



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 March 2012
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тринадцатая сессия
Женева, 21 мая – 4 июня 2012 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Индонезия

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Методология	1–4	3
Процесс подготовки доклада	1–2	3
Процесс консультаций	3–4	3
II. Нормативно-правовая база и институциональные рамки	5–10	3
Нормативно-правовая база	5–9	3
Институциональные рамки	10	4
III. Поощрение и защита прав человека	11–123	5
A. Последующие меры по осуществлению рекомендаций первого цикла	11–40	5
1. Просвещение и подготовка по вопросам прав человека	12–15	5
2. Просвещение и подготовка для служащих полиции и офицеров вооруженных сил	16–18	6
3. Ратификация и подписание международных договоров по правам человека	19–23	6
4. Поддержка и защита деятельности организации гражданского общества	24–25	7
5. Борьба с безнаказанностью	26–29	7
6. Пересмотр Уголовного кодекса	30	8
7. Укрепление потенциала и обмен передовой практикой	31–40	8
B. Обновленная информация о положении в области прав человека в стране	41–123	10
1. Гражданские и политические права	41–63	10
2. Экономические, социальные и культурные права	64–82	15
3. Права конкретных групп	83–116	18
4. Торговля людьми (ТЛ)	117–123	24
IV. Вызовы и сдерживающие факторы	124–130	26

I. Методология

Процесс подготовки доклада

1. Подтверждая неизменную приверженность Индонезии поощрению и защите прав человека на национальном, региональном, а также на международном уровнях, Индонезия представляет свой национальный доклад в рамках второго цикла универсального периодического обзора¹. В настоящем докладе освещаются дальнейшие усилия Индонезии в сфере улучшения положения в области прав человека в стране, а также в деле преодоления вызовов, с которыми она сталкивается в своем стремлении к достижению этой цели.

2. Правительство Индонезии твердо привержено широкому и всеохватывающему процессу подготовки национального доклада Индонезии ко второму циклу УПО. Настоящий доклад является итогом сотрудничества между соответствующими министерствами и ведомствами и органами власти провинций при координирующей роли министерства иностранных дел в процессе подготовки настоящего доклада. В настоящем докладе нашел также отражение вклад национальных правозащитных учреждений, организаций гражданского общества и других заинтересованных сторон.

Процесс консультаций

3. В различных частях страны был проведен целый ряд совещаний по ознакомлению с итогами предыдущего УПО, в которых принимали участие все заинтересованные стороны, включая министерства, НПО, организации гражданского общества, представители академических и иных кругов.

4. Процесс консультаций в связи с подготовкой доклада Индонезии для второго цикла УПО проходил в нескольких провинциях². В феврале 2011 года был также проведен национальный семинар, посвященный УПО. Дополняя предыдущие мероприятия, проводившиеся в порядке распространения знаний по общим вопросам прав человека с участием всех заинтересованных сторон, эти совещания позволили выявить многочисленные позитивные сдвиги, определить проблемы и наметить пути достижения прогресса в сфере улучшения положения дел в области прав человека в Индонезии. Широкий спектр мнений и замечаний определил содержание настоящего доклада, и они стали важными элементами доклада.

II. Нормативно-правовая база и институциональные рамки

Нормативно-правовая база

5. После представления Индонезией первого доклада для УПО было принято более 20 законов и постановлений в поддержку национальных усилий в деле поощрения и защиты прав человека в стране³.

6. В течение периода 2008–2012 годов было принято несколько нормативно-правовых актов в поддержку усилий по поощрению и защите прав человека⁴. Поскольку вторая фаза Национального плана действий в области прав человека

завершилась в 2009 году, правительство Индонезии в 2011 году ввело в действие третий План действий/*ПАНХАМ*, рассчитанный на период 2011–2014 годов. Были отмечены некоторые важные успехи, достигнутые в результате осуществления Плана действий, в том числе позитивные сдвиги в сфере правозащитных учреждений и в законодательной сфере.

7. В третий План действий в качестве его главных целей вошли 7 (семь) основных направлений деятельности, а именно: создание и укрепление учреждений по реализации Плана действий; подготовка к присоединению/ратификации международных договоров по правам человека; гармонизация законов и постановлений; просвещение по правам человека; имплементация международных норм и стандартов; государственная служба по рассмотрению жалоб; и мониторинг, оценка и отчетность.

8. К числу приоритетных задач третьего Плана действий относится улучшение деятельности по осуществлению Плана действий и укрепление существующих механизмов на субнациональном уровне. До недавнего времени было создано 457 местных комитетов по реализации Плана действий, которые приступили к осуществлению своих функций.

9. Государственная служба по рассмотрению жалоб является еще одним основным направлением деятельности, которое дополняет предпринимаемые усилия по всемерному поощрению и защите прав человека, в том числе с помощью деятельности Национальной комиссии по правам человека и Омбудсмана. Имея целью служить механизмом по рассмотрению любых заявлений о нарушении прав человека в обществе, эта служба в период с января по декабрь 2011 года получила 1 314 жалоб и сообщений из различных частей Индонезии, а также из-за рубежа. Следует отметить, что сообщения касались таких вопросов, как бытовое насилие, занятость, свобода религии и пытки. Некоторые из этих жалоб были урегулированы, а остальные были направлены соответствующим министерствам/ведомствам для принятия по ним необходимых мер. На данном этапе Индонезия находится в процессе завершения разработки проекта Стандартной рабочей процедуры для Государственной службы по рассмотрению жалоб Национального комитета по Плану действий в области прав человека⁵.

Институциональные рамки

10. Индонезийское правительство продолжает укреплять и поддерживать свою институциональную систему в области прав человека, в том числе существующие правозащитные механизмы, такие, как Национальная комиссия Индонезии по правам человека/*Комнас-ХАМ*, Национальная комиссия по ликвидации насилия в отношении женщин и Национальная комиссия по защите детей, а также Омбудсмен Республики Индонезия⁶ и Национальная комиссия по вопросам деятельности полиции⁷. Эти учреждения выполняют, в частности, функции органов мониторинга деятельности судебных, законодательных и исполнительных органов власти.

III. Поощрение и защита прав человека

A. Последующие меры по осуществлению рекомендаций первого цикла

11. Правительство Индонезии по итогам первого цикла УПО согласилось с 7 (семью) рекомендациями, сгруппированными по 6 (шести) темам. Этими рекомендациями правительству предлагалось продолжать просветительскую работу и подготовку по вопросам прав человека; рассмотреть вопрос о ратификации различных международных договоров по правам человека; поддерживать и защищать работу организаций гражданского общества; бороться с безнаказанностью; пересмотреть Уголовный кодекс; вести работу по укреплению потенциала, а также делиться передовой практикой в области прав человека. В соответствии с приоритетной задачей индонезийского Национального плана действий по правам человека, а также в силу приверженности правительства выполнению этих рекомендаций были приняты многочисленные меры по их реализации.

1. Просвещение и подготовка по вопросам прав человека

12. В порядке выполнения этой рекомендации правительство регулярно ведет просветительскую работу и подготовку по вопросам прав человека, организуя курсы подготовки для инструкторов, подготовку для сотрудников правоохранительных и смежных органов, тематические обсуждения в дискуссионных группах, семинары и другие аналогичные мероприятия.

13. В ходе многочисленных мероприятий по распространению информации распространялись такие публикации по правам человека, как книги, бюллетени, брошюры, учебники, пособия и другие печатные материалы; проводились также практические занятия и собрания. Такие мероприятия, в которых активное участие принимал широкий круг заинтересованных сторон, включая правоохранителей, религиозных лидеров, работников здравоохранения, надзирателей и журналистов, имели целью повысить осведомленность о правах человека и улучшить соблюдение прав человека для всех.

14. Проводились и будут и далее проводиться специальные просветительские мероприятия и подготовка по вопросам прав человека для членов Национального и провинциальных/окружных комитетов по осуществлению Национального плана действий, как и подобные мероприятия, организованные соответствующими министерствами и ведомствами. Такие мероприятия организовывались как по категориям участников, в частности, для инструкторов, координаторов, персонала гражданской полиции, полицейских, учителей и лидеров общин, так и по тематике, как, например, урегулирование конфликтов, права беженцев, права детей и женщин, репродуктивное здоровье и право на здоровье, а также искоренение бытового насилия, посттравматическая помощь и право на безопасную питьевую воду. Эта деятельность ведется правительством в сотрудничестве с национальными комиссиями по правам человека, учебными заведениями, организациями гражданского общества и международными партнерами.

15. Кроме того, вопросы прав человека в целом включены в учебные планы индонезийской системы образования на всех уровнях – начиная с начальной школы и заканчивая университетами. Одним конкретным примером может служить предмет "Культура и формирование национального характера", в рамках которого вопросы универсальных ценностей прав человека и уважения прав че-

ловека составной частью входят во все учебные планы и программы национальной системы образования.

2. Просвещение и подготовка для служащих полиции и офицеров вооруженных сил

16. Были также проведены многочисленные просветительские и подготовительные программы для служащих полиции⁸ и офицеров вооруженных сил⁹, и эта деятельность будет и впредь являться для правительства приоритетной. Вопросы прав человека были включены в учебные планы на всех уровнях образования как для служащих полиции, так и для военных офицеров¹⁰. Эта деятельность также проводится в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами, включая Национальную комиссию по защите детей и соответствующие международные организации/доноров.

17. Распоряжением Начальника национальной полиции (*Перкан*) № 8/2009 по вопросу соблюдения принципов и стандартов в области прав человека прямо вменяется всем служащим полиции в обязанность при исполнении ими своих функций уважать, защищать и соблюдать стандарты в области прав человека¹¹.

18. Национальная армия Индонезии (ТНИ) недавно в порядке сотрудничества подписала в 2011 году с МККК меморандум о взаимопонимании, касающийся подготовки по вопросам пыток, а в 2010 году – по общим вопросам прав человека. В 2011 году Начальник Штаба индонезийской армии и Председатель Национальной комиссии по правам человека (Комнас ХАМ) также подписали меморандум о взаимопонимании, касающийся подготовки по вопросам гуманитарного права и прав человека.

3. Ратификация и подписание международных договоров по правам человека

19. Правительство Индонезии по-прежнему твердо привержено осуществлению рекомендаций, касающихся ратификации/присоединения к международным договорам по правам человека, таким как Статут Международного уголовного суда (МУС); Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативный протокол к этой Конвенции, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и Факультативный протокол к Конвенции против пыток, и намерено рассмотреть возможность подписания Конвенции о насильственных исчезновениях, как это было рекомендовано Рабочей группой по УПО в 2008 году. Это нашло свое отражение в Национальном плане действий по правам человека на период 2011–2014 годов.

20. Ратификация Римского статута является одним из обязательств Индонезии, как это зафиксировано в третьем Плана действий. Острые дебаты по вопросу ратификации Римского статута стали фактом общественной жизни. Были проведены многочисленные практикумы, семинары и совещания, и свое мнение по этому вопросу опубликовали многие эксперты и комментаторы¹². Индонезия сохраняет свою приверженность постепенному продолжению работы по этому вопросу с целью формирования национального консенсуса.

21. Что касается ратификации Факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка, касающихся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, то данный процесс уже достиг завершающей стадии и будет по-прежнему относиться к числу приоритетов правительства. Правительство завершило разработку законопроекта и

представило его на рассмотрение Парламента. Ожидается, что этот законопроект будет рассмотрен Парламентом в 2012 году.

22. В вопросе о Факультативном протоколе к Конвенции против пыток правительство привержено продолжению процесса ратификации, что также является составным элементом третьего Плана действий и Национальной программы по законодательству (*Пролегнас*). Ведется непрекращающаяся работа по формированию национального консенсуса в пользу ратификации этого договора и прилагаются аналогичные усилия к тому, чтобы заложить основу для необходимой подготовки к созданию специального механизма мониторинга, как это требуется данным Факультативным протоколом. Сотрудничество с различными заинтересованными сторонами, включая НПО, ориентировано на развитие инфраструктуры, повышение квалификации надзирателей, реформирование исправительной системы и центров содержания под стражей и улучшение условий содержания в других местах, условия в которых воспринимаются как способствующие применению пыток.

23. Что касается Конвенции о насильственных исчезновениях (КНИ), то правительство подписало эту Конвенцию в Нью-Йорке 27 сентября 2010 года. Кроме того, правительство уделяет приоритетное внимание ратификации этой Конвенции, как это нашло свое отражение в третьем Плане действий, и продвинулось вперед в разработке законопроекта по ратификации этой Конвенции.

4. Поддержка и защита деятельности организации гражданского общества

24. Индонезия гордится существованием в стране активных организаций гражданского общества, и правительство признает важную роль, которую они играют в обеспечении соблюдения правительством своих обязательств в области прав человека. Индонезия полностью уважает их независимый статус, продолжая в то же время налаживать с организациями гражданского общества более тесные партнерские отношения. Многочисленные усилия по оказанию им поддержки в объединении усилий и активном содействии поощрению и защите прав человека во всех областях жизни общества всегда являлись составной частью политики правительства, в том числе в процессе ратификации международных договоров по правам человека и в общественных обсуждениях. Правительство также принимает активное участие в институциональном строительстве этих организаций. Такие вопросы, как выполнение Индонезией обязательств как государства-участника различных международных договоров по правам человека, неизменно являются предметом пристального внимания со стороны организаций гражданского общества, которые представляют свои "теневые" доклады уважаемым органам Организации Объединенных Наций. Правительство осуществляет широкий, инклюзивный процесс консультаций и приглашает активно участвовать в нем все заинтересованные стороны, в том числе в процессе формулирования национальных периодических докладов различным договорным органам. Настоящий доклад для УПО не является исключением.

25. Аналогичным образом динамичные и критически настроенные средства массовой информации, как и организации гражданского общества, также образуют механизм сдержек и противовесов в стране. Эта позитивная тенденция сформировала новую парадигму сотрудничества и партнерства между правительством и другими заинтересованными сторонами.

5. Борьба с безнаказанностью

26. Индонезия подтверждает свое обязательство не прекращать борьбу с безнаказанностью и поддерживать все усилия, касающиеся этого существенного

вопроса. С этой целью предпринимаются разнообразные усилия, в том числе путем совершенствования законов и постановлений и улучшения их соблюдения; посредством развития людских ресурсов; а также организационного реформирования вооруженных сил и полиции.

27. С принятием Закона № 48/2009 о судебной власти администрация и юрисдикция военных судов была выведена из ведения военных (ТНИ) штабов и передана в ведение Верховного суда. В соответствии с этим Законом персонал военных судов становится персоналом Верховного суда, хотя вопросы обучения солдат остаются в ведении военных штабов. Такая судебная система под единым началом имеет целью обеспечить независимое и беспристрастное судопроизводство.

28. Сегодня на территории Индонезии существует 23 военных суда. В период с 2010 по 2011 год военные суды рассмотрели более 1 500 уголовных дел, возбужденных по преступлениям, совершенным офицерами вооруженных сил, включая нарушения прав человека, как, например, дело YouTube, связанное с появлением видеозаписи пыток гражданских лиц несколькими офицерами.

29. В рамках усилий правительства по искоренению практики безнаказанности Палате представителей был передан на утверждение пересмотренный законопроект о военной юстиции. Кроме того, продолжается работа по формированию культуры институциональной ответственности в правительстве, включая военное ведомство, полицию и органы судебной системы, за счет эффективной подготовки всех сторон судебного процесса и персонала органов безопасности по вопросам прав человека и уважения принципа верховенства закона; формулирования стандартных рабочих процедур, ориентированных на соблюдение прав человека; и расширения участия наблюдательных органов за деятельностью полиции в процессе расследования преступлений, с тем чтобы не допустить нарушений прав человека. Правительство также продолжает проводить институциональные реформы, которые повысят эффективность и потенциал органов сектора безопасности в деле рассмотрения заявлений о нарушении прав человека.

6. Пересмотр Уголовного кодекса

30. Пересмотр Уголовного кодекса все еще продолжается. В новый законопроект будет включено определение пыток или других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, согласующееся с определением, содержащимся в Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП). Кроме того, предусматриваются также положения, касающиеся уголовного наказания за такие деяния. Тем не менее этот процесс занимает длительное время, поскольку речь идет о 766 статьях, охватывающих все аспекты уголовного права, которые должны быть обсуждены и тщательно согласованы. Этот новый законопроект включен в число национальных законодательных приоритетов правительства на период 2010–2014 годов и был представлен Парламенту в сентябре 2011 года.

7. Укрепление потенциала и обмен передовой практикой

Укрепление потенциала

31. Усилия Индонезии по укреплению потенциала и сотрудничества предусматривают обмен передовыми методами за счет различных инициатив, таких как двусторонние диалоги по правам человека с Канадой, Норвегией, Россией,

Швецией и Европейским союзом. Более того, сотрудничество по вопросам прав человека между различными учреждениями правительства, такими как *Комнас ХАМ*, и организациями гражданского общества (ОГО) в Индонезии постоянно развивается.

32. Ведется работа по пересмотру касающихся *Комнас ХАМ* положений Закона № 39/1999 о правах человека, с тем чтобы повысить роль этого органа. Постановлением правительства № 56/2010 о процедурах надзора за усилиями по ликвидации расовой и этнической дискриминации *Комнас ХАМ* была наделена полномочиями по контролю, мониторингу, проведению миссий по установлению фактов, оценке и вынесению рекомендаций центральным и провинциальным органам власти, касающихся итогов мониторинга и оценки действий/мер, связанных с расовой и этнической дискриминацией.

33. Правительство также поддерживает инициативы Национальной комиссии по ликвидации насилия в отношении женщин/*Комнас Перемпуан* и Национальной комиссии по вопросам защиты детей/*Комиси Перлиндунган Анак Индонезия* (КПАИ), направленные на обеспечение признания в качестве правозащитных учреждений за счет расширения понимания и осведомленности среди всех заинтересованных сторон.

34. Кроме того, для членов субнациональных комитетов Национального плана действий по правам человека все время проводятся мероприятия по укреплению потенциала с участием соответствующих заинтересованных сторон. К некоторым из трудностей, с которыми сталкиваются члены комитетов, относится способность эффективно учитывать права человека в политике органов власти, а также собирать данные и составлять отчеты, касающиеся реализации Плана действий.

35. Что касается укрепления сотрудничества по вопросам прав детей, то министерство по защите прав женщин и детей (MoWECР) постоянно ведет работу вместе с полицией, генеральной прокуратурой и окружными судами по претворению в жизнь принципов восстановительного правосудия при решении проблем детей, находящихся в конфликте с законом. Поддерживаются также партнерские отношения и отношения сотрудничества с другими соответствующими министерствами, НПО и индонезийскими членами Комиссии АСЕАН по делам женщин и детей.

36. По этим же вопросам КПАИ, являясь Комиссией, учрежденной с целью улучшения защиты детей, также поддерживает отношения сотрудничества с различными международными учреждениями по вопросам укрепления потенциала, в том числе с международными организациями по вопросам защиты детей, придерживающимися системного подхода. Чтобы побудить правительства провинций принимать политику в поддержку защиты прав детей, для них были организованы курсы подготовки, семинары и аналогичные мероприятия. КПАИ также налаживает региональное сотрудничество в Азиатско-Тихоокеанском регионе по конкретным вопросам, таким как дети, оставшиеся без попечения родителей, приемные дети, дети в конфликте с законом, акты насилия со стороны взрослых или детей и так далее. КПАИ в сотрудничестве с НПО также разработала механизм мониторинга и механизм рассмотрения жалоб граждан.

Обмен передовыми методами

37. В связи с механизмом УПО Индонезия также поделилась с Камбоджей, Мьянмой и Таиландом своим опытом и наилучшими методами подготовки доклада первого цикла, а также ознакомила их с результатами УПО. Кроме того, Национальная комиссия по ликвидации насилия в отношении женщин также

провела для правозащитных учреждений Азиатско-Тихоокеанского региона региональное совещание, в ходе которого одним из обсуждавшихся вопросов являлась подготовка доклада к УПО. Отношения сотрудничества и партнерства по вопросам укрепления надлежащего управления, демократии и прав человека поддерживаются также по линии двустороннего сотрудничества со многими странами.

38. Кроме того, Индонезия активно поддерживает различные усилия в деле обмена наилучшими методами поощрения и защиты прав человека на региональном и многостороннем уровнях, в частности в рамках АСЕАН и ООН. Вместе с другими странами – членами АСЕАН Индонезия участвовала в создании Межправительственной комиссии АСЕАН по правам человека (МКАПЧ) и Комиссии АСЕАН по поощрению и защите прав женщин и детей (КАЖД). В рамках этого направления деятельности проводились также региональные обсуждения и совещания, касающиеся вопросов женщин, детей, трудящихся-мигрантов, инвалидов и многих других вопросов, в рассмотрении которых принимали участие представители правительств и НПО.

39. В порядке содействия обмену передовыми методами поощрения и защиты прав человека, особенно прав женщин, правительство Индонезии оказало поддержку Комиссии по ликвидации насилия в отношении женщин при проведении регионального семинара по улучшению положения женщин в Азиатско-Тихоокеанском регионе, проходившем в Джакарте в 2009 и 2011 годах. Кроме того, в регионе Юго-Восточной Азии в рамках регионального сетевого форума под названием "AGENDA" проходил обмен наилучшими методами по вопросам обеспечения доступа лиц с ограниченными возможностями к выборам, в том числе по вопросам осуществления процедур, содержащихся в Пособии по обеспечению доступа к участию в выборах.

40. К числу других инициатив, которые активно поддерживаются Индонезией, относятся встречи по проведению межконфессионального диалога, будь то на межгосударственном или национальном уровне. В целях повышения религиозной терпимости и улучшения гармонии, равно как и отношений и взаимопонимания между людьми различных культур и религиозных верований, в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также на двустороннем уровне организуются различные совещания по поддержанию диалога. Индонезия также активно принимает участие в реализации инициативы под названием "Альянс цивилизаций" и вносит свой вклад в реализацию этой инициативы. Кроме того, широкое распространение получают аналогичные совещания по поддержанию диалога, организуемые гражданским обществом, и их проведение поддерживается правительством.

В. Обновленная информация о положении в области прав человека в стране

1. Гражданские и политические права

а) Свобода выражения мнений и свобода печати

41. Право на свободу мнений и их выражения гарантировано Конституцией и национальными законами, такими как Закон 2008 года о транспарентности общественной информации, в котором закреплено право на свободу информации.

42. Со времени реформы 1998 года средства массовой информации в Индонезии стали и по-прежнему являются одними из наиболее динамично разви-

вающихся и открытых в регионе. В целом население Индонезии имеет доступ к широкому кругу источников новостей и взглядов, которые распространяются значительным числом частных печатных и аудиовизуальных средств массовой информации¹³. Кроме того, со времени реформы 1998 года выросло число медийных/журналистских объединений, насчитывающих сейчас не менее 27 организаций¹⁴.

43. Свобода мнений и их выражения дополнительно обеспечивается, в частности, с помощью Интернета¹⁵. Не существует никаких ограничений на доступ к Интернету, и почти во всех районах имеется связь с Интернетом. Одной из приоритетных задач правительства стало создание инфраструктуры Интернета на всем архипелаге. Правительство обеспечивает связь с Интернетом во всех районах Индонезии и будет продолжать работу по обеспечению доступа к Интернету в деревнях¹⁶.

44. Свобода печати является одной из главных черт процесса демократизации Индонезии. Это находит свое отражение как в качестве, так и в количестве печатных изданий. Пресса стала четвертой ветвью демократического устройства. Однако свобода печати не является безграничной. Закон № 40/1999 о печати открыл путь для свободы печати. Пресса должна быть ответственной и может призываться к ответственности при реализации этой свободы. В статье 5 этого Закона на прессу возлагается обязанность не допускать однобокого освещения проблем и излагать мнения в соответствии с религиозными нормами, с соблюдением общественной морали и принципа презумпции невиновности.

45. В соответствии с показателем индонезийской демократии 2009 года показатель свободы выражения мнений в Индонезии составляет 83,97% (хороший). Для оценки реализации этих прав использовались два главных показателя, а именно угроза насилием или его применение со стороны должностных лиц и со стороны людей для ограничения свободы выражения мнений¹⁷.

46. Кроме того, чтобы обеспечить поощрение и защиту свободы мнений и их выражения, особенно с помощью электронных средств вещания, в 2002 году Законом № 32/2002 о вещании была создана Комиссия по вопросам вещания. Наряду с этим в 2008 году на основании Закона № 14/2008 была создана Комиссия по вопросам информации, которая была укреплена президентским решением № 48/2009 с полномочиями по осуществлению мониторинга соблюдения Закона о транспарентности общественной информации, а также по внесудебному рассмотрению дел, касающихся свободы информации, поступающих от государственных и частных учреждений. Мандат этих комиссий был укреплен распоряжением Верховного суда № 2/2012, в котором говорится, что решение этих комиссий имеет обязательную силу и может быть обжаловано по каналам обычных судебных процедур.

b) Возможность принимать участие в политической жизни

47. Индонезия придает большое значение реализации права на участие в политической жизни и возможности пользоваться этим правом, как это гарантировано Конституцией. Все граждане Индонезии имеют равные возможности без дискриминации пользоваться правом принимать участие в государственном управлении, правом голосовать и быть избранным, а также поступать на государственную службу.

48. Кроме того, правительство по-прежнему обеспечивает проведение справедливых, открытых и прозрачных всеобщих выборов. В соответствии с Законом № 15/2011 и другими соответствующими постановлениями создан демократический механизм урегулирования споров, касающихся всеобщих выборов.

В период 2010–2011 годов в Конституционный суд поступило 330 дел, касающихся споров, вызванных проведением всеобщих выборов на субнациональном уровне, из которых 29 дел были разрешены самим Конституционным судом, а остальные либо были разрешены на уровне окружного/Высокого суда, либо в их рассмотрении было отказано, в частности ввиду отсутствия доказательств.

49. В связи с проведением в 2009 году всеобщих выборов Индонезия приняла ряд законов, в число которых входят Закон № 22/2007 об организаторах всеобщих выборов; Закон № 2/2008 о политических партиях; Закон № 10/2008 о проведении всеобщих выборов членов Палаты представителей, региональных советов представителей и региональных палат представителей; и Закон № 42/2008 о всеобщих выборах президента и вице-президента. Законом об организаторах всеобщих выборов предусмотрено, что такие организаторы должны действовать беспристрастно и независимо, тогда как остальными законами обеспечивается право граждан, отвечающих необходимым критериям, голосовать и избираться на такие должности. Эти законы являются предметом постоянного пересмотра правительством и Парламентом, с тем чтобы они отвечали современным тенденциям и потребностям. В ходе последнего пересмотра этих законов был принят Закон № 2/2011 о поправках к Закону № 2/2008 о политических партиях и Закону № 15/2011 об организаторах всеобщих выборов.

50. Чтобы улучшить возможности всех граждан принимать участие в выборах, право инвалидов принимать участие во всеобщих выборах было гарантировано статьей 164 Закона № 10/2008 о проведении выборов членов Палаты представителей, региональных советов представителей и региональных палат представителей. Что касается участия женщин в работе национальных парламентов, то в этой области Индонезия также добилась обнадеживающих успехов. В настоящее время, согласно данным Межпарламентского союза, 101 из 505 мест в индонезийском Парламенте, или примерно 18%, занимают женщины. Что касается военнослужащих и служащих полиции, то они решили не пользоваться правом голоса, чтобы сохранить свой нейтралитет и обеспечить безопасное проведение выборов, как это закреплено в инструкции Командующего ТНИ за № Ins/1/VIII/2008 о руководящих принципах сохранения нейтралитета ТНИ в ходе общенациональных и местных выборов.

51. Следует отметить, что после реформ 1998 года в Индонезии проводились прямые, демократические, справедливые и прозрачные всеобщие выборы, которые также проходили в условиях подотчетности. С 1999 года процесс всеобщих выборов в Индонезии можно считать одним из самых сложных в мире, поскольку помимо двух общенациональных всеобщих выборов (президентских и парламентских) проводились также выборы на субнациональном уровне (провинциальном/окружном/муниципалитетском), в ходе которых избирались главы местных органов власти и члены местных законодательных органов¹⁸. Что касается организации и мониторинга процессов голосования, то эти функции входят в обязанности Комиссии по проведению всеобщих выборов и Органа по наблюдению за ходом всеобщих выборов.

c) *Право на доступ к правосудию*

52. Индонезия гарантирует каждому гражданину право на доступ к справедливому и открытому судопроизводству. В мае 2009 года правительство опубликовало Национальную стратегию по вопросам доступа к правосудию, которая представляет собой всеобъемлющую программу, имеющую целью обеспечить достаточную осведомленность каждого гражданина о своих правах и гарантировать возможности всегда и неограниченно пользоваться своими основными правами. В качестве одной из мер по реализации этой Стратегии в судебной

системе Председатель Верховного суда издал декрет № 1-144/KMA/SK/I/2011 о руководящих принципах информационного обслуживания в судах, согласно которому каждый гражданин имеет право получать информацию о процессах/суде. Наряду с этим издание Начальником национальной полиции распоряжения № 16/2010, касающегося руководящих принципов общественной информации в национальной полиции, и другие связанные с этим стандартные рабочие процедуры также способствуют обеспечению открытости информации в рамках этого государственного института.

53. В порядке обеспечения справедливого доступа к правосудию Индонезия стремится оказывать бесплатные юридические услуги тем людям, которые не могут себе их позволить. В Законе № 18/2003 об адвокатах и в постановлении правительства № 83/2008, в частности, закрепляется обязанность адвоката оказывать бесплатные юридические услуги людям, которые находятся в экономически неблагоприятном положении и не могут оплатить гонорар. Кроме того, был принят Закон № 16/2011 о правовой помощи, в котором предусмотрено оказание людям, находящимся в неблагоприятном положении, бесплатной правовой помощи. Верховный суд также привержен оказанию бесплатной правовой помощи лицам, находящимся в неблагоприятном положении.

54. Индонезия также твердо привержена обеспечению правильной, простой, комплексной и недорогостоящей процедуры при рассмотрении уголовных дел на местах. Это реализуется, в частности, за счет принятия Верховным судом циркулярной записки (СЕМА) № 10/2010 об оказании юридических услуг и минимальном стандарте обслуживания (СПМ). Однако проблемы сохраняются, поскольку в некоторых регионах, особенно находящихся в неблагоприятном положении и удаленных районах, финансовые проблемы и сложные географические условия препятствуют доступу людей к правосудию.

55. Верховный суд, министерство юстиции и по правам человека, генеральная прокуратура и индонезийская национальная полиция (ИНП) 4 мая 2010 года подписали также меморандум о взаимопонимании, направленный на дальнейшее улучшение и обеспечение эффективности правоохранительной деятельности.

56. Помимо этого в целях улучшения надзора за деятельностью правоохранительных органов были созданы Комиссия по делам национальной полиции, Комиссия Генерального прокурора и Судебная комиссия, цель которых заключается в осуществлении надзора за деятельностью сотрудников правоохранительных органов.

57. Недавно начались острые общественные дебаты, в том числе в средствах массовой информации и на телевидении, касающиеся дел, связанных с правом бедноты на доступ к правосудию, суть которых сводится к противопоставлению процессуальных норм отправления правосудия и общинного понимания правосудия. Обсуждаются, например, такие дела, как кража трех орехов какао пожилой женщиной в Баньюмасе, кража пятнадцатилетним юношей в Палу пары сандалет и кража одного килограмма бычьих хвостов и шести тарелок пожилой служанкой в Сипутате. Эти дела служат примером дилеммы по вопросам обеспечения правосудия в реальных условиях, особенно после того, как о них стало известно из средств массовой информации. После этого правительство сформулировало политику, касающуюся наилучших методов рассмотрения дел, связанных с такими мелкими преступлениями, с использованием альтернативных механизмов урегулирования споров, в том числе за счет создания в январе 2012 года в 28 провинциях объединенных секретариатов правоохранительных органов.

d) Свобода вероисповедания

58. Индонезийская Конституция и идеология, "Панкасила", гарантируют право на свободу религии и убеждений в качестве одного из основных, не подлежащих отступлению, прав человека. Тем не менее в последние годы по-прежнему сохранялись трения между некоторыми группами верующих. Правительство твердо привержено обеспечению мирного урегулирования этих проблем. Правительство осознает, что данная проблема сводится к тому, как установить и поддерживать общественный порядок и в полной мере обеспечить поощрение и защиту этого права. В частности, речь идет о проблемах, которые, среди прочего, касаются защиты ахмадийцев, споров, связанных со строительством мест отправления религиозных культов и проблем исповедания религии.

59. Правительство также признает усилия организаций гражданского общества по содействию религиозной гармонии. Следует отметить возникновение различных форумов для диалога между религиозными группами, включая форум религиозной гармонии (*Forum Kerukunan Umat Bergama/FKUB*), который проводится на национальном и субнациональном уровнях¹⁹. Основная цель этого форума заключается в том, чтобы поддерживать и укреплять религиозную гармонию в Индонезии за счет распространения различных норм и правил по вопросам религии, сбора и обсуждения мнений общин для передачи их местным и/или центральным органам власти, вынесения рекомендаций, касающихся предложений о строительстве мест отправления религиозных культов, и выполнения роли посредника для устранения разногласий между религиозными группами.

60. Поскольку Индонезия является крайне разнородным обществом с точки зрения религии и наличия этнических групп, правительство неустанно ведет работу по содействию религиозной терпимости и гармонии в стране, в частности за счет расширения возможностей умеренных верующих. Кроме того, во многих провинциях Индонезии проводятся многочисленные мероприятия по диалогу между различными заинтересованными сторонами, в том числе диалог по вопросам укрепления межкультурного взаимопонимания и терпимости. Такие мероприятия с участием различных заинтересованных сторон, включая религиозных лидеров всех религий, направлены на содействие религиозной терпимости и взаимопониманию в целях предотвращения вспышек насилия, вызванных предрассудками и нетерпимостью.

61. В том же духе правительство также продолжает анализировать политику, с тем чтобы она лучше отражала программные цели правительства в деле поощрения и защиты прав человека, а также в деле поддержания общественного порядка. Одним из примеров такой деятельности служит инициатива, касающаяся разработки проекта закона о религиозной гармонии, которая стала предметом общественного обсуждения.

62. Что касается защиты ахмадийцев, то правительство придерживается той точки зрения, что Закон № 1/PNPS/1965, который был рассмотрен Конституционным судом в порядке судебного надзора, создает основу для поддержания общественного порядка в общине с точки зрения вопросов религии. Он не запрещает ахмадийцам исповедовать свою религию, а напротив – обеспечивает им защиту, чтобы они могли вести такую деятельность. Этим законом только регулируются вопросы обращения в эту веру. В этом духе в соответствующем подзаконном акте, совместном министерском декрете 2008 года, касающемся Ахмадии, регулируются вопросы обращения в эту веру, а также содержится призыв ко всем людям не допускать применения насилия в отношении некоторых религиозных групп.

63. Что касается вопроса о местах отправления религиозных культов, то обязанность правительства действительно заключается в том, чтобы обеспечить реализацию права исповедовать религию, но в то же время правительству необходимо также обеспечивать общественный порядок. Кроме того, существующий механизм решения этой проблемы, а именно совместные министерские постановления (*ПБМ*) № 9 и 8 от 2006 года о руководствах для глав провинциальных/местных органов власти в деле поддержания религиозной гармонии, расширения возможностей Форума по религиозной гармонии и строительстве мест отправления религиозных культов, считается вполне достаточным. Тем не менее в некоторых случаях, которые невозможно урегулировать с помощью этого механизма, будут привлекаться другие соответствующие органы, включая Парламент, Омбудсмена, а также Национальную комиссию по правам человека. Одной из нерешенных проблем по-прежнему является вопрос о церкви в районе Таман-Ясмин города Богор.

2. Экономические, социальные и культурные права

а) Право на образование

64. В вопросах осуществления права на образование и в соответствии с национальной целью достижения Целей развития тысячелетия в отношении начального образования и грамотности правительство по-прежнему продолжает проводить в жизнь программу бесплатного девятилетнего обязательного образования для всех граждан в возрасте от 7 до 15 лет, которые должны иметь начальное и неполное среднее образование, как это предусмотрено Законом 47/2008 об обязательном образовании. К 2012 году эта программа будет расширена и будет предусматривать двенадцатилетнее обязательное образование в качестве средства реализации права граждан к образованию. До недавнего времени чистый показатель охвата образованием в Индонезии достиг уровня, равного 95,23%, а показатель грамотности среди населения в возрасте от 15 до 24 лет (мужчин и женщин) в 2009 году достиг уровня, равного 99,47%.

65. Тем не менее проблемы обеспечения доступа к образованию для всех по-прежнему сохраняются. Нищета не позволяет людям, особенно мальчикам и девочкам, в полном объеме получать свое базовое образование, в результате чего в некоторых районах наблюдается высокий уровень отсева. Кроме того, необходимо постоянно повышать качество образования, в том числе за счет повышения профессиональной квалификации учителей и формулирования соответствующих качественных программ обучения. Необходимо также создавать адекватную инфраструктуру и возможности получения образования, особенно в бедных, недостаточно обслуживаемых и удаленных районах.

66. Поэтому, чтобы решить эти проблемы и обеспечить дополнительное финансирование реализации программы девятилетнего обязательного образования, а также гарантировать доступ к качественному образованию для всех, Индонезия сформировала школьный операционный фонд (*Bantuan Operasional Sekolah/BOS*) на основании постановления правительства № 17/2010 об управлении в сфере образования и учебных заведений и постановления правительства № 48/2008 о финансировании образования. Аналогичным образом проводится в жизнь программа оказания детям из бедных семей финансовой помощи на приобретение книг и выплату стипендий. Эти механизмы финансирования образования в интересах бедных семей создают финансовые стимулы, предоставляемые непосредственно начальным и младшим средним школам, с тем чтобы оказывать учащимся, испытывающим финансовые проблемы, финансовую помощь, позволяющую им заканчивать девятилетнюю программу обязательного

образования. В государственном бюджете на 2012 год правительство увеличило ассигнования в школьный операционный фонд с 16,8 млрд. индонезийских рупий до 23 млрд. рупий, а общие ассигнования на цели образования возросли до 288,95 млрд. рупий, и на эти цели приходится 20% государственного бюджета на 2011 год. Эта политика выделения 20% национального бюджета сектору образования будет и впредь проводиться в жизнь, с тем чтобы ускорить достижение к 2015 году цели всеобщего образования на уровне младшей средней школы.

67. Наряду с этим правительство также создало аттестационный комитет для всех учителей всех уровней, с тем чтобы обеспечить стандартное качество преподавания и повысить квалификацию всех индонезийских учителей. Аттестационные свидетельства выдаются учителям, успешно сдавшим аттестационные тесты и отвечающим предусмотренным требованиям.

68. Чтобы и далее обеспечивать равный доступ к образованию, правительство в лице Министерства образования и культуры приступило к реализации программы "Сарджана менгаджар", в рамках которой выпускники педагогических факультетов университетов в Индонезии направляются работать учителями в районы, находящиеся в неблагоприятном положении, и в удаленные районы. По состоянию на сегодняшний день в эти недостаточно обслуживаемые районы в Индонезии направлено примерно 3 000 выпускников вузов, и в предстоящие годы их число будет возрастать. Кроме того, Министерство образования и культуры также поддерживает отношения сотрудничества с национальной армией (ТНИ), и 7 сентября 2011 года они подписали меморандумы о взаимопонимании № 16/IX/КВ/2011 и Kerma/20/IX/2011, цель которых заключается в том, чтобы направить в удаленные и изолированные районы и районы бедствий персонал педагогического профиля из числа добровольцев, специалистов по усовершенствованию школьной инфраструктуры и многих других профессий.

69. Министерство образования и культуры также инициировало национальное движение по улучшению состояния школ, чтобы преодолеть проблему поврежденных школ начального и младшего среднего уровней образования. На реализацию этой программы в 2011 году было выделено по бюджету 2,8 млрд. рупий для проведения ремонта 21 500 классных комнат. К концу 2012 года в стране больше не будет поврежденных классных комнат в школах начального и младшего среднего уровней образования.

70. Наряду с этим продолжается работа по улучшению программ неформального образования, таких как пакеты А и В (программы уровня начального образования), чтобы охватить ими учащихся, бросивших школу, и тех, кто не в состоянии посещать школу для получения формального школьного образования.

71. Чтобы повысить осведомленность о важности образования, особенно в сфере неофициального и неформального образования, были созданы общинные учебные центры (Pusat Kegiatan Belajar Masyarakat (PKBM)). В целях осуществления комплексного управления этими центрами, включая распространение информации о возможностях получения образования ответственным, транспарентным и подотчетным образом, правительство создало базу данных, которой могут пользоваться инспекторы, организаторы и менеджеры программ неформального и неофициального образования и другие стороны, заинтересованные в процессе институциональной перестройки центров. В настоящее время в реестре Министерства образования и культуры числится 6 553 учебных центра, в том числе 111 международных центров, 195 национальных, 399 провинциальных и 5 859 окружных/муниципалитетских учебных центров.

b) *Право на здоровье*

72. Право всех лиц на достижение наивысшего уровня физического и психического здоровья признается и гарантируется государством, и правительство разработало Закон № 36/2009 об охране здоровья, а также другие соответствующие нормы и постановления²⁰.

73. В своей деятельности, направленной на национальное развитие в области здравоохранения, правительство в последние годы постоянно увеличивало ассигнования на цели общественного здравоохранения. По бюджету 2010 года на цели здравоохранения было ассигновано 21,95 трлн. рупий (2,377 млрд. долл. США). Если исходить из рекомендации ВОЗ относительно расходов на сферу общественного здравоохранения в размере 35–40 долл. США на душу населения в год, то государственные расходы на эти цели достигли примерно 70% от уровня, предусмотренного этой рекомендацией.

74. Основная часть увеличения ассигнований на цели здравоохранения приходится на национальную программу медицинского страхования; совершенствование основного медицинского обслуживания в центрах первичной медико-санитарной помощи (*Puskesmas*), вспомогательных пунктах первичной медико-санитарной помощи (*Puskesmas Pembantu/Pustu*), деревенских медицинских пунктах (*Pusat kesehatan Desa*) и комплексных медицинских пунктах. Кроме того, возросшие ассигнования также направляются на совершенствование системы направления к врачам-специалистам в больницах, включая региональные государственные больницы; на приобретение и распределение медикаментов, вакцин и медицинских материалов; и на повышение квалификации и развитие людских ресурсов в области здравоохранения.

75. На субнациональном уровне ряд местных органов власти инициировал программы бесплатного медицинского обслуживания людей, находящихся в менее благоприятном положении. Например, правительства Бали, Горонтало и Соло обеспечивают своим гражданам доступное по стоимости и/или бесплатное медицинское обслуживание. В Бали действует программа медицинского страхования "Бали Мандара" (*Jaminan Kesehatan Bali Mandara/JKBM*) для жителей Бали, которые не имеют медицинского страхования по другим программам. Как ожидается, этой программой, реализация которой началась 1 января 2010 года, смогут воспользоваться 2,5 млн. незастрахованных граждан из 3,9 млн. жителей Бали. Правительство Бали ассигновало на 2012 год на программу "Бали Мандара" 200 млрд. рупий. Со времени начала реализации этой программы в медицинских центрах в Бали выросло число пациентов в амбулаторных и стационарных отделениях и в отделениях скорой помощи.

76. Правительство всегда уделяет повышенное внимание усилиям по сокращению показателей материнской смертности и детской смертности. Этим усилиям уделяется первоочередное внимание в третьем Плане действий, а также в Национальном среднесрочном плане развития на 2010–2014 годы, цель которых заключается в улучшении доступа к медицинскому обслуживанию в общинах, с тем чтобы повысить продолжительность жизни и сократить показатели как детской, так и материнской смертности.

77. Такая деятельность постоянно ведется посредством развития медицинских учреждений, и на эти цели в 2010 году было ассигновано 23,95 млрд. рупий, или 2,662 млн. долл. США. Большая часть этих ассигнований была использована на улучшение медицинского обслуживания в общинных центрах охраны здоровья (*Pusat Kesehatan Masyarakat/Puskesmas*) и пунктах медицинского обслуживания (*Pos Pelayanan Terpadu/Posyandu*), финансируемых программами

государственного медицинского страхования (*Jaminan Kesehatan Masyarakat/Jamkesmas*), по линии которых обеспечивается основное медицинское обслуживание жителей, находящихся в менее благоприятном положении.

78. Кроме того, в работе по достижению Целей развития тысячелетия, главным образом целей 5 и 6, правительство ввело в действие программу страхования родов (*Jaminan Persalinan/Jampersal*), которой предусмотрены финансовые гарантии для всех незастрахованных беременных женщин и женщин, нуждающихся в основном медицинском обслуживании. Этой программой предусматривается оказание дородовой помощи, акушерской помощи и послеродового обслуживания, включая консультирование по вопросам планирования семьи, ухода за ребенком и исключительно грудного вскармливания.

79. Согласно последним статистическим данным (обследования 2007 года демографического положения и состояния здоровья населения Индонезии²¹), показатель материнской смертности составляет 228 на 100 000 живорождений. Столь высокий показатель в основном объясняется нехваткой медицинских учреждений и персонала в округах и деревнях. Индонезия в рамках ее усилий по достижению ЦРТ ставит цель сократить к 2015 году показатель материнской смертности до 102 на 100 000 живорождений. Именно поэтому в 2010 году правительство совместно с НПО и организациями гражданского общества на национальном и международном уровнях и десятью правительствами провинций с самыми плохими показателями материнской и младенческой смертности в 2010 году организовали Движение в интересах матери и ребенка. Цель этого Движения заключается в мобилизации всех государственных и общественных усилий на сокращение показателя материнской смертности в Индонезии.

80. Кроме того, правительство улучшило оказание медицинскими учреждениями помощи группам, недостаточно охваченными обслуживанием, за счет улучшения оснащенности и увеличения числа общинных центров здравоохранения; проведения в жизнь Программы базовой неонатальной обстетрической скорой помощи (BNOES) в общинных центрах здравоохранения и Всеобъемлющей неонатальной обстетрической скорой помощи (CNOES) в больницах общего профиля; строительства родильных домов и детских больниц; а также за счет модернизации местных комплексных центров здравоохранения.

81. Продолжает повышаться профессиональный уровень медицинского персонала за счет проведения профессиональной подготовки до поступления на работу и в процессе работы для медицинского персонала стратегических направлений здравоохранения и реализации программы найма медицинского персонала по контрактам при улучшении их географического распределения в стране, особенно ввиду необходимости обеспечить наличие необходимого числа медицинских работников в недостаточно обслуживаемых и удаленных районах. Осуществляются партнерские программы с традиционными акушерками, в частности для того, чтобы повысить их навыки.

82. Стремясь ознакомиться с передовыми методами обеспечения права на здоровье, правительство Индонезии пригласило Специального докладчика по вопросу о праве на здоровье совершить рабочую поездку в Индонезию в 2012 году.

3. Права конкретных групп

а) Права женщин

83. Индонезия по-прежнему твердо намерена принимать необходимые меры по поощрению и защите прав женщин, как это предусмотрено индонезийской

Конституцией, и в порядке осуществления положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которую Индонезия ратифицировала в 1981 году. В данном разделе настоящего доклада особое внимание будет уделено вопросам учета гендерной проблематики, насилия в отношении женщин и торговли людьми.

Учет гендерной проблематики

84. Индонезия придает большое значение вопросу учета гендерной проблематики. Помимо опубликования Указа Президента № 9/2000 об учете гендерной проблематики в национальном развитии, в Индонезии в настоящее время разрабатывается проект закона о гендерном равенстве, который в настоящее время входит в число приоритетных законопроектов, подлежащих рассмотрению Парламентом.

85. Для претворения в жизнь Стратегии учета гендерной проблематики предпринимаются усилия, направленные на поступательное улучшение учета гендерных аспектов в мерах политики в синергетическом единстве с принципами надлежащего управления и устойчивого развития, как это было особо подчеркнуто и сформулировано в Среднесрочных планах национального развития на 2004–2009 годы и на 2010–2014 годы. Кроме того, правительство приняло постановление Министерства финансов № 119/2010 об учете гендерных аспектов в планировании и составлении бюджета, согласно которому предусмотрено финансирование политики, программ и мероприятий государственных учреждений с учетом гендерной проблематики. В конце 2011 года были разработаны параметры гендерного равенства, которые служат руководством для законодателей и лиц, разрабатывающих политику, при формулировании законов и законодательства.

86. Руководствуясь Указом Президента № 9/2000, различные государственные учреждения на всех уровнях принимали последующие меры, к числу которых относится принятие министром по защите прав женщин и детей совместно с другими министрами совместного решения, касающегося учета гендерных вопросов при планировании, осуществлении, мониторинге и оценке политики, программ и мероприятий в области национального развития.

87. В усилиях по расширению прав и возможностей женщин в политике наметилась позитивная тенденция. В законодательных органах женщинам отводится 30-процентная квота мест представителей. Однако в соответствии с динамикой развития демократии в Индонезии эта квота в 2009 году была отменена Конституционным судом. Тем не менее, в результате всеобщих выборов 2009 года 17% депутатов Палаты представителей, насчитывающей в общей сложности 560 мест, являются женщины. Министерство по защите прав женщин и детей в настоящее время разрабатывает систему специальных мер в интересах женщин на предстоящие в 2014 году всеобщие выборы, в ходе которых ставится цель улучшить представительство женщин в Парламенте.

88. Наряду с этим в Парламенте создана женская фракция, которая ведет активную работу с правительством и организациями гражданского общества, направленную на разработку законов, отвечающих интересам женщин. В органах исполнительной власти женщины занимают ведущие политические должности в качестве председателей, губернаторов, министров, старших должностных лиц, регентов/вице-регентов, мэров/вице-мэров и начальников региональной полиции. Что касается гражданских служащих, то доля мужчин и женщин на гражданской службе составляет соответственно 56% и 44%. Вне государственного

сектора большое число женщин активно работают и занимают высокие должности в неправительственных организациях и объединениях.

89. Что касается сферы образования, то программа учета гендерной проблематики проводится в жизнь во всех 33 провинциях Индонезии, в результате чего, в частности, возросла численность девочек, посещающих начальную школу, младшие классы средней школы и старшие классы средней школы, достигнув соответственно 13 018 152 (48,4%), 4 428 568 и 2 037 957 школьников.

Искоренение насилия в отношении женщин

90. В порядке дальнейшего осуществления положений Закона об искоренении бытового насилия и в целях обеспечения защиты женщин от насилия правительство Индонезии создало Центр комплексных услуг по расширению прав и возможностей женщин и детей (P2TP2A) в 18 провинциях и 113 округах/муниципалитетах Индонезии. Кроме того, Начальник индонезийской национальной полиции (ИНП) издал распоряжение № 10/2007 об организации и деятельности Отдела по делам женщин и детей в Индонезийской национальной полиции и распоряжение № 3/2008 о создании Специального отдела по делам жертв преступлений, в частности нарушения прав человека, включая женщин и детей.

91. Для усиления потенциала государственного аппарата в решении проблем насилия в отношении женщин и детей министр по защите прав женщин и детей опубликовала постановление № 1/2010 о минимальных стандартах комплексного обслуживания женщин и детей, пострадавших в результате насилия. Жертвам насилия оказывается пять видов услуг: рассмотрение жалоб; медицинская помощь; социальная реабилитация; оказание юридической помощи и обеспечение соблюдение закона; репатриация и социальная реинтеграция.

92. Совместно с Начальником национальной полиции, Генеральным прокурором, Верховным судом, *Комнас Перемпуан*, Ассоциацией индонезийских адвокатов и министром юстиции и по правам человека министр по защите прав женщин и детей подписала меморандум о взаимопонимании о доступе к правосудию для женщин – жертв насилия, с тем чтобы ускорить процедуры рассмотрения дел, касающихся насилия в отношении женщин, в том числе посредством проведения специальной подготовки для сотрудников правоохранительных органов.

93. В 2009 году насчитывалось 143 586 жертв насилия, дела которых рассматривались Центром комплексных услуг по расширению прав и возможностей женщин и детей на всей территории Индонезии. Этот Центр и национальная полиция в 2009 году зарегистрировали 534 случая бытового насилия, которые были урегулированы в 13 провинциях Индонезии.

b) *Права ребенка*

94. В соответствии с Конституцией и рядом законов Индонезия гарантирует каждому ребенку право на защиту независимо от расы, цвета кожи, языка, религии, социального положения и благосостояния. В Индонезии защита детей обеспечивается с самой ранней стадии жизни, начиная с утробной.

95. Правительство приступило к реализации Национальной программы в интересах индонезийских детей и Программы социального обеспечения детей, которые были приняты согласно декрету министра по социальным вопросам № 15/2010 и завершение которых запланировано на 2015 год. С помощью субсидий, облегчения доступа к социальным службам, а также усиления учрежде-

ний по социальной поддержке детей осуществляется целый круг программ социального обслуживания, направленных на обеспечение прав детей на защиту и на удовлетворение их основных нужд.

96. Кроме того, Программа "Город, удобный для жизни детей", реализация которой началась в 2006 году, по-прежнему продолжает проводиться в жизнь и дополняться. До настоящего времени после удовлетворения определенным критериям, таким как широкий доступ к получению административных документов, например свидетельств о рождении, создание эффективных механизмов защиты детей и наличие детских игровых площадок, учреждений охраны здоровья и социального обеспечения, в категорию городов, удобных для жизни детей, включено 60 округов/муниципалитетов. К 2014 году правительство ставит цель иметь на территории Индонезии 100 городов, удобных для жизни детей.

97. Наряду с этим 19 марта 2010 года правительство приступило к реализации Национального плана действий по защите детей от жестокого обращения/"РАН ПКТА" на основании постановления министра по защите прав женщин и детей № 2/2010. В реализации этого Плана действий участвуют все соответствующие министерства и ведомства, и в настоящее время он осуществляется в трех провинциях и семи округах/муниципалитетах²².

98. Чтобы содействовать поощрению и защите прав детей с особыми потребностями, правительство издало постановление министра по защите прав женщин и детей № 10/2011, касающееся политики решения вопросов детей с особыми потребностями²³.

99. Индонезия также принимает активное участие в поощрении и защите прав детей в рамках АСЕАН, участвуя, в частности, в работе Межправительственной комиссии АСЕАН по правам человека и Комиссии АСЕАН по поощрению и защите прав женщин и детей. Так, на 17-м саммите АСЕАН в 2010 году лидеры стран – членов АСЕАН, включая Индонезию, приняли Ханойскую декларацию об улучшении благосостояния женщин и детей в регионе АСЕАН, в которой излагаются меры и действия по улучшению благосостояния и развития женщин и детей в регионе АСЕАН.

Дети в конфликте с законом

100. Как уже упоминалось в пункте 61, правительство опубликовало Национальную стратегию по вопросам доступа к правосудию, в которой, в частности, рассматривается и вопрос о доступе детей к правосудию. Приверженность этой цели на практике нашла свое отражение в принятии в 2009 году Председателем Верховного суда, Генеральным прокурором, Начальником индонезийской полиции, министром по социальным вопросам, министром юстиции и по правам человека и министром по защите прав женщин и детей совместного декрета, в котором закрепляется принцип восстановительного правосудия при решении вопросов, касающихся детей, находящихся в конфликте с законом.

101. В связи с этим правительство в ряде провинций создает в судах специальные комнаты заседаний для рассмотрения дел, касающихся детей. Кроме того, в нескольких провинциях в отделениях полиции в настоящее время имеются специальные камеры для содержания детей, находящихся в конфликте с законом. Правительство также обеспечивает детям, находящимся в конфликте с законом, необходимую физическую и психологическую реабилитацию и социальную реинтеграцию с помощью программы воспитания детей в исправительных заведениях для несовершеннолетних правонарушителей. Эта работа ведется комплексно соответствующими заинтересованными сторонами, такими как со-

циальные работники, священники, психиатры, психологи и воспитатели. Пройдя подготовку по этой программе, дети, как ожидается, должны быть в состоянии полностью реинтегрироваться в жизнь общества.

102. В 2010 году Конституционный суд принял также решение изменить минимальный возраст ребенка, подлежащего осуждению, и повысить его с 8 до 12 лет. В то же время правительство находится в процессе пересмотра Закона о судах по делам несовершеннолетних, который должен стать гарантом всеобъемлющей системы ювенальной юстиции.

103. Тем не менее существующим исправительным учреждениям не хватает ресурсов для психической и физической реабилитации, необходимой для реинтеграции ребенка в жизнь общества. Кроме того, по-прежнему остро стоит проблема изменения умонастроений в обществе, среди сотрудников исправительных учреждений и у других заинтересованных сторон в пользу признания прав несовершеннолетних правонарушителей.

Беспризорные дети

104. Вопрос о беспризорных детях по-прежнему представляет собой серьезную проблему для правительства Индонезии, поскольку в 2011 году число беспризорных детей составило примерно 230 000 человек.

105. К числу мер, принимаемых правительством по решению этой проблемы, относится опубликование Указа Президента № 3/2010 о программе развития "Правосудие для всех", в соответствии с которым, в частности, создается программа социального обеспечения беспризорных детей. За этим последовало принятие в 2010 году министром по социальным вопросам программы социального обеспечения детей.

106. 16 ноября 2010 года ряд министров²⁴ вместе с Начальником индонезийской национальной полиции подписали совместный декрет об улучшении социального обеспечения беспризорных детей. Эта совместная договоренность отражает общую приверженность решению проблемы беспризорных детей за счет улучшения их социального обеспечения с помощью совместного надзора, имеющего целью сократить число детей, возвращающихся на улицу. Для этого используются методы работы с семьями, поскольку семья играет важнейшую роль в обеспечении будущего детей. Поэтому для повышения устойчивости семей требуются всеобъемлющие и комплексные усилия, и чтобы содействовать таким усилиям Министерство по защите прав женщин и детей вместе с соответствующими министерствами/ведомствами также сформулировало политику, касающуюся повышения устойчивости семей в целях решения проблемы беспризорных детей. Эта политика закреплена в постановлении министра по защите прав женщин и детей № 7/2011. Различные усилия, предпринимаемые организациями гражданского общества для решения проблемы беспризорных детей, также помогают улучшить положение в этой области.

c) *Права инвалидов*

107. В качестве конкретного шага в поощрении и защите прав инвалидов правительство 18 октября 2011 года приняло Закон № 19/2011 о ратификации Конвенции о правах инвалидов. Это решение дополняет другие меры, принятые до этого правительством, такие как претворение в жизнь Закона № 4/1997 о лицах с ограниченными возможностями.

108. Что касается политики, то Индонезия приняла Национальный план действий по правам лиц с ограниченными возможностями, предусматривающий

восемь основных направлений деятельности, а именно: создание организаций самопомощи и ассоциаций пожилых людей с ограниченными возможностями; женщины-инвалиды; раннее предупреждение и принятие мер; образование, профессиональная подготовка и трудоустройство; доступ к средствам инфраструктуры и общественного транспорта; доступ к информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии; ликвидация нищеты посредством улучшения социальной защиты и жизненных ожиданий; и международное сотрудничество.

109. Согласно данным Индонезийской ассоциации лиц с ограниченными возможностями, только 0,5% лиц с ограниченными возможностями продуктивного возраста имеют работу. В связи с этим в 2011 году правительство твердо намерено увеличить возможности трудоустройства для лиц с ограниченными возможностями, чтобы выйти на показатель в 1% (1 человек с ограниченными возможностями на 100 трудящихся). Правительство по-прежнему настоятельно призывает частные компании нанимать лиц с ограниченными возможностями в формальном и неформальном секторах, как это предусмотрено Законом № 4/1997, который планируется пересмотреть, с тем чтобы согласовать его положения с Конвенцией.

110. Как зафиксировано в статье 20 (1) Конституции 1945 года, на правительство ложится обязанность делать все, что в его силах, в целях поощрения и защиты прав лиц с ограниченными возможностями. Правительство несет ответственность за реализацию права инвалидов на равные возможности в сфере образования и занятости, на равное обращение, доступность, реабилитацию и социальную поддержку, а также на развитие способностей и навыков и на участие в социальной жизни. Согласно данным Национального социально-экономического обследования 2009 года, численность инвалидов в стране составляла 2,1 млн. человек (0,92% от общей численности населения). Правительство создало специальный фонд по оказанию услуг лицам с ограниченными возможностями на сумму 61,2 млрд. рупий в 2009 и 2010 годах, и в 2011 году увеличило этот фонд до 70,2 млрд. рупий. Кроме того, в целях поощрения и защиты прав лиц с ограниченными возможностями, включая обеспечение им доступа к труду, местными органами власти, в частности в Джакарте, в Западной Яве, Центральной Яве и Бангка-Белитунге, были приняты специальные постановления на этот счет.

111. Как уже упоминалось в пункте 57, права лиц с ограниченными возможностями на участие во всеобщих выборах также гарантированы статьей 164 Закона № 10/2008 о проведении выборов членов Палаты представителей, региональных советов представителей и региональных палат представителей. В этом Законе предусматриваются требования, предъявляемые к кандидату в члены законодательного органа, в том числе к его здоровью или физическому состоянию, и указывается, что эти требования не имеют целью ограничить политическое право граждан с ограниченными возможностями, если они способны выполнять свои обязанности в качестве членов законодательного органа.

112. Что касается дополнительных сведений об участии лиц с ограниченными возможностями в выборах, то следует отметить, что Законом № 10/2008 и другими соответствующими распоряжениями Комиссии по всеобщим выборам²⁵ предусмотрено, что лицам с ограниченными возможностями по их просьбе на избирательном участке должна оказываться помощь при голосовании либо с использованием специального оборудования, либо другими людьми, и указываются конкретные требования, касающиеся порядка голосования и размещения избирательных участков таким образом, чтобы они были удобны и доступ-

ны для лиц с ограниченными возможностями. В этих распоряжениях также подчеркивается большое значение работы в области общественной информации и предоставления информации группам избирателей с особыми потребностями, включая лиц с ограниченными возможностями. Эта процедура применяется со времени всеобщих выборов 2009 года. Кроме того, правительство продолжает улучшать возможности доступа лиц с ограниченными возможностями к участию в выборах и поддерживать усилия гражданского общества в этом отношении, в частности посредством публикации и распространения в 2011 году Центром граждан с ограниченными возможностями Пособия о доступе к участию в выборах под названием "Доступ к выборам" (PPUA PENCA).

d) Защита индонезийских трудящихся-мигрантов

113. Защита индонезийских трудящихся-мигрантов²⁶ по-прежнему относится к числу главных приоритетов правительства и предполагает совершенствование норм и политики с целью улучшить защиту и соблюдение прав индонезийских трудящихся-мигрантов всеобъемлющим образом, т.е. на этапах до отъезда, во время пребывания за рубежом/в транзите, в стране трудоустройства и по возвращении.

114. Если говорить о нормативно-правовой базе, то в Индонезии продолжается процесс, имеющий целью ратификацию Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, принят Указом Президента № 1/2010 о приоритетах 2010 года в деле ускорения национального развития и учреждена Комплексная группа по вопросам защиты индонезийских трудящихся-мигрантов за рубежом. Индонезия также ведет работу по пересмотру Закона № 39/2004 о найме и трудоустройстве трудящихся-мигрантов за рубежом.

115. Наряду с этим правительство начиная с 2007 года создало 24 бюро по оказанию услуг гражданам²⁷. Кроме того, правительство создало службы "горячей линии", ассоциации индонезийцев, проживающих за рубежом, которые могут оказывать помощь индонезийцам, столкнувшимся с проблемами, и приюты для таких трудящихся-мигрантов с доступом к службам образования и охраны здоровья, а также содействует возвращению индонезийских трудящихся-мигрантов.

116. Правительство Индонезии продолжает активно выступать за всеобщую ратификацию Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и готово включиться в кампанию за глобальную ратификацию этой Конвенции. Более того, полностью уважая право своих граждан на свободу передвижения, правительство в то же время постоянно рассматривает правовые нормы защиты, существующие в странах трудоустройства индонезийских трудящихся-мигрантов, и рекомендует им трудоустраиваться только в тех странах, где есть адекватные механизмы защиты, в частности в форме двусторонних меморандумов о взаимопонимании с Индонезией.

4. Торговля людьми (ТЛ)

117. Искоренение торговли людьми (ТЛ) по-прежнему является для правительства Индонезии одной из приоритетных задач. В 2010 году 28 289 индонезийских граждан стали жертвами торговли людьми. Поэтому для решения проблемы ТЛ были приняты различные меры. Помимо Закона об искоренении торговли людьми правительство также приняло постановление правительства № 9/2008 о процедурах и механизме оказания комплексных услуг свидетелям и жертвам ТЛ. Министр по защите прав женщин и детей выпустила распоряже-

ние № 1/2009 о минимальных стандартах оказания комплексных услуг свидетелям и жертвам ТЛ. На субнациональном уровне правительства провинций также приняли различные правовые акты и проводят в жизнь меры по предупреждению и искоренению ТЛ²⁸. Этими актами, в частности, предусмотрены меры по защите жертв ТЛ, начиная с этапа рекрутирования, а также меры наказания преступников, включая административные наказания, лишение свободы и штрафы. Наказанию подлежат все соответствующие стороны, включая и пособников ТЛ.

118. Кроме того, правительство на основании распоряжения Президента № 69/2008 учредило национальные целевые группы по предупреждению и противодействию ТЛ²⁹. В порядке улучшения координации их деятельности руководитель Национальной целевой группы издал распоряжение № 7/2010, которым, среди прочего, предусмотрено создание целевых подгрупп по предупреждению вовлечения детей; восстановлению здоровья; социальной реабилитации, репатриации и реинтеграции; разработке правовых норм; правоохранительной деятельности; а также по координации и сотрудничеству. Министр образования и культуры также создал в 16 провинциях 83 целевые группы по ТЛ³⁰, в мандат которых входит, в частности, содействие жертвам ТЛ в получении образования и специальной подготовки.

119. Далее, Индонезия приняла Национальный план действий по борьбе с преступлением торговли людьми и сексуальной эксплуатацией детей на период 2009–2014 годов, который был утвержден постановлением министра-координатора по вопросам народного благосостояния № 25 от 2009 года. Этот Национальный план действий состоит из ряда программ, касающихся предупреждения торговли людьми, защиты жертв и оказания помощи жертвам, в том числе детям – жертвам детской проституции.

120. Что касается жертв торговли людьми, то в Батурадене, Макассаре, Бандунге, Матараме, Танджунг-Пинанге, Лампунге, Маланге, Понтианаке и Семаранге ведется строительство так называемых "домов защиты". В 2010 году помощь получили 303 взрослых и 3 ребенка в Травматическом центре Дома защиты; 50 женщин – в Доме социальной защиты женщин; и 234 ребенка – в Доме социальной защиты детей. Кроме того, в 2011 году индонезийским представителям за рубежом было сообщено о 599 жертвах торговли людьми, которым была оказана необходимая помощь.

121. Жертвы торговли людьми также вправе получать медицинскую помощь, включая консультационную и психиатрическую помощь. Одним из прав жертв торговли детьми также является право на реабилитацию посредством восстановления физического и психического здоровья. Процесс реабилитации имеет целью помочь жертвам ТЛ восстановить уверенность в своих силах, дееспособность и самостоятельность.

122. Что касается торговцев людьми, то по отношению к ним принимаются строгие меры. Согласно данным Целевой группы Генерального прокурора по рассмотрению дел, касающихся преступлений терроризма и торговли людьми, в период с 2006 по 2010 год до суда было доведено 97 дел торговцев людьми. Из них 38 торговцев людьми были приговорены к лишению свободы на срок до 15 месяцев и штрафу на сумму 1 млрд. рупий (110 000 долл. США). Один торговец по совокупности нескольких пунктов обвинения был приговорен к тюремному заключению на срок в 8 лет. В 2011 году было завершено рассмотрение 91 дела, а 8 дел находятся на стадии судебного преследования. Индонезийская национальная полиция сообщила о 126 случаях торговли людьми в 2011 году, жертвами которой являлись 109 взрослых и 68 детей. Рассмотрение

этих дел было завершено, и виновные были приговорены к тюремному заключению на срок до 8 лет и штрафу на сумму 150 млн. рупий (16 700 долл. США).

123. В контексте всеобъемлющих государственных программ принимаются также превентивные меры. Министерством по социальным вопросам в 485 округах/муниципалитетах повсюду в Индонезии создается механизм рассмотрения жалоб граждан – Консультационный орган по вопросам благосостояния семьи. Активно проводятся кампании по предупреждению ТЛ, в частности в электронных, печатных и других средствах массовой информации. Вопросы ТЛ также включены в тематику учебных планов местных школ и входят составной частью в общинные программы, такие как консультирование и просвещение в удаленных районах, где существует повышенная вероятность насилия и торговли людьми. Продолжают совершенствоваться программы расширения экономических возможностей и доступа к образованию. Одним таким примером может служить разработанная министерством по защите прав женщин и детей модель *Desa Prima (Perempuan Indonesia Maju Mandiri)*, или модель "Независимые и прогрессивные женщины деревни". До декабря 2011 года модель *Desa Prima* проводилась в жизнь во всех 33 провинциях, 104 округах, 133 муниципалитетах и 184 деревнях Индонезии.

IV. Вызовы и сдерживающие факторы

124. Индонезия считает, что поощрение и защита прав человека представляют собой непрерывный процесс. В контексте многочисленных усилий правительства в деле поощрения и защиты прав человека, как это уже было показано, по-прежнему сохраняются сдерживающие факторы и вызовы. Такие проблемы, как связанные со свободой религии, беспризорными детьми и ликвидацией нищеты, требуют к себе дополнительного внимания, и правительство сохраняет свою приверженность преодолению этих серьезных проблем.

125. При всей приверженности правительства выполнению своих обязательств в области прав человека на всей территории страны в некоторых регионах, включая Папуа, требуются более решительные усилия. В связи с этим правительство принимает специальные меры, к числу которых относится налаживание диалога со всеми заинтересованными сторонами и создание специальной группы по ускорению развития провинций Папуа и Западная Папуа. Кроме того, Президент Республики Индонезия специально поручил заменить ранее применявшийся для улучшения жизни жителей Папуа подход обеспечения безопасности подходом, ориентированным на обеспечение благосостояния и справедливости.

126. Другой вызов, с которым сталкивается правительство, заключается в защите земельных прав, включая права *ulayat (Ulayat)*, или права *adat (Adat)*³¹. В этом отношении правительство предпринимает шаги к тому, чтобы решать эту проблему и урегулировать конфликты, в частности за счет ускоренного принятия законопроекта об аграрной реформе.

127. Дополнительные трудности связаны с необходимостью дальнейшего усиления и улучшения координации между всеми заинтересованными сторонами, включая соответствующие министерства/ведомства, в деле всестороннего претворения в жизнь правозащитного подхода. Осуществление различных программ в области прав человека будет более эффективным и успешным при наличии последовательной политики, единого понимания проблем и синергической связи.

128. Тем не менее обширная территория и уникальные географические условия Индонезии создают также дополнительные трудности в деле обеспечения равного доступа народа Индонезии к возможностям реализации им своих прав человека. Уникальные демографические особенности, в том числе этнокультурное и языковое разнообразие, требуют к себе особого внимания и дополнительных усилий в деле распространения универсальных ценностей прав человека. По-прежнему продолжает также решаться проблема неравенства потенциала и качества людских ресурсов.

129. С другой стороны, процесс децентрализации и региональной автономизации позволил региональным правительствам принимать подзаконные акты по различным вопросам, за исключением вопросов внешней политики, религии, обороны и национальной безопасности, судебной системы, национальной валютной и фискальной политики. В некоторых случаях это ведет к несогласованности между местными постановлениями/подзаконными актами и законами страны, что вызывает необходимость их дополнительной гармонизации.

130. Признавая все вышеуказанные вызовы, правительство продолжает принимать меры к тому, чтобы улучшить общее положение в области прав человека, и готово сотрудничать и взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами в деле обеспечения реализации прав каждым человеком.

Примечание

- ¹ This report is prepared in accordance with Human Rights Council Resolution 5/1 of 18 June 2007, as well as Resolution 16/21 of the Review of the work and functioning of the Human Rights Council and 17/119 of the Follow-up to the Human Rights Council resolution 16/21 with regard to the Universal Periodic Review.
- ² These provinces include including DKI Jakarta, West Java, North Sumatera, South Kalimantan, and North Sulawesi.
- ³ These laws and regulations administer various scopes of issues relating to civil, political, economic, social, and cultural rights, including among others freedom of expressions, elimination of racial discrimination, trafficking in persons, political parties, development and public services.
- ⁴ Law No. 11/ 2008 on Information and Electronic Transactions; Law No. 14/2008 on Public Information Transparency; Law No. 40/2008 on the Elimination of Racial and Ethnic Discrimination; Law No.11/2009 on Social Welfare; Law No. 14/2009 on the Ratification of Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, especially Women and Children, Supplementing the UN Convention against Transnational Organized Crime; Law No. 15/2009 on the Ratification of Protocol against the Smuggling of Migrants by Land, Sea, and Air, Supplementing the UN Convention against Transnational Organized Crime; Law No.25/2009 on Public Services; Law No. 29/2009 in lieu with Law No. 15/1997 on Transmigration; Law No. 32/2009 on the Protection and Management of Environment; Law No. 35/2009 on Narcotics; Law No. 36/2009 on Health; Law No. 48/2009 on Judicial Power; Law No. 52/2009 on Population Growth and Family Development; Presidential Decision No. 3/2009 on Development Program based on Justice; Minister of Law and Human Rights' Regulation No. M.HH-OT.02.02/2009 on the Blue Print of Correctional System Reform; Presidential Regulation No.5/2010 on Mid-Term National Development Planning for the period 2010–2014; Minister of Home Affairs' Regulation No. 36/2010 on the Guidelines of Facilitation of Political Education; Law No. 2/2011 in lieu with Law No 2/2008 on Political Party; Law No.6/2011 on Immigration; Law No. 13/2011 on Addressing the Economically-disadvantaged Group; Law No. 15/2011 on the Conduct of General Election; Law No. 19/2011 on the Ratification of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities; Law No. 24/2011 on Social Security Agency; Presidential Regulation No. 64/2011 on the Acceleration of Development in Papua Province; and Presidential Regulation No. 65/2011 on the Acceleration of Development in West Papua Province. This list is indeed not exhaustive.

- ⁵ The SOP will serve as a guideline for the Action Plan Committee at national and sub-national levels to receive, investigate, collect data, coordinate and give recommendations to any allegations of human rights violations.
- ⁶ Originally established as Commission of National Ombudsman in 2000 based on Presidential Regulation No.44/2000 and has its mandates further strengthened in 2008 through Law No. 37/2008.
- ⁷ Established in 2011 with the mandates, among others, to provide suggestions to the President related to the Police professionalism and to receive public complaints and suggestions regarding the Police performance.
- ⁸ Trainings on Community Policing and other aspects of human rights have been conducted, involving approximately 9.223 police officers.
- ⁹ Indonesian National Army (TNI) has conducted various humanitarian and human rights education and trainings for legal, operational, and intelligence officers as well as platoon commanders, in different areas in Indonesia, such as Jakarta, North and West Sumatra, Riau, North and West Sulawesi, Gorontalo, as well as Central and South Sulawesi. These education and trainings were also extended to Special Forces as well, including those posted in Aceh and Papua.
- ¹⁰ As stipulated in the Regulation of the Head of Indonesian National Police (*Perkap*) No.4/2010 on Educational System of Indonesian National Police, universal human rights values have been incorporated in the curricula with the expectation that those principles will be highly respected by all members of Indonesian National Police in discharging their duties.
- ¹¹ This regulation aims at ensuring complete understanding of human rights principles and serves as a code of conduct for all law enforcement officers. This contributes to the transformation of mindset and behavior towards better understanding of human rights.
- ¹² The arguments are basically rooted into two perspectives. On one hand, some argue that the national mechanisms to deal with the scope of crimes of the ICC should be in place and functioning first before ratification, while others argue that the incorporation of the Statute's provisions into national legal framework and the development of national mechanism could be done progressively after ratifying the Statute.
- ¹³ Currently, there are approximately hundreds of national private networks in addition to the state-owned *Televisi Republik Indonesia* (TVRI), 1008 printed media, and 2000 radio stations all over Indonesia.
- ¹⁴ These organizations consist of Indonesia Solidarity Reform Press Society, BAKORPERS, the Consumer Media Institute, LMUPP, Institute for Studies on the Flow of Information, Independent Watch, Police Media Control, Family Friendly Media, Press Media Education and Study Information Agency (LSPS/JOINT), Mass Media and Information Study Agency (ELSIM), Prophetic Media Network, the Indonesian Press Control Committee (KPPI), Indonesian Media Watch (IMW), Media Watch Consumer Center (MWCC), Media Impact Research and Advocate Institute (LAPDM), the Indonesian Press Control Agency, Yogyakarta Press Education and Research Institute (LP3Y), and the Institute for Press and Information Studies (LESPI).
- ¹⁵ In 2011, the Internet was accessed by 18.3 percent of the population, which covered approximately 45.000.000 people. Statistics show that in 2011, Indonesia ranked no. 2 as the user of one of the famous social networks on the net, with 41.418.860 users all over Indonesia.
- ¹⁶ Programs aiming at enhancing the Internet connection at districts, villages, borders, and remote areas have been conducted, inter-alia through Palapa Ring Project and Mobile Internet Service/*Mobil Pusat Layanan Internet Kecamatan*.
- ¹⁷ "Measuring Democracy in Indonesia: 2009 Indonesia Democracy." Jakarta: UNDP, 2009 (pp. 44 and 51–52)
- ¹⁸ In the period of 2005-2008, there were 467 elections at sub-national levels (electing 33 governors, 352 regents and vice regents, 82 mayors and vice mayors). More recently in 2010, there were 24 regional elections (electing 7 governors, 184 regents and vice regents, 33 mayors and vice mayors). At the national general elections in 2009, 38 political parties participated, out of which, 9 are eligible for seats in the House of Representatives.

- The voters' turnout for the 2009 election reached 70.99 percent (121,558,336 out of 171,265,442 registered voters) for the legislative election, and 72.56 percent for the presidential election.
- ¹⁹ FKUB currently exists in 33 provinces and around 421 districts/cities in Indonesia. The Forum's members include the representatives from the local religious communities, such as Muslims, Christians, Catholics, Buddhist, Hindus, and Confucians.
- ²⁰ These laws include Law No. 29/2004 on Medical Practice, Law No. 35/2009 on Narcotics, Law No. 44/2009 on Hospitals, and Law No. 52/2009 on Population Growth and Family Development.
- ²¹ Indonesia Health Demography Survey is conducted every five years. The latest one was conducted in 2007 and the next survey will be held in 2012.
- ²² The National Action Plan on Child Abuse Prevention has been implemented in 3 provinces, namely West Kalimantan, Bengkulu and South Sulawesi, and 7 districts/cities, namely Indramayu, West Lombok, Mataram, Banjarbaru, Sintang, Sambas and Pare-Pare.
- ²³ Children with special needs comprise, among others, child with disabilities; abused victim; kidnapped victims, victims of trafficking; child in conflict with law; child belonging to minorities and marginalized group; and child affected by alcohol, drugs, and other harmful substances.
- ²⁴ The Minister of Social Affairs, Minister of Home Affairs, Minister of National Education, Minister of Religious Affairs, Minister of Health, Minister of Law and Human Rights, and State Minister of Women Empowerment and Children Protection.
- ²⁵ KPU regulations No. 35/2008 on Technical Guidelines for Voting and Vote-Counting at Voting Station during the 2008 Election of House of Representatives, House of Regional Representatives, Provincial and District/Municipal House of Representatives Members; KPU regulation No. 3/2009 on Technical Guidelines for Voting and Vote-Counting at Voting Stations during the 2009 Election of House of Representatives, House of Regional Representatives, Provincial and District/Municipal House of Representatives Members; and KPU regulation No. 29/2009 on Guidelines for Voting and Vote Counting Implementation on Presidential and Vice Presidential Election.
- ²⁶ At present, more than 3 million Indonesians live abroad and most of them are migrant workers. A large number of them are women working in informal sectors, around 3 % from a total of 119,4 million Indonesian work forces counted in early 2011.
- ²⁷ Presently, there are six units in Indonesian Embassies in Amman, Bandar Sri Begawan, Damascus, Doha, Seoul, and Singapore, and 18 other are still in process.
- ²⁸ The Provincial Governments of North Sumatera, Riau, Lampung, Jakarta, West Java, Central Java, East Java, Bali, North Sulawesi, East Nusa Tenggara, West Nusa Tenggara, West Kalimantan and East Kalimantan, as well as District/Municipal Governments of Dumai, Sukabumi, Cilacap, Surakarta, Indramayu, Tulungagung, Banyuwangi, Blitar, Ponorogo, Cianjur, and East Lombok, have issued relevant legislations and taken concrete measures in dealing with TiPs.
- ²⁹ Until today, there are 94 task forces in 20 Provinces and 74 Districts/Cities all over Indonesia.
- ³⁰ These Task Forces have been established in North Sumatera (Tanjung Balai); West Sumatera (Tanah Datar); Riau (Dumai), West Java (Sukabumi, Cianjur, Bekasi, Garut, Purwakarta); East Java (Banyuwangi, Malang, Bondowoso, Lumajang, Probolinggo, Madiun, Ngawi, Pasuruan, Trenggalek, Pamekasan, Ponorogo, Bojonegoro, Situbondo, Gresik, Magetan, Pacitan, Malang); Central Java (Banyumas, Wonosobo, Pati, Demak, Kebumen, Purbalingga, Jepara, Blora, Karanganyar, Rembang, Sukoharjo, Semarang, Wonogiri); DKI Jakarta (South Jakarta); DI Yogyakarta (Kulon Progo, Sleman, Gunung Kidul); Banten (Serang, Pandeglang, Lebak); West Kalimantan (Sambas and Landak); South Kalimantan (Banjar and Banjar Baru); East Kalimantan (Tarakan dan Nunukan); South Sulawesi (Jeneponto); North Sulawesi (Minahasa Tenggara); West Nusa Tenggara (Lombok Barat, Dompu, Sumbawa, Mataram); and East Nusa Tenggara (Kupang and Belu).
- ³¹ *Ulayat* right, which is commonly used among Padangnese communities, or *Adat* right, is a unique concept of local traditional communities' right in Indonesia related to the natural resources of their place of residence, including the land where the communities dwell and have their livelihood. The complexity of legal endorsement of such rights, especially to the

Ulayat/Adat land, originates from the lack of documentation and accepted method of determining the extent of ownership of the land. Conflicts occur when there are overlapping claims on the land by the local traditional communities and private companies who are permitted to cultivate/develop the land.
