

**Совет Безопасности**

Distr.: General
21 March 2012
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Колумбии*Резюме*

Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с положениями резолюции 1612 (2005). Это — второй доклад о положении детей и вооруженном конфликте в Колумбии, который был подготовлен после моего первого доклада (S/2009/434) и последующих выводов и рекомендаций Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (S/AC.51/2010/3).

В докладе, охватывающем период с января 2009 года по август 2011 года, содержится информация о грубых нарушениях в отношении детей, включая вербовку и использование детей вооруженными силами и группировками, убийства детей и причинение им увечий, случаи сексуального насилия, похищения, нападения на школы и больницы и отказы в гуманитарном доступе к детям. В докладе особо отмечается, что в Колумбии негосударственные вооруженные группировки продолжают совершать такие нарушения. В нем отмечается, что силы безопасности Колумбии совершают действия, препятствующие защите затронутых конфликтом детей.

В докладе вновь отмечается и подчеркивается необходимость осуществления конкретных мер с целью предотвращения и пресечения грубых нарушений и борьбы с безнаказанностью за такие нарушения. В докладе также признаются усилия и достигнутый прогресс правительства Колумбии по защите находящихся в таких условиях детей. В конце доклада содержатся рекомендации, касающиеся активизации мер по защите детей, затронутых вооруженным конфликтом в Колумбии.

* Переиздан по техническим причинам 15 мая 2012 года.



I. Введение

1. Колумбия не включена в конкретную страновую повестку дня Совета Безопасности, однако в декабре 2008 года правительство Колумбии добровольно согласилось на создание механизма Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности, что способствовало созданию в январе 2009 года страновой целевой группы Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности.
2. В течение охватываемого настоящим докладом периода сопредседатели Целевой группы проводили специальные консультации с национальными учреждениями для обсуждения мер, принимаемых для защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом. В течение отчетного периода некоторые члены Целевой группы пострадали при исполнении служебных обязанностей в результате связанных с безопасностью инцидентов.
3. В соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности в настоящем докладе не преследуется цель дать какое-либо правовое определение тому, является ли ситуация в Колумбии вооруженным конфликтом по смыслу Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним или нет, и не предпринимается правовой статус государств-неучастников, вовлеченных в конфликт.

II. Обзор политических условий и положения в области безопасности

4. В Колумбии обеспечена конституционная стабильность и демократический порядок и достигнут устойчивый экономический рост. Однако в течение отчетного периода значительные проблемы для государственного управления, обеспечения прав человека и справедливого экономического развития в стране продолжал создавать затянувшийся в Колумбии вооруженный конфликт. Вооруженный конфликт дополнительно усугубляется сохраняющейся связью между деятельностью негосударственных вооруженных группировок, производством наркотиков и их незаконным оборотом, а также другими формами преступной деятельности, такими как вымогательство и похищения. В результате вооруженного конфликта и его связей с преступностью сложилась сложная гуманитарная ситуация, которая стала причиной вынужденного переселения за последние два десятилетия более чем 3,7 миллиона колумбийцев. В таких условиях дети по-прежнему относятся к одной из наиболее уязвимых групп населения.
5. В 2010 году были проведены выборы в законодательные органы и президентские выборы. Президентом страны был избран Хуан Мануэль Сантос Кальдерон (Социальная партия национального единства), который приступил к исполнению обязанностей в августе. Президент Сантос заявил о своей приверженности делу защиты прав человека, подчеркнул важность экономических и социальных прав и обязался поддерживать социальный диалог и укреплять политический консенсус на протяжении своего срока полномочий. Одной из первых мер, принятых его администрацией, стало принятие в августе 2010 года Закона о жертвах насильственных исчезновений. В соответствии с этим законом члены семьи исчезнувшего человека признаются жертвами и создаются

механизмы для облегчения идентификации исчезнувшего человека на основе базы данных генетических характеристик. Другим важным шагом в 2011 году стало утверждение Конгрессом в мае и принятие в июне закона о правах жертв и реституции земли, который заложил правовую основу для возвращения земли лицам, которые были вынуждены покинуть свои дома из-за вооруженного конфликта. Признание правительством Колумбии факта существования вооруженного конфликта, что само по себе стало позитивным изменением предыдущей политики, способствовало проведению обсуждений, касающихся этого закона.

6. Грубым нарушениям в особой степени подвержены колумбийские дети африканского происхождения и из числа коренного населения. На протяжении десятилетий вооруженный конфликт с участием правительственных, полувоенных и повстанческих вооруженных сил происходил в основном на территориях, населенных колумбийцами африканского происхождения и коренными народами. По данным правительства, в 2009 году 45,5 процента колумбийцев жили в условиях нищеты, а 16,4 процента — в условиях крайней нищеты, особенно в сельских районах. Проблема нищеты в особой степени затрагивает колумбийцев африканского происхождения и представителей коренных народов и особо распространена среди детей, которые в 2009 году составляли 38 процентов от общей численности населения.

7. Самой крупной и старейшей повстанческой вооруженной группировкой страны по-прежнему являются Революционные вооруженные силы — Народная армия (РВСК-НА); за ней следует Народно-освободительная армия (НОА), которая, по общему признанию, является второй по численности повстанческой группировкой. В течение охватываемого настоящим докладом периода в результате активизации военных операций Колумбийской армии в ходе боевых действий погибли несколько старших командиров РВСК-НА.

8. После вступления в должность президент Сантос открыто заявлял о возможностях проведения мирных переговоров между правительством и повстанческими группировками. В качестве предварительных условий для начала мирного процесса правительство выдвинуло требование о том, чтобы повстанческие группировки освободили всех похищенных ими людей; прекратили вербовку детей и отпустили всех детей, находящихся в их рядах; а также прекратили использовать наземные мины и совершать «террористические» акты.

9. Несмотря на демобилизацию в период с 2003 по 2006 год приблизительно 32 000 членов Объединенных сил самообороны Колумбии (АУК) и несмотря на прилагаемые правительством усилия по реинтеграции бывших комбатантов, появляются новые вооруженные группировки. Правительство считает эти группировки преступными бандами. При этом в своем докладе, охватывающем период 2009–2010 годов, Генеральная прокуратура указала, что такие преступные организации, которые появились после демобилизации АУК, рассматриваются в Колумбии как полувоенные группировки третьего поколения, основной задачей которых является сохранение контроля над районами, в которых ранее действовали АУК. В 2011 году в докладе о рисках, связанных с проведением выборов, Канцелярия Омбудсмена в Колумбии отметила укрепление незаконных вооруженных группировок, созданных после демобилизации АУК, включая «Лос Паисас», «Лос Урабеньос», «Колумбийскую революционно-антикоммунистическую народную армию» (КРАНА) и «Агилле Неграс», в результате реструктуризации, расширения и объединения в разных районах страны.

10. Эти группировки не являются однородными в плане их мотивации, структуры или используемых ими методов. Многие из них занимаются лишь преступной деятельностью; другие же больше напоминают бывшие полувоенные организации. Некоторые из них располагают военной структурой и системой командования и способны осуществлять контроль над территорией и проводить военные операции с политической и идеологической ориентацией, напоминающей ориентацию бывших АУК. Другие проявили способность к преобразованию и в некоторых случаях даже проводят совместные операции, создавая союзы с другими вооруженными группировками, возникающими после демобилизации полувоенных организаций, и/или с повстанческими группировками, и такие процессы часто приводят к насилию. В течение рассматриваемого периода коллективная или широкомасштабная демобилизация повстанческих или других вооруженных группировок не проводилась; вместе с тем в особых случаях проводилась индивидуальная демобилизация комбатантов из всех вооруженных группировок.

11. В докладе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о положении в области прав человека в Колумбии за 2010 год (A/HRC/16/22) сообщалось о росте насилия, совершаемого вооруженными группировками после демобилизации полувоенных организаций, и, в частности, об увеличении показателя массовых убийств на 40 процентов в результате конфликтов с применением насилия между такими группировками и внутри них. Целевая группа документально фиксирует систематические нападения на гражданских лиц, предположительно совершаемые этими вооруженными группировками; к ним относятся угрозы, массовые расправы, избирательные убийства, вербовка и использование детей и применение наземных мин.

12. Одной из основных характерных особенностей вооруженного конфликта является продолжение перемещения гражданских лиц в Колумбии. Оно является результатом вооруженных столкновений, убийств, массовых расправ и угроз для жизни, безопасности и благополучия людей и общин, распространения наземных мин и таких проблем, как вербовка детей, сексуальное насилие и отсутствие доступа к основным услугам. По данным правительства, за период с 1997 года по май 2011 года 3 700 381 человек были зарегистрированы как внутренне перемещенные лица. В течение охватываемого настоящим докладом периода времени было зарегистрировано дополнительно 294 470 внутренне перемещенных лиц, из которых дети составляли 51 процент (69 427 девочек и 72 329 мальчиков). По оценкам, поступившим из неправительственных источников, общее число внутренне перемещенных лиц является значительно более высоким с учетом представления неполной информации и проблем, связанных с управлением информацией.

13. 1 ноября 2009 года после истечения установленного правительством периода оговорок в отношении военных преступлений полностью вступила в силу юрисдикция Международного уголовного суда в соответствии со статьей 124 Римского статута.

III. Серьезные нарушения в отношении детей

A. Вербовка и использование детей

14. Вербовка и использование детей негосударственными вооруженными группировками являются широкомасштабными и систематическими. Хотя точных данных об их характере и масштабах не имеется, Целевая группа отмечает увеличение числа таких случаев. Полученная Целевой группой информация позволяет предположить, что в рядах негосударственных вооруженных группировок по-прежнему имеется большое число детей. Повстанческие группировки, как правило, производят вербовку детей в сельских районах, а другие негосударственные вооруженные группы, такие как «Лос Растрохос» или «Урабеньос», в основном в городах. Вербовке и использованию всеми этими группировками особо подвержены дети из числа коренного населения и колумбийские дети африканского происхождения. В течение отчетного периода были подтверждены случаи вербовки даже 9- и 10-летних детей. Были также подтверждены случаи угроз вербовки детей восьмилетнего возраста.

15. В течение отчетного периода Целевая группа в 23 из 32 департаментов страны подтвердила 343 случая вербовки и использования детей, включая район Тихоокеанского побережья (Валье дель Каука, Каука, Нариньо и Чоко), Карибского побережья (Боливар, Кордоба, Ла Гуахира, Магдалена, Сесар), пограничные районы (Араука, Ваупес, Какета, Норте-де-Сантандер, Путумайе, Сантандер) и центральную часть Колумбии (Антиохия, Гуавьяре, Калдас, Кундинамарка, Мета, Рисаралда, Толима и Уила).

16. В течение отчетного периода РВСК-НА продолжали вербовать детей, включая девочек. В сообщениях говорилось о случаях вербовки или угрозы вербовки РВСК-НА детей в 121 муниципалитете 22 департаментов Карибского побережья (Антиохия, Боливар, Кордоба, Магдалена), Тихоокеанского побережья (Валье дель Каука, Каука, Нариньо, Чоко), в пограничных районах (Араука, Какета, Норте-де-Сантандер, Путумайо) и в центральной части Колумбии (Гуавьяре, Кундинамарка, Мета и Толима). Например, в августе 2009 года в Кауке РВСК-НА завербовали двух девочек в возрасте 11 и 15 лет из числа коренного населения и одного 15-летнего мальчика. В январе 2010 года во время артиллерийского обстрела Колумбийскими вооруженными силами трех лагерей РВСК-НА в Путумайо был убит завербованный РВСК-НА 10-летний ребенок, а еще двое 16-летних детей, состоящих в рядах РВСК-НА, были ранены. В мае 2011 года в муниципалитете Антиохия в двух отдельных случаях РВСК-НА завербовали 15 детей, а НОА — 13 детей.

17. Известно, что РВСК-НА в некоторых департаментах берут в разработку детей в целях их последующей вербовки. Например, в феврале 2010 года члены РВСК-НА собрали жителей одной из местных общин в Антиокии и провели перепись детей, объявив, что позднее они проведут вербовку всех детей старше восьми лет. Сообщения о подобных случаях поступали из Чоко и Путумайо. РВСК-НА используют детей в различных целях, в том числе в качестве носильщиков, для изготовления и установки наземных мин, для покупки медикаментов и для сбора разведывательной информации. Известен также один случай использования ребенка в качестве так называемого «террориста-смертника»: в марте 2010 года в Нариньо РВСК-НА использовали 12-летнего

ребенка для переноски взрывчатых веществ; взрывчатка была приведена в действие дистанционно, когда ребенок приблизился к полицейскому участку; в результате взрыва ребенок погиб.

18. Случаи вербовки и угроз вербовки или использования детей членами НОА были подтверждены в 55 муниципалитетах 8 департаментов, а именно в районе границы с Венесуэлой (Араука, Норте-де-Сантандер, Сантандер), и в прибрежных департаментах (Магдалена, Боливар, Каука, Чоко, Нариньо). В январе 2009 года по поручению НОА группа «Лос Растрохос» — негосударственная вооруженная группировка, созданная после демобилизации полувоенных организаций, завербовала 30 детей в возрасте от 10 до 17 лет. В мае 2010 года члены НОА в департаменте Сесар завербовали, а затем убили 12-летнего мальчика.

19. Кампании по вербовке проводились в школах, с тем чтобы убеждать детей работать информаторами и/или вступать в ряды негосударственных вооруженных группировок. В апреле 2010 года в Чоко члены НОА пытались во дворе одной из школ завербовать двух мальчиков 13 и 14 лет из числа коренного населения. Вмешательство одного из учителей предотвратило вербовку. Во избежание возмездия детям и учителю пришлось скрыться. В октябре 2010 года в Антиокии члены НОА в целях вербовки захватили в одной из школ 20 детей в возрасте от 14 до 17 лет и 4 учителей и удерживали их.

20. О вербовке и угрозах вербовки детей негосударственными вооруженными группировками, созданными после демобилизации полувоенных организаций, сообщалось в 128 муниципалитетах 23 департаментов, в частности в Антиокии, Атлантико, Боливаре, Валье дель Кауке, Калдасе, Кауке, Кордобе, Кундинамарке, Ла Гуахире, Магдалене, Мете, Нариньо, Норте-де-Сантандере, Путумайо, Сесаре, Сукре и Чоко. В апреле 2010 года примерно 30 детей были завербованы группировкой «Лос Растрохос» и проданы НОА в Антиокии. В июне 2009 года один ребенок был завербован КРАН в Мете. В том же году, по подтвержденным сообщениям, КРАН завербовала в том же департаменте еще шесть детей. В августе 2010 года через систему раннего оповещения Канцелярии Омбудсмана было распространено срочное предупреждение о присутствии в Кордобе группировок «Лас Агилас Неграс», «Лос Паисас» и «Лос Растрохос», совершающих массовые убийства, угрожающих детям и вербуемых детей в этом регионе, особенно из общин коренного населения. В феврале 2011 года в Антиокии несколько таких группировок, включая «Лос Паисас», «Лос Растрохос» и «Лос Урабеньос», завербовали как минимум 13 детей.

21. Угроза вербовки детей из числа коренного населения всеми негосударственными вооруженными группировками остается высокой. В сентябре 2009 года мой Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов отметил, что, как представляется, незаконные вооруженные группировки демонстрируют полное неуважение к нормам в области прав человека, и настоятельно призвал их прекратить практику вербовки и использования детей из числа коренного населения (A/HRC/12/34/Add.9). В своем ежегодном докладе за 2010 год Наблюдательный совет Президентской программы по правам человека и международному гуманитарному праву сообщил об увеличении числа случаев насильственной вербовки детей из числа коренного населения сикуйани и гуайяберо в департаменте Гуавьяре. В 2010 году в Чоко НОА завербовала как минимум 16 детей из числа коренного населения. В ходе рассмотрения 4 июня

2010 года первоначального доклада Колумбии в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах (CRC/C/OPAC/COL/CO/1), Комитет по правам ребенка выразил серьезную обеспокоенность тем, что колумбийские дети африканского происхождения и из числа коренных народов в особой степени подвержены насильственному перемещению и убийствам за отказ быть завербованными, поскольку их общины часто затронуты вооруженным конфликтом. С января по март 2011 года в Какете РВСК-НА завербовали как минимум трех детей из числа коренного населения. В июне 2011 года в департаменте Каука Колумбийская армия передала двух детей, завербованных РВСК-НА, Колумбийскому институту благосостояния семьи. О других случаях вербовки детей из числа коренного населения вооруженными группировками в течение отчетного периода сообщалось в департаментах Каука, Кордоба, Ла Гуахира, Гуавьяре, Нариньо и Ваупес.

22. Документально подтверждены случаи использования членами Колумбийских вооруженных сил детей в разведывательных целях в нарушение положений Национального уголовного кодекса, Кодекса о правах детей и подростков (Закон № 1098) и Директив министерства национальной обороны. По сообщениям, в феврале и марте 2009 года в Валье дель Каука члены Колумбийской национальной армии предлагали детям еду в обмен на информацию о присутствии в сельских районах вооруженных группировок. По сообщениям, в мае 2010 года Военно-морские силы во время трехдневной военной операции в Чоко использовали в качестве информатора 13-летнюю девочку. Использование детей военнослужащими для сбора разведывательных сведений может ущемлять их права, создавать для них дополнительный стресс и угрожать их безопасности в результате опасности репрессалий со стороны других группировок.

23. Серьезную обеспокоенность продолжали вызывать случаи проводимых членами Колумбийских вооруженных сил допросов детей, которые были захвачены, бежали или были освобождены из негосударственных вооруженных группировок, а также несоблюдение предельного срока передачи детей гражданским властям в течение 36 часов, как это предусмотрено национальным законом. В феврале 2009 года в Сесаре члены Колумбийской национальной армии в попытке получить информацию о группировке допросили двух девочек, семья которых оказалась внутренне перемещенной после получения от РВСК-НА угроз о вербовке. В мае 2009 года 12 мальчиков, 2 девочки и 94 взрослых лица, завербованных группировкой «Лос Растрохос», сдались Колумбийским вооруженным силам в Чоко и были переведены на военную базу в Антиокии, где их удерживали 38 дней. В январе 2010 года два ребенка, завербованных РВСК-НА, сдались Колумбийским вооруженным силам. Их удерживали на военной базе четыре дня. В августе 2010 года в Мете члены Колумбийских вооруженных сил допросили 12-летнего мальчика, которого они считали членом одной из повстанческих группировок, для получения информации о присутствии группировки в данном районе.

24. Хотя Закон о защите детей и подростков запрещает вовлекать детей в военные действия, психологические операции, военно-гражданские кампании и подобные мероприятия, Колумбийские вооруженные силы продолжали практику использования детей в военно-гражданских операциях и осуществляли такие специальные программы, как «Клуб Ланситас», для сближения армии с местным населением. В июле 2009 года через систему раннего оповещения Кан-

целярии Омбудсмана была выражена обеспокоенность в связи с просьбой Колумбийских вооруженных сил включить детей в Мете в послешкольные программы «Полисия Сивика Хувениль» и «Клуб Ланситас». В декабре 2009 года 600 детей в возрасте от 6 до 12 лет и 300 подростков приняли участие в программе «Экстрим Лиже Холидейз» в Арауке, которая предусматривала поездки в расположение военных бригад и общение с военнослужащими. Такие виды деятельности создают угрозу для детей и подвергают их опасности репрессалий со стороны вооруженных группировок.

25. Конституционный суд Колумбии и Национальный совет по экономической и социальной политике предупреждения вербовки (CONPES 3673, 2010) признают, что вербовка детей и внутреннее перемещение тесно взаимосвязаны. В сентябре 2009 года угроза вербовки была включена в качестве причины перемещения в Колумбийский реестр перемещенных лиц. Во многих случаях перемещение является единственным способом для семей, стремящихся избежать вербовки их детей негосударственными вооруженными группировками. Согласно Комиссии по наблюдению за осуществлением государственной политики в области внутреннего перемещения в Колумбии в 2008 году примерно 2600 перемещенных семей назвали вербовку причиной из перемещений. В феврале 2009 года 10 семей были вынуждены покинуть свои дома ввиду угроз, полученных от РВСК-НА, которые обвинили их в том, что они являются информаторами Колумбийских вооруженных сил. В мае 2010 года в Антиокии 11 мальчиков и 2 девочки в возрасте от 11 до 16 лет были вынуждены покинуть свои дома во избежание вербовки РВСК-НА и другими негосударственными вооруженными группировками. В марте 2011 года в Мете две семьи вынужденно покинули свои дома из-за угроз вербовки их детей РВСК-НА.

В. Убийство детей и причинение им увечий

26. Дети продолжают становиться жертвами убийств и получают увечья в ходе боевых действий в результате неизбирательных нападений, взрывов наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов. Большинство случаев убийств детей и причинения им увечий происходили в результате действий негосударственных вооруженных группировок по меньшей мере в 10 департаментах: Антиокия, Араука, Боливар, Каука, Сесар, Кордоба, Мета, Нариньо, Путумайо и Сантандер. По данным Национального института судебной медицины и криминалистики, обстоятельства и виновные в совершении таких тяжких преступлений установлены лишь в 5 процентах (128) случаев, из которых 97 случаев — это убийство детей в 2009 и 2010 годах по причине, которую Институт охарактеризовал как «социально-политическое насилие».

27. Имеются сообщения о случаях убийства детей членами РВСК-НА. Например, в январе 2009 года трое детей погибли в результате нападения РВСК-НА на город в Нариньо. В мае 2010 года в Кауке пятилетний мальчик был убит в результате нападения РВСК-НА на его мать, которая была членом муниципального совета. В другом случае, также в Кауке, 11-летний мальчик и 17-летняя девочка были убиты в результате нанесения РВСК-НА бомбового удара.

28. Были также подтверждены случаи убийства и причинения увечий детям другими вооруженными группировками. В январе 2009 года в Кауке 11-летний

мальчик, который был свидетелем убийства его отца членами НОА, был убит предположительно членами этой же группировки. В ноябре 2009 года члены группировки «Лос Растрохос» убили двух девочек в возрасте 14 и 15 лет за отказ убить мэра одного из муниципалитетов Антиокии. В марте 2010 года в Кордобе члены группировки «Лос Урабеньос» убили 17-летнюю девочку за оказание сопротивления в связи с сексуальными надругательствами. В апреле 2010 года также в Кордобе члены группировки «Лос Растрохос» убили двух мальчиков и одну девочку. В августе 2010 года в Мете члены КРАН зарезали 15-летнюю девочку. В феврале 2011 года также в Антиокии члены неустановленной вооруженной группировки застрелили 10-летнего мальчика на глазах его матери, общинного лидера, которая затем тоже была убита.

29. Дети продолжают становиться жертвами вооруженных столкновений между Колумбийскими вооруженными силами и негосударственными вооруженными группировками. В марте 2011 года в Кауке в результате артиллерийского обстрела Колумбийскими вооруженными силами лагеря погибли завербованные РВСК-НА четыре мальчика и одна девочка, находившиеся в нем. В июне 2011 года в Нариньо во время нападения членов РВСК-НА на сотрудников полиции был убит 11-летний мальчик, а еще три мальчика в возрасте 9, 10 и 11 лет получили ранения. В сентябре 2009 года в департаменте Каука в ходе вооруженного столкновения Колумбийских вооруженных сил и РВСК-НА из вертолета Колумбийских вооруженных сил пулеметным огнем был обстрелян детский дом Колумбийского института семейного благосостояния. Ногу трехлетней девочки, в которую попала одна из пуль, пришлось ампутировать. В апреле 2010 года в Кауке во время перестрелки между членами вооруженных сил и РВСК-НА была ранена учительница и ее грудной ребенок. В мае 2010 года во время перестрелки со снайперами РВСК-НА в одной из школ Гуавьяре были ранены трое детей.

30. По данным Наблюдательного совета Президентской программы по правам человека и международному гуманитарному праву, в 2009 и 2010 годах в 16 департаментах страны, в основном в Антиокии, Арауке, Кордобе, Нариньо и Валье дель Каука, были зарегистрированы 68 случаев массовых убийств, совершенных негосударственными вооруженными группировками, в результате которых погибли 330 человек, в том числе 27 детей (20 мальчиков и 7 девочек). За период с января по июнь 2011 года Наблюдательный совет сообщил об увеличении числа случаев массовых убийств по сравнению с предыдущим годом на 29 процентов, а по состоянию на октябрь 2011 года было совершено 32 массовых убийства. Затронутыми оказались в основном общины коренной народности ава в Нариньо, поскольку они проживают в районе культивирования наркотиков и их незаконного оборота, в котором действуют вооруженные группировки. В период с февраля по сентябрь 2009 года в результате совершения РВСК-НА массовых убийств погибли как минимум девять детей из общины коренного населения ава. В ноябре 2009 года в Нариньо два ребенка и еще пять человек из общины коренного населения ава погибли в результате поджога членами РВСК-НА междугородного рейсового автобуса. В апреле 2010 года в Кауке, по неофициальной информации, члены группировки «Лос Растрохос» убили пять членов из числа коренных народов, включая двух детей в возрасте 2 и 8 лет.

31. Хотя, по имеющейся у правительства информации, как представляется, количество внесудебных казней, производимых колумбийскими силами безо-

пасности, сокращается, о нескольких таких случаях сообщения поступили. По состоянию на август 2011 года Генеральная прокуратура зарегистрировала 2788 случаев внесудебных казней в 29 департаментах. В марте 2010 года в Уиле подросток, завербованный членами РВСК-НА и получивший ранение в ходе вооруженного столкновения с Национальными вооруженными силами Колумбии, позднее, по неофициальной информации, был казнен членами таких сил.

32. Наземные мины и неразорвавшиеся снаряды продолжают представлять серьезную опасность для гражданского населения, включая детей. По данным Президентской программы комплексных действий по обезвреживанию противопехотных наземных мин, в течение отчетного периода жертвами наземных мин и неразорвавшихся снарядов стали 116 детей (22 девочки и 94 мальчика). Предполагается, что масштабы этой проблемы являются значительно более серьезными, поскольку многие жертвы о таких инцидентах не сообщают. О наличии наземных мин сообщалось в основном в 12 департаментах: Антиокия, Араука, Каука, Какета, Кордоба, Гуавьяре, Мета, Нариньо, Северный Сантандер, Путумайо, Толима и Валье дель Каука. Тяжелые страдания выпадают на долю коренного населения, в частности в департаментах Каука и Гуавьяре. В июле 2009 года в Мете один ребенок погиб и двое детей получили серьезные ранения в результате неосторожного обращения со взрывным устройством на полигоне, принадлежащем одному из батальонов Колумбийской народной армии.

33. Установка наземных мин, в основном РВСК-НА и НОА, продолжается. В апреле 2009 года, по данным Канцелярии Омбудсмана, в Колумбии в Арауке в результате взрыва наземной мины восьмилетний мальчик был убит, а шестилетний — ранен. В мае 2010 года в Антиокии и Кауке в двух отдельных инцидентах ранения получили 12-летние мальчик и девочка в результате взрыва наземных мин, которые, предположительно, были установлены РВСК-НА. В августе 2010 года в Арауке 12-летний мальчик лишился обеих ног в результате взрыва наземной мины. Позднее РВСК-НА потребовали, чтобы семья оплатила стоимость этой мины.

С. Тяжкие виды сексуального насилия над детьми

34. В Колумбии в значительной степени сохраняется проблема недостаточного информирования о случаях сексуального насилия в отношении детей. Систематический сбор информации отсутствует и не ведется официального учета числа случаев сексуального насилия в отношении детей. Многие жертвы или их семьи не сообщают о таких случаях из страха возмездия преступника или из-за отсутствия доверия к государственным судебным органам или системам защиты. Жертвы и их семьи зачастую не имеют доступа к установленным процедурам и механизмам, которые необходимы для борьбы с такими видами насилия, и не осведомлены о них и не имеют о них представления.

35. Девочки, которые либо вербуются, либо связаны с негосударственными вооруженными группировками, часто подвергаются серьезным и регулярным актам сексуального насилия. Их часто вынуждают в раннем возрасте вступать в половые отношения со взрослыми, а в случае беременности делать аборты. Их также иногда заставляют использовать неприемлемые и вредные для здоро-

вья противозачаточные методы. В 2009 году была получена информация о том, что РВСК-НА в Кауке заставляли беременных девочек делать аборт.

36. В 2010 году в Путумайо четыре члена неуставленной негосударственной вооруженной группировки изнасиловали двух 17-летних девушек. В августе 2010 года в Мете члены КРАНА подвергли пыткам и сексуальным надругательствам 14-летнюю девочку, нанесли ей увечья, отрезали обе груди и затем убили. В результате семья жертвы покинула свой дом. В марте 2011 года в Нариньо члены группировки «Лос Растрохос» изнасиловали 17-летнюю девушку, заставили ее в голом виде мыть пол в общественном месте, пытали и заставляли есть экскременты, а затем на глазах у всех убили, публично заявив, что такая же участь ждет любого, кто посмеет жаловаться.

37. В результате вооруженного конфликта дети также подвергаются риску сексуальной эксплуатации. В мае 2009 года в Путумайо члены группировки «Лос Растрохос» предлагали учащимся одной из женских школ деньги за сексуальные услуги. В 2011 году в Гуавьяре члены вооруженных группировок неоднократно насиловали и подвергали сексуальной эксплуатации детей 12–14 лет, в основном девочек, из числа коренного населения.

38. Поступали также сообщения о случаях сексуального насилия, совершаемого членами Колумбийских вооруженных сил и полицейскими. В августе 2009 года в Гуавьяре 5-летняя девочка из числа коренного населения стала жертвой сексуального надругательства, совершенного, по имеющимся сообщениям, одним из членов Колумбийских вооруженных сил. В этом же месяце в Антиокии, по имеющимся сообщениям, член Колумбийских вооруженных сил изнасиловал и жестоко избил двух 15-летних девочек. По сообщениям, в апреле 2010 года в Арауке член Колумбийских вооруженных сил изнасиловал 14-летнюю девочку. По имеющейся информации, другую 13-летнюю девочку изнасиловали неподалеку от ее школы члены Колумбийских вооруженных сил, расположенных рядом с этой школой. По имеющимся сообщениям, в октябре 2010 года в Арауке один из членов Колумбийских вооруженных сил систематически насиловал двух девочек. Позднее в связи с этими изнасилованиями им же были убиты одна из этих девочек и два ее брата. По сообщениям, до убийства мальчика его изнасиловали.

D. Нападения на школы и больницы

39. В течение периода, охватываемого настоящим докладом, Целевая группа регистрировала случаи нападений на школы во время столкновений между Колумбийскими вооруженными силами и негосударственными вооруженными группировками. Например, в феврале 2010 года в департаменте Нариньо члены РВСК-НА ворвались в одну из сельских школ, в которой проходило общее собрание представителей общины коренных народов. Позднее члены Колумбийских вооруженных сил совершили нападение на находившихся внутри школы членов РВСК-НА, рассредоточив 300 человек из числа коренного населения, подозреваемых обеими сторонами в поддержке другой стороны. В июне 2010 года в Кауке в одной из сельских школ произошел взрыв бомбы, который, как предполагается, был направлен против Колумбийских вооруженных сил, находившихся в это время в школе. В августе 2010 года также в Кауке на несколько школ было совершено нападение РВСК-НА, которые угрожали девяти

учителям. Хотя случаи нападений на больницы были менее редкими, чем случаи нападений на школы, в сентябре 2009 года об одном таком нападении РВСК-НА было сообщено в Кауке.

40. В ходе вооруженных столкновений школам причинялся ущерб и создавалась угроза для безопасности учащихся, особенно в Кауке. В феврале 2009 года в Гуавьяре во время школьных занятий два мальчика и одна девочка были ранены в результате открытой Колумбийскими вооруженными силами стрельбы в ответ на снайперский обстрел РВСК-НА. В мае 2009 года в Кауке шальной пулей в результате проведения Колумбийскими вооруженными силами операции против РВСК-НА был убит находившийся на школьном дворе 11-летний мальчик. В мае 2010 года также в Кауке из-за вооруженных столкновений между РВСК-НА и Колумбийскими вооруженными силами пришлось на неопределенное время прервать занятия в школах как минимум в трех общинах коренного населения. В октябре 2010 года также в Кауке во время перестрелки между членами РВСК-НА и Колумбийскими вооруженными силами были ранены две девочки в возрасте 13 и 15 лет и одна учительница.

41. Члены негосударственных вооруженных группировок также совершали нападения на учителей, сея страх в общинах, вынуждая детей бросать школу, которые иногда приходилось закрывать. В июне 2009 года в Арауке на глазах учеников был застрелен учитель из числа коренного населения; подозрение в совершении преступления пало на членов РВСК-НА. В результате вся община коренного населения оказалась внутренне перемещенной. По данным Наблюдательного совета Президентской программы по правам человека и международному гуманитарному праву, в 2010 году в 10 департаментах были убиты 22 учителя. В своем ежегодном докладе за 2010 год Наблюдательный совет сообщил, что негосударственные вооруженные группировки, включая РВСК-НА, «Лос Растрохос», «Лос Урабеньос» и «Лос Паисас», угрожают учителям за осуществление общинных инициатив протеста против сексуального насилия и вербовки детей. Согласно Наблюдательному совету, социальная и общинная руководящая роль учителей стала причиной того, что незаконные вооруженные группировки обвиняли их в пособничестве противоположной стороне. В период с февраля по апрель 2010 года в Кауке, предположительно членами РВСК-НА, были убиты два учителя. Впоследствии РВСК-НА угрожали всем учителям сельского района этого департамента. В результате внутреннего перемещения учителей 320 детей лишились доступа к образованию.

42. Опасность для детей по-прежнему представляют наземные мины и другие боеприпасы, которые в ряде случаев остаются в школах или поблизости от них. В июне 2009 года в Уиле РВСК-НА заминировали участок, расположенный в 300 метрах от школы, создав тем самым опасность для 50 школьников и их общины. В мае 2010 года в Антиокии, по имеющимся сообщениям, была заминирована территория вокруг школы, поскольку в школе был создан участок для голосования. В мае 2011 года в Валье дель Каука РВСК-НА использовали школу в качестве щита для нападения на Колумбийские вооруженные силы и оставили заминированным участок, в результате чего пришлось более чем на шесть месяцев сделать перерыв в школьных занятиях.

43. Сообщалось о нескольких случаях занятия школ Колумбийскими вооруженными силами и о расположении рядом со школами воинских подразделений. В октябре 2009 года члены Колумбийских вооруженных сил заняли одну

из школ в Кауке. По сообщениям, учителя, родители и другие члены общины обратились к членам вооруженных сил с убедительной просьбой освободить школу. Было подтверждено наличие рядом со школами нескольких военных контрольно-пропускных пунктов. Например, в 2009 и 2010 годах в Путумайо и Нариньо Колумбийские вооруженные силы проводили рядом со школами проверки автотранспортных средств. В августе 2010 года в Валье дель Каука группа солдат Колумбийских вооруженных сил заняла одну из школ. В апреле 2011 года в департаменте Каука 300 детей оказались заложниками вооруженной конфронтации между членами РВСК-НА и Колумбийскими вооруженными силами, которые разбили свои палатки на школьном футбольном поле.

44. Поступали также сообщения об угрозах в адрес медицинского персонала и об ограничениях, препятствующих оказанию медицинской помощи. В апреле 2009 года в департаменте Араука сотрудникам медицинского центра из-за угроз членов негосударственных вооруженных группировок в свой адрес пришлось покинуть центр и приостановить оказание медицинских услуг. В мае 2009 года в сельском районе Норте-де-Сантандер члены РВСК-НА совершили нападения на перевозившую раненого машину скорой помощи и захватили ее. После этого инцидента оказание медицинской помощи в этом районе было приостановлено. В январе 2011 года в Арауке члены неуставленной вооруженной группировки перехватили медицинскую группу местного государственного медицинского института и похитили ее автомобиль. В июне 2011 года в департаменте Гуавьяре члены РВСК-НА в течение двух дней удерживали медицинский персонал международной неправительственной организации, которая осуществляла миссию по проверке положения в общинах коренного населения.

Е. Отказ в доступе к гуманитарной помощи

45. Ограничения доступа к гуманитарной помощи ввиду действий негосударственных вооруженных группировок, опасности наземных мин и неразорвавшихся снарядов, а также постоянно происходящих боевых действий продолжали оказывать негативное воздействие на оказание гуманитарной помощи, в том числе неправительственными организациями, и на доступ к базовым услугам, в частности в Антиокии, Арауке, Кауке, Какете, Чоко, Гуавьяре, Уиле, Мете, Кордобе, Нариньо и Норте-де-Сантандер.

46. Высказывалась обеспокоенность тем, что осуществление национального плана консолидации, направленной на установление военного контроля над зонами конфликта, находящимися вне сферы влияния государства, создание гражданских институтов управления и оказание государственных услуг на основе военно-гражданского подхода, в ряде случаев ставит под угрозу доступ к гуманитарной помощи и нейтралитету и повышает уязвимость гражданского населения к репрессиям. Например, в июне 2009 года в Антиокии члены РВСК-НА угрожали совершить нападение на одну из сельских общин, если она получит преимущества в результате военно-гражданской деятельности Колумбийских вооруженных сил в этом районе. В августе 2009 года в Нариньо члены РВСК-НА заявили, что военно-гражданская деятельность в соответствии с национальным планом консолидации является частью стратегии борьбы с повстанцами, пользующейся поддержкой международного сообщества, и объявили их ориентиром проводимых военных операций. В июле 2011 года РВСК-НА

объявили, что программа гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций в департаменте Нариньо будет осуществляться в рамках инициативы по борьбе с повстанцами, связанной с национальным планом консолидации.

47. Чрезмерное воздействие на детей и коренное население оказывает практика блокирования общин в результате действий как негосударственных, так и государственных субъектов. Например, в апреле 2010 года в Чоко на 10 дней в результате вооруженных столкновений между НОА и Колумбийскими вооруженными силами была заблокирована община коренного населения эмбера.

48. В течение отчетного периода РВСК-НА использовали, в основном в департаментах Араука, Чоко и Путумайо, практику «Парос армадос» (вооруженные нападения) — запрещение свободного перемещения товаров и людей и принудительное приостановление экономической деятельности. В результате некоторые муниципалитеты оказываются изолированными и не имеют доступа к гуманитарной помощи и базовым услугам. Например, в октябре 2009 года «вооруженное нападение» РВСК-НА привело к полной приостановке деятельности наземного транспорта в Арауке и, как следствие, прекращению доставки продовольствия гуманитарной организацией.

49. Поступали сообщения об ограничении доступа в результате деятельности Колумбийских вооруженных сил в некоторых департаментах. В июле 2009 года в сельских районах Антиокии Колумбийские вооруженные силы ограничили объем допустимого для перевозки каждой семьей продовольствия. В ноябре 2010 года в Нариньо после проведения операций Колумбийскими вооруженными силами предполагаемое наличие взрывоопасных пережитков войны ограничило способность гуманитарных организаций оказывать помощь пострадавшему населению. Установление Колумбийскими вооруженными силами контрольно-пропускных пунктов также привело к ограничению объема продовольствия, горючего и удобрений, который гражданскому населению было разрешено доставлять в некоторые районы Каука, Нариньо, Путумайо и Валье дель Каука.

Г. Похищения

50. Информация о похищениях, особенно детей, является весьма ограниченной. Вместе с тем в течение периода, охватываемого настоящим докладом, было совершено несколько похищений детей. Например, в ноябре 2009 года члены РВСК-НА похитили в Антиокии 13-летнего мальчика. В апреле 2010 года в Арауке были похищены и удерживались в течение трех дней советник и ее 14-летняя дочь. В мае 2010 года в Гуавьяре совершили побег два члена РВСК-НА, захватившие 15-летнюю девочку, которую группировка удерживала в качестве заложницы в течение шести месяцев. В мае 2011 года в Нариньо предположительно членами группировки «Лос Растрохос» была похищена и на протяжении четырех дней подвергалась пыткам 14-летняя девочка из числа коренного населения — сестра одного из общинных лидеров.

51. По данным Наблюдательного совета Президентской программы по правам человека и международному гуманитарному праву в период с 2001 по 2009 год показатель похищения людей сократился на 51 процент, а в 2009–2010 годах возрос на 32 процента. Согласно статистическим данным правительства, в период с января 2009 года до конца 2010 года были похищены 495 человек, из ко-

торых 51 ребенок. По сообщениям, из 495 случаев похищений ответственность за 145 похищений лежит на РВСК-НА, за 55 — на НОА, а за 39 — на других негосударственных вооруженных группировках. Эти похищения совершались в 29 из 32 департаментов, в частности в Антиокии, Боготе, Кальдасе, Касанаре, Кундинамарке, Валье дель Кауке и Вичаде. Деагрегирование таких статистических данных по мотиву и/или обстоятельствам не проводилось.

IV. Осуществление рекомендаций Генерального секретаря и программные меры в ответ на серьезные нарушения

Предупреждение серьезных нарушений в отношении детей

52. Правительство прилагает усилия в целях предупреждения вербовки и использования детей негосударственными вооруженными группами и реагирования на них. В течение охватываемого настоящим докладом периода Межсекторальная комиссия по предупреждению вербовки и использования детей незаконными вооруженными группами проводила информационно-пропагандистскую и профилактическую работу в 139 муниципалитетах, относящихся к 32 департаментам. Организация Объединенных Наций оказывала поддержку этим усилиям путем укрепления потенциала Технического секретариата Комиссии и содействовала ее деятельности на муниципальном уровне. Несколько подразделений Комиссии также разработали конкретные программы предупреждения вербовки.

53. Правительство принимает меры в целях разработки и развития эффективной государственной стратегии включения вопросов прав ребенка, защиты детей и предотвращения вербовки детей негосударственными вооруженными группировками в национальные и местные планы развития. В июле 2010 года Национальный совет по экономической и социальной политике утвердил рамочный документ по предупреждению вербовки детей негосударственными вооруженными группировками (CONPES 3673). В этом документе подробно изложена государственная политика в области предупреждения вербовки детей и предусмотрен порядок выделения и распределения государственных ресурсов на программы, в которых особое внимание уделяется предупреждению вербовки детей. Вместе с тем для обеспечения ее эффективного осуществления, финансирования и согласования с национальным планом развития на 2010–2014 годы под названием «Процветание для всех», который был принят в мае 2011 года, требуются дополнительные усилия.

54. В национальном плане развития представлен подход правительства к процессу развития и содержатся четкие положения, касающиеся, в частности, защиты уязвимых групп, социального единства, справедливости и мер по борьбе с безнаказанностью и предотвращения сексуального насилия и борьбы с ним.

55. В соответствии с обязанностями, которые в соответствии с кодексом о правах детей и подростков возлагаются на местные органы власти, в 2008 году в шести департаментах (Антиокия, Кордоба, Кундинамарка, Мета, Нариньо, Путумайо) при содействии муниципальных органов власти, гражданского общества и Организации Объединенных Наций созданы механизмы координации на местном уровне в целях предупреждения вербовки детей. Это является оп-

ределенным успехов в деле предупреждения вербовки и использования детей на региональном и местном уровнях. Ряд местных и неправительственных организаций также разрабатывают и осуществляют специальные проекты по предупреждению вербовки детей. Крайне важно, чтобы должностные лица, избранные в ходе выборов в местные органы власти в октябре 2011 года, обеспечивали преемственность соглашений и политики, касающихся защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом.

56. В 2011 году министерство иностранных дел занималось разработкой программы предупреждения, ориентированной на 29 муниципалитетов, которые находятся в особо уязвимом положении с точки зрения вербовки детей негосударственными вооруженными группировками. В предстоящие месяцы намечено осуществление нескольких проектов с особым упором на деятельность в социальной области, в области образования, организации досуга и подготовки в целях предупреждения вербовки детей и молодежи в районах повышенного риска. Кроме того, министерство образования держит в поле зрения преподавателей, которым угрожают вооруженные группировки, и обеспечивает их переезд в безопасные места. Пока национальная полиция проводит оценку риска, из 600 преподавателей, которым угрожают, 282 временно перемещены, 38 находятся за пределами страны и 35 имеют временный статус.

57. Несмотря на эти достижения, проблемы сохраняются. Межсекторальной комиссии следует укреплять координирующую и руководящую роль, обеспечивая при этом финансовую устойчивость и институциональный потенциал для осуществляемых инициатив. Необходимы также дополнительные усилия для оказания безотлагательной помощи по защите находящихся в особо уязвимом положении детей.

Реинтеграция и защита детей

58. Колумбийский институт семейного благосостояния при технической поддержке Организации Объединенных Наций продолжал осуществлять программу по защите и реинтеграции детей, выведенных из состава негосударственных вооруженных группировок. С 1999 года он оказал помощь в общей сложности 4681 ребенку. В течение охватываемого настоящим докладом периода в программу включен еще 881 ребенок.

59. Основным программным ориентиром Колумбийского института семейного благосостояния является обеспечение надлежащего доступа детям, выведенным из состава негосударственных вооруженных группировок, которые были созданы после демобилизации полувоенных организаций. Не все дети, выведенные из состава таких группировок, смогли воспользоваться помощью в деле реинтеграции. Некоторых детей передают в Генеральную прокуратуру за связь со структурами, которые, по мнению правительства, являются преступными бандами.

Борьба с безнаказанностью и решение вопросов возмещения

60. Принятие в июне 2011 года закона о восстановлении прав жертв и земельной реституции стало важным событием в плане обеспечения выплаты компенсаций жертвам конфликта. В закон включена специальная глава, посвященная сиротам, детям-жертвам вербовки и детям, пострадавшим от наземных мин. Обеспечение выплаты компенсаций является особо сложной задачей в ус-

ловиях текущего вооруженного конфликта с учетом присутствия негосударственных вооруженных группировок в районах, в которых предъявляются соответствующие требования. К сожалению, такие компенсации не распространяются ни на детей, которые были выведены из состава вооруженных группировок в период демобилизации АУК, ни на взрослых, которые были жертвами вербовки, когда были детьми, но не смогли демобилизоваться до 18-летнего возраста.

61. В период с 2008 года по октябрь 2011 года было вынесено шесть судебных решений в рамках механизма отправления правосудия на переходном этапе, созданного в соответствии с законом о правосудии и мире. По состоянию на 31 августа 2011 года Отдел по вопросам правосудия и мира Генеральной прокуратуры зарегистрировал в общей сложности 1448 случаев признания вербовки и использования детей, по которым 2215 детей были признаны жертвами. В общей сложности было предъявлено 433 обвинения в незаконной вербовке, по которым 666 детей были зарегистрированы как жертвы таких обвинений (только жертвами вербовки и использования были не все). Необходимо прилагать дополнительные усилия для борьбы с безнаказанностью, связанной с серьезными нарушениями прав человека и преступлениями, совершаемыми в отношении детей.

62. Поскольку судебный механизм компенсации оказался не столь эффективным, как предполагалось, в 2008 году правительство издало указ № 1290, в котором была предусмотрена двухлетняя программа компенсаций для жертв в рамках административного процесса. В 2009–2010 годах в рамках этой программы денежные компенсации получили 26 375 из более чем 280 000 зарегистрированных жертв, включая 403 детей, выведенных из состава негосударственных вооруженных группировок.

63. Судебные действия были предприняты в отношении членов полувоенных формирований, которые существовали в период с 1999 по 2006 год. В феврале 2009 года в районе Сьерра-Невада де Санта-Марта Генеральная прокуратура возбудила против одного бывшего члена полувоенного образования судебное преследование за то, что он стал отцом 19 детей в результате связи с подростками, которым на момент рождения детей еще не исполнилось 18 лет. В августе 2011 года в Норте-де-Сантандер против другого бывшего члена полувоенных сил было возбуждено судебное преследование за применение пыток и сексуальное рабство как минимум 25 женщин и девушек.

64. Канцелярия Омбудсмана с помощью системы раннего оповещения выявляет ситуации риска и сообщает о них Межведомственному комитету по раннему оповещению, деятельность которого координирует министерство внутренних дел и юстиции. Комитет оценивает необходимость раннего предупреждения и определяет меры, которые должны принимать различные учреждения. Однако решение о раннем оповещении принимается не по всем сообщениям о риске. В течение отчетного периода благодаря системе раннего оповещения было выявлено 118 ситуаций риска, связанных с вербовкой и использованием детей в 155 муниципалитетах 24 департаментов. Комитет принимал решение о раннем оповещении лишь в 46 из них.

Укрепление потенциала и подготовка по защите детей

65. В 2009 году при содействии Организации Объединенных Наций Колумбийские вооруженные силы разработали для своего персонала программу подготовки по вопросам защиты прав детей и международному гуманитарному праву. Группа по правам человека Колумбийской армии и учебные заведения страны провели для 17 200 военнослужащих Колумбийской армии и сотрудников национальной полиции программу подготовки по международному гуманитарному праву. Еще 60 000 сотрудников получили информацию о минимальных стандартах защиты детей. Необходимо прилагать дополнительные усилия для обеспечения эффективного осуществления международных норм, касающихся положения детей и их защиты в условиях вооруженного конфликта. Благодаря административному соглашению о сотрудничестве, подписанному между Колумбийским институтом семейного благосостояния и армией в 2009 году, примерно 2500 военнослужащих и сотрудников полиции прошли подготовку по вопросам защиты детей, с уделением особого внимания существующим процедурам обращения с детьми, выведенными из состава негосударственных вооруженных группировок.

66. Правительство и государство принимают меры по борьбе с сексуальным насилием, совершаемым сотрудниками, в том числе на основе подготовки сотрудников Национальной полиции и разработки и применения положений, препятствующих совершению сексуального насилия военнослужащими и сотрудниками судебных органов.

67. В рамках осуществляемой Президентской программы комплексных действий по борьбе с противопехотными минами продолжается координация программ по разминированию, оказывается помощь лицам, пострадавшим от мин, и проводится обучение населения по вопросам минной опасности. В 2009 году была разработана президентская программа комплексной деятельности по ликвидации минной опасности на период 2009–2019 годов, в соответствии с которой определяются приоритетные задачи в этой области и выделяются ресурсы из национального бюджета.

68. В 50 муниципалитетах 20 департаментов разработаны планы информирования населения об опасности мин. При поддержке международных учреждений различные организации приступили к проведению в районах страны, в наибольшей степени затронутых этой проблемой, кампаний информирования о минной опасности, в рамках которой для примерно 35 900 учащихся и преподавателей проводилась подготовка по вопросам предупреждения инцидентов, связанных с минами и неразорвавшимися снарядами.

69. На настоящий момент разминированием занимаются лишь Колумбийские вооруженные силы. В 2009 и 2010 годах в девяти муниципалитетах для использования мирными жителями был очищен 61 заминированный негосударственными вооруженными группировками район. Несмотря на достигнутый в этой области прогресс, существуют ограничения, препятствующие разминированию в условиях продолжающегося вооруженного конфликта и продолжения установления негосударственными вооруженными группировками мин, даже в районах, которые уже были разминированы. Кроме того, участие общин в разминировании является огромным риском в плане безопасности, поскольку члены общин могут подвергаться актам возмездия со стороны негосударственных вооруженных группировок.

70. Несмотря на активные меры, принимаемые правительством, обеспокоенность вызывает то, что условия жизни перемещенного населения по-прежнему являются сложными. В октябре 2008 года конституционный суд Колумбии поручил государственным органам разработать меры по предупреждению перемещения населения и по защите прав перемещенных детей. В докладе правительства, представленном Конституционному суду в марте 2011 года, отмечается прогресс, в частности в деле осуществления программы под названием «Мои права прежде всего», разработанной в ответ на решение суда и осуществляемой под руководством Колумбийского института семейного благосостояния в девяти департаментах.

V. Рекомендации

71. Ко всем сторонам в Колумбии обращается призыв прекратить грубые нарушения в отношении детей и в этой связи обращается также настойчивый призыв соблюдать нормы международного права и выполнять резолюции Совета Безопасности, касающиеся положения детей в условиях вооруженного конфликта, а также выводы Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Правительство Колумбии призвано также выполнять рекомендации, касающиеся детей, затронутых вооруженным конфликтом, и вынесенные Комитетом по правам ребенка, государствами в рамках универсального периодического обзора, а также Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека.

72. Я серьезно обеспокоен тем, что РВСК-НА, НОА и другие негосударственные вооруженные группировки продолжали совершать все шесть тяжких преступлений против детей в Колумбии. Я обеспокоен продолжающейся практикой вербовки и использования детей этими группировками и ограниченным прогрессом в деле эффективного и систематического вывода детей из состава негосударственных вооруженных группировок. В соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности стороны, перечисленные в приложении к моему ежегодному докладу по вопросу о детях и вооруженном конфликте, должны подготовить планы действий в целях прекращения практики вербовки и использования детей. В этой связи я настоятельно призываю правительство обеспечить, чтобы в рамках любого возможного диалога вопросу о выведении детей из состава этих вооруженных группировок уделялось особо приоритетное внимание. Организация Объединенных Наций готова оказывать техническую помощь в деле систематического выведения детей из состава вооруженных группировок, которая может стать результатом такого диалога.

73. За время, прошедшее после представления моего предыдущего доклада, правительство Колумбии добилось прогресса в деле предупреждения вербовки и использования детей и противодействия такой практике, включая разработку документа CONPES 3673. С ориентиром на будущее я настоятельно призываю правительство продолжать укреплять координацию, воздействие и устойчивость осуществляемых им инициатив по защите детей, в том числе посредством всестороннего осуществления его политики по предупреждению вербовки и использования детей, с уделением

особого внимания колумбийцам африканского происхождения и коренному населению.

74. Что касается деятельности в помощь детям, выведенным из состава негосударственных вооруженных группировок, правительству настоятельно предлагается удвоить усилия, способствующие усилению процесса воссоединения семей, служб защиты и помощи детям, поддержки в проведении эффективной реинтеграции и повышению ответственности за совершаемые против детей преступления. Дети, выведенные из состава группировок, которые, по мнению правительства, являются преступными по своему характеру, не должны передаваться в систему уголовного правосудия, а должны рассматриваться как жертвы и пользоваться такой же помощью в плане защиты, реабилитации и реинтеграции, как и дети, выведенные из состава повстанческих группировок.

75. Что касается борьбы с безнаказанностью, я обеспокоен медленным прогрессом в деле привлечения к судебной ответственности лиц, совершающих грубые нарушения в отношении детей, особенно в случаях сексуального насилия. Я настоятельно призываю правительство продолжать наращивать усилия в этом направлении, в том числе путем проведения своевременных, тщательных и систематических расследований и судебного преследования по всем случаям серьезных нарушений и обмена информацией по результатам рассмотрения таких дел. Ни государственные силы безопасности, ни негосударственные вооруженные группировки не должны избегать ответственности. Я также настоятельно призываю обеспечивать эффективную защиту детей, являющихся как свидетелями, так и жертвами, и гарантировать надлежащее возмещение. Я вновь настоятельно призываю правительство активизировать принимаемые меры по незамедлительному искоренению практики внесудебных казней, в том числе детей, и обеспечивать, чтобы действия преступников должным образом расследовались, а сами они подвергались наказанию в соответствии с законом.

76. Я глубоко обеспокоен сохранением случаев изнасилования и других форм сексуального насилия, совершаемого членами вооруженных группировок, в частности в отношении девочек. Я настоятельно призываю эти группировки незамедлительно прекратить такую практику.

77. Я настоятельно призываю правительство обеспечить, чтобы военное командование разработало политику абсолютной нетерпимости к сексуальному насилию и сексуальной эксплуатации, совершаемых членами Колумбийских вооруженных сил и полицейскими. Необходимо прилагать активные усилия в целях предупреждения таких актов. В случае их совершения необходимо принимать безотлагательные меры для проведения расследования, судебного преследования и наказания признанных виновными лиц, включая защиту жертв.

78. Я настоятельно призываю правительство обеспечить неукоснительное соблюдение Колумбийскими вооруженными силами содержащегося в национальных законах запрета на использование детей для целей военной разведки и задержание выведенных из состава вооруженных группировок детей для этих целей, и в течение 36 часов передавать таких детей гражданским службам защиты детей. Я также настоятельно призываю прави-

тельство обеспечить, чтобы Колумбийские вооруженные силы, Национальная полиция и другие соответствующие органы в полной мере соблюдали национальные законы и инструкции, запрещающие вовлекать детей в военно-гражданскую деятельность, в результате которой гражданские лица, особенно дети, могут подвергаться насилию и/или репрессалиям со стороны участников конфликта. Правительству настоятельно предлагается рассмотреть ход осуществления своего национального плана консолидации во избежание мер, в результате которых дети могут оказаться явными к нарушениям, включая операции, которые размывают принципы избирательности и гуманитарной нейтральности.

79. Я предлагаю правительству обеспечить, чтобы соответствующие государственные органы эффективно и своевременно реагировали на сообщения о рисках, поступающие через Систему раннего оповещения Канцелярии Омбудсмана по правам человека в Колумбии в целях предупреждения серьезных нарушений в отношении детей в условиях вооруженного конфликта.

80. Я обращаюсь к вооруженным группировкам с настоятельным требованием прекратить использование наземных мин и других взрывных устройств и прекратить убийства и причинение увечий гражданским лицам, включая детей. Кроме того, я настоятельно призываю вооруженные группировки предоставлять всю необходимую информацию для содействия разминированию, в соответствии с международными стандартами в области разминирования.

81. Я настоятельно призываю правительство расширять масштабы своей комплексной программы по борьбе с минной опасностью, уделяя особое внимание жертвам-детям и вопросам просвещения в области минной опасности, особенно для детей и их семей, проживающих в районах, затронутых этой проблемой в наибольшей степени. Я настоятельно призываю правительство обеспечить, чтобы операции по разминированию проводились в соответствии с международными стандартами и чтобы они в полной мере соответствовали принципам избирательности и не причиняли вреда.

82. Я настоятельно призываю все стороны безотлагательно отказаться от действий, которые ограничивают доступ детей к услугам в области образования и охраны здоровья, а также не допускать использования школ и больниц в военных целях в нарушение норм международного гуманитарного права.

83. Я обеспокоен существованием связи между перемещением и вербовкой детей, сексуальным насилием и сохранением в Колумбии наземных мин. К правительству обращается настоятельный призыв обеспечить более комплексный подход в деле предупреждения перемещения детей и защиты таких детей на основе надлежащего финансирования программ по устранению причин перемещения.

84. Ко всем сторонам вооруженного конфликта обращается призыв в полной мере выполнять свою обязанность уважать работу, проделанную членами гуманитарных организаций, которые оказывают помощь и обес-

печивают гражданскую защиту детям, затронутым вооруженным конфликтом.

85. Правительству настоятельно рекомендуется продолжать в соответствии с резолюциями 1539 (2004), 1612 (2005), 1882 (2009) и 1998 (2011) Совета Безопасности оказывать полную поддержку механизму по наблюдению и отчетности, с тем чтобы предупреждать и пресекать серьезные нарушения и злоупотребления в отношении детей в нарушение применимых норм международного права.

86. Донорам предлагается оказывать дополнительную поддержку национальным программам и инициативам, способствующим усилению защиты детей, и поддерживать усилия и инициативы учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, включая те из них, которые способствуют повышению эффективности мониторинга и информационно-пропагандистской работы, а также другие программы по защите детей.

87. Я вновь заявляю, что наиболее эффективным способом защиты детей является поддержание мира, и поэтому я настоятельно призываю все стороны стремиться к мирному урегулированию конфликта и, в рамках любых будущих обсуждений с участием негосударственных вооруженных группировок, я настоятельно призываю правительство включить положения, конкретно ориентированные на защиту детей, в итоговые соглашения, включая безусловное освобождение всех детей и их безопасное участие в принятии всех решений, затрагивающих их жизнь.