



**Конвенция
о правах ребенка**

Distr.: General
4 September 2012
Original: Russian

Комитет по правам ребенка

**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии
с пунктом 1 статьи 8 Факультативного
протокола к Конвенции о правах ребенка,
касающегося участия детей в вооруженных
конфликтах**

**Первоначальные доклады государств-участников,
подлежащие представлению в 2010 году**

Российская Федерация*

[20 октября 2010 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ официально не редактировался.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Общие меры по осуществлению	3–10	3
III. Предупреждение	11–17	6
IV. Запрещение и связанные с ним вопросы	18–26	13
V. Защита, восстановление и реинтеграция	27	21
VI. Международная помощь и сотрудничество	28–31	21
VII. Прочие правовые положения	32	22

Первоначальный доклад Российской Федерации о мерах, принятых в целях осуществления Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах

I. Введение

1. 25 мая 2000 года Генеральная Ассамблея приняла Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (далее – Факультативный протокол). В июне 2008 года Российская Федерация ратифицировала Факультативный протокол (Федеральный закон от 26 июня 2008 года № 101-ФЗ "О ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах"). 24 сентября 2008 года состоялась передача ратификационных грамот Генеральному секретарю. В соответствии со статьей 10 Факультативного протокола через один месяц он вступил для Российской Федерации в силу.

2. Руководствуясь пунктом 1 статьи 8 Факультативного протокола, Российская Федерация представляет первоначальный доклад о мерах, принятых в целях осуществления данного международного документа. Доклад подготовлен с учетом принятых в 2007 году "Пересмотренных руководящих принципов в отношении первоначальных докладов, подлежащих представлению государствами-участниками согласно пункту 1 статьи 8 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах" (документ CRC/C/OPAC/2). Структура доклада соответствует разделам и пунктам Руководящих принципов, если это применимо к Российской Федерации.

II. Общие меры по осуществлению

3. Первоначальный доклад Российской Федерации о мерах, принятых в целях осуществления Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах (далее – доклад), подготовлен Министерством обороны Российской Федерации с использованием данных, представленных Министерством юстиции Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерством образования и науки Российской Федерации, Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации, Министерством регионального развития Российской Федерации, Министерством иностранных дел Российской Федерации, Федеральной миграционной службой, Верховным Судом Российской Федерации, Генеральной прокуратурой Российской Федерации и другими федеральными структурами в рамках их компетенции, а также Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. В докладе использованы также сведения и материалы, полученные от органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в компетенцию которых входят вопросы, связанные с выполнением Факультативного протокола в субъектах Российской Федерации. При подготовке доклада изучалась информация

общероссийских и региональных общественных объединений и правозащитных организаций, осуществляющих деятельность, направленную на защиту прав граждан. В числе этих организаций – Общероссийский общественный фонд "Российские дети", Общероссийская общественная организация "Комитет солдатских матерей России", Ассоциация общественных объединений – Союз комитетов солдатских матерей России, Общероссийская общественная благотворительная организация "Союз семей военнослужащих России", Общероссийская общественная организация "Совет родителей военнослужащих", Общероссийская общественная организация "За демократическую альтернативную гражданскую службу", Общероссийская общественная организация "Материнское право", Общероссийская общественная организация "Гражданин и Армия", правозащитное движение "Сопrotивление". В докладе отражена совместная деятельность государственной власти субъектов Российской Федерации, региональных общественных объединений и Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ).

4. Российская Федерация ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (Федеральный закон от 26 июня 2008 года № 101-ФЗ "О ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах"). Факультативный протокол имеет приоритет над национальным законодательством, поскольку в соответствии с частью 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Факультативный протокол ратифицирован Российской Федерацией на основании подпункта "б" пункта 1 и пункта 2 статьи 15 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации" и в соответствии со статьей 9 Факультативного протокола. Конституция Российской Федерации устанавливает принцип верховенства федеральных законов на всей территории Российской Федерации (часть 2 статьи 4), который предполагает точное и неуклонное их соблюдение, исполнение и применение. Российская Федерация ратифицировала Факультативный протокол со следующим заявлением:

"Российская Федерация на основании пункта 2 статьи 3 Факультативного протокола заявляет, что в соответствии с законодательством Российской Федерации граждане, не достигшие возраста 18 лет, не могут быть призваны на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации. С ними не может быть заключен контракт о прохождении военной службы.

В соответствии с законодательством Российской Федерации в военные образовательные учреждения профессионального образования имеют право поступать граждане, достигшие возраста 16 лет. При зачислении в данные учреждения они приобретают статус военнослужащих, проходящих военную службу по призыву. Законодательством Российской Федерации гарантируется, что такие граждане заключают контракт о прохождении военной службы по достижении ими возраста 18 лет, но не ранее окончания ими первого курса обучения в указанных образовательных учреждениях".

Российская Федерация не имеет намерения отозвать или изменить содержание указанного заявления.

5. В соответствии с Федеральным законом от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" призыву на военную службу подлежат граждане Российской Федерации (далее – граждане) мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие на воинском учете или не состоящие, но обязанные состоять на воинском учете и не пребывающие в запасе (подпункт "а" пункта 1 статьи 22 Закона).

6. Реализация Факультативного протокола осуществляется Министерством обороны Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Министерством образования и науки Российской Федерации, Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации, Федеральной миграционной службой, судами Российской Федерации, органами прокуратуры Российской Федерации в рамках их компетенции. На региональном и местном уровнях осуществление Факультативного протокола находится в ведении профильных структур органов власти субъектов Российской Федерации. В Российской Федерации существуют институты гражданского общества, компетентные в вопросах, касающихся Факультативного протокола: Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Совет при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека, Общественная палата Российской Федерации и другие. Данные вопросы находятся в сфере внимания средств массовой информации. Формируются механизмы обеспечения координации между государственными структурами и институтами гражданского общества для проведения периодической оценки хода осуществления Факультативного протокола.

7. Текст Факультативного протокола официально опубликован в *Собрании законодательства Российской Федерации* (2009 год, № 6, ст. 679) и *Бюллетене международных договоров* (2009 год, № 5, с. 10–15), а также на сайтах неправительственных общественных объединений. В 2001 году Министром обороны Российской Федерации утверждено "Наставление по международному гуманитарному праву для Вооруженных Сил Российской Федерации", которое содержит раздел, посвященный учету норм международного гуманитарного права при организации и ведении боевых действий; раздел об особенностях применения норм международного гуманитарного права при ведении боевых действий силами авиации и флота; раздел об обязанностях помощника командира соединения (воинской части) по правовой работе по обеспечению соблюдения норм международного гуманитарного права; раздел по изучению норм международного гуманитарного права. В 2010 году в системе служебно-боевой подготовки сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации предусмотрено изучение положений Факультативного протокола. Более чем в 40 высших образовательных учреждениях профессионального образования открыта новая специальность "Безопасность жизнедеятельности", квалификация – учитель безопасности жизнедеятельности. Положения Факультативного протокола освещались через средства массовой информации среди широких кругов общественности, включая родителей, учителей, соответствующие группы специалистов, сотрудников правоохранительных органов и миграционных служб, законодателей, судей, социальных работников, журналистов и других представителей гражданского общества, на специально проводимых конференциях, семинарах, круглых столах, публичных форумах и общественных слушаниях по тематике Факультативного протокола.

8. В соответствии с пунктом 2 статьи 34 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе", первый контракт о прохождении военной

службы вправе заключать граждане в возрасте от 18 до 40 лет. Этим исключается возможность добровольного поступления на военную службу в Российской Федерации граждан, не достигших 18-летнего возраста.

9. В настоящее время в Российской Федерации не имеется зарегистрированных специализированных национальных правозащитных учреждений, непосредственной целью которых является наблюдение за реализацией положений Факультативного протокола. Вместе с тем, данные функции на практике осуществляет значительное число зарегистрированных независимых общероссийских и региональных общественных объединений и правозащитных организаций, ведущих деятельность, направленную на защиту прав граждан, в том числе детей и подростков, не достигших 18-летнего возраста. В их числе Общероссийский общественный фонд "Российские дети", Общероссийская общественная организация "Комитет солдатских матерей России", Ассоциация общественных объединений – Союз комитетов солдатских матерей России, Общероссийская общественная благотворительная организация "Союз семей военнослужащих России", Общероссийская общественная организация "Совет родителей военнослужащих", Общероссийская общественная организация "За демократическую альтернативную гражданскую службу", Общероссийская общественная организация "Материнское право", Общероссийская общественная организация "Гражданин и Армия", правозащитное движение "Спротивление" и другие.

10. Конституция Российской Федерации, гражданское, уголовное, административное и другие отрасли законодательства Российской Федерации включают нормы по защите прав ребенка. Основные положения Конвенции о правах ребенка содержатся также в Федеральном законе от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации". Факторов и трудностей, влияющих на выполнение обязательств по Факультативному протоколу, не имеется.

III. Предупреждение

11. Федеральным законом от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" установлено, что первоначальная постановка на воинский учет граждан мужского пола осуществляется в период с 1 января по 31 марта в год достижения ими возраста 17 лет комиссиями по постановке граждан на воинский учет, создаваемыми в муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по представлению военного комиссара (пункт 1 статьи 9). Комиссия создается в следующем составе: должностное лицо военного комиссариата – председатель комиссии; представитель местной администрации; специалист по профессиональному психологическому отбору; секретарь комиссии; врачи-специалисты (пункт 5 статьи 9). Комиссия по постановке граждан на воинский учет обязана организовать медицинское освидетельствование граждан, определить их годность к военной службе по состоянию здоровья, провести мероприятия по профессиональному психологическому отбору граждан для определения их пригодности к подготовке по военно-учетным специальностям и принять решение о постановке гражданина на воинский учет либо внести на рассмотрение призывной комиссии вопрос о зачислении в запас гражданина, признанного ограниченно годным к военной службе, или вопрос об освобождении от исполнения воинской обязанности гражданина, признанного не годным

к военной службе (пункт 6 статьи 9). Решение о призыве граждан на военную службу может быть принято только после достижения ими возраста 18 лет (пункт 4 статьи 22). Возраст и пол гражданина являются юридически значимыми условиями при решении вопросов, связанных с призывом на военную службу. Документами, считающимися достоверными в целях проверки возраста граждан, являются:

а) при первоначальной постановке на воинский учет – паспорт гражданина Российской Федерации, свидетельство о рождении и их копии (приложение № 12 к Инструкции по подготовке и проведению мероприятий, связанных с призывом на военную службу граждан Российской Федерации, не пребывающих в запасе, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации от 2 октября 2007 года № 400 "О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 года № 663";

б) при призыве граждан на военную службу – паспорт гражданина Российской Федерации (пункт 41 Инструкции по подготовке и проведению мероприятий, связанных с призывом на военную службу граждан Российской Федерации, не пребывающих в запасе, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации от 2 октября 2007 года № 400 "О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 года № 663".

Паспорт гражданина Российской Федерации является документом, удостоверяющим гражданство Российской Федерации (статья 10 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации"). Первичным документом, в котором производится фиксирование информации о дате рождения и о поле гражданина, является медицинское свидетельство о рождении (форма № 103/у-08), утвержденное приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 декабря 2008 года № 782н. Кроме того, обязательно указываются сведения о дате рождения и о поле гражданина в свидетельстве о рождении (форма утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 1998 года № 709 "О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния"), которое в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143 – ФЗ "Об актах гражданского состояния" выдается органом записи актов гражданского состояния. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 года № 232 "Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации" издано постановление Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 года № 828 "Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации", в котором установлено, что паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации. Паспорт обязаны иметь все граждане Российской Федерации, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории Российской Федерации. В паспорт вносятся следующие сведения о личности гражданина: фамилия, имя, отчество, пол, дата рождения и место рождения. В соответствии с Федеральным законом от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" призыв граждан на военную службу по мобилизации проводится в соответствии с федеральными законами (пункт 1 статьи 17). Пунктом 3 статьи 22 Федеральным законом от 28 мая 1998 года № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" определено, что призыв граждан на военную службу осуществляется на основании указов Президента Российской Федерации.

Федерации. В соответствии с подпунктом 18 пункта 2 статьи 4 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ "Об обороне" Президент Российской Федерации издает указы о призыве граждан Российской Федерации на военную службу, военные сборы (с указанием численности призываемых граждан Российской Федерации и их распределения между Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами) в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О воинской обязанности и военной службе", которым установлено, что призыву на военную службу подлежат граждане мужского пола, достигшие 18-летнего возраста.

12. В Российской Федерации лица, не достигшие 18-летнего возраста, могут быть курсантами военных образовательных учреждений высшего профессионального образования, что в полном объеме соответствует пункту 5 статьи 3 Факультативного протокола.

13. В военные образовательные учреждения высшего профессионального образования имеют право поступать граждане, не проходившие военную службу, в возрасте от 16 до 22 лет (пункт 1 статьи 35 Федерального закона от 28 мая 1998 года № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе"). В пункте 2 статьи 11 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 "Об образовании" закреплено, что учредителем образовательных учреждений всех типов и видов, реализующих военные профессиональные программы (далее – военно-учебные заведения), может быть только Правительство Российской Федерации. В целях реализации абзаца второго пункта 5 статьи 12 Закона Российской Федерации "Об образовании" постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2009 года № 82 утверждено Типовое положение о военном образовательном учреждении высшего профессионального образования (далее – Типовое положение), согласно пункту 2 которого федеральный орган, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, осуществляет полномочия учредителя высшего военно-учебного заведения. Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" предусмотрено, что перечень военно-учебных заведений утверждается Правительством Российской Федерации (пункт 1 статьи 19). В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 года № 1951-р в целях совершенствования системы подготовки специалистов и оптимизации сети военно-учебных заведений предусматривается иметь 10 военно-учебных заведений Министерства обороны Российской Федерации. В иных федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, в настоящее время имеется 8 военно-учебных заведений (распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2004 года № 1404-р). Военно-учебные заведения реализуют профессиональные образовательные программы и выдают лицам, прошедшим государственную итоговую аттестацию, документы государственного образца об уровне образования и квалификации. Порядок разработки и реализации профессиональных образовательных программ для военно-учебных заведений устанавливается Правительством Российской Федерации. Общий объем военной подготовки в учебных заведениях Вооруженных Сил Российской Федерации не превышает 33% от общего количества учебных часов. Средняя продолжительность обучения составляет пять лет. В Российской Федерации действуют федеральные государственные образовательные стандарты, представляющие собой совокупность требований, обязательных при реализации основных образовательных программ начального общего, основного общего, среднего (полного) общего, начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования образовательными учреждениями, имеющими государственную

аккредитацию (пункт 1 статьи 7 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 "Об образовании"). Типовым положением о военном образовательном учреждении высшего профессионального образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2009 года № 82, определено, что основная образовательная программа высшего профессионального или среднего профессионального образования разрабатывается на основе соответствующего федерального государственного образовательного стандарта и включает:

а) квалификационные требования к военно-профессиональной (специальной) подготовке выпускников, которые устанавливаются федеральным органом и являются дополнением соответствующего федерального государственного образовательного стандарта;

б) учебный план, программы учебных дисциплин (курсов, предметов и модулей) и другие материалы, обеспечивающие качество подготовки обучающихся, а также программы практики, стажировок и методические материалы, обеспечивающие реализацию соответствующей образовательной технологии.

Реализацию учебных программ обеспечивает преподавательский состав из числа лиц гражданского персонала, а по программам военной подготовки – преподавательский состав из числа военнослужащих, проходящих военную службу по контракту. Проведение мероприятий по медицинскому обследованию при поступлении в военно-учебные заведения лиц, не достигших 18-летнего возраста, осуществляется медицинскими учреждениями по направлению военных комиссариатов по месту жительства. При зачислении в военно-учебные заведения курсанты приобретают статус военнослужащих, проходящих срочную службу по призыву. Контракт о прохождении военной службы с курсантами, не достигшими возраста 18 лет, не заключается. Обучение курсантов в военно-учебных заведениях осуществляется в соответствии со статьями 28 и 29 Конвенции о правах ребенка. Включение в учебные программы гуманитарных норм и принципов прав человека рассматривается в качестве одной из важнейших задач воспитания подрастающего поколения в условиях правового государства и гражданского общества. В Российской Федерации обучение школьников правам человека осуществляется более 10 лет. Эта тематика изучается в рамках обязательного для всех школьников предмета "Обществознание". Углубленное изучение проблемы прав человека в рамках самостоятельного факультативного курса "Права человека" осуществляется более чем в 200 образовательных учреждениях пяти субъектах Российской Федерации. В последние годы Министерство образования и науки Российской Федерации разработало методические рекомендации по обучению правам человека в образовательных учреждениях Российской Федерации, по проведению тематических уроков "Права человека". Соответствующие мероприятия осуществляются комплексно и включают учебную, внеурочную, внеклассную деятельность, систему основного и дополнительного образования, с привлечением не только учителей, но и специалистов в области прав человека. Ключевой задачей учреждений профессионального образования является обеспечение дисциплины в учебных заведениях в соответствии с принципом уважения человеческого достоинства ребенка, формирования толерантности, совершенствования правосознания и правовой культуры учащихся. Министерством образования и науки Российской Федерации и подведомственными ему образовательными учреждениями реализуется отраслевая программа "Безопасность образовательного учреждения", включающая оснащение учреждений специализированными средствами защиты, внедрение механизмов взаимодействия с правоохранительными органами, отвечающими

за охрану правопорядка, обеспечение условий безопасной жизнедеятельности учащихся. Значительное место в ней отводится усилению воспитательной функции в процессе обучения основам безопасности во время учебы, труда и отдыха учащихся. В вопросах поддержания правопорядка и воинской дисциплины руководящий и педагогический составы руководствуются требованиями Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 года № 1495. Телесные наказания и другие жестокие или унижающие достоинство виды наказания не допускаются и не применяются. Ограничения прав граждан при приеме в военно-учебные заведения курсантами по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности не допускаются. В ряде военно-учебных заведений обучаются курсанты женского пола. Число обучающихся курсантов, не достигших 18-летнего возраста, на 1 января 2010 года составляло 2 586 человек, в том числе мужского пола – 2 284; женского пола – 302. Из Центрального федерального округа поступило 824 человека, Южного – 558, Приволжского – 380, Северо-Западного – 330, Уральского – 134, Дальневосточного – 169, Сибирского – 175; Северокавказского – 16. Из городских и сельских районов проживания в военно-учебные заведения поступило соответственно 1 745 и 841 человек. По социальному происхождению основная часть курсантов являлась выходцами из семей гражданских служащих, рабочих и военнослужащих (соответственно 774, 755 и 667 человек), по этническому происхождению курсанты представляли 40 национальностей Российской Федерации. Федеральным законом от 28 мая 1998 года № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" определено, что граждане, не проходившие военную службу, при зачислении в военно-учебные заведения приобретают статус военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и заключают контракт о прохождении военной службы по достижении ими возраста 18 лет, но не ранее окончания ими первого курса обучения (пункт 2 статьи 35). Граждане, зачисленные в военно-учебные заведения, назначаются на должности курсантов (пункт 7 статьи 11 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 года № 1237 "Вопросы прохождения военной службы"). Курсанты военно-учебных заведений имеют право покидать такие учебные заведения и не продолжать военную карьеру. В соответствии с пунктом 4 статьи 35 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе", курсанты, не достигшие 18-летнего возраста, могут быть отчислены из военно-учебного заведения за недисциплинированность, неуспеваемость или нежелание учиться, а также при отказе заключить контракт о прохождении военной службы. При этом курсанты мужского пола, не достигшие 18 лет, отчисленные из военно-учебных заведений, подлежат постановке на воинский учет и призыву на военную службу на общих основаниях. В указанных случаях в срок военной службы по призыву им засчитывается продолжительность военной службы во время обучения в военно-учебном заведении из расчета два дня военной службы в военно-учебном заведении за один день военной службы по призыву. Существующие в Российской Федерации суворовские военные, нахимовские военно-морские, военно-музыкальные училища и кадетские (морские кадетские) корпуса являются федеральными государственными образовательными учреждениями и осуществляют образовательный процесс в соответствии с основными общеобразовательными программами основного общего, среднего (полного) общего образования и дополнительными образовательными программами, направленными на военную подготовку обучающихся в них несовершеннолетних граждан и подготовку их в военно-учебные заведения (Типовое положение о суворовских военных, нахимовских военно-морских, военно-

музыкальных училищах и кадетских (морских кадетских) корпусах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2008 года № 328).

14. Обучающиеся в этих учреждениях несовершеннолетние граждане военнослужащими не являются. У курсантов, обучающихся в военно-учебных заведениях, имеется доступ к независимым механизмам обжалования, а именно: к руководству образовательного учреждения – лично; к должностным лицам, которым образовательное учреждение подчинено – лично, письменно и по телефону; к руководителям органов военного управления – лично, письменно и по телефону; к Министру обороны Российской Федерации – лично и письменно; в военную прокуратуру – лично и письменно; в военный суд – лично, письменно и через доверенное лицо. В отношении средств судебной защиты лиц, не достигших 18-летнего возраста, от неправомерных действий призывных комиссий или органов военного управления в отношении курсантов, обучающихся в военно-учебных заведениях, законодательством Российской Федерации никаких ограничений не предусмотрено. Указанные лица вправе оспаривать в суде любые действия и решения этих органов, нарушающие их права и свободы.

15. Порядок защиты прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, регулируется статьей 15 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации". Защита и улучшение положения детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, являются целями подпрограммы "Дети и семья" федеральной целевой программы "Дети России" на 2007-2010 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2007 года № 172. В связи со спецификой проблем различных категорий детей в рамках подпрограммы предусмотрены 3 направления: а) "Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"; б) "Семья с детьми-инвалидами"; с) "Дети-сироты". В рамках направления "Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" предусматривается решение таких задач, как развитие форм профилактики социального неблагополучия семей с детьми; защита прав и интересов детей; укрепление системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; развитие инновационных технологий и форм профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе в условиях сельской местности; обеспечение доступности социальной реабилитации и адаптации детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; создание условий для творческого развития, оздоровления и временной занятости детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Коренные малочисленные народы занимают особое место в составе населения России. Их статус определен Конституцией Российской Федерации (ст. 69), федеральными законами от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации", от 20 июля 2000 года № 104-ФЗ "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации", от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации". Согласно Единному перечню в России выделено 47 коренных малочисленных народов общей численностью более 280 000 человек. В связи с национальным укладом мужское население коренных малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни (промысловая охота, рыболовство, оленеводство, художественные промыслы и т.д.), имеет право на замену военной службы альтернативной гражданской службой при условии ведения устоявших-

ся форм хозяйства. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р определен перечень мест традиционного проживания, а также перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов России, которым руководствуются призывные комиссии при вынесении заключения о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой.

16. Министерством внутренних дел Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти организовано взаимодействие по вопросам совершенствования защищенности медицинских и образовательных учреждений (в том числе по исполнению решений Национального антитеррористического комитета от 5 июля 2007 года в части активизации мероприятий по созданию единой системы обеспечения безопасности образовательных, научных учреждений и организаций Российской Федерации). Подразделениями Министерства внутренних дел Российской Федерации осуществляется охрана более 45 000 различных типов образовательных учреждений, в 2009 году дополнительно принято под охрану еще 7 343 образовательных учреждения. В рамках межведомственного взаимодействия в Министерстве образования и науки Российской Федерации в 2010 году направлен обзор о состоянии безопасности образовательных учреждений и характерных недостатках в ее обеспечении для организации работы по их устранению, принятию соответствующих мер реагирования, в том числе по отношению к руководителям органов исполнительной власти, осуществляющих управление в сфере образования и администраций учреждений образования. В 2010 году началось внедрение новейших охранных технологий, в том числе с использованием системы спутникового позиционирования ГЛОНАСС/GPS, для оборудования автомашин, предназначенных для перевозки учащихся. Федеральными органами исполнительной власти в период подготовки к началу нового учебного года ежегодно организуется контроль состояния антитеррористической защищенности всех типов образовательных учреждений. В 2009 году на совместном заседании Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности и Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав рассмотрен вопрос "Об обеспечении безопасности образовательных учреждений". Для использования при проведении мероприятий по обеспечению безопасности образовательных учреждений направлен Каталог технических средств безопасности, разработанный ФГУ НИЦ "Охрана" Министерства внутренних дел Российской Федерации.

17. В общеобразовательных школах осуществляется совершенствование процесса преподавания учебного предмета "Основы безопасности жизнедеятельности", которым предусмотрено изучение вопросов, связанных с обеспечением безопасности личности, общества и государства в повседневных условиях, в опасных и чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и социального характера. Учебный предмет "Основы безопасности жизнедеятельности" освещает основные положения российского законодательства и международных договоров России, в том числе Конституции Российской Федерации и федеральных законов от 12 февраля 1998 года № 28 – ФЗ "О гражданской обороне", от 28 марта 1998 года № 53 – ФЗ "О воинской обязанности и военной службе", от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащего", от 25 июля 2002 года № 113-ФЗ "Об альтернативной гражданской службе", Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 года № 5487-1 и других нормативных правовых актов в области безопасности. Министерство образования и науки Российской Федерации реализует программу

"Развитие воспитания в системе образования на 2008-2010 годы". Программой предусмотрен комплекс мер по воспитанию толерантности, религиозной и национальной терпимости среди обучающихся (воспитанников) образовательных учреждений всех уровней образования. Разделы по учету норм международного гуманитарного права при ведении боевых действий содержатся в Наставлении по международному гуманитарному праву для Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденном Министром обороны Российской Федерации 8 августа 2001 года. По данным Министерства юстиции Российской Федерации на 1 января 2010 года в Российской Федерации зарегистрировано 71 общероссийское и международное молодежное и детское общественное объединение. Их деятельность направлена на профилактику проявлений нетерпимости и экстремизма в молодежной среде, решение конкретных проблем детей и молодежи, реализацию программ по созданию социальных молодежных служб, развитию детского и молодежного предпринимательства, выявлению и поддержке молодых талантов, национально-культурному возрождению, летнему отдыху, спорту. Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации сформирован реестр молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой (приказ от 5 июня 2009 года № 365). По состоянию на 31 декабря 2009 года в него включены 9 организаций, из них: 7 общероссийских молодежных объединений; 1 общероссийское детское объединение; 1 международное детское объединение. Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) провел ряд информационно-просветительских кампаний, направленных на повышение осведомленности детей, подростков и широких слоев населения по вопросам миротворчества и уважения к человеческому разнообразию. ЮНИСЕФ оказывает поддержку в разработке пособий по проблеме миротворчества и толерантности для детей и преподавателей общеобразовательных школ, а также повышению профессиональной подготовки методистов в рамках учебной программы "Тренинг для тренеров".

IV. Запрещение и связанные с ним вопросы

18. Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) содержит ряд норм, направленных на пресечение деяний, связанных с незаконным призывом в ряды Вооруженных Сил Российской Федерации. В частности, действия (бездействие) лица при наличии определенных обстоятельств могут быть квалифицированы по отдельным статьям УК РФ: статьей 285 "Злоупотребление должностными полномочиями"; статьей 286 "Превышение должностных полномочий"; статьей 288 "Присвоение полномочий должностного лица"; статьей 292 "Служебный подлог"; статьей 293 "Халатность". По части первой статьи 285 УК РФ "Злоупотребление должностными полномочиями" за использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, минимальное наказание составляет штраф в размере до 80 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев; максимальное – лишение свободы на срок до четырех лет. По части второй статьи 285 УК РФ "Злоупотребление должностными полномочиями" за совершение тех же деяний лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления, минимальное наказание составляет штраф в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в

размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет; максимальное лишение свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет. По части третьей статьи 285 УК РФ "Злоупотребление должностными полномочиями", если деяния, предусмотренные частями первой или второй статьи 285 УК РФ, повлекли тяжкие последствия, предусмотрен один вид наказания – лишение свободы на срок до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет. По части первой статьи 286 УК РФ "Превышение должностных полномочий" за совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, минимальное наказание – штраф в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до десяти месяцев; максимальное – лишение свободы на срок до четырех лет. В соответствии с частью второй статьи 286 УК РФ "Превышение должностных полномочий" ответственность наступает за совершение тех же деяний, если они совершены лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления, минимальное наказание – штраф в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет; максимальное – лишение свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет. Согласно части третьей статьи 286 УК РФ "Превышение должностных полномочий" за деяния, предусмотренные частями первой или второй статьи 286, если они совершены:

- a) с применением насилия или с угрозой его применения;
- b) с применением оружия или специальных средств;
- c) с причинением тяжких последствий

назначается наказание в виде лишения свободы на срок от трех до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет. По части первой статьи 292 УК РФ "Служебный подлог", то есть внесение должностным лицом, а также государственным служащим или служащим органа местного самоуправления, не являющимся должностным лицом, в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности, предусмотрено минимальное наказание в виде штрафа в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев; максимальное – лишение свободы на срок до двух лет. По части второй 292 УК РФ "Служебный подлог" за совершение тех же деяний, повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, минимальное наказание – штраф в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет; максимальное – лишение свободы на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет. По части первой статьи 293 УК РФ "Халатность", то есть неиспол-

нение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе, если это повлекло причинение крупного ущерба или существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, минимальное наказание – штраф в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года; максимальное – арест на срок до трех месяцев. По части второй статьи 293 УК РФ "Халатность", за то же деяние, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека, наказание – лишение свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. По части третьей статьи 293 УК РФ "Халатность" за совершение деяния, предусмотренного частью указанной статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, наказание – лишение свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. В соответствии с Федеральным законом от 17 января 1992 года № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, в том числе в сфере соблюдения законодательства о воинской обязанности и военной службе. При выявлении в ходе осуществления прокурорского надзора нарушений законодательства Российской Федерации, связанных с призывом на военную службу, принимаются меры прокурорского реагирования в целях их устранения. Согласно части второй статьи 42 УК РФ лицо, совершившее умышленное преступление во исполнение заведомо незаконного приказа или распоряжения, несет уголовную ответственность на общих основаниях. Неисполнение заведомо незаконного приказа или распоряжения исключает уголовную ответственность. Общие начала назначения наказания в отношении всех преступлений, предусмотренных Особенной частью УК РФ, закреплены в статье 60 УК РФ. Лицу, признанному виновным в совершении преступления, назначается справедливое наказание в пределах, предусмотренных соответствующей статьей Особенной части УК РФ, и с учетом положений Общей части УК РФ. Более строгий вид наказания из числа предусмотренных за совершенное преступление назначается только в случае, если менее строгий вид наказания не сможет обеспечить достижение целей наказания. Более строгое наказание, чем предусмотренное соответствующими статьями Особенной части УК РФ за совершенное преступление, может быть назначено по совокупности преступлений и по совокупности приговоров в соответствии со статьями 69 и 70 УК РФ. Основания для назначения менее строгого наказания, чем предусмотрено соответствующей статьей Особенной части УК РФ за совершенное преступление, определяются статьей 64 УК РФ. При назначении наказания учитываются характер и степень общественной опасности преступления и личность виновного, в том числе обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание, а также влияние назначенного наказания на исправление осужденного и на условия жизни его семьи. В соответствии с частью пер-

вой статьи 78 УК РФ лицо освобождается от уголовной ответственности, если со дня совершения преступления истекли следующие сроки:

- два года после совершения преступления небольшой тяжести (статья 288, часть первая статьи 292, часть первая статьи 293 УК РФ)
- шесть лет после совершения преступления средней тяжести (часть первая статьи 285, часть первая статьи 286, часть вторая статьи 292, часть вторая статьи 293 УК РФ)
- десять лет после совершения тяжкого преступления (часть первая и вторая статьи 285, часть первая и вторая статьи 286, часть вторая статьи 293 УК РФ)

При этом течение сроков давности приостанавливается, если лицо, совершившее преступление, уклоняется от следствия или суда. В этом случае течение сроков давности возобновляется с момента задержания указанного лица или явки его с повинной. Главой 21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях "Административные правонарушения в области военного учета" предусмотрена административная ответственность руководителей или других должностных лиц организаций, а равно должностных лиц органа местного самоуправления за неисполнение требований законодательства к организации военно-учетной работы. В целях реализации гражданами Российской Федерации конституционного долга и обязанности по защите Отечества Федеральным законом от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" регламентированы порядок и правила реализации воинской обязанности и военной службы (статья 4). Порядок организации воинского учета граждан, обязанных состоять на воинском учете, установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 года № 719 "Об утверждении Положения о воинском учете". Основной целью воинского учета является обеспечение полного и качественного укомплектования призывными людскими ресурсами Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в мирное время, а также обеспечение в периоды мобилизации, военного положения и в военное время. Согласно части первой статьи 30 УК РФ покушением на преступление признаются умышленные действия (бездействие) лица, непосредственно направленные на совершение преступления, если при этом преступление не было доведено до конца по не зависящим от этого лица обстоятельствам. Частью третьей статьи 66 УК РФ установлено, что срок или размер наказания за покушение на преступление не может превышать трех четвертей максимального срока или размера наиболее строгого вида наказания, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части УК РФ за оконченное преступление. Согласно статье 32 УК РФ соучастием в преступлении признается умышленное совместное участие двух или более лиц в совершении умышленного преступления. В соответствии с частью первой статьи 34 УК РФ ответственность соучастников преступления определяется характером и степенью фактического участия каждого из них в совершении преступления. Соисполнители отвечают по статье Особенной части УК РФ за преступление, совершенное ими совместно, без ссылки на статью 33 "Виды соучастников преступления" УК РФ. Уголовная ответственность организатора, подстрекателя и пособника наступает по статье, предусматривающей наказание за совершенное преступление, со ссылкой на статью 33 УК РФ, за исключением случаев, когда они одновременно являлись соисполнителями преступления. Лицо, не являющееся субъектом преступления, специально указанным в соответствующей статье Особенной части УК РФ, участвовавшее в совершении преступления, предусмотренного этой статьей, несет уголовную ответствен-

ность за данное преступление в качестве его организатора, подстрекателя либо пособника. В случае недоведения исполнителем преступления до конца по не зависящим от него обстоятельствам остальные соучастники несут уголовную ответственность за приготовление к преступлению или покушение на преступление. За приготовление к преступлению несет уголовную ответственность также лицо, которому по не зависящим от него обстоятельствам не удалось склонить других лиц к совершению преступления. В российском уголовном законодательстве закреплены понятия четырех форм преступных образований: группа лиц; группа лиц по предварительному сговору; организованная группа; преступное сообщество (преступная организация). Признаки каждой из них определены положениями статьи 35 УК РФ. Совершение преступления группой лиц, группой лиц по предварительному сговору, организованной группой или преступным сообществом (преступной организацией) влечет за собой более строгое наказание (часть 7 статьи 35 УК РФ). Пунктом "в" части первой статьи 63 УК РФ установлено, что совершение преступления в составе группы лиц, группы лиц по предварительному сговору, организованной группы или преступного сообщества (преступной организации) является обстоятельством, отягчающим наказание.

19. Статья 4 Факультативного протокола содержит запрет на вербовку и участие в военных действиях лиц, не достигших 18-летнего возраста в вооруженных группах, отличных от вооруженных сил государства-участника. Статьей 208 УК РФ "Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем" предусмотрена ответственность за создание незаконного вооруженного формирования, а равно руководство таким формированием или его финансирование или участие в нем. В соответствии с частью первой статьи 208 УК РФ "Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем" наказание за создание вооруженного формирования (объединения, отряда, дружины или иной группы), не предусмотренного федеральным законом, составляет от двух до семи лет лишения свободы. Согласно части второй той же статьи участие в незаконном вооруженном формировании наказывается ограничением свободы на срок от трех до пяти лет. Вместе с тем там же указано, что лицо, добровольно прекратившее участие в незаконном вооруженном формировании и сдавшее оружие, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления. Частью первой статьи 210 УК РФ "Организация преступного сообщества (преступной организации) или участие в нем (ней)" устанавливается, что за создание преступного сообщества (преступной организации) в целях совместного совершения одного или нескольких тяжких или особо тяжких преступлений либо руководство таким сообществом (организацией) или входящими в него (нее) структурными подразделениями, а также координацию преступных действий, создание устойчивых связей между различными самостоятельно действующими организованными группами, разработку планов и создание условий для совершения преступлений такими группами или раздел сфер преступного влияния и преступных доходов между ними, совершенные лицом с использованием своего влияния на участников организованных групп, а равно участие в собрании организаторов, руководителей (лидеров) или иных представителей организованных групп в целях совершения хотя бы одного из указанных преступлений предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от двенадцати до двадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет (максимальное) либо без такового (минимальное). За участие в преступном сообществе (преступной организации) предусмотрено максимальное наказание в виде лишения свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере до пятисот тысяч

рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет и минимальное – такое же наказание, но без штрафа. Согласно части третьей статьи 210 УК РФ "Организация преступного сообщества (преступной организации) или участие в нем (ней)" за совершение деяний, предусмотренных частями первой или второй указанной статьи, лицом с использованием своего служебного положения, – лишение свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет (максимальное наказание) либо без такового (минимальное). Часть четвертая статьи 210 УК РФ предусматривает наказания за совершение деяний, предусмотренных в ч. 1 данной статьи, совершенные лицом, занимающим высшее положение в преступной иерархии, в виде лишения свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет или пожизненного лишения свободы. Согласно примечанию лицо, добровольно прекратившее участие в преступном сообществе (преступной организации) или во входящем в него (нее) структурном подразделении либо собрании организаторов, руководителей (лидеров) или иных представителей организованных групп и активно способствовавшее раскрытию или пресечению этих преступлений, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления. Зарегистрировано незначительное число несовершеннолетних лиц, осужденных судами общей юрисдикции за преступления, предусмотренные статьями 208 ("Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем") и 210 ("Организация преступного сообщества (преступной организации) или участие в нем (ней)") УК РФ. В частности, в 2006 году по обеим статьям было осуждено 14 человек, в 2007 году – 2 человека, в 2008 году – 11 человек. Преступления, предусмотренные статьями 208–210 УК РФ, относятся к категориям преступлений средней тяжести, тяжких, либо особо тяжких. На основании части первой статьи 78 УК РФ сроки исковой давности за их совершение составляют:

- шесть лет после совершения преступления средней тяжести (часть вторая статьи 208 УК РФ)
- десять лет после совершения тяжкого преступления (часть первая статьи 208, часть вторая статьи 210 УК РФ)
- пятнадцать лет после совершения особо тяжкого преступления (часть первая и вторая статьи 209, части первая, третья и четвертая статьи 210 УК РФ)

Вопрос о применении сроков давности к лицу, совершившему преступление, наказуемое смертной казнью или пожизненным лишением свободы, решается судом. Если суд не сочтет возможным освободить указанное лицо от уголовной ответственности в связи с истечением сроков давности, то смертная казнь и пожизненное лишение свободы не применяются. К разряду преступлений, совершаемых организованными группами, преступными сообществами (организациями), также относятся преступления террористической направленности, ответственность за которые установлена УК РФ: статьей 205 "Террористический акт", статьей 205.1 "Содействие террористической деятельности", статьей 205.2 "Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма", статьей 206 "Захват заложника", статьей 208 "Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем", статьей 211 "Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава", статьей 277 "Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля", статьей 278 "Насильственный захват власти или насильственное удержание власти", статьей 279 "Вооружен-

ный мятеж", статьей 360 "Нападение на лиц или учреждения, пользующиеся международной защитой". Наказания, применяемые за упомянутые правонарушения, идентичны наказаниям, перечисленным в п.18 г настоящего доклада.

20. Большое значение для формирования идеологии и практики защиты прав детей имело принятие Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации". Разработан и принят ряд федеральных законов, способствующих созданию правовых условий для профилактики социального неблагополучия ребенка. Среди них: Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 195-ФЗ "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации", Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей", Федеральный закон от 16 апреля 2001 года № 44-ФЗ "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей".

21. Законодательство Российской Федерации не содержит положений, являющихся препятствием для осуществления Факультативного протокола. В целях реализации положений Факультативного протокола нет необходимости вносить изменения в законодательство Российской Федерации.

22. Российская Федерация является участницей Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающихся защиты жертв вооруженных конфликтов (Протоколы I и II). Российская Федерация не участвует в Римском статуте Международного уголовного суда. Вопрос об участии в данном документе находится на рассмотрении компетентных органов государственной власти Российской Федерации. Российская Федерация является участницей Конвенции Международной организации труда № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда. Конвенция ратифицирована Федеральным законом № 23-ФЗ от 8 февраля 2003 года.

23. Законодательство Российской Федерации не предусматривает уголовной ответственности юридических лиц. Юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительными документами (часть 1 статьи 53 Гражданского кодекса Российской Федерации). Российское уголовное законодательство под деянием понимает конкретное общественно опасное поведение человека, совершаемое в объективном мире. Благодаря активной роли сознания и воли человек, принимая соответствующие решения, способен оценивать фактические обстоятельства, при которых он действует, характер, значение и последствия своих действий, сознательно использовать определенные обстоятельства для достижения своих целей, выбирать определенное поведение из тех реальных возможностей, которые имеются в конкретной обстановке. Следовательно, по своей природе юридические лица не способны совершать конкретные общественно опасные деяния, запрещенные уголовным законом. Во всех случаях субъектами преступлений будут конкретные физические лица.

24. В соответствии со статьей 12 УК РФ граждане и постоянно проживающие в Российской Федерации лица без гражданства, совершившие вне пределов Российской Федерации преступление против интересов, охраняемых УК РФ, подлежат уголовной ответственности в соответствии с УК РФ, если в отношении этих лиц по данному преступлению не имеется решения суда иностранного

государства. Военнослужащие воинских частей Российской Федерации, дислоцирующихся за пределами Российской Федерации, за преступления, совершенные на территории иностранного государства, несут уголовную ответственность по УК РФ, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

25. В соответствии с пунктом 3 статьи 12 УК РФ иностранные граждане и лица без гражданства, не проживающие постоянно в Российской Федерации, совершившие преступление вне пределов Российской Федерации, подлежат уголовной ответственности по УК РФ в случаях, если преступление направлено против интересов Российской Федерации либо гражданина или постоянно проживающего в Российской Федерации лица без гражданства, а также в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации, если иностранные граждане и лица без гражданства, не проживающие постоянно в Российской Федерации, не были осуждены в иностранном государстве и привлекаются к уголовной ответственности на территории Российской Федерации. Исполнение запроса о выдаче лица, находящегося на территории Российской Федерации, урегулировано статьями 462-468 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ). Согласно статье 464 УПК РФ выдача лица не допускается, если:

- лицо, в отношении которого поступил запрос иностранного государства о выдаче, является гражданином Российской Федерации
- лицу, в отношении которого поступил запрос иностранного государства о выдаче, предоставлено убежище в Российской Федерации в связи с возможностью преследований в данном государстве по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или по политическим убеждениям
- в отношении указанного в запросе лица на территории Российской Федерации за то же самое деяние вынесен вступивший в законную силу приговор или прекращено производство по уголовному делу
- в соответствии с законодательством Российской Федерации уголовное дело не может быть возбуждено или приговор не может быть приведен в исполнение вследствие истечения сроков давности или по иному законному основанию
- имеется вступившее в законную силу решение суда Российской Федерации о наличии препятствий для выдачи данного лица в соответствии с законодательством и международными договорами Российской Федерации

В выдаче лица может быть отказано, если:

- деяние, послужившее основанием для запроса иностранного государства о выдаче, в соответствии с уголовным законодательством Российской Федерации не является преступлением
- деяние, в связи с которым направлен запрос о выдаче, совершено на территории Российской Федерации или против интересов Российской Федерации за пределами ее территории
- за то же самое деяние в Российской Федерации осуществляется уголовное преследование лица, в отношении которого направлен запрос о выдаче
- уголовное преследование лица, в отношении которого направлен запрос о выдаче, возбуждается в порядке частного обвинения

26. Российская Федерация сотрудничает с Международным трибуналом по бывшей Югославии и Международным трибуналом по Руанде в части, касающейся выполнения российской стороной запросов трибуналов о предоставлении или проверке информации о возможном местонахождении лиц, обвиняемых трибуналами в совершении наиболее тяжких преступлений по международному праву, которые, среди прочего, могут быть связаны с привлечением детей к участию в вооруженных конфликтах. Случаи нахождения на территории Российской Федерации лиц, обвиняемых в подобных деяниях, до настоящего времени не известны.

V. Защита, восстановление и реинтеграция

27. В настоящее время в Российской Федерации не зарегистрировано детей, ставших жертвами практики, запрещенной Факультативным протоколом.

VI. Международная помощь и сотрудничество

28. Российская Федерация предпринимает меры по укреплению международного сотрудничества в отношении осуществления Факультативного протокола путем совместной работы с профильными структурами и подразделениями Организации Объединенных Наций. Российские представители участвуют в деятельности рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженном конфликте. Информация о сотрудничестве Российской Федерации с международными трибуналами содержится в пункте 26 настоящего доклада.

29. В соответствии с пунктом 3 статьи 6 Федерального закона от 19 июля 1998 года № 114-ФЗ "О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами", решениями Президента Российской Федерации запрещается или ограничивается вывоз продукции военного назначения в отдельные государства в целях обеспечения выполнения решений Совета Безопасности о мерах по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности, а также в целях защиты национальных интересов Российской Федерации. Практическая реализация принципа нашла отражение в Указе Президента Российской Федерации от 18 февраля 1993 года № 235 "О порядке введения эмбарго на поставку вооружения и военной техники, оказание услуг военно-технического характера, а также на поставку сырья, материалов, оборудования и передачу технологий военного и двойного назначения зарубежным государствам, в том числе участникам СНГ". Российская делегация приняла участие в работе третьего Совещания государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли легким и стрелковым оружием во всех ее аспектах и борьбе с ней (Нью-Йорк, 14–18 июля 2008 года).

30. Российская Федерация сотрудничает с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте.

31. В докладе Генерального секретаря Совету Безопасности от 26 марта 2009 года "Дети и вооруженные конфликты" (A/53/785/-S/2009/158) в разделе "События в Грузии" отмечено, что вследствие эскалации боевых действий в Южной Осетии (Грузия) 7-8 августа 2008 года 38 000 югоосетин, включая 400 детей, укрылись в Республике Северная Осетия в составе Российской Федерации.

VII. Прочие правовые положения

32. Российская Федерация при осуществлении Факультативного протокола принимает во внимание положения международного права, касающиеся противодействия торговле людьми. В частности, Российская Федерация ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. Конвенция и Протокол ратифицированы Федеральным законом № 26-ФЗ от 26 апреля 2004 года.
