



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

16 August 2016

Russian

Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 49 предварительной повестки дня*

Ближневосточное агентство Организации**Объединенных Наций для помощи****палестинским беженцам и организации работ**

Лица, перемещенные в результате военных действий в июне 1967 года и последующих военных действий

Доклад Генерального секретаря

1. В своей резолюции 70/84 о лицах, перемещенных в результате военных действий в июне 1967 года и последующих военных действий, Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря после консультаций с Генеральным комиссаром Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) представить ей доклад о ходе осуществления этой резолюции. Настоящий доклад представляется Ассамблее во исполнение этой просьбы.

2. 20 июля 2016 года Генеральный секретарь направил вербальную ноту постоянным представителям государств-членов при Организации Объединенных Наций, в том числе Постоянному представителю Израиля, в которой он обратил внимание на свою обязанность по представлению докладов в соответствии с резолюциями 70/83–70/86 и просил постоянных представителей информировать его о любых шагах, принятых или запланированных их правительствами для осуществления соответствующих положений этих резолюций.

3. В вербальной ноте от 15 августа 2016 года Постоянное представительство Израиля сообщило следующее:

Постоянное представительство Израиля при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и имеет честь сослаться на его ноту, касающуюся резолюций 70/83–70/86, принятых Генеральной Ассамблеей 15 декабря 2015 года на ее семидесятой сессии по пункту повестки дня, озаглавленному «Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ».

* A/71/150.



Несмотря на постоянную поддержку Израилем гуманитарной деятельности Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), он принял решение голосовать против резолюции 70/83–70/86. Израиль по-прежнему обеспокоен политической мотивацией вышеуказанных резолюций, а также тем, что в них представлено мнение лишь одной из сторон, которое не отражает реального положения дел на местах.

В силу политического характера этих резолюций БАПОР занимается распространением палестинской версии событий и использует средства гуманитарного финансирования для целей информационно-пропагандистской деятельности. Есть достаточно организаций, занимающихся информационно-пропагандистской деятельностью в интересах Палестины, и Израиль решительно возражает против этого откровенного злоупотребления БАПОР средствами, которыми международное сообщество жертвует во благо палестинских беженцев.

Израиль поддерживает сведение воедино резолюций БАПОР и изъятие из них всех излишних политических формулировок. Кроме того, Израиль настоятельно призывает Генерального секретаря и БАПОР рассмотреть, совместно с заинтересованными сторонами, пути совершенствования методов, с помощью которых Организация Объединенных Наций может содействовать росту благосостояния палестинского народа.

В этой связи Израиль решительно выступает за применение к палестинской ситуации стандартных принципов, которыми Организация Объединенных Наций руководствуется при оказании помощи беженцам в других районах мира. В частности, мандат БАПОР должен соответствовать стандартной политике Организации Объединенных Наций в отношении беженцев. Кроме того, мандат БАПОР должен включать активное поощрение применения по отношению к палестинской ситуации широко распространенных принципов Организации Объединенных Наций, заключающихся в расселении беженцев и их интеграции на местах.

В то время как численность других контингентов беженцев, которыми БАПОР не занимается в силу его мандата, постепенно сокращается по мере их возвращения к привычной гражданской жизни, число же палестинских беженцев растет в геометрической прогрессии (в 1949 году их количество составляло 700 000 человек, к 2005 году выросло до 4,2 млн., достигло 5,2 млн. в 2015 году и, как ожидается, должно вырасти до 6,2 млн. в 2020 году). Представляется, что БАПОР как организация не стремится найти решение проблемы беженцев и обеспечить их реабилитацию, а только лишь «заморозить» и закрепить их нынешнее положение. Политически мотивированный характер резолюций 70/83–70/86 лишь усугубляет такое положение дел.

Палестинские беженцы (в настоящее время в четвертом поколении) зависят от международной помощи и средств, необходимых для обеспечения их медицинским обслуживанием, образованием и средствами к существованию. Отраженное в вышеупомянутых резолюциях стремление к сохранению политизированных аспектов за счет гуманитарных нужд беженцев становится также очевидным исходя из реального положения на местах: четким примером этому служит тот факт, что Палестинская ад-

министрация не желает брать на себя ответственность за оказание услуг беженцам в районах, находящихся под ее полным контролем, и настаивает на том, чтобы оказанием таких услуг занималось исключительно БАПОР.

Несмотря на постоянную серьезную угрозу своей безопасности, Израиль немало сделал для того, чтобы создать условия для палестинского экономического развития и сотрудничества, одоблив существенное число проектов БАПОР и оказывая содействие БАПОР в предоставлении гуманитарной помощи палестинцам.

Более того, несмотря на серьезную угрозу безопасности, Израиль принимает активные меры, направленные на поддержку усилий по восстановлению в секторе Газа. Израиль активизировал сотрудничество с международным сообществом и Палестинской администрацией для содействия созданию устойчивой инфраструктуры и обеспечению экономического развития в Газе с целью удовлетворения как краткосрочных, так и долгосрочных потребностей гражданского населения. С октября 2014 года в Газу было завезено свыше 5 млн. тонн строительных материалов, в том числе 872 000 тонн цемента и 157 000 тонн металла.

В общей сложности 130 000 домов, пострадавших в ходе операции «Рубеж обороны», были включены в план ремонтных работ. Более 80 000 из этих домов уже отремонтированы, и более 20 000 ремонтируются в настоящее время.

Начался второй этап реконструкции в Газе, причем почти 13 000 единиц жилья подлежат полному восстановлению, и для более 2500 из них уже закуплены все строительные материалы, необходимые для начала работ. Кроме того, утверждено 790 государственных проектов по строительству или ремонту дорог, школ, клиник и мечетей; 124 из них уже завершены.

В рамках гуманитарных усилий и параллельно с увеличением трансграничного потока коммерческих товаров в 2015 году отмечалось увеличение потока людей через контрольно-пропускной пункт в Эрезе. Через контрольно-пропускной пункт в Израиль въехали более 360 000 человек, в том числе пациенты, прибывающие на лечение в Израиль, студенты, верующие, направляющиеся на пятничную молитву на Храмовой горе, члены семей заключенных, совершающие посещения, и до 5000 предпринимателей, обладающих разрешениями на ежедневное посещение. Все это происходит в то время, когда египетский контрольно-пропускной пункт Рафах закрыт на протяжении большей части года, поскольку Палестинская администрация постоянно отказывается брать на себя ответственность за контрольно-пропускные пункты.

Израиль принял эти и многие другие меры, несмотря на серьезные сопряженные с ними угрозы. ХАМАС, признанная на международном уровне террористическая организация, использовала для своей террористической инфраструктуры огромные объемы помощи и импортированных товаров, изначально предназначавшихся для других целей. Например, строительные материалы, стоимость которых оценивается в десятки миллионов долларов, были использованы ХАМАС для строительства

трансграничных тоннелей, которые задействовались для совершения нападений на Израиль в ходе конфликта летом 2014 года. ХАМАС продолжает принимать меры по перевооружению, расширению своего арсенала ракет и строительству инфраструктуры, готовясь к будущим нападениям на Израиль.

Нельзя мириться с тем, что ресурсы, предназначенные для улучшения условий жизни жителей Газы, используются вместо этого для террористической деятельности, направленной на нанесение ущерба гражданам Израиля. Израиль полностью поддерживает гуманитарные усилия Организации Объединенных Наций и других учреждений, занимающихся оказанием помощи, и подчеркивает важность обеспечения того, чтобы такая деятельность не использовалась террористическими организациями или в их интересах.

Хотя Израиль продолжает всячески содействовать восстановлению в Газе, этим усилиям препятствуют внешние силы. Задержки в восстановительных работах, как правило, связаны с деятельностью движения ХАМАС, которое фактически контролирует Газу, и его конфликтом с Палестинской администрацией. В частности, ХАМАС не позволяет Палестинской администрации взять на себя обязанности по обеспечению безопасности и выполнять гражданские функции на палестинской стороне контрольно-пропускных пунктов на границе между Газой и Израилем и Египтом. Что касается Палестинской администрации, то она хочет ослабить установленный ХАМАС режим, и, по всей видимости, наличие этой цели влияет на оперативность и масштабы деятельности по восстановлению.

Как указывается в последнем докладе ближневосточной «четверки», сохраняющийся контроль террористической организации ХАМАС над сектором Газы препятствует восстановительным работам в Газе. Следует подчеркнуть, что любое будущее палестинское правительство должно соблюдать принципы международной «четверки»: оно должно отказаться от насилия, признать Израиль и выполнять достигнутые ранее соглашения. Подстрекательству палестинцев к терроризму необходимо положить конец.

4. В связи с пунктом 5 резолюции 70/84 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь получил от Генерального комиссара БАПОР имеющуюся у него информацию о возвращении беженцев, зарегистрированных Агентством на оккупированной палестинской территории. Как указывается в предыдущих докладах по данному вопросу, БАПОР не участвует в каких бы то ни было мероприятиях, связанных с обеспечением возвращения беженцев, равно как и в мероприятиях по обеспечению возвращения перемещенных лиц, которые не зарегистрированы в качестве беженцев. Его информация основана на поступающих от возвращающихся зарегистрированных беженцев просьбах о передаче регистрационных документов, заведенных на них в БАПОР, из Иордании, Ливана или Сирийской Арабской Республики в те районы, в которые они возвращаются. Агентству не всегда известно о возвращении зарегистрированных беженцев, если они не обратились с просьбой о передаче их регистрационных документов. По сведениям, которыми располагает Агентство на данный момент, в период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года 315 зарегистрированных

БАПОР беженцев вернулись на Западный берег и 181 — в сектор Газа из мест, расположенных за пределами оккупированной палестинской территории. Следует отметить, что некоторые из этих людей, возможно, и не были перемещенными лицами в 1967 году, но могли оказаться в этом положении в более ранние или поздние годы или же являться членами семей перемещенных зарегистрированных беженцев. Таким образом, с учетом оценки, приведенной в пункте 3 предыдущего доклада о лицах, перемещенных в результате военных действий в июне 1967 года и последующих военных действий (A/70/308), число перемещенных зарегистрированных беженцев, которые, по данным Агентства, возвратились на оккупированные территории в период с июня 1967 года, составляет 36 606 человек. БАПОР не в состоянии дать оценку общей численности возвратившихся перемещенных лиц. Оно ведет учет только зарегистрированных беженцев и других зарегистрированных лиц¹, однако, как отмечалось выше, даже эти данные, особенно сведения о местонахождении зарегистрированных беженцев и других зарегистрированных лиц, могут быть неполными.

5. В связи с пунктом 3 резолюции 70/84 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь ссылается на доклад Генерального комиссара БАПОР за период с 1 января по 31 декабря 2015 года (A/71/13) и на предыдущие доклады Генерального комиссара, в которых говорится о непрекращающейся помощи, оказываемой БАПОР нуждающимся в постоянной помощи перемещенным лицам.

¹ К «другим зарегистрированным лицам» относятся те, кто по мнению Агентства на момент первоначальной регистрации не удовлетворял всем критериям «палестинских беженцев», но которым, как было признано, был причинен значительный ущерб и/или трудности по причинам, связанным с конфликтом 1948 года в Палестине; к ним также относятся лица, которые принадлежат к семьям других зарегистрированных лиц.