



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
1 November 2012
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции**

**Шестые периодические доклады государств-
участников, подлежащие представлению в 2009 году**

Сьерра-Леоне*

[22 ноября 2011 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ не редактировался.

Предисловие

Сьерра-Леоне в очередной раз выполняет свое обязательство согласно статье 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и представляет шестой периодический доклад по КЛДЖ. Долгих 11 лет страна переживала ужасы гражданской войны, в ходе которой беззащитные дети и женщины подвергались жестокому обращению, надругательствам и эксплуатации. В то время, когда другие страны разрабатывали и реализовывали прогрессивные стратегии и программы с целью улучшения жизни своего населения, будущее Сьерра-Леоне представлялось в весьма мрачном свете. Сегодня, почти десять лет после прекращения этих зверств, Сьерра-Леоне встает на путь комплексного политического и социально-экономического развития. Предпосылки для этого благотворного процесса развития и прогресса страны были заложены в разработанной Президентом Сьерра-Леоне концепции "изменения поведения и личностных установок". Суть ее состоит в том, что при правильном изменении установок и надлежащей поведенческой трансформации стране будет легче искоренять негативные обычаи и традиции, а также другие виды практики, из-за которых женщины на протяжении последних нескольких десятилетий подвергаются дискриминации, и соответственно содействовать обеспечению равенства мужчин и женщин.

Правительство Сьерра-Леоне твердо проводит курс на справедливое гендерное развитие, поощрение прав человека и обеспечение рационального управления. На достижение этого направлены неуклонные совместные усилия различных участников, включая государственные ведомства, группы гражданского общества и партнеров по процессу развития.

Подтверждая свою приверженность делу сокращения гендерного неравенства, правительство страны в интересах ликвидации дискриминации по признаку пола разработало и проводит в жизнь двуединую стратегию комплексного учета гендерной проблематики и улучшения положения женщин. С этой целью за период, истекший после представления предыдущего доклада, правительство ввело в действие следующие законодательные акты:

- Закон о насилии в семье 2007 года;
- Закон о переходе собственности по наследству 2007 года;
- Закон о регистрации браков и разводов, обряды которых совершены по обычному праву, 2007 года;
- Закон о правах ребенка 2007 года;
- Закон о полномочиях вождей 2009 года.

Кроме того, близки к принятию законопроекты о сексуальных преступлениях и бракоразводных процессах. Закон о регистрации и расторжении браков, обряды которых совершены по обычному праву, был утвержден Президентом 23 января 2009 года, и в настоящее время близится к завершению подготовка поправки к этому акту. Аналогичным образом вскоре будут окончательно доработаны поправки к Закону о правах ребенка. Недавно с большим энтузиазмом было встречено согласие Президента страны на введение 30-процентной квоты представительства женщин в органах государственного управления Сьерра-Леоне.

Эти и многие другие меры призваны укреплять готовность и решимость Сьерра-Леоне выполнять свои международные и региональные обязательства в области поощрения прав человека, особенно в рамках Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и Протокола о правах женщин к Африканской хартии прав человека и народов, принятой Организацией африканского единства.

В шестом периодическом докладе Сьерра-Леоне по КЛДЖ освещаются положительные изменения, произошедшие в правовой, социальной, экономической и других областях за период после представления первоначального и второго–пятого периодических докладов. В первую очередь выделяются сферы, в которых еще предстоит обеспечить реализацию в полной мере Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также задачи в различных областях, которые нужно решить для обеспечения осуществления положений Конвенции. Кроме того, в докладе освещаются "серые зоны", особенно в законодательстве, которые по-прежнему усугубляют дискриминацию в отношении женщин в Сьерра-Леоне. Ключевое значение при этом имеет необходимость отмены подпункта d) пункта 4) статьи 27 Конституции страны. С учетом твердой приверженности, демонстрируемой правительством в настоящее время, у Сьерра-Леоне есть все возможности добиться значительного прогресса в области реализации положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Представляю вашему вниманию настоящий доклад.

(Подпись) Розалин **Ойа Санко**
И.о. министра социального развития,
по делам детей и равноправия полов
Фритаун, Сьерра-Леоне

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Предисловие		2
Сокращения и аббревиатуры		6
I. Вступление	1–8	7
Этапы подготовки доклада	1–8	7
II. Базовый доклад.....	9–10	8
Введение	9–10	8
III. Основной доклад по статьям Конвенции	11–250	9
Статьи 1 и 2: Директивные и правовые меры.....	11–27	9
Статья 3: Равенство в политической, социальной, экономической и культурной областях	28–38	12
Статья 4: Различные мероприятия в рамках временных специальных мер в целях ускорения процесса достижения равенства.....	39–40	14
Статья 5: Меры по улучшению положения в вопросах роли мужчин и женщин и стереотипных представлений.....	41–85	15
Статья 6: Меры для пресечения торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.....	86–106	23
Статья 7: Равенство в политической и общественной жизни.....	107–122	26
Статья 8: Обеспечение женщинам возможности представлять правительство на международном уровне	123	29
Статья 9: Гражданство	124–132	30
Статья 10: Меры по улучшению положения в области обеспечения для женщин равного доступа к образованию	133–144	30
Статья 11: Занятость	145–154	36
Статья 12: Меры по поощрению равного доступа к медицинским услугам.....	155–178	39
Статья 13: Экономические и социальные меры.....	179–189	46
Статья 14: Положение сельских женщин.....	190–210	48
Статья 15: Равенство с мужчинами перед законом	211–215	54
Статья 16: Брак и семья	216–250	54
Справочные материалы		59
Перечень таблиц		
Таблица 1: Сексуальные злоупотребления.....		20
Таблица 2: Насилие в семье		20
Таблица 3: Структура лиц, получивших возмещение в 2009 году, в разбивке по признаку пола		22

Таблица 4: Проведенный МОМ статистический анализ данных о спасенных жертвах торговли людьми за период с января по декабрь 2009 года (с привлечением регионального финансирования).....	24
Таблица 5: Проведенный МОМ статистический анализ данных о спасенных жертвах торговли людьми за период с октября 2006 года по июль 2009 года.....	24
Таблица 6: Женщины в органах местного самоуправления.....	26
Таблица 7: Число кандидатов в члены местных советов в разбивке по округам – 2008 год...	27
Таблица 8: Доля женщин на политических и руководящих должностях, 2002 и 2009 годы...	28
Таблица 9: Доля женщин среди дипломатического персонала и других сотрудников дипломатической службы (2009 год).....	29
Таблица 10: Динамика охвата школьным образованием (2005/06–2008/09 годы).....	32
Таблица 11: Число студентов высших учебных заведений (2006/07, 2007/08 и 2008/09 годы)	34
Таблица 12: Занятость в государственном секторе в разбивке по уровням должностей и по признаку пола	37
Таблица 13: Структура занятости женщин в частном секторе	37
Таблица 14: Основные виды занятий женщин в сельской местности и городах	38
Таблица 15: Тенденции в динамике младенческой и материнской смертности в период 2000–2010 годов	40
Таблица 16: Положение в области обеспеченности специалистами Министерства здравоохранения и санитарии, 1991–2009 годы	42
Таблица 17: Размещение центров охраны материнства и детства.....	43
Таблица 18: Использование услуг служб дородового и послеродового ухода.....	43
Таблица 19: Обобщенные данные о достижении показателей результативности, отслеживавшихся для целей документа о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН) в период с декабря 2008 года по май 2010 года	45
Таблица 20: Образовательный уровень	49
Таблица 21: Источники питьевой воды в сельской местности	50
Таблица 22: Источники питьевой воды	50
Таблица 23: Домашние санитарно-гигиенические удобства.....	50

Диаграммы

Диаграмма 1: Карта Сьерра-Леоне	8
Диаграмма 2: Процент учеников, сдавших государственный экзамен за начальную школу (ГЭНШ) (2006–2009 годы)	33
Диаграмма 3: Статистические данные о динамике распределения учащихся, зачисленных в среднюю школу (2005/06–2008/09 годы)	33
Диаграмма 4: Распределение студентов, зачисленных в 2006/07, 2007/08 и 2008/09 учебных годах, по признаку пола	34
Диаграмма 5: Поступление в профессионально-технические училища (ПТУ) (2005/06–2006/07 годы)	35
Диаграмма 6: Поступление в профессионально-технические училища (ПТУ) (2005/06 годы)	35

Сокращения и аббревиатуры

АМНЕТ-СЛ	Организация "Сеть просвещения Сьерра-Леоне"
ГПС	Группа поддержки семей
ГЭНШ	государственный экзамен за начальную школу
ДОЗНСЛ	Демографический обзор состояния здоровья населения Сьерра-Леоне
ЗДИ	"Общество за демократическую инициативу"
ИКТ	информация, коммуникация и технологии
КЖПО	калечение женских половых органов
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
МВУ	министерства, ведомства, учреждения
МЗС	Министерство здравоохранения и санитарии
МКС	Международный комитет спасения
МоД	меморандум о договоренности
МОМ	Международная организация по миграции
МОНТ	Министерство образования, науки и технологии
МОТ	Международная организация труда
МСРДРП	Министерство социального развития, по делам детей и равноправия полов
НКГН	Национальный комитет по вопросам гендерного насилия
НКСД	Национальная комиссия социальных дел
НПДСЛ	Национальный план действий Сьерра-Леоне
НПО	неправительственные организации
ОМО	организации местных общин
ООН	Организация Объединенных Наций
ОУПЖ	Отдел по улучшению положения женщин
СГН	Сексуальное и гендерное насилие
ССЛ	Статистическое управление Сьерра-Леоне
УГОГП	Укрепление взаимосвязей между гражданским обществом и государственными партнерами в интересах улучшения положения бедных слоев населения
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ЮНИФЕМ	Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин

I. Вступление

Этапы подготовки доклада

1. Рабочее совещание с широким кругом участников

1. Приступая к подготовке шестого периодического доклада по КЛДЖ, Министерство социального развития, по делам детей и равноправия полов, в частности, обратилось к Отделу Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин (ОУПЖ) с просьбой об оказании помощи, которая была удовлетворена. 18 и 19 мая 2009 в гостинице Бинтумани, Фритаун, было организовано рабочее совещание с широким кругом участников. Одной из целей совещания было проведение коллективного обсуждения с участием МВУ, учреждений Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон, занимающихся вопросами осуществления КЛДЖ, а также оказание Министерству помощи в создании базы для подготовки шестого доклада по КЛДЖ.

2. Создание секретариата по вопросам КЛДЖ

2. После проведения упомянутого выше рабочего совещания был нанят частный консультант по КЛДЖ, которому было поручено создать секретариат по вопросам КЛДЖ. Секретариат был создан в структуре Министерства социального развития, по делам детей и равноправия полов. Его главные задачи были определены следующим образом: а) сотрудничество с основными заинтересованными сторонами в целях определения круга задач и создания технических рабочих групп для подготовки соответствующих докладов по различным статьям Конвенции; б) осуществление функций содействия, координации, наблюдения и надзора в процессе подготовки докладов по КЛДЖ; в) обобщение докладов и материалов различных технических рабочих групп.

3. Организация процесса составления доклада по КЛДЖ

3. Прежде всего было принято решение о подготовке доклада и проведены соответствующие информационные мероприятия, чтобы привлечь внимание широкой общественности к подготовке доклада, заручиться всемерным сотрудничеством со стороны МВУ и согласовать сроки проведения работы по различным вопросам.

4. Организация проведения основных исследований

4. Был нанят юридический консультант для подготовки квалифицированных ответов по тем пунктам Заключительных замечаний, которые касались правовых вопросов. Кроме того, ему было поручено подготовить информацию о правовых и практических мерах, принятых за период после представления предыдущего доклада для реализации положений Конвенции, и о прогрессе в деле обеспечения того, чтобы правами, закрепленными в Конвенции, пользовалось все население страны.

5. Статистическому управлению Сьерра-Леоне было поручено подготовить основные первичные данные по некоторым статьям Конвенции с охватом всей страны.

5. Учреждение Координационного комитета по КЛДЖ

6. Был учрежден Координационный комитет по КЛДЖ в составе представителей государственных ведомств, учреждений Организации Объединенных На-

ций и групп гражданского общества. Комитет сотрудничал с секретариатом по вопросам КЛДЖ, направляя процесс составления доклада и оказывая необходимую поддержку. В дополнение к этому ряд МВУ, в том числе министерства здравоохранения, образования, иностранных дел и международного сотрудничества, сельского хозяйства, труда и социального обеспечения, приняли участие в доработке материалов по различным статьям Конвенции, отвечая, в частности, на вопросы, поднимавшиеся в Заключительных замечаниях.

6. Технические коллегиальные экспертные обзоры

7. Проект доклада направлялся на отзыв представителям государственных ведомств, учреждений Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций (НПО) и научных кругов, которым предлагалось уделить особое внимание проверке информации и данных, содержащихся в соответствующих разделах.

7. Утверждение доклада

8. Во Фритауне 18 и 19 мая 2011 года было проведено национальное рабочее совещание по утверждению доклада, в котором приняли участие представители основных заинтересованных сторон всей страны и, в частности, эксперты ООН по КЛДЖ.

II. Базовый доклад

Введение

Географический и демографический контекст

9. Сьерра-Леоне – небольшая страна на западном побережье Африки. На юго-востоке она граничит с Либерией, на севере, северо-западе и северо-востоке – с Гвинеей, а с запада и юго-запада омывается Атлантическим океаном. Площадь страны составляет приблизительно 71 740 кв. км (около 45 000 кв. миль). Прибрежная часть представляет собой пологую равнину шириной около 80 км, за исключением полуострова Фритаун, где преобладает холмистый рельеф. Подробнее см. карту на диаграмме 1.

Диаграмма 1

Карта Сьерра-Леоне



10. По данным национальной переписи населения 2004 года численность населения Сьерра-Леоне в 2009 году должна была составить 5 473 530 человек, в том числе около 53%, или 2 900 971 чел., – женщины и остальные 47%, или 2 572 559 чел., – мужчины. Согласно тем же демографическим прогнозам численность населения Сьерра-Леоне должна была достичь к 2012 году 6 млн. человек.

III. Основной доклад по статьям Конвенции

Статьи 1 и 2: Директивные и правовые меры

1. Включение Конвенции во внутреннее законодательство

11. Конвенция еще не полностью включена в законодательство Сьерра-Леоне.

12. Вместе с тем в период после представления последнего доклада по КЛДЖ в 2006 году правительство в соответствии с Конвенцией провело законодательные реформы в ряде важнейших областей. Так, были приняты следующие законодательные акты:

- Закон о переходе собственности по наследству 2007 года;
- Закон о насилии в семье 2007 года;
- Закон о регистрации браков и разводов, обряды которых совершены по обычному праву, 2007 года;
- Закон о правах ребенка 2007 года;
- Закон о полномочиях вождей 2009 года.

13. В дополнение к введению в действие этих законов Министерство социального развития, по делам детей и равноправия полов (МСРДРП), являющееся ведущим учреждением в рамках имплементационного процесса, 25 ноября 2008 года приступило к осуществлению развернутого национального стратегического плана действий, который должен использоваться в процессе имплементации. План был разработан по итогам активных консультаций с заинтересованными сторонами в масштабах всей страны, включая гражданское общество, государственные структуры и учреждения Организации Объединенных Наций. В нем не только оговорены все мероприятия на предстоящие три года, но и заложена основа для долговременной программы обеспечения соблюдения законов по гендерной проблематике в общенациональных масштабах. Руководствуясь этим планом и определяясь по намеченным в нем ориентирам, все заинтересованные стороны будут четко представлять круг своих обязанностей, чтобы не допускать дублирования усилий.

14. Развернутый план действий делится на три основных раздела: правоприменение; просвещение общественности; мониторинг и сбор данных. Правоприменительный раздел посвящен системам и институтам, эффективное функционирование которых необходимо для того, чтобы с помощью формальных и неформальных механизмов соблюдение законов обеспечивалось на уровне отдельных людей и государства. Правоприменительная деятельность имеет ключевое значение, поскольку, если правонарушители будут знать, что нарушение закона сойдет им с рук, или если тот или иной закон породит у населения определенные ожидания, а реализовать соответствующие права будет невозможно,

эффект принимаемых законов будет минимальным, потенциальные правонарушители будут без зазрения совести преступать закон, а те, кого он призван защищать, утратят всякие иллюзии. В указанном разделе вначале освещается проблематика правоприменения в целом, а затем рассматриваются конкретные вопросы, которые возникают в связи с определенными законами и должны решаться в отдельности. Раздел о просвещении общественности посвящен популяризации законодательства среди населения, где есть и те, кто занимается правовым воспитанием, и те, кто пользуется правовой информацией, и те, кто потенциально могут стать правонарушителями. Знание законов населением крайне важно для постепенного снижения числа правонарушений, а также для того, чтобы сограждане могли выявлять случаи противоправного поведения и оказывать помощь людям, полагающим, что их права нарушены. В разделе, посвященном вопросам мониторинга и сбора данных, подчеркивается важность сбора точных, непротиворечивых и современных данных по вопросам осуществления плана действий с охватом мероприятий всех заинтересованных сторон и излагается стратегия мониторинга для сбора данных и мониторинга осуществления плана в масштабах страны.

15. Популяризированные версии упомянутых трех законов выпускались, в частности, в виде брошюр, которые распространялись среди партнеров и населения в ходе информационно-пропагандистских мероприятий, приуроченных, например, к Международному женскому дню и шестнадцатидневной кампании активных действий против гендерного насилия, а также при проведении учебных мероприятий по подготовке кадров.

16. Следует признать, что пока говорить о полном осуществлении Конвенции рано и нарушение положений Конвенции государственными органами или отдельными лицами не подсудно. Министерство социального развития, по делам детей и равноправия полов в сотрудничестве со своими партнерами продолжает работу по обеспечению принятия еще трех законопроектов – о сексуальных преступлениях, о бракоразводных процессах и о национальной комиссии по вопросам гендерного равенства.

2. Отмена дискриминационных законов

а) Глава III Конституции Сьерра-Леоне 1991 года озаглавлена "Признание и защита основных прав человека и свобод личности"

17. Эти основные права человека изложены в статье 15, а в статьях 16–26 оговорены характер, сфера действия и ограничения каждого из них в отдельности.

18. В дополнение к закрепленному в Конституции Сьерра-Леоне положению о том, что все люди (включая женщин) пользуются основными правами человека, по Конституции также запрещена дискриминация на основе законодательных актов или административной практики. В пункте 1 статьи 27 Конституции предусмотрено следующее:

- с учетом положений пунктов 4, 5 и 7 ни один закон не должен содержать собственно дискриминационных положений или положений, имеющих дискриминационный эффект.

19. В пункте 2 статьи 27 предусмотрено, что:

- с учетом положений пунктов 6, 7 и 8 никто не должен подвергаться дискриминации в результате действий любого лица, осуществляющего их на основании какого бы то ни было закона или при исполнении служебных

обязанностей в любом государственном учреждении или любом органе государственной власти.

20. Кроме того, в пункте 3 статьи 27 Конституции термин "дискриминация" для целей Конституции определен следующим образом:

- "различное обращение с разными лицами полностью или главным образом на основании их классификации по признаку расы, племени, пола, места происхождения, политических убеждений, цвета кожи или вероисповедания, в результате чего лица, отнесенные к одной категории, подпадают под ограничения в правах или другие ограничения, под которые не подпадают лица, отнесенные к другим категориям, или же лицам, отнесенным к одной категории, предоставляются привилегии или преимущества, которые не предоставляются лицам, отнесенным к другим категориям".

21. Таким образом, положения пунктов 1 и 2 статьи 27 прямо запрещают дискриминацию, осуществляющуюся на основании закона (пункт 1) или административной практики или мер (пункт 2) в Сьерра-Леоне по различным соображениям, в том числе по признаку пола.

22. Вместе с тем подпункт d) пункта 4 статьи 27 создает серьезное правовое препятствие с точки зрения духа и буквы Конвенции. В нем говорится, что "пункт 1 не применяется к любым законам, в которых содержатся положения в отношении усыновления/удочерения, брака, развода, похорон, наследования имущества в случае смерти собственника или иных норм личного закона". Другими словами, любой закон Сьерра-Леоне, являющийся по своему существу или своим последствиям дискриминационным (по признаку пола) в вопросах, перечисленных в подпункте d) пункта 4 статьи 27 Конституции, правомерен и допустим. Ввиду этого необходима поправка, которая позволит полностью исключить это положение из Конституции.

23. В январе 2007 года после представления первоначального и второго-пятого докладов Президент Сьерра-Леоне того времени назначил Комиссию по пересмотру Конституции, которой было поручено "провести обзор Конституции Сьерра-Леоне 1991 года и рекомендовать поправки, которые позволили бы привести ее в соответствие с экономическими, социальными и политическими изменениями, произошедшими в стране и на международной арене с 1991 года". Эта информация содержалась в правительственном сообщении № 6, том СХХХVIII, опубликованном в выпуске № 2 "Вестника Сьерра-Леоне" в четверг, 11 января 2007 года.

24. Комиссия рекомендовала полностью исключить из Конституции подпункт d) пункта 4 статьи 27. В отличие от предыдущего закона, охватывавшего дискриминацию в отношении женщин только в пределах государственного сектора, Комиссия по пересмотру Конституции также расширила рамки охватываемой сферы дискриминации в отношении женщин, включив частный сектор в предлагаемую формулировку пункта 2 статьи 27, которая гласит следующее:

"с учетом положений пунктов 4, 6 и 7 никто не должен подвергаться дискриминации в результате действий любого лица, осуществляющего их на основании какого бы то ни было закона или при исполнении любых обязанностей в любом учреждении государственного или частного сектора".

25. Доклад Комиссии по пересмотру Конституции был представлен Президенту в 2008 году и передан на рассмотрение органам исполнительной, а затем законодательной власти.

26. Следует, однако, учитывать, что статья 27 Конституции Сьерра-Леоне относится к категории так называемых непреложных положений, которые законным образом могут быть изменены лишь путем референдума.

3. Разъяснительная работа по вопросам дискриминационных законов и обычного права

27. Министерство социального развития, по делам детей и равноправия полов через свое Управление по вопросам равноправия полов и многочисленных партнеров по процессу развития, в частности ЮНИФЕМ, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Международный комитет спасения, УГОП и "Экшн эйд", оказывает техническое содействие и поддержку при осуществлении различных государственных и неправительственных инициатив, призванных способствовать улучшению положения женщин и девочек.

Статья 3: Равенство в политической, социальной, экономической и культурной областях

1. Политика и законы по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

28. В 2000 году правительство разработало по линии Министерства социального развития, по делам детей и равноправия полов две стратегии: Национальную стратегию по учету гендерных вопросов и Национальную стратегию по улучшению положения женщин. Главной целью стратегии по учету гендерных вопросов является охват гендерных вопросов в рамках всех законодательных мер, направлений политики, программ и проектов. Она призвана определять для разработчиков политики и всех других участников деятельности в области развития ориентиры для выявления и решения гендерных проблем, особенно при принятии решений в целях выравнивания перекосов, обусловленных существующим неравенством; содействовать обеспечению равного доступа к важным в экономическом отношении ресурсам и льготам и контролю над ними в интересах того, чтобы и женщины, и мужчины принимали участие на всех стадиях процесса развития.

29. Министерством социального развития, по делам детей и равноправия полов (МСРДРП) разработан Национальный стратегический план по гендерным вопросам (на 2010–2013 годы), где выделены шесть приоритетных направлений действий, для каждого из которых четко определены соответствующие стратегии, и создана рамочная основа мониторинга и оценки. План направлен на содействие улучшению положения женщин в различных секторах. Ниже перечислены упомянутые шесть направлений деятельности:

- укрепление потенциала, управление и надзор;
- участие женщин в органах управления;
- права в области сексуального и репродуктивного здоровья;
- исследования, ведение документации и ИКТ;
- расширение прав и возможностей женщин;
- составление бюджета с учетом гендерных факторов и подотчетность.

30. Стратегия практического осуществления включает в себя, в частности, содействие надлежащей постановке просвещения, разъяснительной работы и

информирования об ответственности всех заинтересованных сторон в каждом секторе.

31. В целях защиты и поощрения прав человека женщин парламент в 2007 году принял три "гендерных закона": Закон о регистрации браков и разводов, обряды которых совершены по обычному праву, Закон о насилии в семье и Закон о переходе собственности по наследству. Однако осуществление такой политики, как правило, затрудняется дефицитом кадровых, технических и финансовых ресурсов. Осуществляемые мероприятия порой недостаточно широко освещаются, недостаточно развиты и партнерские союзы с другими секторами. Отраслевые координационные центры по гендерным вопросам, созданные в МВУ на начальном этапе разработки данной политики, не функционируют в силу административных и иных проблем.

32. Несмотря на эти недостатки, Управление по вопросам равноправия полов в сотрудничестве со своими партнерами прилагает усилия по созданию необходимых условий для эффективного осуществления такой политики.

2. Укрепление национального механизма по улучшению положения женщин

33. Перечисленные ниже мероприятия позволили существенно укрепить институциональный потенциал Министерства социального развития, по делам детей и равноправия полов и особенно его Управления по вопросам равноправия полов:

1) Осуществление рекомендаций подразделения Канцелярии президента по вопросам реформы государственного сектора по итогам обзора системы управления и функционирования министерств, ведомств и учреждений (МВУ). Эта работа даст положительный эффект для Министерства социального развития, по делам детей и равноправия полов. Управление по вопросам равноправия полов уже определило круг должностей, разработало описания должностных обязанностей и направило их в Канцелярию по вопросам управления людскими ресурсами для набора персонала в соответствии с установленными процедурами государственной службы. В государственном бюджете Сьерра-Леоне на 2010 финансовый год были выделены средства на оплату труда новых сотрудников.

2) В сотрудничестве со Статистическим управлением Сьерра-Леоне в Управлении по вопросам равноправия полов Министерства социального развития, по делам детей и равноправия полов создана и полноценно функционирует статистическая группа, которая в первую очередь должна стать основным практическим механизмом мониторинга оказания услуг с оценкой как количественных, так и качественных параметров, включая оценку результативности, в разбивке по признаку пола.

3) Штатные сотрудники региональных отделений по вопросам равноправия полов осуществляют координацию, мониторинг и надзор в рамках инициатив по обеспечению учета гендерной проблематики и других программных инициатив в сотрудничестве с МВУ, местными советами и НПО/ОМО. Благодаря оказанию серьезной материально-технической поддержки с привлечением средств Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций возможности сотрудников региональных отделений по вопросам равноправия полов значительно возросли.

4) Средства из Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций позволили организовать подготовку кадров Управления по вопро-

сам равноправия полов и укрепить его материальную базу (с приобретением автомобилей, мотоциклов и офисной техники).

3. Проблемы

34. Несмотря на эти позитивные изменения в области укрепления потенциала, предстоит еще решить ряд проблем.

35. К их числу относятся следующие:

а) недостаточные размеры финансовых средств, выделяемых правительством Сьерра-Леоне и, в частности, обременительные процедуры получения выделенных ассигнований из Фонда консолидированного дохода;

б) дефицит служебных помещений на национальном уровне и в регионах для работы штатных сотрудников и персонала, который будет набираться в ближайшем будущем;

в) задержки при наборе персонала по заявкам, направляемым Министерством социального развития, по делам детей и равноправия полов в Канцелярию по вопросам управления людскими ресурсами;

г) неудовлетворительные размеры оплаты труда и стимулирования сотрудников.

36. После ряда обращений партнеров и ОМО были увеличены бюджетные ассигнования министерству на 2011 год; однако из 7 млрд. леоне (примерно 1,7 млн. долл.) Управлению по вопросам равноправия полов было выделено 290 млн. леоне (приблизительно 69 000 долларов).

37. В ходе рабочего совещания с широким кругом участников, состоявшегося во Фритауне 18 и 19 мая 2009 года, было принято решение провести при поддержке партнеров министерства обзор двуединой стратегии улучшения положения женщин и обеспечения учета гендерной проблематики. Министерство социального развития, по делам детей и равноправия полов в сотрудничестве с партнерами по процессу развития проводит в жизнь скоординированный подход к вопросам учета гендерной проблематики.

38. Упомянутые стратегии пересмотрены не были, однако министерством и его партнерами был принят целый ряд мер по обновлению их ключевых элементов; в частности, был разработан национальный стратегический план действий по гендерным вопросам.

Статья 4: Различные мероприятия в рамках временных специальных мер в целях ускорения процесса достижения равенства

39. Первым шагом стало введение в действие Закона № 1 от 2004 года о местных органах самоуправления; согласно подпункту с) пункта 2 статьи 95, в котором определяется состав районных комитетов, женщины должны составлять не менее 50% от всего состава других, помимо советника и верховного вождя, членов комитета. В нем говорится, что в состав районного комитета входит "не более десяти других лиц, в том числе не менее пяти женщин, которые постоянно проживают в данном районе и избраны постоянными жителями района на публичном собрании". Район – это самая мелкая единица политико-административного деления вождества, представленная советником в окружном совете местного самоуправления. Хотя закон был введен в действие до пред-

ставления предыдущего доклада, важно еще раз упомянуть его в данном случае, поскольку основные его последствия ощущались позже. Это чрезвычайно позитивная законодательная мера, поскольку она касается женщин сельской местности, которые, как правило, оказываются на самой периферии процесса принятия затрагивающих их политических решений.

40. Недавно во время празднования Международного женского дня в 2011 году президент выступил с программным заявлением, поддержав идею введения минимальной 30-процентной квоты для женщин в органах государственной власти всех уровней. Разработан законопроект о позитивных действиях, предусматривающий введение минимальной 30-процентной квоты.

Статья 5: Меры по улучшению положения в вопросах роли мужчин и женщин и стереотипных представлений

41. Как показало аналитическое исследование по вопросу о положении в области гендерного насилия, проведенное в Сьерра-Леоне в 2007 году Министерством в сотрудничестве со Статистическим управлением страны и при поддержке ЮНФПА и ЮНИФЕМ, единого мнения в отношении КЖПО не существует. Хотя вредной для женщин традиционную практику "бондо" находят 47,17% мужчин, 50,55% опрошенных так не считают, а 66,67%, вероятно, не задумываются о том, что их жены и дочери подвергаются насилию. Среди женщин 52,83% считают, что данная практика (КЖПО, ранние браки и т.д.) вредна и должна быть прекращена, 49,45% не считают ее насилием, а 33,33% не знают, является ли она вредной или нет. Противоречивые выводы однозначно свидетельствуют о наличии в обществе Сьерра-Леоне совершенно противоположных мнений по поводу такой практики.

42. Проведенный в 2008 году демографический обзор состояния здоровья населения (ДОЗНСЛ 2008) показал, что показатель распространенности женского обрезания повсеместно высок (95–96%) среди женщин в возрасте 25–49 лет и ниже среди более молодых женщин: 89% среди женщин в возрасте 20–24 лет и 76% среди женщин в возрасте 15–19 лет. Больше всего распространена практика КЖПО в Северной провинции (97%) и меньше всего в Западной области (80%); в сельской местности этот показатель выше (95%), чем в городах (85%). Для наиболее образованных женщин Сьерра-Леоне и женщин из более обеспеченных семей вероятность подвергнуться обрезанию ниже, чем для менее образованных женщин и женщин из малоимущих семей.

43. Устойчивое широкое распространение вредных видов культурной практики, особенно практики калечения женских половых органов (КЖПО) по-прежнему остается серьезной проблемой для молодых девушек и с точки зрения женских групп влияния, выступающих за искоренение этой практики в Сьерра-Леоне. Ранние браки (до достижения совершеннолетия, т.е. 18 лет) и принудительные браки (без согласия) запрещены Законом о правах ребенка от 2007 года.

44. В 2007 году активистам, выступающим против КЖПО, удалось убедить Министерство социального развития, по делам детей и равноправия полов включить задачу ликвидации КЖПО в проект закона о правах ребенка. Эта попытка успеха не имела, так как парламент исключил положения, запрещающие практику КЖПО, по причине неоднозначности определения "инициации" при посвящении в члены тайного общества.

45. Вместе с тем пункт 1 статьи 33 принятого Закона о правах ребенка гласит: "никто не может подвергать ребенка пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания, включая любую культурную практику, идущую вразрез с природой человека или причиняющую вред здоровью или психике ребенка".

46. Кроме того, в пункте 1 статьи 34 предусмотрено, что минимальный возраст для вступления в любой брак составляет 18 лет. Далее в пункте 2 оговорено, что "никто не может принуждать ребенка:

- a) к помолвке;
- b) к сделке с приданым;
- c) к вступлению в брак".

47. Опираясь на эти две статьи Закона о правах ребенка, правозащитные организации трактуют закон так, что 18-летний возраст должен являться возрастом, когда девушка может дать согласие на инициацию для вступления в тайное общество, включая КЖПО. Таким образом, обрезание половых органов девушек, не достигших 18-летия, теперь является в Сьерра-Леоне преступлением. С учетом разъяснительной работы, проводимой среди родителей и детей, ожидается, что по достижении 18-летнего возраста девушки должны быть достаточно информированы, чтобы принять решение не участвовать в любой подобной деятельности. Закона конкретно по КЖПО в Сьерра-Леоне нет. Однако с традиционными вождями и теми, кто проводит инициацию, ведется разъяснительная и информационно-пропагандистская работа, с тем чтобы противодействовать вредной традиционной практике, особенно КЖПО.

48. В 2008 году было создано Национальное движение за эмансипацию и прогресс (НАДЭП), головное учреждение 20 женских организаций, главной целью которого является ведение разъяснительной работы и пропаганда запрещения вредной для женщин культурной практики, особенно обрезания женских половых органов. Эта ассоциация ведет активную деятельность по всей стране, стремясь побудить "совеи" (т.е. тех, кто совершает обряд посвящения в женское тайное общество) задумываться о том, достигли ли иницилируемые девушки совершеннолетия, а также о последствиях насилия и потенциальных побочных эффектах этого акта. В результате в некоторых вождествах на севере страны приняты местные законы, запрещающие КЖПО. Организация "Сеть просвещения Сьерра-Леоне" (АМНЕТ-СЛ) способствовала подписанию меморандумов о договоренности (Мод) между верховными вождями и "совеи" во всех вождествах округов Камбия и Порт-Локо в Северной провинции, а также в Западной области.

49. Министерство социального развития, по делам детей и равноправия полов совместно со своими партнерами постоянно занимается этим наболевшим вопросом, ведя разъяснительную работу на местах среди женских лидеров (таких, как "совеи", которые совершают обряд посвящения в члены женских тайных обществ), вождей всех уровней в сельской местности и в городах, работников судебной системы и полиции, а также других заинтересованных сторон. В середине 2009 года в рамках работы по этой тематике было охвачено свыше 500 человек. В конце 2010 года правительство при поддержке партнеров по процессу развития провело национальные консультации с "совеи" по вопросу о создании Совета совей, который послужил бы механизмом для планирования и осуществления необходимых мероприятий по ликвидации КЖПО.

1. Насилие в отношении женщин

50. Правительство Сьерра-Леоне стремится поощрять решительную нетерпимость гендерного насилия в стране, особенно в отношении женщин. Исходя из этого прежний президент Ахмад Теджан Кабба подтвердил неотложность принятия трех законопроектов по гендерным вопросам, а именно о регистрации браков и разводов, обряды которых совершены по обычному праву, о насилии в семье и о переходе собственности по наследству. Все три законопроекта стали законами после принятия парламентом Сьерра-Леоне 14 июня 2007 года. Министерство социального развития, по делам детей и равноправия полов координировало проведение информационно-пропагандистских мероприятий, приуроченных к Международному женскому дню и шестнадцатидневной кампании активных действий против гендерного насилия, в целях мобилизации поддержки со стороны заинтересованных сторон в решении проблем гендерного насилия в стране.

51. Министерство также включило подготовленные на региональном уровне материалы в законопроекты о сексуальных преступлениях и бракоразводных процессах, которые, как ожидается, пройдут нормальную законодательную процедуру утверждения. Предполагается, что оба законопроекта в ближайшее время поступят в кабинет министров и парламент для принятия в виде законов.

52. Помимо принятия упомянутых законов, в целях устранения нарастающей угрозы гендерного насилия созданы перечисленные ниже институциональные механизмы и системы.

53. В 2002 году в структуре полиции Сьерра-Леоне была создана группа поддержки семей (ГПС), и в настоящее время в стране насчитывается 41 такая группа. Группы поддержки семей представляют собой специализированные подразделения при полицейских участках страны, занимающиеся расследованием любых случаев жестокого обращения с детьми и насилия в отношении женщин (сексуальные злоупотребления и насилие, физическое насилие, эксплуатация, эксплуатация в коммерческих целях, включая торговлю людьми внутри страны и за ее пределами).

54. ГСП полиции Сьерра-Леоне в партнерстве с МСРДРП ведут борьбу с любыми формами злоупотреблений в отношении детей и женщин.

55. Создан Национальный комитет по вопросам гендерного насилия (НКГН) в составе представителей государственных учреждений, учреждений системы Организации Объединенных Наций и международных и национальных неправительственных организаций, занимающихся вопросами предупреждения и решения проблем гендерного насилия в стране. В этих целях в структуре Министерства социального развития, по делам детей и равноправия полов учрежден Секретариат НКГН и назначен координатор. Заседания Национального комитета проводятся каждую третью пятницу месяца под председательством почетного министра социального развития, по делам детей и равноправия полов; заместитель Главного инспектора полиции выполняет функции сопредседателя. Это наглядно свидетельствует о серьезном отношении правительства к проблеме гендерного насилия в стране. Министерство также способствовало созданию в провинциях региональных комитетов по вопросам гендерного насилия и обеспечению необходимой подготовки кадров по тематике предупреждения и решения проблем гендерного насилия.

56. На основе консультаций с широким кругом заинтересованных сторон, и в первую очередь с представителями директивных органов и специалистами, был разработан национальный протокол процедур передачи детей, ставших жертвами сексуального и гендерного насилия. В настоящее время для медицинского

персонала организована подготовка по вопросам оказания медицинской помощи жертвам такого насилия. Министерство завершает разработку руководства по вопросам передачи по всем категориям сексуального и гендерного насилия в стране. Для оценки эффективности это руководство пройдет экспериментальную проверку в четырех округах.

57. В 2007 году ЮНФПА и ЮНИФЕМ совместно выделили правительству Сьерра-Леоне (в лице Министерства социального развития, по делам детей и равноправия полов) финансирование для проведения национального аналитического исследования по вопросу гендерного насилия в Сьерра-Леоне.

58. Основная проблематика исследования была определена следующим образом: "Существующие формы насилия, политика и правовые рамки, а также институциональный потенциал для осуществления мер вмешательства в связи с гендерным насилием".

59. Исследование позволило, в частности, выделить следующие компоненты услуг, оказываемых семьями, общинами и учреждениями, осуществляющими меры вмешательства:

- оказание консультативной помощи жертвам гендерного насилия (МСРДРП, ГПС и др.);
- обеспечение доступа к службам юридической помощи (МСРДРП, ГПС, ассоциация "Законный доступ для женщин, выступающих за равные права и социальную справедливость" и т.д.);
- предоставление убежища (члены семьи);
- передача (традиционные лидеры, другие члены общины, члены семьи и т.д.).

60. Хотя ГПС и МСРДРП играют важную роль, помогая жертвам гендерного насилия связаться со службами юридической помощи, основные содействия оказывают специализированные юридические службы, такие как Адвокатский центр юридической помощи (АЦЮП), ассоциация "Законный доступ для женщин, выступающих за равные права и социальную справедливость", программа "Объединяйтесь в борьбе за справедливость", правовой центр "Доступ к правосудию", ассоциация "Общество за демократическую инициативу" (ЗДИ), Ассоциация адвокатов Сьерра-Леоне; НПО, например Международный комитет спасения (МКС), оказывают медицинскую и психосоциальную помощь жертвам насилия в созданных ими при государственных больницах центрах "Радуга" и иногда обеспечивают логистическую поддержку, помогая жертвам насилия прибыть в суд.

61. Значительные изменения к лучшему произошли в законодательстве по вопросам насилия в отношении женщин в 2007 году, когда вступил в силу Закон № 20 от 2007 года о насилии в семье. Теперь в Сьерра-Леоне согласно этому закону изнасилование в браке является преступлением, которое наказывается штрафом в размере не более 5 млн. леоне или лишением свободы на срок не более двух лет. Кроме того, помимо физического или сексуального насилия в указанном законе квалифицируются экономические притеснения, моральные издевательства, словесные оскорбления и психологическое насилие. В пункте 2 статьи 2 насилие в семье определено следующим образом:

62. **Физическое или сексуальное насилие:** избиение, распространение ВИЧ/СПИДа, порка, угроза оружием, насильственное половое сношение, требование сексуальных услуг начальством и учителями; отсутствие у женщин репродуктивных прав.

63. **Экономические притеснения:** неоказание семье необходимой финансовой поддержки кормильцем (мужчиной/отцом); трудности, с которыми сталкиваются женщины при получении прав на землю; имущество жены считается принадлежащим мужу; вместо того, чтобы кормить собственных голодных детей и платить за их обучение в школе, мужчины тратят много денег на другие вещи.

64. **Моральные издевательства, словесные оскорбления и психологическое насилие:** высказывания и действия, умаляющие достоинство другого лица и заставляющие постоянно чувствовать себя несчастной/несчастливым, униженной/униженным, посмешищем, испытывать страх или находиться в подавленном состоянии и ощущать свою неадекватность и бесполезность; страх подвергнуться избиению, нападению или издевательствам; более положительное отношение к сыновьям; отсутствие у женщин права голоса при принятии решений в семье или любое поведение, в результате которого другое лицо утратит или по всей вероятности утратит чувство собственного достоинства и самооценности как человеческой личности.

65. Хотя от ужасов войны страдало все население, подавляющее большинство среди тех, кто пострадал сильнее всего, в том числе как беженцы и внутренне перемещенные лица, составляли женщины и девочки. Война калечила их и в сельской местности, и в городах. Даже сейчас, в нынешний послевоенный период относительного спокойствия, когда реализуются различные инициативы по укреплению мира, миростроительству и примирению, по-прежнему сохраняется сексуальное и гендерное насилие (СГН) в отношении женщин и девочек. Судя по ежедневно появляющимся в средствах массовой информации сообщениям, масштабы сексуального насилия в отношении женщин нарастают в условиях безнаказанности. Почти каждый день в газетах пишут об изнасиловании девочек, совершенных в разных округах мужчинами, которые гораздо старше. Для женщин война была не такой, как для мужчин. Признавая особое положение женщин и решая соответствующие проблемы, нужно исходить из того, что они не только жертвы, но и добровольные или вынужденные участники боевых действий, а также создательницы мира, чей опыт должен полноценно использоваться для обеспечения прочного мира и намечающегося процесса развития. Все пережитое женщинами Сьерра-Леоне в период войны, роль женщин и их участие создали основу для реализации резолюции 1325 на практике, хотя их вклад в предупреждение и урегулирование конфликта не получил широкого признания, особенно на уровне общин. Из 124 членов парламента Сьерра-Леоне на долю женщин приходится лишь 12%. Женщины должны быть шире представлены на всех уровнях принятия решений во всех сферах происходящих процессов укрепления мира, постконфликтного восстановления и развития. Так, совместно с партнерами по процессу развития, и в частности с организациями гражданского общества страны, правительство в 2008 году активизировало работу по составлению национального плана действий Сьерра-Леоне (НПДСЛ) в целях всестороннего осуществления резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о женщинах, мире и безопасности. В НПДСЛ включены также элементы резолюции 1820, которая, опираясь на резолюцию 1325, предусматривает в сравнении с упомянутой резолюцией более решительную стратегию защиты женщин и девочек от сексуального насилия в условиях конфликта. В ней подтверждается, что принятие действенных мер в целях предупреждения таких актов сексуального насилия и реагирования на них может в значительной мере способствовать поддержанию международного мира и безопасности.

66. Полное осуществление НПДСЛ позволит применять гендерный подход, особенно в рамках соответствующих институциональных реформ, стратегий и

планов на национальном уровне и на уровне секторов, в целях предупреждения по-прежнему возникающих для женщин и девочек последствий гражданской войны и реагирования на них.

2. Услуги, оказываемые Группой поддержки семей

67. Функционирующая в структуре полиции Сьерра-Леоне Группа поддержки семей (ГПС) при поддержке ЮНФПА опубликовала доклад о положении дел по доведенным до ее сведения случаям сексуальных злоупотреблений и насилия в семье.

68. В приводимых двух таблицах показана ситуация по стране, как ее видит ГСП.

Таблица 1

Сексуальные злоупотребления

Год	Число сообщенных случаев	Число возбужденных дел	В стадии расследования	Под контролем	Урегулировано	Отсутствие улик	Осуждено
2001	192	175	Нет	15	2	–	–
2002	587	447	Нет	105	35	–	–
2003	670	537	Нет	92	41	–	–
2004	2 010	1 397	Нет	605	8	–	–
2005	891	636	Нет	169	64	–	22
2006	823	311	Нет	384	89	–	5
2007	761	326	171	164	52	35	13
2008	1 186	437	555	90	93	11	–
2009	1 004	353	492	44	113	2	20
2010	1 220	541	507	60	70	11	–

Источник: Группа поддержки семей Сьерра-Леоне, 2001–2011 годы.

Таблица 2

Насилие в семье

Год	Число сообщенных случаев	Число возбужденных дел	В стадии расследования	Под контролем	Урегулировано	Отсутствие улик	Осуждено
2001	100	11	–	68	21	–	–
2002	984	92	–	197	695	–	–
2003	998	119	–	281	598	–	–
2004	949	191	–	233	525	–	–
2005	908	241	–	92	575	–	–
2006	1 171	190	–	482	471	13	15
2007	808	128	–	135	252	38	08
2008	2 747	369	–	230	712	2	–
2009	1 642	305	777	425	134	01	15
2010	3 071	566	1 684	637	176	08	–

Источник: Группа поддержки семей Сьерра-Леоне, 2001–2011 годы.

Примечание: В 2010 году за сексуальные злоупотребления и насилие в семье было осуждено в общей сложности 57 человек.

69. Обе таблицы показывают совершенно различную ситуацию в полиции и судах. Большинство случаев либо урегулированы полицией, либо контролируются ею, разбирательство же дел, переданных в суд, успешно завершается лишь в редких случаях. В дополнение к трудностям, перечисленным в разделе по статье 6 в связи с неэффективностью судебного преследования по делам о торговле людьми, ГПС выделила следующие причины:

70. Во-первых, имеет место вмешательство и дела урегулируются на всех уровнях.

71. Во-вторых, персонал ГПС недостаточно эффективно расследует поступающие сообщения из-за того, что не хватает финансовых средств и материально-технического обеспечения.

72. Ввиду этого, в целях выявления и урегулирования случаев сексуальных злоупотреблений и насилия в семье Группой поддержки семей правительство принимает меры для выделения необходимых финансовых и технических средств в интересах укрепления потенциала этой группы, чтобы она могла действовать эффективно и оперативно в масштабах всей страны.

73. Ассоциация адвокатов Сьерра-Леоне впервые в своей истории создала Национальный центр для судебного преследования насилия в отношении женщин, которому поручено расследовать случаи гендерного насилия и насилия в семье и привлекать виновных к ответственности.

3. Институциональные и правовые проблемы

74. Созданные в полиции группы поддержки семей хорошо принимаются населением и эффективно решают проблемы гендерного насилия, однако по своему числу и институциональным возможностям им крайне трудно работать в масштабах всей страны, особенно в сельской местности, где широко распространено насилие в отношении женщин.

75. Основная часть населения Сьерра-Леоне живет в сельской местности, где, как правило, царит обычное право, которое по сути своей патриархально и увековечивает господство мужчин.

76. Вопиющее отсутствие – несмотря на принятие законов по гендерной проблематике – закона о гендерном насилии, который позволил бы бороться с сексуальным насилием и вредной традиционной практикой.

77. Правовые проблемы, включая давление со стороны членов семьи, требующих от жертв отказаться от обвинений, препятствование высокопоставленными лицами (в том числе традиционными лидерами и политиками) отправлению правосудия и длительные задержки в ходе судебных разбирательств.

78. Слабый институциональный потенциал учреждений, занимающихся вопросами гендерного насилия, в частности отсутствие надлежащей базы (например, транспорта) для облегчения расследований и последующей деятельности.

79. Дефицит финансовых средств, имеющихся у МВУ, например, у Министерства социального развития, по делам детей и равноправия полов и ГПС, для решения проблем гендерного насилия, и значительная зависимость от помощи доноров, которая нередко приобретает спорадический характер.

80. Неудовлетворительная информационно-коммуникационная база, необходимая для ведения пропаганды и совместной работы.

81. Правительство Сьерра-Леоне в лице Министерства социального развития, по делам детей и равноправия полов завершило подготовку проекта закона о сексуальных преступлениях и препроводило его в кабинет министров на утверждение для последующего принятия парламентом. Законопроект о сексуальном насилии позволит устранить перечисленные выше аномалии и проблемы. Кроме того, при поддержке партнеров по процессу развития Министерство разработало национальный план действий по вопросам гендерного насилия. Данный документ находится в стадии утверждения, после которого он будет эффективно осуществляться.

4. Меры в целях полной реабилитации и реинтеграции женщин, пострадавших от войны

82. В порядке выполнения рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению (КИП) правительство разработало в 2008 году программу возмещения ущерба, чтобы хоть отчасти компенсировать невзгоды 11-летней войны. Диапазон программы охватывал и оказание экстренной медицинской помощи тем, кто был ранен во время войны, но не получил должного медицинского ухода, и хирургическое лечение свищей у женщин, подвергшихся сексуальному насилию, и выплату символического возмещения.

83. По различным категориям жертв войны в Сьерра-Леоне возмещение в 2009 году получили в общей сложности 20 107 человек, в том числе в виде микросубсидий и дотаций на образование. Среди них было 1 063 инвалида с ампутированными конечностями, 7 005 детей и 4 378 человек, получивших ранения на войне. Указанные три категории включали лиц как мужского, так и женского пола.

Таблица 3

Структура лиц, получивших возмещение в 2009 году, в разбивке по признаку пола

Категории	Зарегистрированные жертвы, получившие выплаты в 2009 году	Жертвы женского пола	%	Жертвы мужского пола	%
Инвалиды с ампутированными конечностями	1 063	255	24	808	76
Дети	7 005	3 012	43	3 993	57
Раненые на войне	4 378	1 365	31	3 013	69
Вдовы погибших на войне	4 744	4 744	100		
Жертвы сексуального насилия	2 917	2 917	100		
Итого	20 107	12 293	61	7 814	39

Источник: Управление по возмещению ущерба, НКСД, 2009 год.

84. В таблице 6.1 выше приведены данные о получателях микросубсидий и дотаций на образование в разбивке по признаку пола. Как уже отмечалось, в категориях вдов погибших на войне и жертв сексуального насилия женщины составляли 100%. Кроме того, среди инвалидов с ампутированными конечностями женщин было 24%, а среди раненых на войне – 31%. В группе детей девочки составляли 43%. Во время любой войны больше всего страдают женщины и дети, и Сьерра-Леоне не исключение. Согласие правительства выплачивать компенсации в период острых бюджетных ограничений свидетельствует о его готовности решать проблемы бесчинств и эксцессов, которым подвергались гра-

ждане Сьерра-Леоне во время войны, и особенно женщины и дети, пострадавшие больше всех.

85. Другой важной вехой, которую следует упомянуть в настоящем докладе, стали извинения президента, которые Его Превосходительство доктор Эрнест Бэй Корума принес женщинам Сьерра-Леоне за все насилие, выпавшее на их долю за 11 лет гражданской войны. Президент принес извинения в качестве главы государства, Верховного главнокомандующего вооруженными силами Сьерра-Леоне и источника чести. Это историческое событие произошло на церемонии празднования Международного женского дня в марте 2010 года.

Статья 6: Меры для пресечения торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин

86. К числу соответствующих пунктов Заключительных замечаний относятся пункты 27, 28 и 29.

87. Закон о борьбе с торговлей людьми вступил в силу в 2005 году до представления предыдущего доклада по КЛДЖ. Этот закон создал правовую базу для привлечения преступников к ответственности. В пункте 1 статьи 2 предусмотрено преступление торговли людьми, а в пунктах 2 и 3 той же статьи содержится его определение.

88. В целях осуществления Закона о борьбе с торговлей людьми (2005 года) был создан межведомственный комитет для осуществления надзора над этой деятельностью и предоставления консультативной помощи и политических рекомендаций Национальной целевой группе по торговле людьми.

89. Национальная целевая группа по торговле людьми была создана в ноябре 2006 года незадолго до представления предыдущего периодического доклада. В качестве ее главной цели была определена координация усилий по осуществлению Закона о борьбе с торговлей людьми с уделением основного внимания вопросам обеспечения применения этого закона, оказания помощи жертвам торговли людьми, осуществлению профилактических мероприятий с акцентом на улучшение благосостояния и расширение возможностей для потенциальных жертв, а также повышение осведомленности широких слоев населения о причинах и последствиях торговли людьми.

1. Мероприятия по осуществлению и обеспечению применения Закона о борьбе с торговлей людьми 2005 года

90. В Министерстве социального развития, по делам детей и равноправия полов был создан секретариат по борьбе с торговлей людьми. Секретариат занимается координацией усилий специализированных служб, оказывающих помощь жертвам торговли людьми, и осуществляет контроль и надзор за этой деятельностью.

91. Министерство подписало 20 марта 2007 года меморандум о договоренности с Международной организацией по миграции (МОМ). Целью МоД является установление стандартов поведения для осуществления и обеспечения устойчивости мероприятий по проектам, которые связаны в первую очередь с оказанием немедленной помощи и защиты и с созданием у заинтересованных сторон потенциала, позволяющего оказывать адресную помощь в целях реинтеграции.

92. Министерство и МОМ совместными усилиями обеспечивают возможность размещения жертв торговли людьми в безопасных приютах. Во время

пребывания в приютах жертвам торговли людьми оказывается психосоциальная консультативная помощь, ведется поиск родственников в целях реинтеграции с возвратом в свои семьи или семьи родственников. Уже построено два приюта в Макени и Фритауне.

Таблица 4

Проведенный МОМ статистический анализ данных о спасенных жертвах торговли людьми за период с января по декабрь 2009 года (с привлечением регионального финансирования)

<i>Пол</i>	<i>Внутренняя торговля людьми</i>	<i>Трансграничная торговля людьми</i>	<i>Международная торговля людьми</i>	<i>Всего</i>
Женщины	16	0	0	16
Мужчины	5	3	0	8
Итого	21	3	0	24

Источник: МСРДРП/МОМ, 2009 год.

2. Принятые меры

93. Целый ряд МВУ и групп гражданского общества оказывают активную поддержку при осуществлении инициатив по борьбе с торговлей людьми. Например, подготовку прошли более 200 специалистов из числа сотрудников правоприменительных органов, представителей общин и других служб специализированной помощи. Была организована подготовка в десяти общинах, разработаны учебные модули для служб специализированной помощи и создано 15 школьных клубов по вопросам борьбы с торговлей людьми.

94. Четыреста (400) жертв воссоединились с семьями, получив пакеты реинтеграционной помощи; 50 жертв получили микрокредиты. Разработан трехлетний план работы.

Таблица 5

Проведенный МОМ статистический анализ данных о спасенных жертвах торговли людьми за период с октября 2006 года по июль 2009 года

<i>Пол</i>	<i>Внутренняя торговля людьми</i>	<i>Трансграничная торговля людьми</i>	<i>Международная торговля людьми</i>	<i>Всего</i>
Женщины	100	10	4	114
Мужчины	41	7	2	50
Итого	141	17	6	164

Источник: МСРДРП/МОМ, 2009 год.

3. Проблемы

95. Осуществление деятельности по недопущению торговли людьми затрудняется перечисленными ниже основными проблемами.

96. Проницаемые пограничные пункты, большинство которых не охраняется.

97. Представляется, что и в Сьерра-Леоне и за пределами страны существует высокий спрос на детей как источник дешевой рабочей силы и на женщин и девочек, которые попадают в коммерческие каналы проституции.

98. Крайняя бедность и невежество родителей, особенно в сельской местности, у которых известные или неизвестные им люди обманом забирают детей,

чтобы якобы дать детям возможность жить лучше в других районах страны или за границей.

99. В отдаленных и пограничных районах Сьерра-Леоне население часто слабо информировано о торговле людьми и ее пагубных последствиях.

100. Нехватка адекватных механизмов выявления случаев торговли людьми и недостаточное уделение внимания жертвам торговли людьми в приграничных областях, в том числе отсутствие представителей ГПС в полицейских постах на границе.

4. Обеспечение применения законов о борьбе с торговлей людьми

101. После принятия Закона 2005 года было очень мало случаев успешного привлечения к ответственности нарушителей.

5. Проблемы

102. Органы преследования, т.е. полиция и Генеральная прокуратура, сталкиваются с множеством препятствий практического и правового характера, пытаюсь успешно довести до конца разбирательства этих дел в суде, особенно в провинциях. В суды трудно добраться, не хватает квалифицированных кадров для работы в судах. В результате суды заседают редко, и невозможность потребовать восстановления прав подрывает основу для судебного преследования по таким вопросам.

103. К тому же, в некоторых случаях урегулирование происходит по договоренности между подозреваемым/обвиняемым и семьей жертвы.

6. Практические проблемы ликвидации проституции

104. Существуют практические препятствия, затрудняющие усилия по ликвидации проституции и борьбе с торговлей людьми. Во-первых, сразу после войны, когда экономическая инфраструктура была уничтожена, в городах Фритаун, Бо, Кенема, Макени и Коинду было много безработной молодежи, в том числе женщин. В большинстве своем они были необразованны и неграмотны, и им было нелегко устроиться на работу и в государственном, и в частном секторах. К сожалению, проституция стала для них способом заработать на жизнь.

105. Кроме того, некоторые молодые проститутки потеряли во время войны родителей или опекунов, и некому было поддержать их физически, материально и морально. Проституция стала для них средством выжить. Вместе с тем в порядке противодействия этой практике Министерство совместно со своими партнерами, в первую очередь ЮНФПА, осуществляет мероприятия по укреплению потенциала, в частности для работниц коммерческого секса организуются курсы для приобретения какой-либо профессии и навыков самостоятельной жизни, предлагают им микрокредиты и создают другие возможности.

106. Помимо этого, в стадии рассмотрения находится еще один законопроект по борьбе с сексуальными преступлениями. Речь идет о проекте закона о сексуальных преступлениях 2011 года, в котором предлагаются дополнительные нормы в отношении изнасилования, насильственных действий сексуального характера, совершения действий сексуального характера в присутствии ребенка, порнографии, сексуального насилия, совершенного с использованием служебного положения, инцеста, совершения половых сношений с душевнобольными или животными. Законопроект утвержден кабинетом министров и находится на этапе направления в парламент для проведения слушаний и принятия закона.

Статья 7: Равенство в политической и общественной жизни

107. Статья 31 Конституции Сьерра-Леоне 1991 года гарантирует каждому гражданину в возрасте не моложе 18 лет право голосовать и быть избранным на любых выборах – местных, национальных и референдумах. Другими словами, ни одному гражданину Сьерра-Леоне независимо от его пола, религии, этнической принадлежности, имущественных прав или иных соображений не может быть отказано в праве занимать любую должность в государственных органах, образовывать какую-либо политическую партию или состоять в политической партии по своему выбору.

108. Вместе с тем женщинам труднее участвовать в политической и общественной жизни, чем мужчинам. В пунктах 14 (1–5) объединенного доклада Сьерра-Леоне по КЛДЖ 2006 года изложены основные проблемы, с которыми сталкиваются женщины, участвуя в политической и общественной жизни, а также правовые и иные меры, принятые в целях улучшения положения.

109. За период после представления сведенных воедино первоначального и второго–пятого докладов 2006 года достигнут определенный прогресс в области обеспечения равенства женщин и мужчин в политической и общественной жизни.

110. На уровне местного самоуправления в 2007 году на выборах в местные советы женщины получили 18,9% мест против 10,9% в 2004 году. Как видно из данных таблицы 6, в 2004 году верховными вождями, которые занимают главенствующее положение в традиционной системе управления в Сьерра-Леоне на основе норм обычного права, в 149 вождествах было 7,4% женщин, а в 2007 году – 6,7%. Следует отметить, что на территории всей Северной провинции и в двух округах из трех в Восточной провинции женщины не могут быть верховными вождями в силу существующего обычая, оберегаемого мужским тайным обществом ("поро").

Таблица 6

Женщины в органах местного самоуправления

Должности	Год			
	2004		2008	
	% Мужчины	% Женщины	% Мужчины	% Женщины
Члены местных советов	89,1	10,9	81,1	18,9
Председатели местных советов	94,7	5,3	100	0
Заместители председателей местных советов	89,5	10,5	---	---
Верховные вожди	92,6	7,4	93,3	6,7

Источник: Национальная избирательная комиссия, 2008 год.

111. На выборах в местные советы 2008 года в масштабах всей страны среди кандидатов было 226 женщин (16,6%). На выборах в местные советы 2004 года в числе кандидатов было 107 женщин.

Таблица 7

Число кандидатов в члены местных советов в разбивке по округам – 2008 год
Статистические данные о числе кандидатов в члены местных советов в разбивке по признаку пола и по округам

Округ	Пол				Всего
	Женщины		Мужчины		
	Число	%	Число	%	
Бо	23	15,5	125	84,5	148
Бомбали	20	24,1	63	75,9	83
Бонте	20	19,4	83	80,6	103
Кайлахун	17	18,1	77	81,9	94
Камбия	5	7,7	60	92,3	65
Кенема	23	15,3	127	84,7	150
Койнадугу	11	13,6	70	86,4	81
Коно	20	17,9	92	82,1	112
Моямба	5	5,7	83	94,3	88
Порт-Локо	5	7,2	61	92,8	69
Пуджехун	12	16	63	84	75
Тонколили	8	12,7	55	87,3	63
Западная сельская область	15	20,5	58	79,5	73
Западная городская область	42	27,3	112	72,7	154
Итого	226 (16,6%)		1 132		1 358 (83,4%)

Источник: Национальная избирательная комиссия, 2008 год.

1. Женщины в органах законодательной, исполнительной и судебной власти

112. В целом уровень участия женщин в парламентских и президентских выборах существенно вырос. Это объясняется широкомасштабными усилиями многих организаций и учреждений, включая политические партии, МВУ и гражданское общество (особенно женские организации), которые постоянно ведут разъяснительную работу среди населения.

113. В то же время наблюдается уменьшение числа женщин, добивающихся избрания в парламент. Во время парламентских выборов 2002 года в основе избирательной системы лежал принцип пропорционального представительства, и для каждого кандидата в отдельности не было особой напряженности, поскольку вопрос отбора решался по усмотрению тех политических партий, членами которых они являлись.

114. Однако в 2007 году страна вернулась к выборам по избирательным округам. Это потребовало финансового вклада и других усилий со стороны кандидатов, в результате чего женщины оказались в невыгодном положении. Так, если на президентских выборах 2002 года свою кандидатуру выставляла одна женщина, в 2007 году этого уже не было.

115. Как показано в таблице 6 ниже, доля женщин в кабинете министров снизилась с 14,3% в 2002 году до 10,0% в 2009 году. В случае заместителей мини-

стров эти показатели составили соответственно 30% в 2002 году и 13% в 2009 году.

116. В судебной системе семь женщин занимали в 2005 году должности судей Высокого суда и две были магистратами. В 2009 году среди 13 магистратов по-прежнему было две женщины. В числе девяти судей Высокого суда четыре женщины, а среди четырех судей Апелляционного суда две женщины. Женщины занимают три из шести постов судей Верховного суда. Весьма приятно, что в 2008 году на пост Главного судьи была назначена женщина. Министерство в сотрудничестве с Женской парламентской группой Сьерра-Леоне, организациями гражданского общества и учреждениями Организации Объединенных Наций в настоящее время завершают план позитивных действий, предусматривающий введение минимальной 30-процентной квоты для представленности женщин в органах государственного управления всех уровней.

117. Кроме того, женщина возглавляет Национальную избирательную комиссию (НИК) и в числе четырех региональных уполномоченных НИК две женщины.

Таблица 8

Доля женщин на политических и руководящих должностях, 2002 и 2009 годы

	2002 год			2009 год		
	Доля мужчин в %	Доля женщин в %	Всего	Доля мужчин в %	Доля женщин в %	Всего
Кандидаты в президенты	87,5	12,5	8	100	0	
Кабинет министров	87,7	14,3	21	90	10	20
Заместители министров	70	30	10	86,9	13,1	23
Члены парламента	85,5	14,5	124	86,3	13,7	124
Верховные вожди	84,7	15,3	124	93,3	6,7	149
Национальная избирательная комиссия (председатель и уполномоченные в провинциях)	100	0	5	40	60	5
Судьи Высокого суда	Нет данных	Нет данных	Нет данных	44,4	55,6	9

Источник: Национальная избирательная комиссия (НИК).

2. Прогресс в правовой области, призванный улучшить положение женщин в связи с реализацией ими своих прав человека

118. Другим серьезным прорывом в законодательной сфере стало принятие в 2009 году Закона № 10 о вождестве. Согласно статье 8 этого закона женщины имеют право выставлять свои кандидатуры на выборах верховных вождей и становиться ими. Данный закон обеспечивает поддержку женщинам при выдвижении ими своих кандидатур, что наглядно видно на примере округа Кайлахун в Восточной провинции. Однако вынашиваются планы исключения этого условия из закона.

119. В упомянутой статье 8 предусмотрено следующее:

1) какое-либо *лицо* вправе выставить свою кандидатуру на выборах верховного вождя, если:

а) *он* рожден в браке от законного претендента в признанном правящем доме вождества;

б) *когда это освящено традицией*, он или она прямо происходят по отцовской или материнской линии от законного претендента в признанном правящем доме, независимо от того, было ли рождено такое лицо вне брака или нет.

120. Это является крупным событием, так как прежде вождем, и особенно верховным вождем в Северной и некоторых районах Восточной провинции, женщина стать не могла.

121. Согласно подпункту б) пункта 1 статьи 8 теперь кандидаты вправе вести свое происхождение как по отцовской (мужской), так и по материнской (женской) линии. До принятия этого закона избрание вождей регулировалось обычаями с установлением происхождения по мужской линии.

3. Проблемы

122. Во-первых, в подпункте б) пункта 1 статьи 8 имеется оговорка, что женщины вправе выставлять свои кандидатуры, "когда это освящено традицией". К сожалению, в силу этой оговорки кандидатуры женщин могут автоматически отсеиваться, если традиции (или нормы обычного права и практика) умалчивают о праве женщин претендовать на такой пост. Наглядным примером является ситуация в округе Коно, где кандидатура женщины была снята с голосования в силу диктата культуры и традиций.

Статья 8: Обеспечение женщинам возможности представлять правительство на международном уровне

Таблица 9

Доля женщин среди дипломатического персонала и других сотрудников дипломатической службы (2009 год)

Персонал за границей	2009 год				
	Всего	Мужчины	Доля мужчин (в %)	Женщины	Доля женщин (в %)
Сотрудники дипломатических служб	44	33	75	11	25
Сотрудники дипломатических служб в штаб-квартирах	34	25	73,5	9	26,5
Дипломаты (послы)	15	14	93,3	1	6,7
Главы канцелярий	17	11	64,7	6	35,3
Руководители	8	7	87,5	1	12,5
Сотрудники протокола	3	3	99,9	Нет	0

Источник: Министерство иностранных дел и международного сотрудничества.

123. Как видно из таблицы 9, среди 44 сотрудников дипломатической службы Сьерра-Леоне 11 женщин (25%), т.е. за период после представления объединенного доклада Сьерра-Леоне по КЛДЖ в 2006 году этот долевого показатель остался на прежнем уровне. По сравнению с 2006 годом в 2009 году женщин-послов стало на одну меньше. На уровне глав канцелярий в 2002 году женщины занимали 3 поста из 16, а в 2009 году – 6 из 17. Приведенные в таблице данные свидетельствуют о том, что для направления женщин на работу за границу требуется наличие более явно выраженной политической воли.

Статья 9: Гражданство

124. Раздел 2 Закона о гражданстве Сьерра-Леоне предусматривает нижеследующее.

125. Любый человек, рожденный в Сьерра-Леоне до 19 апреля 1971 года или постоянно проживавший в Сьерра-Леоне по состоянию на 18 апреля 1971 года, не являющийся гражданином какой-либо другой страны, с 19 апреля 1971 года считается гражданином Сьерра-Леоне по рождению:

126. в том случае, если

- a) его *отец* или его *дед* были рождены в Сьерра-Леоне; и
- b) он имеет негроидно-африканское происхождение.

127. Этот закон был дискриминационным в отношении женщин, поскольку гражданство по рождению можно было получить только в том случае, если отец или дед (а не мать или бабушка) являлись уроженцами Сьерра-Леоне.

128. Однако эти дискриминационные положения были отменены и заменены недискриминационными в Законе о гражданстве Сьерра-Леоне (с внесенными поправками) от 2006 года.

129. Теперь в Законе от 2006 года дано определение понятия "лицо негроидно-африканского происхождения".

130. Включено положение, согласно которому имеется в виду "лицо, чьи *мать* или *отец* или *бабушка* или *дед матери* или *отца* имеют или имели негроидно-африканское происхождение".

131. Теперь жители Сьерра-Леоне могут иметь двойное гражданство. *Парламент Сьерра-Леоне принял нормативный акт, узаконивающий двойное гражданство.* Внесено изменение в Закон о гражданстве 1973 года, согласно которому никто не мог одновременно иметь гражданство Сьерра-Леоне и гражданство какого-либо другого государства. Согласно измененной норме лица, имеющие гражданство другой страны и по рождению или происхождению являющиеся сьерра-леонцами, вправе приобрести гражданство Сьерра-Леоне.

132. Помимо этих усовершенствований, внесенных в законодательство в основном до представления предыдущих докладов, новых мер принято не было.

Статья 10: Меры по улучшению положения в области обеспечения для женщин равного доступа к образованию

133. Министерством образования, науки и технологии разработаны стратегии, в том числе в рамках Плана в области образования, в целях уменьшения ген-

дерного неравенства и насилия, особенно в отношении девочек в школе. В частности, предусмотрены следующие меры:

- a) обеспечение безопасной обстановки и отдельных туалетов для девочек;
- b) обеспечение равной доли преподавателей женского пола в начальных школах;
- c) введение совместно с Союзом учителей Сьерра-Леоне кодекса профессиональной этики для недопущения половых связей учителей-мужчин с ученицами;
- d) введение строгих санкций за насилие над детьми;
- e) разработка учебной программы с учетом гендерного фактора;
- f) несовершеннолетним матерям и ученикам, бросившим школу, разрешено завершить школьное образование;
- g) запрещение того, чтобы дети младшего школьного возраста в учебное время нянчили детей или занимались уличной торговлей;
- h) поощрение открытого обсуждения вопросов защиты детей;
- i) сокращение масштабов эксплуатации, проведение правительством более твердого курса и расширение его возможностей обеспечивать реализацию прав детей на защиту (правительство Сьерра-Леоне, Генеральный план Министерства образования (2007 год)).

134. В период 2006–2009 годов был достигнут определенный прогресс на пути обеспечения равного доступа к образованию на всех уровнях начального, среднего, высшего и неформального образования. Помимо использования инструментов политики и принятия мер в рамках позитивных действий в интересах улучшения положения девочек, продолжалась работа по послевоенному восстановлению инфраструктуры и строительству новых учебных заведений.

135. Почти в каждом из 149 вождеств страны теперь есть неполная средняя школа, чтобы все дети имели доступ к базовому образованию.

136. В секторе профессионально-технического образования создано 8 учебных заведений обычного/повышенного уровня в округах, которые признаны серьезно пострадавшими во время войны.

137. Важным направлением работы Министерства образования, науки и технологии (МОНТ) по достижению к 2015 году цели обеспечения образования для всех является оказание помощи в интересах образования девочек. Приняты соответствующие меры в Северной и Восточной провинциях, где отмечалось значительное отставание девочек от мальчиков по уровню образования. С 2008/2009 годов данная политика распространена на все четыре административных региона.

138. При поддержке ЮНИСЕФ и в сотрудничестве с НПО, такими как Форум африканских деятельниц в области образования и Центр гендерных ресурсов и документации, Министерство образования, науки и технологии создало Сьерра-леонскую сеть по гендерным проблемам и вопросам образования, которая оказывает помощь способным девочкам с четвертого класса начальной школы по третий класс неполной средней школы.

139. Исследования, проведенные в последнее время различными партнерами, и данные, полученные от Отдела инспекций МОНТ и высших учебных заведений Сьерра-Леоне, позволяют составить следующую картину:

а) согласно проведенному в 2007 году анкетному обследованию по основным показателям благосостояния (АООПБ 2007), уровень грамотности среди всего населения Сьерра-Леоне в возрасте от 15 лет составлял 36,9%. Обследование показало, что среди взрослых мужчин грамотных было 47,9%, а среди взрослых женщин – 27% и что среди молодежи уровень грамотности был выше у девушек (67,3%), чем у юношей (46,8%);

б) в общей сложности никакого образования не имеют 58% женщин и 46% мужчин. Только каждая четвертая женщина (25%) и 28% мужчин имеют неполное начальное образование, а в средней школе учились вдвое больше мужчин, чем женщин, соответственно 22% и 12% (ДОЗНСЛ 2008);

с) по данным ДОЗНСЛ, уровень образования молодежи выше, чем в случае представителей более старших поколений. Если в начальной школе учились примерно 57% девочек в возрасте 6–14 лет, то для женщин в возрасте 15–19 лет и 20–24 года этот показатель составляет соответственно 21% и 12%. В случае женщин более старшего возраста он еще ниже (ДОЗНСЛ 2008);

д) более двух третей (69%) женщин в сельской местности не образованы, и лишь около четверти из них (24%) имеют неполное начальное образование. В случае среднего образования ситуация намного хуже; в средней школе училось лишь около 4% сельских женщин. Такое положение наблюдается во всех регионах страны, кроме Западной области, где в средней школе учились 25% женщин, а 10% закончили ее (ДОЗНСЛ 2008);

е) в целом начальную школу мальчики бросают чуть чаще (0,4%), чем девочки (0,3%), в средней же школе, наоборот, для девочек этот показатель составляет 0,9%, а для мальчиков 0,4% (АООПБ 2007).

Таблица 10

Динамика охвата школьным образованием (2005/06–2008/09 годы)

	<i>Пол</i>				
	<i>Жен.</i>	<i>%</i>	<i>Муж.</i>	<i>%</i>	<i>Всего</i>
2005/06	581 386	45	709 869	55	1 291 355
2006/07	628 508	51	603 730	49	1 232 238
2007/08	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет данных
2008/09	579 547	44	744 170	56	1 353 717

Источник: Отдел инспекций МОНТ.

140. В таблице выше приведены показатели охвата системой начального образования в процентах за период с 2005/06 годов по 2008/09 учебные годы. В начале было охвачено 45% девочек, доля же мальчиков, пошедших в школу в 2005/06 учебном году, была на 10% выше. В 2006/07 учебном году в начальную школу было зачислено больше девочек (51%), чем мальчиков (49%). В 2008/09 учебном году правительство, стремясь охватить всю страну, распространило программу бесплатного обучения девочек на Южную провинцию и Западную область.

Диаграмма 2

Процент учеников, сдавших государственный экзамен за начальную школу (ГЭНШ) (2006–2009 годы)



Источник: Министерство образования, науки и технологии, 2009 год.

141. На приведенной диаграмме показан процент учеников, сдавших государственный экзамен за начальную школу (ГЭНШ), за четырехлетний период. Хотя, как видно на диаграмме, процент учениц, сдавших экзамен, растет (69% в 2006 году, 69,1% в 2007 году, 71% в 2008 году и 72% в 2009 году), результаты учащихся мужского пола все же устойчиво выше на протяжении всех четырех лет.

Диаграмма 3

Статистические данные о динамике распределения учащихся, зачисленных в среднюю школу (2005/06–2008/09 годы)



Источник: Министерство образования, науки и технологии, 2009 год.

142. Приведенная выше диаграмма дает представление о распределении учащихся обоего пола, зачисленных в среднюю школу, в период 2005–2009 годов. В 2005/06 и 2006/07 учебных годах учащихся мужского пола было больше, чем

женского, однако, как представляется, число учениц, зачисляемых в среднюю школу, с годами растет.

Таблица 11

Число студентов высших учебных заведений (2006/07, 2007/08 и 2008/09 годы)

Вуз	2006/07			2007/08			2008/09		
	% муж.	% жен.	Всего	% муж.	% жен.	Всего	% муж.	% жен.	Всего
Колледж Фура-Бей (КФБ)	80	20	3 542	79	21	3 722	77	23	3 905
Колледж медицины и смежных наук (КМСН)	45	55	953	53	47	1 047	45	55	1 069
Институт государственного управления и менеджмента (ИГУМ)	71	29	1 567	69	31	1 555	67	33	1 607
Гуманитарно-технологический колледж им. Милтона Маргаи (ГТКМ)	Нет данных	Нет данных		58	42	4 985	45	55	3 447

Источник: Университет Сьерра-Леоне, 2009 год.

143. В таблице 10.2 выше приводятся данные о числе студентов, зачисленных за три учебных года (2006/07, 2007/08 и 2008/09) в четыре вуза, и данные об аспирантах в процентах. Согласно этим данным студентов мужского пола было больше во всех указанных учебных заведениях, кроме Колледжа медицины и смежных наук, где среди учащихся, зачисленных в 2006/07 и 2008/09 учебных годах, было 55% студенток и 45% студентов. В целом в этих учебных заведениях, в том числе на уровне послеевропейского образования, наблюдается повышение доли учащихся женского пола.

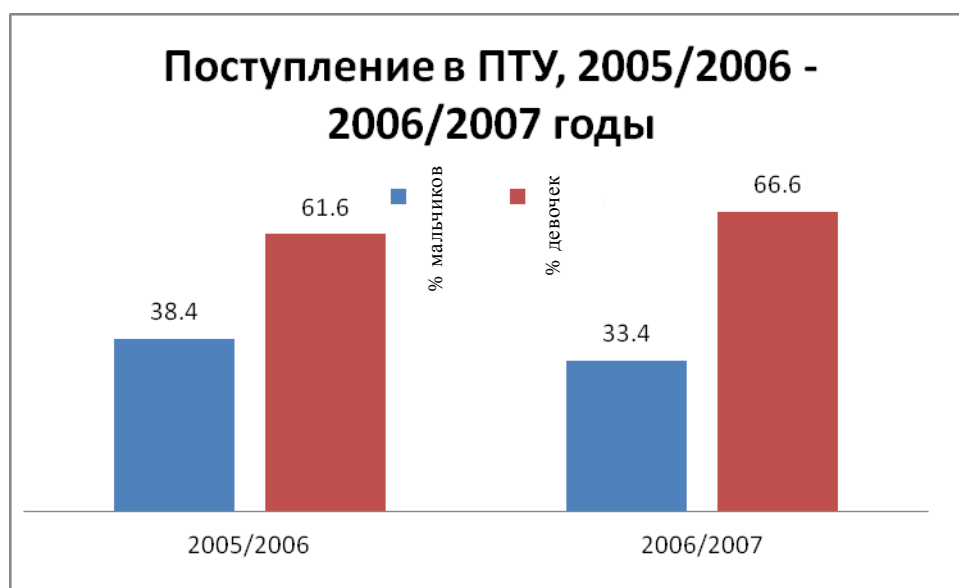
Диаграмма 4

Распределение студентов, зачисленных в 2006/07, 2007/08 и 2008/09 учебных годах, по признаку пола

Имеющиеся данные показывают, что число девушек, поступающих в профессионально-технические училища, возросло в 2006/07 учебном году на 5%.

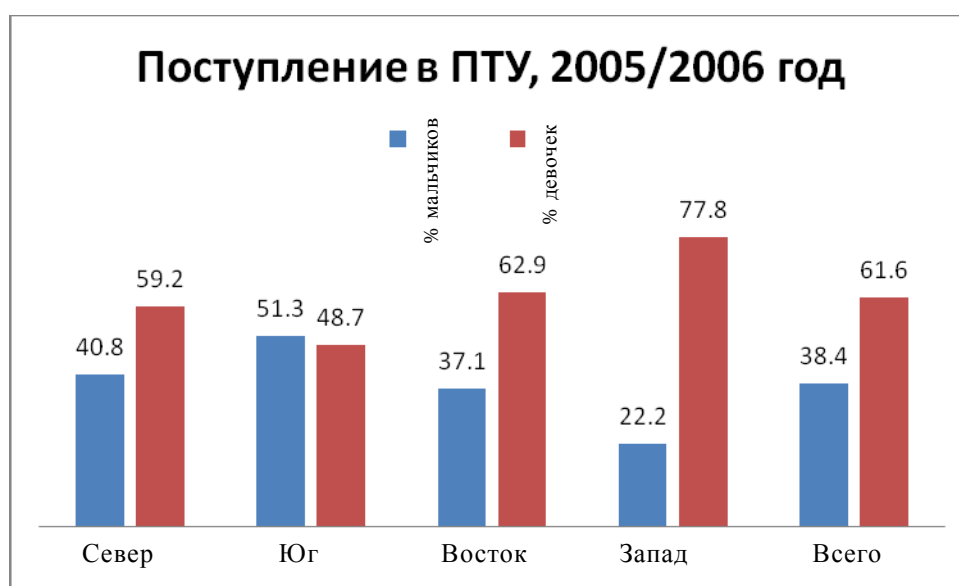


Диаграмма 5
Поступление в профессионально-технические училища (ПТУ)
 (2005/06–2006/07 годы)



Источник: Министерство образования, науки и технологий, 2009 год.

Диаграмма 6
Поступление в профессионально-технические училища (ПТУ)
 (2005/06 годы)



Источник: Министерство образования, науки и технологий, 2009 год.

144. Приведенная диаграмма дает представление о поступлении мальчиков и девочек в профессионально-технические училища в 2005/06 учебном году с распределением в процентах. В целом в указанном году девочек поступило больше (61,6%), чем мальчиков (38,4%). В региональном разрезе такое положение наблюдалось в Северной провинции (девочки – 59,2%, мальчики – 40,8%), Восточной провинции (девочки – 62,9, мальчики – 37,1) и в Западной области

(девочки – 77,8%, мальчики – 22,2%), в то время как в Южной провинции доля мальчиков была чуть выше (51,3%), чем девочек (48,7%). Более высокая доля девочек, пошедших учиться в ПТУ, в Северной и Восточной провинциях в значительной мере объясняется осуществлением в этих двух регионах государственной программы образования девочек. Западная же область всегда была на первом месте в стране по образованию девочек.

Статья 11: Занятость

145. Доля занятых оплачиваемой деятельностью в экономике является одним из показателей экономического развития и развития человеческого потенциала. Занятость позволяет населению сводить концы с концами, приобретать имущество и повышать свой уровень жизни. По теории Маслоу это – одна из первейших потребностей человека, а соответственно и одно из основных его прав. Согласно пункту 1 статьи 6 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах государства-участники должны принимать меры для обеспечения права граждан на труд. Кроме того, право женщин на труд защищается положениями статьи 11 КЛДЖ и статьи 15 Всеобщей декларации прав человека. В соответствии с этими статьями государства обязаны обеспечивать для своих граждан право на свободный выбор профессии, занятость и ее гарантии и все связанные с этим льготы. Правительства также должны обеспечивать, чтобы все люди, и в том числе женщины, приобретали знания и навыки по различной тематике в области науки и техники, профессионально-технического образования и в других областях, чтобы реализовывать право заниматься оплачиваемой трудовой деятельностью. Помимо этого, правительства обязаны обеспечивать для трудящихся, в том числе для работающих матерей, необходимые условия на рабочем месте в целях сохранения функции продолжения рода.

1. Правовые и другие меры

146. Как указывалось в предыдущем докладе, в стране не существует правовых препятствий для реализации равных возможностей женщин в сфере труда, поскольку Сьерра-Леоне является участником Конвенции МОТ № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности и Конвенции МОТ № 111 о дискриминации в области труда и занятий. Равные права мужчин и женщин в сфере труда гарантируются и Конституцией 1991 года. Однако все еще не разработана политика по трудовым вопросам, которая бы защищала равные права в сфере труда и право на равное обращение в области труда и занятий. Министерство занятости, труда и социального обеспечения при поддержке Международной организации труда определяет формы и методы проведения общенационального комплексного обследования трудовых ресурсов, результаты которого лягут в основу реформ в области политики и правовой реформы.

2. Занятость в официальном секторе экономики

147. Информации о динамике занятости женщин за продолжительный период времени нет. Вместе с тем есть данные о положении в государственном и частном секторах в настоящее время.

Таблица 12

Занятость в государственном секторе в разбивке по уровням должностей и по признаку пола

Уровень	Мужчины	Мужчины (%)	Женщины	Женщины (%)	Всего
Младший	8 865	61	5 556	39	14 421
Средний	741	78	205	22	946
Старший	322	87,0	46	13	368
Итого	9 928	63%	5 807	37%	15 735

Источник: Канцелярия по вопросам управления людскими ресурсами, правительство Сьерра-Леоне, 2010 год.

148. В приведенной выше таблице в обобщенной форме представлена структура занятости мужчин и женщин на государственной службе в Сьерра-Леоне. Так, в числе 15 735 сотрудников, находившихся на государственной службе по состоянию на декабрь 2009 года, мужчины составляли 63%, а женщины – 37%. Доля женщин, работающих на должностях младшего уровня (39%), гораздо выше, чем на должностях старшего уровня (12%).

Таблица 13

Структура занятости женщин в частном секторе

Сектор	Число занятых	Число женщин	Доля женщин в %
Воздушные перевозки	250	70	28
Бюро обмена валюты	283	62	22
Связь	2 353	342	15
Строительство	4 919	175	4
Гостиницы/рестораны	5 980	2 005	34
Страхование	632	210	33
Обрабатывающая промышленность	20 084	2 697	13
Другие предпринимательские услуги	20 452	5 406	26
Транспортно-экспедиторские компании	310	70	23
Торговля	88 886	9 322	11
Итого	123 697	20 359	17

Источник: Годовой экономический обзор 2008 года, Отдел экономической статистики, Статистическое управление Сьерра-Леоне.

149. В таблице 11.2 приводятся данные о занятости женщин в частном секторе экономики. Как и в государственном секторе, доля женщин в частном секторе ниже. Из общего числа женщин, занятых в официальном частном секторе, больше всего женщин работают в гостиницах и ресторанах, а также в секторе страхования. Немало женщин занято и в секторах воздушных и морских перевозок. Естественно меньше женщин работает в строительстве, торговле и обрабатывающей промышленности. Для этого нужны гораздо более значительные первоначальные вложения капитала. К тому же такие предприятия в большинстве своем являются семейными, и людей со стороны берут редко.

150. В приведенных выше таблицах в обобщенной форме показана структура занятости мужчин и женщин в государственном и частном секторах экономики. Согласно данным таблицы 11.1 по состоянию на декабрь 2009 года на государ-

ственной службе находилось 15 735 сотрудников, в том числе 63% мужчин и 37% женщин. Выше всего доля женщин, работающих на должностях младшего уровня (39%), затем она снижается до 22% на среднем уровне, составляя 13% на должностях старшего уровня.

151. Как уже отмечалось ранее, причины неравенства мужчин и женщин в сфере труда кроются, скорее, в недостаточно высокой профессиональной квалификации женщин, а не в законодательстве или в сопротивлении со стороны мужчин. Примечательно, что порой работодатели даже размещают объявления о наличии рабочих мест, указывая, что предпочтение будет отдаваться женщинам.

3. Занятость женщин в неформальном секторе экономики

Таблица 14

Основные виды занятий женщин в сельской местности и городах

Вид занятий	Сельская местность (%)	Города (%)
Сельское хозяйство	41,0	8,5
Мелкая торговля	31,0	30,6
Студенты	11,9	25,1
Гражданские служащие	1,0	3,8
Горнорабочие	0,5	0,9
Домохозяйки	4,4	11,3
Учителя	2,0	5,1
Охрана	0,2	0,7
Медицинские работники	1,1	2,6
Рыбацкий промысел	1,8	0,9
Предпринимательницы	3,4	5,9
Прочие виды занятий	1,8	4,5
Итого	100,0	100,0

Источник: Обследование по вопросам КЛДЖ, 2009 год, Статистическое управление Сьерра-Леоне.

152. Приведенная таблица наглядно показывает распределение женщин между сельским и городским сегментами экономики Сьерра-Леоне. Во-первых, из нее видно, что до 84% сельских женщин и 63% городских женщин работают в неформальном секторе экономики. Сюда относятся женщины, занятые в сельском хозяйстве и в секторе мелкой торговли, горнорабочие, домохозяйки, рыбацки, предпринимательницы и прочие. Кроме того, однозначно видно, что в сельской местности больше всего женщин занимается сельским хозяйством (41%), а в городах в неформальном секторе на первом месте для женщин стоит мелкая торговля (31%). С учетом того, что 58% опрошенных в рамках исследования были не старше 35 лет, а 14% из них – моложе 18 лет, неудивительно, что до 25% респондентов в городах и 12% в сельской местности указали, что их основным видом занятий является учеба.

4. Доход

Основные источники дохода для женщин в неформальном секторе экономики

153. Как было показано в таблице выше, большинство женщин, опрошенных в ходе подготовки упомянутого исследования, были заняты в неформальном секторе экономики. Ввиду этого становится ясно, почему 96% женщин в сельской местности и 83% женщин в городах зарабатывают на жизнь, занимаясь сельским хозяйством, торговлей и рыбным промыслом. В сельской местности главными источниками дохода для женщин являются сельское хозяйство (47%) и торговля (40%). Высокий процент женщин в сельской местности, занимающихся мелкой торговлей, говорит о том, что они стремятся увеличить семейный доход, используя малое предпринимательство как дополнительный источник средств к существованию. Помимо продукции своих хозяйств они продают керосин для ламп, рыбу, бульонные кубики, соль, помидоры и самые разные товары, привозимые из других мест.

154. В городах большинство женщин в неформальном секторе (52%) занимаются мелкой торговлей. Еще 17% попадают под категорию прочих видов занятий, охватывающую различные виды неформальной деятельности. Именно так выглядит положение в масштабах страны. Большинство женщин в городах не обладают необходимыми профессиональными навыками, чтобы бороться за немногочисленные возможности оплачиваемой работы. Чтобы свести концы с концами, многие женщины берутся за торговлю. Некоторые из них торгуют только местными сельскохозяйственными продуктами, а другие – продают и привозные товары, в том числе различную утварь и продовольствие. Вместе с тем бывает и смешанный ассортимент в виде местной сельскохозяйственной продукции и импортных товаров. 7 марта 2010 года была завершена разработка проекта национальной политики социальной защиты. В настоящее время она проходит процедуру утверждения. В целях оказания социально-экономической помощи населению Сьерра-Леоне правительство страны учредило Национальную комиссию социальных дел (НКСД). Вначале она занималась выделением микрокредитов женщинам, а потом, в изменившейся обстановке, перешла к укреплению неправительственных учреждений микрофинансирования, которые эффективно предоставляют микрокредиты женщинам (например, Ассоциация за развитие сельских районов, компания "Файненс Салоне", другие религиозные организации).

Статья 12: Меры по поощрению равного доступа к медицинским услугам

1. Материнская заболеваемость и смертность

155. Долгое время Сьерра-Леоне занимала одно из последних мест по индексу развития человеческого потенциала. Такое бедственное положение объяснялось, в частности, высокими показателями младенческой и материнской смертности в стране. По данным проведенного в 2008 году демографического обзора состояния здоровья населения, для женщины риск умереть от осложнений при беременности и родах составляет 1:8. Несмотря на значительное улучшение показателей материнской смертности, о чем свидетельствуют данные приводимой ниже таблицы, предстоит еще большая работа по достижению Цели развития тысячелетия.

Таблица 15

Тенденции в динамике младенческой и материнской смертности в период 2000–2010 годов

	Уровень 2000 года*	Уровень 2005 года**	Уровень 2008 года***	Целевой уровень 2015 года
Детская смертность (в возрасте до 5 лет)	286/1 000 живорождений	267/1 000 живорождений	140/1 000 живорождений	95/1 000 живорождений
Материнская смертность	1 800/1 000 живорождений	1 300/1 000 живорождений	857/1 000 живорождений	450/1 000 живорождений

Источник: Обследование в Сьерра-Леоне по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ II), 2000 год. ОПГВ III, 2005 год – Демографический обзор состояния здоровья населения, 2008 год.

156. Как сказал в своей речи при открытии сессии парламента в 2009 году президент страны, "в настоящее время наша система здравоохранения оказалась в трудной ситуации, когда ресурсы правительства ограничены, население живет в крайней нищете, а глобальная рецессия сдерживает международную поддержку усилий по расширению доступа к услугам".

157. Для системы здравоохранения Сьерра-Леоне характерны нехватка должным образом подготовленных медицинских работников, низкая заработная плата медицинского персонала, дефицит лекарств и оборудования, проблемы координации и управления, сборы, взимаемые в медицинских структурах. (Конференция в Сьерра-Леоне на тему "Стабильность, возможности, рост", 2009 год).

2. Причины материнской смертности

158. На основе информации, подготовленной недавно созданным в Министерстве здравоохранения и санитарии Отделом репродуктивного здоровья и здоровья детей, причины материнской смертности сведены в три категории: перво-причины, глубинные причины и непосредственные причины. Главными среди первых являются нищета, невежество, трудности доступа к медицинским пунктам и отсутствие в прошлом политической воли, необходимой для решения проблем, с которыми сталкивается система здравоохранения. В числе глубинных причин можно назвать недостаточную квалификацию и заинтересованность медицинского персонала, нехватку лекарств и оборудования, плохое снабжение, неудовлетворительное состояние здоровья женщин, многочисленные беременности, задержки в доставке беременных женщин в клиники и больницы. К непосредственным причинам относятся, в частности, осложненные роды, послеродовые кровотечения, вызванная беременностью гипертензия, родильная горячка и осложнения после незаконного аборта.

3. Предлагаемые меры правительства для решения проблемы детской и материнской смертности

159. Стремясь переломить эту недопустимую ситуацию, правительство недавно приступило к осуществлению стратегического плана действий в области здравоохранения на период 2010–2015 годов. План действий призван обеспечить успешное предоставление базового пакета основных медицинских услуг (БПОМУ) в целях повышения качества медицинского обслуживания населения. Пакет услуг предполагает обеспечение, как минимум, необходимого качества медицинских услуг для всех и включает в себя наиболее эффективные услуги для устранения серьезных проблем со здоровьем (в первую очередь речь идет

об охране здоровья матери и ребенка). БПОМУ будет предоставляться на всех уровнях организации медицинского обслуживания в округах, и его содержание будет определяться соответствующим уровнем. При этом будет делаться упор на эффективные по затратам меры вмешательства, включая базовую и экстренную акушерскую помощь, и на профилактические мероприятия, такие как оказание услуг в вопросах планирования семьи, программы иммунизации и распространение обработанных инсектицидами надкроватных сеток.

160. Эта стратегия ставит целью полную отмену платы за обслуживание беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до пяти лет. В долгосрочном плане предусматривается предоставить доступ к качественному медицинскому обслуживанию всем уязвимым группам населения. Другими словами, только в 2010 году бесплатный медицинский уход получают приблизительно 230 000 беременных женщин и кормящих матерей и примерно 950 000 детей, а все население выиграет от укрепления системы здравоохранения.

4. Меры по реализации стратегического плана действий в области здравоохранения

161. Министерство здравоохранения и санитарии тесно сотрудничало с государственными партнерами и партнерами по процессу развития, используя стратегический план действий в области здравоохранения в качестве руководства для определения приоритетных мер вмешательства, о которых сказано ниже.

162. Правительство твердо намерено значительно увеличить объемы финансирования сектора здравоохранения в интересах реализации положений Абуджийской декларации к 2012 году и активизировать разработку новых механизмов финансирования, включая программу медико-социального страхования. Правительство уже аккумулировало значительные ресурсы для реализации плана начиная с 27 апреля 2010 года. Однако все же требуются дополнительные ресурсы.

163. Будут приняты меры по совершенствованию системы закупок и организации снабжения, чтобы обеспечить поставку в достаточных объемах лекарств и оборудования в пункты использования.

164. Увеличится число медицинских работников. В качестве временной меры в целях содействия обеспечению качественного медицинского обслуживания во всей стране вводится система материального поощрения по результатам работы и выплаты надбавок к окладам медицинских специалистов.

165. На всех уровнях вводятся более совершенные системы надзора, координации и управления в целях обеспечения прозрачности, качества и эффективности, а также контроля результатов работы. Будет проводиться информационная работа, чтобы люди могли осуществлять свои права на бесплатное медицинское обслуживание.

5. Кадровые потребности расширенной системы медицинского обслуживания

Таблица 16

Положение в области обеспеченности специалистами Министерства здравоохранения и санитарии, 1991–2009 годы

Динамика обеспеченности специалистами Министерства здравоохранения и санитарии, 1991–2009 годы

Категория персонала	2003 год	2009 год	Нехватка
Врачи	71	75	459
Педиатры	4	1	53
Дантисты	6	5	47
Акушеры и гинекологи	6	5	49
Специалисты в области здравоохранения	18	24	6
Хирурги	7	5	49
Врачи-специалисты	6	3	7
Сестры-акушерки	111	95	205
Психиатры	1	0	7
Младший персонал системы охраны здоровья матери и ребенка	530	825	1,175
Дипломированные медицинские сестры	266	685	701
Фармацевты	13	17	13

Источник: Министерство здравоохранения и санитарии.

166. Наличие должным образом подготовленного персонала станет одним из важных предварительных условий успеха программы БПОМУ. Как видно из приведенной выше таблицы, для успешной реализации стратегического плана действий в области здравоохранения не хватает огромного числа специалистов. Необходимо будет разработать стратегии подготовки, размещения и удержания кадров, обладающих нужной квалификацией. В частности, потребуются переподготовка медицинских работников, чтобы они могли выполнять работу, к которой их первоначально не готовили. В соответствии со стратегическим планом действий в области здравоохранения эта задача будет решаться следующим образом.

а) Улучшение условий работы медицинского персонала

167. Начиная с мая 2010 года введена система материального поощрения по результатам работы с выплатой сотрудникам надбавок к заработной плате, чтобы устранить необходимость взимания платы с пациентов. В дополнение к этому предусмотрена программа надбавок для сельской местности для привлечения медицинских кадров и обеспечения того, чтобы они оставались работать в труднодоступных районах. Правительство планирует учредить комиссию по вопросам работы медицинских служб для решения более долговременных вопросов благосостояния и оплаты труда медицинского персонала.

б) Укомплектование штатов медицинских учреждений страны нужным числом подготовленных медицинских работников должной квалификации

168. Задача будет состоять в том, чтобы восполнить нехватку кадров, показанную в таблице 12.2 выше. В качестве временной меры будут привлекаться ку-

бинские и нигерийские врачи и будет повышено качество подготовки младшего персонала системы охраны здоровья матери и ребенка.

с) Подготовка специалистов по охране здоровья населения на местном уровне и квалифицированных сестер-акушерок для надзора за работой младшего персонала системы охраны здоровья матери и ребенка

169. Разработаны также перспективные стратегии для обеспечения устойчивых результатов принимаемых мер.

д) Внедрение программ более качественной регулярной подготовки персонала

170. В настоящее время ряд сотрудников проходят подготовку по различным вопросам в Гане. Правительство будет укреплять потенциал учебных заведений, обеспечивая необходимые учебные средства и штат преподавателей, на основе чего будет происходить профессиональный рост медицинских работников.

Таблица 17

Размещение центров охраны материнства и детства

Регион	Число и виды центров охраны здоровья матери и ребенка			
	Число больниц	Число местных медицинских центров	Число местных медпунктов	Число пунктов охраны здоровья матери и ребенка
Западная городская область	9	24	12	23
Западная сельская область				
Восточная провинция	6	47	77	132
Южная провинция	7	56	47	170
Северная провинция	9	62	59	260
Итого	31	189	195	585

Источник: Министерство здравоохранения и санитарии, 2009 год.

171. В таблице 12.3 выше показано размещение центров охраны материнства и детства по всей стране. Территория страны довольно хорошо охвачена медицинскими пунктами, преимущественно ориентированными на оказание помощи женщинам. В этих сельских медпунктах работает младший медицинский персонал, прошедший подготовку для оказания базовых услуг по охране здоровья матери и ребенка.

Таблица 18

Использование услуг служб дородового и послеродового ухода

Год	Структура использованных услуг	
	Число консультаций до родов	Число консультаций после родов
2007	89 019	
2008	73 153	3 910
2009	107 385	9 120
Итого	269 557	13 030

Источник: Министерство здравоохранения и санитарии, 2009 год.

172. В таблице 12.4 приводятся данные об использовании услуг служб дородового и послеродового ухода в Сьерра-Леоне в 2007–2009 годах. Из таблицы видно, что объем оказанных услуг устойчиво растет. Например, в 2007 году за консультациями в дородовой период обратились лишь 89 019 женщин, в то время как в 2009 году их было уже около 269 557. Кроме того, просматривается тенденция к ограниченному использованию этих услуг в послеродовой период. Так, в 2008 году в дородовой период в эти службы обратились примерно 73 153 женщины, а после родов – всего 3 910. Одной из главных причин является высокая стоимость услуг. После введения в апреле–мае 2010 года бесплатного медицинского обслуживания всех беременных женщин и кормящих матерей, а также детей в возрасте до пяти лет число обращений в больницы возросло во много раз. В настоящее время правительство принимает меры для удовлетворения возросшего спроса на медицинские услуги.

6. Информационно-пропагандистские мероприятия в целях расширения доступа к медицинским услугам

173. Важной составляющей стратегического плана действий в области здравоохранения на период 2010–2015 годов является информирование населения о принимаемых мерах. Задача в том, чтобы все население в целом и адресные группы пользователей имели представление о базовом пакете основных медицинских услуг (БПОМУ) и понимали, как работает эта программа и как получить доступ к требующимся услугам. С этой целью по всей стране по радио передается рассчитанная в первую очередь на адресные группы специальная музыкальная заставка, во время которой люди узнают об этой программе, о том, кто может ею воспользоваться и как получить доступ к таким услугам.

7. Контрацепция и услуги по планированию размеров семьи

174. Правительством разработана национальная политика в области репродуктивного здоровья. Одним из важных ее компонентов является планирование размеров семьи. Основное внимание в рамках программы планирования размеров семьи уделяется оказанию качественных услуг по этим вопросам.

175. В сведенных в единый документ первоначальном и втором–пятом докладах по КЛДЖ содержится подробная информация о предоставлении в стране услуг по вопросам планирования размера семьи, об учреждениях, оказывающих эти услуги, и видах предоставляемых в стране услуг этого профиля. В материалах проведенного в 2008 году демографического обзора состояния здоровья населения имеются различные данные и сведения об использовании в стране услуг по планированию размеров семьи и средств контрацепции; при этом, в частности, освещены вопросы информированности об этих услугах и средствах и их применении.

8. Знание методов контрацепции

176. Согласно данным подготовленного в рамках демографического обзора состояния здоровья населения доклада о применении методов планирования семьи и контрацептивов 74% опрошенных женщин и 73% беременных женщин знали о тех или иных методах контрацепции. О них знали примерно 90% живущих половой жизнью незамужних женщин. Из всех опрошенных в ходе обследования мужчин о том или ином методе контрацепции знали 83%, среди женатых мужчин этот показатель составлял 85%. О методах контрацепции знали 87% неженатых мужчин, живущих половой жизнью.

9. Применение методов контрацепции

177. Вместе с тем данных о применении методов контрацепции очень мало. Среди замужних женщин когда-либо пользовались методами контрацепции лишь 21%. К современным методам когда-либо прибегали 10%, а к традиционному – 6%. Шире всего контрацептивы используются в Западной области, где расположена столица, и меньше всего – на севере страны. В докладе по результатам демографического обзора состояния здоровья населения указывается, что потребности в услугах по планированию размеров семьи не удовлетворяются в случае 36% замужних женщин Сьерра-Леоне. Из них 21% говорили о планировании беременности, а 15% – о ее предупреждении. Согласно материалам ДОСЗН 2008 года, основными источниками получения женщинами информации о зачатии и услугах по планированию размеров семьи являются государственные медицинские центры, медицинские учреждения частного сектора (частные больницы и клиники, аптеки и т.д.) и другие возможности (в магазинах, от друзей или родственников).

10. Распространенность ВИЧ-инфекции

178. По данным ДОСЗН 2008 года, 1,5% населения в возрасте 15–49 лет ВИЧ-инфицировано. Этот показатель равен 1,7% в случае женщин и 1,2% в случае мужчин. Доля ВИЧ-инфицированных женщин в сельской местности составляет 1,2%, а в городах – 2,7%. В этом же обзоре указывается, что свыше 60% сельских женщин имели более одного полового партнера, при этом лишь 33% из них пользуются презервативами. Хотя существующий уровень распространенности ВИЧ-инфекции пока низок, неразборчивость в половых связях и неиспользование презервативов неизбежно приведет к взрывному росту числа ВИЧ-инфицированных в сельских общинах, в результате чего больше всего пострадают женщины.

Таблица 19

Обобщенные данные о достижении показателей результативности, отслеживавшихся для целей документа о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН) в период с декабря 2008 года по май 2010 года

Показатели результативности	Базовый уровень (декабрь 2008 года)	Целевой уровень (декабрь 2009 года)	Фактический уровень (декабрь 2009 года)	Целевой уровень (декабрь 2009 года)	Состояние на май 2010 года	Осуществление (%)
Число ЛЖВИЧ, получавших антиретровирусную терапию в последние 12 месяцев	4 810	6 592	6 592	8 242	7 445	90
Число распространенных презервативов	7 704 505	7 000 000	7 000 000	9 000 000	12 605 328	140
Число беременных женщин, прошедших полный курс антиретровирусной терапии для профилактики передачи ВИЧ-инфекции	1 735	3 095	3 095	3 720	2 616	70
Распространенность ВИЧ/СПИДа среди пациенток, посещавших больницы в дородовой период	3,5%	3,5%	3,5%	3,2%	3,1% ¹	

Источник: База данных отдела мониторинга и оценки Национального секретариата по вопросам ВИЧ/СПИДа, 2010 год.

¹ Предварительные результаты.

Статья 13: Экономические и социальные меры

179. Экономические и социальные меры повседневно и непосредственно затрагивают жизнь женщин. В Сьерра-Леоне, как отмечалось в разделе по статье 11, свыше 80% женщин занято в неформальном секторе экономики. В сельской местности, где живет основная часть женщин, более 70% из них ведут натуральное хозяйство. Эти же женщины в какой-то мере занимаются мелкой торговлей. По данным проведенного Статистическим управлением Сьерра-Леоне обследования по тематике КЛДЖ, в официальном секторе экономики занято лишь 5% сельских женщин. В Сьерра-Леоне диапазон деятельности социально-экономических служб, ориентированных на женщин, занятых в неформальном секторе, очень ограничен.

1. Правовые меры

180. За период после представления прошлого доклада законодательство, регулирующее вопросы социально-экономических льгот, предоставляемых мужчинам и женщинам в Сьерра-Леоне, не менялось. Не изменились также определенные в пункте 1 статьи 45 Закона о Национальном фонде социального страхования круг получателей пособия в связи с потерей кормильца и другие положения указанного пункта. Как и прежде, Конституция гарантирует равный доступ ко всем возможностям и полагающимся льготам.

2. Семейные пособия

181. Изменений по сравнению с информацией, представленной в первоначальном и втором–пятом докладах по КЛДЖ, не произошло.

3. Доступ к банковским ссудам

182. Коммерческие банки Сьерра-Леоне работают с клиентурой без каких-либо различий по признаку пола. Существуют установленные правила получения ссуд, которые одинаковы и для мужчин, и для женщин. Нужно иметь счет в банке. Затем следует представить определенные гарантии возврата ссуды. Чем больше ссужаемая сумма, тем более надежным должно быть обеспечение. Женщинам в неформальном секторе не хватает капитала, и их покупательная способность низка. Не имея регулярного дохода, они обычно не в состоянии предоставить реальное обеспечение для получения ощутимого по размерам кредита, который позволил бы им расширить дело, переходя от зачаточного предпринимательства, призванного помочь свести концы с концами, к капиталоемким вложениям. Как уже отмечалось в настоящем докладе, чаще всего они пользуются неформальными сберегательными системами типа касс взаимопомощи (осусу).

4. Ипотечный кредит

183. В стране существует целый ряд учреждений ипотечного кредитования. До сих пор самым крупным и известным из них является Компания жилищного финансирования. Для того чтобы воспользоваться услугами этих учреждений, нужно иметь в них свой счет. Кроме того, клиент должен быть готов внести 20% от общей суммы вложения. Например, при общей стоимости жилого объекта в размере 50 млн. леоне (14 000 долл. США) клиент должен предварительно внести 10 млн. леоне (3 000 долл. США). Кроме того, компания должна оценить размеры доходов заемщика и удостовериться в том, что клиент в состоя-

нии ежемесячно выплачивать согласованную сумму платежей по ипотечному кредиту.

184. С учетом экономического положения большей части женщин Сьерра-Леоне большинство из них не удовлетворяют критериям получения ипотечных кредитов.

5. Другие виды финансового кредита

185. На момент представления предыдущего доклада проводилась национальная политика микрофинансирования. Она не претерпела изменений. Кроме того, в стране по-прежнему много учреждений микрофинансирования. Со стороны правительства Национальная комиссия социальных дел (НКСД) продолжает оказывать услуги по предоставлению микроссуд. Однако такие ссуды специально на женщин не рассчитаны.

186. Микрофинансированием занимается целый ряд НПО. Главную роль среди них играют Ассоциация за развитие сельских районов, компания "Файненс Салоне", Американский совет по делам беженцев, Сеть "Движение за справедливость и развитие", Движение на местах за расширение прав и возможностей женщин и многие другие. Большинство из них ориентируется как на женщин, так и на мужчин. Главным критерием для них при рассмотрении вопроса о предоставлении кредита является платежеспособность. Одно из основных нареканий в адрес большинства таких учреждений связано с устанавливаемыми ими высокими процентными ставками и жесткими условиями выплаты. В некоторых вождествах женщин и членов их семей за неуплату сажают в тюрьму. Однако при этом есть и примеры того, как отдельные люди или группы продуманно пользуются такими услугами, получая огромную пользу.

187. Правительство намеревается создать национальную структуру по вопросам координации и надзора для обеспечения сбора данных и создания гарантированных сберегательных и кредитных программ для всех жителей Сьерра-Леоне, и в первую очередь женщин. В авангарде этого процесса находится центральный банк страны – Банк Сьерра-Леоне. Предполагается, что эта мера во многом поможет решить существующую проблему нехватки достоверной информации о том, сколько женщин с пользой применяют навыки микрофинансирования.

6. Право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом

188. Как отмечалось в предыдущем докладе, в Сьерра-Леоне не существует правовых препятствий для участия женщин в спортивных и иных мероприятиях, связанных с отдыхом.

189. Важным новым видом спорта для женщин становится футбол. Женские футбольные команды есть во всех регионах страны. В целях организации досуга местными общинами создаются женские футбольные лиги. Существуют и женские футбольные лиги, члены которых участвуют в соревнованиях. Теперь в Сьерра-Леоне есть национальная женская футбольная команда, принимающая участие в международных соревнованиях. Однако, как и в мужском футболе, возникают трудности с финансированием. Ввиду этого женщины по-прежнему играют на любительском уровне.

Статья 14: Положение сельских женщин

190. В данном разделе доклада освещается положение сельских женщин в Сьерра-Леоне. В нем рассказывается о деятельности, осуществляемой правительством страны и его партнерами в целях ликвидации дискриминации в отношении женщин. В нем также сообщается о масштабах расширения прав и возможностей женщин в интересах улучшения их жизни и жизни их семей. Информация, содержащаяся в этом разделе, почерпнута из отчета об обследовании, специально проведенном в рамках составления доклада по КЛДЖ. Кроме того, по результатам демографического обзора состояния здоровья населения Сьерра-Леоне, проведенного в 2008 году, и материалам доклада об организации обследования по основным показателям благосостояния (ООПБ), выпущенного в 2007 году, была подготовлена описательная статистика по целому ряду вопросов.

1. Коэффициент рождаемости

191. По данным демографического обзора состояния здоровья населения 2008 года (ДОСЗН), суммарный коэффициент рождаемости (в расчете на одну женщину) в среднем по стране составляет 5,1 ребенка, в том числе в городах – 3,8 и в сельской местности – 5,8. Средний специальный коэффициент рождаемости (в расчете на 1 000 женщин) в Сьерра-Леоне равен 179, в том числе в городах – 138, а в сельской местности – 202. По стране в среднем значение общего коэффициента рождаемости (на 1 000 жителей) составляет 31,5 (в городах – 27,3, в сельской местности – 33,4). По данным доклада суммарный коэффициент рождаемости приближается к максимальным значениям в сельской местности среди женщин в возрасте от 20 до 24 лет (224), достигает пика в возрастной группе от 25 до 29 лет (229) и начинает снижаться в возрастной группе от 35 до 39 лет (208). Приведенные данные свидетельствуют о том, что в сельских районах предстоит еще большая работа по контролю уровня рождаемости (ДОСЗН 2008 и ООПБ 2007).

2. Использование противозачаточных средств

192. В сельских общинах противозачаточные средства довольно хорошо известны. По данным ДОСЗН 2008 года 68,1% опрошенных слышали о том или ином методе контрацепции, а 60,2% – о современных методах предохранения от беременности. Однако реальный уровень использования противозачаточных средств в сельской местности очень низок. В ходе того же обследования выяснилось, что в группе замужних женщин в возрасте 15–49 лет какие-либо методы контрацепции использовали только 5%, а к современным методам прибегали лишь 3,8% женщин. Женская стерилизация вообще не использовалась, 1,1% женщин принимали противозачаточные таблетки, 0,1% использовали ВМС, а 1,8% – противозачаточные инъекции.

3. Охрана здоровья матери и ребенка

193. Коэффициент младенческой смертности отражает вероятность смерти ребенка до достижения возраста одного года в расчете на 1 000 детей, достигших этого возраста. Определяющую роль играют врожденные болезни и другие биологические факторы, связанные с условиями жизни в раннем детстве. По данным ДОСЗН 2008 года в сельских районах Сьерра-Леоне этот показатель равен 113 при среднем по стране значении в размере 89. Под смертностью в возрасте до пяти лет понимается вероятность смерти до того, как ребенку исполнится пять лет. Здесь главную роль играют факторы окружающей среды, ко-

торые в большей степени поддаются контролю (инфекционные болезни, недостаточное питание, несчастные случаи). В сельской местности этот показатель в среднем составляет 168, а в среднем по стране – 140 на 1 000 живорождений. Коэффициент материнской смертности в Сьерра-Леоне равен 857 на 100 000 живорождений. Данных отдельно по сельской местности и по городам получено не было (ДОСЗН 2008).

4. Охрана материнства

194. 14.5.1 По данным ДОСЗН, в среднем по стране 87% женщин в дородовой период пользуются услугами квалифицированных специалистов, в том числе врачей, медицинских сестер, сестер-акушеров или младшего медицинского персонала системы охраны здоровья матери и ребенка. В сельской местности наблюдаются в период беременности до 84% женщин. Однако лишь 33% рожениц получают помощь квалифицированных специалистов, и 19% родов принимается в медицинских учреждениях.

5. Образование

Таблица 20

Образовательный уровень

Образовательный уровень	Число	Сельская местность	Число	Города
Без образования	2 550	59,1	1 168	38,6
Начальное	843	19,6	449	14,8
Неполное среднее	524	12,2	524	17,3
Среднее	228	5,3	388	12,8
Профессионально-техническое	72	1,7	166	5,5
Высшее	74	1,7	295	9,8
Прочее	21	0,5	34	1,1
Итого	4 312	100	3 024	100

Источник: Обследование по вопросам КЛДЖ, 2009 год, Статистическое управление Сьерра-Леоне.

195. Из таблицы 14.1 выше видно, что почти 60% женщин были неграмотны. Грамотой владели лишь около 30% из них. Профессионально-техническое или высшее образование имели лишь 2%. При проведении того же обследования выяснилось, что лишь 10% опрошенных женщин сообщили, что в их общинах были курсы по обучению грамоте для взрослых. В большинстве случаев на таких курсах людям помогают приобрести функциональную грамотность, т.е. научиться читать, написать свое имя, подписать чек, знать, как называются основные сельскохозяйственные инструменты и другие жизненно важные функциональные ресурсы окружающей жизни. Низкий уровень грамотности и отсутствие курсов по борьбе с неграмотностью в сельской местности создают препятствия для передачи знаний и навыков, поскольку в большинстве своем программы подготовки требуют наличия определенного уровня грамотности.

6. Источники питьевой воды

Таблица 21

Источники питьевой воды в сельской местности

<i>Источник питьевой воды</i>	<i>Доля сельских домохозяйств в процентах</i>
Водопровод, проведенный в жилище, во двор, на участок	1,0
Общественный кран/колонка	7,1
Трубчатый колодец/скважина	6,4
Защищенный копаный колодец	18,8
Защищенный родник	0,9
Улучшенные источники	34,3

Источник: ДОСЗН 2008 года.

196. Согласно данным упомянутого обследования в сельской местности безопасными являются лишь 34,3% источников питьевой воды. Наиболее безопасным источником питьевой воды в сельских общинах являются защищенные копаные колодцы (19%), затем следуют общественные краны/колонки и скважины.

Таблица 22

Источники питьевой воды

<i>Источник питьевой воды</i>	<i>Доля сельских домохозяйств в процентах</i>
Незащищенный копаный колодец	15,3
Незащищенный родник	9,5
Поверхностные воды	40,2
Доставка воды в баке/бидоне на тележке	0,4
Неулучшенные источники	65,5

Источник: ДОСЗН 2008 года.

197. Из данных таблицы 14.3 выше видно, что 65,5% источников питьевой воды в сельской местности небезопасны. Большинство сельских жителей пьют воду из наземных водоемов (40%), затем следуют незащищенные копаные колодцы (15%) и незащищенные родники (10%). Столь высокой долей небезопасных источников питьевой воды в сельской местности, вероятно, объясняется и большая распространенность инфекционных заболеваний среди женщин и детей в этих районах.

Таблица 23

Домашние санитарно-гигиенические удобства

<i>Тип уборной/отхожего места</i>	<i>Доля сельских домохозяйств в процентах</i>
Уборная со смывом и подключением к системе канализации	0,0
Уборная со смывом и стоком в накопительный резервуар	0,1
Уборная со смывом и стоком в выгребную яму	0,0
Вентилируемое обустроенное отхожее место	2,2

<i>Тип уборной/отхожего места</i>	<i>Доля сельских домохозяйств в процентах</i>
Выгребная яма с настилом	3,5
Обустроенная индивидуальная уборная	5,8
Отхожее место любого типа, используемое совместно с другими домохозяйствами	21,8
Уборная со смывом без стока в канализацию/накопительный резервуар/выгребную яму	0,0
Выгребная яма с настилом или без него	35,2
Ведро	0,1
Подвесной туалет или подвесная уборная	3,0
Лес/поле/ручей/река	33,2
Прочие	0,3
Необустроенные отхожие места	94,2
Нет данных	0,6

Источник: ДОСЗН 2008 года.

198. В таблице 14.4 приводятся данные, из которых следует, что лишь 5,8% санитарно-гигиенических удобств в сельской местности относятся к категории повышенного качества, т.е. речь идет об уборных, которыми пользуется только одна семья. В лучшем случае в сельской местности используются выгребные ямы с настилом и вентилируемые обустроенные отхожие места. До 94% санитарно-гигиенических удобств в сельской местности относятся к категории необустроенных отхожих мест. Для 33% сельских домохозяйств отхожим местом являются лес, ручей или река, а 35% хозяйств пользуются выгребными ямами с настилом или без него.

7. Проблемы сельских женщин

199. Проведенное в 2007 году анкетное обследование по основным показателям благосостояния показало, что в Сьерра-Леоне 48% мужчин и 52% женщин. Кроме того, 34% жителей было моложе 15 лет, а 59% населения относилось к возрастной группе от 15 до 59 лет. Вместе с тем статус женщин в вопросах трудоустройства в целом невысок, а в сельской местности ситуация еще хуже. Доля женщин на государственной службе не превышает 37%, а в официальном частном секторе составляет 17%. Около 84% женщин в сельской местности заняты в неформальном секторе экономики, при этом наблюдается неудовлетворительное положение в плане выделения ресурсов и осуществления программ в интересах улучшения условий их жизни.

200. Около 75% населения живет в сельских районах в полной зависимости от сельского хозяйства, являющегося источником средств к существованию и удовлетворения продовольственных потребностей жителей городов. Несмотря на достойные одобрения усилия, прилагающиеся в настоящее время в целях улучшения условий жизни сельских общин, предстоит еще немало сделать, чтобы восполнить те годы, когда не уделялось никакого внимания производительным трудовым ресурсам, которые могут послужить той движущей силой, которая приведет в действие механизм сокращения масштабов нищеты на основе расширения сельскохозяйственного производства.

201. Сельские женщины, как правило, теряют здоровье из-за частых родов и тяжелой работы дома и на фермах. В сельской местности женщины, в том числе

беременные женщины и кормящие матери, работают по многу часов в день в очень тяжелых условиях. В результате кормящие матери теряют молоко или грудное молоко ухудшается по качеству, снижается эффективность грудного вскармливания и их детям с самого начала приходится нелегко в жизни.

8. Доступ сельских женщин к производственным и экономическим активам

а) Право собственности на жилье

202. По данным обследования, проведенного Статистическим управлением Сьерра-Леоне в рамках подготовки доклада по КЛДЖ, домами владеют 25% сельских женщин, а 75% не владеют никаким жильем. Несмотря на низкий процент (25%), отрадно, что в сельской местности у женщины появляется собственное капитальное имущество, например, дома.

б) Банковские счета

203. Упомянутое обследование показало, что счет в банке есть только у 6% сельских женщин. Женщины в сельской местности, как правило, бедны, однако низкий процент обладательниц банковских счетов, вероятно, объясняется и тем, что банков в этих районах немного.

в) Участие в неформальной сберегательной схеме

204. В неформальном секторе женщины используют неофициальную сберегательную систему "осусу". Ее члены вносят деньги в течение определенного периода, затем либо распределяют их позже, либо выдают одному из членов. Механизм работает, пока все члены не получают обратно свои паевые взносы. В отличие от счетов в официальных банках неформальная сберегательная схема популярна в сельской местности, где, как показало обследование, в ней участвовали 44% опрошенных женщин (Статистическое управление Сьерра-Леоне, Обследование по вопросам КЛДЖ, 2009 год).

г) Доступ к земельным ресурсам, достаточным для ведения хозяйства

205. В целом примерно 28% опрошенных женщин имели доступ к земле, а еще 32% такого доступа не имели. Для приблизительно 41% женщин данный вопрос был не актуален, поскольку они не относились к категории фермеров. С учетом системы прав собственности на землю, существующей в Сьерра-Леоне, вызывает удивление тот факт, что только половина сельских женщин имеет доступ к земельным ресурсам, достаточным для ведения хозяйства. Земля принадлежит семьям, и члены семьи могут взять столько земли, сколько они в силах обработать. Из материалов обследования неясно, почему сельские женщины не имеют доступа к земельным ресурсам, достаточным для ведения хозяйства.

е) Доступ к кредиту

206. По данным обследования по вопросам КЛДЖ, проведенного Статистическим управлением Сьерра-Леоне, доступ к кредиту имеют 22% женщин, а 78% лишены такого доступа. Это также вызывает удивление, поскольку теперь все больше финансовых учреждений, и даже ряд банков, предоставляют микроссуды женщинам. Вероятно, при предоставлении таких услуг упор делается только на города и пригородные районы.

9. Участие женщин в процессах принятия решений и осуществления властных полномочий

а) Представленность женщин на руководящих должностях в сельской местности

207. Феномен осознания важности правозащитной и гендерной проблематики постепенно охватывает все общество Сьерра-Леоне. Во многих районах страны женщины понемногу начинают играть подобающую роль и дома, и в общине. По данным обследования, проведенного ССЛ, 82% женщин в сельской местности сообщили, что в их общинах есть место для лидеров-женщин, а 18% отметили, что они не играют руководящей роли. К этой информации нужно подходить с известной осторожностью. Женщины не являются руководителями общин подобно главам администрации города или городского района. Они редко становятся верховными вождями. Однако в обществе для лидеров из числа женщин есть место на самых различных уровнях – от деревни до вожества. Существуют также женские организации, которыми руководят женщины.

б) Проведение консультаций с женщинами при принятии важных решений, затрагивающих всю общину

208. По данным обследования по вопросам КЛДЖ, проведенного в 2009 году Статистическим управлением Сьерра-Леоне, 84% опрошенных женщин сказали, что с ними советуются при принятии важных решений, затрагивающих всю общину. Вместе с тем 16% ответили, что их мнением не интересуются. Таким образом, можно говорить о том, что разъяснительная работа по вопросам гендерного паритета, проводимая целым рядом партнеров, занимающихся правозащитной тематикой, начинает приносить свои плоды.

с) Активное участие в собраниях общин

209. В ходе обследования по вопросам КЛДЖ, проводившегося в 2009 году Статистическим управлением Сьерра-Леоне, женщинам задавался вопрос о том, полноценно ли они участвуют в работе общинных собраний и насколько свободно они высказывают при этом свое мнение. Около 65% опрошенных ответили, что иногда, в зависимости от обсуждаемого вопроса, они активно участвуют в работе и свободно высказывают свое мнение. Еще 17% женщин сказали, что они всегда участвуют в работе собраний, активно и свободно высказывая свое мнение, а 5% сообщили, что им вообще не разрешают участвовать в таких собраниях. Примерно 13% женщин отметили, что им дают возможность участвовать, но порой они считают это неуместным.

210. Пекинская платформа действий сохраняет свою актуальность в плане обеспечения эмансипации женщин. Ключевыми приоритетными областями являются мир и безопасность, ВИЧ/СПИД, насилие в отношении женщин, а также тема "Женщины, нищета и экономика". КЛДЖ является движущей силой механизмов самореализации женщин. Подготовлен развернутый план проведения трех законов по гендерной проблематике. Разработан национальный план действий для всестороннего осуществления резолюций 1325 и 1820 Совета Безопасности. Для участия в работе пятьдесят четвертой сессии Комиссии по положению женщин и обсуждения, в частности, вопросов обзора "Пекин + 15", была направлена делегация Сьерра-Леоне, облеченная высокими полномочиями.

Статья 15: Равенство с мужчинами перед законом

211. Женщины работают на всех уровнях судебной системы Сьерра-Леоне. В числе присяжных заседателей женщины вместе с судьями Высокого суда участвуют в разбирательстве уголовных дел и вынесении приговоров.

212. Кроме того, по закону женщины могут становиться председателями местных судов, хотя на практике это происходит редко. На момент составления данного доклада в числе приблизительно 300 председателей местных судов в 1 459 вождествах провинций было только 4 женщины.

213. Проигравшие дело стороны, несогласные с решением местного суда, по закону вправе обжаловать его сначала в окружном апелляционном суде, существующем во всех 12 округах провинций Сьерра-Леоне.

214. После рассмотрения в окружном апелляционном суде дальнейшие жалобы могут направляться в отдел обжалования решений местных судов Высокого суда, затем в отдел обжалования решений местных судов Апелляционного суда и, наконец, в отдел обжалования решений местных судов Верховного суда, являющегося высшей и последней судебной инстанцией Сьерра-Леоне.

215. В каждом из упомянутых апелляционных судов магистрат, судья или судьи (в Апелляционном суде – трое судей, в Верховном суде – пятеро судей) заседают в суде вместе с двумя заседателями из числа старейшин (из того вождества, где возникло дело), хорошо знающих обычное право этого вождества. Заседатели консультируют магистрата или судью (судей) в отношении норм обычного права этого вождества, касающихся фактов рассматриваемого судом дела, но решение принимается исключительно магистратом или судьей (судьями).

Статья 16: Брак и семья

216. Достигнут большой прогресс в деле ликвидации дискриминационных положений обычного права. Вошедшие в силу в 2007 году Закон о регистрации браков и разводов, обряды которых совершены по обычному праву, Закон о переходе собственности по наследству и Закон о правах ребенка внесли огромный вклад в решение проблем злоупотреблений и дискриминации в отношении женщин и девочек в браке.

1. Согласие на брак по обычному праву

217. При заключении брака по обычному праву для того, чтобы брак был действительным, по-прежнему требуется согласие родителей будущих супругов.

218. Вместе с тем, как сообщалось, будущий супруг, если пожелает, может заключить действительный брак без согласия родственников. Будущей же супруге для заключения действительного брака требуется согласие и отца, и матери, если они живы. При расхождении мнений родителей превалирует решение отца. Эта сторона брака, заключаемого по обычному праву, осталась без изменений.

2. Возраст сторон/супругов

219. В пункте 1 статьи 34 Закона о правах ребенка от 2007 года установлено, что теперь минимальный возраст вступления в любой брак составляет 18 лет. Данная статья гласит: "Минимальный возраст вступления в любой брак составляет 18 лет".

220. Кроме того, в пункте 1 статьи 2 Закона о регистрации браков, обряды которых совершены по обычному праву, от 2007 года (Часть 11 – Действительность брака, заключенного по обычному праву) говорится, что согласно данному закону брак по обычному праву, заключенный после вступления в силу этого закона, действителен только в том случае, если: а) оба супруга достигли 18-летнего возраста и согласны вступить в брак.

221. Ввиду этого теперь в Сьерра-Леоне принудительные и ранние браки незаконны.

3. Обязанности сторон/супругов

222. По общему праву муж обязан содержать жену. В частности, он должен обеспечить дом/жилье, пропитание и одежду. Аналогичной юридической обязанности содержать мужа для жены не существует. С другой стороны, жена обязана выполнять всю домашнюю работу.

223. По обычному праву муж юридически обязан содержать свою жену или своих жен и защищать их. При этом имеется в виду, что жена, если она является единственной женой, делает всю домашнюю работу. При наличии другой жены или других жен эта работа выполняется ими совместно под руководством главной/старшей жены, которая ее и распределяет. Такое положение по-прежнему сохраняется в Сьерра-Леоне.

4. Имущественные права

224. Как сообщалось, не существует общеправовых препятствий для того, чтобы женщины владели имуществом. И муж, и жена могут по отдельности или совместно приобретать имущество, в частности недвижимое, в том числе землю или жилье, а также владеть, управлять и распоряжаться таким имуществом. Порядок применения этого закона подробно разъяснялся в предыдущем докладе и остается в силе.

225. Однако согласно традиционному обычному праву сама жена является собственностью мужа, и соответственно в случае ее смерти все ее имущество переходит по наследству к пережившему супругу. Сохранение же за женщиной доли имущества, принадлежавшего ее мужу, зависит от двух факторов:

- имела ли она детей от него;
- принимает ли она решение после смерти мужа повторно выйти замуж за родственника умершего супруга.

Без соблюдения одного из этих условий вдова теряет всякие права на имущество умершего супруга или какую-либо долю такого имущества.

226. Законом о переходе собственности по наследству № 21 от 2007 года отменены все являющиеся дискриминационными в отношении женщин нормы законодательства или практики и мужчины и женщины поставлены в равное положение в вопросах раздела наследства.

227. Во-первых, согласно статье 22 упомянутого закона иждивенец, в том числе супруга, вправе в законном порядке оспорить завещание в суде, если завещатель не предусмотрел для таких лиц никакого или разумного содержания.

228. Во-вторых, согласно статье 6 упомянутого закона вдова или вдовец поставлены в равное положение в вопросах переходящего им наследства. В пункте 1 статьи 6 предусмотрено следующее: "С учетом пункта 2 статьи 15, если

после смерти лица, умершего без завещания, остается его супруга, но нет детей или потомства, все имущество переходит к пережившей супруге".

229. Кроме того, согласно пункту 2 статьи 6 предусмотрено положение на случай, когда лицо, умершее без завещания, пережили более одной супруги. В этом случае учитывается продолжительность брака пережившей супруги и ее имущественный вклад. В пункте 2 статьи 6 предусмотрено следующее: "Если после смерти лица, умершего без завещания, остается более одной супруги, но нет детей или потомства, имущество распределяется между пережившими супругами пропорционально продолжительности брака каждой из них с лицом, умершим без завещания, и с учетом иных факторов, например их имущественного вклада, если таковой имел место".

230. К тому же, в соответствии со статьей 18 жена в браке, заключенном по обычному праву, имеет право лично приобретать имущество и распоряжаться им и заключать договоры от своего имени.

231. Это положение носит весьма позитивный характер, поскольку большинство женщин живут в сельской местности и состоят в браке, заключенном по обычному праву или в соответствии с Законом о мусульманском браке (глава 96 Свода законов Сьерра-Леоне, 1960 год), и эти браки являются полигамными. Отныне доля наследства вдов будет определяться пропорционально продолжительности их брака с лицом, умершим без завещания.

5. Сожительство мужчин с незамужними женщинами

232. По общему праву на момент составления предыдущего доклада права и соответствующие обязанности, приобретаемые сторонами при вступлении в брак, не возникали в случае внебрачного союза. Также по закону мужчина не обязан был содержать женщину. Оказание материальной поддержки относилось к категории лишь моральных (но не юридических) обязательств.

233. Пункт 1 статьи 6 Закона о регистрации браков и разводов, обряды которых совершены по обычному праву, от 2007 года гласит: "В тех случаях, когда личным законом сожительствующих лиц является обычное право и эти лица: а) не моложе 18 лет и б) без перерыва прожили как муж и жена не менее пяти лет, такие лица считаются состоящими в браке по обычному праву, несмотря на то, что они могли и не совершать предусмотренных обычаем брачных обрядов".

234. Аналогичным образом, согласно статье 2 Закона о переходе собственности по наследству от 2007 года сожительствующие, но не женатые стороны для целей перехода по наследству собственности умершей стороны считаются состоящими в браке.

235. Если в таком союзе рождается ребенок, мужчина юридически обязан заботиться о нем. Это предусмотрено статьей 27 Закона о правах ребенка от 2007 года, гласящей, что "Ребенок не может быть никем лишен разумного содержания из имущества одного из родителей независимо от того, является ли ребенок законнорожденным или нет".

236. Благодаря принятию этих законов женщины в гораздо большей степени защищены в тех областях, где прежде они были очень уязвимы.

6. Развод

а) Общее право

237. Развод, представляющий собой прекращение брака, возможен и для мужа, и для жены по трем основаниям: измена, оставление семьи и жестокое обращение. Это предусмотрено пунктами а), б) и с) статьи 5 Закона о бракоразводных процессах (глава 102 Свода законов Сьерра-Леоне, 1960 год).

238. Согласно пункту с) статьи 5 для женщин (но не мужчин) предусмотрены дополнительные основания подавать заявление о разводе, в частности, если муж виновен в изнасиловании, содомии или скотоложестве. В указанном пункте предусмотрено следующее: "... и женой на основании того, что ее муж после заключения брака был виновен в изнасиловании, содомии или скотоложестве".

239. Это дополнительное положение ставит женщин в привилегированное положение по сравнению с мужчинами.

240. Кроме того, в стадии утверждения находится проект закона о бракоразводных процессах от 2005 года. Этот законопроект представляется вполне обоснованным, поскольку в нем предлагаются новые основания для подачи заявления о разводе, включая алкоголизм, а также нахождение не менее трех лет в тюрьме после осуждения за совершение преступления, наказуемого смертной казнью или пожизненным заключением, за попытку убийства и за умышленное нанесение тяжких телесных повреждений; к числу оснований для развода отнесены также токсикомания, наркомания, эпилепсия и т.д.

241. В проекте закона также предлагается порядок разделения имущества между сторонами или его передачи стороне, осуществляющей попечение о детях. В нем также изложены основания для расторжения браков, заключенных по обычному праву, и мусульманских браков, включая умышленное неисполнение обязанности содержать жену или ребенка, импотенцию, бесплодие или стерильность, половые сношения, запрещаемые личным законом по причине наличия кровных, родственных или иных связей, и постоянное необоснованное обвинение одним супругом другого в неверности.

б) Обычное право

242. В рамках обычного права существует дискриминация в отношении женщин в основаниях для развода.

243. Только для мужа, состоящего в браке по обычному праву, имеются, в частности, следующие основания для развода:

- а) постоянные измены;
- б) неоднократное неподчинение и лень;
- в) оговор мужа;
- г) отказ от сотрудничества с другими женами;
- д) отказ разрешить мужу завести еще одну жену;
- е) частое совершение проступков, за которые мужу приходится платить штрафы;
- ж) отказ принять ислам или исповедуемую мужем религию.

244. Жена же не имеет возможности воспользоваться такими, в частности, другими основаниями, как оговор, постоянные измены, отказ принять испове-

дуемую ею религию. Безусловно, в этих случаях имеет место дискриминация в отношении женщин.

245. Однако в предложенном проекте закона о бракоразводных процессах от 2005 года мужчины и женщины ставятся в равное положение в вопросе оснований для расторжения браков, заключенных по обычному праву. Министерство совместно со своими партнерами добивается принятия этого законопроекта.

с) Регистрация браков и разводов, обряды которых совершены по обычному праву

246. После принятия Закона № 1 от 2007 года о регистрации браков и разводов, обряды которых совершены по обычному праву, такие браки и разводы подлежат регистрации.

247. Браки по обычному праву, заключенные до вступления упомянутого закона в силу, подлежат регистрации в течение шести месяцев с даты вступления Закона в силу, а браки, заключенные после его вступления в силу, – в течение шести месяцев с даты заключения брака.

248. Разводы подлежат регистрации в течение шести месяцев с даты расторжения брака.

249. Окружные советы были наделены полномочиями регистрировать браки и разводы.

250. Данный закон имел целью получение данных о количестве браков и разводов по обычному праву, а также обеспечение того, чтобы брак или развод подтверждался регистрационным свидетельством.

Справочные материалы

1. МСРДРП – Развернутый стратегический план действий в целях осуществления трех "гендерных законов":
Закона о насилии в семье от 2007 года, Закона о переходе собственности по наследству и Закона о регистрации браков и разводов, обряды которых совершены по обычному праву (план обнародован 25 ноября 2008 года).
2. МСРДРП и МОМ – Методическое пособие по программе подготовки кадров по борьбе с торговлей людьми "Оказание помощи жертвам торговли людьми в Сьерра-Леоне" (2008 год).
3. МСРДРП и др. – "Гендерное насилие в Сьерра-Леоне – национальное исследование" (2007 год).
4. Статистическое управление Сьерра-Леоне и др. – Демографический обзор состояния здоровья населения Сьерра-Леоне 2008 года; Анкетное обследование по основным показателям благосостояния (АООПБ) 2007 года.
5. Министерство сельского хозяйства, лесного хозяйства и продовольственной безопасности и др. – Обследование продовольственной безопасности домохозяйств в сельских районах Сьерра-Леоне (ноябрь 2008 года).
6. ЮНИСЕФ – "Положение детей в мире". Специальный выпуск, 2009 год.
7. ППЧСЛ – "Положение в области прав человека в Сьерра-Леоне", 2008 год (2009 год).
8. Сводный национальный доклад Сьерра-Леоне по КЛДЖ (первоначальный и второй–пятый периодические доклады, 2006 год).
9. Министерство финансов и экономического развития – Выступление по бюджету – Программа преобразований или второй этап стратегии сокращения масштабов нищеты (2008–2012 годы).
10. "ЭКШН ЭЙД – СЬЕРРА-ЛЕОНЕ". "Обследование сексуального и репродуктивного здоровья, 2009 год".
11. Секретариат по вопросам децентрализации и др. – Обобщенная информация о результатах работы по выполнению решения о децентрализации (2010 год).
12. МСРДРП и др. – Национальный план действий Сьерра-Леоне в целях всестороннего осуществления резолюций 1325 и 1820 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (2010–2013 годы).
13. МСРДРП и др. – Национальный стратегический план Сьерра-Леоне по гендерным вопросам (на 2010–2013 годы).
14. Конституция Сьерра-Леоне, закон № 6 от 1991 года.