



第六十四届会议

临时议程* 项目 40

《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况

西撒哈拉问题

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 63/105 号决议提交的,摘要介绍了 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间秘书长向安全理事会提交的关于西撒哈拉局势的若干报告。

1. 2008 年 12 月 18 日,大会未经表决通过了关于西撒哈拉问题的第 63/105 号决议。秘书长与非洲联盟委员会主席密切合作,继续在有关各方之间进行斡旋。本报告是根据大会第 63/105 号决议第 7 段提交的,所述期间为 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日。

2. 根据安全理事会第 1813(2008)号决议,秘书长向安全理事会提交了日期为 2009 年 4 月 13 日的关于西撒哈拉局势的报告(S/2009/200 和 Corr. 1)。在该报告中,秘书长告知安理会,在彼得·范瓦尔苏姆于 2008 年 8 月任期届满之后,秘书处就第五轮谈判问题与当事方以及其他有关行为者进行了多次讨论。2008 年 9 月,秘书长与摩洛哥外交与合作大臣塔伊卜·法西·费赫里会晤,就如何尽快推动谈判进程进行了讨论。2008 年 10 月 14 日至 15 日,主管政治事务的副秘书长林恩·帕斯科访问摩洛哥,进一步讨论了这个问题。11 月 4 日,秘书长会见了波利萨里奥阵线秘书长穆罕默德·阿卜杜拉齐兹。在上述会晤中,秘书长向各

* A/64/150。



方重申联合国对根据安全理事会的授权推动谈判进程的承诺，强调今后的谈判将在于美利坚合众国纽约曼哈塞特举行的四轮谈判所取得的进展为基础，并强调他的新任个人特使将以安理会第 1813(2008) 号决议和先前各项决议为指导。个人特使还将考虑到迄今为止在谋求实现公正、持久和双方均可接受的、且其中将规定西撒哈拉人民自决的政治解决方案方面所取得的进展。

3. 2009 年 1 月，秘书长任命克里斯托弗·罗斯为他的新的个人特使。罗斯先生上任以来，先后与摩洛哥和波利萨里奥阵线以及邻国阿尔及利亚和毛里塔尼亚和其他有关国家的代表进行协商。2 月 17 日至 28 日和 6 月 22 日至 7 月 1 日，他先后两次前往该区域，与有关各方以及相邻各国进行深入磋商，探讨如何推动谈判进程进入更深入、更实质性阶段。另外，个人特使还访问了作为谈判协商会议西撒哈拉之友小组成员的西班牙、法国及美国等国的首都。在对该区域进行探索性访问之后，个人特使告知秘书处，在拉巴特、廷杜夫和阿尔及尔举行的会晤中，所有对话者都确认将一如既往地与合作，尽快就西撒哈拉问题达成解决办法，这是该地区稳定、一体化和发展以及西撒哈拉难民恢复正常生活的先决条件。个人特使告知秘书长，自 2008 年 3 月 16 日至 18 日在曼哈塞特举行第四轮谈判以来，有关方面的立场没有改变，在就如何按照安全理事会的要求达成公正、持久和双方均可接受的且其中将规定西撒哈拉人民自决的政治解决方案方面，各方立场依然相去甚远(见 S/2008/251，第 43 段)。

4. 在维持停火方面，秘书长告知安全理事会，该领土总的局势平静，联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)继续与各方保持良好关系。双方违反《一号军事协定》的事件均有所减少，与西撒特派团军事观察员行动自由有关的违反事件除外。根据西撒特派团的观察和记录，摩洛哥王国陆军新的违反事件 11 次，与 2007 年 4 月至 2008 年 4 月期间记录的 14 次相比，略有减少。波利萨里奥阵线违反事件 7 次，与 2007-2008 年同期的 22 次相比，大幅减少。自从秘书长上次给安全理事会的报告(S/2008/251)以来，双方长期存在的违反协定事件方面的状况依旧。

5. 在人道主义活动和联合国难民事务高级专员办事处(难民署)及世界粮食计划署牵头的工作方面，粮食计划署继续每月为西撒哈拉难民提供 125 000 份口粮，还为五岁以下营养不良儿童以及孕妇和哺乳期母亲提供学校供餐和补充营养餐。尽管上述努力，粮食计划署和西班牙的一个非政府组织 Médicos del Mundo 于 2008 年 5 月进行的一项营养评估研究表明，营养不良依然是难民营的一个主要问题。在关于拟定营养战略的一项机构间举措之后，粮食计划署和难民署联合发起了一项旨在提高营养干预措施效果的活动。

6. 在建立信任措施方面，2008 年 4 月至 2009 年 3 月，进行了 36 次往返探亲；1 114 人前往廷杜夫附近的难民营，1 088 人前往护堤以西领土的城市。继续通过设在四个难民营的电话中心为廷杜夫难民营的难民与他们在领土的亲属联系

提供免费电话服务。自 2004 年 1 月开始这项服务至 2009 年 3 月期间，接通的电话超过 105 705 次。2008 年 3 月摩洛哥与波利萨里奥阵线代表在曼哈塞特举行会谈后，根据安全理事会第 1813(2008)号决议，难民署开始了与有关各方的谈判进程，以期开通陆路，使更多的人能够探亲。为此，难民署正在争取波利萨里奥阵线和摩洛哥以及阿尔及利亚政府就陆运方式达成协议。难民署还在考虑开展其他活动，包括为领土和难民营的儿童组织合办夏令营以及婚礼、葬礼和朝圣之类特殊社交场合的亲属互访。难民署向各方提出了若干建议，并使捐助界一直保持参与。在受益方对目前方案能力相对有限表示失望之后，提出了关于扩大建立信任措施方案的提议。

7. 关于人权，活动在人权领域的国际非政府组织和其他消息来源报告说，据指控，西撒哈拉人权和政治活跃人士遭到骚扰和逮捕，表明发生了言论自由、结社自由和集会自由权利似乎受到领土上的摩洛哥当局干涉的事件。在报告所述期间，波利萨里奥阵线秘书长多次致信秘书长，对该领土上据称发生侵犯西撒哈拉的人权的事件表示关切。另外，摩洛哥媒体报道据指控在廷杜夫附近的西撒哈拉难民营发生侵犯人权事件。摩洛哥对话者在与联合国高级官员会晤时多次对廷杜夫难民营难民的人道主义状况日益恶化以及侵犯人权行为表示关切。

8. 秘书长在其意见和建议中欢迎各方承诺按照 2008 年 3 月在曼哈塞特举行的第四轮会谈发表的最后公报所述以及在个人特使 2009 年 2 月和 6 月访问该区域期间举行的会议上所重申的那样，将继续推动谈判进程。个人特使建议各方举行一次或多次小型、非正式筹备会议。各方表示他们同意上述方式，定于 2009 年 8 月 9 日至 12 日在奥地利举行第一次非正式会议。

9. 安全理事会审议了秘书长关于西撒哈拉问题的报告(S/2009/200)后，于 2009 年 4 月 30 日一致通过了第 1871(2009)号决议，安理会在该决议中吁请双方继续展示政治意愿，在有利于对话的氛围内作出努力，以进行更深入、更实质性的谈判，从而确保第 1754(2007)号、第 1783(2007)号和第 1813(2008)号决议得到执行，并使谈判获得成功；申明坚决支持秘书长及其个人特使致力于解决西撒哈拉问题。安理会还吁请双方考虑到 2006 年以来所作的努力以及其后的事态发展，继续在秘书长主持下本着诚意无条件地进行谈判，以期达成公正、持久和彼此可接受的政治解决办法，其中将规定西撒哈拉人民在符合《联合国宪章》原则和宗旨的安排下实行自决。安理会决定将西撒特派团的任务期限延至 2010 年 4 月 30 日。