



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

E/C.12/NPL/2  
7 August 2006

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

Основная сессия 2006 года

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,  
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ**

**Вторые периодические доклады, представляемые государствами-участниками  
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта**

**Добавление**

**НЕПАЛ\* \*\* \*\*\***

[30 июня 2006 года]

---

\* Первоначальный доклад (E/1990/5/Add.45) по правам, охватываемым статьями 1-15, был рассмотрен Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам на его двадцать шестой сессии в 2001 году (см. документы E/C.12/2001/SR.44-46; E/C.12/1/Add.66).

\*\* Информация, представленная Непалом в соответствии с руководящими принципами, касающимися первоначальной части докладов государств-участников, содержится в базовом документе (HRI/CORE/1/Add.42).

\*\*\* В соответствии с информацией об обработке их докладов, препровожденной государствам-участникам, настоящий документ официально не редактировался до направления в службы перевода Организации Объединенных Наций.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Предисловие .....		4
Список аббревиатур/акронимов .....		5
Список таблиц.....		10
Резюме .....		12
ЧАСТЬ I. Введение .....	1 - 7	15
ЧАСТЬ II. Изменения в областях, вызывающих беспокойство, и рекомендации Комитета.....	8 - 95	16
ЧАСТЬ III. Новые усилия, предпринятые с целью осуществления Пакта .....	96 - 295	51
Статья 1 Право на самоопределение.....	96 - 97	51
Статья 2 Равенство прав и защита прав.....	98 - 104	52
Статья 3 Равенство прав мужчин и женщин.....	105 - 109	54
Статья 4 Ограничение экономических, социальных и культурных прав во время чрезвычайного положения.....	110 - 123	58
Статья 6 Право на труд .....	124 - 131	62
Статья 7 Право на справедливые и благоприятные условия труда .....	132 - 142	64
Статья 8 Право на создание профсоюзов .....	143 - 150	66
Статья 9 Право на социальное обеспечение, включая социальное страхование .....	151 - 175	68

**СОДЕРЖАНИЕ** (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Статья 10 Охрана семей и помощь семьям.....	176 - 199	76
Статья 11 Право на достаточный жизненный уровень ..	200 - 223	83
Статья 12 Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья .....	224 - 242	92
Статья 13 Право на образование.....	243 - 266	99
Статья 14 Введение обязательного образования.....	267 - 268	107
Статья 15 Право на участие в культурной жизни, пользование результатами научного прогресса и творческую деятельность.....	269 - 295	108

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Настоящий периодический доклад подготовлен в соответствии со статьей 16 МПЭСКП. В докладе рассматриваются различные новые тенденции в области экономических, социальных и культурных прав человека в период с 2000 года по июнь 2006 года. При подготовке этого доклада правительство также старалось представить информацию о масштабах прогресса, достигнутого в проблемных областях, на которые было указано Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам на его заседании 22-23 августа 2001 года.

За отчетный период в политическом руководстве страны произошли большие перемены, и о некоторых из них сообщается в докладе. В стране произошла целая череда политических событий, и процесс изменений все еще продолжается. Поэтому в свое время правительство представит соответствующее добавление.

Правительство Непала хотело бы вновь заявить о своем стремлении обеспечивать выполнение Международного пакта и хотело бы заверить всех, что приложит все возможные усилия для соблюдения в полной мере прав человека. Соответствующая справочная информация будет выслана по почте вместе с распечатанным экземпляром доклада.

.....  
(Микунда Шарма Поудьял)  
Исполняющий обязанности Главного секретаря  
Правительство Непала  
Канцелярия премьер-министра и совет министров  
Сингха Дурбар, Катманду  
Непал

## СПИСОК АББРЕВИАТУР/АКРОНИМОВ

АЗБР	Азиатский банк развития
АСУС	Альтернативные средства урегулирования споров
СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита
ПМА	Помощница медсестры-акушерки
ППС	Перспективный план развития сельского хозяйства
БЦЖ	Противотуберкулезная вакцина БЦЖ
БИМТЕК	Инициатива стран Бенгальского залива по многосекторальному техническому и экономическому сотрудничеству
БС	Бикрам Самбат
ОЦД	Общинный центр действий
ОО	Общинные организации
ЦСБ	Центральное статистическое бюро
ЦРУП	Центр разработки учебных программ
ЦПИРР	Центр правовых исследований и развития ресурсов
МПЭСКОП	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КЛРД	Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
ДУР	Департамент уголовных расследований
КПР	Конвенция о правах ребенка
БИБС	Безопасность и исправность вычислительных систем
СТОПП	Совет по техническому обучению и профессиональной подготовке
ЦЖП	Центр жертв пыток
ГЦУЖД	Главный центр по оказанию услуг женщинам и детям
ЦРДН	Центр для работающих детей, Непал
НГН	Неблагополучные группы населения
ДАНИДА	Датское агентство по международному развитию
РКР	Районный комитет развития
ДМР	Департамент по международному развитию
ГД	Генеральный директор
ДИПЧ	Датский институт прав человека
ДТРСЗ	Департамент трудовых ресурсов и содействия занятости
ОИ	Организации инвалидов
АКДС	Ассоциированная коклюшно-дифтерийно-столбнячная вакцина
ДВС	Департамент водоснабжения и санитарии
ЕК	Европейская комиссия

РДРВ	Развитие детей в раннем возрасте
ЭКОСОС	Экономический и Социальный Совет
ВПП	Внешний партнер по развитию
ОДВ	Образование для всех
ОМСУ	Основные медико-санитарные услуги
АГЭ	Аналитическая группа журнала "Экономист"
КГСО	Консультативная группа сектора образования
ЭСКАТО	Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
ЭСКП	Экономические, социальные и культурные права
ЕС	Европейский союз
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЖДСО	Женщины-добровольцы для медицинского обслуживания сельских общин
МОЗС	Международная организация по охране здоровья семьи
ПИС	Первое информационное сообщение
ФЖПР	Форум для женщин по вопросам права и развития
ФГ	Финансовый год (с середины июля по середину июля)
ВВП	Валовой внутренний продукт
ПН	Правительство Непала
ПО	Правительственные организации
ППР	Проект правительственной реформы
ГАТС	Германское агентство по техническому сотрудничеству
ЦОЗ	Центры охраны здоровья
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ПЕВ/Н	Правительство Его Величества Короля Непала
ИЕВЗ	Инспекция Ее Величества по вопросам загрязнения
КМКН	Крайне маргинализированные коренные народности
ПП	Палата представителей
МП	Медицинский пункт
ПЧ	Права человека
РЛР	Развитие людских ресурсов
ЦСПЧ	Центр содействия осуществлению прав человека
СРСЗ	Стратегия реформы сектора здравоохранения
МЦКОГР	Международный центр по комплексному освоению горных районов
ВПЛ	Внутренне перемещенные лица
ИПК	Информация, просвещение и коммуникация
ИКИР	Институт комплексных исследований по проблемам развития
МОТ	Международная организация труда

МВФ	Международный валютный фонд
КМС	Коэффициент младенческой смертности
КККН	Координационный комитет коренных народностей
ЦОНС	Центр по обслуживанию неформального сектора
МНПО	Международная неправительственная организация
КН	Коренные народности
ИПЕК	Международная программа по упразднению детского труда
ПОПД	Проект по обеспечению прав народности джанаяти
СИТ	Совместная инициатива Тысячелетия против торговли девушками и женщинами
ЯАМС	Японское агентство по международному сотрудничеству
КЦПП	Консультативный центр по оказанию правовой помощи
МО	Местные органы
ЮПЧПП	Юристы за права человека и правовую помощь
БП	Бакалавр права
МП	Магистр права
ЗМС	Закон о местном самоуправлении
ОЗМР	Охрана здоровья матери и ребенка
РОЗМР	Работник системы охраны здоровья матери и ребенка
МКДР	Министерский комитет действий за развитие
ЦРДТ	Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ПРГРОНП	Программа развития гендерного равенства в качестве основного направления политики
МПОС	Многосторонние природоохранные соглашения
КМС	Коэффициент материнской смертности
МОС	Министерство образования и спорта
МФ	Министерство финансов
МЮ	Министерство юстиции
МЗН	Министерство здравоохранения и народонаселения
ММР	Министерство местного развития
МПЮДП	Министерство юстиции и по делам парламента
МТУТ	Министерство труда и управления транспортом
МКТГА	Министерство культуры, туризма и гражданской авиации
ГПСЛ	Генеральный план развития сектора лесоводства
МиО	Мониторинг и оценка
ССП	Среднесрочный стратегический план
МЖДВБ	Министерство по делам женщин, детей и вопросам благосостояния
НВС	Непальские вооруженные силы
НСС	Национальный совет по СПИДу

НККС	Национальный координационный комитет по СПИДу
НАА	Непальская ассоциация адвокатов
НЦБСБП	Национальный центр борьбы со СПИДом и болезнями, передаваемыми половым путем
МКДС	Национальный комитет действий за санитарную
НКДР	Национальный комитет действий в интересах развития
НКД	Национальная комиссия по делам далитов
НФР	Национальный фонд развития
НОН	Непальский обзор положения дел в области наркотиков
НОДОЗ	Национальный обзор положения дел в области демократии и охраны здоровья
НОВ	Национальное образование для всех
КОО	Коэффициент охвата образованием
НФРКН	Национальный фонд развития коренных народностей
НФКН	Национальная федерация коренных народностей
НПО	Неправительственная организация
НДРЧФ	Непальский доклад по вопросам развития человеческого фактора
НПЗ	Национальная политика здравоохранения
НПДПЧ	Национальный план действий в области прав человека
НДПДЗ	Непальский доклад о положении дел в сфере здравоохранения
НКПЧ	Национальная комиссия по правам человека
НПСЗ	Национальная программа развития сектора здравоохранения
НПВ	Непальский правовой вестник
ОЖУН	Обзор жизненного уровня в Непале
ЦНТР	Цели Непала на Тысячелетие развития
НДПДЦТР	Непальский доклад о положении дел в области достижения целей Тысячелетия развития
НОРАД	Норвежское агентство по сотрудничеству в целях развития
НКП	Национальная комиссия планирования
НР	Непальские рупии
СРПЗОГ	Совет по развитию и улучшению положения обездоленных, страдающих и угнетенных групп населения
НКГДБ	Национальная координационная группа по делам беженцев
НКВ	Непальская корпорация водоснабжения
НКЖ	Национальная комиссия по делам женщин
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара по правам человека
БНД	Бюро национального докладчика
АК	Амбулаторная клиника
ТБОЗ	Техника безопасности и охрана здоровья



ФСМН	Фонд по сокращению масштабов нищеты
ПК	Пресс-конференция
ПКСЖ	Производственное кредитование сельских женщин
ПМСП	Первичная медико-санитарная помощь
ЦПМСП	Центры первичной медико-санитарной помощи
ПКЧС	Партнерство между государственным и частным секторами
ПРИС	Проект по реформированию информационных систем
ДССН	Документ о стратегиях сокращения масштабов нищеты
И	Инвалиды
КОБ	Координационный отдел по делам беженцев
КАН	Королевская армия Непала
Р	Рупии
ЮАРР	Южноазиатская ассоциация регионального развития
САСЕП	Совместная программа стран Южной Азии в области окружающей среды
САФАХТ	Южноазиатский форум по борьбе с торговлей людьми
ЮАОНТЭ	Южноазиатская организация по наблюдению за торговлей и экономикой
ВС	Верховный суд
ПРМФ	Программа развития мелкого фермерства
СП	Санитарный пункт
АОШ	Аттестат об окончании школы
ВДПЗ	Второй долгосрочный план в области здравоохранения
ИПП	Инфекции, передаваемые половым путем
БПП	Болезни, передаваемые половым путем
ПНПВБ	Программа наблюдения за подготовкой специалистов по вопросам безопасности
ПСП	Посекторальный подход
ТП	Техническая помощь
ЗТПД	Закон о борьбе с террористической и подрывной деятельностью и наказании за нее
ФА	Фонд "Азия"
ТБ	Туберкулез
ПТА	Подготовленные традиционные акушерки
УТ	Университет Трибхуван
КСД-5	Коэффициент смертности среди детей в возрасте до 5 лет
ООН	Организация Объединенных Наций
ЮНЭЙДС	Программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций

ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ССГАООН	Специальная сессия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИФЕМ	Фонд ООН для развития в интересах женщин
ЮСЭЙД	Агентство США по международному развитию
СКР	Сельские комитеты развития
ВБ	Всемирный банк
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ЗМ	Зона мира

### СПИСОК ТАБЛИЦ

Таблица 1	Минимальная заработная плата и пособие в связи с дороговизной жизни для работников отраслей промышленности и компаний
Таблица 2	Минимальная заработная плата и пособие в связи с дороговизной жизни для работников чайной промышленности
Таблица 3	Перечень Конвенций МОТ, ратифицированных Непалом
Таблица 4	Наихудшие формы детского труда
Таблица 5	Показатели наличия питьевой воды и простейших систем санитарии
Таблица 6	Процентная доля женщин в активном населении Непала в возрасте старше 10 лет (1991-2001 годы)
Таблица 7	Задачи и результаты выполнения ЦРДТ
Таблица 8	Производство пищевых хлебных злаков, потребности и баланс основных сельскохозяйственных культур в Непале (1997/1998-2001/2002 годы)

Таблица 9	Положение в жилищном секторе
Таблица 10	Государственные медицинские учреждения
Таблица 11	Бюджетные ассигнования в секторе здравоохранения, 2001-2005 годы
Таблица 12	Количество учащихся, переведенных из системы неформального в систему формального образования
Таблица 13	Чистый коэффициент охвата образованием девочек и мальчиков в каждом классе
Таблица 14	Чистый коэффициент охвата образованием учащихся
Таблица 15	Коэффициент отсева
Таблица 16	Статистические данные об окончании школы или переходе в следующий класс
Таблица 17	Процентная доля лиц, получающих аттестаты об окончании школы (АОЖ)
Таблица 18	Общие показатели приема детей из неблагополучных групп населения в дошкольные учреждения и начальную школу в разбивке по классам
Таблица 19	Общее количество учителей в разбивке по классам
Таблица 20	Преподаватели в разбивке по полу, категории школы и количеству преподавателей, прошедших полную и частичную подготовку, а также не имеющих подготовки
Таблица 21	Общее количество государственных и частных школ различных уровней и категорий
Таблица 22	Общий бюджет и процентная доля бюджетных средств, расходуемых на образование

## РЕЗЮМЕ

В настоящем докладе представлен всесторонний обзор осуществления экономических, социальных и культурных прав народа Непала. Непал стал участником разработанного в 1966 году Пакта об экономических, социальных и культурных правах 14 мая 1991 года и прилагает все усилия для выполнения установленных в нем обязательств.

Для обеспечения экономических, социальных и культурных прав своего народа во всех аспектах Непал подписал проектное соглашение о техническом сотрудничестве и меморандум о взаимопонимании с Управлением Верховного комиссара по правам человека, учредил НКПЧ, МЖДВБ и Комитет под председательством секретаря Секретариата кабинета для выполнения национального плана действий по правам человека, разработанного и принятого в соответствии с Венской декларацией.

Непал принял и осуществляет несколько законов с целью обеспечения защиты и поощрения прав человека, включая экономические, социальные и культурные права. В нынешних условиях, сложившихся в Непале вследствие изменяющегося политического и социального положения, люди стали лучше понимать содержание своих прав. В результате правительство стало активнее обеспечивать основные права человека населения, особенно права женщин, социально и экономически обездоленных людей, далитов и коренных народностей. Для решения проблем этих людей правительство вносит поправки в законы и нормативные положения и принимает новые законы и обеспечивает их осуществление.

Правительство старается сократить масштабы нищеты посредством стратегических планов и программ. Поскольку большинство населения занято в сельском хозяйстве, правительство приняло рассчитанный на 20 лет Перспективный план развития сельского хозяйства и создало Фонд по борьбе с нищетой для улучшения экономического положения народа. Установление минимальной заработной платы для трудящихся, недискриминационная система оплаты труда, возможности для работы за границей и т.д. также способствовали формированию чувства экономической безопасности.

Усилиями правительства социальное неравенство среди непальцев сокращается, и угнетенные, социально отчужденные и маргинализированные общины вовлекаются в основное направление развития. Кроме того, Непал принял несколько мер по защите прав сирот, женщин, находящихся в затруднительном положении, престарелых, инвалидов и других категорий граждан. Непал принял Генеральный план в области детского труда на 2004-2014 годы и стремится свести к минимуму использование в стране труда детей,

принимая профилактические, исправительные и реабилитационные меры. Аналогичным образом Стратегия в отношении престарелых и Стратегия в сфере трудовых отношений, разработанные в 2002 году, предусматривают защиту прав лиц пожилого возраста. С помощью различных НПО, МНПО и других донорских учреждений Непал принимает меры борьбы с торговлей девушками и женщинами в целях сексуальной эксплуатации. Кроме того, Непал также принимает меры по защите права на достижение наивысшего возможного уровня физического и психического здоровья, предоставляя малоимущим и отсталым общинам доступные и дешевые базовые медицинские услуги, обеспечивает их безопасной питьевой водой и санитарным оборудованием. Увеличение объема ассигнований из национального бюджета, направляемого в такие социально значимые сектора, как образование, охрана здоровья, водоснабжение и развитие на местах, является свидетельством усилий, предпринимаемых правительством с целью укрепления социальной безопасности.

Правительство Непала (ПН) приняло всесторонний план под названием "Национальное образование для всех", который согласуется с Дакарскими рамками действий. Непал уже сделал начальное образование (1-5 классы) бесплатным. В государственных школах с девочек не взимается плата за обучение до 10 класса включительно. Правительство бесплатно предоставляет учебники учащимся начальных школ и изучает вопрос о придании начальному образованию обязательного характера.

Правительство уже отменило систему "камайя" (подневольного труда) в июле 2002 года. Искореняются и такие другие виды незаконной практики, как "бади", "дэуки", "камлари", "кумари", "джхума", "чхаупади" и т.д., которые носят традиционный характер, но при этом жертвы такой практики оказываются полностью социально незащищенными.

Непал также признает культурные, религиозные, языковые, этнические и другие права и виды искусств коренных народностей в качестве своего достояния и предпринимает огромные усилия с целью их защиты и поощрения, что нашло свое отражение в Законе о Национальном фонде развития коренных народностей 2002 года и Законе 1999 года о местном самоуправлении. 11 августа 2003 года правительство Непала выступило с политическим заявлением, в котором оно призвало ликвидировать все формы дискриминации и эксплуатации на основе вероисповедания, касты, расы, профессии или религии. В 2001 году было создано министерство туризма, культуры и гражданской авиации, задачей которого является сохранение и поощрение культурной жизни в Непале.

Несмотря на огромные усилия, предпринимаемые правительством для обеспечения экономических, социальных и культурных прав граждан Непала, по-прежнему сохраняются некоторые трудности в деле реализации достижимых прав. В связи с

длившимся целое десятилетие периодом беспорядков и политической нестабильности большинство принятых законов не действовало, работа по развитию застопорилась, а физическая инфраструктура была полностью разрушена. Кроме того, прогресс тормозили финансовые трудности.

Слабая институциональная база, несогласованное законодательство, высокие темпы прироста населения, сохраняющаяся нищета, экономические спады, экономика, основанная на сельском хозяйстве, проблема обслуживания задолженности, воздействие некоторых аспектов программ структурной перестройки, деятельность повстанцев, безработица и слабая ресурсная база, а также распространенность некоторых обычаев и традиций представляли собой основные проблемы, с которыми столкнулось правительство в деле эффективного осуществления планов и программ, гарантирующих закрепленные в Пакте права.

В целом социальные, экономические и культурные права народа могут быть обеспечены посредством разработки эффективных планов и осуществления стратегий в рамках специально адаптированных программ, только если правительство и заинтересованные стороны будут выполнять свои обязательства и работать на основе взаимодействия. Вместе с тем гражданское общество в свою очередь может играть определяющую роль в формировании правительства и определении своих функций в целях обеспечения этих прав.

30 мая 2006 года недавно воссозданная Палата представителей (ПП) приняла важную резолюцию по правам женщин, которая позволяет приобретать гражданство по матери и увеличивает представленность женщин в гражданской и политической сферах до 33%. ПП также предложила правительству внести поправки во все законы, являющиеся дискриминационными по отношению к женщинам.

Кроме того, ПП приняла историческую декларацию, которая содержит обязательства в отношении избрания Учредительного собрания, роспуска "Радж Парисада" (Королевского совета), а также в отношении лишения короля титула Верховного главнокомандующего непальских вооруженных сил. Декларация лишила короля полномочий по назначению наследника трона и сделала имущество и доходы короля и королевской семьи подлежащими налогообложению. В Декларации аннулированы те конституционные и действующие правовые нормы, которые противоречат ее положениям. ПП провозгласила Непал светским государством.

## ЧАСТЬ I. ВВЕДЕНИЕ

1. Правительство Непала присоединилось к разработанному в 1966 году Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) 14 мая 1991 года. В соответствии с положениями статей 16 и 17 Пакта 25 октября 1999 года Непал представил свой первоначальный доклад (E/1990/5/Add.45) Экономическому и Социальному Совету Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС) через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.
2. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел первоначальный доклад Непала об осуществлении МПЭСКП на своих 44-м, 45-м и 46-м шестом заседаниях (E/C.12/2001/SR.44-46), состоявшихся 22 и 23 августа 2001 года, и 29 августа 2001 года на своем 55-м заседании изложил заключительные замечания/комментарии (E/C.12/2001/SR.55). Комитет просил представить второй периодический доклад к 30 июня 2006 года.
3. Комитет по достоинству оценил первоначальный доклад, который был подготовлен в соответствии с руководящими принципами Комитета, а также письменные ответы на перечень вопросов Комитета (E/C.12/Q/NEP/1).
4. Комитет принял к сведению и выразил удовлетворение по поводу ряда положительных аспектов, связанных с осуществлением Пакта. К их числу относятся следующие моменты: права, закрепленные в Пакте, могут рассматриваться в судебном порядке; подписаны соглашение о техническом сотрудничестве и меморандум о договоренности с Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), и в рамках этого проекта проведен ряд мероприятий; создана Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) и комитет под председательством главного секретаря Секретариата кабинета; осуществлен План действий по правам человека в соответствии с Венской декларацией и Программой действий; создано министерство по делам женщин, детей и вопросам благосостояния (МЖДВБ); принят Закон о борьбе с торговлей людьми с целью противодействия торговле женщинами и детьми, а также предприняты усилия по его осуществлению на национальном и региональном уровнях; отмена "камайя"; и приняты меры по ликвидации практики полигамии, получения выкупа за невесту "дэуки" и проституции среди касты бади.
5. Комитет также признал, что высокие темпы прироста населения, замедление экономического роста, внешняя задолженность, последствия некоторых аспектов программ структурной перестройки, деятельности повстанцев, сохранение некоторых

обычаев и традиций, а также аграрная экономика являются основными факторами и трудностями, препятствующими осуществлению Пакта.

6. Комитет высказал шестьдесят три заключительных замечания/комментария по докладу с целью обеспечения выполнения положений Пакта. Двадцать 4 из 63 касаются вопросов, вызывающих особую обеспокоенность, 27 - это предложения и рекомендации, а остальные отмечены в качестве позитивных аспектов.

7. В настоящем докладе рассказывается о мерах и направлениях деятельности правительства в целях осуществления положений Пакта в период с января 2000 по июнь 2005 года, согласно заключительным замечаниям/комментариям, высказанным Комитетом (E/C.12/1/Add.66). Вместе с тем в него также включены некоторые резолюции, принятые правительством и недавно восстановленной Палатой представителей (ПП).

## **ЧАСТЬ II. РАЗВИТИЕ СОБЫТИЙ В ОБЛАСТЯХ, ВЫЗЫВАЮЩИХ ОСОБУЮ ОБЕСПОКОЕННОСТЬ, ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

### ***Национальное законодательство государства и прецедентное право (пункт 14 заключительных замечаний/комментариев)***

8. ПН приняло ряд законов с целью обеспечения прав человека, включая экономические, социальные и культурные права. Существуют сотни законов, содержащих положения о защите и поощрении прав человека, которые прямо и/или косвенно связаны с ними. Законами, которые непосредственно касаются прав человека, являются следующие:

- Закон о местном самоуправлении 1999 года
- Закон о запрещении и упорядочении детского труда 2000 года
- Закон о Национальном фонде развития коренных народностей 2002 года
- Закон о запрещении подневольного труда 2002 года
- Закон о политических партиях 2002 года

9. Судебная власть в Непале является независимой, и Верховный суд - высший судебный орган Непала - считается гарантом Конституции. Судебная власть играет видную роль в деле защиты прав человека. Для обеспечения прав человека в стране существует 101 суд и трибунал, включая Верховный суд, 16 апелляционных судов, 75 районных судов и один Специальный суд (специально созданный для рассмотрения дел о коррупции), один административный суд, суд по трудовым спорам, четыре суда,



занимающиеся делами о доходах, один суд по взысканию задолженностей и один апелляционный суд по взысканию задолженностей. Эти суды и судебные органы обеспечивают доступ к правосудию. Их юрисдикция оговорена в соответствующих законах.

10. Полномочия Верховного суда оговорены в статьях 86 и 88 Конституции Королевства Непал 1990 года (Конституция), Законе о Верховном суде 1990 года и Законе об отправлении правосудия 1992 года. В статье 89 Конституции содержатся положения об учреждении апелляционных и районных судов, а их полномочия оговорены в указанном Законе об отправлении правосудия. В Законе о Специальном суде 2002 года изложены полномочия Специального суда, а в Законе о гражданской службе 1993 года, соответственно, изложены полномочия Административного суда. В Законе о труде 1992 года определены полномочия Суда по трудовым спорам. В Законе 1975 года о судах, занимающихся делами о доходах, конкретно оговорены их полномочия. В Законе 2002 года о взыскании задолженностей банками и финансовыми учреждениями определены полномочия суда по взысканию задолженностей и соответствующего Апелляционного суда.

11. В пункте 4 статьи 11 Конституции запрещается дискриминация по признаку касты, а отставание принципа неприкасаемости квалифицируется как преступление. Отказ в доступе к общественным местам или лишение возможности пользоваться коммунальными услугами карается по закону. Эти положения закреплены в пункте 10 А главы о добродетельном поведении "адалко" Национального законодательного кодекса "Милуки аин". ПН включило преступления, связанные с дискриминацией в отношении той или иной касты, в категорию 1 Закона о государственных делах 1992 года, а это означает, что при любом рассмотрении такого дела истцом будет выступать ПН. В пояснениях к пункту 10 А недискриминационной считается практика традиционной приверженности религиозной общине или религиозному объекту. Суд отметил, что если допустить сохранение и действие пояснительного положения, Конституция лишится своего основополагающего характера в качестве высшего закона и общее право будет превалировать над основным законом страны (NLR, № 12, 1993 (2049 BS), p.1010). ВС выносил приговоры по более чем десятку дел, за исключением использования принципа хабеас корпус в отношении защиты прав человека, а также отдавал директивы правительству о принятии необходимых законов и об исполнении судебных постановлений. Выполняя функции судебного надзора, ВС объявил несколько законодательных положений неконституционными и *ultra vius*, поскольку они противоречили Конституции и положениям соответствующих законов. ПН добросовестно исполняло решения и директивные распоряжения ВС. ВС выносил

решения по нескольким делам, связанным с настоящим Пактом. О некоторых из них рассказывается ниже, а другие дела рассматриваются в рамках соответствующих статей.

a. В деле *Бала Кришны Неупане против секретариата парламента* ВС объявил второе предложение пункта (1) статьи 4 Закона о труде 1992 года недействительным *ab initio*, поскольку оно нарушает положение пункта 2 статьи 12 Конституции. Во втором предложении пункта (1) статьи 4 говорилось о том, что при назначениях на должность предпочтение следует отдавать гражданам Непала. В пункте 2 е) статьи 12 Конституции гражданам гарантируется свобода выбора любой профессии или рода занятий, будь то в промышленности или торговле (NLR, No. № 8, 1994 (2050 BS) p. 450).

b. В деле *Мана Бахадура Висвокармы против ПЕВ* истец заявлял, что пояснительное положение № 10А к главе о добродетельном поведении, где говорится, что любой религиозный обычай, принятый в период формирования соответствующей традиции, не должен считаться дискриминационным, на самом деле носит дискриминационный характер. Истец утверждал, что данное положение противоречит статье 11 Конституции, поскольку она запрещает представителям других каст отправлять религиозные обряды в храмах или в святых местах. ВС принял решение в пользу истца и объявил пояснительное положение недействительным с момента принятия данного решения, поскольку оно противоречит пункту 4 статьи 11, а также букве и духу Конституции (Writ No. 2505, 4670, 49/11/14, Vol. 12, Year 049, p. 1010).

c. В связи с делом *Бабу Кришны Махарджана против канцелярии премьер-министра и Совета министров и др.* ВС направил на имя ответчика директивное распоряжение о разработке в приоритетном порядке программы создания служб и вспомогательных объектов в интересах инвалидов, руководствуясь Законом о защите и благосостоянии инвалидов от 1982 года, и выполнении этого распоряжение к следующему году (Writ No. 3666, 2061 BS, 18 January 2005).

d. В рамках дела *Чандраканты Гьявали против канцелярии премьер министра и Совета министров и др.* ВС направил правительству директивное распоряжение о разработке соответствующего закона с учетом социальных норм и общественных ценностей. Истец утверждал, что пункт 9 статьи о браке Гражданского кодекса, которое допускает полигамию, если жена является физически или психически неполноценным лицом, противоречит КЛДЖ и Конституции (Supreme Court Bulletin, No. 3, Vol. 309, Year 14, p. 1).

e. В рамках дела *Федерация НПО далитов против ПЕВ/Н* (Writ No. 3303, 2061 BS, 2 May 2005) ВС направил правительству директивное распоряжение об объявлении практики "чхаупади" противозаконной и создании комитета работников здравоохранения и детей с целью проведения просветительской деятельности и разработки при необходимости соответствующего закона.

f. В связи с делом адвоката *Рамеша Тхапы против секретариата кабинета* (неопубликованное решение ВС) ВС направил секретариату кабинета правительства и министерству юстиции и по делам парламента распоряжение о незамедлительной разработке закона, который квалифицировал бы в качестве преступления деятельность по обвинению женщин в колдовстве.

g. По делу *Прадхьёи Чхетри против секретариата кабинета* (неопубликованное решение ВС) ВС издал директивное распоряжение о принятии в течение одного года закона о защите неблагополучных и обездоленных групп, общин, а также женщин, нуждающихся в защите.

h. ВС принял директивное распоряжение, потребовав от правительства принятия соответствующих законов с целью укрепления содержащихся в Конституции положений о гендерном равенстве, учитывая в этой связи правовые положения, действующие в других странах (дело *Меера Тхунгана против министерства юстиции и по делам парламента*, Writ No. 3392 of 1995, decision date 1995-9-3). В деле *Реены Баджрачари* ВС объявил одно из положений правил Непальской королевской авиационной корпорации 1974 года ultra virus (Writ No. 2812 of 1998 (2054 BS)). Эти правила носили дискриминационный характер в отношении работающих женщин в том, что касается возраста выхода на пенсию для членов летных экипажей, который составлял 55 лет для мужчин и 30 лет (или 10 лет службы) - для женщин (стюардесс). В деле *Алок Чализе против Шире Чализе* ВС признал мать нейтральным опекуном своего ребенка. Аналогичным образом в деле *Лилы Бахадур Карки против Анны Пурны Карки* ВС установил право жен на раздельное проживание. В другом деле (*Сурия Бахадур Тхана против Дхан Кумари Сару Магар*) суд объявил о преимущественном положении дочерей по отношению к приемным сыновьям или пасынкам. В деле *Прем Бахадур Гхарти против ПЕВ/Н* ВС установил новые нормы, предполагающие, что признание данное в присутствии представителей администрации, рассматривается соответствующим органом в качестве доказательства в делах об изнасиловании. Этим постановлением были отменены принципы, установленные ВС по итогам рассмотрения нескольких дел. В рамках дела *Доктор Чандра Баджрачари против секретариата парламента и др.* ВС объявил ultra virus несколько положений, являющихся дискриминационными в

отношении женщин, в частности пункт 12 главы о разделе имущества, пункт 2 главы о наследниках ("апутали"), пункты 5 и 9 а) главы об усыновлении/удочерении, пункт 4 главы о супружеской измене ("джари"), пункт 9 главы о браке, пункт 1 главы о супружеских отношениях, а также пункт 2 главы о скотоложстве Национального законодательного кодекса. Суд также обратился к ПЕВ/Н с предложением разработать соответствующий законопроект в консультации с заинтересованными лицами, органами, ассоциациями, учреждениями, социологами и юрисконсультами, который учитывал бы результаты изучения различных аспектов жизни общества (Writ No. 2186 of 1994 (2054 BS), decision date 1997-7-18).

***Масштабы нищеты и программа по их сокращению, цели Девятого плана и учреждение Комиссии по снижению уровня бедности (пункт 16 заключительных замечаний/комментариев)***

12. ПН предпринимает усилия по эффективному осуществлению положений Пакта в целях сокращения масштабов нищеты. По данным Обзора жизненного уровня в Непале (ОЖУН), проведенного в 2004 году, 95% малоимущего населения проживает в сельских районах. Кроме того, была отмечена существенная разница в уровнях нищеты в городах и сельской местности, различных экологических зонах (горы, холмистая местность и "тераи"), среди мужчин и женщин этнических групп и профессий. В 1996 году в нищете проживало 42% населения, а восемь лет спустя (2003/04 год) этот показатель сократился до 31%. За этот период коэффициент нищеты уменьшился в среднем с 0,12 до 0,075. За это же время реальное потребление на душу населения увеличилось на 42%, что свидетельствует о существенном росте доходов (ПРООН, НОН, 2005 год). Среди вероятных причин такого сокращения нищеты можно назвать следующее: рост потребления вследствие увеличения объема денежных переводов, рост доходов в сельском хозяйстве, увеличение численности экономически активного населения, рост городов, а также увеличение доходов от деятельности, не связанной с сельским хозяйством (ЦБС/Всемирный банк, 2005 год).

13. Сокращение масштабов нищеты являлось одной из основных задач Девятого плана, который был направлен на постепенное ее сокращение с 42% до 32%. Вместе с тем уровень нищеты сократился за тот период лишь до 38%. В рамках Девятого плана был провозглашен 20-летний Перспективный план развития сельского хозяйства (ППРС), предусматривающий сокращение абсолютной нищеты до 10%. ПН создало Фонд по борьбе с нищетой (ФБН), служащий координационным центром осуществления программ, предусмотренных в Десятом плане и Документе о стратегиях сокращения масштабов нищеты (ДССН). С учетом хода осуществления Девятого плана поставлена задача по

сокращению процентной доли лиц, живущих за чертой бедности, до 30% к концу Десятого плана.

14. ПН принимает различные меры по сокращению масштабов нищеты, включая соответствующую политику, стратегии, планы, планы действий и программы (HMG/N, the UN, NMDGPR, 2005, p. 9). Подробнее эти стратегии, политика, планы и программы действий анализируются в части III настоящего доклада.

***Закрепленное в законах неравенство между женщинами и мужчинами (пункт 17 заключительных замечаний/комментариев)***

15. Одиннадцатой поправкой к Национальному законодательному кодексу, которая вступила в силу 26 сентября 2002 года, было ликвидировано неравенство между женщинами и мужчинами в сфере наследования. В соответствии с положениями главы Кодекса о принадлежащем женщинам имуществе, родительская собственность, полученная от родителей в качестве приданого, становится личным достоянием невесты, а собственность, полученная женихом от невесты, становится их общим достоянием. Женщина может свободно использовать, продавать или дарить собственность в рамках так называемых "пева" и "дайджо". Собственность, получаемая невестой от своих родителей и родственников, называется "дайджо", а имущество, заработанное ею в результате трудовой деятельности, а также полученное от мужа и его родственников и сонаследников мужа, носит название "пева".

***Торговля женщинами и девочками в целях проституции, полигамия, "деуки" и получение приданого (пункты 18, 43 и 45 заключительных замечаний/комментариев)***

16. Достоверных данных о торговле женщинами и девочками в целях проституции не имеется. Согласно одному из исследований, около 12 000 женщин и девочек продаются в целях коммерческой сексуальной эксплуатации. Непальские женщины и девочки продаются в индийские публичные дома, главным образом в Мумбаи, Колкате, Дели, Банарасе и Горакпуре (МОТ/ИПЕК, 2004 год).

***Отсутствие конкретного законодательства по наказанию лиц, виновных в бытовом насилии (пункты 19 и 44 заключительных замечаний)***

17. В Главном центре по оказанию услуг женщинам и детям (ГЦУЖД) в Катманду с 1999 по 2004 год было зарегистрировано 3 433 лица, пострадавших от бытового насилия (ГЦУЖД, ДУР, полиция Непала, 9 ноября 2004 года). Конкретного законодательства в этой области не существует, и поэтому возникают трудности, связанные с наказанием лиц,

виновных в бытовом насилии. Для наказания таких лиц используются положения главы об избиениях Национального законодательного кодекса 1963 года, Закона о клевете 1960 года, Государственного закона (о преступлениях и наказаниях) 1971 года, Закона о труде 1992 года и Закона о детях 1992 года. В этих целях МЖДВБ разработало в 2003 году законопроект о бытовом насилии в отношении женщин, и ПН рассматривает вопрос о его представлении на рассмотрение ПП.

***Высокий уровень безработицы и неполная занятость, а также отсутствие учебных программ в области профессиональной подготовки (пункты 20 и 47 заключительных замечаний/комментариев)***

18. В Непале существует проблема высокого уровня безработицы и неполной занятости. В возрастной группе старше 15 лет безработными являются 1,8% лиц (CBS, Statistical Pocket Book - Nepal, 2002, p.4). Возможности в области трудоустройства в основном ограничены неформальным сектором, включая низкооплачиваемые, требующие низкой или вообще не требующие квалификации виды работы, а также виды трудовой деятельности, не охватываемые системой социального обеспечения. 67% населения по-прежнему обеспечивает себя средствами к существованию за счет самостоятельной занятости, а из общего числа лиц, работающих не по найму, 78% приходится на сельское хозяйство. Это усугубляет проблему неполной занятости в сельскохозяйственном секторе, которая, по нынешним оценкам, составляет 32,3% (ЦБС, 1999 год). Кроме того, согласно Краткому обзору трудовых ресурсов, 73,3% лиц, не занятых в сельском хозяйстве, работают в неформальных секторах, занятость в которых возросла до 93,6%, причем две трети этих работников не относятся к числу квалифицированных кадров и имеют мало шансов улучшить свою профессиональную подготовку (МОТ, 2002 год). Кроме того, не имея профсоюзных организаций и возможностей заключения коллективных договоров с целью сохранения рабочих мест, они продолжают находиться вне рамок государственной политики (NHDR, 2005, p.42).

19. Непальскую систему образования нельзя считать единственной причиной безработицы и неполной занятости. Вместе с тем сокращению масштабов безработицы и неполной занятости может содействовать система профессиональной подготовки. Для этого в 1972 году Непал разработал систему профессиональной подготовки, но не смог успешно претворить ее в жизнь в масштабах всей страны. Спустя десятилетие была сформирована нынешняя система образования. Отсутствие инвестиций, ограниченный рынок, неразвитость транспортной инфраструктуры, частые забастовки ("бандх"), вооруженный конфликт, нехватка сырьевых ресурсов, таможенные сборы и тарифы, наличие более дешевых китайских товаров, открытые границы с Индией, отсутствие выхода к морю и неспособность конкурировать с крупными инвестициями в различные

сектора промышленности и торговли являются причинами и факторами, отрицательно сказывающимися на развитии промышленной и торговой деятельности в стране.

В период реализации Девятого плана ПН создало четыре технических учебных центра и профессионально-технические училища в районах Доти, Банке, Данг и Мустанг.

В технических учебных центрах и профессионально-технических училищах, созданных при Совете по техническому образованию и профессионально-технической подготовке, полный курс обучения прошли 2 274 человека, а 6 709 человек - краткий курс обучения.

Политика в области образования была продолжена в рамках Десятого плана. За время его реализации должны быть созданы два дополнительных технических института и два политехнических колледжа. Согласно плану курс обучения (в течение полного рабочего дня) должны пройти 7 100 человек, а 23 555 человек - обучение по краткосрочному курсу.

Также существует план проведения дополнительных классных занятий с целью приобретения профессиональных навыков на уровне средних школ в 75 общинных школах в каждом районе. Профессионально-техническое обучение будет проводиться в колледжах и университетах. В стране существует шесть университетов, в том числе: Трибхуванский университет, Университет Катманду, Санскритский университет Махендры, Пурбанчалский университет, Университет Покхары и Буддистский университет Лумбини; все они являются учебными и научно-исследовательскими центрами. Трибхуванский университет является крупнейшим и старейшим университетом Непала, который поддерживает связи с 61 учебным центром и 287 колледжами по всей стране. Кроме того, в стране также проводится обучение с целью получения неофициального и неформального образования. Вместе с тем деятельность повстанцев нарушила ширококомасштабное осуществление намеченных программ.

***Вопрос земельной собственности и аграрная реформа (пункты 21 и 48 заключительных замечаний/комментариев)***

20. ПН разрешило проблему собственности, приняв 8 февраля 2003 года поправку к Закону о земельной реформе 1964 года. Четвертая поправка к этому Закону урегулировала проблему собственности, закрепив права арендаторов земли, которые имеют право на 50-процентную долю земельного надела. Владелец или арендатор по отдельности или оба вместе могут осуществлять раздел и определять доли владельца или арендатора. Этой поправкой также было аннулировано право собственности на землю после вступления в силу настоящей поправки к Закону. Арендатор, который возделывал землю до вступления в силу этого Закона, мог получить ее в собственность. Этой поправкой также был понижен верхний лимит площади земли собственника с 25 "бигха" до 10 "бигха" (с 24,7 до 9,9 га) для сельскохозяйственных земель в районе "тераи", с 50 "ропани" до 25 "ропани" (с 2,5 до 1,25 га) в долине Катманду и с 80 "ропани" до 70 "ропани" (с 4 до 3,5 га) в горных районах за пределами долины Катманду. Что касается

права на проживание, то в этом случае земельный участок не может превышать 1 "бигха" (0,99 га) в "тераи", 5 "ропани" (0,25 га) в долине Катманду и всех других горных районах за пределами долины Катманду. Предполагалось, что некоторые участки культивируемой земли можно будет приобретать в рамках этих новых пределов землевладения и что они могут распределяться среди освобожденных подневольных работников, далитов, коренных народностей и этнических общин, ранее не имевших земли. Вместе с тем достаточно обширных земельных площадей высвободить не удалось. ПН признает право граждан участвовать в принятии решений о землепользовании и использовании ресурсов, а также различных законов, подзаконных актов и директив. Такие инициативы, как общинные режимы лесопользования, способствуют сохранению лесов и обеспечению потребностей населения в тех случаях, когда правительство вменяет в обязанность общин уход за государственными лесами и передает им право на рациональное использование продукции лесоводства. К числу других режимов общинного лесопользования относятся лизинг лесов, совместное лесопользование и использование священных лесных массивов. На долю общинных лесов в буферных зонах, которые находятся в охраняемых районах, и на долю общинных групп развития в площади водосбора приходится 30% общей лесной площади, где проживают 19 963 общинные группы, составляющие 40% всего населения.

21. Генеральный план развития сектора лесного хозяйства (ГПСЛ) 1988 года является стратегией, рассчитанной на 20 лет, и основой планирования лесоводства. Долгосрочными целями ГПСЛ являются: удовлетворение основных потребностей населения на постоянной основе, сохранение экосистем и генетических ресурсов, защита земель от деградации и содействие местному и общенациональному экономическому росту.

***Проблемы освобожденных "камаи" и далитов (пункты 22 и 46 заключительных замечаний/комментариев)***

***"Камаи"***

22. ПН отменило систему "камаи" (подневольный труд в сельском хозяйстве) в июле 2000 года. В то время свободу получили 18 400 домашних хозяйств. Исторически "камаи" занимались сельскохозяйственной деятельностью в течение столетий из поколения в поколение. В стране был принят Закон о запрещении подневольного труда, в соответствии с которым система "камаи" стала наказуемой. Данная система была распространена в восьми районах "тераи", в большинстве из которых люди были вынуждены трудиться всей семьей в обмен на небольшую долю получаемого урожая. Кроме того, они оказывались в положении должников, беря займы для обеспечения своего



выживания. Решающую роль в отмене этой системы сыграли правительство и Ассоциация "камайа" при поддержке нескольких правозащитных организаций.

23. В настоящее время профсоюзы принимают меры по созданию организаций бывших "камайа", с тем чтобы обеспечивать им выплату минимальной заработной платы и создавать приемлемые условия труда посредством различных программ, осуществляемых ПН, НПО/МНПО и донорами, таких, как программы профессиональной подготовки, проекты в сфере образования и охраны здоровья и другие программы расширения возможностей. Информационно-просветительская программа позволила существенно изменить социальную жизнь освобожденных "камайа". Они получили возможность излагать свои проблемы и требования, а также обсуждать свои права с лицами, ответственными за принятие политических решений и осуществление планирования. Мы считаем это большим достижением в деле расширения социальных возможностей бывших "камайа". Вследствие вышесказанного в жизни бывших "камайа" произошли некоторые позитивные перемены. В целом ПН распределило 2 400 "бигха" земли среди 12 019 семей бывших "камайа". В качестве финансовой помощи для строительства домов 8 705 семьям было выделено 84,9 млн. рупий. В общей сложности 16,7 млн. рупий было выделено 827 группам самопомощи бывших "камайа" в качестве оборотного фонда. Аналогичным образом 5,38 млн. рупий было ассигновано на цели создания вспомогательного доходного фонда, из которого 1,08 млн. рупий было выделено на цели создания приносящих доход видов деятельности. Кроме этого, еще 13 000 семьям бывших "камайа" были выданы удостоверения личности. Количество зачисленных в школу детей возросло с 55 до 72%. Около 51% лиц, закончивших профессионально-технические училища, используют полученные знания для получения дохода. Более 72% семей считают, что их доходы увеличились. Вместе с тем охват бывших "камайа" является недостаточным, поскольку многие из них продолжают обращаться с просьбами о помощи.

24. После отмены системы "камайа" правительство выделило участки земли площадью до 0,15 га, а также оказывало помощь в строительстве жилищ. Несколько учреждений предоставляли помощь в области профессионально-технической подготовки, образования, здравоохранения и других сферах расширения возможностей. В связи с нехваткой ресурсов они нуждались в получении доступа к возможностям в области трудоустройства. В результате этого большее чем раньше число детей бывших "камайа" начинают работать домашней прислугой в городах, многие женщины из числа бывших "камайа" выполняют неоплачиваемую работу по дому для крупных местных землевладельцев, а многие мужчины "камайа" возвращаются к той же работе, от которой их якобы освободили (NHDR, 2004, р. 62). Главная причина неэффективности усилий по реабилитации в основном обусловлена отсутствием координации и надлежащей последовательности действий, предпринимаемых различными организациями. Семьи бывших "камайа" были

переселены в районы, где им приходится конкурировать с местным населением в сфере ограниченных возможностей трудоустройства и где отсутствуют надлежащие инфраструктуры, такие, как школы, больницы, источники питьевой воды и другие объекты. Переселение также создает новые проблемы для мигрантов, не имеющих средств к существованию. Вместе с тем бывшие "камаи" нуждаются в интеграции в своих собственных деревнях, а также в правовых и социальных гарантиях, предоставляемых сельскохозяйственным работникам (NHDR, 2004, р. 62).

25. ПН начало включать программу жизнеобеспечения "камаи" в годовые планы развития начиная с 1995/96 года. После освобождения "камаи" в июле 2002 года правительство приступило к реализации программ реабилитации. Финансовую поддержку в целях их реабилитации предоставляют учреждения системы Организации Объединенных Наций, более десятка МНПО и Азиатский банк развития (АБР). Некоторые семьи бывших "камаи" занимаются овощеводством, держат скот и птицу. Семьи "камаи" расширяют свои возможности с помощью этих программ профессионально-технической подготовки, и уровень их жизни повышается. Вместе с тем ПН не удовлетворено нынешними успехами и планирует расширить возможности в плане получения доходов.

### *Далиты*

26. Национальная комиссия по делам далитов определяет далитов как общины, которые в силу дискриминации по признаку кастовой принадлежности и неприкасаемости являются наиболее отсталыми в социально-экономической, образовательной, политической и религиозной сферах и лишены человеческого достоинства и социальной справедливости (NHDR, 2004, р. 54). Согласно оценкам, далиты в Непале составляют 12,9% всего населения. Комиссия выявила 19 кастовых групп далитов. Конституция Королевства Непал от 1990 года гарантирует основополагающие права без какой бы то ни было дискриминации по признаку касты, вероисповедания, религии, расы или идеологии. По Конституции от правительства также требуется предпринимать позитивные действия и принимать меры по ликвидации дискриминации с целью поощрения и развития социальной гармонии между различными расовыми группами независимо от касты, вероисповедания и религии. Соответствующими правовыми и статутными инструментами, обеспечивающими защиту прав граждан, являются: Закон о гражданских свободах 1954 года, Национальный законодательный кодекс, Закон о правовой помощи 1998 года, Закон о местном самоуправлении (ЗМС) 1999 года и многие другие.

27. ЗМС 1999 года - это документ, служащий цели институционализации процесса развития посредством содействия участию в жизни общества всех людей, включая далитов. Этот Закон направлен на обеспечение социального равенства посредством мобилизации и предоставления средств для развития их собственных районов, что должно привести к сбалансированному и равноправному распределению плодов развития. В ЗМС закреплены принципы назначения далитов в состав советов, комиссий и посреднических комитетов в органах местного самоуправления (ОМС). Согласно ЗМС при разработке планов развития ОМС должны уделять первоочередное внимание проектам, осуществляемым в интересах женщин и детей, включая маргинализированные группы населения. Дополнительную возможность быть представленными в законодательном органе государства предоставляют этим лицам положения о назначении в Национальный совет (Rastriya Sabha).

28. Как отмечалось выше, нищета является серьезной проблемой непальского общества и 31% населения по-прежнему живет за чертой бедности. Особенно масштабной нищета является в семьях, возглавляемых женщинами, и среди далитов. Нет сомнения в том, что большинство далитов в Непале может быть отнесено к категории лиц, находящихся в неблагоприятном положении и проживающих в условиях крайней нищеты.

29. Восьмой и Девятый планы содержали отдельные социально-экономические программы, непосредственно ориентированные на обеспечение интересов нуждающихся групп, включая далитов. В Десятом плане сформулирована конкретная цель - сократить масштабы нищеты, и одним из четырех компонентов этого плана является "социальная интеграция населения.

30. В долгосрочной перспективе Десятый план ориентирован на повышение уровня жизни общин далитов. Цель этой стратегии заключается в расширении их возможностей. Для осуществления этих программ принимаются меры организационного характера с участием МО, Национальной комиссии по делам далитов (НКД), Совета по развитию и улучшению положения обездоленных, страдающих и угнетенных групп населения и НПО. Координационным центром деятельности в интересах далитов является министерство местного развития (ММР). Мониторинг за деятельностью и программами по расширению возможностей далитов осуществляют МО, НКД и Национальная комиссия планирования (НКП). Расходы в размере 500 млн. рупий должны быть покрыты из средств ФБН, а 1 100 млн. рупий будет выделено ПН через МО в виде грантов. Расходы отраслевых министерств в эту сумму не включены.

31. Одна из особенностей процесса мониторинга и оценки (МИО) проектов в рамках Десятого плана заключается в том, что бенефициарами этой программы будут являться порядка 30% отсталых каст и коренных народностей на местном уровне.
32. Деятельность, проводимая СРПОГ, сосредоточена на программах профессионально-технической подготовки, выделения стипендий, получения доходов и информационно-пропагандистской деятельности. НДК создана на основе распоряжения исполнительного органа для выработки необходимых рекомендаций в целях принятия правовых и политических мер, осуществления стратегий эффективного осуществления Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД), мониторинга и координации деятельности НПО по улучшению положения далитов и т.д. В "Дорожной карте" программы ПН по административной реформе предложена оговорка, касающаяся представленности далитов в гражданской службе. Министерство образования и спорта (МОС) и Трибхуванский университет (ТУ) выдвинули несколько инициатив, касающихся обучения представителей далитов в системе высшего образования. ММР поддерживает несколько проектов, направленных на сокращение масштабов нищеты среди далитов и осуществляемых с помощью МО. ПН утвердило Национальный план действий по правам человека (НПДПЧ) в интересах далитов, в котором определены четкие мандаты различных отраслевых министерств, МО и НПО.
33. 17 августа 2003 года правительство выступило с политическим заявлением, в котором содержится требование о ликвидации всех форм дискриминации и эксплуатации, подтверждается принцип представленности далитов в Национальном совете соразмерно их доле среди населения страны и гарантируется 25-процентная представленность женщин в парламенте и других представительских учреждениях, а также в сфере образования, здравоохранения и занятости. Однако это политическое заявление все еще ожидает своего претворения в жизнь.
34. ПН серьезно воспринимает заключительные замечания КЛРД и положения Дурбанской декларации в преломлении к проблеме далитов. ММР и НКД совместно опубликовали пятнадцатый и шестнадцатый периодические доклады Непала по КЛРД на непальском и английском языках. Эти публикации были распространены среди всех министерств, МО, донорских учреждений, НПО и активистов из числа далитов. НКД поручено подготовить семнадцатый периодический доклад Непала по КЛРД с участием широких слоев гражданского общества и заинтересованных сторон. Недавно образованная НКД имеет более широкий круг обязанностей и полномочий, включая координацию процесса рассмотрения дел, связанных с нарушениями прав человека. НКД успешно выполняла роль координатора в урегулировании некоторых дел, касавшихся нарушения прав человека далитов.

35. ПН приступило к осуществлению программы "Образование для всех", ориентированной на находящиеся в неблагоприятном положении группы населения (НГН), включая далитов. Для этих групп населения начато радио- и телевизионное вещание.

36. ПН недавно объявило о принятии ряда мер с целью осуществления прав далитов и коренных народностей (КН). Был создан отдельный Региональный координационный комитет (РКК) далитов и коренных народностей во главе с Председателем. В его деятельности принимают участие различные стороны, и он должен служить органом по надзору за осуществлением планов и программ, реализуемых правительственными организациями (ПО) и НПО на местном уровне. В каждом РКК и муниципалитете создан координационный центр или координационная группа для решения соответствующих вопросов. Такие группы также отвечают за координацию и содействие осуществлению положений ЗМС, касающихся проблем далитов и КН.

37. Проблемы далитов в Непале можно категоризировать следующим образом: отсутствие надлежащей базы данных о далитах; отсутствие партнерских отношений между заинтересованными сторонами; неэффективная реализация проектов и правовых положений; отсутствие надлежащего механизма МИО; нетерпимость по отношению к далитам в обществе; а также ограниченное число инициатив по улучшению положения далитов, исходящих от других сторон; менее приоритетное значение, придаваемое развитию традиционной и местной технологии; неадекватные усилия по развитию и отсутствие достаточного доступа к инструментам развития; низкий уровень образованности, самосознания и слабое состояние здоровья; тройная эксплуатация женщин из числа далитов; отсутствие достаточного числа конструктивных усилий; недостаточное взаимодействие в рамках партнерства между государственным и частным секторами (ПГЧС) в интересах улучшения положения далитов и т.д.

38. С учетом того неблагоприятного положения, в котором находятся далиты, были выдвинуты рекомендации относительно осуществления планов, стратегий и правовых положений и создания эффективного механизма МИО, укрепления НКД, массового движения за образование и повышение уровня самосознания, обеспечения прав далитских женщин, поощрения традиционных и местных технологий, исследований и развития. Предпринимаются усилия по решению проблем далитов на основе сотрудничества. Частному сектору также следует инициативнее действовать в интересах ликвидации нищеты в обществе. Гражданскому обществу и международным партнерам следует объединить свои усилия с ПН в деле ликвидации кастовой дискриминации.

**Минимальная заработная плата служащих и рабочих (пункты 23 и 49 заключительных замечаний/комментариев)**

39. Непал - аграрная страна, в которой более 80% населения заняты в сельском хозяйстве. Вместе с тем многие не хотят посвящать свою жизнь работе в сельском хозяйстве. Это обусловлено несколькими причинами, включая отсутствие ирригационных сооружений, частные засухи, наводнения и стихийные бедствия, несвоевременные поставки качественных семян и удобрений, отсутствие орудий труда, низкую производительность и тяжелый физический труд. По оценкам, объем валового внутреннего сельскохозяйственного продукта в постоянных (за 1994-95 год) ценах в 2004/05 году составил 39% (МСХК, 2004/05).

40. Непал является участником Конвенции МОТ 1970 года об установлении минимальной заработной платы. Положения указанной Конвенции включены в Закон о труде 1992 года. В пункте 1 статьи 21 предусмотрено создание механизма, в состав которого входят равноправные представители правительства, работодателей и профсоюзов. ПН определило размер минимальной заработной платы служащих и рабочих промышленности и непромышленного секторов, на которые распространяются положения Закона, исходя из рекомендаций вышеупомянутого механизма. Размер заработной платы устанавливается в соответствии с пунктом 1 статьи 21 Закона о труде 1992 года. ПН определяет размер заработной платы по рекомендации Комитета по установлению минимального вознаграждения. Впервые ПН установило размеры вознаграждения и пособия в связи с дороговизной для служащих и рабочих чайных плантаций 15 марта 2000 года, а для служащих и рабочих других компаний, не связанных с чайными плантациями, - 25 апреля 2001 года. Правительство пересмотрело размеры вознаграждения и пособия в связи с дороговизной для работников, которые представлены в нижеследующей таблице:

**Таблица 1: Минимальная заработная плата и пособие в связи с дороговизной для работников отраслей промышленности и компаний**

1	Служащие или рабочие	Минимальное месячное вознаграждение
A	Неквалифицированные	1 700 рупий
B	Полуквалифицированные	1 750 рупий
C	Квалифицированные	1 860 рупий
D	Высококвалифицированные	2 050 рупий
E	Несовершеннолетние	1 384 рупии

К указанному вознаграждению следует прибавить следующие пособия в связи с дороговизной

2	Служащие или рабочие	Пособия в связи с дороговизной
A	Совершеннолетние	860 рупий
B	Несовершеннолетние	645 рупий

Минимальная поденная заработная плата

3	Служащие или рабочие	Минимальный размер поденного вознаграждения
A	Совершеннолетние	90 рупий
B	Несовершеннолетние	73 рупии

Примечания:

- a) Под несовершеннолетними понимаются служащие или рабочие, достигшие возраста 14-16 лет.
- b) Несовершеннолетние, которым исполнилось 16 лет, получают то же вознаграждение и пособие в связи с дороговизной, что и взрослые.
- c) Один доллар США равен примерно 73 рупиям.

Источник: GON, Nepal Gazette, Part 53, Additional No. 22 (A+1), 18 August 2003 года.

41. Аналогичным образом ПН определило размеры вознаграждения и пособия в связи с дороговизной для работников чайных плантаций на основе рекомендации Комитета по установлению минимального вознаграждения. Размеры минимальной заработной платы и пособий в связи с дороговизной представлены в нижеследующей таблице:

**Таблица 2: Минимальная заработная плата и пособия в связи с дороговизной для работников чайных плантаций**

1	Служащие или рабочие	Минимальное месячное вознаграждение
A	Совершеннолетние	1 683 рупии
B	Несовершеннолетние	1 262 рупии

К вышеуказанному вознаграждению следует добавить следующее пособие в связи с дороговизной

2	Служащие или рабочие	Минимальные месячные пособия в связи с дороговизной
A	Совершеннолетние	400 рупий
B	Несовершеннолетние	265 рупий

Минимальная поденная заработная плата

3	Служащие или рабочие	Минимальная поденная заработная плата
A	Совершеннолетние	74 рупии
B	Несовершеннолетние	56 рупий

Примечания:

- a) Под несовершеннолетними понимаются служащие или рабочие, достигшие возраста 14-16 лет.
- b) Несовершеннолетние, которым исполнилось 16 лет, получают то же вознаграждение и пособие, что и взрослые.

Источник: GON, Nepal Gazette, Part 53, Additional No. 28 (A + 1), 8 September 2003.

42. Величина вознаграждения, определяемого правительством, основана на рекомендации Комитета по установлению минимального вознаграждения, как это требуется Законом о труде и связанным с ним подзаконным актом в отношении представления рекомендации об установлении размера вознаграждения. Комитет учитывает шкалу вознаграждения гражданских служащих, государственных корпораций и компаний, рыночные цены на предметы потребления, время года и т.д. Правительство пересмотрело размеры вознаграждения и пособий в связи с дороговизной для служащих и рабочих формального и неформального секторов. Несмотря на установленный размер минимальных ставок заработной платы, в неформальном секторе выплачивается вознаграждение ниже установленной ставки; кроме того, существует большое расхождение между размерами заработной платы, выплачиваемой трудящимся мужчинам и женщинам.



**Ратификация Конвенций МОТ № 29, 81, 87 и 182 (пункты 24, 50 и 52 заключительных замечаний/комментариев)**

43. Непал стал членом МОТ в 1966 году и ратифицировал девять принятых МОТ конвенций: Конвенции № 14, 29, 98, 100, 111, 131, 138, 144 и 182. Названия Конвенций и даты их ратификации Непалом представлены в нижеследующей таблице:

**Таблица 3: Перечень Конвенций Международной организации труда, ратифицированных Непалом**

Конвенция №	Конвенции	Дата ратификации
Конвенция 14	О еженедельном отдыхе (на промышленных предприятиях), 1921 год (№ 14)	10.12.1986
Конвенция 29	О принудительном труде, 1930 год (№ 29)	3.01.2002
Конвенция 98	О праве на объединение в профсоюзы на ведение коллективных переговоров, 1949 год (№ 98)	11.1.1996
Конвенция 100	О равном вознаграждении, 1951 год (№ 100)	10.03.1976
Конвенция 111	О дискриминации в области труда и занятий), 1958 год (№ 111)	19.09.1974
Конвенция 131	Об установлении минимальной заработной платы, 1970 год (№ 131)	30.05.1974
Конвенция 138	О минимальном возрасте, 1973 год (№ 138) Установленный минимальный возраст: 14 лет	30.05.1997
Конвенция 144	О трехсторонних консультациях (для применения международных трудовых норм), 1979 год (№ 144)	21.03.1995
Конвенция 182	О наихудших формах детского труда (№ 182), 1999 год	3.01.2002

Источник: ПН, МТУТ, Секция по вопросам детского труда и международных отношений, май 2005 года.

44. ПН изучает вопрос о присоединении к Конвенциям МОТ № 81 и 87.

**Определение "нравственной распущенности" в действующем законодательстве (пункты 25 и 51 заключительных замечаний/комментариев)**

45. Нравственная распущенность является основанием для отстранения, увольнения или дисквалификации с гражданской службы. Это положение также распространяется на другие виды работ в государственном секторе. Данное правило основано на необходимости поддержания общественного порядка, обеспечения благосостояния народа и надлежащей деятельности государства. Вместе с тем термин "нравственная распущенность" не был определен в Законе о гражданской службе 1993 года и его

подзаконном акте 1994 года. В деле *Амбар Бахадур Пандей против Нары Бахадур Пандей* Специальная палата ВС дала "нравственной распушенности" определение, в соответствии с которым любое лицо, понесшее наказание за убийство, не может считаться нравственно распушенным без учета тех обстоятельств, при которых было совершено данное преступление. Вместе с тем, если какое-либо лицо сознается в совершении убийства после того, как оно было признано виновным в совершении кражи и разбоя, оно считается виновным в нравственной распушенности (NLR, 1970 (2030 BS), decision No.774, p.289).

46. В реальной жизни быстро и достоверно установить причины нравственной распушенности крайне сложно. Такие вопросы должны решаться судом на индивидуальной основе. Вместе с тем в судебной практике существует принцип, согласно которому преступление, влекущее за собой строгую ответственность, считается преступлением, связанным с нравственной распушенностью. Однако даже в этом случае, если правонарушитель доказывает, что преступление было совершено без его ведома, такое преступление необязательно может считаться преступлением нравственной распушенности.

***Подтверждение статистических данных о распространенности детского труда в Непале (пункт 26 заключительных замечаний/комментариев)***

47. По данным одного из исследований, 127 139 детей в Непале страдают от наихудших форм детского труда. Согласно оценкам, около 12 000 детей ежегодно становятся жертвами торговли. Данные о формах детского труда и количестве соответствующих детей приведены в нижеследующей таблице:

**Таблица 4: Наихудшие формы детского труда**

	<b>Формы детского труда</b>	<b>Количество детей</b>
a)	Работа	55 655
b)	Сбор утиля	3 965
c)	Работа в ковровой промышленности	4 227
d)	Дети "камайя" (подневольный труд)	17 152
e)	Работа в шахтах	115
f)	Работа в качестве носильщиков	46 029
g)	Дети - жертвы торговли	12 000 ежегодно

Источник: ILO/IPEC, Time Bond Programme, 2004.

***Проанализировать и обновить статистические данные о доступе к питьевой воде, медицинскому обслуживанию и объектам санитарии (пункт 27 заключительных замечаний/ комментариев)***

48. Каждый человек имеет право на чистую окружающую среду. Поэтому ПН претворяет в жизнь положения Закона об охране окружающей среды 1996 года и Правила об охране окружающей среды 1997 года, тем самым содействуя сохранению чистой и здоровой окружающей среды. ПН также уделяет серьезное внимание обеспечению населения питьевой водой, медицинским обслуживанием и средствами санитарии. ПН считает, что питьевая вода и объекты санитарии - главное, в чем нуждаются люди. Ниже анализируется нынешнее положение в деле доступа к питьевой воде, объектам санитарии и медицинскому обслуживанию:

**Доступ к безопасной питьевой воде и объектам санитарии**

49. К моменту завершения Девятого плана 71,6% (17 017 000 человек) население имело доступ к питьевой воде. В рамках Десятого плана намечено обеспечить питьевой водой еще 4 591 000 человек, включая 3 852 000 сельских и 739 000 городских жителей, гарантировать высокий уровень (1 334 000 человек) и средний уровень обслуживания (2 668 000 человек). Предполагается обеспечить объектами санитарии 7 421 000 человек, в том числе 5 613 000 сельских и 1 808 000 городских жителей, путем строительства индивидуальных санузлов. В рамках ЦРДТ также поставлена задача по предоставлению к 2015 году 73% населения доступа к источникам качественной питьевой воды и 53% населения - к улучшенным системам канализации (ЦРДТ, 2002 год). К середине 2005 года 74,81% всего населения получило доступ к источникам качественной питьевой воды (MDGs: Progress Report, 2005, p. 70). Из этого числа 79% сельского и 93% городского населения соответственно имели постоянный доступ к источникам безопасной питьевой воды. Аналогичным образом 39% всего населения имело доступ к качественным объектам санитарии, включая 30% сельского и 81% городского населения.

50. В целом охват населения системами санитарии значительно увеличился по сравнению с 6% в 1990 году. По данным ОЖУН за 2003/04 год, 39% домашних хозяйств имеют индивидуальные санузлы. В ходе Национальной недели санитарии было построено 60 000 туалетов (ДВСК, 2004 год). В нижеследующей таблице приводятся показатели снабжения питьевой водой и обеспеченности простейшими системами санитарии:

**Таблица 5: Показатели наличия питьевой воды и простейших систем санитарии**

Показатель		1990	1995	2000	2005
1	Доля населения, имеющего постоянный доступ к источникам качественной питьевой воды	46	70	73	74,81
	а) Сельская местность	43	68	71	79
	б) Города	90	96	86	93
2	Доля населения, имеющего постоянный доступ к простейшим системам санитарии	6	22	30	39
	а) Сельская местность	3	18	25	30
	б) Города	34	67	80	81

Источник: MDGs: Progress Report, 2005, p. 70.

51. За короткий период времени достигнуты значительные успехи в водоснабжении и обеспеченности системами санитарии. Вместе с тем продолжает сохраняться большой разрыв между сельской местностью и городами в плане обеспечения доступа к питьевой воде и системам санитарии.

52. По данным обзора, проведенного Департаментом водоснабжения и канализации, 55% колодцев в 20 районах "тераи" заражено болезнетворными бактериями. Национальный руководящий комитет по проблемам заражения мышьяком сообщил о том, что в 15% из 339 515 колодцев превышены уровни содержания мышьяка, установленные стандартами ВОЗ, и в 3% колодцев превышены национальные стандарты. Несмотря на усилия правительства, около 300 000 человек используют зараженную воду, уровень содержания мышьяка в которой не соответствует даже национальным стандартам (ДВСК, 2002 год).

53. Твердые отходы составляют 83% общего объема отходов; из них сельскохозяйственные отходы составляют 11%, а промышленные - 6%. Очевидно, что свалки твердых отходов и пластмассы создают экологические проблемы. Городские домашние хозяйства производят большую часть твердых отходов в стране, составляя 0,48 кг на душу населения в день. В 1999 году 3 000 000 городских жителей 58 муниципалитетов произвели в общей сложности 426 486 т отходов, в которых доля Катманду составила 29% (ПЕВ/Н, ЯАМС, 2004 год). Одни только медицинские отходы в долине Катманду составляют порядка 17,7 кг на человека, из которых инфекционные отходы не превышают 0,48 кг на больницу в день. Согласно оценкам, в долине Катманду

насчитывается 3 905 больничных коек. Большая часть этих отходов отвозится на свалку в качестве обычных отходов, а часть сжигается в обычных печах. ПН старается обеспечивать безопасную переработку таких отходов. ПН и Муниципальная корпорация Катманду недавно открыли новую санитарную свалку в Окхарпауве, которая поможет уменьшить объемы неперерабатываемых отходов в городе и расширит возможности по уборке мусора.

54. ПН осуществляет Национальный план водоснабжения на 2002-2017 годы, который призван удовлетворить растущий спрос на питьевую воду и санитарно-технические сооружения. В соответствии с этим планом к 2017 году водоснабжением будет обеспечено все население, из которого 27% получит воду среднего или высокого качества, а 100% будет иметь доступ к простейшим системам санитарии. В рамках этого же плана решаются задачи и по строительству систем городской канализации и очистки сточных вод, которые напрямую связаны с водоснабжением и объектами санитарии (MDGs Progress Report, 2005, pp. 72-73). Что касается требования, содержащегося в Законе 1996 года об охране окружающей среды, то ПН внедрило девять стандартов очистки промышленных сточных вод и стандартов выхлопов транспортных средств. Это будет содействовать сокращению отходов и загрязнения воздуха в городских и промышленных зонах и будет содействовать созданию более здоровой окружающей среды.

55. ПН пересмотрело начатую в 2004 году Национальную стратегию водоснабжения и санитарии в сельских районах. В этой стратегии четко указывается, что правительство и местные органы будут регулировать, контролировать процесс осуществления сельских планов и программ в области водоснабжения и санитарии и содействовать их реализации. Роль отраслевых учреждений сводится к стратегическому руководству и технической поддержке, а НПО будут помогать общинным комитетам пользователей разрабатывать и осуществлять проекты, осваивать средства, реализовывать экспериментальные планы и давать рекомендации относительно изменения стратегий и программ. В 2005 году ПН издало Указ о Совете по регулированию системы водоснабжения с целью развития партнерства между государственным и частным сектором в сфере городского водоснабжения и санитарии. Был также обнародован Указ 2005 года о Комиссии по установлению тарифов в сфере водоснабжения, которая должна регулировать тарифы на воду с учетом интересов пользователей. Кроме того, был обнародован Декрет о внесении поправок в Закон 2005 года о Непальской корпорации водоснабжения (НКВ) с целью передачи активов и пассивов НКВ частному сектору.

56. Меламчийский проект водоснабжения направлен на удовлетворение среднесрочных потребностей в водоснабжении населения долины Катманду. Ведущим учреждением в этой области является ДВСК, действующий под эгидой министерства физического

планирования и организации работ. Проект финансируется Азиатским банком развития (АЗБР). Совет Фонда развития водоснабжения и санитарии в сельских районах выделил финансовые средства на строительство систем водоснабжения в городских и сельских районах, а АЗБР играет ключевую роль в предоставлении услуг по водоснабжению и санитарии в сельских районах.

57. В деятельности по переработке и утилизации твердых отходов задействованы различные правительственные организации и учреждения на политическом и организационном уровнях. Центр по утилизации твердых отходов и мобилизации ресурсов оказывает поддержку министерству местного развития в следующих областях: а) разработке соответствующих законов; б) выработке экологических директив; в) решении вопросов рекультивации земель в районах свалок; г) оказании необходимой финансовой помощи во всех аспектах переработки и утилизации твердых отходов; д) оказании технической поддержки муниципалитетам; е) расширении возможностей муниципалитетов; и г) выполнении роли посредника между министерствами и муниципальными и местными органами. Министерство окружающей среды, науки и техники уполномочено, в частности, разрабатывать экологическую политику, директивы, стандарты, способствуя решению указанных задач.

58. ПН включило курс санитарно-гигиенического просвещения в учебную программу средней школы, а курс экологии - в учебную программу начальной школы. Кроме того, сельским комитетам развития (СКР) предоставляются субсидии для проведения работ в области водоснабжения и санитарии, в рамках которых был реализован ряд перспективных инициатив.

59. ПН создало Национальный комитет действий в области санитарии (НКДС), который координирует деятельность в этой сфере, проводимую множеством учреждений; предоставляет консультации по политическим и стратегическим вопросам и планам, а также руководит мероприятиями, проводимыми в рамках Национальной недели действий в области санитарии.

### **Задачи**

60. Несмотря на наличие действенных стратегий и программ, ПН сталкивается с целым рядом проблем в области водоснабжения и санитарии. Система водоснабжения в долине Катманду недостаточно развита и поэтому улучшение качества воды является еще одной серьезной проблемой в Непале. В масштабах страны в 30% домашних хозяйств отмечались случаи диареи, дизентерии, желтухи, тифа и холеры. Около 3% грунтовых

вод, используемых в качестве питьевой воды в "тераи", содержат недопустимые уровни мышьяка, который был также обнаружен в грунтовых водах в Катманду.

61. В результате проведенного ЦБС в 2005 году исследования было установлено, что две трети домов в долине Катманду имеют канализацию. Однако инфраструктура удаления сточных вод развита недостаточно.

62. ПН испытывает финансовые трудности в деле водоснабжения и обеспечения населения системами санитарии. Проведенная ЦРДТ оценка потребностей выявила дефицит инвестиционных ресурсов в размере 137 398 млрд. рупий (1 962,830 млн. долл. США); при этом наибольший объем средств требуется для проведения деятельности в сфере водоснабжения и строительства объектов санитарии в 2005-2015 годах.

63. ПН предпринимает усилия для ассигнования необходимых средств. Непал остро нуждается в финансовой и технической поддержке со стороны органов Организации Объединенных Наций и донорских учреждений.

#### **Доступ к услугам здравоохранения**

64. За последние десятилетия произошли определенные улучшения в системе здравоохранения. В настоящее время 70% всего населения имеет доступ к объектам системы здравоохранения. Квалифицированные медицинские работники обеспечивают дородовой уход 37% будущих матерей, а у 20% женщин роды принимает медицинский персонал (врачи, медсестры, младшие медсестры и акушерки), тогда как в 1990 году этот показатель составлял лишь 7%.

#### ***Предоставление надлежащей компенсации лицам, перемещенным в результате строительства гидроэлектростанций в Маршинагди и Кулехани (пункты 28 и 53 заключительных замечаний/комментариев)***

65. Строительство гидроэлектростанций в Маршинагди и Кулехани относится к числу крупных национальных проектов. Они вносят существенный вклад в обеспечение страны электроэнергией. В соответствии с Законом 1977 года о приобретении земли для строительства гидроэлектростанции в Маршинагди было приобретено 1 562 "ропани" земли (около 78,1 га), которая принадлежала 222 домашним хозяйствам трех районов - Танахун, Горкхи и Читван. Всем землевладельцам соответствующими районными административными органами была выплачена надлежащая компенсация. С помощью организации "Новая эра" (НПО, занимающейся проведением научных изысканий) ВБ

провел исследование о последствиях этого проекта для населения, в ходе которого было установлено, что из 222 домашних хозяйств этот проект серьезно сказался на жизни лишь 48 семей. Непосредственно данный проект затронул земли, дома и скотные дворы 15 домашних хозяйств. Земля площадью более 40 "ропани" (2 га), принадлежавшая 10 домашним хозяйствам, в ходе проекта использована не была, и поэтому ее возвратили соответствующим домашним хозяйствам, которые вернули выплаченные им денежные средства. Неиспользованными оказались 623 "ропани" (31,15 га) земли, и Непальское энергоэнергетическое управление приняло решение о ее возвращении соответствующим землевладельцам в обмен на выплаченную компенсацию. Если землевладельцы не будут заинтересованы в возвращении им этой земли, она будет продана с аукциона. Решение Непальского электроэнергетического управления направлено на утверждение ПН 28 июня 2004 года.

66. Проект по строительству гидроэлектростанции в Маршинагде также предусматривал реализацию двух программ: индивидуальной программы для непосредственно затрагиваемых лиц и коллективной программы в интересах местного населения. В рамках индивидуальной программы было трудоустроено 17 человек, 10 человек были включены в систему профессиональной подготовки, пять человек получили специальные пособия, а трем лицам был предоставлен кредит для приобретения быков и коз. Еще три человека, подпадавших под действие этой программы, какой-либо поддержки в связи с осуществлением проекта не потребовали. Коллективная программа предполагает восстановление храма Акала-Девы, дома отдыха в Баради, системы водоснабжения в лагере "С" и систем водоснабжения Дхаптара и Дхакалтара, строительство ирригационного канала в Дхакалтаре и Сакхтаре, а также создание в интересах комитета потребителей системы машинного орошения в Гоплингтаре силами экологического отдела проекта.

67. Кроме того, 3709-14-01-02 "ропани" (около 185,49 га) земли было приобретено у 329 домашних хозяйств семи СКР района Макаванпур. Все они получили надлежащую компенсацию на основе решения Комитета по определению размера компенсаций и Подкомитетов по определению размера компенсаций и переселению. Все эти домашние хозяйства получили компенсацию наличными. В процессе приобретения земли в Официальном вестнике Непала было опубликовано соответствующее уведомление, и аналогичное уведомление было опубликовано районным административным управлением. В процессе приобретения земли постоянно велся двусторонний диалог. Комитет по определению размера компенсаций устанавливал размер компенсации, выплачивавшейся всем домашним хозяйствам, на основе рыночной стоимости земли.



***Озабоченность по поводу того, что тибетские и бутанские беженцы лишены свободы передвижения за пределами своих лагерей и не имеют надлежащего доступа к системам здравоохранения и образования (пункты 29 и 54 заключительных замечаний/комментариев)***

68. Исходя из соображений гуманности, Непал всегда предоставлял убежище беженцам, которые покидали свои страны, преследуя благородные цели. С давних времен убежище в Непале находило множество людей из соседних стран - Индии, Тибета/Китая, Бангладеш, Бутана, Бирмы и т.д. При этом наиболее серьезная проблема связана с бутанскими беженцами, а также с беженцами из Тибета.

Бутанские беженцы

69. Беженцы из Бутана начали проникать в Непал через Индию в конце 1990 года (12 декабря 1990 года была зарегистрирована первая группа бутанских просителей убежища); а наибольшее их число приходится на первую половину 1992 года, когда границу ежедневно пересекало до 1 000 человек. К июлю 1993 года в восточном Непале находилось свыше 84 000 бутанских беженцев. С тех пор количество вновь прибывающих беженцев неуклонно сокращалось. С 1996 года численность беженцев, прибывающих в бутанские лагеря беженцев, резко сократилась, а население лагерей увеличивалось естественным образом за счет роста рождаемости, составлявшего в среднем 2%. Координационным отделом по делам беженцев (КОБ) в Джхапе к августу 2005 года было зарегистрировано в общей сложности 105 649 беженцев в семи лагерях в районах Джхапа и Моранг в восточном Непале. Предполагается, что еще 10 000-15 000 беженцев нашли убежище в других районах страны. Из общего числа зарегистрированных беженцев 84,65% имеют документы, удостоверяющие бутанское гражданство, 10% - сертификаты землевладельцев, 2,95% - школьные аттестаты, свидетельства о браке, судебные справки и справки о работе, выданные бутанским правительством, а 2,35% документов не имеют. Они заявили, что бутанские власти конфисковали документы.

70. На центральном уровне в министерстве внутренних дел была создана Национальная координационная группа по делам беженцев (НКГДБ) для планирования, координации и мониторинга процесса решения проблем беженцев. На местном уровне функции оперативного и исполнительного учреждения выполняет КОБ в Чандрагадхи (Джхапа). Для проведения собеседований и проверки прибывающих бутанских беженцев с целью установления их беженского статуса в Какарбхитте, Джхапа, был создан Центр проверки беженцев.

71. С 1991 года помощь бутанским беженцам в Непале оказывает Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). В настоящее время УВКБ предоставляет поддержку в рамках проекта под названием "Обеспечение ухода и обслуживание бутанских беженцев в восточном Непале". Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО) предоставляет беженцам продукты питания. Другие НПО и МНПО выполняют для УВКБ функции исполнительных партнерских учреждений, занимаясь распределением продовольствия, обеспечением повседневных потребностей людей, предоставлением строительных материалов, медицинским обслуживанием, водоснабжением, строительством санитарно-гигиенических объектов, обучением и общинным обслуживанием в лагерях. В каждом лагере имеется медпункт, средняя школа и несколько начальных школ. Любого человека, нуждающегося в госпитализации, направляют в ближайшую больницу. Между коренными непальцами и беженцами нет никакой дискриминации в плане медицинского обслуживания. Для оказания медицинских услуг больницы не требуют предъявления документов, удостоверяющих гражданство. ПН предпринимает все усилия в поисках долгосрочного решения, которое позволило бы обеспечить добровольную и достойную репатриацию бутанских беженцев.

#### Тибетские беженцы

72. Приток тибетских беженцев через Гималаи в Непал начался после того, как 14-й Далай-лама покинул Лхасу и отправился в поисках убежища в Индию в 1959 году. Приток этих беженцев в Непал продолжался еще несколько лет. Согласно информации, полученной из различных достоверных источников, их общее число составило 20 000 человек, включая как зарегистрированных, так и незарегистрированных беженцев. Вместе с тем, по данным за 1993 год, в Королевстве было зафиксировано лишь 12 540 тибетских беженцев. Эти беженцы проживают в 21 районе Королевства. Лагеря тибетских беженцев находятся в Сваямбху, Пхарпинге, Баудхе и Джорпате (Катманду), Джавалекхеле (Лалитпур), Чандипокхари (Нувакот), Хелотаре (Танахун), Хенгдже, Чхорепатане и Притхивичовке (Каски), Дхорпатане (Баглунг), Чахиро (Мустанг), Шабру (Расув), Чьяльсе (Солукхумбу), Листи и Татопани (Синдхупалчовк), Олангчунгголе, Лелепе и Янме и Папуане (Тапледжунг). В лагерях беженцев имеются жилые строения, системы водоснабжения, школы, монастыри, в них организовано надомное производство и т.д. На жизнь беженцы в лагерях зарабатывают ковро ткачеством, ремеслами, торговлей и другими видами предпринимательской деятельности. Каждому взрослому беженцу выдается удостоверение личности, которое действительно в течение одного года. Беженцы обязаны продлевать свои удостоверения личности каждый год в соответствующем районном административном управлении. Беженцам также выдаются путевые документы, облегчающие выезд за пределы страны. До нынешнего года

министерство внутренних дел выдало путевые документы 2 100 таким беженцам для выезда за границу для обучения и в личных целях. Несмотря на жесткий контроль на непальско-китайской границе, даже в настоящее время наблюдаются спорадические потоки людей, прибывающих в Непал из Тибета. Для поездки из Китайской Народной Республики в Непал и обратно необходим действующий паспорт и виза соответствующих государств; исключения составляют лишь лица, проживающие в 30-километровой пограничной зоне между двумя странами (HMG/N, Refugees in Nepal: a Short Glimpse, 2003).

***Присоединение к Конвенции о статусе беженцев 1951 года, Протоколу о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года (пункт 30 заключительных замечаний/комментариев)***

73. В настоящее время ПН не намерено присоединиться к Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протоколу к ней 1967 года, а также к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года, что обусловлено географическим положением страны, небольшой территорией, открытыми границами с Индией и отсутствием эффективного пограничного контроля. Хотя Непал и не является участником этих договоров, он предоставляет убежище беженцам и оказывает им необходимые услуги, исходя из гуманитарных принципов и положений Всеобщей декларации прав человека.

***Высокий уровень младенческой и детской смертности и проблемы недоедания в сельских районах (пункт 31 заключительных замечаний/комментариев)***

74. ПН принимает различные меры с целью сокращения младенческой и детской смертности и недоедания. В результате этого в последние десятилетия в Непале отмечено заметное сокращение детской смертности. Всего лишь 30 лет тому назад коэффициент младенческой смертности (КМС) составлял 200 промилле, а сегодня он не превышает 64 промилле. Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет (КСД5) в 1990 году составлял 162 промилле, а в 2005 году он сократился до 91 промилле. Согласно оценке ВБ, в 2003 году КМС и КСД5 сократились соответственно до 61 и 82 промилле, а доля годовалых детей, вакцинированных от кори, за этот же период увеличилась с 71 до 82. Коэффициент смертности матерей (КСМ) равен 415 смертей на 100 000 живорождений, тогда как в 1990 году он составлял 850 смертей. Уровень распространенности контрацептивов в 2001 году был равен 39%, тогда как в 1990 году он составлял всего лишь 24%. Несмотря на значительное улучшение, Непал по-прежнему находится на пятом месте по показателям младенческой и детской смертности в регионе Юго-Восточной Азии (ВОЗ, 2005 год). Множество детей в сельских районах по-прежнему

страдают от недоедания. Для решения этих проблем ПН ищет пути инвестирования значительных средств в этот сектор при технической поддержке со стороны органов Организации Объединенных Наций и донорских учреждений с целью осуществления таких программ, как распространение пищевых добавок, содержащих витамин А, и продуктов питания среди детей и беременных женщин.

***Высокий уровень материнской смертности, небезопасные и нелегальные аборт, а также неосуществление программ поддержания репродуктивного здоровья в связи с нехваткой финансовых ресурсов (пункты 32 и 33 заключительных замечаний/комментариев)***

75. В Непале достигнуты значительные успехи в деле сокращения материнской смертности. Коэффициент материнской смертности уменьшился с 850 в 1990 году до 415 в 2002 году. Цифры свидетельствуют об увеличении с 7,4% доли родов, принимаемых квалифицированными акушерками и другим медицинским персоналом, до 19,8% в 2004 году (MDGs: Progress Report, 2005, p. 44). ПН принимает правовые и защитные меры с целью снижения высоких показателей материнской смертности в стране, что связано в основном с небезопасными и незаконными абортами. Национальный законодательный кодекс (Одиннадцатая поправка 2002 года) разрешает производство абортов, в частности: а) замужняя женщина может сделать аборт с согласия своего мужа, если срок беременности не превышает 12 недель; б) аборт разрешается в случае изнасилования или инцеста; и с) аборт разрешается, если беременность представляет собой угрозу для физического и психического здоровья матери. Кроме того, расширение охвата услугами по планированию семьи и активизация информационно-просветительско- и коммуникационных (ИПК) программ в сфере репродуктивного здоровья способствовали уменьшению рисков, связанных с нежелательной беременностью. ПН приняло Закон о кормлении грудью 1997 года и Закон об употреблении йодированной соли 1998 года с целью охраны здоровья матери и ребенка. ПН уделяет особое внимание качеству медико-санитарных услуг и для этого разработало "Стандартные руководящие принципы, касающиеся заполнения истории болезни", которыми будут руководствоваться все клиники, больницы, дома престарелых и инвалидов. В сфере здравоохранения занято более 200 НПО. Репродуктивное здоровье является одной из ключевых областей их деятельности. Была также создана сеть "Безопасное материнство", объединяющая 75 организаций-членов, включая НПО/МНПО и донорские учреждения. При этом особое внимание уделяется сокращению уровня материнской и младенческой смертности и заболеваемости. С целью поощрения того, чтобы роды происходили в медицинских учреждениях, правительство начало предоставлять экономические стимулы как матерям, так и поставщикам услуг.

***Осуществление программ репродуктивного и сексуального здоровья и реализация в общинах программы в сфере психического здоровья (пункты 34 и 56 заключительных замечаний/комментариев)***

76. Программы репродуктивного и сексуального здоровья осуществляются с начала реализации Девятого плана в 1997 году. В Непале открыта психиатрическая больница для реабилитации умственно отсталых людей. Подробнее эта программа излагается в комментариях по статье 12, содержащихся в части III настоящего доклада.

***Эпидемия ВИЧ/СПИДа распространяется угрожающими темпами в результате распространения коммерческого секса, торговли женщинами и детьми и секс-туризма (пункт 35 заключительных замечаний/комментариев)***

77. ВИЧ/СПИД создает новые проблемы и для ПН. Непал достиг этапа масштабной эпидемии ВИЧ/СПИДа. По данным ЮНЭЙДС, МОЗС/НЦБСВЗ за 2003 год, коэффициент инфицированных ВИЧ лиц в возрастной группе 15-49 лет составил 0,5%. В Непале первые случаи ВИЧ/СПИДа были отмечены в 1988 году. С тех пор количество заболевших СПИДом лиц стремительно увеличивается. Согласно оценкам ЮНЭЙДС и ВОЗ, в стране насчитывается 60 000 человек, инфицированных ВИЧ. По оценкам ЮНИСЕФ, 13 000 детей в стране стали сиротами по причине ВИЧ/СПИДа. По состоянию на февраль 2004 года, общее число случаев заболеваний ВИЧ/СПИДом достигло 3 432. Эти данные основаны на количестве людей, сделавших анализ крови в медицинских центрах. При этом они меньше предварительных оценок, поскольку анализ крови был сделан сравнительно небольшому количеству людей. Основными переносчиками ВИЧ/СПИДа являются женщины, работающие в секс-индустрии, их клиенты и наркоманы, делающие внутривенные инъекции (MDGs, 2005, p. 52).

78. ПН принимает политические меры для борьбы с ВИЧ/СПИДом. В 1995 году ПН утвердило Национальную стратегию борьбы со СПИДом/БПП (болезнями, передаваемыми половым путем), включающую 12 ключевых направлений деятельности, касающейся, в частности проведения многосекторальных, профилактических мероприятий в партнерстве с НПО на комплексной и децентрализованной основе. Оно подчеркнуло необходимость пропаганды безопасного секса, проведения консультаций, обеспечения конфиденциальности и проверки крови, сдаваемой для переливания, без какой-либо дискриминации по признаку возраста, пола и инфицированности. ПН приняло национальную стратегию по ВИЧ/СПИДу на 2002-2006 годы. В ней изложены общие задачи по сдерживанию эпидемии ВИЧ/СПИДа среди уязвимых групп при уделении основного внимания молодежи, мобильным группам населения, женщинам и мигрантам, вовлеченным в секс-индустрию, наркоманам, делающим внутривенные инъекции, и

детям. В этой стратегии четко обозначены пять приоритетных областей: i) профилактика инфицирования ВИ/ВИЧ среди уязвимых групп; ii) предупреждение появления новых инфекций среди молодежи; iii) обеспечение лечения, ухода и вспомогательных услуг; iv) расширение системы мониторинга и оценки на основе достоверного и эффективного наблюдения и исследований; и v) создание эффективной и действенной системы контроля для принятия масштабных мер. Принят Национальный план действий на 2005-2006 годы, который содержит положения о доступе к услугам и повышении роли различных партнеров, особенно в затронутых общинах.

79. ПН предпринимает различные усилия с целью создания надлежащей организационной основы для ликвидации угрозы ВИЧ/СПИДа. ПН создало Национальный совет по СПИДу (НСС) высокого уровня, который должен возглавить премьер-министр, и задача которого состоит в выработке многосекторальных ответных мер. Создан Национальный координационный комитет по СПИДу (НККС) во главе с министром здравоохранения, который принимает рабочий план и руководит осуществлением национальной стратегии на 2002-2006 годы. Сформирован Руководящий комитет под председательством секретаря по вопросам здравоохранения, который проводит обзоры программной деятельности. Кроме того, учрежден Национальный центр по борьбе со СПИДом и БПП (НЦСБПП), поддержку которому оказывают внешние партнеры по развитию (ВПР). На постоянной основе предпринимаются усилия для поддержания взаимодействия и связей между правительством, НПО и донорским сообществом. ДМР, Глобальный фонд по борьбе со СПИДом, ТБ и малярией, ЮСЭЙД и система Организации Объединенных Наций объявили о выделении примерно 65% ресурсов для осуществления Национального плана действий на 2005-2006 годы. Несмотря на все эти инициативы, лица, инфицированные ВИЧ/СПИДом, имеют ограниченный доступ к уходу, вспомогательному обслуживанию и лечению и имеют меньше возможностей для получения средств к существованию.

***Национальной комиссии по правам человека следует уделять внимание экономическим, социальным и культурным правам (пункт 40 заключительных замечаний/комментариев)***

80. НКПЧ осуществляет ряд инициатив с целью защиты и поощрения всех прав человека. Она наблюдает за положением в области прав человека, проводит подготовку сотрудников правоприменительных органов, ведет просветительскую деятельность среди населения, организует конференции, семинары, рабочие совещания и дискуссии, распространяет международные договоры по правам человека, в особенности те, из них, участником которых является Непал, готовит рекомендации о предоставлении компенсации жертвам нарушений прав человека и консультирует правительство

относительно принятия мер на уровне министерств в отношении нарушителей прав человека.

81. В рамках деятельности по рассмотрению жалоб и мониторингу НКПЧ принимает жалобы на нарушения экономических, социальных и культурных прав, которые касаются следующего: неравенства, дискриминации, права на труд, права на социальное обеспечение, прав инвалидов, неоказания помощи семье, матерям и детям, права на достаточный жизненный уровень, прав ВПЛ, права на здоровье, прав граждан Непала, работающих за рубежом, прав "камайя" и права на образование. НКПЧ проводила серьезные расследования случаев взрывов в школах и местах отправления религиозных обрядов, а также случаев создания складов оружия маоистскими повстанцами в школах. Кроме того, она занималась мониторингом по вопросам, связанным с охраной здоровья и проблемам перемещенных лиц; большая часть случаев перемещения была вызвана в Непале 10-летним конфликтом.

82. НКПЧ рекомендовала правительству предоставлять жертвам жилье и компенсацию, с тем чтобы они могли приобретать продовольствие, одежду и проходить бесплатные медосмотры, а также обеспечивать ВПЛ соответствующей работой, соблюдать Руководящие принципы Организации Объединенных Наций по вопросу о перемещении лиц внутри страны, отдавать распоряжения соответствующим органам относительно упрощения процедур приема в школы детей перемещенных лиц, оказывать необходимую поддержку и помощь перемещенным лицам в области продовольствия, жилья, одежды, образования, охраны здоровья и репатриации, а также сформулировать долгосрочную политику по разрешению проблемы в кратчайшие сроки.

83. НКПЧ, завершив рассмотрение жалоб в отношении лиц, обвинявшихся в колдовстве, дала правительству рекомендации по 13 жалобам. Кроме того, ПН изучает вопрос о криминализации деятельности, связанной с колдовством, и на его рассмотрении находится соответствующий проект.

84. Что касается просветительской деятельности, то НКПЧ организовала несколько рабочих совещаний и интерактивных программ, включая рабочее совещание на тему "Голос пожилых граждан" (14 июня 2002 года), рабочее совещание по ВПЛ (5-11 марта 2003 года), учебную программу по экономическим, социальным и культурным правам (21-25 июля 2004 года), рабочее совещание по вопросу о подготовке докладов по правам человека для Организации Объединенных Наций, касающихся осуществления экономических, социальных и культурных прав (12-16 января 2005 года) при финансовой и технической помощи Датского института по правам человека (ДИПЧ), интерактивную дискуссию с различными заинтересованными сторонами на региональном и районном

уровнях, а также осуществила проект с целью содействия интеграции прав далитов при финансовой помощи со стороны УВКПЧ.

85. Что касается правовой и политической деятельности, то НКПЧ разработала интерактивную программу, касающуюся внесения поправок в Национальный законодательный кодекс 1963 года и обеспечения прав человека женщин (8 августа 2001 года), создала отдельную канцелярию Национального докладчика по вопросу о торговле женщинами и детьми, зарезервировала за инвалидами и далитами определенные должности при Комиссии. Эта мера была рассчитана на далитов в целом, и в частности на далитских женщин и инвалидов.

***Начальное и базовое образование следует сделать бесплатным и обязательным для всех лиц (пункты 36 и 57 заключительных замечаний/комментариев)***

86. ПН сделало начальное образование бесплатным для всех лиц без какой-либо дискриминации по признаку пола, этнического происхождения, религии или социального положения. ПН предпринимает усилия, чтобы сделать начальное и базовое образование обязательным. Однако различные географические и климатические условия, нищета и неграмотность среди значительной части населения затрудняют эти усилия. Об этом подробно рассказывается в комментариях к статьям 13 и 14 в части III настоящего доклада.

***Принятие комплексного Национального плана по обеспечению образования для всех (ОДВ) согласно пункту 16 Дакарских рамок действий (пункт 58 заключительных замечаний/комментариев)***

87. ПН приняло комплексный Национальный план по обеспечению образования для всех (ОДВ), который разработан в соответствии с пунктом 16 Дакарских рамок действий. Об этом подробно рассказывается в комментариях к статьям 13 и 14 в части III настоящего доклада.

***Использование целевых показателей для оценки степени достижения результатов, ожидаемых на различных этапах деятельности, и осуществление контроля за результативностью принятых мер (пункт 59 заключительных замечаний/комментариев)***

88. ПН прекрасно осознает, что контроль и оценка стратегий, политики, планов действий и программ имеют важнейшее значение для их эффективного осуществления. В процессе контроля и оценки можно установить, справилось ли соответствующее лицо



или сторона с порученными функциями, задачами и обязанностями. Можно оценивать качество функций, задач и обязанностей, возложенных на персонал. Мониторинг и оценка позволяют сократить разрыв между намеченными стратегиями, политикой, планами действий и программами и результатами их реализации. В документах, посвященных различным стратегиям и планам действий, включаются положения об их эффективном мониторинге и оценке, что дает возможность осуществлять наблюдение и оценивать результаты действий того или иного лица или стороны в деле выполнения возложенных на них функций.

89. Девятый и Десятый планы содержат положения о мониторинге и оценке стратегий, политики, планов действий и программ. В Десятом плане поставлены три задачи по мониторингу и оценке: i) обеспечение эффективности мониторинга и оценки программ и проектов; ii) разработка системы мониторинга уровня нищеты; и iii) проведение оценки. ПН провело национальную оценку осуществления ДССН Десятого плана, и второй доклад о ходе осуществления был опубликован в июне 2005 года. ПН создало комитеты по мониторингу и оценке на министерском, национальном и районном уровнях. Министерский комитет по деятельности в области развития (МКДР) осуществляет мониторинг и оценку на министерском уровне, а Национальный комитет по деятельности в области развития (НКДР) - на национальном уровне. В центральном отделе мониторинга и оценки секретариата НКП была создана информационная система результатов реализации проектов (ИСРП), основанная на компьютерных программах. Мониторинг и оценка на районном уровне осуществляются районными комитетами развития, а мониторинг и оценка программ НПО проводятся МЖДВБ. Совместная группа Совета по социальному обеспечению МЖДВБ и НКП инспектируют программы, осуществляемые международными неправительственными организациями. Кроме того, министерство здравоохранения и народонаселения (МЗН) и министерство труда и транспорта проводят мониторинг и оценку программ и проектов, осуществляемых департаментами.

90. НПДПЧ на 2004-2007 годы содержит положения о мониторинге и оценке, в соответствии с которыми созданы Комитет НПДПЧ по реализации и мониторингу, возглавляемый главным секретарем, и Руководящий комитет НПДПЧ, которые отвечают за осуществление НПДПЧ. Недавно ЦСПЧ вошел в состав канцелярии премьер-министра и Совета министров. В июле 2005 года канцелярия премьер-министра и Совет министров опубликовали первый ежегодный доклад о ходе осуществления НПДПЧ.

91. ПН совместно со Страновой группой Организации Объединенных Наций в Непале опубликовало в 2005 году доклад о реализации ЦТР, в котором сообщается о достигнутых

успехах и проблемах, которые необходимо решить для достижения к 2015 году намеченных целей.

92. Конституционные органы, такие, как Верховный суд и Генеральная прокуратура Королевства Непал, проводят мониторинг и оценку деятельности своих учреждений и подчиненных учреждений, а апелляционные суды занимаются контролем и оценкой ситуации в тюрьмах и положения заключенных.

***Проекты приватизации систем водоснабжения (пункт 60 заключительных замечаний/комментариев)***

93. ПН предлагает частному сектору развивать системы водоснабжения и приступило к приватизации Непальской корпорации водоснабжения. В этих целях уже принят отдельный закон.

***Обращение за технической помощью и продолжение сотрудничества с УВКБ и соответствующими специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций в целях подготовки периодических докладов (пункт 61 заключительных замечаний/комментариев)***

94. ПН обращалось к УВКБ и таким другим органам Организации Объединенных Наций, включая ПРООН, с просьбой об оказании технической помощи и взаимодействии при подготовке настоящего периодического доклада.

***Обеспечение широкого распространения заключительных замечаний среди всех слоев общества и проведение консультаций с НПО и другими членами гражданского общества (пункт 62 заключительных замечаний/комментариев)***

95. ПН обеспечивает широкое распространение заключительных замечаний среди всех слоев гражданского общества, включая проект настоящего периодического доклада, для представления ими своих комментариев. В интерактивной программе, подготовленной в целях завершения работы над настоящим докладом, приняли участие несколько экспертов по правам человека, правительственные органы, НПО, другие члены гражданского общества и представители УВКБ.

### **ЧАСТЬ III. НОВЫЕ УСИЛИЯ, ПРЕДПРИНЯТЫЕ С ЦЕЛЬЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПАКТА (ПО ОТДЕЛЬНЫМ СТАТЬЯМ)**

#### **Статья 1: Право на самоопределение**

##### **Базовая информация**

96. В статьях 11-23 Конституции гарантируются основополагающие права народа Непала. Среди них наиболее актуальными применительно к данной статье является: право заниматься любой профессиональной деятельностью в любой отрасли промышленности или торговли (пункт 2 е) статьи 11); право на владение собственностью (статья 17); культурные права и право на образование (статья 18); право на исповедание любой религии (статья 19); право не подвергаться эксплуатации (статья 20); а также право на конституционную защиту (статья 23). Пользуясь этими правами, граждане Непала свободно определяют свой политический статус и обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие. Кроме того, Закон о гражданских свободах 1954 года содержит положения о гражданских правах народа, Закон о местном самоуправлении 1999 года защищает интересы людей на местах и предоставляет им возможности участвовать в управлении страной, Закон об избирательной комиссии 1990 года обеспечивает право людей на участие в общих и местных выборах, Закон об участии в выборах в Палату представителей 1991 года гарантирует право на участие в выборах членов национального законодательного органа, Закон о Национальном фонде развития коренных народностей 2002 года содержит положения об охране языка, культуры и традиционных знаний различных народностей, Закон о профсоюзах 1993 года предоставляет возможность создавать профсоюзы для защиты профессиональных интересов, а Закон о политических партиях 2002 года содержит положения, касающиеся образования политических партий и партийной принадлежности. Все эти законы обеспечивают осуществление права на самоопределение.

97. Непал является активным членом Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений, Движения неприсоединения, Группы 77 и различных других международных, а также региональных организаций, таких, как Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК), Совместная программа стран Южной Азии в области окружающей среды (САСЕП), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Инициатива стран Бенгальского залива по многостороннему техническому и экономическому сотрудничеству (БИМТЕК) и МЦКОГР. Непал играл активную роль в борьбе, которую вела Организация Объединенных Наций против стран колониализма и апартеида с целью освобождения от режима колониализма.

## **Статья 2: Равенство прав и защита прав**

### **Статья 2.1: Международное сотрудничество**

98. ПН разработало необходимые стратегии, законодательство, программы и планы действий, которые полностью учитывают обязательства, предусмотренные в Пакте. Некоторые программы осуществляются, но в связи с финансовыми трудностями они еще не завершены. Основным сдерживающим фактором в деле эффективного осуществления Пакта является нищета. Для сокращения масштабов нищеты правительством был создан ФБН. Масштабы нищеты могут быть сокращены в случае повышения уровня образованности людей и их доходов. Непал вступил в переговоры с целью привлечения международной помощи, технического сотрудничества и заключения других договоренностей с международными организациями, в частности с международными финансовыми учреждениями, такими, как МВФ, ВБ и АЗБР, которые предоставляют Непалу финансовую помощь в виде грантов, займов и технической помощи.

99. Закон о кооперативах 1992 года сыграл позитивную роль в улучшении экономического и социального положения и обеспечении культурных, экономических и социальных прав крестьян, ремесленников и представителей неимущих и малоимущих групп, безземельных крестьян и безработных. Он содержит положения, дающие этим группам населения возможность взаимодействовать с различными кооперативами. Был разработан ряд сельскохозяйственных программ, в частности программы чередования сельскохозяйственных культур, общинные программы развития скотоводства в целях сокращения масштабов нищеты среди женщин, далитов и малоимущих крестьян, а также программы по обеспечению их социальных и экономических прав.

100. В ноябре 2005 года Союз в составе семи политических партий (СПП) заключил с маоистами договоренность о взаимопонимании, состоящую из 12 пунктов. Проходившему 5-24 апреля 2006 года мирному и массовому движению удалось положить конец автократическому режиму короля, восстановить распущенную Палату представителей (ПП) и образовать новое правительство. Правительство объявило прекращение огня на неопределенный срок, тогда как маоисты заявили о прекращении огня только на три месяца.

101. 18 мая 2006 года ПП выступила с исторической декларацией об избрании Учредительного собрания, роспуске Радж-Парисада (Королевского совета) и лишении короля должности главнокомандующего. Эта декларация лишила короля права избирать наследника престола и сделала имущество и доходы короля и королевской семьи

подлежащими налогообложению. Согласно этой декларации, если какое-либо конституционное или законодательное положение ей не соответствует, оно считается недействительным. В ней также предусматривается, что Непал является светским государством, Королевские вооруженные силы Непала переименовываються в Вооруженные силы Непала, которые подчиняются премьер-министру страны. Декларация также изменила официальное название правительства: вместо Правительства Его Величества оно стало Правительством Непала. Кроме того, декларация предусматривает, что всеми законодательными полномочиями в государстве обладает только ПП.

102. 16 июня 2006 года альянс семи политических партий и маоисты подписали историческое соглашение, состоящее из следующих восьми пунктов:

- i) честно выполнять 12-пунктное соглашение о взаимопонимании и кодекс поведения, касающийся прекращения огня,
- ii) демонстрировать приверженность состязательной многопартийной системе управления, гражданским свободам, основополагающим правам, правам человека, свободе печати и демократическим нормам и ценностям, включая концепцию господства права,
- iii) обратиться к Организации Объединенных Наций с просьбой об оказании помощи в деле установления количества оружия у обеих сторон,
- iv) разработать временную конституцию, обеспечивающую осуществление демократических прав,
- v) принимать решения по общенациональным вопросам на основе консенсуса,
- vi) обеспечивать реализацию основных прав, предполагающих международное наблюдение и мониторинг во время избрания учредительного собрания,
- vii) последовательно обеспечивать перестройку государственных структур посредством избрания учредительного собрания, и
- viii) группам по ведению диалога с представителями правительства и маоистов вести работу по вышеуказанным вопросам.

## **Статья 2.2 Недискриминация**

103. В первоначальном докладе по ПЭСКП и КЛРД было отмечено, что в стране не существует расовой дискриминации. Кастовая система в Непале была отменена в 1964 году. В ходе осуществления соответствующих планов принимались необходимые меры и осуществлялись соответствующие программные мероприятия. Восстановленная ПП, приняв соответствующую резолюцию, объявила Непал государством, свободным от принципа неприкасаемости и дискриминации. Вместе с тем неграмотность населения, отсутствие социального самосознания, социально-экономическое неравенство и наличие традиционных предрассудков препятствуют полной реализации этого принципа среди далитов и обездоленных слоев общества.

104. Десятый план на 2002-2007 годы предусматривает осуществление целевых программ по улучшению положения далитов, общин, находящихся в неблагоприятном положении, коренных народов и этнических групп. В этом плане подчеркивается необходимость экономического развития, содействия осуществлению прав, важность модернизации традиционных знаний и повышения социального престижа соответствующих групп. Решению этих задач способствуют социальные, образовательные, медицинские, экономические, учебные, исследовательские и организационные программы. Были созданы НКД и Комитет по улучшению положения далитов, угнетенных и обездоленных общин. В состав Комиссии и Комитета входят и представители далитов. В их задачу входит реализация программ, намеченных Десятым планом. На их осуществление выделено 160 млрд. рупий (Tenth Plan, pp. 562-569).

## **Статья 3. Равенство прав мужчин и женщин**

### **Базовая информация**

105. Право на равенство гарантируется статьей 11 Конституции. Все граждане страны равны перед законом, и никому не может быть отказано в равной защите со стороны закона. Одиннадцатая поправка к Национальному законодательному кодексу в значительной степени устраняет дискриминацию между мужчинами и женщинами. В ней также признается право женщин на наследование имущества, что является новым с точки зрения законодательства. Раньше незамужняя женщина имела право на наследование имущества родителей в том случае, если ее возраст превышал 35 лет. Вдова имеет все права наследования. Этой поправкой было также отменено условие, в соответствии с которым женщине должно исполниться 35 лет и она должна прожить в браке 15 лет, прежде чем она получает право жить отдельно от мужа и получить свою долю собственности. Даже разведенная женщина имеет право на получение доли семейного

имущества. Данная поправка также предоставляет женщинам такое же право на продовольствие, одежду, образование и охрану здоровья, что и мужчинам. В случае развода дети также имеют право на получение алиментов от своего отца (в виде продовольствия, одежды, образования и охраны здоровья). Разведенная женщина и вдова имеют право повторно выйти замуж. В принятой недавно резолюции ПП рекомендовало правительству внести поправки во все дискриминационные по отношению к женщинам законы. 30 мая 2006 года ПП также приняла важную резолюцию о праве женщин на получение гражданства по матери. ПП намерено досконально изучить этот вопрос.

106. Для выполнения этих постановлений и решений Комитет по вопросам социальной справедливости Национального совета (верхняя палата) провел обзор дискриминационных в отношении женщин законов и подготовил законопроект о внесении одиннадцатой поправки в Национальный законодательный кодекс, а также организовал проведение интерактивных программ в различных районах страны с участием социологов, руководителей гражданского общества и консультантов. Вместе с тем в законодательстве страны по-прежнему существует ряд дискриминационных положений, которые анализируются на предмет их изменения. ПН, действуя через министерство юстиции и по делам парламента (МЮДП) и при финансовой поддержке ПРООН, проанализировало национальные законы, принятые в соответствии с конвенциями о правах человека и многосторонними природоохранными соглашениями (МПОС). В ходе этого обследования были определены подлежащие выполнению обязательства государства и те сферы, которые требуют изменений, и положения, которые должны быть включены в действующее законодательство.

107. В рамках разработанной отделением ПРООН в Непале Программы "Доступ к правосудию" было проведено исследование о доступе населения к правосудию в ситуации вооруженного конфликта. В ходе данного исследования была выдвинута рекомендация о принятии мер по предоставлению населению доступа к органам правосудия. Некоторые рекомендации касались использования механизма альтернативных средств урегулирования споров (АСУС), включая посредничество, сокращение продолжительности правовых процедур, создание мобильных судов и предоставление судебным органам достаточных финансовых средств для осуществления стратегического плана на 2004-2008 годы. Судебная система одобрила данный план, и ПН рассматривает вопрос о выделении необходимых бюджетных средств для его реализации. Используя средства текущего финансового года, ПН приступило к созданию бюджетной системы, учитывающей гендерный фактор. В министерстве финансов создан соответствующий бюджетный комитет. Предполагается, что в будущем бюджет и программы будут в большей степени учитывать гендерный фактор.

108. Представленность женщин на государственной службе является сравнительно небольшой. На их долю приходится лишь 13,8% административных работников (старших должностных лиц, законодателей и менеджеров) и 19% квалифицированных служащих и специалистов. Среди канцелярских работников на долю женщин приходится 12,8%. Вместе с тем численность женщин среди административных работников, специалистов, младших сотрудников категории специалистов, клерков и секретарей по сравнению с показателями 1991 года увеличилась. Заметные успехи достигнуты и в производственной сфере, где женщины составляют 44,6% ремесленников и 48,6% работников низкой квалификации (помимо сельского хозяйства), что свидетельствует об улучшении показателей в этой сфере. Женщины составляют почти половину работников сельского хозяйства, сектора лесоводства и рыболовства. Сравнительные данные о представленности женщин в активном населении Непала приведены в нижеследующей таблице:

**Таблица 6: Процентная доля женщин в общем активном населении Непала в возрасте старше 10 лет (1991-2001 годы)**

Род занятий	1991	2001
Административные работники (законодатели, старшие должностные лица и менеджеры)	9,3	
Техники и специалисты моложе категории	15,1	19,0
Специалисты		23,3
Техники и специалисты моложе категории		14,4
Клерки и секретари	10,0	12,8
Работники сферы обслуживания, продавцы в магазинах и на рынках	23,9	24,7
Работники сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства	45,1	48,1
Квалифицированные и полуквалифицированные		49,3
Работники с низкой квалификацией		36,4
Работники сферы производства	15,8	44,1
Ремесла		44,6
Заводские операторы и операторы станков, сборщики		13,0
Работники с низкой квалификацией (кроме сельского хозяйства)		48,6
Данные отсутствуют	35,9	50,9
Всего	40,4	43,2

Источник: ПЕВ/Н, ЦСБ, 2003 год.



109. В настоящее время представленность женщин в гражданской службе составляет 9,9% (2005 год). 30 мая 2006 года недавно воссозданная ПП приняла резолюцию, в которой было одобрено решение о выделении женщинам 33-процентной доли, в частности, во всех органах государственного аппарата. С целью увеличения приема девушек в старшие классы средней школы правительство приняло положение о предоставлении в течение двух лет ежемесячного пособия в размере 2 000 рупий в отдельных бедных районах. Это будет содействовать обеспечению большей представленности женщин в государственных органах. Министерство административных органов и МЖДВБ с помощью ПРООН/ПРГРОНП проводит специальную подготовку с целью расширения возможностей и увеличения численности кандидатов из числа женщин на замещение государственных должностей. Женщины имеют право работать в органах управления, начиная с 40-летнего возраста, тогда как для мужчин такой возраст составляет 35 лет. Кроме того, испытательный срок для женщин составляет шесть месяцев, а для мужчин - один год. Беременным женщинам предоставляется двухмесячный оплачиваемый отпуск по беременности и родам. Работающая женщина получает 15-дневный оплачиваемый отпуск в связи с похоронами, если такой отпуск не может быть предоставлен ее мужу и если его жена должна выполнять обязанности, связанные с похоронами. Кроме того, МЖДВБ проводит предварительную подготовку с целью повышения шансов и увеличения численности женщин, участвующих в экзаменах, проводимых Комиссией по гражданской службе. Непальские вооруженные силы (НВС) с 2004 года помогают вдовам непальских военнослужащих в поступлении на службу в НВС. Женщины, являющиеся полицейскими и военнослужащими, участвуют в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Несколько женщин участвуют в выработке политики и принятии решений в качестве должностных лиц. В настоящее время две женщины являются судьями Верховного суда, одна - судьей Апелляционного суда, две - судьями районных судов; по одной женщине работает в Комиссии по гражданской службе и НКПЧ. Стоит упомянуть о том, что заместителем председателя Палаты представителей также является женщина. Некоторые женщины являются официально утвержденными должностными лицами, в том числе сотрудниками первой категории в правительстве. В правительственных и подчиненных ему учреждениях работают несколько женщин-профессоров и докторов. Закон об образовании 1977 года с внесенными в него поправками требуют наличия не менее одной женщины-педагога в начальных школах. ПН добилось того, чтобы в каждой начальной школе, где работают четыре и более преподавателей, было две учительницы. В учреждениях по развитию детей в раннем возрасте (РДРВ) в качестве воспитателей работают только женщины. Тем не менее почти во всех неорганизованных секторах женщинам выплачивается более низкая по сравнению с мужчинами зарплата, и ПН старается искоренить такую дискриминационную практику. Закон об образовании содержит требование о том, чтобы в руководстве ведомственных и общинных школ, в составе сельских административных

комитетов и районных административных комитетов была, по крайней мере, одна женщина. Закон об образовании также требует выделения не менее 5% стипендий женщинам и представителям других находящихся в неблагоприятном положении групп, а в общинных школах неимущие женщины имеют право обучаться бесплатно. Аналогичным образом учащиеся десятых классов не могут перевестись в другую школу, и таким правом обладают только учащиеся девушки, если они хотят поменять школу в связи с замужеством.

#### **Статья 4. Ограничение экономических, социальных и культурных прав во время чрезвычайного положения**

##### **Базовая информация**

110. Статья 115 Конституции Королевства Непал 1990 года посвящена чрезвычайному положению. Основания для объявления чрезвычайного положения, а также для приостановления действия прав во время чрезвычайного положения, изложены в первоначальном докладе.

111. В прошлом страна сталкивалась с серьезной угрозой со стороны маоистских повстанцев. 13 февраля 1996 года Коммунистическая (маоистская) партия Непала развязала "народную войну". Были убиты порядка 15 000 человек, включая простых граждан, политических лидеров, активистов, учителей, студентов, женщин, детей, государственных служащих и самих повстанцев. Более 58 857 человек были похищены повстанцами, более 38 000 человек подверглись перемещению, тысячи получили ранения и стали инвалидами (INSEC, 2006, pp.3-14). 917 человек пропали без вести, в том числе 583 человека - в результате действий правительства, 332 - в ходе операций повстанцев, а 56 - вследствие неустановленных факторов (НКПЧ, 16 июня 2006 года). Государственной и частной собственности был нанесен ущерб на миллиарды рупий. Были уничтожены дома, мосты, дренажные сооружения, дороги, ретрансляционные вышки, гидроэлектростанции, аэропорты и их оборудование.

112. 26 ноября 2001 года находившееся в то время у власти правительство объявило в стране чрезвычайное положение в связи с тем, что 23 ноября 2001 года повстанцы похитили из лагеря сил безопасности в Данге большое количество оружия и боеприпасов. После 1996 года правительство трижды вводило чрезвычайное положение.

113. Во время чрезвычайного положения не было приостановлено действие ни одного из основополагающих прав, за исключением тех прав, которые допускают отступление в соответствии с пунктом 8 статьи 115 Конституции. Права, не допускающие отступления,

в частности право на равенство, habeas corpus, права, связанные с уголовным правосудием, культурные и образовательные права, право исповедовать избранную религию, право на защиту от эксплуатации и право на защиту от изгнания, затронуты не были.

114. Разумеется, во время волнений, длившихся целое десятилетие, права человека серьезно нарушались. Произвольные и повторные аресты, похищения, убийства, в том числе во время ареста, грабежи и избиения, безнаказанность, лишение свободы и запугивания, контроль за средствами информации и коммуникации, запутанность судебной процедуры и запрещение деятельности профсоюза гражданских служащих, ущемление прав трудящихся, чрезмерное применение силы против мирных демонстраций, ослабление контроля за положением в центрах содержания под стражей со стороны правозащитников и ограничение полномочий УВКПЧ и членов НКПЧ привлекали к себе самое пристальное внимание международного сообщества, включая систему Организации Объединенных Наций (INSEC, 2006, pp. 38-43).

115. Обеспечение защиты прав человека является сложной задачей для любого правительства в период вооруженного конфликта. Сообщалось, что повстанцы полностью игнорировали принципы Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны и международных гуманитарных законов. ПН неоднократно заявляло о своей приверженности соблюдению прав человека и международных гуманитарных законов. 26 марта 2004 года ПН обнародовало свои состоящие из 25 пунктов обязательства по защите прав человека и соблюдению международных гуманитарных законов. Последующие правительства в полной мере выполняли эти обязательства, которые подробно излагаются в приложении I.

116. В ходе восстания маоистов нарушились закрепленные в Пакте права, включая религиозные и культурные права, право на образование, здоровье, право на питание и место жительства, право на развитие и право на собственность. Повстанцы нарушали религиозные, социальные и культурные права, запрещая проведение традиционных и ритуальных мероприятий, убивали участников погребальных церемоний, избивали священников, взрывали монастыри ("гумбы") и храмы, сжигали студенческие общежития и библиотеки. Маоисты подожгли Санскритский университет Махендры в Данге и уничтожили тысячи редких и ценных религиозных книг. Они чинили препятствия осуществлению права на образование, беря в заложники учащихся и преподавателей школ, облагали население данью, реализовывали свои политические программы, строили бункеры, склады оружия и резали скот прямо в школьных дворах. Повстанцы нарушали право на охрану здоровья, препятствуя водоснабжению и затрудняя работу транспорта, они грабили аптеки, нападали на дома медицинских работников, убивали их и сжигали

машины скорой помощи. Они также нарушали право на питание и место жительства, блокируя доставку продовольствия в отдаленные районы, такие, как Хумла и Джумла, а тысячи людей подверглись перемещению. Было нарушено и право на развитие, поскольку повстанцы полностью уничтожили телефонное сообщение, за исключением военных казарм и телекоммуникационного центра; также была парализована деятельность в рамках проводившихся ПРООН программ "Труд в обмен на продовольствие" и "Образование в обмен на продовольствие". Разрушение государственных структур привело к дефициту услуг. Повстанцы нарушали и право на владение собственностью, захватывая личное имущество, изгоняя жителей из принадлежащих им домов, устанавливая контроль над товарооборотом, штрафуя население по любому поводу, организуя ежемесячные поборы, взрывая частные дома и автомобили, отнимая у крестьян их урожай, запрещая продажу имущества и взимая так называемые "налоги". Кроме того, часть личного имущества была уничтожена и в ходе контртеррористических операций сил безопасности (NHRC, 2005, pp. 129-135).

117. Для борьбы с повстанцами правительство создало вооруженные отряды полиции; в пяти округах оно учредило окружные административные управления, в 14 зонах - зональные административные управления и в каждом районе - координационный комитет. Окружные и зональные администраторы координировали деятельность правительственных учреждений по поддержанию правопорядка в подчиненных им районах и осуществляли необходимый контроль. Районные координационные комитеты следили за поддержанием правопорядка в своих районах на комплексной основе. Им также было поручено содействовать предоставлению услуг, которые должно было оказывать правительство. Однако в основном их деятельность была направлена на противодействие демократическим движениям и мобилизацию народа в поддержку прямого правления короля. После образования нового правительства зональные управления были ликвидированы.

118. Его Величество Король обнародовал Закон 2005 года о борьбе с террористической и подрывной деятельностью и наказании за нее (ЗТПД), позволяющий возбуждать судебные иски против террористов. Этот Закон был принят в развитие аналогичного закона 2004 года, который был принят лишь на два года. После вступления в силу ЗТПД в стране ожидалось положительные сдвиги в отношении поддержания правопорядка. Ожидалось, что террористическая и подрывная деятельность в стране будет поставлена под контроль.

119. Для осуществления мирного процесса был учрежден Секретариат мира. Был создан соответствующий координационный комитет высокого уровня, в состав которого вошли представители всех основных политических партий страны. Функции Комитета

заканчиваются в проведении переговорного процесса между правительством и повстанцами.

120. Для защиты прав человека ПН создало несколько правозащитных организаций в рамках правительственных учреждений. Для наблюдения за правозащитной деятельностью правительственных учреждений при канцелярии премьер-министра и Совете министров был создан соответствующий контрольный комитет. При канцелярии премьер-министра и Совете министров был создан Центр по поощрению прав человека, который в 2005 году был введен в состав канцелярии премьер-министра и Совета министров. В настоящее время правозащитная деятельность правительственных и неправительственных учреждений координируется отделом по поощрению прав человека. Для защиты прав человека правозащитные группы были созданы при штабе Непальских вооруженных сил и Управлении полиции. Кроме того, существует несколько отделов по правам человека в различных министерствах, таких, как канцелярия премьер-министра и Совет министров, министерство юстиции и по делам парламента, министерство по делам женщин, детей и социального обеспечения, министерство образования и спорта и министерство внутренних дел. Эти учреждения играют ключевую роль в деле защиты прав человека.

### **Задачи на будущее**

121. Несмотря на эти законодательные и организационные меры, права человека продолжают нарушаться. Хотя силы безопасности планомерно выполняют положения общей для Женевских конвенций 1949 года статьи 3, нарушения не прекращаются. Большинство нарушений прав человека произошло в период беспорядков и чрезвычайного положения.

122. В ходе беспорядков повстанцы уничтожили большую часть инфраструктуры, что помешало правительству оказывать народу необходимые услуги. В настоящее время задача ПН заключается в восстановлении всех уничтоженных повстанцами инфраструктур, что позволит эффективнее обеспечивать права народа.

123. ПН пришлось ассигновывать значительную долю бюджетных средств на цели поддержания законопорядка в стране. В прошлом расходы, направленные на обеспечение безопасности, увеличивались, а бюджет на цели развития сокращался. Поэтому ПН пришлось расходовать свои ограниченные ресурсы на цели поддержания мира и безопасности, а не на социально-экономическое развитие.

## Статья 6. Право на труд

### Базовая информация

124. В первоначальном докладе упоминалось о том, что Конституция и другие законодательные акты, такие, как Закон о гражданских свободах 1954 года, Национальный законодательный кодекс 1963 года и Закон о труде 1992 года, гарантируют народу Непала право на труд. Основная информация об этом изложена в первоначальном докладе.

125. Был принят закон о запрещении подневольного труда ("камайя"), а в отношении работодателей, использующих такой труд, были предусмотрены меры наказания. Этим Законом был также предусмотрен Фонд помощи жертвам подневольного труда.

126. В Закон о труде и постановление о его применении 1993 года были внесены поправки в соответствии с Законом 2000 года о запрещении и упорядочении детского труда. Этими поправками было гарантировано право на труд. Был учрежден Суд по трудовым спорам и принято постановление, обеспечивающее право на труд.

### Новые инициативы

127. Десятый план предусматривает гарантии в отношении прав, интересов и социального обеспечения трудящихся, а также предполагает сбор и использование информации о рынке труда и подготовке квалифицированной рабочей силы, а также создание условий для обеспечения возможностей трудоустройства на иностранных рынках труда. Предусмотренные в этом Плане цели предполагается достичь путем внесения поправок в трудовое законодательство для приведения его в соответствие с трудовыми нормами МОТ, путем развития гармоничных отношений между трудящимися и секторами промышленности, организации системы профессиональной подготовки, обеспечения трудоустройства за счет использования информации о рынке труда, а также путем предоставления помощи в виде займов группам населения с низкими доходами. В рамках Плана разработано пять следующих стратегий по достижению вышеуказанных целей: повышение эффективности трудовой администрации; развитие гармоничных отношений между руководством предприятий и рабочими; осуществление программ профессиональной подготовки и повышения квалификации; содействие трудоустройству за рубежом; и проведение реформ.

128. Одной из целей Десятилетнего плана является ликвидация наихудших форм детского труда. Поставлена задача по облегчению положения 90 100 работающих детей в 35 районах за счет реализации Генерального плана. ПН осуществляет план по ликвидации

детского труда (2004-2014 годы), который направлен на искоренение наихудших форм детского труда к 2009 году и всех форм детского труда - к 2014 году. Как отмечалось в таблице 5, МОТ/ИПЕК во взаимодействии с ПН осуществляют рассчитанную на определенный срок Программу ликвидации семи отдельных форм детского труда. ПН учредило Детский фонд развития и реабилитации, в ведении которого находятся неформальные учебные центры по уходу за детьми в дневное время, созданные для детей и работников ковровых фабрик. Министерство труда и управления транспортом взаимодействует с Германским агентством по техническому сотрудничеству (ГАТС) в осуществлении проекта "Улучшение положения работающих детей", который предусматривает неформальное обучение детей и предоставление им возможностей для развития в раннем возрасте, а родителям - возможности получения дохода. Уже более 11 000 детей, находившихся в опасном положении, получили помощь в рамках этого проекта. Под председательством секретаря министерства труда и управления транспортом был создан Национальный руководящий комитет по вопросам детского труда с целью разработки стратегий/программ и проведения межсекторальной координационной и контрольной деятельности, связанной с детским трудом.

129. ПН уполномочило РКР определять минимальный размер заработной платы сельскохозяйственных рабочих. При этом размер заработной платы устанавливается с учетом времени года и характера выполняемой работы. В настоящее время минимальная заработная плата сельскохозяйственных рабочих составляет 70 рупий в день (MDGs, 2005, р. 90).

### **Задачи на будущее**

130. Несмотря на принимаемые стратегические меры и осуществляемые программы, ПН сталкивается с рядом проблем в области обеспечения права на труд. Раньше серьезную проблему представляла собой деятельность повстанцев, поскольку она приводила к росту безработицы в стране. Целый ряд предприятий был закрыт в связи с угрозами, террористической деятельностью и вымогательством со стороны повстанцев, что обусловило прекращение потока иностранных инвестиций в экономику Непала.

131. ПН создало в стране 10 центров профессионально-технической подготовки, где учащиеся имеют возможность получить бесплатное образование по различным предметам. Некоторые из получивших такую подготовку лица выехали на работу за границу, а другие стали заниматься самостоятельной деятельностью. В Десятом плане поставлена задача подготовить 20 000 специалистов, и 15 000 человек уже получили специальность. Для выполнения задач, поставленных в Десятом плане, есть все основания. ПН осуществляет проект в области гигиены труда и соблюдения техники

безопасности с целью обеспечения права на справедливые и благоприятные условия труда.

## **Статья 7. Право на справедливые и благоприятные условия труда**

### **Базовая информация**

132. Непал стал участником девяти основных Конвенций МОТ, в которых закреплено право на справедливые и благоприятные условия труда. Положения этих Конвенций включены в непальские законы, Конституцию Королевства Непал 1990 года, Закон о труде 1992 года, Закон о детях 1992 года, Закон о профессиональных союзах 1993 года, Закон о запрещении и упорядочении детского труда 2000 года и Закон о работе за границей 1986 года.

133. ПН предпринимает усилия с целью направления непальских рабочих на работу за границу в 107 стран. От агентств по трудоустройству, которые направляют непальских рабочих за границу, правительство требует предоставления доказательств наличия спроса на соответствующую категорию работников. Правительство запретило агентствам трудоустраивать рабочих на предприятиях, где оплата труда не превышает 125 долл. США в месяц (EIU, 2005 and MDGs, 2005, p. 90). Общее число трудящихся-мигрантов превышает 1,4 млн. человек, большинство из которых находятся в Индии. В 2003/04 году находящимися за границей трудящимися в страну было переведено около 46,37 млрд. рупий, что в четыре раза больше, чем в 1995/96 году (MDGs, 2005, p. 90).

### **Новые инициативы**

134. ПН принимает меры с целью обеспечения права на справедливые и благоприятные условия труда. Оно окончательно доработало Стратегию в области труда и занятости 2004 года и следит за соблюдением положений Закона о запрещении и упорядочении детского труда. Разработан новый Закон о работе за рубежом. Установлен специальный ящик для сбора жалоб, и назначены должностные лица для рассмотрения таких жалоб. Завершается разработка плана действий по созданию благоприятных условий труда. Для трудящихся проводятся учебные занятия по пожарной безопасности и оказанию первой помощи, а также по ТБОЗ. Принято решение об учреждении Фонда социального обеспечения трудящихся. Осуществляется Генеральный план по вопросам детского труда на 2004-2014 годы. Новая политика в области труда и занятости на 2005 год уже представлена на утверждение кабинета министров. Эта политика разработана в соответствии с планом действий по созданию благоприятных условий труда и основополагающими трудовыми принципами и правами, за обеспечение которых



выступает МОТ. Кабинет министров утвердил положение о премиях, и в настоящее время завершается работа над Общенациональным планом действий по созданию благоприятных условий труда.

135. ПН осуществляет программу трудоустройства за рубежом, в рамках которой далитам, джанаяти, женщинам и жертвам конфликта предоставляются займы для покрытия расходов, связанных с трудоустройством за рубежом.

136. С 2002 года МОТ осуществляет проект по ликвидации наихудших форм детского труда, на реализацию которого выделено 5,5 млн. долл. США. МНПО, в частности организация "Всемирное просвещение", осуществляет другой проект, связанный с искоренением наихудших форм детского труда. На его реализацию выделено 4 млн. долл. США. С 2004 года МОТ проводит просветительскую работу по вопросам ВИЧ/СПИДа в качестве проекта, осуществляемого на рабочих местах.

137. Министерство труда и управления транспортом (МТУТ) дало рекомендации для работы за рубежом 1 191 человеку, которые являются жертвами конфликта и необеспеченными с экономической точки зрения людьми. Из этого числа 349 человек получили займы в размере до 80% от общих расходов на эти цели.

138. ПН учредило в стране десять бюро труда, расположенных в городских районах и промышленных зонах. Для наблюдения за положением дел в различных секторах промышленности под эгидой МТУТ работают 17 трудовых инспекторов.

139. Взаимодействуя с ЮНИФЕМ, ПН создало Руководящий комитет по обеспечению прав женщин из числа трудящихся-мигрантов. Правительство сформировало комитет под председательством Генерального директора Департамента трудовых ресурсов и содействия занятости (ДТРСЗ) с целью определения размеров минимальной заработной платы работников неформальных секторов или секторов, в которых нет профсоюзов.

140. Кроме того, у ПН есть план и программы, предполагающие создание пяти районных судов по трудовым спорам и биржи труда.

### **Задачи на будущее**

141. Несмотря на все предпринимаемые усилия, ПН предстоит решить несколько проблем, связанных с обеспечением права на справедливые и благоприятные условия труда, а также покончить с махинациями, в которых могут быть замешаны агентства, занимающиеся трудоустройством в зарубежных странах. Отмечается явная нехватка

трудоу инспекторов для осуществления контроля на промышленных предприятиях, в связи с чем ПН предпринимает усилия для подготовки большего числа инспекторов для защиты прав трудящихся, в том числе работающих за рубежом.

142. ПН сталкивается с серьезной проблемой нехватки бюджетных средств и осуществления разработанных программ. Выделяемых в настоящее время бюджетных ассигнований для эффективного осуществления программ недостаточно. В этой связи ПН обращается за финансовой и технической помощью к органам Организации Объединенных Наций и другим донорским учреждениям, с тем чтобы они продолжали и расширяли свою поддержку.

## **Статья 8. Право на создание профессиональные союзы**

### **Базовая информация**

143. В первоначальном докладе приводились конституционные и правовые положения, касающиеся права на создание профсоюзов.

144. В соответствии со статьей 4 Закона о профессиональных союзах 1992 года трудящиеся любого предприятия могут создавать профсоюзы с целью защиты своих профессиональных интересов, а 50 профсоюзов, или 5 000 рабочих предприятий одной отрасли, могут по договоренности образовывать профсоюзную ассоциацию. В соответствии со статьей 5 десять профсоюзных ассоциаций могут по договоренности сформировать конфедерацию профсоюзов. В соответствии со статьей 8 профсоюз является автономным органом и юридическим лицом и имеет право на свободу действий в рамках Закона.

145. Статья 76 Закона о труде 1992 года разрешает проведение забастовки, если спор не может быть урегулирован в соответствии со статьей 74 данного Закона. В этой статье установлены процедуры направления представителем профсоюзов письменных претензий администрации, которые, должны быть урегулированы в течение 21 дня посредством диалога. Если спор урегулировать не удастся, диалог проводится в присутствии представителей Управления трудовых ресурсов. Если и в этом случае спорный вопрос не урегулирован, обе стороны могут назначить посредников. Если вопрос не решается путем посредничества, ПН формирует трехсторонний комитет, который должен урегулировать спор в течение 15 дней. В этом случае рабочим за 30 дней следует направить руководству уведомление о проведении забастовки. Копия этого уведомления также направляется в Департамент по трудовым вопросам, соответствующее управление трудовых ресурсов и местную администрацию. Профсоюзам разрешается проводить

забастовки при условии соблюдения критериев, перечисленных в статье 76 Закона о труде. Вместе с тем трудящиеся или профсоюз не могут проводить забастовку, если она запрещена действующим законодательством. Так, забастовки не могут проводиться службами безопасности и руководящими органами. В этом случае ПН учреждает судебный орган для разрешения спора, решение которого является окончательным. Кроме того, забастовки не могут проводить служащие или рабочие, выполняющие функции жизнеобеспечения, о которых говорится в соответствующем Законе 1955 года.

146. В настоящее время в Непале насчитывается более 2 000 профсоюзов, из которых активно действуют 1 759 организаций (Economist Intelligence Unit, 2004). В Непале существует четыре федерации профсоюзов: 1) Общая федерация непальских профсоюзов; 2) Непальский конгресс профсоюзов; 3) Демократическая конфедерация непальских профсоюзов; и 4) Независимый демократический профсоюз (EIU, 2004).

147. В стране действует несколько специализированных профсоюзов, ассоциаций и федераций. Основными профессиональными ассоциациями в Непале являются: Непальская сельскохозяйственная ассоциация, Непальская ассоциация адвокатов, Непальский профсоюз преподавателей университетов, Непальская ассоциация врачей, Непальская ассоциация инженеров, Непальская ассоциация попечителей, Непальская ассоциация школьных преподавателей, Национальная ассоциация работников корпораций, Национальная ассоциация работников университетов, Непальская ассоциация сборщиков мусора, Непальская ассоциация журналистов, Непальская ассоциация работников аптек, Непальский профсоюз работников розничной торговли, Независимая национальная демократическая конфедерация непальских профсоюзов, Федерация непальской Торгово-промышленной палаты, Непальская торговая палата, Федерация ассоциаций НПО и т.д. Эти профсоюзы, ассоциации и федерации занимаются защитой интересов соответствующих трудящихся.

148. Рабочие промышленных предприятий, включая персонал гостиниц, нередко объявляют забастовки. Некоторые из них организуются профсоюзами/федерациями, другие - работниками соответствующих отраслей. За последние пять лет произошло несколько забастовок. Вместе с тем профсоюзы и федерации также играли важную роль в урегулировании споров между трудящимися и руководством.

### **Новые инициативы**

149. Недавно ПП приняла резолюцию о предоставлении профсоюзных прав гражданским служащим, за исключением работников директивных органов. Исходя из этого, ПН

изучает вопрос о внесении поправок в Закон о гражданской службе и включении в него положений, отражающих дух этой резолюции.

### **Задачи на будущее**

150. В целом в Непале профсоюзы руководствуются своими политическими убеждениями и иногда выходят за рамки защиты прав трудящихся. Пока еще не ясно, будут ли профсоюзы заниматься исключительно защитой прав своих членов или же под влиянием недавних политических изменений будут участвовать в политической жизни.

## **Статья 9: Право на социальное обеспечение, включая социальное страхование**

### **Базовая информация**

151. В первоначальном докладе была изложена общая информация о мерах, принятых Непалом в сфере социального обеспечения, включая социальное страхование. По данным последнего опроса, инвалиды в Непале составляют 1,63% (0,37 млн.) от общего населения (NHDR, 2004, p. 64). ПН относит к понятию "инвалидность" физическую неполноценность, слепоту, ослабленное зрение, умственную отсталость, глухоту, проблемы со слухом и психические заболевания. Инвалидность может быть частичной и полной. В исследовании, проведенном в 2001 году НКП и ЮНИСЕФ, было выделено четыре категории инвалидности: i) коммуникационная инвалидность; ii) локомоционная инвалидность; iii) умственная неполноценность; и iv) множественная/комплексная инвалидность (НДПДЗ, 1981 год).

152. Право на социальное обеспечение включает медицинское обслуживание, выплату пособий по болезни, беременности и родам, пособий по старости, пособий по инвалидности, пособий в связи с потерей кормильца, пособий в связи с несчастными случаями на производстве, пособий по безработице и семейных пособий. ПН приняло ряд мер по защите прав сирот, незащищенных женщин, престарелых и инвалидов.

153. Права, связанные с социальным обеспечением, закреплены, в частности, в Конституции, Национальном законодательном кодексе 1963 года, Законе о защите и социальном обеспечении инвалидов 1982 года и его правоприменительных положениях 1995 года, Законе о детях 1992 года, Законе о труде 1992 года, Законе о правовой помощи 1998 года, Законе об образовании 1971 года и его правоприменительных положениях 2002 года, Законе о социальном обеспечении 1992 года и Законе о местном самоуправлении 1999 года.

## **Новые инициативы**

154. ПН в своем Десятом плане разработало стратегии, политику и программы с целью осуществления права на социальное обеспечение, которое в первую очередь ориентировано на женщин, детей, инвалидов и престарелых. Для достижения стратегических и политических целей в области социального обеспечения ПН осуществляет следующие программы:

- i) программу по расширению участия женщин в общественной жизни, предоставлению им доступа к ресурсам и ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- ii) программу по разработке национального плана работы в интересах обеспечения прав детей;
- iii) программу по предупреждению инвалидности и предоставлению инвалидам возможностей вести достойную жизнь;
- iv) программу по развитию системы социального обеспечения престарелых и расширению их возможностей;
- v) программу по созданию институциональной структуры и укреплению существующих структур;
- vi) принятие мер с целью взаимодействия, координации усилий, мониторинга и оценки программ совместно с НПО/гражданским обществом.

## **Инвалиды**

155. В 1981 году ПН учредило фонд в размере 8 млн. рупий с целью обучения, профессиональной подготовки и реабилитации инвалидов. В рамках этого фонда детям, имеющим инвалидность, предоставляются ежемесячные пособия в размере от 100 до 250 рупий, а для инвалидов проводятся различные программы профессиональной подготовки и организуются специальные учебные классы. Совет по социальному обеспечению предоставляет инвалидам индивидуальные безгарантийные займы в размере от 5 000 до 8 000 рупий для организации приносящей доход деятельности (NHRAP, 2004, p. 33).

156. В 1995 году был создан Параолимпийский комитет с целью поощрения инвалидов к участию в международных спортивных соревнованиях. Совет по вопросам специализированного образования ежегодно организует спортивные и культурные мероприятия для детей-инвалидов. Ассоциация по социальному обеспечению психически неполноценных лиц при посредничестве Параолимпийского комитета регулярно организует проведение спортивных соревнований. По мере возможности ПН обеспечивает предоставление инвалидам общих, профилактических и лечебных услуг (NHRAP, p. 33).

157. Расширяются возможности инвалидов в области занятости, особенно в частном секторе. Ассоциация транспортных предприятий предоставляет инвалидам некоторые скидки при совершении поездок.

158. Под председательством министра МЖДВБ был создан Национальный координационный комитет по делам инвалидов. Работающие с инвалидами НПО создали Национальную федерацию НПО инвалидов, которая получает от правительства помощь в виде ежегодных субсидий. Кроме того, некоторые признанные НПО, работающие в интересах инвалидов, получают от правительства субсидию для осуществления программы в этой области, являющейся национальным приоритетом.

159. Обеспечением прав инвалидов занимаются отдельные НПО и федерации. Кроме того, специальная работа ведется в интересах слепых, психически неполноценных, глухих и лиц с физической инвалидностью. В каждом из 75 районов ПН выплачивает 50 наиболее уязвимым лицам с инвалидностью в возрасте 16 лет и старше ежемесячное пособие в размере 150 рупий на человека (NHRAP, 2002, p. 34).

160. Начиная с 1997 года ПН осуществляет Национальную стратегию в интересах инвалидов, которая предусматривает меры по защите и улучшению всех аспектов жизни инвалидов. В рамках этой стратегии принимаются профилактические, лечебные и реабилитационные меры.

161. В 2003 году ПН разработало и начало осуществление Национального плана действий в интересах инвалидов, который охватывает 12 направлений деятельности: i) просветительскую деятельность среди общественности; ii) образование и проведение дополнительных мероприятий; iii) профессиональную подготовку и обеспечение занятости; iv) внесение поправок в законы; v) распространение информации и обеспечение доступа к объектам инфраструктуры; vi) развитие институциональных структур и наращивание потенциалов; vii) предоставление оборудования и аренда оборудования; viii) консультационное обслуживание; ix) охрана здоровья и

распространение материалов; х) реабилитация в рамках общин; xi) резервирование мест и определение квот; xii) строительство домов инвалидов.

162. В 2004 году ПН разработало комплексную Национальную политику и Национальный план действий в отношении инвалидов, которые предусматривают осуществление соответствующих стратегий, политики, программ и планов действий. Эта Национальная политика и План действий также содержат положения, закрепленные в принятых Организацией Объединенных Наций Стандартных правилах обеспечения равных возможностей для инвалидов 1994 года и Всемирной программе действий в отношении инвалидов 1982 года и предусмотренные Азиатско-тихоокеанским Десятилетием инвалидов на 1993-2002 годы и Бивакской декларацией 2000 года.

163. Политика реализации реформы системы управления 2004 года предусматривает, что максимум 45% вакантных должностей в системе гражданской службы должно отводиться женщинам, далитам, представителям коренных народностей и инвалидам; предполагается, что эти должности будут заполняться на основе свободного конкурса в течение пяти лет с начала осуществления этой политики. Вместе с тем эта политика пока еще находится в стадии разработки. Она касается вакантных должностей в государственных корпорациях, советах/комитетах по развитию, органах местного самоуправления (РКР, СКР и муниципалитетах), преподавательского и иного персонала.

164. ПН осуществляет следующие программы в интересах инвалидов:

- i) Профессиональная подготовка с целью дальнейшего трудоустройства проводится 35 НПО в 48 районах страны и включает: а) подготовку по месту жительства для всех категорий инвалидов; б) обучение 100 инвалидов на региональном уровне; в) обучение основам предпринимательской деятельности после начальной подготовки; г) сотрудничество с работодателями в целях трудоустройства; д) реализацию общинных реабилитационных программ; е) совместную организационную работу (ОИ) в шести районах; г) НАС для реабилитации общин; h) реабилитацию, консультативное обслуживание, помощь на дому, последующие меры, интеграцию, коммуникационные услуги и т.д.
- ii) Распространение вспомогательных материалов: а) бесплатное распространение вспомогательных материалов/протезов на региональном уровне; б) этими услугами ежегодно пользуются 2 000 инвалидов; в) обновление списков инвалидов.

- iii) Распространение личных карточек инвалидов.
- iv) Мероприятия по чествованию и награждению заслуженных инвалидов.
- v) Предупреждение инвалидности и кампании по уменьшению ее масштабов:
  - a) вакцинация против АКДС и полиомиелита; b) распространение витамина А и железосодержащих препаратов; c) организация программы в области питания (медицинская/просветительская составляющие); d) развитие детей в раннем возрасте; e) организация системы лечения расстройств зрения и слуха; f) деятельность по оценке. Эти мероприятия были проведены в 47 районах страны.
- vi) Образование, консультационные и дополнительные мероприятия:
  - a) организация системы специального образования в 63 районах; b) создание учебных классов для слабослышащих детей в 320 центрах; c) проведение контроля и оценки в 47 районах; d) предоставление стипендий, обеспечение жильем и распространение учебных материалов; e) проведение эксперимента по обучению глухонемых знаковой системе общения в 80 школах восьми районов.
- vii) Предоставление пособий в рамках социального обеспечения 50 нуждающимся в каждом районе (такие пособия получили в общей сложности 3 700 человек).
- viii) Оказание содействия учреждениям, работающим с инвалидами.
- ix) Проведение информационно-просветительской работы.

165. ПН сталкивается с целым рядом проблем в деле защиты прав инвалидов. К их числу относятся: i) отсутствие адекватных ресурсов и программ; ii) недостаточная координация усилий учреждений, действующих в данной области; iii) неприоритетный характер деятельности; и iv) отсутствие изменений в традиционном отношении общества к инвалидам.

166. Законом о гражданской службе предусматривается предоставление ежегодного отпуска по болезни продолжительностью в 12 дней. В случае неиспользования отпуска по болезни данное лицо получает пособия по болезни, которые выплачиваются наличными. Если гражданский служащий заболевает во время выполнения своих должностных обязанностей, расходы по лечению покрываются за счет средств ПН. Если гражданский служащий умирает во время выполнения своих должностных обязанностей, его семья



получает компенсацию и пособие на образование детей. Аналогичные положения содержатся в Законе о труде 1992 года и других законах, касающихся занятости. Закон о труде содержит требование об обязательном страховании работников, причем размер страховых выплат должен быть достаточным для покрытия компенсации, выплачиваемой в случае смерти застрахованного лица. При незаконном увольнении работника ему предоставляется компенсация в размере оклада. Лицо, проработавшее более пяти лет, имеет право на получение премии из расчета количества проработанных лет. Вместе с тем Закон о труде не распространяется на предприятия, где работают менее 10 сотрудников, и в этом случае они не имеют права на получение всех льгот, предусмотренных этим законом. В системах социального обеспечения не проводится четкого разграничения с точки зрения адекватности или неадекватности льгот, предоставляемых государственными и частными предприятиями. При закрытии предприятия его работники получают полный оклад и причитающееся им пособие. Лицу, теряющему работу вследствие закрытия компании на определенный период, выплачивается оклад и предоставляются другие льготы. В соответствии с Законом о труде на сезонном предприятии или компании, которые работают в определенное время года, работникам должно выплачиваться 25% оклада за нерабочий период в качестве пособия по безработице. Вместе с тем в некоторых случаях действующая система социального обеспечения является неадекватной с точки зрения обеспечения потребностей бенефициаров.

167. Непал не является участником Конвенции МОТ о минимальных нормах социального обеспечения 1952 года (№ 102). Тем не менее Непал соблюдает положения этой Конвенции, некоторые из которых включены в Закон о труде 1992 года.

## **Престарелые**

### **Базовая информация**

168. Согласно критериям, установленным Отделом народонаселения Организации Объединенных Наций, престарелыми считаются лица в возрасте 60 лет и старше. Они имеют право на охрану здоровья, социальное обеспечение, улучшение экономического положения и достойную жизнь.

169. Непал принял Макао́ский план действий по проблемам старения. ПН участвовало в проходившем в Маниле, Филиппины, Региональном рабочем совещании по национальным стратегиям в отношении престарелых и последующим мерам, связанным с Макао́ским планом действий по проблемам старения. Правительство также участвовало во Втором азиатском региональном подготовительном совещании в связи с Всемирной

ассамблеей по проблемам старения (Пуна, Индия, август 2001 года). Кроме того, Вторая всемирная ассамблея по проблемам старения, состоявшаяся в Мадриде в апреле 2002 года, ратифицировала политическую декларацию прав престарелых, и 180 стран, включая Непал, одобрили ее и заявили о своей солидарности в отношении осуществления нового плана действий по проблемам старения. ПН обеспечило перевод Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года на непальский язык и его распространение среди широкой общественности.

### **Новые инициативы**

170. ПН приняло ряд мер с целью защиты прав престарелых. Десятый план направлен на максимальное использование знаний, навыков и опыта пожилых граждан в области социального развития посредством создания условий, способствующих уважению, защите и обеспечению интересов престарелых. Оно разработало программу, состоящую из десяти пунктов, которая, в частности, ориентирована на разработку законов и положений, поощрение НПО и ОО к более активному участию в программах социального обеспечения, обслуживания и реабилитации престарелых, а также на оказание им дополнительных услуг в деле охраны здоровья и транспортного обслуживания. НПДПЧ также содержит положения о защите прав престарелых (NHDR, 2004, р. 68).

171. ПН стало выплачивать пенсию по старости с 1995 года. Вдовам в возрасте старше 60 лет предоставляется пособие в размере 125 рупий в месяц. Каждый мужчина и каждая женщина в возрасте 75 лет и старше получают ежемесячное пособие в размере 175 рупий. ПН провозгласила политику, направленную на разработку законов, непосредственно касающихся престарелых, с целью использования их опыта, навыков и возможностей в деле осуществления программ в области социального обеспечения, а также координации, мониторинга и оценки этих усилий. Разработан законопроект по защите прав престарелых.

172. ПН приняло Стратегию в отношении престарелых и Рабочую стратегию 2002 года, а также Руководящие принципы осуществления программы медицинского обслуживания престарелых 2004 года. Стратегия в отношении престарелых и Рабочая стратегия считаются основными документами, служащими руководством для реализации программ и проектов, касающихся обслуживания престарелых. Эта стратегия охватывает следующие восемь направлений деятельности: i) экономическое развитие; ii) социальное обеспечение; iii) медицинское обслуживание; iv) оказание помощи и воспитание уважительного отношения к престарелым; v) участие в жизни общества; vi) образование и организация отдыха; vii) предоставление различных услуг; и viii) деятельность в области классификации. Эта стратегия обеспечивает бесплатное

лечение и медицинское обслуживание, а также освобождение от оплаты транспортных и коммуникационных услуг. Она также предусматривает создание фонда социального обеспечения на национальном уровне для деятельности в интересах престарелых. Руководящие принципы обслуживания престарелых распространяются на 45 районов страны. В 2005 году ПН приняло План действий в отношении престарелых. Он осуществляется правительственными учреждениями, местными органами власти, неправительственными организациями и представителями гражданского общества.

173. В 2004 году в стране насчитывалось 52 зарегистрированных учреждения/НПО, занимающихся обслуживанием престарелых, включая 20 домов престарелых. Самадж Кальян Кендра Пашупати Бриддхасрам, Девапаттан, Катманду, рассчитан на 225 человек и находится в ведении правительства, которое покрывает его расходы. Кроме того, 15 домов престарелых и 6 центров по уходу за престарелыми в дневное время предоставляют свои услуги 752 пожилым гражданам (МЖДВБ, 2005 год).

174. ПН оказывает финансовую поддержку другим домам престарелых. В 2004/2005 бюджетном году ПН выделило этим домам, включая Пашупати Бриддхасрам в Катманду, 90 110 000 рупий.

#### **Задачи на будущее**

175. ПН сталкивается с рядом проблем в плане обеспечения защиты прав престарелых. Наибольшей проблемой для ПН является финансирование. Домов престарелых и центров по уходу за престарелыми в дневное время не хватает, а имеющихся в их распоряжении средств явно недостаточно. Ощущается дефицит эффективных программ реабилитации престарелых, программ обеспечения экономических прав, развлекательных центров, а также учреждений, работающих в интересах престарелых. Кроме того, серьезное негативное воздействие на реализацию прав престарелых в области социального обеспечения оказал вооруженный конфликт. Более молодые члены семей были вынуждены либо присоединиться к повстанческим группам, либо покинуть свои дома и деревни, а пожилые лица вследствие этого были вынуждены заниматься сельскохозяйственной деятельностью и животноводством, что выходило за рамки их физических возможностей.

## **Статья 10. Охрана и помощь, предоставляемые семье, матерям и детям**

### **Охрана и помощь, предоставляемые семье и матерям**

#### **Базовая информация**

176. Законодательные положения, запрещающие торговлю женщинами и их эксплуатацию, были изложены в первоначальном докладе. Согласно действующим законам, торговля людьми наказывается 20 годами тюремного заключения, что должно служить мощным сдерживающим фактором в деле распространения этого ужасного явления. Вместе с тем искоренить торговлю женщинами и детьми одними лишь правовыми средствами невозможно. Неосведомленность, неграмотность и ограниченные возможности в области занятости являются факторами, способствующими процветанию торговли женщинами и детьми. Тот факт, что до 35% девушек, проданных в целях занятия проституцией из Непала в соседние страны, были обмануты предложением хорошей работы или возможностью вступить в брак, указывает на необходимость расширения сферы применения законов против торговли людьми (КЛДЖ, второй и третий периодические доклады, 2002 года, стр. 17).

177. Гендерное неравенство больше проявляется в сельских районах. Так, в горных районах существует большее гендерное неравенство чем в равнинных районах "тераи". Если говорить о перспективных с точки зрения развития районах, то наибольшее гендерное неравенство наблюдается в дальнезападном и среднезападном районах развития. Гендерное неравенство в Непале усугубляется нищетой и неграмотностью (NHDR, 2004, pp. 19-20).

#### **Новые инициативы**

178. ПН сформировало Координационный комитет и Целевую группу на национальном уровне для координации деятельности по борьбе против торговли людьми. В районах, где торговля распространена в наибольшей степени, были также созданы целевые группы на районном и сельском уровнях, куда вошли представители местных органов власти, полиции и НПО. Кроме того, на окружном уровне для борьбы против торговли женщинами и детьми задействовано 26 окружных целевых групп. Полиция также принимает административные меры. В Главном полицейском управлении Непала создан отдел, где работают сотрудники-женщины. Это подразделение, действуя в координации с ЮНИСЕФ, приступило к проведению в различных районах информационно-просветительских программ по проблемам торговли людьми и сексуальной эксплуатации. Этот проект включает и другие компоненты, такие, как укрепление потенциала

сотрудников полиции и управление базой данных о преступной деятельности в этой области.

179. В стране существуют 25 центров по обслуживанию женщин и детей и шесть аналогичных центров в пограничных районах, которые действуют под эгидой Департамента уголовных расследований непальской полиции. В Катманду существует один такой центр для женщин и детей, проживающих в равнинных районах, и три районных центра имеются в Катманду, Лалитпуре и Бхактапуре. В некоторых районах, находящихся за пределами долины Катманду, имеется по два центра. Другие центры созданы в районах наиболее широкого распространения торговли людьми, в том числе в пограничных областях. Такие центры имеются во всех равнинных районах "тераи" и пограничных горных районах. Они действуют в тесной координации и взаимодействии с различными учреждениями, такими, как Непальская ассоциация адвокатов (НАА), Женский форум по вопросам права и развития (ЖФПР), консультативные центры правовой помощи (КЦПП) и Центр правовых исследований и развития ресурсов (ЦПИРР), в целях оказания правовой помощи и предоставления реабилитационных услуг женщинам и детям, возвращенным из публичных домов Индии. Все они сотрудничают с "Маити Непал", "Эй-би-си Непал" и Непальским центром жертв пыток (НЦЖП). Кроме того, Главное управление полиции Непала осуществляет пятилетний проект по подготовке и мобилизации сотрудников полиции с целью повышения уровня осведомленности и предупреждения торговли людьми.

180. МЖДВБ руководит деятельностью реабилитационных центров в рамках Совместной инициативы Тысячелетия против борьбы с торговлей девушками и женщинами (СИТ) в районах Каски и Нувакот, которые были созданы соответственно в 2002 и 2003 годах. В этих реабилитационных центрах реабилитацию прошли 65 женщин и 35 девушек, и на эти цели по состоянию на 2005 год было израсходовано соответственно 907 443 рупии и 1 051 347,57 рупии (СИТ, 30 июня 2005 года).

181. МЖДВБ разработало Национальный план действий против торговли женщинами и детьми в целях сексуальной эксплуатации, координацию которого осуществляет само МЖДВБ. Данный План действий состоит из восьми компонентов: а) проведение политических исследований и обеспечение институционального развития; б) принятие и соблюдение законов; в) осуществление просветительской и пропагандистской деятельности, принятие мер по взаимодействию и социальной мобилизации; г) проведение медицинских и учебных мероприятий; д) осуществление доходной деятельности и создание рабочих мест; е) реализация мер по спасению и реинтеграции; ж) решение трансграничных, региональных и международных вопросов; з) проведение мониторинга и оценки. МЖДВБ предложило законопроект с целью

внесения поправок в Закон о борьбе с торговлей людьми, с тем чтобы привести его в соответствие с Планом действий и устранить имеющиеся в нем недостатки.

182. Непал подтвердил свои обязательства в рамках Пекинской декларации по положению женщин 1995 года: равенство, развитие и мир, включая осуществление Программы действий, принятой четвертой Всемирной конференцией по положению женщин (NHDR, 2004, р. 52). Для осуществления положений Пекинской декларации 1995 года и Платформы действий ПН создало МЖДВБ, Департамент по вопросам развития женщин и 75 отделений, занимающихся вопросами улучшения положения женщин.

183. Департамент по вопросам развития женщин осуществляет программы по социальной мобилизации, профессиональной подготовке и трудоустройству с целью получения доходов и развития предприятий и общин, а также институционального развития при поддержке ряда донорских учреждений, включая ЮНИСЕФ, АЗБР, ЮНФПА, ЮСЭИД, ЕС, ГАТС, ЮНИФЕМ и ДАНИДА. Эти программы направлены на проведение массовой мобилизации и кампаний против торговли девушками, насилия в семье, детских браков, полигамии, алкоголизма, азартных игр, практики выкупа невест, коррупции и суеверий.

184. На одиннадцатой встрече на высшем уровне СААРК, состоявшейся в Катманду в январе 2002 года, страны - члены СААРК приняли Конвенцию о предотвращении торговли женщинами и детьми в целях проституции. Непал подписал эту Конвенцию и недавно ее ратифицировал. На встрече СААРК на высшем уровне также было решено создать добровольный фонд реабилитации и реинтеграции жертв торговли людьми (КЛДЖ, 2002 год, стр. 19).

185. Судебная власть также играет положительную роль, интерпретируя правовые положения о торговле людьми в пользу ее жертв. Так, в деле *Дурги Дхимал против ПЕВ* суд постановил, что "заявление, сделанное женщиной, которая обратилась с просьбой о проведении расследования, является достоверным и должно быть принято в качестве доказательства по данному делу", и возложил бремя доказывания на правонарушителя (NLR, 1998, р. 332). Этот приговор поощряет жертв торговли людьми возбуждать подобные расследования.

186. В 2002 году ПН создало Национальную женскую комиссию, с тем чтобы она консультировала правительство по вопросам эффективного осуществления международных договоров по правам человека и разрабатывала стратегии и планы, направленные на улучшение положения женщин. В секторальных министерствах были также созданы координационные группы по гендерным вопросам (NHDR, 2004, р. 52).

187. В 2002 году МЖДВБ провело исследование по оценке гендерного фактора в образовательном, медицинском и сельскохозяйственном секторах, а недавно МСЖВБ произвело гендерную оценку и ревизии собственного министерства, а также министерства местного развития, с тем чтобы эти органы в большей степени учитывали гендерный фактор при планировании, разработке политики, программ, бюджетов, в процессе мониторинга и оценки как на центральном, так и местном уровнях (NHDR, 2004, p. 55).

188. НКПЧ также создала состоящий из 11 членов Комитет по защите и поощрению прав человека женщин, деятельностью которого руководят женщины. Для борьбы с торговлей женщинами и девочками было также создано Управление национального докладчика (УНД), которое уполномочено проводить расследования, имея при этом доступ к любой необходимой документации.

189. ПН предпринимает усилия по запрещению некоторых широко распространенных вредных видов традиционной практики, к которым относятся так называемая "деуки" (когда девушка приносится в жертву богу или богине, что в основном распространено в западной части Непала, особенно в Доти и Даделдхуре), "кумари" (распространенная среди представителей рода Шакия, когда девочка-буддистка из Невара выбирается в качестве живой богини, которой поклоняются как воплощению индусской богини Дурге до достижения ею половой зрелости, после чего она автоматически лишается своего божественного статуса и на ее место приходит другая девочка. При этом в жизни ей запрещено выходить замуж), "джхума" (по этой традиции, распространенной в горных районах Непала, особенно в Мустанге и Манганге, где большинство населения составляют общины бхоте и шерпа, девочки приносятся в жертву богу или богине), "камлари" (являющийся одним из видов подневольного труда, когда для выполнения тяжелых работ по дому нанимаются только женщины из числа "тхару", получающие символическую плату в течение годичного контракта, который может быть продлен), "чхаупади" (по этой системе во время менструации женщина не имеет права проживать дома. В течение всего этого времени она не может даже прикасаться к вещам, которыми пользуются другие члены семьи. Такая практика по-прежнему сохраняется в двух районах Непала: Сети и Махакали). Все эти виды практики являются различными формами сексуальной эксплуатации. Кроме того, среди неграмотных сельских жителей сохраняется вера в колдовство. Жертвами обвинений в колдовстве в основном становятся женщины. ПН разрабатывает законопроект о запрещении подобных вредных традиционных видов практики и поддерживает НПО в осуществлении информационно-пропагандистских программ, которые в значительной степени способствуют сокращению масштабов проституции, в том числе среди касты бади. Бади - это каста представителей униженной и угнетенной общины, проживающей в западной части страны, женщины

которой традиционно занимались проституцией в качестве своей основной профессии. Искоренить эту практику можно лишь путем повышения уровня самосознания и создания возможностей для альтернативных видов приносящей доход деятельности, а также выделения на эти цели необходимых средств. В Национальном законодательном кодексе признается, что такими видами традиционной практики обычно занимаются представители этнических общин. Для ликвидации полигамии и полиандрии следует повысить уровень образования народа и сократить масштабы нищеты. С повышением уровня образования и доходов уменьшается зависимость от мужчин и, соответственно, женщин, что в свою очередь способствует исчезновению полигамии и полиандрии или, по крайней мере, сокращению их масштабов. В первоначальном докладе отмечалось, что закон запрещает брать выкуп за невесту. В некоторых общинах Непала, особенно в общинах "тераи", это создает серьезную проблему. Более поздним распоряжением суда были признаны недействительными такие дискриминационные с гендерной точки зрения законы, как статья 5, касающаяся регистрации рождения, смерти и других метрических данных (Закон о регистрации 1974 года), которая разрешает только старшему мужчине в семье регистрировать метрические данные, а также положение Закона о паспортах, в соответствии с которым для получения паспорта женщине до 35 лет требовалось согласие родителей.

### **Защита и помощь, предоставляемые детям**

#### **Базовая информация**

190. В первоначальном докладе была представлена общая информация о защите семьи, матерей и детей. Кроме того, ПН ратифицировало Конвенцию о правах ребенка (КПР), а также два ее дополнительных протокола, а именно: а) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и б) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах. ПН также ратифицировало Конвенцию СААРК 2002 года о региональных механизмах содействия обеспечению благополучия детей в Южной Азии, а в сентябре 2001 года - Конвенцию № 182 о ликвидации наихудших форм детского труда и Конвенцию № 29 о принудительном труде. ПН приняло и обеспечивает выполнение положений Закона о запрещении и упорядочении детского труда 1999 года. ПН также приняло Генеральный план действий в области детского труда на 2001-2010 годы.



## **Новые инициативы**

191. ПН утвердило Национальный план действий в интересах детей (2004/2005–2014/2015 годы) на основе Декларации специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, посвященной детям. Данный план действий был подготовлен совместно с отраслевыми правительственными учреждениями, учреждениями Организации Объединенных Наций, МНПО, НПО и самими детьми, которые участвовали в ряде рабочих совещаний, организованных на региональном уровне. Национальный план действий охватывает шесть областей: а) здравоохранение; б) качественное образование; с) охрана прав ребенка; d) борьба против ВИЧ/СПИДа; е) участие детей в жизни общества; и f) координация, мониторинг и оценка.

192. Во взаимодействии с МОТ правительство страны осуществляет программу с четко установленными сроками с целью ликвидации наихудших форм детского труда к 2007 году. Во взаимодействии с заинтересованными сторонами ПН определило приоритетность работы по ликвидации наихудших форм детского труда в соответствии с Конвенцией. Приоритетными областями являются: а) подневольный детский труд; б) труд детей в качестве домашней прислуги; с) дети, работающие в качестве носильщиков; d) дети, работающие в шахтах; е) дети, занимающиеся сбором утиля; f) торговля детьми в целях сексуальной эксплуатации; и g) дети, работающие на ковроткацких фабриках.

193. Закон о запрещении и упорядочении детского труда 1999 года запрещает нанимать на работу детей моложе 16 лет с целью выполнения "вредных видов работ". Данный Закон содержит положения об инспектировании предприятий, мониторинге условий работы детей и упорядочивает детский труд в формальном секторе. Кроме того, он содержит требование о создании благотворительного фонда с целью осуществления просветительских и развлекательных программ и создания библиотек для детей работающих родителей.

194. В основу Генерального плана о детском труде на 2001-2010 годы положен всесторонний и целостный подход к решению проблемы детского труда посредством координации усилий всех заинтересованных сторон с целью избежания дублирования и параллелизма. Он также направлен на то, чтобы а) сделать систему образования более эффективной; б) создать здоровые условия жизни; с) повысить общий уровень жизни семей; и d) увеличить число программ экономического развития. Подчеркивалась необходимость эффективного осуществления нормативных положений, в том числе принципов КПР. ПН приняло Национальный план действий в интересах детей Непала на 2004/2005-2014/2015 годы, который носит комплексный характер.

195. ПН, НПО и НМПО предпринимают усилия по уменьшению масштабов детского труда в стране, принимая профилактические и реабилитационные меры, а также меры по улучшению положения. В рамках реабилитационных мер НПО также оказывают консультативные услуги, услуги в сфере неформального образования, профессиональной подготовки, санитарного просвещения и охраны здоровья и выступают в роли спонсоров в области формального образования. Однако значительная часть деятельности НПО проводится в городах. Среди простых жителей страны растет обеспокоенность существованием в Непале практики детского труда, о чем свидетельствует тот факт, что более 1 000 правительственных, неправительственных, профессиональных, учебных и местных организаций участвовали в Глобальном марше против детского труда в 1998 году.

196. В связи с существующей в стране нищетой большое количество малоимущих детей работают в трудных и опасных условиях, особенно в промышленности и на шахтах. ПН и НПО взаимодействуют в деле вызволения детей из таких ситуаций и их реабилитации.

197. Обязанность по расследованию и возбуждению дел против незаконного использования детского труда возложена на трудовых инспекторов, хотя такое право имеют и обычные граждане. В связи с нехваткой бюджетных средств проводить инспекции по всем трудовым вопросам могут лишь 17 трудовых инспекторов. Вследствие этого вопросам детского труда уделяется самое минимальное внимание. ПН надеется на сотрудничество со стороны широкой общественности, а также НПО в плане возбуждения в судах дел по случаям незаконного использования детского труда и облегчения его бремени.

### **Задачи на будущее**

198. Существует ряд проблем, касающихся реабилитации, процесс которой является чрезвычайно длительным и дорогостоящим и связан с такими аспектами, как отсутствие помощи в деле реинтеграции/возможности заниматься прежней профессией, нехватка рабочих мест или других возможностей получения доходов после профессиональной подготовки, нежелание сотрудников больниц и других пациентов контактировать с лицами, инфицированными ВИЧ, сложность юридических процедур, связанных с задержанием торговцев людьми, отсутствие удостоверений личности, вызывающее трудности при получении юридических услуг, и, кроме того, невозможность получения развода женщиной, супруг которой занимается торговлей людьми.

199. Несмотря на все предпринятые инициативы, стратегические задачи и цели пока не достигнуты. В этой связи важно обеспечить эффективное осуществление программ. ПН сталкивается с целым рядом проблем в деле защиты семьи, матерей и детей, которые обусловлены необходимостью финансовой поддержки для целей осуществления разработанных программ. Правительство страны обращается к органам Организации Объединенных Наций и развитым странам с просьбой продолжать и расширять оказываемую поддержку. В Непале осуществляется несколько программ под эгидой МОТ/ЮНИСЕФ, направленных на ликвидацию наихудших форм детского труда, - в частности, связанных с использованием труда детей, занимающихся сбором утиля, и детей, работающих в качестве домашней прислуги.

### **Статья 11. Право на достаточный жизненный уровень**

#### **Базовая информация**

200. ПН прилагает усилия с целью обеспечения права граждан на достаточный жизненный уровень. В первоначальном докладе была представлена общая информация по этому вопросу. ПН разрабатывает ряд политических стратегий, планов действий и программ по повышению жизненного уровня людей.

#### **Новые инициативы**

201. Сокращение масштабов нищеты являлось одной из главных задач Девятого плана, который был направлен на постепенное сокращение показателей нищеты с 42% до 32%. Вместе с тем за период осуществления данного Плана эта цель не была достигнута. За этот срок показатель нищеты сократился лишь до 38%. В рамках Девятого плана была поставлена рассчитанная на 20 лет задача по сокращению абсолютной нищеты до 10%.

202. В настоящее время ПН осуществляет Десятый план на 2002-2007 годы, который был также разработан с учетом того, что главной задачей должно стать сокращение масштабов нищеты. В нем были учтены предложения партнеров по развитию, которые поддержали усилия Непала по экономическому и социальному развитию, отметили важность достижения прогресса и улучшения положения во всех секторах, классах и общинах общества и учли существующее экономическое и социальное положение и проблемы, возникающие на уровне конкретной реализации. Все это позволило правительству разработать прагматический, реалистический и осуществимый план. Стратегии разработаны таким образом, что правительство может играть ведущую роль в деле эффективного вовлечения в основные направления деятельности угнетенных и обездоленных слоев населения, далитов, а также отсталых общин и районов в целях

искоренения нищеты. Цель данного Плана заключается в сокращении масштабов нищеты с 38% до 30%. При этом к концу финансового 2003/2004 года она уменьшалась до 31%, что близко к поставленной цели общего сокращения масштабов нищеты.

203. Для достижения намеченной цели сокращения масштабов нищеты была разработана соответствующая Стратегия на 2002-2007 годы, в основе которой лежат следующие компоненты: i) активный экономический рост; ii) развитие социального сектора, включая развитие человеческого фактора; iii) целевые программы, в том числе программы социальной интеграции с целью вовлечения неимущих и маргинализированных групп в основное русло развития, а также целевые программы для групп, проживающих в условиях крайней нищеты, уязвимых и обездоленных групп (которые, возможно, не в состоянии воспользоваться первыми двумя компонентами); и iv) надлежащее управление. Все эти четыре компонента имеют существенную важность для улучшения жизни бедноты и вовлечения беднейших и обездоленных групп в основное русло жизни страны, что будет способствовать развитию на основе общего участия. В Плане также подчеркивается, что при осуществлении этой четырехсторонней стратегии необходимо руководствоваться междисциплинарными подходами в отношении: а) пересмотра роли государства и ограничения вмешательства государства; б) привлечения частного сектора, с тем чтобы он играл ведущую роль в обеспечении занятости и формировании доходов, а также вместе с НПО, НМ НПО и ОО дополнял усилия правительства по предоставлению услуг в ключевых областях и осуществлял деятельность по ключевым направлениям; в) содействия участию общин в управленческой деятельности на местном уровне; и d) ускорения процесса децентрализации, который также является ключевым компонентом надлежащего управления (Десятый план - Документ о стратегии сокращения нищеты на 2002-2007 годы). Ключевые задачи и цели представлены в нижеследующей таблице:

**Таблица 7: Задачи и ход выполнения ЦРДТ**

Цель	Базовый период, 1990-1995 годы	Базовый период Десятого плана (2001-2002 годы)	Цели Десятого плана (2006-2007 годы)		Цель ЦРДТ (2015 год)	Прогресс за 2003-2004 годы	Цели Двенадцатого плана
			Нормальные условия	Неблагоприятные условия			
Младенческая смертность на 1 000 живорождений	107	64,2	45	47	26	64,2*	
Смертность детей в возрасте до 5 лет на 1 000 живорождений	197	91,2	72		54	91,2*	34,4
Материнская смертность на 100 000 живорождений	539	415	300	315	145	данных нет	250

Цель	Базовый период, 1990-1995 годы	Базовый период Десятого плана (2001-2002 годы)	Цели Десятого плана (2006-2007 годы)		Цель ЦРДТ (2015 год)	Прогресс за 2003-2004 годы	Цели Двенадцатого плана
			Нормальные условия	Неблагоприятные условия			
Грамотность в возрасте 15 лет и старше (%)		44*	63	61	100	48,2	100
Грамотность среди женщин в возрасте от 15 лет и старше (%)		35,6	55	53	100	24,7	100
Чистый коэффициент приема в начальные школы (%)	64	80,4	90	89	100	84,2	100
Доступ к источникам безопасной питьевой воды (%)		71,6	85	83	100	73,0	100
Недоедание среди детей моложе 5 лет (%)	57**	48,3			28		
Доля неимущих (%)	42	38	30	33	21	30,8	10

(Десятый план содержит два сценария: нормальные условия (мирное развитие) и неблагоприятные условия (продолжение конфликта)

\* МОС пересмотрело показатель грамотности среди взрослых с 49,2% до 44%, о чем упоминалось в Десятом плане.

\*\* Рассчитано на основе линейной тенденции.

\* Показатели за 2001-2002 годы)

Источники: Десятый план, НОДОЗ, 1996 год, НОДОЗ, 2001 год, ОЖУН II, 2004 год, ЦРДТ: доклад о ходе осуществления, 2002 год, и данные МОС.

204. Благоприятные условия для осуществления Десятого плана обеспечивает разработанный в 1995 году Двадцатый перспективный план развития сельского хозяйства (ППС). Этот план, реализуемый в течение последних семи лет, ориентирован на коммерциализацию сельского хозяйства, с тем чтобы содействовать производству высокостоймой сельскохозяйственной продукции, либерализации рынка, а также обеспечить улучшение функционирования вспомогательных служб. Кроме того, значительный прогресс был отмечен в области базового образования, первичного медико-санитарного обслуживания, обеспечения населения питьевой водой, озеленения дорог, развития электронной и другой связи, а также в некоторых других секторах (MDGs: Progress Report, 2002, pp. 8-9).

205. В стране осуществляется и ряд маломасштабных целевых программ по сокращению нищеты. Основными средствами сокращения масштабов нищеты являются

децентрализация и социальная мобилизация. Был создан ФБН, представляющий собой полностью независимое учреждение. Вместе с тем главная цель развития, связанная с сокращением нищеты, пока еще в значительной степени не нашла своего выражения в приемлемых макроэкономических, бюджетных и секторальных стратегиях и программах.

206. В сентябре 2000 года ПН утвердило "Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия" (ЦРДТ). В этом документе определены точки отсчета и количественные показатели; он также дает уникальную возможность оценить достижения Непала за последнее десятилетие, определить проблемы и возможности, в сжатой форме изложить приоритетные направления для помощи в целях развития, а также отметить те области, в которых необходимо улучшить системы мониторинга и оценки. В этом документе поставлено восемь целей: i) искоренить крайнюю нищету и голод; ii) добиться всеобщего начального образования; iii) поощрять гендерное равенство и обеспечивать права женщин; iv) сократить детскую смертность; v) улучшить охрану здоровья матерей; vi) вести борьбу с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями; vii) обеспечивать экологическую устойчивость; и viii) развивать глобальное партнерство в интересах развития (ЦРДТ, 2002 год).

207. ПН приступило к осуществлению таких программ, как предоставление производственных кредитов сельским женщинам (ПКСЖ), проекты микрокредитования и просветительские и связанные с получением доходов программы для женщин (ДЖАГРИТИ) во всех 75 районах Непала, имеющие целью вовлечение женщин в доходную деятельность и оказание им помощи в избавлении от нищеты.

Сельскохозяйственные банки развития имеются в 38 районах, которые охватывают все пять зон развития. Программа развития мелкого фермерства (ПРМФ) также направлена на сокращение масштабов нищеты и повышение жизненного уровня крестьян. Широкое участие в этих программах принимают внешние партнеры по развитию (ВПП). Для этих программ были также мобилизованы ресурсы трех непальских банков.

208. В первоначальном докладе содержалась общая информация о Национальном плане действий 1996 года, который был разработан с целью укрепления институциональных мощностей и улучшения системы поставки продовольствия. Осуществление данного Плана действий помогло сократить показатель недоедания лишь на 0,6% в год.

Производство продовольствия в Непале не является стабильным из-за отсутствия ирригационных сооружений, а существующая система ирригации зависит от объема осадков. Ирригационная система начинает функционировать лишь в период муссонов. Обычно муссонные дожди начинаются в середине июня и продолжаются до начала сентября, хотя иногда они запаздывают. На объем сельскохозяйственного производства негативно влияют засухи и недостаточное количество осадков. Поэтому в некоторые

годы основные сельскохозяйственные культуры производятся в избытке, а затем может ощущаться их нехватка. В последнее время возникла еще одна проблема, связанная с активной миграцией активного населения из сельских районов в города, вследствие чего в деревнях остаются лишь престарелые, дети и женщины, которые не способны выполнять все виды сельскохозяйственных работ.

209. За последние годы перспективы производства продовольствия в стране улучшились. Так, продовольственного зерна Непал производит в избытке. В то же время в некоторых районах, например в районах холмистой и гористой части, продовольственная безопасность отсутствует. В ходе недавно проведенного исследования о продовольственной безопасности в разных районах было установлено, что такая безопасность в основном является проблемой, существующей на уровне домашних хозяйств (SA WTEE/Action Aid, 2004). В нижеследующей таблице представлены показатели производства хлебного зерна, информация о потребностях и соотношении объемов основных культур в Непале.

**Таблица 8: Производство хлебного зерна, потребности и баланс основных сельскохозяйственных культур в Непале (1997/98-2001/02 годы) (в метрических тоннах)**

Культура		1997/98	1998/99	1999/2000	2000/01	2001/02
Рис	Произведено	2 035 725	2 074 193	2 259 393	2 356 646	229 4204
Кукуруза	Произведено	940 767	920 094	1 007 178	1 001 478	999 831
Пшеница	Произведено	806 846	855 647	934559	914 885	1008827
Просо	Произведено	233 968	238 968	242 331	231 915	231 714
Ячмень	Произведено	10 244	8 710	8 478	8 225	8 472
Всего	Произведено	4 027 348	4 097 612	4 451 939	4 513 179	4 575 049
Всего	Потребности	4 178 077	4 279 491	4 383 443	4 424 192	4 463 027
Баланс		-150 729	1 861 879	+68 496	+88 987	+80 022

Источник: ПН, 2003 год, Статистический ежегодник Непала, 2003 год, ЦСБ.

210. Всемирная продовольственная программа (ВПП) оказывает Непалу поддержку в периоды серьезного продовольственного дефицита, а также в рамках программы "Продовольствие за труд". В рамках этой программы жители слабо обеспеченных продовольствием районов занимаются строительством дорог, каналов, плотин и объектов водоснабжения, получая взамен оплату в виде продовольственного зерна. Среднезападный, дальнезападный и высокогорный районы Непала не производят достаточного количества продовольственного зерна и поэтому зависят от его импорта из

других районов - главным образом из восточной части страны и равнинных районов. Программы "Продовольствие за труд" становятся очень популярными. Вместе с тем эта проблема решается и в рамках других программ, поддерживаемых донорскими учреждениями.

211. ПН создало независимую Непальскую продовольственную корпорацию, занимающуюся поставками продовольственного зерна, в том числе и в районы, испытывающие нехватку продовольствия. ПН предоставляет субсидии для транспортировки продовольственного зерна, соли и нефтепродуктов с целью преодоления дефицита и контроля над ценами. В деле *Мадлава Кумара Баснета против премьер-министра и других* ВС признал, что в обязанности ПН входит обеспечение населения продовольственным зерном, и оно прилагает все усилия для обеспечения поставок продовольственного зерна в районы, испытывающие дефицит продуктов питания. ВС отменил соответствующий судебный приказ на том основании, что ПН приняло необходимые меры с целью поставки продовольственного зерна. Транспортные расходы до точки назначения были покрыты из средств Непальской продовольственной корпорации (Writ No. 3341, 1993). В этом деле заявитель обвинил ПН в том, что оно не уделяет серьезного внимания решению проблем, связанных с нехваткой продовольствия и засухой в районах Хумла, Джумла, Мугу, Каликот, Долпа, Баджханг, Баджура и Дарчула. МСХК делает все возможное для развития местного производства в целях обеспечения продовольственной безопасности. В 1999 году в этих районах произошла сильная засуха, вследствие чего возник дефицит продовольствия. С 2000 года уровень жизни в Непале повышается и расширяется доступ к основным услугам. К концу 2004 года доступ к службам здравоохранения имело 43,9% населения, 38,7% населения было обеспечено санитарно-техническим оборудованием (ДССН, 2005 год).

212. Недавно ПН инициировало создание Земельного банка с целью расширения доступа неимущих безземельных общин к земле посредством предоставления льготных ссуд через Банк сельскохозяйственного развития. На первом этапе в экспериментальных целях были отобраны два района - Банке и Кайлали. По этому плану бывшим безземельным "камайя" будут предоставляться льготные ссуды для приобретения до одной "бигха" (0,99 га) сельскохозяйственной земли.

### **Задачи на будущее**

213. Высокие темпы прироста населения, нищета, безработица и слабая материальная база являются теми факторами, которые негативно влияют на обеспечение этого права. Основными проблемами, стоящими перед правительством, являются нехватка бюджетных средств и отсутствие мира.



## Положение в жилищном секторе

### Базовая информация

214. 91,6% населения Непала являются домовладельцами. Численность бездомных в Непале незначительна. По приблизительным подсчетам, из 23,5 млн. жителей страны бездомными являются лишь 300 000 человек. В основном это кочевники и лица, пострадавшие от стихийных бедствий. Положение в жилищном секторе представлено в нижеследующей таблице.

**Таблица 9. Положение в жилищном секторе**

СН	Основные показатели	Обзор жизненного уровня в Непале	
		1995/96 годы	2003/04 годы
1	Процентная доля семей, проживающих в собственных домах	93,8	91,6
2	Процентная доля семей, арендующих жилье	2,2	5,4
3	Средняя жилая площадь (в кв. футах)	604	531
4	Процентная доля семей, проживающих в домах со стеклофиброцементными стенами	10,7	18,3
4.1	Железобетонные крыши	5,7	13,6
4.2	Крыши из оцинкованного листового железа	11,2	21
4.3	Цементный/кафельный пол	5,1	15,2
5	Процентная доля домашних хозяйств, обеспеченных электричеством	14,1	37,2
6	Процентная доля домашних хозяйств, имеющих доступ к водопроводу	32,8	43,9
7	Процентная доля семей, имеющих индивидуальные санузлы	21,6	38,7

Источник: Министерство территориального планирования и организации работ, 2004 год.

215. Доля лиц, проживающих в скваттерских поселениях в сельских и городских районах, не превышает 1%. В городах принудительных выселений не производится. В сельских районах было зафиксировано несколько таких случаев, но скваттерам предоставляется другое жилье. Некоторые из них не в состоянии платить за жилье, а 31% проживают в условиях крайней нищеты.

216. Преобладающим видом жилья являются дома, построенные самими владельцами, на долю которых приходится 91,6% всего жилого фонда. Таким образом, в процентном выражении жилой фонд выглядит следующим образом: 91,6% - дома, построенные самими владельцами; 2,5% - социальное жилье; 5,4% - арендуемое жилье; и 0,5% - скваттерные поселения.

217. Согласно Национальному законодательному кодексу владельцы и арендаторы жилья имеют определенные права. Закон о праве собственности на квартиры 1997 года непосредственно касается жилищных прав владельцев квартир. В Законе о земельной реформе 1964 года определена максимальная площадь земельного участка и порядок землевладения. Право на достойный уровень жизни регулируется Законом о земельном кадастре 1962 года, Законом о приобретении земли 1978 года, Законом о местном самоуправлении 1999 года, Законом о развитии городов 1988 года, Законом о строительстве 1999 года, Законом о снабжении электроэнергией 1992 года, Законом об охране окружающей среды 1997 года и Строительным кодексом 2003 года. ПН разрабатывает проект закона о контроле за уровнем арендной платы.

218. Каждый житель Непала решает свою жилищную проблему самостоятельно, а роль правительства сводится к содействию приобретения жилья. Строительство жилья ведется на индивидуальной основе. Местные общины и сами застройщики участвуют в строительстве дорог, объектов водо- и электроснабжения и удаления твердых отходов. Некоторые комитеты застройщиков получают поддержку со стороны органов власти (как центральных, так и местных) в форме частичного покрытия расходов по созданию инфраструктуры. Государство в Непале не занимается строительством жилых домов. Однако в текущем финансовом году правительство возводит 360 временных жилых единиц в различных районах страны с целью предоставления убежища внутренним перемещенным лицам, в отношении которых правительство недавно приняло соответствующую стратегию.

### **Новые инициативы**

219. В западной части страны ПН выделяет неиспользуемые лесные площади под строительство домов для бывших подневольных работников. Ежегодно на цели развития государство выделяет около 10 млн. долл. США для жилищного строительства и развития городов, однако эта сумма недостаточна, особенно с учетом существующего спроса. Доля жилищного сектора в национальном бюджете составляет около 1%. На этапе разработки и осуществления проектов учитываются потребности наиболее неблагополучных групп, в том числе со стороны международных доноров.

220. В 1994 году правительство приступило к осуществлению Программы развития малых городов и торговых центров, которая направлена на развитие инфраструктуры строящихся городов и торговых центров в сельских районах страны. В рамках программы возрождения городов правительство стремится обеспечить интересы населения, не допуская принудительных выселений. Затрагиваемым группам предоставлялась надлежащая компенсация и возможности переселения в удобные для них жилища.

221. ПН значительно увеличило объем средств, выделяемых на нужды социального сектора в целях развития и удовлетворения насущных потребностей. Эти инвестиции имеют важное значение для сокращения масштабов нищеты в сельских районах. Усилия правительства по приоритизации и приведению программ и мероприятий в соответствие с целями стратегии сокращения масштабов нищеты также повлекли за собой изменения в межсекторальной структуре бюджета развития. Доля социальных секторов (образования, здравоохранения, водоснабжения и местного развития) возросла с 37% фактических расходов на развитие в 2001/02 году до 42% в 2002/03 году и 47% в 2004/05 году. В рамках этих категорий доля образования увеличилась с 8,8% до 13,3%, здравоохранения - с 6,0% до 9,6%, водоснабжения - с 5,6% до 7,6%, а доля местного развития оставалась неизменной, составляя около 13%.

### **Задачи на будущее**

222. Несмотря на прогресс в жилищном секторе, перед правительством стоит целый ряд проблем, связанных с обеспечением права на достаточное жилище. Системы отопления, кондиционирования воздуха, вентиляции, электро- и водоснабжения находятся на очень низком уровне. Кроме того, плохое состояние дорог, дренажных систем и улиц, а также отсутствие открытых пространств в городах являются дополнительными проблемами жилищного сектора.

223. Для инвестирования в этот сектор Непал нуждается в международном содействии, которое будет способствовать укреплению возможностей местных органов управления и НПО и поможет улучшить состояние существующего поселения для бедноты.

## **Статья 12. Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья**

### **Базовая информация**

224. ПН считает систему здравоохранения одной из важных областей обеспечения прав человека. ПН приняло ряд мер в деле разработки политики, стратегий, планов и программ с целью защиты права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья населения. Начиная с 1956 года ПН осуществляет концепцию планового развития, которую продолжает Десятый пятилетний план на 2002-2007 годы. В первоначальном докладе сообщалось о стратегиях, планах и программах, принятых в рамках Восьмого и Девятого планов, о принятой в 1991 году Национальной политике охраны здоровья (НПОЗ) и Втором долгосрочном плане в области здравоохранения (ВДПЗ) на 1997-2017 годы.

225. ПН приняло и осуществляет Среднесрочный стратегический план (ССП), Программу развития основных служб охраны здоровья 2005 года, Национальную финансовую стратегию в сфере фармацевтики, Непальскую программу охраны здоровья на 2004-2009 годы и Национальный план действий в области прав человека на 2004-2007 годы с целью обеспечения наивысшего достижимого уровня физического и психического здоровья населения. В 2005 году ПН подготовило Безотлагательный план охраны здоровья, который находится на рассмотрении НКП.

226. Десятый план содержит две категории целей: а) первоочередные государственные цели и б) общие цели. Первоочередная государственная цель заключается в существенном и устойчивом сокращении масштабов нищеты среди населения Непала посредством развития и мобилизации людских ресурсов. Что касается общих целей, то 1) помимо улучшения качества служб охраны здоровья необходимо расширить доступ неимущих и отсталых групп населения сельских и удаленных районов к системе здравоохранения; 2) с учетом растущего населения доступ к службам обеспечения репродуктивного здоровья и планирования семьи будет на широкой основе предоставляться населению сельских районов в рамках деятельности служб охраны здоровья матерей (Tenth Plan, p. 475).

227. Стратегии Десятого плана предполагают: увеличение инвестиций с целью предоставления основных услуг в области здравоохранения неимущим и отсталым общинам; развитие системы Аюрведы, служб натуропатии и таких традиционных систем лечения, как гомеопатия, а также развитие службы "Юнани" в качестве дополнительной службы охраны здоровья посредством пропаганды использования местных лечебных трав

и развития традиционных навыков и опыта; децентрализацию служб охраны здоровья в соответствии с Законом о местном самоуправлении 1999 года; расширение доступа к основным службам охраны здоровья в сельских и удаленных районах за счет развития таких специализированных услуг, как охрана здоровья матерей, обеспечение репродуктивного здоровья, здоровья детей, пропаганда правильного питания, лечение туберкулеза, "кала-зар" (тифа), малярии, японского энцефалита и других заразных заболеваний; обеспечение базового медико-санитарного обслуживания силами местных и центральных учреждений, правительственных, неправительственных и частных медицинских учреждений; управление людскими, финансовыми и физическими ресурсами за счет улучшения качества медицинского обслуживания, обеспечиваемого в рамках взаимодействия органов правительства, частного и неправительственного секторов; сокращение материнской и детской смертности за счет осуществления программ обеспечения репродуктивного здоровья и деятельности служб планирования семьи (Tenth Plan, p. 477).

228. В рамках Десятого плана осуществляются, в частности, следующие стратегии и рабочие планы: расширение спектра основных медико-санитарных услуг; развитие ситуации Аюрведы, служб натуропатии и таких традиционных методов лечения, как гомеопатия, а также развитие системы "Юнани" в качестве дополнительной службы охраны здоровья; управление сектором охраны здоровья и его децентрализация; создание специальной медицинской службы по борьбе с инфекционными и неинфекционными заболеваниями; формирование системы распространения информации; обеспечение партнерства/участия правительства, неправительственных и частных организаций, а также функционирование службы обеспечения репродуктивного здоровья. Согласно Десятому плану для согласованного осуществления программ в секторе здравоохранения будет создана независимая национальная микроэкономическая медицинская комиссия в рамках утвержденной национальной программы искоренения нищеты (Tenth Plan, pp. 477-480).

229. Программы в области здравоохранения в рамках Десятого плана будут осуществляться по следующим приоритетным направлениям: распространение болезней, возможности осуществления программ, обеспечение справедливого подхода при реализации программ, программы, ориентированные на неимущие, угнетенные и лишенные финансовых возможностей группы населения, программы, содействующие искоренению нищеты, и выделение ресурсов. В первую приоритетную программу были включены такие компоненты, как расширенная вакцинация населения и национальное производство противополиомиелитной вакцины; борьба с острыми респираторными заболеваниями и диареей; обеспечение питания; обеспечение безопасных родов, решение вопросов планирования семьи и репродуктивного здоровья подростков; мобилизация в

общинах женщин-добровольцев и так называемых "судени" (подготовленных традиционных акушерок); борьба с эпидемиями (малярией, тифом); ликвидация последствий стихийных бедствий; борьба с трансмиссивными болезнями, проведение научных исследований и обеспечение профессиональной подготовки; искоренение туберкулеза, проказы, ВИЧ/СПИДа и заболеваний, передаваемых половым путем; распространение санитарной информации, коммуникация и просвещение; обеспечение снабжения; развитие медицинского обслуживания на уровне общин; медицинское страхование; осуществление информационно-просветительских программ.

Компонентами второй приоритетной группы являются: создание национального центра подготовки медицинского персонала; придание больнице в городе Бир статуса общегосударственной больницы; превращение больницы Шахида Шукрараджа, занимающейся лечением тропических и инфекционных заболеваний, в научно-лечебный центр тропической медицины; превращение детской больницы Канти в центральную больницу для детей, располагающую всеми видами специализированных лечебных средств; придание родильному дому Индры Раджья Лаксми статуса центра охраны здоровья матери и ребенка, координирующего свою деятельность со Всемирной организацией здравоохранения с целью оказания качественных услуг в области акушерства и гинекологии, охраны здоровья новорожденных и планирования семьи; координация усилий и оказание технической помощи городским медицинским учреждениям со стороны МЗН; создание больниц Аюрведы в пяти регионах и организация мобильных медпунктов, обеспечивающих лечение по этой системе; расширение лабораторных и других вспомогательных служб, ориентированных на специалистов; укрепление систем наблюдения, мониторинга и оценки; принятие стратегии с целью создания банков крови и служб переливания крови для медицинских служб в центральных, зональных и районных больницах, а также повышение эффективности научной деятельности Совета по медицинским исследованиям.

Программами третьего приоритетного направления являются: создание Непальской глазной больницы, укомплектованной высококлассными специалистами; предоставление качественных услуг лицам, страдающим болезнями глаз, силами центра Нетра Джойти Сангх посредством координации его деятельности с неправительственными организациями; увеличение числа коек и предоставление качественных онкологических услуг в мемориальном онкологическом госпитале "БП Койрала"; превращение национального медицинского центра "Шахид Гангалал" в ультрасовременную 200-коечную кардиологическую больницу; формирование стоматологической службы; разработка таких методологий, как "панчкарма" и "кшатрасутра" (алкилирование/лечение соляными смесями), и организация работы служб скорой медицинской помощи, создание библиотеки и гомеопатического музея в больнице "Аюрведа" в Нарадеби; укрепление потенциальных возможностей Сингхи Дурбур Вайдьякханы, развитие гомеопатии, "Юнаней" и системы натуротерапии; организация службы распространения лекарств;

развитие программ профессиональной подготовки после окончания учебы; развитие и расширение возможностей больниц и контроль за распространением наркотиков (Tenth Plan, pp. 481-490).

230. Среднесрочный стратегический план (ССП) направлен на развитие эффективной системы здравоохранения с целью оказания недорогих и доступных медико-санитарных услуг (ОМСУ); содействие развитию партнерства между государственным и частным сектором, а также НПО в деле охраны здоровья; децентрализацию системы здравоохранения и обеспечение заинтересованного участия на всех уровнях; и улучшение качества медицинского обслуживания, предоставляемого усилиями государственного и частного сектора, а также НПО посредством эффективного использования людских, финансовых и физических ресурсов (GON, DOHS, Annual Report 2003/2004, p. 17).

231. Компонентами Непальской программы в области здравоохранения (НПЗ) на 2004-2009 годы являются: репродуктивное здоровье, охрана здоровья детей и борьба с инфекционными заболеваниями и зоонозом. Одним из важных компонентов НПЗ является ОМСУ - основополагающие меры по охране здоровья населения и медицинские службы, позволяющие удовлетворить главные потребности населения в охране здоровья. ОМСУ, которые являются в высшей степени рентабельными, включают 12 следующих элементов: репродуктивное здоровье, проведение вакцинации, профилактических мероприятий и действий по борьбе с ВИЧ-инфекцией, СПИДом и заболеваниями, передаваемыми половым путем, проказой; комплексное лечение детских заболеваний; использование пищевых добавок и продуктов с повышенным содержанием питательных веществ, просвещение и реабилитация в этой области; предупреждение слепоты; оздоровление окружающей среды и гигиена; создание служб охраны здоровья в школах; гигиена полости рта; борьба со злоупотреблением наркотическими веществами, включая табак и алкоголь; обеспечение охраны психического здоровья; предупреждение несчастных случаев и реабилитация пострадавших; проведение реабилитационных мероприятий в рамках общин; обеспечение техники безопасности на рабочих местах; обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий; борьба с трансмиссивными заболеваниями; и создание лечебных учреждений (ОМСУ, 2005 года).

232. Национальный план действий по правам человека на 2004-2007 годы содержит ряд связанных с охраной здоровья правозащитных программ, включая: пересмотр законов и внесение в них поправок с целью приведения их в соответствие с международными нормами и стандартами; создание дополнительных центров первичного медико-санитарного обслуживания, укрепление и повышение оснащенности существующих сельских медицинских центров, а также расширение базового и первичного медико-санитарного обслуживания на уровне общин; осуществление в сельских районах

информационно-просветительских программ, посвященных праву человека на здоровье и праву на репродуктивное здоровье, обеспечение координации и взаимодействия с НПО и осуществление информационно-просветительских программ по вопросам репродуктивного здоровья и поведенческих норм, включая санитарную и гигиену, включение вопросов ВИЧ/СПИДа, сексуального здоровья и вакцинации в школьную учебную программу; поддержание качества лекарств и медицинского оборудования, контроль за ценами и разработка программ мониторинга, эффективной борьбы с ВИЧ/СПИДом и заболеваниями, передаваемыми половым путем, а также оказание консультативных услуг и проведение информационно-просветительской деятельности по вопросам репродуктивного здоровья для подростков; реализация широкомасштабных программ вакцинации и программы обеспечения витамином А и микроэлементами; а также проведение исследований в области охраны здоровья (NHRAP, 2004, pp. 19-21).

### **Новые инициативы**

233. ПН проводит специальную комплексную программу медицинского обслуживания населения 25 районов, где отмечаются низкие показатели состояния здоровья. Самые низкие показатели выявлены в 14 из 25 районов. В рамках этой программы ПН реализует несколько программ, в том числе программу направления специалистов в районы с низкими показателями состояния здоровья. К середине августа 2005 года в шесть из 25 районов с низкими показателями состояния здоровья было направлено семь врачей. В рамках специальной комплексной программы в 14 районах ПН осуществляет программу оздоровления окружающей человека среды. Осуществляется программа строительства центров по уходу за беременными женщинами в десяти районах (Ачхам, Аргханчи, Баджханг, Дайлех, Гулми, Джумла, Каски, Рукум, Салиян и Сурхет); создания родильных отделений в двух медпунктах 25 районов; программа профессиональной подготовки специалистов по уходу за матерью и ребенком, а также сельских медицинских работников для 125 безработных выпускников школ из пяти районов зоны Карнали с целью их последующего трудоустройства. ПН приступило к осуществлению плана совместного финансирования транспортного обслуживания и предоставления бесплатной медицинской помощи женщинам, обращающимся в государственные больницы при родах. ПН осуществляет сбор данных о "дхами" и "джханкри" (традиционных лекарях) из среднезападных и дальнезападных высокогорных районов в целях их профессиональной подготовки, с тем чтобы они поощряли население пользоваться услугами врачей-специалистов.

234. В текущем году ПН организовало подготовку по курсу МПА 432 специалистов по уходу за матерью и ребенком; в прошлом году такую подготовку прошли 500 таких специалистов. В рамках программы децентрализации правительство уже передало МО



более 1 424 должностей младших медицинских работников; еще 18 больниц будет передано ОКР, а медицинские учреждения десяти районов - общинам. Ответственность за управление такими медицинскими учреждениями будет возложена на МО и местные общины. Деятельность двух государственных больниц регулируется частным сектором. Это свидетельствует о том, что участие в деле управления больницами частного сектора позволило улучшить существующее положение. Для их функционирования ПН выделяет необходимые бюджетные средства.

235. ПН проводит санитарно-просветительскую работу в школах всех 75 районов. До 15 апреля 2005 года в различных школах уже проведено 3 981 занятие по этой тематике. ПН эффективно провело общенациональную программу вакцинации (прививки БЦЖ, АКДС, против полиомиелита, кори и гепатита В). Ежегодно 3,3 млн. детей (67%) делается трехкратная вакцинация АКДС.

236. Ежегодно около 3,5 млн. детей в 75 районах бесплатно получают витамин А; осуществляется программа борьбы со СПИДом (Financial Budget, 2005/06).

237. В течение 2003/04 финансового года медицинским обслуживанием населения занимались 84 больницы, 188 центров первичного медико-санитарного обслуживания (ПМСО)/центров охраны здоровья (ЦО), 699 медпунктов и 3 179 медпостов. Первичное медико-санитарное обслуживание также обеспечивалось мобильными службами первичного обслуживания и амбулаторными клиниками. Помощь в деле медицинского обслуживания также оказывали 48 307 женщин-добровольцев на уровне общин и 15 553 подготовленных традиционных акушерок. Информация о государственных медицинских учреждениях приводится в нижеследующей таблице.

**Таблица 10. Государственные медицинские учреждения**

	Государственные медицинские учреждения	Всего
1.	Специализированные/центральные больницы	5
2.	Региональные больницы	1
3.	Субрегиональные больницы	1
4.	Зональные больницы	8
5.	Районные больницы	67
6.	Кабинеты районных врачей	75
7.	Центры первичного медико-санитарного обслуживания	182
8.	Медпункты	699
9.	Медпосты (МПо)	3 131
	<b>Всего</b>	<b>4 169</b>

Источник: HMG/N, МОНР, Fact Sheet, 2005.

238. Сфере медицинского обслуживания уделяется повышенное внимание. В текущем 2005/06 финансовом году ассигнования на эти цели составили 7 555 431 рупию, т.е. 6,05% национального бюджета. Бюджетные ассигнования на здравоохранение за шесть лет отражены в нижеследующей таблице.

**Таблица 11. Бюджетные ассигнования на нужды здравоохранения, 2001-2005 годы**

	Бюджетный год	Годовой бюджет (в тыс. рупий)	Процентная доля
1.	2000/01	4 605 602	5,3
2.	2001/02	5 190 955	5,9
3.	2002/03	4 872 416	5,5
4.	2003/04	5 047 302	7,2
5.	2004/05	6 553 441	5,8
6.	2005/06	7 555 431	6,9

Источник: HMG/N, МОНР, August 2005.

239. В результате улучшения работы служб охраны здоровья за последние 40 лет не было зарегистрировано ни одного случая оспы. Кроме того, удалось существенно снизить заболеваемость туберкулезом, проказой, зобом, малярией и диареей. Продолжительность жизни в стране увеличилась до 62 лет. Коэффициент младенческой и детской смертности сократился, соответственно, до 64 и 91 на 1 000 живорождений. Роды у 20,2% женщин принимают квалифицированные специалисты. Просветительские программы по ВИЧ/СПИДу и заболеваниям, передаваемым половым путем, способствуют применению профилактических и лечебных методик. В деятельности медицинских служб, особенно в городах, все активнее участвует частный сектор. Государственные медицинские услуги теперь оказываются не только на общенациональном уровне, но и на уровне общин, и их предоставлением занимаются больницы, центры первичного медико-санитарного обслуживания, медпункты и медпосты. В стране также расширяется деятельность медицинских центров, практикующих "Аюрведу", использование природных лекарственных средств и трав и гомеопатии.

### **Задачи на будущее**

240. Несмотря на все осуществляемые стратегии и программы, уровень медицинского обслуживания в стране является недостаточным, о чем свидетельствует тот факт, что лишь 70% населения имеет доступ к базовым службам охраны здоровья. ПН не располагает достаточными (финансовыми, людскими и техническими) ресурсами для эффективного осуществления программ ОМСУ. Деятельность повстанцев была одной из

причин снижения уровня медицинского обслуживания населения. Большинство врачей и медицинских специалистов отказывались работать в больницах и медпунктах, опасаясь быть похищенными повстанцами. Вместе с тем следует отметить, что система здравоохранения, по сравнению с другими секторами, пострадала в меньшей степени.

241. В отдаленных районах действуют мобильные палаточные медпункты, которые проводят бесплатные медицинские осмотры и раздачу лекарств. Такие пункты также организуются с помощью НПО.

242. ПН ожидает увеличения объемов финансовой и технической помощи со стороны органов Организации Объединенных Наций и стран-доноров в деле осуществления программы ОМСУ; оно также предпринимает усилия по привлечению средств с целью оказания поддержки жертвам конфликта.

### **Статья 13. Право на образование**

#### **Базовая информация**

243. В Непале гарантировано право на образование. Информация об этом была представлена в первоначальном докладе. В Десятом плане подчеркивается необходимость обеспечения начального образования для всех, с тем чтобы дать людям знания и навыки, необходимые для улучшения качества их жизни. План предусматривает достижение к 2007 году 90-процентного охвата населения системой начального образования, 70-процентной грамотности в возрастной группе старше шести лет, 63-процентной грамотности в возрастной группе старше 15 лет и 55-процентной грамотности среди женщин.

244. Согласно НПДПЧ, образование является одним из основных прав, что обуславливает необходимость улучшения доступа к образованию и повышение его качества. В Плане действий подчеркивается необходимость проведения реформы законов об образовании, с тем чтобы привести их в соответствие с международными стандартами; гарантировать образование в качестве основного и неотъемлемого права человека; обеспечить общедоступность качественного образования; а также необходимость сохранения системы образования, поощрения и пропаганды важности получения знаний.

245. В ЦРДТ поставлена задача к 2015 году сделать полный курс начального школьного образования доступным для всех детей.

246. Начальное образование в государственных школах Непала (1-5 классы) является бесплатным. Учебники для учащихся начальных школ предоставляются правительством бесплатно. Для того чтобы сделать начальное образование доступным для всех, Непал принял комплексный национальный план действий по ОДВ до 2015 года, что, в частности, предусматривается Дакарскими рамками действий. Кроме того, ежегодно разрабатываемые учебные программы составляются с учетом потребностей беднейших и находящихся в неблагоприятном положении групп населения. Для эффективного мониторинга осуществляемых программ каждые шесть месяцев Департаментом образования выпускаются краткие отчеты. Плата, взимаемая в государственных школах, является символической по сравнению с частными школами.

247. ПН выделяет бюджетные средства на функционирование государственных школ, технических и профессионально-технических училищ. Правительство создало Совет технического обучения и профессиональной подготовки ("Санотхими"). Под его началом действуют 14 технических училищ и 19 школ, работающих круглый год, и при этом Совет привлекает к работе специалистов из различных политехнических институтов частного сектора. В рамках реализации стратегии по сокращению масштабов нищеты ПН вместе с Манильским отделением АЗРБ разработало проект под названием "Развитие навыков в целях трудоустройства" с целью профессиональной подготовки лиц, рано оставляющих школу. Для детей, не закончивших начальную школу, существуют альтернативные программы школьного обучения.

### **Новые инициативы**

248. Альтернативная программа школьного обучения - это дополнительная мера в целях обучения детей, которые не были охвачены системой формального образования вследствие географических, социальных и экономических причин. Основными компонентами этой программы являются: i) программа внешкольного обучения; ii) программа работы со школами; и iii) гибкая программа школьного обучения. Эти программы призваны предоставить возможности получения школьного образования детям с недостаточным образованием в возрастной группе от 6 до 14 лет. Например, гибкая программа школьного обучения предоставляет работающим детям в возрасте 8-14 лет возможность получить начальное образование за три года в рамках общей учебной программы. После завершения школьного обучения по альтернативной программе учащимся предлагается продолжить обучение в системе формального школьного образования. В таблице 13 приводятся данные о количестве учащихся, переведенных из системы неформального в систему формального образования. В 2003 году из системы неформального образования в первый класс был переведен всего 4 841 учащийся. Программы альтернативного школьного обучения являются потенциальным средством

охвата детей, испытывающих трудности с обучением, и одним из способов достижения целей ОДВ. Однако степень охвата программ альтернативного школьного обучения является довольно низкой, что обуславливает необходимость совершенствования этих программ как с количественной, так и качественной точек зрения.

249. Уровень грамотности в Непале составляет 53,7%. Точные данные о количестве детей, зачисленных в каждый класс, представлены в таблице 13. В 2004 году процентная доля девочек, обучающихся в начальной школе, составляла 46,3% по сравнению с мальчиками. Данные об общем количестве принятых в школу детей приводятся в таблице 14. Доля учащихся в 2004 году составила 84,2%, в то время как в 1999 году она не превышала 72,1%. В 2004 году доля девочек в начальных классах составляла 87,0%, а мальчиков - 90,1%. Хотя между показателями зачисления в школу мальчиков и девочек существует определенная разница, можно отметить, что доля учащихся детей ежегодно возрастает. По данным за 2003 год, высокий коэффициент отсева наблюдался в первых (15%) и пятых (13,5%) классах. Все эти данные приводятся в таблице 15. Таблица 16 содержит статистические данные о количестве лиц, оканчивающих школу или переходящих в следующие классы. В 2003 году из первых классов во вторые было переведено лишь 50% учащихся, что можно считать весьма низким показателем. Процентные данные о лицах, окончивших средние школы или получивших аттестат, представлены в таблице 17. В 2004 году лишь 46,18% учащихся сдали экзамены на получение аттестата об окончании школы. Это можно считать низким показателем.

250. Несмотря на огромные усилия со стороны государства, значительная доля детей школьного возраста (около 16%), которую в основном составляют дети из групп, находящихся в неблагоприятном положении, по-прежнему остается вне охвата системой базового образования. Для вовлечения этих детей в систему базового образования осуществляется ряд информационно-просветительских программ. Большим успехом в деле вовлечения детей в систему школьного образования пользуется проводящаяся во вторую неделю апреля неделя зачисления в школу новых учащихся (под названием "Добро пожаловать в школу"). Правительство старается обеспечивать равные возможности доступа к системе начального образования детям из общин, являющихся отсталыми с социальной, экономической, этнической и образовательной точек зрения, предоставляя им 100-процентное пособие. В равнинных районах такие пособия выплачиваются большинству детей из общины далитов. Общие данные о приеме в дошкольные учреждения и начальные школы в разбивке по классам учащихся из находящихся в неблагоприятном положении групп населения представлены в таблице 18. Осуществляются и другие программы, стимулирующие участие детей в учебном процессе, такие, как программы "Продовольствие за учебу", "Школьный завтрак", которые ориентированы на детей в 21 районе проживания большинства неблагополучных

групп населения, испытывающих продовольственные трудности. Программа "Школьный завтрак" организована ПН совместно со Всемирной продовольственной программой Организации Объединенных Наций.

251. Заметное место в повестке дня ПН занимает вопрос об образовании девочек и обеспечении гендерного равенства. Осуществляется ряд программ с целью расширения доступа девочек к базовому образованию и завершения ими курса обучения. Программа ОДВ также направлена на достижение гендерного равенства. С этой целью ПН учредило национальную программу стипендий, в рамках которой около 300 000 девочек из районов с низкими показателями развития людских ресурсов (а это - около 40 районов) получают пособия из расчета 250 рупий на ребенка в год. Также проводятся информационно-просветительские мероприятия гендерной направленности, ориентированные на родителей, которым предлагается отдавать своих дочерей в школу. В 11 районах, где гендерное равенство отсутствует и где наблюдаются продовольственные трудности, осуществляется программа стимулирования процесса образования девочек, в рамках которой учащимся девочкам выдается по два литра растительного масла. Эта программа позволили обеспечить рост количества учащихся девочек и продолжение ими своего школьного образования. Необходимо расширять эту программу в интересах малоимущих общин. В докладах о ходе осуществления этих программ указывается, что они продолжают содействовать повышению уровня образования девочек и сокращению гендерного неравенства в системе начального образования.

252. Центр разработки учебных программ министерства образования и спорта подготовил двуязычную переходную учебную программу для учащихся, не говорящих на непали. Учебники для 1-5 классов переводятся с непали на языки майтхили, авадхи, тхару, невар, таманг, лимбу, магар, раи-вантава, гурунг, шерпа и раи-чамлинг. Школьные учебники для четвертого и пятого, а также для девятого и десятого классов содержат главу, посвященную правам человека и правам детей. Темы, связанные с правами человека, изучаются и в других классах в контексте уроков, посвященных гражданским и социальным вопросам. Кроме того, изучение прав человека включено в учебные программы БП и МП в УТ и Университете Пурбанчал. Курсы по правам человека также фигурируют в учебных программах факультетов гуманитарных и социальных наук УТ. Недавно ПН включило курс по правовым вопросам в качестве факультативного предмета в программу на уровне 10+2. В рамках некоторых предметов, посвященных правовым вопросам, изучаются и права человека.

253. Преподаватели являются главным источником знаний для учащихся. Поэтому в Непале столь высоко ценится роль преподавателей, которые подразделяются на несколько категорий: первая, вторая и третья категории начальной школы; первая, вторая и третья

категории младших классов средней школы; и первая, вторая и третья категории средней школы. Начальный оклад преподавателей первой категории начальной школы составляет 9 000 непальских рупий, преподавателей второй категории - 5 880 рупий и преподавателей третьей категории - 4 920 рупий. Преподаватели первой категории младших классов средней школы получают в качестве начального оклада 9 600 рупий, второй категории - 9 000 непальских рупий и третьей категории - 5 880 рупий. Аналогичным образом преподаватели первой категории средней школы получают начальный оклад в размере 11 600 рупий, второй категории - 10 380 рупий и третьей категории - 9 000 рупий. Никакой разницы между гражданскими служащими и педагогическим составом государственных школ не существует. По данным за 2004 год, в Непале насчитывается в общей сложности около 148 000 учителей. Данные об общей численности преподавателей в разбивке по уровням приводятся в таблице 19. Данные о численности преподавателей в разбивке по полу, уровню школы и количеству полностью подготовленных, частично подготовленных и не прошедших специальной подготовки специалистов, приводятся в таблице 20. Согласно статистическим данным за 2004 год, только 33% преподавателей в Непале прошли полную подготовку. В будущем подготовке преподавателей будет уделяться особое внимание. В 2004 году Комиссия по делам преподавателей министерства образования и спорта ввела систему "присвоения квалификации преподавателям". Соответствующие квалификационные экзамены для преподавателей проводятся каждый год на постоянной основе. Комиссия публикует информацию о результатах экзаменов в средствах массовой информации. Можно надеяться, что данная система позволит присваивать квалификации наиболее подготовленным специалистам и привлекать в эту сферу качественных специалистов.

254. Правительство предоставило частному сектору возможность создавать частные школы. В 2004 году в стране насчитывалось в общей сложности 26 277 школ, из которых 24 746 являются начальными, 7 436 - неполными средними и 4 545 - средними школами. Данные об общем количестве государственных и частных школ в разбивке по уровню и категории приводятся в таблице 21. В Непале насчитывается 5 919 частных школ. В последние годы количество частных школ сократилось. Одна из причин такого сокращения связана с действиями повстанцев. Таблицы 12-21 представлены в приложении III.

255. Вот уже несколько лет сфере образования уделяется первоочередное внимание. С 1998 по 2005 год доля бюджетных ассигнований, направляемых в этот сектор, возросла с 12,49 до 16,77%. Общий объем и доля бюджетных средств, расходуемых на образование, увеличились, что видно из нижеследующей таблицы.

**Таблица 22. Общий объем и процентная доля бюджетных ассигнований на образование (в непальских рупиях)**

С.Н.	Бюджетный год	Национальный бюджет	Сфера образования	Процентная доля
1	2062/063 (2005/06)	126 885 100	21 250 447	16,7
2	2061/062 (2004/05)	111 689 900	18 059 654	16,1
3	2060/061 (2003/04)	102 400 000	15 613 274	15,2
4	2059/060 (2002/03)	96 124 796	14 402 421	14,9
5	2058/059 (2001/02)	99 792 219	14 072 847	14,1
6	2057/058 (2000/01)	91 621 335	11 749 579	12,8
7	2056/057 (1999/00)	77 238 226	10 176 074	13,1
8	2055/056 (1998/99)	69 693 337	8 704 373	12,4

Источник: HMG/N, Red Book, Ministry of Finance, 1998, 1999, 2000, 2001, 2002, 2003, 2004, 2005.

256. Финансовая и техническая помощь партнеров Непала по развитию по прежнему сохраняет свое значение. Ниже сообщается об основных партнерах по развитию и объемах их помощи:

**i) Азиатский банк развития:** АЗБР выделяет средства для наращивания потенциала в области подготовки преподавательских кадров. Цель этой помощи заключается в повышении уровня знаний и педагогических навыков преподавателей начальных школ за счет наращивания потенциала педагогических учебных заведений, в частности Национального центра развития образования (НЦРО). Кроме того, в 2004 году в рамках стратегии по сокращению масштабов нищеты был подписан документ, определяющий квалификационные требования для преподавателей. Банк оказывает помощь правительству в осуществлении программы посекторального подхода к сфере образования.

**ii) ДАНИДА:** Техническая помощь консультативной группы системы образования (КГСО) используется для реализации краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных мер по наращиванию потенциала, проведения экспериментов, предоставления товаров и услуг. Основными целями прямого финансирования является оказание помощи МОС, Департаменту образования и другим учреждениям центрального уровня в осуществлении инновационной деятельности и деятельности в области развития. Основными видами деятельности являются, в частности,



создание школьных библиотек, центров для глухонемых при УТ, поддержка НПО в рамках программы специального образования и т.д.

**iii) Европейская комиссия:** Техническая помощь ЕК связана с наращиванием потенциала, реформой политики, проведением исследований, мониторинга и распространением информации. В частности, помощь оказывалась в целях децентрализации, развития партнерства между правительством, НПО и общинами, а также решения гендерных проблем.

**iv) ФИНИДА:** Техническая помощь Финляндии заключается в повседневном техническом взаимодействии с сотрудниками МОС, в особенности со специалистами Центра разработки учебных программ (ЦРУП). Поэтому финский план работы по оказанию технической помощи в основном увязан с планом работы ЦРУП.

**v) Японское агентство по международному сотрудничеству (ЯАМС):** Техническая помощь со стороны ЯАМС направлена на подготовку проекта по строительству начальных школ в поддержку ОДВ. Кроме того, это агентство оказывало поддержку в осуществлении общинного проекта по альтернативному школьному обучению и реализации проектов по строительству в некоторых районах отдельных туалетов для девочек.

**vi) НОРАД:** НОРАД оказывал помощь в осуществлении ряда учебных и исследовательских проектов.

**vii) ЮНИСЕФ:** ЮНИСЕФ помогал реализовывать программы по развитию детей в раннем возрасте и развитию системы неформального образования.

**viii) ВПП:** ВПП оказывает поддержку в осуществлении программы "Продовольствие за учебу", в рамках которой организуется питание учащихся школ в 21 районе, испытывающем продовольственные трудности (наряду с программой поощрения школьного обучения девочек, программой дегельминтации школьников и охраны здоровья матери и ребенка, ОЗМР). Эта программа имеет целью сокращение отсева и прогулов в школах в связи с необходимостью зарабатывать средства к существованию.

257. В результате этих усилий в системе образования наметилось некоторое улучшение. Количество учащихся увеличилось с 69% в 1995 году до 84% в 2004 году. Число зачисленных в школу девочек превзошло количество мальчиков, и гендерный разрыв в

этих показателях сократился за тот же период с 23% до 12%. Около 2 000 государственных школ были переданы в ведение общин.

### **Задачи на будущее**

258. Перед Непалом стоит множество проблем, связанных с достижением целей стратегии в сфере образования. Наиболее сложная из них связана с десятилетней деятельностью повстанцев. Трудно определить точное число детей школьного возраста, которые были лишены возможности посещать школу, особенно в районах, затронутых повстанческой деятельностью. Похищение школьников повстанцами повлияло на психическое состояние детей и условия их учебы. Дети с родителями бежали в относительно безопасные районы, что приводило к переполненности школ в районных центрах и их окрестностях. Надо надеяться, что недавнее изменение политической ситуации в Непале позволит решить эту проблему (NMDGs, 2005, p. 24).

259. Учебные заведения пострадали от деятельности повстанцев во многих отношениях. Так, из-за вынужденного закрытия школ вследствие забастовок преподавателей или деятельности повстанцев не была в полной мере пройдена учебная программа. Закрытие учебных заведений также негативно сказалось на качестве подготовки преподавательских кадров. Помещения нескольких региональных и районных государственных отделов образования были полностью или частично разрушены в результате обстрелов. Кроме того, по соображениям безопасности было трудно осуществлять надзор и наблюдение за работой школ (NMDGs, 2005, p. 24).

260. Проведение расширенной кампании по привлечению детей в школу и деятельность повстанцев привели к переполненности классов. В результате этого в государственных и общинных школах стало учиться на 200 000 детей больше. В некоторых школах не хватает классных комнат, мебели, детских площадок, игрушек, нет туалетов и систем водоснабжения.

261. Политика передачи школ в ведение общин привела к росту заинтересованности общин в том, чтобы стать собственниками школ.

262. Между учебными заведениями центрального и местного уровней существует определенный разрыв. Это обусловлено различными причинами. Одной из них является отсутствие помещений и квалифицированных преподавателей.

263. Сокращение числа учащихся, остающихся на второй год или бросающих школу, особенно в первых классах, является серьезной проблемой. На то имеется множество

причин, например наличие учеников-переростков и детей, не достигших школьного возраста, переполненность классов и нехватка подготовленных преподавателей.

264. Перед Непалом стоит серьезная проблема, связанная с финансированием программ качественного начального образования. Несмотря на то, что при составлении бюджета на 2005/06 финансовый год ПН уделило особое внимание сфере образования, имеющихся средств недостаточно для эффективной реализации данных программ. Согласно одному из исследований по оценке потребностей, в 2005 году Непалу на эти цели необходимо 22 128 млн. рупий. Дефицит средств составляет 9 424 млн. рупий (NMDGs, 2005, p.24).

265. Как на центральном, так и местном уровнях надзор за осуществлением программ в области образования практически отсутствует. Кроме того, отсутствуют и показатели, отражающие качество обучения в школах, что также мешает надлежащему осуществлению контроля.

266. ПН прилагает усилия для привлечения финансовой помощи со стороны органов Организации Объединенных Наций и других стран для системы образования. В период повстанческой деятельности ПН объявило учебные заведения "зоной мира". Сейчас стоит задача восстановления разрушенных и поврежденных школ. В этой связи ожидается, что органы Организации Объединенных Наций и донорские учреждения будут сотрудничать с ПН в целях предоставления всем непальцам доступа к образованию и улучшения качества образования в Непале.

#### **Статья 14. Введение обязательного образования**

##### **Базовая информация и новые инициативы**

267. Непал уже ввел бесплатное начальное образование (1-5 классы) для всех детей и бесплатное образование для девочек в государственных школах до десятого класса. Учебники для учащихся начальной школы предоставляются правительством бесплатно. Девятый план на 1997-2002 годы предусматривает улучшение и расширение системы бесплатного начального образования. НПДПЧ также содержит положение об обеспечении бесплатным/обязательным начальным образованием детей из обездоленных с социальной и экономической точек зрения семей и семей, живущих за чертой бедности. Поэтому ПН прилагает все усилия для осуществления этой стратегии.

## **Задачи на будущее**

268. Для того чтобы сделать начальное образование обязательным, Непалу необходимо решить несколько проблем. Основные из них связаны с географическим положением, нищетой, ростом населения и нехваткой финансовых средств. В некоторых горных районах с низкой плотностью населения школы находятся вдали от населенных пунктов. Маленькие дети не могут пешком преодолевать большие расстояния, чтобы добраться до школы. Деятельность повстанцев также оказала негативное влияние на реализацию принципа обязательного начального образования в удаленных и горных районах и равнинных районах "тераи". Донорские учреждения оказывают помощь в деле содействия развитию образования в Непале, но при этом сохраняется потребность в увеличении помощи. ПН обращается с просьбой о продолжении и увеличении объемов финансовой и технической помощи.

### **Статья 15. Право на участие в культурной жизни, пользование результатами научного прогресса и творческую деятельность**

#### **Базовая информация**

269. Культура, религии, языки, рукописное наследие и искусство КН являются достоянием Непала. Защита и пропаганда этого достояния имеют большое значение. Улучшение положения КМКН является в этом отношении обязательным. ПН полностью решимости работать вместе с гражданским обществом, частным сектором и международными партнерами в деле достижения этой благородной цели и принимает для этого все необходимые меры.

270. В Непале имеется богатая культура и культурное наследие. Законы Непала гарантируют право народа на участие в культурной жизни. Общая информация на тот счет изложена в первоначальном докладе.

271. ПН приняло и претворяет в жизнь положения Закона о Национальном фонде развития коренных народностей 2002 года. На основе этого закона были созданы Национальный фонд развития коренных народностей/национальностей и Национальный комитет развития национальностей Непала. В стране существует 59 национальностей, относящихся к категории коренных народностей.

272. НПДПЧ содержит положения, предполагающие пересмотр законов, связанных с пропагандой, защитой и сохранением культур и традиций всех этнических, языковых и культурных групп.

273. Ответственность за защиту, сохранение и охрану культурной жизни народа и культурное наследие возложено на несколько следующих учреждений: Департамент археологии, "Гутхи Сантсхан", Корпорацию культуры, а также Национальный фонд развития коренных народностей и Национальный комитет развития национальностей Непала, а также на Королевскую академию Непала. Министерство культуры, туризма и гражданской авиации разработало национальные культурные стратегии, осуществление которых завершается.

274. В 2001 году министерство молодежи, спорта и культуры было реформировано, получив название министерства туризма, культуры и гражданской авиации, которое занимается координацией деятельности по сохранению и развитию культуры и разработке национальных культурных стратегий.

275. Народ Непала составляют представители различных рас, религий, языков, культур и традиций. В 2001 году ЦБС представило данные о 100 кастах/этнических группах, представители которых говорят на 92 различных языках. По рекомендации Национального фонда развития коренных народностей (НФРКН), правительство придало статус коренных народностей 59 группам населения. Согласно оценкам, коренные народности составляют 37,2% всего населения.

276. Непал привержен идее осуществления основополагающих прав человека своих граждан. Конституция гарантирует право на равенство и содержит особое положение о защите и обеспечении интересов наименее благополучной части общества, требуя от государства ликвидировать социальное и экономическое неравенство, обеспечивать сохранение и развитие плюрализма и многообразия культур, улучшать положение находящихся в неблагоприятном положении групп населения, принимая для этого специальные меры и в максимальной степени привлекая народ к государственному управлению.

277. Согласно законодательству, Национальный фонд развития коренных народностей является главным учреждением по осуществлению стратегий и программ развития культурной жизни этих групп населения.

278. В 2005 году ПН создало в Катманду Непальский национальный этнографический музей для сохранения культур различных народностей, где можно ознакомиться с образом жизни брахимов, тамангов, гурунгов, тхару, магаров, раи, неваров, шерпа, тхакали, чепангов, сунуваров и лимбу.

## **Новые инициативы**

279. ПН разработало ряд стратегий, планов и программ обеспечения и поощрения права народа на участие в культурной жизни. В Десятом плане поставлено несколько задач по защите и развитию культурной жизни этнических групп и меньшинств, включая: искоренение неравенства, с которым сталкиваются коренные народности в экономической и социальной сферах; повышение статуса коренных народностей путем проведения добросовестных исследований и охраны их соответствующего культурного наследия; расширение возможностей коренных народностей посредством реализации их прав на участие в экономической, социальной, образовательной, культурной и общинной деятельности; и вовлечение коренных народностей в процесс национального развития, путем улучшения их знаний и навыков в рамках профессиональной подготовки с целью облегчения их доступа к национальным ресурсам.

280. Закон о местном самоуправлении (ЗМС) 1999 года является правовым инструментом институционализации процесса развития путем расширения участия всего народа, включая коренные народности, в достижении социального равенства в деле мобилизации и распределении средств на цели развития их районов и обеспечении сбалансированного и равного распределения плодов развития. Для этого в ЗМС включено положение о назначении в советы, комиссии и комитеты по посредничеству МО представителей коренных народностей. В соответствии с ЗМС при разработке планов развития МО должны уделять первоочередное внимание проектам, отвечающим интересам женщин и детей, включая маргинализированные группы населения. Положение о назначении в Национальный совет (Rastriya Sabha) представителей коренных народностей предоставляет этим народам дополнительную возможность быть представленными в законодательном органе.

281. В планах развития Непала предусматриваются меры с целью решения проблем коренных народностей. Восьмой план (1992-1997 годы) предполагал осуществление специальных социально-экономических программ в интересах обездоленных групп населения, включая коренные народности. В рамках Девятого плана (1997-2002 годы) также были намечены конкретные направления политики, стратегии и программы в интересах этих народов. Однако результаты осуществления этих двух планов оказались не столь обнадеживающими.

282. Одним из показателей для мониторинга и оценки проектов, осуществляемых в рамках Десятого плана, является то, что минимальная численность бенефициаров из числа далитов и коренных народностей на местном уровне должна составлять 30%.

283. ПН были приняты меры с целью предоставления через РКР и СКР финансовых средств на осуществление предусмотренных Десятым планом программ в интересах коренных народов. Общий объем капиталовложений в этот сектор составляет 1 млрд. 600 млн. рупий, из которых 500 млн. рупий выделяется из ФБН, а остальные 1 млрд. 100 млн. рупий являются грантом, выделяемым в виде помощи МО на осуществление программы. В эту сумму не включены расходы отраслевых министерств.

284. НФКН, будучи автономным органом, была создана для обеспечения социального, экономического и культурного развития и улучшения положения коренных народностей в Непале и содействия их равноправному участию в общем процессе национального развития. Она действует по нескольким направлениям, включая ряд программ по сохранению языков и культуры, а также по обеспечению социально-экономических прав маргинализированных групп коренных народностей.

285. ПН стремится действовать вместе с гражданским обществом в интересах решения проблем коренных народностей. Непальская федерация коренных народностей (НФКН) - это координационный центр этнических организаций, занимающихся вопросами улучшения положения и обеспечения прав коренных общин и уделяющих основное внимание КМКН. Одной из основных программ, поддерживаемых ДМР с целью укрепления организации коренных народностей, является проект по обеспечению прав джанаджати (ПОПД). Он объединяет 48 связанных с ним организаций и представляет множество организаций коренных народностей.

286. В рамках будущего Проекта реформы системы управления (ПРУ) запланировано выделение в государственных учреждениях ряда постов для далитов, представителей коренных народов, женщин и инвалидов. МОС и УТ также занимаются реализацией ряда планов, предполагающих выделение ряда мест в системе высшего образования для далитов, представителей коренных общин, женщин и инвалидов. Был образован комитет высокого уровня, который дает рекомендации о выделении мест для далитов, представителей КН и женщин в сфере образования, трудоустройства, охраны здоровья и в рамках гражданской службы, а также в представительских органах. В 2005/06 финансовом году МОС осуществляет программу стипендий для НГН и коренных народностей, предполагающую выделение на эти цели около 470 млн. рупий. В бюджете также предусматривается статья расходов на резервирование в общинных колледжах и университетах системы высшего образования мест для джанаджати (15%), женщин (джанаджати и далитов) (20%) и далитов (10%). Вместе с тем в деле *Группа профсоюза студентов Непальского инженерного колледжа УТ против ПЕВ/Н и других ВС* издал судебный приказ, согласно которому правительство обязано сделать политическое

заявление по бюджету на 2005/06 финансовый год относительно выделения определенного количества постов после принятия необходимых законов.

287. 17 августа 2003 года ПН сделало политическое заявление, содержащее призыв к ликвидации всех форм дискриминации и эксплуатации, подтверждавшее необходимость обеспечения представленности коренных народностей и далитов пропорционально их численности в Национальном совете и 25-процентной представленности женщин в парламенте и других представительских органах, обеспечения их представленности в сфере образования, здравоохранения, представительских органах и учреждениях, занимающихся вопросами трудоустройства, а также содержащее положение об использовании национальных языков в качестве вторых языков в МО. МОС приступило к разработке учебной программы на языках коренных народов.

288. Непал также заявил о своей приверженности делу решения проблем коренных народностей за счет децентрализации, эффективных систем предоставления услуг и осуществления стратегий по разрешению конфликта и развитию, выступая на Сессии Национального фонда развития (НФР), состоявшейся в Катманду в 2004 году.

289. Конвенция МОТ № 169 является одним из международных инструментов, защищающих и поощряющих права коренных народов. После ее принятия в 1989 году она была признана в качестве эффективного международного инструмента урегулирования многочисленных проблем и обеспечения защиты прав коренных народов. Эту Конвенцию ратифицировали 17 стран, в основном государства Латинской Америки. Гражданское общество и НФКН развернули дискуссию относительно ратификации данной Конвенции Непалом. Большинство положений Конвенции уже так или иначе соблюдается, хотя Непал пока ее не ратифицировал.

290. На уровне районов образован Координационный комитет коренных народностей (КККН), который возглавляет председатель РКР и в состав которого входят другие заинтересованные стороны. В его обязанности входит контроль за осуществлением планов и программ, реализуемых ПО и НПО на местном уровне. Контролируют эти вопросы созданные в каждом РКР и муниципалитете координационные центры или отделы. Эти отделы также отвечают за соблюдение положений ЗМС, касающихся коренных народностей.

291. Несмотря на принятие целого ряда правовых и организационных мер, многие КН являются в непальском обществе маргинализированными группами. Достигнутый за последние десятилетия прогресс обнадеживает, хотя предпринимаемых усилий явно недостаточно. Условия участия в процессе национального развития все еще являются



неблагоприятными, деятельность по обеспечению прав по-прежнему недостаточна и неэффективна. Эту проблему усугубляет ситуация, связанная с деятельностью повстанцев, в условиях которой крайне трудно было эффективно решать правовые, политические и организационные задачи. Однако ПН делает все возможное для их выполнения.

292. МКТГА осуществляет ряд программ по сохранению и развитию традиционной национальной культуры. Министерство уделяет первоочередное внимание установлению и укреплению культурных отношений с другими странами путем заключения двусторонних культурных соглашений. В этой связи министерство предпринимает постоянные усилия с целью пропаганды непальской культуры за рубежом.

293. В нынешнем году министерство уже завершило подготовку проекта по составлению реестра нематериального культурного наследия страны в восточном районе, и работа в этом направлении уже ведется в районе дальнего запада. Через Национальный мемориальный фонд талантов ("Растрия Против Смарак Кош") министерство предоставляет финансовую помощь неправительственному сектору в его деятельности по пропаганде и развитию литературы, культуры и изобразительного искусства. Оно также оказывает определенную финансовую поддержку неправительственному сектору в целях сохранения традиционных культур. ЮНЕСКО были представлены необходимые документы для объявления мировым наследием процессии Рато Мачхендранат Джатра. Был создан отдел регистрации авторских прав, который начал свою работу по защите прав на интеллектуальную собственность.

### **Задачи на будущее**

294. Несмотря на предпринимаемые усилия, перед ПН стоит целый ряд проблем, связанных в социальной, экономической и политической сферах. ПН осознает, что нужно не просто формулировать задачи в сфере развития культуры, а активно знакомить с ними общественность. Надлежащее выполнение разработанных планов и стратегий будет также способствовать обеспечению прав коренных народностей. Поэтому существует огромная потребность в финансовой поддержке для выполнения задач, поставленных в этих планах и стратегиях.

295. Перед Непалом стоит целый ряд проблем, связанных с осуществлением Пакта. Основными из них являются отсутствие ресурсов, слабая организационная база, высокие темпы прироста населения, нищета, слабый экономический рост, аграрная экономика, внешняя задолженность, влияние некоторых аспектов программ структурной перестройки, повстанческая деятельность и политическая нестабильность, существование

некоторых обычаев и традиций, а также несоответствие законов положениям международных договоров по правам человека. Поэтому для эффективного осуществления положений Пакта Непалу необходима финансовая и техническая помощь со стороны органов Организации Объединенных Наций и донорских учреждений.

-----