



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
27 July 2015  
Russian  
Original: English

## Совет по правам человека

Тридцатая сессия

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и наращивание потенциала

### Техническая помощь в поддержку усилий по поощрению и защите прав человека в Ираке

#### Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

#### *Резюме*

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 28/32 Совета по правам человека, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека описывает вызовы в области прав человека в Ираке и техническую помощь, предоставляемую Управлением по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

В докладе рассматривается вопрос о защите гражданских лиц и содействии примирению на уровне общин, а также подчеркивается необходимость укрепления системы отправления правосудия, в том числе путем улучшения положения в области соблюдения надлежащих процессуальных норм и стандартов справедливого судебного разбирательства на основе всеобъемлющих правовых и институциональных реформ.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение . . . . .	3
II. Справочная информация . . . . .	3
III. Приоритеты в области прав человека и потребности в технической помощи . . . . .	6
A. Защита гражданских лиц . . . . .	6
B. Группы населения, находящиеся в центре внимания . . . . .	8
C. Отправление правосудия . . . . .	13
D. Национальные учреждения . . . . .	15
E. Правовая реформа . . . . .	17
IV. Выводы . . . . .	18

## I. Введение

1. Настоящий доклад, представленный в соответствии с резолюцией 28/32 Совета по правам человека, был подготовлен совместно с Управлением по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ). Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжает оказывать содействие МООНСИ в выполнении ее мандата по поощрению и защите прав человека в Ираке. МООНСИ располагается в Багдаде и имеет отделения на местах в Басре, Эрбиле и Киркуке. Несмотря на сложное положение в области безопасности, МООНСИ продолжает осуществлять свою деятельность в мухафазах Ирака в координации с соответствующими правительственными и неправительственными учреждениями.

## II. Справочная информация

2. Положение в области прав человека в Ираке в свете нарушений и преступлений, совершаемых так называемым Исламским государством Ирака и Леванта (ИГИЛ) и связанными с ним группами, по-прежнему вызывает обеспокоенность. Вооруженный конфликт немеждународного характера по-прежнему затрагивает обширные области в мухафазах Анбар, Дияла, Киркук, Найнава и Салах-эд-Дин, а в Багдаде и других регионах страны продолжают совершаться акты насилия и терроризма. 13 марта 2015 года в своем докладе о положении в области прав человека в свете нарушений, совершаемых так называемым Исламским государством Ирака и Леванта и связанными с ним группами, УВКПЧ выразило свою обеспокоенность по поводу ситуации в Ираке<sup>1</sup>.

3. В марте иракские службы безопасности и связанные с ними силы начали боевые действия с целью возвращения города Тикрит, мухафаза Салах-эд-Дин, из-под контроля ИГИЛ, захватившего его в июне 2014 года. Наступление началось 2 марта с атаки силами около 30 000 служащих иракских сил безопасности, добровольцев народного ополчения, вооруженных групп и представителей племен. Взятию города иракскими войсками и связанными с ними силами мешали мины-ловушки, фугасы направленного действия, установленные по обочинам дорог, и снайперы. Наступательная операция была приостановлена 14 марта, как сообщалось, до прибытия подкрепления, а также для того, чтобы позволить гражданскому населению покинуть город, но была возобновлена 27 марта. Премьер-министр Хайдар аль-Абади заявил, что 31 марта контроль над Тикритом был восстановлен.

4. 13 апреля боевики ИГИЛ атаковали крупнейший нефтеперерабатывающий комплекс страны в Байджи, мухафаза Салах-эд-Дин, который имеет стратегическое значение и на долю которого приходится более четверти нефтеперерабатывающих мощностей государства. Отряды ИГИЛ окружили завод и подожгли три нефтехранилища. 21 мая иракские силы безопасности, как сообщалось, прорвали осаду ИГИЛ. Столкновения продолжились, при этом ИГИЛ использовало против иракских сил террористов-смертников с самодельными взрывными устройствами, установленными на автомобили. По имеющейся информации, боевики ИГИЛ подожгли часть территории завода, чтобы сдержать наступление иракских сил. Сообщалось об успехах иракских сил безопасности и добровольцев народного ополчения, однако также поступали сведения о понесенных ими серьезных потерях 6 июня в результате взрыва одной или нескольких самодельных бомб.

<sup>1</sup> A/HRC/28/18.

По имеющимся сведениям, 9 июня после ряда терактов с участием террористов-смертников и минометных обстрелов боевики ИГИЛ ворвались в город. По состоянию на конец отчетного периода ожесточенные боестолкновения вокруг Байджи продолжались.

5. 9 апреля войска правительства Ирака начали боевые действия против отрядов ИГИЛ в Анбаре; на следующий день ИГИЛ развернуло наступление на нескольких участках фронта в округе Эр-Рамади. 9 мая власти приступили к набору 1 000 новых бойцов в суннитскую милицию для оказания помощи силам безопасности Ирака в Анбаре. К 16 мая город оказался под контролем боевиков ИГИЛ, после чего они начали продвигаться в восточном направлении. Согласно сообщениям, около 3 000 добровольцев народного ополчения были переброшены на авиабазу Эль-Хаббания, чтобы остановить продвижение боевиков ИГИЛ, а 60 000 бойцов сосредоточены в Багдаде для защиты города.

6. После падения Эр-Рамади сообщалось о якобы имевших место похищениях и казнях боевиками ИГИЛ значительного числа гражданских лиц и захвате в плен сотрудников иракских сил безопасности. Также поступили сведения о том, что ИГИЛ не позволяет гражданским лицам покинуть город. К 26 мая 220 164 человека бежали из Эр-Рамади и его окрестностей<sup>2</sup>. Значительное число внутренне перемещенных лиц направились в мухафазы Багдад, Кербела и Бабиль, хотя при этом многим из них отказывали во въезде, если только кто-либо из жителей города не соглашался взять на себя расходы по их содержанию.

7. В конце мая силы ИГИЛ захватили пограничный пункт Аль-Валид между Сирийской Арабской Республикой и Ираком, начали наступление с целью вернуть под свой контроль Анбар и провели ряд атак к востоку от Эль-Фаллуджи, используя самодельные взрывные устройства, установленные на автомобили, в результате чего погибли по меньшей мере 17 военнослужащих.

8. 2 июня боевики ИГИЛ, по сообщениям, закрыли шлюзы на плотине в Эр-Рамади, лишив водоснабжения расположенные восточнее города Аль-Халидия и Эль-Хаббания, контролируемые иракскими силами безопасности и добровольцами народного ополчения. Возможно, в результате этого объем водных ресурсов в мухафазе Ди-Кар сократился, в некоторых местах до критического уровня. Проведя 3 июня встречу в Эль-Фаллудже, 4 июня несколько шейхов и руководителей племен из Анбара, как сообщается, объявили о поддержке ИГИЛ. Неясно, однако, были ли заявления о поддержке сделаны под принуждением. По состоянию на конец отчетного периода столкновения в нескольких районах мухафазы Анбар продолжались.

9. Положение в Эр-Рамади побудило Совет безопасности мухафазы Киркук 20 мая прекратить дорожное движение на всех дорогах по направлению к районам, находящимся под контролем ИГИЛ, и в их окрестностях. 25 мая основная дорога Киркук-Багдад была вновь открыта на несколько часов. Произошедший 3 июня в результате авиаудара взрыв на складском объекте привел к большому количеству жертв и нанес ущерб инфраструктуре. В некоторых сообщениях говорится о том, что на складе хранились химические удобрения, в то время как в других отмечается, что они использовались для изготовления самодельных взрывных устройств. Один из членов Совета сообщил средствам массовой информации, что помимо 100 боевиков ИГИЛ были убиты и ранены более 150 гражданских лиц, включая женщин и детей.

10. На протяжении отчетного периода в мухафазе Дияла отмечался неуклонный рост числа нападений на членов общин в этом районе, который достиг своего

<sup>2</sup> International Organization for Migration (IOM) Displacement Tracking Matrix, Round XXI – May 2015.

пика в мае, когда было зарегистрировано 22 инцидента, включая по меньшей мере 28 убийств и 13 похищений. В большинстве случаев личность виновных не была установлена. Взрывы и нападения продолжились в июне. 6 июня на контрольно-пропускном пункте в Балад-Рузе произошел взрыв заминированного автомобиля. В результате погибли по меньшей мере 11 и были ранены 14 гражданских лиц.

11. Прошел год с момента захвата города Мосул, мухафаза Ниневия, силами ИГИЛ. Боевики по-прежнему осуществляют контроль над всеми аспектами повседневной жизни в городе. Были введены правила ношения одежды и значительно ограничена свобода передвижения. Власти ИГИЛ ввели свою собственную программу обучения и повысили арендную плату и налоги. За нарушение установленных ИГИЛ правил введены суровые наказания, часто определяемые самоназначенными судами, которые включают порку, отсечение конечностей, обезглавливание, забивание камнями, сожжение и другие жестокие и незаконные виды наказания. Поступают сообщения о нехватке продовольствия в некоторых районах мухафазы, контролируемых ИГИЛ.

12. В мае власти ИГИЛ выпустили новые инструкции в преддверии священного месяца Рамадан и распространили их в мечетях в виде брошюр и в эфире местной радиостанции. В соответствии с этими инструкциями женщинам не разрешается покидать свои дома от рассвета до заката. Кроме того, в это время все торговые точки, кроме продуктовых магазинов и аптек, должны быть закрыты. 17 мая ИГИЛ разделило мухафазу Ниневия на три «штата» – Джазира, Тигр и Ниневия – и назначило главу каждого из них. Кроме того, был издан указ о запрете выезда жителей за пределы Мосула, за исключением случаев оказания неотложной медицинской помощи. В середине июня местные средства массовой информации сообщили о том, что власти ИГИЛ запретили вывозить зерно из Мосула и требуют от фермеров сдавать часть собранного урожая.

13. В Багдаде ежедневно совершались теракты с применением самодельных взрывных устройств, в результате которых гибли и получали ранения гражданские лица. В окрестностях Багдада и на близлежащей территории по-прежнему находят неопознанные тела.

14. МООНСИ/УВКПЧ продолжают осуществлять мониторинг положения в области прав человека. Они неоднократно призывали все вооруженные группы к строгому соблюдению применимых в данном контексте норм международного гуманитарного права и международного права прав человека и принятию всех возможных мер предосторожности для того, чтобы оградить гражданских лиц от последствий военных действий. МООНСИ и УВКПЧ выпускали совместные доклады, посвященные защите гражданских лиц во время вооруженного конфликта в Ираке 18 августа 2014 года<sup>3</sup>, 26 сентября 2014 года<sup>4</sup> и 23 февраля 2015 года<sup>5</sup>. Кроме того, они распространили совместные доклады относительно применения смертной казни в Ираке в октябре 2014 года<sup>6</sup> и судебных мер реагирования на сообщения о применении пыток в феврале 2015 года<sup>7</sup>. Вместе с тем продолжающиеся военные действия и насилие серьезно сказались на возможностях МООНСИ и УВКПЧ по дальнейшей проверке сообщений,

<sup>3</sup> OHCHR/UNAMI, Report on the Protection of Civilians in the Non International Armed Conflict in Iraq: 5 June – 5 July 2014.

<sup>4</sup> OHCHR/UNAMI, Report on the Protection of Civilians in Armed Conflict in Iraq: 6 July – 10 September 2014.

<sup>5</sup> OHCHR/UNAMI, Report on the Protection of Civilians in Armed Conflict in Iraq: 11 September – 10 December 2014.

<sup>6</sup> OHCHR/UNAMI, Report on the Death Penalty in Iraq, Baghdad, October 2014.

<sup>7</sup> OHCHR/UNAMI, Report on the judicial response to allegations of torture in Iraq, Baghdad. Февраль 2015 года.

касающихся находящихся под контролем ИГИЛ территорий, и оказанию технической помощи в этих областях.

### **III. Приоритеты в области прав человека и потребности в технической помощи**

#### **A. Защита гражданских лиц**

##### **1. Воздействие конфликта на гражданских лиц**

15. По данным МООНСИ/УВКПЧ, с 1 января 2014 года по 31 мая 2015 года число потерь среди гражданского населения в результате вооруженного конфликта немеждународного характера в Ираке<sup>8</sup> составило не менее 46 114 человек (15 612 убитых и 30 502 раненых). В связи с ограниченными в значительной мере возможностями МООНСИ и УВКПЧ по проверке сообщений о жертвах среди гражданского населения эти показатели следует рассматривать в качестве минимальных. Кроме того, неизвестно число гражданских лиц, погибших в результате вторичных последствий насилия, таких как отсутствие доступа к продовольствию, воде и медицине.

16. МООНСИ/УВКПЧ поддерживают усилия правительства по выполнению его первоочередного обязательства по защите гражданских лиц от последствий конфликта и насилия, а также обязательств в соответствии с международным правом прав человека и международным гуманитарным правом. Например, в мае были организованы учебные курсы для сотрудников Национального оперативного центра, в состав которого входят представители различных государственных министерств, по вопросам обязательств государств в соответствии с международным гуманитарным правом и принципами в области прав человека, включая принципы пропорциональности и избирательности, и представления докладов об инцидентах, приведших к потерям среди гражданского населения.

17. В июне МООНСИ/УВКПЧ организовали «круглый стол» с участием членов Совета мухафазы Ниневия для того, чтобы обсудить вопросы защиты гражданских лиц и необходимость примирения на уровне общин. Была подчеркнута важность подотчетности и правосудия для жертв как средства разорвать порочный круг насилия.

##### **2. Незаконные убийства и похищения людей**

18. МООНСИ/УВКПЧ по-прежнему получают многочисленные вызывающие доверие сообщения о грубых нарушениях и ущемлении прав человека и принципов международного гуманитарного права со стороны ИГИЛ в отношении гражданских лиц, которые происходят, по всей видимости, на систематической основе. В некоторых случаях они могут быть квалифицированы как военные преступления, преступления против человечности и геноцид (см. A/HRC/28/18).

---

<sup>8</sup> Показатели потерь среди гражданского населения, приведенные в настоящем докладе, включают в себя гражданских лиц и сотрудников гражданской полиции, в том числе в мухафазе Анбар. МООНСИ не смогла провести эффективную проверку данных о жертвах среди гражданского населения в районах конфликта из-за сложной обстановки в плане безопасности. Данные о жертвах в мухафазе Анбар, представленные Управлением здравоохранения мухафазы, могут быть занижены из-за возросшей нестабильности ситуации и прекращения работы ряда служб. В некоторых случаях МООНСИ удалось лишь частично проверить данные об отдельных инцидентах на территории мухафазы.

19. В частности, ИГИЛ продолжало нападения на отдельных лиц и группы лиц, включая бывших сотрудников иракских сил безопасности, общественных деятелей, специалистов и лиц, которые, как считается, связаны с правительством или выступают против идеологии и правления ИГИЛ. Источники сообщили о том, что 9 июня в Мосуле, мухафаза Ниневия, боевики ИГИЛ убили выстрелом в голову 134 бывших сотрудника иракских сил безопасности. Жертв на протяжении месяцев держали в плену и вынуждали «покаяться» перед ИГИЛ за то, что, как подозревали боевики, они собирались объединиться и освободить Мосул. В полученных докладах описывается, как боевики ИГИЛ преследовали и расправлялись с религиозными и общинными лидерами и специалистами, включая журналистов и медработников, которые отказались подчиниться его правилам и работать на него.
20. ИГИЛ провело ряд казней в соответствии с постановлениями самопровозглашенных судов, в частности в Мосуле. Источники сообщили о том, что жителей насильно стогнали и вынуждали наблюдать за казнями и другими жестокими наказаниями. Зачастую причины убийств и похищений остаются неизвестны.
21. МООНСИ/УВКПЧ также получили сообщения о беззакониях и нарушениях, совершенных иракскими службами безопасности и связанными с ними силами. В некоторых случаях, как представляется, мирные жители и гражданская инфраструктура становились непосредственной мишенью в ходе военных операций; в других случаях при их проведении не учитывались должным образом принципы избирательности и пропорциональности. Доклады свидетельствуют о том, что деятельность некоторых вооруженных подразделений не контролируется правительством, что порождает нарушения и произвол, включая незаконные убийства, похищения людей и уничтожение имущества в районах, недавно освобожденных из-под контроля ИГИЛ.
22. МООНСИ/УВКПЧ получают также сообщения о целенаправленных нападениях и применении карательных мер в отношении лиц, которые, как предполагается, оказывали поддержку или были связаны с ИГИЛ, в особенности среди членов суннитской общины. В начале июня в сети Интернет было размещено видео, на котором сотрудники милиции, предположительно в городе Аль-Карма к северо-востоку от Эль-Фаллуджи, мухафаза Анбар, сжигают подвешенного за ноги мужчину. Слышно, как они обвиняют мужчину в том, что он был членом ИГИЛ.
23. МООНСИ/УВКПЧ регистрировали случаи ущемления и нарушения прав человека, совершенные неустановленными лицами. Продолжают поступать многочисленные сообщения о взрывах самодельных фугасов в общественных местах, незаконных убийствах и похищениях людей, в частности в Багдаде и других регионах страны, не затронутых конфликтом напрямую. Жертвы включали парламентариев, племенных и религиозных лидеров, судей и других государственных служащих.

### **3. Уничтожение собственности гражданских лиц и разрушение инфраструктуры**

24. ИГИЛ по-прежнему преднамеренно подвергает атакам гражданские объекты, в частности собственность отдельных лиц, которые, как считается, выступают против организации, в том числе дома руководителей племен, государственных должностных лиц и местных лидеров, а также правительственные здания. МООНСИ/УВКПЧ провели также проверку сообщений о том, что, покидая какую-либо территорию, ИГИЛ минировал дома, что приводит к гибели гражданских лиц, когда они возвращаются.

25. Боевики ИГИЛ также продолжали уничтожение объектов религиозного и культурного значения, которые, по их мнению, являются немусульманскими, включая мечети, церкви, объекты исторического наследия, святыни, гробницы и места захоронения. Перед уничтожением объекты подвергались разграблению.

26. МООНСИ/УВКПЧ получили также информацию о том, что проправительственные силы разрушали гражданские объекты. 1 апреля МООНСИ получила сообщения о том, что боевики разграбили и сожгли более 200 домов гражданских лиц и 300 магазинов в Тикрите, мухафаза Салах-эд-Дин, в первые 48 часов после освобождения города. Премьер-министр учредил комитет для расследования этих событий. Комитет опубликовал заявление, в котором отметил, что в начале апреля в Тикрите были сожжены 67 домов и 85 магазинов. МООНСИ провела встречу с представителями племен и общин Тикрита для того, чтобы обсудить эти сообщения, а также информацию о предполагаемых действиях милиции, направленных против гражданского населения. Также были обсуждены способы создания условий для безопасного, достойного и добровольного возвращения перемещенных лиц в свои дома.

## **В. Группы населения, находящиеся в центре внимания**

### **1. Женщины**

27. В Конституции 2005 года закреплены основные права женщин, включая право на равенство перед законом. МООНСИ/УВКПЧ, тем не менее, отметили, что иракские женщины по-прежнему сталкиваются с насилием, дискриминацией и неравным обращением. Случаи насилия в семье, по имеющимся данным, как правило, не регистрируются и остаются безнаказанными, а жертвы не получают защиты. Отсутствие всеобъемлющих официальных статистических данных об этих случаях не позволяет составить полное представление о проблеме и разработать надлежащие меры реагирования в таких случаях.

28. Укрепление системы правовой защиты от гендерного насилия по-прежнему является приоритетной задачей. На рассмотрении Совета представителей Ирака находится проект закона о защите семьи, текст которого не отражает в достаточной степени обязательства государства в соответствии с международным правом. Проект жилищной политики в отношении жертв насилия в семье также находится на стадии рассмотрения. В статье 111 Уголовного кодекса 1969 года по-прежнему говорится о том, что «защита чести» является допустимым законным аргументом в защиту обвиняемого в делах, связанных с насилием в отношении женщин и членов семьи, несмотря на сообщения о том, что сотни женщин ежегодно становятся жертвами убийств на почве защиты чести. МООНСИ/УВКПЧ получили также достоверные сообщения о торговле женщинами на территории Ирака. Женщины по-прежнему недостаточно представлены в публичной сфере.

29. Подразделения иракской полиции по защите семьи, созданные в целях защиты жертв домашнего насилия, испытывают нехватку ресурсов и кадров и по-прежнему недоступны для большинства пострадавших; как следствие, женщинам, ставшим жертвами бытового и других форм гендерного насилия, по-прежнему негде искать убежища и некуда обратиться для защиты своих законных прав. Обратившихся за защитой зачастую размещают в женских тюрьмах и центрах содержания под стражей.

30. В Иракском Курдистане полному осуществлению прав женщин по-прежнему препятствует ряд факторов, в том числе глубоко укоренившиеся патриархальные нормы, пробелы в законодательстве и практика молчания.



Участие женщин в политической жизни по-прежнему носит ограниченный характер. Вместе с тем правительство Иракского Курдистана представило ряд законодательных, институциональных и политических реформ, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин и другими формами дискриминации.

31. Продолжающийся вооруженный конфликт в значительной степени ограничивает возможность женщин пользоваться своими правами человека в полном объеме. ИГИЛ, в частности, продолжает грубо нарушать права женщин. Им были введены строгие правила поведения, включая указания, касающиеся манеры одеваться и свободы передвижения. Находясь в общественных местах, женщины должны носить одежду, полностью скрывающую все части тела, и имеют право передвигаться только в сопровождении находящихся с ними в родственной связи мужчин. За несоблюдение этих правил предусмотрено жестокое наказание, включающее штрафы, порку и даже смертную казнь.

32. ИГИЛ продолжает нападения на женщин – общинных и политических лидеров, похищая, пытая и убивая их. МООНСИ/УВКПЧ по-прежнему получают сообщения о том, что женщины и девочки, взятые в плен ИГИЛ, в особенности те из них, кто принадлежит к таким этническим и религиозным меньшинствам, как езиды, и другим группам, подвергаются ужасающему сексуальному и физическому насилию и становятся жертвами сексуального рабства. По данным МООНСИ/УВКПЧ, приблизительно 3 500 женщин и детей, а также несколько мужчин в основном езидского происхождения, а также представители других этнических и религиозных общин по-прежнему находятся в плену боевиков ИГИЛ. Как представляется, сексуальное насилие используется организацией в качестве преднамеренной тактики преследования членов этнических и религиозных общин.

33. МООНСИ/УВКПЧ работают с широким кругом партнеров, включая государственных чиновников, учреждения, группы гражданского общества и защитников прав женщин, в целях контроля осуществления их права на повышение осведомленности и наращивания потенциала местных заинтересованных лиц. Например, в Иракском Курдистане МООНСИ сотрудничает с Управлением по борьбе с насилием в отношении женщин в целях поощрения соблюдения основных стандартов в области прав человека и повышения осведомленности о нарушениях в отношении женщин.

34. В середине мая МООНСИ/УВКПЧ провели встречу с одним из членов Совета уполномоченных Высокой комиссии Ирака по правам человека для того, чтобы обсудить вопросы, связанные с сообщениями о произволе и насилии в отношении внутренне перемещенных лиц со стороны сил безопасности, в том числе предполагаемые случаи сексуального насилия. Кроме того, 2 июня МООНСИ/УВКПЧ провели встречу с председателем Комитета по делам женщин Провинциального совета Басры, чтобы обсудить вопрос о защите гражданских лиц и уязвимости женщин и девочек во время вооруженного конфликта. Они представили технические рекомендации, касающиеся ответственности государственных субъектов и мер, которые необходимо принять для защиты женщин и девочек.

35. МООНСИ/УВКПЧ также примут меры для осуществления ряда проектов по укреплению правовой системы и учреждений Ирака, в частности для борьбы с сексуальным и гендерным насилием и поощрения гендерного равенства в соответствии с международным правом прав человека; дальнейшего расширения участия правозащитников и журналистов, в том числе женщин, в общественной жизни на международном, национальном и местном уровнях; и расширения доступа к психологической помощи для жертв пыток, сексуального и гендерного насилия.



## 2. Дети

36. Дети становятся жертвами насилия, связанного с военными действиями, и в полной мере испытывают на себе последствия отказа в доступе к гуманитарной помощи и прерванного образования в результате текущего конфликта. МООНСИ/УВКПЧ по-прежнему получают сообщения о принудительной вербовке детей в ИГИЛ и их участии в военных действиях.

37. ИГИЛ продолжает вербовать сторонников в свои ряды. В середине мая поступили сообщения о том, что боевики объезжают средние школы в Мосуле и требуют от учащихся старше 14 лет заявить о своей верности ИГИЛ и вступить в ряды бойцов ИГИЛ. Впоследствии ИГИЛ объявило в школах и университетах, что все учащиеся мужского пола должны вступить в отряды ИГИЛ после того, как сдадут экзамены. ИГИЛ опубликовало в сети Интернет видеоролики, демонстрирующие, как происходит идеологическая и боевая подготовка будущих боевиков. Детям на видео, как представляется, около 12 лет. Было также опубликовано другое видео, в котором показано, как содержащимся в плену семилетним детям-езидам внушают идеи ИГИЛ. МООНСИ/УВКПЧ получили сообщения о том, что ИГИЛ использует детей в качестве комбатантов в районах Синджара и Зумара, мухафаза Ниневия.

38. МООНСИ/УВКПЧ сотрудничают с Детским фондом Организации Объединенных Наций в отслеживании и сообщении о нарушениях прав детей для включения этой информации в ежегодный доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и представления Совету Безопасности сведений о соответствующих нарушениях посредством глобальной горизонтальной сводки, координируемой Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

## 3. Внутренне перемещенные лица

39. Вооруженный конфликт немеждународного характера в Ираке привел к внутреннему перемещению 3 035 592 гражданских лиц в период с января 2014 года по 21 мая 2015 года. Более 70% из них проживали в мухафазах Анбар и Ниневия. По состоянию на 21 мая улучшение положения в плане безопасности в некоторых районах способствовало возвращению 171 204 перемещенных лиц в места их проживания<sup>9</sup>.

40. МООНСИ/УВКПЧ следят за положением внутренне перемещенных лиц в Ираке, а также, если позволяют условия безопасности, регулярно посещают лагеря и другие места содержания перемещенных лиц. МООНСИ поддерживает контакты с властями и организациями, оказывающими поддержку перемещенным лицам, и затрагивает вызывающие беспокойство вопросы во время инспекционных посещений. МООНСИ/УВКПЧ предоставили помощь в наращивании потенциала персоналу, непосредственно помогающему перемещенным лицам. Например, в начале июня МООНСИ/УВКПЧ организовали учебные курсы для 45 сотрудников четырех лагерей для перемещенных лиц в мухафазе Дахук по вопросам международных стандартов в области прав человека, уделив при этом особое внимание правам внутренне перемещенных лиц, гуманитарным принципам и защите гражданских лиц во время конфликтов. МООНСИ/УВКПЧ в качестве полноправного члена группы по блоку вопросов о защите страновой группы Организации Объединенных Наций по Ираку поддерживают также деятельность по удовлетворению потребностей перемещенных лиц.

<sup>9</sup> ИОМ, Displacement Tracking Matrix (см. сноску 2).

41. В середине июня МООНСИ/УВКПЧ и сотрудники страновой группы провели встречу с должностными лицами Министерства по вопросам перемещения и миграции в Басре на юге Ирака, где с начала июня 2014 года в лагерях и коллективных центрах проживают тысячи перемещенных семей. Были обсуждены способы улучшения координации между органами страновой группы и неправительственными организациями в том, что касается защиты гражданских лиц. МООНСИ/УВКПЧ провели брифинг по вопросам международного гуманитарного права, и в частности международных преступлений.

42. МООНСИ/УВКПЧ последовательно выступают за полное соблюдение прав внутренне перемещенных лиц, в том числе их свободы передвижения и доступа к условиям безопасности и гуманитарной помощи. МООНСИ/УВКПЧ регулярно связываются с местными правительственными органами, в том числе с мэрами и губернаторами, по вопросам, касающимся прав перемещенных лиц, и выступают за принятие соответствующих мер для обеспечения их свободы передвижения и безопасности, принимая во внимание существующие в этой области проблемы. Например, МООНСИ/УВКПЧ провели встречу с одним из членов Провинциального совета Киркука, членами городского совета и несколькими представителями деревень и общин Киркука для того, чтобы обсудить процедуры выдачи разрешений на возвращение на освобожденные территории, проблемы, связанные с безопасностью перемещенных лиц, уничтожением имущества, захватом земель и обеспечением доступа к гуманитарной помощи.

43. 26 мая сотрудники МООНСИ/УВКПЧ встретились с представителями иракской полиции в Киркуке, чтобы обсудить положение внутренне перемещенных лиц в городе, в том числе процедуры проезда через контрольно-пропускные пункты, порядок регистрации, а также рассмотреть сообщения об арестах перемещенных лиц в отдельных районах города. Сотрудники МООНСИ/УВКПЧ выразили обеспокоенность по поводу добровольного характера и безопасности будущего возвращения перемещенных лиц в районы их прежнего проживания, защиты интересов женщин и девочек, в том числе ранних браков, распространения проституции и роста числа беспризорных детей, которые находятся в особенно уязвимом положении в плане сексуальной эксплуатации. МООНСИ/УВКПЧ встретились также с представителями полиции безопасности (Asayish) Иракского Курдистана в Киркуке, чтобы обсудить вопросы безопасности перемещенных лиц в городе и привлечь внимание к вопросу о предположительно насильственных возвращениях.

44. МООНСИ/УВКПЧ регулярно взаимодействуют с Министерством по правам человека. Кроме того, был разработан согласованный график предоставления совместной технической помощи, включающей учебные курсы по вопросам прав человека и гуманитарного права.

45. В начале мая сотрудники МООНСИ/УВКПЧ встретились с министром по правам человека, чтобы обсудить сообщения об угрозах, похищении и убийствах перемещенных лиц из Анбара, ищущих убежища и защиты в Багдаде. Были также получены сведения о том, что перемещенные лица принудительно выселялись из Багдада и направлялись обратно в Анбар. Правительству было настоятельно рекомендовано провести расследование по этим сообщениям и обеспечить полное соблюдение прав перемещенных лиц на доступ к местам, где они чувствовали бы себя в безопасности.

46. МООНСИ зафиксировала случаи ареста и содержания под стражей внутренне перемещенных лиц, пытавшихся попасть в безопасные районы. Сообщения свидетельствуют о том, что практически всем задержанным властями лицам долгое время не предъявлялись обвинения, им не была предоставлена

возможность добиться пересмотра судебного решения или воспользоваться помощью адвоката, а их семьи не были проинформированы об их местонахождении. МООНСИ осуществляет регулярный мониторинг мест содержания под стражей для принятия мер в таких случаях и проводит переговоры с силами безопасности и органами власти для того, чтобы обеспечить соблюдение международных стандартов отправления правосудия.

#### 4. Этнические и религиозные группы

47. Этнические и религиозные группы и меньшинства в Ираке на протяжении долгого времени подвергаются дискриминации и насилию. Эти общины становятся еще более уязвимыми в связи с непрекращающимся вооруженным конфликтом, и многие люди страдают от грубых нарушений их прав человека.

48. ИГИЛ продолжает преследовать членов различных этнических и религиозных общин, в том числе христиан, курдов-файли, какаи, сабеев, шабаки, арабов-шиитов, туркменов, езидов и представителей других групп, целенаправленно совершая против них ряд злоупотреблений и нарушений международного права прав человека и гуманитарного права. Такие акты, по всей видимости, являются частью систематической и широко распространенной политики, направленной на подавление, перманентное изгнание или уничтожение этих общин на подконтрольных ИГИЛ территориях. ИГИЛ продолжает публиковать «обоснования», касающиеся, в том числе, требования об очистке территории самопровозглашенного «Исламского халифата» от «неверных» путем принудительного обращения, подавления, выселения или физического уничтожения представителей других вероисповеданий или тех, кто не согласен с его такфиристскими доктринами. Согласно требованиям ИГИЛ христиане и сабеи должны принять ислам, выплачивать джизью (налог на защиту или терпимость) или покинуть территорию, иначе они будут убиты; шииты должны покаяться или понести наказание (вплоть до смертной казни) за вероотступничество; а езиды, какаи и представители других религиозных общин (которые ИГИЛ расценивает как неверных) должны принять ислам или быть убиты. ИГИЛ недавно опубликовал в своем журнале «Дабик» еще одно «обоснование», посвященное сексуальному рабству езидских женщин и женщин из других общин, причисляемых к «кафирам» (неверным).

49. В плену у ИГИЛ находятся в общей сложности 2 500 мужчин, женщин и детей, в основном из общины езидов, но также и из других групп. МООНСИ/УВКПЧ выражают опасения в отношении их защиты и безопасности. Лица, которым удалось перебраться в безопасные места, постоянно сообщают о нехватке предметов первой необходимости, таких как еда и гигиенические принадлежности, принудительном труде и обращении в ислам, неправомерном обращении, убийствах и регулярном психическом и физическом насилии, включая сексуальное рабство и торговлю женщинами и детьми.

50. МООНСИ/УВКПЧ следят за положением меньшинств в Ираке и активно сотрудничают с местными общинами в целях поощрения соблюдения и защиты их прав. МООНСИ провела встречу с избранными в Провинциальный совет Басры представителями общин меньшинств и сотрудниками законодательных органов для того, чтобы проконсультировать их и представить рекомендации по соблюдению международных стандартов в области защиты гражданских лиц, в особенности принадлежащих к уязвимым этническим и религиозным меньшинствам.

51. В июне 2015 года МООНСИ/УВКПЧ вновь учредили комитет, назначенный на состоявшейся в марте 2014 года в Багдаде при участии представителей всех общин этнических и религиозных меньшинств конференции по правам

меньшинств в Ираке. Участники приняли решение о разработке декларации прав меньшинств в Ираке и «дорожной карты» законодательных, политических и других реформ, которые позволят усилить их защиту и обеспечить их полное и равное участие в политической, социальной и экономической жизни. В последнее время из-за ситуации в области безопасности Комитет не мог проводить совещания.

52. В Иракском Курдистане МООНСИ/УВКПЧ предложили членам Парламента техническую помощь в отношении законопроекта об учреждении совета по делам меньшинств, обладающего мандатом для защиты и поощрения прав меньшинств в регионе. МООНСИ/УВКПЧ представили замечания в отношении законопроекта, отметив, что мандат совета следует разработать таким образом, чтобы он играл значимую роль, и что необходимо уточнить вопросы, касающиеся его независимости и полномочий.

## **5. Инвалиды**

53. МООНСИ/УВКПЧ отмечают, что на всей территории Ирака в публичных дебатах проблемы инвалидов зачастую игнорируются, в то время как основное внимание уделяется текущему вооруженному конфликту. Инвалиды остаются одной из наиболее уязвимых групп населения и сталкиваются с множеством препятствий на пути к полному и равноправному участию в политической, социальной, экономической и культурной жизни. Оценить в полной мере последствия конфликта для этой группы населения не представляется возможным, и положение лиц, проживающих на подконтрольных ИГИЛ территориях, по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность.

54. МООНСИ сотрудничает с членами правительства и представителями гражданского общества в целях содействия осуществлению прав инвалидов. Так, 26 мая она провела учебное рабочее совещание в сотрудничестве с местной неправительственной организацией инвалидов. В совещании приняли участие около 20 лиц с ограниченными возможностями, а также государственные должностные лица, занимающиеся проблемами инвалидов. Участники ознакомились с методологией расширения информационно-просветительской деятельности для содействия более полному осуществлению прав инвалидов на основе более глубокого понимания правового режима их защиты.

## **С. Отправление правосудия**

### **1. Судебная система и соблюдение надлежащей правовой процедуры**

55. МООНСИ/УВКПЧ продолжили сотрудничество с соответствующими правительственными и судебными органами по устранению недостатков в области соблюдения надлежащих процессуальных норм и стандартов справедливого судебного разбирательства. Особое внимание было уделено вопросу соблюдения процессуальных гарантий, в том числе в отношении презумпции невиновности, доступу к услугам адвоката и рассмотрению свидетельских показаний и других доказательств в противовес признательным показаниям, которые могут быть получены под давлением.

56. МООНСИ/УВКПЧ оказывают помощь правительству в осуществлении законодательства, политики и институциональных реформ, направленных на обеспечение более полного соблюдения принципа верховенства права, в том числе стандартов надлежащей правовой процедуры и справедливого судебного разбирательства.

57. В мае МООНСИ/УВКПЧ предоставили техническую помощь 30 юристам из Анбара, Багдада, Диялы и Иракского Курдистана по основным принципам, касающимся роли юристов, стандартам в области прав человека при отправлении правосудия и правовым основам защиты внутренне перемещенных лиц. МООНСИ/УВКПЧ продолжают оказывать помощь по наращиванию потенциала органам юстиции для укрепления принципа верховенства права и соблюдения должных процессуальных гарантий. В этой связи ими будет реализован проект по содействию проведению консультаций с заинтересованными сторонами и разработке программы обучения по вопросам прав человека и верховенства права для сотрудников гражданских правоохранительных органов и исправительных учреждений.

58. Кроме того, МООНСИ/УВКПЧ довели до сведения правительства информацию о насильственных исчезновениях. Были получены многочисленные сообщения о том, что несколько лиц были задержаны властями Ирака и Курдистана, однако их семьи не были проинформированы об их местоположении, задержанным не сообщили о том, какие обвинения им предъявлены, им было отказано в доступе к услугам адвоката или же они содержались под стражей без связи с внешним миром. МООНСИ/УВКПЧ связались с министрами внутренних дел, обороны, министром по правам человека и министром юстиции, с тем чтобы выяснить, были ли пропавшие лица задержаны иракскими властями, и, если да, то просить предоставить им информацию о местонахождении и положении этих лиц, а также о статусе любых проводимых в их отношении судебных разбирательств. В июне 2015 года правительство Ирака представило ответы на вопросы Комитета по насильственным исчезновениям относительно трех случаев.

## 2. Условия содержания под стражей

59. По представленной правительством информации, по состоянию на 14 апреля 2014 года в центрах содержания под стражей и тюрьмах, находящихся в ведении Министерства юстиции, содержались 27 843 лица. Это число включает 11 779 задержанных в соответствии с Законом о борьбе с терроризмом (как лиц, ожидающих суда, так и уже осужденных), 926 женщин и 181 несовершеннолетнее лицо<sup>10</sup>.

60. В тех случаях, когда позволяют условия безопасности, МООНСИ/УВКПЧ регулярно посещают центры содержания под стражей и тюрьмы, находящиеся в ведении Министерства юстиции. Несмотря на то, что условия содержания под стражей были улучшены, по-прежнему имеются проблемы, в том числе переполненность тюрем, плохие санитарные условия и ограниченный характер медицинских услуг в ряде учреждений. МООНСИ/УВКПЧ также отметили отсутствие специализированных учреждений для размещения женщин и детей, которые часто содержатся в камерах в полицейских участках. Детей зачастую помещают в учреждениях для взрослых.

61. В ходе мониторинга МООНСИ/УВКПЧ уведомили органы, ответственные за места лишения свободы, и Министерство юстиции о проблемах, вызывающих беспокойство, и случаях, требующих внимания. Они представили также рекомендации по улучшению условий содержания под стражей, чтобы привести их в соответствие с международными стандартами. В связи с положением в плане безопасности в стране и этапированием заключенных и задержанных в безопасные районы отмечается серьезная переполненность и без того не соответствующих стандартам центров содержания под стражей и тюрем.

<sup>10</sup> Оно также включает заключенных двух федеральных тюрем в Иракском Курдистане. Число лиц, содержащихся под стражей в учреждениях, подведомственных министерствам внутренних дел, обороны, труда и социальной политики, неизвестно.

62. К примеру, в начале апреля сотрудники МООНСИ/УВКПЧ посетили центральную тюрьму города Басра, где содержится большое количество лиц, осужденных за преступления, связанные с терроризмом. МООНСИ провела встречу с директором учреждения для обсуждения вопросов соответствия стандартам надлежащего отправления правосудия, в частности права задержанных на доступ к услугам адвоката во время содержания под стражей и содействия соблюдению права обвиняемых на надлежащую подготовку защиты. Также были затронуты обязанности тюремного персонала и процедуры, применяемые в случае получения достоверной информации о применении пыток. Директор отметил, что из-за перевода заключенных из других районов Ирака количество заключенных в исправительном учреждении вдвое превысило его максимальную вместимость. О такой же проблеме сообщил директор тюрьмы «Аль-Хут» в городе Насирия.

63. Переполненность тюрем усугубляется отсутствием у сотрудников судебных органов надлежащих ресурсов для своевременного и эффективного рассмотрения дел.

64. 14 апреля МООНСИ/УВКПЧ посетили тюрьму «Аль-Русафа» в Багдаде и по итогам посещения направили Министерству юстиции рекомендации по улучшению условий содержания под стражей. В июне сотрудники МООНСИ/УВКПЧ посетили несколько мест содержания под стражей в городе Заху, мухафаза Дахук, и высказали соответствующим органам власти свою обеспокоенность по поводу условий содержания под стражей в тюрьме «Асайиш».

65. В конце апреля, действуя в координации с руководством тюрьмы Макал в Басре, МООНСИ/УВКПЧ провели семинар, в рамках которого эксперты из Университета Басры выступили с сообщениями по вопросам управления тюрьмами, обращения с содержащимися под стражей лицами и их реинтеграции в общество. Эксперты обсудили, в частности, международные правовые стандарты, применимые к лицам, лишенным свободы, а также существующую передовую практику в области управления тюрьмами, которая могла бы быть применена в Ираке. В семинаре приняли участие судьи, работники прокуратуры, сотрудники администрации тюрем, адвокаты, журналисты и представители неправительственных организаций.

### **3. Пытки и неправомерное обращение**

66. МООНСИ/УВКПЧ получили сообщения от задержанных и заключенных, утверждающих, что они подвергались пыткам и другим формам неправомерного обращения. По итогам прямого наблюдения за судебными разбирательствами МООНСИ/УВКПЧ отметили, что суды часто полагаются на признательные показания в качестве единственного и наиболее важного доказательства, на основе которого выносятся обвинительный приговор, даже в тех случаях, когда обвиняемый заявляет, что признание было получено под пытками.

67. МООНСИ/УВКПЧ призвали правительство обеспечить оперативное и надлежащее расследование всех утверждений о применении пыток и других форм неправомерного обращения.

## **D. Национальные учреждения**

### **1. Национальные комиссии по правам человека**



68. Начиная с 2004 года МООНСИ/УВКПЧ отмечали необходимость создания Высокой комиссии Ирака по правам человека в соответствии с Парижскими принципами. Комиссия была учреждена Законом № 53 2008 года.

69. МООНСИ/УВКПЧ в партнерстве с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в рамках проекта, финансируемого по линии Европейского союза, предоставили Высокой комиссии Ирака по правам человека поддержку и техническую консультативную помощь. В мае МООНСИ/УВКПЧ провели учебные курсы для сотрудников секретариата Комиссии по вопросам защиты гражданских лиц, ответственности государств, механизмов подотчетности и роли национальных правозащитных учреждений. В июне более 40 сотрудников секретариата Комиссии прошли учебный курс по вопросам мониторинга, проведения расследований и представления отчетов о нарушениях и ущемлении прав человека.

70. МООНСИ/УВКПЧ в партнерстве с ПРООН содействовали также созданию и укреплению потенциала Независимого совета по правам человека в Иракском Курдистане. МООНСИ/УВКПЧ оказали помощь в создании базы данных для облегчения сбора и анализа информации, а также организовали учебные курсы по вопросам мониторинга мест содержания под стражей и расследования и документирования случаев нарушения прав человека.

71. 3 ноября 2014 года Рабочая группа по универсальному периодическому обзору провела второй обзор по Ираку. В общей сложности 91 государство представило 229 рекомендаций по улучшению положения в области прав человека, 175 из которых были приняты правительством. МООНСИ/УВКПЧ предоставили правительству техническую помощь по подготовке его доклада, а также провели подготовку представителей неправительственных организаций для оказания им помощи в подготовке представлений заинтересованных сторон. Кроме того, МООНСИ/УВКПЧ предоставили техническую помощь группе из 29 представителей неправительственных организаций из всех мухафаз Ирака при подготовке представлений в рамках обзора. Они провели также технические консультации с Высокой комиссией Ирака по правам человека и Независимым советом по правам человека по вопросам, связанным с подготовкой их совместного представления, и оказали содействие страновой группе Организации Объединенных Наций по Ираку в подготовке ее представления. МООНСИ/УВКПЧ сотрудничают с правительством в разработке второго национального плана действий в области прав человека в рамках выполнения принятых в ходе обзора рекомендаций.

## **2. Представители гражданского общества**

72. МООНСИ/УВКПЧ поддерживают связь с партнерами, представляющими гражданское общество, правозащитниками и журналистами. В середине июня МООНСИ/УВКПЧ провели мероприятия по наращиванию потенциала в области правозащитных подходов в журналистике для 18 журналистов из Киркука. В ходе мероприятия участники были проинформированы о том, какие аспекты следует учитывать при освещении проблем в области прав человека.

73. 24 мая представители МООНСИ/УВКПЧ встретились с председателем Комитета неправительственных организаций Провинциального совета Басры и обсудили вопрос о том, каким образом продолжающийся вооруженный конфликт влияет на деятельность неправительственных организаций в мухафазе. МООНСИ представила рекомендации по передовой практике защиты гражданских лиц со стороны неправительственных организаций и изучила

способы укрепления сотрудничества между Советом, неправительственными организациями и МООНСИ/УВКПЧ.

74. В июне в мухафазе Дохук 19 сотрудников неправительственной организации езидов прошли подготовку по вопросам права прав человека, гуманитарных принципов и принципов защиты, а также мониторинга и регистрации нарушений. Кроме того, представители МООНСИ/УВКПЧ предоставили техническую помощь неправительственным организациям Басры по стандартам в области прав человека, в том числе в том, что касается ответственности государств-участников по защите, а также прав гражданских лиц.

## **Е. Правовая реформа**

### **1. Правосудие в переходный период**

75. МООНСИ/УВКПЧ осуществляют инициативы, направленные на поощрение примирения на уровне общин. Например, МООНСИ/УВКПЧ взаимодействуют с государственными субъектами в рамках «дебаасификации». Они предложили также техническую консультативную помощь для внесения поправок в существующее законодательство в области юстиции и подотчетности, что потребует выявления лиц, имевших отношение к партии «Баас», и проведения других мероприятий, касающихся лиц, которые, как было установлено, были ее членами.

76. Кроме того, МООНСИ/УВКПЧ приступили к осуществлению программы примирения на уровне общин, предусматривающей сотрудничество с неправительственными организациями Ирака для выявления совершенных в прошлом нарушений прав человека, а также отдельных лиц и общин, пострадавших от них, и для участия в диалоге по вопросам методов и политики предоставления компенсации жертвам, отправления правосудия, подотчетности, выплаты возмещения или поддержки.

### **2. Уголовное законодательство**

77. В связи с продолжающимися грубыми нарушениями прав человека и серьезными нарушениями международного гуманитарного права в Ираке, в том числе совершаемыми ИГИЛ и связанными с ним вооруженными группами, МООНСИ/УВКПЧ призвали власти добиться реальной подотчетности, в частности в отношении международных преступлений. В настоящее время военные преступления, преступления против человечности и геноцид не подпадают под юрисдикцию национальных судов. Что касается Иракского Курдистана, то МООНСИ/УВКПЧ встретились с заместителем спикера Парламентского комитета по правам человека и призвали к включению этих преступлений в региональное законодательство, с тем чтобы виновные могли быть привлечены к ответственности в такой форме, которая отражала бы подлинный характер этих преступлений. МООНСИ/УВКПЧ рекомендовали также правительству Ирака присоединиться к Римскому статуту Международного уголовного суда и ратифицировать Протокол к Женевским конвенциям, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера. МООНСИ/УВКПЧ провели подготовку членов Парламентского комитета по правам человека по вопросам защиты гражданских лиц и международно-правовых обязательств в том, что касается ответственности за совершение международных преступлений.

### **3. Антитеррористическое законодательство**

78. МООНСИ/УВКПЧ выразили серьезную обеспокоенность в связи с Законом о борьбе с терроризмом № 13 2005 года и его соответствием международным стандартам в области прав человека. МООНСИ/УВКПЧ обратили внимание правительства Ирака, Парламентской комиссии по правам человека, сотрудников правоохранительных и судебных органов и представителей неправительственных организаций на необходимость внесения поправок в закон с целью обеспечения его соответствия международным стандартам в области прав человека. МООНСИ/УВКПЧ приступили к осуществлению проекта технического сотрудничества для тщательного изучения закона и внесения предложений о поправках.

79. МООНСИ/УВКПЧ осуществляют ряд проектов, включающих проведение консультаций с заинтересованными сторонами, с целью выявления пробелов в системе уголовного правосудия и разработки комплексного пакета предполагаемых законодательных реформ, а также создания и внедрения ряда стратегий и подходов, способствующих осуществлению и защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом.

80. МООНСИ/УВКПЧ также выразили обеспокоенность по поводу закона о борьбе с терроризмом Иракского Курдистана и его несоответствия международным стандартам в области прав человека<sup>11</sup>.

81. МООНСИ/УВКПЧ активно сотрудничают с властями Иракского Курдистана в области законодательства и призывают к приведению его в соответствие с международными стандартами в области прав человека. МООНСИ провела также встречу с советом «Аш-Шура» и Комитетом по правам человека Парламента Курдистана для того, чтобы вновь заявить о своей позиции.

#### 4. Смертная казнь

82. Несмотря на неоднократные призывы, в том числе со стороны Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, ввести мораторий на смертную казнь и в перспективе полностью запретить ее применение согласно соответствующей резолюции Генеральной Ассамблеи смертная казнь по-прежнему применяется правительством Ирака.

83. В то время как, согласно официальным данным, с 2015 года в Ираке не было приведено в исполнение ни одного смертного приговора, МООНСИ/УВКПЧ получили сообщения о том, что в марте четыре человека были казнены в тюрьме «Аль-Хут» в городе Насирия. МООНСИ/УВКПЧ проинформировали правительство о том, что отсутствие транспарентности при применении смертной казни представляет собой нарушение государством его международно-правовых обязательств по соблюдению надлежащей правовой процедуры и обеспечению транспарентности.

84. Кроме того, МООНСИ/УВКПЧ обратили внимание ряда правительственных должностных лиц на несколько случаев, когда отдельные лица (в том числе иностранные граждане) были приговорены к смертной казни за преступления, предположительно совершенные ими до наступления совершеннолетия, и призвали немедленно приостановить исполнение этих приговоров, должным образом установить возраст приговоренных и впоследствии отменить приговоры и провести повторное судебное разбирательство в соответствии со стандартами, применимыми в отношении несовершеннолетних.

85. В Иракском Курдистане по-прежнему применяется неофициальный мораторий на смертную казнь. В 2015 году не было проведено ни одной казни. МООНСИ по-прежнему призывает власти Курдистана ввести официальный мораторий на смертную казнь, запретив ее законодательно.

## IV. Выводы

**86. Положение в области прав человека в Ираке в свете нарушений и злоупотреблений, совершенных ИГИЛ и связанными с ним группами, продолжает вызывать обеспокоенность. Вооруженный конфликт немеждународного характера и террористические акты по-прежнему**

<sup>11</sup> См., например, сообщение Комитета по правам человека № 1110/2002 (CCPR/C/82/D/1110/2002), пункт 5.2.

приводят к неопишимым страданиям гражданских лиц. ИГИЛ продолжает преследовать членов различных этнических и религиозных общин, целенаправленно совершая против них различные преступления и нарушения международного права прав человека и гуманитарного права.

87. Текущий вооруженный конфликт в значительной степени ограничил возможность женщин пользоваться своими правами человека в полном объеме. Дети страдают от насилия и травм и становятся главными жертвами вынужденного перемещения. С 1 января 2014 года по 31 мая 2015 года МООНСИ/УВКПЧ зарегистрировали не менее 15 612 случаев гибели и 30 502 случая ранения гражданских лиц, а также перемещение не менее 3 млн. человек в результате вооруженного конфликта немеждународного характера в Ираке.

88. МООНСИ/УВКПЧ продолжали осуществлять мониторинг и сообщать о положении в области прав человека и неоднократно призывали все вооруженные группы к строгому соблюдению применимых в данном контексте норм международного гуманитарного права и международного права прав человека и принятию всех возможных мер предосторожности для того, чтобы оградить гражданских лиц от последствий военных действий. МООНСИ/УВКПЧ выпустили совместные доклады по вопросу о положении в области прав человека в Ираке и предоставили уполномоченным субъектам и заинтересованным лицам техническую помощь по решению вопросов защиты.

89. МООНСИ/УВКПЧ продолжили проведение мероприятий по учебной подготовке и укреплению потенциала для соответствующих министерств и парламентских комитетов, Высокой комиссии Ирака по правам человека и ряда субъектов гражданского общества.

90. В контексте нынешнего кризиса и его последствий МООНСИ/УВКПЧ прилагали активные усилия для поощрения и защиты прав человека и верховенства права в рамках трехкомпонентного проекта. МООНСИ/УВКПЧ продолжают исследовать законодательство и политику для того, чтобы представить всем соответствующим органам власти предложения по проведению судебных, правовых и институциональных реформ.

91. МООНСИ/УВКПЧ окажут правительству Ирака помощь в проведении всеобъемлющего пересмотра законодательства и политики в области уголовного правосудия, в том числе Закона о борьбе с терроризмом № 13 2005 года, с тем чтобы обеспечить соблюдение международных стандартов в области прав человека, в том числе прав на соблюдение процессуальных гарантий и стандартов справедливого судебного разбирательства, и внести поправки в Уголовный кодекс и другие соответствующие законы для того, чтобы наделить национальные суды юрисдикцией для расследования международных преступлений, совершенных на территории Ирака.

92. МООНСИ/УВКПЧ проведут также консультации с правительством по реализации административных и институциональных реформ, направленных на обеспечение соответствия деятельности сил полиции, правоохранительных властей и органов отправления правосудия обязательствам Ирака, предусмотренным его Конституцией и международным правом прав человека, в том числе в отношении лиц, задержанных за преступления, связанные с терроризмом.

93. Кроме того, приоритетной задачей по-прежнему остается укрепление системы правовой защиты от гендерного насилия. МООНСИ/УВКПЧ

окажут правительству помощь в ликвидации правовых пробелов в области защиты женщин в соответствии с международным правом прав человека и, в особенности, в обеспечении полного осуществления национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин.

94. МООНСИ/УВКПЧ разработают учебные пособия по правам человека, ориентированные на государственных должностных лиц и субъектов гражданского общества, и проведут для них ряд учебных курсов по правам человека.

95. МООНСИ/УВКПЧ организуют также форум для обсуждения передовой практики в области правовых и институциональных реформ, в частности в том, что касается применения смертной казни в Ираке.

---