



## 秘书长根据第 2061 (2012) 号决议提出的第一次报告

### 一. 引言

1. 在第 2061 (2012) 号决议第 6 段中, 安全理事会要求我每隔四个月向安理会报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行所有职责的进展情况。本报告是根据该决议提出的第一次报告。其中提供了自 2012 年 7 月 11 日我的上份报告(S/2012/535)以来, 联合国在伊拉克的最新活动情况, 涵盖了主要的政治事态发展、区域和国际事件以及伊拉克的行动和安全事项。

### 二. 伊拉克主要政治事态发展概要

#### A. 国内事态发展

2. 在本报告所述期间, 伊拉克各政治集团举行了旨在打破持续政治僵局的协商。虽然这方面提出了若干举措, 但是没有任何举措取得实质性进展。民族联盟及其领导人易卜拉欣·贾法里会晤了所有政治集团, 试图召集各方, 通过一揽子改革举措解决未决的问题。举措的内容没有公开并且据报道也未以书面形式与其他政治集团分享。尽管举行了密集的磋商, 但是这一举措尚未在各议会集团中获得广泛支持。

3. 8 月 7 日萨利赫·穆特拉克副总理重新开始参加内阁会议, 这标志着 2011 年 12 月开始的一场政治争议结束。然而, 8 月 27 日通信部长穆罕默德·阿拉维辞职, 声称通信部遭到政治干涉。省级事务国务部长图尔汉·穆夫提担任代理通信部长。此外, 尽管讨论了 2010 年 12 月产生的问题, 但是伊拉克尚未任命国防部长和内政部长。

4. 8 月 8 日国民议会乌萨马·努杰费议长表示, 鉴于目前的改革举措, 试图对努里·马利基总理进行的议会调查已经冻结。随后, 9 月 15 日总理出席了国民议会, 他促请国民议会投票赞成基础设施法草案, 该草案将授权伊拉克政府拨款 370 亿美元用于基础设施项目。



5. 在圣斋月结束后，各方恢复了密集的政治磋商。8月26日总理和议长商定了以下五点：加速若干立法进程，包括石油和天然气法；就伊拉克外交关系达成一项共同愿景；使用《宪法》作为消除分歧的基准点；尽快提名安全部门的主管；支持拟议的改革举措。
6. 自从9月17日贾拉勒·塔拉巴尼总统结束在国外治疗返回伊拉克以来，政治领导人之间进一步加强了磋商。塔拉巴尼总统数次会晤了库尔德斯坦地区总统马苏德·巴尔扎尼、总理和议长。然而，迄今为止这些努力仍然没有结果。
7. 在本报告所述期间，国民议会三次延长了于4月28日届满的独立高级选举委员会专员委员会的任期。9月13日国民议会表决赞成把专员人数保持在9人。9月17日国民议会核可了第一批八名候选人，9月27日核可了最后一名唯一的女候选人。
8. 7月17日国民议会成立了基尔库克省选举联合委员会，其中包括6名议员：即3名法律委员会成员和3名地区和省委员会成员。9月15日和25日以及10月1日和10日联合委员会与议长举行了4次特别会议。9月24日议长还访问了基尔库克，他在那里强调举行已延误的选举的重要性。
9. 9月9日，就与恐怖主义有关的指控对自从4月以来一直留在土耳其的塔里克·哈希米副总统进行缺席审判后，他被判处死刑。就在同一天，土耳其雷杰普·塔伊普·埃尔多安总理拒绝把哈希米副总统移交给伊拉克当局。9月10日哈希米副总统谴责这项判决出于政治动机。11月1日伊拉克法庭根据对哈希米副总统参与暗杀内政部一名官员的阴谋的指控，第二次判处他死刑。
10. 10月16日最高法院对3位离任的独立高级选举委员会专员、包括委员会主席提出的上诉作出了胜诉的裁决，从而宣布8月28日在一起贪污案件中对他们1年徒刑缓期执行和禁止他们将来担任公职的判决无效。10月16日廉正委员会宣布开始调查涉嫌非法炒卖伊拉克货币的案件，包括内线操纵伊拉克货币兑美元的汇率。10月18日最高司法委员会发言人宣布，已对伊拉克中央银行行长锡南·沙比比和15名其他银行官员发出了逮捕令，但是尚未具体说明任何指控。
11. 各种纷争继续影响着伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府之间的关系。8月15日应总理办公室要求，库尔德斯坦地区政府驻巴格达代表办事处因缺乏适当的许可证而关闭。该办事处于2006年7月成立。此前，7月27日伊拉克陆军在费希哈布尔交叉路口部署了第37团和第38团，以加强与阿拉伯叙利亚共和国接壤的边境控制。这项军事调动导致了与自由斗士第8旅的僵局，库尔德斯坦地区政府认为，国家政府违反了2008年的谅解备忘录，没有向它通报部署计划。8月4日双方签署了7点协议，规定撤出7月27日后向费希·哈布尔增援的部队。然而，迄今为止双方一直维持各自的阵地。
12. 此外，9月8日所有库尔德政党在库尔德斯坦地区总统领导下，拒绝了国家政府关于建立底格里斯作战司令部的决定，这一新的司令部将把基尔库克省和迪

亚拉省现有安全部队集中起来。此前，9月6日基尔库克省议会曾要求伊拉克政府撤销其决定。此外，库尔德斯坦民主党(民主党)和库尔德斯坦爱国联盟(爱国联盟)称，10月中旬伊拉克武装部队向基尔库克调动部队和重型武器。伊拉克政府否认了这一指控。

13. 然而，8月2日库尔德斯坦地区政府宣布恢复自4月以来停止的石油出口，并在8月31日再次暂停出口前，给国家政府一个月时间向在库尔德斯坦地区运营的国际石油公司支付应付款。9月1日库尔德斯坦地区政府把再次暂停石油出口前付款的最后期限延长到9月15日。9月12日国民议会成立了一个委员会，以加快通过已延迟的石油和天然气法。该委员会的成员包括议会主要集团的代表、国民议会法律以及石油和能源委员会成员以及国民议会主席团的代表。9月13日伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府还达成一项协议，根据这项协议，库尔德斯坦地区政府将把石油出口增加到每天20万桶，作为交换，伊拉克政府承诺向国际石油公司支付约8.5亿美元。10月8日第一期约5.3亿美元已支付给国际石油公司。

14. 9月1日国民议会主席团根据《宪法》第140条决定把议会委员会成员人数从34人减少到17人，以改善其绩效。这次重组遭到基尔库克省和尼尼微省阿拉伯议员的拒绝。10月14日一项相关的事态发展是，国民议会法律委员会核准了关于1968年至2003年期间重新绘制的行政界线重新划分的草案。这份法律草案是2011年10月伊拉克总统首先提交的。虽然库尔德斯坦联盟欢迎这项事态发展，但是安巴尔省伊拉克领导人以及逊尼派部落领导人对该法案表示担心，认为这可能导致问题更加复杂。

15. 10月20日至23日一项令人鼓舞的事态发展是，库尔德斯坦地区政府副总理伊马德·艾哈迈德带领的政府代表团和库尔德斯坦爱国联盟副秘书长巴勒姆·萨勒赫带领的政治代表团访问了巴格达，他们与政府高级官员和政治利益攸关方就伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府之间的未决问题进行了磋商。各方商定在不久的将来继续磋商。

## B. 区域和国际事态发展

16. 阿拉伯叙利亚共和国内战不断升级继续对伊拉克产生严重的人道主义、安全和政治影响。7月18日在大马士革的阿拉伯叙利亚共和国政府大楼遭轰炸后，伊拉克政府敦促伊拉克公民返回伊拉克并于7月19日成立了一个高级别部际委员会，帮助成千上万的伊拉克人通过陆路和空中航线重新进入伊拉克。伊拉克政府通过各种外交途径反对冲突进一步军事化并继续积极推动冲突的政治解决。伊拉克政府表示全力支持联合国-阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特别代表，拉赫达尔·卜拉希米所作的努力。10月15日卜拉希米先生访问了伊拉克，会晤了总统、总理和霍希亚尔·扎巴里外交部长，他们重申支持叙利亚冲突的和平解决。

17. 7月11日库尔德斯坦地区总统巴尔扎尼会晤了库尔德斯坦国民议会议员、由设在阿拉伯叙利亚共和国的14个库尔德政党组成的库尔德政治集团成员、由设在阿拉伯叙利亚的民主联盟党领导的西库尔德斯坦人民委员会成员以及由阿拉伯叙利亚共和国阿拉伯人组成的规模较小的政治派别，讨论阿拉伯叙利亚共和国北部的局势。其结果是，这两个团体成立了统一其政治立场的库尔德最高理事会。9月3日在艾尔比勒举行了有库尔德斯坦地区总统巴尔扎尼出席的类似会议，会上重申了他们管理阿拉伯叙利亚共和国北部库尔德地区的协议，自7月以来，这些库尔德地区实际上已在库尔德政党控制下。

18. 尽管伊拉克和科威特间的双边关系今年初得到了明显的改善，但是其特征仍然是相互缺乏信任。在本报告所述期间，由于伊拉克在履行其未履行的有关科威特的《联合国宪章》第七章义务和解决一些双边问题都缺乏进展，互不信任状况普遍存在。9月27日在大会第六十七届会议一般性辩论间隙，胡达·胡宰副总统率领的伊拉克代表团会晤了谢赫贾比尔·穆巴拉克·哈马德·萨巴赫总理率领的科威特代表团，双方讨论了双边问题以及伊拉克未履行的有关科威特的义务。9月29日伊拉克外交部长和科威特副总理兼外交部长举行了一次后续会议。10月23日一项积极的事态发展是，科威特埃米尔颁布一项法令，批准7月18日伊拉克政府和科威特政府关于伊拉克航空公司问题的协议，为最终解决科威特对伊拉克航空公司的法律诉讼铺平了道路。

19. 应伊拉克政府和科威特政府的共同要求，联合国启动并于10月1日完成了根据安全理事会第833(1993)号决议设立的伊拉克-科威特边界维护项目的采购过程。在整个10月份联合国伊科边界项目技术小组都在向科威特部署，以便按双方请求准备于10月31日开始实地维护工作。尽管伊拉克政府先前与科威特政府达成了这方面的协议，但是迄今为止，伊拉克政府尚未拆除跨边界的桩柱之间的障碍物。此外，伊拉克政府迄今仍未响应联合国的建议，即根据安全理事会第899(1994)号决议转移资金，用于向伊拉克公民个人支付赔偿金。

20. 在本报告所述期间，我的高级协调员根纳季·塔拉索夫根据安全理事会第1284(1999)号决议第14段规定的任务，继续努力检查伊拉克在遣返或送还所有科威特国民和第三国国民或送回其遗体方面以及在归还科威特财产方面履行义务的情况。9月18日至21日，他访问了科威特，与伊拉克和科威特当局以及其他利益攸关者进行了磋商。他的访问正值三方委员会技术小组委员会第七十六届会议的召开。

21. 根据安全理事会第1957(2010)号决议，10月10日《伊拉克与国际原子能机构全面保障监督协定附加议定书》生效。

22. 8月2日土耳其外交部长阿赫梅特·达武特奥卢在艾尔比勒会晤了库尔德斯坦地区总统巴尔扎尼，他们讨论了与阿拉伯叙利亚共和国冲突有关的区域安全问题。第二天达武特奥卢先生访问了基尔库克，会晤了当地官员。伊拉克政府谴责对基尔库克的这次访问，强调该次访问未经伊拉克有关当局安排。

23. 在本报告所述期间，针对库尔德斯坦工人党(工人党)的跨境恐怖袭击，土耳其武装部队在伊拉克库尔德斯坦地区加强了对库尔德斯坦工人党的军事行动，包括空中轰炸和炮击。10月11日土耳其议会批准了政府提出的一项动议，把土耳其武装部队为追击库尔德斯坦工人党份子从空中和陆地进入伊拉克北部的授权延长一年。此前伊拉克政府曾批评土耳其政府的动议，认为这侵犯了伊拉克的主权。伊拉克政府警告土耳其政府，伊拉克政府可能关闭土耳其设在伊拉克的前线作战基地。

### 三. 联合国伊拉克援助团和联合国国家工作队的活动

#### A. 政治活动

24. 在本报告所述期间，联伊援助团继续与议会各集团密切联系，以鼓励它们最终遴选出新的独立高级选举委员会专员委员会。谈判集中在专员委员会的规模和组成方面。联伊援助团于7月17日、26日和29日与议会各集团的代表举行了多党会议。我的特别代表，马丁·克布勒在7月30日和8月1日在国民议会举行了多党会议，以促使领导人达成一项协议。他的大量调解努力还包括在7月28日和8月5日与努杰费议长、在8月1日与第一副议长凯赛·苏海勒、在8月1日和7日与全国联盟领导人、在7月28日与少数派核心小组举行的会议。在这一进程中，我的特别代表多次呼吁各方确保妇女在新的委员会中担任职务。

25. 在延迟的基尔库克省议会选举方面，联伊援助团与国民议会和该省的利益攸关方就前进的方向加强了联系。7月20日努杰费议长发函，确认联伊援助团作为顾问参加7月17日建立的有关基尔库克省选举组织问题的国民议会联合委员会的工作。10月1日，联合委员会要求联伊援助团就在选举前和选举期间保证基尔库克安全的机制拟订一份提议。

26. 我的主管政治事务、选举援助和宪法支助的副特别代表捷尔吉·巴斯丁和我的特别代表分别在9月27日和10月16日访问了基尔库克，他们在那里会晤了该省多位高级官员，包括省议会主席哈桑·图兰和省长纳吉梅尔丁·卡利姆，与当地利益攸关方就选举的工作方式和联伊援助团的角色进行了协商。尽管利益攸关方一致认为需要举行选举，但是他们在选举模式方面的意见仍然不统一。

27. 联伊援助团还继续就设立联邦委员会的问题与相关利益攸关方开展合作。10月9日，国民议会正式开始启动联邦委员会法律的立法程序，从而重新开始正式设立这一机构的工作。10月17日，我的主管政治事务、选举援助和宪法支助的副特别代表会晤了国民议会第一副议长和舒拉委员会主席，以促进联邦委员会的设立。

28. 9月21日至26日，根据联伊援助团的区域任务，我的特别代表在大会第六十七届会议一般性辩论期间与伊拉克外交部长和科威特总理进行了协商，以推动在所有未决问题方面的对话。

29. 9月12日,我的主管政治事务、选举援助和宪法支助的副特别代表访问了纳杰夫,并会晤了什叶派宗教机构成员,包括大阿亚图拉 Mohammed Said al-Tabtab'i al-Hakim、大阿亚图拉 Mohammad Ishaq al-Fyyad 和大阿亚图拉 Bashir Husayn al-Najafi,就国内、区域和国际有关问题交换了看法。

30. 7月12日,我的特别代表与致力于解决安全理事会有关妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议有关执行问题的民间社会组织各界妇女代表举行了一次会议。这些代表对该举措表示欢迎,并鼓励联伊援助团加强与伊拉克政治领导人的联系,以支持妇女参与政治进程和进入政治机构。10月9日,联伊援助团和联合国国家工作队还支持提卡省纪念有关安全理事会第1325(2000)号决议的首个地方妇女、和平与安全公开日,该国政府、民间社会和媒体的代表参加了纪念活动。论坛的参与者强调,贫穷、不识字和失业仍是提高妇女地位的最重大障碍,并提出了多项建议,包括加强国家人权行动计划的执行工作。

## B. 选举援助活动

31. 在9月28日前所有专员已宣誓就职的新的独立高级选举委员会专员委员会是2004年以来设立的第三个此类委员会。由四名什叶派阿拉伯人、两名逊尼派阿拉伯人、两名库尔德人、一名土库曼人(唯一的一名女性委员)组成。所选定的专员中有七名是委员会前高级和中级主管人员,一名专员是法官,他还是伊拉克最大的选举观察员网络的成员。除了上述政治调解努力外,联伊援助团在向伊拉克当局就2011年开始的可信和透明的遴选程序的设计和 implementation 工作提供咨询意见方面发挥了重要作用。

32. 在本报告所述期间,伊拉克在及时组织省议会选举方面采取了一些步骤。国民议会核准了选举法的下列修正案:每个选区选民清单上的候选人数目、用于编制选民登记册和确定每个地区的席位数目数据库、军队和安全人员投票的条件以及在省和地区两级增加少数民族的保留席位。9月3日在委员会要求下,国民议会随后通过了生成选民登记册的修正案。在所要求的1.6亿美元选举预算经费中,委员会收到了第一笔约870万美元的资金。

33. 10月30日伊拉克政府宣布,省议会选举将在2013年4月20日举行。正在为预定2012年12月开始的选民登记更新开展工作,包括编制初步选民名单、登记材料、规则和程序以及征募选民登记工作人员。伊拉克还在购买设备,以更新数据录入中心的基础设施,并开发和测试对登记表格进行数据录入的软件。

34. 联合国综合选举小组由联伊援助团、联合国开发计划署(开发署)和联合国项目事务厅(项目厅)组成,该小组继续向独立高级选举委员会提供技术咨询意见和能力建设援助。开发署和联合国项目事务厅通过联合国发展集团管理的伊拉克信托基金供资的机构支助项目,在多个领域建设了委员会的能力,包括管理省办公室、提供培训和在投票和其他选举地点使用全球定位系统地理信息系统。

## C. 人权活动和发展

35. 在本报告所述期间，除了库尔德斯坦地区外，伊拉克各地继续发生造成大批民众伤亡的肆意恐怖主义袭击，有数十名平民死亡和受伤。安全部队成员往往继续成为定点暗杀和绑架的受害者，或在安全基础设施的袭击中被打死或打伤。伊拉克各个宗教和族裔团体成员和少数民族，尤其是生活在该国因长期领土和其他争端导致紧张局势的地区的少数民族，继续受到袭击。

36. 7月23日伊拉克各地一系列协同的恐怖主义袭击导致100多人死亡，至少300人受伤。8月16日，另一连串恐怖主义袭击导致90多人死亡，至少200人受伤。9月9日，13起系列爆炸事件导致77人死亡，340人受伤。9月30日，伊拉克各地发生的另一系列协同的恐怖主义袭击导致至少33人死亡，约90人受伤。10月27日，在巴格达发生的一系列爆炸导致至少30人死亡，100多人受伤。在本报告所述期间，该国各地发生了针对平民和安全人员的数百次其它致命袭击。

37. 儿童也是这些肆意恐怖主义袭击的受害者群体。在此方面，联合国儿童基金会(儿基会)和联伊援助团领导的严重侵害儿童行为监测和报告国家工作队证实，7月和8月，这些袭击在伊拉克导致34名儿童死亡，82名儿童伤残。另据报，学校和医院设施受到了直接袭击，并且有人指控恐怖主义团体征募儿童。为增加对影响儿童事件的报告和核实，与伊拉克人权部的合作已经建立。但是，该国政府尚未根据安全理事会第1612(2005)号决议建立受武装冲突影响的儿童问题的互动机制。

38. 尽管对伊拉克司法系统多次呼吁根据相关大会决议暂停执行死刑，但是伊拉克司法系统继续对重罪者判处并执行死刑。自我上次报告以来，伊拉克对43个人进行了处决，使在2012年处决的人数达到113人，而2011年和2010年处决的人数分别为67人和18人。8月27日，司法部宣布处决21人，包括3名妇女。8月29日，司法部宣布处决5人，包括一名叙利亚国民和一名沙特阿拉伯国民。10月4日和7日，司法部分别宣布处决6人和11人，包括一名阿尔及利亚国民。大多数被处决者是根据《反恐怖主义法》第4条定罪的。据报告，9月9日，一名被定罪的儿童强奸犯没有得到对其判决进行上诉的机会，在巴士拉省的祖贝尔被公开施以绞刑。

39. 名誉杀人和其他基于性别的暴力在伊拉克仍十分普遍。在库尔德斯坦地区，该地区的政府和民间社会在提高对这些罪行的认识和将犯罪者绳之以法方面取得了持续进展，这些罪行尤其得到了完备的记录。7月和8月，在库尔德斯坦地区发生了12起已知的杀人和自杀案件、66起自焚和自焚未遂案件、192起人身暴力攻击案件、28次性暴力行为以及518项对口头和其他形式虐待的申诉。库尔德斯坦地区报告的事件数目增加可能显示，那里的妇女自信心不断增长，她们能够明确表示反对此种暴力并寻求保护。

40. 联伊援助团在对伊拉克各地、包括库尔德斯坦地区的拘留场所进行定期访问期间注意到，很多被拘留者仍然长期受到审前羁押并且很多设施达不到基本的人道主义标准。联伊援助团还继续获得对酷刑的证据和收到有关的指控。7月15日，有一项积极的进展，司法部允许联伊援助团不受限制地秘密接触所有在其控制下的设施中监禁的被拘留者，并承诺考虑和执行联伊援助团在对司法部运行的拘留设施进行监测访问后提出的建议。联伊援助团正在设法取得类似进入协定，以进入劳工和社会事务部、国防部和内政部管理的拘留中心。

41. 在伊拉克各地，外国移徙工人仍然在劳动权利方面受到侵犯。雇主不了解法律规范和不提供支助往往导致很多工人因移民身份的不合规而触犯法律，有时导致被拘留和被判处长期监禁。

42. 8月，国民议会推迟了对联邦最高法院法案的投票。多个党派对该法中的一项规定草案表示反对，该规定将授予伊斯兰法学者(法院17名法官中有4名法官为伊斯兰法学者)否决任何与伊斯兰法相冲突的法案的权力。这一规定草案尤其引起了伊拉克境内非穆斯林少数民族的关切。设法使一批因2003年以来所犯罪行而定罪的人获得赦免的大赦法推迟通过，原因是多个政党对该法的范围、尤其是对依照《反恐怖主义法》已定罪的犯人方面意见不一。

43. 9月8日至15日，联伊援助团、联合国人权事务高级专员办事处和开发署在摩洛哥为国民议会在去年四月任命的独立高级人权委员会专员举办了一个讲习班。该讲习班为专员提供了吸取其他国家人权机构的经验和为今后开展委员会授权行动编制规章草案的机会。讲习班的成果是，各专员就委员会的组织结构以及愿景和任务说明达成了一致意见。

44. 9月19日，联邦最高法院对三个妇女团体提出的案件作出了有利于这些团体的判决，将女专员的人数从四名增至五名。2008年设立独立高级人权委员会的法律规定，专员中的三分之一应为妇女。10月4日，我的特别代表会晤了议长，促进尽快执行法院的裁决并鼓励专员委员会根据设立委员会的法律要求，遴选委员会的主席和副主席。

45. 7月14日，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和联伊援助团在艾尔比勒与民间社会组织代表、媒体专业人员、学术界代表、人权部官员、库尔德斯坦地区政府和国民议会议员一起，成立了人权维护者联合会。该联合会的主要目标是监测该国的人权状况。教科文组织继续为该联合会提供支助。

#### **新伊拉克难民营(原阿什拉夫难民营)**

46. 在本报告所述期间，联伊援助团协助进行深入谈判，以恢复将新伊拉克难民营的居民转移到临时过渡设施胡里亚营地的的工作。8月29日、9月16日和10月11日进行了三次转移，从而使胡里亚营地的居民总数达到3 112人。另外，在本报告所述期间，从新伊拉克难民营向胡里亚营地转移了94卡车的财产。



在关闭新伊拉克难民营并将该设施转交给伊拉克政府之前，大约还需转移 100 名居民。

47. 9 月 11 日，伊拉克政府组织 20 名外交界代表参观胡里亚营地，以展示该营地超过人道主义基本标准的条件。9 月 28 日，美利坚合众国国务院撤消了人民圣战者组织及其别名的列名，不再将其列为外国恐怖组织。

48. 与搬迁工作同时进行的还有联合国难民事务高级专员公署(难民署)登记和深入访谈工作。截至 10 月 18 日，难民署已登记 2 704 人，深入访谈 1 046 人，确认其中 637 人需要国际保护并正在审查其他受访个人的案例。难民署同时还通过重新安置、领事机构和(或)假释渠道以及自愿回返伊朗伊斯兰共和国，为确认需要国际保护的人寻求持久的解决办法。迄今为止，已有 16 位居民被比利时、丹麦、意大利、荷兰、瑞典和大不列颠及北爱尔兰联合王国领事机构接纳解决。另有 15 人被芬兰、挪威和联合王国接纳安置。1 人因人道主义原因前住意大利。此外，有 71 个案件提交美国考虑，以便通过假释程序进入美国。

49. 10 月 2 日，难民署在日内瓦举行第二次重新安置会议。伊拉克政府和我的特别代表参加。与会者呼吁会员国接受经确认需要国际保护的居民和提供其他解决办法。但会议产生的积极响应者不多。

#### D. 发展和人道主义援助

50. 在本报告所述期间，因阿拉伯叙利亚共和国冲突而蔓延到伊拉克的人道主义问题显著增加。7 月 21 日，总理请联合国提供支持，帮助伊拉克人离开阿拉伯叙利亚共和国。截至 10 月 30 日，有 50 409 名伊拉克人从阿拉伯叙利亚共和国回国，包括伊拉克政府用飞机运回的近 6 000 人。目前，伊拉克政府正在援助返回的伊拉克人，发给每户人家约 4 000 美元的现金。据报道，在迄今登记的 4 087 户回返家庭中，只有大约 861 户得到现金援助。

51. 7 月 23 日，伊拉克政府还向寻求庇护的叙利亚人开放边界。截至 10 月 30 日，有 45 269 名叙利亚人寻求在伊拉克境内避难，包括库尔德斯坦地区的 36 776 人。尽管 al-Waleed 和 Rabiaa 过境点依然开放，没有限制，但 al-Qaim 过境点从 8 月 13 日至 9 月 18 日一直关着。重新开放后，每天只限 100 名叙利亚人寻求避难，而且不包括 15 至 50 岁的单身男子。位于杜胡克省 Domiz 和安巴尔省 al-Qaim 的难民营正在运作和扩展。为了应对难民人数越来越多的问题，目前正在尼尼微省的 al-Kasak 建造一个新营地，并计划在安巴尔省的 al-Ubaidi 建造一个营地。联伊援助团和难民署继续监测边界局势，特别是 al-Qaim 过境点一带的局势。人道主义国家工作队在我负责发展和人道主义支助事务副特别代表杰奎琳·拜德科克的领导下，继续根据区域反应计划，更新应急计划。

52. 难民署与人道主义国家工作队和伊拉克政府密切合作，特别是与伊拉克流离失所问题和移民部以及省应急小组密切合作，正在领导应对叙利亚难民涌入伊拉

克的人道主义工作。这项工作包括建立难民营，提供应急用的质轻而且可以过冬的家用帐篷，登记难民和确保签发适当证件，采购和分发各种非粮食物品，并在难民营协调提供其他服务。此外，考虑到预计会出现的极端气候，难民署正在难民营进行防寒过冬的准备，分发冬衣和煤油，将帐篷校舍换成有供暖系统的预制结构的教室。

53. 世界卫生组织(世卫组织)继续与伊拉克政府和卫生伙伴密切合作，为叙利亚难民提供保健服务。世卫组织对卫生情况进行了一次快速评估并且对叙利亚难民进行营养评估，为 10 000 人提供治疗保健药包，为 6 000 人提供霍乱防治包，它们均可用 3 个月。儿基会在 Domiz 和 al-Qaim 两个营地为 5 岁以下的所有儿童免疫接种，并对 1 576 名保健工作者进行提供产前和产后保健以及给予营养帮助的培训。此外，儿基会继续向这两个营地的 4 000 多名叙利亚难民提供水、环境卫生和个人卫生服务，并支持卫生宣传运动。

54. 儿基会支持的爱生空间项目继续向安巴尔省和杜胡克省的数百名叙利亚难民儿童提供心理社会支持和娱乐活动。此外，儿基会和难民署在 Domiz 和 Al-Qaim 营地建立了 17 个预制结构的临时教室，以确保所有叙利亚难民儿童都有接受教育的机会。学年开始时，还分发了学习用品和设备。

55. 9 月 6 日，世界粮食计划署(粮食署)开始向 Domiz 营地约 10 000 名难民和库尔德斯坦地区的收容社区分发粮食。预期 11 月粮食署开始在 al-Qaim 营地分发粮食。国际移徙组织继续向伊拉克难民和叙利亚的难民提供非粮食物品，并进行评估。

56. 难民署继续向境内流离失所的伊拉克人和回返者提供人道主义援助和保护。2012 年头 8 个月中，共有 173 120 名境内流离失所者和 52 780 名伊拉克难民返回家园。

57. 迄今为止，15 个联合国驻地机构、基金和方案中已有 7 个搬到伊拉克，还有 5 个正在搬迁。联合国国家工作队继续向捐助者和伊拉克政府筹集资金，以弥补联合国发展援助框架(联发援框架)5 个优先领域的资金短缺。截至 10 月 1 日，伊拉克联合国发展援助框架基金的承付款共计 1 600 万美元左右。

58. 5 月，联合国国家工作队向伊拉克政府首次提交了 2012 年共同出资的项目清单。经过审查磋商并安排项目的轻重缓急，联合国国家工作队于 9 月 2 日再次提交清单，将共同出资的战略项目减少到 28 个，由国际合作伙伴分摊促进发展措施的费用安排拨款 3 000 万美元。9 月 3 日，联合国国家工作队和伊拉克政府举行由总理咨询委员会主席和联合国驻地协调员和人道主义协调员共同主持的联席会议。与会者同意着手为提交的 28 个项目准备项目文件。

59. 8 月 2 日，联合国国家工作队向库尔德斯坦地区政府提交了一份有 30 个项目的综合清单，供共同出资，预算共计 3 840 万美元。库尔德斯坦地区政府正在挑选 2012 年共同出资的具体方案和项目。

60. 在本报告所述期间，儿基会在济加尔省、苏莱曼尼亚省和艾尔比勒省支持拟订固体废物综合总计划，并为迈桑省拟订水和环境卫生总计划。此外，位于苏莱曼尼亚省的 Sarchinar 水处理厂已经修复，现为 445 000 人提供安全用水。儿基会还在穆萨纳省建造了水处理设施，在迈桑省建造了两个供水网，帮助向 315 名政府工作人员和当地非政府组织进行水、环境卫生和个人卫生方面的培训。此外，迈桑和济加尔两省“将沼泽变成绿地”的项目已经完成，为 30 000 人提供了更为清洁的居住环境。

61. 粮食署继续在其中一些最容易发生暴力和不安全事件的地区有针对性地通过资产换现金方案解决失业问题，创造就业机会，以改善获得粮食的机会。在本报告所述期间，总共完成了 71 个资产换现金的项目，通过这一渠道向 46 000 名弱势民众分发了 300 万美元，其中有一半人是境内流离失所者和回返者。此外，粮食署继续支持改革弱势群体社会安全网的努力，发展劳工和社会事务部工作人员在贫穷问题、设计针对性强的社会安全网、开发监测和评价系统以及建立信息管理系统方面的能力。

62. 世界卫生组织协助卫生部和高等教育部在保健系统所有 6 个组成部分：治理和领导、保健技术和药品、保健人力资源、保健融资、保健信息系统和提供服务等重要技术领域，为 470 名保健专业工作者和社区领导人建立能力。加强的这种能力有助于伊拉克发展和维持控制和监测传染病的有力系统，为伊拉克人民提供获得保健服务的更好机会和弥补公平方面的差距。

63. 7 月 19 日，教科文组织举办了一次讲习班，讨论库尔德斯坦地区的技术教育、职业教育和培训机构与私营部门的合作问题，21 名学生(包括 6 名妇女)和 24 名私营部门人士参加。9 月 11 日，教科文组织与伊拉克政府和全国非政府组织结成伙伴关系，举行以社区为主的活动，庆祝国际扫盲日，伊拉克全国有 2 500 人参加。这一活动与全国识字运动同时发起，教科文组织通过有关利益攸关者，包括全国非政府组织以及教育部、青年和体育部、劳工和社会事务部的能力建设、编写新的识字课程和培训识字辅导员，支持识字运动。在本报告所述期间，联合国人口基金向青年和体育部以及一个部际委员会提供了技术和财政支持，以制定 2013-2017 年期间的《全国青年战略》。

64. 9 月 11 日，联合国人类住区规划署和库尔德斯坦地区的建设和住房部联合推出库尔德斯坦地区住房战略，其中提出了一系列有创意的满足穷人住房需要的解决办法，包括“先租后买”住房、改善获得土地的机会和提供负担得起的住房融资。

#### 四. 安全和行动问题

65. 自从我提交上一次报告以来，恐怖主义事件仍在继续发生，7 月和 9 月达到高峰，成为这两年来伊拉克境内死伤人数最多的两个月。伊拉克伊斯兰国 7 月以来扬言进行威胁，紧接着就在全国发生了 4 次严重攻击事件。近来安全事件的性

质和重大攻击之间停顿时间缩短的情况表明，恐怖团体实施复杂、精心协调的攻击能力增强。有人也认为，抢劫、绑架和敲诈等犯罪行为部分因恐怖集团筹集资金的活动所引起，是安全方面的又一个关切问题。

66. 伊拉克目前的安全局势需要联合国采取减轻影响的适当措施，在交付方案和保障任务区人员和行动安全这两者间保持适当和可接受的平衡。在机构间安全评价团对安全态势进行审查并实地走访后，已在采取一些举措，减少援助团的安全隐患。

## 五. 意见

67. 伊拉克政治领导人之间关系持续紧张，妨碍了就事关该国未来的关键问题取得进展。为了维护伊拉克在完成向民主国家过渡进程中取得的显著成就，至关重要的是，伊拉克领导人就前进道路达成共识。因此，我再次呼吁他们进行有意义和建设性的对话，以解决他们之间的分歧。政治领导人应对选举他们的伊拉克公民负责，共同努力，本着伙伴合作与民族团结的精神，通过重要的、但尚未通过的立法。联伊援助团根据安全理事会的任务规定，随时准备协助伊拉克人民和政府克服分歧，集中精力建设一个和平、民主和繁荣的国家。

68. 我感到关切的是，最近有迹象表明，伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府之间紧张局势加剧。这种紧张局势阻碍就长期问题、包括有争议的内部边界问题取得进展，而解决这些问题对于该国稳定至关重要。我敦促双方以建设性的方式共同努力，在这方面，我欢迎伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府就恢复库尔德斯坦地区石油出口达成的协议。我希望这一分歧的解决，将会为国民议会通过亟需的油气业和收入共享立法铺平道路。联伊援助团随时准备就此事向各利益攸关方提供不偏不倚的便利和支持，这对于促进在伊拉克的投资和经济增长十分重要。

69. 虽然国民议会的谈判进程具有挑战性，但我欢迎在遴选独立高级选举委员会新的专员理事会问题上达成的协议。我谨借此机会向即将卸任的专员理事会自2007年以来在困难的条件下，对伊拉克的民主进程作出的重大贡献表示感谢。令我感到遗憾的是，9名新专员中，只有一名是妇女，我呼吁伊拉克当局继续努力，以确保妇女充分参与各级政治机构和进程。联伊援助团和联合国国家工作队将继续密切配合新的专员理事会，以筹备即将举行的省议会选举和议会选举。

70. 我还感到鼓舞的是，有迹象表明，在组织逾期的基尔库克省议会选举方面取得了进展。举行这些选举将是向前迈出的重要一步，将使人民自2005年以来首次得以行使其选举地方代表的权利。因此，我敦促所有有关各方继续共同努力，达成一项协议，从而使这些选举不再拖延地在基尔库克举行。

71. 使伊拉克和科威特关系正常化以及伊拉克停止其不履行《宪章》第七章义务的行为的历史性机会就在眼前。我敦促双方做出努力，本着善意和坚定承诺，巩

固他们迄今取得的进展，执行双方达成的所有协议。我和根据安全理事会任务规定的联伊援助团，将继续与双方接触，支持和保持必要的进展。

72. 伊拉克作为阿拉伯叙利亚共和国的邻国，持续不断的冲突越来越多地对伊拉克造成严重后果。这一直令人严重关切。我敦促伊拉克政府继续向叙利亚难民开放边界，继续愿意对阿拉伯叙利亚共和国寻求在伊拉克得到安全的暴力受害者给以款待和保护。根据伊拉克政府的要求，联合国将继续努力与政府和相关组织协调，满足叙利亚难民的需要。在这方面，我敦促会员国尽最大努力确保应对叙利亚难民危机得到充分供资。

73. 我欢迎扩大联合国国家工作队伊拉克的存在和方案的交付。尽管安全环境具有挑战性，但联合国各机构、基金和方案的工作表明，联合国致力于支持该国的重建并改善其公民的生活水平。

74. 我对在伊拉克继续执行死刑感到不安。我谨再次呼吁政府根据大会第 62/149, 63/168 和 65/205 号决议，考虑暂停执行所有死刑判决，并批准旨在废除死刑的《公民及政治权利国际公约》第二项任择议定书。

75. 我感谢伊拉克政府与联合国合作，将新伊拉克营地的大多数居民和平移送至 Hurriya 营地的临时过渡点。我敦促政府和居民继续进行建设性的接触，以期迅速、和平及有秩序地关闭和移交新伊拉克营地。我呼吁这两个营地的居民充分遵守伊拉克法律，呼吁该国政府继续履行其国际人道主义义务并力行必要的克制，以确保实现我们大家都渴望的和平成果。我再次呼吁会员国尽快为具有国际保护需要的居民提供重新安置机会。现在这是一个紧急事项，因为从新伊拉克营地迁至 Hurriya 营地的工作已接近完成。如果没有会员国对接受新伊拉克营地前居民的坚定承诺，就无法实现可持续地解决问题。我还敦促各会员国继续支持联伊援助团和难民署的努力，为开展联合国的活动提供必要的财政援助。

76. 鉴于联伊援助团和联合国国家工作队开展授权活动的的能力继续受到不利影响，我愿再次呼吁政府采取必要步骤，毫不拖延地使《特派团地位协定》生效。

77. 最后，我要感谢我的特别代表马丁·科布勒先生和联合国在伊拉克的所有工作人员，感谢他们为支持伊拉克人民和政府所做的辛勤工作和坚定不移的献身精神。