



秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2348(2017)号决议第 52 段提交的，介绍了自我提交 2017 年 3 月 10 日报告(S/2017/206)以来刚果民主共和国的主要事态发展。报告陈述了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)任务执行方面的进展情况，并概述了自我提交关于 2016 年 12 月 31 日政治协议执行情况的 5 月 17 日报告(S/2017/435)以来该国的政治事态发展。

二. 主要事态发展

A. 政治局势

2. 在本报告所述期间，2016 年 12 月 31 日政治协议的执行工作缓慢、不完整，而对事态发展是否符合协议的文字和精神一事，反对派平台刚果民主共和国政治社会力量促进变革团结联盟与总统多数派联盟分歧不断。

3. 2017 年 5 月 16 日，即协议签署五个月、新总理获任命五个星期后，一个由 59 名成员组成的过渡政府在国民议会宣誓就职。在此之前的 4 月下旬，签署，除团结联盟之外的大多数政治行为体都签署了协议执行细则安排。Bruno Tshibala 总理在宣誓就职仪式上发表讲话表示，他领导的政府将重点努力按照协议的设想，在年底前组织举行自由、透明、和平且有公信力的选举，处理经济危机，改善社会经济条件，并恢复整个国家的和平。他还宣布，新政府将考虑通过修改投票方式等可能的备选办法，降低选举成本。

4. 团结联盟对新政府的组建和就职表示谴责，称其违反了政治协议。民主与社会进步联盟(民主进步联盟)秘书长 Jean-Marc Kabund-a-Kabund 和团结联盟主席费利克斯·齐塞凯迪长期坚持认为，根据协议的规定，新总理本应是团结联盟成员，因此呼吁所有刚果人继续动员起来，支持全面执行协定。



5. 在 5 月 20 日的部长理事会特别会议上，刚果民主共和国总统约瑟夫·卡比拉指出，迅速组织举行选举是政府的首要目标，因此指示新内阁为全国独立选举委员会提供支助。他强调，必须巩固整个国家的和平与安全，因为这是举行有公信力的选举的先决条件。卡比拉先生还敦促政府努力改善刚果人民的社会经济条件，并迅速提交 2017 年预算草案，供议会审议。

6. 到 6 月中旬，协议执行情况的监督机制——遵守协议国家委员会——仍未设立。在执行协议预期的建立信任措施方面也未见任何重大进展。同时，关于 2 月 1 日去世的民主进步联盟前领导人艾蒂安·齐塞凯迪的遗体送还和葬礼计划仍处于僵局状态，因为该联盟与政府对采用何种方式处理该事仍有分歧，引发了安全部门与该联盟支持者 4 月在金沙萨总部的紧张对峙。

7. 4 月 30 日，选民登记进程已在 13 个省完成，并在其他 10 个省启动；5 月 28 日，该进程在金沙萨启动。由于不安全，剩下的开赛和中开赛两省尚未开始选民登记。刚果侨民的登记也尚未开始。据全国独立选举委员会称，截至 6 月 21 日，已有 2 800 万潜在选民登记，占全国选民预估总数的 69.3%，其中 48% 为妇女。

8. 尽管因开赛和中开赛两省的不安全而存在一定程度的不确定，但全国独立选举委员会已确定 7 月 31 日为选民登记进程的正式截止日期。另外，政府面临越来越大的预算困难。这影响了它为据委员会估计将耗资 13 亿美元的选举进程供资的能力。联合国开发计划署(开发署)管理的支持刚果选举周期项目多伙伴篮子基金的资金到位率仍仅占所需资金 1.233 亿美元的 6%，部分原因是捐助者对政治过渡的不确定性感到担忧。

区域和其他方面的事态发展

9. 在区域一级，坦桑尼亚联合共和国外交部长奥古斯丁·马希格领导的南部非洲发展共同体(南共体)部长级三驾马车于 4 月 19 日至 21 日在金沙萨与卡比拉先生、政府成员、刚果民主共和国全国主教会议代表、政治和民间社会利益攸关方及全国独立选举委员会官员举行了一系列协商。三驾马车申明继续承诺与联合国、非洲联盟、法语国家国际组织和其他伙伴合作，力求找到可持续的办法来解决当前的政治危机，包括消弭其安全相关影响。

10. 5 月 12 日，安哥拉政府以刚果难民从开赛各省持续流入安哥拉北部省份为例，呼吁刚果所有行为体“立即停止暴力、极端主义和政治不容忍行为”。安哥拉外交事务国务秘书曼努埃尔·多明戈斯·奥古斯托先生于 4 月 15 日在金沙萨会见了卡比拉先生。在这次访问之后，副总理兼外交和区域一体化部长伦纳德·谢·奥基通杜于 5 月 19 日访问罗安达，与安哥拉对口方讨论了关于解决刚果难民问题和其他双边问题的备选方案。

11. 5 月 28 日至 31 日，刚果民主共和国和平、安全与合作框架担保人代表团代表联合国、非洲联盟、南共体和大湖区问题国际会议访问了刚果民主共和国，与卡比拉先生及总统多数派联盟领导人和不同的反对派成员，包括团结联盟主席费利克斯·齐塞凯迪交换意见，力求缩小分歧，并推动在执行协议方面取得进展。

12. 5月29日,欧洲理事会通过了针对九名大多在国家行政部门和安全部队担任要职的个人的限制性措施,原因是他们助长了严重侵犯人权行为,破坏了通过协商一致和平办法解决举行选举所涉问题的努力。这些措施包括禁止他们进入欧洲联盟并冻结其资产。6月1日,美国财政部对卡比拉先生的侍从队长进行了惩处,原因是他据称在威胁和平、安全和稳定的活动中发挥了作用。

13. 在本报告所述期间,刚果民主共和国政府继续开展外交努力,力争在整个区域获得更广泛的支持。因此,卡比拉先生采取的步骤得到了该区域各国大致积极的回应。这包括卡比拉先生对埃及和加蓬进行国事访问以及副总理兼外交和区域一体化部长访问布隆迪、中非共和国、乍得、刚果、赤道几内亚、卢旺达、南非、南苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚并与这些国家的总统会见、互动。副总理兼外交和区域一体化部长还在亚的斯亚贝巴会见了非洲联盟委员会主席,后者敦促刚果民主共和国政府采取具体步骤,执行2016年12月31日协议。

14. 我的刚果民主共和国问题特别代表马曼·桑博·西迪库继续与该国内各利益攸关方、区域行为体(会同我的大湖区问题特使赛义德·吉尼特)和其他重要的国际伙伴密切合作,为执行《协议》提供支助。他还就在2017年12月之前组织举行选举等重要目标,继续与各政治利益攸关方,特别是总统多数派联盟和团结联盟开展互动。他与国家当局一起,共同主张迅速执行建立信任措施,从而为举行和平、自由、公正和有公信力的选举创造有利的环境。省一级也开展了类似的政治互动。

B. 安全局势

15. 本报告所述期间,该国安全局势在2017年头三个月出现的重大转变仍在继续,针对平民的暴力和威胁继续在西部地区蔓延,东部也继续普遍陷入不稳定状态。在刚果民主共和国西部,尤其是在三个开赛省,Kamuina Nsapu民兵与安全部队的冲突造成了许多侵犯人权事件,包括下文第39-45段和第49段所述民兵实施的定点击杀及安全部队实施的即决处决和强奸;除此此外,各族裔相互之间的暴力行为也有增多。在刚果民主共和国东部,主要是在北基伍、南基伍和伊图里,外国和刚果的各武装团体仍然十分活跃。在边境地区,特别是在刚果民主共和国与安哥拉、中非共和国及南苏丹的边界沿线,不安全状况持续存在。与此同时,联刚稳定团文职、军事和警察部门进一步加大努力,以履行保护平民和解除武装团体武装的任务。在有社区警报网络运作的地区,保护平民的警报有85%以上得到了政府或联刚稳定团的回应。

刚果民主共和国西部

16. 在中开赛,尽管省会卡南加及其周边地区的安全局势有所改善,但全省的暴力事件仍然持续不断,并向开赛省和刚果民主共和国与安哥拉交界地区蔓延。在这两个省,Kamuina Nsapu民兵团体继续针对安全部队、公共机构、选民登记中心、宗教机构、社区领导人和平民实施袭击。当局报称,3月24日,Kamuina Nsapu民兵在开赛省的Kamuesha伏击了刚果国家警察的一辆卡车,并对39名警员实施了斩首。据报,4月8日至15日,民兵在Kamonia县杀害了至少13名拒绝与其

结盟的传统首领；5月5日至10日，民兵还在中开赛省的Kazumba和Luiza及Kamonia县杀害了另外4名传统首领。据报，6月8日，民兵杀害了5名从Kalala Diboko前往Masuika鼓励民兵成员复员的平民。另外，4月25日至28日，Kamuina Nsapu民兵在Kazumba县与刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)发生冲突，据称造成41名民兵和12名士兵死亡。4月30日，Kamuina Nsapu民兵在同县袭击了一辆运送教学考试材料的卡车，造成3名学校视察员死亡。

17. 持续不断的暴力加剧了族裔间的紧张关系和分歧。4月13日至25日，在开赛省的Kamonia县，据报同政府结盟的Pende族和Tshokwe族与据报同Kamuina Nsapu民兵关联的Luba族和Lulua族发生暴力冲突，导致38人丧生，包括8名妇女和8名儿童。东开赛、桑库鲁、洛马米和卢阿拉巴这四个邻省也报称有零星的暴力事件。

18. 为应对局势不断升级的问题，政府调整了在开赛地区的军事存在，派遣人员在北基伍正式驻扎，大幅增援武装部队；这部分人员于3月27日抵达卡南加，并在4月11日之前部署到整个开赛省。另外，还有来自金沙萨的刚果(金)武装部队增援人员于5月3日抵达卡南加。此后，联刚稳定团收到了关于安全部队的行动中有民兵和平民死亡的报告。例如，3月28日至30日期间在卡南加的Katoka和Nganza镇开展的行动中，据报有53名平民和Kamuina Nsapu民兵死亡，其中包括至少15名妇女和14名儿童。5月15日，武装部队宣布，自3月底以来，在开赛和中开赛两省的行动中有390名民兵和124名国家安全部队官兵死亡。

19. 3月12日，刚果民主共和国问题专家组的2名成员Zaida Catalán和Michael Sharp及陪同他们的4名刚果国民在中开赛省失踪。联刚稳定团经过15天的密集搜索和救援行动，于3月27日在省会卡南加以南的布孔德附近一处浅埋的坟墓中发现了2名专家组成员的遗体。社交媒体上传播了一段据称他们遭Kamuina Nsapu民兵谋杀的视频。5月20日，当局通过新闻发布会告称，对2名联合国专家组成员遭杀害一事的调查已结案，相关司法文件已转交卡南加驻军军事法庭。6月5日，该谋杀案16名嫌疑人中的2人开始在卡南加接受庭审。其他14人据报仍然在逃，目前正在接受缺席审判。

20. 在坦噶尼喀省，尽管2月在省会卡莱米举办和平论坛之后稍有间歇，但群落与群落之间、武装团体与安全部队之间的暴力仍在持续。3月和4月，据报卢巴和特瓦族民兵之间发生了9次冲突，导致民众流离失所。4月27日至29日，卢巴和特瓦族民兵在卡莱米县发生冲突，原因是此前有人指控一些特瓦人抢夺了卢巴人的作物和牲畜。在Tabac村附近，4人被打死，数百所房屋被烧毁。在卡莱米县以北的本德拉地区，Bifuliro、穆伦格和特瓦族牧民之间发生了暴力冲突。3月下旬，一名Bifuliro族妇女据称遭特瓦民兵杀害。该事件引发了Bifuliro和穆伦格族成员的报复行动，据说他们杀害了5名特瓦族平民，包括1名当地首领。民兵与国家安全部队之间也发生了冲突。4月21日，与特瓦族关联的民兵在卡莱米附近伏击了刚果(金)武装部队，缴获了6件武器。同日，特瓦族民兵攻击了刚果(金)武装部队在卡莱米区Katiki村的阵地。作为回应，当局逮捕了4名特瓦族领导人，刚果(金)武装部队加强了自己沿卡莱米-本德拉和卡莱米-尼温祖轴线的存在。

21. 在本报告所述期间，尽管特别是在3月和4月初零星有 **Kamuina Nsapu** 民兵从中开赛省东南地区侵入卢阿拉巴省北部的卡潘加区，但上加丹加和卢阿拉巴两省的安全局势大致保持了平静。这些入侵引发了卢阿拉巴省各族裔间的关系紧张，特别是当地的 **Rund** 族与不被视为土著的群体，包括来自大开赛地区的国内流离失所者之间的关系紧张。自2016年10月玛伊-玛伊民兵 **Kata Katanga** 武装团体领导人盖德翁·基温古·穆坦加投降以来，上韦莱省米特瓦巴地区的安全相关事件有所减少。

22. 在本报告所述期间，为应对整个开赛地区日益恶化的局势，联刚稳定团虽然既不参与也不支持刚果(金)武装部队开展的行动，但的确大幅加强了其文职人员在开赛三省的存在，以保护平民，监测和报告侵犯人权行为，并支持协议的执行、选民登记进程和人道主义准入。5月，稳定团通过三个常备战斗部署单元，在中开赛省的 **Bulungu**、**Luiza** 和 **Tshimbulu** 部署了240名军人。在开赛各省，部队正在调整姿态，并将在今后几个月部署更多连队，以协助稳定团文职部门和人道主义行为体。稳定团还将社区警报网络和经改进的早期预警机制扩大到这些地区。

23. 在 **Tshimbulu** 部署常备战斗部署单元推动了因不安全而流离失所的民众的回返。目前已有65%以上的民众回返，所有36所学校和教堂都已重新开放。联刚稳定团还支持调解努力，以保护平民。5月10日至11日，稳定团支持为新成立的传统冲突问题协商委员会——传统事务总会——的代表开展了一次能力建设活动。最后，稳定团转移了受民兵威胁的26名宗教人士和80名儿童，并增加了对受威胁地区的安全巡逻。

24. 联刚稳定团将自己设在卡南加的哨所升级为外地办事处，并加强了设在姆布吉马伊的办事处，在此部署了70名文职人员和30名警察。目前，稳定团在卡南加有一个整连，在中开赛有三个常备战斗部署单元。据稳定团评估，有必要保持甚至扩大这些部署，因为它们通过遏制侵犯人权行为、鼓励当地民众回返和开放学校等办法，似乎发挥了重要的稳定作用。稳定团计划在开赛省省会奇卡帕开设一个办事处，并为其配备适当的军事部署，以协助保护平民，支持地方当局应对日益严重的族裔间暴力。

25. 联刚稳定团继续监测金沙萨市平民面临的威胁。4月9日至11日，由于新总理获任命后政治紧张局势加剧，稳定团加强了在该市的巡逻。稳定团通过增加在该市的存在和继续开展倡导活动，促成了因涉入团结联盟计划在4月10日的游行而遭国家警察任意逮捕的42名平民获释。

刚果民主共和国东部

26. 在北基伍，解放卢旺达民主力量(卢民主力量)内部分裂已有一年，并在继续助长安全环境的恶化。4月26日，在被称为“卢民主力量-救世战斗军”的卢民主力量一个分裂派别的支持下，卢民主力量另一个分裂派别全国振兴和民主委员会(振兴委员会)与玛伊-玛伊民兵 **Nyatura** 派在 **Kivuye** 和 **Bweru** 村发生交战，导致29人死亡。以族裔划线的民兵之间也在继续发生冲突，如胡图族与南德族民兵在鲁丘鲁县的冲突、玛伊-玛伊民兵 **Nyatura** 派和卢民主力量联盟与玛伊-玛伊

民兵 Mazembe 派的冲突等等，导致民众流离失所。4 月 12 日和 13 日，在玛伊-玛伊民兵 Kifuafua 派的支持下，自由独立刚果爱国者联盟(爱国者联盟)袭击了保卫刚果力量在 Ngulu 和 Lutanda 村的阵地，造成数处房屋被烧毁、众多平民流离失所。由于玛伊-玛伊民兵各派都试图控制有利可图的渔业贸易，爱德华湖周围的局势依旧动荡不安。4 月 22 日至 5 月 1 日期间，玛伊-玛伊民兵 Charles 派绑架了 50 名渔民。在马西西县，局势同样依旧动荡不安，以族裔划线的各刚果武装团体继续在此活动，而卢民主力量也正在此处活动。另一方面，贝尼地区则出现了持续一段时间的相对平静，这主要是由于民主同盟军在本报告所述期间的活动有限。

27. 在南基伍，特别是在菲齐、卡莱亥、沙本达和乌维拉等县，各刚果武装团体继续对安全构成威胁。在卡巴雷、卡莱亥、菲齐和乌维拉等县，它们显然越来越多地参与了传统继承问题、部族间争端和有关畜牧季移的争端。乌维拉县尤其因部族间冲突上升和布隆迪危机外溢而深受影响。4 月 9 日，Bifuliru 族与穆伦格族成员为争夺一个当地的酋长职位而发生对抗，大大加剧了乌维拉县 Bijombo 的紧张局势。越来越多的平民流离失所，逃往坦噶尼喀和北基伍等周边地区。5 月初，一个来自坦噶尼喀的特瓦族代表团抵达菲齐县，警告 Bifuliru 族和穆伦格族成员不得侵入其土地。联刚稳定团收到报告称，刚果武装团体在该地区招募布隆迪国民。作为回应，刚果(金)武装部队 4 月底加强了在 Bijombo 附近的存在。

28. 在伊图里，伊图里爱国抵抗力量(抵抗力量)仍然是对平民最大的单个安全威胁。仅在 5 月，该团体就涉入 31 起侵犯人权事件，包括 1 起即决处决和 6 起强奸。3 月 11 日至 16 日，联刚稳定团和刚果(金)武装部队对抵抗力量进行了协同作战，摧毁了三处军营。此外，朱古和马哈吉两县出现了越来越多的关于土地和地方权力结构的暴力争端和冲突。3 月，朱古县的一起土地纠纷导致 1 人死亡，280 处房屋和 2 所学校遭损毁。4 月，马哈吉县的一场关于传统酋长职位的冲突导致 2 人死亡，250 处房屋被烧毁。在曼巴萨县，特别是为了将玛伊-玛伊民兵逐出黄金矿区，刚果(金)武装部队继续对该民兵各团体作战。在伊图里省，刚果民主共和国与南苏丹交界沿线也持续存在不稳定。3 月 16 日，武装人员袭击了刚果(金)武装部队在 Edipi 的哨所。

29. 在上韦莱，上帝抵抗军(上帝军)成员继续发动袭击，也仍有关于武装分子从南苏丹侵入的报告，这都在继续影响安全局势。随着对上帝军开展打击行动的非洲联盟区域特混部队(特别是包括美国非洲司令部和乌干达人民国防军)开始缩编，孤立的上帝军分裂派别继续在上韦莱西北部偏远地区和下韦莱北部与中非共和国交界地区攻击和绑架平民。上帝军发动袭击的主要目的是促进自己的偷猎活动，并从当地社区抢夺日用品。

30. 6 月 11 日，贝尼的中心监狱遭到不明身份的武装分子袭击，造成至少 900 名囚犯逃脱、11 人被杀。6 月 22 日，在联刚稳定团和警察的支持下，刚果(金)武装部队击退了一系列旨在帮助羁押在贝尼的知名囚犯越狱的袭击，其间至少 9 人死亡。这一系列事件中的第一起发生在 5 月 17 日——当日，金沙萨的马卡拉中央监狱遭到了据称是 Bundu Dia Mayala 政党同情者的袭击，导致该党领导人

Ne Muanda Nsemi 与数千囚犯一同逃脱。最近几周，全国各地时有其他越狱事件发生，迫使一些议员呼吁政府的某些关键部长辞职。

31. 为保护平民、解除武装团体的作战能力，联刚稳定团与刚果(金)武装部队在伊图里开展了两次打击抵抗力量的协同作战，其中使用了框架旅和特种部队联合作战的方法。这些作战行动使得更多抵抗阵线成员投降。在上韦莱，从3月至6月，稳定团支持刚果(金)武装部队开展了打击上帝军的行动。稳定团还通过推进能力建设讲习班、向最脆弱地区的地方保护委员会捐赠太阳能通信设备等方式，加强了与南苏丹交界沿线的预警网络。此外，稳定团还根据关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策，继续在“红风筝行动”的框架内为刚果(金)武装部队提供后勤和战术支助，并捐赠了53个太阳能工具包和800个水净化器，以便更好地在极偏远地区打击上帝军。

32. 在南基伍和坦噶尼喀两省，联刚稳定团继续支持开展促进族群间和平共处的努力。4月10日至12日，稳定团协助召开了一次省间会议，以化解南基伍、马涅马和坦噶尼喀的畜牧季移相关冲突。在北基伍，稳定团支助各地方当局在3月20日至27日期间开展了一系列对话，以便化解鲁丘鲁县南德人和胡图人之间日益严重的紧张。稳定团还于5月21日至26日期间在 Munguli 设置了一个常备战斗部署单元，以便因应玛伊-玛伊民兵 Mazembe 派与 Nyatura 派之间的冲突，保护一处境内流离失所者营地。

33. 在北基伍，联合国地雷行动处与刚果(金)武装部队协作，支助销毁了在鲁丘鲁县一个属于前“3·23”运动武装团体的弹药储藏处发现的爆炸物品和弹药。这是2016年以来在北基伍发现的第四个属于前“3·23”运动的弹药储藏处。到目前为止，已销毁了6000多件爆炸物品，包括射弹、迫击炮和火箭弹。地雷行动处就43份关于清除刚果民主共和国东部各地爆炸物的请求作出答复，最终使得577件武器和7600多件爆炸物品被销毁。在本报告所述期间，尽管有了这些努力，但据报北基伍仍有16人死于战争遗留爆炸物。

解除武装、复员和重返社会及相关活动

34. 3月10日至5月31日，联刚稳定团在刚果民主共和国东部各地接收了163名男性和5名女性刚果战斗人员，其中57%为民主力量和玛伊-玛伊民兵 Nyatura 派战斗人员、18%为玛伊-玛伊民兵其他派别成员、16%为 Raia Mutomboki 成员。这些前战斗人员大多选择进入国家解除武装、复员和重返社会方案第三阶段(国家复员方案三)。此外，联刚稳定团还接收并向卢旺达遣返了79名外国战斗人员(包括78名男性和1名女性)，其中大多来自卢民主力量-救世战斗军。最值得注意的是，3月12日，卢民主力量的18名成员，包括其大北区副司令，携带17件武器投降。

35. 联刚稳定团继续为卡米纳和基多纳的国家复员方案三营地提供重返社会支助，其中基多纳各营地有904名男性、13名女性前战斗人员从5月31日开始接受职业培训。此外，4月18日至27日，联刚稳定团还支助将107名2016年在上加丹加向政府投降的 Kata Katanga 成员从卢本巴希移入了卡米纳营地。联刚稳定

团还继续支助卡尼亚巴永加和瓦伦古的卢民主力量自愿解除武装方案营地中的 297 名卢民主力量成员(其中有 1 名妇女)和 1 067 名家属(包括 13 名男子、242 名妇女、415 名男孩、397 名女孩),并为政府管理的基桑加尼营地提供支助。此外,联刚稳定团继续支助自己收容在栋古和戈马的 610 名南苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军反对派)成员,包括其中的 1 名妇女。

稳定

36. 联刚稳定团继续支持遵照国际安全与稳定化支助战略开展的地区化稳定努力,并为此推动政府、国际伙伴、民间社会和联合国国家工作队相互协调。稳定团支持在北基伍、南基伍和伊图里启动五个稳定方案,通过从性别问题敏感角度深入分析冲突并采取措施减轻影响,消除冲突的根源,同时通过制定稳定团与南基伍省政府的首项协约,促进政治参与。稳定团还根据 12 月 31 日协议,继续倡导修订和有效适用 2005 年关于选举安全的法律框架。

区域事态发展

37. 该区域各国开展努力,应对政治和安全挑战,特别是武装团体在刚果民主共和国东部继续构成的威胁。2017 年 5 月 4 日和 5 日,和平、安全与合作框架区域监督机制的技术支助委员会在肯尼亚奈瓦沙举行了第 17 次会议和务虚会,后者重点讨论了如何提高委员会效率和业绩的问题。会后各项建议都侧重建议加强国家间信任,确保就框架承诺的落实进展采取有效的后续行动,特别是应为此推进担保人斡旋举措、区域领导人双边接触和技术层面上的进一步合作。

38. 联刚稳定团房地中的苏人解运动/解放军反对派取得了一些微小的进展。4 月 14 日,在刚果民主共和国副国防部长、南苏丹驻刚果民主共和国大使、扩大联合核查机制的代表和联刚稳定团官员的见证下,联刚稳定团房地中的 8 名苏人解运动/解放军反对派成员自愿遣返到朱巴。

C. 人权状况

39. 据联刚稳定团记录,人权状况持续恶化,相比 1 月至 2 月期间有 888 起侵犯人权事件记录在案,3 月至 5 月期间同类事件发生了 1 444 起。这些事件中有 287 起发生在开赛三省、坦噶尼喀省和中刚果省。各武装团体制造了 574 起,国家人员制造了 870 起,其中 23%由刚果(金)武装部队负责,26%由国家警察负责。在本报告所述期间,记录在案的至少有 437 人(包括 43 名妇女和 67 名儿童)遭法外处决和任意处决,其中 304 人(包括 27 名妇女和 64 名儿童)遭国家人员杀害,133 人(包括 16 名妇女和 3 名儿童)遭武装团体杀害。

40. 限制民主空间的趋势仍在继续,出现了越来越多的侵犯公民权利和政治权利,尤其是侵犯和平集会自由、意见和言论自由的情形。政治反对派、民间社会活动分子及新闻记者是主要目标。在本报告所述期间,联刚稳定团记录了全国各地发生的 245 起与限制民主空间有关的侵犯人权事件,而相比之下 2017 年头两个月该数字为 99 起。尽管据说由内政部长下达的全面禁止公众示威的禁令维持未变,但执行时却依政治派别的不同而区别对待。

41. 联刚稳定团记录了开赛三省发生的 148 起侵犯人权事件，这些事件造成至少 292 名平民伤亡，包括 21 名妇女和 63 名儿童，其中 249 人据报遭刚果(金)武装部队杀害。不断有人报称 Kamuina Nsapu 民兵在大规模招募儿童，也时有关于杀戮、破坏财产和掠夺的报告。这些报告也显示，国家人员在采取军事行动打击民兵时过度使用武力。据称该地区发现了 42 处万人坑。联刚稳定团已将推定地点的全球定位系统坐标转交给军事司法机关，后者尚待启动调查。

42. 至今为止，国家当局尚未开始调查联刚稳定团向其通报的关于严重侵犯人权行为的指控。5 月 22 日，相关方面迈出了小小的第一步，通过与联刚稳定团协调，向卡南加 Nganza 镇派遣了一个由军事司法机关领导的联合特派团，此前稳定团曾记录了执法和安全部队据报在该镇实施的侵犯和践踏人权行为。该特派团的主要目的是评估局势，并协助启动军事司法调查。唯一涉及开赛各省事态发展的审判于 5 月 16 日至 19 日在中开赛省卡宗巴县 Bilomba 开庭，卡南加军事法院在此就起诉被控抢劫、欺诈隐瞒和违抗命令的 10 名刚果(金)武装部队 2101 军团士兵和 2 名国家警察的问题举行了流动听讯。尽管法院宣告 1 名国家警察无罪，但其余人等则被定罪并被分别判处 45 天至七年不等的监禁。同一期间，在姆布吉马伊，东开赛省军事法院也开始审判 9 名被控在 Mwanza Lomba 犯下战争罪的刚果(金)武装部队士兵。

43. 6 月 9 日，联合国人权事务高级专员呼吁人权理事会就发生在中开赛和东开赛两省的严重侵犯和践踏人权事件启动国际调查，同时指出，这些事件规模大、性质严重，而国家当局应对措施持续不足，迫使他呼吁启动国际调查，以补充国家努力。6 月 23 日，人权理事会通过了一项决议，请高级专员任命一个国际专家小组，与刚果民主共和国当局合作，对这些指控进行调查。

44. 目前共有 178 人因被控隶属 Kamuina Nsapu 民兵而被卡南加中央监狱收押，其中有 152 名平民(包括 1 名妇女)、25 名刚果国家警察和 1 名刚果(金)武装部队士兵。另外，18 名同样因被控隶属该民兵的平民(包括 10 名妇女和 2 名国家警察)据报已被释放。

45. 联刚稳定团为刚果安全和国防部队提供的所有支助都继续严格遵守人权尽职政策。

性暴力

46. 在本报告所述期间，有 75 名成年人(包括 1 名男子)据报遭受了冲突中性暴力之害，与 2017 年头两个月相比人数有了减少，因为这两个月至少有 111 名妇女和女孩受害。这些性暴力事件有 72% 是武装团体所为，28% 是国家人员所为。在本报告所述期间，特瓦族民兵是冲突中性暴力的主要施暴者，有 17 名受害者(占 23%)遭其毒害。国家人员中，刚果(金)武装部队仍是主要施暴者，有 17% 的事件由其负责。其他施暴者包括抵抗阵线战斗人员(占 20%)和玛伊-玛伊民兵各派别(占 10%)。记录在案的此类案件大多发生在北基伍省(占 39%)和坦噶尼喀省(占 25% 以上)。

儿童保护工作

47. 在本报告所述期间，联刚稳定团记录了 527 起严重侵犯儿童权利事件。至少有 269 名儿童脱离或逃离了武装团体，其中包括 14 名女孩。招募和使用儿童的主要武装团体有 Kamuina Nsapu、Raia Mutomboki、Nyatura、抵抗阵线和解放刚果爱国者联盟(爱国者联盟)。

48. 在开赛各省，包括 Kamuina Nsapu 在内的民兵团体有系统地招募并在与刚果(金)武装部队的战斗中使用儿童。在本报告所述期间，联刚稳定团记录了 28 起 Kamuina Nsapu 民兵招募儿童的新案件，其中包括 8 名女孩。另据联刚稳定团记录，自 3 月以来，至少有 59 名儿童(包括 25 名女孩)因暴力而被杀，44 名儿童(包括 4 名女孩)遭伤残。此外，还有 8 名女童遭受了性暴力侵害，其中 2 起事件是武装团体成员所为，6 起是国家人员所为。自 2016 年 9 月以来，联刚稳定团记录了 646 起 Kamuina Nsapu 民兵在开赛各省袭击学校的事件。刚果(金)武装部队将 4 所学校用于军事目的；经联刚稳定团劝导，这些学校被腾出。此外，在卡南加，联刚稳定团(向刚果(金)武装部队)倡导指定儿童保护协调中心，并(向军事检察官)主张将严重侵犯儿童权利的肇事者绳之以法。经过这些努力，联刚稳定团筛选并确保了 100 多名儿童包括 1 名女孩被解除羁押。

D. 人道主义和经济局势

49. 在本报告所述期间，由于刚果(金)武装部队和 Kamuina Nsapu 民兵之间的冲突加剧，开赛地区的人道主义局势严重恶化。截止 6 月初共有 130 万人在境内流离失所，一个月增加了 26%。4 月 25 日，人道主义行为体发出提供 6 450 万美元的紧急呼吁，以便在其后 6 个月期间满足约 731 000 名极其脆弱者最迫切的需要。到 6 月中旬，为逃离开赛各省的暴力而进入安哥拉的刚果难民人数约为 30 000 人，每天都有新难民到来。截止 6 月初，该国有 467 473 名难民，大多数来自布隆迪、中非共和国、卢旺达和南苏丹。到 6 月中旬，联合国难民事务高级专员公署(难民署)登记了 77 356 名南苏丹难民，其中大多数人定居在上韦莱省栋古县和法拉杰县靠近与南苏丹接壤的边界地区。

50. 人道主义援助准入继续受到伊图里、北基伍、南基伍、开赛、中开赛和 Lomami 某些地区不安全局势的阻碍。人道主义援助资金未能跟上不断增长的人道主义需求。截至 5 月 19 日，人道主义应对计划供资略低于 20%(所需要的 8.12 亿美元中的 1.55 亿美元)。因此，一些非政府组织被迫暂停提供援助。

51. 5 月 11 日，国家卫生当局向世界卫生组织报称，下韦莱省 Likati 新爆发了埃博拉病毒疫情。截至 6 月中旬共报告了 5 个确诊病例、3 个可能病例。在这些病例中，4 人幸存，4 人死亡。联刚稳定团和联合国系统正在向该国政府提供支助，包括建立一个后勤支助桥通往偏远的 Likati 县。现已采取预防措施，减少疫情蔓延越过与中非共和国边界的风险，该地约有 7 000 人已经逃到刚果民主共和国北部。联刚稳定团还制定了自己的应急计划。

52. 宏观经济趋势继续发展。在各方已因外汇储备少而担心的同时，2017 年 1 月以来刚果法郎迅速贬值 17%。社会经济局势日益恶化，导致公务员和公共公司

在 4 月 5 日举行了总罢工，金沙萨和一些省会有少数人参加。4 月 12 日，国际货币基金组织决定将政治局势稳定作为向刚果民主共和国提供财政支助的条件。5 月 16 日，Bruno Tshibala 总理保证称，他将稳定该国经济状况，改善商业气候，发展农业部门，创造就业机会，尤其是为妇女和青年创造就业机会，并改善社会服务提供。5 月 26 日，2017 年国内生产总值增长预测从以前的 4.9% 下调到 3.5%。6 月 15 日，国民议会通过了 79 亿美元的 2017-2018 年国家预算。

三. 联刚稳定团的部署和任务执行情况

53. 根据安全理事会第 2348(2017)号决议的要求，联刚稳定团已采取步骤，将军事人员减少到 16 215 人。这一目标将通过以下方式实现：在 8 月 31 日以前遣返北基伍旅的一个步兵营，另外遣返 76 名参谋人员和军事观察员。同样，根据安理会的要求，改造联刚稳定团部队的工作继续进行。稳定团的第二快速部署营在本报告所述期间开始运作，使驻北基伍部队得以最大限度地减少静态驻扎，加强灵活性和应对能力。此外，联刚稳定团正在积极寻求部署一支军事威胁评估部队，可据以大大改善对信息和情况的了解。根据安理会的要求，通过特派团之间的合作来增加稳定团建制警察部队的工作正在进行中。目前正在审查关于成功增加这些部队的具体条件问题，然后再向安理会提出正式支助请求。联刚稳定团军事和文职部门的进一步调整将在安理会要求的战略审查期间进行，为稳定团分阶段逐步撤离铺平道路。

54. 联刚稳定团继续筹备并积极主动地处理与选举进程有关的风险。应急计划包括外地办事处一级的应急计划已经到位。稳定团继续在金沙萨维持 3 个军事连队和 2 个建制警察部队，以提供巡逻能力，并促进对平民和联合国工作人员以及房舍的保护。此外，随着 2 个快速部署部队抵达中开赛省卡南加，作为后备部队、已暂时部署到该地区的乌拉圭营已由一个巴基斯坦营换防。因此，驻戈马预备部队已重组，以便可被重新部署到出现新威胁的地区。联刚稳定团警察部分继续向国家警察提供公共秩序管理和尊重人权培训。稳定团还正在制定计划，培训关键的国家警察部队，包括国家干预队和移动干预小组，这会大大促进选举安全、保护平民、尊重人权和政治空间。

55. 联刚稳定团继续努力加强其合作伙伴的能力，促进和保护基本自由并监测侵犯人权行为和对政治空间的限制。3 月以来，稳定团已组织或参加了为 2 000 多人，主要是刚果民主共和国各地的民间社会积极分子、记者、国家警察和政治行为体举办的至少 53 项能力建设活动。

四. 包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

56. 联刚稳定团继续执行强有力的预防行动，包括人员培训、基地和营地风险评估、军警威慑巡逻，强制执行严格的宵禁和禁止入内制度。稳定团正在建立进一步的社区投诉机制，以提高预防和执法能力，特别是在性剥削和性虐待行为风险

大的地点。本报告所述期间记录了 12 起性剥削和性虐待指控。目前正在通过与国家当局和国内组织接触等方式，努力扩大对受害者的援助和支助。

五. 联合国人员的安全和安保

57. 除了我们在刚果民主共和国问题专家组的 2 位同事 Michael Sharp 和 Zaida Catalán 遇害之外，据报约有 142 起安保和安全相关事件，影响到 13 名女性和 63 名男性联合国人员，而上次报告所述期间有 75 起。这些事件中包括 59 起涉及针对本国和国际人员的刑事事件，16 起与内乱有关的案件，58 起与灾害相关案件，9 起与武装冲突有关的事件。由于政治局势高度紧张，联刚稳定团支持刚果(金)武装部队在刚果民主共和国东部开展打击武装团体的行动，联合国人员和设施可能会因此受到威胁。

六. 意见

58. 6 个月前，当卡比拉先生的第二个也是最后一个任期结束时，由刚果所有主要利益攸关方签署的 2016 年 12 月 31 日协议帮助避免了潜在的严重危机。但是，除了初步和积极的步骤外，政治行为体之间持续几个月的后续讨论既没有如刚果人民所希望的那样促成迅速执行协议，也没有达成他们有权期望的包容各方的过渡安排。此外，在团结联盟反对派平台(协议主要签署方之一)没有参与的情况下，成立了一个新政府。随着曾经和平的该国西部地区暴力升级，尽管长期不稳定仍集中在东部地区，我却越来越担心，困难的经济局势中政治障碍叠加安全威胁会造成动荡，进而可能会破坏 6 个月后举行选举的计划。反过来，这种可能性使整个政治过渡处于危险之中，加剧不满、沮丧和可能的暴力。除非政治行为体表现出新的诚意和政治意愿，履行他们在新年前夕对人民所作的承诺，否则刚果民主共和国肯定进入另一个非常不确定且可能充满危险的时期。

59. 1 月 1 日开始的过渡时期过去了一半，我再次强烈敦促所有利益攸关方如自己所商定的那样，对充分执行协议采取协作和协商一致的办法，目的是在 2017 年 12 月以前举行自由、公平、和平和有公信力的选举。这就需要加紧努力，确保在执行协议，特别是在最终任命选举协议和进程国家监督委员会主席的过程中包容所有签署方。不过，政治行为体间的对话不应成为目的本身；相反，它必须是将达成的协议转化为具体和有意义的行动，从而实现国家和平与稳定的一种手段。

60. 我进一步呼吁刚果民主共和国的合作伙伴继续支持各国家利益攸关方为充分执行协议进行的真正努力。我再次呼吁 4 年前签署《刚果民主共和国和平、安全与合作框架》的各国作出努力，以促进在该区域实现持久和平稳定的目标。我敦促包括安全理事会成员在内的国际合作伙伴保持团结并承诺发出明确信息，即必须迅速执行 12 月 31 日协议并举行选举。尽管维护刚果民主共和国稳定首先是该国领导人和该国人民的责任，但国际社会也应继续发挥积极作用。

61. 我赞扬全国独立选举委员会在联刚稳定团和其他伙伴的积极支持下在选民登记进程方面取得进展。迄今一半以上的合格选民已经登记，是值得欢迎的事态

发展。这些努力必须继续下去，这个进程也必须按期推进，包括应确保没有任何合格选民因进程不完整而被剥夺选举权，特别是在进程尚未开始的中开赛省和开赛各省。我还鼓励委员会发布期盼已久的选举日历，说明今后的步骤，并让包括联合国在内的合作伙伴更好地确定它们必须提供的支助的类型。我强烈鼓励刚果当局不再拖延地充分执行几个月前商定的建立信任措施，这些措施将大大促进为举行和平、有公信力的选举创造有利条件。我注意到，当局在过去几个月多次作出承诺，为即将到来的选举周期提供资金。委员会估计这个周期将耗资 13 亿美元。尽管政府面临预算困难，但如期支付已承诺的资金，确保选举进程按计划进行仍然至关重要。同样，我呼吁外部伙伴为举行这些重要的选举提供技术和财政支助。

62. 我仍然严重关切不安全局势在刚果民主共和国西部特别是在整个开赛地区蔓延，而该国东部许多地区持续存在不稳定现象。这种新的不稳定局面对越来越多的平民构成严重威胁。许多人再次被迫流离失所，近年来经历了一定程度稳定的地区也未能幸免。暴力蔓延继续使国家安全和国防部队的行动能力捉襟见肘，在对国家权力的挑战已迅速增加的地区尤其如此。我呼吁参与持续暴力的所有行为体放下武器，找到和平解决危机的办法。

63. 我深感不安的是，侵犯人权行为不断增加，包括据报在开赛各省发现了 42 个指称的万人坑，此外在打击有罪不罚现象方面也缺乏进展。情况如此严重，以至于联合国人权事务高级专员呼吁对开赛各省人权状况进行独立国际调查。该国政府受到其自愿遵守的国际人权和人道主义条约和规范，包括那些有关对武装团体采取军事行动的条约和规范的约束，必须让安全部队遵守这方面的最高标准。我强烈谴责 **Kamuina Nsapu** 民兵对平民、选举工作人员、政府机构、传统当局和安全部队的攻击。我感到关切的是，对于安全部队成员以及 **Kamuina Nsapu** 民兵被控在开赛各省参与严重侵犯人权一事的调查缺乏具体进展。我呼吁刚果当局迅速开展调查和刑事诉讼，将侵犯和践踏人权者绳之以法，并打击有罪不罚现象。没有问责，就不可能持续解决暴力问题。

64. 3 月 12 日，中开赛局势持续恶化，联合国失去了 2 个自己人——我们在刚果民主共和国问题专家组的同事 **Zaida Catalán** 和 **Michael Sharp**。**Zaida** 和 **Michael** 在寻求加深我们对该地区 and 整个国家正在发生的悲剧的共同了解时遇害。他们的目的是帮助为民众带来和平。我和整个联合国大家庭向他们的家人和亲人表示同情。我敦促刚果当局彻底和可信地调查他们被杀的事件，将所有犯罪人绳之以法。我决心在这方面作出最大努力。按照本组织的政策，一个调查委员会已经在调查我们同事的遇害情况。

65. 联刚稳定团在调整其优先事项和态势，以支持执行 2016 年 12 月 31 日政治协议、改进对现有和新出现的安全挑战的回应方面取得了进展。安全理事会要求的战略审查将向联刚稳定团提出进一步建议，包括建议应如何调整稳定团的任务，使之对应选举后阶段的具体需要。联刚稳定团将大力注重政治进程，与联合国国家工作队和国际社会协作，继续支持实施协议，因为该协议仍然最明确地标明了通向举行选举与稳定的道路。在我的大湖区问题特使的支持下，我的特别代表将

继续进行斡旋，争取国家、区域和国际支持，在尽可能短的时间内推动实现和平、有公信力且包容各方的选举。

66. 我要感谢我的特别代表马曼·桑博·西迪库先生坚持不懈地努力支持在该国实现和平与稳定。我赞扬联刚稳定团、联合国国家工作队以及部队和警察派遣国的男男女女常常在困难的条件下尽职尽责地服务。他们的奉献精神和牺牲对于帮助改善刚果民主共和国人民的状况至关重要。我也要感谢我的大湖区问题特别代表赛义德·吉尼特先生发挥了在该次区域支持刚果民主共和国的作用。我还要感谢非洲联盟、南部非洲发展共同体、大湖区问题国际会议、欧洲联盟以及其他国际和区域合作伙伴，包括捐助者和非政府组织为刚果民主共和国提供宝贵支助。

