



## 秘书长根据第 2110(2013) 号决议第 6 段提交的第三次报告

### 一. 引言

1. 安全理事会在第 2110(2013)号决议第 6 段中要求我每隔四个月向其报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行任务授权的进展情况。本报告涵盖与伊拉克有关的关键政治和安全动态,并介绍了自 2014 年 3 月 14 日我的上一次报告(S/2014/190)印发以来联合国在伊拉克的最新活动。

### 二. 有关伊拉克的关键政治动态综述

#### A. 国内动态

2. 自我的上一次报告以来,伊拉克本已动荡的安全局势急转直下,伊拉克和黎凡特伊斯兰国(又称伊拉克和沙姆伊斯兰国)及其他武装分子控制了伊拉克西北部和中北部省份,特别是尼尼微、萨拉赫丁、安巴尔和迪亚拉省的主要城市和基础设施,造成大量平民伤亡和流离失所,引发了严重的人权关切。安全局势在 4 月 30 日国民议会选举之后迅速恶化。关于组建新政府的谈判仍在进行中。

#### 政治局势

3. 尽管伊拉克一些主要联盟明显分裂,各政治行为体仍展现出参加选举进程的热情。共有来自 107 个政治实体和联盟的 9 043 名候选人登记竞选国民议会的 328 个席位,作为比较,2010 年有来自 86 个政治实体和联盟的 6 000 多名候选人竞选 325 个席位。在 4 月 1 日至 29 日竞选运动的最后一周,一些候选人和竞选活动遭受恐吓和袭击,包括 4 月 25 日在巴格达发生的针对一个政治集会的复合攻击,造成 35 人死亡,102 人受伤。

4. 选举当天,大约 1 260 万伊拉克人在全国 2 667 个投票中心投了票。出于安全原因没有开放的投票中心不到 1%。100 多万安全部队成员的特别投票于 4 月 28 日进行,国外投票则于 4 月 28 日至 30 日在 20 个国家举行,共有 165 539 名



伊拉克人参加。对境内流离失所者作了特别规定。4月30日，埃尔比勒、杜胡克和苏莱曼尼亚还举行了原定2013年9月进行的省级议会选举。

5. 虽然安全局势极具挑战，但据评估，各项选举都有高投票率，表明伊拉克人继续致力于民主进程。特别投票率为合格选民的77%，国民议会选举的投票率则为合格选民的62%。受安全局势影响，安巴尔、尼尼微、萨拉赫丁和迪亚拉省的投票率最低，平均为54.5%。库尔德斯坦地区省级议会选举的总投票率为76%。

6. 5月19日，伊拉克独立高级选举委员会在完成数据收入后宣布了国民议会选举的临时结果。联邦最高法院对2070项申诉和839项上诉作出了裁定，并于6月16日核准了最终结果。

7. 根据这些结果，法治国家联盟成为最大议会党团，赢得国民议会328席中的92席(28%)，自由者联盟获得34席(10%)，公民联盟获得28席(8%)。逊尼派的联合改革联盟和国家联盟各获得22席(7%)，阿拉伯人联盟获得10席(3%)。与此同时，库尔德斯坦爱国联盟和库尔德斯坦民主党这两大库尔德政党各获得19席(6%)。在2013年9月库尔德斯坦地区议会选举中赢得第二多席位的变革运动，赢得9席(3%)。其余73席(22%)由20多个其他联盟和政党获得，其中包括分配给基督教、沙巴克和土库曼少数群体的8个定额席位。

8. 6月26日，伊拉克总统发布法令，要求国民议会依照宪法在7月1日，也就是选举结果获得核准后15天内举行开幕会议。7月1日，国民议会举行了开幕会议。在328名新当选的议员中有255人参加会议，达到了初始法定人数。第二次会议将于7月8日举行。国民议会将在选出议长和副议长之后，将在议会召开之日起30天内选举总统和两名副总统。总统在当选之日起15天内，将正式授命候任总理，即议会最大党团的候选人在30天内组建部长会议。最后，国民议会将对候任总理、部长会议和各部部长方案进行一轮信任投票。

9. 5月22日，独立最高选举委员会宣布了库尔德斯坦地区省级议会选举的临时结果。库尔德斯坦民主党赢得34席(占席位总数的42%，其中埃尔比勒12席、苏莱曼尼亚3席、杜胡克19席)，库尔德斯坦爱国联盟赢得20席(占席位总数的25%，其中埃尔比勒6席、苏莱曼尼亚11席加1个定额席位、杜胡克2席)，变革运动赢得17席(占席位总数的21%，其中埃尔比勒4席、苏莱曼尼亚12席、杜胡克1席)，库尔德斯坦伊斯兰联盟赢得6席(占席位总数的7%，其中埃尔比勒1席、苏莱曼尼亚2席、杜胡克1席)，库尔德斯坦伊斯兰集团赢得4席(占席位总数的5%，其中埃尔比勒2席，苏莱曼尼亚2席)。

10. 在库尔德斯坦地区议会2013年9月的选举之后，4月29日，来自变革运动的优素福·穆罕默德·萨迪克被任命为议长，来自库尔德斯坦爱国联盟的贾法尔·易卜拉欣被任命为副议长。5月20日，议会再次选举库尔德斯坦民主党的内奇尔万·巴尔扎尼为库尔德斯坦地区总理，选举库尔德斯坦爱国联盟的库巴德·塔拉巴尼为副总理。新的库尔德斯坦地区部长会议于6月18日宣誓就职。

## 安全局势

11. 伊拉克西部和西北部省份，特别是安巴尔和尼尼微省的安全局势继续威胁国家的稳定。从3月14日到6月30日，伊拉克全境至少有3 010名平民在武装暴力和恐怖主义事件中丧生，另有4 799人受伤。巴格达、尼尼微、萨拉赫丁、迪亚拉、基尔库克、巴比伦和瓦西特省最受暴力事件影响。自近期危机爆发以来，一直都有关于伊拉克和沙姆伊斯兰国及其他武装团体严重违反人权和人道主义法的报告，包括即决处决和杀害数百名士兵和平民，对妇女实施性暴力和性虐待，绑架和骚扰宗教领袖、少数群体及其他人，以及招募儿童兵。恐怖袭击直接以平民及餐馆、清真寺和市场等公共聚会场所为目标。据7月1日联伊援助团报告，仅6月一个月，伊拉克就至少有2 417人丧生，2 287人受伤。

12. 在安巴尔省，伊拉克和沙姆伊斯兰国及其他武装团体继续在费卢杰-拉马迪走廊沿线与伊拉克安全部队激烈交战。虽然伊拉克安全部队夺回了对拉马迪市中心的控制，但一些市郊结合区仍在安全部队与武装团体之间摇摆。与此同时，费卢杰大部分仍在暴乱分子手中。

13. 随着伊拉克和沙姆伊斯兰国好战分子4月初夺取幼发拉底河上的费卢杰水坝并改变了水流方向，导致阿玛利亚特-费卢杰地区洪水泛滥，伊拉克中部和南部省份的供水被切断，安巴尔危机呈现出另一个危险层面。4月16日，底格里斯河也遭到攻击，伊拉克和沙姆伊斯兰国突袭了萨拉赫丁省法塔赫附近的输油管道，导致大范围漏油并迫使一些市镇暂时关闭水处理设施。4月22日，伊拉克和沙姆伊斯兰国扩大行动夺取了位于诺阿米亚的另一处水坝，并调整了从幼发拉底河到巴格达环线区、包括阿布格莱布和优素费亚赫的水流，导致这些地区洪水泛滥，当地居民流离失所，农田、牲畜和灌溉网络被摧毁。由于伊拉克安全部队试图夺回控制权，费卢杰和诺阿米亚水坝在本报告所述期间时开时关。5月5日，伊拉克安全部队成功开通了绕过水坝的运河，缓解了阿布格莱布的洪水。

14. 为和平解决安巴尔局势所作的不懈努力，包括马利基总理宣布原定于6月15日举行的结束安巴尔危机全国团结会议，因目前与安巴尔相邻的尼尼微、萨拉赫丁和迪亚拉等省发生严重的安全和人道主义危机而大受影响。从6月5日开始，伊拉克和沙姆伊斯兰国领导的武装分子对萨迈拉、摩苏尔、巴库巴和拉马迪发动进攻，夺取了摩苏尔、提克里特和哈迪萨等几大城市以及包括白吉炼油厂在内的关键基础设施。伊拉克和沙姆伊斯兰国还控制了土耳其驻摩苏尔领事馆，绑架了包括总领事在内的49人。据报这些地区还出现了大规模即决处决伊拉克安全部队成员和杀害平民的事件。50多万伊拉克人因为这波新的暴力而在境内流离失所。伊拉克安全部队撤离后，库尔德斯坦地区政府将佩什梅加部队部署到了包括基尔库克在内的争议地区。

15. 为了阻止伊拉克和沙姆伊斯兰国推进并填补西北部受影响地区士兵放弃阵地留下的真空，6月11日，马利基总理号召志愿者登记并与军队并肩作战。继大

阿亚图拉阿里·西斯坦尼 6 月 13 日发布教令之后，成千上万志愿者积极响应这一动员号召。西斯坦尼的代表后来作出澄清，将教令限定为号召志愿者加入正规武装部队。6 月 20 日，西斯坦尼促请伊拉克政治人物尽快召集新当选的国会，并促请所有伊拉克人照顾有人道主义需要者。解决危机的政治努力仍然有限，但各党团领导人正与代表不同利益的政治和宗教领导人协商，他们在 6 月已两次会面，寻求共同解决安全危机的办法。6 月 12 日，因为不到法定人数，即将于 6 月 14 日卸任的国民议会没有对马利基总理实施紧急状态的请求进行表决。

16. 在本报告所述期间，由于中央政府和库尔德斯坦地区政府对预算法案中有关石油出口销售目标的条款存有分歧，伊拉克继续面临财政年度已过去六个月、2014 年国家预算仍未通过的挑战。4 月 6 日，一个代表国民议会和库尔德斯坦地区政府主要政治党团的委员会宣告成立，负责谈判商定预算草案中有争议的条款。与此同时，由此导致的政府开支不透明状况正在阻碍外来投资以及伊拉克为其发展方案获取重要贷款的能力。

17. 5 月 22 日，库尔德斯坦地区政府宣布脱离伊拉克国营石油销售组织，开始通过杰伊汉输油管向土耳其出口石油。库尔德斯坦地区政府还宣布将销售收入存进土耳其国民银行一个由该政府控制的账户，并留出 5% 放入一个单独账户，用于持续履行伊拉克根据安全理事会第 687(1991) 和 1483(2003) 号决议承担的义务。同一天，伊拉克政府谴责这一销售，并打算对所有参与运输和买卖石油的人采取法律行动。

## B. 区域和国际动态

18. 阿拉伯叙利亚共和国的冲突继续影响伊拉克，好战分子、武器和补给品跨越伊叙边界流动，成为破坏两国稳定的因素。伊拉克和沙姆伊斯兰国的跨界活动已导致伊拉克安全部队至少一次进入叙利亚领土发动大型攻击；4 月 27 日，伊拉克直升机在阿拉伯叙利亚共和国东部的瓦迪苏瓦布袭击了试图进入伊拉克的伊拉克和沙姆伊斯兰国补给车队。还有报告称，6 月 25 日，叙利亚空军对边境地区好战分子进行了打击。同一天，马利基总理确认并欢迎这次空中打击。伊拉克和沙姆伊斯兰国在 6 月 9 日夺取摩苏尔后最近又继续推进，导致阿拉伯叙利亚共和国与伊拉克之间的阿尔凯姆和拉比亚过境点被武装团体占据。

19. 在本报告所述期间，伊拉克与伊朗伊斯兰共和国加强了司法和经济合作。在伊朗司法部长 4 月 8 日访问巴格达之后，伊拉克首席大法官梅达特·马哈茂德于 4 月 17 日访问伊朗伊斯兰共和国，签署了关于执行两国间一系列司法协定最后内容的谅解备忘录。5 月 11 日，副总理罗扎·努里·沙维斯和代理财政部长萨法·阿尔萨菲与伊朗对应方讨论了银行业务、标准化、避免双重征税和投资促进等领域的双边合作，并签署了多项经济合作文书，包括双边经济和投资合作议定书。

### 三. 联合国伊拉克援助团和联合国国家工作队的最新活动

#### A. 政治活动

20. 在 4 月 30 日选举之前，我的特别代表与政治和宗教领导人广泛讨论了建设性参与选举进程的必要性，敦促各政治实体也要尊重独立高级选举委员会的独立和完整。我的特别代表谴责针对政治人物和候选人的选举暴力和攻击行为，并促请伊拉克政府确保候选人和选民都能安全地参加竞选运动和行使投票权。在选举日之后，他又促请所有政治实体不要有任何可能影响独立高级选举委员会的行动和言论。投票顺利结束后，我的特别代表继续与政治领导人讨论如何作出共同努力，推动以旨在实现政治稳定、民主治理、社会融合、经济发展和促进公民权利的包容性全国方案为基础，迅速组建一个新的政府。

21. 在本报告所述期间，我的特别代表还继续倡导各方立即停止在安巴尔的战斗，并要求在当前军事行动中保持克制，确保对平民的保护。5 月 14 日，他访问阿布格莱布，对伊拉克和沙姆伊斯兰国蓄意制造洪水的影响作了评估，并促请伊拉克政府、安全部队、地方当局和部族领袖共同努力，恢复对水资源管理的合法控制。

22. 考虑到当前的安全危机，我的特别代表与伊拉克政治领导人进行了密集讨论，敦促他们在这一危机时刻团结起来。我的特别代表还鼓励迅速组建包容性政府，并表示联伊援助团愿意提供斡旋和支助。此外，他倡导库尔德斯坦地区政府加强与中央政府的安全合作，以应对恐怖分子和武装团体构成的威胁。6 月 18 日和 19 日，在伊斯兰合作组织外交部长理事会于沙特阿拉伯吉达举行第四十一届会议期间，我的特别代表向阿拉伯国家联盟伊拉克问题部长级会议发了言，并向巴林、伊拉克、科威特和土耳其外交部长以及沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国副外交大臣通报了伊拉克局势，呼吁区域支持解决危机。6 月 23 日，他在卢森堡向欧洲联盟外交部长理事会通报了伊拉克局势，并呼吁支持联合国的人道主义努力。

23. 在新的库尔德斯坦地区政府于 6 月 18 日成立之前，我的特别代表还与库尔德斯坦地区的许多政治领导人举行了一系列会议，表示愿意为他们组建新政府的努力提供充分支助，并敦促他们本着妥协精神开展工作。

24. 为通过 2014 年国家预算提供便利，仍是我的特别代表的一个优先事项。我的特别代表一直积极致力于为伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府提供斡旋，以解决油气收益分享等未决问题。我的特别代表努力弥合双方分歧，促成马利基总理与库尔德斯坦地区政府总理巴尔扎尼进行了直接讨论。我的特别代表还与时任国会议长乌萨马·努贾伊菲和国民议会财政委员会主席海达尔·阿尔阿巴迪举行会议，为商定今后国民议会未决问题的处理方法提供了便利。

## B. 选举援助

25. 在筹备及同步管理国民议会选举和库尔德斯坦地区省级议会选举的过程中，伊拉克独立高级选举委员会在非常紧张的政治和安全环境下展现出了专业精神和灵活性。

26. 根据联伊援助团的任务授权，由联伊援助团、联合国开发计划署(开发署)和联合国项目事务厅(项目厅)组成的联合国综合选举援助小组继续在整个选举进程中向独立高级选举委员会提供实务咨询和技术援助。由于首次采用新程序，包括引入选举技术和全面重复点票，最大限度提高选举进程的完整性和包容性受到了特别重视。

27. 技术性操作取得了成功，但安巴尔、尼尼微、萨拉赫丁、迪亚拉和基尔库克的安全和后勤仍然极具挑战。在候选人审查过程引发争议期间，我的特别代表举行了几次会议，促成独立高级选举委员会的专员委员会撤回了提交的集体辞呈，从而使选举筹备工作得以按时完成。

28. 独立高级选举委员会与联合国协调努力，推动部署国内和国际观察员。超过 16 万名政治实体代理人、7.2 万名国内观察员和 2 300 名媒体代表获准对投票进行观察并防止违规行为，这极大促进了选举进程的完整性。包括阿拉伯国家联盟在内的大约 221 名国际观察员对选举进行了监测。国内和国际观察员组织给出了正面的公开评估，并为改善未来选举进程提出了积极建议。

29. 独立高级选举委员会的性别平等委员会和联合国选举中的性别平等综合工作队共同努力，确保收集按性别分列的选举数据，并开展外联活动，将注重性别问题的选举信息传播给妇女团体和组织。独立高级选举委员会发布的选举日统计数据显示，42%的投票者为妇女。共有 22 名妇女凭借自身资历，在法定配额机制之外入选国民议会，不过，她们仍被计在为妇女保留的 25%席位中。新的国民议会共有妇女 82 人，即 328 个席位总数的 25%。

## C. 人权动态和活动

30. 伊拉克境内各族群继续因为族裔和宗教归属而遭受暴力和安全威胁。此类袭击尤其以土库曼、雅兹迪、沙巴克和基督教群体成员为对象。4 月 23 日在摩苏尔贝布科的一家市场发生针对沙巴克族群的最致命袭击，造成 11 名平民死亡，42 人受伤。联伊援助团继续推动尊重伊拉克多元族裔和宗教群体的权利。3 月 26 日至 28 日，联伊援助团与伊拉克少数群体联盟合作举办了一次汇聚伊拉克各族裔、宗教、语言和文化群体代表的会议，讨论如何保证他们免遭暴力，确保他们全面和平等地参与伊拉克的社会、政治和经济生活。会议通过了关于少数群体权利的原则宣言以及法律、体制和政策改革路线图。5 月 21 日，联伊援助团和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)与伊拉克政府、民间社会和各族群代表一道，安排举办了小组讨论会和文化活动，以纪念世界文化多样性促进对话和发展日。

31. 联伊援助团继续对司法部所属拘留场所进行监测。联伊援助团注意到一些场所的基础设施和基本服务有所改善，但对缺乏自然光线和通风以及缺少适当医疗设施和药品所导致的过度拥挤和恶劣生活条件仍感关切。联伊援助团继续收到关于有人在安全行动期间没有任何不当行为证据就被逮捕的报告，以及关于内政部和反恐局所属设施内被拘留者遭受刑讯逼供的指称。联伊援助团继续留意未经控罪或审判就将当事人特别是根据《反恐怖主义法》控罪人员长期拘留的案件，以及虽然法院已撤消案件或被告人已服完刑期，但内政部因为需要时间确认有无未定控罪而继续拘留当事人的案件。联伊援助团继续与内政部谈判，以便能够不受限制地出入拘留场所进行监测。

32. 在尊重公平审判标准方面，特别是涉及根据《反恐怖主义法》控罪人员的领域，联伊援助团注意到，法院往往没有对被告人提出的刑讯逼供指称进行适当调查，而且经常完全依靠此类供认或秘密线人未经核实的证词。

33. 伊拉克继续处决被判死刑人员。自 2014 年初以来，伊拉克已处决 52 人，包括 4 月 6 日根据《反恐怖主义法》定罪的两名男子。我一再呼吁依照大会相关决议暂停执行死刑，但都被伊拉克政府忽视。库尔德斯坦地方政府则继续非正式地暂停死刑。

34. 联伊援助团、开发署和项目厅继续向伊拉克高级人权委员会提供支助，包括启动实施一项与高级人权委员会及其工作人员协商制订、由欧洲联盟供资的能力建设计划。但由于对专员委员会主席和副主席的选举无法达成共识，加上缺少一个秘书处来支持高级人权委员会的活动，相关工作受到了不利影响。面对这些挑战，专员委员会仍与高级司法委员会就建立侵犯人权行为转介机制达成了协议。4 月 9 日，联伊援助团和项目厅访问了最近建立的高级人权委员会总部。联伊援助团提供了人权出版物，作为创建高级人权委员会人权图书馆的第一步，该图书馆将在高级人权委员会全面运作后向所有伊拉克人开放。

35. 本报告所述期间继续出现袭击媒体从业人员的事件。3 月 22 日，“自由伊拉克电台”台长穆罕默德·巴代维在巴格达被总统卫队一名军官杀害。我的特别代表发表声明谴责这一事件，并呼吁将责任人移送法办。4 月 28 日在摩苏尔，一个简易爆炸装置炸伤了六名随伊拉克军队乘车前往报道特别投票进程的媒体工作人员。

36. 尊重妇女权利问题仍然令人关切。联伊援助团与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、开发署和民间社会组织一道，多次对《贾法里个人地位法草案》及其与国际人权准则的相符性提出关切。该法案在 2 月 25 日获得部长会议核准后送交国民议会，国民议会随后由于程序性缺陷将其退回部长会议。与此同时，旨在保护家庭暴力受害人的家庭保护法草案仍在部长会议审查。在积极方面，4 月 1 日，部长会议核准了《2014-2018 年提高妇女地位国家战略》，作为政府 2 月推出的《安全理事会第 1325(2000)号决议国家行动计划》的补充。4 月 2 日，我的特别代表开会讨论了消除对妇女歧视委员会的建议。此次会议由妇女署和开发署在伊拉克妇女事务部合作下举办。

37. 武装暴力和恐怖主义仍在夺走伊拉克儿童的生命。由我的副特别代表与联合国儿童基金会(儿基会)担任共同主席的国家监测和报告任务组严重侵犯儿童权利问题技术工作队在今年第一季度记录到 150 名儿童伤亡(32 人死亡, 118 人受伤)。选举期间还报告了多起对用作投票站的学校发动袭击的事件。3 月和 4 月在拉马迪记录到两起武装反动团体使用和招募儿童进行自杀式袭击的指称, 但无法获得独立核实。技术工作队与伊拉克政府之间尚未建立有关儿童保护的正式协作机制来解决上述关切。

#### 胡里亚难民营临时过渡地点

38. 联伊援助团继续监测胡里亚营地居民的人权和人道主义状况, 并协助伊拉克政府和居民代表根据 2011 年 12 月 25 日伊拉克政府与联伊援助团之间的谅解备忘录来解决营地管理问题。4 月 23 日, 伊拉克政府完成了胡里亚难民营 15 个集结区周边 1 488 块大 T 型墙的安装, 以加强居民安全。此外, 迄今已有 696 块小 T 型墙、445 个掩体和 9.5 万个沙袋获准进入营地。

39. 联合国监测员继续收到胡里亚营地现有和以往居民关于营地领导对他们施加限制的报告, 包括无法与营地内外的家人接触, 与其他居民交往要有许可, 未经领导事先许可不得在营地内接受卫生部提供的医疗护理等。截至 5 月 31 日, 已有 3 160 名居民在联合国难民事务高级专员公署(难民署)登记, 其中 3 097 人完成审核。经确定, 共有 2 434 人需要国际保护。联合国继续通过重新安置、领事安排和人道主义途径为这些居民寻找持久解决办法。迄今已有 379 人迁离伊拉克, 其中 30 人通过人民圣战者组织与阿尔巴尼亚政府的直接谈判前往阿尔巴尼亚, 116 人通过领事安排由九个国家重新接纳, 212 人经人道主义途径进入三个国家, 21 人通过重新安置渠道进入丹麦、芬兰、挪威、西班牙和大不列颠及北爱尔兰联合王国等五个国家。此外, 本报告所述期间还有 3 人在红十字国际委员会的协助下自愿返回伊朗伊斯兰共和国。

40. 6 月 26 日, 难民署和我负责胡里亚营地居民迁离伊拉克问题的特别顾问简·霍尔·卢特在日内瓦主持召开会议, 讨论了胡里亚营地居民的迁离机会。大约 20 个会员国和多个国际组织, 包括红十字国际委员会和国际移民组织参加了会议。所有与会者都表示注意到解决这个问题的紧迫性。霍尔·卢特女士与难民署密切协调, 继续与广大利益攸关方协作, 设法解决剩余 2 746 名居民的搬迁问题。在整个本报告所述期间, 她访问了柏林、布鲁塞尔、日内瓦、伦敦、奥斯陆、纽约和华盛顿特区等多个城市, 与关键政府官员、联合国机构和其他利益攸关方讨论了可能的搬迁安排。3 月 28 日, 应欧洲联盟政治和安全委员会请求, 我的特别顾问向欧洲联盟成员国简要介绍了胡里亚营地居民的搬迁现状。在本报告所述期间, 大韩民国政府核准向联合国信托基金捐款 10 万美元, 用于难民迁离伊拉克。



## D. 人道主义援助和发展

41. 伊拉克西部和西北部省份的冲突使人道主义状况继续恶化，自1月以来已有100多万人流离失所。根据政府数据，安巴尔危机迄今已迫使93 108个家庭背井离乡。联合国对流离失所者境况的监测表明，大量需求依然存在，特别是临时住所和平价出租房、供水和环境卫生、医疗用品、保健设施、购买粮食和非粮食物品所需现金、以及教育等。所有人道主义行为体都仍然难以进入，移民和流离失所事务部甚至无法在安巴尔的许多地区开展境内流离失所者登记工作。

42. 4月，联合国保护群组深入走访各家各户并提供相关支助，包括法律援助、与地方当局的法律宣传、社会福利转介、医疗援助和现金援助等。自3月以来，共有9 155个流离失所家庭接受了评估，804个最弱势家庭获得了共计39.86万美元的现金援助。在本报告所述期间，联合国人道主义国家工作队还协助移民和流离失所事务部加强登记活动并建立方便儿童使用的空间。

43. 自1月安巴尔危机爆发以来，难民署分发了235顶帐篷及其他成套核心救济物品，世界粮食计划署(粮食署)分发了18 122个粮食包，儿基会提供了42 213套紧急供水、环境卫生和个人卫生用品，国际移徙组织提供了8 250件非粮食物品，世界卫生组织(世卫组织)提供了两套可满足2万人需求的紧急保健用品，以及一套可满足100次大型外科手术的创伤护理用品。此外，儿基会向卡代阿、哈利迪亚、费卢杰和西特等地的学校提供了90个装备齐全的帐篷，使大约7 000名流离失所学生得以接受教育。儿基会还动员拉瓦、阿纳和西特等地的社区提高上学出勤率并加强东道社区与流离失所者之间的联系。4月，儿基会开始修复阿尔凯姆的34所学校，其中接纳了211个来自安巴尔的境内流离失所家庭和247个叙利亚难民家庭。由于阿尔凯姆营地和周边地区自6月13日起被伊拉克和沙姆伊斯兰共和国控制，有60多个家庭离开营地前往阿拉伯叙利亚共和国，其他家庭则在阿尔凯姆社区内寻找住所。

44. 阿布格莱布地区有4万多个家庭受到蓄意泄洪的影响，2万个家庭流离失所。共有20万平方米土地洪水泛滥，49个村庄10 406栋房屋被部分淹没。49所学校关闭，2所学校被毁，影响到12 173名学童。两个公共卫生诊所无法使用，另有两个面临淹没。洪水与污水和死水混合，大大增加了水传播疾病和传染性疾病的风险。针对这一情况，自4月27日以来，难民署和移徙组织分发了1 043件核心救济物品，难民署还向420个最脆弱家庭提供现金援助。同样自4月27日以来，粮食署分发了2 500个粮食包，儿基会分发了2 500套个人卫生用品和饮用水。世卫组织正与卫生部一道，努力确保医疗用品的交付，并监测受污染水源对环境健康的影响。

45. 伊拉克西北部和中北部省份的冲突导致增加了超过65万名流离失所者，使1月以来的流离失所者总数达到大约120万人。自6月6日以来，境内流离失所者约有10万人进入埃尔比勒，20万人进入杜胡克，6 000人进入基尔库克。联合国

国家工作队和人道主义国家工作队正在向能够接触到的境内流离失所者提供救助，包括但不限于由粮食署、儿基会、难民署、世卫组织、联合国人口基金和移徙组织分别提供的数千个粮食包、家庭卫生包、核心救济物品、帐篷、紧急保健包、生殖保健包和非粮食物品。

46. 6月，最初为应对安巴尔危机而拟订的战略应对计划作了修订和扩展，考虑到了伊拉克北部和中部新出现的流离失所者以及出现更多流离失所者的可能性，目标是获取 3.121 亿美元，用于满足 150 万名境内流离失所者的需要。7月1日，沙特阿拉伯政府宣布提供 5 亿美元支持联合国的应对工作。除此之外，中央应急基金也保证提供 4 210 万美元。

47. 截至 6 月 15 日，伊拉克境内已有 225 475 名叙利亚难民(其中 41%为妇女)由难民署登记，另有 13 120 人正在等候登记。46%的难民分住在 10 个营地，其中 9 个位于库尔德斯坦地区，其余难民生活在收容社区。此外，估计约有 1 000 名叙利亚人正在等候进入伊拉克。叙伊边界佩什卡博过境点已于 4 月 10 日关闭，导致进入伊拉克的叙利亚人和希望返回的叙利亚人都有所减少。库尔德斯坦地区沿阿拉伯叙利亚共和国边界伊拉克一侧修建的战壕，进一步减缓了难民涌入。叙利亚难民的驻留使库尔德斯坦地区政府提供充足社会服务的能力捉襟见肘，同时也带来了经济压力。受冲突影响，伊拉克与约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间的货物过境量减少，对库尔德斯坦地区政府应对难民局势的能力造成了负面影响。

48. 考虑到必须超越单凭人道主义应对措施的情况，联合国推动伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府参加了人道主义事务协调厅 4 月 16 日在安曼召开的全面区域战略框架会议。会议向伊拉克与会者介绍了区域其他收容国政府为了设法在更广泛的社会经济发展方案内更好地纳入难民应对措施而采取的战略、政策和方案。

49. 在本报告所述期间，为了加强库尔德斯坦地区政府紧急协调和利用外来援助的能力，联伊援助团协助建立了战略危机管理和应对机制。难民署也继续向所有入营家庭提供保护援助、住所及核心救济物品，并通过有针对性的生计项目和速效项目向收容社区和未入营难民提供支助，迄今已完成 60 个此类项目。联合国人类住区规划署(人居署)向难民收容所提供了供水和排污接口并分发了水箱。在本报告所述期间，难民署、儿基会和杜胡克发展与改革中心签署了改善杜胡克省多米兹营地环境卫生基础设施和内部道路的协议。

50. 儿基会为满足 13 296 名叙利亚难民儿童的教育需求，在四个省的九个营地建立了 16 所小学，使得难民儿童入学率在本报告所述期间增加了 34%。3 月和 4 月，教科文组织在达拉萨克兰和卡沃格思科难民营修建了两所中学，为 750 名高中适龄儿童提供了安全的学习环境，还为 750 名学生和 50 名教师采购了学校家具和文具用品。教科文组织正在开展一系列活动，确保杜胡克 350 名不识字的叙利亚难民能够获得教育和生计发展机会，重点是弱势青年和妇女。

51. 在本报告所述期间，粮食署和难民署作了一次联合评估访问，以确定库尔德斯坦地区入营和未入营难民的粮食安全和营养需求。4月和5月，两机构还牵头对未入营的叙利亚难民作了多部门需求评估，目的是为今后方案提供相关指导数据，以满足最弱势群体的需求。

52. 3月，世卫组织将其预警和应对网络扩大到库尔德斯坦地区的八个难民营。3月30日，卫生部证实巴格达一名婴儿感染了野生脊灰病毒，基因显示病毒源于阿拉伯叙利亚共和国。此后又确认了四起病例。4月6日至10日，儿基会和世卫组织在卫生部协作下，牵头开展了针对5 715 936名五岁以下儿童的全国脊灰炎免疫接种运动。5月13日至17日的第二轮免疫接种针对安巴尔省的210 257名五岁以下儿童。世卫组织正与卫生部一道，努力建立一个有效运作的脊灰炎症疫情监测和反应系统。

53. 4月2日，我的特别代表与沙维斯副总理签署了2015-2019年联合国发展援助框架。该框架将与国家发展计划相辅相成，协助建立机构合法性并加强伊拉克社会的纽带联系。新框架将通过两个优先事项促进社会融合，即改善国家和国家以下一级目标机构的业绩和反应能力，以及消除重大弱点和参与差距。为了全面执行联合国国家工作队为实现框架成果而提出的方案，五年内共需筹资8.38亿美元。这一数额不到现行框架所需资金的一半，表明战略重点更加突出，对伊拉克发展援助较为不利的资源环境也有了切合实际的评估。

54. 在本报告所述期间，现行联合国发展援助框架下的活动继续进行。部长会议于3月21日核准了公共行政改革路线图，联合国随后也开始支持执行国家工作计划以及为库尔德斯坦地区制订的单独方案。根据得到八个联合国机构共同支持的伊拉克公共部门现代化方案，国民议会的地区和省级事务委员会修订了省级权力法并通过了该法第二修正案。3月，联合国机构协助政府建立了高级行政系统以及联邦和地方各级的电子政务系统，并启动了可快速获取国家部委和各省信息的电子门户网站。在联合国机构步调一致的努力下，到3月底，国家统计系统实现了现代化，国家统计道德守则得以发布。此外，国家卫生政策已制订完毕并于3月获得政府核准。

55. 教育依然是现行联合国发展援助框架的一个重点。3月和4月，教科文组织与德国英才中心协作，对38名教育部门官员进行了管理和领导能力培训。教科文组织还对苏莱曼尼亚大学的64名研究员进行了现代教学和研究技巧培训。4月2日，儿基会推动在埃尔比勒举行了学校正向管教区域会议，提出了审查现行法律法规和拟订正向管教框架的建议。5月13日至15日，儿基会与杜胡克大学和纽约大学协作，推动举行了利用教育促进伊拉克建设和平和社会融合会议。儿基会在会后与两所大学签订了谅解备忘录，以便继续就利用教育促进伊拉克建设和平开展合作。

56. 4月27日，联合国环境规划署(环境署)、开发署、联合国粮食及农业组织(粮农组织)和教科文组织拟定了区域防治沙尘暴总计划草案。环境署和开发署还同意

致力于争取伊拉克、伊朗伊斯兰共和国和科威特签署三方合作协定，共同跟踪沙尘暴这个具有高度影响力的跨界环境问题。

57. 2014 年 4 月，儿基会推动在库尔德斯坦地区举行了减少灾害风险地区协商会，超过 84 名伊拉克和叙利亚青少年参加了协商。4 月在巴士拉为南部省份举行了一次类似的协商会，促使所有六个教育局都通过了学校减少灾害风险倡议。其结果是，六个教育局都设立了由学生、社区成员、教育部和儿基会组成的地方减少灾害风险委员会。

58. 在本报告所述期间，为推动政府加速实现千年发展目标，世卫组织在儿基会和人口基金的协作下制订并推出了孕产妇死亡监测系统。世卫组织、儿基会和人口基金还与政府协作，实施为期五年的全国生殖和妇幼保健战略与行动计划。

59. 在本报告所述期间，人居署在政府协作下，与全球土地工具网推出了支持土地政策改革的新举措。4 月 10 日，开发署与高级司法委员会签署了具有里程碑意义的伊拉克法律和司法部门改革协议，政府承诺为执行这一协议提供人力和财政资源。4 月 30 日，开发署在伊拉克政府的协作下，完成了苏莱曼尼亚一座变电站的建设工作，预计将为 50 万人提供电力。

60. 从 4 月 1 日到 6 月 30 日，儿基会在伊拉克作了一次儿童贫穷状况分析。分析结果将作为伊拉克国家减贫战略改革的参考，特别是确保减轻儿童贫穷状况。儿基会还支持政府通过循证分析和发展规划，消除儿童贫穷的起因。

61. 保护活动也注重性别平等问题。4 月 24 日，开发署和内政部在库尔德斯坦地区推出了第一个跟踪家庭及性别暴力案件的数据库。这一数据库将为监测和调查库尔德斯坦地区的家庭及性别暴力案件以及拟订该地区打击此类暴力的政策提供关键数据。

### 安全和行动问题

62. 在本报告所述期间，不断恶化的安全环境促使联合国采取减缓措施，包括限制出行以及预防性地暂时减少一些地点的工作人员。对联合国行动的安全性则不断进行反复评估。

63. 在近期安全局势笼罩下，人权监测员和难民署工作人员迁离了巴格达机场/胡里亚难民营，但继续以远程方式履行职责。

64. 6 月 22 日，暴乱分子夺取了难民署在阿尔凯姆地区的实地办事处，包括设备和两辆装甲车。该办事处当时没有任何联合国工作人员。

65. 虽然本组织不断努力，我个人也与政府进行了斡旋，但对于首度设立距今已超过 11 年的联伊援助团，仍然没有为其缔结特派团地位协定的可能。缺少这样一项协定将继续严重阻碍和损害联合国在伊拉克的有效行动。尽管已经有所进展，不持联合国通行证者可获得免费多次入境签证而且不会因滞留被罚款，但联

联合国工作人员的出入境手续在很大程度上依然繁琐，对联合国警卫队成员的定期轮调和部署尤其产生不利影响。这种情况已导致警卫队成员的部署出现拖延，规划也受到阻碍。缺失这样一项协定还使工作人员在发生事故时面临风险，因为关于逮捕和管辖包括警卫队成员在内的联合国人员的标准条款，至今没有商定。联合国物资的通关手续依然耗时，也阻碍了援助团履行任务的能力。

### 三. 意见

66. 我希望向安全理事会强调，伊拉克当前面临的严重政治和安全挑战可能会给国家乃至整个区域的稳定带来毁灭性影响。国际社会，包括区域各国，在这一危机时刻必须与伊拉克休戚与共。伊拉克领导人也必须超越狭隘的政治或宗派利益，正视多年以来国家面临的最严峻挑战。

67. 迅速恶化的安全局势令人深感忧虑，以伊拉克和沙姆伊斯兰国为首的武装分子已经占据大片领土。我强烈谴责伊拉克和沙姆伊斯兰国及其拥趸大肆实施暴力行为。我促请会员国，包括伊拉克邻国，齐心协力支持伊拉克打击恐怖主义。会员国必须履行义务，贯彻执行专门针对伊拉克和沙姆伊斯兰国的金融制裁、武器禁运和旅行禁令。决不能任由恐怖主义将伊拉克带离通向稳定和民主的道路。

68. 有关伊拉克和沙姆伊斯兰国实施大规模即决处决的报告令人极度不安。恐怖分子以水为武器，蓄意制造洪水造成人员流离失所和财产毁坏，已呈现出危险的趋势。新增有关严重违反人权和人道主义法的报告令人深感不安。受害者既有军人，也有包括妇女、宗教领袖、少数群体和儿童在内的广大平民。我促请所有各方在各自控制地区遵守国际法律义务，特别是人权、人道主义和难民法。伊拉克政府必须确保及时对举报的违反行为进行调查，这样才有可能立即追究肇事者的责任。伊拉克政府还必须在应对恐怖主义威胁时，全力以赴保护平民。

69. 伊拉克人道主义局势仍是一个重大关切。伊拉克目前是世界上境内流离失所者最多的国家之一。我敦促伊拉克政府和捐助界为伊拉克战略应对计划提供支持，使联合国能够继续交付急需的人道主义援助，而且不会对同时向伊拉克境内叙利亚难民提供的援助带来影响。

70. 4月30日，伊拉克人民展现出行使民主权利的決心，投票选出了将决定国家未来的代表。我赞扬独立高级选举委员会具有专业精神地完成了复杂的国民议会选举。现在，伊拉克政治代表已经责无旁贷，必须就一个能够代表伊拉克人民意愿、而且愿意为伊拉克今后稳定和发展服务的政府达成一致意见。

71. 危机蔓延也提供了一个短暂机会，必须紧紧抓住这一机会，并完全以《宪法》确定的进程和时间表为指导。伊拉克政治和宗教领袖最近所表达的民族团结与和解、非宗派主义和非暴力精神，在当前紧要关头必须占据上风。我敦促伊拉克领

领导人团结起来，支持一个由伊拉克人领导、人人都可接受的全面和可持续政治进程。本着民族团结和包容精神迅速组建新政府，仍然是当务之急。

72. 当前和长期解决方案的下一步应包括：(一) 制订具有广泛基础的安全计划，列入明确的伊拉克政府与库尔德斯坦地区政府合作准则；(二) 全面评估与伊拉克和沙姆伊斯兰共和国并肩作战的武装团体，在此基础上制订应对所有武装团体所致威胁的行动计划；(三) 启动可持续和包容性政治进程，迅速组建新政府；以及(四) 制订应对所有群体关切的公平社会政策。我的特别代表将继续向有关各方提供斡旋并加大斡旋力度，以支持伊拉克落实这些步骤并战胜这场危机。

73. 伊拉克政府与库尔德斯坦地区政府之间的关系仍然令人关切。必须解决有关石油销售、收益共享和国家预算草案未决条款的分歧，这样才能确保继续开展富有成效的合作。其他长期未决问题，例如行政边界、自然资源控制、少数群体权利和设立联邦委员会等，也需要加以解决。

74. 我仍然对伊拉克执法机构在根据 2005 年《反恐怖主义法》实施逮捕和拘留等方面缺乏尽职调查标准和不遵守尽职调查感到关切。同样，我也对伊拉克继续使用死刑，全然不顾我一再呼吁按照大会相关决议暂停处决感到悲哀。

75. 我再次呼吁会员国为持久解决将胡里亚营地居民搬离伊拉克的问题作出贡献，并主动提出接纳居民入境的意愿。我还鼓励会员国向为此目的设立的联合国信托基金慷慨捐款。伊拉克政府应继续竭尽全力确保胡里亚营地居民的安全和保障，直至他们全部完成搬迁。

76. 我敦促捐助方向联合国发展援助框架的优先事项捐款，以便能够充分执行框架方案。这些方案是伊拉克国家发展计划的补充，将有助于建立社会凝聚力和合法机构。在这些领域取得进展，伊拉克政府就能继续努力实现脆弱社区的可持续恢复和发展。

77. 我对联伊援助团继续缺少特派团地位协定深感焦虑。我再次促请伊拉克政府与联合国合作，快速行动确保这一协定的定稿和生效。我还寻求安全理事会为鼓励政府确保尽早解决这个问题提供支持。

78. 最后，我感谢我的特别代表尼古拉·姆拉德诺夫和联合国在伊拉克的男女同仁不辞辛劳地作出常常英勇无畏的努力。在当前这一危机时刻，他们将继续向伊拉克政府和全体伊拉克人民提供支持。我相信，包括安全理事会成员和伊拉克邻国在内的国际伙伴，将继续支持我的特别代表履行任务。