



第七十一届会议

临时议程* 项目 49

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

因 1967 年 6 月及其后的敌对行动而流离失所者

秘书长的报告

1. 大会在其关于因 1967 年 6 月及其后的敌对行动而流离失所者的第 70/84 号决议中，请秘书长与联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)主任专员协商后，就该决议的执行进展情况向大会提出报告。本报告依照该要求提交大会。
2. 2016 年 7 月 20 日，秘书长向会员国常驻联合国代表(包括以色列常驻代表)发出一份普通照会，提请他们注意第 70/83 至 70/86 号决议对他规定的报告责任，并请他们向他通报本国政府为执行决议的有关规定已经采取或打算采取的任何行动。
3. 以色列常驻代表团在 2016 年 8 月 15 日的普通照会中作如下答复：

以色列常驻联合国代表团向秘书长致意，并谨提及秘书长发出的照会，涉及 2015 年 12 月 15 日大会第七十届会议在题为“联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处”的议程项目下通过的第 70/83 至 86 号决议。

尽管以色列持续支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的人道主义活动，但以色列仍决定投票反对第 70/83 至 86 号决议。以色列仍然对上述决议的政治动机感到关切，并对另一个情况感到不安，即这些决议提出的片面看法未能反映当地的现实。

由于这些决议的政治性影响，近东救济工程处主动传播巴勒斯坦人的一面之词，并将人道主义资金用于宣传目的。巴勒斯坦事业并不缺乏宣传组织，

* A/71/150。



以色列强烈反对近东救济工程处公然滥用国际社会为造福巴勒斯坦难民而捐助的资金。

以色列支持将各项近东救济工程的决议合并起来，删除所有无关的政治用语。此外，以色列敦促秘书长和近东救济工程处与有关各方一道，考虑联合国如何才能加强其工作方式，以增进巴勒斯坦人民的福祉。

在这方面，以色列坚决支持对巴勒斯坦局势适用指导联合国如何对待其他地方的难民的标准原则。具体而言，近东救济工程处的任务规定应与联合国有关难民问题的标准政策相一致。此外，近东救济工程处的任务应包括在巴勒斯坦积极推动广泛适用的联合国关于难民重新安置和融入当地社会的目标。

近东救济工程处依授权执行的任务不涵盖的其他难民的人数随着难民恢复平民生活而正相应地逐渐减少，但同时，巴勒斯坦难民人口却在急剧增加(从1949年的70万人增加到2005年的420万，再于2015年达到520万，预计2020年并将达620万)。看来近东救济工程处作为一个组织没有令人思考对难民问题找到解决办法并安置难民，而只是起了“冻结”和长期维持其现状的作用。由于其政治动机的性质，第70/83至86号决议只强化了这一议程。

巴勒斯坦难民(现已进入第四代)依靠国际援助和资金获得保健、受教育和维持生计。决议中反映出牺牲难民的人道主义需要来维持这一政治问题的愿望，这在当地的现实也可以看到：一个明显的例子是，巴勒斯坦权力机构拒绝对完全由其控制的地区承担为难民人口提供服务的责任，对此坚持要求近东救济工程处“单独包揽”。

尽管以色列的安全不断受到严重威胁，但以色列仍不遗余力地营造有利于巴勒斯坦经济发展与合作的条件，批准了近东救济工程处的大量项目，并协助近东救济工程处向巴勒斯坦受惠人提供人道主义援助。

此外，尽管存在安全方面的这些严峻威胁，以色列仍在积极努力支持加沙地带的重建工作。以色列在促进加沙的可持续基础设施和经济发展方面加强了与国际社会和巴勒斯坦权力机构的合作，以满足平民的短期和长期需求。2014年10月以来，已向加沙转运了500多万吨建筑材料，包括872 000吨水泥和157 000吨铁。

共有130 000所在“坚壁行动”中部分损坏的住房经批准将进行修缮。其中，对8万多所住房的整修已经完成，对2万多所住房的修理正在进行之中。

加沙重建的第二阶段已经开始，据此已批准对将近13 000个住房单位进行完全重建，而对其中2 500多所而言，开工所必要的一切建筑材料已经购置。此外，790个公共项目，如道路、学校、诊所和清真寺已获批准；其中124个项目已经完成。

人道主义工作的一项内容是，随着商业货物过境的增加，2015年在埃雷兹过境点过境的人数也有所增加。过境进入以色列的超过36万人次，包括到以色列接受治疗的病人、学生、到圣殿山作星期五祈祷的礼拜者、探监的囚犯家属，而获有每日许可的商人人数增加到5 000。在发生所有这一切情况的同时，由于巴勒斯坦权力机构持续拒绝对埃及拉法过境点承担责任，该过境点整年的大部分时间都一直关闭。

尽管这些措施构成重大安全风险，以色列还是采取了这些加之其他的措施。哈马斯(一个国际公认的恐怖组织)转移了大量援助和进口货物，用于恐怖主义基础设施。例如，有价值数千万美元的建筑材料被哈马斯转用于建造跨境隧道，在2014年夏季冲突中就利用这些隧道来袭击以色列。哈马斯继续努力重新武装，扩大其火箭弹武库并建造基础设施，为今后对以色列的袭击作准备。

原本为改善加沙居民生活而提供的资源却被挪用到要伤害以色列公民的恐怖活动，这是无法接受的。以色列完全支持联合国和其他援助机构的人道主义工作，并强调重要的问题是必须确保这些活动不被用于恐怖组织的滥用。

在以色列继续兢兢业业地帮助重建加沙的同时，这些努力却受到外部势力的阻碍。重建方面的拖延主要起因于实际控制加沙的哈马斯所采取的行动，并起因于该组织与巴勒斯坦权力机构之间的冲突。例如，哈马斯拒绝让巴勒斯坦权力机构承担加沙通往以色列和埃及的过境点巴勒斯坦一侧的安全和民事责任。就其本身而言，巴勒斯坦权力机构想要削弱哈马斯政权，这个目标似乎影响到其重建活动的速度和范围。

正如中东四方最近的一份报告所指出的，恐怖组织哈马斯继续控制加沙阻碍了加沙的重建。应当强调的是，任何未来的巴勒斯坦政府都必须遵守国际四方的原则：都必须摒弃暴力，承认以色列并遵守以前的各项协定。巴勒斯坦煽动恐怖主义的行为必须停止。

4. 根据大会第70/84号决议第5段，秘书长已从近东救济工程处主任专员那里获得其所掌握的在工程处登记的难民回返情况的资料。如以往关于这一问题的报告所述，工程处没有参与难民回返的任何安排，也没有参与未作为难民登记的流离失所者的任何回返安排。工程处的资料是依据已登记的难民回返时提出的将其在近东救济工程处的登记记录从约旦、黎巴嫩或阿拉伯叙利亚共和国转到回返地的请求。工程处不一定了解没有请求转交登记记录的任何登记难民是否已经返回。据工程处所知，从2015年7月1日到2016年6月30日，在近东救济工程处登记的难民有315人从巴勒斯坦被占领土以外的地方返回西岸，181人返回加沙地带。应当指出，其中一些人可能不是在1967年而是在在此之前或之后流离失所的，或可能是某个已登记的流离失所难民的家人。因此，考虑到上一次报告(A/70/308)第3段中的估计数字，工程处所知的1967年6月以来返回被占领土的已登记流

离失所难民人数大约为 36 606 人。工程处无法估计已经返回的流离失所者的总数。工程处只有已登记难民的记录，¹ 而且如上所述，即便这些记录也可能不完整，尤其是已登记难民的所在地记录。

5. 关于大会第 70/84 号决议第 3 段，秘书长提及近东救济工程处主任专员 2015 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的报告(A/71/13)和主任专员关于近东救济工程处向流离失所者和仍需继续援助者不断提供援助的情况的前几次报告。

¹ “其他登记人员”系指在最初登记之时未满足该工程处对“巴勒斯坦难民”所设的所有标准、但经确定由于 1948 年在巴勒斯坦的冲突中遭受严重损失和/或困苦的人；该定义并包含属于其他登记人员家属的人。