

Грузия: Правительство испытывает трудности с реформой МВД

Четверг, 4 июля, 2013 - 06:20, by [Молли Корсо](#) [1]

[Взгляд на Евразию](#) [2] [Гражданские права](#) [3] [Гражданское общество](#) [4] [Грузия](#) [5]

Thu, 2013-07-04 06:16

НОВОСТИ / АНАЛИТИКА. Премьер-министр Грузии Бидзина Иванишвили пришел к власти в 2012 году с обещанием деполитизировать влиятельную полицейскую структуру, созданную президентом Михаилом Саакашвили после революции роз 2003 года. И хотя правительство и покончило с рядом злоупотреблений, предположительно имевших место в рядах полиции, что обозреватели ставят ему в заслугу, состояние дел в министерстве внутренних дел Грузии в целом продолжает внушать обеспокоенность.

Учитывая быстро приближающиеся президентские выборы, ставки здесь для правящей коалиции «Грузинская мечта» довольно высоки. По утверждению правозащитников, меры, предпринятые к настоящему моменту «Грузинской мечтой», не способствовали повышению доверия к полиции в обществе. Ряд обозревателей также утверждают, что исполнение своих обязанностей министром внутренних дел Ираклием Гарибашвили оставляет желать лучшего.

Как ни парадоксально, но реформа полиции числится среди наиболее значимых достижений партии «Единое национальное движение» под руководством Михаила Саакашвили во времена, когда та являлась партией большинства в парламенте. За годы, прошедшие с революции роз, правоохранительные органы постепенно перестали считаться сборищем некомпетентных взяточников, заслужив определенное уважение за свою эффективную борьбу с криминалом.

Но хотя полиция и повысила эффективность своей работы на рядовом уровне, администрация Саакашвили, по утверждению критиков, использовала МВД не по назначению, поставив его защищать свою политическую власть. Грузинский криминолог Алеко Купатадзе, пост-докторант Университетского колледжа Оксфордского университета, приводит в отчете 2012 года для тбилисского Центра общественных наук многочисленные факты злоупотреблений в отношении критиков правительства и оппозиционных политиков, включая применение таких мер, как запугивание, незаконная слежка и аресты. Помимо всего прочего, проблемой по-прежнему оставалось применение пыток к задержанным.

В попытке покончить с подобным прошлым премьер-министр Иванишвили определил на должность главы МВД 30-летнего Ираклия Гарибашвили – человека, тесно связанного с семейным бизнесом Иванишвили: в прошлом он возглавлял благотворительный фонд Иванишвили «Карту», входил в состав наблюдательного совета его «Карту Банка» и вел дела, связанные с рекорд-лейблом для сына Иванишвили – поп-исполнителя по имени Бера.

Как и его предшественники времен правления партии Саакашвили, Гарибашвили не имел опыта работы в правоохранительных органах, но, в отличие от них, он не имел и опыта работы в правительственных структурах. Он заступил на должность с обещанием покончить с различными злоупотреблениями, от насилия по отношению к заключенным до тайного видеонаблюдения за критиками властей.

Были распущены две из наиболее влиятельных правоохранительных структуры – внушающий страх департамент спецопераций и департамент конституционной безопасности, функции которых были переданы агентству по борьбе с коррупцией, агентству госбезопасности и подразделению по специальным расследованиям – криминальной полиции.

Правда, на взгляд некоторых обозревателей по правам человека, не все перемены оказались во благо. В трех случаях – 8 февраля во время потасовки между сторонниками Иванишвили и Саакашвили у здания Национальной библиотеки, на акции протеста трудящихся 1 мая и во время нападения на активистов движения против гомофобии 17 мая – тбилисская полиция не сумела обеспечить соблюдение общественного порядка.

Хотя сегодняшняя полиция «гораздо менее жестока» по отношению к демонстрантам, ее действия во время скандальных событий 17 мая в целом были «дезорганизованными» и «совершенно беспорядочными», отмечает менеджер программы по судебному мониторингу и правовому консультированию организации «Международная прозрачность – Грузия» Гия Гвилава. Его мнение разделяют и другие правозащитники.

«Спецподразделения полиции, занимавшиеся демонстрантами, расформировали, что оказалось не так хорошо, как казалось, потому что властям все равно нужны специально обученные люди в подразделениях для поддержания порядка во время массовых демонстраций», – говорит Гия Гвилава.

Отчасти проблема может состоять в нехватке квалифицированных кадров, отмечает он.

В рамках процесса внутреннего реформирования ведомства Гарибашвили приостановил действие требований к подготовке высокопоставленных кадров на период с января по конец марта. Как утверждает Гия Гвилава со ссылкой на информацию МВД, в этот период времени на работу был принят триста сорок один человек. Ведомство не ответило на просьбы организации «Международная прозрачность – Грузия» предоставить сведения о том, на какие конкретно должности были приняты новые кадры, сказал он. Промолчали в ведомстве и в ответ на утверждения, что новые сотрудники предназначались на должности, освободившиеся после произведенной, по имеющимся сообщениям, по итогам выборов чистки.

Чем бы ни было продиктовано решение о приостановке действия кадровых требований, министерство «очень рисковало», открывая возможность для набора некомпетентных сотрудников, утверждает Гия Гвилава.

Кроме того, в адрес главы МВД Гарибашвили раздаются обвинения в том, что он устроил на правительственные должности своих родственников и использовал служебное положение, чтобы поместить под стражу бывших сотрудников МВД в отместку за арест в 2011 году своего тестя, экс-начальника областной полиции Тамаза Тамазашвили по обвинению в незаконном хранении оружия.

Сам Гарибашвили эти обвинения отвергает. По утверждению же специалиста по правозащитным вопросам Купатадзе, в действиях Гарибашвили прослеживаются как минимум признаки несоответствующего поведения. Связанные с Тамазашвили аресты идут вразрез с заявлениями министерства о том, что оно является «беспристрастным институтом», подчеркивает Купатадзе. Должности же, якобы доставшиеся родственниками Гарибашвили и его супруги Нунуки Тамазашвили, являются продолжением «тревожной тенденции по легитимизации «кумовства», добавляет он.

Одновременно с этим, в решении проблемы преступности ведомство по-прежнему делает упор на «техничко-административные меры», продолжает эксперт.

Несмотря на неоднократные попытки EurasiaNet.org, представители МВД не отозвались на

просьбы об интервью. Правда, ведомство предоставило список последних реформ, включая республиканские тесты для «оперативного состава», стандартизированные требования по набору персонала и новый этический кодекс, направленный на улучшение ситуации с соблюдением прав человека.

Как эти реформы повлияют на сложившееся у жителей Грузии мнение об ухудшившейся криминогенной обстановке, остается неясным. В марте МВД обнародовало данные, свидетельствующие о том, что количество преступлений, зафиксированных в ноябре 2012 года – спустя месяц после победы коалиции «Грузинская мечта» на выборах – увеличилось почти на 40 процентов по сравнению с предыдущим годом, составив 4598 случаев.

Массовая амнистия 8357 заключенных в январе этого года также усилила нервозность в обществе. Заботясь, по всей видимости, о шансах своей партии на предстоящих в октябре президентских выборах, президент Саакашвили недавно выбрал МВД за прием обратно на работу полицейских, арестованных в свое время правительством Грузии под руководством партии «Единое нацдвижение».

Правозащитница Наци Джанезашвили задается вопросом, как будет осуществляться нынешний этап реформирования правоохранительных органов. «Без квалифицированных кадров, без соответствующего устава реформировать ничего нельзя», – полагает она.

Алеко Купатадзе же прогнозирует, что работа министерства внутренних дел «останется, скорее всего, проблемой на ближнюю и среднесрочную перспективу».

Молли Корсо является независимым журналистом и главным редактором ежемесячника Американской торговой палаты в Грузии Investor.ge.
2009 © Eurasianet

Источник: <http://russian.eurasianet.org/node/60185>

Ссылки:

- [1] <http://russian.eurasianet.org/taxonomy/term/47>
- [2] <http://russian.eurasianet.org/departments/insight>
- [3] <http://russian.eurasianet.org/taxonomy/term/1329>
- [4] <http://russian.eurasianet.org/departments/civilsociety>
- [5] <http://russian.eurasianet.org/resource/georgia>