 (No. 189).
- ¹⁰ CRC/C/HRV/CO/3-4, para. 60.
- ¹¹ CAT/C/HRV/CO/4-5, para. 19, and CRC/C/HRV/CO/3-4, para. 60.
- ¹² CRC/C/HRV/CO/3-4, paras. 26–27.
- ¹³ A/HRC/23/49/Add.4, para. 74.
- ¹⁴ *Ibid.*, para. 74.
- ¹⁵ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation (CEACR) concerning the Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98) – Croatia, adopted 2013, published 103rd ILC session (2014), available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3150753.
- ¹⁶ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation (CEACR) concerning the Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98) – Croatia, adopted 2011, published 101st ILC session (2012), available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:2698940.
- ¹⁷ According to article 5 of the rules of procedure of the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC) Sub-Committee on Accreditation, the classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: Voting Member (fully in compliance with each of the Paris Principles), B: Non-Voting Member (not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination), C: No Status (not in compliance with the Paris Principles).
- ¹⁸ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/27/40, annex.
- ¹⁹ CAT/C/HRV/CO/4-5, para. 4 (b).
- ²⁰ *Ibid.*, para. 10.
- ²¹ A/HRC/23/49/Add.4, para. 79 (b).
- ²² CRC/C/HRV/CO/3-4, paras. 16–17.
- ²³ *Ibid.*, paras. 8–9.
- ²⁴ *Ibid.*, paras. 10–11.
- ²⁵ The following abbreviations have been used in the present document:
- | | |
|--------------|---|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination; |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights; |
| HR Committee | Human Rights Committee; |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women; |
| CAT | Committee against Torture; |
| CRC | Committee on the Rights of the Child; |
| CRPD | Committee on the Rights of Persons with Disabilities. |
- ²⁶ CCPR/C/HRV/CO/2, para. 21.
- ²⁷ CCPR/C/HRV/CO/2/Add.1, and CCPR/C/HRV/CO/2/Add.2.

- ²⁸ Letters from HR Committee to the Permanent Mission of Croatia to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, dated 9 May 2011, 21 November 2011, and 31 July 2012, available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/CRO/INT_CCPR_NGS_CRO_11889_E.pdf; http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/CRO/INT_CCPR_NGS_CRO_11888_E.pdf; and http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/CRO/INT_CCPR_NGS_CRO_11887_E.pdf.
- ²⁹ CAT/C/HRV/CO/4-5, para. 21.
- ³⁰ CCPR/C/95/D/1510/2006.
- ³¹ CCPR/C/100/3, pp.3–5.
- ³² For the titles of special procedures, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx and www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx.
- ³³ A/HRC/23/49/Add.4, para. 74.
- ³⁴ CRC/C/HRV/CO/3-4, paras. 20–21.
- ³⁵ *Ibid.*, paras. 26–27.
- ³⁶ Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances, press release, 11 July 2014.
- ³⁷ *Ibid.*
- ³⁸ *Ibid.*
- ³⁹ CAT/C/HRV/CO/4-5, para. 8.
- ⁴⁰ *Ibid.*, para. 17.
- ⁴¹ *Ibid.*, para. 12.
- ⁴² *Ibid.*, para. 13.
- ⁴³ *Ibid.*, para. 16.
- ⁴⁴ CRC/C/HRV/CO/3-4, paras. 36–37.
- ⁴⁵ *Ibid.*, paras. 34–35.
- ⁴⁶ *Ibid.*, paras. 32–33.
- ⁴⁷ CAT/C/HRV/CO/4-5, para. 6.
- ⁴⁸ *Ibid.*, para. 6.
- ⁴⁹ *Ibid.*, para. 4 (h).
- ⁵⁰ *Ibid.*, para. 15.
- ⁵¹ UNHCR submission for the UPR of Croatia, p. 7.
- ⁵² CAT/C/HRV/CO/4-5, para. 9.
- ⁵³ A/HRC/23/49/Add.4, para. 74.
- ⁵⁴ CAT/C/HRV/CO/4-5, para. 14.
- ⁵⁵ *Ibid.*, para. 11.
- ⁵⁶ *Ibid.*, para. 13.
- ⁵⁷ CRC/C/HRV/CO/3-4, paras. 58–59.
- ⁵⁸ A/HRC/23/49/Add.4, para. 75.
- ⁵⁹ CRC/C/HRV/CO/3-4, paras. 28–29.
- ⁶⁰ *Ibid.*, paras. 38–39.
- ⁶¹ *Ibid.*, paras. 40–41.

- ⁶² Ibid., paras. 52–53.
- ⁶³ UNESCO submission for the UPR of Croatia, p. 10.
- ⁶⁴ Ibid., p. 10.
- ⁶⁵ United Nations Statistics Division coordinated data and analyses, available from <http://mdgs.un.org/unsd/mdg> .
- ⁶⁶ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, direct request concerning ILO Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100) — Croatia, adopted 2011, published 101st ILC session (2012), available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:2699062.
- ⁶⁷ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation (CEACR) concerning Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111) — Croatia, adopted 2012, published 102nd ILC session (2013), available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3065434.
- ⁶⁸ A/HRC/23/49/Add.4, para. 74.
- ⁶⁹ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation (CEACR) concerning Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111) — Croatia, adopted 2010, published 100th ILC session (2011), available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:2323870.
- ⁷⁰ A/HRC/16/42/Add.2, para. 83.
- ⁷¹ Ibid., para. 89.
- ⁷² Ibid., para. 91.
- ⁷³ UNHCR submission for the UPR of Croatia, pp. 5–6.
- ⁷⁴ Ibid., pp. 6–7.
- ⁷⁵ CRC/C/HRV/CO/3-4, para. 5.
- ⁷⁶ Ibid., paras. 44–45.
- ⁷⁷ Ibid., paras. 48–49.
- ⁷⁸ Ibid., paras. 46–47.
- ⁷⁹ Ibid., paras. 46–47.
- ⁸⁰ CAT/C/HRV/CO/4-5, para. 15.
- ⁸¹ CRC/C/HRV/CO/3-4, paras. 50–51.
- ⁸² Ibid., paras. 56–57.
- ⁸³ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation (CEACR) concerning Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111) — Croatia, adopted 2010, published 100th ILC session (2011), available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:2323870.
- ⁸⁴ UNESCO submission for the UPR of Croatia, p. 10.
- ⁸⁵ CRC/C/HRV/CO/3-4, paras. 54–55.
- ⁸⁶ Ibid., paras. 42–43.
- ⁸⁷ Ibid., paras. 42–43.
- ⁸⁸ A/HRC/23/49/Add.4, para. 77 (a).
- ⁸⁹ UNESCO submission for the UPR of Croatia, p. 10.
- ⁹⁰ UNHCR submission for the UPR of Croatia, pp. 6–7.
- ⁹¹ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation (CEACR) concerning Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111) — Croatia, adopted 2012, published 102nd ILC session (2013), available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3065434.

- ⁹² ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation (CEACR) concerning Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111) — Croatia, adopted 2012, published 102nd ILC session (2013), available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3065434.
- ⁹³ UNHCR submission for the UPR of Croatia, p. 7.
- ⁹⁴ CAT/C/HRV/CO/4-5, para. 5.
- ⁹⁵ *Ibid.*, para. 15.
- ⁹⁶ CRC/C/HRV/CO/3-4, para. 3.
- ⁹⁷ *Ibid.*, paras. 56–57.
- ⁹⁸ UNHCR submission for the UPR of Croatia, p. 2.
- ⁹⁹ *Ibid.*, p. 8.
- ¹⁰⁰ *Ibid.*, pp. 2–4.
- ¹⁰¹ *Ibid.*, p. 5.
- ¹⁰² *Ibid.*, p. 7.
- ¹⁰³ *Ibid.*, p. 8.
- ¹⁰⁴ *Ibid.*, p. 9.
-