



经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL

E/C.12/MDG/Q/2  
8 January 2009

CHINESE  
Original: ENGLISH

经济、社会和文化权利委员会

会前工作组

2008年11月24日至28日，日内瓦

《经济、社会、文化权利国际公约》执行情况

审议马达加斯加就《经济、社会、文化权利国际公约》第一至第十五条  
所述权利提交的第二次定期报告(E/C.12/MDG/2)时要考虑的问题清单

一、一般资料

1. 鉴于《宪法》规定直接适用国际条约，请说明《公约》条款是否已经在法院直接援用或由法庭直接执行。
2. 请说明最近成立的国家人权理事会是否符合《巴黎原则》，其任务是否涵盖经济、社会和文化权利。
3. 请说明民间社会组织是否参与了编写缔约国定期报告的工作；如果是，参与的程度如何？
4. 请说明缔约国在谈判中和双边协定中在多大程度上考虑到《公约》的义务，并确保这类谈判和协定不损害经济、社会、文化权利的享有。
5. 请指出是否在各级学校提供人权教育，并且是否在政府官员和司法机构中提高了对人权特别是经济、社会、文化权利的认识。

## 二、关于《公约》一般性条款的问题(第一至五条)

### 第二条第二款——不歧视

6. 请提供资料说明缔约国的有关法律框架，提供保护防止各种形式的歧视，并向委员会说明负责监督禁止歧视的机构。

7. 鉴于某些地区更严重地受到经济发展水平较低的负面影响，请说明缔约国将如何确保在本国各地区公平分配现有资源。

8. 请向委员会说明已经或考虑采取何种措施消除对奴隶后代的歧视。

9. 请说明政府是否打算修订对母亲是马达加斯加人而父亲是外国人的儿童有歧视的国籍法。

### 第三条——男女平等权利

10. 请提供确切详细资料，说明缔约国采取何种步骤促进男女平等权，特别是旨在消除对妇女的偏见并促进公众了解有必要改变妇女社会附属地位的措施。请说明缔约国是否有或是否打算不久通过一个关于两性平等的框架法律。

11. 请提供资料说明妇女的继承权以及允许妇女与男性继承人同等地继承财产的措施。

## 四、关于《公约》具体条款的问题(第六至十五条)

### 第六条——工作权

12. 缔约国提供的资料称，马达加斯加 78%的城市居民在非正规部门工作，工资很低，工作条件恶劣；请提供更详细的资料说明关于在正规经济部门创造就业的国家方案和政策。还请说明缔约国已经或打算采取何种具体立法或其他措施，以增加 15 岁至 24 岁年轻人的就业机会。

13. 缔约国提供的资料称，在 1993 和 2001 年之间，妇女失业率增加了一倍，而男子失业率保持稳定。请提供资料说明最近旨在制止就业歧视与支持妇女

就业和职业培训的国家、区域和社区努力的结果。政府打算以何种方式消除男女之间的工资差别？

### 第七条——公正和良好的工作条件权

14. 请解释为什么全国依然普遍存在工作场所的性骚扰现象，特别是在出口加工区——尽管非法，却无报案。请向委员会提供资料说明在出口加工区工作场所开展的任何宣传活动、负责处理性骚扰案件的主管法律机构以及这方面的任何案例法。

15. 请向委员会提供资料说明最近通过的关于出口加工区的法律及其对享有经济、社会和文化权利的影响。据指控，该法为出口加工区工人提供的权利低于受《劳动法》标准规定保护的工人，尤其是关于最长工作时间以及与本国工人相比在工资和社会保障涵盖面方面歧视移徙工人；对此也请作出评论。

16. 据说公务员和劳动部只有 77 名监察员在职，难以有效监督和实施劳工规定。缔约国是否打算增加监察员人数并向其提供必要的人力和财政资源以有效履行责任？

### 第八条——工会权

17. 根据委员会收到的资料，政府有权要求从事基本服务的公共部门雇员返回工作并结束或避免罢工。在这方面，请说明哪些部门的服务被视为基本的(缔约国报告第 298 段)以及哪类工人的罢工权受到限制。

18. 请说明适用于海员和航海部门其他工人的法律条款是否允许他们有权组织和加入自由工会以及有权罢工。

19. 请说明已经采取何种措施落实“劳工组织公约和建议执行问题专家委员会”的建议而修改《劳动法》第 137 条，以确保工人组织有充分权利开展活动，不受公共当局干扰。

20. 委员会收到资料说，出口加工区工人在组织工会或参与集体谈判方面遭遇严重问题，请对此作出评论。

### 第九条 — 社会保障权

21. 请解释缔约国为什么尚未批准劳工组织第 102 号公约(《社会保障(最低标准)公约》)、第 168 号公约(《促进就业和失业保护公约》)、第 130 号公约(《医疗和疾病津贴公约》)、第 121 号公约(《工伤津贴公约》)以及第 128 号公约(《残废、老年和遗属津贴公约》)。

22. 鉴于马达加斯加居民有权获得社会保障的人比例有限, 请说明缔约国已采取何种步骤确保大幅度增加社会保障制度的覆盖面。还请提供资料说明为私营部门工人提供的社会保障。

### 第十条 — 保护家庭、母亲和儿童

23. 请向委员会提供最新具体资料, 说明在落实关于消除童工的国际合作方案方面所取得的具体成就。政府是否已经增加童工问题监察员的人数以有效执行关于童工的法律吗? 请提供确切资料说明诉诸法院的涉及童工的侵权案件, 特别是针对那些雇用、侵犯和虐待儿童家佣——据说其工作条件相当于奴隶——者的法律行动。

24. 请说明政府是否已经修订了关于结婚最低年龄的法律, 以提高女童的结婚最低年龄。请详细说明所采取的立法和宣传措施, 禁止和消除那些导致强迫婚姻的传统习俗(缔约国报告第 337-341 段)以及防止少女早孕的措施。

25. 请说明缔约国设想如何向受侵犯妇女和儿童紧急提供适当保护。还请说明政府是否打算将虐待儿童和家庭暴力定为刑事罪。

26. 请提供详细资料说明 2007 年底通过的关于儿童性剥削、儿童色情旅游、儿童色情制品和人口贩运的法律的执行情况。

### 第十一条 — 适足生活水准权

27. 根据缔约国提供的资料, 2004 年有 72.1%的居民生活在贫困线以下(在 Fianarantsoa 省的农村地区是 87.5%), 请提供更详细资料说明减贫方案和政策特别是对农村地区的影响。

28. 请提供详细资料说明缔约国报告提到的强制搬迁的数量，以及这些搬迁是否符合委员会第 7 号一般性意见中所制定的准则。委员会尤其想知道政府是否确保被迫迁出住房的人获得替代住处或适当赔偿。

29. 根据委员会收到的资料，48%的马达加斯加儿童长期营养不良，其中13%严重营养不良。请向委员会提供更详细的资料说明国家营养方案的执行情况和至今所取得的成果。

30. 请提供补充资料说明实际的土地改革(缔约国报告第 414-420 段)及其对享有食物权的影响。还请向委员会提供资料说明与外国公司签署的农业契约情况以及政府如何确保这些契约尊重生物多样性、使马达加斯加人直接受益，并尤其有助于马达加斯加居民享有食物权。

### 第十二条 — 身心健康权

31. 根据政府提供的资料，婴儿和 5 岁以下儿童死亡率依然很高，预期寿命非常低，请说明政府是否打算为卫生方案增拨足够的人力和财政资源，特别是确保普遍获得能支付得起的基本保健。

32. 根据委员会收到的资料，医院中大约 16%的产妇死亡是由于流产引起的并发症造成的，请说明政府是否打算修订关于流产的法律，避免妇女冒生命危险而诉诸地下流产。请向委员会说明已经采取何种措施制订一个全面的性和生殖卫生方案，包括关于安全避孕方法的公共宣传运动。

33. 根据委员会收到的资料，在过度拥挤的监狱中据称羁押条件恶劣、在押者据称得不到足够食物。请就此说明正在考虑何种措施解决在押者、特别是 Morombe 和 Moramanga 监狱的在押者的状况。

### 第十三和十四条 — 受教育权

34. 请提供额外资料说明已经采取何种具体措施确保低收入家庭儿童，特别是农村地区儿童获得教育。

35. 请说明已采取何种步骤克服妨碍女童受教育的传统成见(缔约国报告第 544 段)，并说明已采取何种具体措施，包括推动父母送女童上学的鼓励措施。还请向委员会提供关于女童退学率的数据，包括由于怀孕而退学。

36. 请向委员会提供确切数据说明重新入学的童工情况。还请向委员会提供资料说明残疾人和街头儿童重新融入社会方案的评估结果(缔约国报告第 324 段)。

37. 根据委员会收到的资料, 残疾儿童很少能获得特别保健和教育机会, 而学校以设施不足为由将残疾学生拒之门外。请对此作出评论。

38. 请说明缔约国正在采取何种措施提高扫盲率, 并确保农村社区妇女获得教育、扫盲和职业方案。

### 第十五条——文化权利

39. 请说明缔约国已采取何种措施促进全体马达加斯加人的权利, 特别是最贫穷者参与文化生活的权利。

40. 请向委员会提供资料说明已经或考虑采取何种具体措施, 以促进和保护文化多样性及各族裔群体、土著社区和少数群体的文化遗产。

-- -- -- -- --