



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
19 February 2010  
Russian  
Original: Spanish

---

### Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Восьмая сессия

Женева, 3–14 мая 2010 года

## **Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека\***

### **Испания**

---

\* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Методология .....	3
II. Нормативная и институциональная основа .....	3
III. Выполнение международных обязательств .....	5
IV. Защита и поощрение прав человека в Испании .....	5
A. Введение .....	5
B. Права иностранцев .....	6
C. Политика предоставления убежища и приема беженцев .....	7
D. Политика интеграции .....	9
E. Борьба с расизмом и ксенофобией .....	10
F. Равенство между мужчинами и женщинами и недопущение дискриминации по признаку сексуальной ориентации .....	12
G. Права человека детей и пожилых людей .....	15
H. Права человека и борьба с терроризмом .....	16
I. Защита от пыток и насильственных исчезновений .....	17
J. Экономические, социальные и культурные права .....	19
K. Инвалиды и лица, находящиеся на иждивении .....	21
V. Приоритеты в области прав человека на международном уровне .....	22
VI. Заключение .....	23

## I. Методология

1. Подготовка настоящего доклада, представляемого Совету по правам человека в рамках универсального периодического обзора, координировалась Отделом по правам человека Департамента по сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций, глобальным вопросам и правам человека Министерства иностранных дел и сотрудничества (МИД). Помимо различных департаментов МИД вклад в составление доклада внесли министерства государственного управления, юстиции, внутренних дел, образования, здравоохранения и социальной политики, труда и иммиграции, культуры, охраны окружающей среды, сельскохозяйственных территорий и морской среды, жилья и равноправия.

2. После подготовки в сентябре 2009 года первоначального проекта доклада, состоящего из материалов, представленных различными упомянутыми выше министерствами, как Народный защитник, так и испанские НПО, занимающиеся вопросами прав человека, получили возможность высказать свои комментарии и замечания. Доклад был окончательно утвержден Генеральной государственной прокуратурой Министерства юстиции.

## II. Нормативная и институциональная основа

3. Общие рамки защиты прав человека вводятся Конституцией Испании, в первую очередь в Разделе I (об основных правах и обязанностях), и необходимость их соблюдения дополнительно подчеркивается в пункте 2 статьи 10 Конституции, который гласит: "Нормы, связанные с основными правами и обязанностями, закрепленные Конституцией, соответствуют Всеобщей декларации прав человека, международным договорам и соглашениям по этим вопросам, ратифицированным Испанией". В Конституции предусматривается система гарантий:

a) **законодательного плана:** на основании пункта 1 статьи 53, в соответствии с которым "только закон, который в любом случае должен уважать основное содержание вышеупомянутых прав и свобод, может регулировать их осуществление". Кроме того, согласно статье 81 Конституции законы, связанные с развитием основных прав и свобод, получают статус органических законов, для принятия, изменения или отмены которых требуется абсолютное большинство голосов Конгресса при окончательном голосовании проекта в целом;

b) **судебного плана:** дополнительная гарантия предусмотрена в пункте 2 статьи 53 Конституции, в соответствии с которой любой гражданин может требовать защиту прав и свобод, признанных в статье 14 и в части первой второй главы, перед любым судом, причем дело должно рассматриваться на основании принципов преференции, с проведением предварительного следствия. Судопроизводство уполномочены осуществлять независимые и беспристрастные суды, которым особо поручена защита и охрана прав человека;

c) **конституционального плана:** в рамках процедуры ампаро, которую можно возбуждать в Конституционном суде после исчерпания судебных средств правовой защиты в судах низшей инстанции;

d) **институционального плана,** которые представлены описанными ниже учреждениями.

4. По определению, содержащемуся в статье 54 Конституции, **Народный защитник**, который "является высоким уполномоченным Генеральных кортесов и назначается ими для защиты прав, предусмотренных в Разделе I Конституции, может осуществлять надзор за деятельностью государственных властей и подотчетен Генеральным кортесам". Помимо надзора за деятельностью государственных властей Народный защитник в качестве защитника индивидуальных прав правомочен возбуждать процедуру ампаро в отношении таких прав (статья 162 Конституции и статья 46 Органического закона о Конституционном суде). Кроме того, в соответствии со статьей 162 Конституции Народный защитник особо уполномочен ставить вопрос о неконституционности в связи с законами и законодательными положениями, а также обладает чрезвычайными полномочиями обращаться в обычные суды в порядке процедуры хабеас корпус.

5. В рамках испанского законодательства **прокуратура** выступает в качестве гаранта законности и в соответствии с предусмотренным в статье 124 Конституции "имеет своей задачей способствовать отправлению правосудия в целях защиты законности, прав граждан и общественных интересов, охраняемых законом, в силу своих обязанностей или же по ходатайству заинтересованных лиц, а также следить за независимостью судов и соблюдением в них общественного интереса", осуществляя "свою деятельность через собственные органы в соответствии с принципами единства действий и иерархической соподчиненности, неизменно придерживаясь принципов законности и беспристрастности".

6. **Парламентская комиссия:** на основании Регламента Конгресса депутатов от 10 февраля 1982 года (статьи 40–53) устанавливаются полномочия Постоянной конституционной комиссии и Постоянной комиссии по петициям, которой поручено рассмотрение индивидуальных и коллективных петиций, направляемых в Конгресс.

7. Соблюдение прав человека в Испании также закрепляется в пункте 2 статьи 10 Конституции, в которой предусмотрено, что "нормы, связанные с основными правами и обязанностями, закрепленные Конституцией, соответствуют Всеобщей декларации прав человека, международным договорам и соглашениям по этим вопросам, ратифицированным Испанией".

8. Описанная система защиты гражданских и политических прав дополняется международными гарантиями, вытекающими в силу принятия Испанией международных договоров в области защиты прав человека (см. раздел III доклада, озаглавленный "Выполнение международных обязательств").

9. Помимо этого важную роль играет **План в области прав человека**. Правительство Испании сочло целесообразным одобрить обращенное к государством-участникам в ходе состоявшейся в 1993 году в Вене Всемирной конференции по правам человека предложение разработать национальный план действий, в рамках которого будут приняты необходимые меры по содействию укреплению и защите прав человека. План, утвержденный 12 декабря 2008 года, носит открытый характер, подлежит периодическому пересмотру и предусматривает возможность включения в него на каждом этапе новых предложений и обязательств.

10. План опирается на положения Всеобщей декларации прав человека и документы и резолюции Организации Объединенных Наций и Совета Европы и включает широкую трактовку прав человека, охватывающую как гражданские и политические, так и экономические, социальные и культурные права, а также другие смежные права, как, например, право на здоровую окружающую среду, право на мир и право на воду<sup>1</sup>.

11. Первоначальный срок действия Плана совпадает со сроком нахождения у власти нынешнего состава парламента (2008–2012 годы). Правительство учредило **Комиссию по вопросам осуществления Плана**, в которую вошли представители законодательной власти и гражданского общества и которую возглавил статс-секретарь по конституциональным и парламентским вопросам. Комиссия будет оценивать ход осуществления предусмотренных Планом мер и разрабатывать предложения для включения в План. Правительство сможет включать новые меры в План по собственной инициативе и по просьбе Комиссии по вопросам осуществления или частных граждан. Кроме того, могут проводиться ведомственные совещания, посвященные оценке конкретных аспектов Плана. Председатель Комиссии по вопросам осуществления будет ежегодно отчитываться перед Конституционной комиссией Конгресса депутатов о ходе осуществления взятых обязательств. Предусматривается, что, Народному защитнику будут заблаговременно сообщать обо всех заседаниях Комиссии, а также об их повестке дня, с тем чтобы он смог направлять для участия в них представителя своего Управления, если сочтет это целесообразным.

12. Наконец, следует отметить, что в системе испанского государственного управления основным органом по вопросам прав человека выступает **Отдел по правам человека (ОПЧ)** Департамента по сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций, глобальным вопросам и правам человека (Министерство иностранных дел и сотрудничества), которому поручено следить за осуществлением подписанных Испанией международных договоров и конвенций по правам человека, в том числе предоставлять периодические доклады, поощрять исследования и деятельность в этой области и давать консультации по этим вопросам на основе широкого взаимодействия с остальными органами государственного управления и гражданским обществом.

### **III. Выполнение международных обязательств**

13. Испания взяла на себя широкие обязательства в области защиты прав человека и признала компетенцию международных органов осуществлять надзор, своевременно представляя периодические доклады. Особое значение придается распоряжениям Европейского суда по правам человека, следящего за осуществлением Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Испания ратифицировала большую часть многосторонних соглашений, касающихся прав человека, под эгидой как Совета Европы, так и Организации Объединенных Наций<sup>2</sup>.

### **IV. Защита и поощрение прав человека в Испании**

#### **A. Введение**

14. Ситуация в плане соблюдения, защиты и поощрения прав человека в Испании изменилась кардинальным образом с приходом демократии в 1977 году (первые демократические выборы) и принятием в 1978 году Конституции (в которой, среди прочего, предусматривался частичный запрет смертной казни, который действовал до тех пор, пока на основании принятого впоследствии законодательства не был установлен полный запрет смертной казни в мирное время). Несомненным доказательством обязательств, взятых на себя молодой испанской демократией в этой области в контексте деятельности Организации Объединенных Наций, послужили подписание и ратификация (27 апреля

1977 года) Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Что касается европейских структур, то 24 ноября 1977 года Испания вступила в Совет Европы. С тех пор права человека приобретали все более приоритетный характер как во внутренней, так и внешней политике Испании, чему также способствовало вступление Испании в Европейское сообщество 1 января 1986 года. Эти процессы сопровождались внушительным ростом уровня осведомленности в этих вопросах в испанском обществе, динамика которого выразилась в укреплении деятельности правозащитных НПО.

15. За более чем три десятилетия, прошедших со времени установления демократии, Испания продемонстрировала свою приверженность соблюдению обязательств, вытекающих из различных конвенций и договоров по правам человека, как это следует из периодических докладов, регулярно представляемых комитетам, наблюдающим за применением и осуществлением международных договоров<sup>3</sup>.

16. Кроме того, с 1998 года упомянутый Отдел по правам человека МИД осуществляет международную программу оказания помощи правозащитникам в Испании; в рамках этой программы за помощью обращаются деятели из различных латиноамериканских стран, которые подвергаются преследованиям или которым угрожают смертью. Кроме того, ОПЧ проводит важную работу по ознакомлению с правозащитными вопросами и подготовке в этой области на базе различных курсов, которые он организует или в которых принимает участие.

## **В. Права иностранцев**

17. В соответствии с Органическим законом № 4/2000 от 11 января о правах и свободах иностранцев в Испании и их социальной интеграции в редакции, утвержденной на основании органических законов № 8/2000 от 22 декабря, № 11/2003 от 29 сентября и № 14/2003 от 20 ноября, а также Королевского указа № 2393/2004 от 30 декабря, утверждающего порядок выполнения Органического закона № 4/2000, за иностранцами признаются права на свободу передвижения и проживания, участие в управлении делами государства, свободу мирных собраний, манифестаций и ассоциации, образование, труд и социальное обеспечение, забастовки, получение медицинской помощи, жилье, социальные пособия и социальные услуги, невмешательство в семейную жизнь, эффективные средства судебной защиты и бесплатную юридическую помощь на одинаковых условиях с испанцами. В соответствии с решением Конституционного суда № 236/2007 от 7 ноября была внесена важная юридическая поправка в данный Органический закон в частях, касающихся прав на ассоциацию, образование, забастовку и создание профессиональных союзов, и эти права были распространены на иностранных граждан, не имеющих законного статуса.

18. Этот Закон также претерпел значительные изменения в результате принятия Органического закона № 2/2009 от 11 декабря о внесении поправок в Закон № 4/2000, призванного установить рамки прав и свобод иностранных граждан, которые обеспечивали бы полное осуществление всех основных прав и последовательное осуществление остальных прав во время их пребывания в Испании на законных основаниях. В этой связи признается право обращаться в организации по оказанию помощи иммигрантам. Кроме того, предусматривается "воссоединение семьи", включая признание прав в случае внебрачных отношений.

19. Статистические данные об иностранцах в Испании.

### Лица из Европейского союза, имеющие статус резидентов, и остальные иностранцы

	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год
Европейский союз	572 116	673 566	782 782	926 095	1 619 105	2 153 145	2 207 092
Остальные иностранцы	1 074 895	1 308 367	1 964 616	2 110 650	2 366 826	2 360 417	2 519 576
<b>Всего</b>	<b>1 647 011</b>	<b>1 981 933</b>	<b>2 747 398</b>	<b>3 036 745</b>	<b>3 985 931</b>	<b>4 513 562</b>	<b>4 726 668</b>
Основной регион (%)	65,3	66	71,5	69,5	59,4	52,3	53,3
Автономные сообщества (%)	34,7	34	28,5	30,5	40,6	47,7	46,7

20. Испания наряду с другими развитыми странами назначения международных миграционных потоков не подписала Конвенцию 1990 года о защите всех прав трудящихся-мигрантов и членов их семей. К настоящему времени ни одно из государств Европейского союза не дало согласия взять на себя обязательства, вытекающие из этой Конвенции. Основной причиной этого является то, что в соответствии с положениями Части III Конвенции признаются права всех трудящихся и членов их семей без каких-либо различий, т.е. независимо от того, находятся ли они в стране на законных или незаконных основаниях (статьи 8-35). В действующем испанском законодательстве проводится четкое различие между законными и незаконными мигрантами, и, хотя все основные права признаются Испанией на основании Конституции 1978 года за всеми людьми, находящимися под ее юрисдикцией, в соответствии с Органическим законом 2/2009 от 11 декабря о внесении поправок в Органический закон 4/2000 от 11 января о правах и свободах иностранцев в Испании и их социальной интеграции некоторые права (меньшая их часть) применимы только к законным мигрантам.

### С. Политика предоставления убежища и приема беженцев

21. Политика предоставления убежища и приема беженцев регулируется Законом 12/2009 о порядке осуществления права на убежище и сопутствующих средствах защиты, в который включены многие принятые Европейским сообществом нормы в этом отношении (например, директивы 2004/83/CE и 2005/85/CE), что отражает в законодательном порядке так называемый первый этап формирования общеевропейской системы предоставления убежища. На национальном уровне в рамках, содержащихся в европейской нормативной базе, Закон вводит ряд мер, которые позволят ему служить эффективным инструментом обеспечения международной защиты лиц, в отношении которых он применяется, и укрепления соответствующих институтов. Важная роль отводится деятельности Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), устанавливаются правовые рамки для принятия программ переселения и предусматривается сотрудничество с международным сообществом в поиске долгосрочных решений в интересах беженцев. Представляется важным отметить, что данный закон предусматривает возможность предоставления статуса беженца иностранке, вынужденной бежать из страны происхождения из-за опасений подвергнуться преследованиям на гендерной почве, и, кроме того, обеспечивается защита в случае дискриминации по признаку сек-

суальной ориентации или при наличии обстоятельств, негативно отражающихся на инвалидах, пожилых людях и других лицах, находящихся в уязвимом положении. Помимо указанного закона были укреплены следующие гарантии в сфере предоставления убежища:

а) упрощенная процедура выдачи разрешений на работу просителям убежища в соответствии с дополнительным семнадцатым пунктом Регламента к Органическому закону № 4/2000 (Инструкции Главного управления внутренних дел от 28 января 2005 года);

б) меры, направленные на выявление не имеющих проездных документов лиц, нуждающихся в международной защите (Инструкции Главного управления внутренних дел от 14 июля 2005 года, касающиеся аспектов процедуры, предусмотренной в отношении не имеющих проездных документов лиц с точки зрения предоставления международной защиты, которые были включены в новую Инструкцию от 28 ноября 2007 года в отношении не имеющих проездных документов лиц);

в) меры по укреплению системы предоставления убежища, направленные на распространение информации о международной защите среди иностранцев, нелегально прибывших в Испанию на лодках и других плавательных средствах и помещенных в центры временного содержания (Инструкции Главного управления внутренних дел от 21 ноября 2005 года);

г) обеспечение доступа НПО, специализирующихся на правах беженцев, в центры временного содержания иностранцев на Канарских островах, куда иностранцы прибывают морским путем;

д) укрепление сопутствующих средств защиты как механизма, охватывающего случаи, не отвечающие установленным требованиям для признания статуса беженцев. Согласно Закону № 12/2009 от 30 октября о порядке осуществления права на убежище и сопутствующих средствах защиты данные средства защиты рассматриваются как самостоятельный механизм, практически полностью приравненный к статусу права на убежище. В течение 2009 года сопутствующие средства защиты были применены в отношении 155 лиц по сравнению со 136 лицами в 2008 году. Эти показатели отчасти объясняются стабилизацией обстановки в зонах конфликта, например в Кот-д'Ивуаре;

е) увеличение числа принятых на рассмотрение ходатайств, а также усовершенствование процедур рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища и укрепление гарантий. Увеличение числа принятых на рассмотрение ходатайств наблюдалось на протяжении всего 2009 года, в котором показатель приема ходатайств составил 46,68%, что выше зарегистрированных в 2008 году и 2007 году показателей в 43,26% и 42,38%, соответственно;

ж) разработка в сотрудничестве с УВКБ и различными НПО Руководства по оптимальной практике в области оформления ходатайств о предоставлении убежища.

22. Статистические данные в отношении предоставления убежища и приема беженцев в Испании.



<i>Год</i>	<i>Просители убежища</i>
2005	5 257
2006	5 297
2007	7 664
2008	4 517

<i>Год</i>	<i>Страны происхождения</i>
2005	Колумбия, Нигерия, Алжир, Мали, Конакри (Гвинея)
2006	Колумбия, Нигерия, Марокко, Кот-д'Ивуар, Алжир
2007	Колумбия, Ирак, Нигерия, Кот-д'Ивуар, Марокко
2008	Нигерия, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Сомали, Алжир

<i>Год</i>	<i>Предоставление убежища</i>	<i>Вспомогательные средства защиты</i>
2005	246	163
2006	212	210
2007	233	357
2008	169	136

## **D. Политика интеграции**

23. В феврале 2007 года правительство утвердило *Стратегический план по вопросам гражданства и интеграции на 2007–2010 годы*. Стратегический план ориентирован на население в целом, т.е. как на местных жителей, так и на иммигрантов, поскольку призван содействовать социальной сплоченности путем укрепления общественной политики, основанной на равенстве прав и обязанностей, равных возможностях, развитии среди иммигрантов чувства сопричастности к жизни испанского общества и уважении многообразия. На принципах широкого участия и координации общественной и институциональной деятельности его разработке содействовали автономные области, городские советы, общественные деятели, ассоциации иммигрантов и НПО; План был одобрен Форумом по вопросам социальной интеграции иммигрантов.

24. В основу Стратегического плана по вопросам гражданства и интеграции на 2007-2010 годы легли три принципа: принцип равенства, гражданства и культурного разнообразия, при том что предусмотренные в плане меры охватывают следующие двенадцать областей: предоставление убежища, образование, трудоустройство, жилище, здравоохранение, социальные услуги, положение детей и подростков, равное обращение, положение женщин, участие, информационно-просветительскую деятельность и совместное развитие.

25. *Фонд содействия приему и интеграции иммигрантов, а также повышению их образовательного уровня* был создан в 2005 году, и согласно Стратегическому плану по вопросам гражданства и интеграции на его нужды выделяется 120 млн. евро. Данный Фонд является не только финансовым механизмом, но

и платформой для сотрудничества с автономными областями и – при посредстве последних – с городскими советами<sup>4</sup>.

26. Доверенные фонду государственные средства также используются для финансирования деятельности НПО, работающих в интересах иммигрантов, и самих ассоциаций иммигрантов в следующих областях: все аспекты приема, внеклассные образовательные программы, здравоохранение, положение женщин, добровольное возвращение, информационно-разъяснительная деятельность, интеграция на рынке труда, а также деятельность, направленная на структурные и организационные преобразования в самих организациях. В 2010 году бюджет, выделяемый для поддержки программ соответствующих организаций, составил почти 60 млн. евро.

27. *Форум по вопросам социальной интеграции иммигрантов* представляет собой орган, отвечающий за информирование и консультирование правительства по вопросам интеграции иммигрантов. Форум подготавливает предложения и информационные материалы, направленные на поощрение интеграции иммигрантов, представляет доклад с указаниями в отношении законов и проектов государственных учреждений в области интеграции иммигрантов до их принятия и составляет ежегодный доклад по вопросам социальной интеграции иммигрантов. Форум является трехсторонним органом, в котором на равных началах представлены административные органы (на государственном и местном уровне и уровне автономных областей), организации, работающие в интересах иммигрантов, включая объединения предпринимателей и профсоюзы, а также ассоциации иммигрантов.

## **Е. Борьба с расизмом и ксенофобией**

28. Основными органами, проводящими государственную политику в этой области, выступают **Главный секретариат по политике равенства** в составе Министерства по вопросам равноправия и **Главное управление по вопросам интеграции иммигрантов**<sup>5</sup> в составе Министерства труда и иммиграции, представленного Наблюдательным советом по делам расизма и ксенофобии. **Главному секретариату по политике равенства**, среди прочего, поручено координировать политику центральных органов государственной власти в области равного обращения и равных возможностей и искоренения любых форм дискриминации по признаку пола, расового или этнического происхождения, религии, идеологии, инвалидности, сексуальной ориентации, возраста или любого другого положения или любых других особенностей или обстоятельств личного или социального плана, а также развивать политику сотрудничества с органами власти автономных сообществ и местными учреждениями. Эти функции выполняет Главное управление по борьбе с дискриминацией.

29. **Главное управление по борьбе с дискриминацией** занимается повсеместным поощрением политики в области борьбы с дискриминацией, готовит доклады и исследования, разрабатывает для центральных органов государственной власти меры, способствующие равному обращению, профессиональной подготовке и просвещению в этой области, созданию служб по оказанию помощи жертвам преступлений на почве расизма, гомофобии или ксенофобии. На основании пункта 3 статьи 7 Королевского указа № 1135/2008 при данном управлении действует Совет по поощрению равного обращения и недискриминации людей по признаку расового или этнического происхождения.

30. **Наблюдательный совет по делам расизма и ксенофобии** занимается сбором информации о расизме и ксенофобии, на основе которой готовятся исследования и доклады, а также отвечает за поощрение и координацию политики, содействующей соблюдению принципа равного обращения и борьбе с расизмом и ксенофобией в области иммиграции. В контексте его деятельности по сбору информации и подготовке исследований и докладов можно особо отметить:

- опросы, проведенные ЦОИ по теме "Отношение к иммиграции" для Государственного секретариата по вопросам иммиграции и эмиграции, и последующий анализ результатов опросов в рамках исследования, основанного на различных подходах, включая отслеживание долговременных тенденций (последние данные сравниваются с ранее зарегистрированными данными, с тем чтобы проследить соответствующую динамику) и общий анализ (исследование причин для объяснения изменений в наблюдаемых тенденциях);
- различные проекты, например, КРЕАДИ (Центр ресурсов по борьбе с дискриминацией), сеть различных ресурсов, доступных на веб-странице Наблюдательного совета (<http://www.oberzxe.es/creadi>) для ознакомления с информационными, консультационными услугами и услугами по оказанию поддержки и посредничеству во всех областях, связанных с дискриминацией.

31. В этом контексте необходимо упомянуть об организации "**Альянс цивилизаций**" в качестве важного инструмента, используемого Испанией и другими странами, присоединившимися к данной инициативе, в борьбе с расизмом и ксенофобией на международном уровне с особым упором на таких четырех направлениях, как надзор, образование, положение молодежи и средства массовой информации. Основная цель "Альянса цивилизаций" состоит в расширении взаимопонимания и сотрудничества между странами и народами, представляющими различные культуры и цивилизации (не только мусульманами и жителями Запада), и тем самым содействии сдерживанию сил, подпитывающих поляризацию и экстремизм. Таким образом, планируется укрепить доверие и понимание между различными общинами, уважение и понимание между культурами и донести призывы к сдержанности и примирению, направленные на ослабление культурной и религиозной напряженности между странами и народами, чреватой расизмом и ксенофобией.

32. Что касается **цыганского населения**, то данные о принадлежности к той или иной группе по признаку расы, этнического происхождения, пола, религии или иных обстоятельств экономического и социального плана охраняются законом, вследствие чего эти данные не фигурируют в официальных статистических данных, касающихся этого населения. Согласно информации, предоставленной Министерством здравоохранения и социальной политики и содержащейся в различных социологических исследованиях и докладах, численность цыганского населения в Испании оценивается в 650 000–700 000 человек, что составляет около 1,6% от общей численности населения страны. Программа развития для цыган является одним из основных элементов деятельности в интересах цыганского населения и призвана расширить доступ этого населения на равных условиях с остальными жителями страны к унифицированным государственным системам образования, здравоохранения, жилищных услуг, занятости и т.д.<sup>6</sup>

33. Ежегодно реализуется порядка 110 проектов, осуществляемых по большей части городскими советами 15 автономных сообществ, причем среднегодовой (за период 2004–2008 годов) размер совместного финансирования трех администраций составил 6 583 305 евро, т.е. за соответствующий пятилетний период совокупная сумма составила 32 422 963 евро. В 2009 году совместно финансировались 93 проекта на общую сумму в 1 065 160 евро. Министерство здравоохранения и социальной политики ежегодно выделяет средства на реализацию примерно 130 программ, осуществляемых 20 НПО в 65 населенных пунктах, на среднюю сумму в 3 738 186,76 евро в год (2004–2008 годы), т.е. за указанный пятилетний период общий объем финансирования составил 18 640 928,82 евро. К числу программ, считающихся приоритетными, относятся программы профессиональной подготовки, подготовки посредников, программы комплексных социальных мер, программы и услуги по развитию образования детей и обязательного школьного обучения, программы, способствующие продолжению обучения и уменьшению отсева на уровне среднего и высшего образования, программы ликвидации неграмотности и развития социальных навыков среди цыганских женщин и программы профилактики здоровья и информирования цыганских женщин по вопросам охраны здоровья. В 2009 году были выделены средства на 132 программы, осуществленные 23 НПО в 70 населенных пунктах на общую сумму в 6 009 269 евро.

34. Совет министров планирует в ближайшее время утвердить *План действий в интересах развития цыганского населения* (на 2010–2012 годы) при участии Государственного совета цыганского народа и различных министерств, чья деятельность в большой степени затрагивает цыганские общины<sup>7</sup>.

35. **Государственный совет цыганского народа** был учрежден в 2005 году на государственном уровне (Королевский указ № 891/2005 от 22 июля о создании и деятельности Государственного совета цыганского народа) и официально сформирован 20 июня 2006 года; цель Совета заключается в создании необходимых условий для эффективного участия цыганского населения в жизни общества. В настоящее время Совет функционирует при Главном управлении по вопросам социальной политики, семьи и детей в составе Министерства здравоохранения и социальной политики. В культурной сфере следует отметить создание фонда под названием "**Институт цыганской культуры**" при Министерстве культуры Испании.

## **Е. Равенство между мужчинами и женщинами и недопущение дискриминации по признаку сексуальной ориентации**

36. В общих конституционных рамках Испании широко охвачен принцип равного обращения и недискриминации. В испанской Конституции равенство провозглашается одной из наивысших ценностей испанского правового порядка, и его обеспечение возложено на государственные власти (пункт 1 статьи 1 и более конкретно – статья 14). Кроме того, в пункте 2 статьи 9 предусмотрено обязательство органов государственной власти устранять препятствия и создавать эффективные условия, при которых свобода и равенство становятся реальными. За проведение политики в области равенства отвечает Министерство по вопросам равноправия. В июне 2008 года и марте 2009 года Европейское агентство по основным правам представило доклад по вопросу о дискриминации по признаку сексуальной ориентации в Европе, в котором Испания приводилась в качестве положительного примера как оптимальной законодательной практики (за принятие Закона № 13/2005, разрешающего брак между лицами одного пола, и

Закона № 3/2007 о гендерной принадлежности), так и оптимальной институциональной структуры с учетом активного содействия и участия в деятельности по отстаиванию прав представителей ЛГБТ.

37. Усилия, предпринимаемые правительством в контексте политики в области равенства, нашли отражение в:

- Органическом законе № 1/2004 от 28 декабря о мерах комплексной защиты от гендерного насилия;
- Органическом законе № 3/2007 от 22 марта об обеспечении реального равенства мужчин и женщин (далее – ОЗРР).

38. Принятие ОЗРР означает закрепление принципа равного обращения и равных возможностей в качестве основы любой деятельности государственной власти. Его многомерный характер можно проследить на примере 27 законов, в которые на его основании вносятся поправки и которые охватывают разнообразные вопросы (порядок проведения выборов, судебная власть, занятость, положение трудящихся, социальное обеспечение, здравоохранение, образование, предоставление убежища, вооруженные силы, правоохранительные органы и т.д.).

39. ОЗРР настаивает на необходимости обеспечить сбалансированную представленность мужчин и женщин во всех сферах принятия решений, с тем чтобы в каждой сфере доля представителей каждого из полов не превышала 60% и не была меньше 40%. Это соотношение надлежит соблюдать в избирательных списках, как это предусматривают изменения, внесенные в Органический закон о порядке проведения выборов, а советам управляющих крупных предприятий предложено достичь соответствующих показателей в течение следующих восьми лет.

40. Кроме того, в ОЗРР оговаривается обязательство правительства сопровождать планы, представляющие особый интерес с экономической, социальной, культурной и художественной точек зрения и подлежащие утверждению Советом министров, докладами о гендерных последствиях. С 2003 года правительство обязано представлять доклад о гендерных последствиях любых законодательных инициатив. Наиболее важным новшеством, связанным с этим новым обязательством, стала подготовка Доклада о гендерных последствиях, представленного вместе с проектом закона о государственном бюджете на 2009 год.

41. Национальный план действий правительства Испании по выполнению резолюции 1325, касающейся женщин, мира и безопасности. Национальный план действий правительства Испании по выполнению резолюции 1325 отталкивается от следующих шести целей:

- расширение представленности женщин в составе миротворческих миссий;
- учет гендерных аспектов на всех этапах данных миссий;
- специальная подготовка по гендерным вопросам для сотрудников миссий;
- соблюдение прав человека женщин и детей в условиях конфликтов;
- обеспечение принципа равенства в процессах разоружения, демобилизации и реинтеграции;
- активизация участия гражданского общества в этой области.

42. Каждая из этих целей предполагает ряд мер, которые испанское правительство обязуется предпринять на национальном уровне, на уровне Европейского союза и других региональных организаций (НАТО и ОБСЕ) и на международном уровне в рамках Организации Объединенных Наций. С целью обеспечения осуществления предусмотренных в Плане мер 11 апреля 2008 года была учреждена межведомственная группа, в состав которой вошли представители заинтересованных министерств и которой также было поручено координировать деятельность, проводимую в этой связи гражданским обществом.

43. Стратегический план обеспечения равных возможностей на 2008-2011 годы, принятый в декабре 2007 года, строится на четырех главных принципах: пересмотр модели гражданства, расширение прав и возможностей женщин, повсеместный учет принципа равенства и признание научно-технических достижений в качестве двигателя социальных перемен. План опирается на два основных принципа: недискриминацию и равенство.

44. Органический закон № 1/2004 от 28 декабря о мерах комплексной защиты от гендерного насилия призван искоренить одну из наиболее распространенных форм насилия, которой подвергаются женщины со стороны своих супругов и сексуальных партнеров или бывших партнеров. В данном законе под гендерным насилием понимается любой акт физического или психологического насилия, включая покушение на сексуальную свободу, угрозы, принуждение или произвольное лишение свободы, осуществляемый мужчинами по отношению к женщинам, являющимся их женами, или бывшими женами, или нынешними или бывшими сексуальными партнерами, даже если отсутствовало совместное проживание. В Законе предусматриваются скоординированные ответные меры глобального характера на основе участия всех органов государственной власти; в нем содержатся меры комплексной защиты, имеющие целью предупредить и искоренить это насилие и наказать виновных, а также предоставить помощь жертвам такого насилия, независимо от их происхождения, религии или любых других особенностей или обстоятельств личного или социального плана.

45. План по оказанию помощи и предотвращению гендерного насилия среди иностранных иммигрантов (на 2009-2012 годы) предусматривает создание надлежащих условий для решения проблемы гендерного насилия с учетом особого положения иностранцев и имеет целью более эффективное предоставление помощи и осуществление комплексных профилактических мер. В этой связи соответствующие инициативы ориентированы на деятельность по двум основным направлениям: с одной стороны, речь идет об изменениях в культурной среде с помощью информирования, разъяснительной деятельности и повышения осведомленности, а с другой - предоставлении поддержки извне в рамках оказания конкретной помощи, консультирования и содействия укреплению прав женщин.

46. Явление торговли людьми приобрело тревожные масштабы; оно представляет собой одну из наиболее вопиющих и жестоких форм превращения человека в некий товар и составляет одно из самых грубых нарушений прав человека. О важном значении этой проблемы говорит принятие двух планов, охватывающих как сексуальные, так и трудовые аспекты эксплуатации.

47. Комплексный план борьбы с торговлей людьми с целью сексуальной эксплуатации, принятый в декабре 2008 года, стал первым инструментом комплексного планирования, который используется в контексте борьбы с торговлей людьми с целью сексуальной эксплуатации в Испании<sup>8</sup>.

48. Этот план рассчитан на три года (2009-2012). С целью мониторинга хода осуществления и оценки плана была создана Межведомственная координаци-

онная группа, в состав которой вошли представители следующих ведомств: Министерства иностранных дел и координации, Министерства юстиции, Министерства внутренних дел, Министерства образования, Министерства здравоохранения и социальной политики, Министерства труда и иммиграции и Министерства по вопросам равноправия (представитель последнего выступает в качестве председателя указанной группы). Кроме того, был создан Социальный форум по борьбе с торговлей людьми с целью сексуальной эксплуатации, представляющий собой механизм сотрудничества, взаимодействия и обмена информацией между органами государственной власти, различными ведомствами и гражданским обществом и призванный обеспечить координацию и согласованность действий на основе комплексного подхода и гарантировать права жертв. Учреждение данного форума при участии органов государственной власти, НПО и прочих организаций, связанных с оказанием помощи жертвам и борьбой с этим преступлением, позволит всем этим структурам обмениваться мнениями и контролировать ход осуществления плана.

49. Различные ведомства и организации должны раз в полгода представлять Межведомственной группе доклады о ходе осуществления плана. На основе полученной информации готовится ежегодный меморандум, который передается на рассмотрение Полномочной комиссии по вопросам равноправия.

50. Кроме того, правительство разрабатывает комплексный план борьбы с торговлей людьми с целью сексуальной эксплуатации для расширения правовых гарантий и оказания более эффективной помощи жертвам этого чудовищного явления. В этот план включены меры социального и правоприменительного характера, предусмотрено участие министерств внутренних дел, равноправия, труда и иммиграции, иностранных дел и юстиции и удобный механизм координации и мониторинга хода осуществления.

51. Испания твердо привержена борьбе со всеми формами дискриминации и, в частности, с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной принадлежности. В этой связи в рамках принципа равенства, закрепленного в пункте 1 статьи 1 Конституции и более конкретно в статье 14, Генеральные кортесы приняли Закон № 13/2005 и Закон № 3/2007, вносящие изменения в Уголовный кодекс в части, касающейся права на вступление в брак, и разрешающие лицам одного пола вступать в брак с теми же правами и обязанностями, включая право на усыновление, которые имеют в браке остальные граждане.

## **Г. Права человека детей и пожилых людей**

52. Правовая основа защиты детей и подростков устанавливается с учетом Органического закона № 1/1996 от 15 января о юридической защите несовершеннолетних и частичного изменения Гражданского кодекса и Гражданско-процессуального кодекса и дополняется за счет ряда норм и инициатив, среди которых следует особо отметить Национальный стратегический план по делам детей и подростков на 2006-2009 годы; последний призван содействовать развитию культуры сотрудничества между государственными и частными учреждениями, занимающимися поощрением прав и защитой детей и подростков, и тем самым делать более эффективной политику в отношении детей, повышать уровень осведомленности о правах, интересах и потребностях этой группы населения и не допускать проявления маргинализации, социального ostracизма, неравенства и невозможности эффективно участвовать в жизни общества. При этом любая деятельность в данной связи опирается на принцип универсально-

сти и взаимодействие с органами автономных сообществ и местными учреждениями. Последний фактор играет ключевое значение с точки зрения объема финансовых средств, выделяемых в этой области на местном, региональном и центральном уровнях: так, их размер увеличился с 20,9 млн. евро в 2002 году до 37,4 млн. евро в 2007 году. В настоящее время план пересматривается на предмет подготовки нового Национального стратегического плана по делам детей и подростков с новым сроком действия. Силами Наблюдательного совета по контролю за положением детей был подготовлен Второй план в области борьбы с сексуальной эксплуатацией детей и подростков, который также в настоящее время пересматривается на предмет разработки нового плана. Кроме того, следует упомянуть Закон № 54/2007 о международном усыновлении, в котором этот вид усыновления рассматривается в качестве меры защиты несовершеннолетнего при условии принятия мер для обеспечения наилучших интересов ребенка.

53. Защита пожилых людей основана на ряде законодательных текстов, среди которых особого упоминания заслуживает Общий закон о социальном обеспечении, устанавливающий пенсионную систему, и Общий закон № 14/86 о здравоохранении, регламентирующий систему здравоохранения. Институт пожилых людей и социальных услуг (ИМСЕРСО) при Министерстве здравоохранения и социальной политики отвечает за создание и функционирование системы защиты лиц, находящихся на иждивении, а также разработку стратегий и программ, содействующих активному образу жизни пожилого населения. Этот институт организует выплату пенсий и разрабатывает законодательные предложения в отношении пожилых людей. В плане социальной защиты, предоставляемой этой группе населения, можно отметить ненакопительную систему пенсионного обеспечения, в рамках которой помимо денежного пособия им предоставляется бесплатная медицинская помощь и оказываются дополнительные социальные услуги.

## **Н. Права человека и борьба с терроризмом**

54. Испания в полной мере продемонстрировала свою абсолютную приверженность обеспечению прав человека и основных свобод в целом и в контексте борьбы с терроризмом в частности. Терроризм присутствует в жизни испанского общества в качестве постоянной угрозы для свободного осуществления прав и основных свобод с учетом жесткой и решительной позиции, которую пришлось занять в этой связи властям. Это неудивительно, если учесть, что за последние сорок лет в результате террористических актов погибло более тысячи человек и еще несколько тысяч получили ранения, и что Испания стала жертвой самого жестокого террористического нападения в Европе (11 марта 2004 года в Мадриде), когда погиб 191 человек и были ранены сотни других. В этой связи представляется тем более важным отметить, что Испания неукоснительно придерживается принципа уважения прав человека, несмотря на то, что она пострадала от терроризма гораздо сильнее, чем большинство других демократических стран.

55. Терроризм квалифицируется в Испании в качестве преступного деяния в рамках Уголовного кодекса и обычного процессуального законодательства. В связи с этим борьба с терроризмом ведется на основании закона и в установленных им рамках силами правоохранительных органов, независимых и беспристрастных судей и магистратов и на основе международного сотрудничества. В Испании никогда не отменялись - даже на временной или частичной основе - законодательные положения в области прав человека, не изменялся демо-



кратический статус и не снижался уровень применения международных правозащитных гарантий и норм, несмотря на предусмотренную в Конституции возможность, даже после трагических событий 11 марта 2004 года и ввиду тревожных настроений в обществе, вызванных террористической угрозой.

56. На основании Органического закона № 6/2002 от 27 июня, пришедшего на смену Закону о партиях 1978 года, был установлен режим деятельности политических партий и дана надлежащая трактовка положений статьи 6 Конституции, в соответствии с которой политические партии являются основными инструментами политического участия, а их структура и деятельность должны быть демократическими. Конституционность Органического закона № 6/2002, подтвержденная решением Конституционного суда № 48/2003 от 12 марта, также гарантируется решением Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ), в котором высший суд постановил, что, хотя роспуск политического объединения допускается лишь в исключительных случаях, он полностью оправдан с точки зрения защиты демократии, поскольку деятельность той или иной партии не должна угрожать демократии. В порядке применения закона Верховный суд в своем решении от 27 марта 2003 года, подтвержденном ЕСПЧ, объявил незаконными и распорядился о роспуске партий "Эрри Батасуна", "Эускал Эрритарок" и "Батасуна", которые поддерживали и поощряли терроризм.

## I. Защита от пыток и насильственных исчезновений

57. Система защиты от пыток в Испании отличается особой надежностью. В пункте 2 статьи 10 Конституции основные права и публичные свободы трактуются в соответствии с положениями Всеобщей декларации прав человека. Кроме того, согласно статье 15 предусматривается абсолютный запрет пыток и других видов бесчеловечного или унижающего достоинства обращения. Следует также отметить, что в числе приоритетов Плана в области прав человека фигурирует соблюдение и обеспечение в полном объеме этих предписаний.

58. В соответствии с положениями, предусмотренными в статье 96 Конституции Испании, Конвенция против пыток является составной частью внутреннего законодательства, при этом в Испании также действуют другие международные договоры и соглашения в этой области, включая Европейскую конвенцию о защите прав человека и Европейскую конвенцию по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания.

59. Помимо этого следует отметить, что в 2006 году Испания ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятый в Нью-Йорке 18 декабря 2002 года. Со вступлением этого Факультативного протокола в действие начинается подготовка к созданию органов как национального, так и международного уровня, следящих за соблюдением прописанных в нем обязательств, благодаря чему в Испании появятся дополнительные гарантии недопущения случаев пыток или жестокого обращения. Был создан **Национальный механизм по предупреждению пыток**, функции которого были возложены на Народного защитника в соответствии с поправкой, внесенной в Органический закон № 3/1981 на основании Органического закона, дополняющего Закон о реформе судебной власти (Органический закон № 1/2009 от 3 ноября).

60. В период 2002-2009 годов число приговоров, вынесенных в отношении сотрудников полиции и служащих исправительных учреждений, превысило 250, что однозначно свидетельствует о готовности испанских судей назначать

наказания за допущенные злоупотребления. Кроме того, в контексте осуществления Плана в области прав человека Министерство внутренних дел разрабатывает механизм, позволяющий собирать обновленные данные о случаях, которые могут представлять собой ущемление или нарушение прав заключенных, содержащихся под стражей в органах полиции.

61. Отдельного пояснения заслуживает предусмотренное в испанском законодательстве содержание под стражей в режиме строгой изоляции. Следует напомнить, что в случае вооруженных группировок и террористических организаций для установления фактов преступления требуется провести полицейское и судебное расследование особой сложности с возможным выходом на международный уровень. Конституционный суд, высший судебный орган, следящий за соблюдением основных прав в стране, вынес решение о приведении действующей правовой системы содержания под стражей в режиме строгой изоляции в соответствие с требованиями международных соглашений, подписанных Испанией, в первую очередь ввиду жестких гарантий, установленных в этой связи в законодательстве страны. В решении Конституционного суда № 196/87 от 11 декабря указывается, что "мера содержания задержанного в режиме строгой изоляции, предпринимаемая на условиях, предусмотренных законом, косвенным образом служит целям защиты ценностей, гарантируемых испанской Конституцией, и позволяет государству выполнить свое конституционное обязательство по обеспечению безопасности граждан, укрепив при этом их доверие к оперативному потенциалу государственных учреждений". Этот правовой режим соответствует самым высоким гарантиям, поскольку для его применения в любом случае требуется судебное разрешение, принятое на основании обоснованного и мотивированного решения, вынесенного в течение первых суток после задержания, а также постоянный и непосредственный контроль за положением задержанного со стороны судьи, санкционировавшего содержание в режиме строгой изоляции или следственного судьи судебного округа, в котором задержанный помещен под стражу.

62. **Историческая память.** Закон № 52/2007 об исторической памяти от 26 декабря, в котором признаются и получают дальнейшее развитие права и предусматриваются меры в интересах лиц, ставших жертвами преследований или насилия в период гражданской войны и диктатуры, касается права на ходатайство о предоставлении возмещения и личного признания с точки зрения возмещения жертв франкизма (включая лиц, подвергшихся пыткам). В статье 1 Закона признается право на возмещение морального ущерба и почитание памяти лиц, ставших жертвами преследований или насилия в период гражданской войны и диктатуры, и их семей. Во исполнение этого права в статье 2 признается и подтверждается вопиюще несправедливый характер любых приговоров, наказаний и насилия над личностью, имевших место по политическим, идеологическим или религиозным мотивам в период гражданской войны или в период диктатуры. Как указано в пояснительном примечании к Закону, это общее заявление подкрепляется особой, предусмотренной в статье 4 процедурой, позволяющей ходатайствовать об индивидуальном признании предоставляемого всем пострадавшим права на реабилитацию и возмещение, которое могут осуществлять как сами жертвы, так и члены их семьи или государственные учреждения, где они занимали соответствующие посты или должности. Данный закон объединяет почти 80 законов и положений, принятых в этой связи с момента установления в Испании демократии.

63. Испания ратифицировала Международную конвенцию о защите всех лиц от насильственных исчезновений, что представляет собой важное достижение в борьбе с насильственными исчезновениями и защите жертв этой практики, а

также членов их семей. Следует отметить, что Испания стала одним из первых государств, ратифицировавших эту Конвенцию.

64. Что касается положения заключенных, то правительство Испании предпринимает значительные усилия для обновления и расширения пенитенциарной инфраструктуры. На основании решения Совета министров от 2 декабря 2005 года был принят обновленный и пересмотренный вариант Плана по вопросам пенитенциарной инфраструктуры со сроком действий до 2012 года, в соответствии с которым предполагается создать 18 000 новых камер различных категорий в 46 новых центрах; соответствующая бюджетная смета составляет 1 647 млн. евро. Также рассматривается вопрос о новых категориях центров, в которых исправительные наказания и превентивные меры общего характера будут сочетаться с максимально благоприятными условиями содержания, с тем чтобы обеспечить эффективную реадaptацию осужденных, которая в соответствии с Конституцией является конечной целью применяемых мер наказания.

## **Ж. Экономические, социальные и культурные права**

65. Испания в числе первых ратифицировала Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (27 апреля 1977 года), что является явным подтверждением ее приверженности этим аспектам прав человека.

66. В свою очередь в соответствии с пунктом 1 статьи 1 Конституции "Испания является правовым, социальным и демократическим государством, которое провозглашает высшими ценностями своего правопорядка справедливость, равенство и политический плюрализм". В таком социальном государстве действует широкий круг экономических, социальных и культурных прав и предусмотрены соответствующие обязательства государственных властей по их эффективному обеспечению.

67. Испания предпринимает колоссальные усилия в этой области для достижения самых высоких стандартов в плане пособий по социальному обеспечению, включая медицинские пособия, пособия по безработице и пособия по инвалидности и старости. Кроме того, с бюджетной точки зрения предпринимаются неизменные и нарастающие усилия для выплаты других социальных пособий, как то студенческих стипендий, пособий по уходу за детьми и жилищных пособий. Следует подчеркнуть, что в результате этого обеспечивается предоставление всем испанцам бесплатных и высококачественных услуг в сфере государственного здравоохранения и образования.

68. **Право на жилище.** Жилищная политика является одним из приоритетных направлений политики правительства. В соответствии с Королевским указом № 553/2004 года от 17 апреля было создано Министерство жилищного строительства в качестве органа, ответственного за выполнение обязательств в области жилья и застройки земель, относящихся в соответствии с пунктом 1 статьи 149 Конституции 1978 года к ведению органов государственной власти. Ему поручены выработка и осуществление политики правительства в области доступа к жилищу (как на принципах владения, так и на основе других режимов пользования), строительства, урбанизма, застройки земель и архитектуры, а также расчет и планирование соответствующих вложений в этой области. Активная жилищная политика носит комплексный характер. Ведется работа по обеспечению доступа всех граждан к достаточному жилью в социально сплоченных и более экономически стабильных и экологически чистых городах.

69. **Право на образование** регулируется Органическим законом № 2/2006 об образовании, устанавливающим единообразие системы, перенесенной и на автономные сообщества. В настоящее время образование является обязательным до 16 лет. Для содействия охвату образованием всех семей были разработаны образовательные планы "Эдука" (в настоящее время действует план "Эдука 3"), призванные учесть потребности работающих членов семей и растущий спрос на образовательные центры для детей в возрасте до трех лет. В недавно вышедшем Всемирном докладе ЮНЕСКО по мониторингу образования для всех Испания занимает третье место по охвату образованием, шестое место по показателю отсева школьников вплоть до пятого класса и семнадцатое место по показателям обеспечения образования для всех (ПОО) (причем в числительном выражении этот показатель равен показателям стран, занявших 14, 15 и 16 места).

70. В Конституции Испании широко охвачены культурные права, как на региональном уровне, благодаря существованию различных культурных общин, так и в плане доступа к культуре в целом. Эти принципы подкрепляются множеством законов, регламентирующих такие вопросы, как доступ к материалам для чтения (Закон № 10/2007) или содействие доступу инвалидов к культуре (Закон № 55/2007). Кроме того, соответствующая система претерпела существенную децентрализацию, что привело к возникновению различных планов и соглашений о поддержке, заключаемых между центральным государственным органом и автономными сообществами (Отраслевая конференция по вопросам культуры, соглашения о поддержке музеев, соглашения о проведении фестивалей искусства и т.д.).

71. **Право на труд** также закреплено в испанской Конституции и является предметом особого внимания со стороны государства, в особенности в следующих двух областях:

- в области трудоустройства можно отметить Органический закон № 3/2007 от 22 марта об обеспечении реального равенства женщин и мужчин, в соответствии с которым определяется целый ряд прав и обязанностей, направленных на обеспечение равенства и сочетание частной и семейной жизни и работы, включая такие концепции, как социальная ответственность предприятий;
- в области содействия занятости осуществляются различные программы, призванные повысить уровень занятости женщин (Заочная школа равенства, программа "Женщины-предприниматели", веб-ресурс "Soyempresaria.com" и т.д.), инвалидов (Глобальная стратегия, План действий и т.д.) и населения в целом (Программа содействия занятости, Соглашение о профессиональной подготовке в целях трудоустройства, Программа организации школ-мастерских и домов ремесел и т.д.).

72. Испания в полной мере признает право на питание, закрепленное в Конституции в рамках права на охрану здоровья. Хотя в Испании не возникает проблем с продовольствием, этот аспект был включен в качестве одного из принципов деятельности в рамках внешнего сотрудничества и, в частности, нашел отражение в Третьем генеральном плане Испании по вопросам сотрудничества, в котором указывается, что Испания должна содействовать продовольственной безопасности и обеспечению питанием на мировом уровне.

## **К. Инвалиды и лица, находящиеся на иждивении**

73. Поощряется деятельность государственных властей в интересах инвалидов и лиц, находящихся на иждивении, сосредоточенная на двух основных направлениях: расширение возможностей трудоустройства инвалидов и создание универсальной системы социальных услуг для лиц, находящихся на иждивении, с учетом их положения.

74. Что касается инвалидов, то в контексте исполнения обязательств, вытекающих из соответствующей Конвенции Организации Объединенных Наций, и существовавших до ее принятия обязательств, предусмотренных Испанией в рамках политики в области положения инвалидов, следует отметить Закон № 51/2003 от 2 декабря о недискриминации, обеспечении равных возможностей и повсеместного доступа инвалидов (ЛИОНДАУ), который призван "установить меры по обеспечению и эффективному осуществлению права на равные возможности инвалидов в соответствии с пунктом 2 статьи 9, статьями 10, 14 и 49 Конституции Испании"<sup>9</sup>.

75. Закон № 43/2006 предусматривает общую программу поощрения трудоустройства среди инвалидов, при том, что льготы при их устройстве на работу как на временной, так и на постоянной основе регламентируются на основании различных норм, касающихся трудоустройства на обычном рынке труда, резервирования рабочих мест и временных контрактов в интересах поощрения трудовой деятельности инвалидов. Во исполнение положений Закона № 43/2006 правительство в сотрудничестве с объединениями предпринимателей и профсоюзами, а также с ассоциациями, представляющими интересы инвалидов, и при участии автономных областей разработало Глобальную стратегию действий в целях обеспечения занятости инвалидов, которая была утверждена Советом министров 26 сентября 2008 года. В Стратегии, действующей до 2012 года, определяются 93 направления действий, разбитых по семи оперативным целям и преследующих общую двойную цель: увеличить долю занятости среди инвалидов и расширить их возможности для трудоустройства и повысить качество занятости. Кроме того, следует упомянуть о Королевском указе № 870/2007 о регулировании поддерживаемой занятости, который предусматривает включение в рынок труда лиц с инвалидностью.

76. 10 июля 2009 года Совет министров принял Третий план действий в интересах инвалидов. Его цель состоит в поощрении независимости инвалидов, с тем чтобы они могли извлечь пользу из политики равных возможностей, признании инвалидности в качестве аспекта человеческого многообразия и, соответственно, содействии консолидации многогранного общества. Поскольку этот план относится к числу государственных стратегий, его осуществление было поручено правительству; кроме того, этот план служит общим руководством для автономных сообществ и НПО. Данный план действий был дополнен Планом действий в интересах женщин с инвалидностью на 2005–2008 годы и первым Национальным планом обеспечения доступа на 2004–2012 годы.

77. Что касается иждивения, то следует отметить, что в последние два года была подготовлена база для реформирования Национальной системы по вопросам иждивения, рассматриваемой в качестве одного из четырех столпов, на которых зиждется государство всеобщего благосостояния, и уже принимаются меры по развитию этой системы. В соответствии с Законом № 39/2006 от 14 декабря о поощрении личной независимости и оказании помощи лицам, находящимся на иждивении, признаются права лиц, находящихся на иждивении. Закон разрабатывался в контексте субъективного права на гражданство и регламенти-

рует систему соответствующих социальных услуг, оказываемых государственными властями. Последние статистические данные позволяют судить о ходе осуществления Закона № 39/2006 от 14 декабря о поощрении личной независимости и оказании помощи лицам, находящимся на иждивении. Так, более миллиона людей обратились с ходатайством о признании статуса иждивенцев, при том, что, по данным на 1 июля 2009 года, положительные решения были приняты в 85% случаев и было выделено 442 628 пособий.

## **V. Приоритеты в области прав человека на международном уровне**

78. В мае 2010 года Испания представит свою кандидатуру в члены Совета по правам человека (СПЧ). В рамках этой кампании Испания выступила в поддержку укрепления действующих механизмов СПЧ, в частности универсального периодического обзора, а также специальных процедур, предложив, однако, изменить их текущую политическую направленность на более гражданский подход, в большей степени приближенный к потребностям граждан, и добиваться более эффективной многосторонности, которая укрепила бы позиции Совета и могла бы содействовать его более эффективному функционированию. В 2011 году Испания примет участие в конструктивном обзоре деятельности СПЧ.

79. Испания приняла решение способствовать любым действиям, направленным на отмену смертной казни. Так, на открытии шестидесятой третьей сессии Генеральной Ассамблеи председатель правительства вновь подчеркнул приверженность Испании делу отмены смертной казни и ее желание добиться к 2015 году повсеместного моратория на смертную казнь. Испания также предпринимает аналогичные усилия в рамках ЕС, поддержав, в частности, резолюцию 62/149 декабря 2007 года и резолюцию 63/168 декабря 2008, которые были предложены ЕС и приняты Генеральной Ассамблеей и в которых осуждается смертная казнь и содержится призыв ввести мораторий Организации Объединенных Наций. Кроме того, одна из приоритетных задач в период с ноября 2008 года по май 2009 года, когда Испания занимала пост Председателя Комитета министров Совета Европы, заключалась в том, чтобы добиться перехода от моратория к окончательной отмене смертной казни и призвать другие международные организации последовать этому примеру. Испания объявила о создании Международной комиссии по всеобщей отмене смертной казни.

80. Важнейшее значение имеет отстаивание прав женщин во всех областях, в особенности в сфере здравоохранения и образования. В этой связи Испания поддерживает многочисленные программы сотрудничества со странами Латинской Америки, Африки и Азии. Также представляется важным добиться выхода женщин на рынок труда на равных условиях и обеспечить им равные с мужчинами права и заработную плату. Одним из насущных элементов борьбы с дискриминацией в отношении женщин является борьба с гендерным насилием. Испания располагает богатым опытом в этой области, благодаря решительным мерам, которые были приняты в последние годы и которые, хотя и не привели к окончательному решению этой проблемы, в значительной степени содействовали повышению уровня осведомленности общества, что можно расценивать как первый необходимый шаг к ее искоренению.

81. Испания обязалась поддерживать осуществление Конвенции о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней. Испания служит примером во многих отношениях в том, что касается включения инвалидов в жизнь общества,

обеспечиваемого на основе заслуживающей самых высоких похвал деятельности, начатой многие годы назад такими организациями, как Национальная организация слепых Испании (ОНСЕ). Эти достойные усилия предпринимаются и по сей день и подкрепляются законодательными и бюджетными мерами, принимаемыми различными ведомствами через Государственный секретариат по социальной политике, входящий в настоящее время в качестве Главного секретариата в состав Министерства здравоохранения и социальной политики.

82. Испания обязалась поощрять повсеместное применение различных международных договоров и соглашений в области борьбы с пытками, таких как Европейская конвенция по правам человека и Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, Конвенция 1984 года против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Все эти документы были ратифицированы Испанией. Как уже отмечалось в пункте 9 настоящего доклада, приверженность Испании борьбе с пытками принимает практическое измерение благодаря недавно созданному (3 ноября 2009 года) Национальному механизму по предупреждению пыток и осуществлению целого ряда мер, предусмотренных в Плате в области прав человека, включая универсализацию системы видеозаписи содержания лиц под стражей в режиме строгой изоляции с момента их поступления в комиссариат до передачи в суд.

83. Правительство Испании рассматривает защиту детей в качестве конкретной задачи в рамках как своей внутренней, так и внешней политики, и в этой связи включило ее в План в области прав человека, уделяя этой теме все большее внимание в рамках двусторонних диалогов по правам человека. Испания, будучи стороной как Конвенции о правах ребенка, так и факультативных протоколов к ней (касающихся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и участия детей в вооруженных конфликтах), представляет соответствующие доклады и со всей серьезностью принимает к сведению выносимые в этой связи рекомендации.

84. Учитывая взятое международным сообществом обязательство в полной мере выполнить цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, в частности Цель 7, предусматривающую сокращение к 2015 году в два раза доли лиц, не имеющих доступа к питьевой воде и базовым санитарным услугам, Испания (совместно с Германией) в рамках Организации Объединенных Наций приступила к осуществлению инициативы в области правозащитных обязательств, касающихся доступа к питьевой воде и санитарным услугам. Основная цель этой инициативы состоит в том, чтобы добиться признания права человека на воду, т.е. права на доступ к питьевой воде и к санитарным услугам. Испания оказывает решительную поддержку мандату независимого эксперта, с тем чтобы эта цель была достигнута в кратчайшие сроки<sup>10</sup>.

## VI. Заключение

85. Испания в высшей степени привержена соблюдению и уважению прав человека. Если для конца 1970-х годов были особенно характерны изменения, произошедшие в области гражданских и политических прав и выразившиеся в переходе от диктатуры к нынешней демократической системе, то в последние годы отмечается в первую очередь укрепление сферы экономических, социальных и культурных прав человека. В этой связи

следует напомнить о принятии Закона об иждивении, который, несмотря на бюджетные ограничения последнего года, по-прежнему применяется для оказания помощи лицам, находящимся на иждивении, в качестве одной из опор, на которых строится государство всеобщего благосостояния наряду с тремя другими необходимыми компонентами: здравоохранение (обеспечивается охват всего населения Испании), образование и жилье (правительство силами Министерства по вопросам жилья предпринимает неустанные усилия для обеспечения доступа к жилью как можно большего числа людей).

86. Права человека стали исключительным приоритетом внешней политики Испании, о чем свидетельствуют национальные инициативы, обращенные ко всему миру, как, например, предложенная председателем правительства инициатива по отмене смертной казни, направленная на абсолютную отмену смертной казни в случае несовершеннолетних лиц и инвалидов и достижение к 2015 году моратория на смертную казнь во всех случаях; а также повседневная деятельность Испании в качестве Председателя ЕС, в контексте которой Испания решительно придерживается руководящих принципов ЕС в области прав человека, и ее деятельности в рамках Организации Объединенных Наций на основе инициатив, направленных на признание права на доступ к питьевой воде и санитарные услуги в качестве базового и основного права человека.

87. Наконец, хотелось бы подчеркнуть важное значение механизма универсального периодического обзора, объектом которого согласилась стать и Испания, в качестве основного механизма контроля за соблюдением прав человека всеми государствами – членами Организации Объединенных Наций. Испания продемонстрировала свое уважительное отношение к этому механизму с помощью трудоемкого процесса подготовки настоящего доклада, который начался год назад и в который были вовлечены многочисленные ведомства, Народный защитник и организации гражданского общества. Испания выражает благодарность за предоставленную ей возможность ознакомить остальные государства с положением в области прав человека в стране и прогрессом, достигнутым за последние три десятилетия, несмотря на ущерб, наносимый демократии и правовому государству со стороны оголтелых террористов, которые подрывают первое и основное право человека – право на жизнь. Испания призывает Совет по правам человека продолжать использовать механизм универсального обзора и совершенствовать те его аспекты, которые, по мнению государств-участников, нуждаются в доработке. Намеченный на следующий год обзор деятельности Совета предоставляет для этого неплохую возможность.

<sup>1</sup> El Plan propone dos *ejes prioritarios*:

- *Igualdad*, no discriminación e integración de las personas: igualdad de oportunidades, derechos de las mujeres, lucha contra la discriminación por razones de orientación sexual, integración de personas migrantes, integración de las personas pertenecientes a minorías étnicas, religiosas, lingüísticas y culturales
- *Garantías* de protección de los derechos humanos: el Gobierno concibe el Plan de Derechos Humanos como un mecanismo más para su garantía, pues a lo largo del texto se establece una lista de 172 compromisos concretos.

<sup>2</sup> En este último ámbito destacan los siguientes acuerdos:



- Convenio para la Prevención y Sanción del Delito de Genocidio (1948)
  - Convenio sobre los Derechos Políticos de la Mujer (1953)
  - Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (1966) y sus Protocolos Facultativos (1966 y 1989)
  - Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (1966). Además, ha firmado el Protocolo Facultativo al Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (2008), cuya ratificación está en trámite
  - Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (1979) y su Protocolo Facultativo (1999)
  - Convención sobre los Derechos del Niño (1989) y sus dos Protocolos Facultativos de 2000 (sobre venta de niños, prostitución infantil y utilización de niños en la pornografía; y sobre participación de niños en conflictos armados)
  - Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial (1966)
  - Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes (1984) (España ha efectuado la declaración prevista en su artículo 22, por la que se reconoce la competencia del Comité contra la Tortura para examinar las denuncias de violaciones de la Convención enviadas a título individual) y su Protocolo Facultativo (2002)
  - Convención sobre el Estatuto de los Refugiados (1951) y su Protocolo (1967)
  - Convención sobre el Estatuto de los Apátridas (1954)
  - Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional (1998) y Acuerdo sobre Privilegios e Inmidades de la Corte Penal Internacional (2002)
  - Convención contra la delincuencia organizada transnacional, (2000) y los Protocolos para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas, especialmente mujeres y niños y contra el tráfico de migrantes por tierra, mar y aire
  - Convención Internacional de NNUU sobre los Derechos de las personas con discapacidad, ratificada por España el 3 de diciembre de 2007 y que entró en vigor en mayo de 2008 y su protocolo facultative
  - Convención Internacional para la Protección de todas las Personas contra las Desapariciones Forzadas (2006)
  - Convención sobre Municiones en Racimo, ratificada por España en Junio 2009.
- <sup>3</sup> En concreto, los más recientes han sido: 3º y 4º informes al CRC (enero 2008); 5º Informe al CDH (febrero 2008); 5º informe al CAT (febrero 2008); 6º Informe al CEDAW (abril 2008); 18º, 19º y 20º informes al CERD (enero 2009); 5º informe al CESCR (junio 2009). Más aún, España ha recibido a diversos Relatores Especiales (R.E.) de Naciones Unidas sobre Derechos Humanos: R.E. sobre Derechos de los Migrantes (Dña. Gabriela Rodríguez) en septiembre de 2003; R.E. contra la Tortura (D. Theo van Boven) en octubre de 2003; R.E. para el Derecho a la Vivienda (D. Miloon Kothari) en noviembre de 2007; R.E. sobre la Promoción de los Derechos Humanos y las Libertades Fundamentales en la Lucha contra el Terrorismo (D. Martin Scheinin) en mayo de 2008.
- <sup>4</sup> Conscientes de la importancia del ámbito local para los procesos de integración de inmigrantes, se está apoyando la realización de proyectos innovadores por parte de las entidades locales (Ayuntamientos, Mancomunidades y Comarcas). Los programas subvencionados están encaminados a favorecer la inclusión social de las personas extranjeras, actuar en barrios con alta presencia de población inmigrante para evitar conflictos de índole intercultural, desarrollar actuaciones de sensibilización hacia la población autóctona, promover la participación social de las personas extranjeras y apoyar los procesos de reagrupación familiar. Anualmente se subvencionan aproximadamente 200 programas en unos 130 municipios.
- <sup>5</sup> La Dirección General de Integración de los Inmigrantes ha resultado adjudicataria de un programa europeo en materia de sensibilización a través del cual se ha elaborado una “Guía para el diseño y la elaboración de planes locales de sensibilización”, de la que se van a distribuir 4.000 ejemplares en castellano, con un CD en el que se encuentra traducida al inglés, catalán, gallego y euskera. También hay que mencionar el programa “Living

Together”, “Viviendo juntos: Ciudadanía Europea contra el Racismo y la Xenofobia” cuyo objetivo general es colaborar en la promoción de un discurso europeo de tolerancia, basado en la generación de argumentos de convivencia y respeto, reconocimiento de la diferencia y construcción de una ciudadanía europea alejada de cualquier forma de racismo y xenofobia. Se ha realizado un trabajo transnacional con grupos de discusión, y se han identificado y elaborado propuestas de argumentos comunes de convivencia y respeto, reconocimiento de la diferencia y construcción de una ciudadanía europea.

<sup>6</sup> El mencionado Programa, actualmente adscrito al Ministerio de Sanidad y Política Social, persigue mejorar la calidad de vida de los gitanos, lograr una mayor participación en la vida pública y social propiciando una mejor convivencia intercultural, al mismo tiempo que se lucha contra las actitudes y manifestaciones discriminatorias y/o racistas hacia esta población. La función principal del Programa es la promoción y financiación de programas compensatorios con medidas positivas para el desarrollo social de las comunidades gitanas, impulsando la coordinación de las actuaciones de las distintas administraciones públicas y de éstas con las organizaciones representativas del colectivo gitano

<sup>7</sup> Los objetivos principales del plan serán los siguientes:

- Diseñar las estrategias en los que han de basarse las políticas dirigidas a la comunidad gitana, basadas en los principios de igualdad de trato y no discriminación
- Determinar y coordinar los ámbitos de intervención, a fin de que puedan ejercer sus derechos al acceso de bienes y servicios
- Contribuir a impulsar la política europea a favor de la población gitana y participar en el desarrollo de la misma

<sup>8</sup> Se articula a través de cinco áreas de actuación: • Sensibilización, prevención e investigación (elaboración de códigos de buenas prácticas para la investigación, de estudios e investigaciones, mejora de la atención a las víctimas, campañas de información, cursos y seminarios, etc.):

- Educación y formación (programas de información y concienciación en los centros de enseñanza, conferencias y coloquios para padres y educadores, etc.)
- Asistencia y protección a las víctimas (guía para mejorar los servicios telefónicos de atención a las víctimas, asistencia jurídica especializada y en su propio idioma a las víctimas, simplificación de los procedimientos para la concesión de permisos de trabajo y de residencia y potenciación de la colaboración con los países de origen, etc.)
- Medidas legislativas y procedimentales (mejora y sistematización de los procedimientos de actuación policial, proporcionar a la víctima una atención inmediata y adecuada, mejora de la detección de situaciones de trata de seres humanos, etc.)

Coordinación y cooperación (potenciar la coordinación policial en el ámbito nacional e internacional, incrementar la colaboración con las ONG que presten apoyo y servicios a las víctimas, etc.)

<sup>9</sup> Como desarrollos más importantes de esta Ley se pueden mencionar los siguientes:

- La constitución del Consejo Nacional de Discapacidad (Real Decreto 1865/2004 de 6 de septiembre, publicado en el BOE 7/9/2006), como órgano colegiado interministerial, de carácter consultivo.
- La creación de la Oficina Permanente Especializada del Consejo Nacional de Discapacidad, con carácter técnico especializado, donde se puede denunciar cualquier situación de discriminación. (Orden Ministerial del TAS/736/2005 de 17 de marzo, publicada en el BOE 26 de marzo de 2005).
- La legislación es sumamente amplia, ya que tanto los Reales Decretos 366/2007, 505/2007, 1544/2007 y 1417/2006 como las Leyes 43/2006, 27/2007, 49/2007 establecen el marco jurídico favorable para las personas con discapacidad.
- Fomento de la inclusión de la perspectiva de discapacidad y género, con carácter transversal, en las iniciativas legislativas, planes y programas dirigidos a la población en general., así como seguimiento de la aplicación en la normativa española de este principio recogido en las obligaciones de la Convención de NNUU citada.

<sup>10</sup> Por lo que atañe a la dimensión comunitaria (Unión Europea) es importante señalar las importantes novedades que, en el ámbito de los derechos fundamentales, aporta la reciente aprobación del Tratado de Lisboa, concretamente sus artículos 1 bis, 2, 6, 10 A y 188 N.

Especial mención merece su artículo 6.2, que establece que la Unión se adherirá al Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales. Así mismo, el nuevo Tratado concede a la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea rango de Derecho primario, pasando sus disposiciones a ser jurídicamente vinculantes. Constituye una de las prioridades de la Presidencia española del Consejo de la UE en el primer semestre de 2010 precisamente el inicio e impulso del procedimiento para la adhesión de la Unión a este Convenio. España muestra de esta forma nuevamente su firme compromiso con la protección de los derechos fundamentales de todos los ciudadanos.

---